С. АВАЛІАНИ.

ПРИВ. ДОЦЕНТЪ ПЕТРОГРАДСКАГО УНИВЕРСИТЕТА.

Въ борьбѣ обрѣтешь ты право свое!

ЗЕМЕЛЬНЫЙ ВОПРОСЪ ВЪ РОССІИ.

Петроградъ, 1917 г.

45

ПРОВ.

ДРОБ 38

Типографія Кн-ва «БЛАГО», Сайкинъ пер., с. д., 13.

БИБЛИОТЕКА
КОММУНИСТИЧЕСКОЙ
АКАДЕМИИ
1358
96

ЗЕМЕЛЬНЫЙ ВОПРОСЪ ВЪ РОССІИ.

Общая площадь земли въ Россіи приблизительно составляетъ 394.789.815 дес.; изъ нихъ казенныя равняются—150 милл. д. или 38,5% общей площади; удѣльныя—7,4 милл.—1,9%; церковныя, монастырскія и различныхъ учрежденій—8,5 милл. дес.—2,2%; частновладѣльческія (дворянъ, купцовъ, мѣщанъ)—94,1 милл. дес.—23,8%, всего—260,0 милл. дес.—64,4%; надѣльная крестьянская—130,5 милл.—33,5%. Крестьянское населеніе, составляющее почти три четверти всего населенія государства, сидящее на землѣ, владѣетъ только третью земельной площади.

Со времени упраздненія крѣпостной зависимости въ распредѣленіи земли среди различныхъ собственниковъ произошли значительныя измѣненія. Земельная собственность изъ однѣхъ рукъ перемѣщается въ другія, появляются но-

вые земельные собственники или увеличиваютъ свою земельную собственность нѣкоторыя группы владѣльцевъ. Это передвиженіе земельной собственности мы называемъ мобилизаціей земли. Сильнѣе всего мобилизація затронула дворянское сословіе. Послѣ упраздненія крѣпостного права, помѣщики лишились даровaго труда; они должны были приспособиться къ новымъ условіямъ хозяйственной жизни, но значительная часть изъ нихъ не имѣла для этого ни достаточнаго опыта, ни желанія и потому, подъ вліяніемъ новыхъ условій жизни, они стали распродавать свои земли. Въ 1862 г. площадь дворянскаго землевладѣнія равнялась 87.169 тыс. дес., въ 1905 г. 51.248 тыс. дес., слѣдовательно, за 43 года дворяне потеряли свыше 35 милл. дес.; послѣ 1906—07 г., т. е. вслѣдъ за періодомъ крестьянскихъ волненій, дворяне усиленно сбываютъ свои земли; за четыре года—1906—1909 г.—дворяне продали свыше 5 милл. дес.; всего въ 45 губ. къ началу 1910 г. по сравненію съ 1872 г. площадь дворянскаго землевладѣнія сократилась почти вдвое.

Очень важно знать, въ чьи руки переходила дворянская земля; необходимо отмѣтить, что землю теряло не все дворянство въ цѣломъ, а только дворяне мелкіе; чѣмъ богаче была группа дворянъ, тѣмъ меньше она теряла, наоборотъ, чѣмъ меньше земли было у данной группы, тѣмъ

болѣе она теряла; наиболѣе крупная потеря приходится на ту группу дворянъ, которая владѣла отъ 50 до 500 дес. Въ то время, какъ мелкое дворянство «оскудѣвало», теряло земельную собственность, въ это время меньшинство, т. е. крупное дворянство, расширяло свое землевладѣніе; къ этому крупному дворянству принадлежали тѣ, которые на своихъ земляхъ завели капиталистическія хозяйства. Земельная собственность, мало-по-малу, стала терять свой сословный характеръ; земля превратилась въ товаръ, ее сталъ пріобрѣтать тотъ, кто обладалъ капиталомъ, кто могъ приложить къ землѣ капиталъ для веденія крупнаго хозяйства. Такіе владѣльцы сохранили и расширили свои земельныя владѣнія.

Мобилизованныя дворянскія земли перешли въ значительномъ количествѣ въ руки новыхъ людей, которые явились порожденіемъ новаго капиталистическаго хозяйства, смѣнившаго послѣ 19 февраля 1861 г. строго—натуральное, домашнее хозяйство; эти новые люди—представители капитала, купцы, почетные граждане и другіе; изъ 30,8 милл. дес. земли, утерянныхъ дворянами за время 1863—1897 г.—11,9 милл. дес. или 38,6% перешло купцамъ и промышленникамъ; 12,9 милл. дес.—41,9% пріобрѣли крестьяне. Другимъ крупнымъ поземельнымъ собственникомъ явились крестьяне, получившіе 19 ф.

1861 г. земельное надѣльное; до 1861 г. крестьянское населеніе пользовалось 35 милл. дес., послѣ же реформы оно получило въ собственность 34 милл. дес., слѣдовательно, крестьяне. благодаря реформѣ, не дополучили 1 милл. дес., помѣщикамъ же отъ крестьянскихъ надѣловъ было отрѣзано 2%; 23.124 тыс. ревизскихъ крестьянскихъ душъ получили 111.730 тыс. дес., въ среднемъ на душу муж. пола 4,83 дес.; но этотъ размѣръ надѣленія далеко не обезпечивалъ крестьянъ; до трудовой нормы крестьяне не дополучили 44 милл. дес.

Съ теченіемъ времени, по мѣрѣ роста крестьянскаго населенія, недостаточные надѣлы стали еще болѣе сокращаться; если въ 1863 г. крестьянскій надѣлъ на душу м. п. составлялъ 4,83 дес., то въ 1880 г. онъ достигъ—3,55 дес.; въ 1900—2,54 дес., т. е. за 45 лѣтъ крестьянскій надѣлъ сократился на 36%. Однако, средніе размѣры надѣленія не выражаютъ въ достаточной мѣрѣ степени крестьянскаго надѣленія; по отдѣльнымъ губерніямъ размѣръ крестьянскаго надѣленія былъ значительно ниже средняго; въ Таврической губ.—3,6 дес., Костромской—3,0 дес.; Казанской—2,7 дес., Харьковской—1,8 дес., Курской—1,7 дес. и т. д. Вскорѣ послѣ крестьянской реформы спеціальное обслѣдованіе надѣльнаго крестьянства показало, что, за рѣдкими исключеніями, надѣлы могли только про-

кормить крестьянъ; для покрытія государственныхъ, земскихъ, мірскихъ налоговъ и повинностей крестьяне должны были разыскивать другіе источники.

Скудные, весьма слабо обезпечивавшіе даже въ самомъ необходимомъ, крестьянскіе надѣлы, не были получены землевладѣльческимъ населеніемъ даромъ; правительство за отчуждаемыя крестьянамъ земли уплатило помѣщикамъ изъ казенныхъ средствъ,—а на крестьянъ эта сумма была переложена въ видѣ долга, который крестьяне должны были уплатить въ разсрочку въ теченіе 49 лѣтъ. Выкупной долгъ, переложенный на крестьянъ, составлялъ 1,544 милл. р., дѣйствительная же стоимость земли не превышала 648 милл. р., такимъ образомъ, крестьяне должны были переплатить, благодаря высокой оцѣнкѣ, за выкупные надѣлы 896 милл. р. Для крестьянскаго населенія выкупные платежи оказались тяжелыми и непосильными; за крестьянами накоплялись ежегодно крупные недоимки; за одиннадцать лѣтъ—1892—1902 г.—они достигли 23 милл. руб. Казна не дополучила съ крестьянъ этихъ денегъ, однако, она на этомъ дѣлѣ ничего и не потеряла; даже напротивъ, несмотря на долги за крестьянами, правительство получило чистую прибыль въ 63 милл. р., если же прибавить недополученные 23 милл. р., то 86,7 милл. р. Съ 1 янв. 1906 г. выкупные платежи были милостиво уничтожены,

и крестьяне освободились отъ непосильныхъ выкупныхъ тяготъ. Но, собственно, милости то въ этомъ никакой не было, потому что крестьяне слишкомъ много переплатили за свои надѣлы.

Крестьянскіе надѣлы къ началу XX в. сократились до 2,57 дес. на душу м. п., но сокращеніе размѣровъ крестьянскихъ надѣловъ шло постепенно; въ 1906 г., т. е. черезъ 45 лѣтъ послѣ крестьянской реформы, 4.730.000 крестьянъ пользовалось надѣлами немного болѣе $^1/_2$ дес. на душу, 10.878.000 по $^9/_{10}$ дес., остальные отъ 1—$1^3/_4$ дес. на душу. Такое нищенское земельное надѣленіе создавало крайне затруднительное хозяйственное положеніе крестьянина; изъ года въ годъ обрабатываемая земля неизмѣнно истощалась, сокращалась ея производительность. Около $^1/_3$ площади крестьянскихъ земель ежегодно оставалось подъ залежью, и крестьянство теряло значительную площадь земли, оставляя ее безъ обработки. Конечно, темное, невѣжественное крестьянство, чуждое разумныхъ сельско-хозяйственныхъ познаній не могло поднять производительности земельной. Десятина крестьянскаго надѣла производитъ 36—44 пуда зерновыхъ продуктовъ, тогда какъ въ Бельгіи, Англіи—110—120 пуд., Франціи, Германіи—70 пуд., благодаря чему крестьяне не дополучаютъ: вмѣсто 20,0 пуд., потребныхъ для продовольствія

одной души они вынуждены довольствоваться 16,6 пуд. Въ 43 губ. изъ 50 недохватка хлѣбныхъ сборовъ составляетъ 17%. Несмотря на это, крестьяне продавали и продаютъ значительное количество хлѣба, при чемъ въ продажу идетъ не излишекъ—это лишь чрезвычайная операція, къ которой прибѣгаетъ крестьянинъ, чтобы какъ-нибудь обернуться въ своемъ хозяйствѣ. Сбывая хлѣбъ осенью для расплаты съ земскими, государственными, мірскими и иными повинностями, крестьянинъ весной покупаетъ по значительно бо́льшей цѣнѣ свой же собственный хлѣбъ. Постоянное недое́даніе, въ связи съ другими условіями крестьянскаго быта, вызываетъ усиленную смертность земледѣльческаго населенія, сравнительно съ городскимъ: въ 80-хъ гг. на 1 тысячу въ городѣ умирало 30 человѣкъ, въ деревнѣ же 35 ч.; въ частые неурожайные годы смертность была значительно выше.

Все количество крестьянскихъ рабочихъ рукъ не находило приложенія при наличіи скудныхъ крестьянскихъ надѣловъ. По изслѣдованію Департамента окладныхъ сборовъ въ 50 губерніяхъ Европейской Россіи надѣльныя земли удовлетворили лишь 21% рабочей силы; доходность крестьянскаго надѣла была слишкомъ низкой: одна крестьянская душа расходовала въ среднемъ 48 р. 84 коп., изъ нихъ 14 р. 39 к. = 29,5% получалось земледѣльче-

скимъ заработкомъ; общій доходъ хозяйства крестьянина не превышалъ 33 р. 60 к., слѣдовательно, крестьянинъ ежегодно не добиралъ, имѣлъ убытокъ въ 15 р. 24 к.—31%.

Въ виду такого хозяйственнаго положенія крестьянство стало искать выходы; самымъ простѣйшимъ оказались отхожіе промыслы. Ежегодно, къ началу весеннихъ полевыхъ работъ, сотни тысячъ отправлялись на посторонніе заработки. Помимо того, крестьяне усиленно обратились къ арендѣ, денежному найму внѣ надѣльныхъ земель. Общее количество арендуемыхъ хозяйствъ не менѣе $^1/_2$ всѣхъ крестьянскихъ хозяйствъ; арендуемая крестьянами площадь—19.507 тыс. дес., за что крестьяне ежегодно уплачиваютъ 100 милл. р. Обычно арендуютъ хозяйства наименѣе надѣленные землей, въ числѣ ихъ тѣ, у которыхъ надѣла больше, и больше рабочей силы. Весьма важно знать, что, чѣмъ больше безлошадиныхъ хозяйствъ, тѣмъ меньше размѣры аренды; лошадь, какъ рабочая сила, имѣетъ въ этомъ отношеніи огромное значеніе; наличіе лошади въ крестьянскомъ хозяйствѣ—показатель хозяйственной самостоятельности и состоятельности крестьянина; между тѣмъ безлошадиныхъ хозяйствъ почти половина, 49%. Арендуютъ крестьяне такіе размѣры земли, которые могутъ удовлетворить лишь въ незначительной степени потребительныя нужды. Большой спросъ на землю вызы-

ваетъ быстрый ростъ арендныхъ цѣнъ; съ 1890—1900 г. за 10 лѣтъ арендная плата за десятину поднялась съ 7 до 12 р., что составляетъ 70%, такимъ образомъ, владѣльцы земли, въ виду малоземелія, получаютъ большіе незаработанные доходы. Аренда — слѣдствіе ненормальныхъ хозяйственныхъ отношеній; арендой крестьяне лишь стремятся восполнить недостатокъ потребительныхъ нуждъ, которыя не удовлетворяются земельными надѣлами.

Крестьяне съ цѣлью расширенія площади землепользованія старались покупать земли; за время 1877—1904 г. они увеличили свое землепользованіе въ 3,2 раза; къ 1 января 1906 г. площадь частнаго крестьянскаго землевладѣнія увеличилась на 25 мил. дес., т. е. они утроили площадь земли.

На крестьянскую земельную нужду обратило вниманіе и правительство. Въ 1882 г. былъ учрежденъ Крестьянскій Банкъ, который особыми ссудами долженъ былъ оказывать содѣйствіе крестьянамъ въ пріобрѣтеніи земельной собственности. Но Банкъ выдавалъ не полную стоимость покупаемой крестьянами земли, а только 75—90%; остальную сумму крестьяне должны были доплачивать изъ собственныхъ средствъ, а такъ какъ ихъ у крестьянъ не было, то послѣдніе обратились къ ростовщикамъ, благодаря чему ростовщичество въ деревнѣ

стало внушительно процвѣтать; крестьянскія доплаты яч. 1883—90 г. составляли 8 р. на дес.; въ 1891—95 г. — 15 р. на дес. Для Крестьянскаго Банка были выработаны особые размѣры % для заемщиковъ крестьянъ; въ то время когда дворяне платили въ 1885 г. своему Банку за ссуду $5^1/_4$%, крестьяне $6^1/_2$%; въ 1894 г.—первые—4,0%; вторые $4^1/_2$%, въ 1898 г. $4^3/_4$%; въ 1883—1964 г. въ 50 губ. Европейской Россіи черезъ Банкъ крестьяне купили 7.259.266 дес.; къ Банку обращались имѣвшіе $1^1/_2$ дес. на душу м. п.—29,0%; отъ $1^1/_2$—3 дес. на д. м. п.—34,4%; 3 дес.—28,6%; безземельные 8%; 37% наиболѣе нуждающихся крестьянъ обращалось къ помощи Крестьянскаго Банка; земли, покупаемыя черезъ Банкъ, обходились дорого; въ 1906 г. Банку было разрѣшено покупать земли для передачи ихъ въ случаѣ нужды крестьянамъ; это разрѣшеніе, данное Крестьянскому Банку, преслѣдовало довольно опредѣленную цѣль—помощь дворянству, которое, напуганное крестьянскимъ волненіемъ въ 1905—06 г., спѣшно стало распродавать свои земли.. Покупки земли всегда обходились дорого, особенно послѣ того, какъ Банкъ сталъ скупать помѣщичьи земли. Косвенно операціи Банка способствовали росту цѣнъ на земли; высказано было положеніе, что, чѣмъ шире Банкъ развивалъ свои операціи, тѣмъ дороже приходилось крестьянамъ пла-

тить за землю. Десятина земли, купленная черезъ посредство, Банка обходилась въ 1889 г.—31 р.; 1897 г.—91 р.; 1902 г.—108 р.; 1906 г.—124 р. Указомъ 3 ноября 1905 г. ссуда Банка составлена полнѣе 100%. За время 1863 г. по 1904 г. Крестьянскій Банкъ перевелъ въ руки крестьянъ въ 50 губерн. Е. Россіи всего 7.767.486 дес., что по отношенію къ площади надѣльныхъ земель составитъ только 6,5%; въ 1896—1904 г. крестьяне пріобрѣли съ помощью Банка 52,0—76,3% всей купленной ими земли въ эти годы.

Правительственное переселеніе въ Сибирь, узаконенное въ 1881 г., какъ средство борьбы съ малоземеліемъ, оказалось мало дѣйствительнымъ, такъ какъ оно не устраняло основныхъ причинъ крестьянскаго малоземелья и оскудѣнія, выводя лишь незначительный процентъ естественнаго прироста населенія. Въ 1885—1900 г. въ Сибирь переселилось всего 1.207.653 чел. или 6,06% естественнаго прироста?

Принимались правительствомъ частичныя мѣры относительно обезпеченія крестьянъ землей; 12,27 августа 1906 г. былъ изданъ указъ о продажѣ черезъ Кр. Банкъ крестьянамъ удѣльныхъ земель и оброчныхъ казенныхъ, 19 же сент. послѣдовалъ указъ объ отводѣ крестьянамъ кабинетскихъ земель на Алтаѣ; всего по этимъ указамъ можно было образовать фондъ въ 10 милл. дес.; эти

«милости» далеко не могли удовлетворить нужды крестьянской земли, потому что: 1) земли эти находились на окраинѣ, въ Сибири, слѣдовательно, по положенію были мало доступными, 2) значительная часть этихъ земель, 85%, находилась въ долгосрочной арендѣ у крестьянскихъ обществъ и отдѣльныхъ крестьянскихъ хозяйствъ, потому не скоро могла поступить въ распоряженіе тѣхъ, для кого она, по новымъ указамъ, предназначалась. Правительство, съ одной стороны, рѣшительными половинчатыми мѣрами пыталось поддержать крестьянское населеніе, съ другой—стремительно разрушало послѣдніе устои малоимущаго крестьянства. Крестьянскія волненія 1905—06 гг., грозныя и рѣзкія по силѣ и размаху, испугали правительство, и правительство П. Столыпина отвѣтило закономъ 9 ноября 1906 г. объ облегченіи выхода домохозяевъ изъ общинъ на хуторъ. Законъ 19 ноября 1906 г. обезпечивалъ крестьянамъ возможность получать ссуды подъ залогъ надѣльныхъ земель, пособія на переходѣ къ подворному владѣнію и пособія для покупки земель. И, дѣйствительно, крестьяне стали выходить на хуторъ, закладывать и сбывать надѣльныя земли; эти правительственные акты оказались весьма полезными и выгодными для верховъ крестьянскаго населенія, которое усиленно скупаетъ крестьянскія земли, по преимуществу маломоч-

ныхъ; «ставка на сильныхъ» оказалась удачной; крестьянское населеніе стало разслаиваться; выдвинулась сильная крестьянская буржуазія; политика П. А. Столыпина преслѣдовала совершенно опредѣленную цѣль: разъединить крестьянскую среду и, опираясь на хозяйственно болѣе сильные слои, задержать ростъ движенія въ крестьянствѣ.

Земля, какъ источникъ хозяйственнаго благосостоянія выпадаетъ изъ рукъ первоначальныхъ владѣльцевъ и обращается въ предметъ усиленнаго товарнаго обращенія, и трудовое населеніе теряетъ землю, которая сосредоточивается у крупныхъ владѣльцевъ. Трудовое населеніе подошло къ такому состоянію, когда ему начинаетъ угрожать полная потеря земли и превращеніе въ безземельныхъ батраковъ. Изъ такого положенія необходимо найти выходъ. Выходъ есть: изъятіе земли изъ свободнаго товарнаго обращенія и передача ея трудовому населенію.

БИБЛІОТЕКА
КОММУНИСТИЧЕСКОЙ
АКАДЕМІИ

Цѣна 10 коп.

ПЕТРОГРАДЪ, 1917 г.

Складъ изданія у А. Д. Арабадзе

Владимірскій просп., 10, кварт. 26.