№2128
Секретнаго Отдѣленi
КАНЦЕЛЯРIИ МОСКОВСК
ГЕНЕРАЛЪ-ГУБЕРНАТОР

КНИГОИЗДАТЕЛЬСТВО «ТРУДЪ И ВОЛЯ»

DK
264
.133
360

Ж. П.

ВСЕОБЩЕЕ ИЗБИРАТЕЛЬНОЕ ПРАВО.

ЦѢНА 6 КОП.

Ст

Москва Моховая, д. Бенкендорфъ, книжный магазинъ
Д. П. Ефимова.
1906.

Книгоиздательство „ТРУДЪ и ВОЛЯ“.

(Редакція В. Ю. Уманскаго).

	цѣна.
1. *В. М. Хвостовъ.* Права и значеніе народнаго представительства.	8 к.
2. *Г. Закъ.* Смертная казнь.	10 „
3. *А. Николаевъ.* Для чего нужно всеобщее обученіе.	10 „
4. *Н. Ивановъ.* Изъ русской старины: Бунтъ Стеньки Разина.	8 „
5. *А. К. Дживелеговъ.* Права и обязанности гражданъ.	8 „
6. *Н. Е. Кудринъ.* Какъ организовать выборы?	3 „
7. *Л. Гинзбургъ.* Евреи въ Россіи.	12 „
8. *Г. Закъ.* Лассаль и его время.	8 „
9. *А. Николаевъ.* Интеллигенція и народъ	10 „
10. *Д. Гремяченскій.* Какъ составляются законы	8 „
11. *В. Львовъ-Рогачевскій.* Печать и цензура.	20 „
12. *А. Житковъ.* О налогахъ.	6 „
13. *В. О.* Государственное обложеніе въ Россіи	10 „
14. *В. У.* Какіе нужны порядки?	5 „
15. *Ивановъ.* Что такое политическая партія.	3 „
16. *А. К. Дживелеговъ.* О конституціи и конституціонномъ порядкѣ.	6 „
17. *А. Вилевскій-Вилорусовъ.* Бабы.	3 „
18. *А. К. Дживелеговъ.* Армяне въ Россіи.	10 „
19. *Посевъ.* Профессіональные союзы	6 „
20. *Г. Балицкій.* Гражданская свобода и производительность труда.	10 „
21. *Д. Г.* Наша полиція	6 „
22. *Ольга Волькенштейнъ.* Страна равенства и свободы.	10 „
23. *Г. Балицкій.* Забастовка и бойкотъ	8 „
24. *Л. Джева.* Великая крестьянская война	6 „
25. Что намъ нужно?	10 „
26. *Флеровъ.* Земледѣльческіе рабочіе	10 „
27. *Э. Ренанъ.* Жизнь Іисуса.	60 „
28. *Д. Г.* Что такое учредительное собраніе	6 „
29. *А. М. Обуховъ.* Что нужно для выборовъ?	6 „
30. *А. К. Дживелеговъ.* Бисмаркъ и Лассаль.	8 „
31. *Дурново.* Приказный строй и народъ	6 „

КНИГОИЗДАТЕЛЬСТВО «ТРУДЪ И ВОЛЯ.»

4
3

Ж. П.

ВСЕОБЩЕЕ ИЗБИРАТЕЛЬНОЕ ПРАВО.

Цѣна 6 коп.

Москва, Моховая, д. Бенкендорфъ, книжный магазинъ
Д. П. Ефимова.
1906.

64

„Пров 38“

Дозволено цензурою, г. Р./Д. 13 августа 1905 года.

DK269
H33

215697

Типографія А. П. Поплавскаго. Москва, Покровка, соб д.

. . Каждой странѣ наступаетъ
Рано иль поздно чередъ...

Некрасовъ.

Въ современномъ государствѣ огромное значеніе имѣетъ народное представительство.

Народные представители издаютъ законы, какіе находятъ нужными и полезными для народа. Безъ ихъ согласія правительство не можетъ ввести новый налогъ, увеличить или уменьшить государственные доходы и расходы и т. д.

Народные представители слѣдятъ за тѣмъ, чтобы всѣ законы соблюдались всѣми, чтобы всѣ власти въ государствѣ, начиная съ низшихъ чиновниковъ и кончая министрами, согласно законамъ исполняли свои обязанности.

Всѣ западныя государства уже ввели у себя народное представительство. Наступило время ввести его и въ Россіи. Русскій народъ переросъ тотъ государственный строй, который существовалъ у насъ до послѣдняго времени. Старые порядки привели страну на край гибели. Жизнь всего народа пришла въ полное разстройство. Вездѣ бѣднота и разореніе. Въ деревнѣ жить стало не въ моготу. У крестьянъ земли мало; обрабатывается она самымъ первобытнымъ способомъ. Хлѣбъ на ней не родится, и голодъ сдѣлался постояннымъ гостемъ крестьянина.

Кромѣ голода, крестьянинъ страдаетъ еще отъ своего невѣжества Школъ мало и плохи онѣ. Средствъ на ученье нѣтъ, да и трудно учиться при постоянномъ

недоѣданіи. Темнотой и невѣжествомъ крестьянина пользуются многочисленныя деревенскія власти. Много несправедливостей и насилій творятъ онѣ въ деревнѣ, не стѣсняясь никакими законами И негдѣ искать защиты отъ ихъ угнетеній и произвола.

Плохо живется трудящемуся народу и въ городахъ. Здѣсь, какъ и въ деревнѣ, рабочій людъ все больше и больше голодаетъ. Вслѣдствіе общаго неустройства падаютъ торговля и промышленность, закрываются фабрики, и рабочіе остаются безъ хлѣба. Да и тѣмъ, кто имѣетъ работу, живется не важно. Платятъ за работу мало, а работать приходится долго, жизнь все дорожаетъ, и голодъ часто стучится въ дверь.

Не однимъ крестьянамъ и рабочимъ тяжело стало жить, во всѣхъ классахъ общества наступило разстройство, всѣмъ живется плохо. Весь народъ бѣднѣетъ и разоряется Какъ и въ деревнѣ, въ городѣ царитъ тотъ же произволъ администраціи, угнетеніе и насилія.

Нѣтъ порядка и въ государственныхъ дѣлахъ. Народныя деньги тратятся безъ пользы для народа. Народныя нужды не удовлетворяются. Всѣми дѣлами управляетъ неспособное и враждебное народу чиновничество. Долго оно разоряло нашу страну, высасывало изъ нея всѣ соки и убивало въ народѣ все живое.

Путемъ долгаго и горькаго опыта народъ пришелъ къ сознанію того, что отъ ненавистнаго всѣмъ полицейскаго строя ему не дождаться ничего добраго, что только замѣна его новымъ, основаннымъ на народномъ представительствѣ, можетъ удовлетворить его нужды и улучшить его положеніе.

Громадная работа предстоитъ нашему народному представительству. Оно должно преобразовать весь строй нашей государственной жизни. Оно должно создать новое, соотвѣтствующее народнымъ нуждамъ законодательство, новый механизмъ управленія. Оно должно разрѣшить жгучій вопросъ о надѣленіи кре-

стьянъ землей, выработать мѣры для поднятія производительности почвы, мѣры борьбы съ голодомъ, эпидеміями и проч.

Народное представительство должно удовлетворить назрѣвшимъ нуждамъ рабочаго класса — установить нормальный рабочій день, создать фабричное законодательство, соотвѣтствующее требованіямъ науки и времени.

Оно должно осуществить всеобщее народное обученіе, реформировать школу, выработать мѣры для распространенія просвѣщенія въ народныхъ массахъ.

И много другихъ жгучихъ вопросовъ должно будетъ разрѣшить наше народное представительство.

Въ его рукахъ будетъ громадная власть. Государственное устройство, права, какими будутъ пользоваться граждане, вся жизнь и будущее Россіи зависятъ отъ него.

Поэтому, всѣ граждане заинтересованы въ томъ, чтобы народное представительство оказалось на высотѣ своихъ задачъ, чтобы оно дѣйствительно смогло удовлетворить народнымъ нуждамъ, отвѣтить на наболѣвшіе вопросы народной жизни.

Народу нужно такое представительство, которое знало бы, отъ чего народъ бѣдствуетъ, какія улучшенія ему нужны, которое было бы близко къ народу, отзывчиво къ его нуждамъ, въ которомъ, какъ въ зеркалѣ, отражалась бы вся народная жизнь.

Будетъ ли народное представительство отвѣчать народнымъ требованіямъ, сумѣетъ ли оно установить на Руси такіе порядки, при которыхъ легче жилось бы народу, или оно не справится съ возложенной на него задачей, не произведетъ необходимыхъ реформъ и не внесетъ умиротворенія въ нашу жизнь—это зависитъ отъ того, *кто и какъ будетъ избирать народныхъ представителей.*

Необходимо, чтобы народныхъ представителей избирали всѣ совершеннолѣтніе и душевно здоровые граждане, и чтобы каждый изъ нихъ кромѣ того могъ быть самъ избранъ въ представители.

Такой порядокъ избранія народныхъ представителей называется *всеобщимъ избирательнымъ правомъ*.

Существуютъ различныя ограниченія всеобщаго избирательнаго права, которыя мы разсмотримъ подробно.

Прежде всего лишаютъ права участія въ выборахъ цѣлую половину рода человѣческаго—женщинъ.

Женщина столько же, сколько и мужчина, заинтересована во всемъ, что происходитъ въ политической жизни. На фабрикѣ и въ полѣ, въ городѣ и въ деревнѣ женщина трудится рядомъ съ мужчиной. На фабрикѣ она такъ же, какъ мужчина, страдаетъ отъ ненормальныхъ условій труда, отъ низкой заработной платы и непомѣрно длиннаго рабочаго дня.

Какъ работница, она заинтересована въ томъ, чтобы народное представительство издавало законы объ охранѣ труда, о сокращеніи рабочаго времени, объ улучшеніи санитарныхъ условій труда и т. д. Какъ мать и учительница, она заинтересована въ томъ, чтобы въ странѣ развивалось и было правильно поставлено дѣло народнаго просвѣщенія и т. д. Она такой же членъ и работникъ общества, какъ и мужчина; она такъ же, и даже больше, чѣмъ мужчина, страдаетъ отъ неразумныхъ и несправедливыхъ порядковъ въ ихъ примѣненіи.

Кромѣ того, у женщины есть особые интересы и нужды, которые она должна отстаивать.

Женщина живетъ въ худшихъ условіяхъ, чѣмъ мужчина. Ея трудъ оплачивается ниже мужского труда. Она лишена многихъ правъ, которыми пользуется мужчина. Многія профессіи не доступны для нея. Высшее образованіе для женщины затруднено.

Говорятъ, что политика не дѣло женщины и дарованіе ей избирательныхъ правъ внесетъ въ политическую жизнь лишнюю смуту и безпорядокъ, что призваніе женщины—быть матерью и хозяйкой. Но дѣйствительность безжалостно разбиваетъ такой взглядъ на назначеніе женщины. Женщина съ каждымъ днемъ принимаетъ все большее участіе въ общественной жизни. На глазахъ у всѣхъ, подъ давленіемъ нужды

она завоевываетъ себѣ все новыя и новыя профессіи. Женщины—работницы, женщины—доктора, женщины—инженеры, писательницы, адвокаты... Почему же кажется страннымъ увидѣть женщину въ рядахъ народныхъ представителей?

Относительно же «смуты», вносимой, по мнѣнію нѣкоторыхъ, женщиной въ политику, можно сказать, что въ тѣхъ немногихъ странахъ, гдѣ женщина допущена къ политической дѣятельности, никакой «смуты» она не внесла: политическая жизнь протекаетъ тамъ такъ же, какъ и до того, и женщина вноситъ въ нее новыя гуманныя начала

Слѣдующее ограниченіе всеобщности выборовъ бываетъ связано съ такъ называемымъ имущественнымъ или образовательнымъ цензомъ. Защитники цензоваго начала говорятъ, что разбираться въ государственныхъ дѣлахъ и сознательно участвовать въ выборахъ могутъ только люди болѣе или менѣе обезпеченные, зажиточные, а тѣ, кто принужденъ всю жизнь проводить за работой, не могутъ обладать развитіемъ, необходимымъ для участія въ выборахъ, да имъ и некогда заниматься политикой.

И вотъ въ нѣкоторыхъ государствахъ къ выборамъ допускаются только тѣ граждане, которые обладаютъ извѣстной собственностью или платятъ опредѣленное количество налоговъ.

При такомъ порядкѣ выборовъ представителей всѣми дѣлами въ государствѣ управляютъ люди зажиточные и богатые. Представители ихъ въ парламентѣ главнымъ образомъ будутъ заботиться о нуждахъ и выгодахъ своихъ избирателей—богатыхъ и зажиточныхъ, и гораздо меньше вниманія обратятъ на нужды бѣдныхъ слоевъ населенія, устраненныхъ отъ участія въ политической жизни. А вѣдь бѣдныхъ гораздо больше, чѣмъ богатыхъ, имъ очень тяжело живется при современныхъ порядкахъ, и для нихъ особенно важно, чтобы народные представители защищали ихъ интересы, заботились объ ихъ нуждахъ, прислушивались къ ихъ

голосу. Да и несправедливо лишать голоса человѣка лишь за то, что у него нѣтъ собственности, или онъ не выплачиваетъ нужнаго количества налоговъ. Развѣ бѣднякъ не несетъ по отношенію къ государству тѣ же обязанности, какія несутъ люди достаточные, пользующіеся избирательнымъ правомъ? И бѣдные граждане платятъ, если не прямые, то косвенные налоги, такъ же служатъ въ арміи, такъ же, и даже больше, терпятъ отъ несправедливыхъ законовъ, отъ произвола властей и отъ всего нестроенія государственной жизни.

Возражаютъ противъ всеобщаго избирательнаго права еще вотъ что. Нельзя допустить, чтобы въ такомъ важномъ дѣлѣ, какъ избраніе представителей, участвовали всѣ граждане, потому что большинство трудящагося населенія необразовано, не развито и недостаточно подготовлено къ разумному участію въ выборахъ. Какъ дать, напримѣръ, русскому народу всеобщее избирательное право, когда большинство населенія у насъ даже не грамотно? Можетъ ли крестьянинъ, ничего не знающій, кромѣ своей деревни, разбираться въ государственныхъ дѣлахъ? Онъ даже своихъ сельскихъ дѣлъ свободно и самостоятельно рѣшать не можетъ: нерѣдко на волостныхъ сходахъ міръ подчиняется давленію земскаго начальника, старшины или писаря. Такое же давленіе будетъ и при выборахъ народныхъ представителей. Нужно сначала образовать народъ, а потомъ уже допустить его къ участію въ государственныхъ дѣлахъ. А до тѣхъ поръ нужно допускать къ выборамъ только тѣхъ гражданъ, которые получили хоть какое-нибудь образованіе. Указываютъ при этомъ на нѣкоторыя другія государства, гдѣ къ выборамъ допускаются только тѣ, кто представилъ свидѣтельство объ окончаніи начальной школы.

Казалось бы, что такія свидѣтельства должны обезпечивать болѣе высокій уровень развитія и большую политическую опытность гражданъ, участвующихъ въ дѣлѣ управленія страной. Можно бы ожидать, что тамъ, гдѣ выборы устроены подобнымъ образомъ, го-

сударственная дѣятельность протекаетъ гораздо успѣшнѣе и народъ благоденствуетъ, когда имъ управляютъ люди образованные. Но на дѣлѣ наблюдается совсѣмъ не то.

Въ современномъ обществѣ образованіе могутъ получать только дѣти богатыхъ и зажиточныхъ группъ населенія, дѣти же большинства населенія, небогатыхъ рабочихъ, крестьянъ и др. не имѣютъ средствъ на ученіе. Поэтому, требованіемъ доставлять свидѣтельства объ образованіи достигается лишь то, что государственныя дѣла рѣшаются не лучшими, талантливыми людьми (вѣдь никогда богатство и знатность не обезпечиваютъ ни ума, ни нравственности, ни таланта!), а опять таки представителями однихъ имущихъ классовъ общества въ ущербъ малоимущимъ и неимущимъ народнымъ массамъ. Тѣмъ, кто высказывается противъ всеобщаго избирательнаго права будто бы потому, что необходимо сначала просвѣтить народъ, а потомъ уже дать ему политическія права, нужно напомнить, что передъ освобожденіемъ крестьянъ помѣщики и ихъ друзья тоже говорили: нельзя освободить народъ отъ крѣпостного права. Вѣдь крестьяне очень невѣжественны и не могутъ прожить безъ помѣщичьей указки. Надо сначала образовать ихъ, а потомъ уже освободить. Но освободить крестьянъ пришлось немедленно, и они быстро научились обходиться безъ помѣщичьихъ попеченій. То же и теперь. Правда, нашъ народъ неграмотенъ и невѣжественъ, но дайте ему право избирать представителей, и онъ быстро освоится съ нимъ и сумѣетъ выбрать достойныхъ людей.

Чтобы научиться плавать, нужно броситься въ воду. Точно такъ же, чтобы научиться выбирать представителей, нужно имѣть право выбирать ихъ.

Когда вводили всеобщее избирательное право въ другихъ государствахъ, народъ быстро научился пользоваться имъ. Можетъ быть, у насъ первые выборы будутъ не совсѣмъ удачны, но избиратели освоятся съ ними, и въ другой разъ ошибки не повторятся.

Правда и то, что на наше крестьянство оказываетъ давленіе всякое начальство, но посмотрите, какъ хорошо умѣютъ тѣ же крестьяне выбрать нужнаго человѣка, когда имъ приходится тайно посылать „ходока“ по какому-нибудь важному, кровному дѣлу. Вопросъ, значитъ, не въ томъ, что крестьяне сами не могутъ выбирать представителей, а въ томъ, какъ они будутъ ихъ выбирать.

Нужды народа такъ велики, живется ему такъ плохо, что только самъ онъ, своими, хотя бы и неумѣлыми, руками сможетъ создать для себя сколько-нибудь сносную жизнь.

Если выборы устроятъ такъ, что въ парламентѣ преобладать будутъ представители отъ помѣщиковъ, фабрикантовъ и купцовъ, а выборныхъ отъ крестьянъ и рабочихъ будетъ мало, то можно-ли разсчитывать, что такой парламентъ удовлетворитъ народныя нужды, будетъ издавать такіе законы, какихъ требуетъ народъ и т. д.?..

Хотятъ, напримѣръ, рабочіе, чтобы былъ изданъ законъ объ уменьшеніи рабочаго времени. Фабрикантамъ такой законъ не выгоденъ и не желателенъ. Естественно, что парламентъ, въ которомъ главную роль играютъ ихъ представители, такого закона не издастъ. Или, съ другой стороны, кто-нибудь изъ представителей фабрикантовъ предлагаетъ издать законъ, который давалъ бы предпринимателямъ возможность увеличивать по желанію рабочій день. Такой законъ очень невыгоденъ для рабочихъ, но они ничего не могутъ подѣлать. Въ парламентѣ ихъ голосъ не будетъ услышанъ, и они не могутъ воспротивиться изданію несправедливаго закона.

Извѣстно, что самая тяжкая бѣда русскаго крестьянства — это недостатокъ земли. Земля крайне необходима для крестьянина, а ея нѣтъ. И вотъ передъ первымъ русскимъ парламентомъ, Государственной Думой, одной изъ первыхъ возникнетъ задача, какъ помочь бѣдѣ крестьянской, какимъ способомъ надѣлить

крестьянъ землей. Какъ же рѣшитъ эту важную задачу Государственная Дума? А это будетъ зависѣть отъ того, кто будетъ въ ней участвовать. Если большинство представителей будетъ отъ помѣщиковъ, дворянъ и пр., то, конечно, Дума разрѣшитъ вопросъ возможно выгоднѣе для помѣщиковъ и дворянъ, а не крестьянства.

Послѣдній примѣръ. Требуется для государственной надобности ввести новый налогъ. Онъ, можетъ случиться, окажется слишкомъ тяжелымъ для одной части населенія, положимъ, для того же крестьянства, но въ парламентѣ представителей отъ крестьянства очень мало, или совсѣмъ нѣтъ. Нѣтъ защитниковъ крестьянскихъ интересовъ, некому настоять на томъ, чтобы парламентъ или уменьшилъ величину налога, или нашелъ другой какой-либо источникъ для покрытія нуждъ государства.

Наконецъ, если представители избираются не всѣмъ народомъ, а лишь частью его, то даже при всемъ своемъ желаніи быть полезными народу защищать народные интересы они не могутъ такъ хорошо, какъ сдѣлали бы это представители самого народа, которы близко знаютъ его нужды и стремленія. Очевидно народное представительство лишь тогда будетъ вполнѣ выражать народные нужды и интересы, лишь тогда будетъ вполнѣ отвѣчать стремленіямъ и запросамъ народа, когда избирать представителей будетъ весь народъ, всѣ классы общества.

Всякое, съ виду самое ничтожное ограниченіе всеобщности выборовъ, оставляетъ сотни тысячъ и милліоны людей безъ защиты и охраны своихъ интересовъ.

Вотъ, напримѣръ, въ Англіи, гдѣ избирательное право почти всеобщее, къ выборамъ допускается всякій, кто платитъ за снимаемую на свое имя квартиру не менѣе 100 руб. въ годъ. Плата небольшая, а все-таки въ 1885 году вслѣдствіе такого ограниченія не могли участвовать въ выборахъ около 2 милліоновъ человѣкъ, преимущественно рабочихъ.

Для того, чтобы ослабить вліяніе неимущихъ классовъ населенія, вводятъ и другія ограниченія избирательнаго права. Напримѣръ, въ нѣкоторыхъ странахъ къ выборамъ допускаются лишь тѣ граждане, которые прожили въ данномъ избирательномъ округѣ опредѣленное время (годъ, два и т. д.). Это ограниченіе устраняетъ отъ выборовъ многихъ рабочихъ, обыкновенно часто мѣняющихъ мѣсто жительства Иногда назначаютъ выборы на день, въ который трудящійся людъ занятъ своей работой и не имѣетъ времени для подачи голоса. Наконецъ, съ той же цѣлью во многихъ государствахъ депутаты не получаютъ никакого жалованья во время засѣданій парламента. Депутаты рабочихъ и крестьянъ, живущіе трудомъ рукъ своихъ, часто не могутъ присутствовать въ парламентѣ, такъ какъ не имѣютъ средствъ на проѣздъ въ городъ, гдѣ засѣдаетъ парламентъ, а также не могутъ содержать своихъ семей во время своего отсутствія.

Опытъ западныхъ странъ показываетъ, что ограниченіе всеобщности избирательнаго права всегда означаетъ господство имущихъ и зажиточныхъ классовъ и пренебреженіе интересами бѣднѣйшихъ слоевъ населенія.

Богатые и знатные люди, которые и такъ пользуются многими преимуществами, получаютъ еще въ свои руки и управленіе государствомъ, и управляютъ имъ такъ, какъ это для нихъ выгодно. А массы народныя, для которыхъ особенно нужна защита ихъ нуждъ и интересовъ государствомъ, устраняются отъ участія въ государственной дѣятельности. Народныя массы создаютъ своимъ потомъ и кровью величіе государства. Онѣ даютъ ему и золото, и хлѣбъ, онѣ жертвуютъ своей жизнью, охраняя его безопасность. На ихъ трудѣ и силѣ покоится вся жизнь общества. Онѣ больше всѣхъ страдаютъ отъ несправедливыхъ порядковъ. Справедливо ли лишать ихъ права такъ или иначе вліять на политическую жизнь.

Трудно охватить все значеніе всеобщаго избирательнаго права.

Народное представительство при немъ — зеркало, отражающее все, что творится въ народной жизни. Въ ней ничто не стоитъ на мѣстѣ. Постоянно нарождаются новыя нужды, новыя отношенія. Старые законы и учрежденія отживаютъ свое время, назрѣваетъ потребность въ замѣнѣ ихъ новыми. И только всеобщее избирательное право даетъ возможность всей дѣятельности государства всегда соотвѣтствовать постоянно развивающимся нуждамъ и стремленіямъ народа.

При старыхъ русскихъ порядкахъ такого соотвѣтствія не было. Народныя нужды не удовлетворялись или удовлетворялись очень плохо. Народное представительство создастъ новые порядки.

Оно требуетъ законодательства. Въ жизни общества законодательство играетъ громадную роль. На каждомъ шагу человѣкъ соприкасается съ законами. Если они хороши—они облегчаютъ жизнь; если плохи—они стѣсняютъ людей и приносятъ имъ много вреда. Поэтому, народъ очень заинтересованъ въ томъ, чтобы законы издавались для него разумные и справедливые.

Теперь въ Россіи законы издаются чиновниками. Сидятъ они въ своихъ канцеляріяхъ и кабинетахъ, вдали отъ жизни и сочиняютъ законы. Они не знаютъ ни народа, ни его нуждъ, не обладаютъ нужными для нормальной законодательной дѣятельности способностями. Они не пользуются народнымъ довѣріемъ. Законы, которые они издаютъ, имѣютъ въ виду, главнымъ образомъ, выгоды чиновничества, а также богатыхъ и знатныхъ людей, а не выгоды бѣдноты. Много страдаетъ народъ отъ такихъ законовъ.

Наши законы даютъ однѣмъ частямъ населенія (дворянству, чиновничеству) особыя права сравнительно съ другими гражданами. Съ другой стороны крестьянство лишено нѣкоторыхъ правъ, которыми пользуются другія группы населенія. Напримѣръ, по нашимъ законамъ богатое дворянство освобождено отъ обложенія податьми, въ то время какъ еле пробивающееся крестьянство выноситъ на себѣ всю тяжесть. Согласно

нашимъ законамъ, въ нашихъ земствахъ всѣми дѣлами ворочаютъ опять-таки дворяне. Ихъ гораздо меньше, чѣмъ крестьянъ, а власти у нихъ много, ну и пользуются ею для собственной выгоды. Еще примѣръ. По нашимъ законамъ, если чиновникъ совершитъ преступленіе, то къ суду привлечь его можно только съ разрѣшенія его начальства. „Воронъ ворону глазъ не выклюетъ“, и выходитъ, что въ большинствѣ случаевъ для чиновниковъ, чтобы они ни творили суда не найдешь. И много у насъ такихъ законовъ.

Немало и такихъ законовъ, которые давно отжили свое время и теперь только приносятъ лишнія стѣсненія. Взять хотя бы законы о видахъ на жительство. Въ другихъ государствахъ паспортная система уже давно отмѣнена, такъ какъ тамъ убѣдились въ ея безполезности, а у насъ все еще не могутъ съ ней разстаться. Трудно сосчитать, сколько людей было брошено изъ-за нея въ тюрьмы, сослано въ Сибирь, сколько непріятностей доставляла и доставляетъ она русскимъ гражданамъ. Очень много и другихъ несовершенствъ въ нашемъ законодательствѣ.

Совсѣмъ другой характеръ приметъ законодательство, когда у власти станутъ представители, избранные всѣмъ народомъ. Они установятъ равенство всѣхъ передъ закономъ, а также устранятъ существующее неравенство гражданъ въ правахъ. Быстро будутъ отмѣнены всѣ устарѣлые и несправедливые законы. Народные представители создадутъ новое законодательство, основанное на началахъ разума и справедливости. Они будутъ знать народныя нужды, такъ какъ сами вышли изъ народной среды и живутъ одною жизнью съ народомъ. Они въ высшей степени будутъ пользоваться народнымъ довѣріемъ. Поэтому законы издаются ими такіе, которые лучше всего могутъ удовлетворить народнымъ потребностямъ, которые вполнѣ отвѣчаютъ на назрѣвшіе вопросы народной жизни.

Если же въ парламентѣ будутъ представлены лишь зажиточные слои населенія, что всегда бываетъ при

ограниченномъ избирательномъ правѣ, то законы будутъ издаваться, главнымъ образомъ, выгодные и нужные для зажиточныхъ слоевъ. А ихъ интересы далеко невсегда совпадаютъ съ интересами большинства народа. Поэтому, при ограниченіи избирательнаго права части населенія, не представленныя въ парламентѣ, всегда относятся съ нѣкоторымъ недовѣріемъ къ дѣятельности представительнаго учрежденія. Какъ бы хороши ни были законы, издаваемые такимъ парламентомъ, они никогда не удовлетворятъ вполнѣ тѣхъ слоевъ народа, которые не принимали участія въ ихъ выработкѣ. Напротивъ, законы, которые изданы съ общаго согласія, въ разработкѣ которыхъ участвуетъ черезъ своихъ выборныхъ весь народъ, пользуются несравненно большимъ довѣріемъ и авторитетомъ.

Много зла приноситъ народу несовершенное законодательство, но еще больше терпитъ онъ отъ непорядковъ въ управленіи. И законы плохіе, и власти, приставленные слѣдить за ихъ выполненіемъ, очень плохи. Много всякаго начальства и въ деревнѣ и въ городѣ, и тяжело живется отъ него народу.

Начальство это обыкновенно невѣжественно и неспособно, а власть въ его рукахъ огромная. И пользуется оно своею властью для угнетенія и насилій надъ темнымъ, безсловеснымъ народомъ. Урядникъ, становой, земскій—отъ всѣхъ ихъ зависитъ не только благосостояніе, но часто и самая жизнь деревни. Каждый изъ нихъ—маленькій самодержецъ въ своемъ углу считаетъ свою власть выше закона и дѣлаетъ все, что ему вздумается. Много преступленій совершаютъ наши власти на всѣхъ ступеняхъ административной лѣстницы и остаются безнаказанными, потому что некому на нихъ жаловаться и негдѣ найти на нихъ суда.

Другое дѣло при народномъ представительствѣ, избранномъ всеобщей подачей голосовъ. Представители слѣдятъ за тѣмъ, чтобы всѣ власти въ государствѣ, отъ низшихъ до высшихъ, честно, разумно и согласно законамъ исполняли свои обязанности. Всѣ власти за-

висятъ отъ нихъ и отвѣтственны передъ ними. На мѣстѣ произвола и усмотрѣнія воцарится законность. За всякій проступокъ, за всякую несправедливость или обиду, нанесенную кому бы то ни было, виновные будутъ отвѣчать передъ судомъ.

Конечно, меньше произвола будетъ и при ограниченномъ избирательномъ правѣ, но невозможнымъ онъ станетъ лишь тогда, когда осуществится всеобщее избирательное право. Допустимъ, что въ парламентѣ отсутствуютъ представители отъ какой-нибудь общественной группы. Хотя бы такой парламентъ и требовалъ отъ администраціи соблюденія законовъ, хотя бы онъ и боролся съ произволомъ и насиліемъ, но все же въ тѣхъ слояхъ, которые не представлены въ парламентѣ, произволъ администраціи остается возможнымъ, потому что у этихъ слоевъ нѣтъ въ парламентѣ постоянныхъ защитниковъ отъ всякихъ противозаконныхъ дѣйствій со стороны властей.

Непосильнымъ бременемъ лежатъ на народѣ различнаго рода подати и налоги. Крестьянину и самому-то трудно прожить, не голодая, а тутъ приходится большую часть своихъ доходовъ выплачивать казнѣ въ видѣ податей и налоговъ Неважно живется и рабочему Его заработная плата низка, а продукты первой необходимости дороги, да на нихъ еще приходится много переплачивать косвенныхъ налоговъ.

Распредѣленіе налоговъ у насъ очень несправедливое. Большую часть выплачиваютъ государству самыя бѣдныя группы населенія, зажиточныя же платятъ гораздо меньше.

Когда народъ самъ будетъ управлять всѣми дѣлами, т.-е. при всеобщемъ избирательномъ правѣ, распредѣленіе налоговъ будетъ зависѣть отъ него и онъ сумѣетъ такъ устроить обложенія, что бѣдные слои народа будутъ или совсѣмъ освобождены отъ налоговъ, или будутъ платить ихъ гораздо меньше, чѣмъ теперь.

Важно еще и то, что при всеобщемъ избирательномъ правѣ народъ будетъ всегда знать, какъ и куда

расходуются собираемыя съ него деньги. Теперь много денегъ собираютъ съ народа, и тратятся онѣ часто безъ всякой пользы для него.

Содержится громадная, для народа ненужная, и стоющая многихъ милліоновъ армія.

Значительная часть народныхъ денегъ идетъ на содержаніе высшихъ чиновниковъ, которые получаютъ чудовищныя жалованья, невиданныя даже въ другихъ, болѣе богатыхъ странахъ.

Существуетъ цѣлый рядъ должностей, созданныхъ только съ той цѣлью, чтобы причисленные къ нимъ чиновники, ничего не дѣлая, могли получать большія деньги.

Получаютъ для развитія промышленности огромныя «пособія» богачи-предприниматели и т. д.

А сколько милліоновъ остается въ карманахъ ловкихъ чиновниковъ, сколько тратится на разныя затѣи, безполезныя для народа, но очень выгодныя для участниковъ, тѣхъ же чиновниковъ разнаго ранга, это и представить себѣ трудно...

И все это въ то время, когда народъ, тяжелымъ трудомъ котораго добываются эти деньги, сидитъ безъ хлѣба и безъ школъ! У него не спрашиваютъ, на что употребить его деньги, ему не даютъ отчета въ томъ, куда ихъ употребляютъ.

При всеобщемъ избирательномъ правѣ ни одна копейка не будетъ тратиться безъ согласія народа. Черезъ своихъ представителей народъ будетъ указывать, на что и какъ должны расходоваться его деньги. Понятно, что народныя деньги будутъ расходоваться гораздо разумнѣе и производительнѣе, чѣмъ теперь.

Какъ у насъ удовлетворяются народныя нужды? Обыкновенно правительство обращаетъ на нихъ вниманіе лишь тогда, когда онѣ достигаютъ крайней степени. Положимъ, начинается голодъ. Сотни тысячъ могутъ у насъ умереть отъ него, и только тогда правящія сферы рѣшатся на какія-нибудь мѣры помощи. Дѣло не терпитъ отлагательствъ, а у насъ затянется

предварительно длинная переписка между вѣдомствами, безконечныя сношенія мѣстной администраціи съ центральной и т. д И помощь голодающимъ является обыкновенно слишкомъ поздно, да и какая это бываетъ помощь! А современное государство обладаетъ такими колоссальными денежными средствами, что могло бы при болѣе совершенномъ общественномъ устройствѣ не допустить развитія голода.

Въ рабочемъ вопросѣ повторяется та же исторія. На положеніе рабочихъ правительство обратило вниманіе лишь съ тѣхъ поръ, какъ недовольство рабочаго класса своимъ невыносимымъ положеніемъ стало принимать угрожающій характеръ и выливаться въ форму стачекъ, безпорядковъ и проч. Замѣчено даже, что законы, сколько - нибудь улучшающіе положеніе рабочихъ, издавались въ большинствѣ случаевъ непосредственно послѣ крупныхъ забастовокъ или безпорядковъ.

То же самое наблюдается и въ дѣлѣ народнаго просвѣщенія. Мало вниманія удѣляется ему у насъ. На низшее народное образованіе опредѣляется совсѣмъ незначительная часть всѣхъ расходовъ. Грамотныхъ у насъ меньше, чѣмъ во всѣхъ другихъ европейскихъ странахъ. Школъ мало, существующія школы плохи и не отвѣчаютъ требованіямъ, предъявляемымъ жизнью, а хорошая школа нужна для народа какъ хлѣбъ насущный.

Такъ удовлетворяются теперь всѣ вообще народныя нужды. И только при всеобщемъ избирательномъ правѣ, когда управленіе всѣми дѣлами перейдетъ въ руки самого народа и самъ онъ будетъ устраивать свою судьбу, дѣятельность государства вполнѣ будетъ отвѣчать на запросы, предъявляемые ему жизнью.

При всеобщемъ избирательномъ правѣ, и только при немъ, народное представительство будетъ въ состояніи разрѣшить жгучій вопросъ о надѣленіи крестьянъ землей наиболѣе удовлетворяющимъ крестьянство и наиболѣе справедливымъ способомъ. Народное

представительство выработаетъ рядъ мѣръ для распространенія въ сельскомъ населеніи новыхъ способовъ воздѣлыванія земли, сельско-хозяйственныхъ машинъ и пр. Улучшится обработка земли, и она станетъ давать больше хлѣба. Нестрашными станутъ неурожаи, потому что всегда государство сможетъ предупредить ихъ послѣдствія своевременной и достаточной помощью населенію. Исчезнетъ съ лица земли русской страшный призракъ голода.

Будутъ удовлетворены и нужды рабочаго класса. Народное представительство, въ которомъ видное участіе будутъ принимать представители рабочихъ, сумѣетъ и рѣшительно измѣнить къ лучшему тяжелое положеніе русскаго пролетаріата. Будетъ установленъ законодательнымъ путемъ нормальный рабочій день, будетъ создано новое законодательство объ охранѣ труда. Осуществятся условія, при которыхъ для рабочаго будетъ возможно сносное человѣческое существованіе.

Получитъ удовлетвореніе и жгучая потребность въ народномъ образованіи. Народное представительство введетъ всеобщее безплатное и обязательное обученіе. Будетъ создана новая, отвѣчающая народнымъ потребностямъ школа. Быстрыми шагами пройдетъ впередъ дѣло народнаго просвѣщенія.

И всѣ вообще народныя нужды будутъ быстро и рѣшительно удовлетворяться.

Такъ какъ при всеобщей подачѣ голосовъ представители избираются всѣми группами населенія — крестьянами и рабочими, помѣщиками и фабрикантами и т.-д., то парламентъ всегда является освѣдомленнымъ въ томъ, что дѣлается въ разныхъ слояхъ народа, и то, отъ чего страдаетъ, и въ какихъ улучшеніяхъ каждая группа населенія нуждается.

Во главѣ государственной дѣятельности стоятъ люди, вышедшіе изъ народной среды. Имъ близки народныя нужды, они живутъ одною жизнью съ народомъ; поэтому парламентъ чутко отзывается на все, что происходитъ въ народной средѣ.

Характерной чертой дѣятельности представительства при всеобщемъ избирательномъ правѣ является быстрота и рѣшительность, съ которыми удовлетворяются народныя нужды, въ то время какъ бюрократическому строю и ограниченному представительству присуща половинчатость, а также медлительность и нерѣшимость въ проведеніи реформъ. Это объясняется конечно, что въ первомъ случаѣ сами заинтересованные граждане въ лицѣ своихъ представителей разрабатываютъ и проводятъ въ жизнь мѣры удовлетворенія своихъ нуждъ, а во второмъ — это дѣлаетъ бюрократія или парламентъ, которые часто сами не заинтересованы непосредственно въ реформѣ, или даже относятся къ ней враждебно.

Когда весь народъ участвуетъ въ выборахъ, то, естественно, онъ избираетъ изъ своей среды лучшихъ и талантливѣйшихъ людей. Открывается широкая и свободная дорога для всѣхъ одаренныхъ политическими способностями, къ управленію привлекается цвѣтъ страны, ея лучшія силы.

Поэтому, всеобщее избирательное право несетъ съ собой быстрое и широкое развитіе всѣхъ сторонъ народной жизни, подъемъ матеріальнаго благосостоянія, распространеніе просвѣщенія въ широкихъ массахъ и т. д.

Да и само по себѣ всеобщее избирательное право имѣетъ громадное просвѣтительное значеніе.

Обыкновенно партіи, заинтересованныя въ проведеніи своихъ кандидатовъ, употребляютъ при выборахъ всѣ усилія, чтобы путемъ печати, лекцій, народныхъ собраній и пр. выяснить массамъ свои требованія, а также смыслъ и значеніе отдѣльныхъ правительственныхъ мѣръ и политическихъ событій. Доходы и расходы, военныя нужды, отношенія къ другимъ націямъ, судебное дѣло, народное образованіе, вопросы народнаго благосостоянія — все это проходитъ передъ избирателями въ видѣ сжатыхъ общедоступныхъ очерковъ, въ видѣ агитаціонныхъ рѣчей, лекцій, полити-

ческихъ брошюръ и т. д. Самые разнообразные вопросы освѣщаются съ разныхъ точекъ зрѣнія и во всѣхъ отношеніяхъ и всюду, гдѣ только есть избиратели, распространяется пониманіе ихъ и сознательное къ нимъ отношеніе.

Избирателямъ приходится знакомиться съ тѣмъ, какъ существующія партіи смотрятъ на различные вопросы, каковы ихъ требованія, за что онѣ будутъ бороться въ парламентѣ.

Своему представителю въ парламентѣ избиратели поручаютъ защиту своихъ интересовъ. Они слѣдятъ за тѣмъ, какъ депутатъ ихъ выполняетъ свои обязанности, заинтересовываются дѣятельностью всего парламента, начинаютъ слѣдить за всей политической жизнью.

Въ парламентѣ всесторонне обсуждаются проекты новыхъ законовъ. Избиратели слѣдятъ за ихъ разработкой, знакомятся съ различными мнѣніями членовъ парламента, научаются сознательнѣе относиться къ законодательной дѣятельности, лучше понимаютъ новые законы, лучше сознаютъ ихъ необходимость, пользу или вредъ, и относятся къ нимъ съ большимъ довѣріемъ.

Народные представители управляютъ всѣми дѣлами въ государствѣ. Избирая представителей народъ участвуетъ въ управленіи. Поэтому, избиратели больше чувствуютъ себя гражданами.

„Всеобщая подача голосовъ, говоритъ одинъ видный русскій ученый *), развиваетъ сознательную любовь къ отечеству, возвышаетъ чувство собственнаго достоинства и народное самосознаніе“.

Нельзя упускать изъ виду еще умиротворяющее и регулирующее значеніе всеобщихъ выборовъ въ общественной жизни. При ограниченномъ представительствѣ тѣ слои населенія, которые устранены отъ политической жизни, не имѣютъ почти никакихъ законныхъ

*) Чичеринъ. «О народномъ представительствѣ»

средствъ, чтобы воздѣйствовать на правительственную дѣятельность въ желательномъ для нихъ направленіи.

Часть населенія оказывается обреченной на молчаніе о наболѣвшихъ вопросахъ ее занимающихъ. Она неможетъ мирнымъ путемъ добиваться ихъ разрѣшенія. Создается броженіе, недовольство существующимъ порядкомъ, которое часто отливается въ некультурныя и вредныя для общественной жизни формы. Не то при всеобщемъ избирательномъ правѣ. Здѣсь открывается широкое поле для разрѣшенія нуждъ всѣхъ гражданъ, всѣхъ слоевъ общества. Всѣ могутъ заявлять о своихъ нуждахъ, и всѣ вопросы разрѣшаются мирнымъ парламентнымъ путемъ. Вмѣсто скрытаго недовольства и ропота устраненныхъ отъ представительства слоевъ, вмѣсто ихъ недовѣрія къ работѣ представительнаго учрежденія, здѣсь—спокойная культурная работа народныхъ представителей, пользующихся великимъ авторитетомъ и народнымъ довѣріемъ.

Въ заключеніе нужно упомянуть объ одномъ значительномъ техническомъ преимуществѣ всеобщаго избирательнаго права передъ ограниченнымъ. Это — простота его организаціи. При всѣхъ другихъ системахъ много времени и труда уходитъ на то, чтобы опредѣлить, кто можетъ участвовать въ выборахъ, и кто не можетъ. Здѣсь всегда возможны всякаго рода ошибки и злоупотребленія. При всеобщности избирательнаго права дѣло гораздо проще. Къ выборамъ не допускаются лишь несовершеннолѣтніе, находящіеся подъ опекой, отбывающіе наказаніе, а въ нѣкоторыхъ государствахъ еще военные и чины полиціи. Устраненіе отъ выборовъ военныхъ и чиновъ полиціи объясняется тѣмъ, что какъ въ войскахъ такъ и въ полиціи господствуетъ очень строгая дисциплина и полное подчиненіе низшихъ чиновъ своему начальству. Поэтому, они всегда будутъ голосовать за того, за кого имъ прикажетъ начальство. Но по выходѣ въ отставку или запасъ они получаютъ избирательныя права.

Опредѣлить, кто можетъ и кто не можетъ принимать участіе въ выборахъ, какъ это видно изъ сказаннаго выше, совсѣмъ не трудно.

Но мало того, чтобы избирательное право было всеобщимъ. Можно и всеобщее избирательное право обставить такими условіями, что парламентъ не будетъ истиннымъ выразителемъ воли и интересовъ большинства народа.

Прежде всего это бываетъ при косвенномъ избирательномъ правѣ. Вотъ какія рѣчи приходится иногда слышать насчетъ организаціи народнаго представительства. Народъ въ массѣ своей мало просвѣщенъ и не можетъ самъ выбрать въ представители достойныхъ людей. Тысячи избирателей одного избирательнаго округа выбираютъ одного представителя; и народу, который не знаетъ всѣхъ кандидатовъ, трудно бываетъ сговориться относительно выборовъ. Поэтому, говорятъ, нужно, чтобы народъ сначала избралъ изъ своей среды опредѣленное число лицъ, извѣстныхъ ему своимъ пониманіемъ дѣлъ, знаніями и честностью, и уже этимъ лицамъ (выборщикамъ) поручилъ избрать представителя въ парламентъ.

Такіе выборы называются двухстепенными или косвенными. Иногда вводятъ трехстепенные и даже четырехстепенные выборы. Вотъ, напримѣръ, въ нашу Государственную Думу рабочіе должны выбирать по системѣ трехстепенныхъ выборовъ, а крестьяне — четырехстепенныхъ.

Косвенная система выборовъ вноситъ въ организацію народнаго представительства лишнія осложненія.

Если, прежде всего, народъ можетъ избрать въ выборщики достойныхъ людей, то точно такъ же онъ можетъ избрать и въ депутаты достойнаго человѣка. Нельзя не согласиться съ тѣмъ, что дѣйствительно, народъ въ массѣ своей неопытенъ въ политической дѣятельности. Но это еще ничего не доказываетъ. Вѣдь не сами массы народныя будутъ рѣшать всѣ государственныя дѣла, а ихъ лучшіе и умнѣйшіе предста-

вители. Развѣ обязательно неопытный и неразвитой народъ выберетъ неопытныхъ и неразвитыхъ представителей? Навѣрное, не такъ. Какъ въ обыденной жизни, тотъ, кто не обладаетъ нужными для какого-нибудь дѣла знаніями и опытностью, обращается за помощью къ человѣку знающему и опытному, такъ и народъ для рѣшенія государственныхъ дѣлъ и защиты своихъ интересовъ изберетъ въ парламентъ тѣхъ людей, на которыхъ онъ сможетъ положиться. Исторія показываетъ, что вездѣ, гдѣ выборы происходили *свободно*, безъ всякаго давленія со стороны властей, всегда избирались народомъ опытные и знающіе депутаты.

Кстати, нужно замѣтить, что при косвенныхъ выборахъ часто наблюдалось безучастное отношеніе къ нимъ народа.

Что-же касается до указанія на возможность разноголосицы при выборахъ, то, надо думать, она не является существеннымъ при наличности политическихъ партій, политическихъ газетъ и свободной предвыборной агитаціи.

Кромѣ того, система косвенныхъ выборовъ имѣетъ недостатки, искажающіе смыслъ и значеніе и роднаго представительства.

Если я подалъ голосъ за даннаго выборщика, то это еще не значитъ, что тотъ кандидатъ, за котораго онъ выскажется, обязательно придется мнѣ по душѣ.

Затѣмъ, при косвенныхъ выборахъ представители отвѣтственны за свою дѣятельность въ парламентѣ не передъ народомъ, а передъ собраніемъ выборщиковъ, съ которыми представители только и имѣютъ дѣло. Значитъ, здѣсь воздвигается, такъ сказать, перегородка между народными представителями и народомъ. А нужно, чтобы представители были близки къ народу, всегда были съ нимъ въ тѣсномъ общеніи. Только тогда ихъ дѣятельность будетъ всецѣло направлена къ благу народа.

Въ тѣхъ странахъ съ косвенными выборами, гдѣ народъ болѣе или менѣе просвѣщенъ и привыкъ къ

участію въ политической жизни, недостатки косвенныхъ выборовъ до извѣстной степени устраняются такъ. Избиратели сами намѣчаютъ то лицо, которое имъ желательно провести въ представители. Затѣмъ, избираютъ выборщиковъ съ условіемъ, чтобы они непремѣнно голосовали при избраніи депутата за намѣченное избирателями лицо. Стало-быть, здѣсь выборщики дѣйствуютъ не самостоятельно, и косвенная подача голосовъ является только лишнимъ усложненіемъ избирательнаго механизма.

А тамъ, гдѣ народъ еще не свыкся съ участіемъ въ политической дѣятельности, косвенные выборы откроютъ широкую возможность всякаго рода давленію и злоупотребленіямъ.

Когда избирателей тысячи, на нихъ очень трудно повліять «сильнымъ міра сего»: тысячи не подкупишь, не заставишь силой голосовать за желательнаго кандидата. Другое дѣло, когда выборы депутата производятся небольшой кучкой выборщиковъ. На нихъ удобнѣе оказать давленіе: одного можно запугать, другого—подкупить, третьяго умаслить еще какимъ-нибудь способомъ. Трудно ожидать при косвенной системѣ свободнаго избранія представителей.

Каковы-же практическіе результаты косвенныхъ выборовъ? Опытъ другихъ государствъ доказываетъ, что при косвенныхъ выборахъ въ парламентъ попадаютъ главнымъ образомъ кандидаты зажиточныхъ классовъ, а также бюрократія, въ ущербъ кандидатамъ неимущихъ классовъ. Слѣдовательно, косвенные выборы, подобно ограниченіямъ всеобщности избирательнаго права, являются однимъ изъ средствъ устранить народныя массы отъ вліянія на политическую жизнь.

Кромѣ прямого, необходимо *равное* избирательное право. Бѣдный человѣкъ заинтересованъ въ томъ, чтобы народное представительство защищало его интересы, не менѣе чѣмъ богатый, неученый—не меньше чѣмъ ученый. Поэтому, при выборахъ голосъ бѣдняка

долженъ быть равенъ голосу богатаго, голосъ образованнаго — голосу необразованнаго. Одинъ человѣкъ долженъ пользоваться *однимъ* голосомъ.

Въ Бельгіи лица образованныя и богатыя пользуются двумя и даже тремя голосами. Въ Англіи, какъ уже было сказано, къ выборамъ допускаются лишь тѣ, кто имѣетъ опредѣленную собственность или платитъ за квартиру не менѣе 100 рублей въ годъ. Богатые англичане часто имѣютъ собственность въ нѣсколькихъ избирательныхъ округахъ и, поэтому, подаютъ свой голосъ не въ одномъ мѣстѣ, а въ нѣсколькихъ, т. е. тоже пользуются нѣсколькими голосами. Въ Бельгіи и Англіи часто случается такое явленіе. Большинство населенія желаетъ провести въ депутаты своего кандидата, а богатые и зажиточные избиратели выставляютъ своего кандидата, неугоднаго большинству населенія. И перевѣсъ часто бываетъ на сторонѣ богатыхъ, потому что они обладаютъ сплошь да рядомъ нѣсколькими голосами. Представители избираются не равномѣрно, и, въ сущности, являются они представителями не всего народа, а только зажиточной части его.

Ревенство при выборахъ нарушается еще и другими способами. Въ Пруссіи всѣ избиратели дѣлятся на 3 класса. Берутъ сумму всѣхъ уплачиваемыхъ въ данномъ избирательномъ округѣ налоговъ и дѣлятъ ее на 3 части. Самые богатые избиратели, которые платятъ налоговъ больше всѣхъ и вмѣстѣ выплачиваютъ одну треть всѣхъ ихъ, составляютъ первый классъ. Ко второму классу относятся богатые и достаточные избиратели, выплачивающіе вмѣстѣ вторую треть налоговъ, а къ третьему—всѣ остальные избиратели. Каждый классъ избираетъ отдѣльно отъ другихъ одинаковое число представителей (собственно выборщиковъ)

Въ отдѣльныхъ избирательныхъ округахъ въ первую группу обыкновенно попадаетъ 15—20 человѣкъ (ино-

гда 1—3), во вторую 200—300, а въ третью—нѣсколько тысячъ.

Третья группа самая многочисленная, такъ какъ къ ней принадлежитъ большинство населенія, посылаетъ столько же представителей, сколько первая, которая гораздо меньше числомъ. Къ первымъ двумъ группамъ принадлежитъ меньшинство населенія, а выбираютъ онѣ двѣ трети всѣхъ представителей. Понятно, что собраніе такихъ представителей будетъ защищать, главнымъ образомъ, интересы первыхъ двухъ группъ, богатыхъ и зажиточныхъ.

Иногда избиратели дѣлятся на группы не по количеству платимыхъ ими налоговъ, а по сословіямъ или по роду занятій. Каждая группа избираетъ заранѣе опредѣляемое число депутатовъ. Равенство выборовъ въ такомъ случаѣ грубо нарушается, такъ какъ число депутатовъ отъ каждой группы бываетъ произвольнымъ и, поэтому, всегда случается, что отъ неимущихъ классовъ попадетъ въ парламентъ меньше, чѣмъ отъ зажиточныхъ, а иногда неимущіе классы и совсѣмъ не могутъ провести своихъ кандидатовъ, несмотря на то, что большинство избирателей бываетъ на ихъ сторонѣ.

Такая система выборовъ является вредной еще потому, что она имущественно соединяетъ въ одну группу людей съ различными интересами. Напримѣръ, бываетъ такъ, крестьяне составляютъ отдѣльную группу (курію), а у нѣкоторыхъ интересы общіе не со всѣми крестьянами, а, положимъ, съ городскими купцами, и для нихъ выгоднѣе было-бы соединиться именно съ ними и сообща провести своего кандидата. У другихъ крестьянъ интересы могутъ быть общими съ городскими рабочими, этимъ крестьянамъ было бы выгоднѣе голосовать съ ними. Выборы же по отдѣльнымъ группамъ не допускаютъ произвольныхъ группировокъ избирателей.

Особенно вреднымъ для народныхъ массъ является соединеніе косвенныхъ выборовъ съ избраніемъ по отдѣльнымъ группамъ. Выше мы указывали на прусскую систему выборовъ, по которой избиратели дѣлятся на классы по количеству платимыхъ налоговъ. Надо еще добавить, что кромѣ того выборы тамъ не прямые, а косвенные: избиратели выбираютъ уполномоченныхъ (выборщиковъ) по равному числу отъ каждой группы, а тѣ уже сообща избираютъ депутатовъ. На практикѣ выходитъ, что одинъ богатый пользуется столькими же голосами, сколькими пользуются 150—200 бѣдныхъ.

Наконецъ, чтобы избирательное право было равнымъ, необходимо равенство избирательныхъ округовъ. Бываетъ иногда, что правительство, раздѣливъ разъ страну на равные избирательные округа, не перераспредѣляетъ ихъ по мѣрѣ того, какъ населеніе увеличивается и отливаетъ изъ однихъ мѣстъ въ другія. Отсюда получается, что иногда маленькій городокъ посылаетъ столько же депутатовъ, сколько городъ, во много разъ большій. Это неравенство избирательныхъ округовъ опять-таки вредно главнымъ образомъ для неимущихъ классовъ, такъ какъ число бѣдныхъ жителей городовъ растетъ гораздо скорѣе числа богатыхъ.

Наконецъ, необходимо *тайное* избирательное право. Это значитъ, что при выборахъ никто не долженъ знать за кого подаетъ свой голосъ избиратель.

Нѣкоторые говорятъ: не нужно ничего тайнаго! Пусть всякій открыто заявляетъ, за кого онъ подаетъ голосъ!.. Это было бы, конечно, очень хорошо, если бы никто не опасался открыто высказываться за того или иного кандидата, но нельзя упускать изъ виду вотъ чего. Большинство избирателей изъ трудящагося населенія не обезпечены матеріально и очень зависятъ отъ людей, которые даютъ имъ работу и кусокъ хлѣба. Если рабочій или служащій подаетъ голосъ за того канди-

дата, который неугоденъ его хозяину или начальнику, то это можетъ тяжело отразиться на его положеніи какъ рабочаго или служащаго. При открытомъ голосованіи человѣку зависимому и несвободному никакъ нельзя избѣжать давленія со стороны «сильныхъ міра сего». Фабрикантъ можетъ просто заявить своему рабочему: «подавай голосъ за Петрова, или получай расчетъ». А рабочему этотъ Петровъ, можетъ быть, вовсе не по душѣ. Знаетъ онъ, что этотъ человѣкъ будетъ хлопотать въ парламентѣ не о нуждахъ рабочихъ, а о карманѣ хозяевъ—фабрикантовъ

Не хочетъ рабочій, чтобы былъ онъ депутатомъ. По своему разумѣнію, подалъ бы онъ голосъ за другого кандидата, который ему больше нравится. И вотъ, приходится выбирать: или покривить душой и подать голосъ за несимпатичнаго человѣка, или честно исполнить свой долгъ и быть выброшеннымъ съ семьей на улицу.

Большой вредъ принесла бы отчегная подача голосовъ и въ деревнѣ. Крестьянинъ очень зависитъ и боится всякаго начальства. При выборахъ какой-нибудь земскій начальникъ можетъ просто приказать — «Выбирайте, молъ, волостного писаря», или еще когонибудь изъ лицъ, угодныхъ начальству. И хоть знаютъ крестьяне, какъ важно выбрать такого человѣка, который смогъ бы постоять за своихъ избирателей, да подѣлать они ничего не могутъ. Вѣдь, въ деревнѣ земскій — сила.

Такъ вотъ, чтобы избиратели могли подавать свои голоса свободно, безъ всякаго принужденія, не кривя душой и не опасаясь никакихъ преслѣдованій, необходима *тайна* голосованія. Тутъ ужъ ни хозаева, ни начальство не знаютъ, за кого подаютъ голоса ихъ рабочіе и подчиненные.

Тайна голосованія достигается слѣдующимъ образомъ. Каждый избиратель пишетъ на карточкѣ имя того кандидата, за котораго онъ высказывается, кла-

детъ карточку въ конвертъ и опускаетъ, въ присутствіи особо избранной комиссіи (которая слѣдитъ за правильностью выборовъ), въ избирательный ящикъ.

Но какъ сохранить тайну выборовъ, если избиратель не грамотенъ? А у насъ въ Россіи половина населенія не грамотна. Попросить, чтобы кто-нибудь другой написалъ на карточкѣ имя кандидата нельзя — тайна выборовъ будетъ нарушена.

Это затрудненіе устраняется такъ. Карточки, на которыхъ избиратели пишутъ имена кандидатовъ, дѣлаются разноцвѣтныя. Каждая партія, которая выставляетъ своего кандидата, печатаетъ карточки своего опредѣленнаго цвѣта. Одна партія печатаетъ—бѣлыя, другая—синія, третья—красныя и т. д. Заранѣе объявляется во всеобщее свѣдѣніе какимъ цвѣтомъ каждая партія обозначаетъ своего кандидата. Во время выборовъ избиратель входитъ въ отдѣльную комнату, гдѣ, кромѣ него, никого нѣтъ, беретъ карточку желательнаго ему цвѣта, запечатываетъ въ конвертъ и опускаетъ въ другой комнатѣ въ присутствіи избирательной комиссіи въ избирательный ящикъ.

Книгоиздательство „ТРУДЪ и ВОЛЯ“.

(Редакція В. Ю. Уманскаго).

		ЦѢНА.
1	*В М. Хвостовъ* Права и значеніе народнаго представительства	8 к.
2	*Г. Закъ* Смертная казнь	10 „
3	*А. Николаевъ.* Для чего нужно всеобщее обученіе	10 „
4	*Н Ивановъ* Изъ русской старины Бунтъ Стеньки Разина	8 „
5	*А. К. Дживелеговъ* Права и обязанности гражданъ	8 „
6	*Н. Е. Кудринъ.* Какъ организовать выборы?	3 „
7.	*Л. Гинзбургъ* Евреи въ Россіи	12 „
8	*Г. Закъ.* Лассаль и его время.	8 „
9.	*А. Николаевъ* Интеллигенція и народъ	10 „
10	*Д. Гремяченскій* Какъ составляются законы	8 „
11.	*В. Львовъ-Рогачевскій.* Печать и цензура.	20 „
12.	*А. Житковъ* О налогахъ.	6 „
13	*В О* Государственное обложеніе въ Россіи	10 „
14.	*В. У.* Какіе нужны порядки?	5 „
15.	*Ивановъ.* Что такое политическая партія.	3 „
16.	*А. К Дживелеговъ* О конституціи и конституціонномъ порядкѣ.	6 „
17.	*А Бѣлевскій-Бѣлоруссовъ* Бабы.	3 „
18	*А К. Дживелеговъ.* Армяне въ Россіи.	10 „
19.	*Лосевъ* Профессіональные союзы	6 „
20	*Г. Балицкій* Гражданская свобода и производительность труда.	10 „
21.	*Д Г.* Наша полиція	6 „
22.	*Ольга Волькенштейнъ.* Страна равенства и свободы	10 „
23	*І. Балицкій* Забастовка и бойкотъ	8 „
24.	*Л. Дѣева* Великая крестьянская война	6 „
25	Что намъ нужно?	10 „
26	*Флеровъ* Земледѣльческіе рабочіе	10 „
27.	*Э. Ренанъ.* Жизнь Іисуса.	60 „
28	*Д Г.* Что такое учредительное собраніе	6 „
29	*А М. Обуховъ* Что нужно для выборовъ?	6 „
30	*А К. Дживелеговъ* Бисмаркъ и Лассаль.	8 „
31.	*Дурново.* Приказный строй и народъ	6 „
32.	*Д-ръ Шертлингъ.* Попеченіе о безработныхъ	6 „
33.	*Э. Вальянъ.* Соціальное страхованіе.	8 „
34.	*Г. Балицкій.* Эпоха Николая І.	8 „
35.	*Н. Сибирякъ.* Рабочій пролетаріатъ въ Россіи	8 „
36	*О.В.Пайеръ* Прибавочный трудъ и прибавочная цѣнность	6 „
37.	*Н. Д.* Всеобщее избирательное право	6 „
38.	*Д Г.* О чрезвычайныхъ законахъ	6 „
39.	*А К. Дживелеговъ.* Крестьянскія движенія на Западѣ	6 „
40.	*Рауль Іо* Камеры соглашенія во Франціи	3
41.	*Клепперъ* Гр Муравьевъ-Вѣшатель	
42.	*Г. Закъ* Свобода союзовъ.	
43.	*Д. Г.* Личная свобода	
44.	*Н. Ивановъ.* Свобода собраній	
45.	*Жофруа.* Вѣчный узникъ.	
46.	*А. К. Дживелеговъ.* Голодовки въ средніе вѣка.	
47.	*Е. Зотова.* Винные откупа и монополія.	
48.	*А. Бѣлевскій-Бѣлоруссовъ.* Мѣстное самоуправленіе	
49.	*В. Манюковъ* О сельско-хоз обществахъ	

ЦѢНА

50 *О Вольженштейнъ* Смутное время . . . . . к.
51. *Бернардъ Гармсъ.* Камеры соглашенія въ Голландіи . . . . . .
52. *Д-ръ Катчеръ* Участіе рабочихъ въ прибыляхъ предпріятія . .
53 *Л. Дюева.* Революція 1848 въ Австріи. . . . . .
54. *Проф. Ширяевъ* О судѣ . . . . . .
55 *Е. Зотова.* Прямой подоходный налогъ . . . . . .
56. *Рушковскій* Увѣчные рабочіе . . . . . .
57. *В. Маноцковъ* О сельскихъ властяхъ . . . . . .
58. „ „ Потребительныя общества . . . . . .
59. „ „ Земство и что оно дало. . . . . .
60. *А. Михайловскій* Городское самоуправленіе . . . . . .
61. *А. М. Обухова* Почему всякій долженъ интересоваться политикой
62. *В. Зомбартъ* Пролетаріатъ въ Сѣв Америкѣ . . . . . .
63. *Васильевъ.* Рабочіе въ Австраліи . . . . . .
64. *Н Эфросъ* Женскій вопросъ . . . . . .
65. *А. Бебель.* Крестьянскія движенія въ Германіи . . . . . .
66. *Туганъ-Барановскій, М. И.* Земельный вопросъ . . . . . .
67. *К. Диль* Соціализмъ, коммунизмъ и анархизмъ. . . . . .
68. *С. Логинскій.* Учредительное собраніе въ 1789 г . . . . . .
69. „ „ Наполеонъ III и Коммуна . . . . . .
70. *Эльцбахеръ* Анархизмъ . . . . . .
71. *Р. Штаммлеръ* Современный анархизмъ . . . . . .
72. *Н. Сибирякъ.* Республика и монархія . . . . . .
73. *З. Д. Асаловъ.* Федерація и автономія . . . . . .
74. *Мирэ.* Молодая Италія . . . . . .
75. *Лосевъ.* Торговые служащіе . . . . . .
76. *Е Зотова.* Прямой подоходный налогъ . . . . . .
77. *Горбачевскій.* Что мужики дали и что получили . . . . . .
78. *І. Балицкій.* Какая должна быть фабричная инспекція . . . . .
79. Возстаніе венгровъ . . . . . .
80. *Поль Луи.* Безработица. . . . . .
81. *Э. Бьюисонъ.* Всеобщая забастовка . . . . . .
82. *Е. Ефимовъ.* Жакерія . . . . . .
83. *С. Мельгуновъ.* Старообрядчество и освободительное движеніе .
84. *Ѳ. А. Вольженштейнъ* Право и произволъ. . . . . .
85. О 8-ми час. рабоч днѣ—докладъ Фабіанскаго о-ва. . . . . .
86. *В. Маноцковъ.* Мелкій кредитъ . . . . . .
87. *Проферансовъ* Наука въ Россіи . . . . . .
88. *Ж-Ж Руссо.* Общественный договоръ (подъ ред. А. К. Дживелегова).
89. *Клепперъ* Поляки въ Россіи. . . . . .
90. *І. Балицкій* Фабричное законодательство въ Россіи . . . . . .
91. *Васильевъ.* Рабочее движеніе въ Японіи . . . . . .
92. *Ф. Фишеръ.* Милитаризмъ . . . . . .
93 *О. Вольженштейнъ.* Англійское рабочее движеніе (Чартизмъ) . .
94. *Н Р.* Земельное законодательство Нов Зеландіи. . . . . .

Книгоиздательство „ТРУДЪ и ВОЛЯ“.

(Редакція В. Ю. Уманскаго).

	цѣна.
1. *В. М. Хвостовъ.* Права и значеніе народнаго представительства.	8 к.
2. *Г. Закъ.* Смертная казнь.	10 „
3. *А. Николаевъ.* Для чего нужно всеобщее обученіе.	10 „
4. *Н. Ивановъ.* Изъ русской старины: Бунтъ Стеньки Разина.	8 „
5. *А. К. Дживелеговъ.* Права и обязанности гражданъ.	8 „
6. *Н. Е. Кудринъ.* Какъ организовать выборы?	3 „
7. *Л. Гинзбургъ.* Евреи въ Россіи.	12 „
8. *Г. Закъ.* Лассаль и его время.	8 „
9. *А. Николаевъ.* Интеллигенція и народъ	10 „
10. *Д. Гремяченскій.* Какъ составляются законы	8 „
11. *В. Львовъ-Рогачевскій.* Печать и цензура.	20 „
12. *А. Житковъ.* О налогахъ.	6 „
13. *В. О.* Государственное обложеніе въ Россіи	10 „
14. *В. У.* Какіе нужны порядки?	5 „
15. *Ивановъ.* Что такое политическая партія.	3 „
16. *А. К. Дживелеговъ.* О конституціи и конституціонномъ порядкѣ.	6 „
17. *А. Вклевскій-Вклоруссовъ.* Бабы.	3 „
18. *А. К. Дживелеговъ.* Армяне въ Россіи.	10 „
19. *Посевъ.* Профессіональные союзы	6 „
20. *Г. Балицкій.* Гражданская свобода и производительность труда.	10 „
21. *Д. Г.* Наша полиція	6 „
22. *Ольга Волькенштейнъ.* Страна равенства и свободы.	10 „
23. *Г. Балицкій.* Забастовка и бойкотъ	8 „
24. *Л. Дѣева.* Великая крестьянксая война	6 „
25. Что намъ нужно?	10 „
26. *Флеровъ.* Земледѣльческіе рабочіе	10 „
27. *Э. Ренанъ.* Жизнь Іисуса.	60 „
28. *Д. Г.* Что такое учредительное собраніе	6 „
29. *А. М. Обуховъ.* Что нужно для выборовъ?	6 „
30. *А. К. Дживелеговъ.* Бисмаркъ и Лассаль.	8 „
31. *Дурново.* Приказный строй и народъ	6 „

ЦѢНА.

32. *Д-ръ Шертлинъ.* Попеченіе о безработныхъ . . . . . 6 к.
33. *Э. Вальянъ.* Соціальное страхованіе. . . . . 8 „
34. *Г. Балицкій.* Фабричное законодательство въ Россіи . . . . .
35. *Проф. Ширяевъ.* О судѣ . . . . . .
36. *Проферансовъ.* Наука въ Россіи . . . . . .
37. *Е. Зотова.* Винные откупа и монополія. . . . . .
38. *О. Волькенштейнъ.* Смутное время . . . . . .
39. *Л. Дѣева.* Революція 1848 въ Австріи. . . . . .
40. *Ф. Фишеръ.* Милитаризмъ . . . . . .
41. *Клепперъ.* Гр. Муравьевъ-Вѣшатель. . . . . .
42. *Г. Закъ.* Свобода союзовъ . . . . . .
43. *Д. Г.* Личная свобода . . . . . .
44. *Н. Ивановъ.* Свобода собраній . . . . . .
45. *Жофруа.* Вѣчный узникъ. . . . . .
46. *А. К. Дживелеговъ.* Голодовки въ средніе вѣка. . . . . .
47. *А. К. Дживелеговъ.* Крестьянскія движенія. . . . . .
48. *А. Бѣлевскій-Бѣлоруссовъ.* Мѣстное самоуправленіе . . . . . .
49. *В. Маноцковъ.* О сельско-хоз. обществахъ . . . . . .
50. *Рауль Іэ.* Камеры соглашенія во Франціи. . . . . .
51. *Бернардъ Гармсъ.* Камеры соглашенія въ Голландіи . . . . . .
52. *Д-ръ Катчеръ.* Участіе рабочихъ въ прибыляхъ предпріятія . . .
53. *Проферансовъ.* Всеобщее избирательное право . . . . . .
54. *Н. Сибиряковъ.* Рабочій пролетаріатъ въ Россіи . . . . . .
55. *Е. Зотова.* Прямой подоходный налогъ. . . . . .
56. *Рушковскій.* Увѣчные рабочіе . . . . . .
57. *В. Маноцковъ.* О сельскихъ властяхъ . . . . . .
58. „ „ Потребительныя общества . . . . . .
59. „ „ Земство и что оно дало. . . . . .
60. *А. Михайловскій.* Городское самоуправленіе . . . . . .
61. *А. М. Обуховъ.* Почему всякій долженъ интересоваться политикой
62. *В. Зомбартъ.* Пролетаріатъ въ Сѣв. Америкѣ. . . . . .
63. *Васильевъ.* Рабочіе въ Австраліи. . . . . .
64. *Н. Эфросъ.* Женскій вопросъ . . . . . .
65. *А. Бебель.* Крестьянскія движенія въ Германіи . . . . . .
66. *Туганъ-Барановскій, М. И.* Земельный вопросъ . . . . . .
67. *К. Диль.* Соціализмъ, коммунизмъ и анархизмъ. . . . . .
68. *С. Лозинскій.* Учредительное собраніе въ 1789 г. . . . . .
69. „ „ Наполеонъ III и Коммуна . . . . . .
70. *Эльцбахеръ.* Анархизмъ . . . . . .
71. *Р. Штаммлеръ.* Современный анархизмъ . . . . . .
72. *Н. Сибиряковъ.* Республика и монархія . . . . . .
73. *З. Д. Авалова.* Федерація и автономія
74. *Мирэ.* Молодая Итал
75. *Лосевъ.* Торговые с

ЦѢНА.

76. *Е. Зотова.* Прямой подоходный налогъ . . . . . .
77. *Горбачевскій.* Что мужики дали и что получили . . . . . .
78. *Г. Балицкій.* Какая должна быть фабричная инспекція . . . . .
79. Возстаніе венгровъ. . . . . .
80. *Поль Луи.* Безработица. . . . . .
81. *Э. Бьюисонъ.* Всеобщая забастовка. . . . . .
82. *Е. Ефимовъ.* Жакерія. . . . . .
83. *С. Мельгуновъ.* Старообрядчество и освободительное движеніе . .
84. *Ѳ. А. Вольженштейнъ.* Право и произволъ . . . . . .
85. О 8-ми час. рабоч. днѣ—докладъ Фабіанскаго о-ва. . . . . .
86. *В. Манойловъ.* Мелкій кредитъ . . . . . .
87. *Пайеръ.* Прибавочный трудъ и прибавочная цѣнность . . . . . .
88. *Ж.-Ж. Руссо.* Общественный договоръ (подъ ред. А. К. Дживелегова).
89. *Клепперъ.* Поляки въ Россіи. . . . . .
90. *Г. Балицкій.* Эпоха Николая I . . . . . .