С 54

Очерки

экономической политики промышленности и торговли

профессора
М. Н. Соболева.

ХАРЬКОВЪ.
Типографія „УТРО“ Я. П. Фишганга и М. Г. Шепшелевича, Соляниковскій пер., 12.
1916.

Инв. №

Б.Р.

„Пров 38“

Введеніе.

§ I. Понятіе и задачи экономической политики.

Хозяйственная жизнь народовъ можетъ быть изучаема съ различныхъ точекъ зрѣнія. Ученый изучаетъ экономическую дѣйствительность, обобщаетъ ее и выводитъ законы послѣдовательности и сосуществованія явленій. Но онъ можетъ также остановить свое вниманіе на тѣхъ сознательныхъ дѣйствіяхъ власти, посредствомъ которыхъ общество стремится воздѣйствовать на экономическую жизнь въ томъ или иномъ направленіи. Въ этой области мы должны познать факты, которые еще произойдутъ, и дать имъ надлежащую оцѣнку. Первая область изученія „того, что есть", принадлежитъ теоретической политической экономіи, вторая область изученія „того, что должно быть", есть область экономической политики.

Экономическая политика есть совокупность мѣропріятій, посредствомъ которыхъ общественная власть вліяетъ на хозяйственную жизнь.

Подъ политикой въ обыденной жизни понимаютъ вообще всѣ пріемы сознательнаго воздѣйствія общества, отдѣльныхъ общественныхъ группъ и даже отдѣльныхъ лицъ на окружающую соціальную среду. Въ этомъ смыслѣ говорятъ о политикѣ государства, органовъ самоуправленія, союзовъ промышленниковъ, синдикатовъ, рабочихъ союзовъ и единичныхъ лицъ. Но когда мы имѣемъ въ виду экономическую политику, какъ научную дисциплину, мы должны ограничить ея область только воздѣйствіемъ органовъ публично-правового характера, т. е. тѣхъ учрежденій, которыя имѣютъ принудительную силу, власть и которыя, благодаря ей, могутъ властно вторгаться въ ходъ экономической жизни и направлять его въ ту или другую сторону. Если бы мы, по примѣру нѣкоторыхъ экономистовъ, включили въ сферу экономической политики также дѣйствія отдѣльныхъ лицъ, то этимъ мы стерли бы грань между теоретической экономикой и экономической политикой. Тогда мы должны были бы отнести къ политикѣ и дѣйствія хозяйствующихъ субъектовъ на рынкѣ и говорить о ихъ мѣновой политикѣ, и дѣйствія ихъ въ процессѣ распредѣленія доходовъ и говорить о распредѣлительной политикѣ, и т. д. Между тѣмъ дѣйствія частныхъ хозяйствъ, хотя они и носятъ сознательный и

цѣлевой характеръ, однако не выходятъ за предѣлы стихійнаго народнохозяйственнаго процесса, который изучается теоретической политической экономіей. Другое дѣло—органы публичной власти, которые по своей природѣ способны направлять и измѣнять русло, по которому течетъ хозяйственная жизнь народа. Такимъ образомъ мы ограничиваемъ область экономической политики дѣятельностью органовъ публичной власти —государства, мѣстнаго самоуправленія и тѣхъ организацій, которымъ государство предоставило часть своихъ прерогативъ. Къ такимъ организаціямъ относятся нѣкоторыя сословныя и экономическія организаціи, имѣющія публично-правовыя функціи и права, напр., право обложенія своихъ членовъ, право суда. Таковы биржевыя общества, съѣзды горнопромышленниковъ, страховыя товарищества въ обязательномъ страхованіи рабочихъ и пр.

Итакъ, объектомъ изученія науки экономической политики служатъ дѣйствія публичной власти, имѣющія цѣлью воздѣйствовать на хозяйственную жизнь. Первая задача ученаго—установить изучаемый объектъ, извлечь его изъ многообразія окружающей жизни и привести къ опредѣленнымъ типамъ. Но эта задача носитъ лишь подготовительный характеръ. Ея осуществленіе только даетъ намъ въ руки матеріалъ, при помощи котораго мы можемъ дѣлать уже научныя обобщенія. Какія же обобщенія, какія научныя построенія возможны въ области нашей дисциплины?

Государство и всѣ остальныя публично-правовыя организаціи не являются отвлеченной силой, дѣйствующей внѣ жизни, внѣ интересовъ людей и внѣ ихъ вліянія. Наоборотъ, какъ показываетъ исторія, государство есть лишь орудіе въ рукахъ людей для достиженія тѣхъ цѣлей, которыя имъ желательны. Всякое государство имѣетъ организацію, имѣетъ установленные органы, черезъ которые оно проявляетъ свою власть вовнѣ. Но эти органы состоятъ изъ людей и, въ зависимости отъ того, въ рукахъ какихъ именно людей находится государственная власть, будетъ складываться то или другое направленіе государственной политики. Тамъ, гдѣ составъ государственныхъ правителей пополняется изъ дворянскаго сословія, и все направленіе государственной политики будетъ окрашено интересами дворянскаго класса. Гдѣ выдвигается политическое вліяніе класса промышленниковъ и капиталистовъ, государство будетъ по преимуществу принимать мѣропріятія къ выгодѣ этого класса. Если въ государствѣ проявляютъ свое вліяніе различныя группы общества, государственная политика явится результатомъ столкновеній и компромиссовъ этихъ группъ.

Ученый долженъ изучить всѣ тѣ внутреннія пружины, которыми приводится въ движеніе государственный механизмъ, долженъ раскрыть внутреннія вліянія, которыя скрыты за кулисами государственной политики, и тогда всѣ мѣры экономической политики получатъ объясненіе со

стороны причинъ ихъ происхожденія и со стороны вліянія на нихъ различныхъ общественныхъ группъ. Отсюда вытекаетъ вторая задача ученаго въ нашей наукѣ: выясненіе причинъ возникновенія мѣропріятій экономической политики.

Однако, выполненіемъ этой второй задачи не заканчиваются обязанности ученаго. Онъ долженъ дать изучаемымъ мѣрамъ оцѣнку, долженъ выяснить, къ какимъ результатамъ приведутъ эти мѣры, долженъ высказать, являются ли данныя мѣры положительнымъ или отрицательнымъ моментомъ въ ходѣ всей общественно-экономической жизни. Поскольку дѣло идетъ о поведеніи человѣка въ формѣ дѣйствій публичной власти въ сферѣ хозяйственной жизни, постольку необходимо высказать сужденіе, дать оцѣнку этого поведенія, признать его цѣлесообразность или нецѣлесообразность съ точки зрѣнія поставленнаго нами идеала.

Разъ ученому приходится высказывать оцѣнку мѣрамъ экономической политики, онъ неизбѣжно долженъ опредѣлить ту отправную точку зрѣнія, съ которой онъ будетъ производить оцѣнку. Ясно, что онъ не можетъ оставаться при этой оцѣнкѣ на точкѣ зрѣнія отдѣльныхъ общественныхъ группъ, принимающихъ участіе въ государственной жизни и вліяющихъ на законодательство и управленіе. Въ такомъ случаѣ онъ будетъ всегда оставаться выразителемъ одностороннихъ интересовъ только одной группы, а не всего общества и всего народа въ цѣломъ. Будучи выразителемъ міровоззрѣнія и взглядовъ одной группы, ученый останется на односторонней классовой точкѣ зрѣнія. Между тѣмъ ученому естественно стремиться встать выше интересовъ, желаній и страстей отдѣльныхъ классовъ, естественно выработать критерій, который могъ бы служить объективнымъ и общимъ мѣриломъ для оцѣнки мѣропріятій экономической политики.

Въ прошломъ ученые пытались отыскать указанный критерій въ различныхъ областяхъ—въ морали, религіи, въ идеѣ національнаго могущества. Вопросъ о томъ или иномъ критеріи оцѣнки связанъ непосредственно съ вопросомъ о цѣляхъ экономической политики, съ точки зрѣнія которыхъ и можетъ быть дѣлаема оцѣнка ученымъ мѣръ экономической политики.

Нѣкоторые ученые выставляли цѣлью экономической политики осуществленіе нравственнаго идеала, достиженіе соціальной справедливости, братства людей. Такова соціально-этическая школа въ Германіи, которая оцѣнивала всѣ мѣропріятія въ хозяйственной жизни съ точки зрѣнія ихъ соотвѣтствія требованіямъ морали. Другіе писатели выдвигали въ качествѣ критерія религіозный идеалъ и, подвергая критикѣ экономическія мѣропріятія съ этой точки зрѣнія, допускали и одобряли лишь тѣ, которыя они считали согласными съ велѣніями и заповѣдями Бога. Таковы христіанскіе экономисты. Третьи (какъ Максъ Веберъ) выдвигали въ качествѣ руководящаго идеала хозяйственнаго поведенія стремленіе къ націо-

нальной мощи и силѣ и оцѣнивали всѣ мѣры экономической политики съ той точки зрѣнія, отвѣчаютъ ли онѣ или нѣтъ цѣли развитія національнаго могущества. Однако, первый недостатокъ подобнаго рода критеріевъ заключается въ ихъ субъективизмѣ. Идеалы нравственности измѣняются во времени и пространствѣ; они одни въ древности, у индусовъ, у грековъ, у средневѣковыхъ народовъ, у современныхъ людей. Даже у одного и того же народа эти идеалы различаются, въ зависимости отъ того, къ какому общественному слою принадлежатъ люди: одна мораль у военнаго класса, другая у крестьянства, третья у интеллигенціи. То же можно сказать и относительно религіознаго идеала, который различенъ у разныхъ людей и народовъ въ зависимости отъ исповѣдуемаго имъ вѣроученія. И идеалъ національной силы понимается людьми различно: одни видятъ его въ духовныхъ силахъ народа, другіе—въ войскѣ, третьи—въ матеріальномъ богатствѣ. Это обстоятельство лишаетъ указанные критеріи объективности, общеобязательности и общепризнанности, каковыя свойства являются необходимыми для всякой области объективнаго знанія.

Съ другой стороны справедливо спрашиваетъ Зомбартъ (въ брошюрѣ: „Идеалы соціальной политики“): развѣ изъ того, что всѣ дѣйствія человѣка могутъ подлежать этической оцѣнкѣ, всѣ идеалы нашихъ дѣйствій являются этическими? Въ отдѣльныхъ сферахъ нашей дѣятельности господствуютъ свои особые идеалы. Развѣ врачъ лѣчитъ больного съ этической точки зрѣнія, или гигіенистъ дѣйствуетъ сообразно предписаніямъ этики? Конечно, нѣтъ. Врачъ въ своей дѣятельности имѣетъ идеаломъ наиболѣе совершенное врачеваніе больного, техникъ—наиболѣе совершенную въ техническомъ отношеніи машину. Точно также, по мнѣнію Зомбарта, идеаломъ экономической политики должно быть экономически совершенное, которое заключается въ наивысшей производительности хозяйства. Идеаломъ экономической политики должно быть поставлено наивысшее развитіе производительныхъ силъ даннаго общества, даннаго государства. Ростъ производительныхъ силъ общества отвѣчаетъ экономическому прогрессу его.

Такимъ образомъ, въ сферѣ экономической жизни существуетъ свой спеціальный идеалъ поведенія—развитіе хозяйственныхъ производительныхъ силъ. Экономическая теорія раскрываетъ намъ процессъ развитія хозяйственной жизни человѣчества, показываетъ намъ путь, по которому эта жизнь идетъ впередъ. Наука экономической политики должна руководиться въ своихъ оцѣнкахъ экономическихъ мѣропріятій тѣмъ, отвѣчаютъ ли онѣ или нѣтъ экономическому прогрессу общества. Ходъ экономическаго развитія есть нѣчто вполнѣ объективное. Силы, которыя способны двигать его впередъ, могутъ быть опредѣлены съ полной точностью. Отсюда мы даемъ положительную оцѣнку всѣмъ тѣмъ мѣрамъ публичной власти, которыя поддерживаютъ и развиваютъ эти прогрессивныя силы, и относимся отрицательно къ тѣмъ мѣрамъ, кото-

рыя стремятся сохранить отживающія и уходящія въ глубь исторіи хозяйственныя формы. Зная законы развитія современнаго капиталистическаго хозяйства, ученый долженъ былъ въ XIX вѣкѣ давать положительную оцѣнку введенію свободы промышленности, свободы передвиженія, свободы договора, долженъ былъ одобрить явочный порядокъ устройства промышленныхъ предпріятій и учрежденія акціонерныхъ обществъ, и дать отрицательную оцѣнку запрещеніямъ и стѣсненіямъ профессіональныхъ рабочихъ союзовъ, поддержанію принудительныхъ ремесленныхъ цеховъ.

Итакъ, экономическая политика охватываетъ мѣропріятія публичной власти, которыя имѣютъ цѣлью содѣйствовать развитію хозяйственной жизни и производительныхъ силъ народа, раскрываемому теоріей политической экономіи.

Часть I. Политика промышленности.

§ 2. Задачи политики промышленности.

Подъ политикой промышленности разумѣется совокупность мѣръ общественной власти, направленныхъ на поддержаніе и развитіе обрабатывающей промышленности. Принципіальный вопросъ, который необходимо разрѣшить здѣсь, заключается въ томъ, отвѣчаетъ ли развитіе обрабатывающей промышленности экономическому прогрессу современныхъ народовъ и въ какихъ формахъ оно должно совершаться и, слѣдовательно, поддерживаться.

Изученіе хода экономическаго развитія показываетъ, что промышленность является существеннымъ элементомъ хозяйственнаго прогресса. Прежде всего промышленность даетъ занятія множеству рабочихъ рукъ, которыя съ ростомъ населенія не находятъ себѣ примѣненія въ сельскомъ хозяйствѣ. Промышленная переработка сырья придаетъ большую цѣнность матеріалу и такимъ образомъ увеличиваетъ значительно народный доходъ. Съ индустріализаціей страны замѣчается все болѣе быстрый ростъ народнаго богатства и все болѣе быстрый ростъ накопленія капиталовъ. Вмѣстѣ съ тѣмъ собственная промышленность создаетъ внутренній обмѣнъ между двумя важнѣйшими отраслями народнаго хозяйства—земледѣліемъ и промышленностью. Съ одной стороны населеніе страны получаетъ возможность пріобрѣтать промышленныя издѣлія внутренняго производства вмѣсто того, чтобы покупать ихъ заграницей. Это обстоятельство весьма важно для торговаго и платежнаго баланса страны, такъ какъ съ сокращеніемъ ввоза уменьшается необходимость платить заграницу за полученные товары и такимъ образомъ балансъ склоняется въ благопріятную сторону. Съ другой стороны сельское хозяйство получаетъ возможность сбыта своихъ продуктовъ внутри государства тѣмъ общественнымъ группамъ, которыя заняты въ обрабатывающей промышленности. Сбытъ земледѣльческихъ продуктовъ внутри страны выгоднѣе въ томъ отношеніи, что продукты не должны проходить длинный путь транспорта и получаютъ болѣе выгодныя условія сбыта. Наконецъ, развитіе промышленности, которое ведетъ за собой расширеніе торговли и ростъ городовъ, имѣетъ значеніе въ смыслѣ содѣйствія общей культурѣ страны. Хозяйственный процессъ развитія всѣхъ

культурныхъ государствъ міра показываетъ непрерывный ростъ промышленности и связанной съ ней торговли за счетъ сельскаго хозяйства. Индустріализировалась за послѣдніе 40 лѣтъ Германія, въ послѣдніе годы стала рѣзко измѣняться хозяйственная физіономія Соединенныхъ Штатовъ, гдѣ быстро растущая промышленность стала поглощать все болѣе земледѣльческихъ продуктовъ и гдѣ, благодаря этому, экспортъ послѣднихъ сильно сокращается. Этого неизбѣжнаго процесса развитія не можетъ избѣжать и Россія, и потому экономическая политика должна примѣнить рядъ мѣръ, облегчающихъ этотъ процессъ и ему содѣйствующихъ.

Правда, для промышленности должны быть налицо нѣкоторыя предпосылки, безъ которыхъ невозможно ея развитіе. Таковы: 1) Достаточная плотность населенія, которая можетъ обезпечить необходимое для промышленности число рабочихъ рукъ и создать достаточный спросъ на издѣлія. Пока населеніе страны рѣдко и имѣетъ свободный доступъ къ обработкѣ земли, отсутствуетъ одно изъ основныхъ условій для промышленности—свободныя рабочія руки. 2) Наличность сырья и вспомогательныхъ матеріаловъ, ибо никогда не можетъ развиться прочнымъ образомъ промышленность на иностранномъ сырьѣ. Такимъ образомъ въ странѣ, и притомъ по близости отъ устроенныхъ промышленныхъ предпріятій, должны находиться залежи каменнаго угля, нефти или торфа, залежи металловъ, должны быть сельско-хозяйственныя предпріятія, доставляющія волокнистыя вещества для прядильныхъ фабрикъ, картофель для винокуренныхъ заводовъ, свекловицу для сахарныхъ заводовъ и т. д. 3) Наличность капиталовъ, которые могутъ быть помѣщены въ промышленность. Современныя промышленныя предпріятія обычно представляютъ собой грандіозныя организаціи, требующія многихъ тысячъ рублей для ихъ оборудованія. Въ странѣ должны находиться такіе свободные капиталы, владѣльцы которыхъ согласились бы помѣстить ихъ въ дѣло. 4) Наличность удобныхъ средствъ сообщенія. Промышленность нуждается въ средствахъ сообщенія для доставки на фабрики сырыхъ матеріаловъ, для отправки готовыхъ издѣлій на рынокъ, для быстраго обмѣна извѣстіями о состояніи рынка, о спросѣ и предложеніи, цѣнахъ и пр. До тѣхъ поръ, пока въ Европѣ не появились желѣзныя дороги, какъ наиболѣе совершенныя пути сообщенія, промышленность не была въ состояніи развернуть свою мощь.

Не въ каждой странѣ имѣются налицо всѣ указанныя условія, и потому прежде, чѣмъ начать насажденіе промышленности, государственная власть должна выяснить, насколько благопріятны для того экономическія условія. Иначе всѣ мѣры содѣйствія окажутся тщетными или малорезультатными.

Подъ обрабатывающей промышленностью мы разумѣемъ переработку сырыхъ матеріаловъ въ готовыя издѣлія. Сюда входитъ переработка

сырья на всѣхъ стадіяхъ, начиная съ выработки полуфабрикатовъ, изъ которыхъ въ дальнѣйшемъ выдѣлываются уже готовыя издѣлія, напр., выработка пряжи, чугуна, стали, сѣрной кислоты. Такимъ образомъ мы можемъ различать промышленность по выработкѣ полуфабрикатовъ и вспомогательныхъ матеріаловъ и по изготовленію готовыхъ издѣлій.

Въ современной хозяйственной жизни встрѣчаются различныя формы промышленности. На первомъ мѣстѣ по силѣ производительности и совершенству техники стоитъ фабрика, или промышленное предпріятіе капиталистическаго характера съ машиннымъ процессомъ производства. Къ ней примыкаетъ мануфактура, тоже крупное капиталистическое предпріятіе, но только съ ручнымъ процессомъ труда. Мануфактура, которая была господствующей формой промышленности въ XVIII вѣкѣ, въ настоящее время сохраняется только въ тѣхъ областяхъ производства, гдѣ машина не вытѣснила еще ручного производства. Однако, существуетъ въ настоящее время также и домашняя форма крупной промышленности, въ которой сбытъ издѣлій на широкій рынокъ принадлежитъ торговцу-капиталисту, а производство продолжаетъ вестись ручнымъ работникомъ на дому. Наконецъ, промышленная переработка ведется ремесленниками, или мелкими самостоятельными производителями съ ручными процессами производства. Въ дальнѣйшемъ изложеніи намъ необходимо остановиться на каждой изъ этихъ формъ промышленности, разсмотрѣть основанія для принятія въ отношеніи этихъ формъ тѣхъ или другихъ мѣръ экономической политики, изучить самыя мѣропріятія и дать имъ оцѣнку.

§ 3. Свобода промышленности.

Когда обрабатывающая промышленность впервые обособилась въ самостоятельную отрасль хозяйственной дѣятельности (около средины средневѣковья), то въ теченіе многихъ столѣтій она подвергалась очень тщательной и мелочной регламентаціи общественной власти, сначала въ лицѣ цеховыхъ управленій, а позднѣе въ лицѣ представителей полицейскаго государства. На устройство промышленнаго заведенія должно было испрашиваться спеціальное разрѣшеніе, заниматься промышленностью могли лица опредѣленныхъ категорій, прошедшія извѣстный стажъ подготовки. Размѣръ предпріятія, число рабочихъ было регламентировано. Указывались часто и самые пріемы производства, устанавливались опредѣленныя требованія къ качеству употребляемаго сырья, къ качеству и внѣшнему виду вырабатываемыхъ издѣлій. Эта система полицейскаго надзора и вмѣшательства продолжалась до конца XVIII столѣтія. Она могла переноситься безропотно промышленностью только до тѣхъ поръ, пока размѣры предпріятій были невелики, пока техника была несложна и въ особенности оставалась неизмѣнной въ теченіе поколѣній, пока число предпріятій не возрастало быстро.

Но со второй половины XVIII вѣка изобрѣтенія машинъ въ Англіи дали такой могущественный толчекъ развитію промышленности, что прежнія стѣсненія становятся нестерпимыми, и на очередь выступаетъ требованіе освобожденія промышленности отъ полицейскихъ ограниченій. Такъ называемая свобода промышленности постепенно получаетъ свое осуществленіе въ большей или меньшей степени во всѣхъ странахъ. Раньше всѣхъ проводитъ эту свободу Франція закономъ 1791 года, отмѣнившимъ всѣ ограниченія цехового строя и меркантильной политики. Въ Пруссіи принципъ промышленной свободы былъ провозглашенъ закономъ 2 ноября 1810 г., въ другихъ германскихъ государствахъ нѣсколько позже, а затѣмъ всѣ нормы, касающіяся промышленности, были кодифицированы въ промышленномъ уставѣ Германіи 1869 года, получившемъ новую редакцію въ 1900 году. Въ Англіи всѣ прежнія ограниченія промышленности были отмѣнены закономъ 1835 года.

Въ современныхъ государствахъ существуетъ двѣ системы открытія промышленныхъ предпріятій—концессіонная и явочная. Первая требуетъ отъ лица, желающаго устроить промышленное предпріятіе, подачи прошенія въ установленное правительственное учрежденіе и выдачи ему спеціальнаго разрѣшенія на веденіе предпріятія. Вторая система предоставляетъ каждому открывать предпріятіе безъ полученія особаго разрѣшенія, просто на основаніи занесенія новаго предпріятія въ регистры (списки). Государственная власть въ послѣднемъ случаѣ только контролируетъ соблюденіе вновь открываемыми предпріятіями тѣхъ ограниченій, которыя установлены въ законѣ.

Во Франціи въ настоящее время дѣйствуетъ, какъ общее правило, явочная система. Но разрѣшеніе власти требуется для предпріятій, которыя вредятъ чистотѣ воздуха, создаютъ шумъ и вообще чѣмъ-либо причиняютъ вредъ или неудобства окружающему населенію. Въ Германіи концессіонная система сохранена только для нѣкоторыхъ производствъ: 1) для тѣхъ, которыя требуютъ спеціальной подготовки, какъ, напр., аптеки, 2) для предпріятій, вызывающихъ вредъ, опасность или отягощеніе для окружающаго населенія, и 3) для паровыхъ котловъ, которые должны быть провѣряемы властями. Въ Англіи введены ограниченія спеціальными законами для нѣкоторыхъ опасныхъ отраслей промышленности—для производства взрывчатыхъ веществъ, для предпріятій по эксплоатаціи электрической энергіи, для боенъ.

Что касается нашего отечества, то до сихъ поръ у насъ дѣйствуетъ крайне устарѣлое законодательство, имѣющее свои корни въ законахъ XVII и XVIII столѣтій. До сихъ поръ въ Россіи дѣйствуетъ концессіонная система, которая сильно тормозитъ промышленное развитіе и вызываетъ всеобщія жалобы промышленнаго класса. Основными законами по этой части являются статьи 69 и 70 устава о промышленности. Какъ общее правило, разрѣшеніе на устройство мануфактуры, фабрики или за-

вода въ губернскихъ и уѣздныхъ городахъ и въ ихъ округахъ дается губернскимъ начальствомъ. Въ городахъ, въ которыхъ заведено городовое положеніе, городской управѣ предоставляется разрѣшать устройство такихъ заводскихъ и другихъ промышленныхъ заведеній, которыя по своей безвредности могутъ быть допускаемы безпрепятственно въ населенныхъ мѣстностяхъ. Списокъ предпріятій, разрѣшеніе которыхъ выходитъ изъ предѣловъ власти городскихъ управленій, издается министерствомъ внутреннихъ дѣлъ по соглашенію съ министерствомъ торговли и промышленности. Для столицъ и столичныхъ губерній установленъ особый порядокъ разрѣшенія и спеціальныя ограниченія (ст. 71, 72 и 73 уст. о пром.).

Въ дѣйствующемъ законодательствѣ установленъ рядъ общихъ ограниченій для устройства промышленныхъ заведеній. На первомъ мѣстѣ стоитъ запрещеніе строить въ городахъ и выше городовъ по теченію рѣкъ и протоковъ мануфактуры, фабрики и заводы, вредные чистотѣ воздуха и воды (ст. 68). При устройствѣ фабрикъ и заводовъ должны быть соблюдаемы правила объ установкѣ, содержаніи и употребленіи паровыхъ котловъ, издаваемыя министромъ торговли и промышленности. Ближайшій надзоръ за котлами, представляющими опасность для окружающихъ рабочихъ и даже для окрестнаго населенія, находится въ рукахъ фабричной инспекціи, окружныхъ горныхъ инженеровъ и губернскихъ механиковъ, гдѣ они существуютъ.

Кромѣ этихъ общихъ, крайне скудныхъ, постановленій существуютъ еще спеціальныя ограниченія, касающіяся нѣкоторыхъ особо опасныхъ отраслей промышленности. Такъ рядъ статей уст. о пром. регламентируетъ устройство и содержаніе частныхъ пороховыхъ заводовъ. Въ рядѣ губерній (близъ западной границы, въ столичныхъ губерніяхъ и губерніяхъ Кавказа и въ Туркестанѣ) запрещается вообще устройство такихъ заводовъ. Кромѣ того они не могутъ быть устраиваемы ближе $1^1/_2$ верстъ отъ городовъ, селеній, фабрикъ и желѣзныхъ дорогъ и ближе 150 саж. отъ большихъ дорогъ, каналовъ и судоходныхъ рѣкъ. Предпріятія для изготовленія капсюлей къ охотничьему оружію могутъ устраиваться тоже только внѣ поселеній, но въ болѣе близкомъ разстояніи отъ нихъ. Предпріятія для изготовленія взрывчатыхъ веществъ должны отстоять отъ городовъ, селеній и фабрикъ не менѣе $1^1/_2$ верстъ, а отъ желѣзныхъ и проѣзжихъ дорогъ, судоходныхъ рѣкъ и каналовъ не менѣе 400 саж. Устройство ихъ запрещено въ тѣхъ же губерніяхъ, въ которыхъ нельзя устраивать пороховыхъ заводовъ. Разрѣшеніе на устройство заводовъ для выдѣлки пороха, капсюлей и взрывчатыхъ веществъ дается министромъ торговли и промышленности.

Производство искусственныхъ сладкихъ веществъ (т. е. такихъ химическихъ препаратовъ, которые не имѣютъ питательныхъ свойствъ) разрѣшается подъ условіемъ отпуска ихъ исключительно аптекамъ и аптекарскимъ складамъ.

Въ виду полной неудовлетворительности дѣйствующихъ правилъ объ открытіи промышленныхъ заведеній правительство выработало законопроектъ о порядкѣ устройства и открытія заведеній фабрично-заводской и ремесленной промышленности, внесенный въ Гос. Думу. Согласно проекту, промышленныя заведенія должны быть устраиваемы и содержимы такъ, чтобы, удовлетворяя требованіямъ общаго благоустройства, они своимъ производствомъ не причиняли безпокойства окрестному населенію, а также не причиняли вреда и не представляли опасности для жизни и здоровья окрестнаго населенія и рабочихъ. Проектъ дѣлитъ всѣ промышленныя заведенія по степени опасности, вреда и безпокойства на 4 разряда, причемъ къ первому относятся тѣ изъ нихъ, которыя не причиняютъ ни безпокойства, ни вреда, ни опасности, а къ прочимъ относятся причиняющія таковыя въ большей или меньшей степени. Распредѣленіе на эти разряды дѣлается главнымъ по фабричнымъ дѣламъ присутствіемъ и утверждается министромъ торговли и промышленности. Проектъ устанавливаетъ двоякую систему открытія промышленныхъ заведеній. Заведенія перваго разряда открываются безъ особаго разрѣшенія. Владѣлецъ долженъ заявить объ открытіи въ городахъ городской управѣ, а внѣ городовъ волостному правленію. Однако, если для заведенія I-го разряда требуется возведеніе особыхъ строеній, то должно быть получено разрѣшеніе. Разрѣшеніе въ этихъ случаяхъ, а также для заведеній 2, 3 и 4-го разрядовъ дается губернскимъ по фабричнымъ дѣламъ присутствіемъ, а открытіе дѣйствій разрѣшается старшимъ фабричнымъ инспекторомъ, послѣ предварительнаго осмотра заведенія на мѣстѣ. Выданное на открытіе промышленнаго заведенія разрѣшеніе дѣйствительно въ теченіе трехъ лѣтъ. При переходѣ заведенія къ новому владѣльцу, объ этомъ должно быть сообщено фабричному инспектору въ недѣльный срокъ. При существенныхъ измѣненіяхъ въ устройствѣ промышленнаго заведенія, въ способахъ и размѣрахъ его производства, на измѣненія испрашивается такое же разрѣшеніе, какъ на открытіе. Таковы нормы проекта, которыя вносятъ нѣкоторыя улучшенія въ порядокъ открытія промышленныхъ предпріятій, переносятъ все производство дѣлъ въ компетентное учрежденіе фабричныхъ присутствій и фабричной инспекціи. Однако, проектъ все же не рѣшается встать болѣе рѣшительно на почву явочной системы.

Въ виду недостаточности существующихъ законовъ, ограждающихъ населеніе отъ вреднаго вліянія промышленныхъ предпріятій, правительство выработало проектъ положенія о мѣрахъ санитарной охраны воздуха, воды и почвы и проектъ положенія о санитарной охранѣ воздуха отъ загрязненія дымомъ. Согласно этимъ проектамъ, заботы объ охраненіи чистоты воздуха, воды и почвы въ населенныхъ мѣстахъ лежитъ на обязанности органовъ городского и земскаго самоуправленія. Для огражденія источниковъ питьевой воды отъ загрязненія и зараженія могутъ быть

устанавливаемы, по постановленіямъ городскихъ думъ и земскихъ собраній, *округа санитарной охраны*, обнимающіе собой опредѣленные районы воднаго пространства. Завѣдываніе санитарноії охраной питьевыхъ источниковъ въ предѣлахъ каждаго округа возлагается на соотвѣтствующія городскія и земскія учрежденія. Эти учрежденія съ одной стороны разрѣшаютъ устройство водоснабженія, колодцевъ и канализаціи, подземныхъ и надземныхъ стоковъ, выгребовъ, ямъ и свалокъ, а съ другой стороны имѣютъ право воспрещать въ округѣ санитарной охраны постройку фабрикъ и заводовъ, могущихъ по характеру своего производства вредно отразиться на питьевыхъ источникахъ. Тѣ же учрежденія должны составить обязательныя постановленія о возведеніи въ округѣ санитарной охраны новыхъ построекъ, объ открытіи фабрикъ, заводовъ и другихъ торговыхъ и промышленныхъ заведеній и о производствѣ въ округѣ всякихъ работъ и дѣйствій, могущихъ оказать вредное вліяніе на санитарное состояніе водоемовъ. Далѣе городскія и земскія учрежденія должны „въ видахъ охраненія чистоты воздуха и почвы“ принимать мѣры по охранѣ воздуха отъ загрязненія зловонными и вредными газами, дымомъ и пылью и составлять обязательныя постановленія, охраняющія почву и воздухъ отъ всякаго рода загрязненія. На города извѣстнаго размѣра возлагается обязательное устройство водопровода и канализаціи. Въ городахъ съ населеніемъ болѣе 40 тысячъ и въ лечебныхъ мѣстахъ воспрещается загрязнять воздухъ дымомъ и другими продуктами горѣнія сверхъ предѣловъ, установленныхъ медицинскимъ совѣтомъ подъ угрозой ареста или штрафа. Высота дымовыхъ трубъ фабрикъ и заводовъ должна превышать въ указанныхъ городахъ и мѣстахъ вышину жилыхъ зданій, находящихся на разстояніи не болѣе 100 саженъ.

Приведенные проекты являются большимъ шагомъ впередъ въ дѣлѣ санитарнаго благоустройства. Хотя они неизбѣжно должны создать нѣкоторыя стѣсненія и ограниченія для промышленныхъ предпріятій, однако во имя интересовъ общественнаго здравія съ этимъ приходится мириться.

Для учрежденія акціонерныхъ обществъ въ современныхъ государствахъ точно также существуетъ двоякая система—явочная и концессіонная. Первая предоставляетъ возникающему акціонерному обществу зарегистрироваться въ установленномъ правительственномъ учрежденіи. Фактъ занесенія общества въ регистръ даетъ ему юридическое бытіе. Законъ требуетъ только, чтобы въ регистръ были внесены существенные моменты, характеризирующіе акціонерное общество, какъ-то: цѣль учреждаемаго общества, размѣръ основнаго капитала, стоимость каждой акціи, система управленія и пр. Эта явочная система существуетъ въ настоящее время въ большей части иностранныхъ государствъ.

Концессіонная система заключается въ томъ, что каждая акціонерная компанія разрѣшается спеціальнымъ актомъ правительственной власти. Послѣдняя входитъ въ разсмотрѣніе вопроса о томъ, желательно ли устройство данной компаніи, имѣетъ ли она шансы на успѣхъ, достаточно ли солидны ея учредители и пр. Эта система господствовала въ западно-европейскихъ государствахъ до половины XIX вѣка, пока государственная власть считала возможнымъ опекать хозяйственную жизнь населенія и пока число акціонерныхъ предпріятій было незначительно. Въ настоящее время эта система почти вездѣ оставлена. Въ Россіи однако она еще сохранилась. Согласно т. X часть I Свода Законовъ, для учрежденія акціонерной компаніи требуется подача прошенія въ то министерство, „до котораго преимущественно предметъ компаніи относится". Учредители компаніи обязаны подать въ это министерство прошеніе съ приложеніемъ устава, подписаннаго учредителями. Законъ требуетъ, чтобы въ уставѣ обязательно были включены слѣдующіе пункты: 1) о существѣ и цѣли предпріятія, 2) о наименованіи предпріятія и мѣстонахожденіи правленія, 3) о размѣрѣ капитала, числѣ и цѣнѣ акцій, 4) о порядкѣ составленія капитала (сразу или взносами по частямъ), 5) о способѣ распредѣленія акцій, 6) о порядкѣ раздачи и разверстки акцій, 7) о преимуществахъ компаніи, если онѣ испрашиваются, 8) о срокѣ преимуществъ и привиллегій и срокѣ существованія компаніи, если онъ назначается, 9) объ обязанностяхъ, правахъ и отвѣтственности компаніи и акціонеровъ, 10) о порядкѣ отчетности, 11) о порядкѣ распредѣленія дивиденда и составленія запаснаго капитала, 12) о порядкѣ управленія дѣлами компаніи, компетенціи правленія и общаго собранія, 13) о порядкѣ ликвидаціи компаніи и нѣк. др. Министерство разсматриваетъ проектъ устава, причемъ входитъ въ соображеніе о томъ, 1) соотвѣтствуетъ ли уставъ общимъ законамъ и правиламъ объ акціонерныхъ компаніяхъ, 2) въ достаточной ли мѣрѣ ограждаются права и интересы участниковъ и 3) не нарушаются ли въ проектѣ права третьихъ лицъ. Проектъ устава вносится съ заключеніемъ соотвѣтствующаго министра обычно въ Совѣтъ министровъ для простого утвержденія, но, если проектъ испрашиваетъ особыя преимущества или привилегіи, то онъ вносится въ Государственную Думу и Совѣтъ для утвержденія въ законодательномъ порядкѣ.

Проектъ новаго гражданскаго уложенія (по отдѣлу обязательственнаго права) вноситъ рядъ облегченій и упрощеній въ дѣло образованія акціонерныхъ компаній; однако онъ не рѣшается вполнѣ принять явочную систему, а создаетъ нѣчто среднее между явочной и концессіонной системами. Указанный проектъ предусматриваетъ нѣсколько порядковъ учрежденія акціонерныхъ товариществъ (по терминологіи проекта): уставы ихъ *утверждаются* Высочайшей властью, или подлежащимъ министромъ, или губернскимъ, или городскимъ по дѣламъ объ обществахъ присутствіемъ. Высочайшаго утвержденія, въ порядкѣ верховнаго управленія, требуютъ

тѣ уставы акціонерныхъ товариществъ, для которыхъ испрашивается право принудительнаго отчужденія имуществъ (какъ, напр., для желѣзнодорожныхъ обществъ) или какія-либо изъятія изъ дѣйствующихъ законовъ. Присутствія по дѣламъ объ обществахъ разрѣшаютъ уставы тѣхъ акціонерныхъ товариществъ, предметъ дѣятельности которыхъ относится: 1) къ благоустройству и удовлетворенію мѣстныхъ потребностей городовъ и поселеній (какъ-то: городскія желѣзныя дороги, дилижансы, освѣщеніе, водопроводъ, гостинницы, бани и пр.), 2) къ торговлѣ товарами всякаго рода и 3) къ устройству фабрикъ и заводовъ, кромѣ горныхъ, паровозостроительныхъ, машиностроительныхъ, металлургическихъ и иныхъ обрабатывающихъ металлы заводовъ, основной капиталъ которыхъ превышаетъ 1 мил. руб. Списокъ акціонерныхъ товариществъ, утверждаемыхъ губернскими и городскими по дѣламъ объ обществахъ присутствіями, составляется министромъ торговли и промышленности, по сношеніи съ подлежащими министрами, и утверждается Совѣтомъ министровъ. Уставы прочихъ акціонерныхъ товариществъ утверждаются министромъ торговли и промышленности или тѣмъ министромъ, къ вѣдомству котораго предпріятіе относится, по сношеніи съ министромъ торговли и промышленности.

Акціонерныя товарищества, утверждаемыя министрами и присутствіями по дѣламъ объ обществахъ, раздѣляются на двѣ группы. Первая группа обнимаетъ собой такія товарищества, разрѣшеніе которыхъ зависитъ исключительно отъ усмотрѣнія утверждающей власти. Списокъ ихъ составляется министромъ торговли, по сношеніи съ другими министрами и представляется на Высочайшее утвержденіе черезъ Совѣтъ министровъ. Ко второй группѣ относятся всѣ прочія категоріи акціонерныхъ товариществъ; въ утвержденіи ихъ уставовъ власть не можетъ отказать, разъ они отвѣчаютъ требованіямъ закона объ акціонерныхъ товариществахъ. Только по отношенію къ этой группѣ можно говорить о примѣненіи явочнаго порядка, да и то только въ идеѣ, такъ какъ формально и для нея необходима разрѣшительная процедура въ министерствѣ и въ губернскомъ по дѣламъ объ обществахъ присутствіи.

По проекту гражданскаго уложенія въ уставѣ, подписываемомъ не менѣе, какъ 5 учредителями, должны быть указаны 1) наименованіе или фирма предпріятія и мѣстонахожденіе правленія, 2) предметъ предпріятія, 3) срокъ, если предпріятіе временное, 4) размѣръ основного капитала съ указаніемъ числа и нарицательной цѣны акцій (основной капиталъ не можетъ быть меньше 75.000 руб., для общеполезныхъ предпріятій—менѣе 30.000 руб.), 5) родъ акцій, 6) распредѣленіе акцій между учредителями, 7) сроки для внесенія акціонернаго капитала, 8) составъ правленія и порядокъ его избранія.

Объ утвержденіи акціонернаго товарищества должно быть заявлено, по мѣсту нахожденія правленія, установленію, ведущему торговую запись

для внесенія товарищества въ эту запись и для опубликованія. По внесеніи въ торговую запись акціонерное товарищество получаетъ права юридическаго лица.

Таковъ проектируемый гражданскимъ уложеніемъ порядокъ утвержденія акціонерныхъ компаній. Оставляя по существу разрѣшительную систему, онъ отличается сложностью, разнохарактерностью отношенія къ различнымъ видамъ акціонерныхъ компаній и широкимъ примѣненіемъ административной власти (въ установленіи группъ, подлежащихъ утвержденію губернскихъ и городскихъ по дѣламъ объ обществахъ присутствій и зависящихъ при утвержденіи отъ усмотрѣнія власти.)

За разрѣшительную систему выдвигалось всегда то соображеніе, что акціонерная форма, создавая анонимный способъ участія въ предпріятіи, ведетъ легко къ злоупотребленіямъ и къ нарушенію учредителями и заправилами интересовъ какъ участниковъ дѣла, такъ и третьихъ лицъ. Текущій контроль власти за дѣйствующими уже акціонерными компаніями почти невозможенъ и во всякомъ случаѣ крайне ограниченъ. Поэтому власть должна, по крайней мѣрѣ, до основанія компаніи обсудить будущую солидность и надежность предпріятія и ея руководителей, а для этого она должна имѣть въ рукахъ разрѣшительное право.

Но по мѣрѣ того, какъ акціонерная форма становится господствующей, разрѣшительная система дѣлается большимъ стѣсненіемъ для развивающейся промышленности и торговли. Прежде всего она крайне медлительна. При ней для утвержденія устава требуются мѣсяцы, а въ Россіи иногда и годы, что не отвѣчаетъ быстрому темпу современной хозяйственной жизни. Далѣе разрѣшительная система открываетъ просторъ усмотрѣнію и произволу власти. Наконецъ, эта система не въ состояніи бороться съ тѣми темными сторонами, которыя свойственны акціонерной формѣ, и съ тѣми злоупотребленіями, которыя въ ней встрѣчаются. Власть, разрѣшая акціонерную компанію, не можетъ предвидѣть будущихъ злоупотребленій. Она считается лишь съ представляемымъ уставомъ и съ составомъ подписавшихъ его учредителей. Обычно въ этихъ отношеніяхъ все обстоитъ благополучно, а темные дѣльцы и спекулянты скрываются позади безупречныхъ именъ, выставленныхъ на проектѣ устава. Борьба съ недостатками акціонерной формы и злоупотребленіями, встрѣчающимися въ ней, должна принадлежать главнымъ образомъ самимъ промышленнымъ дѣятелямъ и акціонерамъ. Въ виду же того, что акціонерная форма наиболѣе приспособлена къ условіямъ современнаго капиталистическаго хозяйства, необходимо дать наибольшій просторъ и свободу въ процессѣ созиданія новыхъ компаній, а для этого явочная система представляется болѣе цѣлесообразной, чѣмъ концессіонная.

Въ дѣятельности акціонерныхъ компаній въ Россіи въ послѣдніе годы были поставлены ограниченія спеціальнаго характера. Совѣтъ министровъ нашелъ, что акціонерныя компаніи, пользуясь свободнымъ пра-

вомъ пріобрѣтенія земли, могутъ создавать въ сельскихъ мѣстностяхъ крупныя земельныя владѣнія и тѣмъ оказывать вредное вліяніе на весь строй сельско-хозяйственной жизни. Въ частности акціонерныя общества могутъ заниматься скупкой земель въ цѣляхъ перепродажи и тѣмъ искусственно повышать цѣны на землю. Для предотвращенія этой возможности Совѣтъ министровъ принялъ въ руководство правило разрѣшать при утвержденіи уставовъ акціонерныхъ компаній пріобрѣтеніе внѣ городовъ и мѣстечекъ земельныхъ участковъ общей площадью не болѣе 200 десятинъ на каждое предпріятіе. При этомъ однако предпріятіямъ, для которыхъ такая площадь оказалась бы недостаточной, предоставляется возбуждать передъ министерствомъ торговли и промышленности ходатайства о пріобрѣтеніи большей площади. Слѣдуетъ сказать, что опасенія, вызвавшія примѣненіе указанной мѣры, являются преувеличенными. Акціонерныя компаніи, учреждаемыя съ опредѣленной промышленной или торговой цѣлью, не могутъ ни по уставу, ни своимъ экономическимъ задачамъ отклоняться отъ своей прямой цѣли въ сторону земельной спекуляціи. Послѣдней могли бы заниматься только общества, учреждаемыя спеціально для покупокъ и продажъ земли. Конечно, появленіе въ сельскомъ округѣ крупнаго капиталистическаго предпріятія есть появленіе тамъ новой экономической силы, которая можетъ имѣть вліяніе на мѣстную сельско-хозяйственную жизнь, но бороться съ этимъ явленіемъ значило бы бороться съ капитализмомъ вообще и съ неизбѣжнымъ его развитіемъ.

Другое ограниченіе, введенное Совѣтомъ министровъ въ области акціонерныхъ компаній, касается участія евреевъ въ тѣхъ компаніяхъ, которыя получаютъ право владѣнія недвижимостью. Устанавливая свои ограниченія, Совѣтъ министровъ исходилъ изъ мысли о нежелательности давать право распоряженія землей евреямъ, какъ членамъ администраціи акціонерныхъ компаній, въ тѣхъ мѣстностяхъ, въ которыхъ евреи не имѣютъ права пріобрѣтенія недвижимой собственности. Поэтому, Совѣтъ министровъ принялъ правило, что въ мѣстностяхъ, закрытыхъ для еврейскаго землевладѣнія, въ акціонерныхъ предпріятіяхъ, получающихъ право пріобрѣтенія земли, евреи не допускаются къ занятію должностей директоровъ-распорядителей и управляющихъ недвижимыми имуществами; въ числѣ же членовъ правленій и кандидатовъ такихъ компаній евреи могутъ составлять только меньшинство. Въ акціонерныхъ предпріятіяхъ, пріобрѣтающихъ въ указанныхъ мѣстностяхъ недвижимость съ цѣлью эксплоатаціи земли и ея богатствъ, въ составъ правленія и вообще администраціи предпріятія евреи совершенно не допускаются. Опубликованіе этихъ правилъ въ 1914 г. вызвало большую тревогу среди промышленнаго класса, такъ какъ неизбѣжно должно было повести къ уклоненію капиталистовъ отъ учрежденія многихъ акціонерныхъ компаній. По существу правила отождествляютъ право распоряженія собственностью такого юридическаго лица,

какъ акціонерная компанія, съ правомъ распоряженія индивидуальной собственностью, что представляется неправильнымъ. Евреи, какъ представители акціонернаго общества, юридически не то, что евреи—индивидуальные собственники. Въ силу серьезнаго ущерба, какой могъ быть нанесенъ развитію акціонерныхъ компаній въ Россіи указанными правилами, дѣйствіе этихъ послѣднихъ было временно пріостановлено Указомъ 16 іюля 1915 года.

Важнымъ вопросомъ современной торгово-промышленной жизни Россіи является вопросъ объ упорядоченіи перехода торгово-промышленныхъ предпріятій изъ рукъ въ руки. До настоящаго времени этотъ переходъ совершался совершенно безконтрольно и нерѣдко служилъ для прежнихъ владѣльцевъ средствомъ избѣгнуть платежей по ихъ обязательствамъ. Предпріятіе переходило въ руки новаго владѣльца, который по закону не отвѣчалъ за долги прежняго владѣльца, а этотъ послѣдній, реализовавъ стоимость предпріятія, исчезалъ съ горизонта и оставлялъ своихъ кредиторовъ неудовлетворенными въ ихъ претензіяхъ.

Злоупотребленія такими переукрѣпленіями правъ на предпріятія настолько участились и причиняютъ такой убытокъ добросовѣстнымъ дѣятелямъ торгово-промышленнаго міра, что среди послѣдняго возникло оживленное движеніе въ пользу нѣкоторой регламентаціи перехода предпріятій въ новыя руки. Такая регламентація тѣмъ болѣе умѣстна, что существующіе законы даютъ слишкомъ мало средствъ преслѣдовать недобросовѣстныхъ должниковъ. Такъ, по ст. 1529 п. 2 Гражданскихъ законовъ, договоръ признается недѣйствительнымъ и обязательство ничтожнымъ, если цѣлью его заключенія было подложное переукрѣпленіе имущества во избѣжаніе платежа долговъ. Пользованіе этой статьей въ случаяхъ злонамѣренной передачи предпріятія крайне затруднительно, такъ какъ для истца весьма трудно доказать фиктивность сдѣлки. Крайне сложенъ и другой порядокъ, возможный въ данномъ случаѣ, именно объявленіе должника несостоятельнымъ.

Вотъ почему министерство торговли и промышленности выработало спеціальный законопроектъ о порядкѣ перехода торгово-промышленныхъ предпріятій. Для договоровъ о переходѣ устанавливается по проекту обязательно письменная форма, при непремѣнномъ участіи нотаріусовъ. При совершеніи договора отчуждатель долженъ представить нотаріусу списокъ кредиторовъ съ указаніемъ его долга каждому. Всѣмъ этимъ кредиторамъ нотаріусъ долженъ послать увѣдомленіе о передачѣ предпріятія. За всѣ обязательства, перечисленныя въ спискѣ, отвѣчаетъ передъ кредиторами пріобрѣтатель солидарно съ отчуждателемъ. За пропускъ кредиторовъ въ спискѣ устанавливается уголовная отвѣтственность. Опущеніе указанныхъ формальностей ведетъ къ неограниченной отвѣтственности

пріобрѣтателя и отчуждателя за всѣ обязательства по предпріятію, которыя могутъ впослѣдствіи выясниться. Этимъ проектомъ дѣлается существенный шагъ впередъ въ дѣлѣ защиты интересовъ кредиторовъ; пріобрѣтатель побуждается къ тому, чтобы всѣ кредиторы были выясненыя и чтобы долги имъ были покрыты прежнимъ владѣльцемъ. Но русскій законопроектъ все же не рѣшается отойти отъ индивидуальнаго пониманія предпріятія. Другое дѣло—Германское законодательство, которое требуетъ отъ пріобрѣтателя непремѣннаго продолженія прежней фирмы и возлагаетъ на него отвѣтственность по всѣмъ прежнимъ долгамъ предпріятія.

Существуютъ немногочисленные случаи прямого вмѣшательства государственной власти въ область хозяйственнаго производства. Сюда относится контингентированіе нѣкоторыхъ производствъ. Такъ, въ Германіи законъ 24 іюня 1887 г. опредѣляетъ количество спирта, которое можетъ выкуривать каждый винокуренный заводъ. То, что производится свыше нормы, облагается двойнымъ акцизомъ. Такой же порядокъ установленъ для винокуренной промышленности въ Австріи закономъ 20 іюня 1888 г.

Въ Румыніи законъ 10 апрѣля 1905 года установилъ распредѣленіе производства керосина, требуемаго для потребленія страны, между керосиновыми заводами.

Въ Россіи нормировка производства введена для сахарной промышленности закономъ 1895 г., дополненнымъ въ 1903 г. Совѣтъ министровъ ежегодно опредѣляетъ по представленію министра финансовъ величину общаго нормальнаго (такъ наз. „полезнаго“) производства сахара. Для каждаго завода цыфра нормальнаго производства вычисляется путемъ раздѣленія общей цыфры нормальнаго производства между заводами пропорціонально ихъ производительности. Затѣмъ опредѣляется количество сахара, разрѣшаемое къ выпуску на внутренній рынокъ, количество обязательнаго неприкосновеннаго запаса сахара на каждомъ заводѣ и предѣльная цѣна его на внутреннемъ рынкѣ (на станціяхъ Юго-Западныхъ желѣзныхъ дорогъ). Сахаръ, произведенный сверхъ установленной нормы, считается излишкомъ производства. Опредѣленная часть излишка зачисляется въ неприкосновенный запасъ. Остальная же часть можетъ выпускаться на внутренній рынокъ съ оплатой двойнымъ акцизомъ или заграницу безъ какого-либо налога. Если на внутреннемъ рынкѣ цѣна сахара поднимается выше установленной нормы, то министръ финансовъ разрѣшаетъ выпускъ сахара изъ неприкосновеннаго запаса въ опредѣленномъ количествѣ съ уплатой простого акциза.

§ 4. Оффиціальные органы промышленныхъ интересовъ.

Для представительства и защиты интересовъ промышленности, для обезпеченія связи между государственнымъ управленіемъ и промышлен-

нымъ классомъ вездѣ создаются особые органы. Одни изъ этихъ органовъ носятъ оффиціальный характеръ и имѣютъ публично-правовыя функціи, устанавливаемыя закономъ. Они состоятъ изъ центральныхъ и мѣстныхъ органовъ. Другіе органы лишены оффиціальнаго характера и представляютъ собой свободные союзы промышленниковъ какъ для всей страны, такъ и по отдѣльнымъ отраслямъ и мѣстностямъ.

Въ рядѣ государствъ существуютъ центральныя оффиціальныя торгово-промышленныя учрежденія совѣщательно-представительнаго характера Такъ, въ Пруссіи законъ 1880 г. создалъ народно-хозяйственный совѣтъ (Volkswirtschaftsrat) для обсужденія вопросовъ, касающихся промышленности, торговли и сельскаго хозяйства, состоящій изъ 75 членовъ, назначаемыхъ королемъ, изъ которыхъ 45 предлагаются торговыми палатами, торговыми корпораціями и сельско-хозяйственными союзами. Въ Вюртембергѣ аналогичное учрежденіе называется центральнымъ комитетомъ промышленности и торговли (Zentralstelle fur Gewerbe und Handel) и было создано въ 1848 г., а видоизмѣнено въ 1856 г. Въ Австріи съ 1898 г. существуетъ совѣтъ по промышленнымъ и сельско-хозяйственнымъ дѣламъ (Industrie-und Landwirtschaftsrat), распадающійся на двѣ секціи: торгово-промышленную и сельско-хозяйственную. Во Франціи съ 1853 г. основанъ высшій совѣтъ торговли, раздѣляющійся на двѣ секціи—торговую и промышленную.

Въ Россіи представительсто торгово-промышленнаго класса при центральномъ правительствѣ создается впервые въ 1828 г., когда при департаментѣ мануфактуръ былъ учрежденъ мануфактурный совѣтъ. Онъ состоялъ изъ представителей фабрикантовъ, купцовъ и дворянъ, назначаемыхъ правительствомъ, по 6 человѣкъ отъ каждой группы. Въ 1829 г. былъ образованъ спеціальный коммерческій совѣтъ. Реформа 1872 г. объединила обѣ эти учрежденія въ одинъ совѣтъ торговли и мануфактуръ при министерствѣ финансовъ, нынѣ перешедшій въ вѣдѣніе министерства торговли. Этотъ совѣтъ состоитъ изъ 24 лицъ, ученыхъ, технологовъ, фабрикантовъ и купцовъ, избираемыхъ министромъ торговли и промышленности и утверждаемыхъ на 4 года Высочайшей властью. Черезъ каждые два года выбываетъ половина членовъ. Совѣтъ можетъ представлять министру кандидатовъ на мѣста выбывшихъ, не менѣе трехъ на каждую вакансію. Предсѣдателемъ совѣта является товарищъ министра торговли и промышленности. На совѣтъ возлагается обсужденіе, по предложеніямъ министра, вопросовъ, касающихся промышленности и торговли. Кромѣ того совѣтъ можетъ дѣлать министру представленія о мѣрахъ къ улучшенію и развитію промышленности и торговли.

Что касается мѣстныхъ оффиціальныхъ учрежденій, то въ Западной Европѣ они по большей части приняли форму промышленныхъ и торговыхъ палатъ (Gewerbekammern, Handelskammern), состоящихъ изъ выборныхъ членовъ изъ среды торгово-промышленнаго класса, которыя

представительствуютъ интересы промышленности и торговли, изучаютъ нужды и потребности этихъ отраслей народнаго хозяйства, дѣлаютъ о нихъ представленія правительству и выполняютъ нѣкоторыя публично-правовыя функціи въ отношеніи промышленниковъ и купцовъ. Эти палаты распространяютъ свои дѣйствія на извѣстный районъ. Въ каждомъ районѣ онѣ должны быть обязательно организованы. Такимъ образомъ имъ присущъ принципъ принудительности.

Въ нѣкоторыхъ государствахъ были созданы особыя промышленныя палаты для представительства промышленныхъ интересовъ и особыя торговыя палаты—для интересовъ торговли. Такъ, во Франціи съ 1803 г. существуютъ промышленныя палаты, реорганизованныя затѣмъ рядомъ законодательныхъ актовъ (1848 г., 1850 г., 1863 г. и 1872 г.). Каждая камера состоитъ изъ представителей мѣстной администраціи и 12 членовъ отъ торгово-промышленнаго класса. Съ 1850 года были учреждены наряду съ ними торговыя палаты, въ которыя могутъ вступать и промышленники. Роль промышленныхъ палатъ—исключительно совѣщательная, въ то время, какъ торговыя палаты выполняютъ рядъ административныхъ функцій (избраніе торговыхъ судей, завѣдываніе торговыми и промышленными учрежденіями и школами, управленіе биржами, завѣдываніе торговой регистраціей и пр). Постепенно число промышленныхъ палатъ уменьшается (теперь ихъ около 40) и замѣняется торговыми палатами. Новый законъ 1908 г. предоставилъ торгово - промышленному классу выборъ между учрежденіемъ промышленной или торговой палаты.

Спеціальныя промышленныя палаты существуютъ также въ ганзейскихъ городахъ—Бременѣ, Любекѣ и Гамбургѣ, причемъ онѣ распадаются на два отдѣленія—ремесленное и фабричное. Въ Пруссіи законъ 1849 г. пытался создать особые промышленные совѣты для ремесленной и фабричной промышленности, а законъ 1884 г.—спеціальныя промышленныя палаты. Однако, эти попытки остались безуспѣшными вслѣдствіе отрицательнаго отношенія многихъ провинцій и вслѣдствіе отсутствія кредитовъ со стороны провинціальныхъ ландтаговъ.

Въ концѣ концовъ представительство промышленности перешло въ Пруссіи въ руки торговыхъ палатъ, наряду съ которыми были созданы сельскозяйственныя палаты (законъ 1894 г.) и ремесленныя палаты (законъ 1897 г.). Задачи торговыхъ палатъ въ Пруссіи формулируются закономъ такъ: „защита общихъ интересовъ торговцевъ и промышленниковъ даннаго района, въ частности содѣйствіе правительству въ его заботахъ о торговлѣ и промышленности доставленіемъ свѣдѣній, ходатайствъ и предложеній". Торговыя палаты избираютъ торговыхъ судей, экспертовъ, устанавливаютъ оффиціальные бюллетени цѣнъ, торговые обычаи, ведутъ списки фирмъ, регистрируютъ товарные знаки и образцы, управляютъ биржами и другими торгово-промышленными учрежденіями общественнаго характера, завѣдуютъ третейскими судами. Такія же тор-

говыя палаты, вѣдающія и промышленностью, существуютъ въ Италіи и Голландіи.

Въ другихъ государствахъ учреждены общія торгово-промышленныя палаты (Handels-und Gewerbekammern). Такъ поставлено дѣло въ Саксоніи, Баваріи, Австріи. Въ Австріи эти палаты раздѣляются на секціи торговли и промышленности.

Въ Россіи первая попытка создать мѣстныя оффиціальныя учрежденія для представительства торгово-промышленнаго класса относится къ 1828 г., когда наряду съ мануфактурнымъ совѣтомъ въ Петроградѣ были устроены—въ Москвѣ отдѣленіе мануфактурнаго совѣта, а въ рядѣ промышленныхъ городовъ—мануфактурные комитеты. Однако при маломъ развитіи промышленности въ эпоху крѣпостного права и при крайне низкомъ культурномъ уровнѣ промышленнаго класса эти учрежденія оставались мертвыми и почти ни въ чемъ не проявляли дѣятельности.

Законъ 1872 г. реформировалъ эти учрежденія въ томъ смыслѣ, что въ Москвѣ было образовано отдѣленіе совѣта торговли и мануфактуръ, а въ промышленныхъ городахъ—комитеты торговли и мануфактуръ, состоящіе изъ выборныхъ членовъ, числомъ отъ 6 до 12. Московское отдѣленіе состоитъ изъ 32 членовъ, избираемыхъ министромъ торговли изъ фабрикантовъ, купцовъ, техниковъ и свѣдущихъ лицъ и утверждаемыхъ Высочайшей властью на 4 года. Это отдѣленіе занимается обсужденіемъ вопросовъ, касающихся промышленности и торговли, какъ по предложенію министра торговли и промышленности, такъ и по иниціативѣ своихъ членовъ; кромѣ того оно обязано представлять министру ежегодные отчеты о состояніи промышленности и торговли въ Москвѣ и Московской губерніи. Избраніе членовъ въ комитеты торговли и мануфактуръ предоставлено либо городской думѣ, либо купеческому обществу. Функціи этихъ комитетовъ сводятся къ обсужденію вопросовъ торгово-промышленной жизни, къ представленію ходатайствъ министру торговли и промышленности и къ представленію годовыхъ отчетовъ о состояніи торговли и промышленности въ районѣ. Однако и эти комитеты оказываются малодѣятельнымии. Прежде всего ихъ вытѣсняютъ болѣе энергичные биржевые комитеты, которые стали образовываться въ центрахъ торгово-промышленной жизни. Затѣмъ комитеты вызывали мало вниманія заинтересованныхъ круговъ вслѣдствіе неудовлетворительнаго порядка выборовъ, не обезпечивавшаго правильнаго представительства купцовъ и промышленниковъ и создававшаго случайный составъ членовъ. Вмѣстѣ съ тѣмъ отчетность комитетовъ въ ихъ дѣятельности передъ избирательной коллегіей сводилась къ нулю. Ограниченность компетенціи также уменьшала интересъ торгово-промышленнаго класса къ комитетамъ. Недостатокъ средствъ не позволялъ имъ развернуть свою дѣятельность даже въ предѣлахъ, указанныхъ законодательствомъ. Въ настоящее время комитеты торговли и мануфактуръ существуютъ въ 14 городахъ: Архан-

гельскѣ, Бѣлостокѣ, Варшавѣ, Вязникахъ, Егорьевскѣ, Иваново-Вознесенскѣ, Кіевѣ, Костромѣ, Лодзи, Одессѣ, Ржевѣ, Ростовѣ-на-Дону, Таганрогѣ и Тифлисѣ.

Болѣе дѣятельными мѣстными органами оказались биржевые комитеты, которые, согласно особо утверждаемымъ уставамъ отдѣльныхъ биржъ, получили оффиціальное представительство мѣстной торговли и промышленности. Эти уставы опредѣляютъ компетенцію биржевыхъ комитетовъ неодинаково. Главныя ихъ функціи сводятся къ завѣдыванію дѣлами биржевого общества, состоящаго изъ лицъ, посѣщающихъ биржу и платящихъ членскіе взносы, къ завѣдыванію биржей, къ составленію биржевыхъ бюллетеней о цѣнахъ, къ представленію отзывовъ и отвѣтовъ на запросы правительства, касающіеся торговли и промышленности, къ представленію правительственнымъ учрежденіямъ ходатайствъ о нуждахъ торговли и промышленности. Биржевые комитеты существуютъ въ тѣхъ городахъ, въ которыхъ учреждены биржи. Число ихъ въ 1911 году достигло 87. Они избираются общими собраніями биржевого общества изъ своей среды.

Недостаткомъ этой организаціи является односторонній характеръ представительства торгово-промышленнаго класса. Избирательной коллегіей биржевыхъ комитетовъ является биржевое собраніе, составъ котораго неопредѣленъ, случаенъ и, что особенно важно, связанъ главнымъ образомъ съ интересами биржевого, или денежнаго, а затѣмъ торговаго капитала, притомъ крупнаго капитала. Крайне слабы связи биржевыхъ обществъ и комитетовъ съ промышленностью, особенно средней и мелкой, и съ средней и мелкой торговлей. Еще въ крупныхъ центрахъ, какъ Москва, Петроградъ, Варшава, крупные фабриканты входятъ въ составъ биржевого общества и оказываютъ нѣкоторое вліяніе на направленіе дѣятельности биржевыхъ комитетовъ. Но въ другихъ городахъ торговые интересы оказываются господствующими. Это обстоятельство приводитъ къ тому, что биржевые комитеты главнымъ образомъ защищаютъ и обслуживаютъ интересы торговли, но не промышленности.

Затѣмъ въ русской биржевой организаціи отсутствуетъ принципъ обязательнаго участія всѣхъ лицъ, принадлежащихъ къ торгово-промышленному классу. Вступаетъ въ биржевое общество только тотъ, кто желаетъ посѣщать биржевыя собранія и уплачиваетъ членскій взносъ.

Во многихъ городахъ, гдѣ имѣется развитая промышленность и значительная средняя и мелкая торговля, но нѣтъ потребности въ биржевыхъ сдѣлкахъ, открытыя биржи почти не посѣщаются, и биржевыя общества влачатъ жалкое, почти фиктивное существованіе. Здѣсь оказываются бездѣятельными и биржевые комитеты, избираемые изъ состава биржевого общества, тогда какъ при другомъ составѣ избирателей представительные органы торгово-промышленнаго класса могли бы быть очень дѣятельными и играть большую роль.

Вотъ почему уже давно въ заинтересованныхъ кругахъ идетъ рѣчь о реформѣ этихъ представительныхъ органовъ. Еще совѣщаніе 1903 г. высказалось за желательность учрежденія въ Россіи торгово-промышленныхъ палатъ по образцу Западной Европы съ обязательнымъ участіемъ въ нихъ всѣхъ торговцевъ и промышленниковъ. Въ послѣднее время правительство выработало соотвѣтствующій законопроектъ, который встрѣтилъ однако энергичную оппозицію со стороны большей части биржевыхъ комитетовъ, видѣвшихъ въ новой организаціи опаснаго соперника, который можетъ свести къ нулю ихъ соціально-политическое вліяніе.

§ 5. Свободные промышленные союзы.

Обратимся теперь къ организаціямъ торгово-промышленнаго представительства свободнаго, неоффиціальнаго характера. За послѣднее время онѣ чрезвычайно размножились и распадаются на нѣсколько категорій. Прежде всего существуютъ добровольные союзы, распространяющіе свою дѣятельность на все государство и на всѣ отрасли торговли и промышленности. Это, конечно, наиболѣе крупныя и вліятельныя организаціи, которыя обычно имѣютъ свое мѣстопребываніе въ столицѣ, тѣсно связаны съ представительствомъ въ парламентѣ и имѣютъ большое вліяніе въ правящихъ сферахъ. Затѣмъ мы встрѣчаемся съ союзами, распространяющимися на извѣстную часть страны (обычно по административнымъ дѣленіямъ—по губерніямъ, провинціямъ), но охватывающими всѣ отрасли торгово-промышленной дѣятельности. Наконецъ, существуютъ союзы для отдѣльныхъ отраслей промышленности, либо дѣйствующіе на пространствѣ всего государства, либо отграниченные нѣкоторой его частью.

Главная цѣль всѣхъ этихъ свободныхъ союзовъ—объединеніе заинтересованныхъ лицъ въ кругу опредѣленныхъ профессіонально-экономическихъ интересовъ, представительство и защита ихъ передъ обществомъ, парламентомъ и правительствомъ, выступленіе съ ходатайствами, изданіе органовъ печати, оказаніе помощи своимъ членамъ техническими, экономическими и юридическими совѣтами.

Центральныя организаціи появились раньше всего въ Германіи. Именно, въ 1876 г. промышленники преимущественно тяжелой индустріи объединили отдѣльные союзы въ одинъ центральный—Zentralverband deutscher Industriellen, который пріобрѣлъ большое вліяніе въ правительственныхъ кругахъ и занялъ сильно протекціонную позицію въ вопросахъ торговой политики. Для противовѣса этому союзу, въ виду нѣкоторой односторонности представляемыхъ имъ интересовъ, въ 1895 году былъ учрежденъ новый союзъ—Bund der Industriellen, объединившій промышленниковъ текстильной, химической и др. отраслей, которые были заинтересованы въ экспортѣ своихъ товаровъ и потому отличались болѣе умѣренными взглядами на таможенный протекціонизмъ.

По отдѣльнымъ отраслямъ промышленности и по отдѣльнымъ районамъ въ Германіи существуетъ множество спеціальныхъ союзовъ промышленниковъ. Число ихъ превышаетъ 300. Каждая отрасль промышленности имѣетъ одинъ, часто нѣсколько союзовъ, которые объединяютъ главную массу фабрикантовъ и заводчиковъ, заботятся о всесторонней защитѣ ихъ интересовъ и оказываютъ содѣйствіе успѣхамъ ихъ промышленности. Новый законъ 15 мая 1908 г. о союзахъ значительно облегчилъ промышленникамъ ихъ образованіе.

Въ Австріи промышленные союзы, появившіеся съ 70-хъ годовъ XIX столѣтія, были объединены въ 1892 г. въ центральный союзъ — Zentralverband der Industriellen Oesterreichs, а въ 1896 году появляется, аналогично Германіи, Bund österreichischer Industriellen. Для отдѣльныхъ отраслей существуютъ спеціальные союзы, хотя и не въ такомъ количествѣ, какъ въ Германіи. Въ другихъ странахъ точно также существуютъ разнообразные союзы промышленниковъ, хотя они и не достигли такого развитія и распространенія, какъ въ Германіи.

Что касается Россіи, то въ ней свободное представительство торгово-промышленныхъ интересовъ сложилось исторически въ различныхъ формахъ. Раньше всего стали образовываться общества на основаніи спеціальныхъ уставовъ безъ специфической защиты классовыхъ экономическихъ интересовъ и съ доступомъ въ ихъ среду всѣхъ интересующихся и желающихъ лицъ. Такъ образовалось въ 1867 году общество для содѣйствія развитію русской промышленности и торговли, въ которомъ участвовали наряду съ фабрикантами также ученые, инженеръ-технологи, писатели, чиновники и пр. Затѣмъ происходилъ рядъ всероссійскихъ съѣздовъ дѣятелей торговли и промышленности (первый съѣздъ фабрикантовъ и заводчиковъ въ 1870 году, затѣмъ всероссійскій торгово-промышленный съѣздъ въ 1882 г. на всероссійской выставкѣ въ Москвѣ и такой же съѣздъ въ 1896 году въ Нижнемъ-Новгородѣ во время всероссійской выставки), на которыхъ обсуждались вопросы торгово-промышленной жизни. Эти съѣзды однако не повели къ созданію постоянной организаціи торгово-промышленнаго класса. Такая организація была создана только въ 1906 году, когда стали ежегодно созываться всероссійскіе съѣзды представителей торговли и промышленности, которые выдѣлили постоянно дѣйствующій органъ въ лицѣ совѣта съѣздовъ въ Петроградѣ. Эта организація довольно однородна по характеру интересовъ своихъ членовъ, имѣетъ сильное представительство тяжелой индустріи и поддерживаетъ крайніе протекціонные взгляды. Задача этой организаціи— обсужденіе и выясненіе вопросовъ, касающихся общихъ нуждъ и интересовъ промышленности и торговли, и ходатайства о нихъ передъ правительствомъ. Эти съѣзды пріобрѣли большое вліяніе въ правительственныхъ сферахъ. Совѣтъ съѣздовъ издаетъ журналъ: „Промышленность и торговля“. Наряду съ этой организаціей возникли почти одновременно

съѣзды представителей биржевой торговли и сельскаго хозяйства, имѣющіе точно также свой постоянный органъ въ лицѣ совѣта съѣздовъ. Этотъ союзъ—болѣе пестраго состава, чѣмъ первый, причемъ преобладающая роль въ ней принадлежитъ купеческому классу. Поэтому онъ держится болѣе умѣренныхъ протекціонныхъ взглядовъ.

Кромѣ перечисленныхъ всероссійскихъ союзовъ, распространяющихся на всѣ отрасли промышленности и торговли, мы встрѣчаемся съ множествомъ союзовъ, объединяющихъ промышленниковъ одной отрасли или опредѣленной мѣстности. Такъ, крупное значеніе пріобрѣли съѣзды горнопромышленниковъ юга Россіи (съ 1874 г.), горнопромышленниковъ Царства Польскаго (съ 1882 г.) и Урала, съѣзды бакинскихъ нефтепромышленниковъ, съѣзды мукомоловъ съ постоянными совѣтами съѣздовъ. Въ 1889 г. было основано въ Москвѣ общество для содѣйствія улучшенію и развитію мануфактурной промышленности, было создано всероссійское общество сахарозаводчиковъ, имѣющее большую опытную лабораторію въ Кіевѣ, россійское общество винокуренныхъ заводчиковъ съ лабораторіей для изученія способовъ техническаго примѣненія спирта и съ магазиномъ для продажи спиртовыхъ горѣлокъ и двигателей, общество химическихъ заводчиковъ, всероссійское общество льнопрядильщиковъ, союзъ писчебумажныхъ фабрикантовъ, общество суконныхъ фабрикантовъ и др. Кромѣ того существуютъ районныя организаціи, обнимающія промышленниковъ разныхъ отраслей, какъ Петроградское общество фабрикантовъ и заводчиковъ, общество заводчиковъ и фабрикантовъ Московскаго района. Перечисленные союзы, кромѣ задачъ защиты и представительства интересовъ членовъ, ставятъ своей цѣлью также поднятіе техники производства.

§ 6. Синдикаты и государственная политика.

Послѣднія десятилѣтія характеризуются быстрымъ развитіемъ объединенія промышленниковъ въ синдикаты и тресты. Для оцѣнки этого движенія и для установленія точки зрѣнія государственной политики въ этой области хозяйственной жизни необходимо отчетливое представленіе о причинахъ происхожденія синдикатовъ, ихъ экономической природѣ и ихъ вліяніи на народное хозяйство.

Синдикаты выросли на почвѣ неограниченной конкурренціи производителей между собой въ связи съ тенденціей промышленныхъ предпріятій къ концентраціи. Чѣмъ крупнѣе было предпріятіе, тѣмъ выгоднѣе складывались условія его производства, такъ какъ тѣмъ меньше оказывались издержки производства на единицу товара. Этимъ объяснялась побѣда на рынкѣ крупныхъ предпріятій надъ болѣе мелкими. Конкурренція побуждала промышленниковъ къ увеличенію размѣровъ ихъ предпріятій, что влекло за собой ростъ производства, создававшій перепроизводство и пониженіе цѣнъ. Въ концѣ концовъ крайности конкурренціи стали гро-

зить большинству производителей убытками и разореніемъ, а сократившееся число предпріятій дало имъ облегченную возможность придти къ соглашенію и создать вмѣсто взаимной борьбы согласованную дѣятельность.

Но соглашенія промышленниковъ, которыя ставятъ цѣлью регулированіе производства, сбыта, рынковъ или цѣнъ на товары, покоятся на той же частно-хозяйственной почвѣ, на какой дѣйствуютъ и единичныя капиталистическія предпріятія. Когда большая часть производителей извѣстной отрасли промышленности объединяется въ синдикатъ, послѣдній пріобрѣтаетъ доминирующее вліяніе на рынокъ: онъ оказывается въ состояніи диктовать цѣны, регулировать производство и предложеніе товара. Эта власть на рынкѣ, оставаясь въ рукахъ частно-хозяйственной организаціи, обычно вырождается въ частную монополію со всѣми ея отрицательными послѣдствіями. Господствуя на рынкѣ и диктуя цѣны по своему усмотрѣнію, синдикаты наносятъ существенный ущербъ массамъ населенія, удорожая ихъ предметы потребленія. Кромѣ того синдикаты, сосредоточивая въ своихъ рукахъ большую часть предпріятій данной отрасли промышленности, доминируютъ и на рынкѣ труда. Обычно синдикаты относятся недоброжелательно къ профессіональнымъ организаціямъ рабочихъ и либо запрещаютъ своимъ рабочимъ принимать въ нихъ участіе, либо притѣсняютъ тѣхъ, кто въ нихъ участвуетъ. Наконецъ синдикаты, сосредоточивая въ рукахъ небольшой группы лицъ огромную соціально-экономическую силу, пріобрѣтаютъ и общественно-политическое вліяніе въ странѣ. Извѣстно, какимъ огромнымъ вліяніемъ пользуются тресты Соединенныхъ Штатовъ въ парламентѣ, въ правительственныхъ сферахъ, въ судѣ, печати и вообще въ общественной жизни.

Все это вызвало необходимость государственнаго вмѣшательства и огражденія населенія отъ тѣхъ вредныхъ вліяній, какія могутъ проявлять синдикаты. Однако государственная политика въ отношеніи синдикатовъ не отличалась послѣдовательностью. Власть прибѣгала къ разнообразнымъ мѣрамъ воздѣйствія и репрессій, какъ бы только еще нащупывая цѣлесообразный путь своей политики.

Первоначально намѣтилось два метода борьбы съ синдикатами: уголовный и гражданско-правовой.

Первый методъ былъ примѣненъ Соединенными Штатами Сѣверной Америки. Въ 1890 г. былъ изданъ федеральный законъ Шермана (Sherman antitrust act). По ст. 1 этого закона, всякій договоръ и комбинація въ формѣ треста или иной, ставящія цѣлью ограниченія торговли или промышленности между разными штатами или между штатами и иностранными государствами, объявляются незаконными, Виновный наказывается штрафомъ до 5.000 дол. или тюрьмой до 1 года, или тѣмъ и другимъ. По ст. 2, каждое лицо, монополизирующее или пытающееся монополизировать какую нибудь часть промышленности или торговли между отдѣльными штатами

или между штатами и иностранными государствами, или соединяющееся для этой цѣли съ другими лицами, подвергается наказанію, установленному въ 1-й статьѣ. Вслѣдъ затѣмъ 27 штатовъ и территорій Сѣверной Америки приняли аналогичные законы, запрещавшіе въ ихъ предѣлахъ, подъ страхомъ уголовной кары, тресты и комбинаціи, имѣющіе цѣлью создать монополію какой нибудь отрасли промышленности или торговли или имѣющіе цѣлью регулировать цѣны или ограничивать количество производимыхъ товаровъ.

Законъ 14 февраля 1903 г. создалъ особое бюро корпорацій при федеральномъ министерствѣ труда, на которое было возложено изслѣдованіе трестовъ съ точки зрѣнія ихъ отвѣтственности передъ закономъ. Въ этомъ бюро работаетъ большой персоналъ техниковъ, экономистовъ и бухгалтеровъ.

Уголовное преслѣдованіе синдикатовъ встрѣчается и въ другихъ государствахъ. Во Франціи, напр., оно опирается на статью 419 уголовнаго кодекса, запрещающую всякія соглашенія торговцевъ и промышленниковъ, направленныя къ искусственному воздѣйствію на естественный уровень цѣнъ. Въ Россіи власть пользовалась статьями 913 и 1180 Уложенія о наказаніяхъ, запрещающими стачки торговцевъ и промышленниковъ для повышенія цѣнъ предметовъ необходимости или для искусственнаго пониженія цѣнъ.

Однако путь уголовной репрессіи оказался мало дѣйствительнымъ. Синдикаты были настолько могущественными и жизненными экономическими организаціями и отвѣчали настолько насущнымъ потребностямъ капиталистовъ, что безъ особаго труда съумѣли обойти суровыя, но тяжеловѣсныя и неподвижныя нормы закона. Въ Соединенныхъ Штатахъ на основаніи изданныхъ законовъ суды привлекли цѣлый рядъ трестовъ къ отвѣтственности и вынесли постановленія о прекращеніи ихъ дѣятельности. Тогда руководители трестовъ, пользуясь совѣтами лучшихъ юристовъ, преобразовали внѣшнюю форму прежнихъ трестовъ, сдѣлавъ ее неуязвимой съ юридической точки зрѣнія, но сохранивъ ихъ экономическую сущность. Въ однихъ случаяхъ были образованы просто крупныя акціонерныя компаніи, въ другихъ—былъ созданъ рядъ отдѣльныхъ предпріятій, акціи которыхъ были распредѣлены между прежними участниками треста, въ третьихъ—распавшись на отдѣльныя общества, трестъ создалъ съѣзды директоровъ для обмѣна мнѣній и выработки общаго плана дѣйствій. Были также и такіе случаи, когда обвинительныя рѣшенія судовъ низшей инстанціи отмѣнялись высшими судами вслѣдствіе подкупа или возбужденіе дѣла прокуратурой отвергалось судомъ. Въ результатѣ запретительное законодательство Соединенныхъ Штатовъ оказалось недѣйствительнымъ въ борьбѣ противъ трестовъ. Еще меньшее значеніе имѣли приведенныя выше статьи уголовнаго кодекса Франціи и Россіи, такъ какъ государственная власть рѣшалась обращаться къ нимъ только въ исключительныхъ, бросающихся въ

глаза, случаяхъ. Въ самомъ дѣлѣ, безнадежно ставить искусственныя преграды развитію экономической формы, которое неизбѣжно вытекаетъ изъ всей совокупности хозяйственныхъ условій. Надежда на уничтоженіе синдикатовъ уголовными карами представляется несбыточной въ условіяхъ капиталистическаго хозяйства.

Были сдѣланы въ нѣкоторыхъ государствахъ попытки борьбы съ синдикатами на почвѣ гражданскаго законодательства. Суды, опираясь на статьи гражданскаго кодекса, начали объявлять соглашенія о синдикатахъ недѣйствительными и юридически необязательными для ихъ участниковъ. Этимъ синдикаты лишались возможности возбуждать иски противъ членовъ, нарушившихъ свои обязательства по отношенію къ синдикату, и теряли почву своей дѣятельности, такъ какъ члены освобождались отъ угрозы матеріальнаго ущерба при нарушеніи своихъ обязательствъ и могли выходить изъ состава синдиката въ выгодный для нихъ моментъ.

Такую точку зрѣнія стали проводить суды въ Англіи, опираясь на старый законъ о союзахъ 1826 г., признававшій всякое соглашеніе между промышленниками юридически необязательнымъ для участниковъ. Французскіе суды опирались при аналогичныхъ рѣшеніяхъ на ст. 1131 и 1133 Гражданскаго кодекса. Ст. 1131 гласила: „Обязательство безъ основанія, или основанное на ложномъ или незаконномъ основаніи, не имѣетъ послѣдствій". Ст. 1133: „Основаніе считается незаконнымъ, когда оно запрещено закономъ, когда оно противно добрымъ правамъ или общественному порядку". Въ Австріи законъ о коалиціяхъ 1870 г. не признавалъ юридически обязательными соглашенія промышленниковъ, заключаемыя въ цѣляхъ повышенія цѣнъ товаровъ въ ущербъ потребителямъ. Въ Россіи суды обращались къ ст. 1528 Гражданскихъ законовъ, по которой цѣль договоровъ не можетъ быть противна законамъ, благочинію и общественному порядку. На этомъ основаніи были освобождены отъ матеріальныхъ послѣдствій членъ клеевого синдиката Царства Польскаго и Государево-Байракское Общество, вышедшее изъ состава синдиката „Продуголь".

Но и этотъ путь борьбы съ синдикатами не былъ успѣшнымъ. Прежде всего далеко не каждый случай можно было подвести подъ статьи гражданскихъ законовъ. Съ другой стороны и здѣсь синдикаты оказывались настолько жизненной и гибкой организаціей, что очень часто они умѣли обойти законъ и найти неуязвимую для послѣдняго форму. Такъ, напр., въ Австріи синдикаты стали организовываться въ видѣ обыкновенныхъ торговыхъ товариществъ и вводили въ договоръ обязательное признаніе для участниковъ третейскихъ судовъ, чѣмъ они освобождали себя отъ необходимости обращаться въ государственный судъ и отъ риска непризнанія ихъ правоотношеній. Въ Россіи синдикаты стали создаваться въ формѣ наружно безобиднаго акціонернаго общества для продажи даннаго товара, причемъ весь центръ тяжести лежалъ въ тѣхъ частныхъ договорахъ, которые заключались между этимъ обществомъ и участниками

синдиката и которые обязывали послѣднихъ продавать весь свой продуктъ производства обществу. Одно время синдикаты пытались придать себѣ законную форму, легализируясь на основаніи правилъ 4 марта 1906 г. объ обществахъ и союзахъ. Однако эта лазейка вскорѣ была закрыта, такъ какъ Государственный Совѣтъ призналъ синдикаты не соотвѣтствующими природѣ тѣхъ союзовъ, какіе могутъ получать существованіе по этому закону.

Въ концѣ концовъ оба метода борьбы съ снидикатами были признаны малодѣйствительными. Въ нихъ государственная власть хотѣла бороться съ внѣшней формой синдикатовъ, которая оказалась по своей приспособляемости и измѣнчивости недоступной ни для уголовной, ни для гражданской репрессіи. Новѣйшая политика государства направила свое вліяніе на самую дѣятельность синдикатовъ. Вопросъ былъ перенесенъ, какъ говоритъ проф. Загорскій, въ сферу внутренняго управленія, въ область административныхъ мѣръ. Государство, согласно этой точкѣ зрѣнія, предоставляетъ синдикатамъ свободу организовываться и дѣйствовать, но ставитъ ихъ подъ свой контроль. Съ этой цѣлью оно требуетъ отъ нихъ обязательной регистраціи и освѣдомленія о всѣхъ важнѣйшихъ дѣйствіяхъ и рѣшеніяхъ. Если въ дѣятельности синдиката власть усматриваетъ вредъ для страны и ея народнаго хозяйства, она принимаетъ прямыя или косвенныя мѣры, направленныя къ парализованію этого вреда. Прямыя мѣры непосредственно воздѣйствуютъ на дѣятельность синдиката. Такъ, напр., пониженіе или отмѣна таможенныхъ пошлинъ ведетъ къ пониженію цѣнъ иностранныхъ товаровъ, къ увеличенію ихъ ввоза и усиленію такимъ образомъ иностранной конкурренціи противъ товаровъ синдиката, что заставляетъ послѣдній понижать чрезмѣрно высокія цѣны. Косвенныя мѣры—тѣ, которыя, вліяя на экономическое положеніе синдикатовъ поддержкой конкуррирующихъ предпріятій или созданіемъ государственныхъ предпріятій, заставляютъ синдикатъ поступать такъ, какъ того требуетъ государственная власть.

Въ этомъ духѣ былъ составленъ австрійскій законопроектъ 1901 года. Согласно ему, каждый синдикатъ, желающій имѣть юридическую защиту, долженъ сдѣлать заявленіе правительству для записи въ особый „картельный регистръ“ съ представленіемъ устава. Въ извѣстныхъ случаяхъ министръ торговли можетъ обязать синдикатъ сообщать правительству о своихъ рѣшеніяхъ, которыя сохраняются въ тайнѣ. За синдикатами устанавливается особый надзоръ въ лицѣ „картельнаго совѣта“, въ который входятъ представители правительства, промышленности, торговли и сельскаго хозяйства. Этотъ совѣтъ имѣетъ право производить обслѣдованія синдикатовъ и разсматривать жалобы лицъ, которыя терпятъ отъ синдикатовъ значительный вредъ, угрожающій ихъ хозяйственному положенію. По такимъ жалобамъ производится сначала конфиденціальнымъ путемъ попытка примиренія. При ея неудачѣ открывается принудительное публич-

ное примирительное судопроизводство. Если которая либо сторона не подчиняется постановленію совѣта, окончательное рѣшеніе передается министру торговли. Послѣдній имѣетъ право запретить вредныя дѣйствія синдиката, подъ угрозой штрафа до 20.000 кронъ. Кромѣ того въ административномъ порядкѣ министръ имѣетъ право принимать мѣры, обуздывающія монопольныя тенденціи синдикатовъ, именно 1) временно отмѣнять или понижать таможенныя пошлины на товары, производимые синдикатами, 2) вводить вывозныя пошлины или запрещать вывозъ товаровъ синдикатовъ (для противодѣйствія искусственному вывозу по пониженнымъ цѣнамъ для поддержанія высокихъ цѣнъ на внутреннемъ рынкѣ), 3) измѣнять желѣзнодорожные тарифы для облегченія ввоза конкуррирующихъ товаровъ или затрудненія вывоза синдикатскихъ товаровъ, 4) облегчать основаніе конкуррирующихъ предпріятій и 5) содѣйствовать потребительной кооперації.

Въ Германіи торговыя камеры предлагаютъ слѣдующія мѣры борьбы съ злоупотребленіями синдикатовъ: 1) введеніе публичной регистраціи синдикатовъ, 2) учрежденіе правительственнаго бюро для изслѣдованія синдикатовъ и собиранія матеріаловъ, освѣщающихъ ихъ дѣятельность, 3) мѣры въ области таможенной политики и желѣзнодорожныхъ тарифовъ, 4) огосударствленіе синдикатизированныхъ отраслей народнаго хозяйства.

Въ рядѣ государствъ мы имѣемъ отдѣльныя попытки бороться съ синдикатами путемъ административнаго воздѣйствія. Въ Соединенныхъ Штатахъ первымъ шагомъ въ этомъ направленіи явился законопроектъ 1908 года, который долженъ былъ видоизмѣнить законъ 1890 года. Онъ предлагалъ признать синдикаты и тресты законными, но ихъ дѣятельность—подлежащей контролю государственной власти; въ этихъ видахъ всѣ синдикаты обязываются давать свѣдѣнія о своей организаціи, финансовомъ положеніи, договорахъ съ другими предпріятіями и т. д. Однако до сихъ поръ проектъ не получилъ осуществленія. Въ Канадѣ таможенный тарифъ 1897 года предоставилъ правительству право, въ случаѣ чрезмѣрнаго повышенія синдикатами цѣнъ, понижать таможенныя пошлины на иностранные товары. Такое же право было дано въ Новой Зеландіи губернатору закономъ 1907 года для случаевъ чрезмѣрнаго повышенія синдикатами цѣнъ на муку, хлѣбъ и картофель. Въ Бразиліи бюджетный законъ 1908 года заключалъ въ себѣ новеллу, предоставлявшую президенту право пониженія и даже отмѣны таможенныхъ пошлинъ на тѣ товары, цѣны на которые будутъ черезчуръ повышаемы синдикатами.

Въ Россіи въ 1914 г. былъ выработанъ точно также законопроектъ, имѣющій цѣлью регулировать дѣятельность синдикатовъ. По этому проекту подъ синдикатомъ разумѣется временное соглашеніе, длящійся союзъ или полное сліяніе нѣсколькихъ торгово-промышленныхъ предпріятій съ цѣлью регулированія массового производства, сбыта и цѣнъ однородныхъ или имѣющихъ связь продуктовъ. Такія предпринимательскія соединенія должны основываться или по письменному договору, или на основаніи

устава. Въ договорѣ должны быть указаны: 1) названіе участвующихъ въ соглашеніи предпріятій, 2) мѣстонахожденіе представителей объединенія, 3) цѣль объединенія и права и обязанности каждаго участника, 4) средства объединенія, съ указаніемъ капиталовъ и стоимости имуществъ объединяющихся предпріятій, 5) срокъ соглашенія и—для сложныхъ и постоянныхъ объединеній, 6) коммерческія операціи и организація управленія. Всѣ синдикаты должны зарегистровываться въ министерствѣ торговли и промышленности, для чего они препровождаютъ въ него заключенные договоры, равно измѣненія и дополненія въ нихъ. Далѣе синдикаты обязаны спеціальной ежегодной отчетностью по формѣ, утвержденной министромъ торговли и промышленности. Въ министерствѣ торговли сосредоточивается надзоръ за возникновеніемъ и дѣятельностью синдикатовъ. Министръ торговли, согласно проекту, получаетъ право назначать ревизіи дѣятельности синдикатовъ съ разсмотрѣніемъ ихъ торговыхъ книгъ, документовъ и дѣловой переписки и съ требованіемъ необходимыхъ свѣдѣній отъ прикосновенныхъ къ синдикатамъ лицъ. Онъ можетъ возбуждать въ судѣ гражданскіе иски о закрытіи синдикатовъ или о признаніи ихъ договоровъ недѣйствительными въ слѣдующихъ трехъ случаяхъ: 1) въ случаѣ значительнаго, не оправдываемаго условіями производства и сбыта, повышенія или пониженія цѣнъ на массовые товары, 2) въ случаѣ открытія дѣйствій синдиката безъ соблюденія установленныхъ правилъ и 3) въ случаѣ совершенія синдикатами дѣйствій, не согласныхъ съ ихъ уставами или договорами. Кромѣ того, въ случаѣ значительнаго, не оправдываемаго условіями производства и сбыта, повышенія или пониженія цѣнъ на массовые продукты, могутъ быть принимаемы, съ утвержденія совѣта министровъ, слѣдующія мѣры: 1) повышеніе, пониженіе или отмѣна таможенныхъ пошлинъ, 2) введеніе вывозныхъ пошлинъ и 3) повышеніе или пониженіе желѣзнодорожныхъ тарифовъ. Эти мѣры принимаются на основаніи подробнаго обслѣдованія той отрасли промышленности или торговли, относительно которой имѣется предположеніе объ искусственномъ регулированіи цѣнъ синдикатомъ, съ истребованіемъ отъ предпріятій подробныхъ объясненій и выписокъ изъ книгъ.

Кромѣ того русскій законопроектъ установилъ рядъ карательныхъ мѣръ. За открытіе дѣйствій синдиката безъ соблюденія правилъ, за продолженіе дѣятельности синдиката въ случаѣ его закрытія или въ случаѣ признанія его договора недѣйствительнымъ, за дѣйствія синдиката, несогласныя съ уставомъ или договоромъ, виновные подвергаются тюремному заключенію отъ 2 до 4 мѣсяцевъ, и штрафу до 10.000 руб. Виновные въ непредъявленіи ревизіи министерства торговли торговыхъ книгъ, документовъ и дѣловой переписки или въ отказѣ сообщить требуемыя свѣдѣнія наказываются арестомъ до 3 мѣс. или штрафомъ до 1.000 руб. Руководители синдиката, виновные въ значительномъ, не оправдываемомъ условіями производства и сбыта, повышеніи или пониженіи цѣнъ на массовые

товары, наказываются тюрьмой отъ 4 мѣс. до 1 года 4 мѣс. и штрафомъ до 10.000 руб.

Русскій законопроектъ воспринимаетъ новѣйшіе принципы государственной политики въ отношеніи синдикатовъ, но идетъ дальше и восполняетъ арсеналъ экономическихъ мѣръ воздѣйствія, также уголовными наказаніями, что едва ли можетъ быть признано цѣлесообразнымъ на основаніи многолѣтняго опыта Соединенныхъ Штатовъ.

Въ условіяхъ современнаго народнаго хозяйства мѣры таможенной политики и желѣзнодорожныхъ тарифовъ являются наиболѣе дѣйствительнымъ средствомъ борьбы противъ отдѣльныхъ случаевъ злоупотребленій синдикатами рыночной конъюнктуры. Однако эти мѣры все же должны быть признаны палліативами, не затрагивающими тѣхъ основныхъ причинъ, изъ которыхъ проистекаетъ зло синдикатскихъ организацій. Борьба съ этими причинами можетъ быть радикальной только однимъ путемъ: замѣной частно-хозяйственныхъ синдикатскихъ организацій общественно-хозяйственной или государственной формой предпріятій. Только въ этомъ случаѣ частный интересъ исключается изъ поля экономической дѣятельности и замѣняется публичнымъ интересомъ, при которомъ злоупотребленія монополіей перестаютъ угрожать обществу. Идея замѣны синдикатовъ государственными или иными публично-правовыми предпріятіями уже давно высказывается въ современномъ обществѣ. Такъ, въ 1900 г., когда въ Германіи угольные синдикаты взвинтили цѣны на уголь до чрезвычайной высоты, за огосударствленіе каменноугольныхъ копей высказались собранія умѣренныхъ партій и даже консервативная печать во главѣ съ „Kreuzzeitung“. Въ 1907 г. огосударствленія угольнаго синдиката требовали въ рейстагѣ секретари христіанскихъ рабочихъ союзовъ, Гисбергъ и Беренсъ. По этому пути рано или поздно неизбѣжно пойдетъ экономическая политика государства.

§ 7. Ремесло, какъ объектъ государственнаго попеченія.

Для того, чтобы опредѣлить отношеніе государственной власти къ ремесленному производству и выработать цѣлесообразныя мѣры воздѣйствія на него, необходимо отчетливо и точно выяснить себѣ мѣсто ремесла въ современномъ хозяйственномъ строѣ и его экономическія перспективы. Если ремесло представляется отжившей формой прежняго хозяйственнаго уклада, вымирающей въ настоящее время, то поддержаніе его будетъ искусственнымъ и временнымъ. Оно можетъ быть оправдано только соображеніями человѣколюбія и гуманности—не дать погибнуть людямъ, которые имѣли несчастіе заняться ремесленной промышленностью. Если же ремесло и въ настоящее время, представляется жизнеспособной формой, если оно имѣетъ всѣ шансы существовать и развиваться, то мѣропріятія экономи-

ческой политики въ отношеніи него пріобрѣтаютъ положительный характеръ и являются необходимымъ звеномъ въ системѣ промышленной политики современнаго государства.

Изучая современныя формы промышленности и развитіе капиталистическаго хозяйства, мы видимъ, что и въ нѣдрахъ послѣдняго ремесло, какъ мелкое ручное производство, не только сохраняетъ свое мѣсто, но въ нѣкоторыхъ отрасляхъ даже расширяется. Существуютъ области производства, которыя доступны только для ремесла. Сюда относятся: 1) Производства на потребности индивидуальнаго характера, напр., изготовленіе одежды и обуви на заказъ, парикмахерское дѣло. 2) Производства, не захваченныя машиной и выполняемыя только ручнымъ способомъ, какъ штукатурное, малярное, плотничье дѣло, водопроводныя и электротехническія прокладки и пр. 3) Починка и поправка предметовъ, въ томъ числѣ и промышленныхъ издѣлій. Сюда относятся работы сапожника, портного, жестянщика, часовщика, слесаря, столяра и пр. Хотя машины и производятся фабричнымъ путемъ, но ихъ ремонтъ возможенъ только руками ремесленника. Этимъ объясняется тотъ любопытный фактъ, что сама фабрика требуетъ услугъ ремесленниковъ, работающихъ въ ней по ремонтной части. Нерѣдко ремесленникъ производитъ отдѣлку тѣхъ полуфабрикатовъ, которые выдѣлываются на фабрикѣ—таково шляпное, перчаточное производства. 4) Область художественной промышленности, требующей индивидуальнаго творчества и ручного труда. Таковы работы рѣзчика по дереву, выдѣлка лѣпныхъ издѣлій, производство кружевъ, художественныхъ рисунковъ. Такъ какъ каждое издѣліе есть продуктъ личнаго творчества трудящагося, то оно можетъ быть сдѣлано только ручнымъ трудомъ. 5) Производство товаровъ въ небольшомъ количествѣ на мѣстный рынокъ. Эта группа ремесленныхъ производствъ сохраняется еще въ глуши деревень, въ сторонѣ отъ путей сообщенія. Таково ремесленное производство глиняной посуды, мебели, телегъ, продаваемыхъ самими производителями на базарѣ или на сельской ярмаркѣ и покупаемыхъ мѣстными жителями. Таково вымалываніе хлѣба на вѣтряныхъ мельницахъ, выдѣлка желѣзныхъ издѣлій кузнецомъ въ селѣ и т. п.

Ремесло уступило мѣсто капиталистическимъ предпріятіямъ только тамъ, гдѣ процессъ производства механизировался и былъ переданъ машинѣ. Въ результатѣ нынѣ почти исчезло ручное пряденіе и ткачество, ручное гвоздарное производство и т. п.

Статистика показываетъ прочную устойчивость ремесла въ перечисленныхъ выше хозяйственныхъ отрасляхъ. Численность ремесленниковъ среди всей массы промысловаго населенія настолько велика, что сама по себѣ заслуживаетъ вниманія государственной власти и требуетъ экономическаго попеченія. Такъ, въ Бельгіи по промышленной переписи 1896 г. изъ 231.420 промышленныхъ предпріятій 160.411 (69,3%) принадлежало къ такимъ, въ которыхъ работали или одни хозяева, или хозяева съ членами

своихъ семействъ. Но и изъ остальныхъ 70.909 предпріятій, пользовавшихся трудомъ наемныхъ рабочихъ, 54.997 предпріятій (23,8%) имѣли всего отъ 1 до 4 включительно рабочихъ, т. е. принадлежали къ числу мелкихъ, почти исключительно ремесленныхъ предпріятій, причемъ въ нихъ было занято 95.926 рабочихъ, въ среднемъ менѣе 2 рабочихъ на предпріятіе. Только 13.838 предпріятій относилось къ среднимъ, имѣя число рабочихъ отъ 5 до 49. И 2.156 предпріятій относилось къ крупнымъ, съ числомъ рабочихъ въ 50 и болѣе. Менѣе 2 рабочихъ въ среднемъ имѣли предпріятія по производству шапокъ, деревянныхъ издѣлій, слесарныхъ издѣлій, по производству деревянныхъ башмаковъ, менѣе 1 рабочаго—производства каретъ, кожаныхъ издѣлій, булочныя, сапожныя мастерскія, производство готовой одежды и модное дѣло.

Весьма показательны цифры переписей занятій въ Германіи. Здѣсь число промышленныхъ и торговыхъ предпріятій измѣняется такимъ образомъ:

	Число единоличн. предпр.	Число мелкихъ предпріятій (съ 1—5 рабоч.)	Число среднихъ предпріятій (съ 6—50 раб.)	Число крупн. предпріятій (свыше 50 раб.)
въ 1882 г.	1.877.872	1.004.896	112.715	9.974
„ 1895 г.	1.714.351	1.220.372	191.301	18.953
„ 1907 г.	1.446.286	1.677.912	267.410	32.007

Отсюда слѣдуетъ, что число мелкихъ предпріятій (единоличныхъ и съ небольшимъ числомъ наемныхъ рабочихъ) оставалось весьма устойчивымъ за 25 послѣднихъ лѣтъ, несмотря на громадное развитіе крупнокапиталистическихъ предпріятій. Еще разительнѣе то, что по числу рабочихъ мелкое ремесленное производство все время успѣшно соперничало съ крупнымъ производствомъ. Число рабочихъ составляло

	въ единоличныхъ предпріятіяхъ	въ мелкихъ предпріятіяхъ	въ среднихъ предпріятіяхъ	въ крупныхъ предпріятіяхъ
въ 1882 г.	1.877.872	2.457.950	1.391.720	1.613.247
„ 1895 г.	1.714.351	3.056.318	2.454.333	3.044.267
„ 1907 г.	1.446.286	3.907.290	3.644.415	5.350.025

Для Россіи нѣтъ точныхъ статистическихъ данныхъ о распредѣленіи предпріятій по размѣрамъ. Но по приблизительнымъ даннымъ комиссіи 1901 г. по изслѣдованію благосостоянія сельскаго населенія, въ 50 губерніяхъ Евр. Россіи было занято на фабрикахъ 1.900.305 чел., въ ремеслѣ и въ кустарныхъ промыслахъ 4.618.830 чел. и въ отхожихъ промыслахъ (значительная часть которыхъ носитъ тоже мелкій характеръ) 3.775.557 человѣкъ.

Сказанное укрѣпляетъ насъ въ мысли, что мелкое производство и въ современныхъ условіяхъ народнаго хозяйства вовсе не обречено на гибель и вымираніе, а отмежевало себѣ свою область, гдѣ оно имѣетъ твердый экономическій фундаментъ. Какъ это обстоятельство, такъ и самая мно-

гочисленность представителей ремесленнаго труда требуютъ отъ государства внимательнаго отношенія къ ихъ нуждамъ и потребностямъ. Прежде всего государство должно создать для ремесленниковъ общественную организацію, въ которой они находили бы представительство и защиту своихъ интересовъ и черезъ которую могли бы быть осуществляемы мѣры содѣйствія ремесленному производству.

§ 8. Организація ремесла.

Исторія знакомитъ насъ съ той публично-правовой организаціей принудительнаго характера, какая была создана городскимъ ремесломъ во второй половинѣ среднихъ вѣковъ. Въ каждомъ городѣ ремесленники различныхъ спеціальностей объединялись въ цехи. Никто, не принадлежа къ цеху, не имѣлъ права заниматься даннымъ ремесломъ. Цеховые ремесленники имѣли въ предѣлахъ своего города монополію на свое производство. Для того, чтобы сдѣлаться полноправнымъ мастеромъ—членомъ цеха, лицо должно было пройти рядъ подготовительныхъ стадій—ученичества и подмастерства. Всѣ процессы производства и сбыта были подчинены подробной и строгой регламентаціи цеховыхъ управленій. Такая организація была однако возможна только въ опредѣленной исторической обстановкѣ, главнымъ образомъ, при условіи сбыта ремесленныхъ издѣлій исключительно на мѣстный, ограниченный рынокъ. Какъ только рынокъ сбыта сталъ раздвигаться (съ XV вѣка), немедленно началось внутреннее разложеніе цеховъ подъ вліяніемъ торговаго капитала, который овладѣлъ сбытомъ ремесленныхъ издѣлій. Въ XVI—XVII вѣкахъ и происходитъ распаденіе цеховъ и постепенное уничтоженіе ихъ привилегированнаго, монопольнаго положенія. Появились свободные ремесленники, не принадлежащіе къ цехамъ; прежніе цеховые мастера стали превращаться въ работниковъ крупной домашней промышленности. Для сохранившихся ремесленниковъ полицейское государство XVII и XVIII вѣковъ ввело концессіонную систему. Государство давало ремесленнику званіе мастера и подмастерья и право занятія ремесломъ послѣ выдержанія соотвѣтствующаго экзамена и регламентировало ремесленное производство подробными правилами. Съ водвореніемъ крупно-капиталистической промышленности всѣ прежнія ограниченія и стѣсненія ремесла отмѣняются въ силу провозглашеннаго принципа свободы промышленности. Были уничтожены къ XIX вѣку и принудительные цехи, къ которымъ ремесленники раньше были обязаны приписываться. Во Франціи всѣ цеховыя привилегіи и промышленныя стѣсненія были уничтожены законами 4 августа 1789 г. и 2 марта 1791 г. Въ Пруссіи цехи были упразднены въ 1810 г. Въ Англіи цехи потеряли свое значеніе уже въ XVII столѣтіи съ появленіемъ свободныхъ ремесленниковъ. Англійскіе законы 1814 г. и 1835 г. отмѣнили послѣдніе остатки цеховъ въ видѣ товарищескихъ собраній и вспомогательныхъ кассъ.

Однако экономическая свобода XIX вѣка, съигравшая свою положительную роль для крупной промышленности, принесла мало пользы ремеслу. Наоборотъ, свободная конкурренція производителей оказалась для ремесленниковъ чреватой многими вредными послѣдствіями. При ея господствѣ на рынкѣ одолѣвалъ экономически сильнѣйшій. Крупныя промышленныя предпріятія, въ особенности предпріятія съ механическими процессами производства побѣждали ремесло съ его ручнымъ производствомъ, вслѣдствіе чего многія ремесла во второй половинѣ XIX столѣтія совершенно исчезли. Съ другой стороны въ самомъ ремеслѣ нерѣдко одерживали верхъ недобросовѣстные элементы, которые вырабатывали болѣе дешевыя издѣлія, но худшаго качества, изъ плохого матеріала, иногда даже фальсифицированныя. По этимъ причинамъ во второй половинѣ XIX столѣтія возникло движеніе въ пользу возстановленія цехового устройства съ ограниченіемъ свободы промышленности и съ требованіемъ экзамена въ знаніи ремесла отъ всякаго лица, желающаго имъ заниматься. Въ новѣйшее время ремесленники стали усиленно поддерживать эти требованія, видя въ нихъ средство обезпеченія своей экономической позиціи. На этой почвѣ разростается цѣлое „движеніе среднихъ классовъ“ (Mittelstandsbewegung), цѣлью котораго ставится сохраненіе мелкихъ и среднихъ хозяйствъ въ промышленности и торговлѣ. Такъ, въ Германіи въ 1911 г. былъ основанъ имперскій союзъ среднихъ классовъ. Противъ этого движенія, которое особенно ярко проявилось въ Германіи и Австріи, долго боролось либеральное экономическое направленіе, отрицавшее надобность въ какихъ бы то ни было ограниченіяхъ промышленности и предлагавшее лишь улучшить техническую подготовку ремесленниковъ посредствомъ школъ, выставокъ, промышленныхъ музеевъ и пр. и содѣйствовать усовершенствованію пріемовъ ремесленнаго производства. Однако въ концѣ концовъ первое теченіе одержало верхъ и новѣйшее законодательство европейскихъ государствъ по организаціи ремесла представляетъ собой существенныя уступки его требованіямъ. Это обстоятельство объясняется вліяніемъ въ политической жизни класса ремесленниковъ, какъ избирателей. Правящіе круги пошли навстрѣчу пожеланіямъ этого класса въ цѣляхъ привлеченія избирательныхъ голосовъ.

Наиболѣе характерно въ этомъ отношеніи законодательство Германіи. Здѣсь промышленный уставъ 1869 г., проводившій во всѣхъ областяхъ промышленную свободу, вмѣсто старыхъ Zünfte ввелъ для ремесла такъ называемыя Innungen, союзы или цехи ремесленниковъ по спеціальностямъ. Но вступленіе въ эти союзы не было обязательнымъ для ремесленниковъ. Отношенія мастеровъ къ подмастерьямъ и ученикамъ предоставлялись закономъ свободному соглашенію сторонъ. Цехи 1869 г. оказались нежизнеспособной организаціей и получили малое распространеніе. Поворотъ былъ сдѣланъ законами 1884, 1894, 1900 и 1908 г.г. По дѣйствующему законодательству существуютъ принудительные и свободные цехи (Zwangsinnungen и freie Innungen), первые только для ремесленниковъ одной

спеціальности, вторые—вообще для всякихъ лицъ, занимающихся какимъ либо промысломъ (въ томъ числѣ для лицъ свободныхъ профессій и для торговцевъ). Для учрежденія принудительнаго цеха требуется прошеніе заинтересованныхъ ремесленниковъ, согласіе большинства ремесленниковъ данной спеціальности въ данномъ мѣстѣ, достаточное число членовъ и пр. Высшая администрація, установивъ наличность требуемыхъ условій, разрѣшаетъ учрежденіе принудительнаго цеха. Въ этомъ случаѣ всякій ремесленникъ данной спеціальности обязанъ вступать въ цехъ и подчиняться цеховому управленію, состоящему изъ выборныхъ представителей ремесла. Свободные цехи учреждаются по желанію заинтересованныхъ ремесленниковъ; доступъ въ нихъ и выходъ изъ нихъ предоставляется волѣ каждаго.

Функціи цеховъ распадаются на обязательныя и факультативныя. Къ обязательнымъ функціямъ относятся: 1) заботы о духѣ общественности и поддержаніе чувства чести, 2) содѣйствіе хорошимъ отношеніямъ между мастерами и подмастерьями, 3) регулированіе ученичества и заботы объ образованіи учениковъ, 4) рѣшеніе споровъ между мастерами и учениками. Къ факультативнымъ функціямъ относятся: 1) содержаніе образовательныхъ учрежденій для мастеровъ и подмастерьевъ, 2) устройство экзаменовъ, 3) устройство кассъ на случай болѣзней, смерти, инвалидности и пр., 4) третейскій судъ между членами.

Новѣйшее германское законодательство о ремеслѣ представляетъ собой компромиссъ между требованіемъ ограниченій свободы ремесленной промышленности и требованіемъ ея сохраненія. Это законодательство предоставляетъ каждому свободу открывать ремесленное заведеніе и заниматься ремесломъ. Однако въ это право внесены существенныя ограниченія. Мастеромъ своего ремесла можетъ именоваться только тотъ, кто выдержалъ въ цехѣ испытаніе на это званіе, а къ этому экзамену допускаются лишь лица, прошедшія стажъ ученичества, выдержавшія экзаменъ на подмастерья и пробывшія подмастерьемъ не менѣе 3 лѣтъ (законъ 1900 г.). Только лица, имѣющія званіе мастера и достигшія 24-лѣтняго возраста, получаютъ право держать учениковъ (новелла 30 мая 1908 г.). Цехи не имѣютъ права устраивать общія предпріятія, ограничивать членовъ въ цѣнахъ на издѣлія и въ принятіи заказовъ, не могутъ взимать вступныхъ денегъ.

Въ общемъ въ Германіи насчитывается до 11.000 цеховъ съ 460.000 членовъ, что составляетъ около $^1/_3$ всѣхъ ремесленниковъ имперіи, въ томъ числѣ принудительныхъ цеховъ до 3.000 съ 200.000 членовъ. Принудительные цехи больше всего распространены въ Пруссіи. На югѣ Германіи вообще меньшинство ремесленниковъ объединяется въ цехи, а большинство остается свободными и объединяется въ свободные союзы (въ Баваріи въ цехи объединено всего 25% ремесленниковъ). Въ 1908 г. было устроено 69 подготовительныхъ курсовъ для экзаменовъ на званіе мастера, на которыхъ было свыше 1.500 лицъ.

Законъ 1897 г. предоставилъ ремесленникамъ право организовывать ремесленныя палаты (Handwerkskammern). Члены ихъ избираются цехами и другими промышленными союзами и организаціями, въ составѣ которыхъ насчитывается не менѣе половины ремесленниковъ. Задачи ремесленныхъ палатъ сводятся къ слѣдующему: 1) регулированіе ученичества, 2) надзоръ за учениками, 3) представленіе ходатайствъ о нуждахъ ремесленной промышленности, 4) ежегодные отчеты государственной власти, 5) образованіе комиссій для экзамена подмастерьевъ, 6) учрежденіе профессіональныхъ школъ. Въ послѣднее время насчитывалось свыше 80 ремесленныхъ палатъ. Законъ 1897 г. разрѣшаетъ учрежденіе при цехахъ и ремесленныхъ палатахъ особыхъ подмастерскихъ комитетовъ (Gesellenausschüsse). Отдѣльные цехи въ данной мѣстности могутъ избирать своихъ представителей въ цеховые комитеты (Innungsausschusse), которые объединяютъ дѣятельность цеховъ района. Для объединенія цеховъ опредѣленной спеціальности во всемъ государствѣ могутъ быть создаваемы союзы цеховъ (Innungsverbände).

Въ Австріи законъ 1859 г., установившій свободу промышленности и отмѣнившій остатки прежняго цехового строя, подвергся существеннымъ ограниченіямъ по законамъ 1883 и 1907 гг. Этими законами вновь созданы принудительные цехи, именуемые въ законѣ товариществами (Gewerbegenossenschaften), въ которые должны объединяться ремесленники одной и той же или родственныхъ спеціальностей. Цѣлью ихъ являются: поддержаніе общественнаго духа и сословной чести, содѣйствіе гуманитарнымъ, образовательнымъ и экономическимъ интересамъ членовъ. Занятіе ремесломъ зависитъ отъ полученія особаго свидѣтельства (Befähigungsnachweis). Каждый, желающій получить право на занятіе ремесломъ, долженъ пробыть извѣстное время ученикомъ, послѣ чего онъ сдаетъ подмастерскій экзаменъ, и затѣмъ долженъ проработать нѣкоторый срокъ въ качествѣ подмастерья. Другой порядокъ—полученіе свидѣтельства объ окончаніи курса въ ремесленной школѣ. Кромѣ того, установленъ экзаменъ на мастера, который производится въ соотвѣтствующихъ цехахъ. Этотъ экзаменъ не обязателенъ для лица, желающаго заниматься самостоятельно ремесломъ, однако, такъ же, какъ въ Германіи, онъ необходимъ для тѣхъ, кто желаетъ получить званіе мастера и имѣть право держать учениковъ.

Цѣлью системы экзаменовъ является желаніе обезпечить публику отъ плохихъ ремесленниковъ, сократить чрезмѣрное число ремесленниковъ и защитить подготовленныхъ, знающихъ мастеровъ отъ конкурренціи полузнаекъ. Однако противъ возстановленія экзаменовъ на подмастерье и на мастера выдвигаются серьезныя возраженія. Главное возраженіе заключается въ томъ, что эти экзамены, находясь въ рукахъ заинтересованныхъ коллегій, могутъ явиться орудіемъ борьбы съ новыми конкуррентами. Далѣе техника и процессы ремесленнаго производства постоянно мѣняются въ зависимости отъ моды, требованій рынка, отъ новыхъ изобрѣтеній и

новыхъ пріемовъ производства. Между тѣмъ экзамены производятся обыкновенно людьми, получившими ремесленные навыки опредѣленнаго характера, часто незнакомыми съ новыми методами производства и новыми издѣліями. Наконецъ, система экзаменовъ затрудняетъ ремесленникамъ переходъ отъ одного ремесла къ другому—родственному, когда это вызывается измѣненіями спроса и предложенія. Противники ремесленныхъ экзаменовъ указываютъ также, что наилучшимъ судьей въ томъ, насколько пригоденъ и хорошъ данный ремесленникъ, является сама публика, которая, конечно, умѣетъ оцѣнить качество его работы, а потому доброкачественный ремесленникъ всегда пріобрѣтаетъ широкій кругъ покупателей и заказчиковъ, а плохой—теряетъ и тѣхъ, кого случайно получилъ.

Особое вниманіе удѣляетъ современное ремесленное законодательство вопросу о ремесленныхъ ученикахъ. Дѣло въ томъ, что съ водвореніемъ промышленной свободы въ отношеніяхъ мастеровъ къ ихъ ученикамъ создалось много ненормальнаго. Эти отношенія стали строиться всецѣло на началахъ частнаго соглашенія между ученикомъ или его родителями и мастеромъ. Не было никакихъ органовъ надзора за тѣмъ, чтобы мастеръ выполнялъ принятыя на себя обязанности обученія ремеслу и не допускалъ злоупотребленій. Въ результатѣ сплошь и рядомъ обученіе было поставлено неудовлетворительно, совершалось случайно и несистематично. Ученики эксплоатировались мастерами въ качествѣ домашней прислуги. Ими пользовались, какъ дешевой или безплатной рабочей силой, для выполненія опредѣленныхъ ремесленныхъ процессовъ, на которыхъ ученики все время и оставались. Нерѣдко мастера замѣняли учениками трудъ болѣе дорогихъ и требовательныхъ подмастерьевъ.

Новѣйшее законодательство пытается бороться съ этими злоупотребленіями. Германскій законъ требуетъ заключенія договора объ ученичествѣ въ письменной формѣ. Нормальный текстъ такого договора долженъ быть выработанъ ремесленными палатами. Срокъ ученичества, который ни въ какомъ случаѣ не можетъ превышать 4 лѣтъ, долженъ устанавливаться для каждаго района ремесленной палатой. Наибольшее число учениковъ, какое можетъ держать мастеръ, тоже опредѣляется палатой. Вообще надзоръ за ученичествомъ возложенъ главнымъ образомъ на ремесленныя палаты, имѣющія право контролировать въ этой области дѣятельность мастеровъ.

Что касается Россіи, то впервые ремесло подверглось нѣкоторой организаціи при Петрѣ I. Регламентъ главнаго магистрата, изданный въ 1721 г., предписывалъ установить численность жителей въ городахъ и приписать всѣхъ горожанъ, за исключеніемъ привилегированныхъ сословій, къ двумъ гильдіямъ. Къ первой должны были быть отнесены банкиры, купцы и лица свободныхъ профессій, ко второй гильдіи—всѣ мелочные торговцы и ремесленники. Каждое ремесло или художество должно, согласно регламенту, имѣть особые „цунфты“, или собранія, и „альдерменовъ“, или старшинъ.

Указъ 27 апрѣля 1722 г. далъ дальнѣйшее развитіе идеѣ цехового устройства ремесленниковъ. Въ цехъ долженъ былъ записываться всякій, желавшій заниматься ремесломъ, и получившій отъ старшинъ свидѣтельство о томъ, что онъ достоинъ быть мастеромъ. Записанные въ цехъ получали право держать подмастерьевъ и учениковъ.

Однако это цеховое устройство плохо прививалось въ русскихъ городахъ. Оно получило дальнѣйшее развитіе при Екатеринѣ II въ „Ремесленномъ Положеніи", вошедшемъ въ Грамоту городамъ Россійской Имперіи 1785 года. Цеховые ремесленники составили особый разрядъ городскихъ обывателей. Въ цехи должны были записываться всѣ, желающіе заниматься ремесломъ и могущіе быть причисленными къ мѣщанскому сословію. Въ XIX вѣкѣ цеховое ремесленное устройство окончательно складывается, причемъ ему придается сословный характеръ (указомъ 1802 г.).

Современное ремесленное законодательство Россіи, подобно Западной Европѣ, отличается нѣкоторой двойственностью. Съ одной стороны оно признаетъ за всякимъ человѣкомъ право „дневного пропитанія работой или промыслами" (ст. 285 Устава о промышленности) и освобождаетъ отъ записи въ цехи вольнонаемныхъ мастеровыхъ, рабочихъ техническихъ артиллерійскихъ заведеній и ремесленниковъ учебныхъ заведеній. Кромѣ того оно допускаетъ свободное занятіе ремеслами во всѣхъ селеніяхъ. Съ другой стороны законъ требуетъ отъ всякаго ремесленника записи въ цехъ или въ ремесленное общество вездѣ, гдѣ есть ремесленное управленіе. Въ результатѣ въ городахъ и городскихъ поселеніяхъ, наряду съ цеховыми ремесленниками, встрѣчается немало внѣцеховыхъ, которые не пользуются сословными правами и лишены нѣкоторыхъ правъ. Именно, въ городахъ лица, не имѣющія аттестата техническаго или ремесленнаго учебнаго заведенія, и лица, не учившіяся у мастера и не имѣющія свидѣтельства отъ ремесленной управы, не могутъ именоваться мастеромъ, имѣть подмастерьевъ, учениковъ и вывѣску.

Ремесленная организація въ Россіи бываетъ двухъ видовъ: 1) цеховое устройство и 2) упрощенное ремесленное управленіе. Въ каждой губерніи губернское правленіе опредѣляетъ, по степени развитія ремесленной промышленности, какіе города, посады и мѣстечки получаютъ то или другое управленіе.

При цеховомъ устройствѣ всѣ ремесла даннаго города дѣлятся на отдѣльные цехи. Раздѣленіе ремеслъ по цехамъ производится ремесленной управой, причемъ однако требуется, чтобы въ каждомъ цехѣ было не менѣе 5 ремесленниковъ. Каждый цехъ имѣетъ свою цеховую управу и свой общій сходъ мастеровъ. Цеховая управа состоитъ изъ цехового старшины и двухъ его товарищей, избираемыхъ на сходѣ. Въ составъ цеха входятъ мастера, подмастерья и ученики. Подмастерья каждаго цеха избираютъ подмастерскую управу. Общее управленіе всѣми цехами города находится въ рукахъ ремесленной управы. Она состоитъ изъ ремесленнаго

головы, избираемаго особымъ собраніемъ изъ цеховыхъ старшинъ и гласныхъ отъ всѣхъ цеховъ, по 2 отъ каждаго, и утверждаемаго губернаторомъ. Для рѣшенія общихъ вопросовъ собираются общіе ремесленные сходы или (въ крупныхъ городахъ) собранія депутатовъ, избираемыхъ по одному на каждыхъ пять мастеровъ.

Упрощенное ремесленное управленіе, которое устраивается въ мелкихъ городахъ и мѣстечкахъ съ небольшимъ числомъ ремесленниковъ, заключается въ томъ, что здѣсь дѣленія на цехи не существуетъ и всѣ ремесленники составляютъ одно ремесленное общество, подъ управленіемъ одной ремесленной управы.

На ремесленнаго голову возлагается 1) созывъ старшинъ на собранія, 2) наблюденіе за исполненіемъ старшинами своихъ обязанностей, 3) осмотръ работъ у ремесленниковъ, 4) освидѣтельствованіе ремесленной и цеховыхъ кассъ, 5) наблюденіе за ученіемъ малолѣтнихъ у мастеровъ.

Общая ремесленная управа вѣдаетъ дѣлами о записи въ цехи и исключеніи изъ нихъ, собираніемъ денежныхъ сборовъ съ ремесленниковъ; она заботится объ обученіи ремесламъ дѣтей ремесленниковъ, объ усовершенствованіи ремеслъ.

Цеховые старшины заботятся о преуспѣяніи своего ремесла, о «добромъ порядкѣ и согласіи ремесленниковъ», слѣдятъ за составомъ и жительствомъ ремесленниковъ своего цеха, въ случаѣ смерти ремесленника охраняютъ его имущество, собираютъ денежные сборы и вѣдаютъ цеховой кассой, слѣдятъ за доброкачественностью работы мастеровъ, производятъ испытанія вступающимъ въ цехъ, производятъ изъ учениковъ въ подмастерья и изъ подмастерьевъ въ мастера.

Сходы ремесленниковъ занимаются главнымъ образомъ выборами должностныхъ лицъ, опредѣленіемъ размѣра сборовъ съ ремесленниковъ, составленіемъ смѣтъ и помощью больнымъ и бѣднымъ ремесленникамъ.

По русскому законодательству всякій ремесленникъ обязанъ пробыть подмастерьемъ не менѣе 3 лѣтъ, послѣ чего желающіе получить званіе мастера представляютъ ремесленной управѣ пробную работу и подвергаются въ ней экзамену въ присутствіи экспертовъ.

Мастера имѣютъ право держать учениковъ. Пріемъ учениковъ, по закону, долженъ происходить при свидѣтеляхъ, не менѣе двухъ. Срокъ ученичества установленъ отъ 3 до 5 лѣтъ. Въ случаѣ неспособности или слабаго здоровья ученика, мастеръ можетъ отказаться отъ него черезъ 6 мѣсяцевъ послѣ заключенія договора. Мастеръ „обязанъ учить своихъ учениковъ усердно, обходиться съ нимъ человѣколюбивымъ и кроткимъ образомъ, безъ вины ихъ не наказывать и занимать должное время наукой, не принуждая къ домашнему его служенію и работамъ“. Послѣ 3 лѣтъ мастеръ долженъ выдать ученику письменное свидѣтельство, „какое онъ заслужилъ по вѣрности, послушанію, почтительности, прилежанію, искусству и поведенію“.

Въ законѣ установлено запрещеніе ремесленной работы въ воскресные и двунадесятые праздники. Рабочій день въ ремесленной промышленности установленъ отъ 6 час. утра до 6 час. вечера съ перерывами въ полчаса на завтракъ и полтора часа на обѣдъ. Однако эти правила часто нарушаются вслѣдствіе отсутствія надлежащаго контроля за ихъ исполненіемъ.

§ 9. Мѣры содѣйствія ремеслу.

Въ связи съ указаннымъ выше движеніемъ въ пользу среднихъ классовъ въ рядѣ европейскихъ государствъ создаются центральныя правительственныя учрежденія, цѣлью которыхъ является поощреніе и развитіе мелкой промышленности и ремеслъ. Въ Бельгіи въ 1853 г. былъ учрежденъ департаментъ поощренія промысловъ, который преобразовывается съ 1905 года въ департаментъ среднихъ классовъ при министерствѣ торговли и общественныхъ работъ. Въ Австріи существуетъ департаментъ содѣйствія ремесленной промышленности. Аналогичныя учрежденія существуютъ и въ отдѣльныхъ государствахъ Германіи.

Государственная власть и органы мѣстнаго самоуправленія заботятся о томъ, чтобы поднять технику ремесленнаго производства. Для этого устраиваются профессіональныя школы, выставки и музеи ремесленныхъ образцовъ. Принимаются мѣры облегченія кредита ремесленникамъ. Объ этихъ мѣропріятіяхъ мы будемъ говорить ниже въ спеціальныхъ главахъ.

Кромѣ того власть заботится о лучшемъ оборудованіи ремесленныхъ мастерскихъ. Такъ, австрійское министерство торговли организовало продажу ремесленникамъ (обычно ремесленнымъ кооперативамъ) машинъ и орудій. Особое вниманіе обращено на то, чтобы дать мелкому производству дешевую двигательную силу и возможность пользоваться машинами небольшихъ размѣровъ (Kleinkraftmaschinen). Мы знаемъ, что фабрика побѣдила ремесло своей механической силой, значительно удешевившей производство. Усилія новѣйшей техники направлены на то, чтобы пріобщить къ выгодамъ машиннаго производства и ремесленниковъ. Изобрѣтаются спеціальныя машины, приспособленныя для ремесла. Создаются центральныя станціи двигательной силы (главнымъ образомъ электричества и газа), которая передается на мѣста производства по домамъ ремесленниковъ.

Примѣненіе машинъ небольшихъ размѣровъ, конечно, удешевляетъ издержки ремесленнаго производства, хотя и въ гораздо меньшей степени, чѣмъ то дѣлаетъ машина на фабрикѣ. Поэтому, въ этихъ машинахъ нельзя видѣть средства поддержать ремесло въ его конкурренціи съ фабрикой. Гдѣ процессъ производства механизировался, конечное торжество все равно остается за фабрикой. Однако тамъ, гдѣ ремесло по экономической обстановкѣ сохраняетъ свои позиціи, примѣненіе небольшихъ машинъ можетъ принести свою долю пользы, повышая производительностъ ремеслен-

наго труда. До сихъ поръ примѣненіе такихъ двигателей незначительно. Больше всего оно встрѣчается въ типографскомъ дѣлѣ, у кузнецовъ, слесарей, вообще при обработкѣ металловъ. Въ нѣкоторыхъ мѣстечкахъ Швейцаріи вблизи горныхъ рѣкъ есть попытки создать передачу электрической энергіи мелкимъ производителямъ (напр., въ Рейнфельденѣ).

Принимаются также мѣры, облегчающія и обезпечивающія ремесленникамъ сбытъ ихъ издѣлій. Оказывается содѣйствіе устройству ремесленныхъ кооперативовъ по сбыту издѣлій. Въ Румыніи законъ 1903 г. обязалъ правительственныя учрежденія отдавать при казенныхъ поставкахъ предпочтеніе ремесленнымъ кооперативамъ, при условіи, чтобы предложенныя ими цѣны были выше другихъ не болѣе, какъ на 5%. Въ другихъ странахъ общественныя и государственныя учрежденія тоже стараются по возможности передавать заказы непосредственно ремесленникамъ, напр., заказы интендантства на сапоги и платье солдатъ, заказы желѣзныхъ дорогъ на нѣкоторые металлическіе предметы и т. д.

§ 10. Домашняя крупная промышленность.

Подъ домашней крупной промышленностью разумѣется мелкое промышленное производство на широкій рынокъ, находящійся въ рукахъ крупныхъ торговцевъ. Отношеніе государственной власти къ этой формѣ промышленности должно опредѣляться ея мѣстомъ въ современномъ строѣ экономической жизни и ея значеніемъ для участвующихъ въ ней элементовъ.

Эта форма промышленности является переходомъ отъ самостоятельнаго ремесла къ капиталистической промышленности въ видѣ фабрикъ и мануфактуръ. Въ ней производитель, работающій на дому ручнымъ способомъ, подпадаетъ подъ экономическую власть торговца въ силу того, что онъ не въ состояніи самъ сбывать свои издѣлія на рынокъ. Издѣлія домашняго производителя идутъ на далекій рынокъ, за сотни верстъ, иногда даже заграницу. Этимъ вызывается неизбѣжность особой торговой организаціи для сбыта. Создаются торговые посредники, часто нѣсколькихъ категорій, которые закабаляютъ домашнихъ производителей, превращая ихъ по существу въ наемныхъ работниковъ, отличающихся отъ фабричныхъ рабочихъ только тѣмъ, что они работаютъ у себя на дому.

Сосредоточивъ въ своихъ рукахъ продажу издѣлій домашнихъ производителей, торговцы вынуждаютъ послѣднихъ обращаться къ ихъ услугамъ по сбыту. Принимая отъ нихъ издѣлія, торговцы начинаютъ кредитовать домашнихъ работниковъ подъ будущія поставки. Кредитъ оказывается ими съ одной стороны на потребительныя цѣли, когда у рабочаго не хватаетъ текущихъ доходовъ на пропитаніе, съ другой стороны въ видѣ выдачи сырья, изъ котораго рабочій обязывается производить свои издѣлія. Съ появленіемъ кредитныхъ отношеній между торговцемъ и домашнимъ

производителемъ окончательно складывается экономическая кабала послѣдняго. Онъ дѣлается вполнѣ зависимымъ отъ торговца-скупщика, будучи обязаннымъ поставлять ему за оказанный кредитъ всѣ свои издѣлія, причемъ расцѣнка послѣднихъ дѣлается односторонней волей скупщика и всегда по пониженной противъ рыночной цѣнѣ.

Домашняя крупная промышленность представляется самой плачевной областью наемнаго труда. До послѣдняго времени на нее не распространялось фабричное законодательство, такъ какъ государственная власть затруднялась примѣнять ограниченія труда и правительственный надзоръ въ многочисленныхъ мѣстахъ жительства разсѣянныхъ домашнихъ работниковъ.

Между тѣмъ эта форма промышленности выдѣлялась вопіющими условіями труда. Прежде всего заработки домашнихъ производителей отличаются крайне низкимъ уровнемъ. Всѣ изслѣдованія положенія этой категоріи тружениковъ, произведенныя въ Германіи, Бельгіи, Франціи, Россіи и другихъ государствахъ, показываютъ, что ихъ заработки значительно ниже заработковъ фабричныхъ рабочихъ и часто недостаточны для покрытія даже потребностей первой необходимости. Такъ, напр., изслѣдованія конфекціонной промышленности въ Берлинѣ выяснили, что средній недѣльный доходъ работницы, изготовляющей бѣлье, составлялъ отъ 5 до 10 марокъ. Въ Лондонѣ, по даннымъ парламентской комиссіи 1908 года, шитье цѣлаго мужского костюма оплачивалось по 1 шил., дюжина блузъ отъ $1^1/_2$ до 4 шил. Недѣльный заработокъ швеи не превышаетъ 5—8 шиллинговъ. Въ производствѣ крючковъ и петель цѣлая семья зарабатывала въ недѣлю по $2^1/_2$ шиллинга. Недѣльный заработокъ домашняго производителя обуви въ Лондонѣ не превышаетъ 10—15 шил.

Кромѣ низкой оплаты труда домашняя промышленность отличается широкимъ примѣненіемъ труда малолѣтнихъ и женщинъ. Обычно въ работѣ принимаютъ участіе всѣ члены семьи, начиная отъ главы ея и кончая самыми малыми дѣтьми, которыя могутъ держать въ рукахъ орудіе или матеріалъ и такъ или иначе помогать взрослымъ. При этомъ малолѣтніе вынуждены работать въ тѣхъ же самыхъ условіяхъ, какъ и взрослые—столько же часовъ, въ такой же обстановкѣ труда, часто ночью и пр. Такъ какъ работа малолѣтнихъ и женщинъ происходитъ дома, въ частномъ помѣщеніи, то до послѣдняго времени сюда не достигалъ надзоръ фабричной инспекціи, и трудъ этихъ категорій рабочихъ не подлежалъ никакимъ ограниченіямъ.

Въ особенности тяжкимъ обстоятельствомъ являлась необычайная продолжительность рабочаго дня домашнихъ производителей. Эти послѣдніе, получая ничтожное вознагражденіе, старались наверстать его на удлиненіи рабочаго дня и на увеличеніи количества вырабатываемыхъ продуктовъ. Это было тѣмъ возможнѣе, что обычная оплата труда производилась по поштучному расчету и, слѣд., рабочій былъ заинтересованъ въ пред-

ставленіи скупщику возможно большаго количества продуктовъ. Однако эти старанія приносили мало пользы рабочимъ. По мѣрѣ увеличенія ихъ выработки скупщики понижали расцѣнки единицы продукта ихъ труда и, пользуясь своимъ экономическимъ господствомъ, вынуждали ихъ соглашаться на новыя условія. Какъ бы ни напрягали свои усилія домашніе работники, они оказывались все въ тѣхъ же тискахъ нужды и не видѣли улучшенія своихъ заработковъ. По даннымъ изслѣдователей, продолжительность рабочаго дня въ домашней промышленности обычно не меньше 14—15 часовъ въ сутки, а въ періоды усиленной работы достигаетъ даже 16—18 часовъ.

Особенно печально положеніе рабочихъ въ сезонныхъ отрасляхъ промышленности, которыя имѣютъ оживленный періодъ работы передъ наступленіемъ сезона и мертвый періодъ послѣ него. Таковы многія отрасли производства модныхъ товаровъ, украшеній одежды, елочныхъ принадлежностей, купальныхъ принадлежностей и т. п. Передъ сезономъ, въ виду усиленнаго спроса на рынкѣ, домашніе работники заваливаются работой и вынуждены трудиться чуть не круглыя сутки. Но съ окончаніемъ сезона спросъ на ихъ издѣлія совершенно прекращается и они либо должны искать себѣ какихъ нибудь иныхъ заработковъ, либо оставаться безработными. Этотъ рискъ безработицы и весь матеріальный ущербъ отъ нея ложится цѣликомъ на рабочихъ, не касаясь скупщиковъ.

Весьма неудовлетворительна санитарная обстановка труда домашнихъ рабочихъ. Имъ приходится выполнять работу въ домашней обстановкѣ, въ томъ же помѣщеніи, въ которомъ семья спитъ, ѣстъ и проводитъ свободное время. Многіе процессы производства сопровождаются выдѣленіемъ вредныхъ газовъ, частицъ металлической и растительной пыли, требуютъ высокой температуры, и воздухомъ, насыщеннымъ ими, приходится дышать семьѣ въ теченіе круглыхъ сутокъ. Съ требованіемъ нормальнаго соотношенія кубическаго содержанія воздуха къ числу живущихъ никто не считается и сплошь и рядомъ въ жилищѣ домашнихъ рабочихъ скученность населенія достигаетъ невѣроятныхъ размѣровъ. Домашняя работа, наконецъ, опасна для общества тѣмъ, что заразныя болѣзни, возникающія въ жилищахъ рабочихъ, легко переносятся черезъ издѣлія въ среду потребителей и получаютъ такимъ образомъ широкое распространеніе.

Такимъ образомъ домашняя крупная промышленность по всѣмъ своимъ условіямъ приноситъ вредъ для трудящихся и должна быть признана нежелательнымъ явленіемъ въ народно-хозяйственной жизни. Отсюда вытекаетъ то отрицательное отношеніе рабочаго класса и общественно-политическихъ дѣятелей къ этой формѣ, которое господствуетъ въ современномъ обществѣ. Однако, несмотря на такое отношеніе, домашняя промышленность продолжаетъ держаться даже въ условіяхъ современнаго капиталистическаго хозяйства. Скупщикамъ издѣлій, производимыхъ ручнымъ путемъ на широкій рынокъ, выгодно имѣть зависимыхъ работниковъ, живущихъ у себя

дома и имѣющихъ собственный инвентарь, такъ какъ этимъ устраняется необходимость постройки собственныхъ большихъ мастерскихъ, затрата капитала на орудія и необходимость нести на себѣ расходы въ мертвые періоды между сезонами. Мы видимъ, что домашняя промышленность не только не исчезаетъ, но въ нѣкоторыхъ отрасляхъ даже развивается, какъ, напр., въ конфекціонной отрасли.

Такъ какъ радикальная мѣра запрещенія домашней промышленности практически неосуществима, то законодательства современныхъ государствъ обратились къ попыткамъ нѣкотораго контроля, а затѣмъ и регулированія этой промышленности. Прежде всего стали вводить требованіе регистраціи всѣхъ рабочихъ, занятыхъ въ домашней промышленности. Законъ 1891 г. въ Англіи возложилъ на хозяевъ фабрикъ и мастерскихъ въ отрасляхъ, перечисленныхъ министромъ внутреннихъ дѣлъ въ особо публикуемомъ спискѣ, обязанность вести поименные списки всѣхъ работниковъ, занятыхъ ими внѣ фабрики или мастерской, съ указаніемъ мѣстъ ихъ работы. Этотъ порядокъ былъ нѣсколько видоизмѣненъ законами 1895 и 1901 гг., возложившими обязанность веденія списковъ рабочихъ съ ихъ адресами на окружные совѣты, которымъ для этого предприниматели и посредники должны доставлять перечень рабочихъ, работающихъ на нихъ у себя на дому. Такая же регистрація введена въ рядѣ штатовъ Сѣверной Америки (Нью-Іоркъ, Массачузетсъ, Иллинойсъ, Пенсильванія и др.), въ Канадѣ и австралійскихъ колоніяхъ. Такъ, напр., въ Новой Зеландіи каждый предприниматель, раздающій работу на домъ, долженъ имѣть у себя списки рабочихъ съ ихъ адресами. На каждой вещи долженъ быть ярлыкъ съ указаніемъ имени рабочаго и того, что она произведена въ частномъ помѣщеніи, а не въ мастерской. Новый германскій законъ 1911 г. требуетъ отъ лицъ, дающихъ работу на домъ, веденія списка рабочихъ, которымъ сдана работа, съ указаніемъ помѣщеній, гдѣ они работаютъ.

Регистрація является первымъ шагомъ въ дѣлѣ регулированія домашней промышленноети, такъ какъ безъ нея невозможно установить мѣста производства, на которыя должна распространяться регламентація закона.

Въ дальнѣйшемъ дѣлаются попытки установить нѣкоторыя законодательныя нормы, которыя защищали бы интересы трудящихся. Законъ 20 февраля 1911 г. въ Германіи задается цѣлью улучшить санитарную обстановку труда домашнихъ рабочихъ и оградить ихъ отъ эксплоатаціи въ заработной платѣ. На мѣстную администрацію возложена обязанность слѣдить за тѣмъ, чтобы въ помѣщеніи, гдѣ производится работа, было достаточно свѣта, былъ доступъ чистаго воздуха, принимались мѣры къ устраненію вредныхъ газовъ и пыли, машины должны быть снабжены предохранительными приспособленіями. Особое вниманіе должно быть обращено на здоровье и нравственность работающихъ дѣтей, подростковъ и женщинъ, для чего могутъ быть издаваемы спеціальныя правила. Особо строгія правила должны быть принимаемы въ отрасляхъ труда по произ-

водству, упаковкѣ и переработкѣ съѣстныхъ припасовъ и табачныхъ издѣлій. Для осуществленія своихъ требованій относительно санитарнаго благоустройства помѣщеній домашнихъ рабочихъ администрація имѣетъ право входа и надзора и право закрывать тѣ помѣщенія, которыя не удовлетворяютъ поставленнымъ требованіямъ. Работодатели имѣютъ право выдавать работу только такимъ рабочимъ, которые могутъ представить доказательство соотвѣтствія ихъ помѣщеній санитарнымъ требованіямъ. Что же касается производства и упаковки съѣстныхъ припасовъ, то работодатели обязаны черезъ установленные сроки удостовѣряться въ томъ, что помѣщенія работающихъ находятся въ порядкѣ.

По вопросу о заработной платѣ германскій законъ 1911 года установилъ обязанность для работодателей вывѣшивать въ помѣщеніи, гдѣ выдается работа, на видномъ мѣстѣ таблицы уплачиваемыхъ за работы цѣнъ. При выдачѣ работы каждому рабочему должна даваться книжка, въ которой отмѣчается характеръ и количество сданной работы и условленная за нее плата. Союзный совѣтъ имѣетъ право учреждать для опредѣленныхъ видовъ домашней промышленности и для опредѣленныхъ районовъ экспертныя комиссіи, состоящія поровну изъ представителей рабочихъ и работодателей съ предсѣдателемъ, назначаемымъ правительствомъ изъ постороннихъ лицъ. Эти комиссіи должны давать правительственнымъ органамъ отзывы на запросы и сообщать свѣдѣнія о состояніи данной отрасли промышленности, обсуждать пожеланія и предложенія, касающіяся этой отрасли, предлагать мѣры, содѣйствующія поднятію хозяйственнаго положенія рабочихъ. Кромѣ того комиссіи должны выяснять высоту фактической заработной платы и высоту надлежащаго (angemessener) заработка и содѣйствовать соглашеніямъ по вопросу о заработной платѣ и заключенію коллективныхъ договоровъ. Нарушенія правилъ закона 1911 года караются въ уголовномъ порядкѣ въ первый разъ штрафомъ, а затѣмъ тюрьмой или арестомъ.

Аналогичный законопроектъ выработанъ въ Австріи. Работодатели, сдающіе работу на домъ, должны заявлять о томъ администраціи. Условія труда и помѣщенія подлежатъ контролю фабричной инспекціи и врачей. Въ случаѣ обнаруженія антигигіеничныхъ условій фабричная инспекція должна принимать мѣры къ ихъ устраненію. Въ пріемныхъ помѣщеніяхъ работодателей должны быть вывѣшены условія работы и тарифы заработной платы. Этотъ законопроектъ идетъ дальше германскаго закона въ регламентаціи условій труда и заработной платы. Такъ, онъ запрещаетъ отдавать работу на домъ рабочимъ моложе извѣстнаго возраста—мужчинамъ моложе 18 лѣтъ и женщинамъ моложе 16 лѣтъ. Домашнимъ рабочимъ запрещается нанимать подмастерьевъ или учениковъ, члены же семьи могутъ работать только временно, причемъ дѣти моложе 12 лѣтъ не могутъ работать и временно. Мѣстная администрація имѣетъ право учреждать особыя комиссіи изъ представителей рабочихъ и работодателей подъ предсѣ-

дательствомъ лица, назначаемаго администраціей. Эти комиссіи такъ же, какъ и въ Германіи, должны представлять свои соображенія по вопросамъ домашней промышленности и вносить свои предложенія. Комиссіямъ предоставлено право устанавливать минимальныя нормы вознагражденія за доставляемыя домашними рабочими издѣлія, причемъ для рѣшеній по этому вопросу требуется большинство двухъ третей голосовъ какъ работодателей, такъ и рабочихъ. На комиссіи возложена обязанность посредничества въ случаѣ конфликтовъ между рабочими и работодателями, для чего они могутъ открывать примирительныя бюро изъ равнаго числа делегатовъ отъ работодателей и рабочихъ. Рѣшенія бюро не имѣютъ принудительной силы.

Австрійскій законопроектъ въ вопросѣ о регулированіи заработной платы домашнихъ рабочихъ особыми комиссіями послѣдовалъ за опытомъ Австраліи и Англіи, въ которыхъ въ новѣйшее время сдѣлана попытка подойти къ регламентаціи наиболѣе деликатнаго въ рабочемъ вопросѣ момента, именно заработной платы. До послѣднихъ лѣтъ законодательство не рѣшалось касаться этого момента, представляя его исключительно дѣйствію свободныхъ рыночныхъ силъ и добровольному взаимному соглашенію рабочихъ и работодателей. Однако низкій уровень платы многихъ категорій рабочихъ, въ особенности домашнихъ рабочихъ, заставилъ государственную власть нарушить неприкосновенность этого момента и создать обязательную минимальную заработную плату, ниже которой не имѣетъ права платить ни одинъ работодатель и не можетъ получать ни одинъ рабочій. Въ Австраліи эта идея была проведена вообще для промышленныхъ рабочихъ, но Англія по закону 20 октября 1909 года ограничилась на первый разъ примѣненіемъ ея въ домашней крупной промышленности, при томъ на перый разъ въ производствѣ готоваго платья, кружевъ, картонажей и цѣпочекъ. Для этихъ отраслей промышленности учреждаются по закону особые промышленные совѣты, состоящіе изъ равнаго числа представителей отъ рабочихъ и работодателей и нѣкотораго числа членовъ по назначенію министра торговли (меньше половины выборныхъ членовъ). Совѣты обязаны изучить условія труда въ своемъ производствѣ и выработать нормы минимальной заработной платы, поштучной и повременной. Выработанныя нормы публикуются во всеобщее свѣдѣніе, но въ теченіе первыхъ 6 мѣсяцевъ онѣ не обязательны для работодателей; только при полученіи казенныхъ и муниципальныхъ заказовъ подрядчики обязаны руководиться этими нормами въ отношеніи своихъ рабочихъ. Черезъ 6 мѣсяцевъ минимальныя нормы становятся обязательными для обѣихъ сторонъ въ промышленности. Для осуществленія задачи выработки минимальныхъ заработныхъ платъ органы министерства торговли получили право входа въ рабочія помѣщенія и въ конторы, гдѣ выдается и принимается работа, получили право разсматривать разсчетныя книги, опрашивать работодателей и рабочихъ объ условіяхъ работы, требовать адреса рабочихъ отъ работодателей, а отъ рабочихъ свѣдѣнія объ

источникѣ полученія работы, ея условіяхъ и размѣрѣ вознагражденія. Нарушеніе нормы заработной платы предпринимателемъ карается штрафомъ въ 20 ф. ст. и по 5 ф. за каждый день неисполненія закона. Точно также штрафомъ караются отказы давать свѣдѣнія агентамъ министерства.

Новый законъ коснулся значительнаго числа домашнихъ рабочихъ. Въ производствѣ готоваго платья оно равнялось приблизительно 250 тысячамъ лицъ, изъ которыхъ двѣ трети женщинъ. Въ картонажномъ производствѣ оно составляло до 50 тысячъ, въ производствѣ кружевъ и цѣпочекъ по 10 тысячъ. Минимумъ заработной платы въ производствѣ готоваго платья былъ установленъ въ $3^1/_2$ пенсовъ для женщинъ отъ 18 лѣтъ и 6 пенсовъ для мужчинъ отъ 23 лѣтъ за 1 часъ труда. При среднемъ числѣ 51 часа труда въ недѣлю это составило для женщинъ недѣльный заработокъ въ 14 шил. 10 пенс., а для мужчинъ въ $25^1/_2$ шил., что явилось значительнымъ увеличеніемъ противъ прежней заработной платы, такъ какъ до 1909 г. 70% женщинъ получало менѣе 15 шил. Рабочіе моложе указаннаго возраста получаютъ соотвѣтственно болѣе низкую плату. Въ производствѣ цѣпочекъ минимумъ платы для работницъ былъ установленъ въ $2^1/_2$ пенса за часъ, а для работающихъ у себя на дому собственными инструментами $3^1/_2$ пенса. Въ производствѣ кружевъ на первые три года былъ принятъ минимумъ въ $2^3/_4$ пенса, а затѣмъ въ 3 пенса.

По примѣру Англіи возникла мысль объ установленіи минимума заработной платы въ домашней промышленности Франціи по производству платья, бѣлья, шляпъ, обуви, цвѣтовъ и пр. Правительство выработало соотвѣтствующій законопроектъ, внесенный недавно въ законодательныя палаты.

Таковы законодательныя попытки регулировать наиболѣе кричащія темныя стороны домашней формы промышленности. Наряду съ этимъ за послѣднее время дѣлаются опыты устраненія домашней работы со всѣми ея недостатками путемъ устройства общихъ мастерскихъ. Въ однихъ случаяхъ эти мастерскія устраиваются за счетъ работодателей, въ другихъ за счетъ рабочихъ. Въ первомъ случаѣ работодатели взимаютъ съ рабочихъ за помѣщеніе извѣстную плату. Общія мастерскія были устроены за счетъ рабочихъ въ Лондонѣ портными, въ Швейцаріи сапожниками и портными. Въ нѣкоторыхъ мѣстахъ дѣлаются шаги къ устройству общественныхъ мастерскихъ. Такъ, въ Вѣнѣ на субсидію нижне-австрійскихъ торгово-промышленныхъ палатъ была устроена мастерская для рабочихъ, выдѣлывающихъ предметы изъ морской пѣны. Въ Бернѣ городское управленіе устроило нѣсколько мастерскихъ для портныхъ и сапожниковъ.

§ 11. Кустарная промышленность въ Россіи.

Кустарная промышленность въ Россіи, являясь по большей части видомъ домашней крупной промышленности, имѣетъ однако нѣкоторыя особенности, вызывающія и особыя мѣры экономической политики. Подъ

кустарной промышленностью разумѣются промыслы крестьянскаго населенія по переработкѣ сырья въ издѣлія, которыя ведутся въ свободное отъ земледѣльческихъ работъ время несложными и недорогими орудіями.

Въ нѣкоторыхъ мѣстностяхъ и для нѣкоторыхъ отраслей производства кустарная промышленность сохраняетъ доселѣ форму самостоятельнаго деревенскаго ремесла, издѣлія котораго либо продаются производителемъ на мѣстномъ рынкѣ, либо вырабатываются по заказамъ самихъ потребителей. Сюда относится, напр., производство глиняной посуды, кузнечный промыселъ. Но въ большинствѣ случаевъ кустарные производители оторваны отъ потребителей. Между тѣми и другими стоятъ посредники-скупщики, собирающіе кустарный товаръ въ крупныя партіи и отправляющіе его на далекій рынокъ—въ другія губерніи, въ Сибирь, на Кавказъ и даже иногда заграницу. Очень часто скупщики выдаютъ кустарямъ ссуды на нужды потребленія или ссуды въ видѣ сырого матеріала и орудій. Тогда кустари попадаютъ въ экономическую зависимость отъ скупщиковъ подобно тому, какъ это было въ Западной Европѣ, и обязываются доставлять всѣ выработанныя издѣлія по пониженнымъ расцѣнкамъ скупщику. Эта экономическая кабала не имѣетъ столь ярко выраженныхъ вредныхъ послѣдствій въ Россіи потому, что кустарными промыслами крестьянское населеніе занимается обычно въ свободное отъ сельско-хозяйственныхъ работъ время, въ видѣ дополнительнаго заработка, ничтожность котораго въ силу этого не всегда имѣетъ такое губительное вліяніе на жизнь и здоровье трудящихся, какъ въ Западной Европѣ. По этимъ же причинамъ и соціально-экономическая обстановка кустарныхъ промысловъ менѣе бросалась въ глаза и не такъ вопіяла о государственномъ вмѣшательствѣ, какъ въ Западной Европѣ.

Поэтому главное вниманіе общественной власти какъ въ лицѣ государственныхъ органовъ, такъ въ особенности въ лицѣ земскихъ учрежденій обратилось на другую сторону — именно на упорядоченіе экономическихъ отношеній въ кустарной промышленности, главнымъ образомъ на устраненіе кабалы скупщиковъ.

Этой цѣли служитъ цѣлый рядъ мѣръ. Прежде всего важно устранить монопольное положеніе скупщиковъ въ дѣлѣ сбыта кустарныхъ издѣлій и дать возможность кустарямъ сбывать свои продукты помимо нихъ. Для этого многія земства организовали особые кустарные склады и кустарные музеи, получающіе отъ кустарей издѣлія и продающіе ихъ потребителямъ. Такія учрежденія существуютъ, напр., въ Москвѣ, Нижнемъ-Новгородѣ, Вяткѣ, Костромѣ, Полтавѣ, Крестцѣ и др.; всего имѣется до 15 земскихъ складовъ, 10 складовъ иныхъ общественныхъ организацій и 1 казенный. Однако значеніе ихъ довольно скромное: они могутъ сбывать издѣлія только мѣстнымъ покупателямъ, обычно въ розницу, такъ что сбытъ не можетъ получить особенно крупныхъ размѣровъ. Часто къ операціямъ розничной торговли присоединяется въ кустарныхъ складахъ и

музеяхъ посредническій сбытъ торговцамъ въ другія мѣстности имперіи Тогда оборотъ ихъ значительно увеличивается и пріобрѣтаетъ уже серьезное значеніе для кустарей. Кромѣ того затрудненіемъ торговыхъ операцій названныхъ учрежденій является потребность кустарей какъ можно скорѣе реализировать свои издѣлія въ деньги. Для нихъ совершенно неудобна система сдачи товара на комиссію съ ожиданіемъ разсчета послѣ того, какъ товаръ будетъ проданъ. Такимъ образомъ для кустарнаго склада становится необходимымъ либо сразу покупать за свой счетъ и рискъ издѣлія кустарей, либо выдавать имъ подъ представленный товаръ крупные задатки въ размѣрѣ до $^3/_4$ и болѣе продажной его цѣны. Для этого складъ долженъ обладать крупными оборотными средствами и имѣть хорошую торговую организацію, безъ которой онъ рискуетъ терпѣть убытки.

Большую помощь въ дѣлѣ сбыта кустарныхъ издѣлій можетъ оказать сосредоточеніе въ рукахъ земствъ и другихъ общественныхъ организацій заказовъ интендантства, желѣзныхъ дорогъ и пр. Рядъ земствъ имѣетъ спеціальныя организаціи для полученія и сдачи казенныхъ заказовъ и подрядовъ. Интендантство дѣлало въ послѣдніе годы передъ войной заказовъ кустарямъ черезъ земства до 2 мил. руб. Посредничество земствъ между заказчиками и кустарями создаетъ для послѣднихъ прочный и солидный рынокъ и облегчаетъ крупнымъ учрежденіямъ возможность пользоваться услугами мелкихъ производителей.

Большимъ затрудненіемъ въ дѣлѣ организаціи сбыта кустарныхъ издѣлій является распыленность кустарей и полная ихъ обособленность. Если бы въ мѣстахъ производства существовали организованныя группы кустарей, то дѣятельность земствъ, интендантства и пр. получила бы въ нихъ большую опору и большое облегченіе. Эти ячейки могли бы принимать коллективные заказы, могли бы наблюдать за выполненіемъ заказовъ, сдавать изготовленныя издѣлія и пр. Такими ячейками могутъ служить кооперативныя организаціи кустарей. Отсюда заботы земствъ объ устройствѣ такихъ кооперативовъ. Эти заботы получили свое начало съ 60-хъ годовъ XIX столѣтія. Однако въ тѣ времена они явились отраженіемъ кооперативнаго движенія Запада, не сообразованнымъ съ условіями русской дѣйствительности. Поэтому большая часть попытокъ насажденія производительныхъ товариществъ среди кустарей Тверской, Нижегородской, Московской и др. губерній оказалась безрезультатной, такъ какъ эти организаціи очень скоро распадались, не проявивъ жизненности. Только въ новѣйшее время, когда выросла сознательность крестьянскаго населенія, когда поднялся уровень его образованія, когда въ самой деревенской средѣ появилась своя интеллигенція, кооперативное движеніе среди кустарей встало на болѣе твердую почву. Рядъ кооперативовъ, имѣя во главѣ энергичныхъ и преданныхъ дѣятелей, успѣшно справляется съ задачей организаціи раздробленныхъ работниковъ, получаетъ заказы отъ разныхъ учрежденій, входитъ въ сношенія съ крупными покупателями и такимъ пу-

темъ устраняетъ посредничество скупщиковъ. Такова извѣстная артель кустарей въ селѣ Павловѣ, Нижегородской губ., сбывающая на десятки тысячъ руб. ножеваго товара. Таковы многочисленные кооперативы Вятской, Пермской губ. и др.

Важнымъ моментомъ въ кустарной промышленности является обезпеченіе ея сырыми матеріалами. Обычно кустари, при отсутствіи оборотныхъ средствъ, вынуждены въ лучшемъ случаѣ покупать за наличныя деньги сырье у мѣстныхъ торговцевъ, которые доставляютъ имъ матеріалъ невысокаго качества и за дорогую цѣну. Чаще же кустари забираютъ сырье въ кредитъ за обязательство поставлять весь выработанный изъ него товаръ кредитующему торговцу. Чтобы бороться съ этимъ, земства устраиваютъ склады сырья, нужнаго кустарямъ, и выдаютъ его имъ либо за наличныя деньги, либо въ кредитъ на льготныхъ условіяхъ. Въ Пермской губ. земство устроило склады сырья при учебно-показательныхъ мастерскихъ. Спеціальные склады сырья устроены Московскимъ, Владимірскимъ земствомъ и др. Въ селѣ Павловѣ Нижегородской губ. земство устроило складъ желѣза и стали хорошаго качества, что сразу улучшило вырабатываемыя издѣлія. Въ гор. Горбатовѣ земство открыло раздаточную контору, изъ которой кустари могутъ получать пеньку для переработки въ веревки и канаты, съ тѣмъ, что кустари имѣютъ право сдавать выработанный товаръ въ контору по повышенной противъ скупщиковъ цѣнѣ. Благодаря хорошему качеству выдаваемой пеньки, изъ нея выдѣлывается кустарями продуктъ въ большемъ количествѣ и лучшаго качества.

Наряду съ обезпеченіемъ кустарей доброкачественнымъ сырьемъ необходима организація доступнаго и дешеваго кредита, который освободилъ бы кустарей отъ кредитной кабалы скупщиковъ. Въ этомъ вопросѣ Пермское земство пошло оригинальнымъ и заслуживающимъ особаго вниманія путемъ. Оно учредило въ 1894 г. кустарно-промышленный банкъ, цѣлью котораго служитъ оказаніе кредита кустарямъ губерніи. Основнымъ капиталомъ банка явился фондъ, ассигнованный земствомъ въ 1881 г. по случаю двадцатипятилѣтія царствованія Императора Александра II на созданіе общеполезнаго для населенія учрежденія. Къ моменту открытія дѣйствій банка этотъ фондъ достигъ суммы 114 тысячъ руб. Какъ общее правило, ссуды выдаются банкомъ кустарямъ, работающимъ безъ наемныхъ рабочихъ. Исключенія допускаются только по особому постановленію совѣта банка. Высшій размѣръ ссуды не долженъ превышать стоимости матеріаловъ, нужныхъ кустарю въ теченіе года. Для увеличенія оборотныхъ средствъ банкъ имѣетъ право принимать вклады и заключать займы съ тѣмъ, чтобы общая сумма этихъ обязательствъ не превышала полуторнаго размѣра собственныхъ капиталовъ банка. Для сношеній съ заемщиками на мѣстахъ банкъ можетъ имѣть отдѣленія и агентовъ. Система агентуры получила широкое развитіе, и агенты банка, числомъ свыше 300, разсѣяны по всей губерніи.

Въ другихъ губерніяхъ земство и правительство стремятся устраивать среди кустарей кредитные кооперативы, которымъ оказывается поддержка въ видѣ ссудъ изъ Государственнаго банка или изъ земскихъ кассъ мелкаго кредита. Кооперативы создаютъ самопомощь заинтересованныхъ въ кредитѣ кустарей, собираютъ средства въ видѣ вкладовъ и раздаютъ подъ личное или вещное обезпеченіе краткосрочныя ссуды. Кооперативы дѣйствуютъ на началахъ взаимной отвѣтственности. Наконецъ, кредитъ открывается кустарямъ и черезъ посредство земскихъ кустарныхъ складовъ и музеевъ, выдающихъ кустарямъ ссуды подъ представленный товаръ.

Таковы мѣры, направленныя на освобожденіе кустарей отъ экономической зависимости отъ скупщиковъ и на созданіе болѣе близкой связи ихъ съ рынкомъ и съ покупателями. Наряду съ этимъ весьма важной задачей кустарной политики является споспѣшествованіе кустарямъ въ улучшеніи техники производства и повышеніи качествъ выпускаемыхъ издѣлій. Еще недавно кустари были въ этомъ отношеніи предоставлены всецѣло самимъ себѣ. Обучаясь традиціоннымъ пріемамъ производства отъ отцовъ, кустари выдѣлывали крайне грубыя и несовершенныя издѣлія и сильно страдали отъ низкой продуктивности труда. За послѣдніе 20—25 лѣтъ профессіонально-техническое обученіе кустарей и ознакомленіе ихъ съ лучшими образцами сдѣлали громадные успѣхи. Многія земства приняли рядъ мѣръ съ этой цѣлью. Такъ, стали устраиваться учебныя мастерскія и ремесленныя школы, въ которыхъ приглашенные мастера и инструкторы обучаютъ крестьянскую молодежь болѣе совершеннымъ и практичнымъ пріемамъ производства. Въ Московской губерніи устроены учебно-показательныя мастерскія по игрушечному, столярному, щеточному, кружевному, корзиночному производствамъ и по производству наглядныхъ учебныхъ пособій. Въ Пермской губ. губернское земство основало болѣе 100 учебно-показательныхъ мастерскихъ и другихъ начальныхъ профессіональныхъ учебныхъ заведеній. Въ Полтавской губ. существуетъ до 90 учебныхъ мастерскихъ по ткацкому, сапожному, столярному дѣлу и др. Въ той же губерніи земство открыло профессіонально-техническія школы повышеннаго типа, которыя подготовляютъ мастеровъ и спеціалистовъ въ области художественно-гончарнаго производства (Миргородская художественно-промышленная школа имени Гоголя), ткацкаго производства и пр. Учебныя кустарныя мастерскія стали за послѣдніе годы широко примѣняемымъ средствомъ поднятія техники кустарныхъ промысловъ, напр., въ Черниговской, Новгородской, Уфимской, Вологодской, Костромской, Владимірской и др. губерніяхъ. Наряду съ мастерскими создаются кадры районныхъ спеціалистовъ и инструкторовъ по мѣстнымъ кустарнымъ промысламъ для руководства кустарей и для подачи желающимъ совѣтовъ и помощи въ техникѣ дѣла. Нерѣдко для лучшей подготовки эти инструкторы посылаются земствами заграницу съ цѣлью ознакомленія съ болѣе высокой техникой соотвѣтствующихъ отраслей промышленности (въ Вятской, Пермской, Полтавской губ.).

Устраиваются далѣе передвижныя выставки образцовыхъ издѣлій съ мастерскими при нихъ, въ которыхъ всѣ желающіе могутъ видѣть на практикѣ усовершенствованные методы производства выставленныхъ издѣлій. Напр., въ Пермской губ. были устроены такія выставки по выдѣлкѣ кожъ и мѣховъ. Организуются также и выставки кустарныхъ издѣлій обычнаго характера.

Въ вопросѣ о поощреніи и поддержкѣ кустарныхъ промысловъ въ Россіи существуетъ два теченія. Одно изъ нихъ относится къ этимъ мѣрамъ скептически, такъ какъ считаетъ кустарную промышленность обреченной на гибель и на вытѣсненіе крупной капиталистической индустріей. Поддерживать отсталую форму промышленности, говорятъ сторонники этого взгляда, значитъ бороться съ экономическимъ прогрессомъ и болѣе производительными способами производства. Для страны гораздо выгоднѣе производить нужные продукты на фабрикахъ, чѣмъ въ избахъ кустарей. Можно допустить извѣстныя мѣры помощи кустарямъ только, какъ палліативное средство облегчить переходное время къ крупной индустріи, какъ мѣры благотворительности для страдающихъ отъ такого перехода. Проф. Туганъ-Барановскій полагаетъ, согласно этой точкѣ зрѣнія, что „пока кустарная промышленность существуетъ, нужно принимать мѣры помощи кустарямъ, несмотря на сознаніе, что значеніе этихъ мѣръ ограничено, подобно тому, какъ, разъ существуетъ нищенство, нужно помогать нищимъ“.

Другая точка зрѣнія, къ которой присоединяемся и мы, полагаетъ, что кустарные промыслы имѣютъ полную жизнеспособность до тѣхъ поръ, пока ихъ процессы производства не механизированы и не восприняты машиной. Статистика домашней промышленности на Западѣ и статистика кустарной промышленности въ Россіи показываютъ многочисленность лицъ, занятыхъ въ нихъ, и устойчивость числа работающихъ въ отрасляхъ производства, не затронутыхъ машиной. Въ Россіи по самымъ осторожнымъ подсчетамъ число кустарей опредѣляется въ $2^1/_2$—3 мил. человѣкъ. Въ особенности жизненными являются промыслы, въ которыхъ играетъ роль личное творчество кустаря и его художественный вкусъ. Здѣсь машина вообще никогда не можетъ выступить конкуррентомъ ручного труда. Такимъ образомъ кустарная политика государства и земствъ не можетъ быть сравниваема съ помощью нищимъ, которые являются элементомъ, выброшеннымъ суровой хозяйственной жизнью за бортъ. Здѣсь дѣло идетъ, дѣйствительно, о благотворительности, а въ области кустарныхъ промысловъ дѣло идетъ о поддержаніи здоровыхъ промышленныхъ формъ, имѣющихъ будущность, даже въ рамкахъ современнаго капиталистическаго строя.

Мѣропріятія земствъ главнымъ образомъ направлены на устраненіе скупщика, какъ посреднической фигуры между производителемъ и потребителемъ и какъ кредитора кустаря. Мы полагаемъ, что существованіе частнаго скупщика отнюдь не является роковой необходимостью въ кустарной

промышленности. Здѣсь неизбѣженъ лишь вообще посредническій органъ между мелкимъ производителемъ и широкимъ рынкомъ, но этотъ органъ можетъ быть и общественнымъ, напр., земскимъ, кооперативнымъ. Это ничуть не измѣняетъ его экономической функціи, но только уничтожаетъ эксплоататорскій характеръ, присущій частному скупщику.

Заботы государственной власти о кустарныхъ промыслахъ въ Россіи сосредоточиваются въ министерствѣ земледѣлія по отдѣлу сельской экономіи и сельскохозяйственной статистики. При этомъ отдѣлѣ состоитъ особый кустарный комитетъ подъ предсѣдательствомъ министра или его товарища. Комитетъ по закону 12 іюля 1915 года находится подъ покровительствомъ Государыни Императрицы. Членами его являются представители центральныхъ вѣдомствъ, попечительства о трудовой помощи, уполномоченные отъ земскихъ и городскихъ учрежденій, занимающихся поддержкой кустарныхъ промысловъ, и лица, извѣстныя своей дѣятельностью въ области кустарной промышленности по указанію Августѣйшей Покровительницы или по представленію министра земледѣлія.

Кустарный комитвтъ 1) заботится о распространеніи въ населеніи необходимыхъ техническихъ знаній путемъ устройства школъ и мастерскихъ по кустарнымъ промысламъ, 2) содѣйствуетъ пріобрѣтѣнію нужныхъ для этихъ промысловъ матеріаловъ, полученію кустарями заказовъ и сбыту кустарныхъ издѣлій, 3) намѣчаетъ мѣры къ улучшенію общихъ условій кустарнаго труда, къ поднятію его производительности, а также къ повышенію качествъ кустарныхъ издѣлій, 4) собираетъ свѣдѣнія о положеніи кустарныхъ промысловъ и 5) обсуждаетъ всѣ вообще мѣропріятія, могущія способствовать подъему кустарной промышленности.

Намѣченныя кустарнымъ комитетомъ мѣропріятія осуществляются на мѣстахъ при ближайшемъ содѣйствіи земствъ, обществъ содѣйствія кустарной прамышленности и иныхъ мѣстныхъ учрежденій и дѣятелей, причемъ въ случаѣ надобности могутъ быть образуемы мѣстныя отдѣленія кустарнаго комитета.

На долю названнаго комитета приходятся мѣры общаго характера: изслѣдованія кустарныхъ промысловъ, разработка всякаго рода мѣропріятій, устройство школъ, субсидированіе въ нѣкоторыхъ случаяхъ мѣстныхъ учрежденій. Тамъ, гдѣ не существуютъ земства, кустарный комитетъ устроилъ мѣстные свои отдѣлы, напр., въ Томскѣ.

§ 12. Общественныя предпріятія.

Общественныя предпріятія получаютъ въ современномъ государствѣ все большее распространеніе. Сюда относятся предпріятія, которыя ведутся государствомъ и органами мѣстнаго самоуправленія. Такія предпріятія рѣзко отличны отъ частно-хозяйственныхъ предпріятій. Ихъ отличія сводятся къ слѣдующему:

1) Въ нихъ отсутствуетъ цѣль извлеченія наивысшей прибыли, которая является руководящимъ принципомъ частныхъ предпріятій. Общественныя предпріятія ставятъ своей задачей общественную пользу, общественное благо. Изъ этого вытекаетъ, что они прежде всего стремятся лучше всего и полнѣе всего удовлетворить ту потребность общества, ради которой они созданы.

2) Покрытіе расходовъ общественныхъ предпріятій происходитъ очень часто не на началахъ частно-хозяйственнаго оборота, когда каждый пользующійся получаемымъ благомъ или услугой долженъ оплачивать полностью ея мѣновую цѣнность, какъ она опредѣляется на рынкѣ подъ дѣйствіемъ свободныхъ хозяйственныхъ силъ, а по принципу публично-правовому. Этотъ принципъ выражается либо въ сообразованіи платежа пользующихся лицъ съ ихъ платежеспособностью, либо въ покрытіи всѣхъ расходовъ предпріятій изъ общихъ средствъ данной публичной организаціи. Въ первомъ случаѣ предпріятіе опредѣляетъ общую цѣнность всѣхъ производимыхъ благъ или услугъ и разверстываетъ ее между пользующимися лицами сообразно ихъ состоятельности. Такъ, напр., плата за пользованіе водопроводомъ города взимается не по числу потребленныхъ ведеръ, а съ болѣе богатыхъ относительно дороже, чѣмъ съ болѣе бѣдныхъ (напр., сообразно цѣнности домовладѣній). Точно также тарифъ за пользованіе трамваемъ бываетъ ниже въ утренніе часы для рабочихъ и выше въ остальное время для прочей публики. Второй публично-правовой способъ покрытія расходовъ общественныхъ предпріятій заключается въ томъ, что пользованіе предпріятіемъ для всѣхъ безвозмездно, а расходы покрываются изъ общихъ средствъ данной публично-правовой организаціи (государства, города, земства и пр.). Такъ, напр., пользованіе водопроводомъ предоставляется жителямъ города безплатно, а всѣ расходы по его содержанію покрываются изъ общихъ доходовъ города, получаемыхъ путемъ налоговъ съ мѣстнаго населенія.

3) Веденіе общественныхъ предпріятій отличается отъ частныхъ тѣмъ, что дѣятели ихъ руководствуются иными мотивами — сознаніемъ общественнаго долга, стремленіемъ къ общественному благу. Обычно вознагражденіе этихъ дѣятелей не сообразуется съ рыночной цѣной ихъ труда, иногда оно совсѣмъ отсутствуетъ (напр., въ отношеніи гласныхъ городскихъ думъ или земствъ). Основнымъ мотивомъ дѣятельности лицъ, ведущихъ общественное предпріятіе, служитъ не экономическій разсчетъ получить наивысшее вознагражденіе за свой трудъ, не стремленіе добиться какъ можно большей оплаты этого труда, а желаніе осуществить порученное дѣло наилучшимъ образомъ съ наибольшей пользой для общества. Поэтому и отвѣтственность этихъ работниковъ общественнаго предпріятія заключается не въ матеріальномъ рискѣ потери дохода въ случаѣ неуспѣшной дѣятельности, а въ моральной отвѣтственности передъ обществомъ,

осуществляемой путемъ ревизіи представителей публичной организаціи и путемъ критики общественнаго мнѣнія.

Эволюція хозяйственной жизни идетъ въ сторону развитія общественныхъ формъ хозяйства. Мы видимъ, какъ постепенно единоличныя частно-хозяйственныя предпріятія вытѣсняются коллективными, главнымъ образомъ акціонерными компаніями и синдикатами. Въ этихъ коллективныхъ предпріятіяхъ стремленіе индивида къ хозяйственной выгодѣ обезличивается въ анонимной формѣ акціонернаго капитала. Организація самого предпріятія пріобрѣтаетъ внѣшній видъ общественнаго, такъ какъ все дѣло ведется сплошь персоналомъ, находящимся на жалованьѣ, начиная отъ правленія и кончая послѣднимъ служащимъ. Хозяина, заинтересованнаго въ дѣлѣ судьбой всего своего капитала и благосостоянія, здѣсь уже нѣтъ, такъ какъ таковымъ нельзя считать членовъ правленія и директоровъ, имѣющихъ нѣкоторое число акцій, доходъ съ которыхъ во много разъ меньше ихъ жалованья. Руководители и работники акціонернаго общества вкладываютъ въ него все свое усердіе и стараніе не потому, что это дастъ имъ увеличенную прибыль отъ предпріятія, а потому, что, принявъ на себя извѣстныя обязанности, они считаютъ своимъ долгомъ выполнить ихъ наилучшимъ образомъ. Однако при акціонерной формѣ еще сохраняется въ основѣ предпріятія частный капиталъ и его частно-хозяйственный интересъ. Отсюда одинъ шагъ къ тому, чтобы частный капиталъ превратить въ общественный и продолжить дѣйствіе того же механизма служащихъ, но уже работающаго въ интересахъ не группы частныхъ лицъ—акціонеровъ, а всего общества.

Дѣйствительность показываетъ, какъ общественныя предпріятія постепенно завоевываютъ себѣ все большее поле дѣйствія. Въ сферѣ государственныхъ предпріятій въ особенности развиваются казенныя желѣзныя дороги, вездѣ существуетъ государственная почта, въ большинствѣ странъ государственный телеграфъ и либо государственный, либо коммунальный телефонъ. Особенно же растутъ по числу и по областямъ примѣненія коммунальныя предпріятія. Чрезвычайно характерно, что развитіе коммунальныхъ предпріятій наиболѣе интенсивно происходитъ въ Англіи, въ странѣ господства частной иниціативы и предпріимчивости. Здѣсь города въ теченіе послѣднихъ 2 — 3 десятилѣтій стали устраивать коммунальные трамваи, водопроводы, газовые и электрическіе заводы, бани, дешевыя жилища, гостинницы, крематоріи, рынки, доки и т. д. Въ другихъ государствахъ города стали устраивать также городскія хлѣбопекарни, мясныя лавки, бойни и пр.

Въ литературѣ идутъ споры о томъ, въ какой мѣрѣ государство и общины могутъ брать на себя веденіе хозяйственныхъ предпріятій. Вагнеръ находитъ, что государство должно принимать на себя только тѣ предпріятія, которыя не могутъ быть осуществлены частными лицами или союзами или осуществляются ими хуже и дороже. По мнѣнію Грунцеля,

государство и община имѣютъ оправданіе въ качествѣ предпринимателей только тамъ, гдѣ общественный интересъ перевѣшиваетъ частные пріобрѣтательскіе интересы и гдѣ возможенъ крупный и монополистическій способъ производства. Другіе ученые принципіально выступаютъ противъ общественныхъ предпріятій, напр., Лероа-Болье, считающій, что такія предпріятія всегда работаютъ хуже и дороже, благодаря отсутствію личной заинтересованности ихъ руководителей.

Конечно, нельзя говорить о немедленной желательности безпредѣльнаго развитія общественныхъ предпріятій за счетъ частныхъ во всѣхъ государствахъ и при всякихъ условіяхъ. Конечно, успѣхъ общественныхъ предпріятій зависитъ отъ наличности цѣлаго ряда условій. Къ таковымъ относятся: 1) Устойчивый и солидный кредитъ публично-правовой организаціи, устраивающей предпріятія, такъ какъ для осуществленія послѣднихъ необходимы крупные капиталы, собрать которые возможно только путемъ займовъ. Достаточно припомнить, что для проведенія сѣти казенныхъ желѣзныхъ дорогъ въ Россіи понадобилось сдѣлать государственныхъ займовъ свыше 3 милліардовъ руб. 2) Необходима наличность достаточнаго персонала для веденія общественныхъ предпріятій съ высоко развитымъ общественно-моральнымъ чувствомъ и съ надлежащимъ экономическимъ и техническимъ образованіемъ. При недостаткѣ такихъ людей самыя лучшія намѣренія общественной власти разобьются о практическую неосуществимость или неудачу общественныхъ предпріятій. Неподготовленный и общественно неразвитой персоналъ будетъ работать плохо, недобросовѣстно, въ результатѣ чего окажется болѣе цѣлесообразнымъ при данныхъ условіяхъ оставить предпріятіе въ рукахъ частныхъ предпринимателей. 3) Общественный духъ, который необходимъ въ персоналѣ общественныхъ предпріятій, воспитывается и укрѣпляется общимъ уровнемъ политическаго сознанія населенія и отвѣтственностью власти. 4) Развитіе частно-хозяйственной системы должно достигнуть такихъ предѣловъ, при которыхъ она начинаетъ давать больше отрицательныхъ результатовъ для общества, чѣмъ положительныхъ. Тогда въ населеніи складывается все болѣе твердое убѣжденіе въ преимуществахъ общественнаго веденія предпріятій.

Современныя государства переживаютъ какъ разъ такой моментъ, когда въ цѣломъ рядѣ отраслей хозяйства переживается критическій моментъ частно-хозяйственной системы. Это — области производствъ, получающихъ монополистическій характеръ, какъ, напр., желѣзныя дороги, производство электрической энергіи, выработка свѣтильнаго газа, трамваи, водопроводы, доки, горныя предпріятія, а также отрасли промышленности, слившіяся въ синдикатскія организаціи. Сознаніе, что частныя монополіи опасны для интересовъ общества и что онѣ должны быть превращаемы въ публичныя монополіи, осуществляется въ большинствѣ государствъ путемъ огосударствленія или коммунализаціи такихъ частныхъ монополій. Что ка-

сается частныхъ синдикатовъ, то движеніе въ пользу ихъ обобществленія находится пока въ начальной стадіи, какъ это мы указывали выше, въ главѣ о синдикатахъ.

§ 13. Кооперація и кооперативная политика.

Подъ кооперацією разумѣется союзъ трудящихся лицъ, направленный на достиженіе какой либо хозяйственной цѣли общими усиліями участниковъ. Въ настоящее время кооперативныя организаціи получили весьма широкое развитіе и заняли въ экономической жизни очень видное мѣсто, улучшая условія существованія широкихъ трудовыхъ массъ. На первомъ мѣстѣ стоятъ потребительскія и кредитныя кооперацiи, изъ которыхъ первые наиболѣе развиты въ Англіи, а вторые въ Германіи.

Представляетъ ли развитіе кооперацiи положительное явленіе въ современномъ народномъ хозяйствѣ? Безусловно представляетъ, такъ какъ она даетъ въ руки слабыхъ въ экономическомъ отношеніи лицъ средство бороться противъ сильнѣйшихъ элементовъ. Путемъ соединенія многихъ людей въ одну организацію создается сила, которая укрѣпляетъ позицію каждаго изъ нихъ. Такъ, напр., мелкій земледѣлецъ или ремесленникъ въ отдѣльности не можетъ получить кредита въ банковыхъ учрежденіяхъ какъ потому, что банки не занимаются такими мелкими операціями, такъ и по ограниченности кредитоспособности. Если же цѣлая группа земледѣльцевъ или ремесленниковъ объединится въ кредитный кооперативъ на началахъ взаимной отвѣтственности, то создается достаточно крупный центръ, которому можетъ открыть кредитъ и банковое учрежденіе. Этотъ кооперативъ, дѣйствуя въ средѣ своихъ членовъ, близко знаетъ условія хозяйства каждаго, и потому въ точности можетъ соразмѣрить оказываемый лицу кредитъ съ его кредитоспособностью. Отдѣльный потребитель всецѣло зависитъ при покупкѣ нужныхъ ему товаровъ отъ розничныхъ торговцевъ, которые могутъ продавать ему плохіе товары и по высокимъ цѣнамъ. Если же масса потребителей создастъ потребительный кооперативъ, въ которомъ она будетъ закупать нужные товары, то этимъ путемъ она концентрируетъ свой спросъ въ крупныя величины, которыя могутъ получить свое удовлетвореніе, минуя розничныхъ торговцевъ, отъ самихъ производителей или, по крайней мѣрѣ, отъ крупныхъ оптовиковъ на центральныхъ рынкахъ. Такимъ путемъ мелкіе потребители въ состояніи освободиться отъ зависимости отъ мѣстныхъ торговцевъ.

Факты показываютъ, что развитіе кооперацiи, дѣйствительно, приноситъ большую пользу массамъ населенія. Открытіе потребительнаго общества въ небольшихъ городахъ и селеніяхъ сразу отражается на пониженіи розничныхъ цѣнъ въ частныхъ лавкахъ. Продавая товары по болѣе умѣреннымъ цѣнамъ, потребительные кооперативы удешевляютъ населенію жизнь. Кредитные кооперативы освобождаютъ мелкихъ хозяевъ изъ-подъ

власти ростовщиковъ, берущихъ громадные проценты за ссуды, и ставятъ ихъ въ условія нормальнаго кредитованія по коммерческому проценту. Кромѣ того они сильно облегчаютъ самую возможность кредитованія на нужды мелкаго хозяйства. Въ деревнѣ очень трудно достать деньги на расширеніе хозяйства, на покупку сѣмянъ, скота, на постройки и пр. Кооперативъ, собирая свободные капиталы въ видѣ вкладовъ, получаетъ возможность размѣщать ихъ среди своихъ членовъ и тѣмъ облегчать ихъ нужду въ деньгахъ въ критическіе моменты хозяйства.

Государственная власть не можетъ оставаться безстрастной свидѣтельницей развитія кооперативныхъ учрежденій, тѣмъ болѣе, что они помогаютъ вполнѣ здоровымъ и жизненнымъ группамъ хозяйственнаго населенія страны. Она выступаетъ на помощь кооперативамъ.

Прежде всего возникаетъ вопросъ о томъ, въ какомъ порядкѣ должны быть открываемы кооперативы. Существуютъ двѣ системы ихъ открытія: концессіонная и явочная. Первая предполагаетъ спеціальное разсмотрѣніе каждаго устава кооператива правительственной властью и выясненіе того, въ какой мѣрѣ власть находитъ желательнымъ основаніе даннаго кооператива. Эта система есть пережитокъ полицейскаго государства, которое опекало всю жизнь подданныхъ и направляло ее по желательному для власти руслу. Явочная система заключается въ томъ, что учреждаемый кооперативъ заноситъ свой уставъ или важнѣйшіе его пункты въ особые регистры, которые ведутся государственнымъ учрежденіемъ, къ тому приставленнымъ, причемъ съ момента этого занесенія кооперативъ получаетъ свое юридическое существованіе. Во всѣхъ государствахъ Западной Европы установилась въ настоящее время явочная система; закономъ же опредѣляются основные признаки, которыми характеризуются кооперативы, и устанавливаются тѣ общія требованія, которыя должны быть соблюдаемы учредителями при регистраціи кооператива и составленіи устава въ интересахъ общегосударственныхъ и въ интересахъ участниковъ и третьихъ лицъ. Обычно въ законѣ указывается, какіе вопросы должны обязательно получить свое разрѣшеніе въ уставѣ (напр., размѣръ капитала и паевъ, указаніе цѣли кооператива, его названія и мѣстонахожденія, составъ правленія и пр.).

Въ Россіи до сихъ поръ сохраняется концессіонная система, причемъ разрѣшеніе на учрежденіе кооперативовъ принадлежитъ различнымъ правительственнымъ учрежденіямъ. Именно, открытіе потребительныхъ обществъ, принявшихъ нормальный уставъ (изданный въ 1897 г.), разрѣшается губернаторами; если же уставъ отклоняется отъ нормальнаго, онъ представляется на утвержденіе министра внутреннихъ дѣлъ. Разрѣшеніе ссудо-сберегательныхъ и кредитныхъ товариществъ, принявшихъ образцовый уставъ, выработанный управленіемъ по дѣламъ мелкаго кредита, принадлежитъ губернскимъ комитетамъ по дѣламъ мелкаго кредита (особое губернское коллегіальное учрежденіе подъ предсѣдательствомъ губернатора

изъ представителей вѣдомствъ и земства). Разрѣшеніе этихъ товариществъ по уставамъ, отступающимъ отъ образцовыхъ, дается губернскимъ комитетомъ послѣ одобренія спеціальнаго устава управленіемъ по дѣламъ мелкаго кредита.

Концессіонный порядокъ неудобенъ прежде всего тѣмъ, что онъ чрезвычайно замедляетъ процессъ открытія дѣйствій кооперативовъ, требуя сложнаго хожденія утверждаемаго устава по инстанціямъ. Съ другой стороны онъ создаетъ широкое поле для усмотрѣнія административной власти, разрѣшеніе которой на открытіе кооператива дается не по однимъ соображеніямъ экономическаго характера, но также по соображеніямъ полицейскимъ и политическимъ. Очень часто власть входитъ въ разсмотрѣніе вопроса о степени политической благонадежности учредителей, о томъ, какое общественное вліяніе окажетъ данный кооперативъ на окружающую его среду, и т. д. Вообще полицейское государство относится недоброжелательно и подозрительно къ кооперативному движенію, видя въ немъ факторъ развитія самосознанія и самодѣятельности населенія.

Въ Россіи въ настоящее время развитіе кооперативнаго движенія приняло такіе размѣры, что искусственная его задержка совершенно невозможна. Къ тому же и остатки полицейской системы государственной политики рушатся подъ напоромъ жизненныхъ требованій страны. Вотъ почему на очереди стоитъ вопросъ о переходѣ къ явочной системѣ учрежденія кооперативовъ и объ изданіи общаго кооперативнаго закона, который предоставилъ бы свободу дѣятельности всѣмъ видамъ кооперативовъ.

Общее завѣдываніе кредитными кооперативами сосредоточено въ Россіи въ управленіи по дѣламъ мелкаго кредита, состоящемъ при Государственномъ банкѣ въ Петроградѣ. Къ обязанностямъ этого управленія относятся: 1) попеченіе о развитіи мелкаго кредита, 2) выдача ссудъ изъ особаго капитала на образованіе основного капитала кредитныхъ кооперативовъ, 3) изданіе образцовыхъ уставовъ кооперативовъ, 4) высшій надзоръ за кооперативами и руководство ихъ дѣятельностью.

На мѣстахъ завѣдываніе кредитными кооперативами принадлежитъ губернскимъ комитетамъ по дѣламъ мелкаго кредита. Въ кругъ вѣдѣнія этихъ комитетовъ входятъ: 1) разрѣшеніе открытія кооперативовъ по образцовымъ уставамъ, 2) представленіе въ главное управленіе о разрѣшеніи уставовъ съ отступленіями отъ образцовыхъ, 3) ходатайства о ссудахъ изъ капиталовъ, назначенныхъ для кредитной кооперації, 4) представленіе соображеній и заключеній по дѣламъ мелкаго кредита, 5) назначеніе ревизій кредитныхъ кооперативовъ. Ревизіи эти производятся инспекторами мелкаго кредита, состоящими при конторахъ Государственнаго банка.

Существенный вопросъ касается обезпеченія кооперативовъ средствами. Вездѣ общественная власть приходитъ на помощь кооперативамъ предоставленіемъ имъ дешеваго и доступнаго кредита. Въ Пруссіи, напр., для этой цѣли создана центральная касса, которая получила изъ государствен-

наго казначейства 50 мил. мар. и занимается выдачей ссудъ нуждающимся въ оборотныхъ средствахъ кооперативнымъ организаціямъ. Въ Россіи кредитованіе кредитныхъ и ссудо-сберегательныхъ товариществъ производится Государственнымъ банкомъ, который, открывая кредитъ, получаетъ право контроля и ревизіи дѣятельности кооперативовъ черезъ посредство своей инспекціи мелкаго кредита. Кромѣ того земства получили право устраивать земскія кассы мелкаго кредита, которыя составляютъ основной капиталъ путемъ отчисленія извѣстной суммы земскимъ собраніемъ, а затѣмъ принимаютъ вклады, срочные, безсрочные и на текущій счетъ. Эти кассы широко кредитуютъ мѣстные кооперативы.

Среди ученыхъ и практиковъ идетъ однако большой споръ о желательности и нежелательности кредитованія кооперативовъ посторонними учрежденіями, особенно принадлежащими государству. Противники этого порядка указываютъ на то, что такимъ образомъ теряется самостоятельность кооперативовъ, которые подпадаютъ подъ вліяніе правительственной власти и вынуждаются давленіемъ кредита и его условіями къ такому направленію дѣятельности, какое желательно власти. Они предпочитаютъ организацію собственныхъ союзно-кооперативныхъ банковыхъ организацій, которыя являлись бы центрами кредитныхъ операцій кооперативовъ, стягивали бы отъ нихъ свободныя средства и перераспредѣляли бы ихъ между нуждающимися въ оборотныхъ средствахъ кооперативами.

Кромѣ оказанія кредита многія земства занимаются вообще идейной поддержкой кооперативныхъ организацій, стремясь пропагандировать среди населенія эту форму взаимопомощи и помогая осуществленію ея на практикѣ.

§ 14. Защита патентовъ на изобрѣтенія.

Государство беретъ на себя защиту изобрѣтеній въ области промышленности путемъ выдачи изобрѣтателямъ патентовъ. Патентъ на изобрѣтеніе есть исключительное право, предоставляемое изобрѣтателю государствомъ на производство и продажу изобрѣтеннаго продукта. Это—особое имущественное право, которое можетъ отчуждаться и наслѣдоваться.

Выдача патентовъ основывается на двухъ началахъ: 1) на томъ, что изобрѣтеніе, являясь результатомъ труда и матеріальныхъ затратъ изобрѣтателя и будучи видомъ нематеріальной собственности, должно быть вознаграждено и 2) на томъ, что выдача патентовъ отвѣчаетъ интересамъ народнаго хозяйства.

Въ большей части случаевъ изобрѣтенія составляютъ, дѣйствительно, плодъ долгихъ, иногда многолѣтнихъ трудовъ человѣка и требуютъ большихъ матеріальныхъ затратъ, особенно при современныхъ сложныхъ и дорогихъ методахъ производства. Изобрѣтатель швейной машины Хоу употребилъ на созданіе ея полъ-жизни, прежде чѣмъ его труды увѣнчались

успѣхомъ. Изобрѣтатель пишущей машины Ремингтонъ обанкротился и только его преемники добились успѣшныхъ результатовъ. Для полученія искусственнаго индиго понадобилось 20 лѣтъ научныхъ изысканій и опытовъ въ лабораторіяхъ Баденской химической фабрики, въ которыхъ были заняты десятки ученыхъ химиковъ, прежде чѣмъ добились способа производства, оправдываемаго цѣной продукта. Нѣкоторые ученые возражаютъ противъ патентовъ съ той точки зрѣнія, что изобрѣтенія являются не столько продуктомъ личнаго труда и творчества изобрѣтателя, сколько итогомъ предшествующаго времени, результатомъ труда и опыта прежнихъ поколѣній. Но какъ бы ни были значительны подготовительныя работы прошлыхъ поколѣній, все же изобрѣтатель своимъ личнымъ творчествомъ дѣлаетъ выводъ изъ предшествующихъ работъ и вкладываетъ нѣчто новое. Въ указанномъ смыслѣ всякое духовное творчество опирается на работу предшествующихъ поколѣній, напр., научное творчество, поэтическое, музыкальное, художественное. Тѣмъ не менѣе плоды этого творчества охраняются закономъ о литературной и художественной собственности. Общество вліяетъ и на ростъ цѣнности матеріальныхъ благъ, напр., земли между тѣмъ эта цѣнность всецѣло присваивается частными собственниками. Конечно, право собственности на плоды духовнаго творчества имѣетъ отличіе отъ собственности на матеріальные предметы. Поэтому вездѣ это право носитъ ограниченный характеръ, прежде всего имѣетъ ограниченное по времени дѣйствіе. Точно также и въ дѣлѣ изобрѣтеній государство охраняетъ ихъ собственниковъ въ теченіе сравнительно краткаго срока, максимумъ 15—20 лѣтъ.

Предоставленіе патентовъ, обезпечивая въ теченіе извѣстнаго срока исключительное право пользованія изобрѣтеніемъ и, слѣдов., возможность полученія монопольной цѣны и высокой прибыли, создаетъ побужденіе къ изобрѣтеніямъ и устраняетъ держаніе изобрѣтеній въ секретѣ, что бывало обычнымъ въ прежніе вѣка. Существуетъ возраженіе, что патенты задерживаютъ прогрессъ промышленности. Но, если на нѣсколько лѣтъ задерживается возможность пользованія изобрѣтеніемъ со стороны всѣхъ промышленниковъ, то съ другой стороны дается весьма сильное поощреніе изобрѣтательности отдѣльныхъ лицъ, что въ концѣ концовъ даетъ большій толчекъ техническому прогрессу. По истеченіи же срока изобрѣтеніе становится общимъ достояніемъ, доступнымъ для всѣхъ производителей. Въ этихъ стимулахъ къ изобрѣтеніямъ и лежитъ народно-хозяйственная выгода патентной системы.

Въ прежнія времена были попытки государственной власти взять въ свои руки разсмотрѣніе изобрѣтеній и выдачу за нихъ денежныхъ вознагражденій съ тѣмъ, чтобы это изобрѣтеніе поступало во всеобщее пользованіе. Однако, каковы бы ни были спеціалисты, которые разсматриваютъ изобрѣтеніе, очень часто они не въ состояніи оцѣнить его значеніе, его будущность и распространенность. Отсюда неизбѣжность при такой систе-

мѣ случайности и неравномѣрности вознагражденія изобрѣтателя. Система патентовъ обезпечиваетъ это вознагражденіе въ процессѣ частно-хозяйственнаго оборота. Самой публикѣ предоставляется рѣшеніе вопроса о годности и цѣнности изобрѣтенія. Если изобрѣтеніе удачно и отвѣчаетъ потребностямъ общества, то на его продуктъ будетъ большой спросъ, если же оно дутое или ничтожное, то спроса не будетъ и изобрѣтеніе самой жизнью будетъ отброшено. Болѣе того, степень выгоды и вознагражденія изобрѣтателя сообразуется съ значеніемъ и цѣнностью изобрѣтенія, ибо, чѣмъ важнѣе это послѣднее, тѣмъ больше будетъ спроса на него со стороны публики и тѣмъ больше дохода извлечетъ изъ него владѣлецъ.

При выясненіи границъ примѣненія патентовъ слѣдуетъ отмѣтить, что они выдаются только на изобрѣтенія, но не на открытія. Подъ изобрѣтеніемъ мы разумѣемъ новое сочетаніе силъ или веществъ природы, которое даетъ лучшій хозяйственный эффектъ по сравненію съ прежнимъ способомъ производства. Изобрѣтеніе должно состоять въ новомъ продуктѣ или въ новомъ способѣ производства. Открытіе же заключается въ констатированіи существующихъ, но неизвѣстныхъ ранѣе человѣку силъ или веществъ природы. Таково открытіе силы электричества, открытіе радія. По общему правилу, открытія не патентируются.

Мысль о вознагражденіи изобрѣтателя путемъ выдачи ему патента впервые получила осуществленіе въ XVI вѣкѣ. Первый извѣстный случай привилегіи былъ патентъ 1560 года, выданный австрійскимъ императоромъ Фердинандомъ на составъ, прибавляемый къ дереву и углю для болѣе экономнаго горѣнія. Въ Англіи съ начала XVII столѣтія была разрѣшена выдача патентовъ на новыя производства только самимъ изобрѣтателямъ (актомъ Іакова I 1623 г.), причемъ наибольшимъ срокомъ для нихъ были приняты 14 лѣтъ. Въ новѣйшее время установленіе патентовъ было признано французскимъ закономъ 1791 г., а затѣмъ и законодательствами другихъ государствъ.

Существуютъ три системы выдачи патентовъ: 1) Система предварительнаго испытанія, при которой государственное патентное бюро изслѣдуетъ черезъ спеціалистовъ предъявленное изобрѣтеніе, устанавливаетъ наличность въ немъ чего либо новаго и соотвѣтствіе его требованіямъ закона, послѣ чего выдается патентъ. Эта система обезпечиваетъ государству извѣстное вліяніе на изобрѣтенія и, что особенно важно, устраняетъ патентированіе ничтожныхъ изобрѣтеній. Ея отрицательная сторона заключается въ сравнительной медлительности всего процесса разрѣшенія. 2) Система заявленія, по которой государство только провѣряетъ соотвѣтствіе представленнаго патента формальнымъ требованіямъ закона и затѣмъ регистрируетъ его «безъ гарантіи правительства». Здѣсь власть предоставляетъ заинтересованнымъ лицамъ, которыя оказываются затронутыми новымъ патентомъ, самимъ оспаривать нарушеніе ихъ правъ въ судебномъ порядкѣ. Каждый можетъ оспаривать патентъ съ той точки зрѣнія, что въ немъ

нѣтъ ничего новаго или что онъ нарушаетъ уже выданный ранѣе патентъ. Эта система весьма упрощаетъ порядокъ выдачи патентовъ, но зато очень ограничиваетъ права изобрѣтателя, заставляя его бороться судомъ противъ посягательствъ третьихъ лицъ. 3) Система оглашенія, по которой правительство публикуетъ во всеобщее свѣдѣніе о заявленныхъ патентахъ и приглашаетъ всѣхъ заинтересованныхъ оспаривать изобрѣтеніе. По истеченіи опредѣленнаго времени, если не поступило протестовъ, просителю выдается патентъ.

Первая система примѣняется въ Германіи, Австріи, Швеціи, Норвегіи, Даніи, Россіи. Въ Германіи существуетъ особое патентное бюро, которое разсматриваетъ по существу представляемыя изобрѣтенія (законъ 1891 г., въ 1913 г. былъ выработанъ новый законопроектъ). Не патентируются продукты химической промышленности, пищевые и лѣчебные продукты, допускается лишь патентированіе способовъ ихъ производства; не дается патентовъ на пріемы сельскохозяйственнаго и горнаго производства, на финансовые и коммерческіе планы предпріятій, на простыя измѣненія величины, мѣста или матеріаловъ, на предметы, противныя нравственности. Максимальный срокъ патента—15 лѣтъ. Патентъ можетъ быть отобранъ, если его владѣлецъ не осуществилъ своего изобрѣтенія въ предѣлахъ Германіи въ теченіи 3 лѣтъ. Пошлина въ первый годъ равна 30 мар. (кромѣ стоимости заявленія въ 30 мар.), во второй годъ 50 мар. и каждый слѣдующій годъ на 50 мар. больше. Въ новомъ проектѣ пошлина повышается.

Въ Соединенныхъ Штатахъ, примыкающихъ къ первой системѣ, изслѣдуется не только новизна и законность патента, но и полезность самого изобрѣтенія, чѣмъ устраняется масса ничтожныхъ и безполезныхъ изобрѣтеній. Однако этотъ порядокъ заключаетъ въ себѣ опасность отказа въ важномъ изобрѣтеніи, значеніе котораго почему либо можетъ быть не понято патентнымъ бюро.

Вторая система примѣняется во Франціи, Италіи, Бельгіи, Испаніи, Японіи. Во Франціи дѣйствуетъ законъ 1856 г. Изслѣдованіе патента носитъ чисто формальный характеръ. Ни новизна, ни принадлежность изобрѣтенія, ни добросовѣстность описанія не провѣряются. Срокъ дѣйствія патента 15 лѣтъ. Въ 1913 г. былъ выработанъ во Франціи новый законопроектъ о привилегіяхъ на изобрѣтенія.

Вторая же система дѣйствуетъ въ Швейцаріи, съ той модификаціей, что центральное бюро нематеріальной собственности секретно предупреждаетъ заявителя о томъ, что его изобрѣтеніе не ново, предоставляя однако ему самому брать патентъ или отказаться отъ него.

Третья система имѣетъ мѣсто въ Англіи. Наиболѣе продолжительный срокъ дѣйствія патента въ Англіи 14 лѣтъ. Здѣсь не практикуется отнятіе патента въ случаѣ неосуществленія изобрѣтенія въ теченіе извѣстнаго срока, но зато есть принужденіе уступать пользованіе изобрѣтеніемъ

другому лицу за извѣстное вознагражденіе въ томъ случаѣ, если за указанное въ законѣ время самъ владѣлецъ его не использовалъ.

Въ Россіи патентное право регулируется въ уставѣ о промышленности въ главѣ „о привилегіяхъ на новыя изобрѣтенія и открытія". Привилегіи выдаются только на такія изобрѣтенія, которыя представляютъ существенную новизну или во всемъ своемъ объемѣ, или въ части, или-же въ своеобразномъ сочетаніи частей, хотя бы и извѣстныхъ уже въ отдѣльности. Не могутъ быть выданы привилегіи: 1) на научныя открытія и отвлеченныя теоріи, 2) противныя общественному порядку, нравственности или благопристойности, 3) привилегированныя уже въ Россіи или получившія примѣненіе безъ привилегіи, или описанныя въ литературѣ съ достаточной для воспроизведенія ихъ подробностью, 4) извѣстныя заграницей и тамъ не привилегированныя или привилегированныя на другое имя и не переуступленныя въ исключительное пользованіе лицу, испрашивающему привилегію въ Россіи и 5) не заключающія въ себѣ существенной новизны, а составляющія лишь незначительныя видоизмѣненія извѣстныхъ уже изобрѣтеній или усовершенствованій. Вообще привилегіи не выдаются на химическія, пищевыя и вкусовыя вещества и на составныя лѣкарства, а также на способы и аппараты, служащіе для изготовленія послѣднихъ. Наконецъ, не выдаются привилегіи на изобрѣтенія, касающіяся средствъ обороны государства, пользованіе которыми доступно только правительству.

На изобрѣтенія и усовершенствованія предметовъ, хотя и употребляемыхъ въ войскахъ, но доступныхъ также пользованію частныхъ лицъ (напр., ручного огнестрѣльнаго оружія, пуль, патроновъ), привилегіи выдаются съ тѣмъ условіемъ, что онѣ не распространяются на военное и морское вѣдомство, которыя остаются свободными въ пользованіи этими изобрѣтеніями.

Желающій получить привилегію долженъ подать о томъ прошеніе въ отдѣлъ промышленности при министерствѣ торговли и промышленности съ приложеніемъ полнаго описанія изобрѣтенія или усовершенствованія и долженъ внести въ казну 30 руб. на расходы по разсмотрѣнію прошенія и на публикаціи въ газетахъ. Проситель долженъ дать ясное, точное и подробное описаніе своего изобрѣтенія и указать отличительныя его особенности, составляющія, по его мнѣнію, его новизну. Послѣ подачи прошенія просителю немедленно выдается охранительное свидѣтельство, которое устанавливаетъ за нимъ права пріоритета на изобрѣтеніе. Дѣло о выдачѣ привилегіи передается на предварительное разсмотрѣніе одного изъ непремѣнныхъ членовъ или экспертовъ комитета по техническимъ дѣламъ при отдѣлѣ промышленности и затѣмъ съ заключеніемъ его вносится на обсужденіе соотвѣтствующаго отдѣла комитета. Комитетъ рѣшаетъ вопросъ, удовлетворяетъ ли изобрѣтеніе или усовершенствованіе требованіямъ закона и, въ случаѣ положительнаго рѣшенія вопроса, выдаетъ просителю привилегію.

Максимальный срокъ, на который можетъ быть выдана привилегія, 15 лѣтъ. Если же дѣло идетъ объ изобрѣтеніи, получившемъ привилегію заграницей, то срокъ привилегіи въ Россіи не можетъ быть далѣе срока иностранной привилегіи. О выдачѣ привилегіи публикуется въ „Правительственномъ Вѣстникѣ“ и въ „Вѣстникѣ Финансовъ“. Получившее привилегію лицо обязано въ теченіи 5 лѣтъ привести свое изобрѣтеніе или усовершенствованіе въ Россіи въ дѣйствіе, представивъ о томъ надлежащее удостовѣреніе, въ противномъ же случаѣ дѣйствіе привилегіи прекращается. Это требованіе имѣетъ своей задачей ввести производство охраняемыхъ привилегіей предметовъ внутри страны. Однако оно часто обходилось тѣмъ, что за пять лѣтъ въ предѣлахъ Россіи изготовлялись только образцы, а вся масса привилегированныхъ товаровъ привозилась изъ за-границы. Благодаря такой практикѣ, въ Россіи производство охраняемыхъ товаровъ не получало никакого развитія, искусственно задерживалось и ставилось въ полную зависимость отъ иностранцевъ, которые и извлекали всю пользу изъ привилегіи.

Размѣръ пошлины, взимаемой за привилегію, растетъ по мѣрѣ удлиненія ея срока. Въ первый годъ взимается 15 руб., во второй—20 руб., на 10-й годъ уже 150 руб., а на 15-й годъ 400 р. Это дѣлается въ предположеніи, что, по мѣрѣ увеличенія продолжительности пользованія привилегіей, растутъ и доходы, извлекаемые изъ изобрѣтенія.

Надо замѣтить, что патенты на изобрѣтенія выдаются сравнительно небольшой части претендентовъ. Такъ, въ Германіи за періодъ времени съ 1877 до 1906 гг. было сдѣлано свыше 453.000 заявленій, изъ которыхъ удовлетворено всего около 40%. Въ 1905 г. въ Англіи изъ 27.478 заявленій было удовлетворено 14.786, или 53%. Въ Соединенныхъ Штатахъ за тотъ же годъ привилегіи были выданы 55% просителей. Большая часть патентовъ оказывается весьма недолговѣчной. Напр., въ Германіи изъ 90.000 патентовъ, выданныхъ до 1897 г., не имѣли дѣйствія даже въ теченіе одного года, т. е не были оплачены даже минимальной пошлиной въ 30 мар., 4.859, на второмъ году прекратилось свыше 18.000 патентовъ, на 3-мъ году свышо 20.000, на 4-мъ году до 10.000.

Для обезпеченія изобрѣтеній въ другихъ государствахъ собственники ихъ обычно выбираютъ патенты въ каждомъ государствѣ, въ которомъ они хотятъ себя оградить. Для охраны интересовъ владѣльцевъ изобрѣтеній въ 1883 г. въ Парижѣ былъ созданъ международный союзъ для защиты промышленной собственности, къ которому примкнулъ рядъ государствъ. Число участниковъ въ союзѣ было первоначально 10 государствъ, а позднѣе достигло 20. Согласно заключенной конвенціи, подданные государствъ, входящихъ въ составъ союза, пользуются относительно привилегій на изобрѣтенія защитой во всѣхъ другихъ странахъ союза наравнѣ съ мѣстными жителями подъ условіемъ соблюденія мѣстныхъ формальностей. Постоянное бюро этого союза находится въ Бернѣ. Россія въ этомъ со-

юзѣ не участвуетъ. Тѣ государства, которыя не вошли въ союзъ, заключаютъ сепаратные договоры о взаимномъ признаніи правъ на изобрѣтенія. Таковы договоры Германіи съ Австро-Венгріей 1891 г., съ Италіей 1902 г., съ Швейцаріей 1902 г. и др. Россія точно также заключила рядъ конвенцій съ иностранными государствами для защиты промышленной собственности на основаніи закона 1912 г.

Война 1914—15 гг. вызвала экстренныя мѣры въ области патентнаго права. Въ Россіи законъ 21 февраля 1915 г. почти пріостановилъ дѣйствіе привилегій на изобрѣтенія, принадлежащихъ подданнымъ враждебныхъ Россіи государствъ. Прежде всего законъ прекратилъ выдачу привилегій и пріемъ заявленій о нихъ для подданныхъ враждебныхъ государствъ. Привилегіи, принадлежащія этимъ подданнымъ и имѣющія значеніе для государственной обороны, обращаются безвозмездно въ собственность государства. Дѣйствіе же прочихъ привилегій, принадлежащихъ подданнымъ враждебныхъ государствъ, просто прекращается. Однако привилегіи, пріобрѣтенныя подданными нейтральныхъ или союзныхъ государствъ отъ подданныхъ враждебныхъ государствъ до 1 января 1915 года, за исключеніемъ привилегій на изобрѣтенія, имѣющія значеніе для государственной обороны, сохраняютъ свою силу на установленный срокъ въ установленномъ объемѣ. Нѣсколько иначе подошло къ этому вопросу англійское законодательство, которое, не отмѣняя вообще привилегій на изобрѣтенія, предоставила британскимъ промышленникамъ право свободно производить до окончанія войны всѣ тѣ предметы, которые охранялись до начала войны патентами, выданными германскимъ подданнымъ.

§ 15. Защита фабричныхъ рисунковъ, моделей и товарныхъ знаковъ.

Современное законодательство кромѣ защиты техническихъ изобрѣтеній стремится оградить также и творцовъ оригинальныхъ формъ промышленныхъ издѣлій. Отсюда возникла защита такъ называемыхъ промышленныхъ образцовъ (Musterschutz), или, по терминологіи русскаго законодательства, фабричныхъ рисунковъ и моделей.

Защита рисунковъ и моделей касается только внѣшней формы промышленныхъ издѣлій, притомъ формы эстетическаго характера. Образцами или фабричными рисунками называются такіе плоскостныя изображенія промышленныхъ издѣлій, которыя имѣютъ цѣлью произвести своей внѣшней формой эстетическое впечатлѣніе. Главная область примѣненія такихъ образцовъ — мануфактурная промышленность, въ которой создатели новыхъ рисунковъ матерій стремятся обезпечить за собой исключительное право производства и продажи матерій съ такими рисунками. Какъ мы видимъ, право на фабричный образецъ приближается къ праву художника на свое произведеніе искусства.

Первый законъ, поставившій цѣлью защиту фабричныхъ рисунковъ былъ изданъ во Франціи въ 1806 г. По его образцу были приняты законы почти во всѣхъ другихъ государствахъ.

Въ виду того, что въ данномъ случаѣ дѣло идетъ о защитѣ болѣе простыхъ и болѣе ограниченныхъ по числу правъ, порядокъ защиты устанавливается болѣе простой. Защита закона заключается въ томъ, что собственнику рисунка предоставляется исключительное право на его воспроизведеніе въ промышленныхъ издѣліяхъ. Лицо, желающее получить это право, должно подать заявленіе въ учрежденіе, вѣдающее регистрацію фабричныхъ рисунковъ, съ приложеніемъ самаго рисунка. Въ Россіи и Англіи для этого существуютъ центральныя учрежденія, въ Германіи, Австріи и Франціи имѣется нѣсколько мѣстныхъ органовъ. Для предоставленія защиты требуется, чтобы рисунокъ былъ новый. Срокъ защиты здѣсь болѣе короткій, чѣмъ для изобрѣтеній, и обычно не превышаетъ 3—5 лѣтъ. Въ Германіи, напр., фабричные рисунки охраняются до 15 лѣтъ, въ Англіи до 5 лѣтъ, въ Австріи до 3 лѣтъ, въ Соединенныхъ Штатахъ до 14 лѣтъ. По большей части такой краткій срокъ болѣе, чѣмъ достаточенъ, ибо дѣло идетъ здѣсь большей частью о рисункахъ матерій, мода на которыя быстро мѣняется.

Законоположенія, касающіяся защиты фабричныхъ рисунковъ и моделей въ Россіи, помѣщены въ уставѣ о промышленности (ст. 199—209). Создатель рисунка или модели, которыя должны воспроизводиться въ промышленныхъ издѣліяхъ, можетъ получить право исключительнаго пользованія ими въ теченіе срока отъ 1 года до 10 лѣтъ. Для этого создатель или пріобрѣтатель рисунка или модели долженъ сдѣлать заявленіе въ отдѣлъ промышленности при министерствѣ торговли и промышленности или въ Московское отдѣленіе совѣта торговли и мануфактуръ, съ приложеніемъ подлиннаго рисунка, модели или образца ихъ. Прошенія заносятся въ особую книгу. Одинъ экземпляръ рисунка или модели остается на храненіи при Московскомъ отдѣленіи совѣта торговли и мануфактуръ, а другой выдается просителю обратно при свидѣтельствѣ, удостовѣряющемъ, что на рисунокъ или модель заявлено право собственности. Пошлина за явку фабричныхъ рисунковъ и моделей взимается въ размѣрѣ 50 коп. въ годъ. За самовольное воспроизведеніе заявленныхъ рисунковъ и моделей виновные, кромѣ вознагражденія за убытки, подвергаются штрафу отъ 50 до 200 руб.

Нѣсколько отличный отъ другихъ государствъ характеръ имѣетъ законодательство о рисункахъ и моделяхъ въ Германіи. Оно различаетъ два вида рисунковъ и моделей—эстетическія и утилитарныя (Geschmacksmustern и Gebrauchsmustern). Если подъ первыми разумѣются рисунки и модели внѣшней формы издѣлій, имѣющія цѣлью удовлетворить эстетическому чувству, то подъ вторыми германскій законъ 1891 года, впервые введшій это понятіе, разумѣетъ „модели рабочихъ орудій или предметовъ потребленія,

поскольку они должны служить цѣлямъ работы или потребленія новой формой, устройствомъ или приспособленіемъ". Предметомъ утилитарныхъ моделей могутъ быть сочетаніе частей предмета, матеріалъ, окраска и иные внѣшніе признаки, поскольку этимъ достигается то или иное назначеніе предмета. Слѣдуетъ признать, что такого рода модели имѣютъ близкое сходство съ изобрѣтеніями, охраняемыми привилегіями, и не всегда могутъ быть отъ нихъ отграничены. Утилитарныя модели охраняются не болѣе, какъ на 3 года, съ правомъ продленія еще на 3 года, но за повышенную пошлину.

Товарнымъ знакомъ называется условное изображеніе, которое прикрѣпляется промышленниками или торговцами на ихъ товарахъ для отличія отъ прочихъ товаровъ. Такой знакъ долженъ указывать происхожденіе товара отъ опредѣленнаго производителя или торговца, выдѣлять товаръ изъ всей массы товаровъ того же рода и тѣмъ обезпечивать покупателямъ пріобрѣтеніе товара той фирмы, какой они желаютъ.

При помощи товарныхъ знаковъ прежде всего создается гарантія покупателей отъ фальсификаціи товаровъ, а съ другой стороны устраняется возможность для производителя спрятаться за торговца и освободиться этимъ путемъ отъ отвѣтственности за качество товара. Чѣмъ выше качество товаровъ опредѣленной фирмы, чѣмъ болѣе она дорожитъ своей репутаціей среди покупателей, тѣмъ распространеннѣе являются въ промышленномъ мірѣ товарные знаки.

Существуетъ 4 системы закрѣпленія товарныхъ знаковъ за фабрикантами и торговцами. 1) Концессіонная система. По этой системѣ просьба лица о предоставленіи ему исключительнаго права на товарный знакъ направляется въ правительственное учрежденіе, которое разсматриваетъ просьбу по существу, сравниваетъ представленный знакъ съ уже утвержденными знаками и имѣетъ право отказать въ просьбѣ, если находитъ въ немъ сходство съ существующими знаками или если признаетъ знакъ несоотвѣтствующимъ требованіямъ закона. Такова система Россіи. 2) Состязательная система, по которой всѣ просьбы о регистраціи публикуются во всеобщее свѣдѣніе, причемъ заинтересованныя лица имѣютъ право въ теченіе извѣстнаго срока дѣлать возраженія, послѣ разсмотрѣнія которыхъ власть или заноситъ товарный знакъ въ списки, или отказываетъ просителю. Этотъ порядокъ принятъ въ Англіи и Германіи. 3) Явочная система, по которой лицо представляетъ въ правительственное учрежденіе образецъ товарнаго знака и получаетъ на него свидѣтельство безъ какого бы то ни было изслѣдованія этого образца въ отношеніи сходства его съ существующими знаками. Если этотъ знакъ окажется сходнымъ или одинаковымъ съ уже существующимъ, то затронутое этимъ лицо должно обращаться къ защитѣ суда. Таковъ порядокъ во Франціи. 4) Смѣшанная система,

заключающаяся въ сочетаніи состязательной и явочной системъ. Правительственное учрежденіе обязано регистрировать всѣ заявляемые знаки, но, въ случаѣ сходства ихъ съ существующими, оно указываетъ на это просителямъ. Если тѣмъ не менѣе проситель настаиваетъ на регистраціи, то учрежденіе увѣдомляетъ о томъ лицъ, товарные знаки которыхъ сходны съ новымъ знакомъ, предоставляя суду разрѣшить споръ между заинтересованными сторонами. Такъ поставлено дѣло въ Австріи и Швейцаріи.

Каждая изъ указанныхъ системъ имѣетъ свои выгодныя и невыгодныя стороны. При концессіонной системѣ заявители наиболѣе обезпечены отъ нарушеній ихъ интересовъ и почти совершенно освобождаются отъ веденія судебныхъ процессовъ по поводу нарушенія ихъ правъ на товарный знакъ. Но въ то же время утвержденіе знака зависитъ отъ усмотрѣнія административной власти, которая можетъ оказаться слишкомъ строгой, не утверждая знаковъ съ отдаленнымъ сходствомъ съ существующими, или слишкомъ невнимательной, допуская сходные знаки. Къ тому же часто утвержденіе знака при концессіонной системѣ затягивается вслѣдствіе канцелярской волокиты. Явочная система невыгодна для заинтересованныхъ тѣмъ, что совершенно не обезпечиваетъ ихъ отъ появленія въ любой моментъ сходныхъ или тождественныхъ знаковъ, съ которыми приходится бороться тѣмъ же судебнымъ порядкомъ, какой открытъ пострадавшимъ и при полномъ отсутствіи защиты товарныхъ знаковъ. За то здѣсь закрѣпленіе знака происходитъ весьма быстро—простымъ внесеніемъ его въ реестръ, нѣтъ здѣсь и почвы для административнаго усмотрѣнія. Состязательная система удобна тѣмъ, что даетъ возможность всѣмъ заинтересованнымъ слѣдить за появляющимися новыми знаками и до ихъ утвержденія принимать мѣры въ случаѣ ихъ сходства или тождества. Здѣсь усмотрѣніе администраціи сводится къ минимуму. Но неудобство то, что не всегда собственникъ товарнаго знака имѣетъ возможность внимательно и систематически слѣдить за новыми заявленіями и тѣмъ заблаговременно возражать противъ нарушителей.

Обыкновенно принятіе той или другой системы въ государствѣ зависитъ отъ общихъ традицій и установившейся практики торгово-промышленной политики. Въ Россіи издавна существовалъ порядокъ концессіонный. По прежнему законодательству промышленникъ или торговецъ имѣлъ право ходатайствовать объ утвержденіи товарнаго клейма, причемъ уголовнымъ порядкомъ каралась лишь поддѣлка чужихъ товарныхъ клеймъ или знаковъ (ссылкой на житье въ Сибирь или тюрьмой). Новый законъ 1906 года сохранилъ прежній концессіонный порядокъ, но значительно расширилъ права и гарантіи собственниковъ знаковъ. По ст. 161^1 устава о промышленности, товарными знаками называются знаки, выставляемые промышленниками и торговцами на товарахъ или на упаковкѣ и посудѣ, въ коихъ они хранятся, для отличія ихъ отъ товаровъ другихъ промышленниковъ и торговцевъ, какъ напр., клейма, тавры, печати, пломбы, капсюли, мѣтки, этикеты,

виньетки, девизы, ярлыки, обложки, рисунки оригинальныхъ видовъ упаковки и т. п. Лицо, желающее получить право исключительнаго пользованія товарнымъ знакомъ, обязано представить этотъ знакъ отдѣлу промышленности и получить отъ него свидѣтельство. Не допускаются товарные знаки 1) съ надписями и изображеніями, противными общественному порядку, нравственности или благопристойности, 2) съ надписями и изображеніями, завѣдомо ложными или имѣющими цѣлью ввести покупателей въ заблужденіе, и 3) съ изображеніями дарованныхъ лицу знаковъ отличія, предназначенныхъ для ношенія, а также съ изображеніемъ наградъ и почетныхъ отличій безъ обозначенія года ихъ полученія. Далѣе не принимаются къ заявкѣ товарные знаки, 1) недостаточно отличающіеся отъ знаковъ, предоставленныхъ другимъ лицамъ для однородныхъ товаровъ, 2) вошедшіе во всеобщее употребленіе для отличія товаровъ извѣстнаго рода, и 3) состоящіе изъ отдѣльныхъ цыфръ, буквъ или словъ, которыя по своему виду, расположенію или сочетанію не представляютъ отличительнаго знака.

Представляемые на утвержденіе знаки должны заключать въ себѣ обозначеніе 1) имени, отчества (хотя бы иниціалами) и фамиліи владѣльца предпріятія или наименованіе фирмы и 2) мѣстонахожденія предпріятія. Отступленіе отъ этого требованія допускается министромъ торговли и промышленности въ тѣхъ случаяхъ, когда соблюденіе его затруднительно по свойству или размѣрамъ товара или другимъ причинамъ.

Промышленники пользуются правомъ на товарный знакъ безъ всякой заявки, если онъ заключается только въ обозначеніи полностью имени, отчества и фамиліи владѣльца предпріятія или наименованія фирмы и мѣстонахожденія предпріятія, если притомъ эти слова не воспроизведены какимъ либо отличительнымъ способомъ, какъ то автографомъ, фигурными буквами и т. п.

Отдѣлъ промышленности разсматриваетъ представленный на утвержденіе товарный знакъ съ точки зрѣнія удовлетворенія вышеуказаннымъ условіямъ. Въ случаѣ утвержденія знака проситель обязанъ представить въ отдѣлъ 100 экземпляровъ знака, отпечатанныхъ прочной краской, послѣ чего онъ получаетъ свидѣтельство. Свидѣтельства выдаются на срокъ отъ 1 года до 10 лѣтъ, причемъ по истеченіи этого срока они могутъ быть возобновляемы на новый срокъ. Каждое выдаваемое свидѣтельство оплачивается пошлиной въ размѣрѣ 3 руб. за первый годъ дѣйствія свидѣтельства и 1 руб. за каждый слѣдующій годъ.

Въ теченіе 3 лѣтъ со дня выдачи свидѣтельства на товарный знакъ другія лица, считающія свои интересы затронутыми этой выдачей, могутъ оспаривать судебнымъ порядкомъ принадлежность права исключительнаго пользованія даннымъ знакомъ. Это правило обезпечиваетъ интересы тѣхъ лицъ, которыя считаютъ новый знакъ похожимъ на свой. Нарушеніе права на товарный знакъ влечетъ за собой возмѣщеніе вреда и убытковъ и уголовную отвѣтственность (тюремное заключеніе отъ 4 до 8 мѣсяцевъ).

§ 16. Недобросовѣстная конкурренція.

Подъ недобросовѣстной конкурренціей разумѣются всѣ тѣ дѣйствія промышленниковъ и торговцевъ, которыя имѣютъ цѣлью ввести въ заблужденіе покупателей и тѣмъ привлечь ихъ отъ другихъ конкуррентовъ къ себѣ. Сюда могутъ быть отнесены слѣдующіе виды дѣйствій: 1) Выступленіе подъ видомъ другихъ фирмъ. Съ этой цѣлью лицо можетъ присвоить себѣ названіе чужой фирмы, тождественное и даже лишь сходное, способное ввести покупателей въ заблужденіе, можетъ повѣсить сходную вывѣску, присвоить похожіе товарные знаки и клейма, употреблять обертку товара, похожую на обертку конкуррента, и т. п. 2) Пользованіе отличіями, которыхъ лицо не получило въ дѣйствительности, напр., выставленіе медалей, выставочныхъ наградъ, почетныхъ званій (придворнаго поставщика, поставщика учрежденій) и титуловъ. 3) Публичныя заявленія и рекламы о своихъ товарахъ, явно не отвѣчающія дѣйствительности или заключающія въ себѣ порицаніе товаровъ конкуррентовъ (напр., заявленіе о распродажѣ 100.000 костюмовъ, когда въ дѣйствительности ихъ имѣется во много разъ меньше, объявленіе о продажѣ товара, превосходящаго товары прочихъ продавцовъ, объявленіе о распродажѣ по причинамъ, не отвѣчающимъ дѣйствительности). 4) Присвоеніе секретовъ конкуррента посредствомъ подкупа его служащихъ, а также переманиваніе къ себѣ этихъ служащихъ. Напр., лицо получаетъ путемъ подкупа списокъ покупателей конкуррента, узнаетъ какой либо техническій секретъ его производства.

Недобросовѣстная конкурренція является извращеніемъ нормальной и здоровой конкурренціи, которая вытекала изъ осуществленія начала свободы хозяйственной дѣятельности. Пока соперничество на рынкѣ между производителями или торговцами не достигло высшаго напряженія и крайности, эта конкурренція сопровождалась благодѣтельными послѣдствіями для народнаго хозяйства. Она побуждала производителей къ усовершенствованію качествъ своихъ товаровъ и къ возможному удешевленію ихъ путемъ прогресса техники, что отвѣчало интересамъ всей массы потребителей. Но когда на рынкѣ стало появляться все большее число соперничающихъ изъ-за сбыта продавцовъ, болѣе безсовѣстные и ловкіе изъ нихъ начали прибѣгать къ предосудительнымъ пріемамъ для того, чтобы вытѣснить конкуррентовъ и завладѣть ихъ кліентелой. Эти злоупотребленія конкурренціей достигли въ послѣдней четверти XIX столѣтія такихъ размѣровъ, что законодатель счелъ себя вынужденнымъ вмѣшаться и установить уголовное преслѣдованіе недобросовѣстныхъ пріемовъ конкурренціи. Такимъ образомъ родились спеціальные законы въ Германіи (въ 1896 г.), въ Австріи (въ 1895 г.) и нѣк. другихъ странахъ. Въ Германіи законъ 1896 г., дополненный въ 1909 г., опредѣлилъ недобросовѣстную конкурренцію, какъ дѣйствія, предпринимаемыя въ дѣловомъ оборотѣ съ цѣлью конкурренціи, которыя противорѣчатъ добрымъ нравамъ. Винов-

ные въ такихъ дѣйствіяхъ могутъ быть обязаны прекратить таковыя и могутъ быть привлечены къ уголовной отвѣтственности и возмѣщенію ущерба. Сюда законъ относитъ слѣдующія дѣйствія: 1) Сообщеніе въ публичныхъ объявленіяхъ невѣрныхъ свѣдѣній о дѣловыхъ фактахъ, особенно о свойствахъ, происхожденіи, способѣ изготовленія или цѣнахъ товаровъ, о способѣ или источникѣ полученія товаровъ, о цѣли продажи или количествѣ наличнаго товара, если эти свѣдѣнія способны вызвать видимость особенно благопріятнаго предложенія товаровъ. 2) Употребленіе наименованій, которыя въ дѣловомъ оборотѣ служатъ для обозначенія опредѣленныхъ товаровъ или ихъ происхожденія. 3) Распространеніе въ цѣляхъ конкурренціи о предпріятіи другого лица, о личности владѣльца или управляющаго, о товарахъ другого свѣдѣній, способныхъ повредить ходу предпріятія или кредиту его владѣльца. 4) Употребленіе въ дѣловомъ оборотѣ имени, фирмы или особаго обозначенія предпріятія, которое способно вызвать смѣшеніе съ именемъ или особымъ обозначеніемъ другого предпріятія. 5) Обѣщаніе или предоставленіе подарковъ или иныхъ выгодъ служащему другого предпріятія для того, чтобы достигнуть путемъ недобросовѣстныхъ дѣйствій служащаго преимуществъ въ конкурренціи. 6) Требованіе со стороны служащаго другого предпріятія подарковъ или выгодъ или принятіе ихъ за то, чтобы доставить лицу преимущества въ конкурренціи, въ частности сообщеніе дѣловыхъ секретовъ, довѣренныхъ служащему или сдѣлавшихся ему извѣстными. Перечисленныя дѣянія караются тюрьмой до 1 года, или штрафомъ до 5.000 маровъ, или обоими наказаніями вмѣстѣ. Мы привели важнѣйшія положенія германскаго закона, который наиболѣе полно разработалъ понятіе недобросовѣстной конкурренціи.

Въ другихъ государствахъ, въ частности въ Россіи, не существуетъ спеціальнаго законодательства о недобросовѣстной конкурренціи, и лица, терпящія ущербъ отъ обманныхъ и мошенническихъ пріемовъ конкурренціи другихъ, вынуждены обращаться къ другимъ средствамъ защиты. Такъ, во Франціи преслѣдованіе пріемовъ недобросовѣстной конкурренціи происходитъ путемъ использованія статьи 1.382 гражданскаго кодекса, по которой „всякое дѣйствіе человѣка, которое причиняетъ другому ущербъ, обязываетъ этого человѣка возмѣстить ущербъ“. Судебной практикой выработано положеніе, что всякое нарушеніе свободной конкурренціи безчестными средствами разсматривается, какъ незаконное причиненіе ущерба, которое влечетъ за собой гражданско-правовыя послѣдствія. Наряду съ этимъ нѣкоторыя дѣянія, носящія на себѣ характеръ недобросовѣстной конкурренціи, по особымъ законамъ подлежатъ кромѣ того и уголовной репрессіи. Такъ, присвоеніе непринадлежащихъ лицу знаковъ отличія, наградъ, дипломовъ и пр. карается по закону 1886 г. штрафомъ отъ 25 до 6.000 фр. или тюрьмой отъ 3 мѣс. до 2 лѣтъ, или обоими наказаніями вмѣстѣ. Подобнымъ же образомъ въ Швейцаріи основой защиты противъ недобросовѣстной конкурренціи служитъ ст. 48 кодекса обязательственнаго права

1911 года, по которой „всякій, подвергающійся ущербу въ своей дѣловой кліентелѣ вслѣдствіе невѣрныхъ заявленій или иныхъ дѣйствій, нарушающихъ правду, можетъ требовать прекращенія такихъ дѣйствій и, въ случаѣ вины, возмѣщенія ущерба". Кромѣ того въ новомъ уголовномъ уложеніи Швейцаріи устанавливаются кары за дѣянія недобросовѣстной конкурренціи. Кто переманиваетъ у другого покупателей нечестными средствами, какъ-то лукавыми измышленіями, шарлатанскими заявленіями, злонамѣреннымъ заподозриваніемъ, наказывается, по ст. 96, тюрьмой или штрафомъ до 20.000 фр., или тѣмъ и другимъ. Тому же наказанію подвергаются лица, сообщившія фабричные или дѣловые секреты и использовавшія таковыя (ст. 97).

Въ Россіи не существуетъ спеціальныхъ законовъ, трактующихъ недобросовѣстную конкурренцію, и лица, затронутыя ея проявленіями, должны обращаться къ общему гражданскому и уголовному законодательству (возмѣщеніе ущерба, преслѣдованіе мошенничества и пр.).

§ 17. Промышленное образованіе.

Уже давно государственная власть признала необходимымъ дѣятельное участіе въ дѣлѣ насажденія среди населенія техническихъ знаній. Промышленный прогрессъ и развитіе производительныхъ силъ страны возможны только въ томъ случаѣ, если промышленныя предпріятія будутъ широко примѣнять новыя техническія изобрѣтенія и наболѣе совершенные технические пріемы производства. Для этого необходимо внѣдрѣніе усовершенствованной техники въ промышленность. Въ начальный періодъ капиталистическаго хозяйства это внѣдрѣніе происходило путемъ непосреднаго обученія рабочихъ, мастеровъ и инженеровъ въ дѣйствующихъ предпріятіяхъ, когда путемъ практики на фабрикѣ или заводѣ эти лица знакомились съ методами производства, наблюдали пріемы производства и путемъ подражанія перенимали ихъ. Но этотъ путь — путь медленнаго практическаго обученія, требующій обычно многихъ лѣтъ практики. Кромѣ того, онъ всегда ведетъ къ рутинѣ, къ склонности держаться уже разъ пріобрѣтенныхъ навыковъ и знаній, слѣд., онъ стѣсняетъ путь къ дальнѣйшему техническому прогрессу.

Вотъ почему постепенно стала пробивать себѣ дорогу мысль о необходимости созданія спеціальныхъ техническихъ школъ, которыя подготовляли бы спеціалистовъ различныхъ степеней для промышленныхъ предпріятій. Государство приняло широкое участіе въ дѣлѣ устройства такихъ техническихъ школъ.

Жизнь выработала три ступени промышленныхъ школъ: низшую, среднюю и высшую. Низшая школа имѣетъ въ виду подготовить обученыхъ спеціалистовъ—фабричныхъ рабочихъ и ремесленниковъ. Средняя школа должна

вырабатывать во-первыхъ кадры мастеровъ, машинистовъ, монтеровъ, затѣмъ надсмотрщиковъ и вообще второстепеннаго персонала фабрично-заводской администраціи, наконецъ, завѣдующихъ небольшими промышленными предпріятіями. Высшая школа должна дать странѣ руководителей промышленныхъ предпріятій, управляющихъ, директоровъ и пр.

Низшая техническая школа имѣетъ различные типы. Съ одной стороны устраиваются ремесленныя школы для дѣтей и подростковъ, которые получаютъ въ ней наряду съ элементарнымъ общимъ образованіемъ и обученіе пріемамъ того или иного промышленнаго производства—ремесленнаго или фабричнаго, напр., столярнаго, плотничнаго, сапожнаго, токарнаго, ткацкаго, механическаго, швейнаго, шляпнаго и пр. Для обученія данному производству всѣ отдѣльные процессы, изъ которыхъ оно состоитъ, разчленяются и располагаются въ порядкѣ ихъ возрастающей трудности и послѣдовательности, Затѣмъ класснымъ обученіемъ учащіеся знакомятся съ основными принципами, на которыхъ основывается производство, съ процессами, на которые распадается производство, а на практическихъ занятіяхъ въ устроенныхъ при школѣ мастерскихъ они пріобрѣтаютъ достаточные навыки и опытъ въ примѣненіи каждаго процесса. Этимъ путемъ ученики научаются всѣмъ процессамъ даннаго производства и пріобрѣтаютъ надлежащую практику. Обученіе, благодаря систематичности и планомѣрности, становится болѣе легкимъ и, что особенно важно, болѣе скорымъ. Въ ремесленной школѣ учащійся достигаетъ знанія ремесла въ періодъ, въ два—три раза скорѣйшій по сравненію съ обученіемъ въ мастерской ремесленника. Умственно развитой и технически подготовленный рабочій быстро усваиваетъ новые пріемы производства, легче ориентируется во всякихъ затрудненіяхъ и случайностяхъ во время производства, расходуетъ менѣе матеріала, меньше портитъ орудія и машины.

По мѣрѣ того, какъ болѣе сложная техника требуетъ все болѣе подготовленныхъ и образованныхъ работниковъ, низшее образованіе становится все болѣе существеннымъ факторомъ промышленнаго прогресса. Квалифицированные рабочіе нужны въ машиностроительной промышленности, въ химической промышленности, въ обработкѣ металловъ и изготовленіи металлическихъ издѣлій и т. д.

Для увеличенія кадровъ подготовленныхъ рабочихъ въ послѣднія десятилѣтія стали открываться низшія промышленныя школы въ видѣ дополнительныхъ школъ, въ которыя поступаютъ уже занятые въ промышленности рабочіе — либо подростки 16 — 18 лѣтъ, либо взрослые. Для послѣднихъ устраиваются вечерніе курсы и классы, чтобы использовать ихъ свободное отъ работы въ мастерской время. Сюда прежде всего относятся промышленныя дополнительныя школы (gewerbliche Fortbildungsschulen). Здѣсь молодые люди, уже занятые въ промышленности, имѣютъ возможность пополнить свое элементарное общее образованіе спеціальными предметами, способствующими выработкѣ изъ нихъ квалифицированныхъ рабочихъ,

напр., геометріей, физикой, химіей, рисованіемъ, черченіемъ, а также изученіемъ технологіи разныхъ производствъ.

Въ особенности широко и планомѣрно поставлено промышленное низшее образованіе въ Германіи. Въ Пруссіи расходы государства на техническое образованіе вообще достигли въ 1910 г. 13 мил. мар. противъ 3,3 мил. въ 1897 г. Тамъ существуетъ множество низшихъ промышленныхъ школъ общаго характера и кромѣ того много спеціальныхъ, напр., по строительному дѣлу, по обработкѣ металловъ, по обработкѣ волокнистыхъ веществъ, по кожевенному дѣлу, по горному дѣлу и пр.

Большое развитіе получили въ Германіи указанныя выше дополнительныя школы, благодаря которымъ большая часть рабочихъ получаетъ профессіональную подготовку для своей спеціальности.

Кромѣ того устраиваются болѣе краткіе курсы для обученія взрослыхъ слушателей спеціальнымъ производствамъ и ремесламъ. Одни изъ такихъ курсовъ продолжаются до 8 недѣль и имѣютъ цѣлью познакомить учащихся (мастеровъ, ремесленниковъ и рабочихъ) съ методами производства, съ улучшенными пріемами, съ новыми изобрѣтеніями и пр. Другіе курсы устраиваются на нѣсколько дней и ставятъ себѣ тѣ же цѣли, но въ болѣе скромныхъ предѣлахъ.

Во Франціи существуютъ ремесленныя школы болѣе практическаго характера, обучающія одному опредѣленному ремеслу, и школы, обнимающія обученіе нѣсколькимъ ремесламъ по выбору учащихся, съ расширеннымъ преподаваніемъ теоретическихъ знаній. Затѣмъ въ промышленныхъ центрахъ существуетъ рядъ вечернихъ классовъ и курсовъ для распространенія элементарнаго техническаго образованія среди фабричныхъ рабочихъ и ремесленниковъ.

Въ Россіи низшее промышленное образованіе долгое время оставалось предоставленнымъ частной иниціативѣ, причемъ законъ 26 августа 1869 г. давалъ право разрѣшенія промышленныхъ школъ, соотвѣтствовавшихъ уѣзднымъ или начальнымъ училищамъ, попечителямъ учебныхъ округовъ по соглашенію съ губернаторами. Такихъ школъ было къ 1880 г. около 60. Впервые промышленное образованіе было регулировано закономъ 7 марта 1888 года. Этимъ закономъ предусматривались низшія техническія училища, выпускающія мастеровъ, какъ непосредственныхъ руководителей рабочихъ въ промышленныхъ предпріятіяхъ, и ремесленныя училища для подготовки рабочихъ-спеціалистовъ. Эти школы имѣли двухъ—и трехлѣтній курсъ. Низшія техническія школы могли быть учреждаемы для механической, химической и строительной спеціальностей, ремесленныя школы — для практическаго изученія ремеслъ по обработкѣ металловъ и дерева.

Въ 1893 г. закономъ 20 декабря былъ установленъ новый типъ низшихъ учебныхъ заведеній—школъ ремесленныхъ учениковъ съ 3-лѣтнимъ курсомъ для подготовки учениковъ ремесленныхъ заведеній къ болѣе сознательному пониманію практическихъ пріемовъ различныхъ ремеслъ. Въ

эти школы принимались дѣти въ возрастѣ до 14 лѣтъ, которыя по окончаніи курса могли поступать учениками въ ремесленныя предпріятія и въ болѣе короткій срокъ получать званіе подмастерья. Закономъ 24 февраля 1895 г. былъ установленъ типъ низшей ремесленной школы, задача которой заключалась въ сообщеніи крестьянскимъ дѣтямъ ремесленныхъ знаній безъ того, чтобы отрывать ихъ отъ сельской обстановки. Эти школы имѣли 4-хъ лѣтній курсъ и соединяли общее образованіе съ спеціально-ремесленнымъ.

Съ 60-ыхъ годовъ XIX столѣтія стали устраиваться также ремесленные классы и отдѣленія при общеобразовательныхъ низшихъ учебныхъ заведеніяхъ. Цѣль ихъ была ознакомить кончившихъ курсъ учениковъ съ ремеслами, которыя могли имъ дать заработокъ или быть примѣнены въ сельскомъ быту. Больше всего отдѣленій было открыто по столярному, токарному, сапожному, слесарному, кузнечному и переплетному ремесламъ. Наконецъ, съ 1895 г. министерство народнаго просвѣщенія обратило вниманіе на устройство вечернихъ классовъ и курсовъ для рабочихъ, которые могли бы поднять профессіональную ихъ подготовку. На такихъ курсахъ преподавались физика, химія, технологія, черченіе, рисованіе, геометрія и пр.

Въ настоящее время въ вѣдомствѣ народнаго просвѣщенія имѣется 27 низшихъ техническихъ училищъ, въ министерствѣ торговли и промышленности считается 70 ремесленныхъ школъ, 8 горныхъ школъ и 44 сельскихъ учебныхъ мастерскихъ.

Средняя техническая школа, имѣя въ виду подготовку второстепенной фабрично-заводской администраціи и дѣятелей средней промышленности, должна сдѣлать своихъ питомцевъ компетентными въ техникѣ и организаціи производства. Для этого учащимся предлагается значительно больший матеріалъ и въ болѣе научномъ освѣщеніи, чѣмъ въ низшей школѣ. Здѣсь проходятся такіе предметы, какъ механика, химія, физика, технологія въ достаточно подробномъ изложеніи для того, чтобы учащіеся могли сознательно относиться къ процессамъ промышленнаго производства. Независимо отъ теоретическихъ наукъ учащіеся знакомятся въ среднихъ школахъ и съ практикой производствъ въ особыхъ учебныхъ мастерскихъ при школѣ. Они обязаны пріобрѣсти здѣсь извѣстные навыки въ пріемахъ производства и выполнить рядъ задаваемыхъ практическихъ работъ.

Раньше другихъ государствъ среднія промышленныя школы проявляются въ Пруссіи, именно въ 30-хъ годахъ XIX столѣтія, когда было обращено вниманіе на непосильность программъ гимназій и реальныхъ училищъ и на важность созданія спеціальныхъ учебныхъ заведеній. Первой школой этого типа явилась высшая промышленная школа въ Хемницѣ съ механическимъ, химическимъ и строительнымъ отдѣленіями. По примѣру Пруссіи среднее промышленное образованіе стало развиваться въ другихъ германскихъ государствахъ, въ Австріи, Швеціи и Норвегіи, а съ 60-ыхъ годовъ и во Франціи. Здѣсь однако оно не получило широкаго развитія. Нынѣ

существуетъ сравнительно небольшое число среднихъ школъ по обработкѣ металловъ и дерева, по горному дѣлу, по ткацко-прядильному производству и нѣк. др. Въ Англіи законодательство предоставило главную роль въ дѣлѣ развитія промышленнаго и техническаго образованія совѣтамъ графствъ, которые имѣютъ правс устраивать учебныя заведенія и субсидировать существующія школы. Средства для этого были созданы субвенціями правительства въ пользу совѣтовъ графствъ. Въ результатѣ почти всѣ крупные города Англіи имѣютъ въ настоящеее время солидно поставленныя среднеучебныя заведенія (техническіе колледжи, техническія школы, институты и проч.).

Въ Россіи первыя попытки созданія среднихъ промышленныхъ школъ относятся къ 60-ымъ годамъ XIX столѣтія, когда было открыто Коммисаровское училище въ Москвѣ, преобразована Лодзинская реальная гимназія въ высшее ремесленное училище, основано техническое училище въ Череповцѣ. По закону 26 августа 1869 г. дѣло устройства среднихъ промышленныхъ школъ было предоставлено частной иниціативѣ съ тѣмъ, что онѣ разрѣшались властью соотвѣтствующаго министра. Съ 1881 г. промышленныя учебныя заведенія были переданы въ вѣдѣніе министерства народнаго просвѣщенія „въ видахъ единства направленія учебной части", а съ 1883 г. было учреждено въ этомъ министерствѣ особое отдѣленіе по техническому и профессіональному образованію. Положеніе 1888 года установило типъ средней промышленной школы, которая должна подготовлять техниковъ въ роли помощниковъ инженеровъ и руководителей промышленныхъ предпріятій. Предполагалось придать среднимъ школамъ исключительно профессіональный характеръ съ числомъ лѣтъ не болѣе четырехъ, либо соединять промышленное образованіе съ общеобразовательными предметами. Положеніе намѣчало основаніе среднихъ школъ по механической, химической, горной, строительной и сельско-хозяйственной спеціальностямъ.

Въ настоящее время большая часть среднихъ техническихъ и промышленныхъ школъ находится въ вѣдѣніи министерства народнаго просвѣщенія. Среднія техническія училища, говоритъ дѣйствующій законъ, должны сообщать знанія и умѣнія, необходимыя техникамъ, какъ ближайшимъ помощникамъ инженеровъ и другихъ высшихъ руководителей промышленнаго дѣла. Преобладающее мѣсто дается въ этихъ училищахъ преподаванію предметовъ, прямо относящихся къ спеціальности училища, а также графическимъ занятіямъ и практическимъ упражненіямъ въ пріемахъ производства. Училища основываются или на средства министерства народнаго просвѣщенія, или на счетъ частныхъ лицъ съ разрѣшенія министерства. Кромѣ училищъ, дѣйствующихъ по общему уставу, существуетъ рядъ училищъ, основанныхъ на особые капиталы и по особымъ уставамъ, напр., Коммисаровское училище, Новочеркасское атаманское техническое училище, Кунгурское училище, промышленныя училища имени Чижова и др. Общее число среднихъ техническихъ училищъ достигаетъ 30. По горному дѣлу имѣется въ

Россіи всего два средне-учебныхъ заведенія: Уральское горное училище въ Екатеринбургѣ и горнозаводское отдѣленіе Пермскаго реальнаго училища. Къ среднимъ же учебнымъ заведеніямъ разсматриваемаго типа слѣдуетъ отнести 60 художественно-промышленныхъ училищъ, цѣль которыхъ заключается въ подготовкѣ художниковъ по прикладнымъ искусствамъ въ промышленности. Въ Россіи къ числу ихъ относятся Строгоновское училище въ Москвѣ, училище Штиглица въ Петроградѣ и др.

Высшее промышленное образованіе ставитъ своей цѣлью подготовку руководителей и управляющихъ промышленныхъ предпріятій. Потребность въ немъ возникаетъ со времени появленія крупныхъ промышленныхъ предпріятій съ сложными механизмами и сооруженіями и съ сложными экономическими отношеніями, требующими широкаго кругозора и глубокаго пониманія всего хозяйственнаго оборота. Впервые высшая школа появляется въ Парижѣ въ 1794 году подъ именемъ Ecole centrale des travaux publics, превращенная съ 1795 г. въ высшую политехническую школу, славящуюся донынѣ высотой поставленнаго преподаванія По этому образцу были основаны политехническія школы въ Прагѣ въ 1806 г. и въ Вѣнѣ въ 1815 г., въ Берлинѣ въ 1820 г. промышленная академія. Въ Россіи первая высшая техническая школа была основана въ 1828 г. подъ именемъ Петербургскаго технологическаго института, вторая въ 1830 г. въ видѣ Московскаго техническаго училища.

Задача высшаго образованія заключается въ сообщеніи всѣхъ научныхъ элементовъ, служащихъ данной области промышленности, и въ доставленіи средствъ къ научной работѣ въ избранной спеціальности. Спеціалисты, кончающіе высшую школу, должны быть способны къ творческой работѣ и къ организаціи и управленію крупныхъ предпріятій.

Въ настоящее время въ Германіи существуетъ 15 высшихъ техническихъ учебныхъ заведеній. Въ Россіи имѣется всего 14 высшихъ школъ, обслуживающихъ всѣ нужды высшаго спеціальнаго образованія: 3 технологическихъ института (Петроградскій и Харьковскій, каждый съ 2 отдѣленіями, механическимъ и химическимъ, и Томскій съ 4 отдѣленіями), Московское техническое училище, 4 политехническихъ института (въ Петроградѣ, Кіевѣ, Варшавѣ и Ригѣ), 2 горныхъ института, институтъ инженеровъ путей сообщенія, институтъ гражданскихъ инженеровъ, Московское инженерное училище, электротехническій институтъ.

§ 18. Промышленныя выставки и музеи.

Выставками называются временныя собранія произведеній человѣческаго труда, предоставляемыя обозрѣнію публики. Промышленныя выставки имѣютъ своимъ предметомъ промышленныя издѣлія и техническія приспособленія и машины.

Цѣль выставокъ заключается съ одной стороны въ ознакомленіи промышленниковъ съ образцами производства другихъ производителей и въ содѣйствіи улучшенію ими своихъ издѣлій, съ другой стороны — въ ознакомленіи съ выставленными предметами покупателей и въ содѣйствіи сбыту ихъ.

Выставки различаются по различнымъ признакамъ. По территоріи, на которую онѣ распространяются, онѣ бываютъ: международныя, общенаціональныя и областныя. По основнымъ отраслямъ производительной дѣятельности онѣ дѣлятся на сельскохозяйственныя, промышленныя и выставки искусства. Наконецъ, онѣ различаются по болѣе детальнымъ спеціальностямъ, напр., выставки по электрической промышленности, выставки игрушекъ, выставки кустарныхъ издѣлій, выставки скота, выставки автомобилей и пр.

Первая промышленная выставка имѣла мѣсто въ Англіи въ 1756 г.; на ней были выставлены различные проекты промышленныхъ улучшеній и изобрѣтеній. Первыя національныя выставки промышленныхъ издѣлій имѣли мѣсто въ концѣ XVIII вѣка: въ Прагѣ въ 1791 г., въ Парижѣ въ 1798 г. Первая всемірная выставка происходила въ Лондонѣ въ 1851 году. Въ Россіи первыя промышленныя выставки были въ Петроградѣ въ 1829 г. и въ Москвѣ въ 1831 г. Послѣднія всероссійскія выставки были въ Нижнемъ-Новгородѣ въ 1896 г. и въ Ригѣ въ 1901 г.

Во второй половинѣ XIX столѣтія правительства и заинтересованные торгово-промышленные круги очень увлекались устройствомъ выставокъ. Одна выставка смѣняла другую, международныя выставки слѣдовали черезъ короткіе промежутки времени. Устроители и участники всѣхъ этихъ выставокъ разсчитывали на непосредственное вліяніе выставокъ въ смыслѣ пріобрѣтенія новыхъ покупателей и надѣялись повліять ими на прогрессъ промышленности. Однако опытъ показалъ, что значеніе большихъ, обнимающихъ разнообразныя отрасли промышленности выставокъ меньше ожидаемаго какъ въ смыслѣ созданія новаго рынка для выставленныхъ предметовъ, такъ и въ отношеніи нагляднаго распространенія наиболѣе усовершенствованныхъ пріемовъ производства и подражанія издѣліямъ высокаго качества. Въ особенности охладѣли представители государственной власти и заинтересованныхъ торгово-промышленныхъ круговъ къ международнымъ выставкамъ. Эти послѣднія вызывали громадныя матеріальныя затраты и, несмотря на это, не были въ состояніи дать всестороннее и исчерпывающее обозрѣніе хозяйственной дѣятельности всѣхъ народовъ. По многимъ отдѣламъ оказывались существенные пробѣлы, нерѣдко экспонаты носили случайный, несистематическій характеръ. Главная масса посѣщающей всемірныя выставки публики пріѣзжала ради удовольствія, но не для цѣлей изученія промышленности, въ результатѣ чего серьезные отдѣлы выставки оставались пустыми, а мѣста, отведенныя для выставочныхъ развлеченій, были переполненны. Въ результатѣ оказывалось, что реклама, осуществлявшаяся путемъ выставки, и образовательное воздѣй-

ствіе выставки покупались слишкомъ дорогой цѣной, не соотвѣтствуя затратамъ. За послѣднее время международныя выставки, въ силу указанныхъ причинъ, стали устраиваться рѣже и съ меньшей охотой. Теперь международныя выставки пріобрѣтаютъ скорѣе общекультурное значеніе, какъ праздникъ общенія народовъ. Къ нимъ пріурочиваются различные съѣзды и ученые конгрессы, на которые съѣзжаются представители всѣхъ странъ земного шара. Послѣдняя грандіозная всемірная выставка была въ 1900 г. въ Парижѣ, привлекшая до 48 мил. посѣтителей и 60.000 экспонентовъ. Выставка въ С. Луи въ 1904 г. была значительно менѣе удачной (20 мил. посѣтителей). То же до извѣстной степени можно сказать относительно національныхъ выставокъ, крупные расходы на которыя не оправдывали получаемыхъ результатовъ. Наибольшее практическое значеніе сохраняютъ выставки опредѣленныхъ видовъ товаровъ и выставки районнаго характера, которыя, дѣйствительно, заинтересовываютъ населеніе и производителей, знакомя ихъ съ новыми методами производства и съ образцовыми издѣліями, стимулируютъ хозяйственную предпріимчивость и служатъ такимъ образомъ факторомъ экономическаго прогресса. Эти выставки посѣщаются серьезно интересующимися дѣломъ лицами и служатъ мѣстомъ практическаго изученія производства, но не мѣстомъ развлеченій. Насколько велико значеніе выставокъ этого типа, видно изъ того, что въ Германіи, напр., ежегодно устраивается отъ 100 до 300 районныхъ промышленныхъ выставокъ, всего же въ культурныхъ государствахъ міра устраивается ежегодно до 700 выставокъ.

Государственная власть не можетъ оставаться въ сторонѣ отъ выставочнаго дѣла, которое тѣсно сплетается съ цѣлымъ рядомъ экономическихъ интересовъ населенія и съ рядомъ практическихъ мѣръ по осуществленію выставокъ. Прежде всего власть сохраняетъ въ своихъ рукахъ разрѣшеніе всякаго рода выставокъ. При разрѣшеніи выставокъ она должна руководствоваться соображеніями раціональности и систематичности въ устройствѣ ихъ, имѣя въ виду, что онѣ вызываютъ расходы и связаны съ различными льготами въ податномъ и желѣзнодорожномъ отношеніяхъ. Затѣмъ государственная власть часто участвуетъ въ устройствѣ выставокъ матеріальными пособіями, иногда возвращаемыми изъ доходовъ выставки и взносовъ заинтересованныхъ участниковъ, но по большей части выдаваемыхъ безвозвратно. Конечно, денежныя пособія со стороны государства допустимы только въ тѣхъ случаяхъ, когда выставки преслѣдуютъ не коммерческія цѣли ихъ устроителей, но имѣютъ въ виду достиженіе опредѣленныхъ народно-хозяйственныхъ задачъ. Если государство участвуетъ въ финансированіи выставки, то оно неизбѣжно должно принять участіе и въ контролѣ расходовъ по устройству и содержанію выставки. При недостаткѣ контроля выставочная администрація легко вовлекается въ чрезмѣрныя траты, напр., на ненужныя украшенія, а завѣдующіе могутъ соблазниться возможностью злоупотребленій.

Серьезнымъ вопросомъ выставочной политики является вопросъ о выставочныхъ наградахъ. Экспоненты придаютъ большое значеніе полученію наградъ на выставкахъ, какъ удостовѣренія въ превосходствѣ ихъ издѣлій надъ прочими, такъ какъ такое выдѣленіе ихъ издѣлій изъ остальной массы даетъ имъ лишнее орудіе въ рыночной конкуренціи. Поэтому экспоненты часто домогаются всѣми средствами, иногда и предосудительными, какъ подкупъ, полученія медалей и дипломовъ отъ выставочнаго жюри. Въ виду возможности злоупотребленій и введенія такими недобросовѣстно выданными наградами въ заблужденіе широкихъ круговъ общества, государственная власть обычно принимаетъ то или иное участіе въ составленіи выставочныхъ жюри и въ присужденіи наградъ. Въ однихъ случаяхъ правительство само назначаетъ такія жюри изъ своихъ представителей, которымъ оно довѣряетъ, въ другихъ — оно командируетъ въ жюри только нѣкоторыхъ членовъ, въ третьихъ случаяхъ оно лишь слѣдитъ за избраніемъ солидныхъ и безпристрастныхъ членовъ жюри. Кромѣ того, желая создать посредствомъ выставки поощреніе производителей наилучшихъ экспонатовъ, правительство очень часто назначаетъ отъ себя извѣстное число наградъ въ видѣ золотыхъ или серебряныхъ медалей или дипломовъ. Правительство принимаетъ также мѣры противъ всякаго рода шарлатанства на выставкахъ, напр., противъ демонстрированія сомнительныхъ издѣлій, разсчитанныхъ на рекламу и легковѣріе публики, противъ рекламированія на выставкѣ шарлатанскихъ пріемовъ производства какого нибудь товара и пр. Наконецъ, правительственная власть принимаетъ участіе въ выставочномъ дѣлѣ предоставленіемъ разныхъ льготъ для экспонентовъ и посѣтителей выставокъ. Такъ, оно часто освобождаетъ привозимые на выставку иностранные товары отъ таможенныхъ пошлинъ при условіи обратнаго вывоза послѣ окончанія выставки, даетъ для всѣхъ экспонатовъ пониженныя тарифныя ставки при провозѣ по желѣзнымъ дорогамъ, слагаетъ съ выставочныхъ предпріятій причитающіеся съ нихъ налоги.

Для завѣдыванія вопросами, связанными съ государственными мѣрами въ области выставочнаго дѣла, наиболѣе цѣлесообразно учрежденіе центральнаго правительственнаго органа, который можетъ создать надлежащую планомѣрность и цѣлесообразность въ устройствѣ выставокъ. Во Франціи существуетъ съ 1892 г. французскій комитетъ по иностраннымъ выставкамъ, какъ частная организація, но при оффиціальномъ признаніи со стороны правительства. Этотъ комитетъ рѣшаетъ для каждой выставки заграницей, должна ли Франція принимать въ ней участіе или нѣтъ. Въ такомъ же родѣ учрежденъ генеральный комитетъ въ Италіи въ 1905 г., постоянная выставочная комиссія въ Германіи въ 1907 г. Въ Австріи министерство торговли издало въ 1895 г. распоряженіе, которымъ опредѣлялись условія, требуемыя для того, чтобы правительство оказало мате-

ріальную поддержку выставкѣ, и устанавливались мѣры противъ злоупотребленій въ выставочномъ дѣлѣ.

Въ октябрѣ 1912 г. крупнѣйшія государства (Великобританія, Россія, Франція, Германія, Австрія, Соединенные Штаты и Италія) заключили между собой конвенцію, имѣвшую цѣлью регулировать устройство международныхъ выставокъ. Согласно этой конвенціи, такія выставки могутъ открываться не чаще, какъ черезъ 3 года, а въ одной и той же странѣ не чаще, какъ черезъ 10 лѣтъ. Соглашеніе устанавливаетъ способы борьбы съ шарлатанскими выставками и съ злоупотребленіями при выдачѣ наградъ.

Въ Россіи сельскохозяйственныя выставки разрѣшаются министерствомъ земледѣлія, причемъ для каждой выставки устанавливаются особыя правила, утверждаемыя министромъ. Министерство выдаетъ на этихъ выставкахъ награды въ видѣ медалей, денежныхъ премій и похвальныхъ листовъ. На сельскохозяйственныя выставки допускаются также фабричныя и ремесленныя издѣлія, но лишь отъ производителей тѣхъ самыхъ губерній, въ которыхъ имѣетъ мѣсто сельскохозяйственная выставка.

Что касается промышленныхъ выставокъ, то онѣ регламентируются законоположеніями устава о промышленности (ст. 210—257). Промышленныя выставки въ губернскихъ городахъ разрѣшаются губернаторами, выставки общероссійскія и международныя—центральнымъ правительствомъ. Въ Петроградѣ, Москвѣ и Варшавѣ законъ предусматриваетъ устройство промышленныхъ выставокъ черезъ каждые 5 лѣтъ, но это правило остается мертвой буквой и выставки бываютъ гораздо рѣже. Законъ требуетъ, чтобы экспонаты на указанныхъ выставкахъ, за исключеніемъ, конечно, международныхъ, были туземнаго происхожденія, въ удостовѣреніе чего они должны быть снабжены фабричными знаками. Участники выставки не подлежатъ никакимъ казеннымъ сборамъ, хотя бы они производили продажу своихъ издѣлій во время выставки. Для устройства выставки, пріема экспонатовъ и управленія выставкой въ періодъ ея открытія учреждается особый выставочный комитетъ, состоящій изъ представителей правительства и торгово-промышленнаго класса. За наилучшія изъ представленныхъ на выставку издѣлій могутъ быть выдаваемы награды въ видѣ медалей, денежныхъ премій, права употребленія государственнаго герба на вывѣскахъ и на издѣліяхъ и орденовъ. Для присужденія этихъ наградъ достойнѣйшимъ учреждаются при выставкѣ комиссіи экспертовъ по числу главныхъ отраслей промышленности, представленныхъ на выставкѣ, въ числѣ не менѣе трехъ членовъ въ каждой.

Однако, существующія законоположенія о выставкахъ во многомъ устарѣли и носятъ слишкомъ общій характеръ и потому обыкновенно для каждой выставки утверждаются особыя правила.

Промышленные музеи представляютъ постоянныя учрежденія, задачей которыхъ служитъ предоставленіе на обозрѣніе публики образцовъ промышленныхъ издѣлій, изобрѣтеній и техническихъ пріемовъ производства. Демонстрація образцовыхъ издѣлій, и методовъ производства имѣетъ въ виду здѣсь главнымъ образомъ производителей, для которыхъ нерѣдко выставленныя машины и механизмы приводятся въ дѣйствіе, чтобы показать на практикѣ техническій процессъ. Съ той же цѣлью ознакомленія посѣтителей съ наилучшими пріемами производства музеи устраиваютъ періодическія объясненія выставленныхъ предметовъ, популярные курсы и лекціи, издаютъ популярныя книги и брошюры, организуютъ библіотеки для выдачи книгъ по данной спеціальности на домъ и пр.

Смотря по характеру экспонатовъ и по роду обслуживаемой промышленности, можно раздѣлить всѣ существующіе музеи на нѣсколько типовъ. Во-первыхъ, существуютъ техническо-промышленные музеи, цѣль которыхъ заключается въ наглядномъ демонстрированіи образцовъ и методовъ производства. Одинъ изъ первыхъ музеевъ этого рода—южный кенсингтонскій музей въ Лондонѣ, созданный послѣ всемірной выставки 1851 года изъ экспонатовъ этой выставки. Здѣсь собраны богатѣйшіе образцы художественно-промышленныхъ и фабричныхъ издѣлій, богато представлены всѣ отрасли прикладного искусства (издѣлія изъ драгоцѣнныхъ камней и металловъ, мозаика, издѣлія изъ слоновой кости, рисунки тканей и пр.). Ежегодно музей пополняется новыми промышленными образцами. При немъ функціонируетъ художественная школа, существуетъ художественная и естественно-историческая библіотека, музей патентовъ. Кромѣ того имѣется историческій отдѣлъ, въ которомъ собраны модели всѣхъ важнѣйшихъ изобрѣтеній послѣдняго столѣтія, начиная отъ машины Уатта и паровоза Стефенсона. Кенсингтонскій музей посылаетъ на время свои коллекціи въ провинціальные города и тѣмъ содѣйствуетъ распространенію техническихъ знаній и художественнаго вкуса въ промышленности всей страны. Число посѣтителей этого музея превышаетъ въ годъ 2 мил. человѣкъ. Англійскіе изслѣдователи констатируютъ замѣтное вліяніе музея на облагораживаніе вкуса и поднятіе качества издѣлій англійской художественной промышленности.

Къ такимъ же промышленнымъ музеямъ принадлежитъ Парижскій Conservatoire des arts et metiers, въ которомъ демонстрируются всѣ процессы важнѣйшихъ производствъ, начиная отъ добыванія сырья и кончая послѣдней отдѣлкой готоваго издѣлія. Этотъ музей устраиваетъ также демонстративные курсы по важнѣйшимъ отраслямъ промышленности. Сюда же относятся Баварскій музей въ Нюрнбергѣ (съ 1874 г.), музеи въ Вѣнѣ, Карлсруэ, Ганноверѣ, Гамбургѣ, Будапештѣ и пр.

Особое мѣсто занимаютъ музеи художественной промышленности, которые ставятъ своей цѣлью насажденіе художественнаго вкуса при производствѣ издѣлій, облагораживаніе формъ и красокъ издѣлій. Къ числу такихъ

музеевъ можно отнести Берлинскій музей художественной промышленности (Kunstgewerbemuseum), Вѣнскій музей искусства и торговли (Museum für Kunst und Handel) и др. Здѣсь собираются образцы наиболѣе изящныхъ и красивыхъ произведеній промышленности, а также рисунки, орнаменты и другія пособія, которыя могутъ помочь производителямъ найти наиболѣе совершенныя сочетанія красокъ и формы.

Наконецъ, существуютъ музеи, обслуживающіе своими экспонатами нужды ремесленной и кустарной промышленности. Они точно также выставляютъ образцы издѣлій, заслуживающіе подражанія и воспроизведенія, демонстрируютъ улучшенные методы производства, новые механизмы и орудія, примѣнимыя въ мелкомъ производствѣ. Въ Штутгартскомъ музеѣ собраны всевозможныя орудія ремесленныхъ производствъ, существующихъ въ странѣ. Это собраніе постоянно пополняется вновь изобрѣтаемыми орудіями. Каждый ремесленникъ имѣетъ свободный доступъ въ музей, гдѣ ему демонстрируются въ дѣйствіи всѣ орудія его ремесла. Независимо отъ этого онъ можетъ получить ихъ изъ музея для временнаго испытанія домой.

Въ Россіи первый опытъ созданія промышленнаго музея относится къ началу 70-хъ годовъ XIX в., когда въ Петроградѣ былъ устроенъ въ Соляномъ городкѣ музей прикладныхъ знаній съ техническимъ и учебно-педагогическимъ отдѣлами. Большое значеніе пріобрѣлъ основанный изъ коллекцій Политехнической выставки въ Москвѣ 1872 года Политехническій музей. Правительство отпустило крупную сумму на его оборудованіе и ежегодную сумму на содержаніе. При участіи промышленниковъ были собраны въ немъ богатыя коллекціи товарныхъ образцовъ, модели по техническимъ пріемамъ производства, образцы машинъ и орудій производства, сельскохозяйственныя коллекціи по разнымъ областямъ естественныхъ наукъ. Кромѣ того существуетъ съ 1875 г. музей промышленности и сельскаго хозяйства въ Варшавѣ, въ Кіевѣ при музеѣ общества естествоиспытателей имѣется отдѣлъ кустарной промышленности и сельскаго хозяйства, во многихъ губернскихъ общихъ музеяхъ имѣются отдѣлы, посвященные мѣстной добывающей и обрабатывающей промышленности. Къ музеямъ художественной промышленности можно отнести музеи при нашихъ школахъ прикладного искусства—Штиглица и Строганова, въ которыхъ собраны богатыя коллекціи матерій, металлическихъ и стекляныхъ издѣлій. Въ художественномъ музеѣ въ Павловскѣ имѣются собранія издѣлій изъ стекла, алебастра, терракоты и др. Радищевскій художественно-промышленный музей въ Саратовѣ, кромѣ картинъ и гравюръ, имѣетъ собранія фарфоровыхъ, терракотовыхъ, фаянсовыхъ издѣлій и вещей изъ цѣнныхъ металловъ.

§ 19. Промышленный кредитъ.

Промышленный кредитъ имѣетъ своей цѣлью финансированіе промышленныхъ предпріятій. Чѣмъ крупнѣе съ теченіемъ времени становятся размѣры этихъ предпріятій, тѣмъ существеннѣе и неизбѣжнѣе помощь

кредита для образованія какъ основного капитала, такъ и для усиленія оборотныхъ средствъ предпріятія.

Смотря по тому, на что затрачивается занятая сумма, мы можемъ различать кредитъ на пополненіе основного капитала и кредитъ на оборотный капиталъ. Первый бываетъ нуженъ при самомъ возникновеніи предпріятія или при его расширеніи. Получаемыя при его помощи средства идутъ на покупку земли, на возведеніе построекъ, на покупку машинъ и орудій. Второй кредитъ является необходимымъ тогда, когда не хватаетъ въ предпріятіи оборотнаго капитала—на покупку сырья, топлива, вспомогательныхъ матеріаловъ, на оплату рабочихъ рукъ и служащихъ.

При разсмотрѣніи постановки промышленнаго кредита мы должны различать крупныя капиталистическія и мелкія ремесленныя предпріятія, такъ какъ, въ зависимости отъ совершенно различной экономической природы тѣхъ и другихъ, различны и способы доставленія имъ нужныхъ средствъ путемъ кредита. Остановимся сначала на кредитѣ капиталистическихъ предпріятій.

До сихъ поръ фабриканты и заводчики пользовались при нуждѣ въ денежныхъ средствахъ обычными кредитными учрежденіями, которыя существовали: долгосрочнымъ кредитомъ гипотечныхъ банковъ и краткосрочнымъ кредитомъ коммерческихъ банковъ. Если предпріятію нуженъ основной капиталъ или даже оборотный капиталъ, оно обращается къ залогу недвижимой собственности для полученія ссуды на нѣсколько и даже на много лѣтъ съ тѣмъ, чтобы она погашалась ежегодными платежами, составляющими небольшой процентъ занятой суммы, въ теченіе всего срока ссуды. При потребности капитала на нѣсколько мѣсяцевъ владѣлецъ предпріятія пользуется услугами коммерческаго кредита, учитывая торговые векселя своихъ покупателей или получая ссуды подъ товары или цѣнныя бумаги. Пока промышленность пользовалась этими двумя источниками, еще не возникало особой проблемы промышленнаго кредита. Но существующіе виды кредита не вполнѣ отвѣчали природѣ и условіямъ промышленнаго предпріятія. Гипотечный кредитъ былъ построенъ въ разсчетѣ на сельскохозяйственную недвижимость, вполнѣ гарантировавшую данную ссуду, и потому носилъ очень устойчивый характеръ и оказывался на продолжительный срокъ съ ничтожнымъ годичнымъ погашеніемъ. Коммерческій кредитъ открывался всего на нѣсколько мѣсяцевъ и требовалъ главнымъ образомъ вексельной формы; онъ былъ приспособленъ преимущественно къ подвижной и быстро измѣнчивой формѣ торговаго предпріятія. Промышленное предпріятіе желало имѣть кредитъ подъ обезпеченіе самого предпріятія и его производительныхъ силъ. Гарантіей его платежеспособности должны были быть не экономическія отношенія другихъ лицъ къ нему, а его собственное хозяйственное положеніе и будущность.

Наиболѣе своеобразнымъ является вопросъ о кредитѣ при образованіи крупныхъ предпріятій. Здѣсь финансированіе становится самостоятель-

ной операціей составленія основного капитала возникающаго предпріятія. Банковое учрежденіе приходитъ на помощь въ двухъ случаяхъ: 1) когда возникаетъ совершенно новое предпріятіе, выпускающее акціи или облигаціи, 2) когда уже существующее предпріятіе превращается въ акціонерное и нужно создать акціонерный капиталъ для расплаты съ прежнимъ собственникомъ Въ томъ и другомъ случаѣ банкъ является посредникомъ въ дѣлѣ эмиссіи, принимаетъ на себя размѣщеніе акцій среди публики, стремится къ ихъ распространенію, дѣлаетъ публикаціи и получаетъ за это комиссіонное вознагражденіе Иногда банкъ или группа банковъ покупаютъ акціи или часть ихъ на собственныя средства и затѣмъ уже отъ себя начинаютъ перепродавать ихъ въ моментъ выгодной рыночной конъюнктуры, получая барышъ отъ разницы въ покупной и продажной цѣнѣ.

Для указаннаго финансированія промышленныхъ предпріятій возникъ типъ спеціальныхъ промышленныхъ банковъ. Первымъ такимъ банкомъ явился Голландскій банкъ подъ названіемъ „Société généraie des Pays-Bas pour favoriser l'industrie nationale", основанный въ 1822 г. Онъ помѣщалъ свои средства въ цѣнныя бумаги, акціи и облигаціи. Наиболѣе знаменитымъ банкомъ этого типа былъ основанный въ Парижѣ банкъ движимаго кредита (Société générale du credit mobilier), цѣль котораго, согласно уставу, заключалась въ содѣйствіи развитію промышленности. Этотъ банкъ былъ основанъ съ капиталомъ въ 60 мил. фр. и съ правомъ выпуска облигацій. Онъ широко развернулъ свою дѣятельность по основанію и финансированію новыхъ промышленныхъ предпріятій. Онъ основывалъ желѣзныя дороги и разнообразнѣйшія промышленныя предпріятія, для чего непрерывно производилъ выпуски облигацій и акцій. Въ цѣляхъ поддержанія биржевой цѣны бумагъ онъ развивалъ отчаянную биржевую игру. Этотъ банкъ совершилъ рядъ крупныхъ ошибокъ. Прежде всего онъ не считался съ емкостью рынка капиталовъ и выпускалъ на него больше цѣнностей, чѣмъ это было возможно. Для того, чтобы вызвать интересъ къ выпускаемымъ бумагамъ, банкъ старался поднять ихъ биржевую цѣну игрой на повышеніе. Вложивъ свои капиталы и оборотныя средства въ промышленныя бумаги и потерпѣвъ крупные убытки отъ биржевой игры, не оправдавшей надеждъ, банкъ былъ вынужденъ въ 1867 году ликвидировать свои дѣла вслѣдствіе банкротства.

Другой аналогичный банкъ во Франціи носилъ названіе «Union générale». Онъ точно также занимался учрежденіемъ промышленныхъ предпріятій, финансированіемъ новыхъ и старыхъ предпріятій Однако и онъ кончилъ банкротствомъ благодаря ошибочнымъ и часто даже противозаконнымъ пріемамъ дѣятельности. Такъ, банкъ старался о томъ, чтобы вновь основанныя предпріятія съ первыхъ же годовъ давали крупные доходы въ цѣляхъ привлеченія интереса публики и поднятія цѣны акцій. Для этого банкъ употреблялъ свои собственные капиталы и чужіе вклады

на выдачу фиктивныхъ дивидендовъ и на поддержаніе биржевого курса бумагъ и даже на покупку собственныхъ акцій. Въ результатѣ оказались такія безвозвратныя потери, которыя и привели банкъ къ ликвидаціи

Эти два печальныхъ факта надолго дискредитировали идею спеціальныхъ промышленныхъ банковъ какъ въ средѣ финансистовъ-практиковъ, такъ и среди ученыхъ. Рошеръ, Книсъ, Вагнеръ полагали, что такіе банки не оправдали надеждъ и не могутъ имѣть шансовъ на успѣхъ.

Однако быстро развивающаяся промышленность продолжала все съ большей настойчивостью требовать усиленныхъ средствъ, добываемыхъ путемъ кредита. Между тѣмъ пользованіе услугами коммерческихъ банковъ было недостаточнымъ въ виду чрезвычайно короткаго срока оказываемаго ими кредита (3—6 мѣсяцевъ). Тѣмъ не менѣе въ однихъ случаяхъ коммерческіе банки все же вступали на путь финансированія промышленныхъ предпріятій путемъ покупки ихъ акцій и облигацій, что конечно, создавало несогласованность между активомъ и пассивомъ банковъ. Такъ ведется дѣло германскими банками. Въ другихъ случаяхъ мы видимъ учрежденіе спеціальныхъ промышленныхъ банковъ, дѣйствующихъ съ осторожностью и потому съумѣвшихъ избѣгнуть опасностей, присущихъ этому типу банковъ. Таковъ, напр., Австрійскій кредитный банкъ, учрежденный въ 1855 году и успѣшно дѣйствующій до сихъ поръ. Существуютъ такіе банки въ Швейцаріи, Японіи, Галиціи, Чехіи, таковъ Польскій банкъ въ Варшавѣ. Наконецъ, существуютъ спеціальныя финансовыя общества, цѣль которыхъ заключается въ размѣщеніи своихъ капиталовъ въ различныя промышленныя предпріятія.

Главная опасность, присущая спеціально промышленнымъ банкамъ, заключается въ односторонне направленной ихъ дѣятельности, грозящей имъ тяжелыми потерями и даже банкротствомъ въ періоды промышленныхъ кризисовъ. Въ такіе моменты промышленность оказывается въ крайне стѣсненномъ положеніи, сокращаетъ свое производство, терпитъ убытки, а вмѣстѣ съ тѣмъ не въ состояніи выполнять своихъ обязательствъ по отношенію къ финансировавшему ее банку. Банкъ, помѣстивъ всѣ свои средства въ акціи и облигаціи промышленныхъ предпріятій, долженъ оказаться въ періодъ кризиса несостоятельнымъ передъ своими кредиторами. Несравненно солиднѣе и безопаснѣе въ такіе періоды положеніе коммерческихъ банковъ, которые оперируютъ въ различныхъ областяхъ народнаго хозяйства (въ промышленности, сельскомъ хозяйствѣ, торговлѣ), и потому легче могутъ покрывать потери на однѣхъ операціяхъ выигрышами на другихъ.

Вопросъ о разрѣшеніи открытія особыхъ промышленныхъ банковъ, какъ мы видимъ, вызываетъ большіе споры и разногласія. Тѣмъ не менѣе въ той или иной формѣ вопросъ этотъ долженъ получить положительное рѣшеніе. Одни полагаютъ разрѣшить коммерческимъ банкамъ операціи болѣе или менѣе долгосрочнаго кредита промышленникамъ подъ обезпече-

ніе ихъ движимаго и недвижимаго имущества, для чего имъ должны быть разрѣшены выпуски облигацій, какъ средство добыть нужные капиталы. Другіе полагаютъ необходимымъ разрѣшить учрежденіе спеціальныхъ банковъ. На этотъ путь вступило французское правительство. Законъ 1914 г. предусматриваетъ новыя учрежденія долгосрочнаго торгово-промышленнаго кредита. Предполагается учрежденіе банка для промышленности и торговли Франціи (Credit à l'industrie et au commerce en France) „съ цѣлью предоставленія ссудъ на оборудованіе, переустройство и улучшеніе промышленныхъ предпріятій, а также для созданія новыхъ предпріятій, для эксплоатаціи патентовъ и для содѣйствія торговымъ предпріятіямъ". Ссуды допускаются срокомъ отъ 1 года до 25 лѣтъ, подъ залогъ недвижимости или другого реальнаго обезпеченія и съ передачей банку полиса по страхованію жизни дебитора. Размѣръ ссуды не долженъ превышать половины чистаго актива предпріятія и одной двадцатой части суммы акцій и облигацій банка. Средства банка слагаются изъ слѣдующихъ частей: 1) собственнаго капитала банка въ 5 мил. фр., 2) изъ капитала въ 5 мил., выдаваемаго правительствомъ, 3) изъ выпускаемыхъ банкомъ облигацій, погашаемыхъ въ 50 лѣтъ, общая сумма которыхъ не можетъ превышать пятикратнаго размѣра основного капитала и общей суммы выданныхъ ссудъ, 4) изъ вкладовъ сроками не менѣе 3 лѣтъ. Банкъ долженъ быть частнымъ акціонернымъ обществомъ, но подъ контролемъ правительства, назначающаго предсѣдателя и его товарища, директора и 3 членовъ ревизіонной комиссіи. Для провинціи законъ 1914 г. предусматриваетъ учрежденіе особыхъ банковъ участія въ промышленности и торговлѣ (banques de participation industrielle et commercielle), которые должны оказывать финансовую поддержку мѣстнымъ промышленнымъ предпріятіямъ. Ихъ средства образуются изъ собственнаго акціонернаго капитала, изъ выпуска облигацій и пріема вкладовъ на сроки не менѣе 3 лѣтъ. Эти банки выдаютъ ссуды промышленнымъ предпріятіямъ подъ залогъ, пріобрѣтаютъ за свой счетъ акціи и облигаціи предпріятій.

Въ Россіи въ 1913—1915 гг. оживленно дебатировался вопросъ о созданіи промышленнаго банка въ дѣловыхъ кругахъ и въ печати. Было выработано нѣсколько проектовъ учрежденія такого банка.

Особый вопросъ касается порядка выпуска промышленными предпріятіями облигацій, какъ вида займовъ на открытомъ рынкѣ капиталовъ. Дѣло въ томъ, что предоставленіе промышленнымъ предпріятіямъ въ этомъ отношеніи полной свободы могло бы отразиться весьма неблагопріятно на интересахъ многочисленныхъ кредиторовъ, помѣстившихъ свои средства въ облигаціи. При отсутствіи контроля частныя предпріятія легко могутъ злоупотреблять выпусками облигацій несоотвѣтственно своей кредитоспособности, или могутъ вести дѣло недостаточно солидно и привести его къ краху, сопровождающемуся потерей капитала для держателей облигацій. На этомъ основаніи въ рядѣ государствъ, въ томъ числѣ въ Россіи, вы-

пускъ облигацій частными предпріятіями обусловливается разрѣшеніемъ правительственной власти, которая при этомъ разрѣшеніи принимаетъ во вниманіе солидность предпріятія, постановку въ немъ дѣла, доходность и пр. и даетъ свое согласіе только въ томъ случаѣ, если положеніе предпріятія позволяетъ надѣяться на достаточную обезпеченность интересовъ кредиторовъ.

Что касается обезпеченія кредита для мелкихъ промышленныхъ предпріятій, главнымъ образомъ ремесленныхъ и кустарныхъ, то здѣсь основы и задачи кредита представляются совершенно иными. Здѣсь имѣется въ виду доставить промышленнику, лично трудящемуся въ своемъ маленькомъ дѣлѣ, недостающія ему небольшія оборотныя средства на покупку орудій, сырья и вспомогательныхъ матеріаловъ. Обезпеченіемъ этого кредита служитъ не капиталъ предпріятія, а личная трудовая энергія владѣльца, его трудоспособность и платежеспособность. Для правильной оцѣнки кредитоспособности ремесленника или кустаря, нуждающагося въ ссудѣ, кредитное учрежденіе, обслуживающее его нужды, должно находиться въ близкомъ соприкосновеніи съ нимъ и хорошо знать его хозяйственное положеніе, другими словами, оно должно имѣть небольшой районъ дѣятельности и быть близкимъ къ населенію. Этимъ условіямъ отвѣчаютъ въ городахъ общества взаимнаго кредита и ссудо-сберегательныя товарищества, а въ деревнѣ—ссудо-сберегательныя и еще лучше кредитныя товарищества. Общества взаимнаго кредита разрѣшаются въ Россіи министромъ финансовъ, товарищества же — губернскими комитетами по дѣламъ мелкаго кредита. Государство, охраняя интересы участниковъ этихъ кредитныхъ учрежденій, какъ отвѣтственныхъ своимъ имуществомъ по долгамъ ихъ, и интересы третьихъ лицъ, ввѣрившихъ имъ свои средства въ видѣ вкладовъ, устанавливаетъ наблюденіе и контроль за ихъ дѣятельностью. Обычно центральный привительственный органъ имѣетъ полномочія производить ревизіи въ указанныхъ кредитныхъ учрежденіяхъ и получаетъ ежегодные ихъ отчеты для контроля. Общества взаимнаго кредита ревизуются по распоряженію министра финансовъ командируемыми для того чиновниками, ссудо-сберегательныя и кредитныя товарищества подлежатъ ревизіямъ губернскихъ комитетовъ по дѣламъ мелкаго кредита въ томъ случаѣ, если воспользовались ссудой изъ казны для образованія основного капитала.

§ 20. Рабочій вопросъ и его происхожденіе.

Каждой эпохѣ экономическаго развитія присущи внутренніе антагонизмы, развивающіеся между отдѣльными группами общества. Такъ, въ эпоху античнаго хозяйства греко-римскаго міра общество распадалось на двѣ неравныя части—рабовъ и рабовладѣльцевъ, интересы которыхъ были прямо противоположны. Рабы, обязанные работать въ силу физическаго принужденія, чувствовали себя обездоленными, не имѣли почти никакихъ

утѣшительныхъ перспективъ въ будущемъ и потому выполняли свой подневольный трудъ съ величайшей неохотой, въ минимальныхъ размѣрахъ, только предохранявшихъ ихъ отъ физическихъ наказаній. Въ эпоху средневѣковья такой же антагонизмъ складывается между феодально-помѣстнымъ классомъ и классомъ крѣпостныхъ крестьянъ, прикрѣпленныхъ обычаемъ или закономъ къ землѣ помѣщика и обязанныхъ за право пользованія ею выполнять въ пользу помѣщика рядъ повинностей въ видѣ барщиннаго труда на поляхъ помѣщика или въ видѣ платежей помѣщику продуктами и деньгами. Интересы этихъ двухъ общественныхъ группъ были противоположны. Помѣщики стремились къ тому, чтобы извлечь изъ труда крѣпостныхъ наибольшій доходъ въ свою пользу, а крестьяне, неся большія повинности въ пользу помѣщиковъ, всячески старались о возможномъ ихъ облегченіи.

Антагонизмъ интересовъ, вытекающихъ изъ строя экономической жизни извѣстной эпохи, ведетъ къ обостренію отношеній между общественными группами и создаетъ то, что мы называемъ соціальнымъ вопросомъ. Какъ мы видимъ, каждая эпоха имѣетъ свой соціальный вопросъ, зависящій отъ экономической структуры общества. Въ древности наиболѣе серьезныя осложненія общественно-экономической жизни были связаны съ антагонизмомъ рабовъ и ихъ хозяевъ. Первые смотрѣли на вторыхъ, какъ на своихъ угнетателей и эксплоататоревъ. Это недружелюбное чувство нерѣдко переходило въ острую ненависть и озлобленіе и выливалось въ эпоху развитого рабскаго хозяйства нерѣдко въ серьезныя возстанія и бунты, колебавшія общественный порядокъ. Въ средніе вѣка точно также обострялись отношенія крѣпостныхъ крестьянъ и помѣщиковъ. Первые видѣли во вторыхъ людей привилегированнаго класса, пользующихся ихъ безплатнымъ трудомъ, и старались всѣми средствами освободиться отъ обязанности на нихъ работать. Отсюда постоянные побѣги крѣпостныхъ, переходы ихъ къ другимъ, болѣе мягкимъ помѣщикамъ, отсюда періодическія волненія крестьянъ, распространявшіяся иногда на громадныя пространства. Стремленіе крѣпостныхъ крестьянъ освободиться отъ крѣпостной зависимости лежало въ основѣ ряда религіозныхъ движеній того времени, какъ, напр., гусситскаго, протестантскаго.

Соціальный вопросъ есть проблема преобразованія существующаго въ данное время общественно-экономическаго строя въ интересахъ тѣхъ классовъ, которые принимаютъ относительно малое участіе въ возрастающемъ народномъ богатствѣ и благахъ культуры. Въ этомъ смыслѣ соціальный вопросъ классической древности заключался въ уничтоженіи рабства, соціальный вопросъ средневѣковья—въ отмѣнѣ крѣпостного права.

Соціальный вопросъ современнаго капиталистическаго хозяйства сосредоточивается въ отношеніяхъ между наемными рабочими и капиталистами—работодателями. Между ними существуетъ антагонизмъ въ томъ отношеніи, что первые оказываются лишенными средствъ производства и могутъ

зарабатывать себѣ необходимыя средства существованія исключительно продажей своей рабочей силы капиталистамъ, причемъ они естественно стремятся получать за нее возможно большее вознагражденіе, тогда какъ работодатели стараются заплатить за нее возможно меньше и стараются вообще извлечь изъ находящейся въ ихъ распоряженіи рабочей силы возможно большую прибыль путемъ увеличенія интенсивности ея, удлиненія рабочаго дня и пр. Этотъ антагонизмъ интересовъ создаетъ принципіальную непримиримость отношеній двухъ общественныхъ группъ, характеризующихъ природу капиталистическаго строя, и нерѣдко ведетъ къ острымъ конфликтамъ. Соціальный вопросъ современности сводится такимъ образомъ къ рабочему вопросу.

Рабочій вопросъ есть проблема о неудовлетворительномъ экономическомъ и юридическомъ положеніи класса наемныхъ рабочихъ и о способахъ его улучшенія. Онъ возникаетъ съ того времени, когда въ хозяйственной жизни появляется классъ наемныхъ рабочихъ, лишенныхъ какихъ бы то ни было источниковъ существованія кромѣ продажи своей рабочей силы.

Зарожденіе рабочаго вопроса относится еще къ XV-XVI вѣкамъ, когда средневѣковая цеховая система стала разлагаться, когда мастера закрѣпили за своими потомками право на званіе мастера и лишили постороннихъ подмастерьевъ возможности стать самостоятельными ремесленниками. Въ результатѣ множество подмастерьевъ оказалась обреченными оставаться всю жизнь наемными работниками у мастеровъ и составили такимъ образомъ первые кадры наемныхъ промышленныхъ рабочихъ, живущихъ исключительно продажей своей рабочей силы. Прежде, когда каждый подмастерье могъ разсчитывать сдѣлаться мастеромъ, между подмастерьями и мастерами не существовало соціально экономическаго антагонизма. Подмастерья въ ожиданіи будущей самостоятельности охотно мирились съ неудовлетворительными даже условіями своего труда Теперь же, когда главный интересъ подмастерьевъ на всю жизнь сводился къ полученію заработной платы, они стали стремиться къ ея возможному повышенію. На почвѣ стремленія подмастерьевъ къ полученію возможно болѣе высокой платы и стремленія мастеровъ уплачивать имъ возможно болѣе низкую плату создается впервые серьезный антагонизмъ между двумя сторонами, который нерѣдко выливался въ формы экономической борьбы стачками. Однако проблема подмастерства не пріобрѣла характера соціальнаго вопроса для періода XV-XVI вѣковъ, такъ какъ численность подмастерскаго класса въ тѣ времена была ничтожна по сравненію съ массой крестьянства и борьба подмастерьевъ съ мастерами не являлась отраженіемъ основныхъ формъ хозяйственнаго быта того времени.

Рабочій вопросъ, какъ соціальная проблема, пріобрѣтаетъ первенствующее значеніе въ общественной жизни тогда, когда обрабатывающая капиталистическая промышленность выдвигается въ процессѣ хозяйственнаго

развитія на видное мѣсто и привлекаетъ къ себѣ сотни тысячъ рабочихъ. Это происходитъ со второй половины XVIII столѣтія, когда развивавшіяся мануфактуры стали замѣняться фабриками съ машиннымъ производствомъ, быстро умножавшимися въ числѣ, благодаря расширенію спроса на новые, сравнительно дешевые фабрикаты.

Но успѣхъ развитія новой формы промышленности зависѣлъ отъ наличности нѣкоторыхъ экономическихъ условій, именно: 1) должны были накопиться въ процессѣ хозяйственной жизни достаточно крупные капиталы, которые могли быть помѣщены въ новыя предпріятія, 2) долженъ былъ образоваться достаточный по размѣрамъ рынокъ, способный поглотить все то количество товаровъ, какое стало выбрасываться фабриками и заводами, 3) должны были создаться большіе кадры рабочихъ, лишенныхъ собственныхъ средствъ производства и вынужденныхъ обезпечивать себѣ существованіе путемъ продажи своей рабочей силы.

Всѣ эти условія какъ разъ имѣлись налицо къ концу XVIII вѣка. Оживленная торговля, колоніальныя предпріятія, мануфактуры, конфискація церковныхъ и монастырскихъ имуществъ создали накопленіе очень крупныхъ капиталовъ въ рукахъ наиболѣе предпріимчивыхъ людей торгово-промышленнаго класса, которые только ждали случая примѣнить ихъ съ достаточной выгодой. Рынки сбыта къ этому времени развернулись въ широкомъ масштабѣ, охвативъ важнѣйшія страны земного шара, а условія транспорта, сначала морского, а затѣмъ и желѣзнодорожнаго, дали возможность отправлять товары на далекія разстоянія.

Что касается рабочаго класса, лишеннаго собственныхъ средствъ производства (такъ наз. пролетаріата), то процессъ его образованія начался уже съ XVI столѣтія.

Прежде всего свободныя рабочія руки стали выцѣживаться изъ рамокъ крестьянскаго хозяйства путемъ обезземеленія крестьянъ. Въ Англіи этотъ процессъ былъ вызванъ выгодностью овцеводства по сравненію съ воздѣлываніемъ зерновыхъ хлѣбовъ вслѣдствіе усиленнаго спроса на шерсть для промышленной переработки. Помѣщики стали стремиться къ расширенію пастбищъ за счетъ полевой земли. Для этого они стали огораживать пастбища, находившіяся въ общемъ ихъ пользованіи съ крестьянами, и стали выгонять крестьянъ съ участковъ земли, которыми тѣ пользовались, опираясь отчасти на нѣкоторые законы, дававшіе, казалось бы, имъ это право, отчасти же просто на свою силу и общественное вліяніе. Крестьяне, лишенные пастбищъ, не могли продолжать вести земледѣліе, и были вынуждены бросать землю. Вмѣстѣ съ тѣми, которые были прямо согнаны съ участковъ, они двинулись въ города и стали искать себѣ иныхъ заработковъ. Въ Германіи обезземеленіе крестьянъ во многихъ мѣстностяхъ происходило болѣе насильственнымъ и безцеремоннымъ путемъ. Помѣщики, желая расширить свои запашки или вообще свои владѣнія, пользовались всякимъ предлогомъ, законнымъ и незаконнымъ, для того, чтобы вы-

тѣснить крестьянина съ земельнаго участка, на которомъ онъ жилъ цѣлыми поколѣніями на основѣ наслѣдственнаго или безсрочнаго крѣпостного держанія. Этимъ путемъ въ Помераніи, въ Шлезвигѣ и другихъ мѣстностяхъ были лишены земли десятки тысячъ крестьянъ, которые вынуждены были искать себѣ пропитанія какимъ нибудь другимъ трудомъ.

То же явленіе обезземеленія связано съ освобожденіемъ крестьянъ отъ крѣпостной зависимости. Въ нѣкоторыхъ государствахъ это освобожденіе было сдѣлано безъ какого либо надѣленія крестьянъ землей. Въ результатѣ свободные крестьяне оказались свободными и отъ владѣнія землей, которую они обрабатывали и считали своей въ теченіе многихъ поколѣній. Выброшенные на дорогу, эти крестьяне становились настоящими пролетаріями и должны были искать себѣ заработковъ въ промышленности. Такъ были освобождены крестьяне въ прибалтійскихъ губерніяхъ Россіи. Въ тѣхъ государствахъ, гдѣ освобожденіе было соединено съ надѣленіемъ крестьянъ земельными участками, послѣднее было распространено не на всѣхъ освобожденныхъ, а только на нѣкоторыя ихъ группы. Землевладѣльцы старались повліять всѣми способами на ограниченіе земельнаго надѣленія, не желая уменьшать имъ размѣры своей земельной собственности. Вотъ почему въ Пруссіи, напр., первоначальный планъ надѣленія освобождаемыхъ крестьянъ землей по закону 1807 года потерпѣлъ значительныя ограниченія. Эдиктомъ 1817 года изъ него были исключены безлошадные крестьяне, крестьяне, пользовавшіеся землей только въ теченіе ближайшаго поколѣнія, и др. Въ результатѣ воспользовались надѣленіемъ, по разсчетамъ проф. Кнаппа, не болѣе $^1/_2$ общаго числа освобожденныхъ крестьянъ. Права на земельные надѣлы не получили нигдѣ также дворовые крестьяне, у насъ въ Россіи такъ называемые бобыли и кутники въ западныхъ губерніяхъ, дворовые въ остальной Россіи. Всѣ эти группы крестьянъ точно также были вынуждены обратиться къ инымъ видамъ занятій внѣ земледѣльческаго промысла.

Новымъ источникомъ образованія неимущаго рабочаго люда явилось распространеніе крупныхъ мануфактуръ и затѣмъ фабрикъ. Уже мануфактура, представляя собой крупное капиталистическое предпріятіе съ детальнымъ раздѣленіемъ труда занятыхъ рабочихъ, въ высокой степени поднимала производительность ихъ труда и тѣмъ удешевляла стоимость производства своихъ издѣлій. Дешевыя издѣлія мануфактуръ легко вытѣсняли съ рынка болѣе дорогія издѣлія ремесленниковъ, которые пытались нѣкоторое время конкуррировать путемъ пониженія цѣнъ. Однако, это пониженіе настолько сокращало доходы ремесленниковъ, что не позволяло имъ существовать, и въ результатѣ они вынуждались ликвидировать свои самостоятельныя ремесленныя мастерскія и искать себѣ заработка въ мануфактурахъ въ качествѣ наемныхъ рабочихъ. Эта непосильная конкурренція съ болѣе дешевыми издѣліями стала еще безнадежнѣе съ того времени, какъ появились фабрики. Машинные процессы производства удешевили

во много разъ стоимость фабричныхъ издѣлій, которыя совершенно вытѣсняли съ рынка болѣе дорогія ремесленныя издѣлія. Вторая четверть XIX столѣтія представляетъ собой исторію отчаянной борьбы ручныхъ ткачей съ ткацкими фабриками, въ результатѣ которой ручные производители оказались побѣжденными и вынуждены были бросить свое производство. Всѣ эти ручные производители стали массами переходить въ число наемныхъ рабочихъ фабрикъ.

Изъ такихъ разнообразныхъ источниковъ комплектовался составъ неимущихъ людей, которые для полученія необходимыхъ средствъ существованія были вынуждены отдавать за плату свою рабочую силу въ распоряженіе предпринимателей. Уже въ началѣ XIX столѣтія мы видимъ весьма многочисленный классъ промышленныхъ рабочихъ, живущихъ всецѣло продажей своей рабочей силы. Къ половинѣ вѣка этотъ классъ осознаетъ свое экономическое положеніе, объединяется въ разнообразныя организаціи и пріобрѣтаетъ законченный классовый характеръ.

§ 21. Содержаніе рабочаго вопроса.

Съ превращеніемъ самостоятельныхъ прежде производителей въ наемныхъ рабочихъ, работающихъ въ пользу предпринимателей-капиталистовъ, связаны основные недостатки современнаго положенія рабочаго класса, составляющіе содержаніе рабочаго вопроса.

Современный рабочій, не имѣющій собственныхъ средствъ производства, принужденъ поддерживать свое существованіе продажей своеобразнаго товара—своей рабочей силы. Продавая ее предпринимателю за заработную плату, рабочій предоставляетъ ему и право распоряженія этой рабочей силой въ теченіе условленнаго періода времени. Такъ какъ рабочая сила неотдѣлима отъ личности рабочаго, то договоръ о продажѣ рабочей силы предоставляетъ предпринимателю право распоряженія и личностью рабочаго на срокъ договора. Рабочій обязанъ работать въ томъ мѣстѣ, гдѣ ему назначитъ работодатель, дѣлать ту работу, какую ему дадутъ, выполнять ее въ тѣхъ условіяхъ, какія находитъ нужнымъ предприниматель, и пр. Такимъ образомъ создается отношеніе подчиненія и зависимости продавца рабочей силы отъ ея покупателя. Во власти предпринимателя оказывается, въ силу договора о продажѣ рабочей силы, самая личность рабочаго. Кромѣ того все то, что создается трудами наемнаго рабочаго, составляетъ собственность предпринимателя, какъ слѣдствіе принадлежности ему средствъ производства и самой рабочей силы. Въ пользу рабочаго предприниматель отдѣляетъ только часть созданной въ процессѣ производства цѣнности, опредѣляемую соглашеніемъ между рабочимъ и работодателемъ. Эта часть, какъ извѣстно, называется заработной платой. При установленіи соглашенія о размѣрѣ заработной платы изъ двухъ договаривающихся сторонъ предприниматель обычно оказывается экономи-

чески сильнѣйшей стороной, такъ какъ для него заключеніе договора не вынуждается во что бы то ни стало крайней нуждой и отсутствіемъ средствъ существованія. Для него незаключеніе договора въ худшемъ случаѣ ведетъ къ отсрочкѣ работъ въ предпріятіи и къ убыткамъ въ капиталѣ. Между тѣмъ для рабочаго незаключеніе договора равнозначительно съ невозможностью существовать. Каждый день безработицы рабочаго есть безвозвратная потеря для него заработной платы, на которую онъ могъ бы жить въ теченіе даннаго дня. Поэтому рабочіе часто вынуждаются невозможностью отсрочить сдѣлку къ принятію невыгодныхъ условій, прежде всего къ согласію работать за недостаточную плату. Съ другой стороны рабочіе не могутъ сокращать предложеніе своего труда на рынкѣ въ случаѣ уменьшенія спроса на него и потому вынуждены продавать свою рабочую силу даже за самую низкую плату, лишь бы имѣть возможность поддержать ею свое существованіе

Наконецъ, живя текущей продажей рабочей силы, рабочіе не гарантированы въ постоянномъ полученіи заработной платы. Ихъ наемъ въ промышленныхъ и иныхъ предпріятіяхъ зависитъ отъ того, желаетъ ли предприниматель продолжать производство, даетъ ли оно ему достаточный доходъ. Въ случаѣ затрудненій сбыта, значительнаго пониженія прибыли и пр. предприниматель сокращаетъ производство или даже совсѣмъ его пріостанавливаетъ, а вмѣстѣ съ тѣмъ занятые рабочіе лишаются заработка и попадаютъ въ разрядъ базработныхъ. Явленія массовой безработицы имѣютъ мѣсто въ современномъ хозяйственномъ строѣ во время промышленныхъ кризисовъ, періодическое появленіе которыхъ обусловливается недостатками экономическаго процесса производства, обмѣна и потребленія въ капиталистическомъ хозяйствѣ. Во время кризисовъ остро чувствуется перепроизводство товаровъ, которое вызываетъ рядъ банкротствъ промышленныхъ предпріятій и сильное сокращеніе размѣровъ производства сохранившихся предпріятій. Хроническая безработица извѣстной доли рабочаго класса создается въ современномъ хозяйствѣ введеніемъ машинъ, сокращающихъ потребность въ живомъ трудѣ человѣка. Новая или усовершенствованная машина выбрасываетъ часть занятыхъ рабочихъ и дѣлаетъ ихъ безработными до тѣхъ поръ, пока они не пріищутъ себѣ иного занятія.

Эти колебанія въ условіяхъ занятія рабочихъ въ промышленныхъ предпріятіяхъ создаютъ необезпеченность и невѣрность существованія рабочихъ въ періодъ ихъ работоспособности. Когда же рабочій достигаетъ старости или дѣлается вслѣдствіе несчастнаго случая или болѣзни неспособнымъ къ труду, онъ не имѣетъ никакихъ сбереженій, на которыя могъ бы существовать, и потому долженъ обращаться къ общественной благотворительности и деградировать до уровня призрѣваемаго или нищаго.

Все сказанное показываетъ, что въ самой природѣ положенія рабочаго въ современномъ капиталистическомъ строѣ заключаются дефекты, которые создаютъ недостаточность заработка, его необезпеченность и невѣрность.

Но и другія условія наемнаго труда, какъ они складывались на свободномъ рынкѣ рабочей силы подъ исключительнымъ дѣйствіемъ свободнаго спроса и предложенія, оказывались весьма неблагопріятными для рабочаго класса.

Прежде всего слѣдуетъ указать на продолжительность рабочаго времени. Съ появленіемъ съ конца XVIII столѣтія фабрикъ затрачиваемый въ машины и зданія основной капиталъ пріобрѣлъ весьма значительные размѣры. Предприниматели, вкладывая такой капиталъ и желая обезпечить себя отъ возможныхъ потерь въ будущемъ, стремились къ тому, чтобы использовать его возможно полнѣе и въ наиболѣе короткій срокъ. Стремленіе скорѣе использовать основной капиталъ въ особенности вызывалось быстрой смѣной изобрѣтеній новыхъ машинъ, что заставляло фабрикантовъ не дожидаться даже полнаго изнашиванія старыхъ машинъ и покупать новыя, болѣе продуктивныя. Этимъ стремленіемъ къ возможно болѣе быстрому использованію капитала объясняется широко распространенное въ начальный періодъ машиннаго капитализма явленіе крайне продолжительнаго рабочаго дня. Королевскія и парламентскія комиссіи первой четверти XIX столѣтія въ Англіи обнаружили, что на фабрикахъ рабочій день продолжался по 15—16 часовъ, а иногда даже доходилъ до 17—18 часовъ. Ясно, что при такихъ условіяхъ рабочій превращался въ машину и лишался какого бы то ни было досуга, который онъ могъ бы отдать семьѣ, образованію, общественной жизни и развлеченіямъ. У него недоставало даже времени, чтобы выспаться и встать на другой день съ свѣжими силами. Отсутствіе досуга и возможности получать какое либо, хотя бы только элементарное, образованіе дѣлало изъ рабочихъ некультурную, темную массу, лишенную всякихъ представленій о мірѣ, лишенную духовныхъ и общественныхъ запросовъ и погруженную въ область низкихъ животныхъ инстинктовъ.

То же стремленіе предпринимателей всячески ускорить процессъ изнашиванія и использованія машинъ привело къ другому явленію, котораго не знала эпоха мануфактуръ—къ ночному труду. Чтобы машины не стояли безъ дѣла, фабриканты заставляли рабочихъ работать въ теченіе круглыхъ сутокъ. Природа требуетъ, чтобы человѣкъ бодрствовалъ днемъ, а ночь отдавалъ сну. Вся естественная обстановка человѣка пріурочена къ такому распредѣленію сутокъ. Весь міръ животныхъ подчиненъ этому порядку. Днемъ человѣкъ подвергается дѣйствію лучей солнца, которые благотворно вліяютъ на обмѣнъ веществъ въ его организмѣ. Поэтому, ночной трудъ въ силу своей противоестественности всегда отражается пагубно на организмѣ человѣка. Одинъ и тотъ же трудъ оказывается ночью гораздо болѣе утомительнымъ, чѣмъ днемъ, а дневной отдыхъ послѣ ночного труда мало подкрѣпляетъ силы человѣка. Въ результатѣ лица, работающія ночью, быстро истощаются и слабѣютъ. Вниманіе человѣка ночью оказывается ослабленнымъ, и потому чаще происходятъ несчастные случаи съ рабочими. Производительность труда вслѣдствіе пониженія общаго настроенія и тяго-

тѣнія ко сну ночью всегда ниже, чѣмъ днемъ. Качество издѣлій хуже, такъ какъ рабочій не проявляетъ обычнаго вниманія къ матеріалу, орудіямъ и процессамъ производства. Помимо всего сказаннаго ночной трудъ, заставляя работника трудиться ночью, а спать днемъ, разстраиваетъ всю домашнюю жизнь работника, отстраняетъ его совершенно отъ семейной жизни и изъемлетъ изъ круга общественныхъ отношеній. Въ особенности неблагопріятны послѣдствія ночного труда въ томъ случаѣ, если имъ заняты рабочіе постоянно, безъ смѣны съ группами, работающими днемъ. При систематическомъ ночномъ трудѣ человѣкъ становится нетрудоспособнымъ въ очень короткій срокъ.

Новымъ явленіемъ машиннаго капитализма было вовлеченіе въ кругъ фабричнаго труда женщинъ и дѣтей. Въ эпоху мануфактуръ женскій и дѣтскій трудъ былъ неизвѣстенъ. Промышленный ручной трудъ требовалъ физической силы и длительной подготовки для выработки ручной ловкости и проворства Съ появленіемъ машинъ физическое напряженіе труда оказывается ненужнымъ. Центръ тяжести фабричнаго труда переносится на наблюденіе и управленіе машинами. Для этого оказываются вполнѣ достаточными силы дѣтей, подростковъ и женщинъ. И мы видимъ, какъ съ конца XVIII вѣка быстро начинаетъ распространяться примѣненіе этихъ категорій рабочихъ Болѣе тонкія и нѣжныя руки дѣтей и женщинъ нерѣдко оказывались даже болѣе приспособленными для манипуляцій съ тонкими частями машины. Кромѣ того предприниматели побуждались къ пользованію трудомъ дѣтей и женщинъ вслѣдствіе большей ихъ дешевизны и большей безотвѣтственности. Однако фабричный трудъ дѣтей и подростковъ имѣетъ весьма вредныя послѣдствія. Онъ заставляетъ ихъ тратить физическую энергію на работу въ то время, когда всѣ силы организма должны быть направлены на ростъ и развитіе его. Работа на фабрикахъ дѣтей, даже въ благопріятныхъ санитарныхъ условіяхъ, отражается пагубно на физическомъ ихъ развитіи, а часто и на духовномъ развитіи, если они работаютъ продолжительное время и не имѣютъ возможности посѣщать школу и иныя образовательныя учрежденія. Парламентскія комиссіи въ Англіи первыхъ трехъ десятилѣтій XIX столѣтія раскрыли вопіющіе факты чрезмѣрнаго истощенія дѣтей, полнаго отупѣнія и одичанія подъ вліяніемъ фабричной работы. Трудъ дѣтей примѣнялся въ тѣхъ же условіяхъ, какъ и трудъ взрослыхъ. Они должны были работать такое же число часовъ, въ томъ же помѣщеніи, должны были трудиться и ночью. Это вело къ вырожденію молодого поколѣнія, къ распространенію хроническихъ болѣзней, къ болѣе ранней смертности.

Трудъ женщинъ точно также сопровождался рядомъ неблагопріятныхъ послѣдстій. Работая на фабрикѣ, работница не могла посвящать свое время домашнему хозяйству, которое приходило въ упадокъ и разстройство. Дѣти обычно оставлялись безъ призора и, проводя время на улицѣ, воспринимали отъ нея нездоровыя вліянія. Далѣе фабричная работа женщинъ пагубно

отражалась на ихъ болѣе хрупкомъ организмѣ, особенно же вредна она была въ періодъ беременности, имѣя послѣдствіемъ рожденіе хилыхъ и нездоровыхъ дѣтей и хроническія женскія болѣзни.

Распространеніе фабрикъ создало неблагопріятную санитарную обстановку труда рабочихъ. Мастерскія, въ которыхъ помѣщались рабочіе, не удовлетворяли требованію достаточнаго количества воздуха, приходящагося на каждаго рабочаго. Вентиляція обычно отсутствовала, и потому не могъ производиться обмѣнъ испорченнаго воздуха на свѣжій. Всѣ выдѣленія, обусловленныя процессами производства, не выводились изъ рабочаго помѣщенія. Въ воздухѣ мастерской носились, напр., вредные газы отъ химическихъ процессовъ, пыль отъ перерабатываемыхъ волокнистыхъ веществъ, металлическая пыль отъ шлифовки металловъ, водяные пары, выдѣляемые при нагрѣваніи воды при производствѣ. Рабочіе были вынуждены вдыхать всѣ эти вредные элементы, которые проникали въ организмъ и разрушали его. Въ особенности губительно было вліяніе вредныхъ химическихъ веществъ, выдѣляемыхъ въ процессѣ производства, на внутренніе органы рабочихъ, напр. пары свинца, ртути, фосфора и пр. Вредна была работа въ условіяхъ рѣзкихъ перемѣнъ температуры, напр., около горновъ, работа выдувальщиковъ стекла, работа въ литейныхъ мастерскихъ. Съ одной стороны рабочіе подвергались дѣйствію очень высокой температуры, съ другой—холодной температурѣ, отчего легко подвергались простудѣ и легочнымъ заболѣваніямъ. Очень вредно отзывался на здоровьѣ (ревматизмъ) трудъ въ сырыхъ помѣщеніяхъ.

Неблагопріятныя послѣдствія для организма создаются одностороннимъ направленіемъ работы человѣка. Если его рабочая функція заключается въ постоянномъ повтореніи однихъ и тѣхъ же движеній, то тѣ органы тѣла и тѣ мускулы, которые ихъ выполняютъ, получаютъ ненормальное развитіе въ ущербъ остальнымъ частямъ тѣла. Иногда же усиленное напряженіе какой либо части тѣла сопровождается прямо болѣзненными явленіями, напр., постоянное стояніе ведетъ къ приливамъ крови въ ногахъ и къ образованію ранъ на ногахъ, согнутое положеніе тѣла ведетъ къ тому, что легкія не получаютъ надлежащаго притока воздуха, надлежащаго питанія кислородомъ и обмѣна веществъ, приходятъ въ вялое состояніе и легко становятся доступными чахоткѣ. Искривленное положеніе тѣла при нѣкоторыхъ работахъ ведетъ къ искривленію костей и тѣла.

Разстановка машинъ въ мастерской несетъ свои опасности для рабочихъ. Изъ экономіи мѣста и помѣщенія предприниматели часто ставятъ машины слишкомъ близко другъ отъ друга, въ результатѣ чего малѣйшая неосторожность рабочаго, движеніе его руки или ноги ведетъ къ тому, что рабочій задѣваетъ машину и она наноситъ ему увѣчье и даже смерть. Очень часто бывало, что двигающіяся части машинъ не были ограждаемы отъ рабочихъ предохранительными приспособленіями и потому легко задѣвали находившихся при нихъ рабочихъ. Современная промышленность сопровож-

дается опредѣленнымъ процентомъ жертвъ въ видѣ убитыхъ и изувѣченныхъ. Однѣ отрасли промышленности отличаются большей частотой наступленія несчастныхъ случаевъ, какъ горная промышленность, механическая промышленность, другія—меньшей, какъ промышленность по обработкѣ питательныхъ веществъ. Но во всѣхъ существуетъ свой средній процентъ пострадавшихъ. Увѣчье, наносимое рабочему въ процессѣ производства, или дѣлаетъ его совершеннымъ инвалидомъ, неспособнымъ къ труду, или уменьшаетъ его трудоспособность. Въ первомъ случаѣ рабочій переходитъ на положеніе нуждающагося въ матеріальной поддержкѣ другихъ лицъ, во второмъ онъ оказывается годнымъ только къ нѣкоторымъ, болѣе простымъ работамъ, дающимъ меньшій заработокъ.

Въ сферѣ потребительнаго хозяйства рабочихъ создается тоже немало темныхъ сторонъ Рабочіе, предоставляя свой трудъ въ распоряженіе предпринимателей, тѣмъ самымъ вынуждены жить въ томъ мѣстѣ, гдѣ послѣдніе желаютъ примѣнить ихъ трудъ. Часто скопленіе рабочихъ въ мѣстахъ работы оказывается настолько значительнымъ, что вызываетъ для нихъ серьезныя затрудненія въ дѣлѣ обезпеченія себя и своихъ семей жилищемъ и продовольствіемъ. Создается жилищный и продовольственный вопросъ. Многочисленныя изслѣдованія въ Западной Европѣ и Россіи показали, что промышленные рабочіе, концентрируясь въ городахъ или промышленныхъ мѣстечкахъ, создаютъ такой усиленный спросъ на квартиры, которому не въ состояніи удовлетворить существующій запасъ ихъ. Отсюда создается прогрессирующая дороговизна квартиръ и необходимость для рабочихъ ухудшать свои жилищныя условія, помѣщаясь болѣе скученно или нанимая углы и койки. Рабочіе кварталы большихъ городовъ отличались переполненіемъ жилищъ, нарушавшимъ всѣ правила гигіены о нормѣ кубическаго содержанія воздуха на человѣка. Чрезмѣрная скученность вела къ легкой передачѣ отъ одного человѣка другому всякихъ заразныхъ болѣзней, почему эпидеміи составляли неизбѣжное зло такихъ рабочихъ кварталовъ. Отсюда усиленная смертность въ бѣдныхъ кварталахъ городовъ по сравненію съ богатыми кварталами. Плохія жилища рабочихъ, темныя, сырыя, непривлекательныя по внѣшности, съ затхлымъ воздухомъ, не могли имѣть притягательнаго характера для ихъ хозяевъ, которые приходили домой только для сна, но не могли создать въ этихъ логовищахъ домашняго уюта и получить въ нихъ душевный и физическій покой. Поэтому рабочіе стремились проводить часы своего досуга въ болѣе пріятной обстановкѣ и направлялись въ питейныя заведенія, въ трактиры и другія увеселительныя мѣста. Семейная жизнь такимъ образомъ подрывалась и разстраивалась.

Обезпеченіе пріобрѣтенія предметовъ потребленія рабочихъ тоже страдало отъ сосредоточенія массъ рабочихъ въ промышленныхъ центрахъ. Даже въ большихъ городахъ рабочіе вынуждены въ этомъ отношеніи пользоваться услугами мелкихъ лавочниковъ, которые нерѣдко

открываютъ имъ и кредитъ, но за то продаютъ товары за повышенную цѣну и болѣе низкаго качества. Въ небольшихъ поселкахъ, а тѣмъ болѣе въ сельскихъ округахъ, гдѣ фабрика расположена внѣ городовъ, рабочіе оказываются въ полной зависимости отъ предпринимателя или отъ монополиста-торговца. Въ первыя десятилѣтія существованія фабрикъ хозяева обычно брали на себя снабженіе рабочихъ предметами потребленія, устраивали при фабрикахъ лавки, въ которыхъ рабочіе забирали въ кредитъ всѣ нужные имъ товары съ тѣмъ, чтобы стоимость забора вычиталась изъ заработной платы. Для нѣкоторыхъ фабрикантовъ содержаніе лавки представляло крупную отрасль дохода, болѣе выгодную, чѣмъ веденіе самой фабрики. Нерѣдко фабрикантъ ставилъ для своихъ рабочихъ обязательное требованіе, чтобы они забирали извѣстную часть заработной платы, иногда даже всю плату, товарами изъ фабричной лавки, причемъ бывали случаи выдачи рабочимъ товаровъ, которые были имъ совсѣмъ ненужны и которые по необходимости продавались ими на сторону съ большими убытками Товары, отпускаемые изъ фабричныхъ лавокъ, продавались по произвольнымъ, сильно повышеннымъ противъ рыночныхъ, цѣнамъ и отличались весьма невысокими качествами.

Таковы главные моменты, которые составили содержаніе рабочаго вопроса въ XIX столѣтіи и вызвали къ себѣ серьезное вниманіе какъ общественнаго мнѣнія, такъ и государственной власти.

§ 22. Отношеніе къ рабочему вопросу.

Взгляды на рабочій вопросъ и на способы его рѣшенія мѣнялись въ теченіе XIX столѣтія весьма значительно. Раньше другихъ (во второй четверти XIX вѣка) высказались по поводу него представители классической теоріи политической экономіи, бывшіе сторонниками существующаго экономическаго строя съ принципами неограниченной свободной конкурренціи и частной собственности. По ихъ мнѣнію, никакого рабочаго вопроса не существуетъ. Признавая нѣкоторыя темныя стороны въ положеніи рабочихъ, они объясняли ихъ временнымъ разстройствомъ нормальнаго хода хозяйственной жизни, нарушеніемъ равновѣсія между спросомъ и предложеніемъ рабочихъ рукъ и въ особенности слишкомъ быстрымъ размноженіемъ рабочаго класса, не соотвѣтствующимъ росту національнаго капитала. Для устраненія недостатковъ въ положеніи рабочаго класса не нужно, по мнѣнію этого направленія науки, никакихъ мѣропріятій государственной власти. Все должно и можетъ быть излѣчено дѣйствіемъ экономическихъ силъ, которымъ лишь слѣдуетъ предоставить полную свободу проявленія. Если предоставить свободной конкурренціи неограниченное поле дѣйствія, то она своимъ вліяніемъ сама устранитъ и низкую плату, и чрезмѣрный рабочій день, и неблагопріятныя условія труда въ мастерскихъ и пр. недостатки. Что касается заработной платы, то она подчиняется своимъ не-

преложнымъ экономическимъ законамъ, измѣнить которые власть не въ состояніи. Эта плата опредѣляется соотношеніемъ количества капитала, предназначеннаго на оплату наемнаго труда, и количества рабочихъ рукъ, желающихъ получить работу. Повышеніе заработной платы возможно либо путемъ увеличенія указанной части народнаго капитала (что связано съ повышеніемъ народнаго богатства и накопленія), либо путемъ сокращенія предложенія рабочихъ рукъ, что зависитъ всецѣло отъ самихъ рабочихъ: они должны вступать болѣе осмотрительно въ бракъ и ограничивать свое потомство. Считая, что современный капиталистическій строй, въ силу дѣйствія своихъ экономическихъ законовъ, самъ собой приведетъ къ наилучшему порядку вещей, экономисты даннаго направленія относились совершенно отрицательно ко всякимъ мѣрамъ вмѣшательства государственной власти и органовъ самоуправленія въ условія труда и жизни рабочихъ, въ частности высказывались противъ фабричнаго законодательства, противъ страхованія рабочихъ, противъ мѣръ въ жилищномъ дѣлѣ и пр. По ихъ мнѣнію, государство должно ограничиваться заботами объ охранѣ гражданъ отъ нападеній внѣшнихъ враговъ и отъ посягательствъ на нихъ внутри страны въ отношеніи личности и имущества и заботами объ осуществленіи полной экономической свободы. Таковы воззрѣнія Макъ-Кулоха, Сеніора, Фоусетта въ Англіи, Бастіа, Лероа-Болье во Франціи, Принсь-Смита, Михаэлиса, Эммингауза, Бамбергера въ Германіи.

Противоположную радикальную точку зрѣнія на рѣшеніе рабочаго вопроса занимаютъ соціалисты различныхъ теченій. Всѣ они сходятся однако въ одномъ — въ признаніи, что основная причина всѣхъ темныхъ сторонъ въ положеніи рабочаго класса заключается въ отдѣленіи работающихъ отъ средствъ производства, въ существѣ капиталистическаго строя, при которомъ средства производства перешли въ распоряженіе небольшой группы капиталистовъ, сосредоточивающихъ, благодаря этому, всю соціально-экономическую власть надъ рабочими массами въ своихъ рукахъ. Рѣшеніе рабочаго вопроса заключается въ устраненіи капиталистическаго строя. Но соціалисты сильно расходятся въ указаніи способовъ этого устраненія. Представители соціализма 40-хъ и 50-хъ годовъ XIX столѣтія, какъ Луи Бланъ и Лассаль, находили для рабочаго класса необходимымъ добиваться политическаго вліянія въ парламентахъ, чтобы черезъ послѣдніе добиться широкихъ мѣръ помощи и содѣйствія производительнымъ товариществамъ, главнымъ образомъ путемъ оказанія государственнаго кредита. Въ производительныхъ товариществахъ эти писатели видѣли объединеніе труда и капитала и устраненіе антогонизма между представителями того и другого. Они полагали, что поддержка кредитомъ можетъ дать названнымъ товариществамъ такую экономическую мощь, при которой они смогутъ побороть существующія капиталистическія предпріятія и сдѣлаться господствующей формой предпріятій, а вмѣстѣ съ тѣмъ и уничтожить капиталистическій строй.

Другіе представители соціализма, главнымъ образомъ соціалъ-демократы, относились къ проекту насажденія производительныхъ товариществъ отрицательно, считая эту форму не соотвѣтствующей процессу исторической эволюціи. Современный капиталистическій строй, по ихъ мнѣнію, заключаетъ въ себѣ самомъ элементы будущаго разложенія и превращенія въ новый строй общественнаго хозяйства, въ которомъ средства производства будутъ находиться въ обладаніи всего общества, а производство будетъ вестись путемъ нормированія и регулированія общественной власти. Процессъ развитія капиталистическаго хозяйства заключается въ возрастающей концентраціи капиталовъ и въ поглощеніи мелкихъ капиталистовъ крупными. Вмѣстѣ съ тѣмъ растетъ экономическій гнетъ и эксплоатація рабочаго класса и пропасть между имущими и неимущими классами. Рабочій классъ, объединяемый и организуемый самимъ процессомъ крупнаго капиталистическаго производства, все болѣе сознаетъ свое положеніе и его причины. Наконецъ, сосредоточеніе средствъ производства въ рукахъ небольшой группы капиталистовъ и общественный характеръ труда въ грандіозныхъ капиталистическихъ предпріятіяхъ достигнетъ такого предѣла, при которомъ сохраненіе предпріятій въ рукахъ частныхъ собственниковъ станетъ невозможнымъ, и тогда капиталистическое хозяйство превратится въ общественное. Представители этого теченія соціализма видятъ задачу современности въ объединеніи того класса, который оказывается обездоленнымъ вслѣдствіе господства частнаго капитала, и въ содѣйствіи скорѣйшему преобразованію экономическаго строя. Они полагаютъ, что это преобразованіе произойдетъ естественнымъ путемъ, безъ насильственнаго переворота, на извѣстной ступени капиталистическаго развитія. Задача рабочаго класса сводится главнымъ образомъ къ политическому объединенію въ сильную и сплоченную партію, которая должна добиваться возможнаго увеличенія своихъ сторонниковъ при выборахъ въ парламентъ и увеличенія числа членовъ партіи въ парламентѣ. Путемъ парламентскаго вліянія и проведенія соотвѣтствующаго законодательства партія можетъ лучше подготовить, а затѣмъ и осуществить процессъ перехода отъ капиталистическаго строя къ общественному строю хозяйства. Такую точку зрѣнія развивали Марксъ, Либкнехтъ, Энгельсъ, Каутскій, Жоресъ и друг.

Своеобразное положеніе занимаетъ консервативное направленіе государственнаго соціализма, во главѣ котораго стояли пасторъ Тодтъ и писатель Р. Мейеръ въ Германіи. По ихъ плану, монархія должна вступить въ союзъ съ рабочимъ классомъ для борьбы противъ буржуазіи и въ законодательномъ порядкѣ осуществить общественный строй хозяйства.

Наконецъ, существуетъ болѣе радикальное теченіе соціализма, представляемое во Франціи и Бельгіи, отчасти въ Германіи и Англіи такъ называемымъ синдикализмомъ, который считаетъ возможнымъ осуществить общественный строй хозяйства насильственнымъ путемъ. Въ назначенный

моментъ рабочіе овладѣваютъ всѣми предпріятіями и начинаютъ вести ихъ на общественныхъ началахъ.

Между указанными крайними точками зрѣнія на рабочій вопросъ—полнымъ его отрицаніемъ и планомъ радикальнаго преобразованія экономическаго строя—существуетъ среднее теченіе, называемое соціально-реформаторскимъ. Къ нему принадлежитъ большинство современныхъ германскихъ экономистовъ и многіе изъ англійскихъ и французскихъ. Представители этого направленія остаются на почвѣ основныхъ началъ существующаго экономическаго строя (признанія частной собственности и личной предпріимчивости), но вполнѣ признаютъ всѣ темныя стороны рабочаго вопроса. Для нихъ рабочій вопросъ является „проблемой обезпеченія за рабочими существованія, достойнаго человѣка, и участія въ возрастающихъ благахъ культуры". Они считаютъ возможнымъ разрѣшить или, по крайней мѣрѣ, значительно облегчить рабочій вопросъ путемъ поправокъ, вносимыхъ въ существующій хозяйственный строй законодательными мѣрами и общественной самопомощью. Одни выдвигаютъ на первый планъ государственное вмѣшательство. Они считаютъ необходимымъ, чтобы на помощь классу наемныхъ рабочихъ пришло государство посредствомъ законодательства, лишающаго работодателей возможности эксплоатировать свое болѣе выгодное положеніе при заключеніи договора съ рабочимъ и при пользованіи его трудомъ. Такое законодательство должно дать охрану дѣтскому и женскому труду, установить предѣлы рабочаго дня, ограничить примѣненіе ночного труда предѣлами технической необходимости, обезпечить безопасность и гигіеничность обстановки фабричныхъ помѣщеній, обезпечить рабочихъ въ случаѣ несчастій при работѣ, на время болѣзней, въ случаѣ инвалидности, старости и безработицы (либо путемъ установленія индивидуальной отвѣтственности предпринимателей, либо путемъ организаціи обязательнаго страхованія рабочихъ). Эту точку зрѣнія развивали Адольфъ Вагнеръ, Шмоллеръ, Шенбергъ, Гельдъ, Конъ, Геркнеръ, Ингрэмъ и др.

Другая группа соціально-реформаторскаго направленія видѣла главное средство для устраненія темныхъ сторонъ рабочаго вопроса въ осуществленіи начала самопомощи и свободныхъ общественныхъ организацій. Представители этой группы полагали, что слѣдуетъ предоставить возможность полнаго развитія экономической борьбѣ между спросомъ и предложеніемъ труда, которое и приведетъ къ устраненію многихъ темныхъ сторонъ въ условіяхъ труда рабочихъ. До послѣдняго времени рабочій при заключеніи договора съ предпринимателемъ былъ совершенно изолированъ и одинокъ. Вслѣдствіе этого его положеніе при заключеніи сдѣлки оказывалось подчиненнымъ болѣе сильной въ экономическомъ отношеніи сторонѣ—предпринимателю. Послѣдній диктовалъ свои условія рабочему, а рабочій былъ вынужденъ соглашаться на нихъ, не имѣя возможности откладывать сдѣлку. Для того, чтобы рабочіе сдѣлались вполнѣ равноправ-

ными и экономически равносильными, они должны объединиться въ профессіональные союзы. Союзы собираютъ средства, поддерживаютъ своихъ членовъ, выступаютъ коллективно при заключеніи договоровъ съ предпринимателями и могутъ противопоставить послѣднимъ организованную силу рабочаго класса. При такомъ положеніи дѣла рабочіе могутъ добиться отъ предпринимателей болѣе благопріятныхъ условій труда, обезпеченія ихъ въ случаяхъ несчастій, болѣзней и пр., и тогда изданіе особыхъ законовъ для огражденія интересовъ рабочихъ оказывается излишнимъ. Такова точка зрѣнія Брентано, Шульце-Геверница и ихъ учениковъ.

Другіе экономисты и общественные дѣятели, какъ Голіокъ, Людлоу, Шульце-Деличъ, Райфейзенъ, выдвигали въ качествѣ средства рѣшенія рабочаго вопроса развитіе кооперативовъ, потребительныхъ, производительныхъ, строительныхъ и кредитныхъ. Всѣ эти экономическія формы объединяютъ слабые хозяйственные элементы, даютъ имъ опору въ соединеніи массъ и могутъ привести къ устраненію капиталистической формы предпріятій. Потребительные кооперативы удешевляютъ рабочимъ жизнь и облегчаютъ имъ возможность сбереженій. Кредитные кооперативы создаютъ возможность трудовому населенію получать доступный и дешевый кредитъ, строительные кооперативы облегчаютъ жилищную нужду и создаютъ гигіеническія квартиры, а производительныя товарищества являются завершеніемъ всего кооперативнаго зданія, дѣлая рабочихъ хозяевами предпріятій, устраняя капиталистовъ-предпринимателей и устраняя антагонизмъ между трудомъ и капиталомъ.

Наконецъ, христіанско-соціальное теченіе полагало, что улучшеніе положенія рабочаго класса должно быть достигнуто моральнымъ совершенствованіемъ человѣчества, проникновеніемъ людей принципами христіанской религіи и морали. Корень рабочаго вопроса, по мнѣнію представителей этого теченія, лежитъ въ моральномъ моментѣ. Соціальныя бѣдствія не устранимы внѣшними принудительными мѣрами, такъ какъ онѣ оставляютъ въ силѣ руководящія начала экономической дѣятельности людей. Все дѣло заключается во внутреннемъ преобразованіи человѣка и мотивовъ его хозяйственныхъ поступковъ. Если человѣкъ проникнется въ этой области духомъ христіанской любви и чувствомъ братства, то эгоистическіе мотивы хозяйственной дѣятельности будутъ вытѣснены болѣе высокими моральными началами, а вмѣстѣ съ тѣмъ экономическій строй, основанный на борьбѣ интересовъ и на конкурренціи людей, преобразуется въ систему, гдѣ каждый человѣкъ видитъ въ другихъ своихъ братьевъ и друзей. Тогда имущіе перестанутъ стремиться къ накопленію богатствъ, а будутъ помогать неимущимъ. Дѣятельностью людей, основанной на началахъ христіанской любви, устранится неравномѣрное распредѣленіе богатствъ, исчезнетъ бѣдность и всѣ недостатки въ положеніи рабочихъ. Такъ разрѣшали рабочій вопросъ Морисъ, Ниль, Кингсли и др. въ Англіи, Ламеннэ во Франціи, Кеттелеръ въ Германіи.

§ 23. Государственное вмѣшательство въ рабочій вопросъ.

Въ теченіе первыхъ десятилѣтій существованія фабрикъ государство совершенно не вмѣшивалось въ отношенія рабочихъ и фабрикантовъ, но, какъ мы видѣли выше, жизнь привела къ цѣлому ряду весьма печальныхъ послѣдствій. Государственная власть вынуждается выйти изъ своего нейтральнаго положенія подъ давленіемъ цѣлаго ряда обстоятельствъ.

Во-первыхъ, неудовлетворительное положеніе рабочихъ въ связи съ чувствомъ безнадежности и оброшенности ихъ положенія вызывало въ началѣ XIX столѣтія рядъ эксцессовъ со стороны рабочихъ. Первая четверть столѣтія ознаменовалась въ Англіи многочисленными бунтами, безпорядками и волненіями среди рабочихъ фабричныхъ раіоновъ, причемъ злоба рабочихъ нерѣдко выражалась въ уничтоженіи машинъ и зданій фабрикъ. По свидѣтельству современниковъ, въ фабричныхъ районахъ Англіи отсутствовала какая либо безопасность личности. Разбойничьи нападенія на предпринимателей настолько участились, что послѣдніе не рѣшались выходить изъ дому ночью. Часто происходили убійства изъ-за угла, оставшіяся не раскрытыми. Бывали нерѣдко массовыя волненія, сопровождавшіяся кровавыми столкновеніями, напр., въ Манчестерѣ въ 1819 году. Наиболѣе серьезное движеніе развернулось во второй половинѣ 30-хъ годовъ XIX вѣка подъ названіемъ чартистскаго. Оно получило свое названіе отъ хартіи, которая заключала въ себѣ рядъ требованій политическаго содержанія. Хартія, выработанная вожаками чартизма, требовала всеобщаго избирательнаго права, отмѣны имущественнаго ценза для лицъ, избираемыхъ въ парламентъ, равномѣрныхъ избирательныхъ округовъ, ежегоднаго парламента и ежегодныхъ выборовъ, жалованья депутатамъ и тайнаго голосованія. Какъ мы видимъ, программа чартизма носила политическій характеръ, между тѣмъ какъ его внутренніе двигатели лежали въ области соціально-экономическихъ отношеній. По выраженію одного изъ руководителей чартизма, конституціонные вопросы были лишь выраженіемъ вопроса о насущномъ хлѣбѣ, были „вопросомъ ножа и вилки“. Вскорѣ чартизмъ принялъ революціонныя формы, вызвалъ множество народныхъ собраній, въ Бирмингэмѣ и Ньюкестлѣ вспыхнули возстанія, сопровождавшіяся крупными рабочими безпорядками и забастовками. Чартизмъ повелъ къ ряду реформъ въ политической и экономической области. Была проведена реформа избирательнаго права, которая расширила кругъ избирателей въ парламентъ, былъ принятъ рядъ законовъ, регулировавшихъ условія фабричнаго труда, какъ, напр., законъ о 10-часовомъ рабочемъ днѣ женщинъ и подростковъ 1847 года.

Къ вмѣшательству государства въ область отношеній рабочихъ и предпринимателей побуждали далѣе результаты системы невмѣшательства, которые были обнаружены медицинскими изслѣдованіями здоровья фабрич-

наго населенія. Рядъ фабричныхъ докторовъ выяснилъ въ Англіи опасныя послѣдствія для здоровья народа тяжелыхъ условій труда, истощавшихъ организмъ рабочихъ и сопровождавшихся замѣтнымъ вырожденіемъ молодого поколѣнія. Парламентскія и королевскія комиссіи 30-хъ и 40-хъ годовъ XIX вѣка въ Англіи раскрыли ужасающія условія фабричнаго труда и объективно установили грозные признаки вырожденія націи. Изслѣдованія показали уменьшеніе объема груди въ молодомъ поколѣніи, учащеніе хроническихъ болѣзней, въ особенности туберкулеза, пониженіе средней продолжительности жизни, увеличеніе силы и количества жертвъ эпидемическихъ болѣзней, уменьшеніе физической силы рабочихъ и пр. Пресса и общественное мнѣніе Англіи заволновались и стали призывать государственную власть къ энергичнымъ мѣрамъ борьбы противъ надвигающейся опасности вырожденія. И послѣдующее фабричное законодательство явилось однимъ изъ способовъ смягченія неблагопріятныхъ послѣдствій фабричнаго труда.

Наконецъ, вліятельнымъ факторомъ, вызвавшимъ государственное вмѣшательство въ область рабочаго вопроса, явилось усиленіе соціально-политическаго вліянія самого рабочаго класса въ жизни современнаго государства. По мѣрѣ того, какъ рабочій и крестьянскій классы осознавали свое положеніе и объединялись въ крупныя политическія и экономическія организаціи, государственная власть, находившаяся до того времени исключительно подъ вліяніемъ помѣщичьяго и промышленнаго классовъ, начинаетъ все болѣе считаться съ требованіями и пожеланіями демократическихъ группъ населенія. Расширеніе избирательнаго права, получившаго въ большинствѣ культурныхъ государствъ характеръ всеобщаго избирательнаго права, придало еще большее вліяніе широкимъ массамъ избирателей и обезпечило имъ возможность вліять черезъ своихъ парламентскихъ представителей на ходъ законодательной дѣятельности государства. Начиная съ послѣдней четверти XIX столѣтія мы видимъ очень отчетливо вліяніе демократическихъ группъ на характеръ финансоваго, соціальнаго и экономическаго законодательства Англіи, Германіи, Австраліи и другихъ странъ.

§ 24. Возникновеніе фабричнаго законодательства.

Первые шаги, которые государственная власть сдѣлала въ области регулированія условій труда фабричныхъ рабочихъ, касались малолѣтнихъ и женщинъ. Государство признало, что оно должно прежде всего придти на помощь тѣмъ группамъ рабочихъ, которыя оказываются слишкомъ слабыми для того, чтобы съ успѣхомъ самимъ защищать собственные интересы.

Первымъ закономъ явился въ Англіи законъ 1802 года о трудѣ учениковъ въ промышленныхъ заведеніяхъ, обрабатывавшихъ хлопокъ и шерсть (the moral and health act). Согласно этому закону, рабочій день учениковъ

былъ ограниченъ 12 часами въ сутки, ночной трудъ ихъ былъ запрещенъ. На законѣ отразились еще воззрѣнія, поддерживавшія отживающую регламентацію ремесла; такъ, законъ предписывалъ характеръ одѣянія учениковъ и пр. Однако этотъ законъ имѣлъ ничтожное практическое значеніе. Прежде всего, когда стали распространяться машины, то къ новымъ фабрикамъ законъ оказался неприложимымъ. Съ другой стороны наблюденіе за примѣненіемъ закона было поручено мировымъ судьямъ, которые были завалены своими прямыми обязанностями и не были въ состояніи надлежащимъ образомъ слѣдить за промышленными предпріятіями; поэтому многіе случаи нарушенія закона оставались безнаказанными.

Затѣмъ въ 1819 году проводится въ Англіи законъ, установившій минимальный возрастъ для дѣтей, допускаемыхъ къ работѣ на хлопчатобумажныхъ фабрикахъ—именно 9 лѣтъ. Крупный шагъ впередъ былъ сдѣланъ въ Англіи закономъ 1833 года. Послѣдній распространилъ свое дѣйствіе на всѣ виды фабрикъ, обрабатывавшихъ волокнистыя вещества, и кромѣ того ввелъ въ кругъ защищаемыхъ рабочихъ кромѣ дѣтей въ возрастѣ отъ 9 до 13 лѣтъ также и подростковъ отъ 13 до 18 лѣтъ. Для первыхъ былъ установленъ рабочій день не болѣе 9 часовъ въ день и 48 час. въ недѣлю, а для вторыхъ—не болѣе 12 часовъ. Ночная работа для обѣихъ категорій была запрещена. Кромѣ того этотъ законъ создалъ спеціальный органъ надзора за исполненіемъ фабричныхъ законовъ въ лицѣ фабричной инспекціи и тѣмъ далъ впервые возможность дѣйствительнаго проведенія въ жизнь постановленій законодательства о фабричномъ трудѣ. Наиболѣе важный законъ въ Англіи былъ изданъ въ 1847 году по вопросу о рабочемъ днѣ женщинъ и подростковъ, о которомъ въ заинтересованныхъ кругахъ и въ печати долгіе годы шли горячіе споры Законъ 1847 г. опредѣлилъ максимальный рабочій день женщинъ и подростковъ на текстильныхъ фабрикахъ въ 10 часовъ. Хотя этотъ законъ распространялся только на женщинъ и подростковъ, однако фактически онъ получилъ примѣненіе и въ отношеніи взрослыхъ мужчинъ, которые работали вмѣстѣ съ женщинами.

Во всѣхъ странахъ фабричное законодательство начинается съ регулированія труда дѣтей, подростковъ и женщинъ. Долгое время въ обществѣ держалось убѣжденіе, что взрослые рабочіе въ состояніи защищать свои интересы сами и потому не нуждаются въ охранѣ законодателя. Однако изученіе фактическаго положенія рабочихъ—мужчинъ показало, что они сплошь и рядомъ безсильны улучшить условія своего труда, что и они оказываются въ весьма тяжеломъ положеніи какъ по продолжительности труда, такъ и въ другихъ отношеніяхъ и что и сни должны получить защиту закона. Только въ самое послѣднее время предразсудокъ о ненужности фабричнаго законодательства для взрослыхъ мужчинъ былъ, наконецъ, сломленъ и новѣйшее законодательство начинаетъ регламентировать также условія труда и этой группы рабочихъ.

Что касается Россіи, то до освобожденія крестьянъ обрабатывающая промышленность носила крѣпостной характеръ. Многіе помѣщики создали промышленныя заведенія, на которыхъ работали ихъ крѣпостные крестьяне. Затѣмъ нерѣдко помѣщики отдавали купцамъ въ пользованіе своихъ крестьянъ (несмотря на запрещеніе закона). Кромѣ того были созданы особые посессіонные заводы, къ которымъ были приписаны рабочіе. Послѣдніе не были собственностью заводчиковъ, но были прикрѣплены къ предпріятію, за работу въ которомъ они имѣли право получать отъ хозяина вознагражденіе. Нѣкоторыя правила, которыя устанавливались властью въ XVIII и началѣ XIX столѣтій по отношенію къ рабочимъ промышленныхъ предпріятій, носили характеръ полицейскихъ мѣръ въ условіяхъ крѣпостного хозяйства.

Вопросъ о созданіи фабричнаго законодательства по образцу западноевропейскаго возникаетъ только послѣ 1861 года, когда свободный трудъ становится общимъ явленіемъ русской хозяйственной жизни и когда стали быстро умножаться фабрики и заводы. Однако всѣ комиссіи 60-хъ и 70-хъ годовъ, которыя созывались для обсужденія положенія наемнаго труда на фабрикахъ, не привели ни къ какимъ практическимъ результатамъ, пока, наконецъ, рабочіе безпорядки, имѣвшіе мѣсто въ періодѣ 1875—82 гг. во Владимірской губ., въ Донецкомъ бассейнѣ, въ Петроградѣ, Варшавѣ и др. мѣстахъ, не послужили внѣшнимъ толчкомъ для ускоренія введенія первыхъ фабричныхъ законовъ. Эти событія побудили обратить усиленное вниманіе на условія наемнаго труда на фабрикахъ и вызвали учрежденіе фабрично-заводскихъ комиссій при петербургскомъ градоначальникѣ и при московскомъ генералъ-губернаторѣ. Работы этихъ комиссій какъ по собиранію фактическихъ данныхъ о положеніи рабочихъ, такъ и по выработкѣ проектовъ фабричныхъ законовъ имѣли большое значеніе для дальнѣйшаго развитія фабричнаго законодательства въ Россіи. Законъ 1 іюня 1882 г. былъ первымъ камнемъ, положеннымъ министромъ финансовъ Бунге въ дѣло государственной защиты фабричныхъ рабочихъ. Этотъ законъ касался условій труда малолѣтнихъ на заводахъ, фабрикахъ и мануфактурахъ. Онъ опредѣлилъ минимальный возрастъ дѣтей, допускаемыхъ на работы, въ 12 лѣтъ, установилъ максимальный рабочій день для дѣтей отъ 12 до 15 лѣтъ въ 8 часовъ, запретилъ для нихъ ночную работу и т. д. Кромѣ того законъ 1882 г. учредилъ фабричную инспекцію для надзора за исполненіемъ фабрикантами новыхъ законоположеній. Закономъ 12 іюня 1884 г. было регламентировано школьное обученіе дѣтей, работающихъ на фабрикахъ, закономъ 1885 году были опредѣлены нѣкоторыя условія труда подростковъ и женщинъ. Такимъ образомъ и Россія дебютировала въ области фабричнаго законодательства упорядоченіемъ труда дѣтей и женщинъ. Законъ 1897 года установилъ максимальный рабочій день для всѣхъ фабричныхъ рабочихъ безъ исключенія ($11\frac{1}{2}$ час. днемъ и 10 час. ночью).

§ 25. Современное фабричное законодательство.

Подъ фабричнымъ законодательствомъ мы разумѣемъ совокупность законодательныхъ нормъ, которыя регулируютъ условія труда наемныхъ рабочихъ на фабрикахъ, заводахъ и мануфактурахъ, вообще въ капиталистическихъ предпріятіяхъ. Иногда это законодательство носитъ названіе рабочаго, однако такой терминъ не вполнѣ точенъ, такъ какъ тогда въ его сферу должны были бы быть отнесены всѣ правила, регулирующія трудъ наемныхъ рабочихъ во всѣхъ областяхъ его примѣненія, не только въ крупной промышленности, но и въ ремеслѣ, и въ сельскомъ хозяйствѣ, и въ домашнемъ хозяйствѣ. Между тѣмъ обычно эти спеціальныя области труда подлежатъ особой регламентаціи, во многомъ не похожей на регламентацію фабричнаго труда, и потому представляется болѣе правильнымъ выдѣлить въ особую категорію законы о трудѣ фабричныхъ рабочихъ.

Для того, чтобы точно опредѣлить сферу дѣйствія фабричнаго законодательства, необходимо установить въ законѣ понятіе фабрики. Обычно подъ фабрикой законъ разумѣетъ промышленное заведеніе, въ которомъ работаетъ извѣстное, не менѣе указаннаго, число рабочихъ и въ которомъ примѣняются механическіе двигатели. Такъ, французскій и австрійскій законы считаютъ фабрикой предпріятіе съ числомъ рабочихъ не менѣе 20 лицъ, работающихъ въ закрытыхъ мастерскихъ внѣ ихъ собственныхъ жилищъ. Въ Россіи фабрикой считается предпріятіе съ числомъ рабочихъ не менѣе 16 или съ примѣненіемъ механическихъ двигателей. Въ Италіи законъ требуетъ для фабрики число рабочихъ не менѣе 10, новый германскій законъ 1908 г. вмѣсто термина „фабрика“ употребляетъ выраженіе „предпріятіе съ числомъ рабочихъ не менѣе 10“. Въ австралійскихъ штатахъ новѣйшее законодательство приняло правило, что въ сферу дѣйствія фабричныхъ законовъ входятъ всѣ промышленныя предпріятія, въ которыхъ занято отъ 2 до 4 наемныхъ рабочихъ (въ отдѣльныхъ штатахъ установлено различное число).

Рабочій договоръ есть такой договоръ между работодателемъ и рабочимъ, по которому второй обязывается выполнять опредѣленныя рабочія услуги, а первый—уплачивать опредѣленное за это вознагражденіе (заработную плату). Этотъ договоръ сдѣлался однимъ изъ важнѣйшихъ юридическихъ институтовъ, которымъ опредѣляется экономическое положеніе всего трудового населенія современныхъ государствъ. Отсюда вытекаетъ важность не только содержанія этого договора, но и его внѣшней формы и порядка его заключенія. Долгое время заключеніе рабочаго договора покоилось на общегражданскомъ законодательствѣ, однако послѣднее было не въ состояніи уловить всѣ особенности отношеній сторонъ при заключеніи договора о фабричномъ трудѣ, и потому большая часть государствъ

пришла къ установленію спеціальныхъ правилъ о порядкѣ заключенія этихъ договоровъ.

Въ первой половинѣ XIX вѣка во многихъ странахъ существовало требованіе заключенія рабочаго договора въ видѣ выдачи рабочему особой рабочей книжки, въ которую заносится работодателемъ время поступленія и ухода рабочаго, родъ его занятій, срокъ найма. Но въ новѣйшее время въ большинствѣ государствъ эти обязательныя книжки были отмѣнены. Въ настоящее время онѣ сохранены въ Германіи только для несовершеннолѣтнихъ рабочихъ, въ Россіи и въ Австро-Венгріи.

Въ Россіи установлены обязательныя разсчетныя книжки, выдаваемыя фабричнымъ управленіемъ каждому рабочему не позднѣе 7 дней послѣ поступленія на фабрику. Въ эту книжку заносятся слѣдующія данныя: имя, отчество и фамилія или прозвище рабочаго, срокъ найма и срокъ паспорта, размѣръ заработной платы, основанія ея исчисленія и сроки выдачи, размѣръ платы за квартиру при фабрикѣ, за баню и пр., прочія условія найма, которыя, стороны сочтутъ нужнымъ внести въ книжку, записи заработка съ указаніемъ количества наложенныхъ взысканій и ихъ поводовъ. Разсчетная книжка, представляемая въ контору фабрики для записей, должна возвращаться рабочему не позднѣе недѣли со дня ея представленія.

Противъ обязательныхъ книжекъ было выдвинуто то соображеніе, что онѣ представляютъ собой пережитокъ полицейскаго отношенія государства къ области наемнаго труда, что онѣ имѣютъ въ виду главнымъ образомъ облегченіе контроля для предпринимателей, усиливаютъ зависимость рабочихъ и оскорбляютъ чувство личнаго достоинства рабочихъ. Кромѣ того существованіе книжекъ создаетъ возможность злоупотребленій со стороны работодателей, которые дѣлаютъ незамѣтные знаки въ книжкахъ для свѣдѣнія слѣдующихъ нанимателей.

Въ Россіи законъ требуетъ при наймѣ рабочихъ предъявленія ими вида на жительство. Если рабочіе живутъ на квартирахъ при заводѣ или фабрикѣ, то виды на жительство хранятся у завѣдующаго предпріятіемъ съ тѣмъ, чтобы немедленно по прекращеніи договора о наймѣ эти виды возвращались рабочему обратно. При наймѣ замужнихъ женщинъ и несовершеннолѣтнитнихъ, если они имѣютъ отдѣльный видъ на жительство, разрѣшенія мужа, родителей или опекуновъ не требуется. Эти правила связаны у насъ съ существованіемъ паспортной системы и въ Западной Европѣ не встрѣчаются. Они представляютъ значительныя стѣсненія формальнаго характера для заключенія рабочаго договора и кромѣ того нерѣдко даютъ поводъ къ злоупотребленіямъ работодателей, отказывающихъ въ возвратѣ паспорта рабочему, если онъ хочетъ покинуть предпріятіе. Съ отмѣной паспортной системы эти правила, конечно, будутъ отмѣнены.

Наемъ рабочихъ бываетъ двухъ видовъ: на опредѣленный срокъ и на срокъ неопредѣленный. Въ первомъ случаѣ обычно въ законѣ устанавли-

вается максимальный срокъ, на который допускается заключеніе рабочаго договора. Это правило вытекаетъ изъ стремленія законодателя оградить рабочаго отъ возможности его закабаленія на многіе годы. Въ Россіи максимальный срокъ договора—5 лѣтъ (по общему гражданскому законодательству).

Въ случаѣ найма на неопредѣленный срокъ каждой изъ сторонъ предоставляется отказаться отъ договора, заявивъ о томъ въ установленный въ законѣ срокъ. Въ Германіи требуется предупредить другую сторону за двѣ недѣли, если въ договорѣ не былъ опредѣленъ какой либо иной срокъ. Во Франціи договоръ на неопредѣленный срокъ можетъ быть нарушенъ каждой стороной во всякое время. Въ Россіи срокъ для предупрежденія другой стороны установленъ въ двѣ недѣли.

Но и при договорѣ на опредѣленный срокъ возможны случаи расторженія его до срока. Въ Россіи эти случаи предусмотрѣны въ уставѣ о промышленности (ст. 104—106). Договоръ можетъ быть прекращенъ прежде всего по взаимному соглашенію сторонъ, затѣмъ онъ прекращается въ случаѣ высылки рабочаго по распоряженію властей изъ мѣста исполненія договора, въ случаѣ присужденія его къ заключенію на срокъ, дѣлающій невозможнымъ исполненіе договора, въ случаѣ поступленія рабочаго на военную или общественную службу, въ случаѣ отказа установленія, выдающаго срочный видъ на жительство, возобновить этотъ видъ, наконецъ, въ случаѣ пріостановленія работъ въ предпріятіи въ теченіе болѣе семи дней вслѣдствіе пожара, наводненія, взрыва паровика и т. п. Работодатель можетъ расторгнуть договоръ въ слѣдующихъ случаяхъ: 1) вслѣдствіе неявки рабочаго на работу болѣе 3 дней сряду или въ сложности болѣе 6 дней въ мѣсяцъ безъ уважительной причины, 2) вслѣдствіе неявки рабочаго на работу болѣе 2 недѣль сряду даже и при уважительной причинѣ, 3) вслѣдствіе привлеченія рабочаго къ суду по обвиненію въ преступленіи, караемомъ не менѣе, какъ тюремнымъ заключеніемъ, 4) вслѣдствіе дерзости или дурного поведенія рабочаго, если оно угрожаетъ имущественнымъ интересамъ предпріятія или личной безопасности кого либо изъ фабричной администраціи (сюда относится между прочимъ неосторожное обращеніе съ огнемъ и куреніе табаку въ помѣщеніяхъ, гдѣ это запрещено), 5) вслѣдствіе обнаруженія у рабочаго заразительной болѣзни. Съ своей стороны, рабочій имѣетъ право требовать расторженія договора по такимъ основаніямъ: 1) вслѣдствіе побоевъ, тяжкихъ оскорбленій и вообще дурного обращенія хозяина, его семейныхъ или лицъ администраціи предпріятія, 2) вслѣдствіе нарушенія условій по снабженію рабочаго пищей и помѣщеніемъ, 3) вслѣдствіе работы, разрушительно дѣйствующей на здоровье, 4) вслѣдствіе смерти мужа, жены или другихъ членовъ семьи, если они доставляли рабочему средства къ существованію, 5) вслѣдствіе призыва на военную службу члена семьи, доставлявшаго рабочему средства къ существованію, и 6) въ случаѣ неполученія въ срокъ причитающейся рабочему заработной платы.

Интересную эволюцію сдѣлалъ вопросъ о послѣдствіяхъ нарушенія рабочаго договора. Долгое время въ законодательствѣ всѣхъ государствъ господствовала наказуемость этого нарушенія для рабочихъ. Уголовная репрессія обосновывалась тѣмъ соображеніемъ, что рабочіе, не имѣя никакихъ матеріальныхъ средствъ, фактически не отвѣчаютъ въ гражданскомъ порядкѣ за убытки, нанесенные ихъ уходомъ изъ предпріятія до окончанія срока договора, поэтому угроза гражданскими послѣдствіями для нихъ не имѣетъ значенія. Такъ какъ неисполненіе договора рабочими, особенно цѣлой группой рабочихъ, разстраиваетъ ходъ производства, нарушаетъ снабженіе рынка товаромъ, лишаетъ фабрикантовъ возможности выполнять принятые заказы и пр., то промышленники настаивали на введеніи болѣе дѣйствительнаго средства понужденія къ исполненію рабочими заключеннаго договора—именно на установленіи уголовнаго наказанія. Этотъ порядокъ дѣйствуетъ донынѣ въ Австріи, въ которой за нарушеніе договора рабочіе подвергаются выговору, денежному штрафу до 800 кронъ или аресту до 3 мѣсяцевъ. Въ Англіи нарушеніе договора карается уголовнымъ порядкомъ только въ наиболѣе важныхъ, затрагивающихъ общественные интересы, случаяхъ, именно, если оно влечетъ за собой прекращеніе доставки городу воды или освѣщенія или если оно подвергаетъ опасности человѣческую жизнь, причиняетъ тяжкія физическія поврежденія или подвергаетъ разрушенію или значительной порчѣ цѣнное имущество. Въ Россіи прежде самовольный отказъ рабочаго отъ работы карался арестомъ до 1 мѣсяца, но въ настоящее время это законоположеніе отмѣнено и уголовный кодексъ наказываетъ за коллективное самовольное прекращеніе работъ только лицъ, состоящихъ на государственной службѣ, на казенныхъ желѣзныхъ дорогахъ, телефонахъ или иныхъ предпріятіяхъ, пріостановленіе дѣятельности которыхъ угрожаетъ безопасности государства или создаетъ возможность общественнаго бѣдствія (арестъ отъ 3 недѣль до 3 мѣсяцевъ или тюрьма отъ 4 мѣсяцевъ до 1 года 4 мѣсяцевъ).

Возраженіе противъ односторонности уголовной репрессіи въ отношеніи однихъ рабочихъ германское правительство пыталось устранить тѣмъ, что въ 1873 и 1874 гг. предложило рейхстагу законопроектъ, по которому каралось нарушеніе договора какъ работодателемъ, такъ и рабочимъ (штрафомъ до 150 мар. или арестомъ). Однако парламентъ, исходя изъ убѣжденія о несоотвѣтствіи уголовной кары природѣ даннаго правонарушенія и не желая подвергать предпринимателей такой карѣ, отвергъ предложеніе правительства.

Условія, принятыя сторонами при заключеніи рабочаго договора, считаются по закону не подлежащими измѣненію до окончанія срока договора. Отсюда вытекаетъ правило русскаго законодательства, по которому работодателю воспрещается до окончанія срока договора или безъ предупрежденія за 2 недѣли при безсрочномъ договорѣ понижать заработную плату путемъ установленія новыхъ основаній для ея исчисленія, путемъ сокра-

щенія числа рабочихъ дней въ недѣлю или числа часовъ въ день, путемъ измѣненія правилъ урочной работы и пр. Точно также и рабочіе не вправѣ требовать до окончанія договора какихъ либо измѣненій въ его условіяхъ. Работодатель, понизившій самовольно плату своимъ рабочимъ, подвергается штрафу отъ 100 до 300 руб. и обязанъ вознаградить потерпѣвшихъ рабочихъ за убытки.

§ 26. Регулированіе заработной платы.

Какъ мы указывали, вопросъ о величинѣ вознагражденія рабочаго является центральнымъ вопросомъ въ его жизни, такъ какъ онъ опредѣляетъ предѣлы возможности удовлетворенія его основныхъ жизненныхъ потребностей. Несмотря на это, этотъ вопросъ былъ до послѣдняго времени наименѣе затронутъ фабричнымъ законодательствомъ. Законъ не рѣшался вмѣшиваться въ опредѣленіе договаривающимися сторонами размѣра заработной платы, предоставляя имъ въ этой области полную свободу. Онъ ограничился лишь пресѣченіемъ наиболѣе важныхъ случаевъ злоупотребленій и установленіемъ нѣкоторыхъ формальныхъ правилъ по выдачѣ заработной платы.

Въ первой половинѣ XIX вѣка было широко распространено обыкновеніе выдавать плату товарами изъ фабричной лавки предпринимателя. Иногда плата выдавалась условными квитанціями, которыя не имѣли характера законнаго платежнаго средства, но принимались въ уплату только въ извѣстныхъ лавкахъ около фабрики по соглашенію съ фабрикантомъ. Такимъ образомъ рабочіе вынуждались идти съ этими квитанціями въ опредѣленныя лавки и тамъ покупать нужные имъ товары. Какъ въ лавкахъ самого фабриканта, такъ и въ лавкахъ его агентовъ цѣны на товары обычно были значительно выше рыночныхъ, и рабочіе подвергались эксплоатаціи путемъ такой системы расплаты. Выдача платы товарами получила въ Англіи названіе truck—system. Чтобы устранить ее, всѣ государства издали запрещеніе выдавать плату рабочимъ товарами, условными знаками, купонами и т. п. Законъ требуетъ, чтобы заработная плата выдавалась наличными деньгами. За выдачу платы товарами въ Россіи установленъ штрафъ отъ 100 до 300 руб., а за выдачу купонами—штрафъ отъ 50 до 300 руб.

Въ нѣкоторыхъ государствахъ существуетъ запретъ выдавать плату въ трактирахъ, кабакахъ и иныхъ торговыхъ заведеніяхъ, такъ какъ такая выдача легко побуждаетъ рабочихъ къ немедленной тратѣ полученнаго на спиртные напитки. Такое правило установлено въ Германіи, Австріи, Бельгіи, Швейцаріи, Англіи (только для горнорабочихъ).

Весьма существенно установленіе въ самомъ законѣ обязательныхъ сроковъ для выдачи заработной платы, такъ какъ при отсутствіи ихъ фабриканты имѣли стремленіе выдавать плату возможно рѣже, чтобы

сохранить оборотный капиталъ для другихъ назначеній. По большей части въ современныхъ государствахъ опредѣлена выдача черезъ двѣ недѣли или разъ въ мѣсяцъ. Въ Германіи сроки выдачи (не рѣже мѣсяца и не чаще недѣли) устанавливаются общиной или инымъ болѣе широкимъ коммунальнымъ союзомъ. По русскому законодательству, выдача заработной платы должна производиться не рѣже одного раза въ мѣсяцъ, если наемъ заключенъ на срокъ болѣе мѣсяца, и не рѣже двухъ разъ въ мѣсяцъ, если срокъ найма неопредѣленный. При наймѣ на время исполненія опредѣленной работы, кромѣ поштучной, плата выдается въ сроки, опредѣленные договоромъ, а при отсутствіи условія о томъ выдается по окончаніи работы (ст. 97 уст. о пром.).

Наконецъ, существеннымъ является нормированіе вопроса о допустимыхъ вычетахъ изъ заработной платы при ея выдачѣ, ибо при отсутствіи его возможны широкія злоупотребленія работодателей по вычету долговъ рабочихъ и по вычету на такія цѣли, которыя не могутъ быть признаны допустимыми, напр., за пользованіе рабочими помѣщеніями.

Возможны вычеты двоякаго рода—въ пользу третьихъ лицъ по долгамъ рабочихъ и въ пользу самихъ работодателей. Первые вычеты въ нѣкоторыхъ законодательствахъ совершенно не допускаются (напр., въ Германіи всякіе вычеты изъ заработной платы за долги третьимъ лицамъ воспрещаются). Во Франціи взысканія принудительнымъ порядкомъ допускаются изъ заработной платы, не превосходящей 2.000 фр., и въ размѣрѣ не болѣе $^1/_{10}$ части Въ Россіи установлено, какъ общее правило, запрещеніе дѣлать вычеты изъ выдаваемой платы на уплату долговъ рабочихъ. Однако подъ это запрещеніе не подходятъ взысканія по исполнительнымъ листамъ. При предъявленіи исполнительнаго листа на денежное взысканіе съ рабочаго съ послѣдняго можетъ быть удерживаемо при каждой выдачѣ платы не болѣе трети выдаваемой суммы, если онъ холостъ, и не болѣе четверти, если онъ женатъ или вдовъ, но имѣетъ дѣтей.

Что касается вычетовъ изъ заработной платы въ пользу предпринимателя, то здѣсь фабричное законодательство подробно регламентируетъ допустимые случаи вычетовъ и ихъ размѣры. Такъ, въ Англіи законъ признаетъ недѣйствительными всякія соглашенія предпринимателей съ рабочими о вычетахъ изъ заработной платы, за исключеніемъ случаевъ, указанныхъ въ законѣ. Въ частности запрещается отпускъ рабочимъ какихъ либо предметовъ или товаровъ въ кредитъ. Вычеты разрѣшаются закономъ въ слѣдующихъ случаяхъ: 1) по штрафованію рабочихъ за проступки, причинившіе убытокъ, помѣху или перерывъ въ производствѣ, 2) въ возмѣщеніе порчи матеріаловъ и дурной работы, 3) за пользованіе инструментами, освѣщеніемъ и пр. при работѣ, за хозяйское продовольствіе, потребленное рабочимъ въ промышленномъ предпріятіи, за наемъ квартиры у предпринимателя и за выданную впередъ заработную плату, но безъ начисленія какихъ либо процентовъ. Всѣ вычеты должны быть оговорены

въ условіяхъ найма, заключенныхъ письменно, или должны быть вывѣшены въ мастерской. Въ Германіи точно также предпринимателямъ запрещается отпускать какіе либо товары въ кредитъ. Но снабженіе рабочихъ жизненными припасами по заготовительной цѣнѣ, жилищами и земельными участками, топливомъ, освѣщеніемъ, лѣкарствами, доставленіе орудій и матеріала для работъ по себѣстоимости предпринимателя разрѣшается съ зачетомъ изъ заработной платы при ея выдачѣ. Соглашенія, противныя приведенному узаконенію, считаются ничтожными, и незаконно взысканная сумма можетъ быть возвращена по суду. Удержаніе заработной платы въ обезпеченіе притязаній работодателя на возмѣщеніе ущерба въ случаѣ незаконнаго нарушенія рабочимъ договора допускается, но не можетъ превосходить при каждой выдачѣ четверти причитающейся платы, а въ общей сложности величины недѣльной заработной платы. Во Франціи вычеты за выдаваемые рабочимъ предметы продовольствія разрѣшаются безъ ограниченія суммы, а вычеты за выданные инструменты и матеріалы производства и вычеты по выданнымъ задаткамъ заработной платы могутъ дѣлаться при каждой выдачѣ платы въ суммѣ не болѣе $^1/_{10}$.

Въ Россіи допускаются вычеты изъ заработной платы, дѣлаемые предпринимателемъ за выданные рабочимъ задатки, за продовольствіе рабочихъ и за снабженіе ихъ необходимыми предметами потребленія изъ фабричныхъ лавокъ, а также взысканія податей и другихъ сборовъ. При вычетѣ задатковъ и податей съ каждой выдачи заработной платы не можетъ быть удерживаемо болѣе $^1/_3$ съ холостого и $^1/_4$ съ женатаго. Обложеніе рабочихъ платежами за пользованіе отъ фабрикъ квартирами, баней чайными, столовыми и пр. дѣлается на основаніи таксъ, утверждаемыхъ фабричной инспекціей.

Особыя правила регламентируютъ въ Россіи наложеніе на рабочихъ денежныхъ взысканій, вычитаемыхъ изъ ихъ заработной платы, въ рядѣ случаевъ, предусмотрѣнныхъ закономъ: 1) за неисправную работу, 2) за прогулъ и 3) за нарушеніе порядка. Взысканія за неисправную работу опредѣляются соотвѣтственно свойству неисправности. Прогуломъ считается неявка на работу въ теченіе не менѣе половины рабочаго дня. Взысканіе за прогулъ налагается соотвѣтственно заработной платѣ рабочаго и количеству, прогульнаго времени въ теченіе мѣсяца въ размѣрѣ, не превышающемъ 6-дневнаго заработка. Сверхъ того съ рабочаго удерживается заработная плата за все прогульное время. Взысканія за нарушеніе порядка опредѣляются въ особыхъ табеляхъ, утверждаемыхъ фабричной инспекціей и вывѣшиваемыхъ во всѣхъ мастерскихъ. Взысканія за неисправную работу, за прогулъ и за нарушеніе порядка не должны превышать одной трети заработка, причитающагося рабочему къ установленному сроку расплаты.

Всѣ указанныя взысканія должны быть записываемы въ разсчетную книжку не позже 3 дней со времени наложенія ихъ съ указаніемъ повода и размѣра и въ особую шнуровую книгу. Всѣ взысканія съ рабочихъ обра-

зуютъ при каждой фабрикѣ капиталъ, состоящій въ завѣдываніи фабричнаго управленія и употребляемый, съ разрѣшенія фабричной инспекціи, на нужды рабочихъ, согласно правиламъ, изданнымъ министромъ торговли и промышленности.

Регулированіе размѣра заработной платы. До новѣйшаго времени законодатель не рѣшался затронуть своей регламентаціей самую центральную проблему рабочаго вопроса—проблему заработной платы, предоставляя опредѣленіе ея размѣра свободному соглашенію сторонъ. Но, какъ мы уже указывали, формальная юридическая свобода рабочаго соглашаться на предлагаемый предпринимателемъ размѣръ платы часто оказывается иллюзорной, такъ какъ экономическая нужда заставляетъ рабочаго соглашаться и на такую плату, какую онъ при иныхъ условіяхъ и не принялъ бы. Крайне низкая оплата труда имѣетъ свои объективныя послѣдствія, неблагопріятныя съ точки зрѣнія всего народнаго хозяйства. Недостаточная заработная плата не позволяетъ рабочему удовлетворить даже самыя необходимыя жизненныя потребности. Недостаточное питаніе, плохія условія жилища, скудная одежда вызываютъ истощеніе организма, не позволяютъ правильно возстановлять потраченныя силы, создаютъ благопріятную почву для заболѣваній, ведутъ къ преждевременной неспособности къ труду и къ преждевременной смерти. Съ точки зрѣнія народнаго хозяйства это является расточеніемъ важнѣйшаго экономическаго фактора—рабочей силы, которая, по исчисленіямъ статистиковъ, имѣетъ очень высокую матеріальную цѣнность. Съ другой стороны въ современномъ государствѣ установились извѣстные взгляды на абсолютную цѣнность человѣческой личности, которая должна имѣть возможность безпрепятственнаго развитія и существованія. Если раньше очень много спорили о такъ называемомъ „правѣ на трудъ“, признаваемомъ за каждымъ гражданиномъ, то теперь вопросъ перенесенъ въ другую плоскость и сводится къ признанію за каждымъ права на „достойное человѣка“ существованіе.

Эта идея получила сначала свое выраженіе въ европейскихъ государствахъ въ очень осторожной и ограниченной формѣ. Именно правительства стали сдавать казенные подряды и поставки только тѣмъ предпринимателямъ, которые соглашались платить своимъ рабочимъ плату не ниже нормы, принятой профессіональными союзами рабочихъ. Этотъ порядокъ, былъ принятъ въ Англіи послѣ резолюціи въ этомъ смыслѣ нижней палаты въ 1891 г., затѣмъ онъ получилъ примѣненіе въ Бельгіи, Франціи и др. странахъ.

Болѣе рѣшительный шагъ въ направленіи прямого регулированія размѣра заработной платы былъ сдѣланъ въ Австраліи, подъ вліяніемъ демократическихъ элементовъ парламентовъ австралійскихъ штатовъ. Въ Викторіи законъ 1896 года учредилъ въ производствахъ мебели, хлѣба,

платья и другихъ предметовъ одѣянія особыя комиссіи, числомъ отъ 4 до 10 человѣкъ, пополамъ изъ представителей работодателей и рабочихъ, которыя были обязаны выработать минимальныя нормы заработной платы въ своихъ отрасляхъ производства. Эти нормы были объявлены закономъ обязательными для сторонъ въ томъ смыслѣ, что ниже ихъ никто не имѣетъ права платить и получать. Работодатель за уплату вознагражденія рабочему ниже установленной нормы подвергался въ первый и второй разъ штрафу, а въ третій разъ лишался права вести предпріятіе. Въ 1900 г. новый законъ расширилъ примѣненіе перваго закона, предоставивъ главѣ правительства (губернатору) право учреждать такія же комиссіи и для другихъ отраслей промышленности, какъ скоро одна изъ законодательныхъ палатъ признаетъ это полезнымъ. Уже черезъ годъ на этомъ основаніи были учреждены комиссіи въ 27 отрасляхъ промышленности, какъ, напр., въ экипажной, кожевенной, керамической, ювелирной, типографской, сигарной и др. Въ 1911 г. была регулирована заработная плата въ 59 отрасляхъ промышленности съ 68.000 рабочихъ (всего въ промышленности Викторіи было 91.000 рабочихъ).

Комиссіи разработали нормы заработной платы весьма подробно и установили ихъ для каждаго вида работы, такъ что для каждой отрасли промышленности эти нормы составили большое число страницъ. Первые годы со стороны предпринимателей замѣчались попытки уклоненія отъ исполненія закона. Съ этой цѣлью примѣнялись разныя ухищренія. Такъ, предприниматели по соглашенію съ рабочими считали меньшее число рабочихъ часовъ или меньшее количество сработанныхъ издѣлій, или создавали новые типы издѣлій, которые нельзя было подвести подъ существующія нормы платы, или работа сдавалась не вполнѣ законченной (напр., платье безъ пришитыхъ пуговицъ) и потому подвергалась болѣе низкой расцѣнкѣ, или рабочіе, получивъ плату сполна, при выходѣ понуждались часть ея возвращать и т. д. Противъ этихъ пріемовъ законъ 1900 г. принялъ мѣры: отказъ предпринимателя отъ частичныхъ работъ рабочаго не лишалъ теперь права послѣдняго на все вознагражденіе, рабочій получилъ право требовать новой уплаты вознагражденія, если предприниматель таковой не заплатилъ, самъ или по соглашенію съ рабочимъ За нарушенія минимума платы были введены уголовныя наказанія.

Фактически комиссіи стали принимать въ качествѣ минимума среднюю плату среднихъ рабочихъ, какая существовала въ дѣйствительности. Послѣдствіемъ этого было то, что работодатели стали оставлять на работѣ только наиболѣе работоспособныхъ людей въ расцвѣтѣ силъ и здоровья, а рабочихъ болѣе пожилого возраста или меньшей трудоспособности стали разсчитывать. Оказалось неизбѣжнымъ сдѣлать нѣкоторыя ограниченія законнаго минимума въ связи съ примѣненіемъ труда старыхъ, слабыхъ и медлительныхъ рабочихъ. Поэтому законъ 1900 года разрѣшилъ главному фабричному инспектору допускать, по ходатайству предпринима-

телей, для отдѣльныхъ мотивированныхъ случаевъ отступленіе отъ законныхъ нормъ.

Въ Южной Австраліи законъ 1900 г. ввелъ ту же систему минимальныхъ платъ, опредѣляемыхъ спеціальными комиссіями, какъ и въ Викторіи, причемъ этимъ комиссіямъ было предоставлено при установленіи общаго минимума вводить и пониженныя нормы для тѣхъ рабочихъ, которыя по старости или болѣзни неспособны къ труду взрослаго рабочаго. Точно также было введено нормированіе заработной платы комиссіями въ Квинслэндѣ по закону 1908 г.

Въ Новой Зеландіи законы 1901, 1902 и 1905 гг. опредѣлили сами минимумъ платы, который долженъ уплачиваться молодымъ рабочимъ. Именно рабочимъ моложе 16 лѣтъ обязательный минимумъ былъ установленъ въ 5 шил., а для рабочихъ старше 20 лѣтъ минимумъ былъ опредѣленъ въ 17 шил. для перваго года и въ 20 шил. для слѣдующихъ, при условіи, чтобы они были заняты на фабрикѣ не менѣе 4 лѣтъ. Законъ 1907 г. измѣнилъ это правило въ томъ смыслѣ, что минимумъ платы былъ поставленъ въ связь исключительно съ продолжительностью работы на фабрикѣ, но не съ возрастомъ, причемъ для перваго года работы была оставлена норма въ 5 шил., а для 5-го года 17 шил.

Однако опытъ австралійскихъ колоній происходилъ въ условіяхъ совершенно отличныхъ отъ условій Европы. Австралія представляетъ собой страну, отгороженную высокими таможенными тарифами, съ небольшимъ сравнительно населеніемъ и небольшой промышленностью, обслуживающей внутренній рынокъ. Она могла безъ ущерба для своего народнаго хозяйства производить смѣлые опыты соціальнаго характера. Тѣмъ показательнѣе, что и Западная Европа въ послѣдніе годы вступаетъ на тотъ же путь регулированія размѣра заработной платы. Мы уже упоминали въ § 10 о тѣхъ законахъ, которые имѣли въ виду установить обязательную минимальную заработную плату въ цѣломъ рядѣ отраслей домашней крупной промышленности. И здѣсь законодатель не выходилъ изъ сравнительно узкаго круга хозяйственныхъ отношеній и имѣлъ въ виду бороться съ вопіющими условіями работы въ домашней промышленности. Другое дѣло, когда законодатель вступаетъ на путь регулированія заработной платы крупныхъ и важныхъ отраслей національной промышленности. Сюда относится каменноугольная промышленность Англіи. Законъ, принятый въ Англіи въ 1912 г., явился результатомъ настойчивыхъ требованій рабочихъ и грандіозной стачки, охватившей большую часть рудокоповъ и представлявшей потерю 49 мил. рабочихъ дней. Послѣ длительной борьбы правительство уступило и внесло въ парламентъ билль, который, несмотря на энергичное сопротивленіе шахтовладѣльцевъ, получилъ силу закона.

По этому закону, всѣ каменноугольные районы Англіи раздѣляются на 21 округъ, въ которыхъ учреждаются особыя окружныя комиссіи, состоящія изъ равнаго числа представителей отъ предпринимателей и рабо-

чихъ. Эти комиссіи устанавливаютъ минимальный размѣръ заработной платы для рабочихъ своего округа, работающихъ подъ землей. Работодатель не имѣетъ права платить своимъ рабочимъ болѣе низкую плату, а рабочій не долженъ принимать таковую. Комиссіи имѣютъ право измѣнять установленныя нормы, когда найдутъ это необходимымъ.

Новый законъ 1912 года имѣетъ огромное принципіальное значеніе въ томъ отношеніи, что пробилъ брешь въ господствующее воззрѣніе европейскихъ государственныхъ людей о недопустимости вмѣшательства въ дѣло регулированія размѣра заработной платы крупныхъ отраслей промышленности. Теперь этотъ вопросъ изъ сферы частно-хозяйственныхъ соглашеній перешелъ въ область публичнаго права. Государство признало себя вправѣ и обязаннымъ обезпечить рабочему классу въ извѣстныхъ отрасляхъ производства минимальный заработокъ независимо отъ условій доходности того или иного предпріятія и отъ частныхъ соглашеній между работодателемъ и рабочимъ.

§ 27. Трудъ дѣтей.

Въ виду того, что хрупкій организмъ дѣтей легко поддается разрушительному вліянію фабричной обстановки труда и влечетъ за собой неправильное развитіе организма, преждевременное истощеніе его и раннее увяданіе, государство не можетъ оставаться равнодушнымъ зрителемъ чрезмѣрнаго и слишкомъ ранняго труда дѣтей на фабрикахъ. Наиболѣе правильнымъ рѣшеніемъ вопроса о дѣтскомъ трудѣ являлось бы его полное запрещеніе для того, чтобы обезпечить дѣтямъ нормальное развитіе, физическое и духовное. Однако противъ такого рѣшенія выдвигаются серьезныя возраженія, связанныя съ существующей для многихъ семей необходимостью добывать средства существованія также и отъ труда дѣтей. Современное законодательство и является компромиссомъ между требованіемъ полнаго запрещенія дѣтскаго труда и полной его свободы, причемъ съ теченіемъ времени происходитъ все большее и большее ограниченіе этого труда.

Первый вопросъ касается возраста дѣтей, съ котораго они допускаются на работу на фабрикахъ. Законы первой половины XIX вѣка устанавливали въ этомъ отношеніи очень скромный минимумъ—9 и 10 лѣтъ. Но съ теченіемъ времени этотъ минимумъ поднимается и въ настоящее время обычно составляетъ 13—14 лѣтъ и только въ нѣкоторыхъ государствахъ понижается до 12 лѣтъ. Такъ, въ Англіи дѣти допускаются къ работѣ на фабрикахъ и въ мастерскихъ не моложе 12 лѣтъ, въ Германіи вообще съ 14 лѣтъ и съ 13 лѣтъ только въ томъ случаѣ, если уже окончили курсъ начальной школы, во Франціи дѣти допускаются вообще съ 13 лѣтъ и съ 12 лѣтъ, если они кончили школу, въ Австріи минимальный возрастъ дѣтей для промышленной работы установленъ въ 14 лѣтъ, но дѣти 12—14 лѣтъ могутъ быть допущены при условіи окончанія школы. Въ Швейцаріи

существуетъ категорическое правило, запрещающее фабричную работу для дѣтей вообще моложе 14-лѣтняго возраста. Въ Соединенныхъ Штатахъ фабричное законодательство относится къ компетенціи отдѣльныхъ штатовъ и опредѣляетъ возрастъ дѣтей, допускаемыхъ къ фабричной работѣ, въ 12—14 лѣтъ, смотря по штатамъ. Въ Россіи низшій возрастъ дѣтей опредѣляется въ 12 лѣтъ.

Рабочій день дѣтей во всѣхъ государствахъ ограниченъ сравнительно небольшимъ числомъ часовъ. Въ Германіи дѣти, къ которымъ относятся лица въ возрастѣ отъ 12 до 14 лѣтъ, могутъ работать не болѣе 6 часовъ въ сутки. Въ Англіи дѣти того же возраста могутъ работать не болѣе 6 часовъ на текстильныхъ фабрикахъ и не болѣе $6^1/_2$ часовъ на прочихъ фабрикахъ, причемъ работа должна быть сосредоточена цѣликомъ или утромъ или послѣ обѣда для того, чтобы обезпечить возможность посѣщенія школы. Однако допускается рабочій день и въ 10 часовъ съ тѣмъ, чтобы слѣдующій день былъ совершенно освобожденъ отъ работъ. Во Франціи рабочій день дѣтей опредѣленъ въ 10 часовъ, въ Австріи—въ 8 часовъ. Въ Россіи рабочій день дѣтей, къ которымъ относятся лица въ возрастѣ отъ 12 до 15 лѣтъ, установленъ не болѣе 8 часовъ, не считая времени на ѣду, отдыхъ и посѣщеніе школы, причемъ подрядъ допускается работа не свыше 4 часовъ. Допускается однако и работа сплошь по 6 часовъ съ тѣмъ, чтобы этимъ числомъ часовъ ограничивался тогда весь рабочій день. Въ тѣхъ предпріятіяхъ, въ которыхъ установленъ 18-часовый день двумя смѣнами, дѣти могутъ работать по 9 часовъ въ сутки съ тѣмъ, чтобы сплошная работа продолжалась не долѣе $4^1/_2$ часовъ.

Вездѣ существуетъ правило о недопущеніи ночной работы дѣтей, какъ особенно подрывающей здоровье и силы. При этомъ обычно та часть дня, которая считается ночнымъ временемъ, опредѣляется начальными и конечными часами. Напр., въ Германіи ночнымъ временемъ считается періодъ отъ 8 час. вечера до $5^1/_2$ ч. утра. Во Франціи ночной трудъ между 9 часами вечера и 5 час. утра дѣтямъ воспрещенъ. То же правило дѣйствуетъ въ Бельгіи, хотя и съ нѣкоторыми исключеніями. Особенно широко трактуется пониманіе ночного труда въ Новой Зеландіи, гдѣ подъ него подводится время отъ 6 час. вечера до $7^3/_4$ час. утра. Въ Россіи дѣти въ возрастѣ до 15 лѣтъ не могутъ работать между 9 час. вечера и 5 час. утра, но въ тѣхъ предпріятіяхъ, въ которыхъ введена сплошная 18-часовая работа, ночнымъ періодомъ считается время отъ 10 час. веч. до 4 час. утра. Кромѣ того на стекляныхъ заводахъ трудъ дѣтей допускается и ночью въ количествѣ не болѣе 6 час. съ тѣмъ, чтобы послѣ этой работы былъ установленъ перерывъ не менѣе 12 час.

Далѣе запрещается дѣтямъ воскресный и праздничный трудъ такъ-же, какъ и всѣмъ вообще фабричнымъ рабочимъ, причемъ обычно на нихъ не распространяются тѣ исключенія, которыя дѣлаются для воскресной работы взрослыхъ рабочихъ. Въ Бельгіи изъ этого запрета есть нѣкоторыя исклю-

ченія. Въ Россіи ст. 110 уст. о пром. запрещаетъ занимать малолѣтнихъ моложе 15 лѣтъ въ воскресные, праздничные и высокоторжественные дни, однако присутствія по фабричнымъ дѣламъ могутъ разрѣшать ихъ работу въ тѣ воскресные и праздничные дни, въ которые въ предпріятіи производятся работы взрослыми лицами.

Въ нѣкоторыхъ государствахъ устанавливаются спеціальныя ограниченія дѣтскаго труда въ такихъ производствахъ, которыя признаются особо вредными или опасными. Такъ, въ Англіи для поступленія каждаго малолѣтняго на фабрику требуется свидѣтельство врача о томъ, что для него эта работа безвредна. Въ Россіи малолѣтнимъ запрещается работа въ такихъ производствахъ или частяхъ ихъ, которыя вредны для ихъ здоровья или должны быть признаны для нихъ изнурительными. Перечень такихъ производствъ составляется главнымъ по фабричнымъ дѣламъ присутствіемъ

Наконецъ, весьма существенными являются правила, которыя обезпечиваютъ для малолѣтнихъ рабочихъ безпрепятственную возможность посѣщенія школы въ томъ случаѣ, если они еще не закончили своего элементарнаго образованія. Обычно въ этихъ видахъ законъ требуетъ отъ фабрикантовъ обезпеченія этой возможности для малолѣтнихъ рабочихъ. Въ Англіи именно для этого установлено правило о сосредоточеніи дѣтскаго труда въ одной половинѣ дня съ тѣмъ, чтобы другая половина была посвящаема школѣ. Фабричная администрація обязана слѣдить за регулярностью посѣщенія школы малолѣтними рабочими. Въ Россіи законъ требуетъ, чтобы фабриканты предоставляли малолѣтнимъ рабочимъ, не имѣющимъ свидѣтельства объ окончаніи элементарной школы, возможность посѣщать школу, либо открываемую при промышленномъ предпріятіи, либо находящуюся вблизи предпріятія, въ теченіе минимумъ 3 часовъ ежедневно или 18 часовъ въ недѣлю. Для осуществленія школьнаго обученія малолѣтнихъ рабочихъ фабриканты могутъ открывать при своихъ предпріятіяхъ самостоятельно или на общія средства особыя училища. Если при фабрикѣ нѣтъ своей школы, фабричная инспекція входитъ въ соглашеніе съ мѣстнымъ учебнымъ начальствомъ о приспособленіи къ обученію малолѣтнихъ находящихся вблизи народныхъ училищъ.

§ 28. Трудъ подростковъ и женщинъ.

Законодательство обычно опредѣляетъ, кого оно считаетъ подростками. Обычно таковыми считаются рабочіе въ возрастѣ отъ 14 до 18 лѣтъ (напр., въ Англіи и Швейцаріи) или до 16 лѣтъ (въ Австро-Венгріи, Германіи, Франціи, австралійскихъ колоніяхъ). Прежде всего регламентируется продолжительность рабочаго дня подростковъ. Въ Англіи она не можетъ быть больше 10 часовъ на текстильныхъ фабрикахъ и $10^1/_2$ час. на прочихъ фабрикахъ въ первые 5 дней недѣли, а въ теченіе недѣли болѣе $55^1/_2$ часовъ для первой категоріи и 60 часовъ для второй. Въ Германіи рабочій

день подростковъ не долженъ превышать 10 час., во Франціи онъ доведенъ съ 1905 г. до 10 часовъ. Въ Австріи и Швейцаріи для нихъ дѣйствуетъ общая норма рабочаго дня въ 11 час. Въ разныхъ штатахъ Сѣверной Америки максимальный рабочій день подростковъ опредѣленъ отъ 8 до 10 часовъ, въ Викторіи и Новомъ Южномъ Уэльсѣ рабочая недѣля установлена въ 48 час., а въ Новой Зеландіи въ 45 часовъ.

Ночная и воскресная работа подросткамъ запрещается. Въ Англіи законъ запрещаетъ работу во всѣ воскресенія, въ первые дни Рождества и Пасхи и кромѣ того устанавливаются такъ наз. полупраздники, въ которые работа происходитъ въ половинномъ размѣрѣ; сюда относятся субботы и 8 другихъ дней въ году, причемъ 4 изъ этихъ полупраздниковъ могутъ быть замѣнены 2 полными праздниками. Въ нѣкоторыхъ производствахъ, какъ-то въ чугунно-литейномъ, писчебумажномъ, стекляномъ, фарфоровомъ, въ газетныхъ типографіяхъ допускается ночной трудъ подростковъ-мальчиковъ при соблюденіи извѣстныхъ условій. Въ Австріи изъ запрещенія ночной работы для подростковъ существуетъ немало исключеній. Въ Швейцаріи и Франціи допускается воскресная работа подростковъ только для непрерывныхъ производствъ и на извѣстныхъ условіяхъ.

Въ Россіи подростками законъ считаетъ рабочихъ въ возрастѣ отъ 15 до 17 лѣтъ. Для нихъ ночная работа между 9 час. вечера и 5 час. утра запрещается въ текстильныхъ промышленныхъ предпріятіяхъ. Это запрещеніе можетъ быть распространено главнымъ по фабричнымъ дѣламъ присутствіемъ и на другія отрасли промышленности. Въ тѣхъ предпріятіяхъ, гдѣ существуетъ сплошная 18-часовая работа двумя смѣнами, ночное время считается отъ 10 час. вечера до 4 час. утра. Изъ запрещенія ночной работы имѣются однако существенныя исключенія. Во-первыхъ, въ «уважительныхъ» случаяхъ (какъ, наприм., послѣ долгой остановки фабрики вслѣдствіе несчастія или при усиленномъ поступленіи заказовъ передъ ярмарками) присутствія по фабричнымъ дѣламъ могутъ разрѣшать подросткамъ ночную работу въ тѣхъ предпріятіяхъ, въ которыхъ она запрещена. Во-вторыхъ, ночная работа можетъ быть разрѣшена подросткамъ въ томъ случаѣ, если она выполняется совмѣстно съ главами ихъ семействъ. Эти ограниченія значительно умаляютъ силу основного запрещенія.

Фабричный трудъ женщинъ въ большей части государствъ регламентируется наравнѣ съ трудомъ подростковъ, съ нѣкоторыми видоизмѣненіями, связанными съ особенностями женскаго организма. Въ Англіи рабочій день женщинъ опредѣленъ въ 10 час. для текстильныхъ фабрикъ и $10^1/_2$ час. для прочихъ фабрикъ, въ Австріи и Швейцаріи онъ установленъ въ 11 час., а въ субботу 10 час., во Франціи съ 1905 г. въ 10 час. Въ Россіи рабочій день женщинъ ограниченъ тѣми же предѣлами, какъ и для взрослыхъ мужчинъ.

Ночной и воскресный трудъ для женщинъ запрещается во всѣхъ государствахъ. Однако изъ этого правила въ нѣкоторыхъ странахъ допуска-

ются исключенія. Такъ, въ Германіи союзный совѣтъ можетъ разрѣшать ночную работу женщинъ въ нѣкоторыхъ отрасляхъ промышленности (въ такихъ случаяхъ максимальный рабочій день при посмѣнномъ ночномъ трудѣ не можетъ превышать 10 час. въ сутки), а мѣстная администрація можетъ разрѣшать таковую работу временно. Въ Россіи при общемъ запрещеніи ночной работы женщинъ на текстильныхъ фабрикахъ она можетъ быть разрѣшаема присутствіями по фабричнымъ дѣламъ въ особо уважительныхъ случаяхъ и въ случаяхъ работы женщинъ совмѣстно съ главами ихъ семействъ.

Въ нѣкоторыхъ государствахъ правительству предоставляется право запрещать фабричную работу женщинъ въ особо опасныхъ и вредныхъ отрасляхъ промышленности. Въ Швейцаріи это право принадлежитъ союзному совѣту, кромѣ того тамъ женщины не могутъ быть употребляемы для чистки двигателей, передаточныхъ механизмовъ и опасныхъ машинъ во время ихъ дѣйствія. Въ Австріи министру торговли предоставляется опредѣлять тѣ промышленныя производства, въ которыхъ женщины совершенно не могутъ работать или могутъ работать только при извѣстныхъ условіяхъ. Въ Германіи союзный совѣтъ можетъ воспретить женщинамъ вредныя для ихъ здоровья или нравственности занятія или допустить ихъ подъ извѣстными условіями. Такое же право принадлежитъ во Франціи министру, вѣдающему промышленностью.

Въ большинствѣ странъ существуютъ ограниченія фабричнаго труда женщинъ въ періодъ ихъ беременности въ цѣляхъ огражденія здоровья какъ ихъ самихъ, такъ и ихъ потомства. Въ Германіи запрещена работа женщинъ въ теченіе 4 недѣль послѣ родовъ, на 5-й и 6-й недѣлѣ работа допускается съ разрѣшенія врача. Въ Австріи женщинамъ послѣ родовъ воспрещается фабричная работа въ теченіе 4 недѣль. Такой же срокъ для родильницъ установленъ въ Бельгіи и Голландіи. Въ Швейцаріи женщины не могутъ работать до и послѣ родовъ въ теченіе 8 недѣль, причемъ для ихъ возвращенія на фабрику онѣ должны доказать, что со времени родовъ прошло не менѣе 6 недѣль. Во Франціи законъ 1909 г. запрещаетъ предпринимателямъ увольнять родильницъ до и послѣ родовъ въ теченіе 8 недѣль.

§ 29. Трудъ взрослыхъ рабочихъ.

Центральнымъ вопросомъ въ области регулированія труда взрослыхъ рабочихъ является вопросъ о продолжительности рабочаго дня. Долгое время здѣсь существовало опредѣленно отрицательное отношеніе предпринимателей, которые находили, что сокращеніе рабочаго дня ведетъ къ сокращенію выработки и къ убыткамъ предпріятія. И государство въ теченіе долгаго времени не вмѣшивалось въ вопросъ о рабочемъ днѣ, предоставляя его нормированіе соглашенію заинтересованныхъ сторонъ. При индивидуальномъ договорѣ предпринимателя съ рабочимъ величина рабочаго

дня всецѣло зависѣла отъ перваго и обычно принимала чрезмѣрные размѣры. При соглашеніяхъ предпринимателя съ рабочимъ союзомъ размѣръ рабочаго дня являлся плодомъ борьбы, иногда очень напряженной и длительной, причемъ достигнутые результаты не имѣли прочнаго характера. Кромѣ того при такой системѣ въ каждой отрасли промышленности и даже въ отдѣльныхъ предпріятіяхъ получается большая пестрота въ размѣрѣ дня, которая отражается неблагопріятно на способности отдѣльныхъ предпріятій къ конкурренціи съ другими. Это обстоятельство прежде всего стало побуждать къ государственной регламентаціи общерабочаго дня, обезпечивающей единообразіе его. Съ другой стороны постепенно сталъ разсѣиваться предразсудокъ предпринимателей о вредѣ сокращенія рабочаго дня для производства. Опытъ множества предпріятій доказалъ, что уменьшеніе продолжительности труда черезъ нѣкоторый періодъ времени приводитъ къ повышенію интенсивности труда и, слѣдовательно, его производительности, такъ что въ концѣ концовъ въ болѣе короткій день рабочіе производятъ не меньшее, чѣмъ прежде, количество продуктовъ, а иногда даже большее.

Сокращеніе рабочаго дня имѣетъ огромное соціальное и народнохозяйственное значеніе. Оно ставитъ трудъ въ болѣе нормальныя физіологическія условія тѣмъ, что обезпечиваетъ лучшій отдыхъ и болѣе полное возстановленіе всѣхъ потраченныхъ во время работы силъ. При такомъ положеніи рабочій возвращается къ работѣ освѣженный, безъ остатковъ утомленія прошлаго дня. Это ведетъ къ лучшему поддержанію въ равновѣсіи организма и къ устраненію преждевременнаго истощенія. Жизнь рабочихъ становится продолжительнѣе, что составляетъ большой выигрышъ съ точки зрѣнія народнаго хозяйства. Кромѣ того рабочій въ своей частной жизни получаетъ при сокращеніи рабочаго дня досугъ, полезный для него въ смыслѣ возможности использованія его для пополненія образованія, для семейной жизни, которая становится полнѣе и содержательнѣе, для участія въ общественной и политической жизни страны. Все это повышаетъ интересъ жизни рабочаго, даетъ ей высшіе импульсы и сопровождается благопріятными послѣдствіями для народнаго производства. Наконецъ, сокращеніе рабочаго дня служитъ побужденіемъ для предпринимателей къ улучшенію техники производства въ цѣляхъ лучшаго использованія болѣе короткаго дня, что точно также отражается благопріятно на производствѣ.

Затрудненіемъ, съ которымъ приходится считаться при проведеніи законодательнаго ограниченія рабочаго дня всѣхъ рабочихъ, является вопросъ о пониженіи способности промышленныхъ предпріятій страны къ конкурренціи съ иностранными предпріятіями, такъ какъ внезапное сокращеніе рабочаго дня можетъ вызвать временное пониженіе выработки продуктовъ. Для избѣжанія такого нежелательнаго явленія законодательство обычно прибѣгаетъ къ постепенному проведенію сокращенія рабочаго дня. Тогда предприниматели успѣваютъ приспособиться къ новымъ условіямъ,

вводятъ техническія усовершенствованія и почти избѣгаютъ нежелательнаго сокращенія производительности, которое могло бы отразиться на повышеніи издержекъ производства на единицу товара.

Въ первой половинѣ XIX столѣтія законодатель, подъ вліяніемъ сопротивленія предпринимателей, не рѣшался ввести нормированіе рабочаго дня для взрослыхъ рабочихъ. Первой попыткой этого рода явился французскій законъ 22 марта 1848 г. объ ограниченіи рабочаго дня для всѣхъ рабочихъ 10 часами въ Парижѣ и 11 часами въ остальной Франціи. Въ концѣ того же года эта норма была повышена до 12 часовъ и въ такомъ видѣ законъ дѣйствуетъ до сего времени, хотя и не имѣлъ особаго практическаго значенія.

Къ концу XIX вѣка идея общаго максимальнаго рабочаго дня въ промышленности получаетъ свое осуществленіе въ цѣломъ рядѣ государствъ. Такъ, въ Швейцаріи закономъ 1877 г. установленъ максимальный рабочій день въ 11 часовъ для первыхъ 5 дней недѣли и въ 9 час. для субботы. Въ тѣхъ отрасляхъ производства, которыя представляютъ особую опасность для здоровья и жизни рабочихъ, союзный совѣтъ можетъ ввести и болѣе короткій день. Въ Австріи законъ 1885 г. ввелъ 11-часовой день для всѣхъ фабричныхъ рабочихъ, хотя съ разрѣшенія министра торговли могутъ быть допускаемы довольно широкія отступленія отъ этого правила; въ горной промышленности былъ установленъ съ 1901 г. 9-часовой день.

Въ Соединенныхъ Штатахъ Сѣверной Америки высшій федеральный судъ находитъ, что конституція, провозгласившая «свободу труда», не позволяетъ законодательству вводить обязательную нормировку рабочаго дня. Эта нормировка можетъ имѣть силу только для тѣхъ случаевъ, когда между сторонами не заключено условія о продолжительности рабочаго дня. Въ этихъ предѣлахъ установленъ максимальный рабочій день въ Небраскѣ, Огайо, Мэнѣ, Родъ-Айлэндѣ, Нью-Гемпширѣ и др. въ 10 час., въ Пенсильваніи, Коннентикутѣ, Иллинойсѣ, Нью-Іоркѣ и др. въ 8 часовъ.

Въ Австралійскихъ колоніяхъ введенъ сравнительно болѣе короткій рабочій день. Въ Новой Зеландіи установлена рабочая недѣля въ 48 часовъ съ тѣмъ, что максимумъ дневной работы не долженъ превышать $8^3/_4$ час. и рабочіе не должны работать болѣе 5 часовъ сряду.

Въ другихъ иностранныхъ государствахъ не существуетъ максимальнаго рабочаго дня для всѣхъ производствъ, а только для нѣкоторыхъ. Такъ, въ Англіи законъ 1893 г. предоставилъ министру торговли устанавливать рабочій день для мужчинъ въ особо опасныхъ производствахъ; на этомъ основаніи была опредѣлена его продолжительность въ производствѣ свинцовыхъ издѣлій. Затѣмъ рабочій день на желѣзныхъ дорогахъ былъ ограниченъ 12 часами. Рабочій день горнорабочихъ подъ землей, рабочихъ въ морскихъ артиллерійскихъ мастерскихъ и почтовыхъ служащихъ опредѣленъ въ 8 часовъ. Въ Германіи союзному совѣту предоставлено право ограничивать рабочій день взрослыхъ рабочихъ въ тѣхъ производствахъ,

въ которыхъ чрезмѣрная длина рабочаго дня подвергаетъ опасности здоровье рабочихъ; на этомъ основаніи былъ ограниченъ рабочій день въ производствѣ нѣкоторыхъ свинцовыхъ издѣлій, въ булочномъ и кондитерскомъ производствахъ. Во Франціи законъ 1900 г. установилъ 11-часовой рабочій день, пониженный съ 1905 г. до 10 ч., для тѣхъ взрослыхъ рабочихъ, которые работаютъ вмѣстѣ съ женщинами и подростками. Закономъ 1905 года работа подъ землей была ограничена во Франціи 9 часами въ сутки съ тѣмъ, чтобы съ 1909 г. она составила 8 часовъ. Въ Австріи законъ 1901 г. установилъ 9-часовой день для горнорабочихъ, занятыхъ подъ землей.

Что касается Россіи, то въ ней закономъ 1897 г. былъ установленъ максимальный рабочій день въ частныхъ и казенныхъ фабрично-заводскихъ предпріятіяхъ, въ горныхъ и горнозаводскихъ предпріятіяхъ, въ фабрично-заводскихъ предпріятіяхъ Удѣловъ и Кабинета Его Величества и въ желѣзнодорожныхъ мастерскихъ. Для рабочихъ, занятыхъ днемъ, рабочій день не можетъ превышать $11^1/_2$ час. въ сутки, а по субботамъ и наканунѣ установленныхъ закономъ праздниковъ 10 час., для рабочихъ же, занятыхъ хотя частью ночью (ночнымъ временемъ считается время между 9 час. вечера и 5 час. утра, при работѣ двумя и болѣе смѣнами—между 10 час. вечера и 4 час. утра), 10 час. въ сутки. Главному по фабричнымъ дѣламъ присутствію предоставляется допускать отступленія отъ нормальнаго рабочаго дня для отдѣльныхъ отраслей промышленности или отдѣльныхъ предпріятій и группъ рабочихъ, когда это вызывается свойствами производства (непрерывностью и пр.) или характеромъ работъ (уходъ за паровыми котлами, ремонтъ и пр.), или исключительными особо важными обстоятельствами. Главное присутствіе можетъ устанавливать сокращенный рабочій день для производствъ и работъ, особо вредныхъ для здоровья рабочихъ.

Постановленіе о продолжительности рабочаго дня терпитъ однако въ Россіи значительныя ограниченія широкимъ допущеніемъ такъ наз. сверхурочныхъ работъ. Эти работы допускаются по особому соглашенію предпринимателя и рабочаго, причемъ въ договоръ найма могутъ включаться только такія сверхурочныя работы, которыя необходимы по техническимъ условіямъ производства. Главное по фабричнымъ дѣламъ присутствіе можетъ издавать правила и инструкціи о производствѣ, распредѣленіи и учетѣ сверхурочныхъ работъ.

Фабричная работа, даже въ наилучшихъ условіяхъ, настолько утомительна, что требуетъ періодическаго отдыха. Прекращеніе работъ въ каждый седьмой день было извѣстно уже глубокой древности. Точно также и въ новое время воскресный отдыхъ является существенной потребностью рабочаго класса, чувствующаго необходимость на нѣсколько часовъ совершенно оторваться отъ будничной обстановки труда и отдаться полному отдыху. Вотъ почему почти всѣ современныя законодательства

устанавливаютъ для всѣхъ промышленныхъ рабочихъ обязательное освобожденіе отъ работъ въ воскресенія и нѣкоторые большіе праздники. Въ Англіи воскресный трудъ былъ запрещенъ издревле, такъ какъ воскресеніе очень чтится по религіознымъ соображеніямъ. И фабричное законодательство подтвердило запретъ воскреснаго труда за исключеніемъ тѣхъ производствъ, гдѣ онъ не можетъ быть избѣгнутъ по техническимъ основаніямъ (для непрерывныхъ производствъ) и въ случаяхъ, не терпящихъ отлагательства. Въ Швейцаріи воскресный трудъ запрещенъ, за исключеніемъ крайней необходимости въ непрерывныхъ производствахъ, причемъ въ этихъ случаяхъ рабочіе должны пользоваться каждое второе воскресеніе отдыхомъ. Кромѣ того кантональному законодательству предоставляется опредѣлить 8 праздничныхъ дней, когда рабочіе могутъ быть свободны. Въ Австріи никакой промышленный трудъ не допускается въ воскресеніе. Воскресный отдыхъ считается не позже 6 час. утра въ воскресенье въ теченіе полныхъ 24 часовъ. Однако изъ этого правила существуютъ исключенія, именно воскресный трудъ допускается въ производствахъ, которыя носятъ непрерывный характеръ или которыя необходимы для потребностей населенія и общественнаго оборота, затѣмъ онъ разрѣшается для работъ по очисткѣ, охранѣ и поддержанію въ порядкѣ промышленнаго заведенія, для работъ неотложнаго характера, вызываемыхъ соображеніями общественной пользы и безопасности, и для работъ по описи товаровъ разъ въ годъ. Такого же характера правила о воскресномъ отдыхѣ въ Германіи, который долженъ начинаться съ 12 ночи на воскресенье и продолжаться не менѣе 24 часовъ. Въ Россіи работа на фабрикахъ и заводахъ не полагается во всѣ воскресенія и указанные въ законѣ праздники (числомъ 17). Однако законъ допускаетъ соглашеніе предпринимателя съ рабочими, по которому рабочіе могутъ работать въ воскресенія взамѣнъ будничнаго дня, съ увѣдомленіемъ о томъ фабричнаго надзора.

Что касается ночного труда, то въ большей части государствъ для взрослыхъ рабочихъ—мужчинъ онъ допускается. Запрещеніе его для всѣхъ рабочихъ существуетъ только въ Швейцаріи, за исключеніемъ производствъ, требующихъ непрерывности, гдѣ ночной трудъ разрѣшается союзнымъ совѣтомъ, притомъ въ количествѣ не болѣе 11 часовъ. Къ такимъ производствамъ отнесены кожевенное, бумажное, металлургическое, стекляное, глиняное, химическое, цементное, кирпичное, винокуренное, пивоваренное и нѣк. др. Ночнымъ трудомъ считается время отъ 8 час. вечера до 5—6 час. утра.

Фабричное законодательство устанавливаетъ только главныя условія, при которыхъ можетъ происходить фабрично-заводская работа. Остаются кромѣ того многочисленныя детали, нормируемыя въ каждомъ промышленномъ предпріятіи посвоему. Таковы, напр., правила о началѣ и концѣ

работъ, о срокахъ перерывовъ въ работѣ, о праздникахъ, времени чистки машинъ, срокахъ выдачи заработной платы, срокахъ разсчета съ рабочими, о вычетахъ изъ заработной платы, о правилахъ предосторожности при обращеніи съ машинами, о куреніи табаку и пр. Важно, чтобы эти „правила внутренняго распорядка" были напередъ выработаны и установлены для всѣхъ единообразно, чтобы они были извѣстны рабочимъ при самомъ поступленіи ихъ на фабрику. Отсюда возникаетъ необходимость извѣстнымъ образомъ регламентировать порядокъ изданія этихъ правилъ въ законѣ. Однако это регламентированіе встрѣчается въ немногихъ странахъ, въ Германіи, Австріи, Швейцаріи, Россіи, Бельгіи. Въ Германіи законъ требуетъ отъ фабричной администраціи обязательнаго опубликованія правилъ внутренняго распорядка путемъ вывѣшиванія въ рабочихъ помѣщеніяхъ. Законъ указываетъ обязательные пункты, которые должны заключаться въ этихъ правилахъ. Правила до ихъ введенія должны быть сообщены рабочимъ предпріятія для того, чтобы они имѣли возможность высказать о нихъ свое мнѣніе. Не позже 3 дней послѣ ихъ объявленія правила сообщаются мѣстной администраціи съ приложеніемъ письменныхъ соображеній о нихъ рабочихъ. Въ случаѣ, если администрація усмотритъ въ правилахъ несогласованность съ законами, она можетъ потребовать измѣненія соотвѣтствующихъ пунктовъ. Въ Швейцаріи опубликованіе фабричныхъ правилъ точно также обязательно; они представляются кантональному правительству, которое ихъ утверждаетъ только въ томъ случаѣ, если они не нарушаютъ постановленій закона. До утвержденія правилъ рабочимъ предпріятія предоставляется высказаться по ихъ содержанію. Въ Австро-Венгріи мнѣніе рабочихъ не запрашивается.

Въ Россіи законъ указываетъ лишь, что правила внутренняго распорядка утверждаются фабричной инспекціей и должны заключать въ себѣ слѣдующіе пункты: 1) часы начала и окончанія работъ, количество и сроки перерывовъ, 2) перечень праздниковъ, когда нѣтъ работъ, 3) порядокъ и продолжительность отлучекъ съ работъ, 4) условія пользованія рабочими квартирами, банями и пр. учрежденіями при фабрикѣ, 5) указаніе времени чистки машинъ и уборки мастерскихъ, 6) обязанности рабочихъ по соблюденію порядка и благочинія на фабрикѣ, требованія предосторожности при обращеніи съ машинами, огнемъ и пр.

§ 30. Обстановка фабрично-заводскаго труда.

Предприниматели по большей части не видятъ для себя интереса въ улучшеніи санитарно-гигіенической обстановки труда своихъ рабочихъ, и потому эта сторона дѣла до вмѣшательства законодательства оказывалась въ очень печальномъ положеніи. Однако и для государственной власти возникаютъ здѣсь большія затрудненія, связанныя съ необходимостью вмѣшиваться въ детали предпріятія, въ индивидуальныя условія его обста-

новки. Обнять путемъ законодательной регламентаціи всѣ возможныя нарушенія требованій общественной гигіены и санитаріи представляется невозможнымъ, и потому большая часть новѣйшихъ законовъ, касающихся этой стороны фабрично-заводской промышленности, устанавливаетъ только общіе принципы, основныя положенія, которыя являются обязательными для предпринимателей, причемъ ближайшій надзоръ за осуществленіемъ этихъ постановленій на практикѣ поручается фабричной инспекціи или мѣстнымъ административнымъ властямъ.

Прежде всего законы отдѣльныхъ странъ устанавливаютъ общее требованіе огражденія здоровья и жизни рабочихъ цѣлесообразнымъ устройствомъ помѣщеній и машинъ. Такъ, въ Англіи законъ требуетъ содержанія рабочихъ помѣщеній въ чистотѣ, требуетъ очищенія воздуха отъ всякихъ испареній и зловонныхъ газовъ, требуетъ, чтобы въ помѣщеніяхъ не было такого переполненія, которое было бы вредно для здоровья рабочихъ. Въ частности требуется устройство вентиляціи, которая парализовала бы вліяніе газовъ, пыли, паровъ и другихъ выдѣленій, вредныхъ для здоровья рабочихъ. Далѣе законъ требуетъ мытья стѣнъ, покрытыхъ масляной краской, водой съ мыломъ каждые 14 мѣсяцевъ, бѣленые же стѣны должны въ тѣ же сроки подвергаться побѣлкѣ. Установлено закономъ опредѣленное количество кубическаго содержанія воздуха на каждаго рабочаго (при обыкновенной работѣ 260 куб. футовъ, при сверхурочной 400).

Точно также Швейцарскій законъ требуетъ, чтобы рабочія помѣщенія были хорошо освѣщены, воздухъ былъ по возможности очищаемъ отъ пыли, а вентиляція соотвѣтствовала числу рабочихъ, источниковъ освѣщенія и количеству вредныхъ выдѣляющихся газовъ; для охраны здоровья и безопасности рабочихъ законъ требуетъ примѣненія всѣхъ предохранительныхъ средствъ, которыя оправданы опытомъ и которыя могутъ быть приняты по состоянію науки и техники даннаго производства. Во Франціи законъ требуетъ соблюденія чистоты въ рабочихъ помѣщеніяхъ, обезпеченія достаточнаго освѣщенія, вентиляціи и безопасности. Въ частности установлены минимальныя нормы кубическаго содержанія воздуха на каждаго рабочаго, требованіе ежедневнаго обтиранія рабочихъ помѣщеній мокрыми тряпками или щетками, установлены требованія по устройству отхожихъ мѣстъ, воспрещено принятіе пищи въ рабочихъ помѣщеніяхъ. Германское законодательство требуетъ огражденія жизни и здоровья рабочихъ, насколько это возможно по условіямъ производства. Оно требуетъ достаточнаго освѣщенія, чистоты воздуха, вентиляціи, удаленія паровъ, вредныхъ газовъ, пыли.

Другая категорія законоположеній касается огражденія машинъ и двигателей для предупрежденія несчастныхъ случаевъ съ рабочими. Въ Англіи требуется огражденіе опасныхъ частей машинъ, трансмиссій, подъемныхъ машинъ, чановъ и котловъ; вагонетки и движущіяся части машинъ должны быть ограждены приспособленіями, устраняющими возможность

ущемленія рабочихъ. Чистка машинъ и двигателей во время ихъ хода запрещена женщинамъ и дѣтямъ. Дѣти не должны допускаться въ пространство между движущимися частями машинъ. Во Франціи точно также установлены требованія огражденія двигателей и опасныхъ частей машинъ, введены извѣстныя требованія относительно безопасности одежды рабочихъ. Въ Германіи законъ требуетъ устройства предохранительныхъ приспособленій, ограждающихъ рабочихъ отъ поврежденій, которыя могутъ быть причинены машинами и ихъ движущимися частями, и отъ другихъ опасностей, обусловленныхъ природой производства.

Во многихъ государствахъ установлены спеціальныя правила о предохранительныхъ мѣрахъ противъ пожаровъ въ фабричныхъ помѣщеніяхъ.

Почти вездѣ правительственной власти предоставлено вводить спеціальныя правила, регулирующія санитарную обстановку труда въ особо вредныхъ и опасныхъ производствахъ. Такъ, въ Англіи законъ даетъ министру внутреннихъ дѣлъ право признавать извѣстную отрасль промышленности опасной, и тогда въ отношеніи ея фабричная инспекція получаетъ расширенныя права. Если врачъ констатируетъ случай отравленія свинцомъ, фосфоромъ, ртутью, мышьякомъ отъ работы на фабрикѣ, онъ обязанъ довести о томъ до свѣдѣнія фабричной инспекціи, которая устанавливаетъ тогда санитарныя требованія для промышленнаго предпріятія. Во Франціи запрещено употребленіе въ промышленномъ производствѣ швейнфуртской зелени и введены санитарныя правила на свинцово-бѣлильныхъ заводахъ во избѣжаніе отравленія свинцомъ. Въ Германіи право изданія спеціальныхъ правилъ для вредныхъ производствъ принадлежитъ союзному совѣту, который и опубликовалъ на этомъ основаніи условія производства свинцовыхъ продуктовъ, цинка, вулканизированнаго каучука, хромовыхъ солей, типографій и словолитенъ. Кромѣ того онъ совершенно запретилъ примѣненіе бѣлаго фосфора въ производствѣ спичекъ.

Что касается Россіи, то въ ней не имѣется какихъ-либо законодательныхъ нормъ, предъявляющихъ требованія къ фабрикантамъ касательно обстановки труда. Въ законѣ регламентируется только установка и содержаніе паровыхъ котловъ. Строго говоря, этотъ вопросъ касается не только рабочихъ, но и вообще всего населенія, могущаго пострадать отъ взрыва котла. Правила о паровыхъ котлахъ были изданы у насъ въ 1890 г., а съ 1894 г. надзоръ за ними былъ возложенъ на фабричную и горную инспекцію и губернскихъ механиковъ, гдѣ они существуютъ. Котлы паровозовъ и пароходовъ подлежатъ надзору министерства путей сообщенія. Прочія министерства могутъ устанавливать для паровыхъ котловъ своихъ учрежденій и предпріятій свой собственный надзоръ или подчинять ихъ надзору въ общемъ порядкѣ. Министръ торговли и промышленности издаетъ особыя правила относительно устройства, установки, содержанія и освидѣтельствованія паровыхъ котловъ. Для установки парового котла должно быть получено его владѣльцемъ разрѣшеніе губернской власти черезъ фа-

бричнаго инспектора или горнаго окружного инженера. Однако, прежде чѣмъ котелъ будетъ пущенъ въ ходъ, онъ долженъ быть осмотрѣнъ въ натурѣ и испытанъ въ своей прочности посредствомъ водяного давленія. Не менѣе, чѣмъ 2 раза въ годъ долженъ производиться наружный осмотръ котла (осмотръ на ходу съ провѣркой дѣйствія насосовъ, манометра и другихъ частей) и не рѣже одного раза въ 6 лѣтъ—внутренній осмотръ. Возложеніе надзора за паровыми котлами на фабричную инспекцію представляетъ для нея большое обремененіе и отвлекаетъ ее отъ прямыхъ обязанностей, такъ какъ больше половины котловъ работаютъ внѣ фабрично-заводскихъ предпріятій (въ сельскомъ хозяйствѣ, въ баняхъ, театрахъ и пр.). Въ настоящее время въ нѣкоторыхъ губерніяхъ владѣльцы промышленныхъ предпріятій создали особыя общества «котлонадзоръ», которыя и приняли на себя обязанности контроля паровыхъ котловъ черезъ спеціальныхъ техниковъ.

Русское законодательство предоставляетъ главному и губернскимъ фабричнымъ присутствіямъ право издавать правила объ обстановкѣ труда въ тѣхъ или иныхъ отрасляхъ промышленности. Согласно этому, главное фабричное присутствіе установило рядъ правилъ для ртутныхъ рудниковъ и заводовъ, цинковыхъ и серебро-свинцовыхъ заводовъ. Здѣсь требуется врачебный осмотръ поступающихъ рабочихъ, недопущеніе слабыхъ по здоровью рабочихъ; въ случаѣ замѣченнаго отравленія рабочій долженъ переводиться на другія работы; въ нѣкоторыхъ процессахъ обязательно употребленіе респираторовъ; установлены требованія соблюденія строгой опрятности, рабочимъ должна предоставляться безплатная баня и пр. Въ цѣломъ рядѣ губерній губернскія фабричныя присутствія издали обязательныя постановленія по охранѣ жизни и здоровья рабочихъ на фабрикахъ и заводахъ. Здѣсь имѣются многочисленныя правила объ огражденіи двигателей, о содержаніи жилищъ при фабрикахъ, о внѣшнемъ благоустройствѣ рабочихъ помѣщеній, о противопожарныхъ мѣрахъ и пр. Но слѣдуетъ признать, что такія мѣстныя правила не въ состояніи замѣнить собой общія законодательныя нормы, которыя должны быть установлены для всѣхъ безъ исключенія промышленныхъ предпріятій.

§ 31. Обезпеченіе рабочихъ при несчастныхъ случаяхъ.

Однимъ изъ тяжелыхъ послѣдствій фабричнаго труда являются несчастные случаи во время производства, которые происходятъ съ рабочими. Какъ бы остороженъ не былъ самъ рабочій, во время его работы бываютъ несчастія, вызываемыя неотвратимыми случайностями, напр., въ копяхъ прорывается неожиданно вода и заливаетъ тѣ штреки, въ которыхъ находятся рабочіе, обрушивается зданіе фабрики, разрывается паровой котелъ отъ причинъ, которыя не могли быть предусмотрѣны, и т. п. Встрѣчаются

несчастія, вызванныя неосмотрительными распоряженіями хозяина или управляющаго фабрики, когда, напр., не приняты необходимыя мѣры предосторожности во время работъ или когда рабочіе понуждаются къ исполненію завѣдомо опасныхъ и рискованныхъ работъ, происходятъ несчастія отъ недостаточно внимательнаго надзора за техническими условіями производства, напр., лопается приводный ремень, изношенность котораго не была своевременно замѣчена, отскакиваетъ часть движущейся машины и т. п. Наконецъ, несчастія происходятъ и отъ собственной неосторожности рабочихъ, которые, будучи заняты въ извѣстной обстановкѣ труда, постепенно теряютъ чувство осторожности и слишкомъ смѣло и беззаботно двигаются среди опасныхъ механизмовъ, въ результатѣ чего легко подвергаются увѣчьямъ.

Статистика несчастныхъ случаевъ въ промышленныхъ предпріятіяхъ показываетъ устойчивое постоянство ихъ изъ года въ годъ, причемъ различныя отрасли производства обнаруживаютъ неодинаковую частоту несчастій, прежде всего въ силу неодинаковой технической природы производствъ. Въ среднемъ, на тысячу рабочихъ происходитъ всякаго рода несчастныхъ случаевъ—въ Германіи около 40—43, во Франціи около 55—58, въ Швейцаріи около 50—52 въ годъ. Въ Россіи ихъ происходитъ до 35—40 на тысячу рабочихъ. Чаще всего бываютъ несчастія въ производствахъ по обработкѣ металловъ и въ горной промышленности. Изъ общаго числа несчастныхъ случаевъ около 1% оканчивается смертью, около 0,1—0,2% даетъ полную непоправимую инвалидность, около 10—15%—частичную инвалидность, остальные же случаи кончаются временной неспособностью къ труду.

Всякій несчастный случай имѣетъ роковое значеніе для рабочаго, лишая его возможности, хотя бы только временно, работать и такимъ образомъ добывать средства существованія. Особенно тяжело положеніе семьи рабочаго, погибшаго при несчастномъ случаѣ, а также рабочаго, сдѣлавшагося полнымъ инвалидомъ, такъ какъ въ этихъ случаяхъ рабочая семья лишается всякихъ источниковъ существованія и вынуждена обращаться къ общественной благотворительности, деградируя на степень призрѣваемыхъ и нищихъ. До введенія спеціальныхъ законовъ, обязывавшихъ предпринимателей вознаграждать рабочихъ въ случаяхъ несчастій, пострадавшій рабочій обычно немедленно увольнялся изъ предпріятія и могъ искать съ хозяина только въ гражданскомъ судѣ убытки, причемъ вся тяжесть доказательствъ лежала на рабочемъ—истцѣ. Общегражданскій порядокъ отвѣтственности предпринимателей и былъ первоначальнымъ способомъ обезпеченія интересовъ пострадавшихъ рабочихъ. Условія этого процесса для рабочаго были крайне тяжелы и неудобны. Прежде всего процессъ тянулся очень долгое время, въ теченіе котораго рабочій оставался совершенно необезпеченнымъ, далѣе онъ обходился дорого, такъ что часто рабочій не былъ въ состояніи его вести. Въ лучшемъ случаѣ адвокатъ брал-

ся за дѣло рабочаго въ кредитъ съ тѣмъ, чтобы получить вознагражденіе изъ присужденной судомъ суммы, въ результатѣ чего эта сумма сильно уменьшалась. Наконецъ, трудно было доказывать вину предпринимателя въ происшедшемъ несчастіи.

Въ концѣ концовъ государственная власть убѣдилась въ томъ, что гражданскій порядокъ взысканія съ предпринимателей вреда и убытковъ для рабочихъ по несчастнымъ случаямъ есть путь нецѣлесообразный и не обезпечивающій интересовъ рабочихъ. Во второй половинѣ XIX столѣтія вырабатывается понятіе профессіональнаго риска, связаннаго въ той или иной степени съ трудомъ рабочаго въ промышленномъ предпріятіи. Статистика, какъ мы говорили, показала неизбѣжность и повторяемость многихъ несчастій, которыя являются такимъ образомъ неизбѣжнымъ слѣдствіемъ самаго процесса производства, присущи, такъ сказать, самой природѣ производства. Отсюда вытекаетъ взглядъ, что этотъ профессіональный рискъ, которому подвергаетъ себя рабочій, поступая въ предпріятіе, долженъ быть обезпеченъ со стороны предпринимателя. Расходы по обезпеченію рабочихъ въ случаѣ несчастій должны ложиться на предпріятіе въ видѣ доли его издержекъ производства. При такой конструкціи матеріальной отвѣтственности предпріятія по происходящимъ въ немъ несчастнымъ случаямъ устраняется споръ о томъ, кто виноватъ въ происшедшемъ несчастіи. Вознагражденіе пострадавшаго должно быть выдаваемо изъ средствъ предпріятія во всѣхъ случаяхъ, кромѣ одного—именно умышленнаго причиненія несчастнаго случая рабочимъ.

Согласно такому взгляду на характеръ несчастныхъ случаевъ въ промышленности, въ рядѣ государствъ издаются спеціальные законы объ отвѣтственности предпринимателей.

Отвѣтственность предпринимателей есть такая система обезпеченія рабочихъ при несчастныхъ случаяхъ, при которой законъ возлагаетъ на предпринимателей безусловную обязанность вознагражденія рабочихъ и опредѣляетъ какъ способъ, такъ и высоту этого вознагражденія, предоставляя предпринимателямъ страховаться отъ риска такихъ платежей въ страховыхъ частныхъ обществахъ или принимать лично на себя этотъ рискъ.

Система отвѣтственности предпринимателей развивалась постепенно. Сначала отвѣтственность опредѣлялась довольно ограниченными предѣлами. Такъ, Германскій законъ 1871 года возлагалъ на предпринимателей отвѣтственность только въ случаяхъ ихъ собственной вины, вины довѣреннаго, управляющаго или лица, нанятаго для надзора за рабочими, и потому во всѣхъ случаяхъ, гдѣ рабочіе потерпѣли несчастіе по собственной винѣ и неосторожности, они не могли требовать вознагражденія. При этомъ тяжесть доказательства вины предпринимателя возлагалась на рабочаго. Но постепенно новѣйшее законодательство расширяетъ предѣлы отвѣтственности. Такъ, Швейцарскій законъ 1881 г., распространенный съ 1887 г.

и на другія отрасли производства кромѣ промышленности, подчиненной фабричному надзору, возлагалъ на предпринимателей отвѣтственность какъ въ случаяхъ вины хозяина, его служащихъ и рабочихъ, такъ при отсутствіи какой либо вины ихъ, если во время дѣйствія предпріятія произойдетъ увѣчье или смерть рабочаго и если хозяинъ предпріятія не докажетъ, что несчастіе произошло отъ непредолимыхъ силъ природы, или по собственной винѣ потерпѣвшаго, или по винѣ третьихъ лицъ, постороннихъ предпріятію. Здѣсь тяжесть доказательства уже переносилась на предпринимателя, и рабочему въ судѣ достаточно было доказать, что несчастіе произошло во время производства. Кромѣ того въ Швейцаріи отвѣтственность предпринимателей была распространена и на случаи ущерба, наносимаго профессіональными болѣзнями при нѣкоторыхъ вредныхъ производствахъ.

Въ настоящее время въ Германіи, Австро-Венгріи, Швейцаріи, Россіи и нѣкоторыхъ второстепенныхъ государствахъ отвѣтственность предпринимателей замѣнена системой обязательнаго страхованія рабочихъ. Отвѣтственность предпринимателей сохранилась во Франціи, Англіи, Соединенныхъ Штатахъ, Бельгіи и др.

Во Франціи отвѣтственность предпринимателей установлена закономъ 1898 г., дополненнымъ въ 1899, 1902, 1905 и 1906 гг., причемъ она дѣйствуетъ при всякихъ случаяхъ, происшедшихъ во время работы, если они повлекли за собой неспособность рабочаго къ труду болѣе 4 дней. Предприниматель обязанъ уплачивать при полной инвалидности рабочаго ренту въ $^2/_3$ его годового заработка, при частичной постоянной инвалидности $^1/_2$ происшедшаго вслѣдствіе несчастія уменьшенія заработка, при временной неспособности къ труду суточное вспомоществованіе въ $^1/_2$ заработной платы. Въ случаѣ смерти рабочаго законъ опредѣляетъ ежегодную ренту въ 20% заработка вдовѣ, 15% одному ребенку, 25%—двумъ, 35% тремъ и 40%—большему числу. Максимальная рента семьѣ установлена такимъ образомъ въ 60% заработка умершаго. Предприниматели имѣютъ право страховать своихъ рабочихъ отъ несчастныхъ случаевъ въ частныхъ страховыхъ обществахъ или въ государственной „національной страховой кассѣ“. Въ такомъ случаѣ законная отвѣтственность переносится на страховое учрежденіе. Французскій законъ распространяетъ свое дѣйствіе не только на фабрики и заводы, но и на предпріятія воднаго транспорта, на каменоломни и всякія предпріятія, гдѣ дѣйствуютъ взрывчатыя вещества и машины, приводимыя въ движеніе не силой людей или животныхъ, въ томъ числѣ въ сельскомъ хозяйствѣ.

Въ Англіи до 1880 г. дѣйствовалъ принципъ общаго права о возмѣщеніи ущерба, причемъ суды проводили своеобразное ученіе о „совмѣстномъ трудѣ“. Согласно послѣднему, предприниматель не отвѣчаетъ за ущербъ отъ несчастнаго случая, если онъ явился результатомъ дѣйствія или упущенія со стороны товарища потерпѣвшаго и произошелъ во время ихъ

совмѣстнаго труда. Этимъ путемъ предприниматель освобождался отъ гражданской отвѣтственности въ большей части случаевъ и отвѣчалъ только тогда, когда былъ лично виновенъ. Отвѣтственность предпринимателей была введена впервые закономъ 1880 г., который установилъ ее для случаевъ, происшедшихъ отъ недостатковъ въ устройствѣ машинъ и орудій, отъ небрежности администраціи предпріятія или отъ дѣйствія или упущенія лица, находящагося на службѣ предпринимателя. Законъ гласилъ, что пострадавшій рабочій приравнивается въ отношеніи правъ на вознагражденіе къ постороннимъ предпринимателю лицамъ. Законъ 1897 года пошелъ дальше и возложилъ на предпринимателя полную отвѣтственность во всякихъ случаяхъ несчастій съ рабочими, за исключеніемъ лишь случаевъ вины самихъ рабочихъ. Обязанность доказывать на судѣ эту вину возложена на предпринимателя. Дѣйствіе закона было распространено на фабрики, заводы, копи, желѣзныя дороги, крупныя постройки. Послѣдующими законами оно было расширено на сельское хозяйство и на случаи нѣкоторыхъ острыхъ профессіональныхъ болѣзней (напр., отравленія).

Что касается Россіи, то въ ней отвѣтственность предпринимателей была введена закономъ 1903 года, однако послѣ того она уже замѣнена обязательнымъ страхованіемъ рабочихъ по закону 1912 года, и потому имѣетъ только историческій интересъ. Законъ возлагалъ на владѣльцевъ промышленныхъ, горныхъ и горнозаводскихъ предпріятій обязанность вознагражденія за несчастные случаи, если они причинены работами по производству предпріятія или произошли вслѣдствіе этихъ работъ. Владѣльцы предпріятій освобождались отъ отвѣтственности, если могли доказать злой умыселъ или грубую неосторожность рабочаго. Пособіе рабочему до возврата трудоспособности опредѣлялось въ $^1/_2$ годичнаго заработка, а пенсія при совершенной утратѣ работоспособности въ $^2/_3$ заработка.

§ 32. Фабричная инспекція.

Въ первое время послѣ изданія фабричныхъ законовъ, государственная власть возлагала обязанность надзора за исполненіемъ введенныхъ правилъ на органы общей администраціи или суда. Однако этотъ порядокъ оказался не достигающимъ своей цѣли. Прежде всего эти органы обременены своими спеціальными дѣлами и всегда смотрѣли на функціи въ области надзора за фабриками, какъ на нѣчто побочное и второстепенное, которому можно отдавать только то время, какое остается отъ исполненія основныхъ обязанностей. Вслѣдствіе этого посѣщеніе промышленныхъ предпріятій, которое должно происходить регулярно и достаточно часто, совершалось случайно и рѣдко, многія предпріятія не посѣщались надзоромъ цѣлыми годами. Затѣмъ надзоръ за фабриками требуетъ большого такта, потому что онъ часто затрагиваетъ острые и чувствительные моменты фабричной жизни, требуетъ твердости и настойчивости, выдержки

и спокойствія, наконецъ, требуетъ спеціальныхъ техническихъ знаній, ибо часть вопросовъ надзора касается моментовъ техническаго процесса производства и для компетентнаго сужденія о нихъ лицо должно быть спеціалистомъ.

Вотъ почему во всѣхъ странахъ пришли къ созданію особой фабричной инспекціи, назначаемой преимущественно изъ лицъ съ высшимъ техническимъ образованіемъ. Первой вступила на этотъ путь Англія, которая учредила особую инспекцію закономъ 1833 г. для надзора за условіями труда на фабрикахъ и въ мастерскихъ, а также въ домашней промышленности. Первоначально инспекція была въ рукахъ двухъ самостоятельныхъ главныхъ инспекторовъ, имѣвшихъ штатъ помощниковъ, но съ 1878 года она была централизована въ лицѣ одного главнаго инспектора, подчиненнаго непосредственно министру внутреннихъ дѣлъ, съ 5-ю окружными инспекторами, которымъ подчинены мѣстные инспектора (свыше 50), ассистенты ихъ и младшія инспектрисы. Къ инспекціи принадлежатъ кромѣ того особые фабричные врачи. Горная промышленность находится въ вѣдѣніи особой горной инспекціи. Спеціальнаго образовательнаго ценза отъ инспекторовъ не требуется, но кандидаты на нихъ должны сдать особый экзаменъ, преимущественно практическаго характера. На обязанности фабричной инспекціи лежитъ надзоръ за исполненіемъ всѣхъ фабричныхъ законовъ, за правильнымъ исчисленіемъ заработныхъ платъ рабочихъ и за соблюденіемъ закона 1889 года о трудѣ дѣтей въ трактирахъ, циркахъ и другихъ увеселительныхъ заведеніяхъ. Инспекторъ, обнаруживъ неисполненіе какого-либо требованія фабричныхъ законовъ, дѣлаетъ предупрежденіе предпринимателю и, послѣ истеченія срока, назначеннаго ему, возбуждаетъ дѣло въ судѣ противъ виновнаго, если онъ продолжаетъ нарушать законъ. Главный и окружные инспектора обязаны ежегодно публиковать отчеты, въ которыхъ между прочимъ перечисляются предприниматели, привлекавшіеся къ суду за нарушеніе фабричныхъ законовъ. Эти отчеты служатъ средствомъ контроля со стороны общественнаго мнѣнія.

Въ Германіи фабричная инспекція введена закономъ 1878 г. Она находится въ вѣдѣніи отдѣльныхъ государствъ и назначеніе инспекторовъ зависитъ отъ ихъ правительствъ. Согласно закону, на такъ называемую промышленную инспекцію возлагается обязанность надзора за выполненіемъ требованій промышленнаго устава, причемъ въ однихъ государствахъ эти обязанности осуществляются ею совмѣстно съ полиціей, а въ другихъ совершенно самостоятельно (напр., въ Баденѣ, гдѣ инспекція подчинена прямо министру внутреннихъ дѣлъ). Инспектора имѣютъ право входа въ промышленныя заведенія въ любое время дня и ночи, а предприниматели обязаны ихъ допускать въ свои предпріятія и сообщать статистическія и прочія свѣдѣнія по формамъ, утвержденнымъ союзнымъ совѣтомъ. Надзоръ промышленной инспекціи распространяется на фабрики, заводы и прочія промышленныя предпріятія на поверхности земли. Для рудниковъ и копей

существуетъ особая горная инспекція. Законъ требуетъ представленія чинами инспекціи ежегодныхъ отчетовъ, которые подлежатъ опубликованію.

Во Франціи фабричная инспекція была учреждена закономъ 1874 г., измѣненнымъ закономъ 1892 г. Здѣсь нѣтъ главнаго инспектора, а вся Франція раздѣлена на 11 округовъ, находящихся въ завѣдываніи окружныхъ инспекторовъ, подчиненныхъ министру торговли и промышленности. Непосредственный надзоръ за промышленными предпріятіями осуществляется департаментскими инспекторами. Въ случаѣ обнаруженія нарушенія фабричнаго законодательства департаментскій инспекторъ сначала требуетъ исполненія закона въ извѣстный срокъ и въ случаѣ неисполненія требованія послѣ назначеннаго срока составляетъ протоколъ, представляемый окружному инспектору, который и рѣшаетъ вопросъ о томъ, давать ли дѣлу дальнѣйшій ходъ, или нѣтъ. Въ первомъ случаѣ онъ передаетъ протоколъ прокурорскому надзору, который уже отъ себя обязанъ возбудить уголовное преслѣдованіе противъ виновнаго.

Въ Россіи фабричная инспекція была учреждена закономъ 1882 года, которымъ были введены первые фабричные законы, причемъ первоначально было создано 4 округа, имѣвшихъ своихъ фабричныхъ инспекторовъ, подчиненныхъ главному инспектору. Постепенно число округовъ, число инспекторовъ и территорія, на которую распространялся надзоръ инспекціи, увеличиваются. Законъ 1894 года коренным образомъ преобразуетъ организацію фабричнаго надзора, уничтоживъ главнаго и окружныхъ инспекторовъ и разграничивъ дѣятельность инспекторовъ предѣлами губерній. Кромѣ того на фабричную инспекцію была возложена обязанность испытанія и надзора за паровыми котлами. Законъ 1899 г. снова измѣняетъ организацію, создавъ нѣсколькихъ окружныхъ инспекторовъ, которые сами не несли обязанностей надзора за фабриками, но имѣли своей задачей объединеніе дѣятельности фабричныхъ инспекторовъ. Такихъ окружныхъ инспекторовъ было создано 6. Кромѣ того законъ создалъ главное по фабричнымъ и горнозаводскимъ дѣламъ присутствіе для общаго руководства дѣломъ.

Въ настоящее время надзоръ за фабриками, заводами и горными предпріятіями находится въ рукахъ главнаго по фабричнымъ и горнозаводскимъ дѣламъ присутствія, состоящаго при министерствѣ торговли и промышленности, губернскихъ и областныхъ по фабричнымъ и горнозаводскимъ дѣламъ присутствій, чиновъ фабричной инспекціи и горнаго надзора.

Главное по фабричнымъ и горнозаводскимъ дѣламъ присутствіе имѣетъ своимъ предсѣдателемъ министра торговли и промышленности и состоитъ изъ высшихъ представителей различныхъ вѣдомствъ, семи членовъ отъ оффиціальныхъ промышленныхъ организацій (совѣта торговли и мануфактуръ и его московскаго отдѣленія и отъ мѣстныхъ комитетовъ торговли и мануфактуръ), двухъ членовъ отъ горнопромышленниковъ и приглашаемыхъ министромъ окружныхъ инспекторовъ. На этомъ учрежденіи лежитъ

высшее наблюденіе за правильнымъ примѣненіемъ фабричнаго законодательства. Въ частности оно 1) издаетъ инструкціи, наказы и правила въ развитіе дѣйствующихъ фабричныхъ законовъ, 2) издаетъ общія правила о мѣрахъ охраненія жизни, здоровья и нравственности рабочихъ во время работъ, 3) разсматриваетъ жалобы на рѣшенія и обязательныя постановленія губернскихъ по фабричнымъ дѣламъ присутствій, 4) разрѣшаетъ возникающія на мѣстахъ сомнѣнія по примѣненію фабричныхъ законовъ и пр.

Губернскія по фабричнымъ и горнозаводскимъ дѣламъ присутствія состоятъ подъ предсѣдательствомъ губернатора изъ представителей мѣстной администраціи, фабричнаго инспектора, окружного горнаго инженера и представителей отъ мѣстныхъ фабрикантовъ и горнопромышленниковъ. Эти присутствія 1) издаютъ обязательныя постановленія въ развитіе и примѣненіе къ мѣстнымъ условіямъ правилъ, установленныхъ главнымъ присутствіемъ, 2) разсматриваютъ жалобы на дѣйствія фабричныхъ инспекторовъ и горныхъ окружныхъ инженеровъ, 3) даютъ указанія по сомнѣніямъ, встрѣченнымъ въ практикѣ фабричными инспекторами.

Уже въ качествѣ предсѣдателей губернскихъ присутствій губернаторы получили большое вліяніе на направленіе и характеръ дѣятельности фабричной инспекціи, но дѣйствующее законодательство (съ 1903 г.) пошло въ этомъ отношеніи еще дальше, прямо подчинивъ фабричную инспекцію губернаторамъ. Мѣстные фабричные инспектора дѣйствуютъ, согласно закону, подъ руководствомъ губернатора, который имѣетъ право дѣлать имъ предложенія, требовать представленія докладовъ и отмѣнять ихъ распоряженія, если находитъ ихъ противорѣчащими закону и интересамъ общественнаго порядка. Назначеніе на должность фабричныхъ инспекторовъ дѣлается по сношенію съ подлежащимъ губернаторомъ.

На фабричную инспекцію, по русскому закону, возложена прежде всего основная обязанность наблюденія за исполненіемъ постановленій фабричнаго законодательства. Въ случаяхъ замѣченныхъ нарушеній закона инспектора обязаны составлять, при участіи чиновъ полиціи, протоколы, возбуждать преслѣдованіе противъ виновныхъ на судѣ и выступать на судѣ обвинителями. Далѣе на инспекцію возложено утвержденіе таксъ, табелей, росписаній и правилъ внутренняго распорядка, составляемыхъ фабрикантами. Инспекція обязана исполнять порученія губернаторовъ по осмотру и описаніямъ фабрикъ и заводовъ, по освидѣтельствованію паровыхъ котловъ и машинъ, по составленію описей и оцѣнокъ фабричныхъ предпріятій и пр. Инспекція должна собирать статистическія свѣдѣнія о промышленныхъ предпріятіяхъ, находящихся въ ихъ округѣ. На нее же, какъ мы указывали выше, возложена обязанность надзора за всѣми паровыми котлами, дѣйствующими въ ихъ округѣ. Помимо этого на инспекцію возлагается весьма деликатная и отвѣтственная функція быть примирительнымъ органомъ между предпринимателями и рабочими въ случаяхъ конфликтовъ.

Законъ опредѣляетъ эту роль слѣдующими словами: „принятіе мѣръ къ предупрежденію споровъ и недоразумѣній между фабрикантами и рабочими путемъ изслѣдованія на мѣстѣ возникшихъ неудовольствій и миролюбиваго соглашенія сторонъ".

Составъ фабричной инспекціи складывается слѣдующимъ образомъ. Имѣется 6 окружныхъ инспекторовъ, которые являются наблюдательной и ревизіонной инстанціей и обязаны производить предварительную разработку статистическихъ свѣдѣній о промышленности. Главная работа по надзору за фабрично-заводскими предпріятіями лежитъ на фабричныхъ инспекторахъ, дѣйствующихъ въ предѣлахъ своего округа. Если въ округѣ или въ губерніи имѣется нѣсколько инспекторовъ, то одному изъ нихъ присваивается наименованіе старшаго. Всего въ 1913 г. было въ Россіи 67 старшихъ инспекторовъ и 202 фабричныхъ инспектора; кромѣ того существуютъ кандидаты на должность фабричнаго инспектора, которые подготовляются къ своей будущей дѣятельности путемъ практики при дѣйствующихъ фабричныхъ инспекторахъ. Инспектора назначаются изъ лицъ, окончившихъ высшія, преимущественно техническія учебныя заведенія.

Положеніе фабричной инспекціи представляется двойственнымъ. Съ одной стороны она находится въ подчиненіи губернаторамъ и черезъ нихъ министерству внутреннихъ дѣлъ, которое разсматриваетъ вопросы фабричной жизни по преимуществу съ точки зрѣнія полицейской безопасности и общественнаго спокойствія, съ другой она подчинена министерству торговли и промышленности, которое является ея прямымъ начальствомъ. По содержанію своихъ функцій русская инспекція затруднена мелочнымъ и отвлекающимъ ее отъ прямыхъ обязанностей надзоромъ за паровыми котлами, требованіями представленія статистическихъ данныхъ и порученіями губернаторовъ.

Что касается отчетовъ, то подлинные отчеты фабричныхъ инспекторовъ не публикуются. Печатаются только „Своды отчетовъ фабричныхъ инспекторовъ", главнымъ содержаніемъ которыхъ является характеристика дѣятельности инспекціи съ приведеніемъ лишь суммарныхъ данныхъ о нѣкоторыхъ моментахъ фабричнаго труда (число дѣтей, подростковъ, женщинъ, жалобы рабочихъ и предпринимателей, штрафы, стачки, несчастные случаи и пр.).

Для горной промышленноети существуетъ въ Россіи своя инспекція въ лицѣ окружныхъ горныхъ инженеровъ, которые, наряду съ надзоромъ за технической стороной горныхъ предпріятій и ихъ безопасностью, обязаны наблюдать за исполненіемъ горнопромышленниками требованій закона о наймѣ рабочихъ и трудѣ женщинъ и дѣтей. На нихъ же лежитъ надзоръ за паровыми котлами, находящимися на горныхъ заводахъ и промыслахъ, и обязанность собиранія статистическихъ свѣдѣній по горной промышленности.

§ 33. Право рабочихъ союзовъ и стачекъ.

Правомъ рабочихъ союзовъ или правомъ коалиціи называется право наемныхъ рабочихъ вступать въ временныя или постоянныя соединенія въ цѣляхъ улучшенія своего экономическаго положенія. Долгое время государственная власть не признавала за рабочимъ классомъ этого права и преслѣдовала уголовными карами попытки рабочихъ образовывать союзы или устраивать стачки. Полицейское государство XVIII вѣка считало, что оно само наилучшимъ образомъ можетъ обезпечить интересы рабочихъ и смотрѣло на попытки рабочихъ къ организаціи, какъ на явленіе, опасное съ точки зрѣнія общественнаго спокойствія и порядка. Этимъ объясняется всеобщность запрещеній всякихъ рабочихъ соединеній въ первыя десятилѣтія существованія крупной фабричной промышленности. Такъ, въ Англіи въ теченіе всего XVIII столѣтія неоднократно издавались законы, запрещавшіе для отдѣльныхъ категорій рабочихъ какія либо соглашенія, въ 1720 г. для портныхъ, въ 1725 г. для суконщиковъ, въ 1749 г. для красильщиковъ, валяльщиковъ и рабочихъ, выдѣлывающихъ шляпы и обрабатывающихъ ленъ, въ 1773 г. вообще для рабочихъ, занятыхъ въ хлопчатобумажной промышленности, наконецъ, въ 1799 и 1800 г. всѣ эти запрещенія были кодифицированы въ одинъ общій законъ, запрещавшій вообще всякое образованіе рабочихъ союзовъ съ цѣлью повышенія платы, сокращенія рабочаго дня или отказа отъ работы подъ угрозой уголовныхъ наказаній. Во Франціи законодательство первой революціи относилось отрицательно къ союзамъ какъ рабочихъ, такъ и предпринимателей. Законъ 1791 г. объявлялъ противоконституціонными и недѣйствительными соглашенія гражданъ, имѣвшія цѣлью коллективную защиту своихъ экономическихъ интересовъ, имѣвшія цѣлью сообща отказывать отъ работы или соглашаться работать только за опредѣленную плату, причемъ наказаніями за это были установлены штрафы и лишеніе активныхъ правъ гражданства на 1 годъ. Всякія собранія рабочихъ, подмастерьевъ и ремесленниковъ противъ свободнаго развитія промышленности и противъ свободнаго приложенія труда кѣмъ бы то ни было объявлялись преступными и подлежали разсѣянію представителями власти. Въ германскихъ государствахъ запрещеніе рабочихъ союзовъ существовало съ XVII столѣтія. Но и въ прусскомъ промышленномъ уставѣ 1845 г. запрещались, подъ угрозой тюремнаго заключенія на 1 годъ, какъ соглашенія предпринимателей, такъ и союзы и стачки рабочихъ. Такія же запрещенія существовали и въ другихъ государствахъ Европы.

Однако потребность въ общеніи, въ согласованіи интересовъ рабочихъ была настолько велика, что союзы ихъ стали развиваться тайно. Въ особенности значительно было ихъ распространеніе въ Англіи, гдѣ этому способствовало быстрое развитіе фабричной индустріи, сосредоточивавшей въ однихъ и тѣхъ же мѣстахъ громадныя массы рабочихъ. Подъ

вліяніемъ движенія противъ прежнихъ запрещеній, не отвѣчавшихъ новымъ условіямъ экономическаго быта, въ Англіи былъ принятъ въ 1824 году билль, разрѣшавшій всякія соглашенія, союзы и стачки рабочихъ и уничтожавшій уголовныя кары за нихъ, кромѣ тѣхъ случаевъ, когда соглашенія сопровождаются угрозами, насиліями или застращиваніемъ. Однако уже въ слѣдующемъ 1825 году правительство, подъ вліяніемъ массы возникшихъ стачекъ, снова запрещаетъ коалиціи рабочихъ, разрѣшивъ только собранія рабочихъ для совѣщаній о желательномъ для нихъ размѣрѣ заработной платы и рабочаго дня; попытки привлекать другихъ рабочихъ къ стачкѣ силой или угрозами карались уголовнымъ порядкомъ. Только законами 1871 и 1875 гг. были отмѣнены всѣ прежнія запрещенія и ограниченія и рабочему классу была предоставлена свобода союзовъ и свобода агитаціи. Кромѣ того занесеніе рабочихъ союзовъ въ особые регистры дало имъ права юридическаго лица: они получали право пріобрѣтать движимую и недвижимую собственность, право управленія ими черезъ посредство особыхъ довѣренныхъ (trustees), которые имѣли возможность представительствовать союзы на судѣ. Законъ 1876 г. разрѣшилъ рабочимъ союзамъ устанавливать обязательныя для членовъ правила, собирать деньги, взносы, штрафы, распредѣлять пособія между членами, входить въ соединеніе съ другими союзами. Это новое законодательство было результатомъ докладовъ спеціальнаго королевскаго комитета, назначеннаго въ 1866 г. для изслѣдованія трэдъ-юніонистскаго движенія.

Во Франціи запрещеніе промышленныхъ коалицій, установленное въ 1791 г., было затѣмъ закрѣплено уголовнымъ кодексомъ, причемъ наказанія за нихъ были усилены какъ для предпринимателей, такъ и для рабочихъ. Однако всѣ эти запрещенія и репрессіи вызывали озлобленіе рабочихъ и постоянныя затрудненія для правительства. Въ концѣ концовъ въ 1864 г. былъ проведенъ законъ, который призналъ наказуемыми только тѣ соглашенія рабочихъ и предпринимателей, которыя сопровождались насиліями, угрозами или обманами. Въ 1868 г. правительство признало свободу тѣхъ профессіональныхъ рабочихъ союзовъ, которые оставались въ сторонѣ отъ политики и не посягали на свободу труда. Но это были полумѣры. Только въ 1884 г. былъ, наконецъ, изданъ законъ, предоставившій свободу всякимъ профессіональнымъ союзамъ, въ томъ числѣ и рабочимъ. По этому закону могутъ образовываться безъ всякаго полицейскаго разрѣшенія всякіе союзы профессіональнаго характера для преслѣдованія какихъ-либо промышленныхъ, торговыхъ, сельскохозяйственныхъ и иныхъ интересовъ, причемъ требуется только заявленіе о союзѣ мѣстной полицейской власти, передача экземпляра устава и списка лицъ, стоящихъ во главѣ управленія. Такими лицами могутъ быть только французскіе граждане, пользующіеся полнотой гражданскихъ правъ. Союзы имѣютъ право объединяться въ болѣе широкія соединенія, имѣютъ право владѣть собственностью и искать на судѣ.

Въ Германіи свобода коалицій была введена промышленнымъ уставомъ 1869 года. Согласно § 152, были отмѣнены всѣ запрещенія и наказанія за соглашенія и союзы, заключаемые предпринимателями, подмастерьями и рабочими для достиженія болѣе выгодной заработной платы и улучшенія другихъ условій труда или для увольненія рабочихъ. Однако, лица, вынуждающія другихъ къ участію въ такихъ соглашеніяхъ путемъ физическаго насилія, угрозъ, оскорбленій или опозориванія, подвергаются наказанію въ видѣ тюрьмы до 3 мѣсяцевъ.

Въ третьей четверти XIX вѣка была проведена свобода коалицій и въ другихъ государствахъ Европы, въ Россіи она была установлена только Указомъ 2 декабря 1905 года.

Въ настоящее время законодательство всѣхъ культурныхъ государствъ признаетъ свободу стачекъ, понимаемыхъ, какъ соглашеніе наемныхъ рабочихъ къ одновременному массовому прекращенію работы, однако признаетъ ее съ большими или меньшими ограниченіями. Наиболѣе существенны ограниченія права стачекъ въ Англіи, гдѣ признаются наказуемыми стачки, какъ таковыя, въ предпріятіяхъ по снабженію водой и газомъ, и стачки, злонамѣренно нарушающія договоръ и влекущія вслѣдствіе этого имущественный ущербъ (наказаніе въ этихъ случаяхъ установлено въ видѣ штрафа до 20 фунт. ст. или тюрьмы до 3 мѣс.). Кромѣ того признаются наказуемыми дѣйствія, выражающіяся въ насиліяхъ, угрозахъ, нанесеніи вреда и пр., съ цѣлью принужденія кого-либо сдѣлать или не сдѣлать то, что это другое лицо имѣетъ законное право не сдѣлать или сдѣлать. Впрочемъ согласно новому закону 1906 г., выставленіе стачечниками такъ наз. пикетовъ (сторожевыхъ постовъ) и мирное увѣщаніе стачечниками штрейбрехеровъ признаны ненаказуемыми.

Россія по новому своему законодательству приближается къ англійскому типу. Стачки, или прекращеніе по взаимному соглашенію рабочихъ работъ въ промышленномъ предпріятіи до истеченія условленнаго срока съ цѣлью принудить хозяевъ къ повышенію платы или измѣненію другихъ условій найма, которыя до 1905 года, подлежали уголовнымъ карамъ (аресту и тюрьмѣ), въ настоящее время признаются закономъ ненаказуемымъ дѣяніемъ. Однако служащіе на государственной службѣ на желѣзныхъ дорогахъ, телефонахъ или въ казенныхъ прпріятіяхъ, пріостановка дѣятельности которыхъ угрожаетъ безопасности государства или создаетъ возможность общественнаго бѣдствія, и служащіе, хотя бы по вольному найму, въ правительственныхъ установленіяхъ, за самовольное, по соглашенію между собой, прекращеніе, пріостановленіе или невозобновленіе своихъ служебныхъ обязанностей, наказываются арестомъ отъ 3 недѣль до 3 мѣс. или тюрьмой отъ 4 мѣс. до 1 года и 4 мѣс. Тюрьмой наказывается также возбужденіе служащихъ и рабочихъ на всякихъ желѣзныхъ дорогахъ, на телефонахъ и въ предпріятіяхъ, прекращеніе которыхъ грозитъ безопасности государства или создаетъ возможность обществен-

наго бѣдствія, къ самовольному по соглашенію прекращенію работъ. За участіе въ обществѣ, поставившемъ своей цѣлью возбужденіе служащихъ и рабочихъ въ указанныхъ предпріятіяхъ къ стачкамъ, установлено повышенное наказаніе—крѣпость до 4 лѣтъ съ лишеніемъ нѣкоторыхъ правъ и преимуществъ.

Кромѣ того подвергаются уголовнымъ наказаніямъ участники стачекъ, которые причинили поврежденіе или уничтоженіе имущества на фабрикѣ, или которые принуждали другихъ рабочихъ прекратить работу путемъ насилія или угрозъ (тюрьма).

Во Франціи недавно законъ запретилъ стачки для персонала желѣзныхъ дорогъ подъ угрозой уголовной кары.

Въ остальныхъ государствахъ нѣтъ запрещеній стачекъ самихъ по себѣ въ какихъ бы то ни было предпріятіяхъ. Наказываются уголовнымъ порядкомъ только угрозы, насилія или застращиванія, производимыя во время стачекъ. Такъ, въ Германіи насиліе, угрозы, опороченіе или оскорбленія, которыми участники стачки стараются заставить другихъ принять въ нихъ участіе, наказываютса тюрьмой до 3 мѣсяцевъ, если по уголовному кодексу не подлежатъ болѣе строгому наказанію. Въ Бельгіи подвергаются наказанію только тѣ рабочіе и предприниматели, которые, въ цѣляхъ принудительнаго повышенія или пониженія заработной платы или причиненія вреда свободному ходу производства или работы, будутъ оказывать насиліе, высказывать оскорбленія, угрозы, налагать штрафы или производить какое-либо давленіе на другихъ лицъ. Во Франціи наказуемыми тюрьмой и штрафомъ признаются только насилія, самоуправство, угрозы или обманъ, которые примѣняются для осуществленія согласованнаго отказа отъ работы съ цѣлью принудить къ повышенію или пониженію заработной платы или съ цѣлью воспрепятствовать свободному отправленію работы или промысла. Въ Австріи какъ стачки рабочихъ для понужденія предпринимателей къ улучшенію условій труда, такъ и соглашенія предпринимателей, имѣющія цѣлью путемъ закрытія предпріятій или увольненія рабочихъ понудить рабочихъ къ принятію худшихъ условій труда, признаются допустимыми и не влекутъ за собой уголовныхъ репрессій. Но тѣ лица, которыя путемъ угрозъ или насилія для осуществленія стачки рабочихъ или соглашенія предпринимателей будутъ препятствовать работодателю или рабочему въ исполненіи ихъ свободнаго намѣренія дать или принять работу, подвергаются наказанію въ видѣ ареста отъ 8 дней до 3 мѣсяцевъ, если только его дѣяніе не подлежитъ болѣе тяжелому наказанію.

Въ швейцарскомъ законодательствѣ нѣтъ спеціальныхъ статей, говорящихъ о наказаніяхъ при стачкахъ рабочихъ или предпринимателей. Въ кодексахъ отдѣльныхъ кантоновъ существуютъ только общія статьи, которыя караютъ тюрьмой или штрафомъ за противозаконное принужденіе другого тѣлеснымъ насиліемъ или угрозой къ какому-либо дѣйствію или бездѣйствію.

Что касается постоянныхъ рабочихъ профессіональныхъ союзовъ, то они во всѣхъ государствахъ, на основаніи законодательства второй половины XIX столѣтія, могутъ образовываться безъ спеціальнаго разрѣшенія государственной власти. Для того, чтобы имѣть права юридическаго лица, т. е. имѣть право пріобрѣтать собственность, владѣть капиталами, искать въ судѣ, союзы рабочихъ должны быть занесены въ регистры, которые ведутся особыми учрежденіями. Такъ поставлено дѣло съ рабочими союзами въ Англіи, Франціи, Германіи и др. западно-европейскихъ странахъ.

Въ Россіи до послѣдняго времени общаго положительнаго законодательства о рабочихъ союзахъ не существовало. Наоборотъ, уголовный кодексъ запрещалъ какія бы то ни было соглашенія и соединенія рабочихъ для улучшенія условій труда. Отдѣльные законы и спеціальныя разрѣшенія правительства допускали во второй половинѣ XIX столѣтія рабочіе союзы въ нѣкоторыхъ отрасляхъ промышленности. Такъ, законъ 1861 года разрѣшалъ устройство вспомогательныхъ кассъ горнозаводскихъ товариществъ. Эти кассы имѣли цѣлью оказаніе помощи рабочимъ въ случаѣ болѣзни, старости, домашнихъ несчастій, призрѣніе вдовъ и сиротъ и разборъ возникающихъ при работахъ несогласій. Управленіе кассами находилось въ рукахъ попечительныхъ приказовъ, состоявшихъ изъ предсѣдателя, назначаемаго главой завода, и изъ 4 членовъ, выбираемыхъ товариществомъ. Всѣ рабочіе были обязаны входить въ составъ товарищества. Средства кассы составлялись изъ 2—3%-ныхъ вычетовъ изъ заработковъ рабочихъ, изъ взносовъ заводоуправленія въ размѣрѣ вычетовъ рабочихъ, изъ штрафовъ, пожертвованій и пр. Кассы были обязаны выдавать пожизненныя пенсіи рабочимъ, потерявшимъ трудоспособность, и ихъ вдовамъ и сиротамъ, и временныя пособія больнымъ членамъ.

Далѣе существовали кассы горнорабочихъ въ Царствѣ Польскомъ, возникшія въ разное время съ различными цѣлями. Однѣ изъ нихъ имѣли цѣлью помощь во время болѣзни членовъ, другія—выдачу пенсій въ старости и при инвалидности. Въ 1897 г. былъ утвержденъ нормальный уставъ больничныхъ кассъ, а въ 1901 г. уставъ прочихъ кассъ, послѣ чего всѣ кассы рабочихъ Царства Польскаго были подчинены надзору окружныхъ горныхъ инженеровъ.

Существовали кассы вспомоществованія горнорабочихъ на основаніи спеціально разрѣшенныхъ уставовъ и въ другихъ мѣстностяхъ Россіи (въ Кривомъ Рогѣ, въ томскомъ округѣ и др.). Были учреждены пенсіонныя кассы служащихъ на казенныхъ желѣзныхъ дорогахъ, въ экспедиціи заготовленія государственныхъ бумагъ, вольнонаемныхъ служащихъ по казенной продажѣ вина и пр.

Рядъ обществъ взаимопомощи былъ основанъ по спеціальнымъ разрѣшеніямъ для типографскихъ рабочихъ. Первая касса этого рода для выдачи пособій больнымъ, инвалидамъ и вдовамъ была основана въ Петро-

градѣ въ 1838 г., а къ концу XIX вѣка такихъ кассъ насчитывалось уже до 17. Много обществъ взаимопомощи было учреждено среди прикащиковъ, численность которыхъ весьма значительна. Однако, если къ концу XIX столѣтія и насчитывалось прикащичьихъ обществъ до 100, количество членовъ въ нихъ не было велико (не болѣе 20 тысячъ). Кое-гдѣ образовались на основаніи спеціальныхъ уставовъ обшества и кассы ремесленниковъ; въ особенности они получили развитіе въ Прибалтійскомъ краѣ (въ концѣ XIX вѣка до 100 обществъ и кассъ).

Впервые общій законъ, создавшій возможность существованія профессіональныхъ союзовъ рабочихъ, былъ изданъ въ 1906 г. подъ названіемъ „Временныхъ правилъ о профессіональныхъ обществахъ, учреждаемыхъ для лицъ, занятыхъ въ торговыхъ и промышленныхъ предпріятіяхъ, или для владѣльцевъ этихъ предпріятій". Такимъ образомъ русскій законъ, подобно французскому, пытается охватить своими нормами профессіональные союзы какъ рабочихъ, такъ и работодателей. Въ первой статьѣ „Правилъ" цѣлью профессіональныхъ обществъ признается „выясненіе и согласованіе экономическихъ интересовъ, улучшеніе условій труда членовъ или поднятіе производительности предпріятій". Однако во второй статьѣ законъ допускаетъ учрежденіе профессіональныхъ обществъ съ такими въ частности цѣлями: 1) для соглашенія или третейскаго разбирательства недоразумѣній между рабочими и работодателями, 2) для выясненія размѣровъ заработной платы и другихъ условій труда въ промышленности, 3) для выдачи пособій членамъ, 4) для устройства кассъ похоронныхъ, приданныхъ, взаимопомощи и пр., 5) для устройства библіотекъ, профессіональныхъ школъ, курсовъ и чтеній, 6) для выгоднаго пріобрѣтенія членами предметовъ первой необходимости и орудій производства, 7) для содѣйствія по пріисканію работы или рабочихъ рукъ и 8) для оказанія юридической помощи.

Лица, желающія открыть профессіональное общество, должны подать старшему фабричному инспектору или окружному горному инженеру письменное заявленіе съ нотаріальнымъ засвидѣтельствованіемъ законной правоспособности заявителей и подлинности ихъ подписей, съ приложеніемъ завѣреннаго ими устава общества въ 2 экземплярахъ и денегъ, нужныхъ на напечатаніе объявленій объ образованіи общества.

Законъ требуетъ, чтобы въ уставѣ были указаны названіе общества, его цѣль, районъ дѣйствія, порядокъ вступленія и выхода членовъ, ихъ права и обязанности, взносы, порядокъ управленія, устройство вспомогательныхъ учрежденій и былъ приведенъ перечень учредителей съ ихъ адресами.

Фабричный инспекторъ или окружной инженеръ представляютъ заявленіе учредителей губернатору, который въ свою очередь передаетъ его въ губернское или городское по дѣламъ объ обществахъ присутствіе, которое и разсматриваетъ вопросъ въ теченіе мѣсяца и либо разрѣшаетъ ре-

гистрацію общества, либо отказываетъ въ ней. Въ случаѣ внесенія общества въ реестръ на представленныхъ экземплярахъ устава дѣлается соотвѣтствующая надпись, причемъ одинъ изъ нихъ возвращается просителямъ, а о регистраціи печатается объявленіе въ оффиціальныхъ газетахъ.

Воспрещаются общества, преслѣдующія цѣли, противныя общественной нравственности, воспрещенныя уголовнымъ закономъ или угрожающія общественному спокойствію и безопасности.

Въ профессіональныя общества могутъ вступать только тѣ лица, которыя занимаются въ торговыхъ и промышленныхъ предпріятіяхъ, какъ казенныхъ, такъ и частныхъ, одинаковыми, однородными или связанными между собой работами или промыслами, а также владѣльцы одинаковыхъ, однородныхъ или связанныхъ между собой предпріятій. Несовершеннолѣтніе могутъ вступать въ общества только въ томъ случаѣ, если уставъ этого не запрещаетъ. Соединеніе нѣсколькихъ профессіональныхъ обществъ въ союзы запрещается. Если дѣятельность общества, по мнѣнію губернатора, угрожаетъ общественной безопасности и спокойствію, онъ вправѣ пріостановить собственной властью дѣйствіе общества и предложить о закрытіи его на разрѣшеніе губернскаго или городского по дѣламъ объ обществахъ присутствія.

Таковы нормы закона, которыми опредѣляется порядокъ возникновенія профессіональныхъ союзовъ рабочихъ. Какъ мы видимъ, въ нихъ широкое мѣсто принадлежитъ дискреціонной власти административныхъ органовъ, что и дѣлаетъ какъ образованіе, такъ и существованіе такихъ союзовъ весьма неустойчивымъ. Несмотря на формальную возможность широкаго открытія союзовъ, число ихъ весьма незначительно. Такъ, въ 1906—7 гг. было зарегистровано всего 904 союза рабочихъ (въ томъ числѣ 489—фабрично-заводскихъ рабочихъ, 129—ремесленниковъ, 227—торговыхъ служащихъ и 59—прочихъ профессій) и за этотъ же періодъ времени закрыты 104 союза. Въ 1913 г. было зарегистрировано 55 рабочихъ союзовъ, было закрыто 18, всего числилось къ 1914 году 577 союзовъ, изъ которыхъ дѣйствовало всего 348. Такимъ образомъ въ отличіе отъ западно-европейской практики, мы видимъ съ теченіемъ временй сокращеніе числа рабочихъ организацій.

§ 34. Промышленные и третейскіе суды.

Въ условіяхъ фабрично-заводской промышленности возникаютъ нерѣдко конфликты между рабочими и предпринимателями какъ на почвѣ примѣненія существующаго рабочаго договора, такъ и по поводу измѣненія условій прежняго договора или заключенія новаго.

Первые конфликты должны относиться къ вѣдѣнія гражданскихъ судебныхъ учрежденій, разбирающихъ вообще всѣ несогласія, вытекающія изъ существующихъ гражданско-правовыхъ отношеній. Однако общіе суды

представляются для такихъ случаевъ слишкомъ громоздкими, обставленными слишкомъ большими формальностями и отличающимися большой длительностью процесса. Поэтому западно-европейская практика выработала типъ особыхъ промышленныхъ судовъ, задачей которыхъ является разборъ всѣхъ недоразумѣній, вытекающихъ изъ дѣйствующаго договора рабочихъ и работодателей. Это—область индивидуальныхъ столкновеній и споровъ.

Такіе спеціальные суды возникли раньше всего во Франціи, гдѣ съ начала XIX столѣтія были образованы „совѣты добросовѣстныхъ“ (conseils des prud'hommes). Это были суды, состоящіе изъ представителей, избранныхъ отъ предпринимателей и рабочихъ, подъ предсѣдательствомъ лица, избраннаго коллегіей изъ своей среды. Первоначальный законъ 1806 года былъ нѣсколько разъ измѣняемъ, пока, наконецъ, законы 1892 и 1900 гг. не установили того порядка, который дѣйствуетъ въ настоящее время. Совѣты, число которыхъ достигаетъ нынѣ 160, состоятъ изъ равнаго числа членовъ, избранныхъ отъ рабочихъ и предпринимателей; число ихъ должно быть не менѣе 8. Изъ среды членовъ избираются предсѣдатель и товарищъ предсѣдателя, причемъ одинъ изъ нихъ долженъ быть отъ предпринимателей, а другой отъ рабочихъ. Совѣты разбираютъ конфликты между рабочими и предпринимателями или между рабочими одного и того же предпріятія, возникающія изъ примѣненія дѣйствующаго договора. Сначала конфликтъ разбирается въ примирительной камерѣ (bureau de conciliation), куда стороны являются добровольно или куда по требованію одной стороны другая вызывается совѣтомъ. Если вызываемая сторона не явится въ камеру, другая сторона имѣетъ право требовать разбора дѣла въ общемъ присутствіи (bureau général). Въ этомъ же присутствіи разсматриваются дѣла, которыя не получили своего разрѣшенія въ примирительной камерѣ. Совѣты имѣютъ всѣ права судебныхъ учрежденій, какъ-то право вызова свидѣтелей, право разсмотрѣнія другихъ доказательствъ и пр. Рѣшенія совѣтовъ имѣютъ такъ же характеръ судебныхъ рѣшеній, обязательныхъ для сторонъ.

Аналогичная организація существуетъ въ Германіи въ лицѣ промышленныхъ судовъ (Gewerbegerichte), возникшихъ еще въ первой половинѣ XIX вѣка въ отдѣльныхъ мѣстностяхъ Пруссіи подъ вліяніемъ французскихъ образцовъ. Затѣмъ эти суды были регламентированы Прусскимъ промышленнымъ уставомъ 1845 года и германскимъ промышленнымъ уставомъ 1869 и 1878 гг. Въ настоящее время они дѣйствуютъ на основаніи закона 1901 г. Промышленные суды учреждаются во всѣхъ общинахъ съ числомъ жителей болѣе 20 тысячъ для разрѣшенія спорныхъ вопросовъ между рабочими и работодателями и между одними рабочими, возникающихъ на почвѣ исполненія дѣйствующаго рабочаго договора. Предсѣдатель суда и его замѣститель назначаются общиной изъ лицъ, не принадлежащихъ къ рабочимъ или предпринимателямъ. Члены суда, число которыхъ должно быть не менѣе 4, избираются поровну отъ мѣстныхъ рабочихъ и работо-

дателей. Судопроизводство ведется устно и быстро. Дѣла до 100 марокъ рѣшаются окончательно. Всего такихъ судовъ въ Германіи болѣе 300.

Такіе же суды для разбора индивидуальныхъ столкновеній между сторонами на почвѣ примѣненія существующаго договора существуютъ въ Бельгіи, Австріи, Италіи и нѣк. другихъ странахъ.

Другая организація существуетъ для разрѣшенія конфликтовъ между рабочими и предпринимателями общаго характера, когда они возникаютъ по поводу измѣненія условій прежняго или вновь заключаемаго рабочаго договора. Здѣсь конфликты носятъ обыкновенно коллективный характеръ и затрагиваютъ интересы сотенъ и тысячъ рабочихъ; часто они вызываютъ стачки и локауты, сопровождающіеся громадными потерями для обѣихъ сторонъ, вовлеченныхъ въ экономическую борьбу. Въ виду этого давно общественная мысль стала работать надъ тѣмъ, чтобы создать учрежденія, которыя могли бы входить въ обсужденіе возникающихъ конфликтовъ и до ихъ обострения достигать мирнаго улаживанія. Вторая половина XIX столѣтія выработала два типа такихъ примирительныхъ учрежденій: одни изъ нихъ носятъ вполнѣ добровольный характеръ, такъ что подчиненіе ихъ рѣшеніямъ зависитъ отъ согласія и желанія сторонъ, другія приняли обязательный, принудительный характеръ, т. е. обращеніе къ нимъ спорящихъ сторонъ обязательно по закону и подчиненіе рѣшенію этихъ учрежденій точно также обязательно. Первый типъ получилъ свое развитіе въ Англіи, второй въ Австраліи.

Примирительныя камеры возникни въ Англіи съ 1860 г. по иниціативѣ предпринимателя Мунделлы. Этотъ общественный дѣятель создалъ въ Ноттингэмѣ для валяльной промышленности примирительную камеру, состоящую изъ равнаго числа представителей отъ рабочихъ и предпринимателей, которые выбирали изъ своей среды предсѣдателя. Стороны, между которыми вспыхивало столкновеніе, могли при обоюдномъ желаніи обращаться къ этому учрежденію, которое производило разслѣдованіе, дѣлало опросъ сторонъ и свидѣтелей и постановляло свое рѣшеніе. Подчиненіе сторонъ рѣшенію было вполнѣ добровольнымъ и обычно происходило въ силу моральнаго и общественнаго авторитета примирительной камеры.

Нѣсколько иной характеръ носили примирительныя камеры, которыя стали образовываться по образцу камеры Кетлэ, основанной въ 1865 г. Здѣсь въ случаѣ разногласія сторонъ избирался особый третейскій судья, который и рѣшалъ дѣло. Кромѣ того, камера требовала, чтобы стороны, обращаясь къ посредничеству камеры, напередъ заключали между собой соглашеніе объ обязанности подчиниться приговору суда. Такимъ образомъ рѣшеніе палаты могло быть всегда приведено въ дѣйствіе. По образцу этихъ палатъ и возникли въ послѣдующія десятилѣтія многочисленныя примирительныя учрежденія въ различныхъ отрасляхъ англійской промышленности, напр., въ каменноугольной, машиностроительной, въ производствѣ обуви, въ строительномъ дѣлѣ.

Важность организаціи примирительнаго посредничества въ случаяхъ конфликтовъ между рабочими и предпринимателями получила свое признаніе въ законѣ 1896 г., которымъ министерство торговли получило право вмѣшательства и активнаго участія какъ въ случаяхъ уже возникшихъ столкновеній, такъ и для предотвращенія этихъ столкновеній въ будущемъ. Министерство получило право прежде всего изслѣдовать причины и обстоятельства возникшаго спора и принимать первые шаги къ тому, чтобы стороны могли совмѣстно обсудить вопросъ и придти къ мирному соглашенію. Послѣ этого министерство, на основаніи выраженнаго сторонами желанія, можетъ назначать лицъ въ составъ примирительныхъ палатъ или третейскихъ судовъ, которые приняли бы на себя разбирательство возникшаго столкновенія. Рѣшенія этихъ учрежденій не носятъ принудительнаго характера, а опираются всецѣло на авторитетъ общественнаго мнѣнія и на цѣлесообразность предложеннаго выхода. Всѣхъ примирительныхъ палатъ, основанныхъ въ силу закона 1896 г., насчитывается до 300. Общее число конфликтовъ, разрѣшенныхъ ими за 15 лѣтъ существованія закона до 1910 г., равняется 365.

Иной характеръ имѣютъ примирительныя учрежденія, которыя возникли изъ среды промышленныхъ организацій Англіи. Въ тѣхъ отрасляхъ, гдѣ образовались крупные и прочные союзы рабочихъ и предпринимателей, какъ, напр., въ текстильной, желѣзодѣлательной промышленности, создались изъ представителей тѣхъ и другихъ союзовъ особые комитеты, которые и разбираютъ возникающія столкновенія сторонъ. Первой инстанціей служитъ собраніе секретарей союза предпринимателей и рабочихъ. Если между ними соглашеніе не послѣдуетъ, то дѣло переносится въ мѣстный соединенный комитетъ, состоящій изъ равнаго числа представителей отъ сторонъ, если же и здѣсь не достигается соглашеніе, вопросъ переходитъ на рѣшеніе центральнаго комитета. Исполненіе рѣшеній этихъ комитетовъ основывается на добровольномъ подчиненіи сторонъ. Иногда между предпринимателями и рабочими заключаются спеціальные договоры о томъ, чтобы всякія недоразумѣнія разрѣшались посредничествомъ секретарей или соединенными комитетами. Обычно секретари обоихъ союзовъ рѣшаютъ не только споры общаго характера объ измѣненіи условій труда, но и споры по поводу частныхъ случаевъ примѣненія дѣйствующаго рабочаго договора, и такимъ образомъ замѣняютъ промышленные суды континента.

Въ другихъ европейскихъ государствахъ примирительные и третейскіе суды получили меньшее развитіе. Въ Германіи обязанности примирительныхъ палатъ возлагаются на указанные выше промышленные суды, составъ которыхъ можетъ въ этихъ случаяхъ пополняться особыми довѣренными лицами отъ сторонъ, въ равномъ числѣ отъ каждой. Судъ прежде всего долженъ стремиться къ соглашенію сторонъ. Въ случаѣ примиренія составляется протоколъ, подписываемый членами суда и представителями сторонъ. Если соглашеніе не достигнуто, судъ выноситъ третейскій приго-

воръ, который сообщается сторонамъ съ приглашеніемъ заявить, желаютъ ли онѣ ему подчиниться, или нѣтъ. Приговоръ съ заявленіями сторонъ публикуется во всеобщее свѣдѣніе. Сходныя примирительныя палаты необязательнаго для сторонъ характера существуютъ и въ другихъ государствахъ Европы.

Въ общемъ слѣдуетъ признать, что примирительныя камеры и третейскіе суды захватываютъ далеко не всѣ случаи конфликтовъ въ промышленности, что объясняется недовѣріемъ рабочихъ къ учрежденіямъ съ выборными отъ предпринимателей представителями. Болѣе удачна посредническая дѣятельность въ Англіи секретарей и соединенныхъ комитетовъ, такъ какъ она покоится на продолжительномъ дѣловомъ соприкосновеніи обѣихъ сторонъ, которое создаетъ взаимное уваженіе и довѣріе и облегчаетъ такимъ путемъ возможность согласительныхъ мирныхъ рѣшеній сторонъ.

Австралійскіе колоніи вступили на болѣе рѣшительный путь — путь созданія принудительныхъ третейскихъ судовъ. Раньше другихъ выступила здѣсь Новая Зеландія съ закономъ 1894 г., который далъ право союзамъ предпринимателей и союзамъ рабочихъ въ случаяхъ конфликтовъ между сторонами обращаться въ особыя учрежденія, рѣшеніе которыхъ было признано обязательнымъ. Рядъ поправокъ и измѣненій былъ внесенъ въ 1905 и 1906 гг., послѣ чего новый законъ 1908 г. нѣсколько измѣнилъ общую структуру этихъ учрежденій. Въ настоящее время первой инстанціей для разсмотрѣнія возникшаго столкновенія являются примирительные совѣты (councils of consiliation), состоящіе изъ комиссара, назначаемаго губернаторомъ, какъ главой правительства, и нѣсколькихъ членовъ (ассесоровъ), назначаемыхъ губернаторомъ по рекомендаціи рабочихъ и предпринимателей. Эти совѣты принимаютъ на себя обязанность добиваться соглашенія между сторонами въ возникшемъ конфликтѣ. Они дѣйствуютъ здѣсь внѣ какихъ-либо формальностей, причемъ комиссаръ, входя въ сношенія съ сторонами, стремится всѣми средствами добиться отъ сторонъ взаимныхъ уступокъ и примиренія. Внесеніе конфликта на обсужденіе примирительнаго совѣта является обязательнымъ, тогда какъ до 1908 года обращеніе къ примирительной камерѣ было необязательно и стороны могли прямо обращаться къ второй инстанціи — третейскому суду. Благодаря этому, до новаго закона значеніе примирительной инстанціи было ничтожно, и всякій стремился скорѣе передать дѣло третейскому суду.

Въ настоящее время въ третейскій судъ (court of arbitration) дѣло поступаетъ только въ томъ случаѣ, если оно не разрѣшено примирительнымъ совѣтомъ. Этотъ судъ одинъ на всю колонію. Онъ состоитъ изъ предсѣдателя и двухъ членовъ по назначенію губернатора. Предсѣдателемъ обычно назначается лицо, имѣющее право быть судьей высшаго суда. Задача третейскаго суда—разрѣшить возникшій конфликтъ и постановить по нему приговоръ. Его полномочія весьма широки. Онъ можетъ напра-

вить дѣло къ примиренію и соглашенію или приступить къ формальному судопроизводству со всѣми вытекающими изъ него формальностями, съ правомъ вызова и допроса свидѣтелей и экспертовъ, съ правомъ полученія нужныхъ документовъ, разсмотрѣнія торговыхъ книгъ и пр. Рѣшеніе третейскаго суда обязательно для сторонъ. Третейскій судъ можетъ разсматривать вопросы объ условіяхъ труда въ промышленности и безъ наличности конфликта. Какъ по собственной иниціативѣ, такъ и по заявленію фабричной инспекціи или одной изъ заинтересованныхъ сторонъ онъ можетъ подвергнуть обсужденію какой-либо вопросъ и постановить рѣшеніе, обязательное для всѣхъ предпріятій данной отрасли промышленности. Такимъ путемъ судъ можетъ опредѣлять обязательный минимумъ заработной платы, максимумъ рабочаго дня и регулировать другія условія фабричнаго труда. При этомъ законъ запрещаетъ стачки и локауты, которые нарушаютъ принятый рабочій договоръ или судебное рѣшеніе третейскаго суда. Виновные въ такихъ стачкахъ и локаутахъ наказываются штрафомъ (рабочіе до 10 фунт., предприниматели до 200 ф.), въ особо важныхъ отрасляхъ народнаго хозяйства, какъ на газовыхъ заводахъ, заводахъ электрическаго освѣщенія, водопроводѣ, трамваяхъ, желѣзныхъ дорогахъ, установлены повышенные штрафы (25 и 500 ф.).

Аналогичные законы объ обязательномъ третейскомъ судѣ при промышленныхъ конфликтахъ были изданы въ 1900 г. для Западной Австраліи и въ 1902 г. для Новаго Южнаго Уэльса, гдѣ до этого времени существовали примирительныя камеры и третейскіе суды, обращеніе къ которымъ зависѣло отъ доброй воли сторонъ; однако, если стороны согласились передать дѣло на обсужденіе этихъ учрежденій, онѣ были уже обязаны подчиняться ихъ рѣшенію. По закону 1902 г. былъ созданъ одинъ третейскій судъ въ составѣ предсѣдателя и двухъ членовъ, выбираемыхъ отъ предпринимателей и отъ союзовъ рабочихъ. Предприниматели могутъ организовываться въ союзы или оставаться обособленными, а рабочіе для полученія права выбора судьи должны быть организованы въ союзы. Стачки и локауты запрещаются во время разбирательства въ третейскомъ судѣ. Равнымъ образомъ запрещается объявлять стачку или локаутъ, не давъ другой сторонѣ достаточнаго времени для обращенія къ третейскому суду. Нарушеніе этого правила карается штрафами или тюрьмой. Рѣшенія суда не подлежатъ обжалованію. Если судъ признаетъ разбираемое дѣло „типичнымъ“, то онъ можетъ объявить свое постановленіе обязательнымъ для всѣхъ аналогичныхъ предпріятій той же отрасли промышленности.

Особое мѣсто занимаетъ законъ 1907 г. въ Канадѣ, который запрещаетъ стачки и локауты до окончанія разслѣдованія возникшаго конфликта особымъ органомъ промышленнаго посредничества. Какъ рабочіе, такъ и предприниматели обязаны увѣдомлять этотъ органъ не менѣе, какъ за мѣсяцъ о своемъ намѣреніи измѣнить условія рабочаго договора. Разслѣдованіе производится палатами соглашенія и изслѣдованія, которыя учреж-

даются губернаторами. Онѣ состоятъ изъ двухъ членовъ, выбираемыхъ отъ рабочихъ и предпринимателей и утверждаемыхъ губернаторомъ, и изъ предсѣдателя, избираемаго первыми двумя членами. Палаты имѣютъ право вызывать и допрашивать стороны, свидѣтелей и экспертовъ, требовать кассовыя книги и всякіе документы и вообще совершать нужныя судебныя дѣйствія. Если палата достигаетъ мирнаго соглашенія сторонъ, то объ этомъ составляется протоколъ, если же такое соглашеніе не достигнуто, то палата публикуетъ мотивированное заключеніе, которое имѣетъ цѣлью освѣдомить общественное мнѣніе относительно содержанія и характера возникшаго конфликта.

Результаты дѣятельности примирительныхъ палатъ и третейскихъ судовъ въ Австраліи заключаются прежде всего въ томъ, что число стачекъ и локаутовъ за послѣдніе $1^1/_2$—2 десятилѣтія сократилось до минимума и тѣмъ устранены невыгодныя послѣдствія этихъ средствъ экономической борьбы. Съ другой стороны указанныя учрежденія во многомъ улучшили условія наемнаго труда въ промышленности. Однако, примѣръ Австраліи долженъ быть учитываемъ въ тѣхъ спеціальныхъ экономическихъ условіяхъ, въ которыхъ живетъ эта колонія Великобританіи. Она находится, благодаря отдаленности, въ довольно изолированномъ положеніи и представляетъ до извѣстной степени самодовлѣющее народное хозяйство, огражденное высокими таможенными пошлинами отъ иностранной конкурренціи. Промышленность ея невелика по размѣрамъ, проста по своей организаціи, и потому допускаетъ тѣ соціальные эксперименты, которые съ ней дѣлаются. Рабочій классъ тоже невеликъ по численности, но имѣетъ большое вліяніе на законодательство черезъ посредство крупныхъ рабочихъ партій въ парламентахъ.

Считать создаваемые въ разныхъ государствахъ примирительныя палаты и третейскіе суды способомъ уничтоженія конфликтовъ между рабочими и предпринимателями ни въ коемъ случаѣ невозможно, такъ какъ эти учрежденія, какъ бы они ни были распространены, все же скользятъ только по поверхности соціально-экономическаго строя и лишь смягчаютъ небольшую часть возникающихъ конфликтовъ, не затрагивая совсѣмъ самыхъ причинъ возникновенія послѣднихъ. Отсюда ограниченность роли и дѣйствія этихъ учрежденій.

§ 35. Жилищная политика.

Скопленіе и постоянный притокъ многочисленнаго рабочаго населенія создаетъ въ городахъ и промышленныхъ центрахъ хроническій недостатокъ жилищъ и всѣ вытекающія изъ него темныя стороны жилищнаго вопроса, главнымъ образомъ переполненіе квартиръ, антисанитарное ихъ состояніе, недостаточность ихъ числа и дороговизну.

Противъ этихъ золъ и направляются по преимуществу усилія государственной власти и органовъ мѣстнаго самоуправленія. Однако въ виду сложности проблемы и связи ея съ принципомъ неприкосновенности частной недвижимой собственности мѣры жилищной политики начинаютъ приниматься государствомъ и общинами съ большой осторожностью и въ сравнительно недавнее время.

Прежде всего возникаетъ мысль о необходимости поставить опредѣленныя требованія къ санитарному состоянію и благоустройству жилищъ, розъ они не могутъ быть обезпечены свободнымъ хозяйственнымъ оборотомъ. Вмѣстѣ съ тѣмъ должны быть созданы органы публичной власти, которые сосредоточивали бы въ своихъ рукахъ надзоръ за жилищами и предъявляли бы требованія о приведеніи ихъ въ порядокъ. Возникаетъ такимъ образомъ мысль о жилищной инспекціи. Впервые такая инспекція создана во Франціи закономъ 1850 года, однако законъ остался на бумагѣ. За то въ Англіи государственная власть широко развернула систему мѣропріятій по оздоровленію и улучшенію жилищъ вообще и въ особенности рабочихъ. Законъ объ общественномъ здравіи 1875 года ввелъ въ Англіи городскую санитарную инспекцію, обязавъ каждое городское самоуправленіе имѣть «врача общественнаго здравія», наблюдателя и санитарныхъ инспекторовъ. На обязанности этихъ органовъ лежалъ надзоръ за тѣмъ, чтобы домовладѣльцами были устраняемы антисанитарныя условія (nuisances), къ которымъ законъ относилъ сырость, недостаточную очистку отъ грязи улицъ, дворовъ и отхожихъ мѣстъ, переполненіе квартиръ, существованіе подвальныхъ жилищъ, запрещенныхъ съ 1875 г. вездѣ, кромѣ Лондона. Если путемъ ремонта не достигается улучшеніе жилищъ, инспекція имѣетъ право требовать закрытія дома и его сноса. Въ крупныхъ городахъ врачъ общественнаго здравія имѣетъ въ своемъ распоряженіи исполнительный персоналъ до 20—30 человѣкъ, въ Лондонѣ существуетъ до 60 такихъ врачей и до 240 санитарныхъ инспекторовъ. Законы объ общественномъ здравіи 1890 и 1891 гг. расширилъ права городскихъ самоуправленій по изданію обязательныхъ правилъ о содержаніи въ чистотѣ и благоустройствѣ домовъ и квартиръ.

Въ Бельгіи законъ 1889 г. создалъ въ городахъ жилищные комитеты, состоящіе изъ врачей, юристовъ, техниковъ, архитекторовъ, работодателей, рабочихъ и представителей кооперативовъ, и возложилъ на нихъ изслѣдованіе жилищныхъ условій и наблюденіе за квартирами. Роль ихъ исключительно наблюдательная и совѣщательная безъ права активнаго вмѣшательства. Они могутъ только дѣлать городскимъ управленіямъ предложенія и совѣты.

Въ отдѣльныхъ городахъ Соединенныхъ Штатовъ Сѣверной Америки существуетъ, на основаніи спеціальныхъ штатныхъ законовъ, муниципальная санитарная инспекція, которая должна слѣдить за исполненіемъ санитарныхъ требованій. Въ Нью-Іоркѣ установлены правила, по которымъ

никакой сдаваемый внаймы домъ не долженъ занимать болѣе 65% площади земельнаго участка, въ каждой квартирѣ на взрослаго должно приходиться не менѣе 400 куб. фут., на ребенка не менѣе 200 куб. фут. Санитарная инспекція слѣдитъ за исполненіемъ этихъ правилъ и, въ случаѣ признанія дома вреднымъ для здоровья, распоряжается о его сносѣ. Съ 1907 г. въ штатѣ Нью-Іоркъ введенъ новый законъ о санитарныхъ требованіяхъ по отношенію къ отдаваемымъ внаймы жилищамъ и учреждена правительственная жилищная инспекція. Аналогичная инспекція существуетъ въ Бостонѣ, Чикаго, Филадельфіи и др. городахъ.

Въ Германіи до сихъ поръ не существуетъ имперскаго законодательства о жилищахъ и о жилищной инспекціи.

Въ Пруссіи законопроектъ о введеніи надзора за жилищами путемъ спеціальныхъ контролеровъ для всѣхъ городовъ свыше 10 тысячъ жителей получилъ силу закона и вводится въ дѣйствіе съ 1915 г. Въ новомъ законѣ установлены требованія при постройкѣ домовъ и правила для содержанія домовъ въ санитарномъ состояніи.

Въ Баденѣ уже въ 1874 г. законъ опредѣлялъ правила общественнаго здравія и чистоты. Законъ 1907 г. ввелъ особыя жилищныя комиссіи для городовъ, имѣющихъ болѣе 10 тысячъ жителей, для постояннаго надзора и изслѣдованія жилищъ. Онъ установилъ требованіе, чтобы каждая семья имѣла въ квартирѣ особое спальное помѣщеніе, чтобы неженатыя лица имѣли обособленныя по поламъ спальныя помѣщенія и пр. Въ Баваріи законъ 1900 г. создалъ для крупныхъ городовъ и мѣстностей съ густымъ населеніемъ особыя квартирныя комиссіи, которыя могутъ имѣть жилищныхъ инспекторовъ. Въ Саксоніи правительство побудило въ 1901 году наиболѣе крупные города къ выработкѣ обязательныхъ правилъ относительно содержанія жилищъ и къ введенію квартирной инспекціи. Квартирная инспекція существуетъ также въ Баденѣ съ 1912 г. и въ Вюртембергѣ съ 1910 г.

Въ Гессенѣ дѣйствуютъ спеціальные законы 1893 г. и 1902 г. о полицейскомъ надзорѣ за наемными домами и ночлежными квартирами. Создано центральное правительственное учрежденіе для завѣдыванія жилищнымъ вопросомъ и въ крупныхъ городахъ введена квартирная инспекція. Въ Гамбургѣ было создано (законами 1898 г. и 1907 г.) управленіе по завѣдыванію квартирами, а весь городъ раздѣленъ на 9 округовъ; каждый изъ нихъ въ свою очередь дѣлится на 9 участковъ, въ которыхъ избранный попечитель вѣдаетъ надзоромъ за квартирами. Законъ устанавливаетъ опредѣленныя требованія относительно кубическаго содержанія воздуха, обязанности обитателей домовъ по содержанію ихъ въ чистотѣ, по провѣтриванію, уборкѣ грязи и пр. Въ Любекѣ жилищное дѣло находится въ рукахъ особой комиссіи, состоящей изъ представителя полиціи, одного сенатора и 30 почетныхъ попечителей изъ гражданъ. Попечители наблюдаютъ за санитарнымъ состояніемъ квартиръ своего участка и

дѣлаютъ предложенія домохозяевамъ объ устраненіи замѣченныхъ недостатковъ. Если не достигается добровольное соглашеніе, комиссія можетъ распорядиться о выселеніи жильцовъ изъ дома. Любекскій законъ подробно регламентируетъ санитарныя условія сдаваемыхъ квартиръ. Требуется наличность достаточнаго свѣта и притока воздуха. На каждаго квартиранта въ квартирѣ полагается не менѣе 15 куб. метровъ воздуха, на дѣтей $7^1/_2$ куб. метровъ, въ спальныхъ помѣщеніяхъ не менѣе 10 и 5 куб метр. Если сожительство нѣсколькихъ семей въ одной квартирѣ сопровождается санитарнымъ или моральнымъ вредомъ, то комиссія имѣетъ право требовать перестройки квартиры или измѣненія въ условіяхъ пользованія квартирой. Воспрещаются антисанитарныя дѣйствія въ квартирахъ, какъ-то длящееся загрязненіе квартиръ, порча воздуха путемъ сохраненія костей, тряпья, гніющихъ предметовъ, вонючихъ производствъ, созданіе сырости, пренебреженіе вентиляціей и чисткой отхожихъ мѣстъ и пр.

Изъ приведеннаго обзора частичныхъ попытокъ создать органы общественной власти для надзора за квартирами мы видимъ, что это дѣло находится пока въ зачаточномъ состояніи и не вылилось въ однообразныя организація, дѣйствующія на территоріи цѣлаго государства. Въ большинствѣ европейскихъ государствъ еще не существуетъ общегосударственной жилищной инспекціи.

Жилищная инспекція принимаетъ на себя только отрицательную жилищную политику—пресѣченіе пользованія антисанитарными квартирами, закрытіе таковыхъ, въ крайнихъ случаяхъ даже сносъ домовъ, представляющихъ опасность для общественнаго здравія. Однако такая отрицательная дѣятельность недостаточна для обезпеченія населенія хорошими жилищами. Прежде всего она легко можетъ повести къ сокращенію даже того числа квартиръ, какое имѣется въ распоряженіи жителей, если она вызоветъ закрытіе домовъ, не удовлетворяющихъ требованіямъ санитаріи. Затѣмъ она не можетъ создавать новыхъ домовъ и квартиръ, необходимыхъ населенію. Нужна дѣятельность другихъ учрежденій для того, чтобы бороться положительными мѣропріятіями съ существующимъ въ крупныхъ городскихъ и промышленныхъ центрахъ недостаткомъ и дороговизной квартиръ. Эта дѣятельность должна сводиться къ постройкѣ новыхъ благоустроенныхъ и дешевыхъ жилищъ для рабочаго и вообще небогатаго населенія.

Въ этой области прежде всего стала проявлять себя частная инициатива. Рядъ благотворителей занимался постройкой дешевыхъ жилищъ въ крупныхъ городахъ. Такъ, Пибоди въ Лондонѣ съ 1866 г. занимался возведеніемъ благоустроенныхъ жилищъ для рабочихъ и за время до 1900 г. этотъ благотворитель и его наслѣдники истратили на эту цѣль до 12 милліоновъ руб. Было возведено свыше 5.100 квартиръ съ 11.600 комнатами, въ которыхъ получили пріютъ около 20 тысячъ человѣкъ. Такого же характера дома, выстроенные въ Лондонѣ учрежденіемъ Гиннессъ. Въ

Германіи въ различныхъ городахъ имѣются дома, выстроенные благотворителями.

Вторую категорію частныхъ попытокъ улучшить жилищныя условія составляютъ многочисленныя общества, акціонерныя компаніи полублаготворительнаго, полукоммерческаго характера, которыя ставятъ своей цѣлью постройку дешевыхъ благоустроенныхъ домовъ для рабочихъ съ тѣмъ, чтобы эти дома давали небольшой доходъ лицамъ, вложившимъ свой капиталъ въ дѣло. Обычно процентъ въ такихъ обществахъ опредѣленъ напередъ, а доходы, которые получаются сверхъ установленнаго, идутъ на расширеніе и улучшеніе построекъ. Такъ какъ потребность въ мелкихъ квартирахъ очень велика, то такого рода предпріятія представляются вполнѣ обезпеченными въ смыслѣ помѣщенія капитала, несмотря на то, что эти общества взимаютъ пониженныя по сравненію съ частными домохозяевами квартирныя цѣны. Въ Лондонѣ такія общества стали возникать съ 60-хъ годовъ XIX столѣтія. Такъ, „компанія улучшенныхъ промышленныхъ жилищъ“ начала дѣло въ 1865 году съ капиталомъ въ 500 тысячъ фунт., а теперь имѣетъ 5.600 квартиръ съ 28 тысячами жильцовъ. Дивиденду она приноситъ 5%. Другая „компанія рабочихъ и ремесленныхъ жилищъ“ начала строить дома съ 1867 года съ капиталомъ въ 250 тысячъ фунт., а теперь ея капиталъ достигъ цифры $2^1/_2$ мил. фунт., а ея дома даютъ пріютъ 50 тысячамъ людей. Въ Германіи были образованы въ разныхъ мѣстахъ союзы для содѣйствія постройкѣ рабочихъ квартиръ (Рейнскій, Вестфальскій и др.). Всего такихъ союзовъ насчитывалось въ послѣднее время до 20-ти, кромѣ того акціонерныхъ обществъ общественно-благотворительнаго характера существовало до 50, обществъ съ ограниченной отвѣтственностью до 15. Встрѣчаются такія акціонерныя общества для постройки дешевыхъ квартиръ и въ другихъ странахъ, во Франціи, Голландіи, есть они въ небольшомъ числѣ и въ Россіи.

Далѣе постройкой рабочихъ жилищъ занимаются и сами предприниматели, заинтересованные въ томъ, чтобы обезпечить своихъ рабочихъ удовлетворительными квартирами и тѣмъ привязать ихъ къ предпріятію. Одни предприниматели выстраиваютъ большія дома казарменнаго типа, въ которыхъ рабочіе размѣщаются по отдѣльнымъ комнатамъ или небольшимъ квартиркамъ, а холостые въ общихъ залахъ. Здѣсь рабочіе являются только временными квартирантами, иногда платящими за квартиру особую плату, иногда же пользующимися ею безплатно. Другіе предприниматели строятъ на большой отведенной площади цѣлый рядъ небольшихъ домиковъ, предоставляемыхъ рабочимъ въ собственность за постепенное погашеніе стоимости постройки, или же выдаютъ желающимъ строиться ссуды на льготныхъ основаніяхъ. Крупныя фирмы, особенно имѣющія свои предпріятія внѣ городовъ, охотно прибѣгаютъ къ такому способу обезпеченія рабочихъ жилищами, такъ какъ наличностью недвижимой собственности онѣ привязываютъ рабочихъ къ предпріятію. Систему

выдачи премій и льготныхъ ссудъ примѣняютъ государственныя каменноугольныя предпріятія въ Германіи (въ Саарбрюкенѣ, Стасфуртѣ и др.). Предпріятіе Круппа точно также выдаетъ ссуды рабочимъ на постройку домовъ. Такимъ путемъ стремится обезпечить рабочихъ квартирами Серпуховская хлопчатобумажная фабрика, которая отвела крупный участокъ фабричной земли подъ постройки рабочихъ домовъ.

Въ общемъ въ Германіи къ началу XX вѣка было выстроено предпринимателями до 160 тысячъ рабочихъ жилищъ. Однако какъ разъ послѣдняя система, которая, казалось бы, въ наиболѣе прочной степени обезпечиваетъ жилищную потребность рабочихъ, является наименѣе желательной въ соціальномъ отношеніи, такъ какъ усиливаетъ экономическую зависимость рабочихъ отъ предпринимателей. Въ договорахъ фабричнаго управленія съ рабочими по выдачѣ строительной ссуды или по передачѣ дома съ уплатой въ разсрочку его стоимости обычно включаются пункты, которые весьма существенно ограничиваютъ свободу рабочихъ. Напр., въ условіяхъ королевскихъ копей въ Саарбрюкенѣ значится, что въ случаѣ самовольнаго оставленія работъ вслѣдствіе совершенія дисциплинарнаго проступка или уголовнаго преступленія выданныя преміи и ссуды могутъ быть сразу востребованы обратно безъ всякаго предувѣдомленія. На заводѣ Круппа въ Эссенѣ ссуда рабочему на постройку подлежитъ возврату, если должникъ уволенъ за проступки противъ заводскихъ правилъ или другихъ предписаній службы или если онъ покидаетъ заводъ добровольно въ теченіе первыхъ 10 лѣтъ службы. Легко понять, какъ связываютъ такія угрозы свободу дѣятельности рабочаго и какъ онѣ усиливаютъ вліяніе заводоуправленія на условія рабочаго договора. Кромѣ того, обычно такими домами пользуются только высшія категоріи рабочихъ, а масса оказывается лишенной возможности получить обособленный домикъ для жилья.

Наконецъ, попыткой частно-хозяйственнаго характера являются строительные кооперативы, какъ форма самопомощи рабочихъ. Зарожденіе этой формы относится къ концу 40-хъ годовъ XIX столѣтія, когда въ Берлинѣ было основано общеполезное строительное товарищество для постройки домовъ его членамъ. Постепенно идея кооперативовъ начинаетъ распространяться. Въ Германіи она получаетъ толчекъ къ развитію съ допущеніемъ въ 1889 г. товариществъ съ ограниченной отвѣтственностью. Въ настоящее время существуетъ нѣсколько типовъ строительныхъ кооперативовъ. Ихъ общій принципъ — матеріальная взаимопомощь для постройки дешевыхъ квартиръ, но способы достиженія цѣли различаются. Вездѣ члены кооперативы обязываются уплачивать небольшіе членскіе взносы, обычно еженедѣльно или ежемѣсячно. Изъ этихъ взносовъ создается первоначальный капиталъ, съ которымъ кооперативъ начинаетъ свою практическую дѣятельность. Въ старѣйшихъ товариществахъ, какъ они сложились первоначально въ Англіи, Бельгіи, Соединенныхъ Штатахъ, члены получаютъ изъ накопленныхъ взносовъ ссуды на постройку небольшихъ домиковъ.

Если претендентовъ на ссуду много, то бросается жребій или создается по какому либо принципу очередь. Но эта система наименѣе удачная, такъ какъ она крайне ограничена матеріальными средствами и не можетъ поэтому удовлетворить быстро жилищные потребности всѣхъ членовъ. Кромѣ того она предоставляетъ постройку домовъ самимъ членамъ, которые обычно въ этомъ дѣлѣ мало понимаютъ и, строя въ мелкомъ масштабѣ, на всемъ переплачиваютъ. Поэтому въ новѣйшее время строительные кооперативы взяли постройку домовъ на себя, причемъ стали въ широкомъ масштабѣ пользоваться гипотечнымъ кредитомъ, который значительно расширилъ для нихъ возможность строительства и тѣмъ удовлетворенія квартирной нужды членовъ. Обычно кооперативъ строитъ домъ и послѣ окончанія его закладываетъ его въ банкѣ, получаетъ гипотечную ссуду, на которую начинаетъ слѣдующую постройку и т. д. Кооперативы примѣняютъ различныя системы постройки. Въ однихъ случаяхъ строятся небольшіе домики для отдѣльныхъ семей, въ другихъ—домики въ 2—3 этажа на 2, 4, 6 семействъ, наконецъ, въ послѣднее время начинаютъ строить большіе дома съ массой квартиръ, причемъ квартиры отдаются членамъ въ постоянное пользованіе до тѣхъ поръ, пока они исправно несутъ свои платежи.

Однако кооперативное движеніе въ жилищномъ дѣлѣ все же занимаетъ довольно скромное мѣсто и не можетъ въ настоящее время еще претендовать на серьезную роль въ борьбѣ съ квартирной нуждой. Такъ, въ Германіи къ 1908 г. существовало 747 строительныхъ товариществъ съ 147 тысячами членовъ и 200 мил. мар. вложеннаго въ постройки капитала. Въ Англіи насчитывается до 2.000 строительныхъ кооперативовъ съ 600.000 членовъ и капиталомъ до 66 милл. фунт. ст.

Наконецъ, на помощь жилищной нуждѣ выступаетъ государство. Оно прежде всего даетъ матеріальныя средства городамъ, общественнымъ организаціямъ и кооперативамъ для постройки жилищъ. Затѣмъ оно само въ нѣкоторыхъ случаяхъ выступаетъ строителемъ домовъ для небогатаго населенія. Наконецъ, оно вводитъ очень важное право экспропріаціи тѣхъ домовъ, которыя не удовлетворяютъ требованіямъ общественной санитаріи.

Что касается предоставленія государствомъ средствъ для постройки домовъ, то въ Бельгіи, напр., законъ 1889 г. о рабочихъ жилищахъ предоставилъ государственнымъ сберегательнымъ и пенсіоннымъ кассамъ употреблять часть ихъ свободныхъ средствъ на выдачу ссудъ для постройки жилищъ рабочихъ. Бельгійскія кассы на этомъ основаніи выдали до 1909 г. 81 мил. фр., взимая за нихъ всего отъ $2^1/_2$ до 3%. На эти ссуды было возведено 42 600 домовъ. Французскій законъ 1894 г. о дешевыхъ рабочихъ жилищахъ предоставилъ возможность учреждать въ каждомъ департаментѣ комитеты для содѣйствія постройкѣ здоровыхъ и дешевыхъ жилищъ и особый высшій совѣтъ при министерствѣ торговли и промышленности. Комитеты могутъ получать пособія отъ государства, департамен-

товъ и общинъ. Кромѣ того законъ предоставилъ сберегательнымъ кассамъ и другимъ общественнымъ организаціямъ право выдавать изъ своихъ капиталовъ ссуды съ тѣмъ, чтобы сумма послѣднихъ не превосходила 1/6 части ихъ капиталовъ. Въ Германіи законодательство разрѣшило выдавать на постройку рабочихъ жилищъ ссуды изъ капиталовъ кассъ страхованія инвалидности и сберегательныхъ кассъ. Къ 1910 г. первыя выдали на такія постройки до 280 мил. мар. Въ Франкфуртѣ городское самоуправленіе оказываетъ финансовую поддержку строительнымъ обществамъ. Въ Гессенѣ государство выдаетъ ссуды общинамъ на постройку жилищъ для небогатаго населенія. Въ Австріи законъ 1910 года создалъ при министерствѣ финансовъ фондъ для выдачи ссудъ на постройки дешевыхъ жилищъ. Изъ этого фонда могутъ быть выдаваемы ссуды не только подъ первую закладную, но и подъ вторую съ тѣмъ, чтобы общая сумма ссудъ не превышала 90% стоимости построекъ; такимъ образомъ заемщику достаточно имѣть собственныхъ средствъ 10%. Вмѣстѣ съ тѣмъ законъ 1911 года установилъ налоговыя льготы для такихъ построекъ: онѣ освобождаются отъ подомоваго и подоходнаго налога при условіи удовлетворенія санитарнымъ требованіямъ закона.

Въ Пруссіи законъ 1895 г. предоставилъ 5 мил. мар. изъ государственныхъ средствъ для постройки жилищъ рабочимъ государственныхъ предпріятій и чиновникамъ. Постепенно этотъ фондъ былъ увеличенъ до 60 мил. мар. Циркуляръ министра 19 марта 1901 г. рекомендовалъ органамъ мѣстной администраціи воздѣйствовать на общины въ томъ смыслѣ, чтобы онѣ занялись постройкой домовъ для своихъ служащихъ и рабочихъ и поощряли строительныя товарищества послѣднихъ. Строительные фонды для служащихъ были созданы также на Баварскихъ, Саксонскихъ и Вюртембергскихъ казенныхъ желѣзныхъ дорогахъ, въ имперскомъ военномъ и почтовомъ вѣдомствахъ.

Въ Англіи законодательство вступило довольно рано на путь энергичнаго содѣйствія жилищному строительству. Рядъ законовъ подъ именемъ „Torrens acts“ въ 1868, 1879 и 1882 гг. предоставилъ мѣстному самоуправленію, въ случаѣ негодности дома для человѣческаго жилья, требовать сноса его и переустройства; по выслушаніи отзыва собственника дома составляется строительный планъ, который долженъ быть выполненъ домохозяиномъ, если же послѣдній отъ этого отказывается, то постройка осуществляется городскимъ управленіемъ за его счетъ. Затѣмъ были изданы законы о рабочихъ жилищахъ въ 1875, 1879 и 1882 гг. („Cross acts“), которые предоставили городскому самоуправленію право сносить цѣлые кварталы, если они неудовлетворительны въ санитарномъ отношеніи; при опредѣленіи вознагражденія собственника за срытые дома не разрѣшалось принимать въ разсчетъ доходъ, получаемый отъ недозволеннаго употребленія квартиръ; если домъ содержался антисанитарно, то при оцѣнкѣ вычитались расходы на приведеніе его въ благоустроенный видъ, если домъ

оказывался негоденъ для жилья, то уплачивалась только цѣнность земли и строительнаго матеріала. Въ частности законъ 1882 г. разрѣшалъ срывать дома, мѣшающіе другимъ въ отношеніи свѣта и воздуха. Въ 1890 г. всѣ прежніе законы были кодифицированы въ одинъ общій законъ объ устройствѣ жилищъ для рабочаго класса („Housing of the working classes act"). Этотъ законъ предоставлялъ городамъ право приводить въ санитарный видъ и перестраивать цѣлые кварталы, право уничтожать отдѣльные неудовлетворительные дома и приводить въ санитарный видъ отдѣльныя группы домовъ; кромѣ того законъ стремился рядомъ мѣръ содѣйствовать постройкѣ домовъ для рабочихъ квартиръ. Согласно закону, мѣстное самоуправленіе можетъ покупать или арендовать существующіе дома или строить новые, причемъ средства на это оно получаетъ изъ публичныхъ займовъ на общественныя предпріятія. Государственный кредитъ оказывается для постройки рабочихъ жилищъ желѣзнымъ дорогамъ, докамъ и другимъ предпріятіямъ, а также союзамъ, товариществамъ и даже частнымъ лицамъ. Въ 1900 г. была издана новелла, еще болѣе расширившая права городскихъ самоуправленій, напр., она предоставляла городамъ право покупать земли для постройки жилищъ даже внѣ ихъ границъ.

Широкія права, предоставленныя государствомъ Лондонскому самоуправленію, не были однако имъ использованы надлежащимъ образомъ въ виду того, что въ немъ господствовали домовладѣльцы, равнодушные и даже враждебные дѣлу развитія построекъ дешевыхъ рабочихъ жилищъ, рабочій же классъ не имѣлъ въ этомъ самоуправленіи голоса. Санитарные чиновники города находились въ полной зависимости отъ господствующихъ интересовъ вліятельнаго класса домовладѣльцевъ и не могли проявлять себя слишкомъ активно. Въ результатѣ за послѣднюю четверть XIX вѣка въ Лондонѣ было осуществлено всего до 30 плановъ улучшенія жилищъ. Къ 1910 г. было выстроено самимъ Лондонскимъ графствомъ около 25 тыс. квартиръ, а округами Лондона свыше 14 тысячъ, всего до 39 тысячъ квартиръ, вмѣщавшихъ до 140 тысячъ человѣкъ. Несмотря на солидность этихъ абсолютныхъ цифръ, ихъ значеніе падаетъ при сравненіи съ 650 тысячами существующихъ въ Лондонѣ домовъ и съ 830 тысячами людей, зарегистрированныхъ въ переполненныхъ квартирахъ.

На основаніи указанныхъ законовъ и другіе англійскіе города стали заниматься постройкой дешевыхъ жилищъ для рабочаго населенія, какъ, напр., Ливерпуль, Глэзго, Абердинъ, Бирмингэмъ. Такъ, послѣдній городъ составилъ въ 1878 году опредѣленный планъ переустройства нездоровыхъ кварталовъ, скупилъ до 1.900 домовъ, изъ которыхъ снесъ 1.200, проложилъ новую широкую улицу и возвелъ благоустроенныя дома цѣнностью въ въ 15 мил. руб. Часть земли была сдана частнымъ лицамъ въ долгосрочную аренду и кромѣ того была построена масса маленькихъ рабочихъ домиковъ по системѣ двухъ-этажныхъ коттеджей.

Муниципальная дѣятельность въ области постройки дешевыхъ жилищъ проявляется и въ другихъ государствахъ, причемъ во Франціи, Бельгіи и нѣкоторыхъ другихъ странахъ она опирается на право принудительнаго сноса нездоровыхъ домовъ и экспропріаціи ихъ въ пользу города. Въ 1890 г. городъ Бернъ построилъ цѣлую часть подъ названіемъ „Wylerkolonie", гдѣ небогатыя лица могутъ снимать дешевыя квартиры. Цюрихъ ассигновалъ въ 1908 г. $2^1/_2$ мил. фр. на постройку дешевыхъ небольшихъ квартиръ, а затѣмъ еще 5 мил. фр. Городская дума Будапешта ассигновала въ 1909 г 31 мил. кронъ на постройку домовъ для сдачи внаймы. Такія же постройки осуществляютъ Франкфуртъ, Фрейбургъ, Ульмъ, Страсбургъ, Дюссельдорфъ, Гамбургъ и многіе другіе германскіе города. Въ частности въ Гамбургѣ въ 1900 г. было приступлено къ плану санитаризаціи трехъ районовъ города съ 51 тысячей жителей, стоимость которой была исчислена въ 7 мил. мар. Уже въ первые 2 года было выстроено до 15 тысячъ мелкихъ квартиръ.

Что касается Россіи, то у насъ муниципальное строительство дешевыхъ квартиръ пока совсѣмъ отсутствуетъ и только Московское самоуправленіе намѣтило въ 1914 году планъ постройки дешевыхъ квартиръ, которыя могли бы вмѣстить до 100 тысячъ человѣкъ (коечно-каморочными помѣщеніями пользуется въ настоящее время до 400 тысячъ человѣкъ). Въ 1914 г. московская городская дума одобрила постройку перваго большого дома дешевыхъ квартиръ стоимостью въ 805 тыс. руб. Нѣкоторыя казенныя желѣзныя дороги дѣлали въ послѣднее время слабыя попытки поддержанія домостроительства своихъ служащихъ путемъ выдачи ссудъ.

§ 36. Страхованіе рабочихъ.

Какъ бы широко ни было поставлено законодательство объ отвѣтственности предпринимателей, оно не въ состояніи, какъ мы указывали выше, вполнѣ обезпечить рабочихъ въ случаѣ несчастій, такъ какъ связываетъ матеріальную судьбу рабочаго съ индивидуальной платежеспособностью предпринимателя. Кромѣ того существуютъ другіе случаи въ жизни рабочаго, которые лишаютъ его возможности добывать себѣ заработокъ, напр., болѣзни, неспособность къ труду отъ старости и дряхлости, безработица безъ вины самого рабочаго. При наступленіи такихъ случаевъ до сихъ поръ организованные въ союзы рабочіе получали нѣкоторую поддержку отъ своихъ союзовъ, въ которые они вносили, пока работали, членскіе взносы. Однако такая помощь оказывалась только незначительной сравнительно части рабочихъ и въ очень скромномъ размѣрѣ, зависѣвшемъ отъ скромныхъ размѣровъ тѣхъ фондовъ, которые были предназначены для выдачи пособій.

Въ послѣдней четверти XIX столѣтія возникла блестящая идея примѣнить къ рабочему классу принципъ страхованія на случай наступленія тѣхъ невыгодныхъ обстоятельствъ, которыя лишали рабочихъ возможности за-

работка, притомъ страхованія обязательнаго, а не добровольнаго, какое до того времени осуществлялось частными страховыми обществами.

Въ чемъ заключается принципъ страхованія вообще? Для лица или его имущества можетъ существовать извѣстная вѣроятность наступленія за опредѣленный періодъ времени, скажемъ за годъ, такого событія, которое приноситъ ущербъ Въ теченіе этого года ущербъ можетъ наступить, но можетъ и не наступить, напр., скотъ можетъ подвергнуться падежу, но можетъ остаться живымъ, домъ можетъ сгорѣть и не сгорѣть, жатва можетъ погибнуть отъ града и можетъ не погибнуть, человѣкъ можетъ умереть и остаться живымъ и т. д. Если ущербъ наступитъ, то онъ будетъ очень большимъ и можетъ оказаться весьма чувствительнымъ. Цѣлый рядъ лицъ, подвергающихся опасности наступленія опредѣленнаго ущерба, соглашается внести по сравнительно небольшому годовому взносу съ такимъ разсчетомъ, чтобы сумма этихъ взносовъ оказалась достаточной для покрытія полностью того ущерба, который наступитъ для нѣкоторыхъ изъ страхующихъ лицъ. Исчисленіе вѣроятности наступленія событія, приносящаго ущербъ, дѣлается на основаніи многочисленныхъ наблюденій, какъ часто оно происходитъ въ данной средѣ явленій. Сообразно частотѣ событія вычисляются и нормы ежегодныхъ платежей, необходимыхъ для покрытія наступающихъ убытковъ. Такимъ образомъ каждый участникъ страхованія, или, какъ мы его называемъ, страхователь, взносомъ ежегодной небольшой суммы (страховой преміи) гарантируетъ себя на тотъ случай, если именно съ нимъ произойдетъ то событіе, отъ котораго онъ себя страхуетъ. Возможно, что многіе годы, можетъ быть, никогда его не постигнетъ то событіе, отъ котораго онъ себя страхуетъ, но за то онъ обезпеченъ на случай крупнаго убытка, если событіе наступитъ.

Такимъ образомъ страхованіе вводится для случаевъ, наступленіе которыхъ не можетъ быть съ точностью и достовѣрностью предсказано или предусмотрѣно, напр., для пожаровъ, градобитій, падежа скота, смерти человѣка, болѣзни, безработицы, несчастнаго случая во время работы и пр. Осуществленіемъ страхованія люди обезпечиваютъ себя отъ возможности крупныхъ потерь, а иногда и отъ раззоренія.

По опредѣленію проф. Воблаго, страхованіе есть видъ хозяйственной дѣятельности на основѣ солидарности и возмездности, имѣющій своей цѣлью покрытіе будущей нужды или потребности, вызываемой наступленіемъ случайнаго, но статистически уловимаго событія. Мы формулировали бы это понятіе менѣе отвлеченно: страхованіе есть способъ матеріальнаго обезпеченія участниковъ путемъ образованія періодическими взносами фонда, изъ котораго производится вознагражденіе лицъ, пострадавшихъ отъ наступленія случайнаго событія, вызывающаго ущербъ.

Указанный принципъ страхованія и былъ примѣненъ къ событіямъ, вызывающимъ для рабочаго временную или постоянную потерю заработка, именно къ несчастнымъ случаямъ во время работы, къ заболѣваніямъ, къ

наступившей неспособности къ работѣ (инвалидности), къ безработицѣ. Подъ страхованіемъ рабочихъ мы разумѣемъ особую систему обезпеченія рабочихъ въ случаѣ наступленія случайныхъ событій, вызывающихъ потерю или уменьшеніе ихъ трудоспособности и связанную съ этимъ утрату или уменьшеніе заработка. Въ настоящее время государство осуществляетъ принудительное или обязательное страхованіе, которое придаетъ дѣлу матеріальнаго обезпеченія рабочихъ публично-правовой характеръ. При обязательномъ страхованіи рабочихъ индивидуальная отвѣтственность предпринимателей переносится на всю промышленность, а ежегодные платежи возлагаются на предпринимателей, отчасти на рабочихъ и на государство. Рискъ отъ возможнаго наступленія несчастія ложится теперь не на отдѣльнаго предпринимателя или рабочаго, а распредѣляется равномѣрно и нечувствительно между массой лицъ, несущихъ небольшіе страховые взносы. Въ этомъ и заключается громадное соціально-экономическое значеніе страхованія рабочихъ. При существованіи страхованія наступленіе несчастія, отъ котораго рабочій страхуется, не влечетъ за собой длительныхъ и тягостныхъ переговоровъ съ предпринимателемъ, иногда и обращенія къ суду, а автоматически сопровождается выдачей установленной страховой суммы, разъ несчастіе констатировано. Полученіе матеріальной помощи происходитъ быстро и во-время. Съ другой стороны отдѣльный предприниматель не можетъ быть разореннымъ при наступленіи массового несчастія, требующаго выдачи громадныхъ суммъ пособій.

Но въ страхованіи рабочихъ есть и своя темная сторона, заключающаяся въ ослабленіи индивидуальной отвѣтственности за несчастія и въ уменьшеніи осторожности со стороны рабочихъ и предпринимателей. Первые, увѣренные въ обезпеченіи при наступленіи несчастія, становятся менѣе внимательными во время работы и легче подвергаются несчастіямъ, менѣе заботятся о здоровьѣ, о сохраненіи за собой работы. Вторые, перелагая бремя матеріальной отвѣтственности на всѣхъ предпринимателей своей отрасли промышленности, перестаютъ по прежнему заботиться объ огражденіи машинъ и движущихся механизмовъ, о созданіи условій труда, предохраняющихъ рабочихъ отъ заболѣваній. Съ точки зрѣнія частнохозяйственнаго интереса отдѣльнаго предпринимателя введеніе страхованія рабочихъ представляется нерѣдко увеличеніемъ издержекъ производства, вызывая значительные ежегодные платежи страховыхъ премій, въ то время какъ прежде, при благопріятномъ стеченіи обстоятельствъ, предприниматель могъ ничего не платить въ теченіе многихъ лѣтъ. Эта чисто эгоистическая точка зрѣнія нерѣдко вызываетъ жалобы предпринимателей на обременительность страховыхъ платежей, хотя съ народно-хозяйственной точки зрѣнія здѣсь нѣтъ никакого обремененія, а наоборотъ происходитъ наиболѣе справедливое распредѣленіе финансовой тяготы между всѣми участниками.

Въ настоящее время существуютъ слѣдующіе виды страхованія рабочихъ: 1) страхованіе несчастныхъ случаевъ, происходящихъ съ рабочими во время работы, 2) страхованіе болѣзней рабочихъ, 3) страхованіе старости и инвалидности рабочихъ, которое въ нѣкоторыхъ странахъ переходитъ въ систему пенсіонированія стариковъ отъ извѣстнаго возраста, 4) страхованіе безработицы, наступающей для рабочаго помимо его воли.

Первымъ государствомъ, вступившимъ на путь организаціи обязательнаго страхованія рабочихъ, была Германія. Въ 1883 г. было введено въ ней страхованіе на случай болѣзней, въ 1884 г. отъ несчастныхъ случаевъ и въ 1889 г. страхованіе на случай старости и инвалидности. По примѣру Германіи постепенно страхованіе рабочихъ стало распространяться и въ другихъ странахъ, и въ настоящее время существуетъ въ Австріи, Франціи, Англіи, Италіи, Россіи, Бельгіи, Голландіи, Даніи, Норвегіи и др. второстепенныхъ государствахъ.

§ 37. Страхованіе несчастныхъ случаевъ.

Страхованіе несчастныхъ случаевъ есть способъ матеріальнаго обезпеченія рабочихъ, пострадавшихъ отъ несчастнаго случая во время работы, путемъ собиранія періодическихъ взносовъ отъ предпринимателей для образованія фондовъ, изъ которыхъ производится уплата пособій пострадавшимъ рабочимъ. Въ системѣ страхованія осуществляется наиболѣе полнымъ образомъ идея профессіональнаго риска, присущаго всѣмъ предпріятіямъ, пользующимся трудомъ наемныхъ рабочихъ. Отвѣтственность за каждаго занятого рабочаго лежитъ на предпріятіи, которое и оплачиваетъ эту отвѣтственность путемъ ежегодныхъ страховыхъ премій, вносимыхъ въ страховое учрежденіе. Расходы по взносу страховыхъ премій включаются въ издержки производства предпріятія.

Существуетъ двѣ системы страхованія несчастныхъ случаевъ. Одна предписываетъ организацію особыхъ учрежденій изъ предпринимателей, которыя и должны взять на себя страхованіе рабочихъ. Каждый предприниматель обязанъ участвовать въ такомъ учрежденіи путемъ ежегодныхъ взносовъ, исчисляемыхъ по числу занятыхъ рабочихъ и по степени риска для нихъ въ отношеніи возможнаго наступленія несчастій. Это—система публично-правовыхъ страховыхъ учрежденій. Такъ дѣло поставлено въ Германіи, Австріи, Норвегіи, Россіи. Другая система заключается только въ установленіи обязательности самаго страхованія рабочихъ предпринимателями, но способъ осуществленія его предоставляется предпринимателямъ: они могутъ страховать своихъ рабочихъ въ государственномъ страховомъ учрежденіи, въ частныхъ страховыхъ обществахъ или могутъ образовывать общества взаимнаго страхованія. Такова система, принятая въ Италіи и Даніи. Она имѣетъ то неудобство, что связываетъ публично-правовое начало страхованія рабочихъ съ частными страховыми обществами, кото-

рыя ставятъ своей главной цѣлью извлеченіе прибыли. Поэтому они взимаютъ страховыя преміи со включеніемъ своей прибыли, т. е. дороже того, что могутъ взимать страховыя общества самихъ предпринимателей; затѣмъ они нерѣдко оказываютъ давленіе на застрахованныхъ рабочихъ съ цѣлью уменьшенія выдаваемой суммы въ случаѣ несчастія.

При первой системѣ обязательное страхованіе несчастныхъ случаевъ предоставляется особымъ страховымъ товариществамъ на началахъ взаимности. Въ Германіи эти товарищества (Berufsgenossenschaften) объединяютъ промышленниковъ всей страны или извѣстной области по отраслямъ производства, а сельскихъ хозяевъ по территоріальному принципу. Вообще эти учрежденія по самой природѣ страхованія, требующаго большого числа участниковъ, носятъ крупный характеръ и въ среднемъ обнимаютъ болѣе 200 тысячъ рабочихъ каждое. Въ Австріи страховыя товарищества объединены по территоріальному принципу; обычно существуетъ одно товарищество на провинцію; для желѣзнодорожныхъ рабочихъ и служащихъ существуетъ, какъ исключеніе, общее для всей страны страховое товарищество.

Страховыя товарищества ведутъ свои дѣла на началахъ самоуправленія и полной самостоятельности. Въ Германіи, напр., они составляютъ для себя даже уставы, подлежащіе, впрочемъ, утвержденію центральныхъ органовъ по страхованію. Членами германскихъ товариществъ признаются исключительно предприниматели, на томъ основаніи, что они одни несутъ бремя страховыхъ платежей. Представители рабочихъ могутъ участвовать только въ комиссіяхъ, разсматривающихъ мѣры предупрежденія несчастныхъ случаевъ. Однако рабочіе чрезвычайно заинтересованы и въ основной функціи товариществъ—въ присужденіи пострадавшимъ рабочимъ пособій въ тѣхъ или иныхъ размѣрахъ. Этотъ вопросъ, при общей публично-правовой конструкціи страхованія, не можетъ быть предоставленъ рѣшенію однихъ предпринимателей, и рабочіе должны были бы быть допущены къ болѣе дѣятельному участію въ дѣлахъ товариществъ. Въ этомъ смыслѣ рѣшило Австрійское законодательство, согласно которому правленіе страховыхъ товариществъ состоитъ въ одной трети изъ выбранныхъ предпринимателей, въ одной трети—изъ выбранныхъ рабочихъ и въ одной трети—изъ правительственныхъ чиновниковъ.

Органами товариществъ являются въ Германіи общія собранія и избираемыя ими правленія. Въ случаѣ большого района дѣятельности товарищества дѣлятся на секціи съ своими правленіями или довѣренными (Vertrauensmänner). Въ Австріи секцій не существуетъ, члены правленія, страховой техникъ и бухгалтеръ подлежатъ утвержденію правительства.

Кругъ рабочихъ, подлежащихъ обязательному страхованію, первоначально былъ опредѣленъ довольно узко. Въ Германіи по закону 1884 г. ему подлежали рабочіе промышленныхъ предпріятій съ механической силой или съ числомъ рабочихъ не менѣе 10, рабочіе рудниковъ, горныхъ заводовъ и верфей, получающіе до 2 тысячъ марокъ въ годъ. Однако, послѣдующими законами, кодифицированными въ 1900 г., сфера дѣйствія страхо-

ванія была значительно расширена и распространена также на рабочихъ въ сельскомъ хозяйствѣ, лѣсоводствѣ, транспортѣ, въ строительномъ дѣлѣ и въ рядѣ государственныхъ предпріятій, а максимумъ заработка страхуемыхъ лицъ былъ поднятъ съ 2 до 3 тысячъ мар. Рабочіе въ ремеслѣ и въ мелкой промышленности остаются внѣ дѣйствія страхованія, а хозяева ремесленныхъ предпріятій и предпріятій домашней промышленности могутъ быть включены отдѣльными уставами въ кругъ страхуемыхъ лицъ. Сверхъ того уставы могутъ опредѣлять условія добровольнаго страхованія лицъ, которыя по законѣ не обязаны быть застрахованными, напр., занятыхъ въ предпріятіи лицъ съ содержаніемъ выше 3 тысячъ мар. Въ 1911 году число застрахованныхъ рабочихъ въ Германіи составляло 28 мил. чел. на 66 мил. всѣхъ жителей; другими словами почти все взрослое трудоспособное населеніе было обезпечено на случай профессіональныхъ несчастій.

Въ Австріи кругъ страхуемыхъ лицъ гораздо уже. Онъ ограничивается рабочими крупной обрабатывающей и горной промышленности, транспортнаго дѣла и нѣкоторыхъ спеціальныхъ отраслей, какъ-то предпріятій по очисткѣ улицъ и зданій, театровъ, пожарныхъ командъ, предпріятій по очисткѣ каналовъ и домовыхъ трубъ, по тесанію камней и постройкѣ колодцевъ. Мелкія предпріятія, не входящія въ кругъ перечисленныхъ категорій, и сельское хозяйство не подлежатъ дѣйствію закона. Впрочемъ, добровольное страхованіе для невключенныхъ предпріятій допускается.

Предметомъ страхованія служитъ возмѣщеніе ущерба, происшедшаго отъ несчастнаго случая въ видѣ потери или уменьшенія трудоспособности рабочаго, но не является самъ несчастный случай или полученное отъ него увѣчье, болѣзнь или смерть. Пострадавшій отъ несчастнаго случая рабочій получаетъ, по германскому закону, 1) лѣченіе и врачебную помощь и 2) матеріальное пособіе. То и другое оказывается въ теченіе первыхъ 13 недѣль послѣ несчастія за счетъ страхованія болѣзней, съ 14-й недѣли за счетъ страхованія несчастныхъ случаевъ.

Если пострадавшій не состоитъ членомъ больничной кассы, то лѣченіе и денежное пособіе въ теченіе первыхъ 13 недѣль должны быть оказываемы за счетъ предпринимателя. Страховыя товарищества могутъ брать на себя попеченіе о пострадавшихъ рабочихъ съ самаго начала, причемъ за первыя 13 недѣль ихъ расходы оплачиваются больничными кассами. Участіе больничныхъ кассъ перелагаетъ часть расходовъ по страхованію несчастныхъ случаевъ на рабочихъ, платящихъ $^2/_3$ взносовъ въ больничныя кассы изъ своего заработка. Это представляетъ нарушеніе принципа профессіональнаго риска. Пострадавшій получаетъ лѣченіе впредь до выздоровленія и кромѣ того пенсію. Въ случаѣ полной утраты трудоспособности онъ получаетъ $^2/_3$ своего годового заработка, при частичной нетрудоспособности —онъ получаетъ частичную пенсію соотвѣтственно степени утраты трудоспособности. Если потерявшій совершенно трудоспособность нуждается сверхъ того въ постороннемъ уходѣ, онъ получаетъ пенсію въ размѣрѣ

всего прежняго заработка. Въ случаѣ смерти пострадавшаго выдается прежде всего пособіе на похороны въ размѣрѣ $^1/_{15}$ части годового заработка, но во всякомъ случаѣ не менѣе 50 мар. и пенсія оставшимся членамъ семьи (вдова и дѣти до 16 лѣтъ, а также родители получаютъ по 20% годового заработка, но въ общей сложности не болѣе 60%).

Въ Австріи пострадавшій получаетъ послѣ 4 недѣль, въ теченіе которыхъ онъ состоитъ на попеченіи больничныхъ кассъ или предпринимателя (по новому проекту 13 недѣль), пенсію, размѣръ которой зависитъ отъ степени полученнаго увѣчья. При полной неспособности къ труду рабочій получаетъ 60% годового заработка, при частичной неспособности —часть заработка, но не выше 50%, соотвѣтственно степени утраты трудоспособности. Въ случаѣ смерти рабочаго выдаются похоронныя деньги въ размѣрѣ 50 кронъ, а семьѣ пенсія въ общемъ не болѣе 50% заработка.

Система „выжидательнаго періода“, послѣ котораго рабочій поступаетъ на попеченіе страховыхъ товариществъ освобождаетъ послѣднія отъ главной массы несчастныхъ случаевъ, носящихъ кратковременный характеръ съ непродолжительной неспособностью къ труду, ибо такія несчастія преобладаютъ. Такъ въ Германіи до 83% всѣхъ несчастныхъ случаевъ ликвидируется въ первыя 13 недѣль, въ Австріи 67%—въ первые 4 недѣли.

Опредѣленіе вознагражденія пострадавшему рабочему дѣлается органами страхового товарищества. Если рабочій недоволенъ ихъ рѣшеніемъ, онъ можетъ обжаловать его въ третейскій судъ. Въ Германіи эти третейскіе суды, учреждаемые по территоріальному принципу, разсматриваютъ спорные случаи по страхованію инвалидности и несчастныхъ случаевъ и состоятъ изъ 20 представителей предпринимателей и 20—отъ застрахованныхъ рабочихъ подъ предсѣдательствомъ правительственнаго чиновника. Въ Австріи третейскій судъ состоитъ изъ 2 техническихъ представителей отъ правительства, по 1 представителю отъ рабочихъ и предпринимателей съ предсѣдателемъ изъ государственныхъ судей.

Что касается средствъ страховыхъ товариществъ, то ихъ собираніе можетъ покоиться на одномъ изъ двухъ принциповъ: или на системѣ послѣдующей раскладки или на системѣ предварительныхъ взносовъ. При первой между предпринимателями развертываются для выплаты тѣ суммы, которыя фактически выданы въ теченіе истекшаго года. При второй системѣ напередъ исчисляются нужные „капиталы покрытія“, т. е. капиталы, достаточные для того, чтобы изъ ихъ доходовъ покрывались выдаваемыя пенсіи, и съ участниковъ съ перваго же года взимаются такіе взносы, которые достаточны для образованія нужныхъ капиталовъ. Въ первомъ случаѣ платежи участниковъ возрастаютъ постепенно, по мѣрѣ увеличенія числа пенсіонеровъ и достигаютъ максимума только черезъ 60—70 лѣтъ, когда притокъ новыхъ пенсіонеровъ парализуется выбываніемъ за смертью пенсіонеровъ первыхъ годовъ. Во второмъ случаѣ платежи съ перваго же года принимаютъ зна-

чительные размѣры, но долгое время служатъ только для накопленія капитала покрытія, который лежитъ непроизводительно.

Чтобы не возлагать на предпринимателей сразу большихъ матеріальныхъ тягостей, Германскій законъ принялъ систему послѣдующей раскладки, съ той поправкой, чтобы въ первое время взимались кромѣ того дополнительные платежи для образованія резервнаго фонда, проценты съ котораго могли бы быть употреблены послѣ 11-года на облегченіе ежегодныхъ платежей. Итогъ расходовъ каждаго года (на уплату пенсій, на лѣченіе рабочихъ, на управленіе, на образованіе резервнаго фонда) распредѣляется между участниками страхового товарищества пропорціонально суммѣ выплачиваемыхъ каждымъ заработныхъ платъ рабочимъ и сообразно со степенью опасности каждаго производства. Процентное отношеніе суммы выдаваемыхъ пенсій къ суммѣ уплачиваемыхъ заработныхъ платъ даетъ такъ называемый классъ опасности даннаго производства; напр., перевозочныя предпріятія платили 27 мар. пенсій на тысячу мар. заработныхъ платъ, а табачныя фабрики—всего 1,25 мар.

Въ Австріи средства страховыхъ товариществъ образуются платежами не только предпринимателей, но и рабочихъ: первые платятъ 90% всѣхъ годовыхъ взносовъ, вторые 10%. Здѣсь принята система предварительныхъ взносовъ. Должна вноситься ежегодно сумма, которая была бы достаточна для того, чтобы проценты съ нея обезпечивали уплату пенсій по вѣроятной ихъ продолжительности.

Весьма важной функціей страховыхъ товариществъ является ихъ дѣятельность, направленная къ предупрежденію несчастныхъ случаевъ. Чѣмъ шире она поставлена, тѣмъ это выгоднѣе отражается на уменьшеніи числа несчастныхъ случаевъ и на облегченіи страховыхъ платежей участниковъ. Въ Германіи товарищества имѣютъ право издавать обязательныя постановленія по предупрежденію несчастныхъ случаевъ какъ для предпринимателей, такъ и для рабочихъ. Въ нихъ могутъ заключаться указанія объ огражденіи опасныхъ частей машинъ, объ употребленіи извѣстныхъ орудій или матеріаловъ, правила о чисткѣ машинъ, правила поведенія рабочихъ при машинахъ и въ опасныхъ помѣщеніяхъ и пр. Обязательныя постановленія подлежатъ утвержденію правительства. Исполненіе ихъ предпринимателями обезпечивается правомъ товариществъ налагать штрафы и поднимать страховые взносы для нарушителей. Въ Австріи страховыя товарищества не имѣютъ права издавать собственныя обязательныя постановленія и, если хотятъ таковыя провести, должны обращаться къ фабричной инспекціи.

Въ Россіи страхованіе рабочихъ отъ несчастныхъ случаевъ введено закономъ 23 іюня 1912 г. Въ виду важности этого закона рекомендуется познакомиться съ его текстомъ.

Обязательному страхованію подлежатъ рабочіе въ фабрично-заводскихъ, горныхъ, горнозаводскихъ, желѣзнодорожныхъ, судоходныхъ по

внутреннимъ водамъ и трамвайныхъ предпріятіяхъ, въ которыхъ занято не менѣе 20 рабочихъ и примѣняются паровые котлы и машины, приводимыя въ дввженіе силами природы или животныхъ, или въ которыхъ такихъ машинъ и котловъ нѣтъ, но занято не менѣе 30 рабочихъ. Земскія и городскія предпріятія подлежатъ дѣйствію закона, но ему не подлежатъ казенныя предпріятія и общества желѣзныхъ дорогъ общаго пользованія (ст. 372—374 Устава о промышл. трудѣ).

Дѣломъ страхованія вѣдаютъ страховыя товарищества, участниками которыхъ являются владѣльцы предпріятій. Страховыя товарищества учреждаются по территоріальному принципу—по округамъ (ст. 440). Въ каждомъ округѣ должно существовать отдѣльное страховое товарищество, въ которое входятъ всѣ предпріятія, находящіяся на территоріи даннаго округа (ст. 441). Впрочемъ, изъ этого принципа законъ допускаетъ нѣкоторыя отклоненія по ст. 442. Порядокъ веденія дѣлъ въ товариществахъ опредѣляется ихъ уставами, которые составляются мѣстными комитетами и съѣздами уполномоченныхъ отъ предпріятій каждаго округа. Составленные такимъ путемъ уставы разсматриваются Совѣтомъ по дѣламъ страхованія рабочихъ и утверждаются министромъ торговли и промышленности (ст. 475—480).

Органами страховыхъ товариществъ являются: 1) общее собраніе участниковъ или ихъ уполномоченныхъ, 2) правленіе и 3) ревизіонная комиссія. Кромѣ того можетъ быть учрежденъ наблюдательный комитетъ (ст. 483 и слѣд.)

Страхованію отъ несчастныхъ случаевъ подлежатъ всѣ лица безъ различія пола и возраста, которыя заняты по найму работами или службою въ предпріятіяхъ, перечисленныхъ выше. Если лицо получаетъ годовое содержаніе свыше 1.500 рублей, то въ основаніе разсчетовъ принимается только эта сумма. Служащіе по найму въ предпріятіяхъ приравниваются къ рабочимъ (ст. 375—377).

Застрахованныя лица получаютъ право на страховое вознагражденіе въ случаѣ утраты или пониженія трудоспособности, вызванныхъ тѣлеснымъ поврежденіемъ при несчастномъ случаѣ, въ случаѣ же смерти застрахованнаго отъ несчастнаго случая его семья получаетъ право на пенсію. Отъ выдачи страхового вознагражденія товарищество освобождается только въ томъ случаѣ, если докажетъ злой умыселъ пострадавшаго (ст. 384—385).

Выдача пособій пострадавшему регламентируется различно, въ зависимости отъ того, состоитъ ли онъ членомъ больничной кассы или нѣтъ. Въ первомъ случаѣ ему назначается пособіе въ $^2/_3$ его заработка съ 14-й недѣли со дня несчастнаго случая, которое и выдается или по день возстановленія трудоспособности, или по день назначенія постоянной пенсіи. Во второмъ случаѣ пособіе выдается со дня несчастнаго случая (ст. 389—390). Пенсія присуждается пострадавшему въ случаѣ постоянной утраты трудоспособности, причемъ при полной утратѣ ея выдается $^2/_3$ годового

содержанія, а при частичной—часть $^2/_3$ годового содержанія, соотвѣтствующая степени утраты трудоспособности. Въ случаѣ сумасшествія, полной потери зрѣнія, потери обѣихъ рукъ или ногъ и полной безпомощности, требующей постояннаго попеченія, пенсія выдается въ размѣрѣ годового содержанія (ст. 392).

Въ случаѣ смерти пострадавшаго выдается пособіе на погребеніе въ размѣрѣ отъ 20-кратнаго до 30-кратнаго дневного заработка и пенсія семьѣ умершаго. Именно, вдова получаетъ $^1/_3$ годового содержанія умершаго, пожизненно или до замужества, дѣти до 15-лѣтняго возраста, каждый по $^1/_6$ при жизни одного изъ родителей и по $^1/_4$ круглымъ сиротамъ, восходящіе по прямой линіи родственники каждый по $^1/_6$, братья и сестры, круглые сироты до 15-лѣтняго возраста, по $^1/_6$ (ст. 397, 313, 398).

Если годовой окладъ пенсіи не превышаетъ 36 руб. и составляетъ не болѣе 15% годового содержанія пострадавшаго, то, по желанію пенсіонеровъ и съ согласія товарищества, пенсіи могутъ быть замѣнены выдачей единовременной суммы, получаемой помноженіемъ годового оклада пенсіи на 10 или на то меньшее число лѣтъ, въ теченіе которыхъ пенсія должна выдаваться (ст. 406).

Обезпеченіе пострадавшаго врачебной помощью регламентируется статьями 395 и 396 въ довольно неопредѣленныхъ выраженіяхъ. Именно: страховое товарищество обязано возмѣстить пострадавшему расходы по лѣченію, если ему не была предоставлена безплатная врачебная помощь. Пострадавшій отъ несчастнаго случая, уклоняющійся отъ предоставленной ему безплатно врачебной помощи, можетъ быть лишенъ полностью или частично пособія или пенсіи, но отказъ отъ хирургической операціи не считается отказомъ отъ врачебной помощи. Такъ какъ, согласно ст. 301, врачебная помощь пострадавшимъ отъ несчастныхъ случаевъ не возлагается на обязанность владѣльцевъ предпріятій, то изъ всего слѣдуетъ, что эта помощь должна оказываться за счетъ страховыхъ товариществъ.

Вопросъ о выдачѣ пособій и пенсій рѣшаетъ страховое товарищество въ опредѣленные, установленные въ законѣ сроки (ст. 419, 423, 424, 425). Если пострадавшій или его семья недовольны окончательнымъ постановленіемъ товарищества, то они могутъ въ теченіе 6 мѣсяцевъ предъявить искъ въ судъ (ст. 426).

Средства страховыхъ товариществъ образуются главнымъ образомъ изъ единовременныхъ и ежегодныхъ страховыхъ взносовъ участниковъ, а также изъ доходовъ отъ имуществъ, пожертвованій, штрафовъ и случайныхъ поступленій (ст. 451). Страховые взносы на выдачу пенсій построены въ русскомъ законѣ по принципу предварительныхъ взносовъ и регламентированы ст. 454. Именно въ первые 10 лѣтъ дѣйствія закона размѣръ пенсіоннаго фонда долженъ равняться суммѣ годовыхъ пенсій всѣхъ наличныхъ пенсіонеровъ, помноженной на 10, а съ 11-го года долженъ равняться капитализированной стоимости пенсій всѣхъ наличныхъ пенсіонеровъ.

Уплата пенсій производится изъ пенсіоннаго фонда, а выдача пособій, покрытіе расходовъ по управленію и иные расходы дѣлаются за счетъ ежегодныхъ взносовъ участниковъ. Основанія для исчисленія размѣра страховыхъ взносовъ опредѣляются общими собраніями товариществъ, причемъ принимается въ соображеніе степень опасности отдѣльныхъ предпріятій или ихъ производствъ.

Страховыя товарищества имѣютъ право издавать обязательныя постановленія о мѣрахъ предосторожности при работахъ для предупрежденія несчастныхъ случаевъ, не противорѣчащія дѣйствующимъ законамъ и правиламъ. Правленіе имѣетъ право слѣдить черезъ своихъ уполномоченныхъ за исполненіемъ этихъ постановленій и налагать штрафы до 100 руб. за каждый случай нарушенія ихъ.

Вознагражденіе потерпѣвшихъ отъ несчастныхъ случаевъ въ артиллерійскихъ заведеніяхъ военнаго вѣдомства, въ фабрично-заводскихъ, горныхъ и горнозаводскихъ предпріятіяхъ Кабинета Его Величества и Удѣловъ, въ Государственной и Сенатской типографіяхъ, рабочихъ и служащихъ морского вѣдомства, въ казенныхъ предпріятіяхъ торговыхъ портовъ, въ промышленныхъ и техническихъ заведеніяхъ Министерства Финансовъ опредѣляется спеціальными узаконеніями, помѣщенными въ главахъ VIII—XIII „Устава о промышленномъ трудѣ“.

§ 58. Страхованіе болѣзней.

Страхованіе болѣзней есть особый способъ обезпеченія рабочихъ въ случаѣ наступленія болѣзней, при которомъ средства на выдачу пособій рабочимъ и на ихъ лѣченіе собираются путемъ ежегодныхъ взносовъ рабочихъ и предпринимателей.

До послѣдней четверти XIX вѣка помощь рабочимъ въ случаѣ болѣзни оказывалась профессіональными организаціями, взимавшими съ этой цѣлью регулярные взносы рабочихъ и дававшими за это денежныя пособія во время болѣзни и лѣченіе.

Такъ, добровольное страхованіе на случай болѣзни уже съ XVIII вѣка производилось въ Англіи такъ наз. „дружескими обществами“, въ XIX столѣтіи оно осуществляется также и профессіональными союзами („трэдъюніонами“). Въ германскихъ государствахъ добровольное страхованіе рабочихъ на случай болѣзни появилось съ начала XIX вѣка, но развивалось слабо. Толчекъ этому дѣлу былъ данъ закономъ 1845 г., который предоставилъ общинамъ право привлекать рабочихъ своей территоріи къ обязательному участію въ кассѣ, и закономъ 1849 г., который далъ право общинамъ взыскивать съ предпринимателей половину взносовъ рабочихъ. Такимъ путемъ создалась возможность образовывать больничныя кассы, имѣющія обязательный характеръ для данной общины („мѣстно-обязательныя кассы“). Пособія въ случаѣ болѣзни выдавались также и профессіо-

нальными рабочими союзами, которые стали образовываться въ Германіи съ половины XIX столѣтія. Такія же формы добровольнаго страхованія путемъ организаціи обществъ взаимопомощи и профессіональныхъ союзовъ имѣетъ дѣло обезпеченія рабочихъ во время болѣзни и въ другихъ странахъ.

У насъ въ Россіи, какъ мы указывали выше, помощь больнымъ рабочимъ оказывалась горнозаводскими товариществами, больничными кассами въ Царствѣ Польскомъ и нѣкоторыми предпріятіями другихъ губерній. Въ 1907 г. изъ 13 тысячъ фабрично-заводскихъ предпріятій около 2 тысячъ (15%) съ 586 тысячами рабочихъ выдавали денежныя пособія во время болѣзни. Затѣмъ по закону штрафы, взыскиваемые съ рабочихъ за нарушеніе порядка, прогулъ и неисправную работу, обращались въ особый капиталъ, который долженъ расходоваться на выдачу пособій рабочимъ въ случаѣ болѣзни, родовъ, на погребеніе и пр. Штрафы достигали въ послѣдніе годы 500—600 тысячъ руб., выдачи же на указанныя цѣли составляли крайне скромныя цифры, напр., по случаю болѣзни пособія выдавались въ среднемъ въ размѣрѣ 4—5 р., по случаю родовъ 3,6 руб.

Оригинальной чертой русскаго законодательства является то, что оно обязываетъ предпринимателей оказывать врачебную помощь своимъ рабочимъ. Этотъ порядокъ вещей установился со времени изданія Положенія 1866 года, изданнаго по поводу холеры, надвигавшейся на Москву. Московскій губернаторъ обратился къ министру внутреннихъ дѣлъ съ ходатайствомъ объ изданіи закона о врачебной помощи фабричному населенію. Комитетъ министровъ тогда постановилъ, чтобы „въ видѣ временной мѣры, при фабрикахъ и заводахъ, имѣющихъ тысячу рабочихъ, было устроено больничное помѣщеніе на 10 кроватей, выше тысячи—на 15 и болѣе, ниже тысячи на 5 и болѣе, по разсчету одной кровати на 100 человѣкъ, назначивъ для приведенія сего въ исполненіе мѣсячный срокъ со времени объявленія о томъ хозяевамъ фабрикъ и заводовъ". Положеніе Комитета Министровъ было Высочайше утверждено 26 августа 1866 г.

Обязанность предпринимателей оказывать врачебную помощь рабочимъ вытекаетъ изъ того пункта закона, который опредѣляетъ функціи Главнаго по фабричнымъ и горнозаводскимъ дѣламъ присутствія и губернскихъ по тѣмъ же дѣламъ присутствій. Въ числѣ дѣлъ присутствій значится: изданіе общихъ правилъ о мѣрахъ по организаціи врачебной помощи. А по ст. 59 Устава о промышленномъ трудѣ запрещается предпринимателямъ взимать съ рабочихъ плату за врачебную помощь.

Но далеко не всѣ фабричныя присутствія воспользовались своимъ правомъ издавать правила объ обезпеченіи врачебной помощи на фабрикахъ и заводахъ. Одни изъ нихъ установили только обязанность амбулаторнаго лѣченія, другія обязали хозяевъ фабрикъ войти въ соглашеніе съ земскими больницами о лѣченіи въ нихъ рабочихъ и только немногія потребовали устройства настоящихъ больницъ при фабрикахъ. Въ резуль-

татѣ только 7% предпринимателей, по даннымъ 1907 г., оказывали полную врачебную помощь рабочимъ, 26% имѣли амбулаторіи или имѣли соглашеніе съ земствомъ или городомъ и 67% не обезпечивали рабочихъ врачебной помощью.

Впервые на путь обязательнаго страхованія рабочихъ на случай болѣзни вступила Германія закономъ 1883 г., который былъ затѣмъ дополненъ закономъ 1886 г. Эти законы были съ нѣкоторыми измѣненіями кодифицированы въ законѣ 1892 г., въ свою очередь получившемъ дополненія въ 1900 и 1903 гг. Согласно германскимъ законамъ, обязанность страхованія распространяется на рабочихъ фабрично-заводской промышленности, горныхъ предпріятій, желѣзныхъ дорогъ, судоходства и другихъ транспортныхъ предпріятій, строительныхъ предпріятіи, ремесленныхъ предпріятій, торговыхъ предпріятій, предпріятій, въ которыхъ постоянно примѣняются паровые котлы и двигатели, приводимые въ движеніе силами природы, почтоваго и телеграфнаго вѣдомствъ, хозяйственныхъ предпріятій морского и военнаго вѣдомствъ, на служащихъ у нотаріусовъ, адвокатовъ, судебныхъ приставовъ и страховыхъ учрежденій. Исключаются изъ круга обязательнаго страхованія лица, занятыя менѣе 1 недѣли, и лица, получающія болѣе 2 тысячъ мар. годового содержанія.

Законодательство отдѣльныхъ государствъ Германской имперіи, а также постановленія отдѣльныхъ общинъ могутъ распространить обязательное страхованіе также на рабочихъ въ сельскомъ хозяйствѣ и лѣсной промышленности, постановленіе Союзнаго Совѣта или отдѣльныхъ общинъ можетъ его распространить на рабочихъ домашней промышленности, а постановленія отдѣльныхъ общинъ еще и на лицъ, работающихъ въ общинныхъ предпріятіяхъ, или служащихъ общины, и на членовъ семьи предпринимателей.

Наконецъ, законъ предоставляетъ право, но не обязанность страховаться прислугѣ и лицамъ, получающимъ болѣе 2 гысячъ годового содержанія.

Въ Австріи законъ 1888 г. ввелъ въ кругъ обязательнаго страхованія всѣхъ рабочихъ и служащихъ въ предпріятіяхъ, подчиненныхъ дѣйствію фабричнаго законодательства, причемъ законъ не различаетъ лицъ по размѣру ихъ заработка. Наряду съ этимъ законъ допускаетъ добровольное страхованіе для рабочихъ домашней промышленности, сельскохозяйственныхъ и лѣсныхъ и вообще для всѣхъ лицъ не старше 35 лѣтъ.

Въ Англіи законъ 1911 г. установилъ обязательное страхованіе для всѣхъ рабочихъ и служащихъ, каковы бы ни были ихъ занятія, при условіи полученія ими заработка менѣе 160 фунт. ст. въ годъ или 2 фунт. въ недѣлю (т. е. ниже „Existenzminimum“—а по подоходному налогу). Кромѣ того допускается также и добровольное страхованіе лицъ самостоятельныхъ, но зарабатывающихъ не болѣе 160 фунт. стерл.

Что касается организаціи страхованія болѣзней, то въ Германіи она весьма пестра, такъ какъ законъ сохранилъ изъ практики прежніе типы

больничныхъ кассъ, дополнивъ ихъ новыми. Основнымъ типомъ больничныхъ кассъ являются: 1) мѣстныя кассы, учреждаемыя общинами для лицъ, занятыхъ въ одной отрасли производства, если число ихъ не менѣе 100. Допускается учрежденіе одной кассы какъ для нѣсколькихъ отраслей производства, такъ и для нѣсколькихъ общинъ. 2) Вторымъ основнымъ типомъ являются промышленныя или фабричныя кассы, учреждаемыя по желанію предпринимателя при его предпріятіи, если число рабочихъ въ немъ не менѣе 50. Учрежденіе такой кассы дѣлается обязательнымъ, если того требуетъ община, въ которой ведется предпріятіе, или если предпріятіе отличается особой опасностью въ смыслѣ заболѣваній. 3) Для строительныхъ рабочихъ крупныхъ предпріятій могутъ быть учреждаемы, по требованію высшихъ административныхъ органовъ, особыя строительныя кассы. 4) Цеховыя кассы устраиваются для подмастерьевъ и учениковъ ремесленныхъ предпріятій; эти кассы не имѣютъ самостоятельнаго существованія, а дѣйствуютъ при цехахъ. 5) Горнозаводскія кассы дѣйствуютъ для горныхъ рабочихъ; эти кассы были учреждены еще закономъ 1854 г., новый законъ сохранилъ ихъ съ условіемъ, чтобы онѣ оказывали пособія не менѣе требуемаго страховымъ закономъ. 6) Для тѣхъ рабочихъ, которые не застрахованы ни въ одной изъ перечисленныхъ кассъ, создается общинное страхованіе при данной общинѣ. Послѣдняя не создаетъ для этой цѣли особой кассы, а ведетъ страхованіе, какъ одну изъ функцій своей дѣятельности. Таковы категоріи больничныхъ кассъ обязательнаго характера. Наряду съ ними допускается существованіе свободныхъ кассъ, которыя организовали у себя страхованіе рабочихъ на случай болѣзней, но при условіи ихъ „зарегистрированія“, т. е. подчиненія правительственному надзору, и обязательства предоставлять членамъ помощь не менѣе указанной въ законѣ.

Органами кассъ являются, за исключеніемъ общиннаго страхованія, общія собранія членовъ и правленія. Общія собранія состоятъ изъ рабочихъ, вносящихъ свои страховые взносы, и предпринимателей или ихъ представителей. Предпринимателямъ принадлежитъ всегда $^1/_3$ голосовъ рабочихъ членовъ. Если число участвующихъ въ кассѣ рабочихъ больше 500, то въ общихъ собраніяхъ участвуютъ ихъ уполномоченные. Правленіе избирается общимъ собраніемъ, причемъ и въ немъ $^1/_3$ членовъ избирается предпринимателемъ, а $^2/_3$—рабочими. Уставы фабричныхъ кассъ вырабатываются предпринимателями, по выслушаніи мнѣнія рабочихъ, и утверждаются высшимъ административнымъ органомъ. Уставы мѣстныхъ кассъ вырабатываются общинами, по выслушаніи мнѣнія участниковъ или ихъ представителей, и утверждаются той же инстанціей. Въ уставѣ фабричной кассы право предсѣдательствовать въ общихъ собраніяхъ и въ правленіи можетъ быть обезпечено предпринимателю или его представителю, что составляетъ существенное ограниченіе принципа равноправія участниковъ кассы.

Надзоръ за дѣятельностью больничныхъ кассъ осуществляется въ каждомъ изъ германскихъ государствъ по своему. Законъ лишь опредѣ-

ляетъ три инстанціи: наблюдательную власть, низшую и высшую административную власть, предоставляя каждому государству опредѣлять ихъ составъ.

Въ Австріи основными типами больничныхъ кассъ являются окружныя и промышленныя. Окружныя кассы построены на принципѣ территоріальности и обнимаютъ собой судебный округъ. Они охватываютъ всѣхъ лицъ, живущихъ въ предѣлахъ округа и не застрахованныхъ въ какой-либо иной кассѣ. Уставы этихъ кассъ вырабатываются администраціей округа по выслушаніи представителей отъ рабочихъ и предпринимателей. Органами кассы служатъ общія собранія изъ членовъ или ихъ уполномоченныхъ (если число членовъ болѣе 300), правленія и наблюдательный совѣтъ. Предприниматели должны быть представлены во всѣхъ этихъ органахъ пропорціонально своимъ взносамъ, но не болѣе, какъ $^1/_3$ голосовъ. Правительственный надзоръ за кассами осуществляется администраціей первой инстанціи, надъ которой стоитъ въ качествѣ слѣдующей инстанціи правительственная власть области и, наконецъ, министерство внутреннихъ дѣлъ.

Другимъ основнымъ типомъ являются въ Австріи промышленныя кассы при отдѣльныхъ предпріятіяхъ, учреждать которыя имѣетъ право предприниматель, имѣющій не менѣе 100 рабочихъ. Съ разрѣшенія администраціи допускается учрежденіе кассы и при меньшемъ числѣ рабочихъ. Предприниматель можетъ быть обязанъ устроить кассу, если его предпріятіе представляетъ повышенную опасность въ отношеніи заболѣваемости. Уставъ такихъ кассъ вырабатывается предпринимателемъ по обсужденіи съ рабочими или ихъ представителями и утверждается властью области. Въ уставѣ предприниматель можетъ сохранить за собой или своимъ представителемъ предсѣдательство въ общихъ собраніяхъ и правленіи.

Кромѣ указанныхъ типовъ кассъ законъ вводитъ въ кругъ ихъ еще слѣдующія: 3) горныя кассы для горнорабочихъ, 4) строительныя кассы для рабочихъ на постройкѣ желѣзныхъ дорогъ, каналовъ, плотинъ и на другихъ длительныхъ строительныхъ работахъ, 5) ремесленныя кассы, учреждаемыя принудительными цехами. Наконецъ, 6) къ промышленнымъ кассамъ могутъ быть причислены вспомогательныя кассы, которыя были учреждены по закону 1859 г. для поддержки рабочихъ во время болѣзни, кассы, учрежденныя отдѣльными предпринимателями по закону 1885 г. съ тою же цѣлью, вспомогательныя кассы на частныхъ желѣзныхъ дорогахъ и вспомогательныя кассы въ казенныхъ предпріятіяхъ. Условіемъ такого причисленія является подчиненіе требованіямъ закона относительно выдаваемыхъ пособій и собираемыхъ платежей.

Совершенно оригинально построена организація учрежденій по страхованію болѣзней въ Англіи. Здѣсь государство избѣгло того крупнаго недостатка, который въ Германіи и Австріи заключается въ созданіи особыхъ учрежденій (и притомъ разнокалиберныхъ) для каждаго вида страхованія. Въ Англіи страхованіе болѣзней объединено съ страхованіемъ инва-

лидности. Всѣ взносы платежей дѣлаются въ почтовыя учрежденія, черезъ которыя они поступаютъ въ „дружескія общества"—тѣ рабочія организаціи, которыя съ конца XVIII вѣка сосредоточили у себя помощь рабочимъ на страховыхъ началахъ при несчастныхъ случаяхъ, болѣзняхъ, инвалидности и смерти. Дружеское общество для того, чтобы получить право на веденіе страхованія болѣзни, должно имѣть не менѣе 10 тысячъ членовъ и удовлетворять нѣкоторымъ формальнымъ требованіямъ закона. Рабочіе, не состоявшіе до сихъ поръ членами такихъ обществъ, должны сдѣлаться таковыми. Для тѣхъ изъ нихъ, которые по своему болѣзненному состоянію не принимаются въ дружескія общества, создается особый отдѣлъ страхованія при почтовыхъ учрежденіяхъ, оказывающій имъ помощь соразмѣрно сдѣланнымъ взносамъ. Предприниматели, хотя и дѣлаютъ свои взносы по страхованію болѣзней, не принимаютъ никакого участія въ управленіи дѣлами этого страхованія.

Во Франціи законъ 1894 г. создалъ вспомогательныя кассы для помощи горнорабочимъ во время болѣзни. Всѣ горнорабочіе обязаны страваться въ этихъ кассахъ. Дѣлами кассъ вѣдаютъ комитеты, состоящіе изъ 3 лицъ, избираемыхъ предпринимателемъ, и 6 лицъ, избираемыхъ рабочими.

Въ чемъ заключается помощь, оказываемая больничными кассами во время болѣзни рабочихъ? Она сводится къ двумъ моментамъ—къ лѣченію рабочихъ и выдачѣ имъ денежныхъ пособій на время, пока они не зарабатываютъ вслѣдствіе болѣзни. То и другое оказывалось въ Германіи первоначально на время болѣзни не свыше 13 недѣль, но по новымъ узаконеніямъ этотъ срокъ продленъ до 26 недѣль, а въ нѣкоторыхъ случаяхъ до 36 и даже до 52 недѣль. Если по истеченіи этого срока больной не выздоровѣлъ, онъ перечисляется въ инвалиды по страхованію инвалидности. Больному рабочему предоставляется безплатное лѣченіе, лѣкарства и другія средства и выдается на время болѣзни съ 4-го дня ея денежное пособіе въ въ размѣрѣ половины его заработка Больной можетъ быть помѣщенъ для лѣченія въ больницу на полномъ содержаніи, если онъ семейный, то съ его согласія, и въ такомъ случаѣ семья получаетъ пособіе въ размѣрѣ четверти его заработка, если же онъ одинокій, то и безъ его согласія. Родильницы получаютъ пособіе въ размѣрѣ половины заработка въ теченіе 4 недѣль послѣ родовъ. Наконецъ, выдаются деньги на погребеніе въ случаѣ смерти заболѣвшаго въ размѣрѣ 20-кратнаго дневного заработка.

Въ Австріи точно также больному рабочему оказывается безплатная медицинская помощь, даются лѣкарства и денежное пособіе съ перваго же дня болѣзни, если она длится не менѣе 3 дней. Эта помощь оказывается на время болѣзни не свыше 20 недѣль. Денежное пособіе исчисляется, въ отличіе отъ германскаго порядка, по средней заработной платѣ простого рабочаго въ данномъ судебномъ округѣ. Эта плата устанавливается періодически администраціей первой инстанціи по выслушаніи представителей сторонъ. Размѣръ пособія опредѣленъ въ 60% указанной средней платы.

Вмѣсто лѣченія на дому и выдачи денежнаго пособія касса можетъ помѣстить больного въ свою больницу, если онъ одинокій, то даже безъ его согласія, а если онъ семейный, то съ согласія и съ выдачей семьѣ половины его денежнаго пособія. Въ случаѣ родовъ оказывается медицинская помощь и выдается денежное пособіе въ теченіе 4 недѣль послѣ родовъ при нормальномъ ихъ теченіи. Въ случаѣ смерти заболѣвшаго выдаются деньги на погребеніе въ размѣрѣ 20-кратной суммы средней дневной заработной платы, установленной для даннаго судебнаго округа. Если доходы кассы превышаютъ расходы, то она можетъ повысить величину пособій до предѣловъ, указанныхъ въ законѣ.

И въ Англіи страховыя учрежденія точно также оказываютъ медицинскую и больничную помощь заболѣвшимъ членамъ, предоставляютъ нужныя лѣкарства и выдаютъ на время болѣзни денежныя пособія въ размѣрѣ 10 шиллинговъ въ недѣлю мужчинамъ и $7^1/_2$ шил. женщинамъ, несовершеннолѣтнимъ—по 5 и 4 шил. Женщинамъ послѣ родовъ выдается кромѣ того 30 шил. съ условіемъ, чтобы онѣ не приступали къ работѣ въ теченіе 4 недѣль послѣ родовъ. Помощь больнымъ оказывается въ теченіе 3 мѣсяцевъ, по истеченіи которыхъ больной переходитъ въ категорію инвалидовъ и, продолжая пользоваться медицинской помощью, получаетъ, какъ инвалидъ, уже только по 5 шил. въ недѣлю.

Что касается средствъ, на которыя больничныя кассы оказываютъ свою помощь, то, по общему правилу, къ платежамъ привлекаются не только предприниматели, но главнымъ образомъ рабочіе и служащіе. Мотивомъ такого порядка служитъ то, что болѣзни рабочихъ и служащихъ обусловливаются не только работой въ предпріятіи, но и личной жизнью. Въ Германіи рабочіе и служащіе должны вносить не болѣе 1—2% поденной платы чернорабочихъ въ общинномъ страхованіи и не болѣе 3—4% средней заработной платы данной категоріи рабочихъ или индивидуальной платы каждаго рабочаго, поскольку послѣдняя не превышаетъ 4—5 мар. Предприниматели обязываютса уплачивать половину суммы взносовъ рабочихъ. Мелкіе предприниматели съ числомъ рабочихъ не болѣе 2 могутъ быть, согласно уставу кассы, освобождаемы отъ взносовъ. Добровольно страхующіе себя обязаны вносить въ полтора раза больше лицъ, страхуемыхъ обязательно, такъ какъ они вносятъ какъ за себя, такъ и за предпринимателей. Взносы за рабочихъ дѣлаютъ предприниматели, которые вычитаютъ ихъ изъ заработной платы рабочихъ. Пока рабочіе больны и пользуются пособіями отъ кассъ, страховые взносы какъ ихъ самихъ, такъ и предпринимателей за нихъ не вносятся.

Въ Австріи рабочіе должны вносить не болѣе 3% принятой средней нормы заработной платы даннаго судебнаго округа, если касса оказываетъ минимальное пособіе, и не болѣе 2%, если пособія кассы превышаютъ минимальный размѣръ. Предприниматели платятъ половину суммы взносовъ рабочихъ. Если этихъ средствъ не хватаетъ, то допускается повы-

шеніе размѣра взносовъ при условіи принятія его на общемъ собраніи кассы большинствомъ голосовъ какъ группы предпринимателей, такъ и рабочихъ въ отдѣльности. Добровольно страхующія себя лица платятъ въ полтора раза больше обязательно страхуемыхъ, равнымъ образомъ и обязательно страхуемые, получающіе болѣе 2.400 кронъ содержанія.

Въ Англіи, какъ мы указывали, страхованіе болѣзней и инвалидности соединено вмѣстѣ. Рабочіе и служащіе, обязанные быть застрахованными, платятъ еженедѣльно —мужчины по 4 пенса, а женщины по 3 пенса. Предприниматели обязаны вносить за каждаго служащаго и рабочаго по 3 пенса въ недѣлю и государство приплачиваетъ по 2 пенса. Если рабочій получаетъ въ день $2^1/_2$ шиллинга или менѣе, то его взносъ понижается, но зато соотвѣтственно повышается взносъ за него предпринимателя. Добровольно себя страхующія лица обязаны вносить по 7 пенсовъ въ недѣлю, такъ какъ за нихъ предприниматель не вноситъ.

Остановимся спеціально на страхованіи рабочихъ на случай болѣзней въ Россіи, введенномъ закономъ 1912 года.

Страхованію болѣзней подлежатъ рабочіе и служащіе въ фабрично-заводскихъ, горныхъ, горнозаводскихъ, желѣзнодорожныхъ, судоходныхъ и трамвайныхъ предпріятіяхъ, въ которыхъ занято не менѣе 20 рабочихъ и примѣняются паровые котлы или машины, приводимыя въ дѣйствіе силами природы и животныхъ, и въ такихъ же предпріятіяхъ безъ указанныхъ машинъ и паровыхъ котловъ съ числомъ рабочихъ не менѣе 30 (ст. 257 Устава о промышленномъ трудѣ). Предпріятія городовъ и земствъ тоже подлежатъ дѣйствію законовъ о страхованіи, а предпріятія казенныхъ управленій и обществъ желѣзныхъ дорогъ общаго пользованія не подлежатъ (ст. 258—259).

Страхованіе болѣзней ведется больничными кассами. По сравненію съ Германіей и Австріей у насъ существуетъ два типа кассъ—по принципу принадлежности рабочихъ къ предпріятію. кассы при отдѣльныхъ предпріятіяхъ, если число страхуемыхъ участниковъ не менѣе 200, и кассы, общія для нѣсколькихъ предпріятій, имѣющихъ меньшее число участниковъ. Учрежденіе отдѣльныхъ кассъ для предпріятій съ числомъ рабочихъ менѣе 200 разрѣшается Присутствіемъ по дѣламъ страхованія рабочихъ (ст. 273—278). Уставъ кассы составляется владѣльцемъ предпріятія, а для общей нѣсколькимъ предпріятіямъ кассы владѣльцами ихъ по взаимному соглашенію. Если представленный уставъ совпадаетъ съ нормальнымъ уставомъ, изданнымъ Совѣтомъ по дѣламъ страхованія рабочихъ, онъ утверждается фабричнымъ инспекторомъ. Если же онъ заключаетъ въ себѣ отступленія отъ нормальнаго устава, то утверждается Присутствіемъ по дѣламъ страхованія (ст. 283—287). Законъ устанавливаетъ, какіе пункты должны заключаться въ уставѣ кассы (ст. 281).

Управленіе дѣлами больничной кассы находится въ рукахъ общаго собранія и правленія. Общія собранія состоятъ изъ уполномоченныхъ отъ участниковъ кассы и изъ представителей предпринимателя. Какъ видимъ, законъ совершенно устраняетъ возможность участія въ общихъ собраніяхъ всѣхъ рабочихъ предпріятія, хотя бы число ихъ было 200 чел. Число уполномоченныхъ не можетъ превышать 100 человѣкъ. Порядокъ ихъ избранія долженъ опредѣляться уставомъ. Представители предпринимателя назначаются имъ по его усмотрѣнію и могутъ не принадлежать къ числу страхуемыхъ участниковъ кассы. Эти представители пользуются въ собраніи двумя третями числа голосовъ, принадлежащихъ присутствующимъ на собраніи умолномоченнымъ. Распредѣленіе между представителями этого количества голосовъ зависитъ отъ усмотрѣнія предпринимателя. Въ русскихъ кассахъ роль предпринимателя на общихъ собраніяхъ болѣе значительна, чѣмъ въ Германіи и Австріи, и связана съ тѣмъ обстоятельствомъ, что у насъ взносы предпринимателей составляютъ $^2/_3$ взносовъ рабочихъ. Впрочемъ, предприниматель имѣетъ право отказываться отъ назначенія своихъ представителей въ общее собраніе (ст. 341—344).

Предсѣдательствованіе на общихъ собраніяхъ по закону принадлежитъ предпринимателю или назначаемому имъ лицу, но и отъ этого права предприниматель можетъ отказаться и тогда собраніе избираетъ предсѣдателя изъ своей среды (ст. 346). На общихъ собраніяхъ можетъ присутствовать должностное лицо по назначенію начальника мѣстной полиціи. Къ этимъ собраніямъ примѣняются „Временныя правила о публичныхъ собраніяхъ". Указанными въ нихъ правами пользуется предсѣдатель собранія и присутствующій въ немъ полицейскій чинъ (ст. 349).

Правленіе больничной кассы должно состоять изъ нечетнаго числа членовъ, опредѣляемаго уставомъ. Здѣсь еще болѣе выдвигается вліяніе и роль предпринимателя. Въ составъ правленія входятъ члены по выбору общаго собранія участниковъ кассы изъ своей среды (причемъ въ этихъ выборахъ предприниматель и его представители не принимаютъ участія) и члены по назначенію предпринимателя. Число первыхъ должно превышать число вторыхъ только на 1 лицо. Предсѣдатель правленія и его товарищи избираются правленіемъ изъ своей среды, однако уставъ кассы можетъ предоставить предсѣдательствованіе въ правленіи предпринимателю (ст. 353—355).

Законъ ограничиваетъ право участія въ общихъ собраніяхъ кассъ и въ правленіи какъ для рабочихъ, такъ и для представителей предпринимателя слѣдующими условіями: 1) лица должны имѣть не менѣе 25 лѣтъ, 2) они должны быть свободны отъ судебныхъ приговоровъ или отъ слѣдствія по дѣламъ, влекущимъ за собой лишеніе или ограниченіе правъ состоянія, и по нѣкоторымъ другимъ дѣламъ предосудительнаго характера (см. ст. 359), 3) они должны быть грамотны.

Общее собраніе кассы избираетъ ревизіонную комиссію для повѣрки счетоводства и отчетности правленія и для разсмотрѣнія годового отчета правленія (ст. 351).

Присутствіе по дѣламъ страхованія можетъ устранять членовъ правленія кассы отъ должности въ случаѣ нарушенія ими закона или устава кассы. Кромѣ того, губернаторъ можетъ устранять членовъ правленія въ порядкѣ мѣръ, принимаемыхъ къ огражденію общественнаго спокойствія и безопасности. Въ такихъ случаяхъ устраненные члены правленія должны быть замѣщены замѣстителями. Если замѣщеніе не состоится въ указанный Присутствіемъ срокъ, то управленіе дѣлами кассы можетъ быть поручено Присутствіемъ либо наличному составу правленія, либо предпринимателю, либо особо назначеннымъ лицамъ (ст. 366—371).

Ближайшій надзоръ за дѣятельностью больничныхъ кассъ поручается Присутствіямъ по дѣламъ страхованія рабочихъ, учреждаемымъ въ каждой губерніи, гдѣ дѣйствуетъ страхованіе рабочихъ на случай болѣзни и несчастій. Эти присутствія конструируются по обычному типу аналогичныхъ губернскихъ присутствій (см. ст. 234—240). Функціи присутствій опредѣляются точно также въ законѣ (ст. 244—245).

Высшимъ органомъ надзора является Совѣтъ страхованія рабочихъ, состоящій при министерствѣ торговли и промышленности, который издаетъ руководящія правила и инструкціи, разъясняетъ сомнѣнія, разрѣшаетъ жалобы на губернскія Присутствія и пр. Предсѣдателемъ Совѣта является министръ торговли, членами—представители вѣдомствъ, земства, города Петрограда, предпринимателей и больничныхъ кассъ (по 5 человѣкъ).

Каковы функціи больничныхъ кассъ? Въ отличіе отъ западно-европейскихъ кассъ врачебная помощь предоставляется за счетъ предпринимателей, а денежныя пособія выдаются больничными кассами (ст. 264—265). Однако въ послѣдующихъ статьяхъ допускается возможность оказанія врачебной помощи и кассами по соглашенію съ предпринимателемъ.

Врачебная помощь должна быть оказываема въ видѣ: 1) первоначальной помощи при внезапныхъ заболѣваніяхъ и несчастныхъ случаяхъ, 2) амбулаторнаго лѣченія, 3) родовспоможенія и 4) больничнаго лѣченія (ст. 300). Эти формы врачебной помощи оказываются предпринимателемъ или устройствомъ собственныхъ амбулаторій и больницъ, или путемъ соглашенія съ другими предпринимателями, съ частными лѣчебными заведеніями, городскими и земскими управленіями или больничными кассами. Если предприниматель не устроилъ своей больницы и не вошелъ въ соглашеніе съ другими лѣчебными заведеніями, то участники кассы пользуются больничнымъ лѣченіемъ въ земскихъ или городскихъ больницахъ „на общемъ для мѣстнаго населенія основаніи“, а владѣлецъ предпріятія обязанъ возмѣщать суточную стоимость содержанія и лѣченія больныхъ (см. ст. 302—303).

Денежныя пособія выдаются участникамъ больничной кассы изъ средствъ кассы. Въ случаѣ болѣзни они выдаются съ 4-го дня болѣзни до выздоровленія, но не долѣе 26 недѣль, при повторныхъ заболѣваніяхъ— не болѣе 30 недѣль въ теченіе года (ст. 311). Пособіе выдается въ размѣрѣ отъ половины до двухъ третей заработка участника, если онъ имѣлъ на своемъ иждивеніи жену, родителей или не достигшихъ 15-лѣтняго возраста дѣтей, братьевъ и сестеръ, и въ размѣрѣ отъ четверти до половины при иномъ семейномъ положеніи (ст. 310). По случаю родовъ пособіе выдается въ теченіе 2 недѣль до родовъ и 4 недѣль послѣ нихъ въ размѣрѣ отъ половины до полнаго заработка. Однако этого пособія могутъ быть лишены тѣ женщины, которыя приступили къ работѣ до истеченія 4 недѣль (ст. 312). Въ случаѣ смерти выдается пособіе на погребеніе въ размѣрѣ отъ 20-кратнаго до 30-кратнаго дневного заработка умершаго участника кассы (ст. 313).

Средства кассы получаются главнымъ образомъ изъ взносовъ участниковъ ихъ и приплатъ предпринимателей. Участники кассы платятъ отъ 1 до 2% съ суммы заработка и до 3% въ тѣхъ кассахъ, въ которыхъ число участниковъ менѣе 400. Для лицъ, получающихъ болѣе 5 руб. въ день или болѣе 1.500 руб. въ годъ, дневной заработокъ для исчисленія взноса принимается за 5 руб. Предприниматель платитъ двѣ трети суммы взносовъ участниковъ кассы (ст. 321—323).

§ 39. Страхованіе инвалидности и старости.

Подъ страхованіемъ инвалидности и старости разумѣется система обезпеченія рабочихъ въ случаѣ наступленія неспособности къ труду отъ истощенія организма вслѣдствіе работы или въ случаѣ достиженія опредѣленнаго преклоннаго возраста, при которой пенсіи выдаются изъ фондовъ, создаваемыхъ взносами рабочихъ, предпринимателей и государства.

До конца XIX столѣтія этотъ видъ страхованія осуществлялся на началахъ добровольности вспомогательными кассами рабочихъ (напримѣръ, friendly societies) и профессіональными рабочими союзами. Впервые на почву обязательности онъ былъ поставленъ въ Германіи закономъ 1889 г. Въ 1894 г. введено страхованіе старости для горнорабочихъ во Франціи, а въ 1910 г. страхованіе инвалидности и старости было сдѣлано въ этой странѣ всеобщимъ; въ 1913 г. за названнымъ государствомъ послѣдовала Швеція и въ 1914 г. Бельгія. Что касается англо-саксонскихъ странъ, то тамъ обезпеченіе старости создается на совершенно иномъ принципѣ— именно на принципѣ государственнаго пенсіонированія, не связаннаго ни съ какими взносами заинтересованныхъ лицъ.

Страхованіе инвалидности и старости въ Германіи охватываетъ всѣхъ наемныхъ рабочихъ и служащихъ всякихъ отраслей хозяйства при наличности двухъ условій: 1) чтобы лицо было старше 16 лѣтъ и 2) получало

за свою работу плату. Въ кругъ страхованія входятъ и лица, принадлежащія къ администраціи предпріятій, прикащики и торговые ученики, учителя и воспитатели, поскольку они получаютъ не болѣе 2.000 мар. годового содержанія. Союзный Совѣтъ можетъ распространить обязанность страхованія на самостоятельныхъ лицъ въ домашней промышленности и въ мелкой промышленности.

Французскій законъ 1910 года распространяется на всѣхъ рабочихъ и служащихъ обоего пола, занятыхъ въ промышленности, торговлѣ, сельскомъ хозяйствѣ, а также на государственной, общественной и частной службѣ и получающихъ не болѣе 3.000 фр. въ годъ содержанія. Горнорабочіе сюда не входятъ, какъ уже застрахованные по закону 1894 года. Кромѣ того по доброй волѣ могутъ примкнуть къ страхованію служащіе, получающіе отъ 3 до 5 тысячъ фр. содержанія, мелкіе хозяева и ремесленники. Въ Швеціи законъ 1913 г. установилъ обязательное страхованіе инвалидности и старости для всѣхъ шведовъ обоего пола въ возрастѣ отъ 16 до 66 лѣтъ кромѣ лицъ, утратившихъ трудоспособность на долгое время, государственныхъ чиновниковъ, получающихъ пенсію, народныхъ учителей, военныхъ и духовныхъ лицъ.

Для веденія данной отрасли страхованія въ Германіи были созданы опять-таки спеціальныя страховыя учрежденія по территоріальному принципу, числомъ 31 (напр., въ Пруссіи для каждой провинціи, въ мелкихъ государствахъ для цѣлаго государства). Управленіе дѣлами страхованія находится въ рукахъ платнаго правленія, назначаемаго общиннымъ союзомъ или правительствомъ даннаго государства. Наряду съ платными членами правленія состоятъ почетные члены—выборные представители отъ предпринимателей и отъ застрахованныхъ. Надъ правленіемъ стоитъ совѣтъ изъ равнаго числа представителей отъ предпринимателей и застрахованныхъ, которому принадлежитъ надзоръ и контроль дѣятельности правленія. Наряду съ оффиціальными страховыми учрежденіями допускаются частныя страховыя кассы, въ которыхъ обязанныя страховаться лица могутъ себя страховать при условіи, чтобы они были обезпечены въ той нормѣ, какая установлена для обязательнаго страхованія.

Во Франціи введеніе страхованія предоставлено различнымъ кассамъ во главѣ съ національной пенсіонной кассой и кончая кассами профессіональныхъ рабочихъ союзовъ. Страхующійся имѣетъ право выбора кассы въ границахъ, указанныхъ закономъ. Въ Швеціи дѣло ведется пенсіонной дирекціей оффиціальнаго характера, которая имѣетъ въ каждой общинѣ отдѣленія въ лицѣ пенсіонныхъ комиссій.

Страхуемые по данному виду страхованія имѣютъ право: 1) на полученіе инвалидной ренты въ случаѣ наступленія неспособности къ труду, постоянной или временной, 2) на полученіе старческой ренты по наступленіи установленнаго въ законѣ возраста, независимо отъ наличности или отсутствія трудоспособности. Такъ, въ Германіи старческая рента выпла-

чивается лицамъ, достигшимъ 70 лѣтъ, во Франціи лицамъ отъ 65 лѣтъ. Въ Швеціи она выдается по достиженіи 67 лѣтъ.

Инвалидная рента выдается въ Германіи всякому, ставшему нетрудоспособнымъ не менѣе, какъ въ теченіе полугода, за исключеніемъ случаевъ, когда нетрудоспособность создана умышленно или является результатомъ преступленія, или произошла отъ несчастнаго случая, для котораго дѣйствуетъ спеціальное страхованіе. Для полученія инвалидной ренты необходимо, чтобы застрахованное лицо имѣло зачтенныхъ 200 недѣль, изъ числа которыхъ оно фактически въ теченіе не менѣе, какъ 100, внесло страховые взносы, а остальные 100 недѣль были зачтены въ силу болѣзни или нахожденія на военной службѣ (выжидательный срокъ въ 200 недѣль).

Законъ устанавливаетъ основной окладъ инвалидной пенсіи по 5 классамъ заработка, въ зависимости отъ котораго стоитъ размѣръ страховыхъ взносовъ, и дополнительный окладъ, пропорціональный количеству недѣльныхъ взносовъ. Основной окладъ равенъ для 1-го класса 60 мар., для 2-го 70 мар., для 3-го 80 мар., для 4-го 90 мар., для 5-го 100 мар. По этимъ 5 классамъ за каждый недѣльный страховой взносъ прибавляется по 3, 6, 8, 10 и 12 пфен. пенсіи въ годъ. Наконецъ, къ каждой пенсіи государство приплачиваетъ изъ общегосударственныхъ средствъ по 50 мар. въ годъ.

Для полученія старческой ренты требуется точно также выжидательный срокъ, именно не менѣе 1.200 недѣльныхъ взносовъ застрахованнаго. Здѣсь пенсія слагается изъ двухъ частей: основного оклада по 5 классамъ заработка въ размѣрѣ 60, 90, 120, 150 и 180 мар. въ годъ и добавочной суммы, выплачиваемой государствомъ въ размѣрѣ 50 мар. Такимъ образомъ здѣсь нѣтъ той части пенсіи, которая сообразовалась бы съ продолжительностью страховыхъ взносовъ. Ренты выплачиваются инвалидамъ и старикамъ черезъ почтовыя учрежденія.

Во Франціи нормальная пенсія выдается застрахованному по уплатѣ полныхъ 30 годичныхъ страховыхъ взносовъ и по достиженіи 65-лѣтняго возраста. Въ такомъ случаѣ онъ получаетъ 240 фр, и государство приплачиваетъ ему по 60 фр. въ годъ. Если лицо потеряло трудоспособность ранѣе 65 лѣтъ, то оно получаетъ право на пенсію въ зависимости отъ количества сдѣланныхъ взносовъ и ихъ размѣровъ.

Въ Швеціи застрахованные получаютъ инвалидную пенсію при продолжительной потерѣ трудоспособности и старческую пенсію по достиженіи 67 лѣтъ. Пенсія составляетъ для мущинъ 30% суммы уплоченныхъ взносовъ, а для женщинъ 27%. Лица, потерявшія трудоспособность на долгое время и получающія пенсію, получаютъ добавочное вознагражденіе въ размѣрѣ 0,08% за каждую уплоченную крону, причемъ $^3/_4$ этого добавленія выдаетъ государство, а $^1/_4$ мѣстное самоуправленіе.

Что касается собиранія средствъ на осуществленіе даннаго страхованія, то они получаются изъ трехъ источниковъ: отъ самихъ страхуемыхъ, отъ работодателей и отъ государства. Такъ, въ Германіи страховые взносы

дѣлаются рабочими и служащими по 5 классамъ въ зависимости отъ размѣра годового заработка. Величина этихъ взносовъ равна въ недѣлю 7, 10, 12, 15 и 18 пфенигамъ. Одинаковые съ рабочими взносы должны дѣлать и работодатели. Государство же участвуетъ тѣмъ, что добавляетъ къ каждой инвалидной и стаческой пенсіи по 50 мар. въ годъ.

Во Франціи средства страхованія составляются изъ взносовъ рабочихъ, предпринимателей и государства. Первые дѣлаютъ взносы безъ дѣленія на группы по величинѣ заработка. Различіе введено только для взрослыхъ рабочихъ, которые должны вносить по 9 фр. въ годъ или по 3 сантима въ день, для женщинъ, вносящихъ по 6 фр. въ годъ или по 2 сант. въ день, и для подростковъ до 18 лѣтъ, вносящихъ по $4^1/_2$ фр. въ годъ или $1^1/_2$ сантима въ день. Работодатели обязаны дѣлать взносы, равные взносамъ рабочихъ. Государство приплачиваетъ къ каждой пенсіи по 60 фр. въ годъ.

Въ Швеціи каждый страхуемый обязанъ вносить ежегодно не менѣе 3 кронъ, къ этому добавляются 2 кр. при доходѣ отъ 500 до 800 кр., 5 кр. при доходѣ въ 800—1.200 кр. и 10 кр. при доходѣ свыше 1.200 кр. Добавочныя пенсіи выдаются изъ средствъ государства и мѣстнаго самоуправленія. По Бельгійскому закону на каждаго рабочаго падаетъ въ годъ 6 фр. платежей по страхованію инвалидности и 6 фр. по страхованію старости. Эти суммы покрываются въ размѣрѣ 4 фр. предпринимателемъ, 5 фр. государствомъ и 3 фр. рабочимъ.

Число застрахованныхъ въ Германіи на случай инвалидности и старости равнялось въ 1911 г. 19 мил. человѣкъ. Выдавалось въ 1910 году инвалидныхъ рентъ 1.039.000, а старческихъ 114.000. Средній размѣръ ивалидныхъ пенсій былъ 180 мар., старческихъ—168,3 мар. Во Франціи число подлежащихъ данному страхованію лицъ превышаетъ 11 мил. человѣкъ.

§ 40. Государственное пенсіонированіе стариковъ.

На совершенно другую почву было поставлено обезпеченіе стариковъ въ Австраліи и Англіи. Здѣсь принципъ страхованія былъ отвергнутъ, и потому лица, имѣющія перспективу получить по достиженіи опредѣленнаго возраста старческую пенсію, не обязаны вносить никакихъ страховыхъ взносовъ въ страховое учрежденіе. Государство признаетъ себя обязаннымъ дать хотя скромное матеріальное обезпеченіе всѣмъ старикамъ изъ общегосударственныхъ средствъ, чтобы предотвратить нужду въ томъ возрастѣ, когда человѣкъ не въ состояніи зарабатывать себѣ средства существованія.

Первой страной, которая осуществила государственное пенсіонированіе стариковъ, была Новая Зеландія (законъ 1898 года—„Old age pension act“). Никакихъ взносовъ со стороны лица, которое получаетъ пенсію, не требуется. Право на пенсію получаетъ всякое лицо, достигшее 65 лѣтъ и удовлетворяющее слѣдующимъ условіямъ: 1) живетъ въ предѣлахъ страны, 2) жило въ ней 25 лѣтъ, 3) не подвергалось тяжелымъ уголовнымъ нака-

заніямъ, 4) не покидало семьи болѣе, чѣмъ на 6 мѣсяцемъ, 5) отличается доброй жизнью и нравственностью, 6) получаетъ дохода изъ другихъ источниковъ не болѣе 52 фунт. ст., 7) имѣетъ капиталъ не свыше 270 фунт. Размѣръ пенсіи былъ установленъ въ 18 фунт. ст. въ годъ, причемъ она выдается ежемѣсячно. Въ 1905 году этотъ размѣръ былъ повышенъ до 24 фунт. Въ 1903 г. въ Новой Зеландіи насчитывалось всего 33.000 чел. старше 65 лѣтъ, изъ которыхъ 12.481 получали пенсію. Заявленія о пенсіяхъ разсматриваются особыми оффиціальными комиссіями въ публичныхъ засѣданіяхъ для предотвращенія возможныхъ злоупотребленій.

Въ 1900 г. такой же законъ о государственныхъ пенсіяхъ старикамъ былъ проведенъ въ Новомъ Южномъ Уэльсѣ и въ Викторіи. Въ первой колоніи пенсія была опредѣлена въ 26 фунт., при условіи, что лицо получаетъ доходъ изъ иныхъ источниковъ не свыше 52 фунт. и имѣетъ капиталъ не болѣе 390 фунт. Возрастъ пенсіонеровъ былъ установленъ въ 65 лѣтъ, но, если лицо въ возрастѣ отъ 60 до 65 лѣтъ не въ состояніи зарабатывать средства вслѣдствіе болѣзни или слабости, оно можетъ также получить пенсію. Аналогиченъ былъ законъ и въ Викторіи.

Законъ 1908 г. установилъ единообразный порядокъ выдачи старческихъ пенсій на территоріи всего союза Австралійскихъ штатовъ для того, чтобы переѣздъ лица изъ одного штата въ другой не могъ вліять на полученіе пенсіи.

Государственныя пенсіи стариковъ введены въ Англіи закономъ 1908 г. Для того, чтобы получить право на пенсію, лицо должно: 1) достигнуть возраста 70 лѣтъ; 2) состоять въ англійскомъ подданствѣ не менѣе 20 лѣтъ и проживать въ предѣлахъ Соединеннаго Королевства и 3) получать годового дохода не болѣе $31^1/_2$ фунт. ст. Лицо не можетъ получать пенсіи, а) пока оно получаетъ вспомоществованіе на бѣдность, б) пока оно содержится въ сумасшедшемъ домѣ, въ рабочемъ домѣ въ качествѣ бѣдняка или въ заключеніи въ качествѣ преступника, в) если оно до полученія права на пенсію не имѣло обыкновенія работать соотвѣтственно своимъ способностямъ для своего содержанія. Размѣръ пенсіи устанавливается для всѣхъ одинаковый—5 шил. въ недѣлю при условіи, если пенсіонеръ получаетъ своихъ доходовъ не болѣе 21 ст. въ годъ. Эта норма понижается для лицъ, имѣющихъ доходъ отъ 21 ф. до 31 ф. (такъ, выдается 4 шил. при доходѣ отъ 21 ф. до 23 ф. $12^1/_2$ шил., 3 шил. при доходѣ отъ 23 ф. $12^1/_2$ шил. до 26 ф. 5 шил., 2 шил. при доходѣ отъ 26 ф. 5 шил. до 28 ф. $17^1/_2$ шил. и 1 шил. при доходѣ отъ 28 ф. $17^1/_2$ шил. до 31 ф.) Пенсіи уплачиваются по недѣлямъ впередъ.

Всѣ вопросы о пенсіяхъ рѣшаются мѣстными пенсіонными комитетами, назначаемыми для каждаго графства округа, и города соотвѣтствующими графскими, окружными и городскими совѣтами. Во главѣ всего дѣла въ государствѣ поставленъ центральный пенсіонный комитетъ. Кромѣ того министерство финансовъ назначаетъ особыхъ пенсіонныхъ чиновниковъ.

Въ 1913 году въ Англіи пенсію получали 968 тысячъ стариковъ, въ томъ числѣ 364 тысячи мужчинъ и 604 тысячи женщинъ, которымъ изъ государственныхъ средствъ выдавалось 12 мил. ф. ст.

Опытъ англо-саксонскихъ странъ является первымъ шагомъ въ дѣлѣ обезпеченія старости изъ средствъ государственнаго казначейства, а не изъ страховыхъ премій самихъ застрахованныхъ, хотя надо признать, что участіе государства въ обезпеченіи стариковъ проявляется и въ страховой системѣ Германіи въ видѣ доплатъ государства. Пока пенсіонированіе представляется по своимъ размѣрамъ болѣе, чѣмъ скромнымъ, такъ какъ, конечно, полученіе 5 шил. въ недѣлю для англичанина изъ трудящихся классовъ должно считаться ничтожнымъ. Средній недѣльный заработокъ англійскаго рабочаго достигаетъ 35—40 шил.

§ 41. Борьба съ безработицей.

Безработица является однимъ изъ грозныхъ бичей трудящагося класса въ тѣхъ случаяхъ, когда она вызывается общими экономическими условіями, напр., промышленными кризисами или депрессіями, войнами и пр. Масса рабочихъ въ такіе моменты оказывается лишней въ предпріятіяхъ, теряющихъ сбытъ, и увольняется отъ службы, что равносильно обреченію ихъ на голоданіе за отсутствіемъ какихъ-либо средствъ существованія. Но и въ нормальное время безработица существуетъ, какъ соціально-экономическое зло, не зависящее отъ воли трудящагося. Даже въ періоды процвѣтанія промышленности существуетъ нѣкоторый процентъ рабочихъ, не могущихъ найти себѣ работу. На рынкѣ труда всегда происходитъ процессъ отлива и прилива спроса и предложенія рабочей силы, при которомъ часть трудящихся попадаетъ, хотя временно, въ положеніе не имѣющихъ, но ищущихъ работы. Такимъ образомъ возникаетъ проблема съ одной стороны уничтоженія самой безработицы для ея жертвъ путемъ устраненія причинъ, вліяющихъ на ея возникновеніе, съ другой стороны—матеріальная помощь лицамъ, впавшимъ не по своей винѣ въ безработицу.

Конечно, устранить самую безработицу невозможно, такъ какъ она связана со всѣмъ современнымъ экономическимъ строемъ и вытекаетъ изъ существованія независимыхъ капиталистическихъ предпріятій, ведущихъ производство за свой страхъ и рискъ. Но возможно смягчить тѣ условія, которыя обостряютъ и усиливаютъ безработицу благодаря неустроенности и безпорядочности рынка труда. Часто бываетъ, что спросъ на рабочія руки существуетъ въ то самое время, когда есть лица, могущія выполнить данную работу и лишенныя занятій. Отсюда возникаетъ первая, очень важная задача упорядоченія рынка труда.

До послѣдняго времени этотъ рынокъ оставался совершенно безъ вмѣшательства общественной власти. Какъ ищущіе продажи своей рабочей силы, такъ и желающіе купить ее были долгое время предоставлены въ

своихъ поискахъ полнѣйшей случайности. Рабочіе были вынуждены обходить промышленныя предпріятія съ опросомъ, не нуждаются ли они въ рабочихъ рукахъ, что требовало громадной траты времени и силъ и далеко не всегда могло увѣнчиваться успѣхомъ. Стороны пользовались для оглашенія своихъ желаній услугами газетъ, печатая въ нихъ объявленія. Нерѣдко примѣнялась система рекомендаціи: уже занятые рабочіе въ случаѣ возникновенія въ ихъ предпріятіи требованій на трудъ рекомендовали своихъ земляковъ или сочленовъ профессіональнаго союза, такая же рекомендація практиковалась однимъ предпріятіемъ другому, когда у него оказывались излишніе рабочіе, потребные для другого. Но всѣ эти способы были крайне несовершенны прежде всего потому, что они не улавливали главной массы безработныхъ и носили случайный характеръ.

Первой попыткой внести большую планомѣрность явились частныя конторы посредничества труда. Въ нихъ принималась запись рабочихъ, желавшихъ найти работу, и давались свѣдѣнія объ ищущихъ труда обращавшимся туда предпринимателямъ. За свои услуги эти конторы взимали плату какъ съ рабочихъ, такъ и съ работодателей. Такъ какъ частныя конторы учреждались исключительно съ цѣлью извлеченія прибыли, то они не интересовались соціально-экономической стороной дѣла—урегулированіемъ спроса и предложенія рабочей силы въ интересахъ народнаго хозяйства и сторонъ. Наоборотъ, для нихъ хаосъ рынка и труда и возможно болѣе частое обращеніе сторонъ къ ихъ услугамъ были желательны, такъ какъ тогда онѣ получали бо́льшую прибыль. Бывали случаи, когда частныя конторы даже входили въ соглашеніе съ работодателями о томъ, чтобы послѣдніе возможно чаще отказывали своимъ рабочимъ въ мѣстѣ и тѣмъ создавали искусственный спросъ на трудъ, заставляя рабочихъ идти снова въ контору и платить ей за новую регистрацію въ качествѣ ищущихъ работы. Такъ какъ для частныхъ конторъ весь интересъ заключался въ возможно бо́льшемъ оборотѣ лицъ, пользующихся ихъ услугами, то они совершенно не интересовались качествомъ лицъ, рекомендуемыхъ ими на мѣста, и потому доставляли работодателямъ случайный контингентъ рабочихъ.

Всѣ такіе недостатки и прямыя злоупотребленія частныхъ конторъ посредничества труда вызвали среди заинтересованныхъ группъ попытки организовать собственныя бюро пріисканія работы. Эти бюро начинаютъ основываться союзами предпринимателей и рабочихъ. Но и эти учрежденія имѣли свои недостатки, связанныя съ тѣмъ обстоятельствомъ, что они преслѣдовали не чистую задачу посредничества, а свои классовые, профессіональные интересы. Такъ, бюро предпринимателей стали связывать посредничество съ стремленіемъ обезпечить предпріятіямъ рабочихъ опредѣленнаго образа мыслей, напр., рабочихъ, не участвующихъ въ профессіональныхъ союзахъ, или рабочихъ, не принимавшихъ активнаго участія въ рабочемъ движеніи (употребленіе такъ наз. „черныхъ списковъ“). Такимъ образомъ бюро сдѣлались своего рода учрежденіями сыскного характера,

принимавшими ненавистный характеръ для рабочихъ. Бюро, устраиваемыя рабочими союзами, въ свою очередь ставили своей цѣлью преслѣдованіе профессіональныхъ задачъ рабочаго класса и связывали оказаніе посредничества съ участіемъ ищущаго въ рабочемъ союзѣ, начинали использовывать посредничество въ видахъ повышенія заработной платы, борьбы съ нѣкоторыми предпринимателями и пр.

Отсюда возникло теченіе создать посредническія конторы нейтральнаго характера, свободныя отъ какихъ бы то ни было постороннихъ вліяній и задающіяся исключительной цѣлью безпристрастнаго и объективнаго доставленія сторонамъ свѣдѣній о требованіяхъ работы со стороны рабочихъ и работодателей. Такія конторы начинаютъ въ послѣднее время устраивать городскія самоуправленія. Эти послѣднія, сохраняя въ своихъ рукахъ управленіе конторами по посредничеству труда, привлекаютъ къ участію въ немъ представителей рабочихъ и предпринимателей, чѣмъ еще болѣе гарантируется безпристрастность дѣятельности этихъ учрежденій. Въ настоящее время этотъ типъ конторъ пріобрѣтаетъ все большее распространеніе и получаетъ поддержку и центральной государственной власти (напр., матеріальной субсидіей изъ государственныхъ средствъ). Конгрессъ рабочихъ союзовъ въ Германіи въ 1899 г. призналъ коммунальныя посредническія конторы полезными для рабочаго класса и рекомендовалъ отдѣльнымъ союзамъ добиваться участія въ ихъ управленіи. Насколько значительна роль ихъ въ настоящее время, свидѣтельствуетъ цыфра справокъ о мѣстахъ, даваемая рабочимъ и превышавшая въ Германіи передъ войной 1 милліонъ въ годъ.

Созданіе цѣлой сѣти бюро труда по странѣ значительно упорядочиваетъ спросъ и предложеніе труда, особенно, если учрежденія объединены въ центральномъ органѣ и связаны между собой постоянными сообщеніями объ имѣющемся количествѣ рабочихъ рукъ. Тогда черезъ посредство этихъ бюро происходитъ выравниваніе спроса и предложенія въ странѣ и та безработица, которая создается случайными мѣстными колебаніями спроса и предложенія, устраняется.

Въ настоящее время во многихъ государствахъ широко распространились какъ муниципальныя бюро труда, такъ и бюро, учреждаемыя предпринимательскими и рабочими союзами. Германія, Франція, Бельгія и др. страны покрыты густой сѣтью такихъ бюро, обслуживающихъ нужды рабочихъ и предпринимателей. У насъ въ Россіи такія бюро стали развиваться только со времени войны, подъ вліяніемъ потребности внести упорядоченіе въ распредѣленіе труда бѣженцевъ по территоріи Россіи.

Другое средство борьбы съ безработицей есть усиленіе самаго спроса на трудъ безработныхъ, созданіе работъ для нихъ. Конечно, такія работы не могутъ занять всего количества безработнаго населенія, но въ моменты обострения безработицы онѣ могутъ въ большей или меньшей степени облегчать положеніе рабочаго класса. Занятія, предоставляемыя рабочему

населенію въ случаѣ массовой безработицы, носятъ названіе общественныхъ работъ. Еще въ древнемъ Египтѣ примѣнялись строительныя работы въ случаѣ голода при неурожаяхъ. Крупныя земляныя работы предпринимались правительствомъ дореформенной Франціи въ XVII и XVIII вѣкахъ въ случаѣ неурожая. Работы по устройству каналовъ и набережныхъ, лѣсныя и земляныя работы производились правительствомъ Франціи въ періодъ первой революціи, въ 1848 г. были устроены во Франціи такъ наз. національныя мастерскія для безработныхъ. Со второй половины XIX столѣтія государственная власть и городскія самоуправленія начинаютъ прибѣгать къ общественнымъ работамъ болѣе систематически. Такія работы устраиваются ежегодно въ періоды обостренія нужды и безработицы, главнымъ образомъ зимой. Безработные занимаются трудомъ скалыванія льда и уборки снѣга, битьемъ щебня, земляными работами, мощеніемъ улицъ, желѣзнодорожными работами. Въ настоящее время многія городскія работы спеціально откладываются на такія періоды года, когда предполагается усиленіе безработицы. Въ Россіи еще при Екатеринѣ II устраивались общественныя земляныя работы для крестьянъ, пострадавшихъ отъ неурожая. И въ XIX столѣтіи предпринимались общественныя работы по исправленію почтовыхъ и проселочныхъ дорогъ, по рытью канавъ, по проведенію шоссе, по обводненію, облѣсенію и пр. въ годы, когда населеніе испытывало нужду вслѣдствіе неурожая. Особенно широкіе размѣры приняли общественныя работы по случаю неурожая 1891 года, когда были произведены очень крупныя земляныя обводнительныя и облѣсительныя работы на юго-востокѣ Россіи и на Кавказѣ.

Общественныя работы не затрагиваютъ самыхъ причинъ, порождающихъ массовую безработицу, а служатъ лишь палліативнымъ средствомъ смягченія острой нужды, вызываемой безработицей, путемъ предоставленія нуждающимся платной работы. Конечно, болѣе желательно давать безработнымъ работу, чѣмъ денежныя пособія, которыя носятъ въ себѣ развращающій элементъ. Но и предоставленіе работы сопровождается многими дефектами. Такъ, невозможно поставить каждаго подготовленнаго рабочаго къ той работѣ, какую онъ изучилъ. Приходится создавать работы простого характера, доступныя для всякаго безъ особой подготовки. Такимъ образомъ квалифицированный работникъ низводится до уровня чернорабочаго, что вліяетъ и на его психику, и на производительность его труда. Общественныя работы, какъ показываетъ опытъ, обычно отличаются очень низкой продуктивностью и часто значительно дороже того, что онѣ стоили бы при наймѣ обычныхъ чернорабочихъ. При создавшейся острой нуждѣ приходится часто нарочно саздавать работы, чтобы только занять безработныя массы. Съ народно-хозяйственной точки зрѣнія такія работы часто оказываются ненужными.

Новѣйшій путь для смягченія безработицы былъ найденъ въ страхованіи. Иниціаторы дѣла исходили изъ той мысли, что рабочіе, пока имѣ-

ютъ заработокъ, должны вносить небольшія страховыя преміи для созданія того страхового фонда, изъ котораго должны производиться выдачи пособій тѣмъ изъ рабочихъ, которые стали безработными. Конечно, безработицу можно разсматривать, какъ событіе случайнаго характера, не могущее быть предусмотрѣннымъ и потому могущее быть страхуемымъ. Однако въ явленіи безработицы имѣется не только элементъ стихійнаго, случайнаго характера, но есть и элементъ воли самаго рабочаго: послѣдній можетъ по своей волѣ сдѣлаться безработнымъ, если онъ откажется работать на фабрикѣ, или, ставши безработнымъ не по своей винѣ, можетъ отказываться принять предлагаемую, но не нравящуюся ему работу и тѣмъ измѣнить характеръ своей безработицы. Страховое учрежденіе не въ состояніи услѣдить за всѣми моментами въ жизни каждаго безработнаго, получающаго пособія, откуда и возникаютъ трудности практическаго осуществленія страхованія безработицы.

Поэтому первыя попытки страхованія отъ безработицы были поставлены въ связь съ дѣятельностью рабочихъ союзовъ, выдававшихъ своимъ членамъ пособія въ случаѣ безработицы и принимавшихъ мѣры къ нахожденію имъ работы. Такъ, въ Англіи трэдъ-юніоны оказывали пособія въ случаѣ безработицы около 42% своихъ членовъ, выдавая имъ до 5 мил. р. въ годъ (что составляетъ около $^1/_4$ всѣхъ расходовъ). Въ среднемъ размѣръ пособія составляетъ 10 шил. въ недѣлю.

Первые опыты создать страхованіе отъ безработицы были сдѣланы въ Швейцаріи, причемъ онѣ были построены на обычныхъ началахъ страхованія. Страхуемые рабочіе должны вносить страховыя преміи и получаютъ пособіе въ случаѣ наступленія безработицы безъ ихъ вины. Такъ было поставлено страхованіе въ Сенъ-Галленѣ по закону 1894 года. Вступленіе въ кассу страхованія отъ безработицы было объявлено обязательнымъ для всѣхъ наемныхъ рабочихъ, живущихъ въ общинѣ С.-Галлена и получающихъ въ день не болѣе 5 фр. Страховые недѣльные взносы колеблятся между 15 и 30 раппенами въ зависимости отъ получаемой заработной платы. Соотвѣтственно взносамъ и пособія при безработицѣ колеблятся между 1,8 фр. и 2,4 фр. въ день. Пособіе получали всѣ безработные, которымъ не могла быть указана работа, отвѣчающая ихъ силамъ и профессіи и оплачиваемая по нормальному тарифу платы. Однако такая постановка дѣла себя не оправдала. Въ кассу стало поступать все менѣе страховыхъ взносовъ и стало предъявляться все болѣе требованій на пособія. Въ результатѣ касса стала терпѣть крупный дефицитъ и черезъ два года должна была закрыться.

Въ Бернѣ была сдѣлана въ 1893 г. попытка ввести факультативное страхованіе въ особо учрежденной кассѣ страхованія отъ безработицы. Здѣсь участіе въ кассѣ являлось добровольнымъ. Члены кассы обязаны вносить по 70 сантимовъ въ мѣсяцъ, а городъ вноситъ по 12.000 фр. въ годъ. Пособіе выдается тѣмъ изъ членовъ, которые пробыли въ кассѣ не

менѣе 8 мѣсяцевъ. Максимальный размѣръ пособія равенъ $1^1/_2$ фр. для холостыхъ и 2 фр. для женатыхъ. Субсидируемая безработица не должна вызываться виной самого рабочаго или отказомъ отъ предложенной работы безъ достаточнаго основанія. При кассѣ существуетъ городская контора по пріисканію работы, которая заботится о доставленіи работы каждому безработному. Число членовъ этой кассы очень невелико, причемъ главные кліенты ея состоятъ изъ рабочихъ строительной промышленности. Пособіе города составляетъ главный доходъ кассы.

Въ виду малыхъ результатовъ, какіе дало страхованіе отъ безработицы на обычнымъ основаніяхъ, стали искать новыхъ путей. Городъ Гентъ создалъ съ 1900 г. своеобразную систему, послужившую образцомъ для цѣлаго ряда городовъ и государствъ. Сущность этой системы заключается въ томъ, что городъ принимаетъ на себя обязанность субсидированія тѣхъ рабочихъ союзовъ, которые выдаютъ пособія безработнымъ членамъ. Въ Гентѣ съ 1905 г. былъ установленъ постоянный фондъ въ 10.000 фр., изъ котораго выдавались 33 рабочимъ союзамъ добавочныя суммы для помощи безработнымъ. Эта система покоится на той мысли, что рабочія организаціи могутъ лучше всего выяснить, вызвана ли безработица виной самого рабочаго или она создалась помимо его воли. Дѣйствительно, помощь безработнымъ, оказываемая самими рабочими союзами и опирающаяся на близкое знаніе условій жизни и труда членовъ, вездѣ и всегда была цѣлеобразна и приносила дѣйствительную пользу. Государство или городъ въ этомъ дѣлѣ какъ бы передовѣряетъ свою функцію страхованія рабочимъ союзамъ, отказываясь выдавать пособія въ случаѣ стачки. Однако этой системѣ присущъ одинъ существенный недостатокъ—именно то, что помощь въ случаѣ безработицы можетъ быть получаема только тѣми рабочими, которые состоятъ членами профессіональныхъ союзовъ. Обычно это—рабочіе высшихъ категорій, лучше обезпеченные и болѣе культурные. Тѣ же рабочіе, которые трудятся поденно, получаютъ низкую заработную плату и не въ состояніи участвовать въ союзахъ, оказываются лишенными помощи въ самый критическій моментъ.

Гентская система получила широкое распространеніе. Она была введена въ Страсбургѣ, Кельнѣ, Мюнхенѣ, Эрлангенѣ. Въ Страсбургѣ изъ ассигнуемой суммы въ 5 тысячъ мар. выдается каждому безработному, состоящему членомъ профессіональнаго союза, прибавка въ 50% къ пособію союза, но не свыше 1 мар. въ день. Въ отличіе отъ Гентской системы здѣсь контроль за безработными осуществляется городской биржей труда. Въ нее безработные, получающіе пособіе, обязаны ежедневно являться и, если имъ будетъ найдена подходящая работа, обязаны ее принять, иначе они теряютъ право на городское пособіе. Для рабочихъ, не состоящихъ членами профессіональныхъ союзовъ, Страсбургское самоуправленіе устраиваетъ зимой общественныя работы.

Тотъ же принципъ былъ воспринятъ законодательствомъ нѣсколькихъ государствъ. Законъ 1904 г. во Франціи установилъ выдачу субсидій отъ государства тѣмъ рабочимъ вспомогательнымъ кассамъ, которыя оказываютъ пособія безработнымъ членамъ (въ суммѣ 110 тыс. фр. въ годъ). Въ Даніи законъ 1904 года предоставилъ субсидіи отъ государства тѣмъ вспомогательнымъ рабочимъ кассамъ, которыя получаютъ признаніе государства въ качествѣ учрежденій по обезпеченію безработныхъ. Въ Норвегіи законами 1906 и 1908 гг. введены доплаты государства и общинъ рабочимъ кассамъ на пособія безработнымъ членамъ. Въ Баваріи въ началѣ 1914 г. былъ принятъ ландтагомъ проектъ о выдачѣ изъ государственныхъ средствъ 75 тысячъ мар. ежегодно на пособія тѣмъ общинамъ, которыя введутъ у себя страхованіе отъ безработицы.

Своеобразно поставлено страхованіе отъ безработицы въ Англіи по закону 1911 г., проведенному знаменитымъ министромъ Ллойдъ-Джоржемъ. На первое время это страхованіе было установлено для рабочихъ машиностроительной, судостроительной и строительной промышленности, число которыхъ равняется $2^1/_2$ мил. чел. Для нихъ вводится обязательное страхованіе. Каждый рабочій обязанъ вносить еженедѣльно по $2^1/_2$ пенса, столько же долженъ вносить за каждаго занятаго рабочаго предприниматель, а государство приплачиваетъ $^1/_3$ взносовъ рабочихъ и предпринимателей.

Пособіе безработнымъ выдается, начиная со второй недѣли безработицы, и можетъ выдаваться въ теченіе 15 недѣль. Пособіе не выдается, если рабочій потерялъ работу вслѣдствіе участія въ стачкѣ. Оно не выдается въ теченіе первыхъ 6 недѣль, если безработица вызвана увольненіемъ за проступокъ или добровольнымъ оставленіемъ работы безъ уважительныхъ причинъ. Кромѣ того пособіе выдается только въ томъ случаѣ, если рабочій, потерявъ работу, обращался на биржу труда и не могъ тамъ получить работу. Размѣръ пособія составляетъ 7 шил. въ недѣлю, причемъ выдача пособія на каждую недѣлю обусловливается уплатой страховыхъ взносовъ въ теченіе 5 недѣль.

Для веденія дѣла страхованія вся Великобританія раздѣлена на 8 страховыхъ округовъ съ 1.496 мѣстными управленіями, въ числѣ которыхъ состоятъ 430 бюро по пріисканію работы, созданныя закономъ 1909 года. Заявленія о пособіяхъ подаются въ мѣстныя управленія. Въ случаѣ спора дѣло передается въ третейскій судъ состоящій изъ 1 представителя рабочихъ, 1 представителя предпринимателей и предсѣдателя. Если третейскій судъ разойдется съ рѣшеніемъ мѣстнаго управленія, дѣло переходитъ къ главному третейскому судьѣ, рѣшеніе котораго уже окончательно. Выдача пособій безработнымъ производится черезъ бюро пріисканія работы, или иныя мѣстныя управленія, или черезъ кассы тѣхъ трэдъ-юніоновъ, которые ввели у себя страхованіе отъ безработицы. Министерство торговли можетъ входить въ соглашеніе съ трэдъ-юніонами, чтобы они приняли на себя

функцію страхованія, но трэдъ юніоны могутъ получать пособіе изъ страхового фонда не болѣе $^{3}/_{4}$ той суммы, которую они выдаютъ въ качествѣ пособія безработнымъ; если они хотятъ получать отъ государства по 7 шил. на безработнаго, они должны выплачивать каждому не менѣе $9^{1}/_{3}$ шил., т. е. выдавать изъ собственныхъ средствъ не менѣе $2^{1}/_{3}$ шил.

Указанный законъ вступилъ въ силу съ 15 іюля 1912 г. Всего было застраховано отъ безработицы около $2^{1}/_{2}$ мил. рабочихъ, отъ которыхъ въ теченіе перваго года поступило 559.000 просьбъ о пособіяхъ. Отклонено 10% просьбъ. Всего выдано пособій за годъ на 236 тысячъ фун. ст. Содѣйствіе страхованію отъ безработицы оказывали 105 трэдъ-юніоновъ, имѣвшихъ 540 тысячъ членовъ. По отзывамъ спеціалистовъ, страхованіе отъ безработицы въ Англіи функціонируетъ весьма удовлетворительно, нужны только нѣкоторыя усовершенствованія постановки дѣла, напримѣръ, лучшій контроль причинъ безработицы, принятіе болѣе энергичныхъ мѣръ для нахожденія работы. Печать высказывается за желательность распространенія страхованія на другія отрасли труда.

§ 42. Международное регулированіе рабочаго вопроса.

По мѣрѣ того, какъ отдѣльныя государства вступаютъ во все болѣе тѣсное экономическое общеніе, выдвигается необходимость установленія въ нихъ однообразныхъ законодательныхъ нормъ, регулирующихъ условія промышленнаго труда. Дѣло въ томъ, что различныя условія труда, зависящія отъ законодательства той или другой страны, оказываютъ свое вліяніе на способность производимыхъ товаровъ къ конкурренціи на міровомъ рынкѣ. Такъ, продолжительность рабочаго дня опредѣляетъ въ извѣстной степени издержки промышленника на рабочую силу, ограниченіе труда дѣтей и подростковъ вызываетъ необходимость пользоваться трудомъ взрослыхъ рабочихъ, что поднимаетъ расходы производства, требованія закона относительно санитарной обстановки, огражденія машинъ и пр. точно также увеличиваютъ издержки производства и т. д.

Пока вопросъ о развитіи экспорта не стоялъ остро для многихъ европейскихъ государствъ, различія въ ихъ фабричномъ законодательствѣ не вызывали жалобъ заинтересованныхъ группъ. Но вмѣстѣ съ прогрессирующей индустріализаціей европейскихъ государствъ эти различія стали оказывать замѣтное вліяніе на сбытъ промышленныхъ издѣлій заграницей. Поднимается вопросъ о необходимости извѣстнаго единообразія въ основныхъ положеніяхъ фабричнаго законодательства. Мысль о созывѣ международной конференціи возникаетъ уже въ 80-хъ годахъ XIX столѣтія въ Швейцаріи, но первая попытка осуществленія этой мысли принадлежитъ Герман-

скому императору, Вильгельму II, въ 1890 г., когда была созвана международная конференція по вопросамъ фабричнаго законодательства въ Берлинѣ. Этотъ съѣздъ не имѣлъ практическихъ послѣдствій и только вызвалъ къ вопросамъ фабричнаго законодательства и его международнаго объединенія вниманіе и интересъ общественныхъ круговъ и правительствъ европейскихъ государствъ. Въ 1897 г. собираются международные конгрессы по законодательной защитѣ труда въ Цюрихѣ и Брюсселѣ, а въ 1900 г. во время всемірной выставки такой же конгрессъ собрался въ Парижѣ при участіи оффиціальныхъ представителей многихъ государствъ. На немъ удалось основать международный союзъ для законодательной защиты труда, который учредилъ международное бюро въ Базелѣ для изученія фабричнаго законодательства и для изданія соотвѣтствующихъ сводокъ. Новый союзъ созвалъ въ 1905 г. международный конгрессъ по защитѣ труда въ Бернѣ и вообще сталъ дѣятельно пропагандировать идею международнаго объединенія фабричнаго законодательства.

Подъ вліяніемъ этого союза была осуществлена конвенція между Франціей и Италіей 1904 года о защитѣ труда, по которой обѣ страны обязались предоставить подданнымъ другой державы тѣ же права, какими они пользовались въ области защиты труда у себя на родинѣ. Эта конвенція представляетъ собой большой интересъ, какъ первый шагъ въ дѣлѣ объединенія на почвѣ международнаго соглашенія фабричнаго законодательства. Этой конвенціей стороны обязались примѣнять къ пришлымъ рабочимъ изъ другой страны тѣ же законы, которыми регулируются сберегательныя кассы, пенсіонныя кассы для стариковъ, страхованіе несчастныхъ случаевъ и инвалидности для своихъ рабочихъ. Такъ, сберегательныя кассы обоихъ государствъ обязываются принимать и выдавать вклады рабочихъ независимо отъ того, въ какой изъ странъ вносится или вынимается вкладъ. Это правило, конечно, значительно облегчаетъ производство сбереженій для рабочаго, ушедшаго на заработки въ сосѣднюю страну. Затѣмъ оба государства обязаны выдавать вознагражденіе по несчастныхъ случаямъ, инвалидности и пр. и тогда, когда иностранный рабочій, получившій право на такое вознагражденіе, возвращается къ себѣ на родину. Конвенція предусматриваетъ возможность распространенія страхованія рабочихъ на итальянцевъ, работающихъ во Франціи, и на французовъ, работающихъ въ Италіи. Конвенція допускаетъ возможность установленія контроля другой державой рабочихъ книжекъ, чтобы сдѣлать невозможной ихъ поддѣлку въ цѣляхъ обхода законодательныхъ постановленій о трудѣ дѣтей.

Вторая часть конвенціи касается спеціально рабочаго законодательства Италіи и имѣетъ цѣлью споспѣшествовать его усовершенствованію. Италія обязуется строго соблюдать свои фабричные законы и учредить для этого фабричную инспекцію, которой до того времени она не имѣла.

Каждая изъ сторонъ обязуется допустить другую къ контролированію того, насколько рабочее законодательство получаетъ осуществленіе. Италія обязуется установить для фабричныхъ работницъ 11-часовой рабочій день.

Наконецъ, слѣдуетъ отмѣтить Бернскую конференцію 1906 года, на которой государства согласились запретить ночной трудъ женщинъ и запретить примѣненіе бѣлаго фосфора въ производствѣ зажигательныхъ спичекъ. Эта конференція дѣлаетъ такимъ образомъ уже серьезный шагъ въ направленіи однообразнаго международнаго регулированія условій фабричнаго труда. Несомнѣнно, это дѣло будетъ развиваться дальше.

Часть II. Политика торговли.

§ 43. Политика среднихъ классовъ.

Торговая дѣятельность въ странѣ находится въ рукахъ очень многочисленнаго торговаго класса. Численность крупныхъ оптовыхъ купцовъ невелика, но число мелкихъ розничныхъ торговцевъ весьма значительно. Такъ, въ Германіи насчитывается свыше $2^1/_2$ мил. лицъ торговаго класса, что составляетъ болѣе $10^0/_0$ всего трудового населенія, во Франціи считается 1,3 мил. торговыхъ дѣятелей, или свыше $8^0/_0$ трудового населенія, въ Бельгіи 0,4 мил., или $12^0/_0$, въ Великобританіи 2,3 мил., или $12^0/_0$, въ Соединенныхъ Штатахъ 4,8 мил., или $16^0/_0$ трудового населенія.

Народное хозяйство, покоящееся на частной предпріимчивости и иниціативѣ, не можетъ обходиться безъ многочисленнаго класса торговыхъ посредниковъ. Оптовая торговля выполняетъ необходимую здѣсь функцію составленія крупныхъ запасовъ товаровъ отъ производителей, а розничная торговля доставляетъ конечному потребителю нужные ему товары въ небольшихъ доляхъ и въ моментъ, наиболѣе близкій къ потребленію. Однако, если посмотрѣть на торговлю съ точки зрѣнія затраты производительныхъ силъ, мы должны признать, что ея организація въ настоящее время не ведетъ къ наивысшему развитію производительныхъ силъ. Дѣло въ томъ, что розничная торговля чрезвычайно распылена и занимаетъ огромное количество рукъ. Доступъ къ торговлѣ очень легокъ. Она не требуетъ продолжительной подготовки и большихъ знаній, не требуетъ наличности большихъ капиталовъ, такъ какъ всякій торговецъ получаетъ съ открытіемъ дѣла немедленно широкій кредитъ отъ своихъ поставщиковъ. Поэтому масса лицъ устремляется въ занятіе торговлей, какъ наиболѣе легкое, доступное и простое. Въ особенности стремятся открывать самостоятельное, хотя бы и незначительное, дѣло прежніе прикащики, набившіе себѣ руку въ товаровѣдѣніи извѣстной отрасли торговли и скопившіе нѣсколько сотъ рублей. Въ результатѣ получается переполненіе народно-хозяйственнаго организма торговыми предпріятіями. Напр., въ Гамбургѣ въ концѣ XIX столѣтія насчитывалось по 1 лавочнику на каждые $8^1/_2$ хозяйствъ.

Масса мелкихъ купцовъ, распыляя между собой функцію торговаго посредничества, далеко не использовываютъ всего своего труда и времени. Значительная часть дня остается у нихъ незанятой, благодаря чему они

праздно проводятъ ее въ своихъ лавкахъ. Это явленіе составляетъ безполезную и нежелательную съ точки зрѣнія народнаго хозяйства растрату рабочаго времени. Въ то время, какъ въ промышленности хозяйственный процессъ уже давно привелъ къ господству наиболѣе производительныхъ и интенсивныхъ формъ предпріятій (именно крупно-капиталистическихъ), въ торговлѣ мы все еще остаемся на ступени преобладанія мало продуктивныхъ мелкихъ предпріятій.

Каждое такое мелкое торговое предпріятіе, составляя источникъ существованія его хозяина, должно давать доходъ, достаточный для его жизни. Обороты же его при небольшомъ числѣ покупателей и небольшихъ запасахъ товаровъ неизбѣжно оказываются весьма скромными, такъ что выбираемый изъ предпріятія доходъ разверстывается на товары весьма высокимъ процентомъ торговой надбавки. Обычно считается, что надбавка на товары въ розничной торговлѣ составляетъ не менѣе 30%, въ отдѣльныхъ же случаяхъ она гораздо больше. По исчисленію Ванъ-деръ-Боргта, надбавки въ розничныхъ магазинахъ Ахена составляли отъ 30 до 120%. По разсчетамъ Мейера, въ концѣ XIX столѣтія въ Германіи изъ цѣнности народнаго потребленія въ 8 милліардовъ мар. 2,7 милліардовъ приходится на долю торговыхъ посредниковъ, по разсчетамъ Жида, во Франціи изъ суммы оборота внутренней торговли въ 25 милліардовъ фр. въ пользу торговцевъ уплачивается потребителями не менѣе 8 милліардовъ.

Въ новѣйшей хозяйственной жизни стали все же проявляться новыя теченія, которыя стремятся и въ торговлѣ провести принципъ наивысшаго развитія производительныхъ силъ. Этому началу отвѣчаютъ частно-капиталистическія предпріятія въ области розничной торговли, именуемыя универсальными магазинами. Подъ ними мы разумѣемъ крупныя капиталистическія предпріятія розничной торговли, которыя обнимаютъ собой цѣлый рядъ отраслей торговли. Въ однихъ случаяхъ число отраслей сравнительно невелико и ограничивается опредѣленной областью, напр., дамскими модами, бѣльемъ и одѣяніями, въ другихъ случаяхъ число отдѣловъ предпріятія доходитъ до весьма большой цифры, причемъ предпріятіе стремится удовлетворить по возможности всѣмъ потребностямъ городского покупателя, начиная отъ мебели, одѣянія и кончая письменными принадлежностями, колоніальными товарами и парфюмеріей. Универсальные магазины появились впервые около половины XIX столѣтія. Таковъ знаменитый Лувръ въ Парижѣ, основанный въ 1855 г. и преобразованный въ 1890 году въ акціонерное общество съ капиталомъ въ 20 мил. фр., торгующій предметами одѣянія, моды и домашними вещами. По его образцу въ Парижѣ былъ основанъ рядъ аналогичныхъ предпріятій, изъ которыхъ самымъ крупнымъ является магазинъ „Au bon Marché“ съ капиталовъ въ 50 мил. фр., съ 6.000 служащими и съ годовымъ оборотомъ свыше 250 мил. фр. Болѣе широкій характеръ пріобрѣли универсальные магазины въ Германіи, гдѣ они охватываютъ почти всѣ отрасли розничной торговли, такъ что поку-

патель можетъ снабдить себя въ нихъ всѣми рѣшительно товарами, нужными ему въ домашнемъ обиходѣ. Таковъ, напр., магазинъ Вертхейма въ Берлинѣ, занимающій громадный домъ въ 6 этажей, имѣющій свыше 30 отдѣловъ торговли и дѣлающій оборотъ около 50 мил. мар. въ годъ. Всего въ Пруссіи насчитывалось въ 1908 г. до 107 универсальныхъ магазиновъ съ оборотомъ въ 240 мил. мар. Такіе же магазины существуютъ въ Соединенныхъ Штатахъ, въ Англіи, появились въ послѣднее время и въ Россіи (Мюръ и Мерилизъ въ Москвѣ).

Основная причина появленія этого типа торговыхъ предпріятій лежитъ въ экономическихъ выгодахъ крупныхъ капиталистическихъ предпріятій. Прежде всего такія предпріятія имѣютъ большія выгоды въ эксплоатаціи помѣщенія, отопленія, освѣщенія и общаго управленія. Расходы по этимъ статьямъ составляютъ въ нихъ относительно меньшую долю всѣхъ торговыхъ расходовъ по сравненію съ мелкими и средними магазинами. Затѣмъ они могутъ полнѣе использовать трудъ своихъ прикащиковъ благодаря болѣе интенсивному ходу торговли и уменьшенію мертвыхъ періодовъ торговли въ теченіе дня. Магазинъ Вертхейма вытѣсняетъ 600 среднихъ магазиновъ съ годовымъ оборотомъ по 50.000 мар., сумма торговыхъ расходовъ которыхъ составляетъ въ общемъ около 6 мил. мар., тогда какъ Вертхеймъ несетъ расходовъ всего около 3,8 мил. мар., т. е. на цѣлую треть меньше. Затѣмъ универсальные магазины дѣлаютъ огромные и быстрые обороты своего капитала—по нѣскольку разъ въ годъ, въ то время какъ болѣе мелкія торговыя предпріятія дѣлаютъ одинъ—два оборота въ годъ. При сбытѣ колоссальными партіями, хотя и розницу, эти магазины могутъ дѣлать крупные заказы, обращаясь непосредственно къ самимъ производителямъ и получая благодаря этому товары дешевле. Все сказанное объясняетъ, почему универсальные магазины могутъ продавать свои товары значительно дешевле, чѣмъ мелкіе и средніе магазины. Процентъ надбавки ихъ къ цѣнамъ себѣстоимости гораздо меньше, хотя общая прибыль на затраченный капиталъ весьма велика. Дешевизна товаровъ и есть главная притягательная сила, влекущая сотни тысячъ покупателей въ стѣны универсальныхъ магазиновъ. Кромѣ того здѣсь имѣются и другія удобства для покупателей. Всѣ покупки посылаются на домъ, что позволяетъ являться покупателямъ изъ другихъ частей города, освобождая ихъ отъ необходимости везти покупки съ собой. Товары выставляются на выставкахъ съ обозначеніемъ точныхъ и твердыхъ цѣнъ, что даетъ возможность выбора. Товары имѣются въ большихъ количествахъ и разныхъ сортовъ на разныя цѣны, печатаются прейсъ-куранты, распространяемые въ большомъ количествѣ среди покупателей, непонравившіяся вещи принимаются обратно, устраиваются при магазинахъ буфеты, читальныя комнаты, гостиныя для отдыха и пр. Все это привлекаетъ покупателей и создаетъ массовую клентелу.

Въ результатѣ мелкіе и средніе торговцы стали замѣчать, что основаніе по близости ихъ лавокъ универсальныхъ магазиновъ стало отражаться

на уменьшеніи ихъ оборотовъ и на отливѣ отъ нихъ покупателей. То же явленіе стало замѣчаться и при открытіи магазиновъ потребительныхъ обществъ, которые привлекали покупателей сравнительной дешевизной товаровъ и ихъ безупречной доброкачественностью.

Среди торговаго класса возникаетъ тогда цѣлое движеніе, получившее названіе „политики среднихъ классовъ“ и ставившее своей цѣлью защиту интересовъ и поддержаніе существованія среднихъ группъ населенія противъ поглощающаго вліянія крупнаго капитала всѣхъ видовъ. Это движеніе имѣло въ виду поддерживать ремесленниковъ и мелкихъ промышленниковъ противъ подавляющей конкурренціи фабрикъ, мелкихъ торговцевъ противъ розничныхъ магазиновъ капиталистическаго или кооперативнаго характера. Такъ какъ эти средніе классы во всѣхъ европейскихъ государствахъ весьма многочисленны и въ качествѣ избирателей въ парламентъ имѣютъ большое вліяніе, то съ ихъ голосомъ и требованіями стали считаться какъ отдѣльныя парламентскія партіи, такъ и само правительство.

Въ частности съ особой враждебностью выступили средніе классы въ борьбѣ противъ универсальныхъ магазиновъ и потребительныхъ обществъ. Сначала эта борьба велась собственными средствами. Такъ, въ Германіи домовладѣльцы-торговцы стали сдавать квартиры только подъ тѣмъ условіемъ, чтобы квартирантъ не былъ членомъ потребительнаго общества. Затѣмъ торговцы стали создавать бойкотъ потребительныхъ обществъ и универсальныхъ магазиновъ. Образуются особые союзы торговцевъ, обязывающихся не имѣть торговыхъ операцій съ этими предпріятіями. Торговцы объявляютъ бойкотъ тѣмъ оптовикамъ, которые поставляютъ товары кооперативамъ или универсальнымъ магазинамъ. Однако всѣ эти мѣры были слишкомъ ничтожны и незначительны для того, чтобы подорвать существованіе ненавистныхъ формъ торговли. Тогда средніе кассы обращаются за помощью къ государственной власти и начинаютъ усиленную агитацію въ пользу государственнаго вмѣшательства путемъ запретительнаго и ограничительнаго законодательства.

Нѣмецкіе торговые круги стали требовать отъ правительства, чтобы была запрещена продажа товаровъ изъ магазиновъ потребительныхъ обществъ не-членамъ. Это требованіе было удовлетворено закономъ 1893 г., а законъ 1896 г. установилъ наказаніе за неисполненіе этого. Было выдвинуто требованіе, чтобы чиновники не имѣли права образовывать потребительныя общества. Согласно этому, во Франціи было запрещено учителямъ вступать въ нихъ членами.

Въ рядѣ государствъ былъ введенъ особый налогъ на потребительныя общества. Такъ, въ Саксоніи съ 1896 г. былъ введенъ въ рядѣ городовъ и общинъ особый налогъ на валовый оборотъ потребительныхъ обществъ въ размѣрѣ отъ 0,3 до 3%. Такіе же налоги были введены нѣсколько позднѣе въ Брауншвейгѣ, Ангальтѣ и др. германскихъ государствахъ. Насколько тяжело такое обложеніе, видно изъ того, что 2%-ный налогъ на оборотъ при 10% дивиденда составляетъ 20% на чистую прибыль.

Агитація торговцевъ противъ универсальныхъ магазиновъ была поддержана оффиціальными торговыми организаціями, съѣздами купечества и даже спеціально образованными для борьбы съ этой формой предпріятій союзами во Франціи, Германіи, Австріи и др. странахъ. Въ результатѣ въ рядѣ государствъ было введено спеціальное обложеніе универсальныхъ магазиновъ. Такъ, во Франціи послѣдніе обязаны платить отъ 50 до 225 фр. съ каждаго служащаго, до $^1/_3$ арендной платы за помѣщеніе и особый налогъ съ экипажей предпріятія (законы 1890, 1893 и 1900 гг.). Такое обложеніе достигаетъ 1,5—1,6% съ валового оборота предпріятій. Въ Пруссіи законъ 1900 г. ввелъ коммунальный налогъ на универсальные магазины въ размѣрѣ отъ 1 до 2% съ валового оборота. То же мы имѣемъ для Бадена, Вюртемберга, Саксоніи, Баваріи (въ послѣдней общинамъ дано право облагать универсальные магазины отъ 1 до 7%).

Однако всѣ указанныя попытки бороться съ потребительными обществами и универсальными магазинами не имѣли никакого успѣха и ничуть не остановили ихъ развитія. Усиленные налоги были парализованы частичнымъ переложеніемъ ихъ на поставщиковъ, служащихъ и покупателей, отчасти увеличеніемъ быстроты оборотовъ. Такъ какъ новыя формы торговыхъ предпріятій отвѣчаютъ основной тенденціи современнаго хозяйства къ концентраціи капитала и усиленію производительныхъ силъ, то борьба противъ нихъ и безнадежна, и не отвѣчаетъ интересамъ экономическаго прогресса, а потому не можетъ быть оправдана съ точки зрѣнія задачъ народно-хозяйственной политики. Новыя формы торговли лучше и дешевле обслуживаютъ потребности широкихъ покупательскихъ массъ и въ то же время болѣе совершеннымъ и полнымъ образомъ испольвуютъ рабочія силы въ предпріятіи. Конечно, универсальные магазины не свободны отъ нѣкоторыхъ темныхъ сторонъ, связанныхъ съ ихъ природой частно-хозяйственныхъ капиталистическихъ предпріятій. Такъ, они нерѣдко злоупотребляютъ кредитомъ, зарываются въ своихъ торговыхъ операціяхъ, что влечетъ за собой финансовыя затрудненія этихъ предпріятій и иногда даже ликвидацію. Иногда они доводятъ конкурренцію и ея пріемы до крайнихъ формъ; сосредоточивая въ своихъ рукахъ громадные заказы, они оказываютъ давленіе на производителей. Но эти темныя стороны умаляются ихъ крупными выгодами и воздѣйствіемъ общественныхъ предпріятій, какъ-то: кооперативовъ и государственныхъ предпріятій.

§ 44. Государственное регулированіе пріемовъ торговли.

Какъ общее правило, въ настоящее время торговый промыселъ совершенно свободенъ. Каждый, желающій заняться какой-либо торговлей, можетъ это осуществить безъ какихъ бы то ни было ограниченій, лишь внеся требуемый закономъ промысловый налогъ. Однако для нѣкоторыхъ

спеціальныхъ видовъ торговли и въ настоящее время сохранились ограниченія, вызываемыя ихъ особенностями и необходимостью огражденія существенныхъ интересовъ населенія.

Регулированіе торговли въ разносъ. Въ прежніе вѣка, когда населеніе было рѣдко и городскія поселенія незначительны, торговля не могла обслуживать покупателей изъ постоянныхъ центровъ и пользовалась формой разносной и развозной торговли. По всей странѣ двигались странствующіе торговцы, которые доставляли необходимѣйшіе товары на мѣстожительство покупателей. Но и съ развитіемъ городской жизни, увеличеніемъ деревенскихъ поселеній и сосредоточеніемъ въ нихъ осѣдлой торговли потребность въ странствующихъ торговцахъ не вполнѣ исчезла. И теперь существуютъ группы населенія, которыя лишены возможности пользоваться услугами осѣдлой торговли, какъ, напр., лица, живущія въ глуши деревни. Поэтому странствующіе торговцы, хотя и не столь многочисленны, какъ прежде, но все же встрѣчаются въ довольно большомъ количествѣ.

Положительная роль разносной и развозной торговли заключается въ томъ, что она обезпечиваетъ снабженіе нужными товарами тѣхъ покупателей, которые почему либо не могутъ производить покупокъ изъ постоянныхъ магазиновъ или не имѣютъ времени на посѣщеніе магазиновъ. За то въ этой торговлѣ заключены и темныя стороны: 1) она создаетъ соблазнъ къ ненужнымъ покупкамъ подъ вліяніемъ уговоровъ продавца; 2) при этой системѣ странствующій торговецъ свободенъ отъ отвѣтственности за доброкачественность продаваемыхъ товаровъ, такъ какъ онъ обычно появляется въ данномъ мѣстѣ одинъ разъ и затѣмъ безвозвратно исчезаетъ, отсюда широкая возможность продажи товаровъ плохого качества, по чрезмѣрно повышеннымъ цѣнамъ и вообще легкая возможность эксплоатаціи покупателя, не знающаго условій и положенія рынка; 3) странствующіе торговцы легко могутъ распространять заразныя болѣзни, особено, если они торгуютъ поношеннымъ платьемъ, овощами, плодами и т. п.; 4) передвижная торговля даетъ преступнымъ элементамъ возможность доступа въ дома деревенскихъ жителей, знакомства съ ихъ расположеніемъ и условіями жизни и тѣмъ облегчаетъ имъ совершеніе преступленій.

Въ силу указанныхъ недостатковъ современное законодательство ограничиваетъ свободу занятія торговымъ промысломъ въ разносъ и развозъ. Такъ, прежде всего для этого занятія должно быть получаемо особое разрѣшеніе отъ полицейскихъ властей. По законамъ 1883 и 1896 гг. въ Германіи свидѣтельства на право такой торговли выдаются только на одинъ годъ, причемъ поставленъ рядъ условій для занятія промысломъ (неопороченное въ полицейскомъ отношеніи имя и пр.). Въ Австріи законъ запрещаетъ выдавать свидѣтельство на право разносной и развозной торговли лицамъ съ уголовнымъ прошлымъ, съ заразными болѣзнями, моложе опредѣленнаго возраста и политически неблагонадежнымъ.

Затѣмъ въ законѣ перечисляются тѣ товары, которыми нельзя торговать въ разносъ и развозъ. Сюда относятся спиртные напитки, подержаное платье, оружіе, яды, взрывчатыя вещества, часы, золотыя и серебряныя вещи и пр. Какъ мы видимъ, ограниченія торговли касаются такихъ товаровъ, въ которыхъ злоупотребленія торгующихъ могутъ оказаться опасными для жизни населенія или повлечь за собой легко осуществимыя злоупотребленія.

Странствующіе прикащики. Такъ называются прикащики, которые командируются хозяиномъ торговаго предпріятія по странѣ или даже заграницу для распространенія товаровъ. Странствующіе прикащики, или комми-вояжеры, обычно берутъ съ собой образцы товаровъ, рѣже запасы товаровъ, которые они демонстрируютъ передъ возможными покупателями въ томъ мѣстѣ, куда они пріѣхали, объясняютъ преимущества и выгоды пріобрѣтенія этихъ товаровъ, убѣждаютъ покупать ихъ и принимаютъ заказы для своей фирмы. Собственно говоря, странствующіе прикащики являются модернизованной формой прежнихъ торговцевъ въ разносъ. И они стремятся приблизить товары къ покупателю путемъ посѣщенія послѣдняго на мѣстѣ его жительства. Разница только въ томъ, что они являются агентами торговыхъ предпріятій, имѣющихъ постоянное пребываніе въ опредѣленномъ мѣстѣ.

Странствующіе прикащики играютъ очень видную роль въ настоящее время въ дѣлѣ завоеванія новыхъ рынковъ и въ дѣлѣ ознакомленія новыхъ покупателей съ товарами опредѣленныхъ фирмъ. Въ Германіи они много содѣйствовали распространенію германскихъ товаровъ въ Россіи, въ Китаѣ и другихъ странахъ Востока. Но этотъ способъ распространенія товаровъ стоитъ довольно дорого, такъ какъ требуетъ оплаты поѣздокъ прикащиковъ, ихъ повышеннаго жалованья и кромѣ того выдачи извѣстнаго комиссіоннаго процента съ цѣны проданныхъ товаровъ. Расходы по комми-вояжерамъ ложатся въ конечномъ счетѣ на покупателей. Съ другой стороны странствующіе прикащики, добиваясь возможно большаго сбыта порученныхъ имъ товаровъ, отягощаютъ покупателей длинными разговорами, настойчивыми убѣжденіями купить и иногда отличаются назойливостью.

Въ виду сказаннаго государственная власть стала за послѣднее время нѣсколько ограничивать свободу странствующихъ прикащиковъ. Торговые круги въ особенности настаивали на запрещеніи этимъ прикащикамъ посѣщать частныя квартиры, видя въ этомъ нежелательную конкурренцію иногороднихъ купцовъ мѣстнымъ торговцамъ. Германскій законъ 1896 г. требуетъ отъ комми-вояжеровъ взятія особыхъ разрѣшительныхъ свидѣтельствъ на этотъ промыселъ, причемъ въ извѣстныхъ случаяхъ администрація имѣетъ право отказать въ выдачѣ свидѣтельствъ. Комми-вояжеры обложены особымъ личнымъ промысловымъ налогомъ. Они не имѣютъ права посѣщать частныя квартиры безъ спеціальнаго приглашенія, хотя

это приглашеніе можетъ быть выражено и въ общей формѣ. По Австрійскому закону 1902 г. посѣщеніе комми-вояжерами частныхъ квартиръ съ колоніальными и москательными товарами совершенно запрещено, для другихъ же товаровъ дозволяется только съ письменнаго разрѣшенія квартирохозяина. У насъ въ Россіи комми вояжерскій промыселъ не подвергается какимъ-либо ограниченіямъ и лишь облагается особымъ налогомъ.

Продажа на выплату. Современная торговля, изыскивая средства расширить свои обороты, придумала способъ продажи товаровъ съ разсрочкой платежа на болѣе или менѣе продолжительный срокъ. Эта система имѣетъ какъ положительныя, такъ и отрицательныя стороны. Къ положительнымъ сторонамъ слѣдуетъ отнести: 1) то, что она даетъ возможность пріобрѣтать цѣнные предметы небогатымъ людямъ, у которыхъ нѣтъ возможности сразу уплатить крупныя деньги; въ особенности это важно для случаевъ пріобрѣтенія орудій производства, напр., швейныхъ машинъ бѣлошвейками и др. ремесленниками; 2) эта система создаетъ своего рода принудительное сбереженіе путемъ обязательныхъ взносовъ за купленный товаръ; безъ обязанности вносить платежи небольшія суммы могли бы иногда быть израсходованы на непроизводительныя надобности, а теперь онѣ реализуются въ предметъ длительнаго пользованія. Однако наряду съ этимъ продажѣ на выплату свойственны и недостатки: 1) она побуждаетъ людей съ небольшимъ бюджетомъ къ легкомысленнынъ покупкаиъ, обольщая ихъ легкимъ кредитомъ. На первый взглядъ кажется, что платежи ничтожны и необременительны, но, если купить цѣлый рядъ вещей, то въ итогѣ платежи становятся непосильными для небогатаго человѣка, который дѣлается неисправнымъ и въ концѣ концовъ теряетъ купленныя въ разсрочку вещи. За послѣднее время торговцы стали черезчуръ широко примѣнять продажу на выплату. Въ крупныхъ городахъ Европы можно по этой системѣ обставить себѣ всю квартиру, обзавестись гардеробомъ, пріобрѣсти музыкальные инструменты, экипажи и пр. 2) Эта система, не будучи регулируема государствомъ, оказалась въ рукахъ торговцевъ средствомъ эксплоатаціи черезчуръ довѣрчивыхъ и податливыхъ покупателей. Именно въ условіяхъ продажи, которыя предлагались къ подписи покупателей, послѣдніе возлагали на себя весьма тяжелыя обстоятельства, прежде всего обязанность аккуратной уплаты періодическихъ взносовъ за купленный товаръ, причемъ малѣйшая неисправность въ этомъ отношеніи или вызывала требованіе объ уплатѣ всей цѣны вещи, или влекла за собой взятіе товара торговцемъ обратно съ лишеніемъ покупателя уже сдѣланныхъ взносовъ. Съ другой стороны купцы вознаграждали себя при такой продажѣ за отсрочку платежа цѣны сильно повышенной оцѣнкой товара, что составляетъ большой ущербъ для покупателя. Нерѣдко цѣна вещи при этомъ поднималась чуть не вдвое.

Эти условія сдѣлокъ на выплату заставили государственную власть вмѣшаться и подвергнуть ихъ регламентаціи. Первый шагъ въ этомъ отно-

шеніи былъ сдѣланъ Австріей, которая выступила закономъ 1878 г. противъ злоупотребленій при продажѣ въ разсрочку лоттерейныхъ билетовъ и промессъ (надеждъ на выигрышъ по лоттерейнымъ билетамъ). Этотъ законъ совершенно запретилъ продажу промессъ, а продажу билетовъ лоттерей разрѣшилъ только фирмамъ, занесеннымъ въ списки, и притомъ на основаніи письменнаго контракта, удовлетворяющаго опредѣленнымъ требованіямъ закона. Австрійскій законъ 1896 г. объявилъ недѣйствительнымъ условіе о возвратѣ вещи въ случаѣ неуплаты взноса съ потерей самыхъ взносовъ, и допустилъ расторженіе сдѣлки только при неуплатѣ двухъ слѣдующихъ другъ за другомъ платежей. Въ Германіи законъ 1894 года точно также призналъ недѣйствительнымъ условіе о возвратѣ вещи съ потерей взносовъ и ограничилъ право продавца на расторженіе сдѣлки.

Что касается Россіи, то здѣсь продажа въ разсрочку регламентирована закономъ, вошедшимъ въ гражданскій кодексъ (ст. 1.509[1]—1.509[6]). Законъ имѣетъ въ виду продажу въ розницу „машинъ, орудій, инструментовъ и вообще движимаго имущества, составляющихъ предметъ домашней обстановки или оборудованія сельскаго хозяйства, мастерства или промысла и предназначенныхъ притомъ для пользованія, а не для уничтоженія и не для перепродажи". До полной уплаты цѣны проданнаго товара покупатель, подъ угрозой уголовной кары, не можетъ закладывать, продавать и иными способами отчуждать его. Проданный товаръ служитъ обезпеченіемъ требованій продавца, вытекающихъ изъ договора о продажѣ въ разсрочку, преимущественно передъ другими требованіями, обращенными къ покупателю. Совершенное вопреки этому отчужденіе или закладъ признаются недѣйствительными, за исключеніемъ того случая, когда купившій или принявшій въ закладъ не зналъ о недопущеніи такой сдѣлки.

Въ случаѣ невзноса покупателемъ двухъ срочныхъ платежей, одного за другимъ, продавецъ, не желающій ограничиться взысканіемъ ихъ, можетъ потребовать уничтоженія договора, возврата вещи, вознагражденія за пользованіе ею покупателемъ и возмѣщенія убытковъ. Въ слѣдующую на этомъ основаніи сумму засчитываются всѣ сдѣланные покупателемъ платежи, если же послѣдніе превышаютъ эту сумму, то излишекъ возвращается покупателю продавцемъ. Въ случаѣ уничтоженія проданной въ разсрочку вещи, ея утраты или порчи продавецъ вправѣ потребовать отъ покупателя единовременной уплаты всей неуплаченной еще продажной цѣны.

Купонная система или снѣжный комъ. Эти система заключается въ томъ, что покупатель купона даннаго магазина имѣетъ право получить за него вещь, значительно превосходящую стоимость купона, если онъ продастъ опредѣленное число такихъ же купоновъ съ такимъ же правомъ другимъ лицамъ, которыя въ свою очередь продадутъ такое же число купоновъ. Эта система стала практиковаться впервые въ Швейцаріи въ отношеніи часовъ, а оттуда распространилась по Германіи, Австріи и другимъ странамъ.

Разсчетъ фирмы покоится при этой операціи на томъ, что покупатель преуменьшаетъ трудности распространенія купоновъ и что часть купленныхъ купоновъ не будетъ реализована въ требованіе выдачи вещи. Такимъ образомъ часть купоновъ, хотя и будетъ оплачена, но не будетъ реализована, на чемъ и выигрываетъ фирма. Каждый же покупатель купона можетъ получить вещь только послѣ того, какъ купившіе у него купоны въ свою очередь распродадутъ надлежащее число купоновъ другимъ лицамъ, что не всегда осуществляется.

Въ виду азартнаго и спекулятивнаго характера, присущаго этой формѣ торговли, въ Германіи и Австріи она была запрещена въ административномъ порядкѣ, хотя и въ настоящее время она практикуется тайнымъ образомъ нѣкоторыми сомнительными торговыми предпріятіями.

Борьба съ фиктивными распродажами. Уже давно въ торговлѣ замѣчаются злоупотребленія распродажами. Дѣло въ томъ, что публика весьма падка на распродажи, надѣясь купить на нихъ товары, хотя бы и вышедшіе изъ моды или лежалые, но по дешевой цѣнѣ. Поэтому магазины во время объявленной распродажи всегда набиты покупателями и дѣлаютъ большіе обороты. Первоначально торговцы объявляли распродажи, дѣйствительно, тогда, когда къ этому были серьезныя основанія, напр., на остатки сезонныхъ товаровъ, по случаю окончанія торговли, по случаю перехода въ другое помѣщеніе, послѣ пожара и т. п. Но успѣхъ такихъ распродажъ побудилъ торговцевъ объявлять распродажи и безъ наличности въ дѣйствительности указанныхъ причинъ, т. е. такъ называемыя „фиктивныя“ распродажи. Тогда для приманки публики выставляется въ окнахъ нѣкоторое количество товара по пониженнымъ цѣнамъ, а внутри магазина большая часть товаровъ продается даже и не по пониженнымъ цѣнамъ. Однако публика въ значительной части въ этомъ не разбирается и попадается на удочку предпріимчиваго лавочника. Поэтому государственная власть сочла себя вынужденной выступить здѣсь на защиту интересовъ публики и поставить распродажи подъ свой контроль.

Приходится ограничить свободу торговцевъ объявлять распродажи и подчинить послѣднія провѣркѣ ихъ обоснованности, чтобы устранить возможность „фиктивныхъ“ распродажъ. Необходимо требовать, чтобы распродажа основывалась на дѣйствительныхъ основаніяхъ, вызывающихъ данный способъ сбыта. Нельзя допускать распродажъ, длящихся неопредѣленно долгое время и превращающихся въ нормальный способъ торговли. Распродажи конкурсныхъ товаровъ могутъ быть разрѣшаемы только представителямъ конкурснаго управленія. Нельзя допускать позднѣйшихъ добавленій товаровъ къ распродажѣ, такъ какъ они растягиваютъ распродажу на неопредѣленное время.

Въ Австріи былъ изданъ въ 1895 г. особый законъ, регулирующій порядокъ распродажъ. Распродажа съ цѣлью быстраго сбыта извѣстнаго запаса товаровъ можетъ быть допущена только съ согласія промышлен-

ныхъ властей, которыя осуществляютъ надзоръ за разрѣшенными распродажами. Изъ заявляемыхъ требованій на распродажи за послѣдніе годы не разрѣшалось около $^1/_4$.

Въ Германіи пытаются бороться съ злоупотребленіями распродажъ путемъ закона о недобросовѣстной конкурренціи. Здѣсь ограниченія распродажъ введены въ текстъ закона о недобросовѣстной конкурренціи. Такъ, воспрещается распродажа товара отъ конкурса, коль скоро этотъ товаръ уже вышелъ изъ рукъ конкурснаго управленія, нарушеніе этого правила карается штрафомъ до 150 мар. или заключеніемъ. Для публичныхъ объявляемыхъ распродажъ законъ требуетъ указанія причины (напримѣръ, ликвидаціи дѣла, пожара). Высшая административная власть имѣетъ право обязать торговцевъ представлять заявленія о причинахъ и срокѣ распродажъ мѣстной полицейской власти, торговой или ремесленной камерѣ, равно какъ представлять списокъ распродаваемыхъ товаровъ. Однако изъ этого исключаются сезонныя и инвентурныя распродажи. Позднѣйшія добавленія товаровъ къ распродаваемымъ товарамъ запрещаются подъ страхомъ тюрьмы до 1 года и штрафа до 5.000 мар. Сюда относятся и тѣ случаи, когда торговецъ пріобрѣтаетъ товары спеціально для выставленія ихъ на распродажу.

У насъ въ Россіи рядъ торгово-промышленныхъ организацій неоднократно указывалъ министерству торговли и промышленности на ростущія злоупотребленія при устройствѣ фиктивныхъ распродажъ и ликвидацій. Сплошь и рядомъ объявленія о распродажахъ по случаю перехода въ другое помѣщеніе, прекращенія торговли и пр. оказываются ложными, никакой распродажи не происходитъ, товары пополняются по мѣрѣ ихъ сбыта, а цѣны оказываются не ниже обыкновенныхъ.

Въ дѣйствующемъ Городовомъ Положеніи предусмотрѣно право городскихъ думъ вмѣшиваться въ условія веденія мѣстной торговли. По ст. 2 пунктъ II, въ кругъ вѣдомства городского самоуправленія относится „воспособленіе зависящими отъ общественнаго управленія способами развитію мѣстной торговли и промышленности“, а по ст. 108, пунктъ 13, думы имѣютъ право составлять обязательныя постановленія „о принятіи, для охраненія благочинія и порядка въ публичныхъ мѣстахъ, мѣръ, сопряженныхъ съ расходами или ограниченіями въ производствѣ торговли и промысловъ“. На этихъ основаніяхъ рядъ городскихъ думъ издалъ обязательныя постановленія, по которымъ распродажи могли устраиваться только съ разрѣшенія городской управы и въ случаяхъ дѣйствительной въ томъ надобности. Это было единственнымъ вмѣшательствомъ общественной власти въ область распродажъ. Министерство торговли, подъ вліяніемъ жалобъ торговаго класса, рѣшило обратить вниманіе городскихъ думъ на использованіе ими права вводить аналогичныя обязательныя постановленія и предприняло выработку образца такихъ постановленій.

§ 45. Ограниченія торговли пищевыми продуктами.

Занятіе торговлей въ современныхъ государствахъ совершенно свободно и, какъ общее правило, не обставлено никакими ограниченіями и условіями кромѣ одного требованія—заявленія объ открытіи торговли. Германскій Торговый уставъ 1897 г. требуетъ, чтобы купецъ занесъ свою фирму и мѣсто своей торговли въ торговый реестръ при судѣ. Къ мелкой торговлѣ это требованіе не относится. Для акціонерныхъ обществъ и товариществъ, имѣющихъ право юридическаго лица, должны быть указаны кромѣ того объектъ предпріятія, срокъ и правила о правленіи. Въ Россіи свобода торговой дѣятельности формулирована въ Торговомъ уставѣ: „Право вступать въ договоры и обязательства, торговлѣ свойственныя, принадлежитъ лицамъ обоего пола, русскимъ подданнымъ всѣхъ состояній и иностранцамъ, а также товариществамъ и компаніямъ“. Изъ этого принципа существуетъ однако рядъ ограниченій.

Въ интересахъ общественнаго здравія государство признаетъ необходимымъ вмѣшаться въ торговлю пищевыми продуктами и установить рядъ обязательныхъ требованій по отношенію къ лицамъ, ими торгующимъ. Дѣло въ томъ, что на практикѣ свободная торговля этими товарами повела къ широкому распространенію разнаго рода фальсификацій, обнаружить которыя обыкновенный покупатель не въ состояніи: для этого требовались бы спеціальныя лабораторныя изслѣдованія. Особенно въ городахъ потребители подвергаются серьезной опасности для здоровья и даже жизни отъ употребленія фальсифицированныхъ продуктовъ. Продается фальсифицированное молоко, масло, какао, кофе, чай, сметана, мука и пр. Съ другой стороны возможна продажа несвѣжихъ и испортившихся товаровъ, потребленіе которыхъ ведетъ къ опаснымъ послѣдствіямъ для здоровья. Такова продажа несвѣжаго мяса, рыбы, овощей и фруктовъ. Отсюда необходимость вмѣшательства власти въ дѣло обезпеченія населенія доброкачественными, свѣжими и нефальсифицированными продуктами.

Германія дала основу для такого вмѣшательства закономъ 1879 г., по которому торговля продуктами питанія, а равно игрушками, красками и посудой подвергается надзору общественной власти; для охраны здоровья населенія могутъ быть издаваемы для всей имперіи постановленія, запрещающія опредѣленные способы производства, храненія и упаковки продуктовъ питанія, запрещающія продажу пищевыхъ продуктовъ опредѣленныхъ свойствъ или подъ несоотвѣтствующими названіями, продажу скота съ извѣстными болѣзнями. Затѣмъ законъ 5 іюля 1887 г. запретилъ употребленіе вредныхъ для здоровья красокъ при производствѣ продуктовъ питанія, законъ 12 іюля 1887 г. регламентировалъ производство и торговлю искусственнымъ масломъ (маргариномъ), запретилъ, напр., продавать его подъ видомъ коровьяго масла, требуя оболочки товара съ наименованіемъ „маргаринъ“, и пр., законъ 1892 г. регламентировалъ торговлю виноградным винoмъ и

содержащими вино напитками, законъ 1898 г. ограничилъ торговлю искусственными сладкими веществами (сахариномъ). Законъ 1900 г. объ осмотрѣ убойнаго скота и мяса установилъ обязательный осмотръ скота какъ передъ убоемъ, такъ и послѣ него въ цѣляхъ опредѣленія больного скота; особенно стѣснительнымъ и ограничительнымъ правиламъ былъ подчиненъ ввозъ скота и мяса изъ-за границы. Ввозъ мяса и колбасъ въ запаянныхъ жестянкахъ былъ совершенно запрещенъ, ввозъ свѣжаго мяса допускался только цѣлыми тушами или половинами ихъ, при опасеніяхъ заноса эпизоотіи могли быть совершенно закрываемы границы для ввоза скота и мяса.

Въ Австріи аналогичный германскому закону 1870 г. законъ былъ изданъ только въ 1896 г. Онъ предусматриваетъ ограниченія въ торговлѣ не только пищевыхъ продуктовъ, но и косметическихъ средствъ, игрушекъ, обоевъ, предметовъ одѣянія и посуды. На основаніи этого закона былъ изданъ рядъ постановленій, регламентировавшихъ торговлю отдѣльными товарами. Кромѣ того законъ предусматриваетъ устройство государственныхъ лабораторій для техническаго изслѣдованія пищевыхъ продуктовъ.

Въ Англіи изслѣдованіе ученыхъ въ 50-хъ годахъ XIX вѣка показало широкое распространеніе фальсификаціи пищевыхъ продуктовъ (изъ 100 пробъ 65 оказались фальсифицированными). Тогда была назначена парламентская комиссія, которая подтвердила злоупотребленія въ этой области и предложила учредить особый санитарный надзоръ за продаваемыми продуктами. Въ результатѣ былъ изданъ въ 1860 г. законъ, по которому органы самоуправленія получили право контроля надъ продажей пищевыхъ продуктовъ и напитковъ съ назначеніемъ для этого особыхъ лицъ. Законами 1872 г. и 1875 г. права органовъ самоуправленія въ области полиціи пищевыхъ продуктовъ были еще болѣе расширены, и каждое частное лицо получило право обращаться къ общинамъ за изслѣдованіемъ купленныхъ имъ продуктовъ. Законъ 1875 года запрещаетъ смѣшиваніе, окрашиваніе и приготовленіе жизненныхъ припасовъ при помощи веществъ, вредныхъ здоровью или ухудшающихъ качество товара. Контроль за исполненіемъ требованій закона поручается технически подготовленнымъ чиновникамъ. Сходные законы существуютъ во Франціи, Бельгіи, Италіи и др. странахъ.

Въ Россіи законодательство въ этой области далеко не выработано. Основныя нормы, заключающіяся въ Врачебномъ уставѣ, происходятъ отъ давно минувшихъ временъ и носятъ на себѣ печать архаизма. Врачебный уставъ ограничивается общими запретами: запрещается продавать съѣстные припасы и напитки въ испортившемся и вообще въ вредномъ для здоровья видѣ, запрещается продажа сырого и недопеченаго хлѣба, запрещается продажа мяса отъ палаго или больного скота и отъ издохшихъ птицъ, запрещается „надуваніе“ мяса. Далѣе воспрещается употребленіе всѣхъ вредно дѣйствующихъ на здоровье веществъ для окрашиванія пище-

выхъ продуктовъ и лакомствъ, воспрещается торговля спитымъ чаемъ и капорскимъ чаемъ („иванъ-чаемъ"). Нарушенія этихъ правилъ караются большей частью небольшими штрафами по постановленію суда.

Надзоръ за исполненіемъ приведенныхъ постановленій лежитъ на губернской администраціи, врачебныхъ управленіяхъ, полиціи, земскомъ и городскомъ самоуправленіи. Къ сожалѣнію, до сихъ поръ органы мѣстнаго самоуправленія посвящали очень мало вниманія надзору за доброкачественностью пищевыхъ продуктовъ. Въ немногихъ городахъ учреждены особыя санитарныя комиссіи, базарные надзиратели и санитарные врачи, на обязанности которыхъ лежитъ надзоръ за продажей предметовъ продовольствія. Для того, чтобы имѣть возможность провѣрять доброкачественность товаровъ, кое-гдѣ учреждены городскія лабораторіи для изслѣдованія пищевыхъ продуктовъ. Въ большей части городовъ и поселеній, гдѣ отсутствуетъ какой либо надзоръ органовъ самоуправленія, все дѣло остается въ рукахъ полиціи, фактически почти не вмѣшивающейся въ эту важную область обезпеченія народнаго здравія.

Поэтому въ 1914 г. правительство выработало законопроектъ „объ обезпеченіи доброкачественности пищевыхъ продуктовъ и напитковъ" и внесло его въ законодательныя палаты. По этому проекту, воспрещается изготовленіе, продажа, храненіе и раздача, хотя бы и безплатная, пищевыхъ и вкусовыхъ продуктовъ и напитковъ, вредныхъ для здоровья, испорченныхъ, недоброкачественныхъ, не соотвѣтствующихъ ихъ торговому обозначенію или поддѣланныхъ подъ наружный видъ другихъ товаровъ. Воспрещается изготовленіе, храненіе и продажа продуктовъ и напитковъ, выдѣланныхъ изъ веществъ, полученныхъ отъ животныхъ, больныхъ заразными болѣзнями, или отъ растеній и плодовъ, зараженныхъ болѣзнями, могущими причинить вредъ здоровью. Воспрещается изготовленіе и продажа посуды и предметовъ упаковки изъ матеріаловъ, могущихъ передать вредныя свойства пищевымъ продуктамъ и напиткамъ, равно какъ и храненіе послѣднихъ въ такой посудѣ и упаковкѣ.

Однако эти общія начала, провозглашаемыя новымъ законопроектомъ, требуютъ значительной конкретизаціи и примѣненія къ отдѣльнымъ случаямъ фальсификаціи и продажи недоброкачественныхъ продуктовъ. Министру внутреннихъ дѣлъ проектъ предоставляетъ право: 1) запрещать нѣкоторые способы приготовленія, храненія и укупорки продуктовъ и напитковъ, 2) объявлять списки дозволенныхъ искусственныхъ вкусовыхъ средствъ, консервирующихъ и красящихъ веществъ и эссенцій и списки воспрещенныхъ для изготовленія посуды и упаковки матеріаловъ и красокъ, 3) устанавливать понятія нормальныхъ продуктовъ и нормальнаго ихъ состава, а также, если нужно, пріемы ихъ изготовленія, 4) устанавливать правила надзора за изготовленіемъ, храненіемъ и продажей суррогатовъ и пр. Въ развитіе общихъ положеній закона земствамъ и городамъ предоставляется

издавать въ установленномъ порядкѣ обязательныя постановленія. Затѣмъ законопроектъ намѣчаетъ организацію санитарнаго надзора для обезпеченія проведенія въ жизнь правилъ, издаваемыхъ министромъ внутреннихъ дѣлъ, земствами и городами. Главная роль принадлежитъ здѣсь органамъ мѣстнаго самоуправленія, которые обязаны въ поселеніяхъ, имѣющихъ болѣе 25.000 жителей, устраивать общественныя лабораторіи для изслѣдованія пищевыхъ продуктовъ и напитковъ или пользоваться частными лабораторіями, которыя будутъ признаны достаточно компетентными. Въ эти лабороторіи должны быть доставляемы образцы продуктовъ, отбираемые органами надзора въ мѣстахъ производства, храненія или торговли какъ по собственной иниціативѣ, такъ и по требованію частныхъ лицъ. Въ случаѣ обнаруженія негодныхъ или подозрительныхъ продуктовъ они должны подвергнуться немедленному опечатанію; вредные для здоровья, испорченные и фальсифицированные продукты подлежатъ уничтоженію. Наказанія за неисполненіе санитарныхъ требованій въ отношеніи пищевыхъ продуктовъ и напитковъ въ законопроектѣ повышены противъ существующихъ. Такъ, умышленное изготовленіе или продажа вредныхъ для здоровья продуктовъ карается тюрьмой до 6 мѣс. (во второй разъ до 1 года) и штрафомъ до 300 руб. Въ случаѣ смерти или тяжкаго разстройства здоровья отъ употребленія недоброкачественныхъ продуктовъ виновный подвергается заключенію въ арестантскомъ отдѣленіи отъ $2^1/_2$ до $3^1/_2$ лѣтъ и лишенію всѣхъ особенныхъ правъ.

Къ приведенному законопроекту выработаны дополнительные спеціальные проекты: проектъ о виноградномъ винѣ, предусматривающій допускаемые способы его изготовленія, сдабриванія и храненія, и проектъ о торговлѣ масломъ и его суррогатами. Послѣдній устанавливаетъ понятіе коровьяго масла и пріемы его изготовленія; продаваемое коровье масло должно содержать не менѣе 82% маслянаго жира, топленое масло—не менѣе 98%; изъ консервирующихъ веществъ допускается употребленіе одной поваренной соли, но и то не болѣе 3%, остальныя вещества воспрещаются. Запрещается по проекту продавать коровье масло прогорклое, заплѣснѣвшее, потерпѣвшее измѣненіе, придающее ему видъ сала, или какое либо иное измѣненіе. Устанавливается требованіе содержанія въ чистотѣ всѣхъ предметовъ, сосудовъ и упаковочныхъ матеріаловъ, употребляемыхъ при производствѣ, перевозкѣ, храненіи и продажѣ масла. Для обезпеченія надзора и исполненія вводимыхъ правилъ проектъ устанавливаетъ обязательную регистрацію всѣхъ промышленныхъ и сельскохозяйственныхъ маслодѣленъ и маслодѣльныхъ заводовъ и обязательное клейменіе масла съ цѣлью опредѣленія мѣста его производства. Регистрація маслодѣленъ и надзоръ за ними предполагается возложить на земскія и городскія самоуправленія.

§ 46. Ограниченія въ торговлѣ нѣкоторыми товарами.

Наше законодательство устанавливаетъ рядъ ограниченій въ свободѣ торговли нѣкоторыми товарами по соображеніямъ общественнаго здравія и общественной безопасности.

Такъ, Врачебный уставъ воспрещаетъ производство и продажу обоевъ, покрытыхъ мышьяковистыми красками, воспрещаетъ производство и продажу легкихъ матерій, сплошь окрашенныхъ мышьяковистыми красками, и производство и продажу дѣтскихъ игрушекъ, окрашенныхъ мышьяковистыми красками. Далѣе онъ запрещаетъ торговлю «papier pacré» и изготовленіе изъ нея визитныхъ карточекъ и др. издѣлій, запрещаетъ продажу аналиновой краски въ тѣстообразномъ видѣ, въ кускахъ и порошкѣ.

Торговля ядовитыми и сильнодѣйствующими веществами дозволяется на особыхъ, ограниченныхъ условіяхъ. Эти вещества раздѣляются, по Врачебному уставу, на 4 разряда: 1) ядовитыя, 2) яды и сильнодѣйствующія вещества, употребляемыя въ техникѣ, 3 и 4) ядовитыя и сильнодѣйствующія вещества, необходимыя исключительно для фармацевтическаго употребленія; при этомъ въ 3-мъ разрядѣ помѣщены тѣ вещества, которыя привозятся изъ-за границы и употребляются на фабрикахъ и въ аптекахъ, а въ 4-мъ разрядѣ помѣщены вещества туземныя, доступныя всякому на мѣстахъ, гдѣ они произрастаютъ или водятся. Распредѣленіе веществъ по указаннымъ 4 разрядамъ производится Медицинскимъ совѣтомъ.

Веществами 1-го разряда дозволяется торговать только купцамъ, избраннымъ для этого изъ среды купеческаго общества, которое обязано извѣщать объ этихъ лицахъ мѣстное медицинское начальство и наблюдать за тѣмъ, чтобы эти лица въ точности руководствовались установленными правилами. Въ городахъ, гдѣ не будетъ купцовъ, желающихъ торговать веществами 1-го разряда, право продажи предоставляется исключительно аптекамъ.

Покупать вещества 1-го разряда могутъ только фабриканты, художники, ремесленники для своего промысла, лица, служащія при учебныхъ и другихъ казенныхъ заведеніяхъ, для надобностей службы и врачи. Прочимъ лицамъ пріобрѣтеніе ядовитыхъ и сильнодѣйствующихъ веществъ 1-го разряда совершенно запрещается. Фабриканты, художники и ремесленники для пріобрѣтенія веществъ должны имѣть на то свидѣтельства отъ ремесленныхъ управъ, отъ цеховъ или полиціи. Художники вѣдомства Академіи художествъ и чиновники получаютъ свидѣтельства отъ своего начальства. О каждой выдачѣ такихъ свидѣтельствъ учрежденія должны увѣдомлять мѣстное медицинское начальство.

Отъ фабрикантовъ и купцовъ, выписывающихъ вещества 1-го разряда изъ-за границы, а также отъ покупающихъ эти вещества отъ нихъ для внутренней продажи не требуется другихъ свидѣтельствъ на покупку кромѣ промысловыхъ свидѣтельствъ, по которымъ и могутъ вписываться въ книги

дѣлаемые имъ отпуски для продажи внутри Россіи. Завѣдующіе вольными аптеками предъявляютъ вмѣсто свидѣтельствъ удостовѣреніе мѣстнаго медицинскаго начальства о томъ, что они имѣютъ аптеку.

Записи отпуска веществъ 1-го разряда дѣлаются торговцемъ въ особую шнуровую книгу, выдаваемую мѣстнымъ медицинскимъ начальствомъ. Отпускъ дѣлается подъ росписку покупателя въ шнуровой книгѣ, съ обязательствомъ употреблять вещество только на предметъ, указанный въ свидѣтельствѣ, и ни подъ какимъ предлогомъ не продавать другимъ лицамъ, съ указаніемъ времени покупки, званія, имени и фамиліи покупателя, предъявленнаго имъ свидѣтельства, количества проданнаго. Продавецъ отмѣчаетъ за своей подписью на свидѣтельствѣ время, количество и предметъ отпуска и возвращаетъ его покупателю. По истеченіи года шнуровыя книги представляются мѣстному медицинскому начальству для разсмотрѣнія и повѣрки.

Вещества 2-го разряда могутъ быть продаваемы купцами лицамъ, имѣющимъ безсрочныя свидѣтельства или документы, удостовѣряющіе благонадежность покупателей, или безъ документовъ, если покупатель лично извѣстенъ продавцу. Запись отпуска веществъ 2-го разряда дѣлается въ обыкновенныя купеческія книги съ указаніемъ лишь количества проданнаго вещества и лица, которому оно продано.

Ядовитыя вещества 3-го разряда, употребляемыя только для врачеванія, могутъ быть продаваемы купцами только въ аптеки или по требованію врачей.

Вещества 4-го разряда, состоящія изъ дикорастущихъ растеній и собираемыя въ Россіи, могутъ быть продаваемы въ мѣстахъ добыванія свободно, но въ городахъ и вообще тамъ, гдѣ есть аптеки или москательныя лавки, не иначе какъ въ аптеки и москательныя лавки.

Законъ разрѣшаетъ продавать всѣ ядовитыя и сильнодѣйствующія вещества не въ смѣшеніи, но каждое порознь и притомъ не изрѣзаннымъ, не изрубленнымъ и не приведеннымъ въ порошокъ, кромѣ тѣхъ веществъ, которыя въ такомъ видѣ получаются самими торговцами.

Торговцы ядовитыми веществами должны хранить ихъ въ особыхъ отдѣленіяхъ, при каждомъ изъ которыхъ должны быть особые вѣски, гири, совки и другіе предметы для укладки.

На ярмаркахъ торговля ядовитыми и сильнодѣйствующими веществами дозволяется безъ всякихъ ограниченій, за исключеніемъ веществъ 1-го разряда, которыя должны продаваться съ соблюденіемъ вышеуказанныхъ правилъ.

За выполненіемъ постановленій закона о торговлѣ ядовитыми веществами наблюдаетъ мѣстное медицинское начальство вмѣстѣ съ городской и уѣздной полиціей. Для этого врачебныя управленія осматриваютъ вмѣстѣ съ чинами полиціи въ неопредѣленное время лавки и магазины торговцевъ

и удостовѣряются въ правильности продажи и веденія книгъ. При такой повѣркѣ могутъ присутствовать депутаты отъ торговаго сословія.

Аналогичны ограниченія торговли ядовитыми веществами и заграницей. Напр., въ Германіи продавцы ихъ должны вносить всякую продажу въ особыя книги, покупатели должны предъявлять разрѣшенія мѣстной полиціи.

Спеціальной регламентаціи подвергаются перевозка, храненіе и продажа минеральныхъ маслъ, нефти и продуктовъ ея перегонки.

Освѣтительныя масла, нефть и продукты ея перегонки раздѣляются на 2 класса по степени ихъ опасности въ пожарномъ отношеніи: 1) вещества, пары которыхъ вспыхиваютъ при температурѣ не ниже 28° Цельсія, и 2) вещества, пары которыхъ вспыхиваютъ при болѣе низкой температурѣ (такъ называемыя „огнеопасныя“ вещества).

Нефть и продукты ея перегонки не могутъ быть выпускаемы изъ Бакинскаго и Батумскаго районовъ безъ предварительнаго ихъ освидѣтельствованія, а освѣтительныя минеральныя масла—до опредѣленія температуры вспышки ихъ паровъ и испытанія на степень ихъ очистки.

Законъ различаетъ три вида складовъ для храненія и оптовой продажи минеральныхъ освѣтительныхъ маслъ, нефти и продуктовъ ея перегонки: большіе, средніе и малые. Въ большихъ складахъ количество товаровъ неограничено. Въ среднихъ складахъ допускается продуктовъ I класса не болѣе 25.000 пуд. и II класса не болѣе 400 пуд., въ малыхъ складахъ—до 1.200 пуд. I класса и 60 пуд. II класса. Первые два вида складовъ могутъ быть устраиваемы на окраинахъ городовъ и селеній, большіе склады не ближе 15 саж. отъ жилыхъ построекъ, средніе—не ближе 15 саженъ. Малые склады могутъ устраиваться въ малонаселенныхъ частяхъ городовъ и селеній не ближе 7 саж. отъ жилыхъ построекъ.

Устройство и содержаніе оптовыхъ складовъ разрѣшается въ городахъ—по представленію городскихъ управъ губернаторомъ или градоначальникомъ, внѣ городовъ—губернаторомъ.

Городскія и земскія учрежденія могутъ издавать обязательныя правила о мѣрахъ къ предотвращенію опасностей, сопряженныхъ съ воспламененіемъ освѣтительныхъ маслъ. Губернаторы съ своей стороны имѣютъ право требовать принятія особыхъ мѣръ предосторожности, какъ, напр., обнесенія земляными валами, насажденія деревьевъ.

Розничная торговля освѣтительными маслами допускается изъ спеціальныхъ лавокъ, свѣчныхъ, москательныхъ, мелочныхъ и аптекарскихъ магазиновъ. Разрѣшеніе на нее дается въ городахъ—городской управой по соглашенію съ полицейской властью, въ селеніяхъ—уѣзднымъ полицейскимъ начальствомъ. Въ спеціальныхъ розничныхъ лавкахъ допускается храненіе товаровъ I класса не болѣе 30 пудовъ и II класса не болѣе 10

пуд., въ прочихъ лавкахъ—не болѣе 15 пуд. товаровъ I класса. Если въ розничныхъ спеціальныхъ лавкахъ или аптекарскихъ магазинахъ устроены особыя каменныя помѣщенія со сводами, то въ нихъ разрѣшается храненіе товаровъ I класса до 100 пуд. и II класса до 20 пуд.

Регламентируется также торговля охотничьимъ порохомъ. Она допускается 1) изъ пороховыхъ складовъ и 2) изъ лавокъ. На право этой торговли должно быть выбрано особое разрѣшительное свидѣтельство, которое выдается въ городахъ губернаторами и градоначальниками, а въ прочихъ мѣстностяхъ—уѣздной полиціей; въ свидѣтельствѣ указывается то количество пороха, которое допускается къ храненію въ торговомъ помѣщеніи. Розничные торговцы имѣютъ право пріобрѣтать порохъ въ одинъ разъ не болѣе 100 пуд. въ Евр. Россіи и 150 пуд. въ Сибири и сѣверныхъ губерніяхъ Евр. Россіи; новый запасъ пороха можетъ дѣлаться только въ томъ случаѣ, если налицо остается не болѣе 50 пуд. въ Евр. Россіи и 75 пуд. въ прочихъ мѣстностяхъ. Покупки и продажи пороха должны записываться въ особыя шнуровыя книги. Продажа частнымъ лицамъ не можетъ производиться въ одинъ разъ болѣе, чѣмъ 6 фун. въ Евр. Россіи и 12 фун. въ Сибири и сѣверныхъ губерніяхъ Евр. Россіи. Продажа пороха не можетъ производиться несовершеннолѣтними и лицами нетрезваго поведенія. Продажа должна производиться въ жестянкахъ, розсыпью-же запрещается.

Частные пороховые склады могутъ устраиваться только за чертой города или селенія и притомъ не ближе 200 саж. отъ жилыхъ помѣщеній, 400 саж. отъ фабрикъ и заводовъ и 1 версты отъ желѣзныхъ дорогъ и пароходныхъ пристаней.

Въ Германіи для торговли взрывчатыми веществами требуется, согласно закону 1884 г., разрѣшеніе администраціи; продажамъ товара должна вестись подробная регистрація.

Торговля спиртными напитками подвергается ряду ограниченій въ томъ соображеніи, что полная свобода могла бы повести къ чрезмѣрному пьянству и къ эксплоатаціи торговцами лицъ, подверженныхъ этому пороку. Въ отличіе отъ другихъ видовъ торговли торговля спиртными напитками во всѣхъ государствахъ имѣетъ концессіонный характеръ, причемъ разрѣшеніе выдается только безупречнымъ въ нравственномъ и уголовномъ отношеніи лицамъ. Въ Пруссіи и нѣкоторыхъ др. государствахъ выдача разрѣшенія зависитъ кромѣ того отъ доказаннаго существованія потребности во вновь открываемомъ торговомъ заведеніи. Обычно передъ выдачей разрѣшенія мѣстная администрація запрашиваетъ мнѣнія полиціи и органовъ мѣстнаго самоуправленія.

Въ Россіи частныя предпріятія, торгующія спиртными напитками (навыносъ или распивочно), должны получить 1) разрѣшеніе, выдаваемое управляющимъ акцизными сборами по соглашенію съ губернаторомъ, и 2) разрѣшеніе въ городахъ отъ городскихъ думъ, на частныхъ земляхъ отъ ихъ собственниковъ, въ селеніяхъ отъ сельскихъ обществъ. Прикащики питейныхъ заведеній въ селеніяхъ должны имѣть одобрительные приговоры отъ своего общества и того общества, въ которомъ желаютъ торговать. Владѣльцами и прикащиками не могутъ быть лица, состоящія подъ судомъ и слѣдствіемъ по уголовнымъ преступленіямъ и исключенныя изъ общества за порочное поведеніе, а также ихъ жены и неотдѣленные члены семьи.

Въ области торговли сельско-хозяйственными продуктами въ Россіи существуетъ слѣдующія ограниченія:

Торговля хлѣбомъ въ зернѣ и мукѣ, отрубями и сѣменами въ городахъ, на ярмаркахъ, близъ желѣзнодорожныхъ станцій и пристаней можетъ производиться только на вѣсъ. Для прочихъ мѣстностей это требованіе можетъ быть установлено обязательными постановленіями губернскихъ земскихъ собраній или замѣняющихъ ихъ учрежденій.

Въ торговлѣ льномъ и пенькой установлено запрещеніе примѣси отбросовъ и иныхъ постороннихъ веществъ и подмочки для искусственнаго увеличенія вѣса. Связки льна не должны вѣсить болѣе 20 фунт., а связки пеньки болѣе 1 пуда; связки должны состоять изъ волокна однороднаго качества и обработки. Связки должны составляться по длинѣ волокна безъ головокъ и обвязываться только однимъ крутцомъ на первой трети, чтобы концы волокна свободно висѣли по обѣ стороны крутца. Крутецъ, которымъ обвязывается связка, долженъ быть для льна льняной, для пеньки пеньковый.

Въ торговлѣ дичью установлено, въ цѣляхъ сохраненія молодыхъ выводковъ, ограниченіе, связанное съ запретнымъ періодомъ охоты: запрещается продажа, покупка, перевозка и разноска дичи черезъ 10 дней послѣ срока, съ котораго не дозволяется на нее охотиться. Но въ городахъ торговля дичью, убитой зимой (до 1 марта), дозволяется во всякое время съ соблюденіемъ издаваемыхъ по этому предмету правилъ.

§ 47. Надзоръ за мѣрами и вѣсами.

Вопросъ объ обезпеченіи вѣрныхъ мѣръ и вѣсовъ, употребляемыхъ въ торговомъ оборотѣ, имѣетъ огромное хозяйственное значеніе. Отдѣльные хозяева, продающіе купцамъ свои продукты, и отдѣльные покупатели у торговцевъ не въ состояніи контролировать при каждой сдѣлкѣ правильность употребляемыхъ мѣръ и вѣсовъ. Поэтому государственная власть должна принять мѣры для того, чтобы въ торговомъ оборотѣ дѣйствовали

вѣрныя мѣры и вѣсы. Съ этой цѣли устанавливается правительственный контроль за мѣрами и вѣсами, выпускаемыми въ дѣло.

У насъ въ Россіи завѣдываніе мѣрами и вѣсами находится въ рукахъ министерства торговли и промышленности, по отдѣлу торговли. Центральнымъ учрежденіемъ является главная палата мѣръ и вѣсовъ въ Петроградѣ, которой принадлежитъ „наблюденіе за вывѣркой и единообразіемъ мѣръ и вѣсовъ". По Торговому уставу, всѣ мѣры и вѣсы, примѣняемые въ торговлѣ и промышленности, должны быть снабжены установленнымъ повѣрительнымъ клеймомъ и не могутъ содержатъ погрѣшности, болѣе допускаемой закономъ (ст. 748). Клейменіе вѣсовъ и мѣръ дѣлается повѣрочными палатками, существующими въ 25 городахъ, и Бакинскимъ электрическимъ повѣрочнымъ учрежденіемъ.

Надзоръ за употребляемыми въ торговлѣ и промышленности вѣсами и мѣрами принадлежитъ цѣлому ряду учрежденій. Прежде всего на полицію возложенъ надзоръ за примѣненіемъ въ торговлѣ мѣръ и вѣсовъ, снабженныхъ надлежащими клеймами, и возбужденіе судебнаго преслѣдованія противъ лицъ, употребляющихъ невѣрныя мѣры. Затѣмъ управляющій главной палатой мѣръ и вѣсовъ обязанъ производить лично или черезъ своего помощника и ревизоровъ внезапныя ревизіи мѣръ и вѣсовъ, примѣняемыхъ въ казенныхъ учрежденіяхъ, на почтовыхъ и желѣзнодорожныхъ станціяхъ, на заводахъ, фабрикахъ, въ торговыхъ и промышленныхъ заведеніяхъ. Органы промысловаго надзора при посѣщеніи торговыхъ и промышленныхъ заведеній обязуются провѣрять наличность клеймъ и время клейменія на употребляемыхъ мѣрахъ и вѣсахъ. Наконецъ, для удостовѣренія, не употребляются ли вѣсы и мѣры безъ клеймъ, губернаторы, казенныя палаты и городскія общественныя управленія могутъ назначать внезапныя ревизіи мѣръ и вѣсовъ, находящихся въ обращеніи въ гостинныхъ дворахъ, на рынкахъ, базарахъ, ярмаркахъ, въ магазинахъ, лавкахъ, мастерскихъ и другихъ торговыхъ и промышленныхъ заведеніяхъ.

По отчету за 1914 г. главная палата 1) производила научныя и точныя метрологическія работы, 2) повѣряла спеціальные измѣрительные приборы, примѣняемые въ торговлѣ и промышленности, 3) руководила дѣятельностью подчиненныхъ ей повѣрочныхъ учрежденій, давая имъ техническія и административныя разъясненія и 4) производила періодическія ревизіи этихъ учрежденій и употребляемыхъ въ нихъ образцовыхъ измѣрительныхъ приборовъ.

Мѣстныя палатки выполнили въ 1914 г. 3.756.403 повѣрокъ торговыхъ мѣръ и вѣсовъ, причемъ было собрано повѣрочной пошлины на 568.510 руб. Вообще за все время существованія повѣрочныхъ палатокъ (съ 1900 г.) было провѣрено 41.697.634 мѣръ и вѣсовъ, за что получено пошлины 6.910:938 руб. въ то время, какъ содержаніе повѣрочныхъ учрежденій обошлось въ 5.524.744 руб. Такимъ образомъ, государство не

только не несетъ расходовъ по этому дѣлу, но даже получило доходъ около $1^1/_2$ мил. руб.

§ 48. Соціальный вопросъ о торговлѣ.

Торговля занимаетъ во всѣхъ странахъ милліоны рабочихъ рукъ. Первое мѣсто принадлежитъ здѣсь прикащикамъ и прикащицамъ, которые выполняютъ роль распредѣлителей товаровъ среди покупателей, затѣмъ имѣется немало конторскихъ служащихъ, вѣдающихъ счетоводство и дѣловую переписку торговыхъ предпріятій, далѣе, существуетъ большое число низшаго персонала, обслуживающаго нужды торговаго оборота чисто физическимъ трудомъ, какъ-то грузчики, возчики, сторожа, дворники и т. п. Наконецъ, существуетъ въ торговлѣ большое число учениковъ, малолѣтнихъ и несовершеннолѣтнихъ лицъ, которыя подъучиваются въ предпріятіи къ будущей дѣятельности въ качествѣ прикащиковъ и иныхъ служащихъ. Такимъ образомъ и современная торговля, подобно промышленности, покоится на наемномъ трудѣ многочисленнаго штата служащихъ и рабочихъ.

Однако положеніе торговыхъ наемныхъ тружениковъ во многомъ отличается отъ положенія промышленныхъ рабочихъ: 1) Они разсѣяны во множествѣ торговыхъ предпріятій и притомъ по небольшому числу въ каждомъ; вслѣдствіе этого среди нихъ сравнительно слабо вырабатывались общественныя начала, ведущія къ профессіональному и соціальному объединенію и къ совмѣстной защитѣ своихъ интересовъ. 2) Численность торговыхъ служащихъ по сравненію съ числомъ самостоятельныхъ торговцевъ невелика и потому интересы первыхъ не могутъ получить столь обособленнаго и яркаго выраженія, какъ въ промышленности, гдѣ на одного фабриканта приходятся тысячи и десятки тысячи наемныхъ рабочихъ. Въ Германіи въ 1895 г. всѣхъ прикащиковъ насчитывались 301.752 чел., а самостоятельныхъ торговцевъ 590.990, всѣхъ служащихъ, рабочихъ и учениковъ 742.003 чел. 3) Болѣе высокое соціальное положеніе торговыхъ служащихъ, болѣе высокіе сравнительно съ рабочими заработки смягчаютъ противорѣчія въ интересахъ хозяевъ и служащихъ. 4) Тому же смягченію соціальныхъ противорѣчій способствуетъ постоянная совмѣстная дѣятельность служащихъ съ хозяевами торговыхъ предпріятій и сравнительно частые переходы наемныхъ служащихъ въ группу самостоятельныхъ торговцевъ.

Этими обстоятельстельствами объясняется сравнительно слабое соціальное движеніе среди торговыхъ служащихъ. Проблема наемнаго труда не получала въ торговлѣ до сихъ поръ такой остроты и не выражалась въ такихъ конфликтахъ, какъ въ промышленности.

Такъ, прежде всего профессіональное движеніе среди торговыхъ служащихъ возникло позднѣе, чѣмъ среди фабричныхъ рабочихъ и до сихъ

поръ развито гораздо слабѣе, объединяя сравнительно незначительную часть служащихъ. Кромѣ того это движеніе во многихъ случаяхъ не получило того отчетливаго классового характера, какимъ оно отличается въ промышленности; сплошь и рядомъ прикащичьи общества и союзы включаютъ въ свой составъ кромѣ наемныхъ служащихъ также торговцевъ—хозяевъ.

Въ Англіи, напр., въ 1842 г. была основана „ассоціація ранняго закрытія магазиновъ" (Early closing association) для пропаганды и воздѣйствія на хозяевъ. Съ 1861 г. основывается „лига торговыхъ служащихъ" (Shop assistants labour league), которая объединяетъ прикащиковъ въ ихъ профессіональныхъ интересахъ и стремится провести сокращеніе рабочаго дня въ торговлѣ путемъ законодательства.

Во Франціи прикащичьи общества появились сравнительно въ большомъ числѣ только съ 1884 г., когда былъ изданъ законъ о рабочихъ и иныхъ синдикатахъ. Въ 1893 г. эти общества были объединены въ „Національную федерацію прикащиковъ".

Въ Германіи объединеніе торговыхъ служащихъ началось на почвѣ культурной и взаимопомощи. „Торговые союзы" (kaufmännische Vereinigungen) представляютъ собой общества, которыя объединяютъ какъ хозяевъ, такъ и прикащиковъ и которыя ставятъ своей цѣлью обезпеченіе образованія членамъ и ихъ семьямъ, матеріальную поддержку на началѣ взаимности, отысканіе работы. Всѣ эти общества объединены въ настоящее время въ Нѣмецкомъ ферейнѣ торговыхъ союзовъ, гдѣ участвуетъ свыше 100 союзовъ, имѣющихъ членами 100.000 прикащиковъ и 25.000 хозяевъ.

Позднѣе въ Германіи, подъ вліяніемъ агитаціи рабочей партіи, стали образовываться чисто профессіональныя прикащичьи союзы классового характера, въ которые хозяева уже не имѣли доступа.

Однако и теперь въ профессіональныхъ союзахъ объединена сравнительно небольшая часть нѣмецкихъ прикащиковъ, именно около 12—15% ихъ общаго числа.

Что касается Россіи, то у насъ профессіональное движеніе среди прикащиковъ еще слабѣе. Существуетъ въ рядѣ городовъ общества взаимопомощи прикащиковъ, безъ опредѣленнаго профессіонально-классового характера. Въ нихъ принимаетъ участіе незначительная часть всего прикащичьяго персонала, участвуютъ также и хозяева торговыхъ предпріятій.

§ 49. Законодательство о торговыхъ служащихъ.

Въ виду слабаго развитія профессіональныхъ союзовъ, вліяніе этихъ союзовъ на охрану интересовъ торговыхъ служащихъ и на законодательство сравнительно невелико. И законодательство въ области торговаго наемнаго труда оказывается и болѣе поздняго происхожденія, и менѣе

разработаннымъ по сравненію съ фабричнымъ законодательствомъ. Государственная власть шла здѣсь болѣе по собственному почину, чѣмъ по настояніямъ торговыхъ служащихъ, и слѣдовала общему теченію фабричнаго законодательства.

Рабочій день. Въ теченіе всего XIX столѣтія рабочій день въ торговлѣ отличался особенной продолжительностью. Магазины открывались съ ранняго утра и запирались поздно вечеромъ, такъ что продолжительность рабочаго времени для прикащиковъ и прочихъ служащихъ нерѣдко достигала 16—18 часовъ въ сутки. Каждый купецъ, въ интересахъ успѣшной конкурренціи, зорко слѣдилъ за тѣмъ, чтобы его магазинъ былъ открытъ въ тѣ же самые часы, какъ и прочіе магазины, дабы другіе торговцы не могли привлечь къ себѣ покупателей въ то время, когда его лавка закрыта. Въ ожиданіи покупателей купцы задерживали время закрытія магазиновъ и вечеромъ, хотя число покупателей въ концѣ дня становилось все меньше и иногда даже не окупало расходовъ по освѣщенію магазиновъ. По анкетѣ 1893 г. въ Германіи оказалось, что 46% всѣхъ торговыхъ предпріятій торговали болѣе 14 час. въ сутки, 26,5%— болѣе 15 часовъ; наиболѣе продолжительный день оказался въ колоніальныхъ магазинахъ (64% ихъ торговало болѣе 15 часовъ въ сутки) и въ лавкахъ съѣстныхъ припасовъ (48,4% свыше 15 час.)

Длительность открытія магазиновъ не является необходимой по экономическомъ соображеніямъ. Въ лишніе часы ихъ открытія не создается никакихъ новыхъ цѣнностей, какъ въ промышленныхъ предпріятіяхъ.

Существующее на данномъ рынкѣ (въ данномъ городѣ или районѣ) число покупателей не можетъ увеличиться отъ удлиненія срока открытія магазиновъ. Оно распредѣляется между дѣйствующими торговыми предпріятіями, независимо отъ продолжительности времени ихъ открытія. Если магазинъ будетъ закрываться раньше или будетъ открываться позже, то это поведетъ лишь къ тому, что существующіе покупатели сосредоточатъ свои покупки въ болѣе короткіе предѣлы времени. Противъ этого положенія противники сокращенія рабочаго дня въ торговлѣ указывали, что рабочіе и другіе служащіе въ промышленныхъ и иныхъ предпріятіяхъ имѣютъ возможность дѣлать закупки только послѣ окончанія своего трудового дня; такимъ образомъ для нихъ магазины должны быть открыты позже, чѣмъ кончается работа на фабрикахъ. Однако, опытъ показалъ, что и фабричные рабочіе вполнѣ приспособляются къ сокращенному времени торговли, дѣлая свои закупки въ обѣденный перерывъ и т. п. Поздніе часы торговли, по даннымъ практики, привлекаютъ ничтожное число покупателей, по преимуществу непредусмотрительныхъ и беззаботныхъ лицъ, которыя, при болѣе раннемъ закрытіи магазиновъ, переносятъ свои покупки на болѣе ранніе часы. Другое возраженіе касается открытія лавокъ въ ранніе часы тамъ, гдѣ онѣ разсчитаны на пріѣзжихъ покупа-

телей. Таковы лавки во время базаровъ, на которые съѣзжаются окрестные крестьяне.

Въ виду необходимости считаться съ мѣстными условіями и потребностями въ вопросѣ о часахъ открытія и закрытія магазиновъ, законодательство нѣкоторыхъ государствъ и не стало регламентировать ихъ, а стало опредѣлять лишь максимальное допустимое число часовъ открытія. Вмѣшательство закона, установливающаго единообразный порядокъ для всѣхъ торговцевъ, было необходимо для того, чтобы устранить опасенія тѣхъ изъ нихъ, которые закрываютъ раньше, что ихъ покупатели перейдутъ въ другіе магазины, еще открытые.

Въ Германіи законъ 1900 г. установилъ, что торговымъ служащимъ долженъ быть предоставленъ отдыхъ не менѣе 10 час. въ сутки, а въ городахъ съ числомъ жителей свыше 20.000 чел. не менѣе 11 часовъ; кромѣ того имъ должна быть предоставляема обѣденная пауза въ $1^1/_2$ часа. Такимъ образомъ, фактически максимальный рабочій день установленъ въ $12^1/_2$ час. въ сутки, а въ болѣе крупныхъ городахъ въ $11^1/_2$ час. Впрочемъ, законъ допускаетъ въ теченіе года дни торговли съ болѣе продолжительнымъ рабочимъ временемъ, однако не свыше 30 дней въ году, которые должны опредѣляться государственной властью. Законъ предписываетъ, чтобы магазины были обязательно закрыты между 9 час. веч. и 5 час. утра; по рѣшенію $^2/_3$ торговцевъ даннаго мѣста закрытіе магазиновъ можетъ быть установлено въ 8 час. веч.

Въ Англіи законъ 1892 года ограничилъ рабочій день въ магазинахъ и трактирахъ только для лицъ моложе 18 лѣтъ, установивъ для нихъ рабочую недѣлю въ 74 часа. Если принять во вниманіе, что по воскреснымъ днямъ лавки закрыты, это составитъ въ день 12 час., а въ субботу, когда рабочій классъ совершаетъ главныя покупки, 14 час.

Въ Австраліи законодательство пошло дальше. Законъ 1898 г. въ Западной Австраліи требуетъ закрытія торговыхъ заведеній съ 6 час. веч. до 8 час. утра, а по средамъ и субботамъ (въ интересахъ рабочаго класса) съ 10 час. веч. до 8 ч. утра; кромѣ того 1 часъ долженъ быть свободенъ для обѣда; для женщинъ и подростковъ максимальная недѣля равняется 48 часамъ. Въ Новомъ Южномъ Уэльсѣ законъ 1900 г. установилъ закрытіе магазиновъ въ 6 час. веч., кромѣ одного дня, когда закрытіе разрѣшается въ 10 ч. веч., но зато въ другой день недѣли лавки должны закрываться въ 1 ч. дня.

Въ Россіи рабочій день въ торговлѣ впервые регламентированъ закономъ 15 ноября 1906 г. Согласно ему, торговля во всякихъ торговыхъ заведеніяхъ не можетъ продолжаться болѣе 12 час. въ сутки. Изъ этого правила допускаются слѣдующія исключенія: заведенія для продажи кушаній и напитковъ для потребленія на мѣстѣ, купальни и бани, продажа предметовъ продовольствія, табаку и курительныхъ принадлежностей, продажа въ разносъ и изъ передвижныхъ помѣщеній могутъ быть открыты по 15 час.

въ сутки. Время начала и конца торговли, а также дальнѣйшее противъ закона сокращеніе времени торговли могутъ быть устанавливаемы обязательными постановленіями органовъ мѣстнаго самоуправленія. Съ этой цѣлью избираются особыя смѣшанныя комиссіи изъ гласныхъ и представителей отъ торговцевъ и прикащиковъ, предположенія которыхъ поступаютъ на утвержденіе городскихъ думъ и земскихъ собраній.

Торговля и занятія служащихъ могутъ продолжаться по 14 час. въ сутки въ теченіе не болѣе 40 дней въ году, опредѣляемыхъ обязательными постановленіями городовъ и земствъ.

Сверхъ указаннаго времени служащіе могутъ быть занимаемы только при несчастныхъ случаяхъ, угрожающихъ товарамъ или торговому помѣщенію. Законъ кромѣ того допускаетъ сверхурочную работу для внутреннихъ работъ по предпріятію (но не для занятій съ покупателями), которой служащіе „могутъ быть занимаемы только съ ихъ согласія и за особую плату". Допущеніе закономъ сверхурочной работы до извѣстной степени подрываетъ значеніе основного правила о продолжительности рабочаго дня, такъ какъ затрудняетъ контроль за исполненіемъ закона.

Наконецъ, законъ 1906 г. устанавливаетъ обязательный перерывъ для принятія пищи: не менѣе 2 час. при рабочемъ днѣ свыше 8 час. и не менѣе $^1/_2$ часа въ остальныхъ случаяхъ.

Воскресный отдыхъ. Перерывъ работъ въ воскресные и праздничные дни даже болѣе необходимъ въ торговлѣ, чѣмъ въ промышленности, благодаря продолжительному рабочему времени въ будніе дни. Но и въ этомъ вопросѣ законодательство современныхъ государствъ дѣлаетъ въ торговлѣ сравнительно съ промышленностью болѣе робкіе шаги.

Наиболѣе послѣдовательно проведено запрещеніе воскреснаго труда въ торговыхъ заведеніяхъ Англіи, гдѣ въ воскресенья должны быть закрыты всѣ магазины, а рестораны и трактиры открыты въ теченіе небольшого числа часовъ.

Въ Германіи законъ 1900 г. запрещаетъ совершенно торговлю только въ первый день Рождества, первый день Пасхи и Троицу, а въ прочіе воскресные и праздничные дни допускаетъ ее не болѣе 5 часовъ; въ 4 воскресенья въ году передъ Рождествомъ и въ другіе праздничные дни, когда мѣстныя условія вызываютъ необходимость въ усиленномъ торговомъ оборотѣ, полиція можетъ разрѣшать торговлю въ теченіе 10 часовъ; органы мѣстнаго самоуправленія имѣютъ право ограничить число часовъ торговли по воскресеньямъ или даже совсѣмъ запретить ее для всѣхъ отраслей или только для нѣкоторыхъ.

Въ Австріи законъ 1895 г. допустилъ воскресную торговлю, но не болѣе 6 часовъ; въ періоды оживленной торговли мѣстная администрація можетъ разрѣшать удлиненіе торговли. Закономъ 1900 г. мѣстной администраціи представлено также право сокращать время воскресной торговли или даже запрещать ее совсѣмъ.

Въ Россіи законъ 1906 г., дополненный и измѣненный закономъ 12 сент. 1907 г., не допускаетъ торговли и занятій торговыхъ служащихъ въ первый день Пасхи, Рождества и въ Троицу, а также въ воскресенья и двунадесятые праздники и въ иные мѣстные праздники, опредѣляемые обязательными постановленіями земствъ и городовъ. Однако изъ этого запрещенія существуетъ рядъ изъятій. Законъ допускаетъ воскресный трудъ: 1) при угрожающихъ товару или торговому помѣщенію несчастныхъ случаяхъ, 2) на ярмаркахъ, продолжающихся не болѣе 3 дней, 3) въ читальняхъ, въ увеселеніяхъ, въ торговлѣ на выставкахъ, благотворительныхъ базарахъ, 4) въ торговлѣ въ разносъ и изъ передвижныхъ помѣщеній: печатными произведеніями, предметами продовольствія, табакомъ и курительными принадлежностями, если эта торговля будетъ допущена обязательными постановленіями земствъ и городовъ. Кромѣ того обязательныя постановленія земствъ и городовъ могутъ допустить торговлю по воскресеньямъ и двунадесятымъ праздникамъ (кромѣ трехъ указанныхъ праздничныхъ дней) съ тѣмъ, чтобы торговля изъ постоянныхъ помѣщеній не могла продолжаться болѣе 5 час. въ сутки, а торговля въ разносъ и изъ передвижныхъ помѣщеній—болѣе 12 час.

Обезпеченіе здоровья. Въ отношеніи обстановки труда торговыхъ служащихъ законодательство тоже ставитъ гораздо меньшія требованія торговцамъ, чѣмъ промышленникамъ. Въ Германіи Торговый уставъ (§ 62) требуетъ такого устройства торговыхъ помѣщеній, чтобы здоровье служащихъ было ограждено и чтобы были обезпечены добрые нравы. Законъ 1900 г. обязываетъ торговцевъ, имѣющихъ не менѣе 20 служащихъ, выработать „правила работы“, которыя должны быть вывѣшены на видномъ мѣстѣ.

Много вниманія было посвящено какъ самыми служащими, такъ и обществомъ вопросу объ обезпеченіи прикащиковъ мѣстами для сидѣнія въ свободное отъ занятій съ покупателями время. Дѣло въ томъ, что долгое время среди торговцевъ господствовало предразсудочное мнѣніе о недозволительности для прикащиковъ сидѣть въ магазинѣ, хотя бы въ свободныя минуты; этого будто бы не допускало приличіе и уваженіе къ хозяину и покупателямъ. Между тѣмъ, постоянное стояніе въ теченіе длиннаго рабочаго дня вызывало у служащихъ болѣзни ногъ и страданія внутреннихъ органовъ. Въ послѣдніе два десятилѣтія возникло цѣлое движеніе въ пользу разрѣшенія прикащикамъ и прикащицамъ сидѣть и въ пользу устройства для этого особыхъ сидѣній.

Согласно требованіямъ общества и служащихъ, въ рядѣ государствъ вводятся спеціальныя нормы по этому поводу. Въ Германіи Союзный Совѣтъ установилъ въ 1901 г. требованіе устраивать въ магазинахъ сидѣнія для служащихъ, которыми они имѣютъ право пользоваться, когда не заняты съ покупателями. Въ Англіи спеціальный законъ 1899 года („Seats for shop assistants act“) требуетъ устройства сидѣній во всѣхъ торговыхъ

помѣщеніяхъ, гдѣ служатъ женщины. Во Франціи законъ 1900 г. установилъ для торговцевъ обязательство устраивать сидѣнія по числу служащихъ у нихъ женщинъ.

Оговорка о конкурренціи (Konkurrenzklausel). Такъ называется условіе, по которому торговый служащій, уходящій со службы даннаго торговца, обязывается въ теченіе опредѣленнаго срока не вступать на службу въ конкуррирующее съ нимъ предпріятіе, иногда даже вообще не поступать на службу. Это условіе стало вводиться въ договоръ съ прикащиками главнымъ образомъ въ тѣхъ видахъ, чтобы они не могли передать конкурренту дѣловыхъ тайнъ и секретовъ. Но широкое пользованіе такой оговоркой чрезвычайно стѣсняетъ дѣятельность служащихъ, лишая ихъ возможности прилагать свои профессіональныя знанія и затрудняя въ заработкѣ.

Въ Германіи оговорка о конкурренціи допускалась уже Торговымъ уставомъ 1897 года „въ предѣлахъ, которые не создаютъ несправедливыхъ затрудненій для дѣятельности служащаго"; максимальный ея срокъ опредѣлялся въ 3 года; несовершеннолѣтніе служащіе не могли обязываться такой оговоркой. Законъ 10 іюня 1914 г. коснулся спеціально этой оговорки. По этому закону, оговоркой о конкурренціи могутъ обязываться только прикащики и волонтеры (лица, которыя безвозмездно занимаются торговой службой для выучки, не будучи приняты въ качествѣ учениковъ), но не ученики. Это оговорка требуетъ заключенія письменнаго условія, копія котораго, подписанная хозяиномъ, должа быть вручена служащему. Законъ признаетъ данную оговорку обязательной для служащаго только въ томъ случаѣ, если хозяинъ въ свою очередь обязался уплачивать ежемѣсячно служащему (но не волонтеру) вознагражденіе, составляющее не менѣе половины того жалованья, какое онъ получалъ передъ уходомъ со службы; если однако служащій въ періодъ дѣйствія оговорки получаетъ доходъ отъ своего труда, то выплаты хозяина соотвѣтственно уменьшаются. Соглашеніе объ оговоркѣ не связано съ вознагражденіемъ служащаго, если послѣдній получалъ болѣе 8.000 мар. въ годъ или если онъ служилъ внѣ Европы.

Въ Австріи, согласно закону 1900 г., оговорка о конкурренціи допускается съ извѣстными ограниченіями для промышленныхъ предпріятій; для торговли она запрещена.

Торговое ученичество. Подобно ремеслу, значительная часть торговыхъ служащихъ получаетъ свою профессіональную подготовку путемъ практическаго обученія въ какомъ либо торговомъ предпріятіи. Съ этой цѣлью дѣти и подростки отдаются въ магазины въ качествѣ учениковъ; при этомъ обычно между ихъ родителями и хозяиномъ торговаго предпріятія заключается условіе, опредѣляющее срокъ обученія, обязанности хозяина въ отношеніи квартиры, стола и иногда денежнаго вознагражденія, а также иногда плату родителей за содержаніе ученика.

Этотъ порядокъ давно вызываетъ немалыя нареканія. Прежде всего обученіе будущихъ служащихъ происходитъ случайно, безъ системы и плана, скорѣе всего самоучкой, по мѣрѣ того, какъ ученикъ самъ приглядывается и приспособляется къ дѣлу. Во многихъ случаяхъ хозяева отвлекаютъ учениковъ отъ ихъ прямой торговой дѣятельности порученіями внѣ магазина; особенно частымъ и большимъ зломъ является здѣсь использованіе учениковъ для домашнихъ услугъ хозяина. Наконецъ, интересы прикащиковъ задѣваются практикой нѣкоторыхъ торговцевъ, которые замѣняютъ болѣе дорого стоющихъ прикащиковъ дешевыми силами многочисленныхъ учениковъ. Отсюда жалобы прикащиковъ и требованіе, направленное къ государству, объ ограниченіи числа торговыхъ учениковъ.

Въ Германіи Торговый уставъ регламентируетъ положеніе торговыхъ учениковъ довольно подробно. Такъ, онъ обязываетъ хозяина заботиться о коммерческой подготовкѣ учениковъ и пріучать ихъ къ трудолюбію и доброму поведенію. Хозяева обязаны предоставлять своимъ ученикамъ достаточное время для посѣщенія начальной и дополнительной школы. Законъ 1911 г. предоставилъ общинамъ право дѣлать посѣщеніе дополнительной школы обязательнымъ для всѣхъ торговыхъ учениковъ. При обученіи законъ устанавливаетъ пробный срокъ не болѣе 3 мѣсяцевъ (при отсутствіи особаго соглашенія 1 мѣсяцъ), въ теченіе котораго хозяинъ можетъ отказать ученику безъ предупрежденія за какой либо срокъ. По истеченіи пробнаго срока отказъ со стороны какъ хозяина, такъ и ученика можетъ быть сдѣланъ только въ концѣ каждой четверти года съ предупрежденіемъ за 6 недѣль. Безъ предупрежденія отказъ допускается только въ опредѣленныхъ закономъ „важныхъ“ случаяхъ. Напр., ученикъ можетъ отказаться отъ службы, если хозяинъ пренебрегаетъ своими обязанностями во вредъ его здоровью, нравственности или обученію. Нарушеніе хозяиномъ обязанности обученія влечетъ за собой штрафъ до 150 мар. Хозяинъ, содержащій чрезмѣрное по условіямъ своего предпріятія число торговыхъ учениковъ, можетъ быть обязанъ отпустить часть ихъ и можетъ быть лишенъ права найма ихъ свыше опредѣленнаго числа. Союзный совѣтъ Германіи и правительства отдѣльныхъ германскихъ государствъ могутъ издать общія постановленія о числѣ учениковъ въ отдѣльныхъ отрасляхъ торговли. По окончаніи обученія хозяинъ обязанъ выдать ученику свидѣтельство о пріобрѣтенной имъ коммерческой подготовкѣ и его поведеніи съ указаніемъ времени пребыванія въ ученикахъ.

Въ Россіи положеніе торговыхъ учениковъ спеціально почти не регламентируется закономкоторый устъ, анавливаетъ только распространеніе на учениковъ всѣхъ правилъ о трудѣ прикащиковъ. Это составляетъ существенный пробѣлъ нашего законодательства, такъ какъ торговые ученики, конечно, существенно отличаются по своимъ условіямъ труда отъ прикащиковъ. Въ законѣ указано только, что хозяинъ можетъ довѣрять торговымъ ученикамъ имущества цѣнностью не болѣе 30 руб., иначе онъ

не имѣетъ права съ нихъ взыскивать. Никакихъ ограниченій въ трудѣ учениковъ нашъ законъ не знаетъ. Только законъ 15 ноября 1906 г. обязалъ хозяевъ торговыхъ заведеній освобождать своихъ служащихъ обоего пола, не достигшихъ 17-лѣтняго возраста независимо отъ дневного перерыва для принятія пищи, ежедневно въ будніе дни на 3 часа для посѣщенія школы; время для этого опредѣляется обязательными постановленіями городскихъ и земскихъ учрежденій. При этомъ хозяева имѣютъ право наблюдать, чтобы ихъ несовершеннолѣтніе служащіе, дѣйствительно, посѣщали школу въ назначенное имъ для этого время. Отъ указанной обязанности освобождать несовершеннолѣтнихъ служащихъ на 3 часа освобождаются хозяева торговыхъ предпріятій, складовъ и конторъ, въ которыхъ занятія продолжаются менѣе 8 часовъ въ сутки, включая перерывъ на принятіе пищи, при томъ условіи, если ихъ несовершеннолѣтніе служащіе окажутся при этомъ свободными въ часы, установленные обязательнымъ постановленіемъ для посѣщенія школы.

Въ проектѣ Гражданскаго уложенія есть нѣсколько статей (ст. 484—488 отдѣла обязательственнаго права), регулирующихъ положеніе учениковъ. Устанавливается обязанность хозяина обходиться съ ученикомъ человѣколюбиво и кроткимъ образомъ, обязанность обучать его торговому дѣлу, съ запрещеніемъ привлекать его къ домашнему служенію и работамъ, поскольку таковыя могутъ мѣшать ученику въ изученіи торговаго дѣла. Договоръ обученія не можетъ быть болѣе, чѣмъ на 4 года. Этотъ договоръ можетъ быть прекращенъ по истеченіи мѣсяца со дня заявленія о томъ представителя несовершеннолѣтняго. До 12 лѣтъ дѣти не допускаются къ обученію въ торговыхъ предпріятіяхъ. Правила, опредѣляющія въ Гражданскомъ уложеніи условія найма торговыхъ служащихъ, распространяются и на учениковъ. Аналогичныя правила введены и въ проектъ о наймѣ торговыхъ служащихъ, выработанный министерствомъ торговли въ началѣ 1916 года.

Страхованіе торговыхъ служащихъ. Страхованіе служащихъ на случай несчастій, болѣзни, инвалидности, старости и безработицы первоначально было введено исключительно въ области промышленнаго труда, гдѣ оно удовлетворяло наиболѣе остро назрѣвшей потребности обезпеченія трудового населенія. Однако какъ несчастія во время работъ, такъ и болѣзни постигаютъ и служащихъ въ торговлѣ, создавая для нихъ тяжелую матеріальную нужду. Поэтому законодательство иностранныхъ государствъ, хотя и медленно, но начинаетъ распространять на торговыхъ служащихъ блага соціальнаго страхованія. Главнымъ образомъ оно сдѣлало это въ Германіи. Законъ 1892 г. подчинилъ торговыхъ служащихъ обязательному страхованію болѣзней, если ихъ жалованье не превышаетъ $6^2/_3$ мар. въ день или 2.000 мар. въ годъ. Точно также по закону 1889 года сдѣлано обязательнымъ страхованіе на случай старости и инвалидности для всѣхъ торговыхъ служащихъ и учениковъ старше 16 лѣтъ, заработокъ которыхъ

не превышаетъ 2.000 мар. въ годъ. Страхованіе же отъ несчастныхъ случаевъ для торговыхъ служащихъ въ Германіи не обязательно. Торговый уставъ предусматриваетъ обязанность хозяевъ уплачивать торговому служащему жалованье въ теченіе 6 недѣль, если несчастный случай, наступившій безъ его вины, препятствуетъ ему въ выполненіи его обязанностей.

Въ Австріи существуетъ право торговыхъ служащихъ на жалованье въ теченіе 6 недѣль, если они лишились возможности работать вслѣдствіе несчастнаго случая. Обязательное страхованіе болѣзней дѣйствуютъ въ этой странѣ и для торговыхъ служащихъ.

§ 50. Русское законодательство о торговыхъ служащихъ.

Дѣйствующее въ Россіи законодательство, регулирующее положеніе торговыхъ служащихъ, идущее отъ архаическихъ временъ, крайне несовершенно. Оно заключено въ рядѣ статей Торговаго устава о прикащикахъ и отчасти въ статьяхъ гражданскихъ законовъ о личномъ наймѣ. „Прикащикъ, гласитъ законъ, обязанъ исполнять приказанія и порученія хозяина и быть къ нему и его семейству почтительнымъ и въ поведеніи исправнымъ“. „Прикащика, ведущаго безпорядочную и развратную жизнь, дозволяется хозяину унимать домашней строгостью; а если тѣмъ не исправится, то хозяинъ можетъ приносить на него жалобу въ судъ.“ Судъ можетъ наложить на прикащика наказаніе въ видѣ ареста отъ 7 дней до 3 мѣсяцевъ. „Отъ взаимныхъ условій хозяина съ прикащикомъ зависитъ, производить ли ему въ домѣ или лавкѣ какія работы, или нѣтъ; но соблюденіе чистоты и опрятности въ лавкѣ или конторѣ во всякомъ случаѣ лежитъ на обязанности прикащика“. Эти нормы закона запечатлѣны крѣпостническимъ характеромъ давно минувшихъ временъ, отраженныхъ въ драмахъ Островскаго.

Кромѣ того, по закону срокъ службы прикащиковъ, ихъ жалованье, жилище и содержаніе опредѣляются взаимнымъ соглашеніемъ съ хозяевами. Законъ гласитъ, что эти условія „опредѣляются письменнымъ о наймѣ договоромъ“; однако онъ не дѣлаетъ заключенія такого письменнаго договора обязательнымъ, но въ то же время лишаетъ прикащика права требовать жалованье, если о немъ не было заключено письменнаго договора. Кромѣ того, прикащикъ, не бывшій въ отлучкѣ и не потребовавшій отъ своего хозяина заслуженнаго жалованья въ теченіе мѣсяца послѣ срока, теряетъ право иска.

Прикащикъ не имѣетъ права управлять чужими дѣлами и брать чужіе товары для продажи безъ письменнаго разрѣшенія хозяина. Онъ не можетъ производить торговлю собственными товарами подъ видомъ хозяйскихъ.

Таковы устарѣвшія и крайне неполныя положенія закона о прикащикахъ. Уже проектъ Гражданскаго уложенія (въ отдѣлѣ обязательствен-

наго права) включилъ рядъ постановленій о наймѣ торговыхъ служащихъ Здѣсь предусматривается порядокъ письменнаго заключенія договора о наймѣ, опредѣляется уплата жалованья не рѣже одного раза въ мѣсяцъ, запрещается выдавать жалованье условными знаками и товарами вмѣсто денегъ. Въ случаѣ болѣзни или несчастія, лишающаго торговаго служащаго возможности исполнять свои обязанности, хозяинъ обязывается выдать ему жалованье за время неспособности къ труду, не превышающее 1 мѣсяца. Женщинамъ, прослужившимъ болѣе 6 лѣтъ, хозяинъ обязанъ предоставлять въ періодъ родовъ отпускъ не менѣе 4 недѣль съ сохраненіемъ жалованья. Хозяинъ обязывается предоставлять своимъ служащимъ (если ихъ не менѣе двухъ), прослужившимъ болѣе года, отпускъ не менѣе 2 недѣль ежегодно съ сохраненіемъ содержанія, въ наименѣе чувствительное для предпріятія время. Проектъ устанавливаетъ порядокъ отказа сторонъ отъ договора, сроки предваренія объ отказѣ, случаи, когда договоръ можетъ быть прекращенъ безъ предваренія. Въ этомъ проектѣ уже отразились, хотя и неполно, новыя вѣянія и теченія соціальнаго законодательства.

Но время введенія въ дѣйствіе Гражданскаго Уложенія неизвѣстно. Поэтому Государственная Дума выработала законопроектъ о наймѣ торговыхъ служащихъ. Въ свою очередь министерство торговли и промышленности составило свой законопроектъ, который былъ разсмотрѣнъ и принятъ Государственной Думой, но былъ отклоненъ Государственнымъ Совѣтомъ въ началѣ 1914 года.

Въ началѣ 1916 г. министерство торговли и промышленности снова выработало законопроектъ о наймѣ торговыхъ служащихъ, который былъ одобренъ Совѣтомъ министровъ для внесенія въ законодательныя палаты. Въ этомъ проектѣ устанавливается порядокъ заключенія и расторженія договора о наймѣ, опредѣляются права и обязанности сторонъ. Для расторженія договора требуется заявленіе стороны за 4 недѣли. Въ проектѣ устанавливается требованіе гигіеничности помѣщеній для служащихъ, вводятся обязательные ежегодные отпуски съ сохраненіемъ содержанія.

§ 51. Регламентація рынковъ, базаровъ и ярмарокъ.

Рынками или **базарами** мы называемъ мѣста, въ которыхъ въ періодически повторяющіеся моменты сходятся покупатели и продавцы. Въ этомъ реальномъ и конкретномъ смыслѣ слова рынокъ отличается отъ отвлеченнаго рынка, обнимающаго собой спросъ и предложеніе какого либо товара. Рынки или базары стали возникать въ городахъ и крупныхъ селеніяхъ для торговаго оборота продуктами производства мѣстныхъ хозяйствъ. Особенно они открывались въ опредѣленные дни недѣли, когда на нихъ пріѣзжали окрестные крестьяне съ своими сельскохозяйственными продуктами и открывали торговлю промышленными издѣліями мѣстные городскіе купцы. Въ такомъ видѣ продолжаютъ существовать базары и въ

настоящее время. Особое мѣсто занимаютъ рынки временнаго характера, открывающіеся въ опредѣленные дни или опредѣленные сроки въ году— такъ называемыя ярмарки, о которыхъ мы скажемъ ниже.

Постоянные рынки и базары всегда находились подъ особымъ покровительствомъ общественной власти. Въ древности и началѣ среднихъ вѣковъ рынки около храмовъ и монастырей находились подъ покровительствомъ духовенства, которое извлекало выгоды отъ сдачи торговыхъ мѣстъ и отъ торговыхъ сдѣлокъ. Позднѣе рынки подвергаются регламентаціи городскихъ властей и, наконецъ, государственной власти.

Въ настоящее время постоянные рынки и базары существуютъ въ городахъ и болѣе крупныхъ сельскихъ и промышленныхъ поселеніяхъ для торговли жизненными припасами, которыми торгуютъ пріѣзжающіе окрестные крестьяне и мелкіе торговцы-скупщики.

Государство издаетъ для нихъ только немногія постановленія общаго характера, предоставляя болѣе подробную регламентацію органамъ мѣстнаго самоуправленія. Такъ, въ Германіи Промышленный уставъ (титулъ IV, §§ 64—71) опредѣляетъ, что на базарахъ могутъ продаваться свѣжіе пищевые продукты, сырье и фабрикаты, производство которыхъ связано съ сельскимъ хозяйствомъ или принадлежитъ къ побочнымъ занятіямъ сельскаго населенія. Въ такомъ же родѣ опредѣляетъ объекты базарной торговли и Австрійскій промышленный уставъ (V глава, §§ 62—71). Во Франціи законъ 1867 г. предоставляетъ разрѣшеніе еженедѣльныхъ базаровъ муниципальнымъ совѣтамъ; порядокъ торговли на базарахъ опредѣляется правилами, устанавливаемыми мэрами.

Въ Россіи регулированіе торговли на рынкахъ и базарахъ принадлежитъ органамъ мѣстнаго самоуправленія, которыя издаютъ для нихъ обязательныя постановленія. Этими постановленіями опредѣляются часы торговли, запрещается скупка продуктовъ торговцами до извѣстнаго часа, устанавливается надзоръ въ лицѣ базарныхъ смотрителей и иныхъ агентовъ, которые наблюдаютъ за правильностью торговли и за санитарной ея обстановкой.

Законъ обязываетъ городское самоуправленіе въ Россіи, въ цѣляхъ обезпеченія пищевыми продуктами городского населенія, озаботиться назначеніемъ базарныхъ дней и поощреніемъ сельскихъ жителей къ привозу на такіе базары сельскохозяйственныхъ продуктовъ для продажи ихъ по вольной цѣнѣ и безъ уплаты особыхъ сборовъ (Уставъ о нар. продовольствіи).

Въ новѣйшее время городскія самоуправленія стремятся улучшить условія и обстановку рыночной торговли пищевыми продуктами посредствомъ созданія **закрытыхъ центральныхъ рынковъ** (Markthallen), которые устраняютъ вліяніе непогоды, улучшаютъ санитарную обстановку и освобожда-

ютъ уличный оборотъ отъ стѣсненій. Во всѣхъ крупныхъ городахъ самоуправленія воздвигли громадныя зданія центральныхъ и районныхъ закрытыхъ рынковъ. Особенно славятся центральные рынки Парижа и Берлина по своему благоустройству и цѣлесообразному техническому оборудованію. Въ Парижѣ „halles centrales“ были открыты въ 1851 г., въ Брюсселѣ въ 1877 г.; въ Берлинѣ съ 1886 г. открыты центральный рынокъ и 12 районныхъ рынковъ. Здѣсь города получаютъ возможность легче проводить свои санитарныя и полицейскія требованія и кромѣ того извлекаютъ большіе доходы отъ сдачи помѣщеній торговцамъ.

Ярмарками называются временные періодическіе съѣзды продавцовъ и покупателей извѣстныхъ товаровъ. Онѣ возникли въ средніе вѣка, когда торговля еще не сосредоточилась въ городскихъ центрахъ и не получила осѣдлаго характера. Обычно торговцы съѣзжались въ опредѣленныя мѣста, въ которыхъ могли разсчитывать на большое скопленіе пришлаго населенія, напр., около монастырей въ годовые церковные праздники, около феодальныхъ замковъ и пр. Постепенно у населенія выработалась привычка запасаться нужными для домашняго хозяйства товарами на такихъ ярмаркахъ, и послѣднія пріобрѣли большое торговое значеніе, какъ почти единственный способъ снабженія сельскаго населенія покупными товарами, главнымъ образомъ промышленными издѣліями. Въ свою очередь сельское населеніе продавало на этихъ ярмаркахъ свои земледѣльческіе продукты.

Первоначально ярмарочная торговля регламентировалась частными владѣльцами тѣхъ земель, на которыхъ она происходила—монастырями и феодалами. Но съ упроченіемъ съ XVI вѣка государственной власти и созданіемъ крупныхъ государствъ регламентація ярмарокъ переходитъ въ руки государства. Однако съ развитіемъ городской постоянной торговли потребность въ ярмаркахъ въ Западной Европѣ стала уменьшаться, такъ что къ XX вѣку эта форма торговли почти потеряла свое значеніе. Сохранили роль только немногія ярмарки, какъ напр., въ Лейпцигѣ и Франкфуртѣ на Одерѣ.

Въ настоящее время въ Германіи учрежденіе ярмарокъ разрѣшается министерствомъ внутреннихъ дѣлъ, въ Австріи—областной администраціей, во Франціи—префектами при согласіи муниципальнаго или генеральнаго совѣта.

Въ Россіи ярмарки сохранили еще свое значеніе благодаря поддержкѣ земледѣльческаго населенія, получающаго выручку отъ хозяйства въ опредѣленные сроки года и тогда запасающагося покупными товарами. Какъ сбытъ многихъ сельскохозяйственныхъ продуктовъ (хлѣба, кожъ, шерсти, скота, сѣмянъ и пр.), такъ и продажа промышленныхъ издѣлій происходятъ на многочисленныхъ сельскихъ, уѣздныхъ и областныхъ ярмаркахъ Россіи. Но и у насъ ярмарки все же постепенно, съ ростомъ

крупныхъ торговыхъ центровъ, утрачиваютъ свое прежнее господствующее положеніе.

Ярмарки въ Россіи разрѣшаются губернской администраціей. Внутренній распорядокъ на ярмаркахъ устанавливается обязательными постановленіями органовъ мѣстнаго самоуправленія. Нижегородская (крупнѣйшая въ мірѣ) ярмарка управляется на основаніи особыхъ правилъ, приложенныхъ къ Торговому уставу. Эти правила могутъ быть примѣняемы, по соглашенію министра внутреннихъ дѣлъ и министра торговли и промышленности, и къ другимъ ярмаркамъ, имѣющимъ оборотъ не менѣе 1 мил. руб., съ измѣненіями сообразно мѣстнымъ условіямъ.

Законъ говоритъ, что во всякомъ городѣ, селеніи, посадѣ или мѣстечкѣ, а также внѣ поселеній могутъ быть учреждаемы одна и болѣе ярмарокъ, смотря по надобности. Время и мѣсто ярмарокъ назначаются съ такимъ разсчетомъ, чтобы пріѣзжающіе на нихъ послѣ окончанія одной ярмарки могли поспѣвать на другую.

Торговля на ярмаркахъ разрѣшается съ возовъ, судовъ, лодокъ, а также изъ нанимаемыхъ лавокъ и торговыхъ помѣщеній.

На Нижегородской ярмаркѣ существуетъ довольно сложная и запутанная система управленія. Высшее наблюденіе за порядкомъ на ярмаркѣ принадлежитъ губернатору, который фактически пользуется широкой дискреціонной властью. Ближайшее же завѣдываніе ярмарочными дѣлами находится въ рукахъ 1) собранія уполномоченныхъ ярмарочнаго купечества, 2) ярмарочнаго комитета и 3) ярмарочной конторы. Первыя два учрежденія—выборнаго характера, а послѣднее—правительственное. Контора состоитъ изъ управляющаго по назначенію министра внутреннихъ дѣлъ, архитектора, секретаря, бухгалтера и казначея. Эта контора вѣдаетъ въ указанныхъ закономъ предѣлахъ всѣми предметами ярмарочнаго управленія и хозяйства, не предоставленными вѣдѣнію ярмарочнаго купечества, и приводитъ въ исполненіе всѣ распоряженія правительства относительно ярмарки.

§ 52. Нормированіе цѣнъ.

Установленіе цѣны товара составляетъ центральный пунктъ мѣновой сдѣлки, въ которомъ болѣе всего заинтересованы обѣ договаривающіяся стороны: продавецъ заинтересованъ получить возможно болѣе высокую цѣну, покупатель заинтересованъ заплатить какъ можно меньшую цѣну. Цѣна является результатомъ взаимодѣйствія совокупности весьма сложныхъ причинъ; чѣмъ шире рынокъ товара и чѣмъ многочисленнѣе участники его, тѣмъ труднѣе уловить эти причины. Поэтому общественная власть обыкновенно предоставляетъ установленіе цѣнъ добровольнымъ соглашеніямъ сторонъ.

Однако были періоды исторіи, когда власть находила возможнымъ вмѣшиваться въ процессъ установленія цѣнъ и пыталась нормировать ихъ путемъ изданія обязательныхъ таксъ. Наиболѣе распространенной система таксъ была во второй половинѣ среднихъ вѣковъ въ цеховомъ строѣ и въ полицейскомъ государствѣ XVI —XVIII вѣковъ. Въ цеховомъ строѣ сначала сами цехи, а потомъ городскія управленія устанавливали обязательныя таксы на цеховыя издѣлія, имѣя въ виду охранить съ одной стороны потребителей отъ чрезмѣрно высокихъ цѣнъ, а съ другой стороны мастеровъ отъ слишкомъ низкихъ цѣнъ. Полицейское государство, ставившее своей задачей детальное попеченіе о хозяйственной жизни населенія, точно также нормировало цѣны на разнообразные предметы, начиная съ пищевыхъ продуктовъ и кончая промышленными издѣліями.

Такое вмѣшательство въ самую чувствительную область торговаго оборота переносилось народнымъ хозяйствомъ безъ особой болѣзненности до тѣхъ поръ, пока оборотъ носилъ характеръ мѣстнаго, былъ сравнительно несложнымъ и допускалъ учетъ основныхъ моментовъ издержекъ производства. Съ расширеніемъ обмѣна до размѣра международнаго и мірового, съ появленіемъ многочисленныхъ крупныхъ, среднихъ и мелкихъ предпріятій съ различными издержками производства, регулированіе цѣнъ со стороны власти становится практически неосуществимой задачей и постепенно выходитъ изъ употребленія. Мы видимъ, что въ XIX столѣтіи во всѣхъ государствахъ правительство отказывается отъ этого регулированія.

Въ Германіи, напр., Промышленный уставъ совершенно исключаетъ установленіе цѣнъ со стороны государственной власти. Только въ одномъ случаѣ, именно при продажѣ хлѣба, допускается вывѣшиваніе таксъ, засвидѣтельствованныхъ полиціей, однако размѣръ этихъ таксъ опредѣляется самими булочниками (§ 73—74).

Въ Россіи таксы сохранились въ отношеніи печенаго хлѣба и мяса, для которыхъ городскія общественныя управленія «въ отвращеніе произвольнаго возвышенія цѣнъ» имѣютъ право устанавливать таксы, съ утвержденія губернаторовъ или градоначальниковъ. Наблюденіе за тѣмъ, чтобы эти продукты продавались не выше таксы и на указный вѣсъ, принадлежитъ тѣмъ же городскимъ общественнымъ управленіямъ и полиціи.

Кромѣ того обязательная такса устанавливается для аптекъ, которыя должны руководствоваться ею при отпускѣ лѣкарствъ. Аптекарская такса составляется медицинскимъ совѣтомъ, состоящимъ при министерствѣ внутреннихъ дѣлъ.

Нѣкоторые экономисты, напр., Ванъ-деръ-Боргтъ, признаютъ цѣлесообразность таксъ, какъ мѣры противъ чрезмѣрнаго увеличенія цѣнъ, „въ чрезвычайныхъ обстоятельствахъ, для защиты народныхъ массъ въ случаяхъ крайней необходимости“. Однако и въ такихъ случаяхъ таксы представляются сомнительной мѣрой за недостиженіемъ цѣлей, которыя

ими преслѣдуются. Такъ, напр., въ періодъ европейской войны 1914—17 гг. въ Россіи какъ мѣстныя, такъ и центральныя власти широко примѣняли таксы на самые разнообразные товары, начиная отъ зернового хлѣба, муки и мяса и кончая кожами, обувью. Однако въ большинствѣ случаевъ жизнь мало руководствовалась установленными таксами. Вліянія на вздорожаніе товаровъ были сильнѣе таксъ, и потому послѣднія обычно обходились либо явно, либо скрытымъ образомъ.

Вообще можно сказать, что факторы, вліяющіе на цѣны товаровъ, оказываются слишкомъ сложными для того, чтобы власть могла всѣ ихъ точно и правильно учесть. Въ силу этого таксы неизбѣжно пріобрѣтаютъ случайный и произвольный характеръ.

Русское законодательство пытается еще бороться съ чрезмѣрнымъ повышеніемъ цѣнъ торговцами путемъ стачекъ. Уголовный кодексъ (ст. 1.180) запрещаетъ стачки для повышенія цѣнъ на предметы первой необходимости и стачки для пониженія цѣнъ въ намѣреніи стѣснить дѣйствія привозящихъ или доставляющихъ такіе предметы, а черезъ это воспрепятствовать и дальнѣйшему привозу товаровъ. За такія стачки виновные подвергаются тюремному заключенію отъ 4 до 8 мѣс., если же отъ такой стачки возникнетъ дѣйствительная недостача товара, что вызоветъ нарушенія общественнаго спокойствія, то они подвергаются ограниченіямъ правъ и тюремному заключенію отъ 1 года 4 мѣс. до 2 лѣтъ.

Эта уголовная мѣра однако примѣняется очень рѣдко на практикѣ, въ виду трудности доказать наличность стачки для повышенія цѣнъ.

§ 53. Биржевая политика.

Биржи въ современныхъ государствахъ играютъ крупную экономическую роль въ качествѣ организованныхъ и централизованныхъ рынковъ капиталовъ и массовыхъ товаровъ. Государственная власть, въ интересахъ нормальнаго развитія народнаго хозяйства, стремится къ тому, чтобы придавать биржевому обороту здоровый и спокойный характеръ. На биржѣ проявляется съ наибольшей яркостью спекуляція. Государство и ставитъ своей задачей ввести спекуляцію въ такія рамки, которыя устраняли бы возможный ея вредъ.

Вообще биржа, ея устройство и функціонированіе регламентируются государственной властью. Правда, въ XIX вѣкѣ въ нѣкоторыхъ государствахъ Германіи, какъ, напр., въ Баваріи, Саксоніи, Баденѣ, биржи были совершенно свободны отъ государственнаго вмѣшательства. Въ Англіи и Соединенныхъ Штатахъ биржи сохраняютъ полную независимость и самоуправленіе до сего времени. Многочисленныя жалобы на биржевой ажіотажъ и вредное его вліяніе на публику побудили правительство Германіи къ изданію биржевого закона 1896 года, который затѣмъ былъ дополненъ и измѣненъ закономъ 1908 года. Эти законы требуютъ для учрежденія биржи разрѣшенія правительства и предоставляютъ послѣднему право над-

зора за биржами; особые государственные комиссары при биржахъ обязаны слѣдить за дѣятельностью биржи и за исполненіемъ на ней существующихъ законовъ и правилъ; для каждой биржи долженъ быть выработанъ уставъ, утверждаемый правительствомъ; законъ указываетъ тѣ обязательные пункты, которые должны быть разрѣшены въ уставѣ.

Система разрѣшенія биржъ и утвержденія биржевыхъ уставовъ правительствомъ господствуетъ на континентѣ Европы—во Франціи, Австро-Венгріи, Италіи, Испаніи, скандинавскихъ государствахъ и др.

Въ Россіи учрежденіе биржъ и утвержденіе ихъ уставовъ принадлежатъ точно также правительству. Детальныя правила о порядкѣ и устройствѣ биржевыхъ собраній (включая опредѣленіе штрафовъ за несвоевременное нахожденіе на биржѣ) составляются самими биржевыми обществами.

Государство ограничиваетъ участіе въ биржѣ лицами торговаго класса. Широкая публика на биржу не допускается, въ цѣляхъ ограниченія биржевой игры и можетъ поэтому принимать участіе въ этой игрѣ только черезъ посредство членовъ биржи изъ торговаго класса. Въ Германіи кромѣ того не допускаются, по биржевому закону 1896 г., дополненному новеллой 1908 г., женщины и банкроты. Ст. 660 Торговаго устава въ Россіи гласитъ, что право посѣщать биржу и производить на ней, со внесомъ установленной биржевымъ обществомъ платы, торговыя дѣла предоставляется „лицамъ всѣхъ состояній, въ предѣлахъ торговыхъ правъ, каждому изъ нихъ по закону принадлежащихъ“; производство на биржахъ операцій съ фондами, векселями и валютой, безъ посредства маклеровъ, дозволяется только владѣльцамъ или представителямъ дѣйствующихъ въ Россіи торговыхъ, промышленныхъ или банкирскихъ предпріятій; прикащики и конторщики могутъ вести операціи на биржѣ только за счетъ своихъ хозяевъ и за ихъ отвѣтственностью.

Затѣмъ государство заинтересовано въ томъ, чтобы биржевые бюллетени возможно точнѣе отражали уровень цѣнъ на товары, обращающіеся на биржѣ въ каждый данный моментъ. Биржевыми бюллетенями руководствуются какъ продавцы товара, такъ и покупатели его въ предѣлахъ всего рынка, напр., народнаго или международнаго. Эти лица должны имѣть увѣренность въ томъ, что показанія биржевого бюллетеня отвѣчаютъ дѣйствительности. Отсюда строгій формальный порядокъ составленія этихъ бюллетеней, предусматриваемый закономъ или уставами биржъ, за исполненіемъ котораго слѣдитъ правительственная власть.

Германскій биржевой законъ 1896 и 1908 г. г. опредѣляетъ порядокъ оффиціальнаго установленія биржевыхъ цѣнъ на товары и фонды. Какъ общее правило, эти цѣны устанавливаются биржевыми комитетами, но для нѣкоторыхъ товаровъ законъ требуетъ участія въ этомъ представителей заинтересованныхъ отраслей хозяйствъ, напр., въ комитетахъ хлѣбныхъ биржъ должны участвовать представители сельскаго хозяйства, мукомольной промышленности и прочихъ сельскохозяйственныхъ промы-

словъ. Законъ требуетъ, чтобы устанавливаемыя комитетами биржевыя цѣны соотвѣтствовали дѣйствительному положенію дѣлъ на биржѣ. Союзный совѣтъ имѣетъ право издавать руководящія указанія биржамъ о порядкѣ установленія биржевыхъ цѣнъ.

Въ Россіи на Петроградской биржѣ, по Положенію Комитета министровъ 27 іюня 1900 г. о фондовомъ отдѣлѣ биржи, для составленія биржевого бюллетеня образуется при фондовомъ отдѣлѣ котировальная комиссія въ составѣ предсѣдателя и членовъ, избираемыхъ изъ числа дѣйствительныхъ членовъ, преимущественно фондовыхъ маклеровъ; кромѣ того въ ней участвуетъ 2 представителя министерства финансовъ съ правомъ голоса; порядокъ составленія бюллетеня и установленіе способовъ приведенія въ извѣстность цѣнъ на цѣнныя бумаги и валюту опредѣляются совѣтомъ фондоваго отдѣла. На остальныхъ биржахъ установленіе биржевыхъ цѣнъ составляетъ обязанность биржевого комитета.

Нѣкоторыя государства запрещаютъ срочныя биржевыя сдѣлки въ виду спекулятивнаго характера, имъ присущаго. Такъ, въ Россіи Гражданскіе законы (ст. 1.401[1]) запрещаютъ сдѣлки по покупкѣ и продажѣ на срокъ золотой валюты, траттъ и тому подобныхъ цѣнностей, писанныхъ на золотую валюту, совершаемыя исключительно съ цѣлью полученія разницы между курсомъ валюты, условленнымъ сторонами, и дѣйствительнымъ на какой-либо назначенный ими срокъ, а также сдѣлки по покупкѣ и продажѣ золотой валюты и упомянутыхъ цѣнностей, извѣстныя подъ названіемъ сдѣлокъ съ преміями, стеллажей и сдѣлокъ съ правомъ дотребованія или кратныхъ. Въ Германіи, подъ вліяніемъ агитаціи аграріевъ, видѣвшихъ въ срочныхъ сдѣлкахъ на хлѣбъ и муку средство пониженія хлѣбныхъ цѣнъ, этотъ видъ сдѣлокъ на биржахъ биржевымъ закономъ 1896 г. и новеллой 1908 года запрещенъ; срочныя сдѣлки на паи и акціи горнозаводскихъ и фабричныхъ предпріятій допускаются только съ разрѣшенія Союзнаго совѣта; допущеніе всякихъ цѣнныхъ бумагъ для срочныхъ сдѣлокъ возможно только въ томъ случаѣ, если общая нарицательная цѣна допускаемыхъ бумагъ не меньше 20 мил. мар. Вообще для разрѣшенія срочныхъ сдѣлокъ на какой либо товаръ или бумаги требуется согласіе биржевого комитета, который предварительно долженъ выслушать мнѣніе представителей даннаго производства и сообщить его имперскому канцлеру. Для срочныхъ сдѣлокъ на паи и акціи какого либо промышленнаго предпріятія требуется согласіе этого предпріятія. Допущеніе сдѣлокъ дѣлается въ томъ случаѣ, если отъ канцлера не поступаетъ возраженій. Наконецъ, для дѣйствительности срочныхъ сдѣлокъ требуется принадлежность обѣихъ договаривающихся сторонъ къ числу купцовъ или товариществъ, занесенныхъ въ торговые списки.

Въ Австріи законъ 1903 г. точно также запретилъ срочныя биржевыя сдѣлки на хлѣбъ и мукомольные продукты.

Важнымъ вопросомъ въ биржевомъ дѣлѣ является допущеніе цѣнныхъ бумагъ на биржу для производства операцій съ ними. Обычно это допущеніе зависитъ отъ рѣшенія биржевыхъ комитетовъ. Въ Германіи законы 1896 и 1908 г г. установили болѣе строгій порядокъ допущенія бумагъ. По закону при каждой биржѣ должна существовать особая пріемная комиссія, въ которой не менѣе половины членовъ не должна принадлежать къ лицамъ, занимающимся биржевой торговлей фондами въ видѣ промысла. Эта комиссія должна провѣрять документы, служащіе основаніемъ для эмиссіи бумаги, должна выяснить данныя о фактическомъ и юридическомъ положеніи бумаги и опубликовывать ихъ къ свѣдѣнію публики; если представленныя данныя не полны, комиссія можетъ отказать въ допущеніи. Комиссія имѣетъ право не допускать бумагъ, которыя наносятъ вредъ общественнымъ интересамъ или явно направлены къ ущербу публики. Для допущенія акцій предпріятія, превращеннаго въ акціонерное, требуется годовой срокъ существованія его въ новомъ видѣ и представленіе перваго годового баланса. Союзный совѣтъ имѣетъ право издавать постановленія о введеніи другихъ условій для допущенія бумагъ. На этомъ основаніи онъ издалъ требованіе, чтобы нарицательная цѣна выпуска бумагъ, которыя допускаются къ обращенію, былъ не менѣе 1 мил. мар. для главныхъ биржъ Германіи и $^1/_2$ мил. мар. для прочихъ биржъ, чтобы бумаги были вполнѣ оплачены, чтобы онѣ были исчислены въ германской валютѣ.

Въ Россіи для фондоваго отдѣла Петроградской биржи изданы въ 1902 г. министромъ финансовъ правила о допущеніи бумагъ къ котировкѣ. Согласно этимъ правиламъ, государственныя и гарантированныя правительствомъ бумаги допускаются къ обороту на биржѣ по распоряженію министра финансовъ. Облигаціи городовъ и городскихъ кредитныхъ обществъ и закладные листы земельныхъ банковъ допускаются по постановленію совѣта фондоваго отдѣла на основаніи ходатайства выпустившихъ эти бумаги учрежденій и представленныхъ данныхъ о самыхъ бумагахъ. Для частныхъ бумагъ требуется, чтбы нарицательная цѣнность ихъ выпуска была не менѣе $^1/_2$ мил. руб., чтобы о допущеніи ходатайствовало само предпріятіе, представляющее при этомъ уставъ, отчетъ, балансъ и копіи протоколовъ общихъ собраній за три послѣдніе года, текстъ проспекта, свѣдѣнія о томъ, допущена ли бумага на другихъ биржахъ и не было ли отказано въ ея допущеніи. Проспектъ вывѣшивается на недѣлю въ биржевомъ залѣ съ приглашеніемъ желающихъ сдѣлать заявленія. Въ проспектѣ должно быть указано о нарицательной суммы выпуска предлагаемой бумаги, нарицательной цѣнѣ каждой бумаги и о курсѣ, по которому бумага будетъ предложена на первомъ биржевомъ собраніи послѣ разрѣшенія. Черезъ недѣлю послѣ вывѣшенія проспекта совѣтъ фондоваго отдѣла при участіи двухъ представителей министерства финансовъ разсматриваетъ вопросъ о допущеніи бумаги и рѣшаетъ его открытымъ голосованіемъ. Рѣшеніе

совѣта окончательно за исключеніемъ того случая, когда представители министерства не согласны съ рѣшеніемъ совѣта: тогда вопросъ передается на окончательное рѣшеніе министру финансовъ.

Въ случаѣ невѣрности представленныхъ при выпускѣ бумаги данныхъ, необходимыхъ для надлежащей оцѣнки бумаги, виновные несутъ отвѣтственность за убытки, этой невѣрностью вызванные (см. примѣч. и ст. 657 Торговаго устава).

§ 54. Банковая политика.

Банки, являясь средоточіемъ свободныхъ капиталовъ страны, всегда играли крупную роль въ дѣлѣ кредитованія торговли и промышленности. По мѣрѣ того, какъ кредитъ сталъ играть все болѣе видную роль въ строѣ капиталистическаго хозяйства, банки начинаютъ занимать все болѣе важное мѣсто какъ въ крупной промышленности, такъ и въ торговлѣ. Многія функціи банковъ настолько существенны для судьбы народнаго хозяйства, что государство не считаетъ возможнымъ остаться простымъ зрителемъ банковыхъ операцій и начинаетъ свое вмѣшательство путемъ контроля и регламентаціи.

Первый крупный вопросъ, связанный съ дѣятельностью банковъ, касается выпуска банковыхъ билетовъ. Уже первые шаги эмиссіонныхъ банковъ въ XVIII столѣтіи показали невозможность предоставленія банкамъ неограниченной свободы выпуска банкнотъ. Прежде всего послѣднія, составляя одинъ изъ видовъ денежныхъ знаковъ, весьма чувствительно вліяютъ на денежное обращеніе и на товарныя цѣны; такъ, банкноты при чрезмѣрномъ ихъ выпускѣ обезцѣниваютъ деньги и ведутъ къ вздорожанію товаровъ. Съ другой стороны, банки, усиленно выпуская банковые билеты, не всегда сообразуются съ своей наличностью, обезпечивающей непрерывный размѣнъ билетовъ на звонкую монету. Могутъ произойти случаи, когда банкъ окажется не въ состояніи размѣнивать билеты, и неповинная публика, имѣющая на рукахъ эти билеты, можетъ сильно пострадать. Наконецъ, для удобства публики важно создать единство банкнотъ. Является такимъ образомъ необходимымъ регулировать законодательнымъ путемъ порядокъ выпуска банкнотъ и обезпечить размѣнъ и единство ихъ въ странѣ.

Практика современныхъ государствъ знаетъ двѣ системы регламентаціи этого вопроса: 1) государство предоставляетъ одному центральному банку право выпуска банковыхъ билетовъ, за что выговариваетъ для себя рядъ финансовыхъ льготъ, 2) государство разрѣшаетъ выпускъ билетовъ цѣлому ряду банковъ, но на опредѣленныхъ условіяхъ.

Первая система примѣняется, напр. во Франціи и Россіи. Въ Россіи правомъ выпуска кредитныхъ билетовъ, играющихъ роль банковыхъ билетовъ при золотомъ обращеніи, пользуется одинъ Государственный банкъ,

при чемъ этотъ выпускъ долженъ имѣть опредѣленное въ законѣ соотношеніе съ золотой наличностью банка.

Вторая система дѣйствуетъ съ разными видоизмѣненіями въ Англіи, Германіи, Соединенныхъ Штатахъ и др. Выпускъ банкнотъ разрѣшается тѣмъ банкамъ, которые ходатайствуютъ объ этомъ и которые представляются для этого достаточно солидными, но при этомъ выпуски строго согласуются съ требованіями закона въ цѣляхъ обезпеченія ихъ размѣна и единства. Для обезпеченія размѣна въ Англіи установлена для каждаго банка норма билетовъ, выпускаемыхъ безъ покрытія, билеты же, выпускаемые сверхъ нормы, должны быть обезпечены въ полной цѣнности золотымъ запасомъ. Въ Германіи всегда въ кассѣ банка должна находиться треть суммы выпущенныхъ билетовъ въ звонкой монетѣ. Для 33 германскихъ банковъ законъ разрѣшилъ выпускъ непокрытыхъ банкнотъ въ количествѣ 385 мил. мар., въ томъ числѣ для Имперскаго банка на 250 мил. Банки, получившіе право выпуска банкнотъ, не имѣютъ права, согласно банковскому закону 1875 г., акцептировать векселя и заниматься срочными сдѣлками на товары и фонды и обязаны публиковать еженедѣльно въ оффиціальномъ органѣ состояніе актива и пассива и ежегодно полный и точный балансъ. Въ Соединенныхъ Штатахъ сумма выпущенныхъ билетовъ должна быть обезпечена равноцѣнной суммой государственныхъ фондовъ, депонируемыхъ правительству.

Единство билетнаго обращенія обезпечивается двояко: 1) въ Соединенныхъ Штатахъ для этого всѣ банки получаютъ одинаковые по внѣшнему виду банкноты, 2) всѣ банки, выпускающіе билеты, обязываются взаимно принимать ихъ въ обмѣнъ на золото.

Кромѣ указаннаго возникаетъ вопросъ о томъ, какимъ путемъ лучше всего обезпечить интересы населенія въ томъ отношеніи, чтобы банки, сосредоточивая колоссальныя средства вкладчиковъ, не злоупотребляли ихъ довѣріемъ и не отваживались на операціи рискованнаго характера, не отвѣчающія ихъ уставамъ и требованіямъ закона.

Здѣсь существуютъ двѣ точки зрѣнія. Одна предлагаетъ держаться банковой свободы, считая, что взаимная конкурренція и собственный интересъ каждаго банка сами собой заставятъ банки вести свои дѣла наилучшимъ и наиболѣе солиднымъ образомъ. Другая находитъ, что собственный интересъ банка не всегда удерживаетъ его въ предѣлахъ надлежащей осторожности операцій, а потому для обезпеченія интересовъ публики необходимо установленіе государственаго контроля.

Концессіонная система банковъ сохранилась въ полной мѣрѣ въ Россіи. Акціонерные банки съ капиталомъ не свыше 5 мил. руб. утверждаются властью министра финансовъ примѣнительно къ выработаннымъ

образцовымъ уставамъ*). Этотъ порядокъ примѣняется и въ тѣхъ случаяхъ, когда при учрежденіи банка съ капиталомъ до 5 мил. руб. министръ финансовъ признаетъ нужнымъ допустить существенныя отступленія отъ установленныхъ образцовыхъ уставовъ. Болѣе крупные банки утверждаются въ порядкѣ верховнаго управленія. Общества взаимнаго кредита утверждаются министромъ финансовъ по образцовымъ уставамъ**).

Городскіе общественные банки учреждаются на основаніи общаго для нихъ Положенія по постановленіямъ городскихъ думъ, доводимымъ до свѣдѣнія министра финансовъ, который удостовѣряется въ соотвѣтствіи учрежденія банка съ дѣйствующими законами и доноситъ Сенату для распубликованія. Учрежденіе же общественныхъ банковъ въ селеніяхъ, приближающихся по своему характеру къ городамъ, происходитъ съ разрѣшенія министра финансовъ по соглашенію съ министромъ внутреннихъ дѣлъ, примѣнительно къ Положенію объ общественныхъ банкахъ.

Открытіе учрежденій мелкаго кредита (кредитныхъ товариществъ, ссудо-сберегательныхъ товариществъ, сельскихъ, волостныхъ и станичныхъ общественныхъ кассъ, сельскихъ банковъ) по образцовымъ уставамъ, установленнымъ правительствомъ, разрѣшается мѣстными губернскими комитетами по дѣламъ мелкаго кредита. Земскія кассы мелкаго кредита, а также кредитныя и ссудо-сберегательныя товарищества, образуемыя при ихъ содѣйствіи, открываются на основаніи образцовыхъ уставовъ съ простымъ доведеніемъ до свѣдѣнія губернскаго комитета. Если же въ уставѣ означенныхъ кредитныхъ учрежденій имѣются отступленія отъ образцоваго устава, то разрѣшеніе ихъ дается управленіемъ по дѣламъ мелкаго кредита.

Въ цѣляхъ осуществленія государственнаго контроля надъ банками въ Россіи примѣняются двѣ мѣры: 1) назначеніе представителей министерства финансовъ въ банкъ для надзора за его дѣятельностью и 2) предоставленіе государственной власти права ревизіи банковъ.

Уполномоченные отъ министерства финансовъ назначаются въ Россіи въ земельные банки. По ст. 65 кредитнаго устава, министръ финансовъ можетъ назначать въ земельные банки уполномоченнаго отъ министерства финансовъ для наблюденія за дѣятельностью банка во всемъ ея объемѣ съ правомъ останавливать несогласныя съ уставомъ распоряженія. Уполномоченный получаетъ инструкцію отъ министра.

Относительно ревизій существуютъ слѣдующія правила. Правительственныя ревизіи акціонерныхъ банковъ назначается 1) по постановленію общаго собранія акціонеровъ, 2) по требованію меньшинства членовъ общаго собранія, если это меньшинство располагаетъ не менѣе $^1/_{10}$ общаго числа наличныхъ голосовъ собранія и владѣетъ акціями на сумму не

*) Коммерческіе банки по образцу Варшавскаго Учетнаго банка, Тифлисскаго и Азовско-Донского коммерческихъ банковъ, земельные—по образцу Харьковскаго, Петроградско-Тульскаго и Полтавскаго.

**) Пензенскаго, Новочеркасскаго, Второго Харьковскаго и Варшавскаго обществъ взаимнаго кредита.

менѣе 1/20 основного капитала, и 3) на основаніи возбужденнаго внѣобщаго собранія ходатайства о томъ акціонеровъ, владѣющихъ не менѣе 1/20 основного капитала.

Эти ревизіи производятся согласно инструкціи, утвержденной министромъ финансовъ, за счетъ банка. Результаты ея доводятся до свѣдѣнія министра финансовъ и общаго собранія акціонеровъ. Ревизіи земельныхъ банковъ могутъ быть назначаемы министромъ финансовъ и по его иниціативѣ, „когда онъ признаетъ сіе необходимымъ". Для городскихъ общественныхъ банковъ установленъ такой порядокъ ревизіи. Нормально каждый годъ они ревизуются комиссіей, избираемой городской думой. Если же постановленіемъ городской думы будетъ признано необходимымъ обратиться къ правительственной ревизіи, или если о необходимости устраненія безпорядковъ въ банкѣ будетъ заявлено въ думѣ не менѣе, какъ 1/5 частью гласныхъ, но съ ея стороны не будетъ принято неотлагательныхъ мѣръ къ разслѣдованію безпорядковъ, министръ финансовъ, по представленію губернатора основанному на постановленіи губернскаго по городскимъ и земскимъ дѣламъ присутствія, можетъ назначить по соглашенію съ министромъ внутреннихъ дѣлъ правительственную ревизію банка. Кромѣ того, министръ финансовъ можетъ назначать, по соглашенію съ министромъ внутреннихъ дѣлъ, чрезвычайныя ревизіи городскихъ банковъ и по собственной иниціативѣ, въ случаѣ полученія свѣдѣній о допускаемыхъ въ нихъ безпорядкахъ.

Кромѣ того министръ финансовъ устанавливаетъ для публикуемыхъ банками балансовъ обязательную форму и имѣетъ право требовать отъ правленія банковъ надлежащія объясненія.

Далѣе министръ финансовъ имѣетъ право останавливать выпуски земельными банками закладныхъ листовъ какъ въ тѣхъ случаяхъ, когда предполагаемая банкомъ ссуда не отвѣчаетъ требованіямъ банковаго устава, такъ и вообще тогда, когда банкъ пользуется выпусками листовъ безъ той осторожности, какая необходима для прочности банка.

Наконецъ, закономъ 5 апрѣля 1883 г. установлено запрещеніе руководителямъ одного банка имѣть такія же должности въ другомъ. По ст. 28 уст. кред. (X раздѣлъ), лица, занимающія административныя должности въ одномъ изъ банковъ краткосрочнаго или долгосрочнаго кредита или обществъ взаимнаго кредита, въ томъ числѣ членовъ правленія или совѣта, не могутъ занимать должностей въ другихъ кредитныхъ учрежденіяхъ, какъ частныхъ, такъ и государственныхъ. Циркуляръ кредитной канцеляріи 1916 г. пояснилъ, что это ограниченіе не относится къ случаямъ совмѣстительства должностей въ такихъ банкахъ, которые были учреждены до изданія закона 5 апрѣля 1883 г.

Много нареканій вызывала противъ себя дѣятельность банкирскихъ конторъ, которыя, не имѣя устава и не обязанныя публичной отчетностью, какъ акціонерные банки, нерѣдко позволяли себѣ злоупотребленіе довѣрі-

емъ кліентовъ, пускались въ рискованныя аферы и спекуляціи и занимались сомнительными операціями, какъ, напр., продажей въ разсрочку выигрышныхъ билетовъ, не имѣя на лицо этихъ билетовъ. При крупныхъ потеряхъ отъ спекуляцій банкирскія конторы оказывались не въ состояніи выплачивать вкладчикамъ ихъ вклады. Все это вызвало особое вниманіе государственной власти и привело къ спеціальному законодательству.

Въ Россіи дѣйствующее законодательство о банкирскихъ конторахъ весьма несовершенно, составляя лишь первый шагъ въ ихъ регламентаціи. Лица, желающія открыть банкирскую контору или мѣняльную лавку, обязаны заявить объ этомъ мѣстному губернатору съ указаніемъ операцій, какія они намѣрены производить. Эти заявленія препровождаются въ министерство финансовъ. Министръ финансовъ 1) имѣетъ право требовать отъ банкирскихъ конторъ и мѣняльныхъ лавокъ представленія свѣдѣній и объясненій о производимыхъ ими операціяхъ, 2) имѣетъ право, въ случаѣ полученія свѣдѣній о допускаемыхъ въ этихъ предпріятіяхъ безпорядкахъ и злоупотребленій, командировать уполномоченныхъ лицъ для внезапнаго осмотра и повѣрки ихъ книгъ и дѣлопроизводства. Докладъ о результатахъ такой командировки представляется министру финансовъ. Послѣдній послѣ разслѣдованія, если это признаетъ необходимымъ, имѣетъ право запрещать банкирскимъ конторамъ и мѣняльнымъ лавкамъ слѣдующія операціи: продажу билетовъ выигрышныхъ займовъ съ разсрочкой платежа, перезалогъ процентныхъ бумагъ, подъ которыя выданы ссуды, въ суммѣ выше выданной ссуды, пріемъ вкладовъ на храненіе, на текущій счетъ и на приращеніе процентовъ и открытіе спеціальныхъ текущихъ счетовъ.

Эти законодательныя нормы оказались недостаточными. По собраннымъ министерствомъ финансовъ даннымъ, оказывается, что банкирскія конторы по преимуществу служатъ биржевой спекуляціи: въ Петроградѣ 89% всѣхъ оборотовъ банкирскихъ конторъ составляютъ операціи съ цѣнными бумагами.

Въ цѣляхъ упорядоченія банкирскаго дѣла и предупрежденія возможныхъ злоупотребленій особенная канцелярія по кредитной части разработала законопроектъ о банкирскихъ предпріятіяхъ и мѣняльныхъ лавкахъ. Согласно проекту, для открытія банкирской конторы требуется нравственный и матеріальный цензъ. Первый запрещаетъ содержаніе конторъ лицамъ, осужденнымъ или состоящимъ подъ судомъ по имущественнымъ преступленіямъ (кражѣ, мошенничеству, растратѣ и т. п.) или признаннымъ несостоятельными. Второй требуетъ внесенія въ Государственный банкъ залога отъ 10 и 30 тысячъ руб., смотря по городу. Порядокъ открытія банкирскихъ предпріятій принятъ въ проектѣ явочный. Лицо ограничивается подачей заявленія объ открытіи въ кредитную канцелярію съ квитанціей о внесеніи залога и съ подпиской заявителя о неимѣніи препятствій въ отношеніи суда и несостоятельности. Объ открытіи конторы должна быть сдѣ-

лана публикація въ столичной и мѣстной печати. Банкирская контора можетъ имѣть отдѣленія, но не можетъ содержать агентовъ. При переходѣ банкирской конторы въ новыя руки новый владѣлецъ остается отвѣтственнымъ по торговымъ книгамъ и по балансу въ моментъ перехода, а вкладчики по срочнымъ вкладамъ имѣютъ право востребовать вклады обратно въ двухмѣсячный срокъ со дня ихъ извѣщенія о переходѣ. Закрытіе и ликвидація банкирской конторы можетъ быть, по проекту, добровольная, по желанію владѣльца, и обязательная. Послѣдняя постановляется судомъ, по иниціативѣ министерства финансовъ, въ случаѣ, если банкиръ будетъ объявленъ несостоятельнымъ должникомъ, если убытки предпріятія превысятъ его капиталъ, и пр.

Дѣятельность банкирскихъ конторъ регламентируется проектомъ въ отношеніи счетоводства, отчетности и самыхъ операцій. Счетоводство должно вестись по формамъ, указаннымъ министерствомъ финансовъ, такимъ образомъ, чтобы была ясна какъ каждая отдѣльная операція, такъ и общее положеніе предпріятія. Министръ финансовъ имѣетъ право требовать объясненій по всѣмъ операціямъ банкирскихъ конторъ. Ревизоры министерства имѣютъ права разсматривать всѣ книги и всѣ документы предпріятія и требовать объясненій. Банкирскія конторы обязаны публиковать во всеобщее свѣдѣніе балансы 1 января и 1 іюля и кромѣ того представлять ежемѣсячные балансы въ кредитную канцелярію.

Относительно операцій проектъ устанавливаетъ слѣдующія ограниченія. Общая сумма вкладовъ не должна превышать пятикратной суммы капитала предпріятія за вычетомъ убытковъ и состоящаго по активу личнаго счета собственника, совладѣльцевъ, родственниковъ и служащихъ (т. е. всѣхъ позаимствованій этихъ лицъ изъ оборотныхъ средствъ предпріятія). Вклады не могутъ быть меньше 50 руб., на нихъ выдаются только именные билеты. Закладъ банкирской конторой цѣнныхъ бумагъ, принадлежащихъ лицамъ, внесшимъ эти бумаги въ обезпеченіе ссудъ или открытыхъ кредитовъ, разрѣшается только въ банкахъ и притомъ въ суммѣ, не превышающей общаго размѣра выданныхъ подъ нихъ ссудъ. Закладъ билетовъ выигрышныхъ займовъ, не принадлежащихъ самой конторѣ, совсѣмъ запрещается (въ виду обнаружившихся наибольшихъ злоупотребленій именно съ этой категоріей бумагъ). По операціи покупокъ и продажъ, сдачи и пріема цѣнныхъ бумагъ по порученію кліентовъ контора должна имѣть на то письменные приказы, причемъ цѣнныя бумаги каждаго кліента должны храниться обособленно отъ другихъ. По операціи спеціальнаго текущаго счета требуется, чтобы былъ установленъ въ договорѣ съ кліентомъ высшій предѣлъ задолженности въ процентномъ отношеніи къ биржевой стоимости обезпеченія. Дополнительное обезпеченіе можетъ быть потребовано конторой только при превышеніи указаннаго въ договорѣ предѣла задолженности и не должно превосходить размѣра, необходимаго для возстановленія первоначальнаго соотношенія задолженности

къ обезпеченію. Закрытіе спеціальнаго текущаго счета или измѣненіе условій можетъ имѣть мѣсто не ранѣе, какъ черезъ 2 недѣли послѣ увѣдомленія о томъ кліента. Продажа бумагъ для покрытія обязательствъ кліента должна производиться обязательно черезъ гофъ-маклера или маклера. Владѣльцы банкирскихъ конторъ отвѣчаютъ въ размѣрѣ причиненнаго ущерба за даваемые ими по биржевому дѣлу совѣты, указанія и справки, если они сообщили завѣдомо невѣрныя свѣдѣнія или по небрежности ввели въ заблужденіе лицъ, незнакомыхъ съ биржевымъ дѣломъ

За нарушеніе правилъ о банкирскихъ конторахъ виновные подвергаются, по проекту, аресту или тюрьмѣ до 1 года 4 мѣс. и штрафу отъ 100 до 1.000 руб.

Въ виду запрещенія въ Россіи сдѣлокъ по покупкѣ и продажѣ на срокъ фондовъ и валюты министръ финансовъ имѣетъ право требовать отъ банковъ, банкирскихъ конторъ и мѣняльныхъ лавокъ, въ которыхъ будутъ замѣчены запрещенныя сдѣлки, представленія въ назначенный имъ срокъ свѣдѣній и объясненій по этимъ операціямъ. Для повѣрки представленныхъ свѣдѣній министръ финансовъ можетъ командировать уполномоченныхъ лицъ для осмотра и повѣрки книгъ и дѣлопроизводства указанныхъ предпріятій. По производствѣ разслѣдованія министръ финансовъ, если не усмотритъ необходимости въ возбужденіи судебнаго преслѣдованія, можетъ потребовать отъ банка или банкирской конторы немедленнаго прекращенія операцій, служащихъ для запрещенныхъ сдѣлокъ. Въ случаѣ неисполненія этого требованія, министръ имѣетъ право потребовать удаленія въ 3-хъ мѣсячный срокъ директора—распорядителя и членовъ правленія отъ занимаемыхъ ими должностей въ томъ порядкѣ, въ какомъ состоялось ихъ назначеніе на эти должности; въ банкирскихъ конторахъ министръ опредѣляетъ своей властью порядокъ ликвидаціи сдѣлокъ и назначаетъ для нея окончательный срокъ.

§ 55. Коммерческое образованіе.

Въ прежніе вѣка купецъ получалъ свою профессіональную подготовку исключительно путемъ практики. Онъ проходилъ этотъ практическій стажъ или въ качествѣ помощника у своего отца, занимавшагося торговлей, или въ качествѣ ученика и приказчика у хозяина. Родъ торговца, какъ посредника между производителемъ и потребителемъ, была сравнительно проста и требовала главнымъ образомъ знакомства съ тѣмъ небольшимъ рынкомъ, въ предѣлахъ котораго происходилъ сбытъ, и съ тѣми товарами, которыми приходилось торговать. Однако съ развитіемъ капиталистическаго строя хозяйства и международнаго рынка эмпирическіе навыки, получаемые въ житейской практикѣ, оказываются уже недостаточными. Для главы торговаго предпріятія возникаетъ необходи-

мость знать основные законы экономической жизни, по которымъ она развивается, необходимо знать теорію кредита, денежнаго обращенія, международной торговли, необходимо пониманіе экономическаго взаимоотношенія различныхъ мѣстностей одного государства и различныхъ государствъ. Для него нужно весьма тонкое познаніе химическихъ и физическихъ свойствъ товаровъ, способовъ ихъ производства, способовъ транспорта и пр. Всѣ эти знанія могутъ быть пріобрѣтены только путемъ спеціальной подготовки въ коммерческой высшей или, до извѣстной степени, въ средней школѣ. И вспомогательный торговый персоналъ для успѣшной своей дѣятельности долженъ знать счетоводство, понимать свойства говаровъ и сознательно относиться къ явленіямъ окружающей хозяйственной жизни для того, чтобы осуществлять заданія торговаго оборота съ наибольшой продуктивностью и успѣхомъ. Эти знанія приказчики могутъ лучше всего и въ наиболѣе короткій срокъ получить путемъ систематическаго обученія въ низшей коммерческой школѣ.

Въ силу сказаннаго для нуждъ торговли съ XIX вѣка возникаютъ спеціальныя школы. Такъ, въ Парижѣ первая коммерческая школа была открыта въ 1820 г., въ Германіи первыя коммерческія училища появляются въ Данцигѣ въ 1814 г., въ Готѣ въ 1817 г., рядъ училищъ во второй четверти XIX вѣка. У насъ въ Россіи первая коммерческая школа была открыта въ Москвѣ въ 1773 г. при воспитательномъ домѣ, а затѣмъ въ 1804 г. открыто въ Москвѣ коммерческое училище и практическая академія коммерческихъ наукъ. Значительное развитіе коммерческое образованіе получаетъ только съ послѣдней четверти XIX столѣтія, когда сознаніе его необходимости и важности стало широко проникать въ самые торговые круги.

Въ настоящее время существуютъ низшія, среднія и высшія коммерческія школы.

Первыя предназначены дать спеціальную профессіональную подготовку для вспомогательнаго торговаго персонала, главнымъ образомъ для прикащиковъ и конторщиковъ. Въ различныхъ государствахъ выработались неодинаковые типы низшей коммерческой школы. Въ Германіи, напр., преобладаютъ „дополнительные коммерческіе классы“, которые проходятся молодыми людьми въ возрастѣ 14—18 лѣтъ послѣ окончанія народной школы и заключаютъ въ себѣ предметы спеціально коммерческаго характера. При этомъ въ нѣкоторыхъ германскихъ государствахъ (Ольденбургѣ, Брауншвейгѣ) по закону посѣщеніе этихъ классовъ обязательно для молодыхъ людей, посвятившихъ себя торговому труду. Въ другихъ государствахъ Германіи предоставлено общинамъ устанавливать обязательность посѣщенія дополнительныхъ коммерческихъ классовъ (въ Баваріи, Саксоніи, Пруссіи, Вюртембергѣ, Баденѣ, Гессенѣ и др.), въ третьихъ—такой обязательности вообще не существуетъ. Вообще въ Германіи имѣется свыше 850 дополнительныхъ коммерческихъ классовъ, въ томъ числѣ 200 для женщинъ.

Кромѣ того существуютъ въ Германіи свыше 40 торговыхъ школъ для лицъ, окончившихъ начальную школу, и курсы для торговыхъ служащихъ и учениковъ. Въ Соединенныхъ Штатахъ существуетъ нѣсколько сотъ такъ наз. „дѣловыхъ колледжей" (business colleges) для практическаго обученія торговому дѣлу и счетоводству. Въ Россіи существуютъ торговыя школы, которыя даютъ подросткамъ въ возрастѣ 12—16 лѣтъ какъ элементарное общее образованіе, такъ и начатки коммерческихъ знаній. Для болѣе взрослыхъ лицъ, желающихъ изучить основы коммерческихъ наукъ, созданы торговые классы, обычно вечерніе, для того, чтобы служащіе въ торговыхъ предпріятіяхъ могли ихъ посѣщать послѣ окончанія своихъ занятій.

Средняя коммерческая школа имѣетъ своей задачей сообщеніе коммерческихъ знаній въ такомъ объемѣ, который былъ бы достаточенъ для веденія небольшихъ и среднихъ торговыхъ предпріятій. Она предполагаетъ болѣе продолжительный курсъ, чѣмъ курсъ низшей школы, и введеніе въ кругъ преподаваемыхъ предметовъ цикла наукъ, изучающихъ товары и пріемы ихъ изслѣдованія, хозяйственную жизнь и ея законы, юридическія нормы, регулирующія торговый оборотъ. Правда, преподаваніе химіи, физики, товаровѣдѣнія, политической экономіи и юриспруденціи ведется въ элементарномъ видѣ, приноровляемомъ къ возрасту и пониманію подростковъ. Тѣмъ не менѣе основы этихъ наукъ даютъ учащимся возможность получить представленіе о роли торговли въ общественномъ быту, объ условіяхъ, ей благопріятствующихъ или ее тормозящихъ. Учащіеся пріобрѣтаютъ столь важную сознательность и способность ориентироваться въ сложныхъ явленіяхъ современнаго правопорядка и хозяйства, которыя даютъ имъ возможность руководить небольшими по размѣрамъ торговыми предпріятіями. Среднему образованію служатъ два типа школы: коммерческія училища (иногда именуемыя академіями) и коммерческіе курсы. Первыя обнимаютъ курсъ ученія въ 7—8 лѣтъ и даютъ сначала общее образованіе, а въ старшихъ классахъ—спеціально коммерческое образованіе. Такія училища, какъ мы уже указывали, появились первыми еще въ началѣ XIX столѣтія. Кромѣ того существуетъ типъ средней школы въ 3 класса съ преобладаніемъ спеціальныхъ предметовъ. Въ настоящее время въ Германіи существуетъ около 30 коммерческихъ училищъ, а въ 35 реальныхъ гимназіяхъ учреждены въ старшихъ классахъ коммерческія отдѣленія. Система коммерческихъ отдѣленій при средней общеобразовательной школѣ господствуетъ въ Швейцаріи. Въ Соединенныхъ Штатахъ дѣйствуютъ коммерческіе колледжи, задача которыхъ заключается въ теоретической подготовкѣ молодыхъ людей къ торговой дѣятельности. Въ Россіи сильный толчекъ умноженію числа коммерческихъ училищъ былъ данъ закономъ 1896 г., до котораго этихъ училищъ было не болѣе 10. Въ настоящее время коммерческихъ училищъ функціонируетъ свыше 220.

Высшія коммерческія учебныя заведенія имѣютъ цѣлью предоставить

законченное научное образованіе для торговыхъ дѣятелей, вооружить ихъ методами научнаго изслѣдованія и дать научное пониманіе всѣхъ сложныхъ проблемъ торговаго и кредитнаго оборота. Такая широкая научная подготовка нужна для дѣятелей руководящаго характера, какъ-то управляющихъ торговыми конторами, директоровъ крупныхъ торговыхъ предпріятій, банковъ, транспортныхъ предпріятій и пр. Она должна выработать въ учащихся широкій кругозоръ, способность къ иниціативѣ, умѣніе приноровляться къ новымъ условіямъ рынка. Въ центрѣ наукъ высшей коммерческой школы стоитъ политическая экономія со всѣми ея развѣтвленіями, дополняемая юридическими, техническими и спеціально коммерческими науками. Этотъ типъ учебныхъ заведеній появился въ Европѣ позже всего, только въ концѣ XIX вѣка. Къ числу первыхъ опытовъ этого рода относятся: высшія коммерческія школы въ Лейпцигѣ, Берлинѣ и Франкфуртѣ, высшій коммерческій институтъ въ Антверпенѣ Въ Россіи уже давно функціонировало коммерческое отдѣленіе въ Рижскомъ политехникумъ; въ послѣдніе годы учреждены спеціальные коммерческіе институты въ Москвѣ, Кіевѣ, Петроградѣ и Харьковѣ.

Коммерческое образованіе находится въ значительной мѣрѣ въ рукахъ самого заинтересованнаго въ немъ торговаго класса. Многія оффиціальныя торговыя организаціи, какъ торговыя палаты, биржевые комитеты, купеческія общества, а также спеціально основанныя общества содѣйствія коммерческому образованію и органы мѣстнаго самоуправленія учреждаютъ и содержатъ на свои средства коммерческія школы различныхъ типовъ. Государство сравнительно мало участвуетъ въ матеріальной поддержкѣ этихъ школъ, ограничиваясь лишь общимъ надзоромъ и контролемъ за правильной педагогической постановкой дѣла. Органомъ правительственнаго надзора является обычно особый учебный отдѣлъ при министерствѣ торговли. Государство издаетъ законодательныя нормы о типахъ учебныхъ заведеній съ указаніемъ примѣрныхъ программъ, но съ предоставленіемъ мѣстнымъ учрежденіямъ видоизмѣнять эти программы въ соотвѣтствіи съ мѣстными потребностями торговаго класса.

§ 56. Политика внѣшней торговли и ея исторія.

Объектомъ воздѣйствія общественной власти въ области торговыхъ сношеній между государствами является торговля транзитная, ввозная и вывозная. Было время, когда внѣшняя торговля занимала въ народномъ хозяйствѣ очень скромную роль, ограничиваясь доставленіемъ странѣ иноземныхъ предметовъ роскоши и вывозя небольшіе избытки туземныхъ произведеній. Но съ усложненіемъ національнаго производства и умноженіемъ потребностей населенія внѣшняя торговля стала пріобрѣтать все большіе и большіе размѣры, составляя въ настоящее время для всего міра оборотъ до 80 милліардовъ руб. въ годъ.

Въ международномъ товарообмѣнѣ заключены интересы различныхъ порядковъ. Прежде всего здѣсь играетъ роль фискальный интересъ каждаго государства, извлекающаго изъ таможеннаго обложенія транспортируемыхъ черезъ границу товаровъ значительные доходы. Далѣе имѣетъ весьма видное вліяніе интересъ внутреннихъ потребителей, для которыхъ важно полученіе заграничныхъ товаровъ, какъ потому, что они вообще не производятся внутри страны, такъ и потому, что они могутъ быть пріобрѣтены изъ-заграницы по болѣе дешевой цѣнѣ. Въ то же время интересъ внутреннихъ производителей говоритъ противъ ввоза такихъ товаровъ, которые изготовляются внутри страны, такъ какъ ихъ ввозъ усиливаетъ конкурренцію и затрудняетъ сбытъ для туземныхъ произведеній, и за вывозъ тѣхъ туземныхъ товаровъ, которые производятся въ странѣ въ избыткѣ и по своимъ цѣнамъ могутъ конкуррировать съ соотвѣтственными товарами въ иностранныхъ государствахъ. Наконецъ, внѣшняя торговля тѣсно связана съ проблемой платежнаго баланса. Заграничные платежи страны (по государственнымъ долгамъ, за услуги иностранныхъ торговыхъ судовъ, на расходы путешественниковъ заграницей, за ввозимые товары) могутъ быть покрываемы главнымъ образомъ денежными поступленіями за экспортируемые товары и импортомъ иностранныхъ капиталовъ. Такимъ образомъ въ области внѣшней торговли эта проблема сводится къ возможному поощренію вывоза и къ сокращенію ввоза, что можетъ быть достигнуто различными мѣрами правительственной политики.

Въ исторіи всѣ эти моменты переплетаются въ сложномъ взаимодѣйствіи, создавая въ каждой странѣ въ каждую историческую эпоху опредѣленную систему политики внѣшней торговли.

Въ періодъ классической древности международная торговля имѣла сравнительно небольшіе размѣры и затрагивалась государственной властью исключительно съ фискальной точки зрѣнія: на вывозимые и ввозимые товары государство налагало таможенныя фискальныя пошлины.

Впервые торговая внѣшняя политика связывается съ опредѣленными экономическими задачами въ эпоху XV—XVII вѣковъ, въ эпоху такъ называемаго меркантилизма. Меркантилизмомъ называется экономическое направленіе, которое стремилось къ увеличенію вывоза и сокращенію ввоза товаровъ, такъ какъ видѣло въ превышеніи вывоза надъ ввозомъ источникъ обогащенія народнаго хозяйства. Такое превышеніе, именовавшееся благопріятнымъ балансомъ, согласно теоріи меркантилизма, оплачивалось звонкой монетой, а въ изобиліи денегъ меркантилизмъ видѣлъ главное богатство страны. Исходя изъ этого воззрѣнія, меркантильная политика государствъ того времени создала систему таможенныхъ и иныхъ мѣръ, направленныхъ къ обезпеченію благопріятнаго баланса. Прежде всего она стремится ограничить ввозъ тѣхъ товаровъ, которые могутъ быть произведены внутри страны, посредствомъ наложенія высокихъ таможенныхъ пошлинъ. Въ то же время эти ввозныя пошлины должны были содѣйство-

вать развитію туземной промышленности. Искусственное удороженіе иностранныхъ товаровъ посредствомъ пошлинъ облегчало для внутреннихъ промышленниковъ конкурренцію съ ними на внутреннемъ рынкѣ, такъ что производство развивалось и постепенно совершенствовалось, пока оно не становилось способнымъ выдерживать конкурренцію на свободномъ рынкѣ. Тогда туземныя издѣлія начинали вывозиться заграницу и тѣмъ увеличивать поступленіе за нихъ денегъ.

Помимо этого внутренняя промышленность въ эпоху меркантилизма, въ цѣляхъ развитія экспорта ея издѣлій, поощрялась и другими способами. Вывозъ сырья, служившаго матеріаломъ для этой промышленности, стѣснялся наложеніемъ вывозныхъ таможенныхъ пошлинъ, а иногда даже и совсѣмъ запрещался (шерсть въ Англіи). Вывозъ обработанныхъ издѣлій до тѣхъ поръ, пока они еще не были въ состояніи конкуррировать на иностранныхъ рынкахъ, поощрялся иногда выдачей премій. Точно также привозъ сырья, котораго не было или не хватало для внутренней промышленности, освобождался отъ всякихъ пошлинъ, а иногда и поощрялся преміями. Въ цѣляхъ обезпеченія рынка своимъ промышленнымъ издѣліемъ и обезпеченія дешеваго сырья государства стремятся къ увеличенію своихъ колоній.

Теоретическая основа меркантилизма была ошибочна. Богатство страны отнюдь не выражается въ звонкой монетѣ, которая, подобно другимъ товарамъ, имѣетъ свой опредѣленный спросъ въ странѣ и свою рыночную цѣну. Чрезмѣрное изобиліе денегъ отнюдь не полезно странѣ, такъ какъ влечетъ за собой паденіе цѣны денегъ и вздорожаніе всѣхъ товаровъ въ оцѣнкѣ на деньги. Затѣмъ весь дѣловой оборотъ между государствами не ограничивается ввозомъ и вывозомъ товаровъ. Много цѣнностей переходитъ изъ одной страны въ другую для оплаты государственныхъ долговъ и процентовъ по нимъ, для помѣщенія въ промышленныя и торговыя предпріятія, для оплаты услугъ чужого флота и пр. Между государствами складывается денежный балансъ, въ которомъ ввозъ и вывозъ товаровъ составляетъ только одно изъ звеньевъ. Можетъ случиться, что при „благопріятномъ“ торговомъ балансѣ общій денежный балансъ окажется неблагопріятнымъ и наоборотъ. Многія государства (какъ Англія и Германія) постоянно имѣютъ неблагопріятный торговый балансъ и тѣмъ не менѣе не испытываютъ отъ этого никакихъ экономическихъ затрудненій. Объясняется это тѣмъ, что превышеніе ввоза надъ вывозомъ компенсируется усиленными поступленіями изъ заграницы платежа процентовъ по заграничнымъ долгамъ, дивидендовъ по помѣщеннымъ заграницей капиталамъ и пр. Наконецъ, при образованіи неравенства цѣнности ввоза и вывоза товаровъ наступаютъ экономическія явленія, которыя сами собой могутъ привести ихъ въ равновѣсіе. Усиленный ввозъ товаровъ ведетъ къ экспорту денегъ, что влечетъ за собой удорожаніе денегъ и, слѣд., удешевленіе всѣхъ това-

ровъ, а это въ свою очередь вызываетъ сокращеніе ввоза вслѣдствіе его невыгодности.

Однако, несмотря на ошибочность теоретической основы, меркантилизмъ, какъ система практической политики, отвѣчалъ насущнымъ потребностямъ своего времени; онъ оказалъ могущественное вліяніе на развитіе отечественной промышленности и тѣмъ сильно двинулъ впередъ производительныя силы и благосостояніе народовъ Европы. Именно меркантильной политикѣ обязаны Англія, Франція, отчасти Германія, своими успѣхами въ области промышленности.

Въ концѣ XVIII вѣка развитая уже промышленность Англіи порождаетъ рядъ техническихъ изобрѣтеній: изобрѣтается паровая машина, прядильная и ткацкая машины, нѣсколько позднѣе пароходы и паровозы. Эти машины сразу дали Англіи колоссальное преимущество въ издержкахъ производства мануфактурныхъ товаровъ, а потомъ и въ области другихъ производствъ, начавшихъ работать при помощи машинъ. Въ результатѣ англійская промышленность пріобрѣла къ началу XIX вѣка первенство на земномъ шарѣ и стала усиленно искать рынковъ сбыта. При этихъ условіяхъ для Англіи наиболѣе выгодной системой явилась свобода внѣшней торговли. При свободѣ уничтожались пошлины на ввозимый хлѣбъ, что удешевляло хлѣбъ для рабочаго класса и, слѣд., понижало заработную плату, уничтожились пошлины на другіе матеріалы, нужные промышленности, а снятіе пошлинъ съ ввозимыхъ иностранныхъ издѣлій не грозило никакими опасными послѣдствіями для англійской промышленности въ виду ея превосходства. Устанавливая режимъ свободной торговли у себя, англичане могли съ такимъ же правомъ добиваться свободы торговли и отъ другихъ государствъ, стремясь обезпечить себѣ иностранные рынки. На началахъ взаимности свободной торговли былъ построенъ, напр., торговый договоръ Англіи и Франціи 1860 г. Итакъ, прежде всего свободу торговли поддерживаютъ тѣ промышленники, которые работаютъ на экспортъ и потому заинтересованы въ самыхъ льготныхъ условіяхъ допущенія своихъ издѣлій на иностранные рынки.

Съ другой стороны защитниками свободной торговли являются потребители, которые получаютъ при этой системѣ наиболѣе дешевые товары. Фритредерами являются рабочій классъ, служащіе, чиновники и земледѣльческіе классы; однако послѣдніе держались фритредерства только до тѣхъ поръ, пока не были заинтересованы въ поднятіи хлѣбныхъ цѣнъ путемъ таможенныхъ пошлинъ, т. е. до 70-хъ годовъ XIX столѣтія, когда ввозъ заокеанскаго хлѣба вызвалъ стремительное паденіе цѣнъ на хлѣбъ въ европейскихъ государствахъ. Особенно ярко отношеніе земледѣльческаго класса къ системѣ торговой политикѣ сказалось въ Германіи. Еще въ 50-хъ и 60-хъ годахъ они оставались рѣшительными фритредерами и поддерживали пониженіе пошлинъ на желѣзо, чугунъ, металлическія издѣлія, керосинъ и пр. Въ 1873 и 1877 гг. при поддержкѣ прусскихъ землевла-

дѣльцевъ, была проведена въ рейхстагѣ полная отмѣна пошлинъ на желѣзо, чугунъ и металлическія издѣлія, несмотря на протесты промышленниковъ. Но подъ вліяніемъ аграрнаго кризиса землевладѣльцы превращаются съ конца 70-хъ годовъ въ защитниковъ пошлинъ на хлѣбъ и сближаются съ протекціонистами изъ промышленнаго класса. Конференція сельскихъ хозяевъ и промышленниковъ въ 1877 г. пришла къ выводу о желательности введенія пошлинъ на земледѣльческіе продукты и усиленія пошлинъ на фабрикаты. Съ этого момента начинается эра усиленнаго протекціонизма въ Германіи (съ тарифа 1879 г).

До тѣхъ поръ, пока вліяніе интересовъ общественныхъ группъ, настроенныхъ фритредерски, доминировало, государства держались политики свободной торговли. Такъ было во Франціи, Германіи, Италіи и другихъ странахъ въ третью четверть XIX столѣтія и въ Англіи въ теченіе всей второй половины того же столѣтія.

Но опытъ свободной торговли показалъ, что при ней туземная промышленность, если она не достигаетъ еще техническаго уровня иностранной, оказывается не въ состояніи бороться съ болѣе дешевыми и лучшими иностранными издѣліями. Поэтому промышленники выступили съ требованіемъ введенія и усиленія таможенныхъ пошлинъ, какъ средства поддержанія и защиты внутренней промышленности отъ непосильной конкурренціи съ промышленностью иностранныхъ государствъ. Съ 60-хъ годовъ XIX вѣка промышленный классъ во всѣхъ государствахъ окрашивается ярко протекціонными взглядами и всѣми средствами старается добиться отъ правительствъ осуществленія ихъ въ экономической политикѣ.

Съ 70-хъ годовъ къ промышленникамъ примыкаютъ землевладѣльцы, терпящіе большой ущербъ отъ паденія хлѣбныхъ цѣнъ и, слѣд., отъ пониженія поземельной ренты и арендной платы за землю. Бывшіе фритредеры, землевладѣльцы подаютъ теперь руку протекціонистамъ-промышленникамъ и требуютъ установленія таможенныхъ пошлинъ на продукты сельскаго хозяйства, взамѣнъ чего соглашаются поддерживать домогательства промышленниковъ въ области обложенія обработанныхъ издѣлій. Этимъ совмѣстнымъ выступленіемъ и взаимной поддержкой промышленнаго и землевладѣльческаго классовъ объясняется торжество протекціонной политики въ послѣднюю четверть XIX вѣка въ Германіи, Франціи, Италіи, Австро-Венгріи.

Въ нѣкоторыхъ государствахъ, напр., въ Австралійскихъ штатахъ, протекціонизмъ поддерживается также и рабочимъ классомъ, который разсчитываетъ при высокихъ ввозныхъ пошлинахъ и, слѣд., высокихъ цѣнахъ на издѣлія, добиться также повышенія заработной платы. Эта идея усиленно пропагандировалась Чемберленомъ въ Англіи въ 90-хъ годахъ, однако не получила распространенія въ рабочихъ кругахъ, которые полагали, что повышеніе заработной платы при дѣйствіи протекціонной системы окажется фиктивнымъ, такъ какъ будетъ парализовано вздорожаніемъ всѣхъ

продуктовъ потребленія. На этомъ же основаніи большая часть рабочаго класса въ государствахъ континента Европы относится отрицательно къ протекціонизму.

§ 57. Теорія свободной торговли и протекціонизма.

Фритредерство и протекціонизмъ основываются не только на экономическихъ интересахъ опредѣленныхъ общественныхъ группъ, но и на теоретическихъ соображеніяхъ, которые были развиты цѣлымъ рядомъ писателей, начиная отъ Адама Смита и Ричардо и кончая Кобденомъ, Брайтомъ, Принсъ-Смитомъ и др. эпигонами манчестерской (фритредерской) школы съ одной стороны, Фридрихомъ Листомъ и его послѣдователями съ другой.

По ученію фритредеровъ, задача каждаго какъ частнаго, такъ и народнаго хозяйства заключается въ томъ, чтобы покупать всѣ нужные товары на самомъ дешевомъ рынкѣ. При этомъ условіи снабженіе хозяйствъ продуктами будетъ наиболѣе полнымъ и выгоднымъ. Для осуществленія же этой задачи нужно, чтобы каждая страна, каждая мѣстность занималась производствомъ тѣхъ продуктовъ, для которыхъ у нея имѣются наиболѣе благопріятныя естественныя, экономическія и техническія условія. Такимъ образомъ, та страна, которая имѣетъ самую плодородную почву, мягкій климатъ и пр., будетъ заниматься сельскимъ хозяйствомъ и, имѣя возможность развивать болѣе высокую производительность труда, чѣмъ другія страны, будетъ доставлять на общій рынокъ земледѣльческіе продукты съ наименьшими издержками, т. е. по самой низкой цѣнѣ. Наоборотъ, другая страна, имѣющая богатыя каменноугольныя, желѣзныя и иныя копи, можетъ дешевле прочихъ производить металлическія издѣлія, третья страна, снабженная прядильными матеріалами и топливомъ, можетъ развить мануфактурную промышленность и поставлять всѣмъ народамъ самыя дешевыя ткани и т. д. Создается международное раздѣленіе труда и производства, которое будетъ доставлять всѣмъ наиболѣе дешевые товары, но только при условіи полной свободы торговаго оборота. Эта свобода приведетъ къ тому, что капиталъ и трудъ въ каждой странѣ направятся именно на тѣ отрасли производства, которыя въ ней даютъ наиболѣе продуктивные результаты. Для каждой страны будетъ болѣе выгодно производить именно такіе продукты и на нихъ вымѣнивать дешевые товары другихъ странъ, чѣмъ самой производить товары съ большей затратой труда и капитала. Въ первомъ случаѣ страна, очевидно, будетъ снабжена бо́льшимъ количествомъ продуктовъ, чѣмъ во второмъ, и по болѣе дешевымъ цѣнамъ. „Открывая болѣе широкій рынокъ для произведеній труда, превышающихъ внутреннее потребленіе, международная троговля, по словамъ Смита, побуждаетъ общество къ усовершенствованію труда, къ увеличенію его призводительной силы и къ умноженію его годового производства, т. е. богатства народа и его доходовъ.“

Такимъ образомъ фритредерская теорія исходитъ изъ понятія мірового хозяйства, игнорируя интересы отдѣльныхъ національныхъ хозяйствъ. Кромѣ того, она имѣетъ въ виду главнымъ образомъ наиболѣе полное и выгодное удовлетвореніе потребителей.

Вмѣстѣ съ тѣмъ фритредеры подвергаютъ критикѣ протекціонную систему. Послѣдняя направляетъ посредствомъ пошлинъ народное производство по искуственному руслу въ сторону такихъ отраслей, которыя при свободной торговлѣ были бы невыгодны. Такимъ образомъ создается затрата труда и капитала въ этихъ отрасляхъ въ большемъ количествѣ, что удорожаетъ получаемые продукты. Если бы трудъ и капиталъ сами собой направились въ самыя продуктивныя отрасли народнаго хозяйства, то народъ, создавая съ минимальнными затратами продукты, могъ бы обмѣнивать ихъ на продукты другихъ странъ съ гораздо большей выгодой, чѣмъ получать ихъ путемъ собственнаго производства. „Всякій благоразумный человѣкъ, говоритъ А. Смитъ, придерживается въ своемъ хозяйствѣ правила не приготовлять дома такой вещи, изготовленіе которой стоитъ дороже, чѣмъ покупка... Если иностранное государство можетъ доставить намъ товаръ дешевле, чѣмъ во сколько онъ обошелся бы, если бы мы приготовляли его дома, то, разумѣется, было бы выгоднѣе для насъ купить его за часть произведеній нашего собственнаго труда, приложеннаго къ болѣе выгодной для насъ отрасли промышленности“.

Въ противовѣсъ фритредерству была построена теорія протекціонизма. Первое теоретическое его обоснованіе было дано Фридрихомъ Листомъ въ его извѣстной книгѣ: „Національная система политической экономіи“. Листъ исходитъ изъ мысли о необходимости развитія внутренней промышленности. Страна, занимающаяся исключительно сельскимъ хозяйствомъ, оказывается всегда отсталой и въ экономическомъ, и въ культурномъ, и въ политическомъ отношеніи. Производство земледѣльческихъ продуктовъ менѣе выгодно для страны, чѣмъ производство фабрикатовъ, уже потому, что первые очень громоздки и стоятъ большихъ издержекъ перевозки. Кромѣ того экспортъ земледѣльческихъ продуктовъ обозначаетъ лишеніе ея почвы цѣнныхъ химическихъ элементовъ. Гораздо выгоднѣе для страны, если эти продукты потребляются въ самой странѣ и остаются, слѣд., для ея почвы. Это возможно въ томъ случаѣ, если въ странѣ разовьется внутренняя промышленность, которая и явится потребительницей (въ лицѣ промышленнаго населенія) всякаго рода пищевыхъ продуктовъ и сырья. Развитая внутренняя промышленность можетъ вырабатывать большое количество цѣнныхъ издѣлій, которыя могутъ быть вывозимы заграницу съ гораздо большей выгодой, чѣмъ малоцѣнное сырье и хлѣбъ.

Однако внутренняя промышленность не можетъ развиться безъ помощи государства. Пока существуетъ свободная торговля, страна наводняется дешевыми иностранными фабрикатами, не позволяющими своей

конкурренціей образовываться туземнымъ предпріятіямъ, работающимъ первоначально не съ такимъ техническимъ совершенствомъ и не съ такой производительностью, какъ иностранныя предпріятія. Государство должно придти на помощь и оказать воспитательное воздѣйствіе на туземную промышленность. Наиболѣе дѣйствительнымъ средствомъ для этого является таможенный протекціонизмъ. Налагая таможенныя пошлины на привозимые иностранные товары, государственная власть создаетъ искусственное удорожаніе этихъ товаровъ на внутреннемъ рынкѣ, которое позволяетъ начать свою дѣятельность молодой, еще неокрѣпшей туземной промышленности. Послѣдняя получаетъ возможность продавать свои издѣлія дороже и покрывать такимъ образомъ болѣе крупные издержки производства, вызываемые новизной дѣла, неприспособленностью рабочихъ, капитала и пр.

Постепенно туземная промышленность крѣпнетъ и становится на ноги, ея техническое оборудованіе совершенствуется и приближается къ заграничному. Вмѣстѣ съ тѣмъ уменьшаются издержки производства издѣлій, которыя могутъ продаваться все дешевле и дешевле, пока, наконецъ, они не сравниваются въ цѣнѣ съ иностранными. Тогда цѣль протекціонизма достигнута, промышленность страны оказывается доведенной до уровня иностранной, способной конкуррировать съ нею какъ на міровомъ рынкѣ, такъ и внутреннемъ. Съ этого момента протекціонизмъ дѣлается излишнимъ и можетъ быть замѣненъ системой свободной торговли.

По схемѣ Листа національныя хозяйства проходятъ рядъ историческихъ стадій развитія: 1) охотничій періодъ, 2) пастушескій, 3) земледѣльческій, 4) земледѣльческо-промышленный и 5) земледѣльческо-промышленно-торговый. Протекціонизмъ является необходимымъ средствомъ воспитанія отечественной промышленности при переходѣ отъ 3-й къ 4-й стадіи, на 5-й стадіи онъ уже излишенъ. Въ построеніи Листа мы имѣемъ воспитательную теорію протекціонизма.

Въ теоріи Листа таможенныя пошлины являлись орудіемъ временнаго характера. Онѣ были излишни въ періодъ чисто земледѣльческаго хозяйства, пока для промышленности не было еще никакихъ благопріятствующихъ предпосылокъ и условій, равно какъ онѣ дѣлались излишними послѣ того, какъ туземная промышленность уже выросла и окрѣпла настолько, что для нея была неопасна конкурренція иностранныхъ фабрикатовъ. И Листъ предлагалъ постепенно понижать пошлины по мѣрѣ прогресса внутренней промышленности. Кромѣ того Листъ отрицалъ возможность введенія таможенныхъ пошлинъ на иностранный хлѣбъ, считая, что достаточной защитой внутренняго земледѣлія является громоздкость производимыхъ продуктовъ и дороговизна транспорта.

Идеями Листа правительства европейскихъ государствъ и руководились въ своей торговой политикѣ третьей четверти XIX столѣтія. Однако жизнь показала, что экономическія взаимоотношенія, строящіяся на почвѣ

таможенной политики, гораздо сложнѣе, чѣмъ тѣ, которыя рисовались теоріей. Темпъ промышленнаго развитія различныхъ странъ оказывался далеко не одинаковымъ, и потому въ то время, какъ одни народы шли въ развитіи промышленности очень быстро, другіе, хотя и шли впередъ, но медленнѣе, и въ результатѣ разница между ними въ успѣхахъ промышленности оказывалась все больше и больше. Вслѣдствіе этого первоначальная пошлина, которая имѣла въ виду выравнять разницу въ издержкахъ производства туземнаго и иностраннаго продукта, оказывалась уже недостаточной и внутренній рынокъ начиналъ переполняться иностранными товарами.

Съ другой стороны къ концу XIX вѣка промышленная конкурренція между современными государствами усилилась до крайнихъ предѣловъ. Развивающаяся внутренняя промышленность требовала все большаго и большаго рынка сбыта, откуда появилась усиленная погоня европейскихъ государствъ за колоніями и за рынками въ менѣе культурныхъ странахъ Востока. Въ цѣляхъ обезпеченія сбыта продуктовъ туземной производительности создается теорія объ охранѣ внутренняго рынка въ интересахъ національной промышленности путемъ такихъ таможенныхъ пошлинъ, которыя ограждали бы этотъ рынокъ отъ вторженія иностранныхъ товаровъ. Отсюда и складывается охранительная или защитительная теорія протекціонизма. По этой теоріи внутренній рынокъ долженъ прежде всего и главнѣе всего обезпечивать сбытъ для произведеній внутренней промышленности, чтобы тѣмъ обезпечить основу существованія послѣдней. Если иностранная промышленность идетъ быстрѣе впередъ и начинаетъ производить болѣе дешевыя издѣлія, то задача торговой политики заключается въ томъ, чтобы поставить ей преграду въ видѣ повышенныхъ таможенныхъ пошлинъ. Вообще выдвигается идея національнаго хозяйства, которое прежде всего должно преслѣдовать собственные интересы развитія производительныхъ силъ, хотя бы и путемъ матеріальныхъ жертвъ со стороны потребителей въ видѣ переплатъ на цѣнѣ товаровъ.

§ 58. Таможенный тарифъ и пошлины.

Таможенными пошлинами или, правильнѣе, налогами называются тѣ сборы, которые взимаются государствомъ съ переходящихъ границу товаровъ. Смотря по направленію товара, бываютъ пошлины ввозныя, вывозныя и транзитныя. Первыя взимаются съ иностранныхъ товаровъ, ввозимыхъ изъ-за границы. Онѣ составляютъ главную массу современныхъ таможенныхъ пошлинъ и, помимо своего вліянія въ смыслѣ поощренія туземной производительности, даютъ весьма крупный доходъ государству. Вывозныя пошлины, налагаемыя на отечественные товары, отправляемые заграницу, встрѣчаются въ настоящее время въ видѣ рѣдкихъ исключеній. Онѣ, естественно, должны повышать цѣну отечественнаго товара загра-

цей, что въ большинствѣ случаевъ представляется нежелательнымъ, такъ какъ стѣсняетъ сбытъ. Поэтому вывозныя пошлины вводятся тогда, когда государство желаетъ стѣснить экспортъ товара по какимъ либо соображеніямъ или же когда экспортируемый товаръ пользуется на мировомъ рынкѣ монопольнымъ положеніемъ и потому повышеніе цѣны на величину пошлины не вліяетъ на размѣръ сбыта, а пошлина цѣликомъ уплачивается иностраннымъ покупателемъ. Наконецъ, транзитныя пошлины падаютъ на товары, проходящіе черезъ данное государство въ какое либо третье государство. Онѣ взыскиваются за право транспортированія товаровъ черезъ территорію государства. Эти пошлины составляютъ теперь тоже сравнительно рѣдкое явленіе, такъ какъ обычно государство заинтересовано въ развитіи транзита, отъ котораго получаютъ доходы желѣзныя дороги и другія пути сообщенія страны. Въ Россіи наоборотъ транзитъ иностранныхъ товаровъ, какъ общее правило, запрещенъ въ томъ соображеніи, что онъ заключался бы главнымъ образомъ въ провозѣ западноевропейскихъ фабрикатовъ на рынки Востока, гдѣ они явились бы опасными конкуррентами для русскихъ издѣлій.

Пошлины могутъ быть исчисляемы по различнымъ основаніямъ: или по вѣсу, или по цѣнности (ad valorem). Болѣе точнымъ способомъ является второй, какъ сообразующійся съ цѣной товара. Однако его практическое проведеніе встрѣчается съ неодолимыми затрудненіями; именно онъ требуетъ отъ таможенныхъ чиновниковъ всеобъемлющаго знанія всѣхъ товаровъ для того, что провѣрять правильность назначенія цѣнъ на провозимые товары со стороны торговцевъ. При назначеніи же пошлинъ по вѣсу или объему не представляется возможнымъ считаться съ всѣми различіями въ качествахъ товаровъ и приходится довольствоваться установленіемъ развѣ только нѣсколькихъ грубыхъ подраздѣленій. Несмотря на этотъ недостатокъ, система вѣсовыхъ и объемныхъ пошлинъ господствуетъ, и только въ Соединенныхъ Штатахъ примѣняются цѣновныя пошлины. Въ прежнее время, напр., въ Россіи, при существованіи цѣновныхъ пошлинъ вводилась оговорка, что, въ случаѣ явнаго для таможенныхъ чиновниковъ несоотвѣтствія объявленной цѣны товара съ дѣйствительной цѣной, таможня можетъ принудительно покупать товаръ по этой объявленной цѣнѣ Этимъ предполагалось поставить нѣкоторую угрозу для недобросовѣстныхъ провозителей. Однако на практикѣ этимъ правомъ таможни пользовались очень рѣдко, изъ опасенія ошибиться въ оцѣнкѣ товара и понести убытокъ при реализаціи его.

Въ Россіи примѣняется въ настоящее время система пошлинъ по вѣсу, главнымъ образомъ по пудамъ, иногда по фунтамъ, за немногими исключеніями. Такъ, зеркала и зеркальныя стекла облагаются съ кв. вершка, часы, зонтики и музыкальные инструменты со штуки, вагоны съ оси, морскія и рѣчныя суда съ тонны полной вмѣстимости.

Перечень таможенныхъ пошлинъ, взимаемыхъ въ государствѣ, со-

ставляетъ таможенный тарифъ. Обычно этотъ тарифъ располагаетъ пошлины въ извѣстной системѣ. Въ Россіи въ прежнихъ тарифахъ сначала шли пошлины на съѣстные припасы, потомъ на сырые матеріалы, на животныхъ, и, наконецъ, на обработанныя издѣлія. Въ дѣйствующемъ тарифѣ система принята болѣе сложная. Сначала идутъ пошлины на съѣстные припасы, а затѣмъ на продукты различныхъ отраслей хозяйства, причемъ въ каждомъ отдѣлѣ сначала идутъ пошлины на сырые матеріалы, потомъ на полуобработанныя издѣлія и въ концѣ на издѣлія (продукты животныхъ, лѣсного хозяйства, гончарные продукты, химическія вещества, металлы и издѣлія изъ нихъ, бумага, волокнистыя вещества и издѣлія изъ нихъ).

Существуетъ нѣсколько типовъ таможенныхъ тарифовъ. Основной типъ—автономный тарифъ, т. е. такой, который принимается государственной властью совершенно самостоятельно по соображенію съ нуждами самого государства, фискальными или протекціонными. До половины XIX вѣка автономные тарифы были господствующимъ типомъ во всѣхъ государствахъ. Однако развитіе международной торговли и настоятельная нужда государствъ въ увеличеніи сбыта заграницей повели къ тому, что между государствами начинаютъ заключаться спеціальные торговые договоры, дававшіе таможенныя льготы для тѣхъ или иныхъ товаровъ другой стороны, взамѣнъ чего выговаривались въ свою очередь льготы для своихъ товаровъ. Такимъ образомъ получалась система двойного таможеннаго тарифа: однѣ ставки имѣли примѣненіе ко всѣмъ государствамъ, другія—только къ товарамъ государства, съ которымъ былъ заключенъ торговый договоръ. Совокупность льготныхъ таможенныхъ ставокъ называется конвенціоннымъ или договорнымъ тарифомъ. Такъ, въ Россіи кромѣ автономнаго тарифа существуютъ конвенціонные тарифы съ Франціей, Италіей, Португаліей, до войны существовали тарифы съ Германіей, Австро-Венгріей, Болгаріей.

Каждая страна заинтересована въ томъ, чтобы пользоваться при торговыхъ сношеніяхъ съ другой страной всѣми тѣми льготами, какія послѣдняя даруетъ третьимъ странамъ. Иначе она окажется въ менѣе выгодныхъ условіяхъ конкурренціи съ своими соперницами: ея товары будутъ вытѣсняться съ рынка товарами послѣднихъ, продаваемыми, благодаря льготнымъ ставкамъ, дешевле, либо ея производители будутъ вынуждены принять на себя разницу въ пошлинахъ автономнаго и конвенціоннаго тарифовъ и, слѣд., продавать по болѣе дешевымъ цѣнамъ. Поэтому съ появленіемъ въ Европѣ торговыхъ договоровъ между отдѣльными государствами возникаетъ практика дарованія *права наибольшаго благопріятствованія*. Между государствами заключалось особое соглашеніе о томъ, что обѣ стороны предоставляютъ другъ другу право наибольшаго благопріятствованія, т. е. право пользоваться всѣми таможенными, торговыми, морскими и прочими льготами, какія предоставлены и будутъ предоставлены третьимъ государствамъ. Такимъ путемъ государство, заключая съ другимъ подобное соглашеніе, обезпечивало себя отъ

возможности появленія на рынкѣ своего контрагента соперника съ болѣе выгодными условіями сбыта, чѣмъ оно само, ибо всѣ эти выгодныя условія, какъ только они давались, механически распространялись и на него. Англія, напр., заключила съ Россіей торговый договоръ 31 дек. 1858 г., причемъ стороны предоставили взаимно право наибольшаго благопріятствованія. Въ силу этого договора, всѣ конвенціонные тарифы, которые Россія даровала въ концѣ XIX столѣтія Германіи, Франціи и другимъ государствамъ, получили свое дѣйствіе и по отношенію къ англійскимъ товарамъ.

Во второй половинѣ XIX вѣка почти всѣ государства обезпечиваютъ себя отъ опасности неодинаковаго трактованія ихъ товаровъ на иностранныхъ рынкахъ посредствомъ заключенія договоровъ о правѣ наибольшаго благопріятствованія. Въ торговомъ договорѣ Россіи и Англіи 1858 г. это начало было формулировано слѣдующимъ образомъ:

„Ни съ какихъ произведеній земли или промышленности Великобританіи, привозимыхъ въ Россію, и ни съ какихъ произведеній земли или промышленности Россіи, привозимыхъ въ Великобританію, не будетъ взимаемо иныхъ или большихъ пошлинъ, кромѣ тѣхъ, которыя взимаются или будутъ взиматься съ подобныхъ же предметовъ, произведеній земли или промышленности всякаго другого иностраннаго государства; и ввозъ какого либо произведенія земли или промышленности государства и владѣній одной изъ договаривающихся сторонъ въ государство и владѣнія другой стороны не будетъ подвергаться никакому запрещенію, которое не распространялось бы равнымъ образомъ и на ввозъ тѣхъ же предметовъ, произведеній земли или промышленности всякаго другого государства".

Существуетъ другая система предоставленія таможенныхъ льготъ иностраннымъ государствамъ. Правительство вырабатываетъ два таможенныхъ тарифа — максимальный и минимальный. Второй съ наперед уже установленными пониженными ставками по ряду товаровъ примѣняется къ товарамъ тѣхъ странъ, съ которыми заключенъ торговый договоръ, а первый—примѣняется къ всѣмъ прочимъ государствамъ. Этой системы держалась Франція. Германія примѣнила ее въ ограниченныхъ предѣлахъ. Именно, законъ 1902 г., опредѣлилъ минимальныя пошлины на 4 главныхъ хлѣба, до которыхъ допускаются пониженія конвенціонныхъ тарифовъ.

Недостаткомъ системы наибольшаго благопріятствованія является то, что льготы, которыя государство даетъ другому за опредѣленныя уступки со стороны послѣдняго, должны быть распространяемы и на тѣ государства, которыя пользуются этимъ правомъ, хотя эти государства и не даютъ за это никакихъ эквивалентовъ. Но за то эта система даетъ государству гарантію въ томъ, что оно въ свою очередь получитъ отъ другого всѣ тѣ льготы, которыя то дастъ кому бы то ни было.

Въ отличіе отъ системы наибольшаго благопріятствованія Соединенные Штаты примѣнили въ своей торговой политикѣ систему взаимности, по которой за каждую льготу, даруемую другому государству, послѣднее дол-

жно давать Соединеннымъ Штатамъ эквивалентную льготу въ отношеніи тѣхъ товаровъ или тѣхъ сторонъ торговли, которыя имѣютъ значеніе для Штатовъ. При этой системѣ во внѣшней торговлѣ государства будетъ дѣйствовать не одинъ конвенціонный тарифъ, въ которомъ сливаются всѣ таможенныя льготы даннаго государства въ пользу другихъ, а цѣлый рядъ тарифныхъ ставокъ для отдѣльныхъ государствъ. Здѣсь является необходимость выяснять происхожденіе товаровъ, ввозимыхъ въ страну, такъ какъ, въ зависимости отъ этого происхожденія, опредѣляется размѣръ таможеннаго обложенія. Это выясненіе составляетъ немалое затрудненіе торговаго оборота. Обычно таможни требуютъ свидѣтельствъ о происхожденіи товара, которыя должны выдаваться въ экспортирующей странѣ консулами, торговыми палатами и т. п. органами. Сверхъ того таможни должны убѣждаться и другими способами въ томъ, что товаръ прибылъ, дѣйствительно, изъ той страны, которая названа въ свидѣтельствѣ. Иначе подъ видомъ товара, идущаго изъ страны, пользующейся льготой при ввозѣ, можетъ проникнуть товаръ, такой льготы не имѣющій. Эти таможенныя затрудненія и вызывали до послѣдняго времени отрицательное отношеніе къ системѣ взаимности въ государствахъ Европы. Однако война 1914—16 гг. заставила пересмотрѣть этотъ вопросъ, и Парижская конференція державъ четверного согласія постановила о непримѣненіи начала наибольшаго благопріятствованія къ враждебнымъ государствамъ въ теченіе опредѣленнаго срока послѣ войны

§ 59. Поощрительныя мѣры во внѣшней торговлѣ.

Возвратъ акцизовъ. Государство свободно облагаетъ налогами предметы потребленія внутри страны. На сумму налога удорожается товаръ на внутреннемъ рынкѣ и, такъ какъ при этомъ всегда соотвѣтственно облагается таможенной пошлиной и ввозимый иностранный товаръ, то жители страны должны платить повышенную цѣну за покупаемый товаръ. На міровомъ рынкѣ, куда поступаетъ вывозимый изъ страны и обложенный акцизомъ товаръ, съ нимъ конкуррируютъ товары, свободные отъ обложенія, и потому первый товаръ не въ состояніи выдерживать съ успѣхомъ конкурренцію. Для обезпеченія ему успѣха на внѣшнемъ рынкѣ необходимо освободить его отъ тяжести внутренняго обложенія, т. е. вернуть акцизъ. Этотъ порядокъ практиковался въ европейскихъ государствахъ еще въ періодъ меркантилизма. Въ настоящее время онъ примѣняется во всѣхъ государствахъ по отношенію къ товарамъ, обложеннымъ акцизами.

Въ Германіи, напр., существуетъ возвратъ акциза при вывозѣ табака и табачныхъ издѣлій, пива, сахара и спирта, въ Австро-Венгріи—при вывозѣ пива, спирта и сахара, въ Британской Индіи—при вывозѣ хлопчатобумажныхъ товаровъ, на которые существуетъ акцизъ въ размѣрѣ $3^1/_2\%$ цѣнности. Въ Россіи возвращается обратно акцизъ при вывозѣ

заграницу сахара, спичекъ, спирта и спиртныхъ напитковъ, пива, табачныхъ издѣлій, нефтяныхъ маслъ и папиросныхъ гильзъ.

Возвратъ акциза не представляетъ техническихъ затрудненій въ тѣхъ случаяхъ, когда акцизъ взимается съ готоваго продукта и потому исчисленіе его для обратной выдачи можетъ быть сдѣлано вполнѣ точно. Другое дѣло, если акцизъ взимается съ сырого продукта или по работоспособности машинъ и снарядовъ, или по полуфабрикату. Въ такихъ случаяхъ количество выпущеннаго готоваго продукта, идущаго въ продажу, можетъ колебаться въ зависимости отъ степени техническаго совершенства производства и, слѣд., одна и та же сумма акциза падаетъ на неодинаковое количество продукта. Исчисленіе суммы возвращаемаго акциза при этихъ условіяхъ встрѣчаетъ затрудненія. Если это исчисленіе будетъ сдѣлано щедро, то оно ведетъ къ созданію такъ называемыхъ скрытыхъ премій.

Возвратъ таможенныхъ пошлинъ. Эта мѣра совершенно аналогична первой, но примѣняется лишь къ возвращенію таможенныхъ пошлинъ, взысканныхъ при ввозѣ товара, въ томъ случаѣ, если товаръ отправляется заграницу. Но здѣсь идетъ рѣчь не о возвратѣ пошлинъ на тѣ же самые товары. Ибо для случаевъ транзита существуетъ въ настоящее время болѣе совершенный способъ пломбированія товаровъ, слѣдующихъ транзитомъ, а для случаевъ временнаго привоза товаровъ, для которыхъ данная страна является простой торговой посредницей, введена система вольныхъ гаваней. Возвратъ пошлинъ практикуется для случаевъ вывоза товаровъ, выработанныхъ изъ иностраннаго сырья, или иностранныхъ полуфабрикатовъ, которые были при ввозѣ обложены пошлиной. И здѣсь ясно, что произведенные изъ такихъ матеріаловъ фабрикаты должны стоить на иностранныхъ рынкахъ дороже другихъ на величину взысканной пошлины, и потому для установленія равныхъ условій конкурренціи необходимо слагать пошлину.

Здѣсь во всѣхъ случаяхъ возникаетъ затрудненіе правильнаго и точнаго разсчета той пошлины, которая подлежитъ возврату, такъ какъ количество обложеннаго сырья или полуфабриката, заключающееся въ вывозимомъ готовомъ продуктѣ, можетъ быть опредѣлено лишь приблизительно и притомъ должно быть разъ навсегда указано въ законѣ. Отсюда при возвратѣ пошлинъ получается еще чаще, чѣмъ при возвратѣ акциза, скрытая премія въ пользу туземнаго производителя или экспортера.

При возвратѣ пошлинъ примѣняется двѣ системы—таможенныхъ квитанцій или ввозныхъ свидѣтельствъ. Первая система покоится на моментѣ ввоза: при ввозѣ иностраннаго товара выдается квитанція на уплаченную пошлину, а при вывозѣ соотвѣтственныхъ товаровъ заграницу пошлина возвращается по представленіи квитанціи. Вторая система основана на моментѣ вывоза: при вывозѣ экспортеръ получаетъ ввозное свидѣтельство, дающее ему право за вывозъ опредѣленнаго количества товара ввезти

безпошлинно соотвѣтствующее количество иностраннаго товара. Квитанціи и свидѣтельства выдаются на предъявителя, поэтому они дѣлаются предметомъ купли—продажи.

Вездѣ, гдѣ государство придаетъ значеніе экспорту отечественныхъ издѣлій и завоеванію иностранныхъ рынковъ, система возврата пошлинъ практикуется въ широкихъ размѣрахъ. Такъ, въ Германіи возвратъ пошлинъ практикуется для табачныхъ издѣлій, выработанныхъ изъ иностраннаго табака (по зак. 16 іюля 1879 г.), для переработаннаго какао и шоколада, выдѣланныхъ изъ какао (зак. 22 апрѣля 1892 г.) Наиболѣе важный случай возврата пошлинъ въ Германіи имѣетъ мѣсто въ торговлѣ пшеницей, рожью, овсомъ, ячменемъ, стручковыми растеніями, брюквой, рѣпнымъ сѣменемъ и мукой. При вывозѣ этихъ продуктовъ въ количествѣ не менѣе 500 килогр. экспортеръ получаетъ ввозное свидѣтельство, дающее ему право на ввозъ въ теченіе 6 мѣсяцевъ такого же количества того же продукта безъ пошлины. Эти свидѣтельства могутъ быть представляемы для зачета пошлинъ и по нѣкоторымъ другимъ ввозимымъ товарамъ, какъ, напр., керосину, пряностямъ, южнымъ фруктамъ. Это давало свидѣтельствамъ возможность болѣе широкаго обращенія среди торговаго класса. Ввозныя свидѣтельства на хлѣбъ получили въ Германіи значеніе премій на вывозъ, ибо вывозъ предпочитался продажѣ внутри страны до тѣхъ поръ, пока внутренняя цѣна продукта не превосходила цѣну на міровомъ рынкѣ на всю сумму возврата пошлины. Такимъ путемъ получилъ за послѣдніе годы передъ войной 1914—17 гг. большой толчекъ вывозъ изъ Германіи ржи и отчасти овса.

Во Франціи существуетъ возвратъ пошлинъ на хлопчатобумажную пряжу при вывозѣ бумажныхъ тканей, эта система примѣняется также въ Италіи, Соединенныхъ Штатахъ и др.

Въ Россіи возвратъ пошлинъ былъ введенъ первоначально для хлопчатобумажныхъ издѣлій за употребленныя при ихъ производствѣ машины и сырье. Новый законъ значительно расширяетъ примѣненіе возврата пошлинъ. Возвратъ таможенныхъ пошлинъ за употребленные при производствѣ матеріалы и машины дѣлается для хлопчатобумажной пряжи, тканей и вязаныхъ матерій, для льняной и пеньковой пряжи, нитокъ, тканей, бѣлья и предметовъ одѣянія, для пряжи, нитокъ, тканей и мѣшковъ изъ джута, для шерстяныхъ и полушерстяныхъ тканыхъ и вязаныхъ издѣлій, для резиновой обуви, резиновыхъ пневматическихъ шинъ и резиновыхъ камеръ для шинъ, для мѣдныхъ издѣлій, канительныхъ издѣлій, нитей изъ недрагоцѣнныхъ металловъ и для спичекъ. Въ законѣ установлены размѣры возвращаемыхъ пошлинъ съ пуда каждаго рода издѣлій.

Возвратъ пошлинъ производится не въ видѣ денегъ, а въ видѣ выдачи особыхъ квитанцій, которыя принимаются въ зачетъ за привозимый изъ-за границы хлопокъ, нѣкоторыя химическія вещества и краски, машины, джуту, сырой каучукъ и гуттаперчу, мѣдь и матеріалы для производства

спичекъ. При этомъ зачетныя квитанціи принимаются для тѣхъ именно матеріаловъ и машинъ, которые служатъ производству даннаго продукта.

Возвратъ пошлинъ имѣетъ свои недостатки въ тѣхъ случаяхъ, когда не все употребляемое при производствѣ вывозимаго товара сырье или полуфабрикатъ доставляется изъ-за границы, а часть его вырабатывается также внутри страны. Дѣло въ томъ, что при возвратѣ пошлинъ не требуется доказательства тождества матеріала, ввезеннаго въ страну и вывозимаго изъ нея въ видѣ издѣлій. Поэтому въ указанномъ случаѣ возможно, что сырье, за которое будетъ возвращаться пошлина, вовсе и не ввозилось и, слѣд., не оплачивалось пошлиной. Такимъ образомъ возмѣщеніе мнимой пошлины явится своего рода вывозной преміей въ пользу туземнаго производителя даннаго сырья.

Условно-безпошлинный ввозъ для переработки. Этотъ пріемъ поощренія вывоза исключаетъ возможность только что указаннаго послѣдствія системы возврата пошлинъ. Онъ прямо допускаетъ безпошлинный ввозъ сырыхъ и полуобработанныхъ матеріаловъ съ той цѣлью, чтобы они были переработаны въ издѣлія и вывезены заграницу. Отличіе отъ возврата пошлинъ здѣсь заключается въ томъ, что пошлины здѣсь совсѣмъ не уплачиваются, а для избѣжанія злоупотребленій правительство контролируетъ поступленіе сырья и вывозъ издѣлій. Но этотъ контроль и составляетъ отрицательную сторону данной мѣры, такъ какъ ведетъ къ вмѣшательству государственной власти во внутренній обиходъ промышленныхъ предпріятій и подвергаетъ ихъ всѣмъ тяготамъ и стѣсненіямъ тщательнаго надзора. Иногда впрочемъ государство въ виду трудностей контроля допускаетъ вывозъ не того самаго издѣлія, которое переработано изъ привезеннаго сырья, а лишь вывозъ соотвѣтственнаго количества такого же издѣлія.

Существуетъ три вида условно-безпошлиннаго ввоза: активный, транзитный и пассивный. Въ первомъ случаѣ матеріалъ или продуктъ иностраннаго государства ввозится въ страну безпошлинно для дальнѣйшей переработки и обратнаго вывоза въ то же государство. Во второмъ случаѣ матеріалъ поступаетъ для переработки изъ одной страны, а вывозится въ другую страну. Въ третьемъ, наконецъ, случаѣ матеріалъ или продуктъ вывозится изъ страны для того, чтобы подвергнуться какому либо процессу производства заграницей и затѣмъ быть возвращеннымъ обратно въ страну безпошлинно, какъ продуктъ въ основѣ туземнаго производства. Такъ какъ пассивный условно-безпошлинный ввозъ нарушаетъ начала охраны туземнаго труда, то онъ допускается въ исключительныхъ случаяхъ. Нормальнымъ же видомъ такого ввоза является активный и транзитный условно-безпошлинный ввозъ.

Въ Германіи условно-безпошлинный ввозъ былъ установленъ въ широкомъ масштабѣ ст. 115 таможеннаго устава 1869 г.: „предметы, которые ввозятся для переработки, для усовершенствованія или для починки съ обязательствомъ обратнаго ввоза, могутъ быть освобождены отъ ввозной

пошлины; это освобожденіе отъ пошлины можетъ имѣть мѣсто также въ тѣхъ особыхъ случаяхъ, когда предметы для одной изъ вышеуказанныхъ цѣлей вывозятся заграницу и возвращаются оттуда въ усовершенствованномъ видѣ". Отсюда видно, что Германія допускаетъ какъ активный, такъ и пассивный условно-безпошлинный ввозъ, однако послѣдній только въ такихъ случаяхъ, когда необходимый процессъ обработки не можетъ быть выполненъ въ самой Германіи. Предѣлы допущенія такого ввоза устанавливаются союзнымъ совѣтомъ. Послѣдній издалъ въ 1906 г. инструкцію по примѣненію данной мѣры. Условіемъ разрѣшенія безпошлиннаго ввоза ставится тождество ввезеннаго и вывозимаго товара. Списка товаровъ, допускаемыхъ къ условно-безпошлинному ввозу, не установлено. Объ этомъ ввозѣ возбуждаются ходатайства. Допускались, напр., слѣд. товары: хлопокъ, шерсть, шелкъ и другія прядильныя вещества, волосъ, кожи, минеральныя вещества, металлы и т. д.; въ 1910 г. было такимъ путемъ ввезено товаровъ свыше 240 мил. мар., или 2,7% цѣнности всего ввоза.

Въ Австріи условно-безпошлинный ввозъ допускается по таможенному закону 1882 г. Во Франціи онъ былъ допущенъ еще по закону 1836 г. Таможенный законъ 1892 г. установилъ, что временный безпошлинный ввозъ допускается только съ разрѣшенія правительства (для сахара, желѣза, пряжи, риса, какао, пшеницы и др.) Примѣняется условно-безпошлинный ввозъ также въ Греціи и Швейцаріи.

Въ Россіи совѣту министровъ по представленію министра торговли предоставлено разрѣшать безпошлинный привозъ иностранныхъ продуктовъ для переработки ихъ въ издѣлія или для окончательной отдѣлки, съ обязательствомъ обратнаго вывоза ихъ въ видѣ издѣлій въ теченіе назначеннаго срока съ тѣмъ, чтобы ввезенные продукты не имѣли обращенія на внутреннемъ рынкѣ.

Преміи за вывозъ. Поощреніе вывоза посредствомъ премій было излюбленнымъ способомъ торговой политики въ періодъ меркантилизма. Но въ новѣйшее время онѣ заняли сравнительно скромную роль. Подъ вывозными преміями разумѣются денежныя выдачи лицамъ, экспортирующимъ опредѣленный товаръ на иностранные рынки. Выдавая преміи, правительство даетъ возможность экспортеру понизить цѣну товара и облегчаетъ ему возможность конкуррировать на международномъ рынкѣ съ другими товарами. Это дѣлается въ тѣхъ случаяхъ, когда государственная власть считаетъ необходимымъ развивать экспортъ даже за счетъ прямыхъ жертвъ государственнаго казначейства.

Вывозныя преміи встрѣчались и встрѣчаются въ двухъ формахъ: явныхъ, или открытыхъ, и скрытыхъ премій. Первыя открыто назначаются и выплачиваются государствомъ при вывозѣ товара заграницу. Вторыя поступаютъ въ пользу экспортеровъ подъ видомъ возврата пошлины или акциза, дѣлаемаго въ большей суммѣ, чѣмъ сколько было въ дѣйствительности уплачено. Очень часто скрытыя преміи возникаютъ вопреки волѣ государ-

ственной власти, напр., съ усовершенствованіемъ техники, создающей указанную разницу между уплаченнымъ и возвращаемымъ налогомъ. Нерѣдко на почвѣ такой скрытой преміи развивалась данная отрасль промышленности и правительству приходилось потомъ либо терпѣть ее, либо превращать ее въ явную премію.

Вывозныя преміи оказываютъ весьма стимулирующее вліяніе на экспортъ и на внутреннее производство. Однако нельзя упускать изъ виду, что при этомъ иностранные потребители получаютъ выгоду въ видѣ пониженной цѣны товара за счетъ плательщиковъ налоговъ премирующаго государства. Что касается вліянія на цѣны, то вывозныя преміи поднимаютъ цѣну товара внутри страны противъ міровыхъ цѣнъ на величину преміи, ибо производитель до тѣхъ поръ будетъ предпочитать продавать товаръ заграницу, пока при этой продажѣ онъ выручаетъ путемъ преміи большую прибыль. Однако въ результатѣ преміи возможно чрезмѣрное развитіе производства, влекущее за собой загруженіе въ сбытѣ и паденіе міровой цѣны. Такъ было у насъ съ сахаромъ въ послѣднюю четверть XIX вѣка.

При установленіи преміи государство должно установить на тотъ же иностранный товаръ таможенную пошлину въ размѣрѣ, отвѣчающемъ преміи, иначе вывозимый товаръ будетъ возвращаться назадъ въ страну.

Вывозныя преміи нежелательны для иностранныхъ государствъ, въ предѣлы которыхъ экспортируется товаръ, облегчаемый преміей, такъ какъ этотъ товаръ побиваетъ въ конкурренціи туземные товары. Поэтому государства стараются по возможности обезопасить себя отъ вторженія такихъ премируемыхъ товаровъ. Однимъ изъ способовъ для этого служитъ внесеніе въ торговые договоры пункта о томъ, что вывозимые товары не должны быть поощряемы преміями. Въ Соединенныхъ Штатахъ законъ 1897 г. предоставилъ правительству облагать ввозимые товары дополнительными пошлинами въ тѣхъ случаяхъ, если они получаютъ въ своей странѣ явныя или скрытыя преміи. Весьма важными явились постановленія Брюссельской конвенціи 1902 г. о сахарѣ. Примкнувшія къ ней государства обязались отмѣнить всякія преміи производству и вывозу сахара и обязались наложить спеціальную таможенную пошлину на сахаръ, который идетъ изъ странъ, выдающихъ такую премію.

Въ результатѣ въ настоящее время преобладаетъ отрицательное отношеніе къ вывознымъ преміямъ, какъ нормальному орудію торговой политики. Онѣ допускаются въ видѣ временной мѣры для облегченія вывоза избытковъ или для періода завоеванія новыхъ рынковъ.

Въ настоящее время встрѣчаются преміи въ видѣ рѣдкаго исключенія. Наибольшую роль онѣ играли для спирта и сахара. Въ Германіи законъ 1895 г. ввелъ вывозную премію на спиртъ въ размѣрѣ 6 мар. на гектолитръ. Эта премія выплачивалась изъ суммъ добавочнаго налога, который взимался съ винокуренныхъ заводовъ по прогрессирующей шкалѣ. Въ 1892 г.

была введена вывозная премія на сахаръ въ размѣрѣ отъ 2 до $3^1/_2$ мар. на 100 килограммовъ. До того времени существовала скрытая премія въ видѣ льготнаго исчисленія возврата акциза. Брюссельская конвенція повела къ прекращенію этой преміи.

Въ Австріи существовала премія на вывозъ спирта въ 5 флор. на гектолитръ. Франція ввела открытую вывозную премію на сахаръ въ 1897 г. въ добавокъ къ скрытой, подъ вліяніемъ введенныхъ премій со стороны Германіи. Такія же преміи были введены въ цѣломъ рядѣ странъ: Австро-Венгріи, Голландіи, Даніи и др., причемъ контингентировалась сумма премій или самаго производства. Эти преміи были уничтожены Брюссельской конвенціей.

Въ Россіи открытыя преміи выдавались съ 1886 г. на вывозъ сахара въ размѣрѣ 80 коп. съ пуда, но въ 1891 г. онѣ отмѣняются, а съ 1895 г. вводится правительственная нормировка сахарной промышленности, которую иностранныя правительства были склонны разсматривать, какъ систему скрытаго премированія. Поэтому было первоначально отклонено участіе Россіи въ Брюссельской конвенціи. Затѣмъ существуетъ въ Россіи премія на вывозъ спирта въ видѣ безакцизнаго отчисленія въ 3,5% для спирта всякой крѣпости съ прибавкой 1,5% на спиртъ высокой очистки и крѣпости не менѣе 95,5°. Эти безакцизныя отчисленія выдаются деньгами. Скрытыя преміи выдаются въ видѣ пониженныхъ желѣзнодорожныхъ вывозныхъ тарифовъ (напр., для керосина, идущаго изъ Баку на Батумъ и оттуда заграницу) и въ видѣ возврата акциза и пошлинъ для цѣлаго ряда товаровъ, упомянутыхъ выше.

§ 60. Торговая политика современныхъ государствъ.

Въ настоящее время внѣшняя торговая политика складывается подъ сложнымъ и перекрещивающимся вліяніемъ различныхъ, часто даже противоположныхъ интересовъ. Начала свободной торговли поддерживаютъ потребительскіе классы, какъ-то рабочіе, служащіе и чиновники, мелкіе торговцы и купечество, заинтересованное въ возможно большемъ развитіи торговаго оборота, а также промышленники, работающіе на экспортъ и заинтересованные въ возможно болѣе свободномъ доступѣ ихъ товаровъ на иностранные рынки. За протекціонизмъ выступаютъ наиболѣе энергично промышленники, заинтересованные въ повышеніи цѣнъ на ихъ продукты на внутреннемъ рынкѣ, и землевладѣльцы, которые, поддерживая въ цѣляхъ повышенія хлѣбныхъ цѣнъ аграрныя пошлины, входятъ въ соглашеніе съ промышленниками для обоюдной поддержки протекціонныхъ тенденцій. Сюда вклинивается фискальный интересъ государства, которое получаетъ отъ таможенныхъ пошлинъ значительный доходъ, и интересъ соблюденія платежнаго баланса, на который въ извѣстныхъ случаяхъ можетъ сильно вліять увеличеніе и сокращеніе ввоза товаровъ.

Англія въ настоящее время все еще держится началъ свободной тор-

говли, имѣя въ виду обезпеченіе себѣ доступныхъ иностранныхъ рынковъ и обезпеченіе дешеваго, необложеннаго пошлинами, хлѣба и промышленнаго сырья. Таможенныя пошлины взимаются въ Англіи съ небольшого числа товаровъ исключительно для финансовыхъ цѣлей (съ чая, табака, кофе, какао, виноградныхъ винъ, пряностей). Въ концѣ XIX вѣка Чемберленъ началъ энергичную агитацію въ пользу введенія протекціонныхъ пошлинъ, въ виду усилившагося ввоза иностранныхъ, главнымъ образомъ германскихъ, издѣлій. Въ этой агитаціи онъ былъ поддержанъ частью промышленниковъ, работающихъ на внутренній рынокъ. Кромѣ аргумента о необходимости обезпечить англійскимъ продуктамъ отечественный рынокъ для рабочаго класса выдвигалось то соображеніе, что съ повышеніемъ цѣнъ на промышленныя издѣлія онъ будетъ получать болѣе высокую заработную плату. Однако протекціонное теченіе не могло преодолѣть укоренившихся фритредерскихъ традицій и осталось безрезультатнымъ. Только война 1914—17 гг. поставила остро вопросъ объ экономической борьбѣ съ продуктами германской промышленности и заставила англійское общественное мнѣніе пересмотрѣть основы торговой политики. Парижская конференція представителей державъ четверного согласія пришла къ заключенію о необходимости воздвигнуть таможенный барьеръ германскимъ товарамъ на границахъ союзниковъ, а это рѣшеніе заставило Англію поставить вопросъ объ обложеніи германскихъ товаровъ пошлинами.

Всѣ остальныя государства міра въ большей или меньшей мѣрѣ держатся въ настоящее время протекціонной системы. Наибольшую высоту таможенныя пошлины имѣютъ въ Россіи, гдѣ въ среднемъ онѣ составляли въ послѣдніе годы передъ войной до 30% цѣнности ввозимыхъ товаровъ, причемъ по отдѣльнымъ статьямъ этотъ процентъ доходилъ до 100 и выше. У насъ таможенный протекціонизмъ имѣетъ въ виду поддержаніе обрабатывающей и добывающей промышленности.

Во многихъ государствахъ Западной Европы промышленный протекціонизмъ сплетается съ аграрнымъ. Задачей торговой политики ставится огражденіе внутренняго рынка вообще отъ конкурренціи иностранныхъ товаровъ. Такъ поставлено дѣло въ Германіи, Франціи, Австро-Венгріи и Италіи. Съ одной стороны установлены многочисленныя пошлины на промышленныя издѣлія, съ другой—на продукты сельскаго хозяйства. При этомъ обычно сырые матеріалы и отчасти даже полуобработанные матеріалы или совсѣмъ не облагаются, или облагаются незначительными ставками.

Растущая борьба изъ-за рынковъ вызвала въ торговой политикѣ европейскихъ государствъ новое теченіе—стремленіе заключать торговые договоры съ отдѣльными государствами для того, чтобы обезпечить туземнымъ товарамъ наиболѣе выгодныя условія сбыта. Это теченіе получило въ XIX вѣкѣ свое яркое выраженіе въ англо-французскомъ торговомъ договорѣ 1860 г., по которому Франція обязалась не взимать съ большей

части англійскихъ фабрикатовъ пошлинъ свыше 30% цѣнности и обязалась понизить пошлину съ каменнаго угля и кокса, а Англія обязалась совершенно уничтожить пошлины на рядъ промышленныхъ издѣлій и понизить пошлины на французскія вина. Вслѣдъ затѣмъ заключили между собой торговые договоры Англія, Франція, Бельгія, Германія, Австрія и Италія, въ силу которыхъ были понижены многія таможенныя пошлины этихъ государствъ и предоставлено взаимно начало наибольшаго благопріятствованія. Однако въ 70-ыхъ годахъ эти договоры частью прекращаются, частью превращаются въ менѣе льготные, подъ вліяніемъ растущаго протекціонизма.

Новымъ этапомъ торгово-договорной политики явился періодъ съ 1892 г. Въ этомъ году Франція отказалась отъ прежнихъ торговыхъ договоровъ и перешла къ дѣйствующей нынѣ системѣ максимальнаго и минимальнаго тарифовъ, а Германія заключила съ Австро-Венгріей, Италіей, Швейцаріей и Бельгіей, а затѣмъ съ Сербіей и Румыніей торговые договоры съ конвенціонными тарифами и примѣненіемъ принципа наибольшаго благопріятствованія. Заключеніе этихъ послѣднихъ договоровъ создало для Россіи совершенно невозможное положеніе: она должна была отправлять на германскій рынокъ свой хлѣбъ и другіе продукты съ оплатой болѣе высокими пошлинами, чѣмъ продукты Австро-Венгріи, Италіи и др. Разница въ пошлинахъ падала на русскихъ производителей и создавала крупные убытки для русскаго народнаго хозяйства. Это положеніе дѣла привело Россію къ необходимости согласиться на заключеніе съ Германіей въ 1894 г. торговаго договора, который ввелъ впервые для Россіи конвенціонный тарифъ. Почти одновременно съ этимъ Россія заключила съ Франціей торговый договоръ, установившій нѣсколько льготныхъ ставокъ для товаровъ обѣихъ странъ. Этотъ договоръ былъ вызванъ соображеніями объ укрѣпленіи политическаго союза между этими двумя государствами. Въ 1904 г. всѣ эти договоры были пересмотрѣны и вновь продлены до 1916—1917 гг. По многимъ статьямъ пошлины были повышены сообразно требованіямъ протекціонной политики. Съ наступленіемъ войны 1914—17 г.г. всѣ договоры между воюющими государствами были аннулированы.

Что касается Соединенныхъ Штатовъ Сѣверной Америки, то они приняли систему максимальнаго и минимальнаго тарифовъ (въ 1908 г.), причемъ минимальный тарифъ предоставлялся тѣмъ государствамъ, которые давали въ свою очередь льготы Штатамъ. Вообще Соединенные Штаты до самаго послѣдняго времени держались усиленно протекціонной политики, преслѣдуя цѣль развитія внутренней промышленности. Результаты этой политики, въ связи съ другими благопріятными экономическими обстоятельствами, довели промышленность до очень высокаго состоянія, при которомъ она стала уже интересоваться внѣшними рынками и вмѣстѣ съ тѣмъ перестала такъ ревниво оберегать себя отъ иностранной, уже не

опасной, конкурренціи. Въ итогѣ мы имѣемъ въ Соединенныхъ Штатахъ весьма знаменательный поворотъ въ сторону фритредерства.

Тарифный законъ 1913 г. характеризуется новыми чертами. Прежде всего онъ значительно понижаетъ пошлины на пищевые продукты или даже совсѣмъ ихъ отмѣняетъ (напр., на пшеницу и мясо, на сахаръ пошлина подлежитъ отмѣнѣ постепенно въ теченіе нѣсколькихъ лѣтъ). Затѣмъ понижаются или отмѣняются пошлины на многіе сырые матеріалы и полуфабрикаты въ интересахъ промышленности, нуждающейся въ нихъ для обработки. Такъ, снимаются пошлины съ угля, желѣза, кожи, сырой шерсти и лѣса. Наконецъ, понижаются пошлины на рядъ промышленныхъ издѣлій, въ производствѣ которыхъ Соединенные Штаты могутъ считаться уже окрѣпшими и не бояться иностранной конкурренціи, напр., на сельскохозяйственныя машины, пишущія машины, обувь, текстильные товары и химическіе продукты. Независимо отъ установленныхъ пошлинъ, новый законъ предоставляетъ президенту право понижать ихъ при заключеніи торговыхъ договоровъ съ иностранными государствами. Въ результатѣ американскій тарифъ изъ высоко протективнаго (съ обложеніемъ до 30% цѣнности ввозимыхъ товаровъ) превратился въ умѣренно-протекціонный (съ обложеніемъ менѣе 20% цѣнности товаровъ).

§ 61. Косвенныя мѣры поощренія внѣшней торговли

Вольныя гавани и участки. Подъ вольными гаванями или порто-франко разумѣются морскія гавани, которыя пользуются правомъ безпошлинной внѣшней торговли. Въ предѣлахъ такихъ гаваней безпошлинно ввозятся иностранные товары и вывозятся туземные товары. Такая льгота дается приморскимъ городамъ съ той цѣлью, чтобы могла безпрепятственно развиться черезъ ихъ посредство транзитная торговля. Многіе приморскіе города дѣлались пунктами, въ которые свозились извѣстные иностранные товары, затѣмъ перегружались, переупаковывались и отправлялись по назначенію. Такимъ путемъ эти города дѣлались центрами крупныхъ торговыхъ операцій. При обложеніи всѣхъ поступающихъ въ нихъ товаровъ пошлинами получалось бы огромное осложненіе и затрудненіе для торговли. Если бы облагать ввозимые товары пошлинами, то нельзя было бы разсчитывать на сбытъ ихъ заграницу отягощенными пошлинами, ибо тогда другіе конкурренты одержали бы верхъ при посредствѣ товаровъ, свободныхъ отъ такого обложенія. Приходилось бы, облагая товары, создавать сложную систему возврата пошлинъ за товары, которые пролежали бы нѣкоторое время въ складахъ. Въ результатѣ государственная власть рѣшилась пожертвовать совсѣмъ доходомъ отъ пошлинъ и ихъ протекціоннымъ вліяніемъ въ интересахъ развитія транзитной торговли. Такія вольныя гавани впервые появляются въ XVI столѣтіи, напр., въ 1547 г. въ Ливорно, въ 1595 г. въ Генуѣ, затѣмъ въ XVII вѣкѣ, въ 1661 г. въ Венеціи, въ 1664 г.

въ Альтонѣ, въ 1669 г. въ Марселѣ и т. д. Въ Россіи вольныя гавани были устроены въ Одессѣ (отъ 1817 г., фактически съ 1819 г. до 1859 г.), во Владивостокѣ (съ 1862 до 1909 г.) и Батумѣ (съ 1872 по 1885 г.)

Съ учрежденіемъ вольной гавани населеніе ея получаетъ возможность пользованія безпошлинными иностранными товарами. Таможенная линія переносится за предѣлы гавани и всѣ товары, которые идутъ изъ нея внутрь страны, подвергаются таможенному досмотру и обложенію. Если такимъ путемъ облегчается товарообмѣнъ гавани съ заграницей, то зато онъ сильно затрудняется съ собственной страной. Гавань теряетъ связь съ хозяйственной жизнью страны, и всѣ ея торговыя и личныя отношенія стѣсняются таможенными формальностями. Съ другой стороны безпошлинное потребленіе иностранныхъ товаровъ лишаетъ казну дохода, а туземную промышленность рынка сбыта. Государство должно увеличить таможенную линію и нести увеличенные расходы на таможенную стражу.

Но дарованіе безпошлиннаго ввоза оказывало весьма замѣтное и сильное вліяніе на развитіе торговаго оборота многихъ гаваней, обязанныхъ этой льготѣ своимъ экономическимъ расцвѣтомъ. Оно сыграло большую роль въ исторіи итальянскихъ приморскихъ городовъ, оно дало громадный толчекъ развитію торговой роли Одессы, а временная пріостановка этой льготы отразилась замѣтно на ея упадкѣ.

Вмѣстѣ съ усиленіемъ экономическихъ связей отдѣльныхъ частей государства существованіе вольныхъ гаваней оказывалось все менѣе цѣлесообразнымъ и полезнымъ, въ результатѣ чего онѣ постепенно упраздняются. Вмѣсто нихъ создаются вольные участки или вольные районы въ гаваняхъ (Freibezirke, punti franchi), т. е. участки, которые отводятся подъ храненіе иностранныхъ товаровъ, не обложенныхъ пошлиной. Эти участки состоятъ изъ складовъ, въ которыхъ хранятся иностранные товары, причемъ таможенная линія проходитъ между участкомъ и самымъ портомъ. Если товары ввезены въ вольный районъ только временно и потомъ вывозятся заграницу, то они совсѣмъ не подвергаются обложенію, если же они двигаются внутрь страны, то подвергаются таможенному досмотру при вывозѣ изъ района. Обыкновенно въ этихъ вольныхъ участкахъ могутъ быть возводимы только товарные склады; на территоріи вольныхъ участковъ допускается проживаніе только тѣхъ лицъ, которыя имѣютъ отношеніе къ эксплоатаціи и охранѣ; розничная торговля ввезенными товарами и ихъ потребленіе на мѣстѣ не допускаются.

Въ настоящее время вольныя гавани сохранились въ немногихъ мѣстахъ: въ Гибралтарѣ, Сингапурѣ, Аденѣ, Гонконгѣ, Занзибарѣ и др., а вольные участки существуютъ въ Германіи, Австро-Венгріи, Италіи, Швеціи и Черногоріи.

Экспортные торговые музеи. Такъ называются собранія образцовъ товаровъ иностранныхъ государствъ, которыя имѣютъ цѣлью знакомить туземныхъ торговцевъ и промышленниковъ съ иностранными рынками.

Обыкновенно эти образцы располагаются по странамъ, постоянно пополняются и снабжаются указаніями продажныхъ цѣнъ, размѣра сбыта, условій упаковки, таможенныхъ формальностей и сборовъ, стоимости транспорта моремъ и по желѣзнымъ дорогамъ, условій кредита, сроковъ уплаты и пр. Торговцы, желающіе завязать сношенія съ какой либо страной, должны имѣть возможность въ такихъ музеяхъ познакомиться не только съ ассортиментами товаровъ, которые находятъ тамъ себѣ сбытъ, но и со всѣми экономическими условіями, при которыхъ происходитъ ихъ сбытъ. Промышленники получаютъ возможность познакомиться въ этихъ музеяхъ съ тѣми фабрикатами, которые сбываются въ разныхъ государствахъ и которымъ они должны подражать при производствѣ, если хотятъ завоевать новые рынки.

Нерѣдко при музеяхъ устраиваются справочныя бюро для выдачи свѣдѣній, нужныхъ купцу для его экспортныхъ операцій, причемъ бюро сообщаетъ не только свѣдѣнія объ условіяхъ торговли тѣмъ или другимъ товаромъ, но и данныя о хозяйственной жизни иностраннаго государства вообще, о положеніи внѣшней торговли и пр.

Однимъ изъ первыхъ торговыхъ музеевъ былъ музей въ Вѣнѣ, образованный первоначально изъ экспонатовъ всемірной выставки 1873 г. и превращенный въ 1886 г. въ настоящій торговый музей, обнимающій коллекціи по торговлѣ, прикладному искусству и этнографіи, имѣющій справочное бюро, издающій журналъ и устраивающій курсы. Въ Бельгіи существуетъ торговый музей въ Брюсселѣ, состоящій изъ 3 отдѣловъ: 1) изъ коллекцій товаровъ, экспортируемыхъ иностранными государствами на міровой рынокъ, и сырья, которое можетъ быть обрабатываемо бельгійской промышленностью, 2) изъ справочнаго бюро и 3) библіотеки. Весьма крупнымъ учрежденіемъ этого рода является „имперскій институтъ Великобританіи“ въ Лондонѣ, основанный 1892 г. Его задачи болѣе широкія, чѣмъ задачи простого музея. Съ одной стороны онъ имѣетъ цѣлью 1) выставку въ своемъ дворцѣ коллекцій сырыхъ матеріаловъ и издѣлій какъ Великобританіи, такъ и иностранныхъ государствъ, которая должна давать наглядное представленіе объ успѣхахъ всѣхъ отраслей народнаго хозяйства Великобританіи по сравненію съ чужими странами, 2) содѣйствіе устройству торговыхъ музеевъ въ другихъ городахъ имперіи и 3) собираніе и выдачу справокъ о торговлѣ, промышленности и эмиграціи. Съ другой стороны на институтъ возлагается задача содѣйствія промышленности демонстраціей образцовыхъ произведеній, содѣйствіе техническому и коммерческому образованію, облегченіе планомѣрной эмиграціи въ чужія страны. Существуютъ подобные же торговые музеи и въ другихъ государствахъ.

Иную роль выполняютъ **музеи образцовъ экспортныхъ товаровъ**, которые устраиваются для ознакомленія съ ними торговцевъ и потребителей иностранныхъ государствъ. Цѣль этихъ учрежденій—способствованіе сбыту

отечественныхъ произведеній путемъ нагляднаго ихъ демонстрированія передъ возможными покупателями. Нерѣдко эти музеи принимаютъ на себя роль и экспортныхъ агентуръ, принимая отъ иностранныхъ торговцевъ порученія по заказу товаровъ или сводя покупателей съ продавцами.

Практическое значеніе такихъ музеевъ однако невелико, такъ какъ покупатели заграницей рѣдко обращаются къ нимъ за отысканіемъ нужныхъ имъ товаровъ. У нихъ завязываются скорѣе личныя отношенія какъ путемъ комми-вояжеровъ, такъ и путемъ сношеній непосредственно съ экспортерами.

Мысль о такихъ музеяхъ возникла раньше всего въ Германіи. Первый музей былъ основанъ въ Штутгардтѣ въ 1881 г. (позднѣе онъ открылъ отдѣленіе въ Гамбургѣ), затѣмъ создаются такіе же музеи въ Франкфуртѣ, Лейпцигѣ, Берлинѣ, Веймарѣ и др. Франція устроила музей экспортныхъ товаровъ въ Мадридѣ. Національная ассоціація промышленниковъ въ Филадельфіи устроила постоянную выставку образцовъ въ Шанхаѣ, Испанія открыла такія учрежденія въ рядѣ городовъ Южной Америки.

Консулы и торговые агенты. Для содѣйствія и помощи подданнымъ, находящимся заграницей, государства уже давно создали особыхъ правительственныхъ агентовъ, именуемыхъ консулами. Консулы являются оффиціальными представителями государства заграницей, задача которыхъ заключается въ охранѣ экономическихъ интересовъ ихъ государства и въ защитѣ и помощи ихъ соотечественникамъ.

Въ качествѣ оффиціальныхъ представителей государства, консулы обязаны слѣдить за экономической жизнью данной страны и доставлять свѣдѣнія о ея торговлѣ и промышленности и сообщать періодическіе отчеты. Затѣмъ на нихъ возлагается обязанность свидѣтельствованія различныхъ актовъ и документовъ и выполненія ряда судебныхъ актовъ. На востокѣ на нихъ возлагаются и судебныя функціи—именно судъ надъ подданными своего государства. Это важное право выговорено европейскими государствами на Востокѣ въ тѣхъ видахъ, чтобы оградить своихъ гражданъ отъ варварскаго туземнаго процесса, совершенно не ограждающаго права личности и интересы правосудія

Существуетъ два вида консуловъ. Одни являются частоящими чиновниками государства заграницей, получающими жалованье и всецѣло занятыми своими функціями. Другіе назначаются въ качествѣ почетныхъ консуловъ изъ числа почтенныхъ представителей торговаго класса, не получаютъ жалованья и выполняютъ только нѣкоторыя изъ консульскихъ обязанностей, главнымъ образомъ связанныя съ торговой областью.

Консульскій уставъ въ Россіи представляется довольно устарѣлымъ. Согласно ему, на консулахъ лежитъ обязанность заботиться о выгодахъ русской торговли и промышленности. Въ этихъ видахъ консулъ обязанъ сообщать о всякихъ финансовыхъ и экономическихъ мѣрахъ страны, гдѣ онъ находится, долженъ стараться объ усиленіи, облегченіи и распростра-

неніи торговыхъ сношеній своей страны съ той, въ которой находится. Онъ долженъ представлять свои соображенія о мореплаваніи и торговлѣ. Онъ обязанъ давать свѣдѣнія 3 раза въ годъ о пришедшихъ и отошедшихъ русскихъ судахъ, о вывезенныхъ и привезенныхъ товарахъ, еженедѣльно — свѣдѣнія о товарныхъ цѣнахъ и вексельномъ курсѣ и ежегодно—обозрѣнія движенія всей торговли своего округа.

Консулъ обязанъ оказывать содѣйствіе военнымъ судамъ, приходящимъ въ гавань, обязанъ оказывать защиту и покровительство русскимъ подданнымъ, наблюдать за сохраненіемъ правъ русскаго флота и торговли, основанныхъ на торговыхъ договорахъ.

На консулѣ лежатъ различныя функціи юридическаго характера. Онъ является посредникомъ въ тяжбахъ и спорахъ по торговымъ дѣламъ между русскими подданными. Онъ разбираетъ въ качествѣ третейскаго судьи всѣ неудовольствія русскихъ подданныхъ между собой, если спорящіе по соглашенію между собой прибѣгнутъ къ его суду. Въ маловажныхъ случаяхъ споровъ корабельщиковъ со служащими онъ исполняетъ роль судьи первой инстанціи. При болѣе важныхъ преступленіяхъ онъ исполняетъ обязанность судебнаго слѣдователя, судъ же по такимъ дѣламъ осуществляется россійскими учрежденіями.

Консулъ является временнымъ опекуномъ и попечителемъ малолѣтнихъ дѣтей и вдовъ русскихъ подданныхъ и заступаетъ мѣсто повѣреннаго отсутствующихъ наслѣдниковъ послѣ умершихъ. Наконецъ, онъ удостовѣряетъ законность всѣхъ актовъ, совершаемыхъ русскими подданными въ его округѣ.

Въ законѣ установлено правило, что русскіе консулы не имѣютъ права принимать участіе въ какомъ бы то ни было торговомъ дѣлѣ. Такимъ образомъ у насъ существуютъ только консулы—чиновники, но не консулы изъ торговаго класса.

Въ виду обремененности консуловъ юридическими и политическими функціями ихъ роль въ качествѣ органа попеченія и освѣдомленія по торговой части оказывается очень часто слабой. Отсюда появилось стремленіе правительствъ назначать спеціальныхъ агентовъ для выясненія потребностей торговаго оборота и для помощи торговцамъ даннаго государства въ ихъ торговыхъ операціяхъ заграницей. Нѣкоторыя государства, напр., Германія, Италія, разрѣшили эту задачу назначеніемъ при консулахъ особыхъ торговыхъ агентовъ. Другія стали назначать особыхъ и совершенно самостоятельныхъ торговыхъ агентовъ. Такъ поступила Венгрія, имѣющая такихъ агентовъ въ рядѣ европейскихъ городовъ, Англія, сдѣлавшая опытъ назначенія особыхъ торговыхъ агентовъ въ Чикаго, Гватемалу, Цюрихъ и Москву. Въ Россіи точно также были недавно учреждены должности торговыхъ агентовъ, находящихся въ вѣдѣніи министерства торговли и промышленности. Они обязаны постоянно освѣдомлять свое вѣдомство объ общемъ экономическомъ положеніи иностраннаго государ-

ства, о положеніи отдѣльныхъ рынковъ и товаровъ и давать свѣдѣнія по запросамъ министерства. Справочная часть по внѣшней торговлѣ, учрежденная при министерствѣ торговли, систематизируетъ всѣ получаемыя свѣдѣнія и публикуетъ ихъ въ бюллетеняхъ.

Экспортныя палаты. Заинтересованные торговые круги въ Россіи стали основывать за послѣднее время сціальныя экспортныя палаты, напр., русско-французскую, русско-англійскую, русско-итальянскую, задача которыхъ состоитъ въ содѣйствіи развитію торговыхъ сношеній между двумя государствами. Эти учрежденіи имѣютъ общественный характеръ и содержатся обычно за счетъ заинтересованныхъ торговцевъ и торговыхъ фирмъ, вносящихъ опредѣленные членскіе взносы на содержаніе палаты. Палата имѣетъ представителей и агентовъ въ разныхъ городахъ другого государства и принимаетъ чисто практическія мѣры къ завязыванію торговыхъ сношеній, къ сведенію покупателей и продавцевъ, къ освѣдомленію торговцевъ обоихъ государствъ о требованіяхъ рынка на товары той и другой страны.

Оглавленіе.

Введеніе.

Стр

§ 1. Понятіе и значеніе экономической политики 3

Часть I.

§ 2. Задачи политики промышленности 8
§ 3. Свобода промышленности 10
§ 4. Оффиціальные органы промышленныхъ интересовъ 20
§ 5. Свободные промышленные союзы 25
§ 6. Синдикаты и государственная политика 27
§ 7. Ремесло, какъ объектъ государственнаго попеченія 34
§ 8. Организація ремесла 37
§ 9. Мѣры содѣйствія ремеслу 44
§ 10. Домашняя крупная промышленность 45
§ 11. Кустарная промышленность въ Россіи 51
§ 12. Общественныя предпріятія 57
§ 13. Кооперація и кооперативная политика 61
§ 14. Защита патентовъ на изобрѣтенія 64
§ 15. Защита фабричныхъ рисунковъ, моделей и товарныхъ знаковъ 70
§ 16. Недобросовѣстная конкурренція 75
§ 17. Промышленное образованіе. 77
§ 18. Промышленныя выставки и музеи. 82
§ 19. Промышленный кредитъ 88
§ 20. Рабочій вопросъ и его происхожденіе. 93
§ 21. Содержаніе рабочаго вопроса 98
§ 22. Отношеніе къ рабочему вопросу 104
§ 23. Государственное вмѣшательство въ рабочій вопросъ. . . . 109
§ 24. Возникновеніе фабричнаго законодательства. 110
§ 25. Современное фабричное законодательство. 113
§ 26. Регулированіе заработной платы 117
§ 27. Трудъ дѣтей. 123
§ 28. Трудъ подростковъ и женщинъ. 125
§ 29. Трудъ взрослыхъ рабочихъ. 127
§ 30. Обстановка фабрично-заводскаго труда 132
§ 31. Обезпеченіе рабочихъ при несчастныхъ случаяхъ 135
§ 32. Фабричная инспекція. 139
§ 33. Право рабочихъ союзовъ и стачекъ. 144
§ 34. Промышленные и третейскіе суды 150

§ 35. Жилищная политика 156
§ 36. Страхованіе рабочихъ 165
§ 37. Страхованіе несчастныхъ случаевъ 168
§ 38. Страхованіе болѣзней. 175
§ 39. Страхованіе инвалидности и старости 185
§ 40. Государственное пенсіонированіе стариковъ 188
§ 41. Борьба съ безработицей 190
§ 42. Международное регулированіе рабочаго вопроса. 197

Часть II. Политика торговли

§ 43. Политика среднихъ классовъ 200
§ 44. Государственное регулированіе пріемовъ торговли . . . 204
§ 45. Ограниченія торговли пищевыми продуктами 211
§ 46. Ограниченія въ торговлѣ нѣкоторыми товарами 215
§ 47 Надзоръ за мѣрами и вѣсами. 219
§ 48. Соціальный вопросъ въ торговлѣ 221
§ 49. Законодательство о торговыхъ служащихъ. 222
§ 50. Русское законодательство о торговыхъ служащихъ. . . . 230
§ 51. Регламентація рынковъ, базаровъ и ярмарокъ 231
§ 52. Нормированіе цѣнъ. 234
§ 53. Биржевая политика 236
§ 54. Банковая политика 240
§ 55. Коммерческое образованіе 246
§ 56. Политика внѣшней торговли и ея исторія 249
§ 57. Теорія свободной торговли и протекціонизма. 254
§ 58. Таможенный тарифъ и пошлины 257
§ 59. Поощрительныя мѣры во внѣшней торговлѣ 261
§ 60. Торговая политика современныхъ государствъ 267
§ 61. Косвенныя мѣры поощренія внѣшней торговли 270

