КОНСПЕКТЪ

ФИНАНСОВАГО ПРАВА

ТЕОРІЯ

ОРДИНАРНАГО ПРОФЕССОРА

Финансоваго права

М. М. Алексѣенко.

ИЗДАНІЕ 1894 ГОДА.

СТУДЕНТА 8-го СЕМЕСТРА ЮРИДИЧЕСКАГО ФАКУЛЬТЕТА

С. Д. ИЛЬИНА.

БИБЛІОТЕКА
ЛЕНИНГРАДСКАГО ОТДѢЛЕНІЯ
КОММУНИСТИЧЕСКОЙ АКАДЕМІИ
ПРИ ЦК ВКП(б)
ДУБЛИРОВАНО

ХАРЬКОВЪ.
Литографія А. И. Степанова. Рыбпан, № 23.
1894.

Литографированіе "К о н с п е к т а Ф и н а н с о в
г о п р а в" разрѣшено Г-номъ Профессоромъ М.М. Але-
енко. Г. Харьковъ Октября 19 дня 1898 года № 2008.

Оглавленіе.

ТЕОРІЯ ФИНАНСОВЪ.

Введеніе — I

Часть первая.

Ученіе о государственныхъ расходахъ.

Теорія государственнаго невмѣшательства и система государств. опеки /14/. Критерій для оцѣнки государств. расходовъ /18/. Границы госуд. расходовъ /19/.

Классификація государственныхъ расходовъ — 21
а//21/денежные и натуральные; в. /22/личные и вещественные; с. /25/обыкновенные и чрезвычайные.

Классификація отдѣльныхъ расходовъ. — 27
I. Расходы на содержаніе центр. управленія /28/. II. Расходы на учрежденія, имѣющія въ виду правовую охрану /29/ III. Расходы въ интересахъ культуры и благосостоянія /30/ IV. Расходы Финанс управленія /32/. Обзоръ расходовъ 6 великихъ державъ /82/. Статистическія данныя о расходахъ главныхъ европейскихъ государствъ /86/.

Часть вторая.

Ученіе о государств. доходахъ

Повинности. — 39
Натуральныя повинности /39/. Денежные платежи /41/. Рекрутская или военная повинн. въ связи съ историческимъ ходомъ Формированія военныхъ силъ. I. народное ополченіе /44/. 2. дружина /45/. 3. ленная милиція /45/. 4. наемныя иноземныя войска /46/. 5. постоянная армія /47/. Вербовка /47/. Рекрутская повинн. I. р. п., отбываемая только податн. сословіями /48/. 2. конскрипція. 3. система Формированія военн. силъ, основанная на сочетаніи постоянн. арміи съ ополченіемъ /49/. Попытки уравненія въ отбываніи рекр. пов. /54/. Повинн. новаго времени /55/.

I. Денежныя Формы государств. доходовъ — 56

А.

Частно хозяйственн доходы.
Доходы отъ государственн. земель /доменовъ/. — 58

Общій обзоръ Хозяйственно-техническая сторона: I. Управленіе доменами на счетъ г-ва /61/. II. Управленіе съ ручательствомъ /61/. Финансово экономическая сторона: III. Срочная аренда /61/. IV. Наслѣдственная аренда /62/ Общественная сторона /64/.

II. Доходы отъ казенныхъ лѣсовъ. 67

III. Доходы отъ горнаго дѣла. 70
а/ горные разработки /70/. в/. Горные заводы. /71/.

IV. Доходы отъ госуд. Фабрикъ, торг. предпріятій и лотерей- 72

V. Доходы отъ банковыхъ операцій. 78

VI. Доходы отъ транспортныхъ предпріятій. 79
а/. Распространеніе жел.-дор. сѣти 80/. б/. Составленіе капитала для сооруженія /81/. в/. Конструкція ж. д. /82/. г/. Эксплуатація /83/. д/. Ж. д. тарифы /85/. е/. Политическая сторона вопроса /88/. Почты и телеграфы /90/.

Статистическія данныя о частно хозяйств. доходахъ. 91

В.

Государственно-хозяйственные доходы:

а/. Пошлины. 94
Опредѣленіе. Пошлины: I, правовая /94/. 2, за содѣйствіе правит. установленій хозяйственн. и культурн. развитію народа /95/. Размѣръ пошлинъ /96/.

б/. Налоги. 97
Опредѣленіе. Общественныя тягости личныя и хозяйственн. /97/. Формированіе налоговъ съ экономической точки зрѣнія /98/. Съ политической т. з. /101/. Вліяніе сословнаго различія на установленіе налоговъ. Составныя части налога /102/: I, плательщикъ, 2, предметъ обложенія, 3, единица обложенія, 4, окладъ, 5, налоговой платежъ. Системы установленія налога /104/: I, раскладочная и 2, количественная Принципы обложенія. А/. съ точки зрѣнія Финан. управленія /105/; Б/. съ экономической /106/: а/, источники налога, б/, переложеніе налога; В/, политической /111/; Г/, хозяйственной цѣлесообразности /112/. Дѣленіе налоговъ /112/.

I. П р я м ы е н а л о г и.

а/. Поземельный налогъ. 113
Опредѣленіе. Способы поземельнаго обложенія. /114/. Единица обложенія /114/. Болѣе новые способы: 1. участковый поземельный кадастръ /114/. 2. Рыночная цѣна /115/. 3. Арендная плата /115/ Показанія плательщиковъ о доходности и комиссіонная провѣрка показаній /116/.

б/. Налогъ на строенія. 116

в/. Налоги на предпріятія въ широкомъ смыслѣ /на личную промышленную дѣятельность/. 117
1. Промысловый налогъ /117/. 2. Налогъ на профессіи /118/. 3. Налогъ на предпріятія въ тѣсномъ смыслѣ /119/.

г/. Налогъ на ссудный /долговой/ капиталъ. 119
Обложеніе актовъ краткосрочн и долгосрочн. кредита.

д/. Налогъ на переходы имуществъ. 121
1. Квитанціи, платежныя расписки, накладныя и др документы входящіе въ условія веденія промышленности. 2. Акціи и процентныя бумаги при выпускѣ ихъ и обмѣнѣ купонныхъ листовъ. 3. Переходы подвижныхъ имуществъ, вносимые въ публичныя книги. 4. Вексель. 5. Процентныя бумаги.

Общій обзоръ прямыхъ налоговъ. 123

Подоходный налогъ. 124
Предметъ налога. 2 системы прямаго обложенія. Личные налоги: 1, поголовный нал., 2, подушный н., 3, классный н. Подоходный н. Ариѳметическая пропорціональность нал. Налогъ прогрессивный. Минимумъ дохода изъятаго отъ налога. Конструкція личнаго подоходнаго налога: способы опредѣленія доходности /126/: 1. Собственное показаніе дохода, 2. Оцѣночныя комиссіи. 3. Комбинація этихъ 2 хъ способовъ. Практическія Формы подоходнаго налога: въ Англіи /130/, въ Пруссіи /132/, въ Саксоніи /135/.

2. К о с в е н н ы е н а л о г и.

Значеніе ихъ /137/. Зависимость вліянія ихъ на плательщиковъ /138/. 1, отъ предметовъ обложенія и 2, отъ способовъ установленія. Способы взиманія косвенн. налоговъ:

1. Акцизъ. 139

2. Обложеніе сбыта. 140

3. Монополія. 140
Французская табачная монополія /141/.

4. Прямой способъ обложенія. 145

5. Таможенные сборы. 146
Опредѣленіе. Внутренн. таможенн. сборы. Внѣшн. тамож. сборы: 1, вывозные /147/, 2, транзитные, 3, ввозные. Двѣ цѣли ввозныхъ тамож. сборовъ: Финансовая и экономическая /148/. Оклады ихъ. Международная торговля /149/. Значеніе ввозныхъ тамож. сбор. /152/. Покровительственныя пошлины /154/. Дифференціальныя пошлины /155/. Критика покровит. пошл. /156/. Торговый балансъ /160/.

Статистическія данныя о налогахъ. 164

Часть третья.

Ученіе о бюджетѣ.

Общія понятія. Излишки доходовъ. Дефицитъ. /169/: смѣтный и дѣйствительный.

Отдѣлъ первый.

Составленіе обсужденіе и утвержденіе бюджета. 171
Смѣта /роспись бюджетъ/. Содержаніе бюджета /172/. Составленіе бюджета /172/, части его: консолидированная /постоянная/ /173/ и измѣняющаяся. Бюджетъ чистый и валовой /175/. Обсужденіе /вотированіе/ бюджета /175/. Утвержденіе бюджета /179/.

Отдѣлъ второй.

Выполненіе бюджета. 179
Бюджетный /смѣтный/ или Финансовый періодъ /182/. Заключеніе бюджета /182/. Техника выполненія бюджета /183/ кредиты, ассигновки. Финансовая администрація.

Организація кассъ. 183
Единство кассъ /184/. Бухгалтерія /187/. Отчетность. Контроль /189/: 1, съ ариометической стороны, 2, со стосоотвѣтствія числоваго выраженія дѣйствительнымъ положеніемъ дѣлъ: I, ревизія, II, документальная провѣрка, III, Фактическій контроль; 3, со стороны законосообразности дѣйствій отчета /191/.

Часть четвертая.

Ученіе о государств кредитѣ. Общее ученіе о государств кредитѣ /192/. Терминъ "кредитъ". Кредитные акты. Вліяніе кредитн. актовъ на народное хозяйство /193/. Кредитъ долгосрочный и краткосрочный /194/. Личный кредитъ /195/. Реальный кредитъ /195/. Государственн кредитн. сдѣлки /195/. Вліяніе государ. кред. сдѣлокъ на народное хозяйство: съ отрицательной стороны /196/, съ положительной стороны /198/. Теоріи государств. кредита /200/.

Виды государственнаго кредита:

Краткосрочные займы и текущіе долги. 203
Краткосрочный кредитъ /203/. Текущій долгъ /203/. Депозиты, залоги и др. суммы /204/.

Долгосрочный кредитъ и отвержденные долги. 205
Причины его вызвавшія. Способы составленія чрезвычайныхъ рессурсовъ. а/, образованіе резервовъ на случаи нужды /205/. б/, усиленное пользованіе источниками обыкновенн. доходовъ /206/. в/, кредитныя операціи /207/. Помѣщенія капитала: частно хозяйственное /208/, государственно-хозяйственное /209/. Затраты на возмѣщенія потерь капиталовъ /210/.

Виды долгосрочныхъ государственныхъ займовъ. 216
По внутреннему существу /216/: 1, добровольные и 2, принудительные. Принудительные: 1, явные /216/, 2, скрытые/217/ Патріотическіе займы /218/. Займы внутренніе и внѣшніе /218/. Займы безсрочные и срочные.
1. Формы безсрочныхъ займовъ: 1, англійская /219/, 2, французская /219/, 3, Нѣмецкая /220/.
2. Формы срочныхъ долговъ: 1, пожизненныя ренты /221/. 2, аннюитеты /222/, 3, облигаціи, 4, билеты американскихъ займовъ /223/.

Способы заключенія займовъ: 1, публичная подписка /224/. 2. Продажа долговыхъ знаковъ /227/ 3. Участіе банкировъ /227//посредничество и покупка/

Процентность государственныхъ займовъ. 229
Валовой процентъ /229/. Прибавочные платежи: премія за рискъ /229/. Чистый процентъ /232/. Процентъ номинальный

и дѣйствительный /235/. Цѣна государств. бумагъ /235/: номинальная, выпускная и биржевая. Займы съ высшей записью /236/. Лотерейные займы /237/.

Погашеніе государств. долговъ

I. Погашеніе въ собственномъ смыслѣ. 239
А. I. Дѣйствительное и 2, Финансовое /239/. В. 1. Свободное и 2, обязательное /240/. Погашеніе безсрочн долговъ /240/. Погашеніе срочн долговъ: система погасительнаго Фонда /241/, - процентнаго долеваго/ погашенія /242/. Обязательн погашеніе /243/: 1, по биржевому курсу, 2, по нарицательн. цѣнѣ, 3, по особо установленному курсу.

2. Удешевленіе государств долга /конверсія, редукція процентовъ/. 244

Оборотный кредитъ и безсрочные долги. 247
Формы безсрочн. долговъ. 1, обѣщаніе платежа /банковые билеты/ /248/, 2, обѣщаніе зачета въ платежъ /249/ /билеты казначейства/.

Бумажныя деньги. 251
Характеристическіе признаки ихъ /251/: неразмѣнность и обязательность пріема. Бумажныя деньги, какъ знаменатель цѣнности /252/. Мѣновая цѣнность /253/.

Основныя Функціи денегъ 256
1. Мѣрило цѣнности /256/, 2, орудіе обмѣна /257/, 3, платежное средство /257/, 4, средство накопленія и сбереженія богатства, 5, средство транспортированія богатствъ. Металлическія деньги. Способы улучшенія металл. обращенія.

Типическія Формы бумажныхъ денегъ. 261
1. Бумажн. деньги, выпускаемыя правительствомъ, 2, выпускаемыя банками. Вліяніе бумажн. денегъ на народное хозяйство /262/. Вліяніе бумажн. ден. на частныя хозяйства /262/. Различіе бумажно-денежн. обращенія отъ металлическаго /264/. Приравненіе бумажно-денежн. единицы къ металлич. /264/. Возвышеніе и паденіе цѣнъ бумажн. денегъ: А. Рискельный курсъ и лажъ /266/. В. Вліяніе бумажн. ден. на цѣны товаровъ /267/. Особенность бумажно денежн. обращенія /271/. Вліяніе бум. ден. на народное хозяйство и на Финансы страны /271/. Мѣры возстановленія металл. обращенія - 1, девальваціа /274/ и поднятіе курсовой цѣны б. д. /275/

Регулированіе долговыхъ отношеній, заключенныхъ при бумажно денежн. обращеніи /276/. Значеніе бумажн. денегъ для Финансовъ страны /277/. Опытъ Франціи 1876-75 г.

Статистика ежегодн. платеж. по государ. долгамъ. 279

Мѣстные Финансы. 281
Значеніе ихъ для удовлетворенія общественн. потребностей /281/. Взаимодѣйствіе государства и мѣстн. общественныхъ соединеній /282/.

I. Мѣстные расходы. 284
Предметы вѣдомства мѣстнаго самоуправленія /284/. Два типа организаціи органовъ самоуправленія /284/. Границы между государств. и мѣстн. расходами /285/: расходы — I. обще-государственные, 2. мѣстн. обязательные, 3. мѣстн. Факультативные.

2. Мѣстные доходы. 286
I. Частно хозяйственн. 2. Общественно-хозяйств. 3. Натуральныя повинности. Мѣстное обложеніе въ Англіи /288/, во Франціи /289/, въ въ Германіи /294/.

3. Мѣстный бюджетъ . 294

4. Мѣстный кредитъ. 295

ВВЕДЕНІЕ.

Задача науки о финансахъ-научное изслѣдованіе одной изъ группъ общественныхъ явленій. Какъ всякая наука она группи руетъ факты по признакамъ сходства и различія, устанавливаетъ связь между фактами и рядами фактовъ, формулируетъ законы. Она починена строгимъ законамъ логики. она не вольна въ своихъ выводахъ. Но на ряду съ наукой дѣйствуетъ искусство, имѣющее въ виду приложеніе теоретическихъ положеній къ дѣйствительности для достиженія различныхъ практическихъ цѣлей, напр. цѣлей государственнаго управленія. Въ общественныхъ наукахъ, излагающихъ явленія общественной жизни, такъ близко касающіяся человѣка, очень естественъ переходъ отъ науки къ искусству, отъ теоретическихъ положеній къ практическимъ рецептамъ. Въ этой области также бываетъ почти нечувствителенъ переходъ отъ объективнаго изслѣдованія къ выраженію личнаго отношенія къ явленіямъ, къ высказыванію сочувствія и выхваленія, къ изъявленію негодованія. Слѣдуетъ различать эти отношенія къ явленіямъ общественной жизни. Наука прямолинейна въ своихъ выводахъ, искусство-уклончиво. Наука изслѣдуетъ, констатируетъ результаты изслѣдованія, выражаетъ ихъ положеніями. Чтобы выяснить значеніе этихъ положеній для реформировки дѣйствительности, искусство считается съ конкретными обстоятельствами, принимаетъ во вниманіе особенности каждаго даннаго случая. Если напр., изучая данную фи-

нансовую систему, изслѣдователь приходитъ къ отрицательнымъ выводамъ относительно хозяйственнаго и общественнаго значенія тѣхъ или другихъ доходныхъ статей, то отсюда еще не слѣдуетъ практическій рецептъ о немедленномъ устраненіи этихъ доходныхъ статей, потому что въ дѣйствительности существованіе ихъ обусловливается не одними только соображеніями о хозяйственномъ и общественномъ значеніи ихъ. Различаются 2 способа изложенія общественныхъ наукъ: I/, повѣствовательный, описательный, въ низшей степени анекдотическій онъ требуетъ простаго воспроизведенія отъ излагающаго, простаго усвоенія отъ тѣхъ, предъ которыми излагается. 2/, Научный-научная обработка общественныхъ явленій. Факты подвергаются научному анализу, освобождаются отъ внѣшностей и второстепенностей, приводятся къ извѣстнымъ категоріямъ, при научной характеристикѣ выясняется внутреннее существо фактовъ, ихъ относительное значеніе въ извѣстной группѣ общественныхъ явленій, ихъ взаимная связь. Этотъ способъ болѣе трудный: онъ предполагаетъ изслѣдованіе со стороны излагающаго, извѣстные логическіе пріемы, пониманіе, а не простое усвоеніе со стороны тѣхъ, предъ которыми излагается. Впрочемъ второй способъ не исключаетъ совершенно перваго. Для иллюстраціи и поясненія научнаго положенія прибѣгаютъ къ фактамъ дѣйствительности и исторіи. Изложеніе науки начинается обыкновенно съ опредѣленія, въ которомъ схватывается и квалифицируется предметъ изученія. Дать такое опредѣленіе очень трудно, особенно для общественныхъ наукъ, потому что при неустановившемся складѣ ихъ предметъ изученія измѣняется и со стороны границъ его и со стороны взгляда на от-

носительное значеніе явленій, заключающихся въ этихъ границахъ. Давая самое общее опредѣленіе, приходится сказать: наука о финансахъ изслѣдуетъ способы покрытія государственныхъ тратъ. Но траты или расходы дѣлаются для извѣстныхъ цѣлей, въ видахъ выполненія извѣстныхъ задачъ. Выполненіе задачъ государства-дѣло государственнаго управленія. Траты выражаются въ обращеніи экономическихъ цѣнностей на оплату дѣятельности и услугъ и на покупку предметовъ сообразно надобностямъ управленія. Цѣнности создаются въ хозяйствѣ; слѣдовательно цѣнности, нужныя государству, должны быть или созданы государствомъ, какъ производителемъ въ его хозяйствѣ, или взяты изъ результатовъ чужой производственной дѣятельности, т.е. у отдѣльныхъ частныхъ хозяйствъ. Поэтому, при изученіи финансовыхъ явленій, необходимо выяснить отношеніе финансовъ къ хозяйству и государству и его управленію.

Основной двигатель человѣка нужды, потребности; удовлетвореніе ихъ полагается счастіе, благосостояніе. Стремленіе къ удовлетворенію ихъ порождаетъ соотвѣтственную дѣятельность, которая называется хозяйственною и направлена на доставленіе благъ, нужныхъ для удовлетворенія потребностей. Человѣкъ -предметъ природы, подлежащій дѣйствію ея законовъ. Чтобы существовать, т.е. представлять живое органическое соединеніе, поддерживать то соотношеніе, при которомъ оказывается равновѣсіе-жизнь, онъ долженъ привлекать и переформировать предметы внѣшняго міра. По своей физической организаціи человѣкъ плохо приспособленъ къ окружающей его природѣ/продолжительная безпомощность дѣтей, отсутствіе надежной защи

ты отъ силъ природы и животныхъ/,воздѣйствіе природы на человѣка вызываетъ въ немъ больше потребностей,чѣмъ въ другихъ организмахъ Подъ вліяніемъ общественныхъ условій потребности утончаются,является разборчивость въ выборѣ предметовъ для удовлетворенія ихъ,утончается и организація человѣка,онъ слабѣетъ,изнѣживается,поэтому число потребностей и нужныхъ для удовлетворенія ихъ благъ постоянно увеличивается.Для добыванія послѣднихъ человѣкъ имѣетъ сумму силъ и средствъ,которыя составляютъ его организмъ.Физическая организація человѣка позволяетъ ему производить разнообразныя движенія съ предметами природы,а въ движеніи естественныхъ элементовъ,перемѣщеніи,сложеніи и разложеніи ихъ и состоитъ вся созидающая дѣятельность человѣка.Интелектуальныя способности его придаютъ этимъ движеніямъ сознательность,творчество,давая человѣку возможность подмѣчать связь различныхъ естественныхъ силъ и соотношенія явленій и сообразоваться въ своей дѣятельности съ замѣчанными отношеніями явленій природы.Даръ слова,съ помощью котораго человѣкъ можетъ передавать свои впѣчатленія другимъ людямъ,получать тоже отъ нихъ и затѣвать по соглашенію работы,непосильныя для одного человѣка,-приводитъ людей къ соединенію движеній и къ обобщенію творческихъ отношеній ихъ къ природѣ,создаетъ коллективность.Эти отличительныя свойства человѣка формируютъ дѣятельность его на сообразный ладъ,дѣлаютъ ее человѣческою,хозяйственною,общественною.Хозяйственная дѣятельность состоитъ въ привлеченіи различныхъ предметовъ изъ окружающей природы и въ переформированіи ихъ сообразно потребностямъ и вкусамъ человѣка.

Слѣдовательно, оно основывается на приноровленіи человѣка къ природѣ, чѣмъ оно шире, чѣмъ больше знаніе природы, тѣмъ больше способовъ производства/пріемовъ хозяйственной дѣятельности/. Прогрессъ производства состоитъ въ расширеніи области внѣшней природы, которую познаетъ человѣкъ, и въ развитіи человѣческой природы, въ раскрытіи ея разнообразныхъ качествъ. Итакъ, для завоеванія благосостоянія человѣкъ имѣетъ трудъ, продуктивность котораго ростетъ въ связи съ накопленіемъ знаній и развитіемъ самаго человѣка. Пріемы труда измѣняются подъ вліяніемъ накопленія знаній. Постепенно вводятся орудія-посредствующіе предметы, служащіе для сообщенія движенія; утилизируются природные двигатели/сила животныхъ, вѣтеръ, теченіе воды/, вводятся искуственные/паръ, электричество/; изобрѣтаются машины-приборы, посредствомъ которыхъ вышеупомянутые двигатели замѣняютъ въ производствѣ мышечныя движенія человѣка. Слѣд., значеніе производственныхъ силъ опредѣляется приноровливаніемъ къ внѣшней природѣ и развитіемъ человѣческой природы/т.е. способностей человѣка/. Коллективность ведетъ къ тому, что свѣдѣнія обобщаются, полагаются въ основу общественнаго производства. Коллективность въ приложеніи къ труду называется кооперацiей, которая проявляется 1/въ видѣ простаго сотрудничества соединенія однородныхъ силъ, скученныхъ на мѣстѣ производства для созданія совокупными средствами извѣстнаго результата, 2/въ видѣ соединенія труда-соединенія разнородныхъ дѣятелей, соединеніе раздѣленнаго или раздробленнаго труда. Въ обѣихъ формахъ кооперацiи для работы въ порядкѣ и по плану требуется извѣстная организацiя ея, управленіе трудомъ. Организа

ція можетъ быть простой, когда дѣло идетъ о руководствѣ со трудничествомъ-однородными силами, одновременно находящими ся на мѣстѣ работы. Когда дѣло идетъ о соединеніи труда, ор ганизація тѣмъ сложнѣе, чѣмъ выше развитіе народнаго хозяй ства, чѣмъ шире примѣненіе раздѣленія труда, чѣмъ больше пріемовъ производства; организація производственныхъ отношеній опредѣляется состояніемъ производственныхъ силъ. При раздѣ леніи труда человѣкъ работаетъ не для себя, а для рынка, производя предметы, нужные для удовлетворенія одной потребности или только служащіе для производства полезностей, идущихъ на такое удовлетвореніе. Между тѣмъ онъ нуждается во многихъ предметахъ для удовлетворенія своихъ потребностей и для производства спеціальнаго предмета /матеріалы и орудія/. Каждый является потребителемъ множества предметовъ и производителемъ одного продукта и даже части одного. Народное хозяйство представляетъ совмѣстную дѣятельность находящихся въ общежитіи людей, направленную прямо или косвенно на доставленіе имъ средствъ для удовлетворенія потребностей. Для веденія хозяйства сообща нужна сила, которая распредѣляла бы занятія между отдѣльными производителями и давала бы имъ изъ общаго фонда средства для производства и потребленія; слѣд., нужны организаторы хозяйства. Такими являются въ исторіи хозяйства главы семействъ и общинъ, потомъ феодалы, наконецъ предприниматели. Всѣ эти организаторы-распорядители труда и хозяева результатовъ его, слѣд.; дѣйствуютъ подъ вліяніемъ личнаго интереса. Характеръ организаціи мѣняется; она выражается сначала въ грубой формѣ приказанія, вѣсъ которому давался физическимъ принужденіемъ; впослѣд-

ствіи-въ болѣе утонченныхъ формахъ распоряженія трудомъ на основаніи обладанія труда, т.е. предметами, нужными для удовлетворенія потребительныхъ и производственныхъ надобностей производителей, организація можетъ устанавливаться и коллективной волей труженниковъ, но это требуетъ высокой степени развитія послѣднихъ. Строй хозяйственныхъ явленій зависитъ отъ организаціи производственныхъ отношеній.

Разсматривая общество съ точки зрѣнія интересовъ, т.е. двигателей опредѣляющихъ направленіе дѣятельности людей, мы видимъ группы лицъ съ однородными интересами. Члены отдѣльныхъ группъ преслѣдуютъ однѣ и тѣ же цѣли въ хозяйственной жизни: но общественныя группы находятся во взаимномъ антогонизмѣ, вслѣдствіе различія интересовъ, которое объясняется различіемъ положеній лицъ въ хозяйствѣ. Чѣмъ выше народное хозяйство, тѣмъ въ большемъ числѣ группъ можетъ быть членомъ одно и то же лицо, тѣмъ запутаннѣе соціальныя отношенія, но все же въ основѣ ихъ лежатъ факты экономическаго свойства: 1/, разчлененіе производства на отдѣльныя отрасли, 2/, различіе формъ и величинъ владѣнія, поземельнаго владѣнія и движимаго имущества, 3/, отношеніе труда и капитала, 4/, своеобразное положеніе свободныхъ занятій или профессій. Слѣдовательно, общественныя отношенія находятся въ тѣснѣйшей связи съ хозяйственными явленіями; можно сказать, что общество-система силъ, представляющихъ интересы; вслѣдствіе соотношенія силъ въ немъ само собою выдвигаются оношенія господства, извѣстныя силы получаютъ преобладающее значеніе. Для поддержанія коллективности, необходимой для непрырывнаго веденія народнаго хозяйства, требует-

ся извѣстный общественный строй, поддерживаемый государствомъ. Устройство общества состоитъ въ томъ, что господствующіе общественные интересы стремятся подчинить себѣ государственную власть, т.е. стать государственными интересами. Господствующія общественныя силы направляютъ волю и дѣятельность государства, т.е. законодательство и управленіе, согласно ихъ интересамъ. Такъ какъ, руководя даннымъ хозяйственнымъ бытомъ, эти силы пользуются выгоднымъ положеніемъ въ соотвѣтствующемъ общественномъ строѣ, то, являясь главными дѣйствующими силами въ государствѣ, онѣ стремятся охранять общество/данный строй совмѣстной жизни/, поддерживать, укрѣплять и совершенствовать существующій порядокъ. Въ этомъ смыслѣ называютъ государство стражемъ коллективныхъ интересовъ; это же объясняетъ консерватизмъ господствующихъ силъ. Задачи государства, опредѣляющія его дѣятельность раздѣляются на отрицательныя/устраненіе посягательствъ и нарушеній/ противъ существующаго порядка/ и положительныя/созданіе условій для укрѣпленія и процвѣтанія этого порядка/. Но когда руководимыя силы дорастаютъ до самостоятельности и преслѣдованія своихъ интересовъ собственными средствами, начинается борьба ихъ съ руководящими силами. Общественныя отношенія и дѣятельность государства, которое признавая и санкціонируя эти отношенія, даетъ имъ юридическій, правовой характеръ. Общественный строй намѣчаетъ пункты, на которые направляется "репрессія" и "предупрежденіе" государства и вліяютъ на предпринимаемыя имъ мѣры въ интересахъ культуры и благосостоянія. Экономическія отношенія въ связи съ господствующими воззрѣніями, которыя форму

лируются въ хозяйственной обстановкѣ, опредѣляютъ законода тельство, регулирующее имущественныя гражданскія сдѣлки. Но государство для своей дѣятельности, которая преслѣдуетъ из вѣстныя цѣли, создаетъ различные продукты и услуги, имѣетъ надобность въ матеріальныхъ средствахъ и личныхъ услугахъ Совокупность этихъ средствъ личныхъ услугъ и вещественныхъ благъ составляетъ ф и н а н с ы. Дѣятельность государства, направленная на доставленіе благъ, которыя назначены удовлетворять потребностямъ (данной формы совмѣстной) жизни народа (признаннымъ въ законодательствѣ), составляетъ государственное хозяйство; и задачи государственной дѣятельности и способы составленія финансовъ регулируются нормами дѣйствующаго права. Государственное хозяйство находится въ тѣсной связи 1/, съ экономическимъ строемъ общества, такъ какъ финансы берутся изъ народнаго хозяйства, и 2/, съ общественными отношеніями, такъ какъ ими опредѣляется, какими способами составляются финансы и на какихъ членовъ общества распредѣляется общественная тягота. Но финансовая дѣятельность государства главнѣйшимъ образомъ опредѣляется состояніемъ народнаго хозяйства. Предшествующій анализъ раскрылъ такой рядъ явленій: государственное хозяйство, юридическія нормы, государственные строи, общественныя отношенія, хозяйственныя явленія, производственныя отношенія, производственныя силы, способности человѣка. Такимъ образомъ, рядъ общественныхъ явленій сводится къ способностямъ и дѣйствіямъ человѣка, который представляетъ послѣднюю (доступную анализу) причину явленій общественной жизни. Изъ изложенныхъ соображеній выясняется фундаментальное значеніе хозяйствен-

ныхъ явленiй въ ряду явленiй общественныхъ и раскрывается тѣсная связь финансовой стороны государственной дѣятельности съ хозяйственнымъ бытомъ и расположенiемъ дѣйствующихъ въ немъ силъ, т.е. съ состоянiемъ народнаго хозяйства. Народное хозяйство состоитъ изъ хозяйствъ: государственнаго и частныхъ. Они находятся въ постоянномъ взаимодѣйствiи государственное хозяйство доставляетъ частнымъ различныя блага, въ видахъ удовлетворенiя общественныхъ потребностей; частныя доставляютъ ему финансы; съ другой стороны строй и потребности государственнаго хозяйства зависятъ отъ состоянiя частныхъ и измѣняются соотвѣтственно историческому ходу развитiя послѣднихъ, такимъ образомъ измѣняются: I/ распредѣленiе работъ между частными хозяйствами и государственнымъ/ т.е. размѣръ дѣятельности государства/, 2/, способы привлеченiя средствъ изъ частныхъ хозяйствъ въ государственное/ виды государственныхъ доходовъ/ и 3/, форма этихъ средствъ /натуральная или денежная/. Но все же государственное хозяйство рѣзко отличается отъ частнаго: I/ внѣшнiя различiя I/, главъ, 2/, размѣровъ, 3/, сложности отношенiй и т.д.; II/ внутреннiя различiя: I/, по цѣли: частное хозяйство ведется ради имущественныхъ выгодъ- стремленiя его произвольны, конечно, въ границахъ дѣйствующихъ правовыхъ нормъ; государственное - ведется для блага общественнаго - стремленiя его опредѣляются общественными интересами, какъ они понимаются въ данное время; по способу добыванiя средствъ: 2/, частныя хозяйства добываютъ доходъ путемъ частной наживы, въ сферѣ дѣйствiя свободной конкуренцiи; государственное хозяйство можетъ налагать платежи на частныя, опираясь на свой авто-

ритетъ/принципъ безусловнаго хозяйственнаго права государства, оправдываемый положеніемъ salus reipublicæ suprema lex esto. Но государство не имѣетъ бытія внѣ народа. народная жизнь опредѣляетъ цѣли государства и даетъ средства для осуществленія ихъ, поэтому чѣмъ выше матеріальное и нематеріальное благосостояніе гражданъ, тѣмъ сильнѣе государство, въ частности, чѣмъ болѣе процвѣтаютъ частныя хозяйства, тѣмъ богаче государство, а чѣмъ оно богаче, тѣмъ полнѣе оно удовлетворяетъ общественныя потребности гражданъ. Поэтому въ интересѣ государства заботиться о благосостояніи гражданъ, а для гражданъ государство-первое условіе развитія индивидуальной жизни, поэтому интересъ подданныхъ заключается въ томъ, чтобы государство располагало въ возможно большемъ размѣрѣ хозяйственными средствами для осуществленія своихъ задачъ. Изъ вышесказанныхъ соображеній получается, какъ выводъ руководящій принципъ: гармонія интересовъ государства и гражданъ, т. е. I/, расходы государства тѣмъ производительнѣе, чѣмъ болѣе дѣлаемыя затраты, благодаря пользѣ, приносимой ими отдѣльнымъ гражданамъ, ведутъ къ развитію хозяйственнаго благосостоянія гражданъ; 2/, платежи, требуемые съ подданныхъ для покрытія расходовъ, тѣмъ легче переносятся и совершеннѣе въ хозяйственномъ отношеніи, чѣмъ меньше они мѣшаютъ экономической дѣятельности подданныхъ. Эти 2 положенія служатъ критеріями при изученіи государственнаго хозяйства. При этомъ изученіи ставятся тѣ же вопросы, что и по поводу частнаго хозяйства; I/, каковы предметы государственныхъ потребностей и способы ихъ удовлетворенія, т. е. каковы и какъ велики государственные расходы, на какіе пред-

меты обращаются и какъ производятся/ученіе о государственных расходахъ/;2/, чѣмъ покрываются расходы, что государство имѣетъ, каковы его рессурсы и какъ оно пользуется ими /ученіе о государственныхъ доходахъ/;3/, какъ государство ведетъ свое хозяйство, какія мѣры принимаетъ оно для установленія равновѣсія между доходами и расходами и для достиженія хозяйственности въ своихъ операціяхъ/ученіе о бюджетѣ и финансовомъ управленіи/,4/, какъ государство сводитъ обходится ли текущими полученіями или прибѣгаетъ къ позаимствованіямъ и къ какимъ именно/ученіе о кредитныхъ операціяхъ государства и различныхъ формахъ государственныхъ долговъ/. Такимъ образомъ мы имѣемъ 4 части теоріи финансовъ ученія: I/, о государственныхъ расходахъ, 2/, о государственныхъ доходахъ, 3/, о бюджетѣ и 4/, о государственномъ кредитѣ. Первая часть связываетъ теорію финансовъ съ ученіемъ объ управленіи или о дѣятельности, которую государство проявляетъ въ видахъ выполненія задачъ, признанныхъ его достояніемъ въ законодательствѣ. Вторая представляетъ собственно зерно дѣла: въ ней анализируются историческія и фактическія формы государственныхъ доходовъ, изслѣдуются обстоятельства, которыя обусловливаютъ существованіе и вымираніе разныхъ формъ доходовъ, главнымъ образомъ въ экономической сферѣ. Если въ первыхъ 2-хъ частяхъ теоріи финансовъ государственные расходы и доходы разсматриваются по существу, то въ 3-ей части указываются формальныя условія для выполненія принциповъ государственнаго расходованія и составленія государственныхъ доходовъ и для соблюденія въ государственномъ хозяйствѣ равновѣсія и намѣчается тотъ органъ

въ общественной жизни, благодаря которому выполненіе принциповъ и соблюденіе равновѣсія предоставляется дѣломъ сбыточнымъ. Четвертая часть занимается изслѣдованіемъ кредитныхъ операцій государства. Своеобразіе этихъ операцій вызываетъ выдѣленіе ихъ, какъ особаго предмета изученія. Финансовое право составляетъ совокупность нормъ, регулирующихъ факты, относящіеся къ четыремъ указаннымъ раздѣленіямъ теоріи финансовъ, насколько они поддаются нормировкѣ со стороны государства.

ТЕОРІЯ ФИНАНСОВЪ.

Часть первая.

УЧЕНІЕ О ГОСУДАРСТВЕННЫХЪ РАСХОДАХЪ.

Государственное расходованіе состоитъ въ затратахъ экономическихъ цѣнностей въ видахъ выполненія задачъ государства. Отдѣльныя части такого употребленія цѣнностей, соотвѣтствующія государственнымъ цѣлямъ и ихъ подраздѣленіямъ, представляютъ отдѣльные расходы. Общая величина государственныхъ расходовъ опредѣляется широтою государственныхъ задачъ, т.е. размѣромъ правительственной дѣятельности Фактическое положеніе дѣла можетъ быть различно, но можно представить 2 крайнихъ положенія: съ одной стороны непризнаніе общихъ потребностей подданныхъ за государственныя, т.е. крайнее суженіе государственныхъ задачъ; съ другой, крайнее расширеніе послѣднихъ, включеніе въ ихъ разрядъ чуть не всѣхъ хозяйственныхъ потребностей частныхъ лицъ. Этимъ фактическимъ состояніемъ соотвѣтствуютъ теоритическія обобщенія: съ одной стороны теорія невмѣшательства, съ другой система государственной опеки. По требованіямъ первой государственная дѣятельность сводится лишь къ заботѣ о поддержаніи правоваго порядка, къ охраненію личности и собственности; вторая возводитъ эту дѣятельность въ систему полицейскаго указанія всѣхъ путей для индивидуальной жизни. Обѣ теоріи односторонни, такъ какъ стремятся связать разнообразную прогрессирующую жизнь, I-ая ограничивая эту жизнь произ-

вольными рамками, 2-ая стремясь дать ей произвольное направленіе и развитіе. Та и другая теоріи имѣютъ фактическія основанія. Теорія опеки объясняется неблагопріятными послѣдствіями безучастія государства къ сложенію экономическихъ отношеній въ денежномъ хозяйствѣ. Теорія невмѣшательства была реакціей противъ широкаго полицейскаго вторженія въ частную жизнь. Въ примѣненіи къ частнымъ случаямъ эти теоріи могутъ быть справедливы, но какъ общее правило онѣ не вѣрны. При системѣ опеки государство объявляетъ государственными цѣлями такія, для выполненія которыхъ достаточно отдѣльныхъ силъ гражданъ или ихъ соединеній. Въ такомъ случаѣ народная жизнь представляла бы мертвый механизмъ, въ которомъ и постановка цѣлей и приведеніе въ порядокъ средствъ для выполненія этихъ цѣлей выполнялись бы какимъ то стоящимъ внѣ руководителемъ; это лишило бы народную жизнь самодѣятельности и возможности привольно развиваться. Экономическая подкладка для теоріи невмѣшательства-односторонее и невѣрное ученіе о непроизводительности государственныхъ услугъ, основанное на матеріальномъ или вещномъ возрѣніи А. Смита и его школы на хозяйство. Школа Смита считала производительнымъ только такой трудъ, который овеществляется въ созданныхъ имъ цѣнностяхъ, предметахъ, обладающихъ мѣноспособностью. Всякій другой трудъ-непроизводителенъ, такъ какъ новой бещественной цѣнности онъ не создаетъ и оказанная имъ услуга исчезаетъ въ тотъ самый моментъ когда она оказывается. Слѣдовательно государь и чиновники представляются непроизводительными работниками, такъ какъ оказываемыя ими услуги, хотя и приносятъ пользу, но исчеза-

ютъ въ самый моментъ ихъ производства, не овеществляясь ни въ какихъ внѣшнихъ предметахъ. Годовой продуктъ производства распадается по Смиту на 2 части: одна идетъ на производство/плату производительнымъ рабочимъ, возобновленіе и увеличеніе капитала/; другая-прибыль капиталистовъ и рента вмѣстѣ съ излишками у производительныхъ рабочихъ содержитъ людей ничего недѣлающихъ и оплачиваетъ трудъ непроизводительныхъ рабочихъ. Чѣмъ больше 2-ая часть, тѣмъ меньше первая, тѣмъ уже производство, тѣмъ бѣднѣе народное хозяйство. Поэтому государственные расходы, обращаемые на содержаніе непроизводительныхъ работниковъ, уменьшаютъ народное богатство. Такова теорія Смита. Можно полагать, что онъ желалъ провести грань между производствомъ предметовъ, удовлетворяющихъ неотложнымъ нуждамъ, и предметовъ, удовлетворяющихъ болѣе утонченнымъ потребностямъ. Такой гранью онъ считалъ матеріальность предметовъ I-го рода и только такими продуктами, какъ способными къ накопленію, школа Смита ограничивала понятіе богатства. Негодность признака матеріальности бросается въ глаза: I/. человѣкъ не можетъ остановиться на удовлетвореніи лишь первоначальныхъ нуждъ; поэтому на всякой, нѣсколько возвышающейся надъ примитивной, ступени хозяйства предметы, даже служащіе для удовлетворенія элементарныхъ потребностей, не представляютъ чисто матеріальныхъ благъ; но содержатъ нематеріальный придатокъ /переработка изящество, утонченность/. 2/. По этой теоріи производительнымъ трудомъ будетъ признакъ, создающій матеріалы и орудія для производства нематеріальныхъ благъ, а само это производство-непроизводительнымъ, такъ что фабрикантъ оружія

БИБЛИОТЕКА
Общественных Наук
Академии Наук СССР

или скрипокъ-производительный рабочій, солдатъ или скрипачъ непроизводительный.3/. Смитъ говоритъ, что и непроизводительный трудъ можетъ быть полезенъ, значитъ и онъ можетъ удовлетворять неотложнымъ потребностямъ. 4/. Торговлю онъ признаетъ производительнымъ занятіемъ, между тѣмъ она не овеществляется ни въ какомъ продуктѣ. Поэтому послѣдній видный представитель школы Адама Смита Д. С. Миллъ сдѣлалъ слѣдующія поправки въ этой теоріи: 1/, непроизводительный трудъ не значитъ "излишній", такъ какъ производство-не единственная цѣль человѣческой жизни; 2/, трудъ бываетъ прямо-производительный, создавая полезности, воплощенныя въ матеріальныхъ предметахъ, и косвенно-производительный, создавая полезности, воплощенныя въ людяхъ, или только содѣйствуя производству матеріальныхъ продуктовъ, и 3/, богатство/результатъ производительнаго труда/могутъ составить предметы даже неспособные къ производительному потребленію. Послѣ всего этого Миллю оставалось только признать, что различіе между производительнымъ и непроизводительнымъ трудомъ не важно въ смыслѣ теоріи Смита. Съ паденіемъ ученія, признающимъ государственную дѣятельность безразлично непроизводительной, падаетъ и экономическая опора теоріи невмѣшательства. Въ исторіи мы замѣчаемъ возвышеніе государственныхъ расходовъ въ связи съ прогрессомъ человѣческаго общества. По мѣрѣ хозяйственнаго развитія производительныя и общественныя отношенія усложняются, государственныя потребности умножаются; вмѣстѣ съ тѣмъ возрастаетъ и платежная способность гражданъ, что даетъ государству возможность удовлетворять своимъ потребностямъ, т. е. предъявляемымъ къ нему

требованіямъ, сумма государственныхъ расходовъ возвышается Удовлетворяя общественнымъ потребностямъ государство ставитъ условія, способствующія дальнѣйшему поднятію хозяйственной и культурной жизни, въ которой развиваются новыя потребности и вырабатываются новыя средства для содержанія дѣятельности, направленной на ихъ удовлетвореніе. Итакъ возвышеніе культуры и хозяйства-причина и слѣдствіе возрастающихъ государственныхъ потребностей. Каждая высшая ступень познаетъ новыя потребности, ставитъ новыя цѣли для государства и даетъ ему средства для выполненія. Но сдѣланное на низшихъ стадіяхъ развитія-необходимое условіе для высшаго развитія. Съ измѣненіемъ хозяйственнаго быта измѣняются задачи государства, обусловливаемыя потребностями данной формы общежитія. Развитіе даетъ возможность 1/, отбросить расходы для выполненія задачъ, которыя свойственны пройденной стадіи развитія, но чужды новой, или 2/, передать объ удовлетвореніи извѣстныхъ потребностей частнымъ лицамъ и ихъ соединеніямъ. Такимъ образомъ съ развитіемъ, нѣкоторыя государственныя потребности и задачи отпадаютъ и соотвѣтствующія имъ статьи государственнаго расходованія вычеркиваются. Но съ другой стороны появленіе новыхъ государственныхъ потребностей и задачъ вызываютъ новыя и расширяютъ многія старыя статьи расхода.

По каковы же критеріи для оцѣнки государственнаго расходованія для данной эпохи? Расходъ дѣлается въ видахъ выполненія извѣстной задачи, задача мотивируется потребностью, которую государству предстоитъ удовлетворить по требованію общественнаго интереса, какъ онъ понимается въ данную

пору. Такимъ образомъ изслѣдованіе сводится къ вопросу о потребности, вызывающей расходъ. При рѣшеніи этого вопроса надо обратить вниманіе: 1/, на то, дѣйствительно ли эти потребности соотвѣтствуютъ данному общественному строю или же они являются мнимыми, вымышленными; 2/, на то, требуется ли удовлетвореніе извѣстной потребности возложить на государство. Это требуется лишь тогда, когда частная предпріимчивость не можетъ удовлетворить эту потребность или если государство дешевле и цѣлесообразнѣе удовлетворитъ ее или если удовлетвореніе данной потребности отдѣльныхъ лицъ можетъ послужить всѣмъ членамъ общества и при томъ несоизмѣримымъ образомъ/ напр. правосудіе/, 3/ на настоятельность потребности. Это опредѣляется соображеніемъ о выгодахъ отъ удовлетворенія и невыгодахъ отъ пренебреженія ея, 4/, на чувствительность расхода для платежной способности гражданъ. Изъ сопоставленія настоятельности потребности и чувствительности расхода и выясняется возможность принятія извѣстной задачи государствомъ, т. е. признаніе извѣстнаго государственнаго расхода. Выполненіе государственныхъ цѣлей дѣло управленія; слѣдовательно, расходы примыкаютъ къ отдѣльнымъ отраслямъ управленія. Для оцѣнки экономическаго значенія отдѣльныхъ группъ расходовъ приходится поэтому анализировать вѣтви государственнаго управленія со стороны настоятельности ихъ для общества, цѣлесообразности и дешевизны ихъ устройства.

Вопросъ о границѣ государственныхъ расходовъ рѣшается вышеуказанными критеріями. Можно только замѣтить, что крайняя граница государственныхъ расходовъ-хозяйственная со-

стоятельность подданныхъ. Однако нѣкоторые ученые полагали что государство безъ вреда для народнаго благосостоянія можетъ производить расходы всякихъ размѣровъ, потому что расходуя собранныя суммы, оно снова возвращаетъ ихъ въ народъ. Это соображеніе имѣетъ значеніе лишь для меркантелистовъ, смѣшивавшихъ народное богатство съ количествомъ драгоцѣнныхъ металловъ, обращающихся въ народѣ. Въ настоящее время сторонники этого мнѣнія аргументируютъ такъ: вслѣдствіе прилива денегъ въ фискъ и отлива ихъ изъ фиска въ народъ, совершается полезное обращеніе денегъ, при чемъ производители находятъ сбытъ, слѣдовательно и занятіе, слѣдовательно, производство оживляется и увеличивается, народъ богатѣетъ. Но вѣдь отливъ денегъ изъ фиска совершается не даромъ-за нихъ получается извѣстная сумма благъ, труда и услугъ. Въ народномъ хозяйствѣ затраченный трудъ обмѣнивается на такой же затраченный. Чтобы въ общественной экономіи не было ущерба, необходимо, чтобы предлагаемый съ обѣихъ сторонъ трудъ былъ производителенъ, т. е. 1/, извѣстная сумма средствъ должна быть употреблена на поддержаніе извѣстной отрасли производительнаго труда, 2/, эта отрасль труда должна доставлять обществу требуемые продукты по возможно низкой цѣнѣ. Иначе явится или расточеніе средствъ или употребленіе ихъ на поддержаніе ненужнаго или даже вреднаго труда.

Связью государственнаго расходованія съ управленіемъ объясняется неудовлетворительность "принциповъ расходованія", которые рекомендовались финансистами. Одни по примѣру частныхъ хозяйствъ рекомендовали бережливость, но этотъ принципъ легко свести къ абсурду, потому что крайнее логическое

проведенiе его-воздержанiе отъ расходовъ,прямо содѣйствующихъ благосостоянiю общества. Другiе пытались исправить пустое понятiе бережливости классификацiей расходовъ со стороны ихъ необходимости или полезности.Но понятiя о необходимости и полезности относительны,а классификацiи оказывались произвольными.Подъ вліянiемъ разнообразныхъ условiй мѣста и времени вопросъ о настоятельности расходовъ рѣшается не одинаково;слѣдовательно,для каждаго государства пришлось бы строить особую классификацiю,имѣющую временное значенiе,да и относительная необходимость расходовъ выводилась бы изъ различныхъ соображенiй,которыя и играли бы въ этомъ случаѣ роль принциповъ расходованiя.

3/ Классификацiя государственныхъ расходовъ.

а/. Расходы по формѣ рессусовъ могутъ быть, денежные и натуральные. Это дѣленiе имѣетъ историческое и современное значенiе. При неразвитомъ состоянiи хозяйства предметы добываются и расходуются въ натуральномъ видѣ,въ какомъ они требовались для цѣлей государства и могли быть доставлены подданными. Съ вытѣсненiемъ натуральнаго оборота денежнымъ,натуральные расходы сравнительно съ денежными понижаются и наконецъ исчезаютъ,когда денежное обращенiе водворяется и становится преобладающимъ. Въ настоящее время государство производитъ 1/ ,денежные расходы,чтобы 1/ снабдить себя личными услугами и 2/ матерiальными благами;этимъ путемъ деньги превращаются въ блага,которыя служатъ/ расходуются/ для выполненiя государствен-

ныхъ задачъ; при этомъ превращеніи расходъ и вступаетъ въ натуральную фазу. II/натуральные расходы, которыми расходуются матеріальныя блага, добытыя въ собственныхъ чисто-хозяйственныхъ предпріятіяхъ безъ посредства денегъ.

б/. Смотря по тому, на что государство употребляетъ полученные финансы, на пріобрѣтеніе услугъ или матеріальныхъ благъ, расходы бываютъ л и ч н ы е и в е щ е с т в е н н ы е. Къ личнымъ относятся расходы на такія личныя услуги, которыя получаются путемъ добровольныхъ сдѣлокъ: I/ наемная плата-опредѣленное конкурренціей вознагражденіе за отдѣльныя услуги, для доставленія которыхъ не трудно добыть соотвѣтствующихъ лицъ на рынкѣ труда; 2/ жалованье чиновникамъ-опредѣленное въ законѣ вознагражденіе за продолжительное оказаніе услугъ лицами, которыя надлежащимъ образомъ подготовлены къ доставленію извѣстныхъ услугъ государству и дѣлаютъ изъ этого свою профессію. Доставленіе такихъ услугъ не можетъ быть принудительно возложено на гражданъ, такъ какъ оно требуетъ предварительной, часто весьма трудной, подготовки. Но при развитіи самоуправленія, основаннаго на выборномъ началѣ, подобныя услуги могутъ оказываться и безмездно; впрочемъ, въ настоящее время это составляетъ исключеніе, и по общему правилу должностныя лица, которыя отдаютъ государству свои знанія и услуги, получаютъ жалованье размѣръ котораго опредѣляется напередъ по штатамъ, а не возобновляется каждый разъ по соглашенію, какъ это бываетъ устанавливается, смотря по достоинству получаемыхъ услугъ. Къ этимъ установленнымъ такимъ жалованьямъ и принуждаются люди труда при выборѣ профессіи. При установле-

ніи окладовъ жалованья государству не выгодно пользоваться временными конъюнктурами, вліяющими на возможный при свободной конкурренціи уровень цѣнъ за услуги чиновниковъ такъ какъ если оно воспользуется благопріятными для него обстоятельствами и понизитъ окладъ жалованья, то можетъ грозить 1/, деморализація чиновниковъ, 2/, недостатокъ предложенія надлежащихъ услугъ, т. е. лицъ съ требуемой подготовкой и 3/, вслѣдствіе этого худшее исполненіе обязанности по должности. Поэтому государству выгоднѣе устанавливать болѣе постоянныя нормы жалованья, тѣмъ болѣе, что надлежащая плата услугъ привлекаетъ обильное предложеніе ихъ, что даетъ возможность выбора. Нормальная величина жалованья заключаетъ въ себѣ. 1/, долю для текущаго расходованія и 2/, долю для капитализаціи. 1/. Доля для текущаго расходованія имѣетъ доставить чиновнику съ семьей возможность вести соотвѣтствующій общественному положенію его образъ жизни. Для опредѣленія того, что требуетъ этотъ образъ жизни, могутъ служить бюджеты классовъ населенія, разгруппированные по величинѣ доходовъ, при неимѣніи такихъ бюджетовъ приходится прибѣгать къ поверхностному сравненію положенія чиновниковъ съ положеніемъ другихъ классовъ общества, получающихъ однохарактерный съ ними доходъ/не фундированный/. При этомъ опредѣленіи надо принимать во вниманіе особенности вознагражденія чиновниковъ, принятыя въ данномъ законодательствѣ, обезпеченность и ровность содержанія и сохраняемость его въ теченіи извѣстнаго періода въ случаѣ временной неспособности чиновника къ работѣ. Соотвѣтствующій положенію образъ жизни представляетъ явленіе историческое, - онъ измѣняется

съ возвышенiемъ общаго благосостоянiя. По этому приходится увеличивать размѣры жалованья, когда всѣ другiя сословiя измѣняютъ образъ жизни и увеличиваютъ расходы, такъ какъ нельзя же одинъ классъ чиновниковъ возвращать къ простотѣ первобытныхъ временъ. Для соблюденiя равномѣрности въ вознагражденiи услугъ государству I/, приходится слѣдить за условiями, опредѣляющими покупательную силу денегъ, которая бываетъ различна для различныхъ мѣстностей и периодовъ времени, 2/, если жалованье оплачивается бумажными деньгами и если вслѣдствiе чрезмѣрнаго выпуска ихъ цѣна ихъ падаетъ, нужно соотвѣтственно этому паденiю возвышать оклады жалованья. При классификацiи окладовъ по должностямъ приходится принимать въ расчетъ трудность и важность службы, степень отвѣтственности, рѣдкость требующихся способностей и отношенiе къ данной должности общественнаго мнѣнiя/почетъ или пренебреженiе/ 2/. Доля для капитализацiи имѣетъ въ виду I/, возстановить въ среднемъ размѣрѣ издержки приготовленiя къ должности и II/, составить фондъ для обезпеченiя чиновника во время неспособности къ работѣ. Суммы, нужныя для I-ой цѣли, уплачиваются параллельно съ жалованьемъ, что вноситъ въ условiя достиженiя этой цѣли элементъ риска и потому чиновнику всего лучше обратиться для этой цѣли къ страховымъ учрежденiямъ. II-ая цѣль достигается или добровольнымъ вступленiемъ чиновниковъ въ страховыя общества или принудительнымъ страхованiемъ при посредствѣ государства съ соотвѣтствующими вычетами изъ жалованья или же выдачей пенсiй отставнымъ чиновникамъ и оставленнымъ ими вдовамъ и сиротамъ изъ государственнаго казначей

ства. Къ вещественнымъ расходамъ относится 1/ пользованіе продуктами частно-хозяйственныхъ предпріятій государства и 2/, покупка продуктовъ частнаго производства. Что касается 1-го случая, то обыкновенно государственное производство обходится дороже пріобрѣтенія продуктовъ частнаго производства, потому что несамостоятельность чиновниковъ и отсутствіе у нихъ личнаго интереса ведетъ къ возвышенію издержекъ производства и невозможности пользоваться благопріятнымъ стеченіемъ обстоятельствъ; сверхъ того оно нарушаетъ принципъ раздѣленія труда, такъ какъ производятся вещи, которыя легко купить на рынкѣ. Но иногда государственное производство можетъ быть допущено: 1/, когда можно пустить въ дѣло лица и орудія, имѣющіяся для другихъ цѣлей; 2/, если частные предприниматели не представляютъ достаточнаго ручательства въ вѣрномъ доставленіи продуктовъ опредѣленнаго качества; 3/, когда при изготовленіи предметовъ надо сохранить тайну производства /напр. бездымнаго пороха, бумажныхъ денегъ и пр./. Воздерживаясь отъ собственнаго производства государству приходится выбирать между подрядчиками, которые поставятъ по договорамъ о поставкѣ товары казнѣ на свой рискъ за условленную плату и которыхъ контралируютъ чиновники, и между пріобрѣтеніемъ требующихся предметовъ х о з я й с т в е н н ы м ъ образомъ, т. е. покупкой чиновниками. Въ отдѣльныхъ случаяхъ и при извѣстномъ состояніи чиновничества нерѣдко трудно бываетъ рѣшить какой способъ хуже. Рѣшеніе вопросовъ о подробностяхъ поставки-дѣло административнаго искусства.

/. Съ точки зрѣнія постоянства расходы бываютъ о б ы к-

новенные и чрезвычайные. Это дѣленіе имѣетъ значеніе для соблюденія равновѣсія въ бюджетѣ государства. Обыкновенные расходы требуются при нормальномъ ходѣ государственной жизни въ извѣстные промежутки времени и соотвѣтствуютъ постояннымъ потребностямъ. Наступленіе ихъ можно предвидѣть и заранѣе позаботится о приготовленіи нужныхъ средствъ. Чрезвычайные расходы требуются при наступленіи такихъ непредвидѣнныхъ обстоятельствъ, которыя вызываютъ крупныя траты. Они нарушаютъ правильный ходъ государственнаго хозяйства и требуютъ для своего покрытія временнаго усиленія доходовъ.

Для обезпеченія же равновѣсія бюджета отъ затрудненій вызываемыхъ мелкими неожиданными обстоятельствами, причемъ возложивъ взаимныя компенсаціи мелкихъ статей, расходы группируютъ въ рядъ статей, устойчивость которыхъ достигается сведеніемъ мелкихъ статей къ болѣе крупнымъ группамъ. Дѣленіе расходовъ на обыкновенныхъ и чрезвычайныхъ съ точки зрѣнія продолжительности экономическихъ результатовъ расходовъ имѣетъ болѣе важное значеніе, обусловливая рѣшеніе вопроса, какими способами составлять средства для покрытія тѣхъ и другихъ расходовъ. Съ этой точки зрѣнія I/, обыкновенные расходы соотвѣтствуютъ затратамъ оборотнаго капитала, извѣстная сумма ресурсовъ окончательно потребляется въ теченіи бюджетнаго года, служа основаніемъ для доставляемыхъ государствомъ предметовъ и услугъ въ теченіи этого періода. Расходы растутъ, если государство принимаетъ новыя задачи и измѣняетъ пріемы выполненія уже принятыхъ. II/. Чрезвычайные расходы соотвѣтствуютъ затратамъ

постояннаго капитала: они требуются время отъ времени и въ большихъ суммахъ; дѣйствіе ихъ выходитъ за предѣлы того финансоваго періода, въ которомъ они произведены. Подъ это опредѣленіе чрезвычайныхъ расходовъ можно подвести: 1/, помѣщенія постояннаго капитала, дающія хозяйственныя основанія для долговременныхъ пользованій, при чемъ государство освобождается въ послѣдующіе финансовые періоды отъ расходовъ для тѣхъ же цѣли, или же возвышается способность государства оказывать услуги безъ увеличенія затратъ. Эти помѣщенія бываютъ частно-хозяйственныя/пріобрѣтенія или улучшенія частно-хозяйственныхъ предпріятій/и государственно-хозяйственныя/ созданіе, реформированіе или улучшеніе установленій, назначенныхъ для выполненія государственныхъ цѣлей/. 2/. Потери капитала, вызванныя ненормальными затрудненіями, временно противодѣйствующими выполненію задачъ государства/война, наводненія и пр./.

Классификація отдѣльныхъ расходовъ.

Классификація отдѣльныхъ расходовъ примыкаетъ къ цѣлямъ расходованія, т.е. къ классификаціи услугъ и дѣятельностей, которыя государство совершаетъ, имѣя въ виду эти цѣли. Государственныя функціи можно раздѣлить на имѣющія въ виду 1/ правовую охрану/внѣшнюю и внутреннюю безопасность/и 2/, интересы культуры и благосостоянія. Условіями выполненія этихъ задачъ служатъ. 1/, объединеніе различныхъ отраслей дѣятельности государства, для чего требуется центральное управленіе, 2/, организованная дѣятельность, направленная на посто-

янное доставленіе ресурсовъ государственныхъ доходовъ для -финансовая администрація. Такимъ образомъ выясняется 4 разряда расходовъ: I/на центральное управленіе, 2/, въ видахъ выполненія правовой охраны, 3/, въ видахъ выполненія цѣлей культуры и благосостоянія и 4/, на финансовую администрацію. Изученіе отдѣльныхъ расходовъ сводится къ изслѣдованію отдѣльныхъ отраслей управленія со стороны настоятельности ихъ для общества, цѣлесообразности и дешевизны ихъ устройства; но подобное изслѣдованіе представляетъ анализъ всего государственнаго управленія. Поэтому въ теоріи финансовъ ограничиваются объясненіемъ рубрикъ.

I/. Расходы на содержаніе центральнаго управленія главы государства, законодательныхъ собраній и высшихъ государственныхъ установленій. Расходы на содержаніе главъ государства идутъ I/. на соотвѣтствующее его достоинству содержаніе его особы и двора и 2/, на доставленіе ему средствъ для благотворительности и содѣйствія общеполезнымъ стремленіямъ/ напр. въ области наукъ и искусствъ/. Величина этихъ расходовъ зависитъ отъ совокупности, какъ историческихъ, такъ и современныхъ экономическихъ, политическихъ и другихъ бытовыхъ обстоятельствъ. О размѣрѣ необходимыхъ потребностей двора можно судить по сравненію съ доходами наиболѣе богатыхъ гражданъ государства. Въ государствахъ съ представительными учрежденіями назначаются опредѣленныя суммы на содержаніе двора/цивиллистъ/ или на бюджетный періодъ или пожизненно или впредь до изданія новаго закона. Члены цар-

ствующаго дома получаютъ содержанiе или изъ цивиллиста ил или по особому назначенiю. Понятно, что чѣмъ меньше государство, тѣмъ большiй о/о государственныхъ доходовъ идетъ на цивиллистъ. Расходы на центральныя учрежденiя идутъ на жалованье чиновникамъ и на суточныя и путевыя издержки членовъ представительныхъ учрежденiй, если они не отбываютъ своей службы безмездно, а также на постройку и содержанiе зданiй для ихъ засѣданiй и пр.

II/. Р а с х о д ы н а у ч р е ж д е н i я , и м ѣ ю щ i я в ъ в и д у п о д д е р ж а н i е п р а в о в о й о х р а н ы : внутри государства/поддержанiе сложившагося правоваго порядка частныхъ и публичныхъ отношенiй/и внѣ его/сохраненiе политической самостоятельности государства и охрана подданныхъ въ ихъ личныхъ и имущественныхъ интересахъ/. Сюда относятся расходы: I/на гражданскую и уголовную юстицiю, которые распадаются на слѣдующiя категорiи. а/, на содержанiе министерства юстицiи и разныхъ коммиссiй, б/, на содержанiе судовъ различныхъ инстанцiй, в/, на карательныя учрежденiя/тюрьмы, ссылку и пр./ 2/, на полицiю безопасности/предупрежденiе и пресѣченiе преступленiй/; 3/, на дипломатическое и консульское представительство; 4/, на военное дѣло-государственную оборону отъ внѣшнихъ враговъ. Готовность къ войнѣ-лишаемая средствомъ охраненiя мира, неготовность уменьшаетъ политическiй вѣсъ государства въ международныхъ отношенiяхъ и въ случаѣ войны налагаетъ на него большiе чрезвычайные расходы на военное дѣло. Современныя государства, слѣдуя превентивному принципу/системѣ вооруженнаго мiра/, стремятся быть возможно

болѣе наготовѣ къ войнѣ, и другъ передъ другомъ увеличиваютъ численность постоянной арміи. Численность арміи и величина расходовъ на военное дѣло зависятъ отъ величины и значенія государства, положенія территоріи, характера границъ и пр. Въ борьбѣ приходится организоваться однообразно, становиться на равную ногу; такое равенство, понятно, въ сущности-величайшее неравенство. Веденіе войны налагаетъ на государство прибавочные чрезвычайные расходы, которые тѣмъ больше, чѣмъ продолжительнѣе война и чѣмъ менѣе государство подготовлено къ ней. Но эти расходы иногда покрываются/даже съ излишкомъ/ доходами, связанными съ войной/ добыча, контрибуція/. При оцѣнкѣ расходовъ на военное дѣло нельзя ограничиться цифрами государственнаго бюджета; надо къ нимъ причислить еще побочные расходы общинъ, округовъ, военнослужащихъ и ихъ семействъ. Съ точки зрѣнія всемірнаго хозяйства чѣмъ меньше расходы на приготовленіе къ войнѣ, тѣмъ лучше, ибо это приготовленіе отвлекаетъ рабочія силы страны и безвозвратно тратитъ народный доходъ. Самая война съ этой же точки зрѣнія является огромнымъ процессомъ разрушенія, хотя, по мнѣнію Рошера, иногда и она бываетъ производительной, насколько она пробуждаетъ и укрѣпляетъ нѣкоторыя добродѣтели и насколько улучшаетъ нездоровыя международныя и внутреннія соціальныя отношенія.

III/. Расходы, производимые государствомъ въ интересахъ культуры и благосостоянія: I/, на внутреннее управленіе. Сюда относятся расходы, не входящіе въ выше и ниже исчисленныя группы, а именно: на официальную стати-

стику, на санитарную часть/охранение здоровья и лѣчение бо лѣзней/и на благотворительность. Большая часть расходовъ на эти функции государственной жизни покрывается мѣстными доходами, спецiальными средствами разныхъ учрежденiй и доб ровольными тратами частныхъ лицъ. Государство только содер житъ подлежащихъ чиновниковъ и производитъ ту часть этихъ расходовъ, которая остается непокрытой по недостаточности вышеуказанныхъ средствъ покрытiя ихъ или вслѣдствiе на ступленiя особыхъ обстоятельствъ. Иногда это государствен ное расходованiе является въ формѣ а/, заимообразныхъ вы дачъ нуждающимся лицамъ и учрежденiямъ, в/, скидки налоговъ 2/. Расходы, вызываемые мѣрами народно-хозяйственной поли тики. Здѣсь мы встрѣчаемся съ установленiями, которыя, смотря по взгляду государства на значенiе ихъ для государствен ныхъ цѣлей, могутъ служить источниками государственныхъ до ходовъ или только возмѣщать производимыя на нихъ расходы, или составлять статью расхода/монетное дѣло, почта, телеграфъ водныя и дорожныя сооруженiя и.пр./Кромѣ того сюда отно сятся расходы на премiи и пособiя, имѣющiя помогать новымъ предпрiятiямъ въ земледѣлiи и обрабатывающей промышленно сти; расходы по осушенiю и орошенiю земель, по межеванiю их и пр. Многiе изъ этихъ расходовъ выполняются мѣстными орга нами самоуправленiя, частными компанiями и отдѣльными лица ми. Государство помогаетъ имъ, когда ихъ средства оказыва ются недостаточными. Но часто государство въ видахъ обществен наго интереса беретъ на себя эти расходы, полагая, что при государственномъ веденiи дѣла, они будутъ болѣе производи тельны и болѣе будетъ цѣли организованiя. Сюда же надо от-

нести расходы на выкупъ различныхъ частныхъ правъ, пришедшихъ въ столкновеніе съ общественными интересами/ телеграфовъ въ Англіи, почтоваго дѣла въ Пруссіи/, или на помощь выкупу тягостей, лежащихъ на сельскихъ поземельныхъ владѣніяхъ. 3/. Расходы на просвѣщеніе и культъ. Къ расходамъ на просвѣщеніе относятся: на народное образованіе, ученыя учрежденія, музеи, библіотеки, картинныя галлереи и т.п. Государство тратитъ на это мало средствъ, потому что значительная часть этихъ расходовъ покрывается доходами различныхъ заведеній, общинъ и частныхъ лицъ. Въ однихъ государствахъ расходы на культъ покрываются почти исключительно фискомъ въ другихъ большую часть расходовъ покрываютъ доходы отъ церковныхъ имуществъ и приношенія паствы.

IV. Расходы финансоваго управленія: I/, финансовой администраціи: расходы на общія финансовыя учрежденія и кассовое дѣло, издержки взиманія и управленія отдѣльными доходными статьями; 2/, процентные платежи по государственнымъ долгамъ и расходы на заключеніе и погашеніе ихъ.

Расходы шести великихъ державъ составляютъ въ настоящее время около 8,600 милл. металлическихъ рублей въ годъ: Франціи-870 м., Германіи-700 м., Великобританіи-780 м., Австро-Венгріи-450 м., Италіи-850 м. и Россіи-500 м. мет. р. Если мы примемъ въ настоящее время 1 пудъ пшеницы въ 50 к., то эта общая сумма послѣ расходовъ 6-ти европ. государствъ достаточна для покупки 7,200 милл. пудовъ пшеницы или, полагая для прокормленія работника хватитъ 40 пудовъ/ что очень щедро/, въ годъ, эта сумма была бы достаточна для прокормле

нія въ теченіе года хлѣбомъ рабочей арміи въ 180м.чк Разсматривая расходы европейскихъ государствъ въ историческомъ развитіи, мы замѣчаемъ непрерывное возрастаніе расходовъ. Такъ расходы Франціи съ 1789 г. возрасли въ 6 разъ, расходы Англіи съ 1730 г. почти въ 6 разъ/ съ 16 м. фунтовъ до 92/. Французскій финансистъ Поль Леруа-Болье сводитъ причины такого возрастанія къ слѣдующимъ категоріямъ: 1/, паденіе цѣны денегъ, т.е. всеобщее возвышеніе цѣнъ продуктовъ и услугъ. Эти цѣны съ 1770 по 1870 г. въ западной Европѣ удвоились. Слѣдовательно, двойное возвышеніе денежной величины государственныхъ расходовъ означаетъ въ сущности тоже расходованіе продуктовъ и услугъ. Государство, понятно, ничего не можетъ подѣлать съ этой причиной; ему приходится принимать это возвышеніе, какъ фактъ. Но съ 1870-хъ годовъ цѣны стали падать вслѣдствіе возвышенія цѣны драгоцѣнныхъ металловъ, удешевленія транспорта и усиленія конкурренціи странъ, снабжающихъ Европу сырыми произведеніями и съѣстными припасами. 2/. Расширеніе сферы государственной дѣятельности, вслѣдствіе возвышенія уровня государственныхъ потребностей по мѣрѣ возвышенія хозяйственной культуры. Такъ напр. расходы Франціи на народное образованіе въ 1830 г. составляли 2 $\frac{1}{4}$ м. франковъ. въ 1882 болѣе 100 м., въ настоящее время около 150 м. Эти расходы вознаграждаются поднятіемъ хозяйственной и культурной жизни страны, которое они вызываютъ, поэтому противъ нихъ нельзя ничего возразить. 3/ Возвышеніе военныхъ расходовъ и 4/, ростъ государственныхъ долговъ Эти двѣ причины связаны между собой, - большая часть

долговъ вызвана войнами или чрезмѣрными расходами на поддержанiе вооруженнаго мира. Кромѣ того, по мнѣнiю Леруа-Болье иногда дѣйствуютъ еще 2 причины. 1/ неосторожность въ расходахъ при внѣшнихъ признакахъ благосостоянiя и оживленiя дѣлъ и 2/ вліяніе демократичности государственнаго управленiя, которое состоитъ изъ людей партiй, людей малознакомыхъ съ государственными дѣлами и часто мало заинтересованныхъ въ хорошемъ веденiи государственнаго хозяйства. Такое управленiе стремится чрезмѣрно расширить дѣятельность государства въ дѣлѣ первоначальнаго обученiя, помощи мелкимъ матерьяльнымъ интересамъ, заботы о низшихъ классахъ, мелкихъ чиновникахъ и пр. Посмотрѣвъ на любой европейскiй бюджетъ, мы замѣтимъ, что государства мало тратятъ на потребности мирной, гражданской, хозяйственной и культурной жизни. Такъ изъ 8450 милл. франковъ расходовъ Францiи, за вычетомъ 400 м., составляющихъ средства департаментовъ, общинъ и разныхъ учрежденiй, 1200 м. идетъ на уплату по государственнымъ обязательствамъ/долги и пенсiи/, 800 м.- на расходы взиманiя, 750 - на военное дѣло, около 200 м.- на публичныя сооруженiя и только 400 м. на все остальное. Такимъ образомъ понятно, что обѣщанiя сократить государственные расходы должны оставаться безъ замѣтныхъ послѣдствiй, ибо большая часть расходовъ сокращена не можетъ быть/долги, пенсiи, расходы взиманiя/, а большую часть остальной части составляютъ военные расходы, сокращенiе которыхъ зависитъ отъ политическихъ отношенiй, а не отъ финансоваго управленiя, остающаяся за симъ доля расходовъ такъ незначительна и идетъ на удовлетвореніе столькихъ потребностей, что о значительномъ сокращенiи

ея не можетъ быть и рѣчи. Сравнивая бюджеты разныхъ государствъ, нужно дѣйствовать очень осторожно, ибо легко погрѣшить противъ однородности сравниваемыхъ величинъ, такъ какъ подъ одну и ту же рубрику бюджета разныхъ государствъ можетъ подходить расходованіе на удовлетвореніе различныхъ государственныхъ потребностей. Поэтому прежде такого сравненія надо позаботиться о томъ, чтобы предметы сравненія были однородны. Это очень трудное дѣло, требующее основательныхъ знаній по части законодательства и управленія отдѣльныхъ государствъ. Понятно, что сравненіе однѣхъ абсолютныхъ цифръ государственныхъ расходовъ не даетъ основанія для такого или иного отношенія къ этимъ расходамъ, слѣдовательно оцѣнка ихъ предполагаетъ основательное и детальное разсмотрѣніе ихъ. Разсматривая ихъ со стороны чувствительности ихъ для населенія, мы должны измѣрять эту чувствительность I/отношеніемъ суммы государственныхъ расходовъ къ народному доходу Къ сожалѣнію очень трудно привести въ извѣстность народный доходъ-совокупность добытыхъ народомъ въ теченіи даннаго хозяйственнаго періода услугъ и предметовъ для удовлетворенія потребностей. Денежная оцѣнка важна лишь для отдѣльныхъ лицъ, чтобы можно было имъ разсчитываться другъ съ другомъ, а не для цѣлаго народнаго хозяйства, доходъ котораго не зависитъ отъ колебанія цѣнъ. Поэтому совокупность денежныхъ доходовъ отдѣльныхъ лицъ, составляющихъ народъ, не совпадаетъ съ суммой народнаго дохода, тѣмъ болѣе, что многіе личные доходы представляютъ только передвиженіе частей народнаго дохода/напр. гонорары, заработки, и проч./Да и эту совокупность чрезвычайно трудно

опредѣлить, особенно въ странахъ, гдѣ нѣтъ подоходнаго налога. Но еслибъ ее можно было точно опредѣлить, то сравненіе совокупностей доходовъ отдѣльныхъ лицъ данныхъ народовъ дало бы основаніе для соображенія о взаимномъ отношеніи совокупности народныхъ доходовъ данныхъ государствъ. По приблизительнымъ вычисленіямъ соотношеніе тягостей расходовъ для Франціи, Англіи и Пруссіи таковы: на одного человѣка населенія приходится государственныхъ расходовъ - 17½ : 13 : 5½ металл. рублей; по отношенію къ національному доходу - 10½ : 6 : 4¼ % /. Для опредѣленія чувствительности расходовъ очень важно знать, какъ распредѣляется народный доходъ между отдѣльными лицами и какъ раскладывается между ними податная тягость, т. е. надо разсмотрѣть, съ кого и какъ получаетъ государство повинности и налоги.

*СТАТИСТИЧЕСКІЯ ДАННЫЯ**

расходовъ главныхъ европейскихъ государствъ:

Государственный бюджетъ

/на 1892-93 г./

	Сумма расходовъ	*Сумма доходовъ*
Германія -	*1.217.226 т.Марок.* *)	*1.217.226 т.М.*
Австрія -	*588.947" Гульденов*	*585.954" Г.*
Италія -	*1.666.122" Лиръ*	*1.634.210" Л.*
Франція -	*3.191.123" Франка*	*3.207.396" Ф.*
Англія -	*90.453" фунт. стерл.*	

/валовыя цифры/.

**Данныя взяты изъ* -36- R. von Kaufmann "Die œffentlichen Ausgaben der grœssen europaischen Lænder" 1893.

*) *Цифровыя данныя въ тысячахъ.*

Государственные расходы.

Органы высшаго управленія.

	Дворъ	Парламентъ	Цнтр. Учрж.	М.В.Д.	М.И.Д.	Итого всѣхъ вообще расх.
Германія	8.000т.М	1.382т.М.	4.526т.М	10.057т.М.		84.063т.М
Австрія	4.650"Г	754"Г.	-	4.474"Г.	4.000т. Г.	147.153"Г.
Италія	15.050"Л	2.160"Л.	-	13.297"Л	8.509"Л.	104.181"Л.
Франція	1.200"Ф. /Президентъ/	4.600"Ф.	-	17.126"Ф	15.564"Ф.	129.097"Ф.
Англія	410"ф. стр. /Civilliste/	-	-	2.278"ф. ст.	684"ф.ст.	3.804"ф. стр.

Поддержаніе внутренней безопасности.

	Полиція.	Жандармерія.	Тюрьмы	Мин.Юстиціи.
Германія	35.588т.М.	10.313т.М.	8.966т.М.	90.970т.М.
Австрія	5.324т. Г.		-	21.673"Г.
Италія	13.297"Л. съ М.В.Д.		25.290"Л.	33.062"Л.
Франція	28.817"Ф.	34.820"Ф. съ В.М.	-	34.820"Ф.
Англія	5.868"ф. стр.	-	-	-

	Культъ	Народное просвѣщеніе
Германія	5 628 т марокъ	86 885 т марокъ
Австрія	1 196 " гульденъ	16 139 " гульденъ
Италія	20 846 " лиръ	39 083 " лиръ
Франція	43 746 " франковъ	319 272 " франковъ
Англія	нѣтъ свѣдѣній	7 492 " фунт. стерл

Земледѣліе, промышленность, торговля.

	Мин Торговли	М Г И и Земледѣлія	Мин Земледѣлія
Германія	5 781 т марок	16 056 т марок	
Австрія	30 300 т гульд		
Италія	12 649 т лиръ		
Франція	21 978 т франк		26 832 т франк
Англія	1 587 т фунт стерл		

	Армія	Флотъ
Германія	312 924 т марок	88 959 т марок
Австрія	195 300 " гульден	11 627 т гульден
Италія	237 985 " лиръ	96 359 " лиръ
Франція	579 648 " франк	218 396 " франк
Англія	17 091 " фунт стерл	14 240 " фунт стерл

Платежи по государственнымъ долгамъ

Германія	309 350 т марок
Австрія	115 235 " гульден
Италія	708 114 " лиръ
Франція	1 052 387 " франк
Англія	28 312 " фунт стерл

Часть вторая.

УЧЕНІЕ О ГОСУДАРСТВЕННЫХЪ ДОХОДАХЪ.

Ученіе о государственныхъ доходахъ сводится къ научной критикѣ историческихъ и современныхъ формъ государственныхъ доходовъ. Историко-позитивный способъ изслѣдованія опредѣляетъ экономическое и политическое значеніе этихъ формъ при извѣстныхъ условіяхъ, что устраняетъ такъ назыв универсальныя положенія и лѣкарства. Соотвѣтственно развитію народнаго хозяйства, измѣняются формы государственныхъ доходовъ. Натуральному хозяйству соотвѣтствуютъ натуральныя формы доходовъ-повинности трудомъ и продуктами, въ денежномъ хозяйствѣ преобладающія формы-денежные взносы, хотя повинности сохранились и въ денежномъ хозяйствѣ, но съ измѣнившимся характеромъ, поэтому надо различать повинности стараго и новаго времени.

Повинности. 2 с,

Натуральное хозяйство характеризуется слабостью экономическаго взаимодѣйствія между отдѣльными хозяйствами-помѣстьями, которыя удовлетворяютъ сами почти всѣ свои потребности. Общественныя функціи-поддержаніе мира внѣшняго/войско/и внутренняго/судъ/, обузданіе инстинктовъ разрушенія проповѣдью нравственныхъ началъ/духовенство/распредѣляются и оплачиваются натурально. Эта оплата дается предоставленіемъ основнаго фонда хозяйства-земли съ прикрѣпленными къ ней крестьянами, которые доставляютъ натуральныя повинности/трудомъ/и приношенія/продукты/въ пользу земельнаго господина. Условія существованія и вымиранія ихъ зависятъ отъ

экономическихъ отношенiй, при чемъ безразлично, на какомъ правѣ они основываются /I/ государственномъ, общественномъ, церковномъ или II/, частномъ/ Это вліяетъ на порядокъ взысканія /I/ административнымъ или II/, судебнымъ порядкомъ. Натуральныя повинности работою удобны I/, для обязаннаго лица потому, что при экстензивномъ хозяйствѣ отъ крестьянина требуется мало работы, поэтому у него достаточно досуга для отбыванія этихъ повинностей, тогда какъ денегъ для взноса у него можетъ не оказаться, 2/, для получателя потому, что вольнонаемныхъ рабочихъ нѣтъ или ихъ трудно добывать Поэтому даже въ концѣ среднихъ вѣковъ и въ началѣ новаго времени наблюдается, что крестьяне ходатайствуютъ о замѣнѣ даже небольшихъ денежныхъ платежей барщиной/ въ Богемiи даже въ концѣ XVIII-го вѣка/. Съ другой стороны, крупное сельское хозяйство того времени не могло обойтись безъ барщины и многія государственныя и общественныя работы-безъ повинностей. Изъ повинностей продуктами самая важная десятина /большая или хлѣбная, малая или овощная и мясная или кровяная/. Она взималась то въ пользу частныхъ лицъ, то государства, то церкви. Десятина-самая подходящая повинность для обязанныхъ лицъ и самая удобная для получателя, когда раздѣленiе труда не широко, денежное обращенiе и торговля незначительны, потому что тогда первому трудно сбыть продукты и достать деньги, а второму купить. Десятина и всѣ вообще кратные поборы съ валового дохода представляютъ еще слѣдующiя удобства: I/ для обязанныхъ лицъ: I/, пропорцiональность сбору его/валовому доходу/

2/, взиманіе въ сподручную для него пору, 3/, соединеніе интересовъ обязанныхъ лицъ и получателей побуждаютъ послѣднихъ заботиться объ хозяйственномъ положеніи первыхъ; II/, для получателя: I/, недоимки невозможны и 2/, нѣтъ надобности въ сложныхъ расчетахъ и оцѣнкахъ. Поэтому даже въ 40-хъ годахъ были столкновенія въ Уэльсѣ, вслѣдствіе замѣны натуральныхъ поборовъ въ пользу бѣдныхъ денежными платежами.

Съ возвышеніемъ интенсивности хозяйства повинности работою становятся не выгодны I/, для обязанныхъ лицъ; потому что нарушаютъ нормальный порядокъ распредѣленія работъ; II/, для получателя; потому что, когда нѣтъ недостатка въ рабочихъ, то наемная работа исполняется лучше повинностной, такъ какъ послѣдняя исполняется нехотя, безъ напряженія рабочихъ силъ, особенно, когда съ возвышеніемъ культуры смягчаются и затѣмъ отмѣняются мѣры физическаго принужденія, III/, для народнаго хозяйства, такъ какъ при этихъ условіяхъ повинности работою являются разсадникомъ народной лѣни и причиной растраты народнаго труда. По Торго стоимость дорожной повинности вдвое дороже вольнаго труда. По Дюпателю повинностный день по своей продуктивности равняется 2/3 наемнаго.

Когда раздѣленіе труда достигаетъ высокой степени, когда торговля обезпечиваетъ сбытъ, тогда натуральные поборы становятся убыточнѣе денежныхъ взносовъ I/, для обязанныхъ лицъ потому, что I/, по мѣрѣ развитія интенсивности сельскаго хозяйства кратные сборы съ валоваго дохода становятся все тягостнѣе, такъ въ Бельгіи 1/10 валоваго дохода поглотила бы 1/3 чистаго, что явилось бы запрещеніемъ прилагать

больше труда и капитала къ производству; 2/пріемъ продуктовъ путаетъ и замедляетъ работы; 3/получатели тормозятъ свободное развитіе хозяйства, такъ какъ при перемѣнѣ полеводства затрудняется взиманіе, II/для получателя: I/взиманіе хлопотливо и дорого, 2/продукты даются низкаго качества, вслѣдствіе а/естественнаго желанія дать меньше и б/стремленія увеличивать количество въ ущербъ качеству. Уже въ средніе вѣка въ отдѣльныхъ селахъ по волѣ господъ барщина перелагается на деньги Изслѣдователи полагаютъ, что путемъ учащенія единичныхъ случаевъ въ Германіи въ I5 и I6в.г. могла бы состояться отмѣна барщины, какъ это было въ Италіи Швейцаріи и Нидерландахъ, если бъ со стороны землевладѣльцевъ не появилось реакціи противъ выкупа барщины. Причины этой реакціи: I/барщина служила основаніемъ политическаго господства землевладѣльцевъ, 2/шаткость денежныхъ капиталовъ вслѣдствіе прилива золота изъ Америки, 3/неудачныя крестьянскія войны усилили эту реакцію и 4/вслѣдствіе 30-тилѣтней войны нѣмецкое хозяйство упало и убыточность натуральныхъ поборовъ уменьшилась. За выкупъ поборовъ и освобожденіе крестьянъ взялись монархи I8 в. подъ вліяніемъ I/философскихъ идей того времени и 2/соображенія, что крестьяне-источникъ государственныхъ средствъ. Барщина отмѣнена во Франціи въ I789 г., въ Пруссіи въ I806, въ Испаніи въ I8II, въ Австріи въ I848 г. Замѣна натуральныхъ формъ денежными зависитъ отъ совокупности хозяйственныхъ условій каждой данной мѣстности и въ частности I/экстенсивности и интенсивности сельскаго хозяйства, 2/степени примѣненія раздѣленія труда, 3/ развитія промышленности и торговли, 4/ обилія воль-

нонаемныхъ рабочихъ. Для поясненія этого положенія разсмотримъ современное состояніе дорожной повинности во Франціи По нынѣ дѣйствующему закону 1836 г. каждый глава семейства внесенный въ списки прямыхъ налоговъ, призывается нести 3 дня труда за себя и за каждое лицо мужскаго пола / 18 60 лѣтъ/ своего хозяйства, за каждую повозку и упряжную штуку скота. По желанію каждый можетъ выкупить свою повинность по таксѣ, опредѣляемой общимъ департаментскимъ совѣтомъ по представленію окружнаго совѣта. Поденная работа можетъ быть превращена въ урочную по оцѣнкамъ и основаніямъ, установленнымъ муниципальнымъ совѣтомъ. По даннымъ за послѣднее десятилѣтіе, изъ 100 обязанныхъ 70 предпочитаетъ натуральное отбываніе, при чемъ, впрочемъ, играетъ роль и различіе дѣйствительной цѣны рабочаго дня отъ выкупной. Съ теченіемъ времени стоимость натуральной дорожной повинности поднимается довольно значительно, такъ напр. средняя стоимость ея въ 1857-61 г.г. была 43 $1/_2$ мил. франковъ, а въ 1875 г.- 56 $1/_2$, изъ которыхъ только 22 $1/_2$ милл. были внесены деньгами, а 34 натурой. Отсюда видна нераціональность одновременнаго и обязательнаго переложенія повинности на деньги, если даже при современномъ экономическомъ положеніи Франціи невыгодно спѣшить съ замѣной повинностей денежными платежами.

Рекрутская или военная повинность, какъ особый видъ натуральной повинности работою, удержалась до сихъ поръ въ Европѣ, несмотря на развитіе денежнаго хозяйства. Военная повинность представляется однимъ изъ способовъ формированія военныхъ силъ. Исторія представляетъ намъ слѣдующіе

типическіе способы: народное ополченіе, дружину, ленную милицію, наемное войско и постоянное войско.

I/. Народное ополченіе - способъ составленія военныхъ силъ для раннихъ періодовъ народной жизни. Этотъ способъ умѣстенъ, когда I/, постоянная опасность и необезпеченность средствъ существованія побуждаютъ къ нападеніямъ и вынуждаютъ къ защитѣ; 2/, суровость жизни пріучаетъ къ перенесенію тяжестей войны, 3/, простота военнаго дѣла требуетъ только обыкновенной физической силы и ловкости, 4/, промыслы населенія даютъ значительный досугъ и не разстраиваются отъ перерывовъ. Всѣмъ этимъ условіямъ отвѣчаетъ догосударственный бытъ, существовавшій въ эпоху охотническаго и пастушескаго періода народнаго хозяйства. Занятія земледѣльческаго періода пріурочиваютъ человѣка къ постоянному жилищу, являются отношенія семьи и родины, возникаетъ собственность, слагается государственная жизнь. Въ войны, предпринимаемыя главнымъ образомъ въ интересахъ защиты, можетъ итти только часть населенія, большая въ зимнее время, меньшая въ лѣтнее. Съ другой стороны земледѣліе благопріятно вліяетъ на формированіе воина: I/, работа на воздухѣ подъ дождемъ и зноемъ пріучаетъ къ суровой жизни, 2/, слабое раздѣленіе труда и отдыхъ зимой всесторонне развиваютъ тѣлесныя силы, 3/, слабое интеллектуальное развитіе въ борьбѣ съ всесильной природой даетъ сельскому населенію возможность легко привыкать къ дисциплинѣ. Такимъ образомъ, хотя земледѣліе формируетъ годныхъ воиновъ, но ставитъ условія при которыхъ общенародное ополченее становится неудобнымъ. Занятія промышленно-торговаго быта не терпятъ

перерывовъ.Войны становятся продолжительнѣе и предпринимаются вслѣдствіе сложныхъ политическихъ соображеній,непонятныхъ массѣ и потому неспособныхъ подвинуть населеніе на войну.Съ другой стороны,обрабатывающая промышленность отрицательно вліяетъ на формированіе воиновъ:1/,непрырывная работа въ теплыхъ помѣщеніяхъ изнѣживаетъ работника и въ связи съ дурными гигіеническими условіями этихъ работъ ослабляетъ его физическія силы,2/,при раздѣленіи труда работникъ получаетъ одностороннее развитіе и односторонюю ловкость,3/,вольная работа въ городахъ дѣлаетъ его менѣе способнымъ къ военной дисциплинѣ.Наконецъ военное дѣло развивается и требуетъ подготовки.Такимъ образомъ народное ополченіе становится неумѣстно.По еще раньше произошла спеціализація военнаго дѣла,прошедшая въ своемъ развитіи нѣсколько стадій/см.2-5/.

2/.Дружина -союзъ вольныхъ спеціалистовъ военнаго дѣла,видящихъ въ послѣднемъ средства содержанія.Она была разсчитана на грабительскія отношенія между славами политическихъ единицъ,стремившимися къ славѣ въ формѣ добычи. Во главѣ дружины стоитъ вождь,князь,крупный собственникъ, она для него in pace decus,in bello præsidium Она содержится имуществомъ вождя и добычей.Хорошее содержаніе дружины·затраты въ видахъ привлеченія отборныхъ дружинниковъ Вслѣдствіе ненадежности источниковъ содержаніе создается.

3/.Ленная милиція.Суть ея въ томъ,что земля съ прикрѣпленными къ ней рабочими силами отдается въ пользованіе/лены,феоды/военныхъ людей въ качествѣ жалованья за службу.Раздача совершается смотря по воинскимъ

чинамъ.Условное владѣніе съ теченіемъ времени превращается въ пожизненное и затѣмъ въ наслѣдственное.Тогда ленная система становится неудобной.I/съ военной стороны-I/вассалы уклоняются отъ несенія военной службы,преслѣдуя свои личные хозяйственные интересы,2/враждуютъ между собою и съ сюзереномъ и тѣмъ,3/ослабляютъ военную силу народа, II/съ политической стороны-I/теряется непосредственное отношеніе государственной власти къ населенію,такъ какъ всѣ мелкіе владѣльцы,нуждаясь въ защитѣ отъ грозящихъ имъ опасностей,подчиняются феодаламъ,2/наслѣдственность леновъ возвышаетъ политическую роль феодаловъ,3/все это и ослабленіе военной силы народа обезсиливаютъ государственную власть, III/съ экономической стороны-I/препятствуетъ дальнѣйшему развитію народнаго хозяйства,требующему свободныхъ рабочихъ силъ,обращенія земли и раздробленія владѣній;2/въ одномъ лицѣ не совмѣстимы роли предводителя военнаго отряда и распорядителя хозяйства.Эти неудобства заставляли государства денежнаго хозяйства прибѣгать къ 4/н а е м н ы мъ и н о з е м н ы м ъ в о й с к а м ъ .Они составлялись по договору съ ихъ вождями или государями,или по вольному найму.Выгоды этого способа формированія:I/подданные не отвлекаются отъ производительныхъ занятій,2/бѣдные люди другихъ странъ получаютъ занятіе.Неудобства:I/иноземное войско стоитъ очень дорого,поэтому большаго войска нельзя содержать;2/послушное орудіе нанимателя,поэтому можетъ быть средствомъ внутренней борьбы,3/ не заинтересовано цѣлями, за которыя берется,поэтому борется безъ воодушевленія и склонно къ измѣнѣ.

5/.П о с т о я н н а я а р м і я Когда воины часты и опасность войны грозитъ безпрестанно/въ бурные историческіе моменты/,когда военное искусство такъ развилось,что требуетъ отъ войска подготовки,основанной на продольжительномъ обученіи и упражненіяхъ,тогда постоянныя арміи оказываются необходимыми.Постоянныя арміи: I/привлекая къ военному дѣлу лишь часть населенія,доставляютъ остальному населенію безопасность и непрырывность труда,2/составляютъ опору сильной центральной власти,иногда необходимой для безопасности.Невыгоды ихъ:I/налагаютъ на подданныхъ значительныя имущественныя и личныя жертвы,2/трудно соразмѣрить численность ихъ съ потребностью въ нихъ;3/легкость комплектованія ихъ при системѣ набора ведетъ къ чрезмѣрному увеличенію расходовъ.Исторія выработала 2 способа формированія постоянной арміи.добровольный-вербовка и принудительный-рекрутская повинность

В е р б о в к а .-Выгоды-ея.I/не налагаетъ на гражданъ никакой повинности,волонтеры привлекаются путемъ найма, 2/издержки на армію,входя въ составъ государственныхъ расходовъ распредѣляются между всѣми подданными.невыгоды: I/такъ какъ привлеченіемъ можетъ служить только высокое жалованье,то содержаніе арміи стоитъ очень дорого,2/армія не можетъ быть достаточно велика вслѣдствіе а/содержанія и б/недостатка людей,особенно въ военное время/въ Англіи добровольная вербовка едва даетъ 10 о/о навербованныхъ, остальные берутся въ армію благодаря злоупотребленіямъ/, 3/ за плату въ армію идутъ 'поддонки общества',поэтому а/ трудно поддерживать дисцип-

лину, а указанный составъ арміи требуетъ особенно суровыхъ мѣръ. б/, офицера и солдаты рѣзко разъединены, а потому в/, приходится имѣть армію, безучастную къ интересамъ, ради которыхъ она борется.

Рекрутская повинность.-Когда требуется значительная армія, а финансы государства не позволяютъ расходовать на нее слишкомъ много, прибѣгаютъ къ принудительному способу формированія арміи-набору. Виды его. I/ Рекрутская повинность, отбываемая только податными сословіями -принадлежность сословнаго строя, при чемъ представляется для оправданія односторонняго обремененія-необходимость щадить классы, которые съ большей пользой могутъ служить въ другихъ сферахъ и доставлять имущественныя средства. Такимъ образомъ военное дѣло становится удѣломъ извѣстнаго числа лицъ, которыя прикрѣпляются къ службѣ на все время физической годности и удаляются отъ мирной гражданской жизни. При крѣпостномъ бытѣ въ солдаты отдавались люди не годные къ другимъ занятіямъ, а потому послѣдствіемъ этого были тѣ же невыгоды, что и при вербовкѣ. II/. Конскрипція -всесословная или всеобщая воинская повинность, введенная впервые во Франціи во время революціонныхъ войнъ. Повинность лишь въ принципѣ признается всеобщей, на дѣлѣ призывъ обусловливается извѣстнымъ возрастомъ и личными качествами/льготы по семейному положенію, профессіямъ, болѣзнямъ и т.д./, но не сословными различіями. Несмотря на эти изъятія и сокращенія срока службы, все-таки оказывается слишкомъ много лицъ, обязанныхъ отбы-

вать повинность, если имѣть въ виду финансовыя средства государства и экономическія неудобства массового отвлеченія рабочихъ силъ отъ производительнаго труда. Поэтому составляютъ армію по жребію. При конскрипціи оказывается возможность имѣть многочисленную армію, составленную изъ цвѣта населенія и проникнутую національнымъ духомъ. Но повинность не соразмѣряется съ состоятельностью и платежными силами лицъ, падаетъ только на мущинъ, отбываніе службы неравномѣрно въ военное или мирное время, примѣненіе жребія вноситъ новыя неравенства и не обезпечиваетъ полученія хорошихъ солдатъ съ военной и экономической сторонъ, если допускается замѣстительство, то дается премія въ пользу имущественной состоятельности и открывается доступъ въ армію поддонкамъ общества.

III/. Система формированія военныхъ силъ, основанная на сочетаніи постоянной арміи съ ополченіемъ. Ея конечная задача состоитъ въ призывѣ къ военной службѣ въ случаѣ надобности, всего способнаго носить оружіе, населенія, уже подготовленнаго къ этой службѣ. Для этого устанавливается различіе численности состава войскъ для мирнаго и военнаго времени. Постоянная армія имѣетъ значеніе школы, чрезъ которую въ возможно кратчайшіе сроки проводится возможно большая часть подростающаго поколѣнія. Остальная часть формируется въ милиціонныя войска, которыя слегка обучаются и употребляются въ военное время для второстепенныхъ операцій. Отбывшіе повинность въ постоянной арміи составляютъ резервъ разныхъ разрядовъ, по

полняющіи въ военное время мирные кадры арміи по мѣрѣ надобности. Итакъ, суть этой системы состоитъ въ кратковременности и обобщеніи воинской повинности и въ возможно большей численности войскъ въ военное время. Эта система принята почти во всѣхъ государствахъ континентальной Европы. Впервые она введена была въ Пруссіи въ началѣ 19-го вѣка и состоитъ въ слѣдующемъ. Военныя силы состоятъ изъ 1/дѣйствующей арміи /передъ австро-прусской войной численность ея была 180 т./, куда поступаютъ достигшіе 21 г и служатъ въ пѣхотѣ 3, въ кавалеріи 4 года, а затѣмъ переходятъ въ 2/резервъ /250 т./, гдѣ числятся въ пѣхотѣ 5, въ кавалеріи 4 г /до 29 лѣтъ/, въ военное время онъ пополняетъ дѣйствующую армію, которая въ 2 $1/_2$ раза больше численности ея въ мирное время/250-180-430.180-2 $1/_2$/. Выслужившіе въ резервѣ и непопавшіе въ дѣйствительную армію составляютъ 3/ландверъ /до 40 лѣтъ/. Въ мирное время онъ не имѣетъ кадръ, но собирается періодически на короткіе сроки для обученія и смотровъ; въ военное время несетъ внутреннюю службу и пополняетъ резервъ. Молодымъ людямъ 17-21 года, получившимъ извѣстное образованіе, дозволяется поступать въ дѣйств. армію вольноопредѣляющимися, прослуживъ 1 годъ и выдержавъ установленный экзаменъ, они получаютъ чинъ офицера ландвера. Все остальное населеніе 17-50 лѣтъ составляетъ 4/ландштурмъ, который въ мирное время не собирается, въ военное созывается въ крайнихъ случаяхъ и несетъ внутреннюю службу въ городахъ и крѣпостяхъ и только по исключенію занимаетъ пограничныя крѣпости.

Какъ единичное явленіе какой-нибудь страны, новая систе-

ма позволяла бы удобнѣе устоить дѣло народной обороны, так какъ при равной численности войскъ она I/обходится дешевл требуя расходовъ только на сложныя части военныхъ силъ/по стоянная армія/, 2/меньшая пропорція лицъ отрывается отъ производительныхъ занятій, вслѣдствіе I/меньшаго состава постоянной арміи и II/краткосрочности службы. Но при повсе мѣстномъ проведеніи этой системы она оказывается не легче но тяжелѣе конскрипціи, такъ какъ государства не сокращаютъ постоянную армію въ возможной пропорціи/напр. 2 : $1/_2$: I/, а увеличиваютъ въ этой пропорціи комплектъ боевыхъ силъ для военнаго времени, сохраняя постоянную армію въ такой численности, какую допускаютъ финансы государства. Поэтому эта система I/обходится дороже. I/въ мирное время расходы на армію не меньше, а сверхъ того являются новые расходы а/на обмундированіе и временное содержаніе призываемыхъ ежегодно ополченцевъ/напр. резерва и ландвера/ и в/на пріобрѣтеніе и сохраненіе запасовъ вооруженія, обмундированія, продовольствія и пр. на случай войны, 2/въ военное-увеличиваются расходы на армію и мобилизацію, II/причиняетъ большія потери народному хозяйству, I/отвлекая въ военное время большія о/о рабочихъ силъ, такъ что переходъ съ мирнаго положенія на военное сопровождается сильнымъ потрясеніемъ народнаго хозяйства и критическимъ положеніемъ семействъ призванныхъ рабочихъ. Слѣдовательно, государство постоянно несетъ столько расходовъ, сколько только можетъ вынести, а при многочисленности арміи въ военное время расходы на войско достигаютъ огромныхъ размѣровъ/примѣръ-франко-прусскія войны/.

Рекрутская повинность, характеризуясь неравномѣрностью обремененія, вызвала попытки смягченія этой неравномѣрности. По проэкту Шоффре /40-хъ годовъ/ граждане 20-ти лѣтъ обязаны или лично нести службу, или внести денежный платежъ, смотря по состоятельности отъ 100 до 800фр. Призывъ въ рекрутское присутствіе совершается по кантонамъ въ порядкѣ, опредѣляемомъ тиражемъ. При избыткѣ желающихъ отбывать личную службу выбираются болѣе годные. Недостатокъ желающихъ пополняется желающими изъ другихъ кантоновъ департамента, а затѣмъ нежелающими, взявшими первые нумера, при чемъ позволяется мѣняться нумерами. Взносы непринятыхъ на дѣйствительную службу въ каждомъ департаментѣ составляютъ особый капиталъ, который наростаетъ во время срока службы и распредѣляется между отслужившими срокъ службы /каждый можетъ получить около 1200фр./. Такимъ образомъ отслужившіе будутъ обезпечены пока не найдутъ заработка и могутъ лучше пристроиться съ небольшимъ капиталомъ.

По проэкту Книса /1860г./ принудительная повинность замѣняется принудительнымъ наймомъ съ вознагражденіемъ солдату /въ размѣрѣ средней платы замѣстителямъ/ изъ общихъ ресурсовъ государственнаго казначейства /по аналогіи съ экспропріаціей имущественныхъ правъ. Имѣя въ виду такіе случаи, когда составленное такимъ способомъ регулярное войско окажется недостаточнымъ для защиты страны, Книсъ считаетъ умѣстнымъ подготовлять все населеніе къ военной службѣ и составлять милиціонное войско. Обученіе годныхъ къ службѣ лицъ на всякій случай не должно отрывать ихъ надолго отъ дѣла, чтобы какъ можно меньше вносить замѣшатель-

ства въ промышленную жизнь. Это военное обученiе Книсъ разсматриваетъ, какъ аналогiю народной школы съ обязательнымъ обученiемъ. Книсъ рекомендуетъ начинать это обученiе еще въ первоначальныхъ народныхъ школахъ. Онъ можетъ разсчитывать на содержанiе во время службы и на попеченiе объ оставленной имъ семьѣ. Однако Книсъ не надѣется на выполненiе своего проэкта, вслѣдствiе рѣзкой противоположности его существующему порядку и проэктируетъ слѣдующiя улучшенiя, которыя могутъ быть введены при сохраненiи основныхъ началъ конскрипцiи. Такъ какъ все зло въ исключительномъ обремененiи небольшой части подданныхъ, то улучшенiя нужно искать въ обобщенiи тягости, но такъ какъ нельзя принять на службу всѣхъ годныхъ къ ней, то съ изъятыхъ отъ нея надо взыскивать платежи въ пользу служащихъ: I/. Общая цѣнность повинности опредѣляется числомъ рекрутовъ и средней платой замѣстителю, 2/, цѣнность повинности каждаго призваннаго получатся отъ раздѣленiя общей цѣнности повинности на число призванныхъ, 3/, эта цѣнность взимается съ непоступившихъ на дѣйствительную службу, 4/, платежи могутъ быть I/, взыскиваемы съ лицъ, негодныхъ къ службѣ и II/, разсрочиваемы; 5/, жребiй опредѣляетъ, какiя именно лица должны нести повинность и какiе денежные платежи, 6/, суммы, составляемыя изъ этихъ платежей, распредѣляются между тѣми, которые попали на дѣйствительную службу. Такимъ образомъ тягость повинности распредѣляется равномѣрнѣе. Эти улучшенiя, какъ и сходный съ ними проэктъ Жоффре, служатъ только хорошими паллiативами, смягчая принудительность и отчасти вознаграждая за службу; это вознагражденiе даетъ возможность служащимъ при-

строиться по отбытіи своей службы. Но они все-таки не достигаютъ равномѣрности обремененія, потому что 1/къ денежнымъ взносамъ обязываются лишь тѣ семьи, въ которыхъ оказываются молодые люди мужскаго пола и при томъ неодинаковое число разъ, 2/при оцѣнкѣ состоятельности семьи возникаютъ практическія трудности, 3/maximum законнаго платежа является преміей въ пользу особенно богатыхъ семействъ. То же касается замѣны принудительнаго набора принудительнымъ наймомъ на средства, доставляемыя податной системой государства, то книсъ совершенно правъ, сомнѣваясь въ практическомъ осуществленіи такой замѣны. Это осуществленіе 1/требуетъ чрезвычайнаго растяженія финансовыхъ средствъ государства, 2/сдѣлаетъ очевидными жертвы, которыя населеніе несетъ менѣе замѣтно при принудительномъ наборѣ/сокращеніе потребленія и разныя лишенія солдата и ихъ семействъ/, 3/въ виду очевидности жертвъ и неподатливости податной системы суживаются границы, до которыхъ можно довести напряженіе народныхъ силъ для военныхъ цѣлей, 4/слѣдовательно, оказывается неизбѣжнымъ сокращеніе боевыхъ силъ, 5/что идетъ въ разрѣзъ со сложившимися международными отношеніями и развитіемъ милитаризма.

Нѣкоторыя законодательства пытались внести уравненіе въ отбываніе рекрутской повинности. Такъ еще въ Римѣ лица, которыя не могли нести военной повинности, платили налогъ. Въ Пруссіи платили сборы лица, которыя по религіознымъ и инымъ основаніямъ были изъяты отъ военной службы Въ Швейцаріи по закону 1878г. каждый непопавшій на дѣйствительную службу долженъ уплачивать въ теченіи срока службы

по 6 Фр.,къ которымъ дѣлаются прибавки,смотря по чистому имуществу и доходу/съ каждой 1000Ф.перваго и 100Ф.втораго по 1 1/2Ф./.Имущество ниже 1000Ф.и доходъ ниже 60Ф.свободны отъ прибавокъ.Въ Австріи законъ 1880г.ввелъ особый военный налогъ съ лицъ,непоступившихъ на военную службу.Размѣръ его колеблется по 14-ти классамъ отъ 1-100 флориновъ Причисленіе къ классу дѣлается особыми комиссіями.Налогу подлежатъ родители и восходящіе родственники.Собранный такимъ образомъ фондъ предназначается для улучшенія положенія инвалидовъ и для пособій вдовамъ и сиротамъ военныхъ Пытались ввести подобные сборы въ Германіи въ 1881 году и въ Италіи въ 1882/3г.г.,но безуспѣшно.

П о в и н н о с т и н о в а г о в р е м е н и . -Законодательства лишь въ послѣднее время стали регулировать повинности для потребностей вооруженныхъ силъ въ мирное и военное время.По германскому закону повинность требуется, когда нужные для содержанія и военнаго обученія военныхъ силъ предметы и услуги не могутъ быть добыты обыкновеннымъ путемъ/покупкой,наймомъ или поставкой/.Обязанными признаются обыватели,могущіе оказать соотвѣтствующія услуги или имѣющіе необходимые предметы,при чемъ принимается посредничество общинъ.Эти повинности вознаграждаются по среднимъ цѣнамъ послѣднихъ 10 лѣтъ,впрочемъ,удерживаются нѣкоторыя безмездныя повинности,а другія вознаграждаются не сполна. Во Франціи закономъ 1877г.тоже введены возмездныя повинности (les requisitions),организованныя по нѣмецкому образцу Вознаграждаемость повинностей новаго времени обращаетъ ихъ въ принудительный наемъ услугъ или вещей или вт.

принудительную покупку вещей, и съ этой стороны составляетъ существенное отличіе ихъ отъ повинностей стараго времени. Эта вознаграждаемость вызывается строемъ денежнаго хозяйства и локальностью повинностей. Дѣйствительно повинности падаютъ на обывателей лишь той мѣстности, гдѣ нужные предметы и услуги не могутъ быть добыты обыкновеннымъ путемъ, да и здѣсь падаютъ лишь на обладателей этихъ вещей и услугъ, т.е. ложатся крайне неравномѣрно. Сдѣлать жертвы, вызываемыя повинностями, общею тягостью населенія возможно только полнымъ вознагражденіемъ за отбываемыя повинности изъ суммъ, собранныхъ со всего государства. Между тѣмъ по современнымъ законодательствамъ эта вознаграждаемость далеко не отличается полнотой, такъ какъ 1/, искусственно вычисленное вознагражденіе не можетъ замѣнить свободно установленной цѣны, 2/, при томъ оно дается часто неполное и 3/, оно вознаграждаетъ только повинности, а не прибавочныя жертвы, которыя несутъ обремененныя ими лица. Такимъ образомъ здѣсь, какъ и въ новой системѣ формированія военныхъ силъ, мы замѣчаемъ стремленіе уменьшить расходы государства, заставляя обывателей нести расходы.

II/ Денежныя формы государственныхъ доходовъ получаютъ тѣмъ большее значеніе, вытѣсняя натуральныя формы, чѣмъ больше развивается денежное хозяйство. Государство получаетъ свои доходы отъ частныхъ хозяйствъ. Но въ эпоху денежнаго хозяйства при разчлененности экономическихъ процессовъ въ средѣ частныхъ хозяйствъ, при разнообразіи основаній полученія доходовъ и при различіи положеній отдѣльныхъ классовъ населенія, спо-

собы привлеченія средствъ для государства многообразны. Эти способы/какъ финансовые факты/надо разгруппировать, привести въ систему, имѣя въ виду только типическія формы, т. е. формы, очищенныя отъ особенностей, вызываемыхъ различными мѣстными и временными условіями. Такъ какъ, вслѣдствіе постоянства государственной дѣятельности, государственные расходы производятся непрерывно, то поэтому требуется, чтобы источники государственныхъ доходовъ отличались постояннымъ возстановленіемъ. Такимъ источникомъ служатъ доходы отъ хозяйственной дѣятельности непосредственно и посредственно. На основаніи этого признака государственные доходы раздѣляются на I/, частно-хозяйственные или пріобрѣтаемые и 2/, государственно-хозяйственные или требуемые.

А.

Частно-хозяйственные доходы.

Частно-хозяйственные доходы государство добываетъ непосредственной своей хозяйственной дѣятельностью по такимъ же основаніямъ, какъ и частные предприниматели. Въ чистый доходъ государства идетъ остатокъ отъ валоваго за вычетомъ издержекъ производства. Для признанія извѣстнаго государственнаго дохода частно-хозяйственнымъ требуется, чтобы государство: I/, ведя промышленное предпріятіе, не пользовалось никакими преимуществами сравнительно съ другими промышленниками, 2/, ведо предпріятія съ цѣлью полученія дохода, 3/, имѣло въ виду возможно большій барышъ. Слѣдовательно, въ основаніи дѣятельности государства для полученія этого дохода лежитъ промысловый принципъ, но на ряду съ нимъ могутъ дѣйствовать и соображенія общественнаго интереса. Когда об-

щественный интересъ беретъ верхъ надъ фискальнымъ, эти промышленныя предпріятія приближаются по характеру къ государственнымъ установленіямъ. Къ частно-хозяйственнымъ доходамъ государства относятся слѣдующіе доходы.

I. Доходы отъ государственныхъ земель /доменовъ/.

Государственныя земли составляли главнѣйшій первоначальный источникъ пріобрѣтаемыхъ доходовъ государствъ по слѣдующимъ причинамъ. 1/ на низкой ступени хозяйственнаго развитія и неразвитіи сельское хозяйство удовлетворяетъ большинству потребностей, 2/при рѣдкости населенія-много необработываемыхъ земель, слѣдовательно, занятіе ихъ государствомъ нисколько не вредитъ подданнымъ, 3/въ виду того, что веденіе сельскаго хозяйства при экстенсивности и замкнутости подвержено незначительному риску, доходы мало колебались Но съ 1/ размноженіемъ населенія 2/съ увеличеніемъ интенсивности, 3/развитіемъ народнаго хозяйства эти выгоды доменовъ уменьшаются, и самые домены сокращаются и въ иныхъ государствахъ вовсе устраняются. Въ виду существованія доменовъ въ большинствѣ современныхъ государствъ, разсмотримъ выгоды и невыгоды, связанныя съ существованіемъ доменовъ.

Невыгоды доменовъ и доводы за ихъ отчужденіе: а/съ увеличеніемъ населенія сельское хозяйство становится все интенсивнѣе, т. е. для полученія продуктовъ требуется все меньшее количество земли при увеличеніи затратъ на нее труда и капитала Между тѣмъ интенсивная обработка земли облегчается а иногда только и становится возможной съ переходомъ почвы въ частную собственность, которая дѣлала бы землю подвиж-

ною и допускала бы дробленіе земель. б/Правительство менѣе способно вести промышленную дѣятельность, чѣмъ частныя лица которыя ведутъ ее подъ вліяніемъ личнаго интереса, напрягая всѣ свои силы и примѣняя во время всѣ свои познанія. Правительство располагаетъ услугами чиновниковъ, часто нерадиво относящихся къ дѣлу, кромѣ того ихъ дѣятельность путается надзоромъ, представленіями, донесеніями, разрѣшеніями и т.д. Но этотъ аргументъ можетъ быть направленъ противъ собственнаго хозяйства государства, а не противъ государственнаго землевладѣнія. в/Государства, обремененные долгами, могутъ обращать на погашеніе ихъ суммы, вырученныя отъ продажи доменовъ они будутъ въ выигрышѣ, если проценты по погашеннымъ долгамъ превышаютъ доходы отъ доменовъ

Выгоды, связанныя съ доменами и доводы противъ ихъ отчужденія. а/Домены, какъ вѣрный источникъ неколеблющихся доходовъ, даютъ матерьяльную опору наслѣдственному королевству Историческій опытъ не оправдываетъ этого. Въ смутное время государство можетъ лишиться не только доходовъ отъ доменовъ но и самихъ доменовъ, а въ мирное время доходы отъ нихъ ни чуть не обезпечиваютъ налоговъ/ неурожай, сокращеніе сбыта и т п /б/Доходы отъ доменовъ, Богъ знаетъ когда присвоенныхъ государствомъ, не трогаютъ ничьихъ интересовъ, а налоги подвергаютъ подданныхъ лишеніямъ. Но 1/это бываетъ лишь тогда когда домены обрабатываются не хуже частныхъ земель, иначе народъ несетъ убытки, 2/ если полученныя отъ продажи ихъ суммы не будутъ растрачены, а государство употребитъ ихъ на погашеніе долговъ или на устройство частно-хозяйственныхъ предпріятій, то увеличеніе налоговъ можетъ

и не потребоваться. в/ Съ возвышеніемъ цѣнъ продуктовъ сельскаго хозяйства, по мѣрѣ развитія его, земельная рента растетъ. слѣдовательно, съ отчужденіемъ домеповъ будущія выгоды безвозвратно теряются. Но I/рента на частныхъ земляхъ растетъ быстрѣе, чѣмъ на доменахъ, вслѣдствіе большихъ заботъ собственниковъ первыхъ, 2/возвышеніе рентъ государство можетъ привлечь въ казну посредствомъ поземельнаго налога/о рентѣ см. ниже/. г/ Домены составляютъ резервный фондъ на случай нужды и облегчаютъ заключеніе государственныхъ займовъ, какъ реальное обезпеченіе". Но I/продажа ихъ во время нужды связана съ большими потерями, вслѣдствіе пониженія ихъ цѣны отъ того, что I/спросъ на землю не великъ и II/въ эпохи нужды государства/война, революція/этотъ спросъ уменьшается; 2/кредитоспособность государства больше обезпечивается состоятельностью податныхъ силъ, порядкомъ и правильностью въ финансовыхъ операціяхъ, чѣмъ доменами, обезпеченіе которыми трудно облечь въ легальную форму. д/ Государство можетъ уравнить доходы отъ доменовъ съ доходами частныхъ земель. Если домены купятъ для того, чтобы отдать ихъ въ аренду, то этимъ положеніе не улучшится, такъ какъ и государство можетъ отдать ихъ въ аренду". Этотъ доводъ показываетъ только необходимость осмотрительнаго отчужденія доменовъ, т.е. при извѣстныхъ условіяхъ существованіе которыхъ выясняется изъ сравненія доходности доменовъ и частныхъ земель и изъ соображенія, въ чьи руки они продаются. При отчужденіи доменовъ государство можетъ вліять на распредѣленіе поземельной собственности. е/ Нѣкоторыя земельныя владѣнія государствъ предоставляютъ образцы сельско-хозяйственныхъ улуч-

шенiй/фермы, породы скота и т.д./. Такъ какъ эти учрежденiя существуютъ въ видахъ сельско-хозяйственной политики, то ихъ надо разсматривать скорѣе, какъ статьи расхода, а не дохода, и на нихъ слѣдовательно, сопряженiя съ отчужденiемъ не распространяются. Изъ сказаннаго можно вывести слѣдующiя положенiя. I/ въ принципѣ вопросъ рѣшается за отчужденiе при условiяхъ, указанныхъ подъ а и б; 2/ отчужденiе не распространяется на учрежденiя народно-хозяйственной политики/ см. в./ 3/ своевременность продажи обусловливается I/ благопрiятнымъ положенiемъ цѣнъ на землю, II/ сравненiемъ доходности государственныхъ земель съ доходностью частныхъ земель и III/ когда на лицо покупатели, пригодные для эксплоатированiя земли, напр. крестьяне, собственники; 4/ при продажѣ государство имѣетъ въ виду I/ получить высокую цѣну и II/ влiять на строй поземельныхъ отношенiй/ раздробленiе земель/, что возможно достигнуть при продажѣ мелкихъ участковъ и съ примѣненiемъ разсрочекъ платежа, 5/ суммы, полученныя отъ продажи употребляются на погашенiе долговъ, на капитальныя помѣщенiя и чрезвычайные военные расходы, но не на текущiе расходы. 6/ продажа доменовъ производилась постепенно, не загромождая рынка.

Практика представляетъ слѣдующiе способы пользованiя доменами:

I. У п р а в л е н i е д о м е н а м и н а с ч е т ъ г о с у д а р с т в а ведется наемными управляющими. Государство получаетъ доходъ въ видѣ излишка валоваго дохода надъ издержками производства. Пока сельское хозяйство не развито, противъ такого способа можно возразить немного/ до

роговизна надзора и злоупотребленія служащихъ/; но опытъ болѣе новаго времени доказываетъ невыгоды его на высокой ступени хозяйственной культуры Дѣйствительно I/валовой доходъ ниже, чѣмъ на частныхъ земляхъ, потому что I/управляющій прилагаетъ менѣе заботъ, чѣмъ собственникъ участка, II/не можетъ воспользоваться благопріятными обстоятельствами, боясь отвѣтственности и стѣсняемый разными формальностями и перепиской; III/возможны и трудно устраняемы злоупотребленія со стороны служащихъ, 2/издержки производства выше по тѣмъ же причинамъ и вслѣдствіе расходовъ на содержаніе управляющаго и контроль надъ управленіемъ, 3/государство для веденія дѣла должно обладать значительнымъ капиталомъ и 4/доходы поступаютъ неравномѣрно/неурожаи/.

II. У п р а в л е н і е с ъ р у ч а т е л ь с т в о м ъ в е д е т с я лицомъ съ помощью казеннаго капитала, причемъ оно обезпечиваетъ государству maximum дохода/какъ бы арендную плату/. съ излишка управляющій получаетъ извѣстный процентъ, такъ что этотъ способъ управленія соединяетъ выгоды аренды и собственнаго управленія. Но I/если maximum дохода высокъ и потому обезпечить его можетъ лишь лицо, имѣющее значительныя средства, то такое лицо предпочтетъ взять землю въ аренду, 2/если же онъ низокъ, то этотъ способъ теряетъ свои выгодныя для государства стороны.

III. С р о ч н а я а р е н д а представляетъ слѣдующія удобства: I/арендаторъ, ведя дѣло подъ вліяніемъ личнаго интереса, получаетъ большіе доходы, издерживаетъ меньше, а потому можетъ заплатить государству значительную арендную плату, 2/она поступаетъ въ опредѣленномъ количествѣ и

въ опредѣленный срокъ, 3/государству не надо дѣлать расхода на контроль и имѣть оборотный капиталъ и инвентарь, 4/ съ возвышеніемъ цѣнъ сельско-хозяйственныхъ продуктовъ можетъ возвышать арендную плату. Невыгоды ея: 1/арендаторъ стремится извлечь побольше доходу и не щадитъ производительныхъ силъ почвы, 2/ограниченія въ арендномъ контрактѣ понижаютъ арендную плату.

IV. Наслѣдственная аренда занимаетъ средину между срочной арендой и продажей. Арендаторъ вноситъ вступныя деньги /какъ бы часть продажной цѣны/ и уплачиваетъ ежегодный канонъ /арендную плату, какъ бы о/о за остальную часть продажной цѣны/. Правительство этимъ избавляется отъ различныхъ операцій, связанныхъ съ срочной арендой. Хозяйство ведется съ большимъ усердіемъ, отчего возвышается валовой и чистый доходъ. Въ виду того, что нельзя возвышать канона, несмотря на возвышеніе доходности участковъ, ихъ можно обложить поземельнымъ налогомъ. Для предупрежденія потерь государства отъ паденія цѣнности денегъ, можно каноны установить на основаніи хлѣбныхъ цѣнъ. Неудобства наслѣдственной аренды: 1/государство лишается права располагать домен.ми и 2/эта аренда можетъ по случайности наслѣдованія попасть въ ненадежныя руки.

Арендными договорами можетъ допускаться раздробленіе участка до извѣстной границы. Иногда разрѣшается выкупъ канона, продажа части участка, произведеніе существенныхъ измѣненій въ участкѣ и т.д. Такимъ образомъ арендаторъ приближается къ положенію собственника, поэтому лучше вмѣсто созданія такого искусственнаго положенія самую продажу об-

ставить особыми условіями/уплачивается часть цѣны, за остальную вносится ежегодный платежъ, которыи предоставляется выкупать, или же платежъ за землю производится въ разсрочку малыми ежегодными платежами въ теченіе значительнаго періода времени /отъ 40 до 60 лѣтъ/.

Въ вопросѣ о государственныхъ земляхъ кромѣ разсмотрѣнныхъ хозяйственно-техническои и финансово-экономическои сторонъ есть еще и общественная сторона. Возникаютъ сомнѣнія по поводу безпорочности частной собственности на-землю, которая при отчужденіи доменовъ имѣетъ смѣнить государственную. Этотъ вопросъ разрѣшается различно въ различныхъ странахъ, смотря по ихъ экономическому положенію. Гдѣ земли раздроблены и поземельная собственность демократизирована, тамъ частная поземельная собственность горячо защищается, напр. во Франціи, гдѣ числится 8милл. поземельныхъ собственныхъ, при чемъ владѣнія свыше 200 гектаровъ занимаютъ 160/о земельной поверхности, а владѣнія въ 6-50гект. около 39 °/о Французскіе ученые защищаютъ частное землевладѣніе, такъ напр. Се разсматриваетъ землю какъ орудіе сельско-хозяиственнаго производства, имѣющее своего собственника: земля не можетъ быть воздѣлываема безъ предварительныхъ затратъ со стороны отдѣльныхъ лицъ, поэтому необходимо признать имъ исключительное право собственности. Бастіа, пользуясь идеями Кэри, говоритъ, что производительность земли составляетъ результатъ труда владѣльцевъ, вознаграждаемыхъ рентой за услуги свои или предковъ, слѣдовательно, трудъ даетъ основаніе праву собственности. Леруа-Болье признаетъ основаніемъ права собственности выгоды, доставляемыя обществу/народно-

му хозяйству/этимъ институтомъ.Гдѣ землевладѣніе монополизировано,тамъ издавна идетъ агитація противъ частной собственности на землю,напр.въ Англіи,гдѣ всего лишь 980.000 собственниковъ,изъ которыхъ 700.000 имѣютъ менѣе акра,половина Англіи принадлежитъ 150 лордамъ,въ Шотландіи 19 1/2 милл.акровъ принадлежитъ 12 лордамъ.Большія земельныя пространства не воздѣлываются,обращаясь въ мѣста отдыха и развлеченія собственниковъ,между тѣмъ изъ страны выселяются фермеры и сельскіе работники.Еще А.Смитъ писалъ:"съ тѣхъ поръ какъ почва обращена въ частную собственность, землевладѣльцы стали собирать тамъ,гдѣ не сѣяли и требовать ренту за естественныя произведенія земли..,богатѣя на счетъ всего общества."Послѣ Смита англійскіе ученые стали разсматривать землевладѣніе,какъ монополію и требовать ея уничтоженія.По мнѣнію Д.С.Милля существенный признакъ собственности-обезпечить каждому владѣніе тѣмъ,что онъ произвелъ своимъ трудомъ и накопилъ своимъ сбереженіемъ-не можетъ быть примѣненъ къ землѣ.земля не создана никѣмъ изъ людей,она коренное наслѣдіе всего человѣчества. Основаніе для оправданія частной собственности на землю заключается въ улучшеніяхъ земли,въ возвышеніи ея производительности.Присвоеніе ея отдѣльными лицами исключительно вопросъ общей пользы,слѣдовательно, поземельная собственность должна быть терпима въ извѣстной странѣ лишь по тѣхъ поръ,пока собственники въ общей массѣ производятъ улучшенія своихъ земель,въ противномъ случаѣ общественная польза требуетъ экспропріаціи земель,но съ вознагражденіемъ.

землевладѣльцевъ.Право на вознагражденіе основывается на томъ,что они пріобрѣли землю законными способами.Герберть Спенсеръ признаетъ землю наслѣдіемъ всего человѣческаго рода и считаетъ личное исключительное землевладѣніе несправедливымъ,потому что 1/оно не согласно съ принципами свободы и равенства людей,такъ какъ,если бы вся земля составила объектъ частной собственности,то несобственники могли бы существовать только по милости собственниковъ; 2/существующія права на землю основаны на обманѣ,насиліи, произволѣ;3/обработка земли собственниками не есть необходимость,такъ какъ система общественнаго права на землю,при которой арендаторство было бы единственной формой землевладѣнія,совмѣстима съ самымъ высшимъ развитіемъ цивилизаціи и земледѣлія.Рядомъ съ теоретическими нападками на частную поземельную собственность въ Англіи шла и идетъ практическая агитація противъ нея.Степень радикальности требованій агитаторовъ зависитъ отъ общественныхъ классовъ,изъ которыхъ они выходятъ.Въ 60-хъ годахъ основанная среди рабочихъ лига національной реформы выставила положеніе:"земля принадлежитъ націи,произведенія ея-фермеру,который платитъ за это ренту".Изъ среды либеральной партіи вышли: 1/Кобденскій клубъ,издавшій цѣнные матеріялы о поземельной собственности и 2/общество реформы поземельнаго владѣнія, двигателемъ котораго былъ Милль.Оно требовало:1/Устраненія препятствій для свободнаго перехода и дробимости земель;2/установленія поземельнаго налога,который забиралъ бы ренту;3/неотчуждаемости коронныхъ земель и т.д.Эти требованія до сихъ поръ защищаются разными статьями и брошю-

рами. Такъ Уоллесъ доказываетъ, что націонализированіе земель и замѣна поземельной собственности арендой у общества 1/ отдадутъ въ пользу общества приростъ доходности земель, происходящій вслѣдствіе возвышенія густоты населенія и культурнаго уровня націи и 2/ сдѣлаетъ наивозможно доступнѣе пользованіе землями, поставивъ собственное пользованіе непремѣннымъ условіемъ владѣнія. Въ Германіи теоретики занимались различіемъ между движимымъ капиталомъ и землей. /Родбертусъ: земля не можетъ превращаться въ другія формы и передвигаться, какъ другіе капиталы; Л. Штейнъ: земельный капиталъ не можетъ быть увеличенъ/, а Шеффли предлагалъ образованіе товарищества землевладѣльцевъ съ затрудненіемъ отчужденія земель. Аграрный кризисъ въ Германіи возбудилъ изслѣдованіе причинъ его и вызвалъ предложенія о необходимости вмѣшательства государства въ поземельныя отношенія и требованія націонализированія земли /Штамъ, Флоршеинъ, Гельдорфъ и др./. Начало агитаціи въ пользу націонализированія положилъ докторъ Штамъ въ 70-хъ гг. Въ 1886 г. въ Берлинѣ основана нѣмецкая земельная лига, двигателемъ которой Флорштеинъ. Изъ сказаннаго видно, что вопросъ о частной поземельной собственности не вполнѣ выясненъ: различныя теоріи представляютъ только пожеланія отдѣльныхъ лицъ и общественныхъ классовъ. Однако и пожеланія эти, какъ проявленія интересовъ общественныхъ классовъ, надо принимать во вниманіе, при разсмотрѣніи вопроса о доменахъ.

II. Доходы отъ казенныхъ лѣсовъ

Во многихъ государствахъ значительная часть лѣснаго пространства принадлежитъ къ государственнымъ владѣніямъ, напр.

въ Германіи болѣе 1/8, въ Венгріи 1/6, во Франціи 1/10. Прежде государственные лѣса предназначались для охоты, но когда возвысились цѣны на лѣсные матерьялы, пользованіе послѣдними выступило на первый планъ. Сравнительно съ земледѣльческимъ хозяйствомъ, лѣсное представляетъ болѣе экстензивное пользованіе почвой. Факторъ-природа преобладаетъ здѣсь надъ трудомъ и капиталомъ. А потому нельзя прилагать къ государственнымъ лѣсамъ доводовъ, основанныхъ на примѣненіи интенсивнаго хозяйства за отчужденіе доменовъ. При экстенсивности лѣснаго хозяйства 1/получается небольшой валовой доходъ, но при незначительныхъ издержкахъ можетъ оставаться значительный чистый доходъ; 2/ роль спекулятивнаго элемента очень ограничена: здѣсь главное дѣло въ неуклонномъ слѣдованіи разъ принятой системѣ, а не въ спекулятивныхъ комбинаціяхъ. Въ пользу удержанія лѣсовъ въ государственномъ владѣніи приводятъ кромѣ того слѣдующіе доводы: 1/лѣса оказываютъ большое вліяніе на климатъ страны и водную систему, слѣдовательно, и на народное хозяйство, а потому полезно сохранять ихъ и разводить на лѣсныхъ почвахъ, что легче можетъ быть исполнено государствомъ, чѣмъ частными лицами; 2/цѣликомъ идетъ въ пользу государства лѣсная рента, которая возвышается съ увеличеніемъ народонаселенія и развитіемъ культуры; 3/ государство при истребительномъ отношеніи собственниковъ къ лѣсамъ предотвращаетъ недостатокъ въ лѣсныхъ матерьялахъ и доставляетъ ихъ населенію по невысокимъ цѣнамъ. Однако послѣдній доводъ не имѣетъ большой силы такъ какъ 1/раціональное лѣсное хозяйство можетъ существовать и внѣ казенныхъ лѣсовъ; 2/ отпускъ лѣсныхъ матерьяловъ по

уменьшеннымъ цѣнамъ представляетъ плохую форму благотворительности, потому что тогда выигрываютъ только сосѣди казенныхъ лѣсовъ въ ущербъ остальному населенію. Но даже устранивъ этотъ доводъ, всеже можно признать умѣстнымъ удержаніе и разведеніе лѣсовъ государствомъ въ видахъ улучшенія климата и утилизаціи лѣсныхъ почвъ. Что касается способовъ извлеченія доходовъ изъ казенныхъ лѣсовъ, то срочная аренда вовсе не годится /см. о ней выше/. При наслѣдственной арендѣ для устраненія истребительныхъ пріемовъ при эксплуатаціи лѣсовъ надо ввести строгій надзоръ, дорого стоящій, между тѣмъ въ пользу арендатора будетъ идти увеличеніе лѣсной ренты. Слѣдовательно, государству приходится вести собственное управленіе. Лѣсное хозяйство вопросъ науки лѣсоводства. Задача лѣснаго управленія состоитъ въ извлеченіи доходовъ изъ казенныхъ лѣсовъ и въ охраненіи ихъ отъ истребленія, а потому это управленіе нуждается въ значительномъ персоналѣ: для охраны лѣсовъ-лѣсная стража, для управленія-лѣсничіе, обладающіе спеціальными знаніями, для надзора-лѣсные инспектора /форстмейстеры/, для денежной части-особые чиновники. Въ основу веденія дѣла полагается лѣсная статистика /количество и качество лѣса/ и извѣстный планъ хозяйства. Доходъ извлекается 1/ натуральнымъ пользованіемъ лѣсными матерьялами для государственныхъ цѣлей, 2/ сбытъ за деньги. При сбытѣ матерьяловъ можетъ быть дано участіе спекулятивному элементу посредствомъ вхожденія въ сдѣлки съ частными предпринимателями, которые рубятъ и утилизируютъ лѣсные матерьялы.

III. Доходы отъ горнаго дѣла, въ которомъ надо различать горныя разработки и заводы: а/ Горныя разработки доставляютъ продукты, играющіе видную роль въ хозяйственномъ развитіи страны. Условія веденія ихъ таковы. I/ требуются значительные капиталы, 2/ погашеніе которыхъ идетъ медленно въ небольшихъ доляхъ, 3/ затраченные капиталы нельзя извлечь обратно, 4/ требуются технически образованныя силы. Понятно, что на низкой ступени хозяйственнаго развитія, когда частная предпріимчивость слаба, государству легче собрать капиталы и привлечь техниковъ для горныхъ разработокъ, которыя сверхъ того дадутъ еще сбытъ для казенныхъ лѣсныхъ матерьяловъ, между тѣмъ какъ въ эту эпоху при рѣдкомъ населеніи этотъ сбытъ очень ограниченъ. Государственная горная разработка оказала въ исторіи большую пользу I/ горному дѣлу, давъ образцы веденія его и явившись школой для горныхъ мастеровъ, 2/ народному хозяйству, пополнивъ недостатокъ частной предпріимчивости относительно горныхъ разработокъ. Но по мѣрѣ хозяйственнаго развитія отпадаютъ условія, оправдывающія веденіе разработокъ государствомъ. Поэтому, если горныя разработки могутъ быть проданы такъ, что полученныя суммы значительно превышаютъ капитализированную доходность/ а они приносятъ вообще небольшой доходъ/, то можно не медлить ихъ отчужденіемъ, исключая случая, когда есть основательная надежда, что въ близкомъ будущемъ доходъ отъ разработки возвысится, что поднимаетъ продажную цѣну ея. Нѣкоторые совѣтуютъ удерживать въ собственности государства убыточныя и малодоходныя разработки, ссылаясь на важность добываемыхъ продуктовъ и на инте-

ресы горныхъ рабочихъ и сосѣднихъ жителей. Но 1/теперь уже никто не преувеличиваетъ значенія драгоцѣнныхъ металловъ и не оправдываетъ убыточной разработки ихъ/какъ это дѣлали меркантилисты/; 2/если рабочіе и сосѣди разработокъ будетъ терпѣть отъ прекращенія ихъ, то государству выгоднѣе оказать имъ временную поддержку, чѣмъ изъ года въ годъ вести убыточное предпріятіе. Но иногда бываетъ выгоднѣе государству вести малодоходную или даже убыточную разработку съ одной надеждой на возможность увеличенія дохода въ будущемъ, чѣмъ оставить ее и тѣмъ потерять сразу значительный капиталъ. Въ настоящее время только нѣкоторыя государства имѣютъ свои горныя разработки, во Франціи и Англіи ихъ вовсе нѣтъ, а въ Германіи частная разработка конкурируетъ съ государственной, производимой на казенныхъ и частныхъ земляхъ въ силу существующей здѣсь свободы разработки, которая состоитъ въ томъ, что право на почву отдѣлено отъ права на находящіеся въ ней, указанные въ законѣ минералы. Способы пользованія горными разработками: 1/срочная аренда должна быть долгосрочна, иначе арендатору не выгодно вкладывать въ разработку крупный капиталъ, 2/наслѣдственная аренда имѣетъ значеніе только какъ переходъ къ частной собственности и можетъ служить для опытовъ передачи разработокъ ассоціаціямъ горныхъ работниковъ/для улучшенія положенія ихъ/, 3/собственное управленіе ведется посредствомъ технически образованныхъ чиновниковъ согласно правиламъ горной науки в/государственные горные заводы при невысокомъ хозяйственномъ развитіи и вялости частной предпріимчивости приносили пользу и служили образцами для частныхъ предпріятій. Но

съ теченіемъ времени выяснились невыгоды веденія дѣла государствомъ: I/съ возвышеніемъ цѣнъ на лѣсной матерьялъ, государственное лѣсное хозяйство получило сбытъ и помимо горныхъ заводовъ; 2/когда возникли частные заводы, доходы которыхъ благодаря веденію дѣла заинтересованными лицами, превысили доходы казенныхъ, эти послѣдніе сдѣлались лишними для народнаго хозяйства, а между тѣмъ они 3/приносятъ мало чистаго дохода. Подъ предлогомъ регалій съ частныхъ горныхъ промысловъ были устанавливаемы различные сборы: I/д е с я т и н а съ валоваго дохода при незначительномъ чистомъ доходѣ отвращаетъ предпринимателей отъ затратъ и вредитъ горному дѣлу; 2/ч е т в е р т н ы я деньги соразмѣряются съ количествомъ добытаго продукта и доставляютъ средства для содержанія надзора надъ горными промыслами, 3/о б р оч н ы я деньги взимаются соразмѣрно площади разработки и основываются на традиціяхъ леннаго права. Сборы съ горнаго дѣла могутъ быть I/видами промысловаго налога и 2/пошлинами, какъ вознагражденіе за казенный надзоръ и сооруженія въ пользу горныхъ предпринимателей. Кромѣ сборовъ правительство иногда ограничивало свободу горнаго дѣла предпочтительнымъ правомъ покупки продуктовъ горнаго дѣла. Это право, равно какъ и сборы, мѣшаютъ развитію горной промышленности.

IV. Д о х о д ы о т ъ г о с у д а р с т в е н н ы х ъ ф а б р и к ъ, т о р г о в ы х ъ п р е д п р і я т і й и л о т е р е и.

При устроистѣ фабрикъ государство можетъ преслѣдовать различныя цѣли: I/полученіе чистаго дохода: но здѣсь во всей

силѣ примѣняются соображенія о невыгодности веденія предпріятій государствомъ и о неудобствахъ арендъ/см. пункт I/ 2/дать образцы производствъ,-но это полезно только на низкихъ ступеняхъ хозяйственнаго развитія,3/полученіе предметовъ,потребныхъ для различныхъ отраслей управленія,-но оно при достаточномъ хозяйственномъ развитіи страны съ успѣхомъ замѣняется поставкой.Что касается торговли,то вслѣдствіе преобладанія въ ней спекулятивнаго элемента веденіе ея совсѣмъ неумѣстно государству,которое,получая малый доходъ,можетъ терпѣть большія потери.Нѣкоторыя государства извлекаютъ значительный доходъ изъ управленія предпріятіями,разсчитанными на инстинкты азарта,на игру.Государство запрещая эти предпріятія частнымъ лицамъ,беретъ въ свое вѣдѣніе:I/голландскую классную лотерею-розыгрышъ суммы, раздѣленной на паи-билеты различной величины и серіи,государство беретъ извѣстный 0/0 съ лотереиныхъ выигрышей; 2/генуэзское лото,при которомъ правительство платитъ по выигрышамъ меньше,чѣмъ слѣдуетъ по теоріи вѣроятностей.Государственная лотерея существуетъ въ Пруссіи,Саксоніи,Австріи,Венгріи,Италіи,Брауншвейгѣ и Гамбургѣ.Во Франціи государственныя лотереи отмѣнены въ 1886г.,въ Англіи-1826г.

V.Доходы отъ банковыхъ операцій.

Государство можетъ извлекать доходы изъ банковаго дѣла, или устраивая собственныя банковыя учрежденія,или же входя въ дѣловыя сношенія съ частными банками.Сроки и размѣры полученія доходовъ не совпадаютъ со сроками и размѣрами платежей государства,поэтому у него оказываются иногда

свободные резервы/которые могутъ быть помѣщены въ банковыя операціи/,иногда временные недостатки/и ему приходится обращаться за краткосрочными займами къ банкамъ/,банки же производятъ платежи за счетъ государства,ведутъ операціи.заключенія займовъ,уплачиваютъ $^0/_0{}^0/_0$ за счетъ его и т.п.Такимъ образомъ государство пользуется услугами банковъ и доставляетъ имъ операціонныя средства.Поэтому ставится вопросъ:не лучше ли государству вести банковое дѣло на свой счетъ,чѣмъ обращаться къ другимъ банкамъ.Обсужденіе этого вопроса въ литературѣ выяснило много доводовъ за и противъ государственныхъ банковъ.Д о в о д ы з а н и х ъ:а/эмиссіонные банки не только получаютъ операціонныя средства отъ вкладчиковъ,но и создаютъ ихъ съ помощью банковыхъ билетовъ-безсрочныхъ и безпроцентныхъ обязательствъ на предъявителя.Удобство обращенія ихъ дѣлаетъ ихъ платежнымъ средствомъ,ходкость ихъ зависитъ отъ:1/довѣрія къ банку,2/дробности ихъ номинальной цѣны.Чѣмъ болѣе ихъ ходкость, тѣмъ рѣже предъявляются они къ размѣну въ банкѣ,тѣмъ болѣе сумма выпущенныхъ билетовъ можетъ превышать размѣнный фондъ, тѣмъ ниже процентность обезпечивающаго рубля/если рубль фонда стоитъ $4^0/_0$,то когда билетовъ вдвое.рубль обходится банку въ $2^0/_0$ и т.п./,тѣмъ дешевле стоятъ банку операціонныя средства.Сумма выпущенныхъ банкомъ билетовъ,превышающая размѣнный фондъ,обезпечивается лишь удобореализуемостью банковыхъ помѣщеній/учетные векселя,процентные государственныя и частныя бумаги,залоги,подъ которые выданы ссуды/,слѣдовательно,эмиссіонный банкъ находится въ зависимости не отъ наличныхъ средствъ,а отъ ходкости билетовъ

и непредъявленія ихъ къ размѣну. Стремленіе утилизировать дешево стоющія операціонныя средства дѣлаетъ банкъ неразборчивымъ въ выборѣ помѣщеній, которыя легко могутъ потерять надежность и удобореализуемость. Эта потеря при паденіи довѣрія/вслѣдствіе различныхъ обстоятельствъ/ къ банку ведетъ къ обезцѣненію билетовъ и банковому кризису. Чѣмъ болѣе сумма билетовъ превышала размѣнный фондъ и чѣмъ больше была ихъ ходкость и дробимость, тѣмъ тяжелѣе отзывается такой кризисъ на населеніи. Этимъ объясняются законодательныя мѣры, дѣлающія выпускную операцію несвободной. Практика высказывается въ пользу централизаціи ея. Государства предоставляютъ центральнымъ банкамъ всецѣло или преимущественно выпускъ билетовъ подъ своимъ контролемъ, дѣлая ихъ какъ бы полу-государственными. Такимъ образомъ выгоды эмиссіонной операціи въ рукахъ государствъ таковы: 1/ государство пользуется наибольшей степенью довѣрія, 2/ непосредственно можетъ регулировать эту операцію, 3/ доходы его въ случаѣ паники могутъ подкрѣпить размѣнный фондъ, 4/ который поэтому можетъ быть меньше, чѣмъ въ частномъ, что даетъ шансъ на полученіе большаго дохода. б/ Государственный банкъ посредствомъ отдѣленій распространяетъ свои операціи на всю страну, при чемъ отдѣленія его даютъ возможность пользоваться удобствами банковыхъ операцій жителямъ такихъ мѣстностей, гдѣ въ силу незначительности этихъ операцій не могъ бы существовать частный банкъ; в/ оберегаетъ денежный рынокъ отъ потрясеній, вызываемыхъ вліяніемъ операцій казенныхъ кассъ на денежное обращеніе. Ц о в о д ы п р о т и в ъ г о с у д а р с т в е н н ы х ъ б а н к о в ъ. а/ Общія возраже-

нія противъ веденія государствомъ предпріятій/см.пункт I 1в/имѣютъ здѣсь мало мѣста,потому что I/государственное веденіе противополагается не индивидуальному/частному/,а акціонерному,которое по сравненіи со вторымъ обладаетъ тѣми же недостатками,какъ и I-ое;2/операціи современныхъ банковъ могутъ быть сведены къ почти механическимъ пріемамъ, а потому неспособность государства къ спекуляціямъ не имѣетъ здѣсь значенія б/Государственный банкъ съ отдѣленіями пріобрѣтаетъ большую власть надъ денежнымъ рынкомъ и надъ народнымъ хозяйствомъ,что даетъ ему возможность играть хозяйственными отношеніями въ силу требованіи,чуждыхъ нормальному веденію банковаго дѣла.Но I/это-опасность только возможная,2/крупные акціонерные банки тоже могутъ пріобрѣсть сильную власть надъ народнымъ хозяйствомъ,3/безпристрастіе ихъ весьма сомнительно.в/Государственный банкъ кратковременнаго кредита помогаетъ только торговцамъ и промышленникамъ.тогда какъ государство должно помогать всѣмъ равно.Но I/этимъ равенство гражданъ предъ государствомъ вовсе не нарушается,такъ какъ краткосрочный кредитъ оказывается всѣмъ нуждающимся въ немъ,2/возможны и долгосрочные государственные банки/гипотечные/.г/Государство можетъ на покрытіе недочетовъ бюджета I/тратить средства банка/неудобореализуемость помѣщеній/ и 2/выпускать неумѣренное количество билетовъ,поэтому банкъ оказывается несостоятельнымъ для размѣны ихъ.Вслѣдствіе этого государство признаетъ билеты неразмѣнными и установляетъ принудительный курсъ ихъ,т.е.дѣлаетъ ихъ неразмѣнными бумажными деньгами.Введеніе въ оборотъ значительнаго количества бумажныхъ денегъ

вызываетъ убытки для народнаго хозяйства и для финансовъ государства. Но неразмѣнныя бумажныя деньги вводятся государствомъ и помимо банковъ, или акціонерные банки принуждаются къ выпуску билетовъ для покрытія недочетовъ въ бюджетѣ, напр. во Франціи 1870 г /о бумажныхъ деньгахъ см. ниже/.

При отсутствіи своего банка государство можетъ получать доходы отъ банковаго дѣла, входя въ дѣловыя сношенія съ частными банками. 1/Открываетъ текущій счетъ или дѣлаетъ вклады, получая за это $^{0}/_{0}$ отъ банка; 2/признаетъ въ видѣ монополіи эмиссіонную операцію за извѣстнымъ банкомъ; 3/сверхъ того можетъ принимать въ своихъ кассахъ банковые билеты наравнѣ съ монетой, что обезпечиваетъ ходкость ихъ и, слѣдовательно, даетъ возможность уменьшить резервный фондъ, т.е. увеличить доходность. За доставленныя государствомъ выгоды банкъ оказываетъ ему извѣстныя услуги/см начало сего V п/ и даетъ денежное вознагражденіе въ видѣ 1/безпроцентнаго или низкопроцентнаго займа, но это дѣлаетъ значительную часть средствъ банка трудно реализуемой и потому сокращаетъ его обороты, поэтому удобнѣе 2/дѣлежъ барышей свыше опредѣленной нормы между государствомъ и банкомъ.

Что касается практики банковаго дѣла, то послѣднимъ по времени опытомъ опредѣлить отношенія большаго государства къ банковымъ операціямъ - является общегерманскій банковый законъ 1875г. съ измѣненіями, произведенными въ немъ закономъ 18 Декабря 1889г. Этимъ закономъ регулируется банковое дѣло въ Германіи.

Банковые билеты не могутъ быть дробимы ниже 100 марокъ и признаются факультативнымъ платежнымъ средствомъ. Право

на выпускъ ихъ можетъ предоставить только имперскій банкъ. Теперь это право имѣютъ имперскій банкъ/новое учрежденіе съ акціонерно правительственнымъ характеромъ/и тѣ 32 частныхъ банковъ,которые имѣли это право до 1875 года.Размѣръ выпуска билетовъ ограничивается лишь косвенно.Билеты выпускаются 1/на какую угодно сумму,если они опезпечены наличностью/металл.деньги,золото въ слиткахъ,кассовые билеты имперіи,билеты другихъ банковъ/;2/на опредѣленную сумму безъ покрытія наличностью/имперскій банкъ на 250 милл. марокъ,остальные банки въ совокупности на 135 м./;3/банкъ платитъ 5% съ суммы билетовъ,выпущенныхъ сверхъ этой нормы.Билеты размѣнны по предъявленію.Для обезпеченія размѣнности ихъ 1/ банкъ долженъ имѣть не менѣе $^1/_3$ суммы выпускаемыхъ билетовъ въ металл.деньгахъ,золотѣ или кассовыхъ билетахъ и остальныя$^2/_3$ въ учетныхъ векселяхъ срокомъ не долѣе 3 мѣсяцевъ, 2/не имѣетъ права акцептовать векселя, спекулировать за свой и чужой счетъ и поручаться въ спекулятивныхъ сдѣлкахъ.Имперскій банкъ обязанъ публиковать балансы и ежегодный отчетъ.Его операціи:покупка и продажа драгоцѣнныхъ металловъ,учетъ,покупка и продажа векселей съ 2 подписями на срокъ не свыше 3 мѣсяцевъ,выдача ссудъ на такой срокъ подъ залоги драгоц.металловъ,государственныхъ и гипотечныхъ бумагъ,векселей и товаровъ,покупка и продажа нѣмецкихъ % бумагъ на извѣстную часть операціонныхъ средствъ,пріемъ вкладовъ на сумму не свыше основнаго и резервнаго капитала.Онъ безмездно ведетъ кассовыя операціи за счетъ имперіи и можетъ входить въ кредитныя сдѣлки съ финансовымъ управленіемъ имперіи и союзныхъ государствъ.

Основной капиталъ въ 120 милл марокъ раздѣленъ на 40.000 именныхъ паевъ Чистая прибыль дѣлится между пайщиками и имперскимъ казначействомъ На паи отчисляется дивидентъ въ $4^{1}/_{2}\%$, если прибыли недостаточно для дивидента указаннаго размѣра, то онъ пополняется изъ резервнаго капитала, въ который отчисляется 20% излишка прибыли, остатокъ прибыли по закону 1875г. дѣлится пополамъ между казначействомъ и пайщиками, пока дивидентъ не дойдетъ до 8%, остальная прибыль дѣлилась такимъ образомъ: $^{3}/_{4}$ ея отчислялись казначейству и $^{1}/_{4}$ пайщикамъ. По закону 1889г. прежде всего отчисляется пайщикамъ $8^{1}/_{2}\%$ съ основнаго капитала, затѣмъ съ остатка отчисляется 20% въ резервный капиталъ до тѣхъ поръ, пока онъ не достигнетъ $^{1}/_{4}$ основнаго, остающаяся затѣмъ сумма дѣлится пополамъ между пайщиками и казначейством, пока дивидентъ не дойдетъ до 6%, съ излишка $^{3}/_{4}$ идетъ казначейству, $^{1}/_{4}$ пайщикамъ. Управленіе банка ввѣрено имперканцлеру и правленію, надзоръ-куратори. Члены ихъ частію назначаются императоромъ, частію союзнымъ совѣтомъ, пайщикамъ предоставленъ надзоръ и участіе совѣщательнаго характера. Счеты банка ревизуются имп. контрольной палатой Вопросъ о существованіи имп. банка и правъ частныхъ банковъ на выпускъ билетовъ рѣщается рейхстагомъ каждые 10 лѣтъ. Законъ 1889г. отсрочилъ на 10 лѣтъ привиллегіи банка.

II. Доходы отъ транспортныхъ предпріятій,

имѣющихъ въ виду передвиженія лицъ, товаровъ и извѣстій. Эти предпріятія нуждаются 1/ въ путяхъ сообщенія и 2/ въ двигающихъ силахъ и перемѣщающихъ средствахъ. Пути сообщенія

дѣлятся: I/ на I, искуственные, сооруженные трудомъ человѣка и 2, естественные/море и рѣки/ и II/ на I, допускающіе свободное пользованіе частныхъ лицъ, рядомъ съ которымъ могутъ дѣйствовать организованныя предпріятія для поддержанія правильности сообщенія/ срочные, пароходы, омнибусы/ и 2/ допускающіе только организованное пользованіе/ полезные каналы, рельсы, телеграфныя проволоки/, т.е. создающіе фактическую монополію. Пути I-го рода/ II, I-ое/ публичны и содержатся на казенный или общественный счетъ, но государство въ самыхъ транспортныхъ предпріятіяхъ не участвуетъ. При организованномъ пользованіи путями 2-го рода/ II, 2-ое/ нельзя отдѣлить содержаніе ихъ отъ веденія транспортныхъ предпріятій. Когда пути 2-го рода принадлежатъ государству: I/ подданнымъ легко помирится съ нравственными и хозяйственными потерями, сопровождающими часто экспропріацію земель, когда она совершается въ пользу государства, а не частнаго лица; 2/ пользуясь монополіей, частный предприниматель стремится только къ наживѣ, а государство смягчаетъ вредныя стороны ея во имя общественнаго интереса. Но, какъ сказано, въ такомъ случаѣ государство должно вести и самое желѣзнодорожное дѣло. Вопросъ о способности его къ этому вызвалъ въ литературѣ много доводовъ за и противъ. При разрѣшеніи этого вопроса приходится сравнивать государственныя желѣзныя дороги съ частными, какъ акціонерно-компанейскими, съ различныхъ сторонъ этого дѣла.

а/ Распространенія желѣзнодорожной сѣти. При сооруженіи желѣзныхъ дорогъ государство можетъ впасть въ крайности. I/ растянуть ихъ съ

ше, чѣмъ требуютъ интересы народнаго хозяйства отъ этого
тъ страдать государственные финансы, 2/сооружать толь-
ко лишь съ вполнѣ обезпеченнымъ доходомъ, т.е. слишкомъ ма-
ло, что задержитъ хозяйственное развитіе страны. Но 1/этого
можетъ и не быть: государство можетъ проэктировать объеди-
ненную вѣтвь, покрывая недочеты худшихъ линій избытками луч-
шихъ и снабжая страну постепенно желѣзными дорогами. Невы-
годы частнаго веденія желѣзнодорожнаго дѣла: 1, компаніи со
оружаютъ только выгодные пути, 2, если государство будетъ
приплачивать за устройство малодоходныхъ путей или вести
ихъ само, оно будетъ нести убытки, 3, недостатокъ единства
затрудняетъ пользованіе со стороны частныхъ лицъ, 4, устра-
неніе этого соединеніемъ компаній образуетъ опасныя для
народнаго хозяйства сильныя монополіи, сооруженія идутъ по-
рывисто, скачками, смотря по положенію капитальнаго рынка и
увлеченію желѣзными дорогами или охлажденію къ нимъ, при-
чемъ то строятъ ненужныя и малодоходныя дороги, то воздер-
жутся отъ сооруженія необходимыхъ и выгодныхъ путей.

С о с т а в л е н і е к а п и т а л а д л я с о-
у ж е н і я. Государство составляетъ его, обращаясь
государственному займу/облигаціи, фонды/, частныя компа-
ніи-посредствомъ выпуска акцій. Для государственныхъ бумагъ
имѣется могущественный отвѣтчикъ-государство. Составленіе
капитала для частныхъ дорогъ зависитъ отъ настроенія капи-
тальнаго рынка и оцѣнки выгодности пути. Въ силу шаткости
этихъ основаній цѣны желѣзнодорожныхъ акцій, акціи стано-
вятся предметомъ биржевой игры, какъ до основанія сооруже-

нія/нѣтъ солидныхъ основаній для расчета будущихъ барышей такъ и послѣ сооруженій/доходность пути измѣняется отъ случайныхъ причинъ/.Конечно,часть нужнаго капитала/только часть/можетъ быть добыта посредствомъ облигаціи.Но государство можетъ выгоднѣе заключать займы,чѣмъ частная компанія,потому что оно I/можетъ обратиться для этого къ всесвѣтному рынку,будучи всѣмъ извѣстно,2/обезпечиваетъ кредитора всѣмъ своимъ достояніемъ и неизсякаемымъ источникомъ дохода въ лицѣ своихъ подданныхъ,компанія же обезпечиваетъ лишь устраиваемымъ предпріятіемъ.

в/.К о н с т р у к ц і я ж е л ѣ з н ы х ъ д о р о г ъ .Цѣлесообразность ихъ сооруженія зависитъ отъ знакомства I/съ мѣстными обстоятельствами и 2/съ торговыми условіями страны.Послѣднее доступнѣе и полнѣе для частной компаніи,первое для государства черезъ посредство органовъ мѣстнаго самоуправленія.Достоинство сооруженія зависитъ отъ техническихъ знаній руководителей конструкціи;государство имѣетъ болѣе возможности привлечь свѣдущихъ чиновниковъ,I/предъявляя имъ однообразныя требованія,гарантирующія техническое образованіе,предоставляя имъ 2/выгоды государственной службы.Расходы на сооруженіе можно свести къ 5 пунктамъ:I/на предварительныя изысканія,составленіе проэкта,пріисканіе капитала,управленіе постройкой,2/на покупку земли,3/на устройство пути и его принадлежностей ,4/на устройство строеній и 5/на обзаведеніе подвижнымъ составомъ.Нѣкоторые изслѣдователи пытались изъ сравненія статистическихъ данныхъ о расходахъ на сооруженіе извлечь выгоды о вліяніи того или другаго способа веденія дѣла на

размѣры этихъ расходовъ. Стоимость сооруженій/30-800тысячъ руб. на версту/ зависитъ отъ совокупности обстоятельствъ, при которыхъ оно производится/цѣна земли, территоріальныя особенности, обусловливающія размѣры земляныхъ работъ и устройство разныхъ сооруженій, мѣсто и время постройки, вліяющія на цѣны матерьяловъ и размѣры рабочей платы/. Поэтому въ виду разнородности сравниваемыхъ цифръ строительныхъ расходовъ, изъ такого сравненія нельзя сдѣлать рѣшающихъ выводовъ для разсматриваемаго вопроса. Однако есть основанія полагать, что при равныхъ обстоятельствахъ сооруженія государству оно обойдется дешевле, чѣмъ частной компаніи. Дѣйствительно, и то и другая должны искусственно возбуждать личный интересъ служащихъ-тутъ шансы ихъ равны, но I/государство можетъ скорѣе устранять злоупотребленія: I/строгимъ контролемъ, который, находясь въ связи со всѣми контрольными учрежденіями государства, обходится ему дешевле и можетъ состоять изъ лицъ, стоящихъ внѣ интересовъ желѣзнодорожнаго дѣла, тогда какъ компанія можетъ организовать его изъ менѣе надежнаго биржеваго элемента, 2/ отвѣтственностью, которая предъ правительствомъ дѣйствительна, а предъ акціонерами по большей части только номинальна. II/ Многія статьи расхода обходятся государству дешевле въ силу приложенія принципа производства въ большихъ размѣрахъ.

г. Что касается э к с п л о а т а ц і и, то правильная организація государственной службы даетъ ручательство въ томъ, что порядокъ, пунктуальность, безпристрастіе и неподкупность могутъ быть достигнуты лучше при государственномъ, чѣмъ при частномъ веденіи дѣла. При объединенномъ управле-

ніи желѣзныхъ дорогъ I/пассажиры и товароотправители освобождаются отъ различныхъ неудобствъ/пересадокъ,перегрузокъ различія тарифовъ/; 2/сберегаются расходы эксплуатаціи/см. ниже I-ое,2-ое I/ данной дороги,которые зависятъ отъ различныхъ обстоятельствъ и обратно пропорціональны прочности сооруженія.Расходы эксплуатаціи раздѣляются на /,расходы центральнаго управленія/5-10%/,которые почти не зависятъ отъ размѣровъ движенія,слѣдовательно съ увеличиніемъ дѣла расходы эти сравнительно уменьшаются.2/Расходы на содержаніе пути/20-30%/: I,надзоръ за путемъ,2,ремонтъ а/ пути и б/ принадлежностей его.I и 2б не зависятъ отъ размѣра движенія,2а зависятъ отчасти отъ него,отчасти отъ другихъ обстоятельствъ/климатъ.прочность сооруженія и пр/ 3/Расходы транспортированія/60-70%/: I,на содержаніе станцій-растутъ медленнѣе роста движенія, 2,на перевозку пассажировъ и грузовъ.а/ расходы тяги/личный составъ,отопленіе,вода,освѣщеніе и пр/,отчасти зависятъ отъ размѣра движенія,отчасти же отъ другихъ причинъ/длины пробѣга,уклона пути и пр/,и б/на ремонтъ подвижнаго состава-пропорціональны валовому грузу,но и здѣсь важны прочность сооруженія и своевременность ремонта Валовой грузъ состоитъ изъ мертваго /паровозъ,вагоны,служащіе/ и полезнаго /платные пассажиры и товары/ груза.Отношеніе между мертвымъ и полезнымъ грузомъ можетъ измѣняться,поэтому чѣмъ больше полезнаго груза,тѣмъ меньше на единицу его придется расхода на ремонтъ подвижнаго состава.Изъ того,что одни расходы не зависятъ отъ размѣра движенія,другіе растутъ медленнѣе,чѣмъ увеличивается размѣръ движенія,и что въ размѣрахъ

движенія могутъ быть различныя соотношенія между валовымъ и полезнымъ грузомъ, слѣдуетъ, что по мѣрѣ увеличенія полезнаго груза издержки производства на единицу его уменьшаются

д/ Что касается т а р и ф а, то предварительно надо разсмотрѣть, отчего зависитъ количество полезнаго груза, главную часть котораго составляютъ товары. Товарное движеніе обусловливается раздѣленіемъ труда между мѣстностями и развитіемъ обмѣна между ними. Желѣзныя дороги увеличиваютъ и то и другое, расширяя народное производство и облегчая потребленіе, но это вліяніе сказывается медленно и въ каждое данное время потребность въ передвиженіи товаровъ имѣетъ опредѣленный размѣръ, зависящій отъ данныхъ хозяйственныхъ условій Хозяйственные пункты направляютъ избытки производства въ мѣстности потребленія и образуютъ токи народнаго движенія: I-въ сторону сильнѣйшаго/прямые грузы/ и 2-слабѣйшаго движенія/обратные грузы/. Количество полезнаго груза зависитъ I, отъ потребности ихъ въ передвиженіи и 2, отъ конкурренціи другихъ путей. I^oe. Грузы раздѣляются на I, грузы транзитные/когда пункты отправленія и назначенія лежатъ на другихъ дорогахъ/, потребность передвиженія которыхъ не находится въ связи съ хозяйственными условіями района, а зависитъ отъ географическаго положенія линіи, изъ привлеченія ихъ ведется борьба между желѣзными дорогами, 2, грузы прямаго сообщенія/когда одинъ изъ пунктовъ лежитъ на другой дорогѣ/ -потребность въ передвиженіи зависитъ частію отъ географическаго положенія линіи и общихъ условій торговли/грузы направляющіеся къ портамъ и пограничнымъ пунктамъ/, частію отъ хозяйственнаго р а з в и т і я р а й

она, 3/внутренняго сообщенiя/въ предѣлахъ данной дороги-мѣстные/ Количество мѣстныхъ грузовъ зависитъ отъ I/величины района дороги, который тѣмъ больше, чѣмъ подвозка удобнѣе и отдаленнѣе другiя дороги. 2/свойствъ района: густоты населенiя, часто и величины городовъ, хозяйственнаго развитiя, 3/хозяйственнаго характера его, опредѣляющаго отношенiе между прямыми и обратными грузами/районы земледѣльческихъ, лѣсныхъ, добывающей промышленности, обрабатывающей промышленности/ Наиболѣе обезпеченные и потому важные грузы составляютъ мѣстные. Но изъ условiй, опредѣляющихъ количество грузовъ и слѣдовательно, потребность въ передвиженiи ихъ, видно I/, что размѣръ тарифа можетъ очень мало возвысить эту потребность, развѣ только относительно малоцѣнныхъ товаровъ. 2/что по мѣрѣ хозяйственнаго развитiя района и вообще народнаго хозяйства усиливается движенiе/выраженное въ пудо-верстахъ и пассажиро-верстахъ/на желѣзныхъ дорогахъ и понижаются издержки производства на единицу груза, хотя бы желѣзныя дороги сами не принимали для этого никакихъ мѣръ Правленiя частныхъ дорогъ находятся подъ давленiемъ акцiонеровъ, требующихъ высокихъ дивидендовъ, поэтому они понижаютъ тарифъ лишь съ цѣлью увеличить въ будущемъ доходность дороги, усиливъ движенiе, или же подавляется соперничество другихъ путей. Пониженiе тарифа для усиленiя движенiя бываетъ выгодно лишь тогда, когда доходъ отъ увеличенiя количества малоцѣнныхъ грузовъ превзойдетъ потери отъ болѣе дешевой перевозки грузовъ II се конкуррентами желѣзныхъ дорогъ являются: I/гужевой провозъ, имѣющiй силу только для небольшихъ разстоянiй/сбереженiе расходовъ на

подвозку и отвозку, нагрузку и выгрузку/и для товаровъ, требующихъ бережнаго обращенія. Однако онъ, какъ постоянное явленіе, скоро падаетъ отъ конкурренціи желѣзныхъ дорогъ, вздорожанія корма, усложненія экономической жизни и проч., и остается только случайнымъ и временнымъ конкуррентомъ желѣзныхъ дорогъ, а потому уже болѣе не побуждаетъ ихъ понижать тарифъ. 2/Водные пути: I/рѣки и каналы не оказываютъ продолжительнаго вліянія на пониженіе тарифа, борьба съ тѣми изъ нихъ, которые благопріятно расположены и многоводны оканчивается или соглашеніемъ желѣзнодорожныхъ компаній съ судовщиками, или пріобрѣтеніемъ судовъ или каналовъ, судоходство на остальныхъ глохнетъ. II/Морская перевозка конкуррируетъ только съ немногими желѣзными дорогами, которыя часто сами строятъ пароходы и низкими фрахтами убиваютъ конкурренцію судовщиковъ. 3/Конкурренція желѣзныхъ дорогъ между собой обыкновенно оканчивается соглашеніемъ или сліяніемъ. Сторонники частныхъ желѣзныхъ дорогъ ссылаются иногда на дифференціальный тарифъ, какъ результатъ конкурренціи. Этотъ тарифъ основывается на томъ, что расходъ транспортированія на версту уменьшается по мѣрѣ возвышенія числа проходимыхъ верстъ; соотвѣтственно этому уменьшается и тарифъ, напр при разстояніи въ 100в. съ пудо-версты берется $1/_{24}$ к., при разстояніи въ 200 в. $1/_{36}$ к. и т. д. Примѣненіе этого тарифа на частныхъ желѣзныхъ дорогахъ I/зависитъ отъ длины дороги, 2/примѣняется лишь на тѣхъ разстояніяхъ, которыя подвержены конкурренціи, поэтому I/это примѣненіе непродолжительно/пока существуетъ конкурренція/и 2/при низкомъ дифференціальномъ, обычный можетъ быть чрезмѣрно высокъ

На государственныхъ желѣзныхъ дорогахъ дифференціальный тарифъ можетъ быть устроенъ рациональнѣе, опираясь на основное положеніе, что издержки на пудоверсту понижаются по мѣрѣ увеличенія разстоянія, проходимаго грузомъ. Урегулированіе закономъ тарифа частныхъ дорогъ не приноситъ пользы: I/ максимальный тарифъ въ силу малодоходности новыхъ дорогъ долженъ быть высокъ, слѣдовательно съ увеличеніемъ доходности ихъ этотъ тарифъ оказывается безполезнымъ. II/ Право правительства понижать тарифъ съ достиженіемъ прибыли извѣстнаго размѣра. Но I, прибыль можно максировать, 2, съ приближеніемъ ея къ максимуму управленіе дороги теряетъ интересъ и станетъ нерадиво и небережливо относится къ веденію дѣла. Итакъ размѣръ тарифа частныхъ желѣзныхъ дорогъ, опредѣляется или стремленіемъ къ возможно большей доходности ихъ въ предѣлахъ высокихъ максимумовъ закона, тогда какъ государственныя дороги могутъ приспособлять тарифъ къ требованіямъ общественной пользы и понижать его съ возвышеніемъ доходности дороги.

е/ Что касается политической стороны вопроса, то противъ государственныхъ желѣзныхъ дорогъ дѣлаютъ такія возраженія. I/ возбуждаетъ серьезныя политическія сомнѣнія многочисленный и вліятельный персоналъ желѣзнодорожныхъ чиновниковъ, отъ которыхъ зависятъ промышленники, связанные съ желѣзнодорожнымъ дѣломъ. Тоже можно примѣнить къ частнымъ дорогамъ, такъ какъ многочисленность персонала вытекаетъ изъ самаго характера дѣла. 2/ Государственныя дороги во время войны подвергаются захватамъ и разрушенію. Но тоже случается и съ частными дорогами, такъ какъ непріятель

ятели производятъ эти дѣйствія, чтобы стать въ болѣе выгодное положеніе. Кромѣ того пользованіе государственной желѣзной дорогой для военныхъ цѣлей во время войны удобнѣе и дешевле, чѣмъ нѣсколькими частными. 8/ Государственные дороги опасны для политической независимости населенія провинцій, округовъ и городовъ, ходатайствующихъ о проведеніи желѣзныхъ дорогъ. При этомъ ходатайствѣ честность чиновниковъ можетъ подвергаться искушеніямъ. Но даже при самомъ либеральномъ устройствѣ желѣзнодорожнаго дѣла нельзя обойтись безъ концессій - нѣкоторыя вопросы требуютъ спеціальныхъ рѣшеній/объ экспропріаціи, тарифѣ и пр /, а при системѣ концессій государственные чиновники и члены законодательныхъ палатъ легко втягиваются въ интересы спекуляціи. Подкупамъ открывается широкое поле Итакъ политическая сторона дѣла не даетъ основаній склоняться на сторону частныхъ желѣзныхъ дорогъ, между тѣмъ какъ въ рукахъ государства они могутъ стать общественными установленіями, посредствомъ которыхъ оно можетъ выполнить различныя задачи экономическаго и культурнаго характера/колонизація, народное продовольствіе, поднятіе народнаго хозяйства и пр/. Изложенныя соображенія даютъ основаніе установить слѣдующіе принципы желѣзнодорожной политики I, государственныя желѣзныя дороги не слѣдуетъ отчуждать, 2, новыя строить на казенный счетъ, а если государство вынуждено дать концессію, то надо удержать право на безмездный переходъ дороги государству по истеченіи извѣстнаго срока, 8, стремиться къ пріобрѣтенію существующихъ частныхъ желѣзныхъ дорогъ и предпринимать нѣкоторыя переходныя мѣры, напр. стараться о сліяніи частныхъ желѣзныхъ дорогъ

дорогъ съ государственными, подчинять ихъ государственному управленію и т д Пріобрѣтая частныя дороги, государство должно вознаградить законные интересы владѣльцевъ. Такъ какъ не всегда можно соитись относительно условій этого пріобрѣтенія, то приходится прибѣгать къ экспропріаціи/, но не ранѣе обозначеннаго въ концессіи срока/ Размѣръ вознагражденія акціонеровъ вычисляется по дѣйствительной стоимости или на основаніи капитализированія дивидента съ вознагражденіемъ за ожидаемыя будущія выгоды. Изъ формъ извлеченія доходовъ изъ государственныхъ желѣзныхъ дорогъ самой подходящей является собственное управленіе, такъ какъ только оно соединяетъ съ собой вышеуказанныя выгоды этихъ дорогъ. Къ арендѣ прибѣгаютъ только подъ давленіемъ разстроеннаго финансоваго положенія государства и при томъ, какъ временной мѣрѣ.

Веденіе государствомъ п о ч т ъ и т е л е г р а ф о в ъ имѣетъ слѣдующія выгоды: I/доставленіе соотвѣтственныхъ услугъ населенію лучше и надежнѣе при распространеніи ихъ по всей странѣ, при однообразномъ веденіи ихъ и соединеніи съ заграничными, 2/въ виду важнаго значенія ихъ для государства и культуры, эти предпріятія болѣе приближаются къ типу государственныхъ установленій

Въ почтовомъ дѣлѣ рѣчь идетъ главнымъ образомъ о письменной почтѣ/пересылка писемъ и печатныхъ произведеній/, денежная почта значительно замѣняется банковыми переводами, посылочная и пассажирская устраняется частной предпріимчивостью. Общеполезность услугъ письменной почты, распространенность пользованія ею и соображеніе, что спросъ на

услуги возрастаетъ съ пониженіемъ цѣнъ, побуждаютъ государство насколько возможно понижать почтовыя таксы, т е прилагать къ почтовому доходу принципъ возмездности Излишекъ дохода надъ расходами можетъ оправдываться, если идетъ на погашеніе затраченныхъ капиталовъ или на улучшеніе дѣла. Услугами телеграфовъ пользуются наиболѣе промышленники и торговцы, поэтому здѣсь возможно приложеніе промысловаго принципа, хотя и смягченнаго требованіями общественнаго интереса.

Статистическія данныя о частно хозяйственныхъ доходахъ.

Въ Англіи.

Поступленіе отъ частно-хозяйственныхъ доходовъ при общемъ поступленіи доходовъ въ 90.994.765 ф. ст./по результатамъ 1891-92 бюджетнаго года/ незначительно.

Государств. земли	*дали*	*430*	*фунт. стерлинговъ**
0/0 0/0 по ссудамъ	"	*222*	" "
Участіе казны въ	*прибыляхъ банка*	*167*	" "
Почты	*дали дохода*	*10.150*	" "
	при расходѣ	*6.126*	" "
Телеграфы	*дали дохода*	*2.480*	" "
	при расходѣ	*2.489*	" "

Во Франціи.

При поступленіи однихъ валовыхъ доходовъ въ 3.233.000.000 франк./по бюджету на 1893 г./частно-хозяйственные доходы исчислены:

Государственные домены и оброчныя статьи		*4.473*	*франковъ*
Лѣса	*въ доходъ*	*28.314*	"
	при расходѣ	*12.619*	"
Казенныя желѣзныя дороги чист. дохода		*7.981*	"
Почты		*168.492*	"

**Цифровыя данныя /въ столбцахъ/ въ тысячахъ.*

Телеграфы	дали въ доходъ	36.378 франк.
	при расходѣ на Почт. Тел. Вѣд. -	144.773 "
Телефоны-	доставили-	8.532 "
	при расходѣ-	8.467 "

Въ Германіи.

При доходахъ по общему имперскому бюджету на 1892-93 г. въ 1.207.583.000 марокъ-

Имперскія жел. дороги-	-	19.824 марокъ
	/при валовомъ доходѣ въ	55.639 " /
Имперск. типографія	-	1.253 "
	/при валовомъ доходѣ въ	5.260 " /
Имперскій банкъ	-	4.570 "
Обложеніе непокрытыхъ билетовъ	-	202 "
Почт.-Телеграф Вѣдомство	-	21 223 "
	/при валовомъ доходѣ въ	247.457 " /

Въ Пруссіи.

При общей суммѣ доходовъ 1.851.000.000 марокъ по бюджету въ 1892-93 г. частно-хозяйственные доходы играютъ очень важную роль.

Государственныя имущества доставили валоваго дохода:

Государств. земли	-	25.922 марокъ.
Минеральныя воды:		
	-	2.396 "
регалія	-	710 "
Разны доходы	-	250 "
	всего-	29.278 "
	а за вычетомъ расходовъ-	7.146 "
	=	22.132 "
Лѣса съ побочн. статьями		64.860 "
	а за вычетомъ расходовъ-	36.293 "
	=	28.587 "
Горное дѣло:		
добыча горн. разработокъ	стат. -	104.121 "
отъ горныхъ заводовъ-		25.225 "
отъ солян. промысловъ-		7.190 "
а прибавляя второстеп. стат.		
общій валовой доходъ.		146 714 "

Расходы: по горн. разработкамъ-	86. 835	марокъ.
по горн. заводамъ-	24. 590	"
по соляному дѣлу-	5. 303	"
а причитывая разн. друг. расходы-	125. 766	"
Такимъ образомъ чистыхъ доход. горн. дѣла-	20. 957	"
Лотереи:		
отъ продажи билетовъ-	55. 659	"
вычеты изъ выигрыш. въ пользу госуд.-	8. 578	"
причитывая мелкія статьи-		
валовой доходъ, составляетъ въ-	4. 062	"
Расходы на выигрыши-	54. 912	"
а причитывая комиссіи и разн. друг. расход.-	55. 972	"
Такимъ образомъ чистый доходъ-	8. 090	"
Желѣзныя дороги доставили вал. дохода-	967. 189	"
Расходы составляли-	619. 950	"
Такимъ образомъ чистый доходъ-	347. 674	"

Въ Австріи.

/по бюджету на 1893 г./

Государств. земли и достав вал. доход.-	3. 812	флорин.
а за вычетомъ расходовъ-	3. 507	"
дали чистаго дохода-	305	"
Горные промыслы залов. дохода-	7. 529	"
а за вычетовъ расходовъ-	6. 241	"
дали чистаго дохода-	1. 287	"
Казен. желѣз. дороги - вал. дохода-	57. 884	"
а за вычетомъ расходовъ-	45. 553	"
дали чистаго дохода-	11. 830	"
Почта и телеграфъ- вал. дохода-	31. 144	"
а за вычетомъ расходовъ-	27. 301	"
дали чистаго дохода-	3. 843	"
Лотереи - валоваго дохода-	21. 489	"
а за вычетомъ расходовъ-	13. 384	"
дали чистаго дохода-	8. 095	"

Въ Италіи.

При общей суммѣ доходовъ по бюджету на 1890-91 г. въ 1. 803. 000. 000 лиръ частно-хозяйственные доходы составили:

Домены	7. 031	лиръ.
Церковныя имущества-	38. 440	"

Рудники и горные заводы	1 330	лиръ.
Каналъ Ковура	2.769	"
Доли государства въ доходахъ жел. дор.	57.309	"
Казенныя жел. дороги	10.896	"
причитывая мелкія статьи, валовой доходъ жел. дор. имущество составитъ	84.109	"
Почта доставляетъ	47.500	"
Телеграфы и телефоны-	13.500	
а присчитывая равн. мелк. статьи, вал. дох.		
отъ государств. предпріятій, составляетъ-	82.627	"
Лотереи доставляютъ валов. дохода-	76.300	"
Но изъ валовыхъ доходовъ		
надо исчислить расходы:		
на управленіе государств. имуществомъ-	18.398	"
на веденіе Почт.-Телеграфн. дѣла	54.281	"
по лотереямъ-	51.270	"

В.

Государственно-хозяйственные доходы,

или доходы требуемые, обнимаютъ всѣ государственные доходы кромѣ пріобрѣтаемыхъ и раздѣляются на пошлины и налоги.

а. Пошлины.

доходы, основанные на принципѣ возмездности, представляютъ спеціальное вознагражденіе за услуги, оказываемыя отдѣльнымъ лицамъ государственными органами и установленіями, или за причиняемые отдѣльными лицами расходы при отправленіи различныхъ дѣлъ управленія. Онѣ взыскиваются при соприкосновеніи подданныхъ съ различными отраслями управленія, а потому классификація пошлинъ можетъ быть дана на основаніи группировки отраслей управленія, изъ которыхъ однѣ имѣютъ въ виду осуществленіе правовыхъ цѣлей, другія преслѣдуютъ интересы народнаго хозяйства и культуры. 1/. Правовыя пошлины носятъ въ практикѣ различныя назва-

нія: судебныя, полицейскія и пр. Большинство изъ нихъ взимается въ формѣ штемпеля, что вызвало названіе штемпельныхъ пошлинъ, но штемпель, форма взиманія общая и пошлинамъ 2-го рода, и налогамъ, и употребляется по своей простотѣ и удобству, когда соприкасающіеся съ отраслями управленія нуждаются въ письменныхъ актахъ /штемпельная бумага или гербовая марка/. Изъ существующихъ правовыхъ пошлинъ могутъ быть указаны слѣдующія: I/ пошлины р е г и с т р о в ы я, уплачиваемыя за внесеніе въ реестры личнаго состоянія свѣдѣній о рожденіи, бракосочетаніи, смерти и за выдачу свидѣтельствъ о внесеніи ихъ, 2/ Пошлины за выдачу бумагъ, удостовѣряющихъ самоличность лицъ, если они не вынуждаются къ взятію этихъ бумагъ, 3/ за предоставленіе особыхъ правъ и изъятій изъ общихъ законовъ, 4/ за разнообразныя дѣйствія государственныхъ установленій, предпринимаемыя по требованію отдѣльныхъ лицъ 5/ за акты безспорной юстиціи, т. е. за оффиціальное констатированіе опредѣленныхъ въ законѣ правовыхъ отношеній, напр. I/ за внесеніе въ поземельныя книги актовъ о переходахъ права собственности, II/ за внесеніе въ гипотечныя книги актовъ объ установленіи правъ на чужія имѣнія, III/ за охраненіе открывшагося наслѣдства, IV/ за дѣйствія въ дѣлѣ опеки, V/ за объявленіе о недѣйствительности документовъ, VI/ за акты спорной юстиціи: I/ гражданской /исковыя пошлины и другія судебныя издержки / и II/ уголовной: судебныя издержки, платы за содержаніе состоятельныхъ лицъ, подвергаемыхъ заключенію и /съ натяжкой/ штрафы

II/. П о ш л и н ы з а с о д ѣ й с т в і е п р а в и т е л ь с т в е н н ы х ъ у с т а н о в л е н і й х о з я й с т в е н н о м у и К У Л Ь -

турному развитію народа, а именно за пользованіе государственными установленіями. 1/ имѣющими въ виду общественное здравіе и вспоможеніе/больницы, дома призрѣнія и пр./; 2/ народно-хозяйственной политики; дорожные сборы за пользованіе каналами, доками, почтами, телеграфами, за чеканку монеты, за билеты на охоту, рыбную ловлю, за надзоръ за торговлей, горными заводами и т.п. 3/ народнаго просвѣщенія. Особнякомъ стоятъ пошлины, имѣющіе характеръ налога на тщеславіе, за предоставленіе орденовъ, титуловъ и вообще отличій

Правительство берется за извѣстную дѣятельность по требованію общественныхъ интересовъ, что мотивируетъ безмездность оказываемыхъ услугъ. Но изъ этихъ услугъ нѣкоторыя лица извлекаютъ особыя выгоды для себя или своимъ свободнымъ обращеніемъ къ государству причиняютъ ему особые расходы, то безпристрастіе требуетъ привлеченія этихъ лицъ къ покрытію части причиненныхъ ими расходовъ, чтобы не заставить всѣхъ/т е. плательщиковъ налога/ платить за выгоды нѣкоторыхъ. Размѣръ пошлины тѣмъ ниже, чѣмъ важнѣе для цѣлаго общества тѣ услуги, за оказаніе которыхъ берутся пошлины т.е. чѣмъ выше общественная заинтересованность въ извѣстной дѣятельности государства и тѣмъ выше, чѣмъ значительнѣе личная заинтересованность извѣстнаго лица. Поэтому правовыя пошлины очень низки, чтобъ не затруднять обращенія къ суду который выполняетъ столь важную обязанность государства, какъ обезпеченіе и охраненіе правоваго порядка, идеалъ-даровой судъ. Гражданскія исковыя пошлины недостаточно оправдываются тѣмъ, что гражданскія дѣла затрогиваютъ видимыи и

подлежащій измѣренію интересъ лица и тѣмъ, будто онѣ отвлекаютъ отъ страсти къ процессамъ; взысканіе судебныхъ пошлинъ съ проигравшихъ процессъ, или признанныхъ виновными придаетъ имъ наказательный характеръ Пошлины за обученіе тѣмъ умѣреннѣе, чѣмъ ниже школа, т е чѣмъ для большаго пользованія она открыта Пошлины въ области мѣръ народно-хозяйственной политики допускаютъ болѣе высокіе размѣры, такъ какъ здѣсь идетъ рѣчь о такихъ услугахъ, экономическая цѣнность которыхъ можетъ быть легче опредѣлена, ибо они находятъ въ кругу частнаго оборота добровольный спросъ и оплату Всего выше могутъ быть пошлины, въ которыхъ преобладаетъ индивидуальный интересъ Поэтому за чеканку монеты низки, дорожныя могутъ быть выше, за пользованіе транспортными предпріятіями и вообще услугами установленій, работающихъ въ пользу извѣстнаго круга лицъ, могутъ доходить до полной оплаты расходовъ.

б. Налоги -

принудительные вычеты изъ имущества подданныхъ въ пользу государства для покрытія общихъ государственныхъ тратъ Государство взыскиваетъ ихъ въ силу своей суверенности, независимо отъ услугъ, получаемыхъ подданными отъ государственныхъ установленій Налоги принадлежатъ къ общественнымъ тягостямъ Общественныя тягости раздѣляются на личныя и хозяйственныя. Первыя состоятъ въ обязательномъ участіи извѣстныхъ лицъ въ законодательствѣ, судѣ и управленіи/присяжные засѣдатели, оцѣночныя комиссіи/. Онѣ мотивируются не уменьшеніемъ государств. расходовъ, а наиболѣе рациональнымъ

удовлетвореніемъ общественныхъ нуждъ и потому иногда вызываютъ даже новые расходы / напр. на платы депутатовъ, суды съ присяжными /. Вторыя даютъ экономическія средства для дѣятельности государства и состоитъ 1/ въ трудѣ и продуктахъ / натуральныя повинности и поборы/ , 2/ въ денежныхъ платежахъ / налоги/. При натуральныхъ средствахъ государство находится въ зависимости отъ количества, качества и мѣста трудовыхъ силъ и продуктовъ, которые оно получаетъ, поэтому управленіе не можетъ быть хорошо устроеннымъ дѣловымъ и оказывается безотвѣтственнымъ. Денежныя средства даютъ государству возможность выбирать изъ предлагаемыхъ услугъ и предметовъ наиболѣе подходящіе, поэтому управленіе можетъ быть надлежащимъ образомъ устроено, можетъ быть дѣловымъ, а слѣдовательно, отвѣтственнымъ. Налоги принимаютъ различныя формы подъ вліяніемъ общественныхъ факторовъ: организаціи народнаго хозяйства, строя имущественныхъ отношеній, политическаго устройства, группировки хозяйственныхъ интересовъ и отношеніями между состоятельными и малоимущими. Такимъ образомъ налоги не только финансовыя явленія, но и политическія и общественныя. Съ экономической точки зрѣнія налоги-платежи отдѣльныхъ хозяйствъ для покрытія государственныхъ тратъ, поэтому формированіе ихъ зависитъ отъ строя народнаго хозяйства и въ частности отъ соотношенія между частно-хозяйственной и общественно-хозяйственной системами удовлетворенія общественныхъ потребностей. Этимъ соотношеніемъ опредѣляется правовой строй имущественныхъ отношеній и распредѣленіе правъ на землю и вещные капиталы между частными и обществ. соединеніями и учрежден. /госу-

дарство, община, церковь/, отчего, въ свою очередь, зависитъ, насколько издержки государства надо покрывать налогами.

Въ исторіи налоги пробиваются постепенно. Въ неразвитомъ государственномъ состояніи, когда преобладаетъ натуральное хозяйство, налоговъ почти нѣтъ. Они являются только какъ добровольныя приношенія или пособія главѣ государства при особенныхъ случаяхъ. Это объясняется ничтожностью тогдашнихъ публичныхъ и общественныхъ потребностей, онѣ вызывали мало расходовъ, которые покрывались натуральными повинностями, пошлинами и доходами отъ доменовъ и собственныхъ хозяйствъ главъ государства. Это доманіальная система доходовъ съ дальнѣйшимъ развитіемъ государства растутъ общественныя и государственныя потребности, а вмѣстѣ съ тѣмъ и расходы на удовлетвореніе ихъ. При централизаціи въ общественной ситемѣ расходы значительно растутъ, напр. въ Римѣ, новыхъ государствахъ, при децентрализаціи ростъ государственныхъ расходовъ былъ слабѣе / въ древней Греціи, въ средневѣковыхъ государствахъ, въ которыхъ государственную дѣятельность значительно замѣняла дѣятельность католической церкви /больницы, школы, пріюты и пр./. И въ настоящее время государственные расходы различаются по величинѣ, смотря по степени развитія самоуправленія. Выработка налога въ исторіи шла постепенно. Пока дѣло дошло до господства ихъ, въ финансовыхъ системахъ создавались переходыя формы: регаліи, т.е. фискальныя права верховной власти и промышленныя монополіи. Первыя устраняютъ частную конкуренцію въ данныхъ предпріятіяхъ, ради полицейскаго значенія ихъ. / монетная, почтовая, дорожная и проч./ вторыя ради полученія большаго дохода/та-

бачная, соляная и др./. Въ силу отсутствія конкурренціи государство можетъ получать возвышенный доходъ отъ нихъ. Это возвышеніе дохода, обязанное лишь монополизированію, составляетъ открытую форму налога. Слѣдовательно, регаліи и монополіи составляютъ переходную ступень отъ доманіальной системы къ налогамъ. Онѣ существовали въ 16 и 17 в.в., когда /при нѣкоторомъ уже развитіи промышленности/ введенію прямыхъ налоговъ препятствовали техническія трудности, привилегіи классовъ и автономія городовъ, а косвенные налоги были преждевременны, вслѣдствіе слабаго потребленія соотвѣтственныхъ предметовъ среди массы населенія. Между тѣмъ доманіальные доходы падаютъ съ уменьшеніемъ размѣровъ государственныхъ имуществъ и устраненіемъ частно-хозяйственныхъ предпріятій государства. Недостатокъ въ доходахъ покрывался иногда чрезвычайными способами полученія ресурсовъ 1/переложеніемъ тягостей на другихъ въ силу отношеній власти/напр. въ Аѳинахъ и Римѣ/. Такими доходами являются въ средніе вѣка дани, въ новое время-военныя контрибуціи и доходы отъ колоніи, составляющихъ какъ бы большой домен относительно метрополіи. Эти доходы шатки и непрочны. падаютъ вмѣстѣ съ паденіемъ подчиненія; 2/ Заключеніемъ займовъ: I/безпроцентныхъ бумажныхъ денегъ, II/процентныхъ. жить послѣдними долго нельзя. довѣріе иностранныхъ кредиторовъ падаетъ, иностранные источники не даютъ средствъ, и страна предоставляется собственнымъ силамъ. Такимъ образомъ эти способы имѣютъ только временное значеніе.

При капиталистическомъ строѣ хозяйства и при основномъ значеніи начала частной собственности главнымъ и надежнымъ

источникомъ средствъ государства являются налоги. Налоги устанавливаются въ дѣйствительности, смотря по политическому устройству страны, опредѣляющему правовыя отношенія между государственной властью и населеніемъ. Въ исторіи мы замѣчаемъ 3 типа этихъ отношеній:

I/Налоги декретируются верховной властью. Такъ было въ Римѣ относительно провинцій въ восточныхъ деспотіяхъ, въ абсолютныхъ монархіяхъ I7 и I8 вв. 2/Налоги, какъ временныя пособія, устанавливаются путемъ соглашенія между государствомъ и плательщиками/сословныя государства среднихъ вѣковъ/, когда не хватало обыкновенныхъ доходовъ въ силу наступленія чрезвычайныхъ обстоятельствъ. Такое временное и условное взиманіе налоговъ имѣетъ мѣсто при маломъ развитіи государственной жизни, при небольшихъ государственныхъ нуждахъ, при существованіи особыхъ доходовъ для покрытія обыкновенныхъ расходовъ; въ эту пору государственное хозяйство смѣшивалось съ придворнымъ. 3/Налоги, какъ постоянные платежи, разрѣшаются плательщиками/Римъ, Греческія республики/, или ихъ представителями/Англія со времени Карла II, - I/2 I7в. -, Франція съ конца I8, другія государства въ I9в./ Платежъ налога признается публично-правовой обязанностью, что предполагаетъ связь государственныхъ и народныхъ интересовъ.

На установленіе налоговъ оказываетъ вліяніе сословныя различія. Рабы не платили налоговъ, за крѣпостныхъ платилъ господинъ. Въ средневѣковыхъ государствахъ привиллегированныя сословія/крупные поземельные собственники и монополисты промышленности/входили съ королями въ соглашенія отно-

сительно налоговъ, которые затѣмъ перелагались ими на зависимыхъ. Такимъ образомъ налоги несли низшіе классы, невладѣющіе или маловладѣющіе. Полноправные граждане часто бывали свободны отъ личныхъ налоговъ, которые у римлянъ, грековъ и германцевъ разсматривались, какъ признакъ неполноты правъ. Иногда изъятія отъ налоговъ были условными, предполагали выполненіе публичныхъ службъ/рыцарство, духовенство/; но эти изъятія удерживались и тогда, когда эти условія отмѣнялись /обязательность службы дворянства/. Въ новое время сословныя и личныя привиллегіи устраняются въ виду принципа равенства подданныхъ передъ закономъ, судомъ, слудбою и налогомъ. Съ установленіемъ новыхъ принциповъ равенства налоги формируются въ борьбѣ экономическихъ группъ и соціальныхъ партій. Эта борьба вызываетъ въ теоріи, законодательныхъ собраніяхъ и прессѣ постоянные споры о предпочтительности тѣхъ или иныхъ податныхъ формъ, при чемъ пожеланія партій диктуемыя ихъ интересами, выдаются за требованія справедливости. Эта борьба основывается на различіи I/родовъ имуществъ и отраслей промышленности/города требуютъ поземельнаго налога, деревни промысловаго и пр./, 2/интересовъ владѣющихъ и невладѣющихъ/первые стоятъ за косвенные налоги, вторые за налоги на имущество/. Въ законодательствѣ вопросы о налогахъ рѣшаются I/путемъ компромиссовъ между требованіями партій, или 2/въ силу требованій преобладающей партіи.

Составныя части налога: I/плательщикъ, вносящій налогъ въ казначейство; 2/предметъ обложенія -внѣшній хозяйственный фактъ,

при наличности котораго налогъ требуется. На низкой ступени хозяйственнаго развитія плательщикъ сливается съ предметомъ обложенія / личный налогъ/ Разнообразіе предметовъ обложенія даетъ разнообразные налоги Всѣ предметы обложенія можно раздѣлить на двѣ группы : I/ Имущество/ земля, строенія, ссудый капиталъ/ пріобрѣтательная дѣятельность /занятія, профессіи/ и сочетаніе того и другого /промышленность и торговля/ Плательщикъ налога болѣе или менѣе явственно указывается въ силу фактической или юридической связи его съ предметомъ обложенія Поэтому налоги съ этихъ предметовъ обложенія можно назвать П Р Я М Ы М И /см ниже/ II / Предметы потребленія Плательщикомъ является то или иное лицо, смотря по моменту, принятому для обложенія. фабрикація /производитель/ ,переходъ въ продажу/ оптовый вкладчикъ или къ потребителю /розничный торговецъ/ ,ввозъ изъ-за границы импортеръ/ или потребленіе / потребитель-пользователь при казенной монополіи /потребитель-покупатель/ .Налоги на предметы потребленія называются К О С В Е Н Н Ы М И / см ниже/ 3/ Е д и н и ц а о б л о ж е н і я - единица принятая въ фискальномъ законодательствѣ для измѣренія финансоваго значенія предмета обложенія, благодаря сведенію къ единицамъ намъ удается количественное выраженіе. Законодательство сперва довольствовалось внѣшними, количественными единицами /десятина, помѣстительность, количество орудій производства/ ; но съ усложненіемъ хозяйственной жизни дѣлаются попытки уловить разнообразіе хозяйственнаго значенія различныхъ предметовъ одного рода. Производится классификація и кадастрація земель, принимаются въ основаніе продажныя

цѣны и арендныя платы; появляются предметы обложенія, которые можно измѣрять только по доходности ихъ/ссудные капиталы, профессіи/. Затѣмъ и всѣ налоги стремятся опредѣлять по доходу/общій подоходный налогъ/, а въ области косвенныхъ налоговъ замѣчается переходъ отъ количественныхъ единицъ къ единицамъ качества и цѣны. 4/ О к л а д ъ - то, что берется съ единицы предмета обложенія, напр. 10 коп. съ градуса спирта. 5/. Н а л о г о в о й п л а т е ж ъ - сумма окладовъ, приходящаяся на даннаго плательщика, соотвѣтственно числу единицъ въ предметѣ обложенія. Сумма налоговыхъ платежей, вносимыхъ въ казну плательщиками, составляетъ п о с т у п л е н і е отъ налога. Поступленіе зависитъ отъ системы, по которой устанавливается окладъ законодательствомъ: 1/р е с к л а д о ч н о й, когда законъ опредѣляетъ размѣръ поступленія, окладъ же опредѣляется посредствомъ раскладокъ суммы поступленія между мѣстностями, а затѣмъ между плательщиками; или 2/к о л и ч е с т в е н н о й /долевой/, когда окладъ точно опредѣляется закономъ. Различія между этими системами: 1/при первой сумма поступленія точно извѣстна наперед, при второй - неизвѣстна; 2/при 1-ой окладъ можетъ колебаться для различныхъ мѣстностей, при 2-ой онъ одинаковъ; 3/при 2-ой каждый плательщикъ стоитъ особнякомъ, при 1-ой взаимный контроль и общая заинтересованность/зависимость размѣра оклада отъ полноты приведенія въ извѣстность количества и качества предметовъ обложенія /. Средину между этими системами составляетъ контингентированіе, которое примѣнялось въ Пруссіи къ классному налогу /см. ниже/. Указанныя составныя части можно въ боль-

шей или меньшей раздѣльности найти во всякомъ налогѣ.Какъ только онѣ имѣются на лицо,налогъ уже готовъ и его остается взять.Это и есть дѣло в з и м а н і я,которое оказывается болѣе или менѣе сложнымъ,смотря по отдѣльнымъ налогамъ.

П р и н ц и п ы о б л о ж е н і я представляютъ критеріи для изслѣдованія отдѣльныхъ налоговъ съ различныхъ точекъ зрѣнія.Эти принципы различаются,смотря по точкамъ зрѣнія,съ которыхъ разсматриваются налоги.А/С ъ т о ч к и з р ѣ н і я Ф и н а н с о в а г о у п р а в л е н і я принципами обложенія являются:1,о б и л ь н о с т ь поступленія налога,2,н а д е ж н о с т ь или обезпеченность поступленія и 3,п о д в и ж н о с т ь или эластичность его, т е.способность приноровляться къ перемѣнамъ въ размѣрѣ государственныхъ потребностей.Разсматривая налоги съ точки зрѣнія этихъ принциповъ,мы приходимъ къ слѣдующимъ выводамъ: I/Налоги на предметы широко распостраненнаго потребленія даютъ обильное поступленіе,растущее вмѣстѣ съ ростомъ населенія и усложненіемъ его потребностей;но они не обладаютъ эластичностью;возвышеніе оклада,понижая потребленіе, можетъ повести даже къ уменьшенію поступленія; 2,Налоги на капиталы/земли,строенія и т.д./по вычисленію средней доходности даютъ надежное поступленіе,растущее съ ростомъ капиталовъ,но они не обладаютъ подвижностью,ибо пропорціональное возвышеніе ихъ можетъ неравномѣрно ообременить отдѣльные капиталы 3/Подоходный налогъ не даетъ обильнаго поступленія.ибо погрѣшности,неизбѣжные при установленіи его,при большихъ окла---

дахъ обнаруживаются значительно рѣзче,но за то онъ эластиченъ,т.е. можетъ измѣняться по мѣрѣ надобности.4/ Налоги на переходы имуществъ даютъ поступленіе,растущее съ развитіемъ народнаго хозяйства,съ усиленіемъ обращенія,и потому они могутъ оказаться обильными,но такъ какъ поступленіе ихъ зависитъ отъ экономическихъ и политическихъ обстоятельствъ,то ихъ нельзя приноровлять къ измѣняющимся нуждамъ они не эластичны.

Б/, С ъ э к о н о м и ч е с к о й точки зрѣнія критеріями являются:

а/, Правильный выборъ хозяйственныхъ и с т о ч н и к о в ъ изъ которыхъ будетъ уплачиваться налогъ.Съ народно-хозяйственной точки зрѣнія нормальнымъ источникомъ постояннаго налога надо признать народный доходъ,т.е. запасъ цѣнностей, который можетъ быть въ теченіи извѣстнаго хозяйственнаго періода потребленъ безъ умаленія народнаго имущества.Послѣднее можетъ служить источникомъ временнаго налога только въ особыхъ обстоятельствахъ /война/,ибо постоянные вычеты изъ національнаго имущества могутъ истощить его и уменьшить народное производство и сократить народное потребленіе.Даже и усиленныя добровольныя привлеченія національнаго имущества для государственныхъ расходовъ посредствомъ займовъ могутъ оказаться опасными для народнаго хозяйства,уменьшая народный капиталъ,а для государствъ,у которыхъ платежи процентовъ велики,а кредиторами являются иностранцы,оказывается новая опасность.Для всего народнаго хозяйства болѣе важна общая тягость налога,чѣмъ отдѣльные случаи этой тягости. Поэтому,чтобы не облегали налоги,если общая сум-

ма ихъ не превышаетъ народнаго дохода, народное хозяйство не теряетъ въ національномъ имуществѣ, хотя отдѣльныя лица могутъ терпѣть огорченія и нести потери. Вообще не слѣдуетъ смѣшивать народнаго имущества и народнаго дохода съ частнымъ имуществомъ и личными доходами. Частный /личный/ доходъ есть совокупность цѣнностей, поступающихъ въ распоряженіе лица, значительная часть личнаго дохода, равно какъ уменьшенія и увеличенія частныхъ имуществъ, является лишь передвиженіемъ народнаго дохода или имущества безъ вліянія на ихъ величину; доходъ одного составляетъ расходъ другаго. Дѣйствительно, I/ многіе изъ налоговъ на имущество въ сущности только формы обложенія доходности, напр. обложеніе земель на основаніи арендныхъ платъ; 2/ налоги могутъ перемѣщать отдѣльныя части національнаго имущества, не уменьшая его, напр. поступившій отъ налога на наслѣдство государство затрачиваетъ на частно-хозяйственное предпріятіе. При обложеніи имуществъ законодатель можетъ принимать во вниманіе различныя обстоятельства: I/ какимъ путемъ досталось имущество: экономически-заслужено /трудомъ, сбереженіемъ /или случайно/, наслѣдствомъ, игрой/. Случайный / вслѣдствіе конъюктуры/ приростъ цѣны имущества былъ бы наиболѣе удобнымъ источникомъ налога, еслибъ его можно было привлечь. II/ Цѣль имущества: I/ потребленіе или пользованіе, или 2/ утилизированіе въ производствѣ въ качествѣ капитала. Потребленіе есть форма расходованія дохода, а потому обложеніе его является обложеніемъ дохода, а обложеніе пользованія можетъ служить мѣрой народно-хозяйственной политики имѣя цѣлью сократить извѣстное нежелательное въ

данное время расходованіе дохода или направить собственника къ болѣе общеполезному употребленію имущества /обращеніе парка, рощи въ пашню и пр./, III/Цѣль государственнаго расходованія: I/покрытіе текущихъ расходовъ, 2/ чрезвычайныхъ и 3/ требуемыхъ реформами для развитія народнаго хозяйства или поднятія низшихъ классовъ; для I-ой цѣли подходящимъ является обложеніе доходовъ, для 2-ой и 3-ей-частныя имущества, тѣмъ болѣе, что уменьшеніе имущества можетъ быть возмѣщено усиленной дѣятельностью или увеличенной бережливостью.

б/. Изученіе экономическихъ послѣдствій налога послѣ взноса его плательщиками, т.е. "переложенія налога". Формируя налогъ, законодатель указываетъ только предметъ обложенія и плательщика; плательщикъ стремится избавиться отъ тяжести налога и это достигается: I/когда вслѣдствіе измѣненій въ производствѣ или потребленіи положеніе плательщика послѣ уплаты налога не измѣняется къ худшему/ "сложеніе налога"/ 2/когда перелагается тяжесть налога на другихъ лицъ; такъ что какіе доходы и имущества и въ какомъ размѣрѣ и какія лица и въ какой мѣрѣ несутъ въ дѣйствительности налогъ, это опредѣляется особыми экономическими процессами/ "переложеніе налога"/, отъ которыхъ зависитъ, на кого и насколько плательщики перелагаютъ налоги.

При сложеніи налоговъ, причиняемая ими убыль можетъ быть возмещена, если народное хозяйство даетъ возможность болѣе благопріятно удовлетворять потребности, или если производители могутъ приложить къ производству болѣе труда или капитала, или возвысить успѣшность труда. Так. обр. эта убыль

покроется успѣхами народнаго хозяйства, но что при этомъ выиграютъ отдѣльныя лица-это зависитъ отъ обстоятельствъ. Утверждаютъ, будто высокіе налоги побуждаютъ плательщиковъ къ усиленной дѣятельности, но это бываетъ далеко не всегда, при значительномъ напряженіи рабочей силы и заинтересованности въ госуд расходахъ высокій налогъ можетъ вызвать апатію и паденіе энергіи труда.

Переложеніе налоговъ зависитъ отъ распредѣленія доходовъ и установленія цѣнъ. То и другое составляетъ результаты многихъ причинъ, между которыми налогъ составляетъ лишь одну Поэтому очень трудно выяснить дѣйствіе этой одной причины--налога, а потому при изслѣдованіи переложенія налоговъ можно въ общей теоріи намѣчать только тенденціи, а не устанавливать причинныя связи между извѣстными причинами и дѣйствительными фактами. По поводу переложенія въ большомъ ходу мнѣніе, что всякій старый налогъ хорошъ, а новый плохъ, что переложеніе съ теченіемъ времени дѣлаетъ всякіе налоги равномѣрными. Бываютъ случаи, когда переложеніе имѣетъ тенденцію вести къ равномѣрному распредѣленію податной тяготы; но бываетъ, что переложеніе усиливаетъ неравномѣрность и даже создаетъ ее. Первые случаи бываютъ лишь при дѣйствіи закона уравненія прибылей, которое вызывается при свободной конкурренціи приливомъ или отливомъ капитала изъ предпріятій и соотвѣтственнымъ увеличеніемъ или уменьшеніемъ предложенія Но и въ этихъ случаяхъ уравненіе можетъ составиться только тогда, если конкурренты экономически равносильны, иначе слабые будутъ нести налогъ, сильные его сбросятъ. Переложеніе налога зависитъ: 1/отъ характера предпріятій. Осу-

ществитъ переложеніе тѣмъ труднѣе, чѣмъ болѣе затрачено постояннаго капитала, чѣмъ труднѣе высвободитъ его, чѣмъ менѣе онъ годится для другихъ предпріятій, чѣмъ легче уменьшить спросъ на продукты/сокращая ихъ потребленіе или замѣняя другими/или увеличить предложеніе ихъ подвозомъ, что зависитъ отъ годности ихъ къ перевозкѣ, состоянія путей сообщенія и пр., наконецъ, чѣмъ труднѣе прибѣгнуть даннымъ предпринимателямъ къ картелямъ и сократить предложеніе. Переложеніе легче всего для торговли, потомъ послѣдовательно труднѣе для ремеслъ, заводовъ и фабрикъ, сельскаго хозяйства, земельныхъ владѣній и домовъ. II/Отъ экономическаго положенія плательщиковъ: возможности перемѣнить промыселъ или занятіе /техническая или спеціальная подготовка/ и болѣе или менѣе значительное время обойтись безъ доходовъ и заработковъ III/Отъ хозяйственно-правоваго строя, опредѣляющаго свободу промышленности, отношенія рабочихъ и нанимателей, договорное право, легкость переселеній и пр. Обычный ходъ переложенія съ продавцовъ на покупателей, сокращая предложеніе и тѣмъ подымая цѣны; но возможенъ и обратный ходъ, напр. съ покупателей на продавцовъ, съ жильца на домовладельца и пр. Для обратнаго хода оказываются благопріятными тѣ условія, которыя неблагопріятны для обычнаго хода положенія. Обратное положеніе тѣмъ легче, чѣмъ больше можетъ быть сокращенъ спросъ. Переложеніе можетъ представить экономическій процессъ, который нескоро заканчивается, переходя отъ одного плательщика къ другому, раздробляясь и входя по частямъ въ цѣну товаровъ, услугъ и труда, въ размѣры процентовъ, арендныхъ и наемныхъ платъ И тк кк трудно предсказать, кк все

въ дѣйствительности устроится, то законодатель не можетъ возлагать большихъ надеждъ на переложеніе; ему приходится позаботиться о правильномъ выборѣ источниковъ налога.

Въ с ъ п о л и т и ч е с к о й точки зрѣнія принципомъ облаженія является с п р а в е д л и в о с т ь. Несправедливо, какъ и все нравственное, есть понятіе относительное и зависитъ отъ мѣста, времени и культуры народа. Строй новыхъ государствъ опирается на личной свободѣ и равенствѣ передъ закономъ, судомъ, службою, поэтому въ настоящее время требованіями справедливости считается равенство передъ налогомъ, т е общность и равномѣрность облаженія. Но вопросъ о томъ, что такое общность и равномѣрность, вызываетъ большія разногласія. Считающій современный порядокъ распредѣленія имущества и доходовъ справедливымъ будетъ принаровлять податную систему къ сложившемуся строю отношеній и требовать, чтобы каждый доходъ, независимо отъ величины его, былъ обложенъ и облагался бы въ ариометической пропорціи, а не прогрессивно. Считающіе же современный порядокъ подлежащимъ улучшеніямъ и исправленіямъ будутъ смотрѣть на налогъ, кк на его исправителя кк на выравнивателя имуществъ и доходовъ отдѣльныхъ лицъ, а потому будутъ выставлять различіе между доходами заслуженно пріобрѣтенными и случайными, между доходами пріобрѣтаемыми трудомъ/нефундированными/ и получаемыми отъ владенія разной величины и пр./фундированными/. При такихъ различіяхъ общность понимается не буквально дѣлаются исключеніе для получающихъ малые доходы, а равномѣрностью считаются пропорціональное обложеніе платежной способности лицъ, которая растетъ быстрѣе, чѣмъ увеличивает-

ся доходъ лица.

Г/Съ точки зрѣнія х о з я й с т в е н н о й ц ѣ л е - с о о б р а з н о с т и. Критеріями обложенія служатъ: I/удобство налога для плательщика, что зависитъ отъ того, насколько взиманіе налога пріурочено къ полученію доходовъ плательщика, насколько оно затрудняетъ его, насколько оно налагаетъ на него прибавочныя жертвы и пр. 2/Дешевизна взиманія: расходы взиманія являются издержками производства налога, чѣмъ они ниже, тѣмъ выше доходъ отъ налога при равномъ обремененіи плательщиковъ. 8/Опредѣленность налога, т. е. нормъ, опредѣляющихъ въ каждомъ данномъ случаѣ наличность податной обязанности и ея размѣръ, обезпечиваетъ плательщиковъ отъ произвола чиновниковъ.

Выше указано дѣленіе налоговъ по предметамъ обложенія на п р я м ы е, облагающіе владѣніе имуществомъ, пріобрѣтательную дѣятельность или то и другое вмѣстѣ, и к о с в е н н ы е, облагающіе предметы потребленія. Первые разсчитываютъ на доходность предметовъ обложенія. Чѣмъ болѣе они соразмѣряются съ доходностью, тѣмъ болѣе они считаются совершенными. Значеніе вторыхъ зависитъ отъ выбора предметовъ обложенія. облагая необходимыя средства существованія они разсчитываютъ на трудъ, рабочую силу, для поддержанія которой необходимы эти средства и которая пріобрѣтаетъ ихъ на получаемый заработокъ, облагая предметы комфорта, они разсчитываютъ на пріобрѣтательную способность лица. Въ I омъ случаѣ косвенные налоги уплачиваетъ каждый, независимо отъ желанія, во 2-омъ желающій, тк кк онъ можетъ произвольно потреблять обложенные предметы, или нѣтъ; если онъ ихъ потреб-

ляетъ, значитъ у него есть средства для уплаты налога. Такъ прямые налоги связываются съ признаками доходности, дающими возможность опредѣлить размѣръ ея; косвенные довольствуются признаками, указывающими на существованіе средствъ или заработка. Первые при устойчивости признаковъ допускаютъ раскладочную систему, вторые не допускаютъ ея. Въ первыхъ-плательщики могутъ быть напередъ индивидуально опредѣлены: составляются списки ихъ, имъ могутъ быть указаны сроки платежа; во вторыхъ-плательщики опредѣляются различными посредствующими обстоятельствами. Поступленіе первыхъ обезпечивается взысканіями, экзекуціей, а вторыхъ-надзоромъ, превентивными мѣрами

I Прямые налоги.

Первый шагъ въ дѣлѣ прямаго обложенія заключается въ приведеніи въ извѣстность предметовъ обложенія, т.е. въ измѣреніи ихъ и опредѣленіи ихъ финансоваго значенія-доходности. Это технически называется кадастраціей.

По различію облагаемыхъ ими предметовъ обложенія прямые налоги представляютъ слѣдующіе типы:

а/ Поземельный налогъ, облагающій землю, какъ недвижимое имущество, приносящее доходъ при утилизированіи его въ сельскомъ хозяйствѣ/является самой старинной формой налоговъ на имущество. Видимость предмета обложенія и однообразіе хозяйства/при маломъ развитіи сельскаго хозяйства/ставили кадастрацію земли въ самое благопріятное положеніе, тогда какъ кадастрація другихъ предметовъ можетъ имѣть мѣсто только при поверхностномъ

обложенiи Это преимущество земли въ связи съ неподвижностью ея сдѣлали ее очень подходящимъ источникомъ налога.

Способы поземельнаго обложенiя I/древнѣйшiй беретъ за единицу обложенiя единицу земельной мѣры/морингъ, десятина, акръ/. Онъ годится только на низкой ступени хозяйственнаго развитiя при маломъ различiи въ утилизированiи земель и въ ихъ доходности По мѣрѣ возвышенiя этого различiя, вслѣдствiе болѣе интенсивнаго сельскаго хозяйства и высшаго хозяйственнаго развитiя народа, 2/болѣе новые способы берутъ за единицу обложенiя единицы мѣры земли извѣстнаго свойства, назначенiя и положенiя Эти способы таковы: I/Участковый поземельный кадастръ /парцеллярный/ начинался съ измѣренiя земляныхъ участковъ, т.е. земельныхъ единицъ, имѣющихъ опредѣленное хозяйственное назначенiе и нанесенiе ихъ на планъ. Затѣмъ составляли схему типическихъ участковъ, смотря по даннымъ условiямъ хозяйства. Классификацiя участковъ дѣлается по родамъ культуры и продуктивности ихъ въ данномъ родѣ при преобладающихъ хозяйственныхъ пріемахъ въ данной странѣ. Чистый доходъ опредѣляется: за вычетомъ изъ валоваго издержекъ производства, которыя опредѣляются при тѣхъ же условiяхъ, или же принимаются равными извѣстному проценту валоваго Чистая доходность въ продуктахъ переводится на деньги по рыночнымъ цѣнамъ. Затѣмъ дѣйствительные участки данной мѣстности сличаются съ типическими и располагаются по классамъ, чѣмъ и указывается ихъ доходность Вычисленная при помощи фикцiй и предположенiй эта доходность оказывается съ самаго начала лишь приблизитель-

ною. По мѣрѣ хозяйственнаго развитія страны это отклоненіе дѣйствительной доходности отъ кадастровыхъ становится рѣзче, ибо старѣютъ основанія, по которымъ сдѣлана классификація участковъ, и хозяйственное значеніе дѣйствительныхъ участковъ измѣняется. Принципіальный недостатокъ кадастроваго способа обложенія состоитъ въ томъ, что сумма кадастровыхъ доходностей участковъ, входящихъ въ составъ владѣнія, далеко не то, что доходность этого владѣнія, которая зависитъ отъ сочетанія участковъ, личнаго умѣнья хозяина, экономическаго положенія владѣнія/конъюнктуры/, тяжести пассивныхъ процентовъ, а при участковомъ кадастрѣ все это игнорируется. Поэтому этотъ способъ годится только при малыхъ различіяхъ въ утилизированіи земель, но за то тогда онъ обезпечиваетъ казнѣ надежность поступленія, а плательщикамъ - опредѣленность налога. II/Обложеніе на основаніи р ы н о ч н ы х ъ ц ѣ н ъ исходитъ изъ той мысли, что цѣна земли въ среднемъ соотвѣтствуетъ капитализированной доходности ея. Но 1/ежегодно продается такъ мало земель, что обложеніе на основаніи немногихъ продажныхъ цѣнъ будетъ слишкомъ смѣлымъ обобщеніемъ, 2/конкретныя цѣны зависятъ отъ различныхъ обстоятельствъ, а не одной доходности земель, 3/нельзя разсчитывать на вѣрность показаній о продажныхъ цѣнахъ, если по нимъ будетъ опредѣляться налогъ. III/Обложеніе на основаніи а р е н д н ы х ъ п л а т ъ пригодно только для странъ, гдѣ земли систематически отдаются въ пользованіе фермеровъ да и то не вполнѣ, потому что арендныя платы зависятъ не только отъ доходности, но и отъ величины участковъ срока, способа пользованія, передачи инвентаря и пр. IV/Обло-

женіе на основаніи показаній плательщиковъ о доходности и комиссіонныхъ провѣрокъ показаній можетъ приблизить обложеніе къ дѣйствительной доходности. Этотъ способъ предоставляетъ собой частичный подоходный налогъ, но возбуждается сомнѣніе, вычитать ли пассивные проценты изъ доходности, или нѣтъ. Изъ вышесказаннаго видно, что поземельный налогъ стремится приблизиться къ общему подоходному налогу.

б/ Налогъ на строенія.

Въ настоящее время въ городахъ извлекаютъ доходъ изъ строеній преимущественно, отдавая ихъ въ наймы жильцамъ, а потому во многихъ европейскихъ государствахъ предметомъ обложенія принимаются строенія, какъ жилье, а не какъ форма постояннаго капитала въ сельскомъ хозяйствѣ или обрабатывающей промышленности. Прежде при обложеніи довольствовались внѣшними признаками/трубами, окнами и т.д./; теперь за основаніе принимаютъ наемную плату. Цѣнность собственнаго пользованія строеніями опредѣляется въ городахъ, гдѣ отдача ихъ въ наймы практикуется въ большихъ размѣрахъ, сравненіемъ съ отданными въ наемъ, а гдѣ отдача въ наемъ мало распространена, тамъ опредѣленіе цѣнности собственнаго пользованія опирается на 1/данныя о помѣстительности, 2/положеніи строенія, 3/на свѣдѣнія о наемной платѣ и о продажныхъ цѣнахъ. Опредѣленная такимъ путемъ цѣнность собственнаго пользованія/приблизительная валовая доходность/ и наемная плата/дѣйствительная валовая доходность/ облагаются налогомъ послѣ предварительнаго вычета изъ нихъ издержекъ про-

изводства/ремонтъ, страхованіе, содержаніе дворавъ чистотѣи пр /Издержки обыкновенно не вычисляются для каждаго отдѣльнаго строенія, а принимаются въ видѣ извѣстныхъ нормальныхъ процентовъ съ валовой доходности Такимъ образомъ и здѣсь оказывается тенденція построить налогъ по типу парціальнаго/частичнаго/подоходнаго налога, но безъ вычета пассивныхъ процентовъ.

в/. Налоги на предпріятія въ широкомъ смыслѣ,

т е. на личную промышленную дѣятельность, опирающуюся на капиталъ Налогъ облагалъ сперва ранѣе возникшія формы этой дѣятельности, потомъ болѣе поздніе, т. е. I/промыслы/въ нихъ участіе капитала и личной дѣятельности равны/, 2/профессіи /участіе текущаго капитала незначительно/и 3/предпріятія въ тѣсномъ смыслѣ/главная роль принадлежитъ капиталу/

I/ Промысловый налогъ -При разнообразіи и быстромъ развитіи промышленной дѣятельности очень трудно установить признаки, по которымъ можно было бы судить о доходности промысловъ Законодательства обыкновенно даже не опредѣляютъ, что такое промыселъ, а перечисляютъ виды ихъ. При обложеніи промысловъ придавалось большое значеніе мѣстности, гдѣ они производятся, такъ какъ мѣстность эта разсматривается, какъ естественный рынокъ для сбыта произведеній промысловъ Но, не говоря уже о такихъ уклоненіяхъ, что промыселъ можетъ имѣть сбытъ за предѣлами данной мѣстности, которая въ свою очередь можетъ снабжаться произведеніями не туземныхъ промысловъ; мѣстный сбытъ опредѣляетъ лишь общія выгоды промысловъ, а не участіе каждаго про-

мышленника въ этихъ выгодахъ При томъ мѣстность, ея населенность, промышленное и торговое движенiе не заключаютъ въ себѣ основанiй для опредѣленiя размѣра налога, и этотъ размѣръ устанавливается гадательно.

Взявъ въ основанiе обложенiя обширность промысла, которая для разныхъ промысловъ опредѣляется по разнымъ признакамъ /величина капитала, число орудiй, рабочихъ станковъ, количество топлива, сыраго матерьяла и пр./, мы можемъ судить только о размѣрахъ однородныхъ промысловъ, не имѣя основанiй для равномѣрнаго обложенiя разнородныхъ и не зная, какъ связать размѣръ оклада съ разнообразными признаками обширности промысловъ. Раскладочная система можетъ исправлять недостатки обложенiя только въ однородныхъ промыслахъ, относительно которыхъ раскладчики могутъ обладать надлежащими свѣдѣнiями; но она не устраняетъ случайности обложенiя для разнородныхъ промысловъ, ибо чѣмъ обширнѣе примѣненiе этой системы, тѣмъ недостаточнѣе свѣдѣнiя раскладчиковъ Подвижность промысловой дѣятельности, работа въ кредитъ, рѣзкiя колебанiя доходности, отсутствiе сносныхъ внѣшнихъ признаковъ объясняютъ, почему въ этой области болѣе, чѣмъ въ другихъ, оказалось тяготѣнiе къ подоходному обложенiю. Такъ, въ Австрiи въ законодательныхъ совѣтахъ не разъ были предположенiя облагать промыслы на основанiи комиссiонныхъ оцѣнокъ доходности ихъ, а въ Англiи обложенiе совершается на основанiи показанiй промышленниковъ о доходахъ.

2/. Налогъ на профессiи. Профессiи доставляютъ доходъ въ видѣ жалованья или гонорара/платъ за отдѣльныя услуги/ Этотъ налогъ долго не выдѣлялся изъ лич-

наго, вслѣдствіе 1/шаткости гонорарнаго дохода, 2/ускользаемости его отъ равномѣрнаго обложенія. При обложеніи жалованья прибѣгаютъ къ вычетамъ изъ казеннаго жалованья и къ обложенію получателей на основаніи ихъ показаній о получаемомъ частномъ жалованьѣ. Обложеніе гонораровъ опирается на показанія получателей, провѣренныя на основаніи справокъ и внѣшнихъ признаковъ. Понятно, что въ этихъ случаяхъ мы имѣемъ дѣло съ частичнымъ подоходнымъ налогомъ.

3/. Налогъ на предпріятія въ тѣсномъ смыслѣ слова. Когда эти предпріятія ведутся въ большомъ размѣрѣ, то ихъ легко привлечь къ налогу, ибо они подлежатъ отчетности, и принимаются мѣры для обезпеченія вѣрности, выведенныхъ въ отчетахъ цифръ дохода, ведутся ли они на акціонерномъ началѣ, или какъ личныя предпріятія, въ которыхъ предприниматель лишь стоитъ во главѣ предпріятія, не принимая личнаго участія, а ведетъ дѣло отвѣтственный директоръ. Для акціонерныхъ предпріятій вычетъ пассивныхъ процентовъ неизбѣженъ, для личныхъ возбуждаетъ сомнѣнія. Въ обоихъ этихъ случаяхъ мы имѣемъ дѣло съ парціанальнымъ подоходнымъ налогомъ.

г/ Налогъ на ссудный /долговой/ капиталъ

появился лишь при развитіи производства въ большихъ размѣрахъ, нуждающагося въ заемномъ капиталѣ. Пока существуютъ только попытки введенія этого налога. Отдача капитала въ ссуду сопровождается обыкновенно долговыми документами, опредѣляющими доходъ его въ $^{0}/_{0}$ $^{0}/_{0}$-ахъ. Но не всѣ капиталы, приносящіе $^{0}/_{0}$ $^{0}/_{0}$ или внесенные въ приносящіе доходъ докумен-

ты, являются ссудными капиталами и потому налоги на нихъ надо отнести къ другимъ разрядамъ. Такъ напр на обложеніе текущихъ счетовъ въ банкахъ/состоящихъ преимущественно изъ временно-свободныхъ суммъ промышленниковъ/можно смотрѣть, какъ на коррективъ промысловаго обложенія; но этотъ коррективъ недостаточенъ, ибо 1/трудно привести въ извѣстность текущіе счеты частныхъ банкировъ, 2/свободныя средства часто утилизируются покупкой цѣнныхъ бумагъ. Купонный налогъ съ акцій есть налогъ на предпринимательскій капиталъ, ибо акція даетъ право на участіе въ доходѣ отъ предпріятія, колеблющемся и соединенномъ съ рискомъ.

Обращаясь къ обложенію актовъ краткосрочнаго и долгосрочнаго кредита, т.е. къ привлеченію настоящаго ссуднаго капитала, замѣчаемъ: 1/есть въ дѣйствительности только одинъ капиталъ-затраченный въ предпріятіе, который и облагается разсмотрѣнными выше налогами; ссудный же капиталъ только свидѣтельствуетъ о правѣ собственника/кредитора/получать $^{0}/_{0}$ $^{0}/_{0}$ до возврата капитала предпринимателемъ, т.е. это-квалификація отношеній по поводу капитала съ юридической точки зрѣнія. Поэтому въ нѣкоторыхъ государствахъ облагаются только капиталы предпринимательскіе, игнорируются пассивные $^{0}/_{0}$ $^{0}/_{0}$, но за то плательщику этихъ $^{0}/_{0}$ $^{0}/_{0}$-овъ предоставляется право вычитать изъ платежа кредитору соотвѣтствующую долю налога. 2/Невозможно уловить переходъ капиталовъ, когда переходъ совершается посредствомъ актовъ личнаго кредита, они узнаются только случайно. Требованіе же формальнаго заключенія всѣхъ сдѣлокъ личнаго кредита съ лишеніемъ судебной охраны неформальныхъ сдѣлокъ сильно затормозитъ разви-

тіе оборота 3/Но допустимъ уловимость личнаго кредита. Въ этомъ случаѣ налогъ былъ бы капиталистами переложенъ на предпринимателей или I/поднятіемъ $^{0}/_{0}$-а въ размѣрѣ налога или II/повышеніемъ его настолько же надъ той величиной, которой онъ могъ бы равняться, не будь налога; это можетъ произойти спустя нѣкоторое время, благодаря уменьшенію предложенія капиталовъ/отливъ ихъ за границу и устройство собственныхъ предпріятій капиталистами/. 4/Обложеніе актовъ долгосрочнаго кредита стремится повлечь за собой паденіе курса существующихъ бумагъ въ размѣрѣ капитализированнаго налога по текущей нормѣ процента и въ ухудшеніи условій для выпуска новыхъ бумагъ, т.е. оно производитъ вычеты изъ имущества владѣльцевъ бумагъ и вздорожаніе долгосрочнаго кредита.

д/ Налоги на переходы имуществ

Практика не довольствуется обложеніемъ имуществъ, дѣйствующихъ въ производствѣ и приносящихъ доходъ, но облагаетъ ихъ и тогда, когда они мѣняютъ владѣльца или перемѣняютъ мѣсто. Издавна при переходахъ имущества съ цѣлью болѣе прочнаго укрѣпленія правъ примѣнялись содѣйствія правительственныхъ мѣстъ, за что взимались пошлины. Благодаря удобствамъ взиманія и нуждѣ въ деньгахъ пошлина выросла въ налогъ. Въ настоящее время практика облагаетъ:

I/квитанціи, платежныя росписки, накладные и др. документы входящіе въ условія веденія промышленности. Но I/въ этихъ случаяхъ нѣтъ никакого барыша и 2/какъ коррективъ промысловаго обложенія этотъ налогъ не годится, ибо разные промыслы неодинаково прибѣгаютъ къ этимъ документамъ.

II/Акціи и процентныя бумаги при выпускѣ ихъ и обмѣнѣ купонныхъ листовъ, имѣя въ виду возможность будущаго возвышенія курса. Но податная система стремится облагать дѣйствительный барышъ отъ возвышенія, а не возможность его, которой можетъ и не быть

III/Переходы подвижныхъ имуществъ, которые вносятся въ публичныя книги. Переходы бываютъ: возмездные и безмездные, послѣдніе происходятъ I/между живыми и 2/отъ мертвыхъ къ живымъ Различное обложеніе возмездныхъ и безмездныхъ I-го рода ведетъ къ прикрытію одного акта другимъ, а потому обложеніе ихъ надо разсматривать вмѣстѣ Этотъ налогъ нѣкоторые изслѣдователи оправдываютъ тѣмъ, что вслѣдствіе увеличенія капитала въ однихъ рукахъ новый собственникъ можетъ лучше утилизировать его; но если податная система опирается на доходность, то слѣдуетъ облагать не переходъ, а увеличеніе дохода пріобрѣтателя, если только онъ увеличится Другіе/Милль/усматриваютъ въ этомъ налогѣ попытку уловить возвышеніе земельной ренты, происходящее безъ всякой заслуги собственника земли; но эта попытка неудачна, ибо налогъ берется съ полной цѣны/а не ренты/, и разныя имущества подвергаются налогу неодинаковое число разъ.

Налоги на наслѣдства съ давнихъ поръ фигурируютъ въ податной системѣ. Они не могутъ быть оправдываемы съ точки зрѣнія податной системы, опирающейся на доходность лица, но могутъ быть приняты, какъ мѣра народно-хозяйственной политики, ибо I/налогъ на наслѣдованіе по закону не нарушаетъ неприкосновенности частной собственности, такъ какъ законъ, создавая это наслѣдованіе, можетъ указывать предѣлы полной

и неполной/при отдаленныхъ родственникахъ/выморочности, которая и будетъ налогомъ. 2/Случайность и даже неожиданность пріобрѣтенія наслѣдства оправдываютъ обращеніе въ пользу общества части наслѣдства, тѣмъ большей, чѣмъ отдаленнѣе степень родства наслѣдника. 3/Кромѣ того, этотъ налогъ можетъ служить паллiативной мѣрой для смягченія неравенства состояній.

IV/Почти во всѣхъ странахъ облагается вексель, какъ документъ свидѣтельства о кредитномъ переходѣ движимыхъ имуществъ. Но этотъ добавочный налогъ на торговую и промышленную дѣятельность не можетъ быть коррективомъ промыслового налога, падая только на совершающихъ сдѣлки въ кредитъ.

V/Процентныя бумаги. Этотъ налогъ оправдываютъ, какъ противодѣйствіе развитію биржевой игры. Но такъ какъ нѣтъ внѣшнихъ признаковъ, по которымъ можно было бы отличать биржевую игру отъ серіозной продажи цѣнныхъ бумагъ, то онъ, затрудняя послѣднюю и стѣсняя биржевой оборотъ, создаетъ препятствія между прочимъ и для государственнаго кредита.

Обозрѣвая прямые налоги въ ихъ совокупности и соотношеніи, мы видимъ крайнее разнообразіе основаній обложенія: I/имущество, но такъ какъ оно не даетъ дохода безъ личной дѣятельности, то 2/эта послѣдняя въ различной связи съ имуществомъ, а потомъ и одна; 3/кромѣ дѣйствующихъ въ производствѣ имуществъ, практика стала облагать переходы ихъ и ссудные капиталы. II/Въ дѣйствующихъ податныхъ системахъ явилась путаница: пропускъ однихъ предметовъ обложенія, двойное обложеніе другихъ; съ пассивными процентами - постоянныя затрудненія. III/Разнородность единицъ обложенія: дѣйствительная

доходность, средняя, искусственно вычисленная; такіе или иные внѣшніе признаки и пр. IV/ Поэтому невозможно равномѣрно распредѣлить налоги и сравнивать тяжести обложенія различныхъ имуществъ и лицъ. V/ При продолжительномъ существованіи налоговъ безъ измѣненія замѣчается вырожденіе ихъ въ тягости которыя 1/ понижаютъ цѣны недвижимыхъ имуществъ, уменьшая ихъ доходность и 2/ возвышаютъ наемныя платы и цѣны продуктовъ производства, увеличивая издержки производства послѣднихъ. VI/ Вслѣдствіе этого явилось тяготѣніе къ общему подоходному налогу, выразившееся въ переформированіи нѣкоторыхъ прямыхъ налоговъ по типу частнаго подоходнаго налога.

П о д о х о д н ы й н а л о г ъ .

Терминъ доходъ можно относить 1/ къ имуществу, предпріятіямъ, занятію лица и 2/ къ самому лицу. Въ 1-омъ случаѣ мы имѣемъ дѣло съ д о х о д н о с т ь ю и с т о ч н и к о в ъ дохода: I/ в а л о в о й - совокупность цѣнностей, полученныхъ въ извѣстный періодъ времени изъ даннаго источника, II/ ч и с т о й - остатокъ валовой послѣ вычета изъ нея всѣхъ расходовъ на ея пріобрѣтеніе и за приведеніемъ источника по цѣнности въ status quo ante Во 2-омъ случаѣ л и ч н ы м ъ д о х о д о м ъ называется совокупность цѣнностей, поступающихъ въ распоряженіе лица, и которыя онъ можетъ употребить на личныя надобности, не затрогивая своего имущества

Существуютъ 2 системы прямаго обложенія. 1/ раздѣльное обложеніе доходностей, т. е. источниковъ ихъ и 2/ обложеніе личныхъ доходовъ, откуда бы они не извлекались/ сперва личный налогъ, потомъ общій подоходный/. Въ пользу 1-ой системы можно привести слѣдующіе доводы. расходы государственнаго

управленія, создающаго условія для производительной дѣятельности, можно разсматривать, какъ общія издержки производства для всѣхъ хозяйствъ, слѣдовательно эти издержки слѣдуетъ разложить на всѣ источники дохода, соотвѣтственно ихъ чистой доходности Раціональность 2-ой доказываютъ такъ. способности человѣка развиваются благодаря обществу, которое даетъ занятіе имъ и оплачиваетъ ихъ; благодаря общественной организаціи держится и охраняется имущественный порядокъ, слѣдовательно человѣкъ съ его способностями и доходами-продуктъ хозяйственной, культурной и правовой общественной организаціи, откуда слѣдуетъ, что государство при добываніи необходимыхъ ему средствъ должно соразмѣряться съ личными доходами подданныхъ. При раздѣльномъ обложеніи источниковъ дохода чрезвычайно трудно достичь равномѣрности обложенія отдѣльныхъ группъ разныхъ видовъ источниковъ; представители нѣкоторыхъ изъ нихъ будутъ обижены или будутъ считать себя обиженными, что возбуждаетъ нескончаемые споры между ними, особенно при измѣненіи размѣра налога. Поэтому для достиженія равномѣрности обложенія положительно приходится замѣнить раздѣльность его объединеніемъ источниковъ дохода въ личномъ доходѣ, т. е. обратиться къ обложенію послѣдняго

Обложеніе лицъ носило прежде другія формы:

I/ п о г о л о в н ы й н а л о г ъ, падающій въ равной мѣрѣ на всѣхъ плательщиковъ. Этотъ налогъ представляетъ собой переходъ отъ натуральныхъ повинностей къ налогамъ Онъ былъ удобенъ для первоначальнаго государства, потому что, падая на все взрослое населеніе, облагалъ рабочую силу. че-

ловѣка,/а на низкой ступени цивилизаціи она была почти у всѣхъ одинакова,равно какъ и ея заработокъ/,/отличается простотой/надо приводить въ извѣстность лишь число плательщиковъ/и при небольшомъ сравнительно окладѣ доставлялъ значительные для своего времени рессурсы.

II/П о д у ш н ы й н а л о г ъ падаетъ на нѣкоторые классы населенія I/какъ штрафъ/въ Греціи съ вольноотпущенниковъ/,2/какъ бывшая дань/въ Римѣ съ внѣиталійскихъ земель/,3/какъ замѣна повинностей,отбываемыхъ другими классами,хотя иногда съ отмѣной этихъ повинностей онъ все уже оставался какъ 4/privillegium odiosum низшихъ классовъ/подушная подать послѣ манифеста о вольности дворянства/.

III/К л а с с н ы й н а л о г ъ , когда населеніе раздѣляется на классы по податной способности ихъ,и для каждаго класса устанавливаются особые оклады,такъ что этотъ видъ личнаго налога составляетъ переходъ къ подоходнымъ налогамъ.Такъ какъ подоходный налогъ стремится облагать гражданъ соразмѣрно ихъ доходу,то конечно идеаломъ его является общій подоходный налогъ,т.е. пропорціональный личному доходу.

Но въ подоходномъ налогѣ ариѳметическая пропорціональность налога доходу можетъ не удовлетворять общественнаго чувства справедливости/см.принципы обложенія подъ лит.В/ поэтому она предлагаетъ замѣнить ее пропорціональностью налога съ платежной способностью лица.Чѣмъ выше доходъ, тѣмъ прихотливѣе расходованіе его,тѣмъ менѣе чувствительно для лица лишеніе части дохода,тѣмъ выше платежная способность его,которая такимъ образомъ растетъ быстрѣе роста

дохода. Соразмѣрность налога съ платежной способностью достигается прогрессивнымъ масштабомъ обложенія, который состоитъ въ прибавкахъ къ окладу налога по мѣрѣ роста дохода, соразмѣрно податной справедливости, а не точно математической прогрессіи. Прогрессивное обложеніе мотивируется еще тѣмъ, что 1/ его можно разсматривать, какъ выраженіе особой общественной обязанности богатыхъ, какъ бы въ параллель ихъ чувству тщеславія, и 2/ оно можетъ служить средствомъ уравненія состояній Возраженія противъ него 1/ Очень трудно выразить цифрами степень прихотливости расходованія, а между тѣмъ безъ этого надбавки къ окладу будутъ произвольны Но это относится вообще ко всякимъ цифровымъ даннымъ въ общественной сферѣ 2/ Возвышая прогрессивно окладъ, можно дойти до того, что онъ поглотитъ весь доходъ Это слѣдствіе математическаго пониманія прогрессіи устраняется вышеуказаннымъ опредѣленіемъ прогрессивнаго обложенія 3/ Создаетъ неравномѣрность между обложеніемъ цифръ дохода: которой заканчивается предшествовавшій классъ, и которой начинается послѣдующій Такъ при прогрессіи: 1000-2000 дохода 1 % налога, 2000-3000-2 % и т.д. съ дохода въ 2000р заплатятъ 20р а съ дохода въ 2001р - 20р 2к Но это можно устранить взиманіемъ возвышеннаго оклада не со всего дохода, а только съ превышающаго количества, т е. съ 2000р - 20р., съ 2001р - 20р. 2к. Съ точки зрѣнія различнаго потребительнаго значенія доходовъ различныхъ величинъ предлагается другая поправка-изъятіе отъ налога для доходовъ, непревышающихъ minimum'а средствъ существованія. При такомъ размѣрѣ дохода дѣло идетъ только объ удовлетвореніи неустранимыхъ по-

требностей, здѣсь не можетъ быть и рѣчи о факультативномъ потребленіи. У получателя такого дохода, собственно говоря, нѣтъ способности платить налоги. Понятія о прихотливости и необходимости расходованія зависятъ отъ мѣста, времени, обстоятельствъ, поэтому и установленіе minimum'а дохода, изъятаго отъ налога, есть вопросъ факта.

К о н с т р у к ц і я л и ч н а г о п о д о х о д н а г о н а л о г а. - Для приведенія въ извѣстность размѣра доходовъ предложены и отчасти испробованы слѣдующіе способы:

I/ С о б с т в е н н о е п о к а з а н і е дохода плательщикомъ. Возможность дать это показаніе затруднительно для безграмотныхъ, для ведущихъ дѣла спустя рукава, для потребляющихъ въ значительныхъ размѣрахъ собственные продукты и для предпріятій съ большими запасами сырыхъ и готовыхъ продуктовъ и съ большимъ инвентаремъ. Эти трудности несомнѣнны, но преодолимы/при исправномъ веденіи книгъ/ Сомнительнѣе готовность плательщика дать вѣрное показаніе. Въ силу исторически сложившихся недоразумѣній плательщики смотрятъ на государство, какъ на чуждое имъ учрежденіе. Налогамъ, взимаемымъ по легко опредѣляемымъ внѣшнимъ признакамъ, плательщикъ повинуется, какъ неизбѣжному злу. При подоходномъ налогѣ отъ плательщика требуется дать оружіе противъ самого себя, поэтому онъ старается уклониться отъ платежа, даетъ невѣрныя показанія. Этому можно противодѣйствовать I/ убѣжденіемъ о благопріятныхъ послѣдствіяхъ государственныхъ расходовъ для населенія, но это непонятно для большинства плательщиковъ; 2/ принудительными мѣрами, - но

это портитъ нравы и мало приноситъ пользы. Готовность къ платежу налога тѣмъ выше, чѣмъ болѣе по характеру налогъ приближается къ добровольной складчинѣ, и чѣмъ больше плательщикъ чувствуетъ себя заинтересованнымъ въ государственной дѣятельности

II/О ц ѣ н о ч н ы я к о м и с с і и Дѣятельность ихъ зависитъ I/отъ состава, въ которомъ бываютъ: агенты фиска, мѣстные люди и представители различныхъ группъ плательщиковъ, дѣятельность ихъ будетъ отличаться тѣмъ или инымъ духомъ. смотря по преобладающему вліянію той или другой составной части; 2/отъ правилъ, которыя даетъ имъ въ руководство законодательство, которое можетъ точно указать внѣшніе признаки дохода или оставить все дѣло на усмотрѣніе комиссіи Въ I омъ случаѣ комиссія даетъ послабленіе для доходовъ, которые не сопровождаются внѣшними признаками; во 2 омъ она будетъ дѣйствовать, какъ податные присяжные, и рѣшенія ея будутъ зависѣть отъ усмотрѣнія. Условія успѣха комиссіи: I/чувство законности у ея членовъ, 2/отвѣтственность ихъ за злоупотребленія, 3/уваженіе къ правамъ согражданъ и 4/пониманіе своей задачи

III/К о м б и н а ц і я э т и х ъ 2-хъ с п о с о б о в ъ, т. е. показанія плательщиковъ съ комиссіонной провѣркой Послѣдствія этого сложнаго способа зависитъ отъ условій, которыми опредѣляются характеръ и послѣдствія вышеразсмотрѣнныхъ способовъ въ отдѣльности Итакъ, подоходный налогъ дѣлаетъ возможнымъ примѣненіе улучшенныхъ представленій о податной справедливости и можетъ I/быть самымъ

совершеннымъ выраженіемъ податной обязанности, 2/давать ходъ лучшимъ общественнымъ чувствамъ, 3/приближаться къ податному идеалу-добровольной складчинѣ, 4/быть основанъ на согласномъ сочетаніи правдивыхъ собственныхъ показаній и безпристрастныхъ комиссіонныхъ провѣрокъ. Съ другой стороны онъ можетъ быть окороченъ упорнымъ уклоненіемъ плательщиковъ отъ вѣрныхъ показаній, беззавѣтнымъ произволомъ членовъ комиссій, можетъ выродиться въ вымогательство.

Если мы сопоставимъ практическія формы подоходнаго налога съ теоретическими положеніями, то увидимъ, что практика даетъ только скромныя попытки въ этомъ дѣлѣ.

Попыткой наиболѣе приближающейся къ личному подоходному налогу былъ первый въ Европѣ подоходный налогъ, введенный въ Англіи въ 1798г. по предложенію Вильяма Питта. Былъ принятъ minimum дохода, свободнаго отъ обложенія въ 60ф., доходъ до 200ф. облагался прогрессивно/окладъ постепенно возвышался отъ $^{1}/_{120}$ до $^{1}/_{10}$ дохода/, свыше 200ф. облагался пропорціонально. Доходъ опредѣлялся собственными показаніями плательщиковъ, которые вычитали изъ него пассивные платежи/платежи о/о-овъ, выдачи дѣтямъ, прямые налоги и пр. сборы/. Налогъ взимался съ личнаго дохода и давалъ 6милліон. фр. въ годъ. Онъ былъ принятъ недружелюбно и въ 1802г. отмѣненъ. Но вслѣдствіе нужды въ средствахъ въ 1808г. былъ принятъ новый подоходный налогъ, уже уклонившійся отъ личнаго подоходнаго обложенія. Изданы 2 закона. 1-ый облагалъ доходности недвижимостей, арендъ и публичныхъ должностей, 2-ой - капиталовъ, промысловъ и профессій. 2-ой законъ не допускалъ вычитать пассивные о/о о/о при опредѣленіи дохода, подлежа-

щаго налогу, не позволялъ удерживать соотвѣтствующую часть изъ платежей кредиторамъ. Прогрессія смягчена/налогъ съ дохода въ 60ф. составлялъ $^{1}/_{200}$ часть, съ дохода въ 150 и свыше $1/20$/. Налогъ доставлялъ 5м. ф. въ годъ. Отмѣненъ въ 1816г. Въ 1842г. подоходный налогъ снова появился въ англійскихъ податныхъ системахъ по предложенію Роберта Пиля, какъ временная мѣра, но съ того времени непрерывно существуетъ до сихъ поръ. Окладъ налога принятъ пропорціональный; онъ колеблется, смотря по надобностямъ фиска. Для податной обязанности признаками приняты: 1/мѣстожительства/для иностранцевъ/, 2/мѣсто полученія дохода/обложеніе доходовъ, идущихъ за границу/и 3/подданство. Minimum/150ф./дохода съ теченіемъ времени измѣнялся. Налогъ 1842г. былъ уже не личный подоходный налогъ, а рядъ налоговъ на источники дохода, которые раздѣлены на 5 категорій: А/Доходностью недвижимаго имущества принимается арендная плата. При веденіи нѣсколькихъ дѣлъ однимъ лицомъ позволяется убытки одного вычитывать изъ прибылей другаго. Изъ валовой доходности вычитываются только: налоги, сборы и издержки по содержанію. Изъяты отъ налога имущества благотворительныхъ и учебныхъ учрежденій. Б/Доходность отъ веденія хозяйства на земляхъ заарендованныхъ и собственныхъ опредѣляется по арендной платѣ и принимается въ Англіи въ $1/2$, въ Шотландіи въ $1/3$ ея. В/Доходность отъ рентъ, процентовъ, дивидендовъ, получаемыхъ изъ публичныхъ кассъ. Г/Содержанія должностныхъ лицъ, - позволяется вычитывать только расходы по должности. Д/Доходность отъ выше неисчисленныхъ источниковъ: для торговыхъ и промышленныхъ предпріятій принимается по средней сложно-

сти за 3 послѣдніе года, для свсбодныхъ профессій вычисляется по трехлѣтней сложности, при чемъ позволяется вычитывать издержки, связанныя съ занятіями. Для приведенія въ извѣстность доходностей В и Г достаточно сообщенія соотвѣтствующихъ кассъ; для доходностей А раскладчики, назначенные податными комиссарами, требуютъ свѣдѣній объ арендной платѣ отъ лицъ управляющихъ имуществомъ. Если свѣдѣнія не даются, имущество осматривается и оцѣняется экспертами, при чемъ служатъ подспорьемъ раскладки, которыя дѣлаются для налога на содержаніе бѣдныхъ. Для доходностей Б имѣютъ значеніе тѣ же цифры, что и для А. Доходность Д опредѣляется 1/обыкновенно такъ: плательщики даютъ показанія о доходности, раскладчики разсматриваютъ показанія и дѣлаютъ замѣчанія, инспекторы/казенные чиновники/ дѣлаютъ свои замѣчанія и могутъ приглашать къ себѣ плательщиковъ для разъясненій плательщики имѣютъ право отзыва въ комиссію изъ мѣстныхъ обывателей. 2/при посредствѣ "спеціальныхъ комиссаровъ", а именно: раскладчику вручается залетанное показаніе, которое передается инспектору и съ его замѣчаніями сообщается спеціальнымъ комиссарамъ, съ которыми плательщикъ можетъ заключить такой договоръ: онъ обязывается вносить въ теченіи опредѣленнаго времени налогъ съ опредѣленной комиссарами величины дохода съ прибавкой еще 5 %, но съ тѣмъ, что въ теченіи этого срока онъ избавляется отъ обязанности давать показанія о своемъ доходѣ. Это практикуется банкирами и пр. Итакъ, доходность то искусственно принимается закономъ /Б/, то установляется приблизительно/Д, иногда А/, то берется въ валовой цифрѣ/строенія въ группѣ А/ и только иногда приво-

дится къ своей дѣйствительной величинѣ/Б.и Г/Взиманіе налога производится у источниковъ такъ, что въ общемъ налогѣ 1842г. является скорѣе системой прямыхъ англійскихъ налоговъ на источники дохода.

Въ Пруссіи въ 1820г. былъ введенъ для городовъ налогъ на помолъ хлѣба и убой скота, а внѣ городовъ-личный налогъ, который взимался по хозяйствамъ и оклады котораго колебались, смотря по занятіямъ и общественному положенію плательщика, отъ 1/2 до 48 тал. съ хозяйства. Въ 1821г. число классовъ и оклады увеличены. Въ 1851г. введенъ подоходный налогъ, который былъ пристроенъ къ классному. Послѣднему подлежали всѣ граждане не моложе 16 лѣтъ, кромѣ бѣдныхъ. Плательщики раздѣлялись на 4 класса и 12 подраздѣленій, годовой окладъ съ человѣка возвышался отъ 1/2 до 24 тал., но въ семьѣ брали не болѣе, какъ съ 2-хъ лицъ. Причисленіе къ классу совершалось выборной общиною комиссіей по внѣшнимъ признакамъ состоятельности. Подоходный налогъ взимался съ лицъ, получающихъ болѣе 1000 тал. дохода. По величинѣ дохода плательщики распредѣлялись между 30 ступенями, въ каждой ступени окладъ не превышалъ 3%0 съ дохода и постепенно возвышался отъ 2 1/2 т. въ мѣсяцъ въ 1-ой ступени до 600 т. въ 30-ой. Причисленіе къ ступенямъ совершается комиссіей, предсѣдатель которой-ландратъ, а члены, избранные общиннымъ представительствомъ. На опредѣленія комиссіи плательщикъ можетъ жаловаться въ окружную комиссію, предсѣдатель которой-комиссаръ, назначенный министромъ финансовъ и члены, избранные провинціальнымъ представительствомъ. Въ крайнихъ случаяхъ окружныя комиссіи могутъ требовать отъ плательщика присяги. При установленіи дохода комиссія руководствуется слѣду-

щимъ. I/доходностью отъ недвижимости принимается арендная и наемная плата, при собственномъ хозяйствѣ-средняя доходность за 3 года. Изъ доходности вычитаются $^{0}/_{0}$ $^{0}/_{0}$ по долгамъ. 2/Доходностью отъ капитала принимаются цифры даннаго года. 3/Доходностью отъ промысловъ, торговли и прибыльныхъ занятій принимается средняя цифра за 3 года, изъ которой вычитаются I/расходы на поддержаніе, но не на расширеніе предпріятія, и II/пассивные $^{0}/_{0}$ $^{0}/_{0}$.

Законы 1873 и 83гг. ввели нѣкоторыя измѣненія: къ классному налогу привлекаются на основаніи личнаго дохода, а не внѣшнихъ признаковъ; отмѣнены городскіе налоги на потребленіе и существовавшая скидка для горожанъ въ 20т. maximumомъ принятъ доходъ въ 900м., при чемъ число классовъ понижено до 10-ти, окладъ пониженъ на $1/4$. Въ подоходномъ налогѣ число классовъ увеличено до 40 и отмѣненъ minimum обложенія. Съ доходовъ отъ 240000 до 260000 тал. берется 600т. въ мѣсяцъ и съ каждыхъ дальнѣйшихъ 10000т. по 50т. въ мѣсяцъ. Такимъ образомъ прусскій налогъ-личный подоходный налогъ пропорціональный на совокупный доходъ свыше 1000т. и прогрессивный при классномъ налогѣ на личный доходъ ниже 1000т. Собственныя показанія плательщиковъ могутъ быть потребованы лишь во 2-ой инстанціи. Оклады налога, пристроенные къ классамъ дохода-неподвижны. По политическимъ соображеніямъ поступленіе отъ класснаго налога было контингентировано: если налога соберется больше узаконеннаго контингента/въ 1875г 14милл.т., въ 83г.-22милл.т./, то на слѣдующій годъ плательщикамъ дѣлается скидка, если меньше, то оклады возвышаются пропорціонально. Этимъ достигается, что I/государству гаран-

тируется постоянное поступленіе; 2/палата удерживала въ своихъ рукахъ распоряженіе избыткомъ дохода.

Подоходный налогъ въ Пруссіи подвергся существенному измѣненію по закону 24 іюня 1891 г. По этому закону классный и подоходный налогъ слиты въ общій налогъ на доходы свыше 900 марокъ съ прогрессивнымъ масштабомъ обложенія и съ приведеніемъ доходовъ въ извѣстность на основаніи собственныхъ показаній плательщиковъ, провѣряемыхъ комиссіонной оцѣнкою. Для доходовъ 900-1080 марокъ налогъ составляетъ 6 м. или въ среднемъ 0,62 %, для доходовъ 2 700-3.000 марокъ /прежняя граница класснаго и подоходнаго обложенія/-52 м. или въ среднемъ 1.82 %, для доходовъ 9.500-10.500 м.-300 марокъ, или въ среднемъ 3 %, затѣмъ доходитъ до 4 % для доходовъ свыше 100.000 м. и далѣе уже взимается въ однообразномъ процентномъ отношеніи безъ примѣненія прогрессіи. При обложеніи доходовъ ниже 9.500 марокъ допускается пониженіе оклада въ случаѣ особенныхъ тягостей, вызываемыхъ содержаніемъ и воспитаніемъ дѣтей, поддержкою бѣдныхъ родственниковъ, продолжительною болѣзнью, задолженностью и особеннымъ несчастнымъ смягченіемъ обстоятельствъ. При обложеніи доходовъ ниже 8000 марокъ дѣлаются изъ дохода вычеты въ размѣрѣ 50 марокъ для каждаго члена семьи ниже 14 лѣтъ и только съ остатка дохода взимается налогъ. Собственное показаніе о доходѣ обязательно для лицъ, получающихъ болѣе 3000 марокъ, для получателей низшихъ доходовъ обязательность показаній зависитъ отъ особаго требованія.

Въ Саксоніи былъ введенъ подоходный налогъ въ 1874г., измѣненный въ 1878г. Въ основу налога принятъ совокупный го-

довой чистый доходъ плательщика. Налогу подлежатъ: саксонскіе подданные и иностранцы, прожившіе въ Саксоніи I $^{1}/_{2}$ I. кряду или 3 съ перерывами. Изъяты отъ налога: король, фискъ, университеты, посланники, рядовые, офицеры, лица моложе I6 л. и по закону I874г. несостоятельные, а по закону I878г. получающіе вспоможеніе отъ благотворительности и имѣющіе доходъ меньше 300м. Законъ 74г. принялъ прогрессію и далъ простые оклады для доходовъ, расположенныхъ въ классы/25/, а затѣмъ при утвержденіи бюджета рѣшалось, сколько надо взять такихъ простыхъ окладовъ. Законъ 78г. принялъ прусскую систему классовъ съ твердыми окладами съ minimumомъ обложенія въ 3 $^{0}/_{0}$ съ дохода, которымъ начинался классъ. Законъ даетъ описаніе, какъ опредѣляется доходъ: I/складываются всѣ доходности, цѣнность жилья и потребляемыхъ продуктовъ, вычитываются расходы на добываніе дохода и пассивные $^{0}/_{0}$ $^{0}/_{0}$, 2/чрезвычайныя полученія и потери вліяютъ на податную обязанность впослѣдствіи, когда отразятся на доходѣ, 3/страховыя преміи и налоги вычитаются, если входятъ въ издержки производства, 4/не подлежатъ вычету расходы на улучшеніе имущества и предпріятія. Доходы сводятся къ 4 группамъ: I/отъ недвижимостей/арендная или наемная плата, а при собственномъ хозяйствѣ средняя цифра за 3 года плюсъ заработокъ владѣльца/, 2/$^{0}/_{0}$ $^{0}/_{0}$ съ капитала, ренты, дивиденды и пр. полученія/колебаніе курса бумагъ не принимается во вниманіе/, 3/доходы отъ должностей/вычитая служебные расходы и прибавляя натуральныя полученія/, 4/доходы отъ торговли, промышленности и пріобрѣтательной дѣятельности/средняя доходность за 3 года/. Плательщики приводятся въ извѣстность

по свѣдѣніямъ домовладѣльцевъ о жильцахъ и разныхъ учрежденій о служащихъ въ нихъ. Плательщики даютъ подробнѣе показанія о своихъ доходахъ и вычетахъ изъ нихъ. Недача показанія во время лишаетъ права жалобы на оцѣночныя комиссіи. Инспекторъ изслѣдуетъ показанія и затѣмъ созываетъ оцѣночную комиссію, которая учреждается въ каждомъ участкѣ. Она провѣряетъ показанія, можетъ допрашивать плательщиковъ и установлять размѣръ дохода по собраннымъ его даннымъ, если показаніе признается невѣрнымъ. Жалоба на оцѣночную комиссію сперва разсматривается въ ней, потомъ поступаетъ въ рекламаціонную комиссію, которая выслушиваетъ экспертовъ, разсматриваетъ письменныя и устныя доказательства и въ крайнемъ случаѣ требуетъ присяги. Жалобы на нее подаются лишь по формальнымъ основаніямъ. Жалобщикъ можетъ дать особое показаніе передъ довѣреннымъ комитетомъ. Невѣрныя и неполныя показанія наказываются штрафомъ, превышающимъ окладъ въ 4-10 разъ. Саксонскій налогъ личный подходный съ собственными показаніями плательщиковъ и твердыми окладами.

Косвенные налоги

Выше было указано опредѣленіе этихъ налоговъ и отличіе ихъ отъ прямыхъ, которые составляютъ гражданскую обязанность плательщиковъ, тогда какъ косвенные, сливаясь съ цѣнами продуктовъ, указываютъ лишь на дороговизну жизни.

Значеніе ихъ для современныхъ государствъ, нуждающихся въ огромныхъ средствахъ, заключаются въ слѣдующемъ: I/ они доставляютъ обильныя средства, затрудняя плательщиковъ меньше, чѣмъ еслибъ тѣ же средства взимались съ нихъ

въ видѣ прямыхъ налоговъ, ибо 1, уплачиваются по мелочамъ, 2, незамѣтно для плательщика, 3, и въ наиболѣе удобное для него время при покупкахъ, когда есть деньги. 2/Ихъ поступленіе растетъ само собой по мѣрѣ увеличенія потребленія обложенныхъ продуктовъ. 3/Уменьшаютъ зависимость правительства отъ народнаго представительства, ибо послѣднее можетъ установлять размѣръ ихъ оклада, а не поступленія. В л і я н і е ихъ на плательщиковъ зависитъ:

1/ Отъ п р е д м е т о в ъ о б л о ж е н і я: 1, обложеніе предметовъ р о с к о ш и и к о м ф о р т а разсчитываетъ на прихотливое расходованіе, т.е. на значительную пріобрѣтательную способность лица, а потому оно можетъ выдержать большіе оклады, мало обременяя плательщика, который всегда можетъ отказаться отъ платежа, воздерживаясь отъ покупки соотвѣтствующихъ предметовъ. Такіе налоги рѣдко примѣняются на практикѣ, вслѣдствіе незначительности и измѣнчивости поступленія и большихъ издержекъ по взиманію. Поэтому въ дѣйствительности косвенные налоги падаютъ на 2/ предметы ш и р о к о р а с п о с т р а н е н н а г о п о т р е б л е н і я /питія, чай, сахаръ, кофе, табакъ/. Они разсчитываютъ на обычный уровень потребностей и скромную платежную способность, а потому больше падаютъ на малоимущихъ, чѣмъ состоятельныхъ. 3/ Обложеніе предметовъ н е о б х о д и м о с т и разсчитываетъ на рабочую силу, которая пріобрѣтаетъ на получаемый ею заработокъ эти предметы, необходимые для поддержанія жизни; слѣдовательно, такой налогъ падаетъ на всѣхъ безъ исключенія, не обращая вниманія на средства лица, т.е. лишаетъ косвенные налоги ихъ преимуще-

ства предъ прямыми-добровольности и посильности взноса и крайне неравномѣрно облагая плательщиковъ. Поэтому многія государства отказались отъ обложенія предметовъ необходимости/хлѣба, мяса и соли/, другія же еще удерживаютъ съ невысокими окладами. Отношеніе предметовъ обложенія къ I-ой, 2-ой или 3-ей группѣ зависитъ отъ культурнаго и хозяйственнаго развитія данной страны, климатеческихъ, историческихъ и пр. условій.

2/ О т ъ с п о с о б о в ъ у с т а н о в л е н і я: облагаются единицы количества, качества и цѣны. Въ I-мъ случаѣ налогъ соразмѣряется съ пріобрѣтательной способностью во 2-мъ пытается тяжелѣе облагать болѣе состоятельныхъ, но масса затрудненій дѣлаетъ эти способы малоприменяемыми на практикѣ, а потому обыкновенно употребляется I-ый способъ, хотя при немъ вся тяжесть налога падаетъ на большинство малоимущихъ.

С п о с о б ы в з и м а н і я к о с в е н н ы х ъ н а л о г о в ъ.

I/ А к ц и з ъ - обложеніе предметовъ потребленія въ моментъ ихъ производства. Это-наиболѣе употребительный изъ способовъ обложенія предметовъ, производимыхъ внутри страны. Практика представляетъ слѣдующіе пріемы привлеченія къ налогу предметовъ обложенія: I, приводятъ въ извѣстность дѣйствительно добытые продукты по количеству, а иногда и по качеству; 2, принимаютъ во вниманіе признаки, указывающіе на дѣйствительно получаемые продукты, напр. помѣстительность посуды, силу снарядовъ, количество сыраго матерьяла и пр. 3, опредѣляютъ "нормальный выходъ"/примѣрное количество из-

готовляемыхъ продуктовъ/, принимая во вниманіе I, орудія производства, 2, сырые матерьлы, 3, нѣсколько признаковъ. Чѣмъ точнѣе приводятся въ извѣстность предметы обложенія, тѣмъ I, обильнѣе поступленіе, 2, труднѣе надзоръ за производствомъ, 3, выше издержки по взиманію, 4, стѣснительнѣе налогъ для производства. Чѣмъ эта точность ниже, тѣмъ меньше налогъ для производителя при болѣе интенсивномъ производствѣ, тѣмъ быстрѣе поэтому развивается промышленность. Государство употребляетъ тотъ или иной пріемъ, смотря по тому, насколько финансовыя выгоды его/при данной нуждѣ въ средствахъ/перевѣшиваютъ соединенныя съ нимъ неудобства и невыгоды.

2/ О б л о ж е н і е с б ы т а, т. е. обложеніе продуктовъ потребленія въ моментъ ихъ перехода къ покупателю: торговцу или потребителю. При разрозненности торговли является масса затрудненій для надзора и оказывается много путей для обхода закона и обмана фиска; поэтому обложеніе сбыта сравнительно рѣдко практикуется въ податныхъ системахъ. Иногда оно идетъ рядомъ съ обложеніемъ производства такихъ продуктовъ, которые могутъ выносить высокое обложеніе/питія/; но производитель и продавецъ служатъ только посредниками между фискомъ и потребителями-дѣйствительными/не кассовыми/плательщиками, на которыхъ они перелагаютъ налогъ; поэтому удобнѣе брать налогъ съ одного посредника, чѣмъ разбивать его на части и брать съ нѣсколькихъ, услуги которыхъ должны платить тѣ же потребители.

3, М о н о п о л і я состоитъ въ томъ, что государство присваиваетъ себѣ исключительное производство, или исключительную продажу предметовъ потребленія, или то и другое;

поэтому конкурренція не дѣйствуетъ, государство устанавливаетъ произвольныя цѣны, излишекъ которыхъ надъ издержками производства и составляетъ налогъ. Выгода ея: 1, можно соразмѣрять налогъ съ качествомъ и цѣной предметовъ, 2, устраняется фальсификація, которая часто практикуется при акцизѣ. Но монополія можетъ приниматься лишь къ производствамъ, въ которыхъ главное дѣло/большой капиталъ и/механическое приготовленіе однообразныхъ продуктовъ, сбытъ которыхъ не зависитъ отъ моды и вкуса покупателей. Невыгоды ея: 1, отсутствіе конкурренціи уменьшаетъ заботу о доброкачественности продуктовъ и увеличиваетъ издержки производства, такъ что потребители должны довольствоваться болѣе дорогими и худшими продуктами; 2, однообразіе предметовъ, не удовлетворяя всѣмъ вкусамъ, вызываетъ контрабанду.

Классическій примѣръ результатности монополіи представляетъ въ исторіи французская табачная монополія. Она введена при Кольберѣ въ 1677 г. отмѣнена во время революціи/конецъ 18 в./, вновь введена въ 1811 г. какъ временная мѣра и съ тѣхъ поръ постоянно отсрочивалась. Послѣдняя отсрочка 1888 до 1893 г/. Культура табака дозволена только въ 15 департаментахъ съ разрѣшенія начальства. Табачныя семена раздаются администраціей; взрощеніе ихъ совершается подъ надзоромъ администраціи плантаторами, признанными ею лучшими. Въ законѣ указаны правила для культуры табака/посадка растеній правильными рядами; опредѣленіе числа сохраняемыхъ листьевъ на растеніяхъ и пр/. Лѣтомъ особые повѣрщики/верификаторы/обходятъ плантаціи, контролируютъ выполненіе плантаторами преподанныхъ правилъ и высчитываютъ количество

листьевъ. Провѣренная такимъ образомъ жатва снимается уже безъ надзора правительственныхъ агентовъ. Собранныя листья сушатся по предписаннымъ правиламъ. Отъ января до мая табакъ разсортированный и связанный въ пачки сдается правительственной комиссіи. Табакъ дѣлится на 3-5 сортовъ; цѣны его утверждаются правительствомъ. Табакъ 12 лучшихъ плантаторовъ берется въ основаніе оцѣнки. Представившіе сырой табакъ или смѣшанныхъ сортовъ лишаются права держать плантаціи. Плантаторы должны представить весь собранный ими табакъ: годный и негодный. Послѣдній уничтожается комиссіей. Въ случаѣ разницы въ количествѣ табака при пріемѣ и въ вѣдомости верификатора плантаторъ уплачиваетъ за каждый недостающій килогриммъ 4 Фр. Собранный табакъ поступаетъ въ казенные магазины, гдѣ сортируется, подвергается броженію и отсылается на казенныя фабрики. Въ магазинахъ всегда имѣется годовый запасъ табаку. Кромѣ табаку внутренняго приготовленія въ Франціи потребляется немало и иностраннаго, который пріобрѣтаетъ табачная администрація двумя способами:

I/ поставной частныхъ лицъ съ торговъ. Администрація печатаетъ объ условіяхъ поставки. Партіи назначаются большія /$1/_2$-1 милл. кил./. Цѣны поставщиковъ и нормальныя цѣны, назначенныя министерствомъ присылаются въ запечатанныхъ конвертахъ. Поставщики представляютъ образчики табаку, отсылаемые въ Парижъ. Взявшій подрядъ вноситъ залогъ въ 10% стоимости. Табакъ доставляется въ пограничные магазины, изъ каждаго тюка его отсылаются пробы въ Парижъ для сравненія съ образчиками. Цѣло поставки рисковано, ибо цѣны табака, неизвѣстныя въ моментъ торговъ, зависятъ отъ урожая /весной/ и спекуляціи /осенью/.

2/ Покупкой на мѣстѣ чрезъ консуловъ. Этотъ способъ рѣдко примѣняется, такъ какъ нужно давать деньги впередъ, табакъ получается безъ предварительнаго изслѣдованія пробъ; неумѣнье и недобросовѣстность агентовъ можетъ причинять убытки. Табачныя издѣлія приготовляются по инструкціямъ одинаковымъ для всѣхъ 18-ти фабрикъ. Табачная администрація старается изготовлять для всей Франціи однообразные сорта таб-ку, что и достигается смѣшиваніемъ всѣхъ сортовъ табака; поэтому приходится нести лишніе расходы на перевозку табака, растущаго въ одной мѣстности, въ фабрики другой. Въ виду того, что фабрики изготовляютъ одинаковыми способами одинаковые предметы при различныхъ условіяхъ, издержки ихъ колеблятся, какъ 1:4. Всего изготовляется 8 сорта нюхательнаго и 5 сортовъ курительнаго табака, папиросы и 4 сорта сигаръ. Сигары приготовляются слабыя и безъ опредѣленнаго вкуса; онѣ считаются болѣе выгодными, такъ какъ не производятъ возбужденія нервовъ, котораго ищетъ курящій, и побуждаютъ послѣдняго усиливать потребленіе. Табачныя издѣлія разсылаются въ магазины. Розничная продажа поручается торговцамъ-комиссіонерамъ, которые продаютъ эти издѣлія по таксѣ за наличныя деньги, получая въ свою пользу извѣстный процентъ /отъ 10 %/. Чтобы ослабить контрабанду въ пограничныхъ департаментахъ табакъ продается по пониженной цѣнѣ и тѣмъ дешевле, чѣмъ поясъ /ихъ всего 5 / ближе къ границѣ. Внутренней контрабандѣ препятствуетъ городской заставный налогъ.

Вліяніе монополіи на культуру и потребленіе табака во Франціи. I. При введеніи монополіи въ 1811 г. добыва-

лось 16 1/2 милл. килогр. табаку, послѣ введенія ея табаководство упало, такъ что добываніе только черезъ 45 лѣтъ достигло 16 1/2 милл. Причины упадка: 1, вздорожаніе табаку, 2, размѣръ производства его меньше потребленія, вслѣдствіе употребленія иностраннаго табаку при фабрикаціи. 2, Введеніе монополіи сразу улучшило культуру табака / лучшіе способы, лучшія сѣмена /; но дойдя до извѣстной высоты культура остановилась на одномъ уровнѣ, потому что 1, табачная администрація не заботится объ улучшеніи культуры, 2, плантаторы лишены всякой самостоятельности, а потому и предпріимчивости, являясь какъ бы агентами фиска. 3, Потребленіе уменьшилось и въ первые 25 л. стояло на одной цифрѣ. Кромѣ вздорожанія табака это объясняется контрабандой, вызванной 1, возвышеніемъ налога, 2, небольшимъ числомъ изготовляемыхъ сортовъ, 3, ограниченіемъ числа лавокъ и 4, дурнымъ качествомъ табака. Увеличеніе числа сортовъ и удешевленіе пограничнаго табака уменьшили конкуренцію, поэтому въ слѣдующіе 30 л. потребленіе удвоилось.

Значеніе монополіи табака во Франціи: 1, воздѣлываніе табака затруднено 1; злоупотребленіями при выдачѣ разрѣшеній на культуру его и при пріемѣ табака комиссіями, 2, мелочностью правилъ, убивающихъ иниціативу плантатора, 3, ограниченіемъ числа сортовъ и пр.

2, При покупкѣ иностраннаго табака дѣлаются переплаты, ибо 1, спросъ на одинъ и тѣ же сорта подымаетъ цѣну ихъ и 2 поставщики берутъ много за поставку, вслѣдствіе ея рискованности и формализма сдачъ.

3, Фабрикація очень дорога, вслѣдствіе 1, однообразія издѣ-

лій на всѣхъ фабрикахъ, 2, отсталости техники, 3, небрежности служащихъ,

4, Большая скидка продавцамъ уменьшаетъ доходъ фиска, между тѣмъ продавцы при спеціализаціи торговли получаютъ мало дохода, поэтому прибѣгаютъ къ порчѣ табаку /подмачиваютъ/.

5, Нарушается равноправіе I, удешевленіемъ пограничнаго табака, 2, департаменты, гдѣ дозволена культура его, находятся въ привиллегерованномъ положеніи сровнительно съ тѣми, гдѣ она не дозволена; 3, при установленіи цѣнъ не соразмѣряется величина налога съ высотой сорта, такъ что налогъ на дешевый табакъ пропорціонально выше, чѣмъ на дорогія сигары.

6, Налогъ почти въ 5 разъ выше издержекъ производства и поступленіе его постоянно растетъ. Такъ потребленіе табаку въ 1875 г. - 80 милл. кил, въ 1883-85 $^{I}/_{2}$; валовой доходъ въ 75 г. - 255 милл. въ 88-808 милл. Фр.

4 / Прямой способъ обложенія потребленія примѣняется I, къ владѣнію предметами, допускающими продолжительное пользованіе и обнаруживающими зажиточность владѣльца, напр. экипажами, собаками, фортепіано; 2, къ тѣмъ расходамъ, размѣръ которыхъ разсматривается какъ критерій для сужденія о степени зажиточности лица, напр. на слугъ, на жилье и пр. Главный предметъ обложенія среди перечисленныхъ - квартира. Но на самомъ дѣлѣ квартирная плата не можетъ служить критеріемъ зажиточности, ибо I, она не находится въ пропорціональномъ отношеніи къ доходу: она составляетъ большую долю въ расходѣ бѣдняка, чѣмъ богача; 2, размѣръ ея зависитъ отъ семейныхъ, профессіональныхъ,

промышленныхъ и иныхъ обстоятельствъ, заставляющихъ лицо платить за квартиру большую долю дохода, чѣмъ другія лица, з/она различна въ различныхъ мѣстностяхъ: выше въ большомъ городѣ, ниже въ маломъ. Поэтому квартирный налогъ оказывается неравномѣрнымъ какъ для различныхъ лицъ, такъ и для различныхъ мѣстностей и для уравненія его требуется рядъ поправокъ. Въ западной Европѣ онъ взимается въ нѣкоторыхъ городахъ, какъ городской налогъ.

5/. Таможенные сборы или пошлины взимаются съ предметовъ при перевозкѣ ихъ черезъ границу государства или таможенную черту. Разсмотрѣнные виды косвенныхъ налоговъ различались между собой по предметамъ обложенія. Этотъ же видъ отличается отъ нихъ общимъ внѣшнимъ признакомъ-моментомъ взиманія.

Смотря по тому, взимаются ли таможенныя пошлины при провозѣ товаровъ черезъ внѣшнюю границу государства или черезъ какія либо таможенныя линіи внутри страны-пошлины эти бываютъ внутреннія и внѣшнія. Прежде внутренніе таможенные сборы были очень распространенны, но въ настоящее время они почти вездѣ отмѣнены. Слѣдами ихъ остался заставной налогъ, взимаемый съ предметовъ, ввозимыхъ въ заставные или закрытые города. При этомъ предметѣ обложенія могутъ быть приводимы въ извѣстность со стороны количества и качества, но обыкновенно довольствуются количественными единицами: штука, вѣсъ, повозка и пр. Въ Россіи заставной налогъ взимается въ немногихъ городахъ западнаго края, какъ городской сборъ; таковъ онъ и во Франціи /actrois /. Въ пользу его, какъ городскаго сбора, приводятъ, что горожанамъ удобно по-

крывать этимъ способомъ городскіе расходы, ибо онъ не вторгается въ городскую жизнь, а оставляетъ ее въ сторонѣ. Неудобства его: I/горожане не только должны платить налогъ, но и терпѣть неизбѣжныя при немъ стѣсненія, 2/высокій сборъ вызываетъ контрабанду, которая деморализируетъ общество и увеличиваетъ издержки по надзору, поэтому 3/городъ можетъ получить мало чистаго поступленія при значительномъ обремененіи горожанъ.

Таможенные сборы бываютъ I/вывозные, или отпускные /взимаемые съ отечественнымъ товаровъ вывозимыхъ за границу/. Уменьшая сбытъ туземныхъ издѣлій, они препятствуютъ развитію народнаго производства; исключается тотъ случай, если страна пользуется фактической монополіей въ дѣлѣ доставленія обложенныхъ продуктовъ иностранцамъ-покупателямъ, но I/высокія пошлины все-таки могутъ уменьшить сбытъ и II/съ развитіемъ всемірной торговли падаетъ значеніе этой монополіи. /Въ настоящее время пошлины этого рода существуютъ въ Европѣ только въ Италіи на нѣкоторые предметы роскоши и внѣ Европы съ колоніальныхъ товаровъ/. Иногда эти сборы вводятся, какъ мѣры народно-хозяйственной политики: I/уменьшая вывозъ истощимыхъ продуктовъ, имѣющихъ большое значеніе для страны /напр. каменный уголь/, но по мѣрѣ развитія международной торговли истощимость становится менѣе страшна, а успѣхи техники, создавая новые способы удовлетворенія потребностей, уменьшаютъ значеніе этихъ продуктовъ; II/удерживая сырье въ странѣ и побуждая къ туземной переработкѣ его. Эта мѣра имѣла значеніе только въ связи съ другими мѣрами протекціонизма /см.

ниже/. 2/Т р а н з и т н ы е /взимаемые съ товаровъ, проходящихъ черезъ территорію государства/. Они въ настоящее время исчезаютъ, такъ какъ I/взиманіе ихъ не ладитъ съ принципомъ взаимности услугъ между государствами и II/они отнимаютъ работу у отечественныхъ путей сообщенія. Иногда они носятъ боевой характеръ, имѣя въ виду убить или ослабить конкурренцію иностранцевъ при снабженіи сосѣднихъ заграничныхъ рынковъ. Но вывозные и транзитные сборы имѣютъ второстепенное значеніе, поэтому когда рѣчь идетъ о таможенныхъ сборахъ, то главнымъ образомъ вопросъ сводится къ 3/в в о з н ы м ъ . При установленіи ихъ государство можетъ имѣть 2 цѣли: финансовую и экономическую, соотвѣтственно чему они бываютъ: финансовые/имѣющіе въ виду увеличить государственные доходы/и покровительственные/имѣющіе цѣлью покровительствовать извѣстнымъ отраслямъ отечественной промышленности/. Первые пристраиваются къ предметамъ потребленія и размѣръ ихъ окладовъ опредѣляется I/взглядомъ законодателя на значеніе этихъ предметовъ, какъ средствъ потребленія, и на выносливость ихъ, какъ предметовъ обложенія, 2/нуждой въ средствахъ, 3/оцѣнкой возможныхъ послѣдствій отъ такой или иной высоты окладовъ на размѣръ потребленія облагаемыхъ предметовъ, на высоту издержекъ взиманія вообще и въ особенности по надзору за контрабандой и на степень развитія послѣдней. Вторые облагаютъ такіе предметы, производство которыхъ имѣютъ въ виду поощрить. Окладъ ихъ опредѣляется: I/отсталостью отечественнаго производства въ сравненіи съ иностраннымъ, 2/разностью цѣнъ продуктовъ этихъ производствъ и 3/мѣрою желательнаго по-

кровительства. По отношенію къ однимъ и тѣмъ же предметамъ ввоза пошлины финансовыя и покровительственныя исключаютъ другъ друга, но въ таможенныхъ тарифахъ, въ которые входитъ большее или меньшее количество статей, могутъ дѣйствовать обѣ цѣли. Таможенные сборы затрогиваютъ интересы международнаго обмѣна, поэтому прежде чѣмъ перейти къ анализу покровительственныхъ пошлинъ надо остановиться на вопросѣ о международной торговлѣ. Внѣшняя торговля-необходимое слѣдствіе различія естественныхъ условій жизни народовъ. Каждая страна можетъ производить только такіе продукты, которые дозволяетъ производить ея природа и другія условія хозяйства, между тѣмъ потребности жителей ея могутъ требовать для своего удовлетворенія продуктовъ другихъ странъ. Одна страна можетъ извѣстные продукты производить 1, высшаго качества, чѣмъ другая, но за ту же цѣну, или 2, того же качества, но дешевле другой вслѣдствіе того, что 1, болѣе благопріятныя условія производства, въ которыя она поставлена позволяютъ ей производить равное количество этихъ продуктовъ съ меньшей затратой труда и капитала; 2, размѣры прибыли, заработной платы или $^{0}/_{0}$-овъ на капиталъ ниже, что уменьшаетъ издержки производителей. Если разница въ стоимости производства продуктовъ не меньше издержекъ транспорта или если качество ихъ выше, чѣмъ у продуктовъ мѣстнаго производства при небольшой разницѣ въ цѣнахъ ихъ, то заграничные продукты будутъ ввозится въ страну, изъ которой взамѣнъ того будутъ вывозиться тѣ продукты, которыя производятся въ ней дешевле или лучше. Выгода ввоза заключается въ томъ, что страна получаетъ за извѣстную сумму труда и капитала болѣе

обильное предложеніе нудныхъ ей товаровъ или такое же количество, но высшаго качества или за меньшую трату труда и капитала. Въ послѣднемъ случаѣ утилизація этого остатка труда и капитала и составитъ чистую прибыль. Выгода вывоза въ томъ, что онъ расширяетъ рынокъ для сбыта продуктовъ страны и тѣмъ способствуетъ увеличенію и улучшенію производства, для котораго въ этой странѣ существуютъ наиболѣе благопріятныя условія, давая возможность болѣе широкаго примѣненія раздѣленія труда и техническихъ усовершенствованій, побуждая къ изобрѣтеніямъ и пр. Итакъ экономическое значеніе международной торговли заключается въ томъ, что она 1, доставляетъ странѣ такіе продукты, которыхъ она произвести не можетъ; 2, даетъ производительнымъ силамъ страны возможность обратиться къ наиболѣе успѣшнымъ занятіямъ; 3, удешевляетъ и улучшаетъ производство и 4, содѣйствуетъ болѣе равномѣрному распредѣленію продуктовъ между мѣстностями. Сверхъ того она играетъ значительную роль въ культурномъ развитіи народовъ: 1, способствуетъ гуманизированію народовъ, 2, содѣйствуетъ взаимному просвѣщенію народовъ, знакомя каждый изъ нихъ съ бытовой, нравственной и умственной жизнью другихъ, и 3, знакомитъ цивилизованный міръ съ неизвѣстными ему частями земного шара. Сильнѣйшій врагъ международной торговли-разстояніе, или, точнѣе, вызываемые имъ издержки транспорта, вліяніе которыхъ сказывается на распространеніи торговли. Въ виду неудобства и дороговизны транспортированія страна должна производить много предметовъ дома, хотя бы мѣстныя условія были неблагопріятны; таковы громоздкіе предметы, предметы для простонароднаго потребле-

нія.

Распредѣленіе выгодъ международной торговли между странами, участвующими въ ней. Средняя цѣнность товаровъ, производимыхъ въ данной мѣстности опредѣляется стоимостью производства ихъ. Цѣнность заграничныхъ товаровъ опредѣляется стоимостью пріобрѣтенія ихъ, т.е. количествомъ мѣстныхъ товаровъ, отданныхъ въ обмѣнъ за привозные и стоимостью производства этихъ мѣстныхъ товаровъ. Стоимость пріобрѣтенія опредѣляется условіями взаимнаго спроса и предложенія странъ участвующихъ въ международномъ обмѣнѣ. Эти условія зависятъ отъ многихъ факторовъ: бытовыхъ, климатическихъ, политическихъ, вкусовъ и достатка потребителей, дешевизны товаровъ, обширности рынковъ для сбыта и пріобрѣтенія товаровъ и пр. Со стороны цѣнности ввоза выгодное положеніе страны въ международномъ обмѣнѣ зависитъ 1, отъ размѣра и настоятельности спроса другихъ странъ на ея вывозные продукты и отъ способности этого спроса расширяться и 2, отъ размѣра и степени настоятельности спроса данной страны на заграничные продукты. Со стороны цѣнности удешевленіе значитъ, что извѣстное количество ввезенныхъ товаровъ обмѣнивается на меньшее, чѣмъ прежде, количество туземныхъ товаровъ. Со стороны стоимости удешевленіе значитъ, что страна получаетъ большее, чѣмъ прежде, количество заграничныхъ товаровъ за прежнюю затрату труда и капитала или тоже количество за меньшую затрату. Это удешевленіе-пропорціонально успѣшности труда въ данной странѣ: чѣмъ меньше стоимость производства вывозимыхъ его товаровъ, тѣмъ дешевле стоятъ ей ввозимые. Выгоды страны отъ международной торговли тѣмъ выше, чѣмъ обширнѣе торговые обороты, такъ что

хотя бы одна страна на отдѣльныхъ покупкахъ получала меньше выгоды, чѣмъ другая, но все же въ совокупности выгоды первой могутъ быть выше, чѣмъ выгоды другой, если она совершитъ большее количество этихъ покупокъ. Итакъ выгоды страны въ международной торговлѣ зависятъ отъ размѣровъ ея торговыхъ оборотовъ, отъ цѣнности заграничныхъ покупаемыхъ и стоимости туземныхъ продаваемыхъ товаровъ.

Значеніе ввозныхъ таможенныхъ сборовъ. Эти сборы устанавливаются I, на предметы, которые не могутъ производится въ странѣ. Они имѣютъ финансовый характеръ и значеніе ихъ зависитъ отъ характера предметовъ обложенія. Одни предметы потребляются въ сыромъ видѣ или требуютъ незначительной переработки, иногда въ предѣлахъ домашняго хозяйства /чай, кофе, пряности и пр. колоніальные товары /; другіе представляютъ сырье матерьялы, требующіе сложной фабричной переработки /шелкъ-сырецъ, хлопчатая бумага и пр./ Эти предметы становятся дороже на величену пошлины, которая представляетъ собой особый видъ налога, уплачиваемаго въ пользу фиска потребителями предметовъ I-го рода или произведеній изъ предметовъ 2-го рода. Предметы I-го рода облагаются въ европейскихъ государствахъ значительными сборами, какъ налогами на потребленіе. Они выдерживаютъ довольно высокій таможенный сборъ. Потребленіе ихъ растетъ съ развитіемъ достатка въ массахъ или, вѣрнѣе, съ возвышеніемъ уровня привычекъ населенія, поэтому въ богатѣющихъ странахъ поступленіе отъ соотвѣтствующихъ таможенныхъ сборовъ все возвышается. Значеніе сборовъ на предметы 2-го рода зависитъ отъ того, какіе предметы изъ нихъ

изготовляются: роскоши, комфорта или общераспространеннаго употребленія. 2, сборы съ предметовъ, которые производятся или могутъ производиться въ странѣ, носятъ или фискальный или покровительственный характеръ. Финансовые сборы съ предметовъ, которые не могутъ производиться въ странѣ но не производятся, отличаются тѣми же свойствами, какъ сборы съ предметовъ, которые не могутъ производиться въ странѣ. Финансовые сборы съ такихъ предметовъ, подобные которымъ производятся въ странѣ и облагаются внутренними налогами, по размѣрамъ соотвѣтствуютъ налогамъ на подобные предметы внутренняго производства. Оставаясь на фискальной точкѣ зрѣнія, законодательство стремится къ уровненію обложенія тѣхъ и другихъ. На практикѣ довольно трудно достигнуть уровнительности обложенія туземныхъ и иностранныхъ предметовъ вслѣдствіе различія пріемовъ при ихъ обложеніи. Таможенные сборы, если не считать вліянія контробанды и злоупотребленій чиновниковъ, взимаются съ дѣйствительно привезенныхъ предметовъ: при досмотрѣ можно опредѣлить ихъ количество и даже качество; были попытки установлять таможенные сборы сообразно цѣнамъ предметовъ. Внутренними косвенными налогами облагается фабрикація туземныхъ предметовъ, иногда бываетъ трудно опредѣлить не только качество, но и количество ихъ, которое нерѣдко вычисляется приблезительно по внѣшнимъ признакамъ фабрикаціи, или принимается равнымъ нормальному выходу Поэтому дѣйствительный налогъ съ предмета обложенія можетъ значительно различаться отъ легальнаго. Если же размѣръ таможенной пошлины ниже оклада внутренняго налога, то разность будетъ служить преміей въ пользу иностраннаго про-

изводства; если-выше, то эта разность будетъ имѣть характеръ покровительственной пошлины для производства соотвѣтствующихъ туземныхъ продуктовъ.

Покровительственныя пошлины взимаются съ привозныхъ предметовъ, которые могутъ производиться въ странѣ или производятся, но свободны отъ налоговъ. Эти пошлины предоставляютъ налогъ на извѣстный способъ полученія товара. Выгоды общества требуютъ, чтобы изъ имѣющихся способовъ полученія товара, выбирался такой, съ помощью котораго получается товаръ лучшаго качества и по самой низкой цѣнѣ. Эти пошлины, конечно, не облагаютъ невыгодныхъ способовъ, такъ какъ они были бы излишни, ибо эти способы и безъ того не были бы приняты. Если же онѣ устанавливаются на тѣ способы, которые приняты въ виду ихъ выгодности, то, смотря по своей величинѣ, онѣ побуждаютъ предпочесть или допустить способы, изъятые отъ налога, хотя бы они были и хуже. Итакъ, значеніе ихъ зависитъ, между прочимъ, отъ размѣра ихъ оклада. I/если размѣръ пошлины ниже разницы между расходами по производству товара въ странѣ и расходами по ввозу его изъ-за границы, то такая пошлина окажетъ такое же вліяніе, какъ если бы она была финансовой: возвыситъ цѣну товара на размѣръ пошлины и потому нѣсколько ограничитъ потребленіе, слѣдовательно и ввозъ его. Потребители выплатятъ пошлину въ пользу казны. II/Если размѣръ пошлины уравновѣшиваетъ эту разницу/ежели товаръ ввозился благодаря только дешевизнѣ его сравнительно съ туземнымъ/, или немного превышаетъ ее /ежели товаръ ввозился въ виду превосходства его качествъ надъ туземнымъ/, то пошлина будетъ ограничительной или охранительной, охраняя туземное производство отъ иностран-

ной конкурренціи съ цѣлью оказать ему покровительство и ограничивая ввозъ иностранныхъ товаровъ. Цѣна товаровъ заграничныхъ при покупкѣ ихъ потребителями возвысится на размѣръ пошлины, которая и будетъ выплачена потребителями въ пользу казны. Туземные товары могутъ продаваться по цѣнѣ, равной цѣнѣ иностраннаго товара на границѣ - пошлина - издержки транспорта до мѣста продажи. Въ этомъ случаѣ при покупкѣ туземныхъ товаровъ пошлина будетъ уплачена потребителями въ пользу производителей и поступитъ въ ихъ кассы, или не поступитъ ни въ чьи кассы, потому что поглотится большими издержками туземнаго производства. III/ Если пошлина будетъ настолько высока, что и безъ формальнаго запрещенія ввоза даннаго товара, она сдѣлаетъ этотъ ввозъ фактически невозможнымъ, т. е. будетъ запретительной, то она не только не будетъ источникомъ государственнаго дохода, а потребуетъ даже со стороны государства расходовъ на содержаніе увеличеннаго комплекта таможенныхъ чиновниковъ и пограничной стражи для предупрежденія контрабанды. Результатомъ этой пошлины явятся. возникновеніе или развитіе покровительствуемой отрасли промышленности и уплата потребителями налога въ пользу производителей, какъ это указано во II-омъ случаѣ, хотя размѣръ этого налога можетъ и не достигать высоты пошлины, вслѣдствіе конкурренціи туземныхъ производителей. Близки по характеру съ покровительственными пошлинами такъ называемыя д и ф ф е р е н ц і а л ь н ы я пошлины. Онѣ поощряютъ привозъ товаровъ изъ извѣстныхъ странъ, или извѣстными способами въ противоположность другимъ странамъ и способамъ. Такъ въ нѣкоторыхъ государствахъ

дѣлались сбавки съ пошлинъ для товаровъ, привезенныхъ не на англійскихъ корабляхъ. Эти пошлины также заставляютъ обращаться къ худшимъ/болѣе дорогимъ/способамъ полученія товаровъ, поэтому цѣны товаровъ тоже возвышаются. Итакъ, прямымъ послѣдствіемъ покровительственныхъ пошлинъ является возвышеніе цѣнъ товаровъ. Впрочемъ, вліяніе ихъ на цѣны и на сбытъ опредѣлить не легко, такъ какъ онѣ дѣйствуютъ здѣсь рядомъ съ другими причинами, изъ которыхъ однѣ дѣйствуютъ въ одномъ съ ними направленіи, другія въ противоположномъ, такъ что несомнѣннымъ можно считать лишь такое вліяніе этихъ пошлинъ: онѣ возвышаютъ издержки взиманія и затрудняютъ международный оборотъ новымъ элементомъ. Если пошлина устанавливается для покровительства тѣмъ отраслямъ промышленности, которыя по условіямъ данной страны не могутъ такъ хорошо и дешево работать, какъ за-границей, то такая пошлина не доставитъ косвенныхъ выгодъ, но повредитъ I/странѣ, потому что I/возвысятся цѣны ввозимыхъ продуктовъ данной отрасли промышленности, II/возвысится общая стоимость туземнаго производства, вслѣдствіе искусственнаго развитія отрасли промышленности, работающей при худшихъ условіяхъ, чѣмъ другія, въ ущербъ которымъ она развивается: III/уменьшится размѣръ торговыхъ оборотовъ данной страны съ другими странами/уменьшеніе ввоза и вывоза/2/. Торгово-промышленному міру, вслѣдствіе сокращенія I/работы отраслей промышленности, наиболѣе благопріятныхъ для данной страны и для заграничныхъ, которыя принуждены производить у себя съ большей тратой труда и капитала тѣ продукты, которые они могли бы взаимно получать по меньшей стоимости; II/со-

кращенія оборотовъ международной торговли. Если же пошлина устанавливается для покровительства такой отрасли промышленности, для которой имѣются въ странѣ естественныя условія развитія, но нѣтъ умѣлыхъ предпринимателей и рабочихъ, нѣтъ обезпеченнаго сбыта, потому что иностранцы господствуютъ на рынкѣ данной страны, то все же прямые убытки окажутся на лицо, но могутъ получиться косвенныя выгоды. При охранительной пошлинѣ покупатели будутъ переплачивать при покупкѣ данныхъ заграничныхъ продуктовъ, потребители будутъ переплачивать туземнымъ производителямъ /искусственная перетасовка доходностей/. При запретительной-кромѣ тѣхъ же затратъ потребностей, понесетъ убытки и казна, а производители получатъ возможность вести дѣло при худшихъ условіяхъ производства и продавать товары дороже, чѣмъ позволяютъ имъ издержки производства. Кромѣ того страна и весь торгово-промышленный міръ понесутъ убытки отъ сокращенія оборотовъ международной торговли и необходимыхъ потерь при переходѣ отъ установившихся уже отраслей промышленности къ только что развивающейся /неумѣлость предпринимателей, отсутствіе техниковъ и привычныхъ рабочихъ, затраты основнаго капитала и пр./. Но за то современемъ въ странѣ можетъ появиться новая отрасль промышленности, и на будущее время страна можетъ оказаться въ выигрышѣ, не уплачивая стоимости транспорта иностранныхъ товаровъ /это сбереженіе составляетъ выгоду всему торгово-промышленному міру/ и пользуясь всѣми выгодами самостоятельнаго веденія производства. Такая пошлина, какъ мѣра народно-хозяйственной политики, является, такъ сказать, воспитательной пошли-

ной и допускается, какъ одно изъ средствъ для поднятія зарождающейся промышленности, имѣющей серьезные задатки въ мѣстныхъ условіяхъ. Но это средство дорогое, поэтому 1/на ряду съ нимъ надо пользоваться и другими средствами промышленнаго воспитанія/каковы напр. техническія школы, ремесленныя училища, образцовыя мастерскія и пр./, 2/при проведеніи этой мѣры требуется величайшая осторожность, такъ какъ временная и умѣренная пошлина можетъ возбуждающимъ образомъ дѣйствовать на производство; напротивъ, непомѣрная и безсрочная можетъ поддерживать апатію производителей и поощрять спекуляцію. При томъ, чѣмъ сложнѣе промышленная жизнь страны и международныя торговыя отношенія, тѣмъ труднѣе опредѣлить вліяніе пошлинъ, тѣмъ съ большей осмотрительностью надо ихъ вводить; такъ напр., если страна перерабатываетъ заграничное сырье или заграничный полуфабрикатъ въ продуктъ, который вывозитъ за-границу, то введеніе покровительственной пошлины на эти матерьялы или полуфабрикаты можетъ убить промышленность, работающую для вывоза. Правда, можно при вывозѣ за-границу продуктовъ возвращать производителямъ пошлину, взятую за иностранный матерьялъ, изъ котораго изготовленъ продуктъ. Но устроить возвратъ пошлины-дѣло трудное: 1/не легко опредѣлить, сколько даннаго матерьяла заключается въ продуктѣ, 2/трудно/даже невозможно безъ большихъ стѣсненій промышленности/отличить иностранный матерьялъ отъ туземнаго; между тѣмъ возвратъ пошлинъ, неполученныхъ казною, явно убыточенъ для послѣдней. Поэтому для страны съ развитыми и сложными торговыми отношеніями приходится признать покровительственныя пошлины

уже отжившими, или по крайней мѣрѣ отживающими, мѣрами. Но для странъ, отставшихъ въ промышленномъ отношеніи, только что выходящихъ изъ земледѣльческаго быте, покровительственныя пошлины, какъ воспитательныя, могутъ принести пользу, если 1/вмѣстѣ съ ними будутъ приняты другія мѣры поднятія промышленности, 2/если существуетъ основательная увѣренность, что покровительствуемое дѣло черезъ нѣсколько времени будетъ въ состояніи обойтись безъ покровительства, 3/если величина пошлины будетъ лишь уравнивать стоимость туземнаго производства данныхъ продуктовъ со стоимостью пріобрѣтенія ихъ изъ-за границы, 4/если пошлина назначается на срокъ и съ теченіемъ времени постепенно уменьшается/что необходимо для постояннаго соблюденія 3-го условія/и наконецъ, 5/если подобныя пошлины не вводятся массами, такъ какъ нельзя допустить, чтобы многія отрасли промышленности начали разомъ быстро развиваться. Изъ вышеизложеннаго видно, что невозможно отвѣтить на вопросъ: что предпочтительнѣе для страны, свобода торговли или покровительственная система? Гораздо раціональнѣе поставить такой вопросъ: можетъ ли спеціальная покровительственная пошлина извѣстнаго размѣра, въ извѣстное время принести данной странѣ больше выгоды, чѣмъ убытка? Понятно, что такіе вопросы рѣшаются на основаніи фактическихъ данныхъ, вѣрныхъ и разносторонніхъ, о промышленности и торговли данной страны, а не на основаніи общихъ соображеній. Опираясь на общія соображенія, протекціонисты и фридредеры съ одинаковымъ правомъ высказываютъ противоположныя утвержденія. Такъ напр. протекціонисты утвер-

ждаютъ, что покровительственные пошлины залогъ воспитанія и развитія народовъ, что въ международной сферѣ онѣ ведутъ къ миру и успокоенію; фридредеры утверждаютъ, что эти пошлины-залогъ извращенія обезсиленія производства, источникъ національной вражды и войнъ и т. п. Эти и тому подобныя общія разсужденія справедливы при однихъ условіяхъ и несправедливы при другихъ, а потому и не могутъ служить ни за, ни противъ протекціонизма и свободы торговли.

Въ своихъ аргументахъ въ пользу необходимости для Россіи слѣдовать покровительственной системѣ русскіе протекціонисты затрогиваютъ очень чувствительную сторону русскаго народнаго хозяйства-торговый балансъ, отъ котораго зависитъ, въ ихъ глазахъ, вексельный курсъ, а значитъ, заключаютъ они, и цѣнность бумажныхъ денегъ.

Торговый балансъ выясняется изъ сопоставленія совокупной цѣнности ввезенныхъ и вывезенныхъ въ извѣстный промежутокъ времени продуктовъ производства, но за исключеніемъ денегъ и цѣнныхъ бумагъ. Въ торговый балансъ не включаются переходы денегъ и цѣнныхъ бумагъ, которые совершаются въ силу различныхъ обстоятельствъ / временная контрибуція, покрытіе платежей по займамъ, по владѣнію имуществами, веденію промысловъ и пр /Такимъ образомъ торговый балансъ отличается отъ платежнаго. При составленіи торговаго баланса націи противополагаются, какъ два купца. Торговый балансъ нельзя смѣшивать съ совокупными оборотами націи, такъ какъ внутренніе обороты значительно больше заграничныхъ. Возникаетъ вопросъ: можно ли вѣрно опредѣлить цифрами положеніе торговаго баланса, т. е. цѣнности привоза

и вывоза? Какія принимать цѣны: на мѣстѣ производства, или сбыта, или на границѣ? Показанія таможенныхъ чиновниковъ ненадежны, особенно относительно предметовъ ввоза и товаровъ, ввозимыхъ безпошлинно. Контрабанды и транзитъ еще болѣе путаютъ вычисленія. Нельзя судить о степени благопріятности торговаго баланса и по колебанію курса, ибо послѣдній зависитъ отъ платежнаго баланса, а не торговаго, такъ напр. большой ввозъ можетъ не оказать вліянія на вексельный курсъ, если уплата за излишекъ ввоза будетъ сдѣлана полученной контрибуціей или процентами отъ иностранныхъ бумагъ. Но положимъ, что можно узнать приблизительно цѣнность ввоза и вывоза и опредѣлить такъ называемую благопріятность /превышеніе ввоза вывозомъ/ или неблагопріятность/ перевѣсъ ввоза надъ вывозомъ/. Все таки ставится еще вопросъ, представляется ли благопріятный торговый балансъ всегда выгоднымъ для народнаго хозяйства и неблагопріятный-пагубнымъ и нежелательнымъ. Излишекъ ввоза долженъ оплачиваться металлическими деньгами, иначе данная страна становится должницей другихъ и будетъ платить проценты; за излишекъ вывоза страна получаетъ металлич. деньги или является кредиторомъ по отношенію къ другимъ. Такимъ образомъ при сведеніи торговаго баланса оказываются 4 положенія, изъ которыхъ каждое имѣетъ особое значеніе, смотря по обстоятельствамъ.

I/Если излишекъ ввоза будетъ оплаченъ металлическими деньгами, то такое положеніе будетъ вредно для страны, если она теряетъ часть той массы денегъ, въ какой она нуждается

при данномъ состояніи ея оборотовъ и при поддержаніи товарныхъ цѣнъ на одинаковомъ уровнѣ съ заграницей. Номинальныя цѣны товаровъ измѣняются не такъ быстро, какъ можетъ увеличиваться или уменьшаться денежный запасъ страны; поэтому, если эти цѣны не соотвѣтствуютъ отливу денегъ, то результатомъ этого отлива явятся: затрудненіе обыта, рѣдкость оборотныхъ капиталовъ, возвышеніе %, сокращеніе производства и потребленія. Но если въ странѣ много излишнихъ металлическихъ денегъ / сильный притокъ ихъ изъ-за границы, усиленное отечественное производство металловъ, быстрое развитіе кредита, умноженіе суррогатовъ денегъ и пр./ то отливъ ихъ является полезнымъ и желательнымъ. Но отливъ металл. денегъ страшенъ, напр. для страны, предполагающей отмѣнить дѣйствующее бумажно-денежное обращеніе.

2/ Излишекъ вывоза вызываетъ приливъ металл. денегъ въ страну. Это можетъ быть иногда только уравненіемъ предшествующаго отлива; иногда необходимымъ явленіемъ, не радующимъ и не печалющимъ, напр. если страна сама не добываетъ драгоцѣнныхъ металловъ, то при умноженіи денегъ во всемъ мірѣ принимающимъ участіе въ международномъ оборотѣ, часть ихъ перельется и въ эту страну. Если же приливъ денегъ въ страну больше, чѣмъ умноженіе ихъ во всемъ торгово-промышленномъ мірѣ и сильнѣе и продолжительнѣе, чѣмъ это обусловливается колебаніями торговли, то это можетъ 1, оказать благопріятное вліяніе на развитіе духа предпріимчивости, или 2, вызвать, благодаря обилію свободныхъ капиталовъ и возвышенію товарныхъ цѣнъ, неосновательную спекуляцію, которая поглотитъ не мало національнаго имущества.

3/ Цѣнность ввоза и вывоза можетъ уравниваться установленіемъ долговыхъ отношеній между обмѣнивающимися сторонами. Покрытіе этой разности цѣнными бумагами вызывается тѣмъ I, что запасъ можетъ не великъ сравнительно съ оборотами и 2, что кредитный оборотъ выработалъ бумаги чрезвычайно ходкія съ неформальнымъ, очень простымъ переходомъ отъ одного лица къ другому / бумаги на предъявителя /. Поэтому въ настоящее время цѣнныя бумаги играютъ при уравненіи торгового баланса болѣе важную роль, чѣмъ металлическія деньги. Если страна задолжаетъ другимъ, то она должна платить 0/0% на основаніи нормъ гражд. п-ва. Значеніе этой задолженности страны бываетъ различно: I, если должна юная, развивающаяся страна, то это можетъ значить, что она получила капиталы, дала имъ производительное употребленіе, которое и доставитъ средства для расплаты; 2, если должна страна съ развитой промышленностью, то это можетъ означать, что она совершила чрезвычайную непроизводительную трату / напр. на войну / и со временемъ можетъ расплатиться; 3. но если задолжала страна съ заснувшимъ духомъ предпріимчивости, съ плохимъ государственнымъ управленіемъ, то это знакъ того, что она потребила больше, чѣмъ произвела и потому должна сократить потребленіе.

4/ Если, благодаря болѣе значительному вывозу, одна страна сдѣлается кредиторомъ другихъ странъ, то явится экономическое преобладаніе ея надъ задолжавшими ей странами. Реализація этого преобладанія выразится въ томъ, что данная страна будетъ ввозить больше, чѣмъ вывозить: излишекъ ввоза и будетъ уплатой ей долга другими странами. Слѣдователь-

но здѣсь неблагопріятный торговый балансъ является признакомъ экономическаго могущества страны. Таково значеніе торговаго баланса. Возникаетъ еще вопросъ представляетъ ли покровит. пошлина государства для достиженія благопріятнаго торговаго баланса? Сокращая ввозъ, она можетъ съузить и вывозъ, такъ какъ капиталы отъ отраслей промышленности, работавшихъ для вывоза отливаютъ къ покровительствуемой отрасли. Улучшить торговый балансъ можетъ только развитіе производства безъ одновременнаго возвышенія потребленія въ той же мѣрѣ, возбуждающимъ средствомъ для поднятія производства могутъ быть и покровит. пошлины, но лишь какъ возгитательныя. Итакъ изслѣдованіе торговаго баланса приводитъ къ заключенію, что послѣдній не дастъ непоколебимыхъ аргументовъ въ пользу покровительственн. пошлинъ.

Статистическія данныя о налогахъ.

Англія.

/ по результатамъ 1891-92 бюджетнаго года /

Поземельный налогъ	1.038.337	фунт. стерлингов
Подомовый налогъ	1.442.848	" "
Подоходный налогъ	13.853.016	" "
Штемпельные сборы	13.750.000	" "
/въ томъ числѣ съ наслѣдствъ	11.053.000	" " /
Таможенные сборы	20.117.002	" "
/въ томъ числѣ съ табака-	9.970.000	" "
съ крѣпкихъ напитковъ	6.930.000	" "
и съ чая	3.420.000	" " /
Акцизы	25.610.000	" "
/кромѣ того въ доходы мѣстные	4.575.000	" "
въ общемъ поступленіи:		
съ крѣпкихъ напитковъ	26.917.000	" "
съ цикорія	1.630.000	" "
съ торговцевъ крѣпкимъ напиткомъ	1.920.000	" " /

Франція.

/ бюджетъ 1893 г. /

Прямые налоги:		
налогъ съ недвижимости:		
невастроенной-	118.522.206	франковъ.
застроенной	77.565.248	"
Налогъ личный и квартирный -	85.600.937	"
Налогъ съ оконъ и дверей-	56.798.110	"
Патенты /промысловъ/	122.210.802	"
Сборы за повѣстки-	1.055.500	"
Всего-	468.651.803	"
Сборы, приравненные къ прямымъ налогамъ:		
Обложеніе: имѣніи мертвыхъ рукъ		
/ biens de la main morte /	6.406.500	"
горныхъ промысловъ-	2.600.070	"
экипажей, лошадей, муловъ-	12.363.600	"
бильярдовъ публичн. и частныхъ-	1.144.500	"
клубовъ общественныхъ и мѣстъ:		
общественныхъ собраніи-	1.320.240	"
велосипедовъ-	1.130.025	"
за повѣрку вѣсовъ и мѣръ-	4.474.000	"
разные мелкіе-		
Всего-	32.698.685	"
Актовые сборы:		
съ возмездныхъ переѣздовъ-	164.868.500	"
съ дареній	22.308.500	"
съ наслѣдствъ-	193.842.500	"
съ аренды-	7.958.500	"
съ торгов. сдѣл., обязательствъ.	42.222.000	"
съ переходов. акцій, облигацій-	41.940.000	"
Актовые сборы		
/droits fixes /	42.103.000	"
разные-		
Всего-	540.876.500	"
Гербовые сборы / timbre /	158.337.500	"
4 о/о налогъ съ доходовъ		
отъ денежныхъ капиталовъ		
/ impot sur le reveur des valeurs mobelieres -	69.643.000	"
Всего отъ прямыхъ налоговъ, актовыхъ и гербовыхъ сборов.	1.265.000.000	"

Косвенные налоги:		
Таможенные сборы-	480.636.000	франковъ.
Акцизы съ питей:		
съ виноградныхъ винъ, фруктовъ винъ и меда	148.721.000	"
съ пива-	22.334.000	"
съ спирта и бокаловъ обложенiй krčnk. винъ-	280.288.000	"
съ передвиженiя путей	5.142.000	"
Всего-	456.385.000	"
Акцизъ съ соли-	11.438.000	"
Акцизъ и таможенные сборы съ сахара-	198.335.000	"
Разные другiе сборы	61.278.000	"
Всего-	727.431.000	"
Монополiй:		
спички-	26.500.000	"
табакъ-	371.519.000	"
порохъ-	9.497.000	"
Всего-	407.516.000	"
Обложенiе передвиженiя по желѣзнымъ дорогамъ-	45.888.000	"
другими способами-	5.272.000	"

Германiя.

/ бюджетъ 92-98 г./

Таможенные сборы-	389.451.000	марокъ.
Обложенiе табака-	10.788.000	"
" сахара-	68.096.000	"
" соли-	41.514.000	"
" спиртныхъ напитковъ-	120.059.000	"
" пива-	28.877.000	"
Всего-	608.834.000	"
Штемпельные сборы:		
съ векселей-	7.046.000	"
съ игральныхъ картъ-	1.206.000	"
съ процентн. бумагъ и акцiй-	7.435.000	"
съ покупокъ и т.п.-	13.412.000	"
съ лотерейныхъ билетовъ-	7.372.000	"
Всего-	37.109.000	"

Пруссія.
/ бюджетъ 92-93 г. /

Прямые налоги:		
Поземельный налогъ	39.907.000	марокъ.
Подомовый "	35.086.000	"
Промысловый "	21.919.000	"
Подоходный "	80.000.000	"
Равные мелкіе сборы	2.776.000	"
Всего	179.689.000	"
Гербовые сборы	24.800.000	"
съ наслѣдствъ	7.600.000	"

Австрія.
/ бюджетъ 1893 г. /

Прямые налоги:		
Поземельный налогъ	86.110.000	флориновъ.
Подомовый "	30.413.000	"
Промысловый "	11.508.000	"
Подоходный "	27.737.000	"
Мелкіе сборы	1.036.000	"
Всего	108.740.000	"
Таможенные сборы	41.982.000	"
Акцизы:		
съ крѣпкихъ напитковъ	31.277.000	"
съ виноградныхъ винъ и	5.350.000	"
съ пива	28.000.000	"
съ убоя скота	6.340.000	"
съ сахара	24.050.000	"
съ минеральныхъ маслъ	5.300.000	"
Равные мелкіе сборы	4.080.000	"
Всего	104.397.000	"
Монополіи:		
соляная	21.395.000	"
табачная	85.297.000	"
Всего	106.692.000	"
Гербовые сборы	20.000.000	"
Съ судебныхъ актовъ и т. п.	36.067.000	"
Съ лотерей	16.781.000	"
Равные мелкіе	2.653.000	"
Всего	75.491.000	"
Расходы на табачныя монополіи	30.185.000	"
на соляныя	2.997.000	"

Италія.

/ бюджетъ 90-91 г. /

Прямые налоги:		
поземельный-	106.341.000	лиръ.
съ строеній-	75.300.000	"
подоходный-	234.237.000	"
Всего-	415.878.000	"
Сборы:		
съ наслѣдствъ-	6.400.000	"
съ имуществъ мертв. рукъ-	6.400.000	"
Актовые сборы-	62.700.000	"
Гербовые "	72.600.000	"
Штемпельные	6.000.000	"
Разные сборы	16.290.000	"
Всего-	200.290.000	"
Сборъ съ движеній большою и малою скоростью-	18.000.000	"
Косвенные налоги:		
Акцизы-	32.000.000	"
Таможенные сборы	247.000.000	"
Внутрен. сборы съ потребленія-	82.200.000	"
Табачная монополія-	191.000.000	"
Соляная "	64.000.000	"
Всего-	616.200.000	"
Расходы на табачн. монополіи-	40.167.000	"
" на соляныя "	8.816.000	"

ЧАСТЬ ТРЕТЬЯ

Ученіе о бюджетѣ.

Сохраненіе порядка въ хозяйствѣ государства требуетъ, чтобы между его доходами и расходами постоянно поддерживалось равновѣсіе. Это равновѣсіе можетъ нарушаться по двумъ направленіямъ: въ одномъ случаѣ является излишекъ доходовъ, въ другомъ - недостатокъ ихъ /дефицитъ/. Законъ хозяйственности, говоритъ прусскій финансистъ Гофманъ, требуетъ, чтобы каждый талеръ оставался въ рукахъ отдѣльныхъ лицъ, или же бралося государствомъ, смотря по тому, гдѣ онъ принесетъ больше пользы для общественнаго благосостоянія. Принявъ на себя выполненіе извѣстныхъ задачъ, государство привлекаетъ нужныя для этого средства изъ наличныхъ экономическихъ рессурсовъ страны, признавая, что остальная часть этихъ рессурсовъ принесетъ странѣ больше пользы, будучи утилизирована частными лицами. Поэтому оставленіе излишковъ было бы нарушеніемъ требованія, что экономическіе рессурсы страны должны употребляться съ наибольшей пользой для общества. Но излишки въ будущемъ могутъ быть утилизированы государствомъ и, во всякомъ случаѣ, возбуждаютъ гораздо меньше сомнѣній, чѣмъ дефициты. Дефицитъ выражается недостаткомъ средствъ для признанныхъ расходовъ. Неустраненіе его сопровождается остановкой платежей по законнымъ требованіямъ къ государственному казначейству, результатомъ чего являются потери государств. кредиторовъ и чиновниковъ, затрудненія въ ходѣ администраціи, паденіе кредита государства; а если такое положеніе долго продолжится, то государству грозитъ банкротство. Въ виду такихъ невыгодныхъ по-

слѣдствій дефицита, его пытаются устранять. Способы устраненія зависятъ отъ рода дефицита и причинъ вызвавшихъ его. Дефицитъ можетъ быть предвидѣнъ при составленіи смѣты /смѣтный/ или же можетъ обнаружиться при выполненіи смѣты /дѣйствительный/

С м ѣ т н ы й дефицитъ состоитъ въ недостаточности ожидаемыхъ доходовъ или въ превышеніи предвидящихся расходовъ. Онъ покрывается 1, частью усиленіемъ государственныхъ доходовъ, что достигается: устраненіемъ причинъ паденія доходовъ, если эти причины коренятся въ плохомъ законодательствѣ или администраціи, повышеніемъ окладовъ налоговъ, установленіемъ новыхъ налоговъ, принятіемъ мѣръ къ увеличенію доходности частно-хозяйственныхъ предпріятій и пр. 2, частью сокращеніемъ государственныхъ расходовъ. Если дефицитъ трудно покрыть, онъ прикрывается займами. Для чрезвычайныхъ расходовъ на различныя производительныя или непроизводительныя затраты требуются особые чрезвычайные рессурсы / см. ниже /

Д ѣ й с т в и т е л ь н ы й дефицитъ бываетъ: 1, О с т р ы й, когда недочетъ имѣетъ временный характеръ, государство избавляется отъ него устранивъ его причины или нейтрализовавъ слѣдствія этихъ причинъ. Если же этого нельзя сдѣлать, то онъ затягивается, превращается въ 2, х р о н и ч е с к і й; обыкновенно онъ прикрывается займами. Итакъ для государственнаго хозяйства дѣйствуетъ тотъ же законъ, что и для частныхъ- з а к о н ъ р а в н о в ѣ с і я д о х о д о в ъ и р а с х о д о в ъ. Изученіе нормъ, введенныхъ для этой цѣли въ различныхъ законодательствахъ,

составляетъ содержаніе ученія о бюджетѣ. Совокупность нормъ, которые имѣютъ въ виду водворить это равновѣсіе и составляетъ бюджетное законодательство, т.е. узаконенія о составленіи и выполненіи бюджета; другія нормы опредѣляютъ организацію финансовой власти. Такимъ образомъ ученіе о бюджетѣ распадается на 3 отдѣла: о составленіи бюджета, о выполненіи его, объ организаціи финансовой администраціи. Первые 2 отдѣла мы разсмотримъ въ теоріи финансовъ, 3-ій въ Финансахъ Россіи.

ОТДѢЛЪ ПЕРВЫЙ.

Составленіе, обсужденіе и утвержденіе бюджета. Раціональное веденіе всякаго хозяйства, а тѣмъ болѣе столь сложнаго и обширнаго какъ государственное, невозможно безъ опредѣленнаго напередъ плана. Оно нуждается въ составленіи счета государственному приходо-расходу, т.е. проэкта дѣйствій, разсчитанномъ на извѣстный срокъ. Такой счетъ, планъ, проэктъ называется смѣтою государства или росписью / систематическимъ счетомъ / государственныхъ доходовъ и расходовъ, предвидимыхъ для опредѣленнаго періода времени. Такая роспись / бюджетъ/ разсматривается въ законодательномъ порядкѣ и утверждается верховною властью, какъ законъ на указанный срокъ.

Введеніе бюджета представляетъ большой шагъ впередъ въ жизни государства. Въ прежнее время были только отчеты о томъ, что сдѣлано по доходамъ и расходамъ въ теченіи извѣстнаго періода. Смѣта требуетъ предварительныхъ вычисленій для будущаго, слѣдовательно предполагаетъ установившее-

ся сознаніе о задачахъ государства и его финансовыхъ силахъ. Поэтому составленіе финансовый смѣты оставляетъ первое начало устроеннаго государственнаго хозяйства. Дальнѣйшее развитіе совершается, когда смѣта становится достояніемъ публики и затѣмъ, когда общество призывается къ обсужденію ея.

С о д е р ж а н і е б ю д ж е т а . Сначала въ смѣту вносились только такіе доходы, для взиманія которыхъ требовалось разрѣшеніе чиновъ или сословій и такіе расходы, которые относились на счетъ этихъ доходовъ. Въ настоящее время бюджетъ даетъ возможно полную картину финансоваго хозяйства, т.е. въ немъ указываются всѣ доходы и расходы государства съ подробнымъ раздѣленіемъ ихъ.

С о с т а в л я е т с я бюджетъ Министерствомъ Финансовъ посредствомъ сведенія въ одно цѣлое отдѣльныхъ смѣтъ и балансированіемъ доходовъ и расходовъ. Каждое финансовое установленіе, взимающее доходы или управляющее доходной статьей и каждое правительственное мѣсто, вызывающее своею дѣятельностью расходы составляетъ предъ началомъ финансоваго періода спеціальныя смѣты, въ которыхъ указываются цифры ожидаемыхъ доходовъ или расходовъ съ подкрѣпленіемъ ихъ объясненіями. Спеціальныя смѣты поступаютъ въ среднія инстанціи, которыя сводятъ ихъ въ общую, прибавляютъ статьи изъ круга своего вѣдомства и дѣлаютъ ко всему этому поясненія Смѣты среднихъ инстанцій сосредоточиваются въ главныхъ управленіяхъ / министерствахъ и т.п. / которыя составляютъ смѣты своего вѣдомства и снабжаетъ ихъ объясненіями. Изъ этихъ смѣтъ Министерство Финансовъ составляетъ общую финансовую смѣту. Выгода постепеннаго составленія смѣты за-

ключается въ томъ, что въ смѣту тотчасъ же вносится уклоненіе отъ прежнихъ цифръ при измѣненіяхъ въ частностяхъ отраслей управленія и при измѣненіяхъ обстоятельствъ, которыя обуславливаютъ колебанія доходовъ и расходовъ и которыя легче усмотрѣть близко стоящему къ дѣлу низшему учрежденію. Разъ эти уклоненія предвидѣны, они уже не грозятъ равновѣсію бюджета при выполненіи. Сведя въ одно цѣлое частныя смѣты, министерство финансовъ получаетъ общую сумму I, расходовъ, которые требуются отдѣльными вѣдомствами и 2, доходовъ, на которую разсчитываетъ М.Финансовъ. Эти 2 цифры надо сбалансировать, привести въ равновѣсіе.

Бюджетъ можно раздѣлить на к о н с о л и д и р о в а н н у ю часть / нормированную, постоянную / и и з м ѣ н я ю щ у ю с я. Въ каждомъ государствѣ разграниченіе ихъ устанавливается по соображенію съ наличными условіями финансоваго хозяйства и государственнаго строя. Первая часть можетъ увеличиться или уменьшиться только на основаніи спеціальнаго закона / напр. жалованье по штатамъ, контининтированный налогъ /, но нѣкоторые консолидированные расходы даже законъ не въ силахъ измѣнить, ибо онъ не имѣетъ обратнаго дѣйствія / напр. выслуженныя пенсіи, % по заключеннымъ займамъ /. Вторая часть можетъ измѣняться самими составителями смѣты. Нѣкоторые совѣтовали установленіе н о р м а л ь н а г о бюджета съ опредѣленными цифрами доходовъ и расходовъ. Подробный бюджетъ едва ли возможенъ, такъ какъ внести неизмѣняемость въ его цифры значило бы предполагать, что хозяйственная жизнь народа и государственныя отношенія остаются неподвижны. Однако это не исключаетъ

возможности установленія на извѣстное время устойчивыхъ цифръ для нѣкоторыхъ доходовъ и расходовъ. Установленіе нормъ поступленія возможно только для прямыхъ налоговъ, ибо поступленіе отъ частно-хозяйственныхъ предпріятій зависитъ отъ покупателей, поступленіе отъ пошлинъ зависитъ отъ числа пользователей, поступленіе отъ косвенныхъ налоговъ зависитъ отъ размѣровъ потребленія. Нормированіе расходовъ не можетъ имѣть мѣста, когда размѣръ ихъ опредѣляется цѣнами услугъ или предметовъ, которыя устанавливаются на основаніи экономическихъ законовъ. Нормированіе хотя бы нѣкоторыхъ статей бюджета облегчаетъ составленіе его и до нѣкоторой степени обезпечиваетъ равновѣсіе въ немъ.

Размѣръ поступленія отъ измѣняющихся доходовъ опредѣляется на основаніи среднихъ данныхъ за предшествовавшіе годы и соображеній о фактическихъ обстоятельствахъ, вліяющихъ на успѣшность поступленія доходовъ. Требованія относительно измѣняющихся расходовъ могутъ идти далеко, ибо область улучшеній во всякой отрасли управленія безгранична. Этимъ требованіямъ управленія противопоставляется ограниченный размѣръ ожидаемыхъ доходовъ. Поэтому возникаетъ борьба 1, между М.Финансовъ и другими вѣдомствами и 2, между этими вѣдомствами, такъ какъ каждое изъ нихъ склонно преувеличивать значеніе своей дѣятельности и поэтому настаиваетъ на возвышеніи своихъ расходовъ въ ущербъ расходамъ другихъ вѣдомствъ. Соглашеніе достигается путемъ взаимныхъ уступокъ представители различныхъ вѣдомствъ вынуждены считаться съ данными отношеніями и укорачиваютъ свои требованія; М.Финансовъ вынуждается принаравливаться къ запросамъ новыхъ

задачъ управленія. Если послѣ этого окажется излишекъ /очень рѣдкое явленіе/, онъ можетъ идти на составленіе запасныхъ капиталовъ / теперь почти не встрѣчающійся случай / или для отмѣны или пониженія наиболѣе тягостныхъ налоговъ, или для погашенія государственныхъ долговъ. О смѣтномъ дефицитѣ см. выше./ 170 стр./

Различается бюджетъ ч и с т ы й и в а л о в о й . При первомъ изъ общей суммы поступленія вычитаются издержки взиманія доходовъ и показываются лишь излишки или чистые доходы; при второмъ показываются полныя цифры доходовъ, а издержки взиманія обозначаются отдѣльно. Первый важенъ для управленія, второй для плательщиковъ, и потому бюджетъ принимаетъ ту или иную форму, смотря по тому, составленъ ли онъ для обихода управленія, или для плательщиковъ и ихъ представителей.

О б с у ж д е н і е бюджета совершается въ законодательномъ порядкѣ / въ конституціонныхъ государствахъ вотируется народными представителями: парламентомъ въ Англіи, и палатой депутатовъ и сенатомъ во Франціи, Рейхстагомъ въ Германіи и пр. въ Россіи обсуждается въ департаментѣ законовъ и затѣмъ въ общемъ собраніи государственнаго совѣта /. При обсужденіи бюджета народными представителями можно усмотрѣть своеобразныя экономическія явленія обмѣна, въ которомъ сторонами оказываются-правительство, какъ поставщикъ разныхъ услугъ, доставляемыхъ населенію органами управленія и народные представители, т. е. представители потребителей этихъ услугъ и плательщиковъ, которые должны покрывать расходы доставленія этихъ услугъ. При такомъ обсужденіи пред-

ставители платежныхъ силъ удостовѣряются въ дѣйствительной цѣнности государственныхъ благъ и въ хозяйственности ихъ производства и устанавливаютъ суммы платежей за нихъ. Съ экономической точки зрѣнія въ бюджетѣ обозначаются I, п р е д м е т ы р а с х о д о в ъ, т.е.признанныя достояніемъ государства, дается распредѣленіе отраслей производства доставляющихъ различныя блага для членовъ общества, между государствомъ и частной предпріимчивостью; 2, р а з м ѣ р ы р а с х о д о в ъ, которые обусловливаются пріемами государственн. управленія и хозяйственностью веденія дѣла; 3, д о х о д н ы я с т а т ь и, т.е.намѣчаются предметы обложенія, плательщики и способы привлеченія ихъ; 4, р а з м ѣ р ы п о с т у п л е н і я отъ этихъ статей, т.е. размѣры платежей за совокупность услугъ, доставляемыхъ государствомъ. Изслѣдованіе расходной части бюджета представляетъ или можетъ представлять, анализъ различныхъ отраслей управленія со стороны настоятельности ихъ для общества и цѣлесообразности и дешевизны ихъ устройства. Конечно народное представительство каждый разъ не обсуждаетъ все это въ тонкости, но важно то, что при каждомъ обсужденіи бюджета есть возможность пересмотрѣть и возбудить вопросъ о перемѣнахъ и улучшеніяхъ въ законодательствѣ и управленіи. Изслѣдованіе доходовъ, какъ способовъ покрытія расходовъ представляетъ анализъ ихъ съ точки зрѣнія усвоенныхъ началъ обложенія. Такимъ образомъ при обсужденіи бюджета народному представительству предстоитъ достигнуть ограниченія правительственной дѣятельности необходимыми для общества задачами, цѣлесообразнаго и расчетливаго рас-

ходованія при выполненіи этихъ задачъ и покрытія расходовъ способами, наименѣе обременительными для населенія и вызывающими наименѣе растраты труда. Поэтому съ экономической точки зрѣнія не могутъ быть оправдываемы стѣсненія народнаго представительства при выполненіи его финансовой роли. Обѣ стороны, участвующія въ обсужденіи бюджета, могутъ впадать въ крайности. Правительство можетъ преувеличивать значеніе различныхъ отраслей управленія и выгоды ихъ для населенія и слишкомъ низко цѣнить издержки, народное представительство можетъ страдать противоположнымъ недостаткомъ. Первое склонно сохранять безъ измѣненія существующія установленія, расширять государств. дѣятельность и удерживать устарѣвшія отрасли ея въ ущербъ частной предпріимчивости, второе склонно къ увлеченіямъ въ своемъ стремленіи къ реформамъ. Но все же можно предположить, что столкновеніе сторонъ приведетъ къ компромиссу, при которомъ народъ уплачиваетъ возможно-низшую цѣну изготовленія дѣйствительно нужныхъ благъ / Шефле /

Порядокъ вотированія бюджета въ палатахъ такой же, какой установленъ для вотированія законовъ. Отношенія между палатами въ бюджетномъ вопросѣ различнымъ образомъ устанавливаются въ разныхъ государствахъ, при чемъ не рѣдко бываютъ столкновенія между верхней и нижней палатами I, н а д о л и е ж е г о д н о в о т и р о в а т ь в с ѣ р а с х о д ы ? Вотированіе расходовъ консолидированной части бюджета не представляетъ надобности, такъ какъ I, готовность къ платежамъ по обязательствамъ въ настоящее время

такъ укоренилась въ практикѣ европейскихъ государствъ, что даже самыя радикальныя перемѣны правленія не колеблятъ этой готовности, а потому палаты никогда не откажутся отъ этихъ платежей; 2, пониженіе кредитовъ для службъ, установленныхъ органическими законами, внесетъ противорѣчіе между законами и затруднитъ правильный ходъ государ. учрежденія. Въ нѣкоторыхъ государствахъ изъ государ. доходовъ выдѣлились спеціальные, которые служили для обезпеченія государ. кредита и не подвергались вотированію. Но государ. кредитъ опирается на увѣренности въ общей состоятельности государства-должника и готовности его къ уплатѣ; въ послѣдней въ настоящее время нечего сомнѣваться; поэтому подобное обезпеченіе кредита можетъ понадобиться только государствамъ съ очень шаткимъ финансовымъ положеніемъ. Вотированіе всѣхъ государ. доходовъ даетъ возможность обсудить доходы, какъ въ подраздѣленіяхъ, такъ и въ совокупномъ значеніи ихъ, какъ общественной тягости.

2/К а к ъ в о т и р о в а т ь р а с х о д ы: въ общей суммѣ, по министерствамъ, по подраздѣленіямъ ихъ/секціямъ/ или по параграфамъ? Понятно, что сторонники наиболѣе широкихъ правъ народнаго представительства выскажутся за вотированіе по параграфамъ. Для правительства важны возможно большія подраздѣленія въ интересахъ большей свободы дѣйствій. Основаніе расходованія - соотвѣтствующая дѣятельность органовъ государства; доходы разрѣшаются въ тѣхъ видахъ, чтобы дать возможность органамъ управленія оказывать услуги, входящія въ предметы ихъ вѣдомства; слѣдов., раньше разрѣшенія доходовъ народное представительство должно разсмотрѣть

статьи расходовъ съ возможно большей подробностью. Народные представители, обсуждая и вотируя бюджетъ, могутъ принять его, или отвергнуть, цѣликомъ, или частію, могутъ также уменьшить цифры испрашиваемыхъ правительствомъ кредитовъ. Нерѣшенный въ западно-европейскихъ законодательствахъ вопросъ о значеніи неутвержденнаго бюджета для непрерывной дѣятельности правительства разрѣшается въ конституціонной практикѣ путемъ различныхъ компромиссовъ.

Обсужденный или вотированный бюджетъ съ произведенными въ немъ измѣненіями поступаетъ на утвержденіе верховной власти: монарха или президента. Это утвержденіе обращаетъ проэктированный бюджетъ въ финансовый законъ, который, обыкновенно, обнародывается.

ОТДѢЛЪ ВТОРОЙ.

Выполненіе бюджета.

Утвержденіе бюджета налагаетъ на финансовую администрацію обязанность собирать доходы, указанные въ бюджетѣ, и уплачивать опредѣленныя въ немъ суммы органамъ управленія, которымъ открываются въ кассахъ такъ наз. "кредиты". Этими кредитами органы управленія распоряжаются для означенныхъ въ бюджетѣ предметовъ и въ предѣлахъ указанныхъ въ бюджетѣ суммъ. Строгое выполненіе бюджета, какъ всякаго вообще закона, обязательно для всѣхъ вѣдомствъ и учрежденій, но въ виду особенностей его, уклоненіе отъ бюджетныхъ цифръ можетъ не быть правонарушеніемъ. Дѣло въ томъ, что въ бюджетѣ дается только проэктъ финансовыхъ операцій государства

по поступленіямъ и выдачамъ въ грядущемъ финансовомъ году. При составленіи его, при установленіи цифръ доходовъ и расходовъ, приходится опираться на предположенія о такихъ или иныхъ обстоятельствахъ, которыя не всегда сбываются; слѣд., бюджетъ можетъ расчитывать на точное выполненіе лишь постольку, поскольку наступятъ эти обстоятельства. Собирая доходы, финансовая администрація можетъ значительно уклоняться отъ цифръ бюджета, такъ какъ 1, размѣръ поступленія большинства статей доходовъ не нормированъ и опредѣляется приблизительно, а потому здѣсь возможны ошибки; 2, недоимки могутъ измѣнять размѣры поступленія даже точно нормированныхъ доходовъ. Еще вопросъ объ уклоненіи при выполненіи государ. расходовъ, тѣмъ болѣе, что верховная власть и, въ особенности, народное представительство требуютъ самаго точнаго выполненія, усматривая въ этомъ средство устранить административный произволъ въ распоряженіи финансами. Тѣмъ не менѣе эти уклоненія неизбѣжны, такъ какъ цифры расхода можно опредѣлить только для консолидированной части бюджета, а для статей измѣняющейся части его указываются лишь предметы расхода и способы расходованія, цифры же опредѣляются приблизительно, ибо зависятъ отъ обстоятельствъ, которыя обнаруживаются при ихъ выполненіи/цѣны товаровъ, услугъ/. Поэтому обязать управленіе буквально исполнять бюджетъ непереходя за предѣлы мелкихъ статей, значило бы стѣснить свободный ходъ управленія. Итакъ, при установленіи правилъ на счетъ уклоненія отъ бюджета, законодательству приходится принимать во вниманіе и примирять слѣдующіе интересы: 1, финансовые-предупреждать возвышеніе расходовъ, поддерживать

бюджетное равновѣсіе, не колебать смѣтныхъ назначеній; 2, политическіе, требующіе, чтобы произволъ администраціи не парализовалъ намѣреній законодателя при разрѣшеніи расходовъ и чтобы контроль палатъ надъ расходованіемъ былъ дѣйствительнымъ; 3, интересы управленія, требующіе выполненіе расхода въ такомъ размѣрѣ, въ какомъ это обусловливается дѣйствительно сложившимися обстоятельствами. Это достигается большею или меньшею, смотря по обстоятельствамъ, с п е ц і а л ь н о с т ь ю бюджета, заключающеюся въ томъ, что распорядительныя управленія которымъ разрѣшаются кредиты съ подраздѣленіемъ ихъ по категоріямъ бюджета, не могутъ ни превышать, ни смѣшивать главныхъ категорій кредитовъ, т.е. не могутъ замѣнять недостатки по одной категоріи сбереженіями по другой. Но въ предѣлахъ каждой главной категоріи дозволяется п е р е в о д ы суммъ по отдѣльнымъ подраздѣленіямъ ея. Чѣмъ мельче категорія бюджета, принятая за главную категорію кредита, тѣмъ больше спеціальность бюджета, тѣмъ болѣе стѣснено управленіе, тѣмъ серіознѣе значеніе бюджета. Въ различныхъ государствахъ по этому поводу мы встрѣчаемъ различную практику: управленіе стѣсняется то суммами, назначенными на цѣлыя министерства, то суммами, опредѣленными на подраздѣленія министерствъ, то параграфами смѣты; въ послѣднемъ случаѣ свобода переносовъ и превышенія допускается лишь относительно отдѣльныхъ статей. Если управленію необходимо превысить кредитъ главной категоріи, оно испрашиваетъ сверхсмѣтныя назначенія: д о п о л н и т е л ь н ы я /если недостаетъ средствъ для предметовъ, предусмотрѣнныхъ въ смѣтѣ/, или ч р е з в ы ч а й н ы х ъ /если средства

понадобились для непредвидѣнныхъ расходовъ/. Сверхсмѣтные кредиты тѣмъ болѣе необходимы, что бюджеты утверждаются до начала смѣтнаго періода и составленіе ихъ за нѣсколько мѣсяцевъ/въ Россіи за 4-5, во Франціи за 15-18; въ Англіи иногда бюджетъ утверждается послѣ начала бюджетнаго года/.

Бюджетъ утверждается на извѣстный періодъ, называемый б ю д ж е т н ы м ъ /смѣтнымъ/или Ф и н а н с о в ы м ъ. Обыкновенно этотъ періодъ годовой, который чаще всего совпадаетъ съ календарнымъ годомъ/Франція и Россія/, иногда начинается съ разныхъ терминовъ: 1-го апрѣля/Англія, Пруссія/или 1-го іюля/Италія, Соединн. Штаты/. Но на практикѣ рѣшительно невозможно, чтобы всѣ смѣтные доходы и расходы осуществились какъ разъ къ послѣднему дню бюджетнаго періода; поэтому необходимо распространить дѣйствіе бюджета на нѣсколько мѣсяцевъ слѣдующаго періода. Этотъ льготный срокъ бываетъ различной продолжительности. Финансовый періодъ вмѣстѣ съ льготнымъ срокомъ называется с м ѣ т н ы м ъ періодомъ, по истеченіи котораго б ю д ж е т ъ з а к л ю ч а е т с я, т. е. кредиты закрываются, такъ что для платежа по расходамъ заключенной смѣты требуется утвержденіе ихъ или внесеніемъ въ новую смѣту, или особымъ разрѣшеніемъ сверхъ смѣты. Исключенія дѣлаются для кредиторовъ казны, которые были извѣстны при заключеніи смѣты; но все же для предъявленія ихъ претензій установленъ извѣстный срокъ, по истеченіи котораго ихъ права гаснутъ. З а к л ю ч е н і е б ю д ж е т а необходимо для уясненія вопроса о положеніи равновѣсія доходовъ и расходовъ государства и для опредѣленія дѣйствительнаго положенія

казначейства.

Указавъ условія, при которыхъ бюджетъ подлежитъ исполненію, надо остановиться на самой т е х н и к ѣ выполненія. При выполненіи бюджета роль органовъ управленія заключается въ томъ, что они распоряжаются открытыми имъ кредитами посредствомъ выдаваемыхъ ими по мѣрѣ надобности приказовъ платежей-а с с и г н о в о к ъ на государственныя кассы; поэтому они называются распорядительными управленіями или ассигнующими учрежденіями. Производить платежи по ассигновкамъ-обязанность финансовой администраціи. Въ бюджетѣ суммы доходовъ и расходовъ приведены въ равновѣсіе на основаніи предварительныхъ вычисленій. Это равновѣсіе надо установить въ дѣйствительности и на дѣлѣ доходы должны быть равны расходамъ. Но для того, чтобы управленіе шло правильно, надо дать ему возможность располагать нужными суммами въ такое время, когда это всего цѣлесообразнѣе и въ такомъ мѣстѣ, гдѣ это всего сподручнѣе. Для этого финансовая администрація должна во всякое время знать о фактическомъ положеніи денежнаго движенія и вообще руководить постепеннымъ исполненіемъ бюджета. Это достигается при централизаціи кассоваго дѣла. Сверхъ того надо наблюдать за правильностію выполненія бюджета и за уклоненіями отъ точнаго исполненія его и слѣдить за тѣмъ, чтобы не было злоупотребленій со стороны выполнителей бюджета. Эти задачи возлагаются на государственный контроль.

О р г а н и з а ц і я к а с с ъ -

Исполнительными органами денежнаго движенія въ государственномъ хозяйствѣ являются кассы, дѣло которыхъ заключа-

ется въ пріемѣ поступленій, храненіи денегъ и въ выдачѣ платежей. Важнѣйшее условіе, безъ котораго невозможно достигнуть цѣлесообразной организаціи кассъ, состоитъ въ е д и н с т в ѣ или ц е н т р а л и з а ц і и к а с с ъ. Единство кассъ заключается въ слѣдующемъ: всѣ денежныя суммы, притекающія въ пользу государства, хранятся въ кассахъ, во главѣ которыхъ стоитъ центральный органъ, управляющій всѣмъ денежнымъ движеніемъ государства/министерство финансовъ или его отдѣленіе/. Въ этихъ кассахъ сосредоточиваются поступленія всѣхъ доходовъ и выдача суммъ на всѣ расходы. Центральный органъ кассоваго дѣла заботится о безостановочномъ удовлетвореніи платежей изъ поступающихъ въ кассы суммъ; поэтому, принимая во вниманіе требованія распорядителей кредитовъ, наличность кассъ и ожидаемыя поступленія, оно и составляетъ "р а с п р е д ѣ л и т е л ь н ы я в ѣ д о м о с т и ", въ которыхъ обозначается, въ какія кассы, когда и какія требованія могутъ быть предъявлены, какому органу управленія и какой кредитъ соотвѣтственно этому открывается въ кассѣ. Для того, чтобы дать возможность кассамъ справляться съ предъявляемыми къ нимъ требованіями, центральное учрежденіе прибѣгаетъ къ системѣ переводовъ суммъ изъ однихъ кассъ въ другія. Этимъ путемъ достигается равновѣсіе средствъ и требованій въ пространствѣ. Въ случаѣ нарушенія этого равновѣсія во времени, т. е. когда сроки поступленія доходовъ отстаютъ отъ сроковъ производства расходовъ, центральное учрежденіе прибѣгаетъ къ краткосрочному кредиту. Выгодныя стороны системы единства кассъ заключаются главнымъ образомъ въ слѣдующемъ: I/министерство

финансовъ, находясь во главѣ кассоваго дѣла, можетъ во всякое время знать, сколько денегъ имѣется у государства въ наличности, что необходимо для поддержанія равновѣсія бюджета; II/государство обходится съ меньшей наличностью средствъ, ибо этой системой устраняется возможность скопленія въ однихъ кассахъ лишнихъ суммъ, тогда какъ въ другихъ оказывается недостатокъ, стѣсняющій министерство финансовъ; III/расходованіе остаточныхъ суммъ происходитъ бережливѣе потому, что центральное финансовое управленіе рядомъ съ остатками въ однихъ кассахъ видитъ недостатки въ другихъ, чего не можетъ быть при системѣ м н о ж е с т в е н н о с т и к а с с ъ, когда суммы подлежатъ болѣе свободному расходованію отдѣльнаго вѣдомства; II/чѣмъ болѣе централизовано кассовое дѣло, тѣмъ меньше можетъ быть служащихъ и тѣмъ дешевле обходится содержаніе кассъ.

При системѣ единства кассъ легко достигается и второе условіе правильнаго государственнаго хозяйства-строгое раздѣленіе лицъ и учрежденій, которымъ I/предоставлено право производить самостоятельные расходы отъ тѣхъ, 2/кто хранитъ и выдаетъ денежныя суммы. При централизаціи кассъ число ихъ опредѣляется разнообразіемъ доходныхъ статей, развѣтвленностью управленія и пространствомъ государства. Кассы могутъ быть раздѣлены по различію ихъ операцій на доходныя/пріемныя/ и расходныя/расчетныя/. Доходныя, составляя большія суммы изъ мелкихъ поступленій, передаютъ ихъ расходнымъ. Но на практикѣ это дѣленіе не производится очень рѣзко: для удобства кредиторовъ казны дозволяется доходнымъ кассамъ производить небольшіе платежи за счетъ расходныхъ

Такъ напр. въ Россіи уѣздныя казначейства считаются доходными кассами, но и они удовлетворяютъ за счетъ губернскихъ казначействъ кредиторовъ казны, которые живутъ внѣ губернскихъ городовъ. Въ большихъ государствахъ принято территоріальное дѣленіе кассъ на высшія, среднія и низшія. Существованіе среднихъ кассъ облегчаетъ переводы суммъ изъ однихъ кассъ въ другія и уясненіе финансоваго положенія государства во всякое время. Въ среднія или окружныя кассы, являющіяся, главнымъ образомъ, расходными, поступаютъ доходы низшихъ и спеціальныхъ кассъ. Излишки среднихъ кассъ препровождаются въ главную, или центральную, которая покрываетъ требованія центральныхъ государственныхъ учрежденій.

Какъ хранилища денегъ, кассы должны быть защищены I/отъ внѣшнихъ посягательствъ, что достигается прочностью помѣщеній и надежностью охраны, 2/отъ внутреннихъ хищеній, для чего служатъ I/взаимный надзоръ чиновниковъ кассы, II/требованія отъ лицъ, желающихъ занять мѣста кассировъ, нравственнаго ценза и залога, размѣръ котораго соразмѣряется съ оборотами кассы. Личный составъ кассы различенъ, смотря по обширности ея оборотовъ. Частности устройства кассъ опредѣляются обстоятельствами данной страны, характеромъ ея государственнаго строя и своеобразностью ея финансовыхъ операцій. Руководство для дѣятельности кассъ дается бюджетомъ и распредѣлительными вѣдомостями м. финансовъ: касса не можетъ принять взноса, если его нельзя подвести подъ какую-либо рубрику бюджета и не имѣетъ права произвести платежа по требованію распорядительнаго управленія, если ему въ ней не открытъ кредитъ, и если требованіе не

имѣетъ основанія въ бюджетѣ. Правила о пріемѣ взносовъ касаются способовъ полученія ихъ, выдачи квитанцій, курсовъ бумагъ и монетъ и т. д. Выдача суммъ изъ кассъ совершается по ассигновкамъ распорядителей кредитовъ. Для составленія ихъ законъ даетъ особыя правила. Дѣлопроизводство въ кассахъ должно быть по возможности упрощено. Затрудненія получателей по ассигновкамъ возвышаютъ цѣны, требуемыя отъ государства подрядчиками и поставщиками. Затрудненія плательщиковъ, т. е. податныхъ лицъ, налагаетъ на нихъ прибавочныя жертвы и отражается неблагопріятно на ихъ состоятельности.

Ходъ денежнаго движенія въ государственномъ хозяйствѣ долженъ быть костатированъ, долженъ подлежать строгому счетоводству и отчетности.

Счетоводство составляетъ задачу б у х г а л т е р і и, которая даетъ матерьялы для составленія отчетовъ о выполненіи бюджета. Чтобы эти матерьялы имѣли цѣну, требуется: 1/чтобы была обезпечена в ѣ р н о с т ь в н е с е н і я въ книги статей прихода и расхода и 2/чтобы была достигнута я с н о с т ь с о о т н о ш е н і я между отдѣльными статьями дѣйствительнаго прихода и расхода и между соотвѣтствующими параграфами и статьями бюджета. Первое достигается приведеніемъ доказательствъ, удостовѣряющихъ дѣйствительные размѣры вносимыхъ въ книги статей; 2-ое-пріятіемъ при веденіи книгъ рубрикъ и обозначеній, соотвѣтствующихъ таковымъ же бюджета. Кромѣ того требуется такое веденіе книгъ, при которомъ во всякое время можно было бы узнать, какъ положеніе всякой кассы, такъ и состояніе кредитовъ

распорядительныхъ управленій. Это упрощаетъ ревизію наличности и облегчаетъ составленіе отчетовъ. Бухгалтерія должна находиться въ связи съ денежнымъ движеніемъ и пристраиваться къ кассамъ и распорядительнымъ управленіямъ. Представляя, такъ сказать, "совѣсть кассы", бухгалтерія должна быть дѣломъ особаго самостоятельнаго чиновника.

Всякій чиновникъ, завѣдующій выполненіемъ бюджета, считается отвѣтственнымъ и долженъ дать отчетъ въ производимыхъ имъ денежныхъ операціяхъ, подтверждая ихъ дѣйствительность и законность надлежащими доказательствами. Отсюда вытекаетъ необходимость отчетности, которая бываетъ внутренняя и внѣшняя.

Первая существуетъ въ порядкѣ административной подчиненности: низшія кассы въ установленные періоды/недѣля, мѣсяцъ представляютъ отчетныя вѣдомости среднимъ, а эти высшимъ. Высшей инстанціей является министерство финансовъ, или центральное кассовое учрежденіе, которое представляетъ отчетъ о всей кассовой дѣятельности по мѣсяцамъ и четвертямъ года. Но такъ какъ въ выполненіи бюджета участвуютъ не одни кассы, но и правительственныя мѣста, распоряжающіяся кредитомъ, то и они ежемѣсячно посылаютъ въ министерства отчеты, въ которыхъ показывается сумма кредитовъ, предоставленныхъ имъ, сумма произведенныхъ платежей и изготовленныхъ ассигновокъ. Эти/мѣсячныя вѣдомости/сообщаются въ среднія кассы "для согласованія счетовъ". Къ концу бюджетнаго періода изъ этихъ отчетовъ каждое министерство составляетъ годовыя вѣдомости, которыя передаются въ министерство финансовъ, гдѣ такимъ образомъ сосредоточиваются всѣ данныя о выпол-

ненiи бюджета. Но прежде составленiя изъ этихъ данныхъ отчета о выполненiи бюджета, для представленiя его высшему законодательному учрежденiю, необходимо провѣрить эти данныя съ разныхъ сторонъ.

Такая провѣрка и есть дѣло контроля, который бываетъ внутренній, производимый одними органами администрацiи надъ другими, подчиненными имъ, и внѣшнiй, производимый особыми контрольными учрежденiями, независимыми отъ министерства финансовъ. Задачи контроля различны:

I/онъ можетъ касаться ариѳметической стороны дѣла, повѣрять числовыя операцiи, результавомъ которыхъ явились суммы, выставленныя въ книгахъ и отчетахъ, - эта повѣрка I/внутренняя отчасти I/выполняется самыми кассами, отчасти 2/бухгалтерiями, состоящими при нихъ, отчасти 3/достигается сличенiемъ счетовъ кассъ со счетами распорядительныхъ учрежденiй; II/внѣшняя производится контрольными учрежденiями.

2/Контроль можетъ стремиться къ установленiю соотвѣтствiя дѣйствительнаго положенiя дѣлъ съ его числовымъ выраженiемъ въ книгахъ и отчетахъ. Это достигается

I/ р е в и з i е й наличности кассъ, или казенныхъ матерьяловъ. Ревизiя состоитъ въ счетѣ наличныхъ денегъ кассы, въ сравненiи суммы ихъ съ данными бухгалтерскихъ книгъ о положенiи кассы, или въ фактической повѣркѣ наличности ревизуемыхъ матерьяловъ, требованiи отчетности въ его расходованiи/матерьяльная отчетность/и въ сличенiи найденнаго съ показанiями книгъ. Ревизiя оканчивается составленiемъ протокола о результатахъ ея. Срочныя ревизiи являются видомъ внутренней повѣрки, внезапныя - или внутренней, или

внѣшней, смотря по тому, кто является ревизоромъ.

II/Документальной проверкой кассоваго дѣлопроизводства, которая состоитъ въ разсмотрѣніи сторонних слѣдовъ, оставленныхъ пріемомъ/росписка получателей квитанцій/и выдачей денегъ кассою/росписки на ассигновкахъ и документы, подтверждающіе требованія/. Этимъ путемъ можно констатировать, что поступило и имѣется въ кассахъ, но надо слѣдить за тѣмъ, чтобы а/относительно доходовъ, государство дѣйствительно получало все, что отъ его имени взято съ подданныхъ. Въ прямыхъ налогахъ въ интересѣ плательщиковъ заботиться, чтобы уплаченное ими было занесено въ книгу, но при поступленіи другихъ доходовъ открывается широкое поле для злоупотребленій. в/Относительно расходовъ надо слѣдить, чтобы при производствѣ не было какихъ-либо незаконныхъ уклоненій, такъ напр. при формальной правильности ассигновокъ, полученныя по нимъ суммы могутъ итти не на тотъ предметъ, для котораго онѣ номинально берутся; возможны фиктивныя ассигновки, подставные кредиторы казны. Кромѣ угрозы наказанія за подобныя уклоненія отъ бюджета, необходимъ еще

III/Строгій фактическій контроль для предупрежденія и открытія этихъ уклоненій. Этотъ контроль обыкновенно бываетъ внутренній-въ порядкѣ административной подчиненности; образъ контрольныхъ дѣйствій здѣсь разнообразенъ, смотря по роду доходныхъ статей и способу расходованія ихъ. Но сверхъ того устанавливается еще и внѣшній фактическій контроль разныхъ дѣйствій по взиманію нѣкоторыхъ доходовъ и по производству нѣкоторыхъ расходовъ.

3/Контроль можетъ повѣрять з а к о н о с о о б р а з н о с т ь дѣйствій лицъ, принимавшихъ участіе въ выполненіи смѣты. Цѣль этой повѣрки - устраненіе произвола и недосмотровъ при взиманіи доходовъ, расточительности и злоупотребленій при производствѣ расходовъ. Контроль, слѣдящій за нарушеніями законовъ о государственныхъ доходахъ, сосредоточивается въ министерствѣ финансовъ, а направляющійся противъ распорядительныхъ учрежденій, распоряжающихся расходами, предоставляется контрольнымъ учрежденіямъ, которыя провѣряютъ ассигновки, сравнивая ихъ съ законами и бюджетными обозначеніями и изслѣдуютъ умѣстность расходовъ, провѣряя документы, приложенные къ ассигновкамъ. Если провѣрка выясняетъ платежи, произведенные противъ правилъ, то распорядительныя учрежденія должны очистить эти платежи, иначе о неправильности ассигнованія доводится до свѣдѣнія соотвѣтствующаго начальства.

Въ нѣкоторыхъ государствахъ/Англіи, Бельгіи, Австріи/кромѣ послѣдующаго контроля, направленнаго на провѣрку произведенныхъ расходовъ, принятъ еще контроль предварительный, при которомъ ассигновка провѣряется/визируется/прежде выдачи денегъ, которая можетъ быть пріостановлена въ случаѣ неправильнаго назначенія. Предварительный контроль, предупреждая неправильное расходованіе казенныхъ суммъ, имѣетъ, однако, неудобство въ томъ, что замедляетъ выдачу денегъ.

Послѣ того, какъ собраны и провѣрены всѣ данныя о выполненіи бюджета, составляется о т ч е т ъ объ этомъ выполненіи для даннаго финансоваго періода къ послѣднему дню его, для счетнаго - по истеченіи его. Первый имѣетъ провизор-

ное значеніе, второй-окончательное. Эти отчеты составляются министерствомъ финансовъ. Въ нѣкоторыхъ государствахъ высшее учрежденіе государственнаго контроля составляетъ само отчетъ объ окончательномъ выполненіи бюджета. Эти отчеты представляются законодательной власти, которая только одна можетъ дать правительству о б о о л ю т о р і у м ъ, т. е. признать его дѣйствія законными и освободить его отъ отвѣтственности за совершенныя уклоненія отъ выполненія закона-бюджета. Въ обсужденіи и утвержденіи отчета о выполненіи бюджета народнымъ представительствомъ и выражается такъ называемый, з а к о н о д а т е л ь н ы й к о н т р о л ь.

Ч А С Т Ь Ч Е Т В Е Р Т А Я

У ч е н і е о г о с у д а р с т в е н н о м ъ к р е д и т ѣ.

Государственный кредитъ представляетъ собой особый видъ кредита, какъ извѣстнаго факта въ народномъ хозяйствѣ. По вѣрному замѣчанію Д. С. Милля, едва ли есть въ экономической наукѣ вопросъ, который представлялъ бы столь недоразумѣній и спутанности понятій, какъ вопросъ о функціяхъ кредита. Существующія въ литературѣ опредѣленія кредита, касаются отдѣльныхъ сторонъ вопроса, но не даютъ цѣльнаго представленія о кредитѣ, какъ факторѣ въ народно-хозяйственномъ процесѣ. Въ виду того, что самый терминъ „кредитъ" испорченъ разнообразіемъ значеній, которыя ему предавались, для удобства изученія полезно устранить, по крайней мѣрѣ на нѣкоторое время, этотъ терминъ и заняться разборомъ кредитныхъ

актовъ / сдѣлокъ /, какъ явленій, для обозначенія совокупности которыхъ собственно этотъ терминъ и употребляется.

Кредитная сдѣлка представляетъ собой мѣновой / возмездный, двухсторонній / актъ, въ которомъ доставленіе одной изъ равноцѣнностей отсрочено на болѣе или менѣе продолжительное время. Въ результатѣ этой сдѣлки является долгъ-односторонне обязательство должника расплатиться сразу или постепенно, обязательство: срочное или безсрочное, въ послѣднемъ случаѣ моментъ уплаты опредѣляется: или кредиторомъ / долги до востребованія / или должникомъ / долги непрерывные /.

Если цѣнность, предоставляемая кредиторомъ должнику, представляетъ собой деньги-кредитная сдѣлка называется займомъ, если же эта цѣнность-какіе либо другіе предметы, кромѣ денегъ, - мы имѣемъ куплю-продажу въ кредитъ. Должникъ обыкновенно, уплачиваетъ кредитору $^{0}/_{0}$ за представленную ему отсрочку доставленія равноцѣнности и можетъ распоряжаться полученной цѣнностью, какъ своей собственностью. Прямое вліяніе кредитныхъ актовъ на народное хозяйство-умноженіе случаевъ обращенія цѣнностей; что касается косвеннаго, то степень производительности или непроизводительности зависитъ отъ способа употребленія цѣнностей, доставленныхъ этими актами. Если они идутъ для потребленія-о производительности кредитныхъ актовъ не можетъ быть и рѣчи: здѣсь только переставляются моменты потребленія должника, а если онъ платитъ $^{0}/_{0}$ кредитору, то онъ при этомъ становится бѣднѣе на сумму уплаченныхъ $^{0}/_{0}$-овъ. Характеръ отсрочки и способы

расплаты здѣсь зависятъ отъ рода будущихъ доходовъ, какими должникъ можетъ погасить свой долгъ. Если же эти цѣнности будутъ затрачены въ производство, то производительное значеніе кредитныхъ актовъ обуславливается примѣненіемъ этихъ цѣнностей къ дѣлу: достоинствомъ задуманнаго предпріятія и удовлетворительностью его выполненія. Характеръ отсрочки и способъ расплаты зависитъ здѣсь отъ быстроты и способа выстановленія и высвобожденія затраченныхъ капиталовъ въ этихъ предпріятіяхъ. Съ этой точки врѣнія предпріятія можно группировать по признаку отношенія обратнаго капитала къ постоянному въ предпріятіяхъ: въ однихъ преобладаетъ при данномъ состояніи техники постоянный капиталъ, /напр. лѣсоводство, отдача въ наемъ помѣщеній /, въ другихъ обратный /торговля /.

Кредитные акты, доставляющіе средства для помѣщенія въ видѣ I, п о с т о я н н а г о к а п и т а л а /долгосрочный кредитъ /, характеризуется п о с т е п е н н ы м ъ и д о л е в ы м ъ возвратомъ капитала, который возстановляется м е д л е н н о, только отчасти покрываясь цѣной продуктовъ производства; 2, о б о р о т н а г о к а п и т а л а / краткосрочный кредитъ /, отличаются к р а т к о с р о ч н о с т ь ю с ъ п о л н ы м ъ возвратомъ занятаго капитала, который воспроизводится въ теченіи хозяйственнаго періода сполна въ продуктахъ производства.

Акты краткосрочнаго кредита доставляютъ средства для затратъ въ видѣ оборотнаго капитала; эти затраты предоставляютъ процессъ, въ которомъ форма цѣнностей постоянно мѣняется; сдѣлать оборотный капиталъ въ производствѣ предметомъ обезпеченія долга - значитъ остановить производства. Поэтому

эти акты основываясь на личномъ довѣріи къ должнику доставляютъ такъ называемый л и ч н ы й кредитъ. Обезпечиваютъ долги, возникшіе изъ актовъ краткосрочнаго кредита, возможно лишь уже послѣ окончанія процесса производства, въ которомъ былъ затраченъ оборотный капиталъ, доставленный этими актами, т.е. результатами производства, временно не находящими сбыта.

Неизмѣняемость и неподвижность помѣщенія постояннаго капитала въ теченіи продолжительнаго времени позволяютъ сдѣлать его вещественнымъ обезпеченіемъ долга, возникшаго изъ акта долгосрочнаго кредита. Въ этомъ случаѣ кредитные акты предоставляются проявленіями р е а л ь н а г о кредита, въ основаніи его не только личная благонадежность, но и вещественная цѣнная опора.

Акты государственнаго кредита или государственныя кредитныя сдѣлки предоставляютъ мѣновые акты въ которыхъ доставленіе одной изъ разноцѣнностей отсрочено и съ помощью которыхъ получаются средства для затраты ихъ въ государ. хозяйство. Результатъ такой сдѣлки-государств. долгъ, прямое послѣдствіе увеличеніе рессурсовъ государства, косвенное-хозяйственное или антихозяйственное значеніе-опредѣляется способомъ употребленія этихъ рессурсовъ. Государств. кредитныя сдѣлки оказываютъ своеобразное вліяніе на народное хозяйство, въ виду особаго строя государственнаго хозяйства сравнительно съ частными. Когда частное лицо входитъ въ долги, забираетъ будущіе результаты производства, то возможность расплатиться съ долгами даютъ ему обыкновенно результаты его производительной дѣятельности свободно оцѣнива -

емые рынкомъ; поэтому нормальнымъ предѣломъ для пользованія кредитомъ частными лицами служитъ такое положеніе, когда утилизація полученныхъ въ кредитъ средствъ даетъ возможность расквитаться съ долгами. Этотъ предѣлъ въ государственномъ хозяйствѣ легко устраняется. Когда государство входитъ въ долги, то возможность расплаты дать ему главнымъ образомъ, пользованіе платежною способностью населенія принудительное привлеченіе имущества и доходовъ отдѣльныхъ лицъ, между тѣмъ границы для пользованія средствами податныхъ лицъ даются не цѣнностью доставляемыхъ государствомъ услугъ, а общими государств. жизни условіями. Поэтому государство можетъ не соблюдать вышеуказаннаго нормальнаго предѣла для пользованія кредитомъ. Но еслибъ государство и хотѣло держаться этого предѣла, то оно легко можетъ ошибиться относительно размѣровъ его. Дѣйствительно, платежная способность подданныхъ растетъ подъ вліяніемъ многихъ причинъ, усиливающихъ производительность труда, а не однихъ только затратъ государства; поэтому государство, пользуясь растущими платежными способностями подданныхъ, м о ж е т ъ брать съ нихъ больше, чѣмъ с т о я т ъ его услуги.

Это своеобразіе государств. хозяйства имѣетъ большое значеніе при оцѣнкѣ вліянія государств. кредитныхъ сдѣлокъ на народное хозяйство. Это вліяніе можно разбирать съ двухъ сторонъ: съ положительной и отрицательной.

О т р и ц а т е л ь н а я с т о р о н а ихъ оказывается въ послѣдствіяхъ отвлеченія капиталовъ отъ частныхъ хозяйствъ. Переходъ капиталовъ путемъ кредитныхъ сдѣлокъ совершается благодаря вознагражденію, которое называется

процентомъ. Чтобы переходъ состоялся, предлагаемое вознагражденіе должно перевѣшивать выгоды удержать капиталъ. При умѣренномъ % привлекаются свободные ссудные капиталы, ищущіе помѣщенія, при высокомъ % могутъ освобождаться и капиталы, завязанные въ предпріятіяхъ, слѣдовательно, можетъ совершаться перераспредѣленіе уже дѣйствующихъ капиталовъ. Частный предприниматель уплачиваетъ % такой высоты, при которомъ онъ можетъ получить изъ результатовъ производства свободно оцѣниваемыхъ рынкомъ, сверхъ возстановленія издержекъ производства еще и излишекъ для предпринимательной прибыли и платежа %. При болѣе высокомъ % онъ понесетъ потери. Поэтому въ кругу частныхъ предпріятій, % достигаетъ такого размѣра, при которомъ онъ можетъ привлекать свободные ссудные капиталы: Болѣе высокіе % предлагаются предпринимателями лишь когда дѣло идетъ о затратахъ капиталовъ въ болѣе выгодныя предпріятія. Такъ какъ при этомъ могутъ освобождаться капиталы, завязанные въ менѣе выгодныхъ предпріятіяхъ, то слѣдовательно, высокій % можетъ повести за собой болѣе благопріятное перемѣщеніе капиталовъ.

Государство можетъ платить болѣе высокій % за ссудный капиталъ, не страшась понести потери, такъ какъ эти % % уплатятъ подданные. Поэтому государство съ помощью кредитныхъ актовъ можетъ привлекать не только свободные ссудные капиталы, но и завязанные въ предпріятіяхъ. Во второмъ случаѣ капиталы могутъ отвлекаться отъ производительнаго употребленія въ частныхъ предпріятіяхъ и обращаться на затраты, производительное значеніе которыхъ не можетъ быть провѣренно на такомъ надежномъ критеріѣ, какъ основанная на

свободной рыночной оцѣнкѣ доходность частнаго предпріятія. Слѣдовательно, государство можетъ переходить предѣлы того размѣра %, который допускается выгодностью его предпріятій и полезностью его услугъ.

Положительная сторона государственныхъ актовъ трудно поддается анализу, чѣмъ и объясняется существованіе разнорѣчивыхъ теорій. Она зависитъ отъ степени производительности такого или иного употребленія средствъ, добытыхъ этими сдѣлками. Принимая во вниманіе, что главный ресурсъ, питающій государственное хозяйство, - средства подданныхъ; производительнымъ потребленіемъ въ государственномъ хозяйствѣ можетъ быть названо обращеніе добытыхъ средствъ на такія затраты, въ результатѣ которыхъ оказывается возвышеніе платежной способности населенія, которое можетъ выразиться въ усиленіи поступленія отъ налоговъ и такимъ образомъ дать средства для платежа % % и возврата капиталовъ. Но дѣло въ томъ, что платежная способность населенія растетъ подъ вліяніемъ разнообразныхъ условій такъ, что затраты государства, произведенныя имъ на средства, добытыя займомъ, могутъ составлять только одно изъ этихъ условій, могутъ и не входить въ нихъ; слѣдовательно, по высотѣ платежной способности населенія нельзя еще судить о производительности государственнаго займа; для этого надо въ каждомъ конкретномъ случаѣ взвѣсить всѣ обстоятельства дѣла, характеръ затратъ и ихъ значеніе для общественной экономіи. Съ другой стороны важно то, что для привлеченія въ кассы государства того возвышенія платежной способности, которая оказалась на лицо благодаря затратамъ

государства, требуется приноровленная и подвижная система налоговъ. Если такой системы нѣтъ, не можетъ быть и увѣренности, что для платежа % и погашенія капитала по займамъ служитъ именно то возвышеніе платежной способности, которое состоялось, благодаря затратамъ средствъ, полученныхъ въ кредитъ.

Трудностью дать опредѣленные отвѣты на счетъ народно-хозяйственнаго значенія кредитныхъ операцій государства и объясняются крайнія мнѣнія: съ одной стороны огульное порицаніе ихъ, съ другой-огульное же восхваленіе. Перваго мнѣнія придерживается политико-экономическая доктрина /15-17 стр./, проводящая теорію о непроизводительности государственной дѣятельности въ полномъ ея составѣ. Государственные займы, по словамъ этой теоріи, перемѣщаютъ средства изъ производительной сферы частной предпріимчивости въ непроизводительныя сферы государственнаго расходованія; слѣдовательно, государственные займы, какъ неизбѣжный способъ, къ которому приходится прибѣгать въ случаѣ необходимости въ критическіе моменты народной жизни сосредоточить большіе ресурсы, какъ необходимое зло, должны быть терпимы только въ крайнихъ границахъ. Неблагопріятныя послѣдствія ихъ должны быть сглаживаемы, какъ можно скорѣе, т. е. долги должны погашаться возможно быстрѣе. Погашеніе, говорятъ теоретики этой доктрины, представляетъ собой только устраненіе посредничества государства между должниками/плательщиками налоговъ/и кредиторами/капиталистами/, посредничества, состоящаго въ томъ, что государство сосредоточиваетъ въ своихъ рукахъ взносы должниковъ, чтобы передать ихъ кредиторамъ

Не говоря уже о томъ, что огульное признаніе государственной дѣятельности непроизводительной не выдерживаетъ критики, эта доктрина, предлагая возможно быстрое, даже мгновенное погашеніе государственныхъ долговъ, упускаетъ изъ виду соотношеніе займовъ и дѣйствующей системы налоговъ, которая даетъ средства для платежа процентовъ и погашенія долговъ и намѣчаетъ дѣйствительныхъ должниковъ; но здѣсь не при чемъ оказывается характеръ затратъ, идущихъ на пользу того или другаго класса населенія. Если же въ дѣйствительности должниками могутъ быть не тѣ лица, которыя получили выгоды отъ затратъ, то для дѣйствительныхъ должниковъ, указываемыхъ въ данное время системой налоговъ, большая разница, доставлять только средства для платежа % и медленнаго погашенія долга, или же сразу или въ короткое время доставить большія суммы для расплаты по долгамъ.

Другая крайняя теорія возникла, какъ реакція противъ первой; тогда какъ первая доктрина считала производительной дѣятельностью только созданіе матерьяльныхъ благъ, вторая внесла въ разрядъ экономическихъ благъ и блага нематерьяльныя; а такъ какъ всякое благо въ извѣстномъ положеніи становится капиталомъ, то и явилась особая категорія нематерьяльныхъ капиталовъ. Въ сферѣ государственной дѣятельности такихъ нематерьяльныхъ благъ многое множество /напр. защита личности и собственности, защита національной чести и могущества, поднятіе личности въ хозяйственномъ и культурномъ отношеніи и пр./. Государство съ его учрежденіями было признано самою совершенною формою постояннаго нематерьяльнаго капитала, вѣчнымъ источникомъ самыхъ идеальныхъ и самыхъ

высоко-хозяйственныхъ благъ. Понятно, что при такомъ взглядѣ помѣщеніе средствъ въ государственное хозяйство-самая производительная затрата. Если затраты средствъ, добытыхъ кредитными сдѣлками, идутъ въ государственное хозяйство, если, такимъ образомъ, создаются новыя основанія для доставленія нематерьяльныхъ благъ или улучшаются существующія, то, слѣдовательно, погашеніе этихъ затратъ дѣло не нужное: вѣдь государство-вѣчный, постоянно растущій, нематерьяльный капиталъ, благодаря ему возвышается платежная способность гражданъ, слѣдовательно, имъ легко добывать средства для платежа о/о, нести возвышенную податную тягость.

Въ изложенной теоріи мы имѣемъ противоположную крайность безразличное восхваленіе государств. займовъ и объявленіе погашенія долговъ-ненужнымъ. Слабость этой теоріи заключается въ томъ, что она опирлась на эластическое и неопредѣленное понятіе о нематерьяльномъ капиталѣ, для котораго не было дано точнаго критерія. Отсюда огульность выводовъ этой теоріи. Разъ средства затрачены въ госуд. хозяйство, этого и довольно для появленія нематерьяльныхъ благъ. А между тѣмъ производительность затратъ можно опредѣлить лишь послѣ обстоятельнаго изслѣдованія въ каждомъ данномъ случаѣ всѣхъ обстоятельствъ, обусловливающихъ настоятельность и цѣлесообразность затратъ. Мнѣніе о ненужности погашенія государственныхъ долговъ не выдерживаетъ критики потому, что 1/государств. затраты могутъ быть съ экономической точки зрѣнія только растратами, и 2/ни одно государство не имѣетъ столь пригаровленной и эластичной системы обложенія, которая привлекала бы къ уплатѣ о/о по займамъ именно тѣхъ, кто пользо-

вался или пользуется результатами затратъ средствъ, доставленныхъ этими займами; поэтому, если бъ даже и въ самомъ дѣлѣ государств. затраты пошли бы на возвышеніе платежной способности населенія, все-таки остался бы для разрѣшенія вопросъ: являются ли облагодѣтельствованными данными затратами государства плательщики налоговъ для уплаты %/о %/о п. долгамъ, вызваннымъ этими затратами? Если плательщиками являются не они, а люди сторонніе, то увѣковѣченіе долговъ значитъ закабаленіе плательщиковъ. Итакъ, для государственныхъ кредитныхъ сдѣлокъ остается въ силѣ то же положеніе, какъ и вообще для кредитныхъ сдѣлокъ: производительность или непроизводительность ихъ обусловливается сторонними обстоятельствами /существомъ затратъ/, которыя подлежатъ разсмотрѣнію въ каждомъ данномъ случаѣ, если желательно получить правильный отвѣтъ на вопросъ.

1) Виды государственнаго кредита.

Разгруппировка актовъ государственнаго кредита можетъ быть дана по тѣмъ же признакамъ, какъ и частнаго. Въ государственномъ хозяйствѣ аналогіей оборотнаго капитала являются обыкновенные расходы, аналогіей постояннаго - чрезвычайные расходы /помѣщенія или потери капитала/. Соотвѣтственно этому государственный кредитъ бываетъ: краткосрочный и долгосрочный; въ результатѣ примѣненія перваго являются "текущіе долги", втораго - "отвержденные". Для пользованія первымъ достаточно правительственныхъ распоряженій, въ чемъ можно видѣть аналогію реальнаго обезпеченія. Сверхъ того государство пользуется еще оборотнымъ кредитомъ, въ результатѣ примѣненія котораго являются особаго рода безсрочные

долги и могутъ оказаться "бумажно-денежные долги".

К р а т к о с р о ч н ы й к р е д и т ъ и т е к у щ і е д о л г и . Съ помощью актовъ краткосрочнаго кредита антиципируются извѣстныя части будущихъ поступленій, на которыя разсчитывали при составленіи бюджета, но которыхъ еще нѣтъ въ кассахъ государства во время производства неотложныхъ расходовъ. Такимъ образомъ краткосрочный кредитъ даетъ кассамъ возможность справляться съ расходами и тогда, когда средства, которыя по бюджету должны оплатить ихъ, еще не поступили и тѣмъ установляетъ въ кассахъ государства въ предѣлахъ бюджетнаго періода равновѣсіе поступленій и выдачъ в о в р е м е н и . Такъ какъ министерство финансовъ съ одной стороны обязано заботиться о поддержаніи этого равновѣсія, съ другой, отвѣтственно и должно дать отчетъ о своихъ дѣйствіяхъ, а законъ можетъ установить границы пользованія краткосрочнымъ кредитомъ, то отдѣльные случаи примѣненія этого кредита могутъ имѣть мѣсто въ силу правительственныхъ распоряженій, тѣмъ болѣе, что платежи по текущимъ долгамъ обезпечены, потому что они будутъ сдѣланы изъ доходовъ, предусмотрѣнныхъ въ бюджетѣ и только запоздавшихъ. Конечно, министерство финансовъ должно озаботиться, чтобы обезпечить государству возможность пользоваться краткосрочнымъ кредитомъ на самыхъ выгодныхъ условіяхъ.

Что касается формъ текущаго долга, то въ этомъ случаѣ государство 1/пользуется формами коммерческаго кредита, выработанными банковой техникой/векселя, чеки/, 2/выпускаетъ срочныя обязательства казначейства, 3/утилизируетъ суммы, ввѣренныя казначейству. Такъ какъ эти долги обезпечиваются

обыкновенными доходами государства, занесенными въ бюджетъ, то границами для заключенія ихъ служатъ слѣдующія положенія: I, общая сумма текущаго долга не должна превышать доходовъ бюджетнаго періода и 2, расплата по текущимъ долгамъ должна производиться въ предѣлахъ счетнаго періода. Но легкость помѣщенія знаковъ краткосрочнаго кредита /первыя 2 формы его / и невысокость процента побуждаетъ переходить эти границы, что влечетъ за собой превращеніе съ теченіемъ времени текущихъ долговъ въ отверженные. Поэтому высокая цифра текущаго долга знаменуетъ разстройство финансовой администраціи.

Кромѣ выпуска кредитныхъ знаковъ, государство можетъ утилизировать суммы, ввѣренныя казначейству, а именно: I, д е п о з и т ы, поступающіе въ кассы на храненіе; одни суммы выдаются, другіе поступаютъ вновь, такъ что извѣстная сумма постоянно остается въ нихъ; эта сумма тѣмъ больше, чѣмъ меньше кассъ на извѣстномъ пространствѣ принимаетъ депозиты. Этой наличностью государство и можетъ воспользоваться для временнаго позаимствованія на нужды казначейства. 2, З а л о г и различныхъ лицъ, входящихъ въ различныя дѣловыя сдѣлки съ государствомъ, напр. подрядчиковъ, поставщиковъ и пр.; въ общей суммѣ они представляютъ болѣе устойчивую цифру, чѣмъ депозиты. 3, З а л о г и ч и н о в н и к о в ъ /кассировъ, сборщиковъ и пр./ представляютъ постоянно одинаковую сумму, пока дѣйствуютъ одинаковыя правила о залогахъ и штатъ чиновниковъ не измѣняется. 4, Кромѣ того государство можетъ требовать, чтобы въ его кассы притекали вполнѣ или отчасти вклады сберегательныхъ, пенсіонныхъ, вспомогатель-

ныхъ кассъ и резервные капиталы банковъ и акціонерныхъ обществъ. Всѣ эти рессурсы государство можетъ 1/употребить въ случаѣ нужды въ качествѣ текущихъ долговъ, 2/а въ обыкновенное время они являются резервнымъ капиталомъ на случай нужды, при чемъ государство можетъ утилизировать ихъ такъ или иначе: 1/обратить въ легко высвобождаемыя банковыя помѣщенія или 2/купить солидныя легко реализируемыя бумаги, или же 3/оно можетъ расширять посредствомъ нихъ сферу помѣщенія для государственныхъ бумагъ, обращая эти рессурсы въ государ. бумаги или допуская взносы только этими бумагами.

Долгосрочный кредитъ и отверженные долги.

Чрезвычайные расходы, какъ извѣстно, вызываются исключительнымъ положеніемъ дѣлъ, появляются время отъ времени и дѣйствіе ихъ не ограничивается временемъ того бюджетнаго періода, въ который они произведены. Поэтому ихъ нельзя покрыть обыкновенными доходами, они требуютъ чрезвычайныхъ рессурсовъ. Откуда же достать эти рессурсы? Въ исторіи прибѣгали къ различнымъ способамъ: порча монеты, эксплоатація евреевъ и ростовщиковъ, конфискаціи, чрезвычайные поборы, продажа должностей, чиновъ и орденовъ, отчужденіе доменовъ и вообще государственныхъ имуществъ. Способы настоящаго времени: 1/составленіе резервовъ на случай нужды, 2/усиленное пользованіе источниками обыкновенныхъ доходовъ и 3/кредитныя операціи.

а/Первая мѣра убыточна въ народно-хозяйственномъ отношеніи/скопленіе денежныхъ знаковъ или другихъ цѣнностей

для праздного лежанія въ государ. кассахъ; лишеніе рынка необходимыхъ денежныхъ знаковъ/если резервъ состоитъ изъ нихъ/и общее потрясеніе народнаго хозяйства въ случаѣ внезапнаго переполненія ими рынка уже привыкшаго обходиться безъ нихъ и мало пригодна для государства/размѣры резервовъ обыкновенно недостаточны для покрытія чрезвычайныхъ расходовъ, а при значительныхъ размѣрахъ этихъ резервовъ, быстрая реализація ихъ на рынкѣ понижаетъ ихъ цѣну и тѣмъ причиняетъ казнѣ потери/. Впрочемъ, въ настоящее время государство можетъ пользоваться въ качествѣ резерворъ суммами вѣренными казначейству/см. выше/и оборотнымъ кредитомъ/см. ниже/. Этотъ способъ составленія чрезвычайныхъ рессурсовъ можетъ доставить государству довольно большія суммы, но все же лишь въ извѣстныхъ границахъ. Поэтому, если требуется больше средствъ, чѣмъ сколько они могутъ доставить государству, послѣднему приходится обратиться къ другимъ способамъ.

б/Усиленное пользованіе источниками обыкновенныхъ доходовъ-недостаточный способъ составленія средствъ для чрезвычайныхъ расходовъ, требующихъ доставленія большихъ суммъ въ короткое время. О возвышеніи по произволу частно-хозяйственныхъ доходовъ не можетъ быть и рѣчи. Что же касается государственно-хозяйственн. доходовъ, то пошлины возвышаются очень туго, такъ какъ могутъ превратиться благодаря повышенію въ штрафы за обращеніе къ государственн. установленіямъ. Косвенными налогами облагаются предметы потребленія необходимаго и факультативнаго. Возвышеніе налоговъ на предметы необходимаго потребленія возвышаетъ дороговизну жизни

для недостаточнаго класса, поэтому нельзя значительно возвысить поступленія отъ этихъ налоговъ, вслѣдствіе тугости возвышенія доходовъ этого класса /главнымъ образомъ заработной платы/. Возвышеніе налоговъ на предметы факультативнаго потребленія уменьшитъ это потребленіе, такъ что размѣръ поступленія можетъ даже понизиться. Остаются прямые налоги. Ихъ неподвижность и тяжеловатость въ дѣйствующихъ финансовыхъ системахъ дѣлаетъ ихъ мало пригодными даже для небольшаго возвышенія поступленія, а разнообразіе основаній обложенія исключаетъ возможность равномѣрнаго привлеченія различныхъ плательщиковъ къ налогу. Помочь горю можетъ подоходный налогъ, но въ скромныхъ размѣрахъ. Такимъ образомъ, усиленіе пользованія источниками доходовъ обращается къ сравнительно немногимъ платежнымъ способностямъ населенія, при томъ, если сокращается число лицъ, къ которымъ адресуются, то тягость чрезвычайнаго побора еще болѣе усиливается. Эти поборы при значительности ихъ или потребовали бы высвобожденія части капитала изъ предпріятій, что можетъ вызвать уменьшеніе производства, или же заставили бы предпринимателей обратиться къ займамъ, которые они могутъ заключать на менѣе выгодныхъ условіяхъ, чѣмъ государство, вслѣдствіе меньшаго довѣрія къ нимъ капиталистовъ и небольшаго рынка капиталовъ, къ которому они могутъ обратиться.

в/ Третій способъ составленія чрезвычайныхъ рессурсовъ-кредитныя операціи государства могутъ доставить крупныя суммы въ короткое время лишь съ небольшимъ напряженіемъ податныхъ силъ страны въ данный моментъ, но за то они только антиципируютъ будущіе доходы и на долгое время обреме-

няютъ бюджетъ государства расплатой за эту антиципацію. Что чрезвычайные расходы требуютъ и чрезвычайныхъ ресурсовъ, это вполнѣ понятно. Для текущихъ расходовъ требуются текущіе доходы, для покрытія чрезвычайныхъ расходовъ государство вынуждено прибѣгать къ актамъ долгосрочнаго кредита. Чтобы опредѣлить характеръ этихъ актовъ, надо обратиться къ анализу чрезвыч. расходовъ. Эти расходы являются или 1/помѣщеніями или 2/потерями капитала. Помѣщенія капитала представляютъ основанія для продолжительнаго извлеченія полезностей. Слѣдовательно, затраты даннаго финансоваго періода увеличиваютъ доходы будущихъ періодовъ, которые за это должны погасить первоначальныя затраты/постоянный капиталъ/съ уплатой вознагражденія/%/о/лицамъ, предоставившимъ государству средства произвести эти затраты/кредиторы по отвержденнымъ долгамъ/.

Помѣщенія капитала бываютъ частно- и государственно-хозяйственныя. Къ первымъ относится устройство и улучшеніе частно-хозяйственныхъ предпріятій государства. Такое помѣщеніе капитала, какъ всякое помѣщеніе въ формѣ постояннаго капитала, мало-по-малу ветшаютъ и по истеченіи извѣстнаго промежутка времени теряетъ способность приносить соотвѣтственную доходность, поэтому затраты, сдѣланныя въ видѣ постояннаго капитала, должны возстановляться по мѣрѣ ветшанія помѣщенія, т. е. погашаться. Частный предприниматель, въ силу хозяйственнаго расчета, воздерживается отъ затратъ въ видѣ постояннаго капитала, если созданное этими затратами помѣщеніе капитала не въ состояніи приносить средняго %/о на капиталъ и достовлять извѣстную долю для погашенія ея-

тратъ. То же самое имѣетъ значеніе и для государства, руководимаго хозяйственнымъ расчетомъ. Но такъ какъ у государства, въ силу его суверенности, находится въ распоряженіи платежная способность гражданъ, то оно можетъ быть поэтому склонно нѣсколько забывать о хозяйственномъ расчетѣ. Но устраняя эти возможныя уклоненія, надо сказать, что въ виду однородности помѣщеній капитала въ частно-хозяйственныхъ предпріятіяхъ государства съ затратами частныхъ лицъ въ видѣ постояннаго капитала и заемныя сдѣлки, доставляющія для этого средства государству и частнымъ лицамъ, должны отличаться одинаковыми чертами. Именно, это-долгосрочная сдѣлка съ опредѣленнымъ напередъ и долевымъ возвратомъ капитала. Но постепенные и долевые возвраты неудобны для кредиторовъ, поэтому практика выработала такое положеніе: постепенные и долевые возвраты въ совокупности составляютъ суммы, достаточныя для того, чтобы сполна расплатиться съ нѣсколькими кредиторами. Съ какими именно кредиторами совершается расплата-это опредѣляется или жребіемъ/тиражъ/, или добровольной уступкой правъ кредиторами/покупка бумагъ на биржѣ/.

Государственно-хозяйственныя помѣщенія капиталовъ бываютъ двухъ родовъ: 1/одни даютъ основанія для продолжительнаго извлеченія полезностей, которыя оплачиваются пошлинами/помѣщенія перваго рода/; 2/въ другихъ полезности доставляются безмездно по требованію цѣлей государства/помѣщенія втораго рода/. Въ приложеніи къ первымъ кредитныя операціи доставляютъ средства, которыя имѣютъ быть возстановлены бу-

дущими поступленіями отъ пошлинъ; слѣдовательно, здѣсь могутъ имѣть примѣненіе долевые возвраты по мѣрѣ ветшанія помѣщенія. Тогда какъ отсутствіе экономическаго выраженія для результатовъ помѣщеній второго рода не позволяетъ признать здѣсь умѣстность долевыхъ возвратовъ въ опредѣленные напередъ сроки по извѣстному плану, такъ какъ средства для расплатъ и платежа % доставляются изъ постороннягo затратамъ источника, именно изъ налоговъ. Другой видъ чрезвычайныхъ расходовъ затраты на потери капиталовъ, вызываемыя ненормальными затрудненіями, постигающими государственную жизнь / главнымъ образомъ войны /. Обыкновенно эти затрудненія требуютъ быстраго сосредоточенія громадныхъ суммъ въ рукахъ государства. Требованіе доставать въ очень короткій срокъ эти средства будетъ для плательщиковъ налоговъ равносильнымъ требованію заключить займы. Но мы знаемъ, что удобнѣе заключать займы государству за счетъ плательщиковъ налоговъ.

Затраты для государственно-хозяйственныхъ помѣщеній капитала, не приносящихъ денежныхъ доходовъ и затраты для потерь капитала имѣютъ ту общую черту, что въ обоихъ случаяхъ антиципируются не доходы, которые получатся, какъ результаты затратъ, а налоги будущихъ бюджетныхъ періодовъ. Слѣдовательно, въ этихъ двухъ случаяхъ сами затраты не даютъ возможности опредѣлить способъ возврата занятыхъ капиталовъ. Итакъ, въ этихъ случаяхъ кредитныя операціи государства утверждаются только на поступленіяхъ отъ налоговъ, значитъ возможность платежа % и расплаты по долгу зависитъ отъ состоянія платежной способности населенія и отъ досто-

инства способовъ принятыхъ въ данной финансовой системѣ для пользованія этой способностью въ интересахъ фиска. Понятно, что изъ этихъ основаній расплаты нельзя вывести постепеннаго и напередъ опредѣленнаго долеваго возврата долговаго капитала. Должникомъ въ государств. кредитныхъ сдѣлкахъ является государство-вѣчное юридическое лицо: если бы данное государство перестало существовать, то государство, унаслѣдовавшее его территорію, наслѣдуетъ и долги. Отвѣтственность государства по долгамъ признается закономъ: Состоятельность государства чрезвычайно велика, потому что въ его распоряженіи имѣется надежный источникъ дохода, отличающійся постоянной воспроизводительностью, - платежная способность населенія. Итакъ, государств. заемъ - это заемъ должника вѣчнаго, очень состоятельнаго; государств. долгъ - это долгъ утвержденный закономъ, одобренный распорядителями финансовыхъ рессурсовъ страны. Понятно, что такого должника нечего торопить уплатою, тѣмъ болѣе что его долговыя обязательства легко перепродать. На этомъ основывается б е з с р о ч н о с т ь госуд. долговъ, принять которую побуждалъ государство безпрерывный ростъ госуд. долговъ въ послѣднее столѣтіе, сдѣлавшій невозможною скорую и точную расплату въ установленные сроки. Безсрочность госуд. долговъ означаетъ: для кредитора, что лицо, сдѣлавшееся кредиторомъ, получаетъ лишь право на ежегодные платежи, можетъ переуступить это право другому, но не можетъ потребовать отъ государства уплаты долга; для должника, - что государство о б я з а н о е ж е г о д н о платить кредиторамъ $^{0}/_{0}$ $^{0}/_{0}$, но м о ж е т ъ заплатить капитальный долгъ, когда найдетъ

его удобнымъ.

Данная выше характеристика государства, какъ должника, объясняетъ почему акты государствен. кредита не сопровождаются реальнымъ обезпеченіемъ; дѣйствительно, госуд. кредитъ, какъ всякій кредитъ, опирается на довѣріи 1, въ состоятельность для уплаты долга и 2, въ готовность уплаты его; между тѣмъ 1-ая обезпечивается вѣчностью государства и его ресурсами 2-ая признаніемъ госуд. долговъ законодательными актами и установившимися привычками европейскихъ государствъ. Итакъ, государ. займы характеризуются безсрочностью и отсутствіемъ реальнаго обезпеченія, но когда они доставляютъ средства для такихъ помѣщеній капитала, которыя даютъ результаты, оплачиваемые пользователями, то могутъ имѣть мѣсто долевые возвраты капитала въ опредѣленные сроки. Но и на эти случаи можетъ быть распространена безсрочность долговъ, чѣмъ устраняются затрудненія для казны въ случаѣ, если не окажется къ указанному сроку въ наличности необходимой суммы для долевыхъ возвратовъ. Однако примѣненіе безсрочности въ этихъ случаяхъ нѣсколько опасно, потому что является искушеніе затягивать долги, когда нѣтъ обязательства погашать ихъ, хотя бы погашеніе и было возможно.

Готовность государствъ выполнять свои долговыя обязательства / степень пунктуальности этого выполненія / и возможность сдѣлать это / степень состоятельности государства / въ различныхъ государствахъ можетъ быть различна, что отражается на высотѣ платимыхъ ими $^{0}/_{0}$ $^{0}/_{0}$. При сужденіи о состоятельности государствъ, необходимо обращать вниманіе на ихъ пассивъ, т.е. опредѣлять высоту ихъ долговъ. Величина го-

сударств. долговъ съ точки зрѣнія тягостей, налагаемыхъ ими на госуд. бюджетъ, выражается для безсрочныхъ долговъ въ цифрѣ ежегодныхъ $^{0}/_{0}$ платежей, для срочныхъ въ цифрѣ $^{0}/_{0}$ платежей и долевыхъ возвратовъ. Номинальная сумма долга имѣетъ значеніе съ точки зрѣнія освобожденія отъ долговъ / maximum долговой отвѣтственности государства / въ будущемъ и съ точки зрѣнія облеченій, которыя могутъ быть введены въ долги государства / удешевленіе долга, когда понижается $^{0}/_{0}$, за который можно добыть въ кредитъ деньги /. Сумма долговъ, вычисленныхъ по биржевымъ курсамъ, выражаетъ задолженность государства въ данный моментъ времени. Но для того, чтобы судить о высотѣ долга, мало знать его величину. Дѣйствительно, затраты капиталовъ, добытыхъ государств. займами, могутъ болѣе или менѣе увеличивать платежную способность гражданъ или приносить самостоятельные доходы / пошлины или прибыль отъ частно-хозяйственныхъ предпріятій /, могутъ и не возвысить актива государства / затраты на потери капитала /. Такимъ образомъ тяжесть долга для государства обуславливается, независимо отъ величины его, тѣмъ, насколько онъ увеличиваетъ статьи пассива и актива. При оцѣнкѣ высоты государств. долга надо принимать во вниманіе активъ государства. Абсолютная цифра ежегодныхъ платежей по госуд. долгамъ, которая опредѣляетъ величину этихъ долговъ говоритъ очень мало. Значеніе этой цифры нѣсколько выясняется указаніемъ на отношеніе ея къ численности населенія государства. Этимъ опредѣляется среднее участіе каждаго жителя государства въ платежахъ по государств. долгамъ; намѣчаются усилія, которыя средній подданный долженъ сдѣлать,

чтобъ страна выполнила свои обязательства. Но населеніе одной страны можетъ рѣзко отличаться отъ населенія другой и по различнымъ основаніямъ / по природнымъ условіямъ странъ, по количеству и способу затратъ народнаго капитала, по успѣшности труда и пр./. Уплата одной и той же номинальной суммы потребуетъ отъ жителя одной страны больше усилій, чѣмъ отъ жителя другой. Поэтому опредѣленіе участія жителя страны въ платежахъ по государств. долгамъ, указывая на размѣръ усилій его для того, чтобъ достать нужную для этого сумму, имѣетъ болѣе значенія въ примѣненіи къ одной и той же странѣ въ различные историческіе моменты; хотя, понятно, богатѣніе страны и приростъ населенія могутъ идти и не въ одинаковой пропорціи. Для болѣе точнаго опредѣленія высоты долга надо выяснить отношеніе платежей по долгамъ къ національному доходу или, по крайней мѣрѣ, къ суммѣ доходовъ всѣхъ жителей страны. Къ сожалѣнію современныя статистическія свѣдѣнія по этой части недостаточны. При томъ, въ этомъ случаѣ имѣетъ значеніе не только общая сумма доходовъ, не только средній размѣръ дохода на человѣка, но еще болѣе распредѣленіе дохода между отдѣльными лицами, количественное соотношеніе между получателями крупныхъ, среднихъ и minimальныхъ доходовъ.

Есть еще способъ для опредѣленія сравнительнаго значенія долга государства- сравненіе цифры платежа по его долгамъ съ общей цифрой бюджета. Чѣмъ меньше суммы, составляющія въ бюджетѣ $^{0}/_{0}$ -ные платежи по долгамъ, тѣмъ больше вѣроятности, что правительство будетъ платить безъ затрудненія $^{0}/_{0}$ по долгамъ и расплачиваться по нимъ. Не слѣдуетъ

однако преувеличивать значенія, такихъ вычисленій, такъ какъ при теперешнемъ разнообразіи доходныхъ статей и неизвѣстности степени напряженія податныхъ силъ, доля бюджета расходовъ, которая идетъ на государств. долги, можетъ давать основаніе лишь для гаданій. Большинство долгосрочныхъ долговъ государства утверждается на поступленіи отъ налоговъ; поэтому высота долга можетъ выясняться изъ сравненія ~~ихъ~~ величины / т.е. ежегодныхъ платежей по нимъ / съ поступленіемъ отъ налоговъ. Смотря по обилію и легкости этого поступленія, сужденіе о высотѣ долговъ измѣняется въ ту, или иную сторону. Обиліе же и легкость поступленія доходовъ отъ налоговъ зависитъ I, отъ развитія платежной способности населенія и 2, отъ приспособленности податной системы къ хозяйственному строю страны. Такимъ образомъ въ вопросѣ о довѣріи къ состоятельности государства огромное значеніе имѣетъ раціональность государств. управленія и общественная производительность его расходовъ, вліяющая на возвышеніе производительности труда, слѣдовательно, и платежной способности населенія.

Готовность государства выполнять свои долговыя обязательства выражается въ степени пунктуальности этого выполненія. Эта готовность имѣетъ тѣмъ большее значеніе, что кредиторы государства не могутъ силой принудить его выполнить обязательства. Поэтому малѣйшая задержка и затрудненія кредиторовъ, ведутъ къ колебанію довѣрія и дѣлаютъ кредитъ государства болѣе дорогимъ. Государства въ виду этого заботятся о самомъ пунктуальномъ выполненіи своихъ обязательствъ, потому что I, этотъ вопросъ затрогиваетъ часто госу-

дарство, 2, чѣмъ больше эта пунктуальность, тѣмъ ниже %, за который государство можетъ при тѣхъ же обстоятельствахъ заключать займы, 3, чѣмъ меньше она, тѣмъ выше %, а между тѣмъ ни одно государство не можетъ быть увѣрено, что ему не прійдется обращаться къ займамъ.

4/ Виды долгосрочныхъ государст. займовъ

По внутреннему существу государств. займы раздѣляются на обыкновенные или добровольные, принудительные и патріотическіе. Изъ нихъ имѣютъ характеръ кредитныхъ сдѣлокъ только.

1/ Добровольные займы, заключая которые государство обращается къ личному интересу капиталистовъ, приглашая ихъ доставить капиталы на условіяхъ, которыя опредѣляются положеніемъ капитальнаго рынка.

2/ Принудительные займы схожи съ налогами тѣмъ, что государство, устанавливая ихъ, требуетъ извѣстныя суммы съ тѣхъ или иныхъ гражданъ; отличаются они отъ налоговъ тѣмъ, что государство выдаетъ плательщику долговой документъ, обязываясь расплатиться съ нимъ, а иногда и уплачивать %. Принудительные займы въ исторіи бывали:

1/ явные, къ которымъ прибѣгали лишь въ критическія времена. Недостатки ихъ:

А./ Для плательщиковъ: а, отсутствіе безобидныхъ основаній для раскладки такого займа между плательщиками; б, если-бъ даже и были найдены удовлетворительныя основанія для этой раскладки сообразно съ имущественнымъ положеніемъ

плательщиковъ, то все же такой заемъ тяжелѣе легъ бы на тѣхъ, у кого капиталы завязаны въ помѣщеніяхъ, чѣмъ у кого они свободны, такъ какъ первые должны были бы заключить заемъ и понести при этомъ потери;

Б / Для государства: а, при выполненіи такого займа обыкновенно оказывается тягучесть поступленій и значительные недоборы, поэтому онъ не можетъ доставить быстро государству значительныхъ средствъ; б, онъ раздражаетъ плательщиковъ и затрудняетъ заключеніе добровольныхъ займовъ.

2 / С к р ы т ы е принудительные займы связаны съ другими операціями государства, напр. кредиторамъ государства по поставкамъ, подрядамъ и по долговымъ обязательствамъ, которымъ наступилъ срокъ, вмѣсто наличныхъ денегъ выдавались противъ ихъ воли долговые документы по биржевому курсу или по номинальной цѣнѣ. Если же эти документы принимаются кредиторами добровольно или выдаются имъ по ихъ желанію, то это будетъ только особой формой добровольнаго займа.

Особый видъ принудительнаго займа представляетъ консолидированія. Консолидированіе состоитъ въ превращеніи краткосрочныхъ долговъ, до востребованія и долгосрочныхъ съ долевымъ возвратомъ въ безсрочные долги. Оно можетъ быть добровольнымъ и принудительнымъ; въ послѣднемъ случаѣ обмѣнъ знаковъ превращаемыхъ долговъ въ безсрочныя совершается.

А / по номинальной цѣнѣ, - здѣсь, какъ и въ аналогичномъ случаѣ заключеніе скрытаго принудит. займа, мы видимъ частное банкротство государства, которое сильно роняетъ довѣріе къ государству; Б / по биржевой цѣнѣ, - этимъ а, нарушаются права кредиторовъ и б, создаются затрудненія для лицъ,

которыя могли дать своему капиталу лишь временное помѣщеніе.

3/ П а т р і о т и ч е с к і е займы состоятъ въ томъ, что, заключая заемъ, государство обращается къ патріотическому чувству капиталистовъ, чтобы добыть средства на болѣе благопріятныхъ условіяхъ, чѣмъ позволяютъ обстоятельства капитальнаго рынка. Эти займы представляютъ только эпизоды въ исторіи. Во Франціи прибѣгали къ нимъ 2 раза - въ 1880 и 1848г.г., но оба раза съ ничтожными результатами. Такія попытки, не доставляя государству значительныхъ средствъ, только раздражаютъ капиталистовъ и мѣшаютъ успѣху добровольныхъ займовъ.

По внѣшнему виду государственные займы раздѣляются на А. 1/внутренніе и 2/внѣшніе, смотря по тому, гдѣ помѣщаются при выпускѣ долговыя обязательства государства: внутри страны или за границей. При развитіи международнаго оборота это дѣленіе теряетъ значеніе, такъ какъ долговые знаки внѣшнихъ займовъ могутъ перейти въ страну, заключившую эти займы и наоборотъ. Но для странъ съ бумажно-денежнымъ обращеніемъ это дѣленіе важно потому, что внѣшніе займы заключаются на металлическую валюту, такъ что уплата о/о по этимъ займамъ производится звонкой монетой, хотя, впрочемъ и внутренніе займы могутъ заключаться на металл. валюту.

И тѣ и другіе займы бываютъ В. 1/безсрочные и 2/срочные, относительно времени и способа погашенія которыхъ государство принимаетъ на себя извѣстныя обязательства. Каждый изъ видовъ этихъ займовъ выработалъ особыя формы долговыхъ обязательствъ, отчасти практиковавшіяся въ прежнія времена, отчасти имѣющія примѣненіе и нынѣ.

I/.Формы безсрочныхъ займовъ:

I/Англійская, сложившаяся по образцу коммерческаго кредита. Въ концѣ 17 в. при Вильгельмѣ III былъ заключенъ государствомъ заемъ у англійскаго банка. Съ тѣхъ поръ на банкъ возложено управленіе государственнымъ долгомъ. Банкъ ведетъ "большую книгу долга", въ которой каждому кредитору открывается страница, гдѣ показывается имя его, сумма долга, внесенная имъ въ банкъ, и причитывающіеся % платежи. Совокупность долговъ, внесенныхъ въ книгу, и составляетъ консолидированный долгъ Англіи, а отдѣльныя части долга-консоли. Образъ заключенія этихъ займовъ: парламентъ разрѣшаетъ добыть извѣстную сумму посредствомъ займа; англійскій банкъ на эту сумму открываетъ подписку; кредиторы или ихъ представители/банкиры, маклеры/вносятъ деньги въ банкъ; банкъ передаетъ собранную сумму правительству, которое выдаетъ банку ежегодно суммы изъ государственныхъ доходовъ для платежа %. Итакъ, англійскіе консоли суть долговыя обязательства, которыя совершаются внесеніемъ имени кредитора и долговой суммы въ "большую книгу" и не выражаются въ отдѣльномъ документѣ; % по этимъ обязательствамъ получается кредиторомъ или его уполномоченнымъ; права по нимъ передаются съ соблюденіемъ стѣснительныхъ формальностей. Впрочемъ, въ 1865г. кредиторамъ по консолямъ предоставлено право получать облигаціи съ полугодовыми купонами, которыя/т. е. облигаціи/по желанію кредитора могутъ быть именныя или на предъявителя.

2/Французская форма состоитъ въ слѣдующемъ: Въ 1793г. заведена была большая книга государственнаго

долга, веденіе которой поручено финансовой администраціи. Кредиторъ, внесенный въ книгу, получаетъ именную росписку на право ежегоднаго полученія 0/0-ренты, эту ренту онъ получаетъ по предъявленіи долговой росписки въ ту кассу, изъ которой она была ему выдана. Minimum ренты сперва былъ опредѣленъ въ 150ф., потомъ понижент до 5фр. Передача правъ на ренту совершается посредствомъ трансферта въ большой книгѣ. По ордонансу 1881г. были допущены росписки на предъявителя, снабженныя купонами. Это уничтожило прежнія затрудненія при полученіи 0/0 и формальности при передачѣ правъ. Тогда какъ англійскій долгъ расчитанъ на крупные капиталы, имѣетъ въ виду обычай англичанъ вести денежныя дѣла при посредствѣ банкировъ и, будучи централизированъ, является національнымъ съ точки зрѣнія должника; французскій долгъ очень децентрализированъ, чтобы привлечь мелкія сбереженія и сдѣлать долгъ національнымъ и со стороны кредиторовъ. Во французскомъ долгѣ 2 части: 1/долговые знаки, выданные центральной кассой, имѣютъ характеръ международной бумаги; при выпускѣ ихъ прибѣгаютъ къ посредничеству банкировъ; 2/выданные изъ низшихъ кассъ при участіи сборщиковъ податей, которые отъ имени извѣстной кассы продаютъ эти знаки, имѣютъ національное и даже мѣстное значеніе. Во 2-ой части - сила французскаго долга: привычка населенія къ французскимъ рентамъ объясняетъ чрезвычайную легкость заключенія крупныхъ займовъ во Франціи.

3/Нѣмецкая форма предстовляетъ собой "облигацію на предъявителя"; это-долговое обязательство на опредѣленную сумму, переходящее изъ рукъ въ руки путемъ

простой передачи и приносящее владѣльцу ея опредѣленный %, получаемый изъ госуд.кассъ по предъявленіи истекшихъ купоновъ, вырѣзанныхъ изъ купоннаго листа, находящагося при облигаціи. Представляя цѣнность, которая можетъ быть во всякое время реализована, истекшіе купоны могутъ служить орудіями обмѣна. Къ этому типу обязательствъ, т.е. въ формѣ облигацій, какъ мы видѣли, пришли и англійская, и французская формы безсрочныхъ долговъ. Преимущества ея: свобода международнаго обращенія и возможность для государства привлекать къ займамъ иностранные капиталы.

2/ Ф о р м ы с р о ч н ы х ъ д о л г о в ъ.

Одни изъ этихъ формъ возникли исторически при слабомъ развитіи государственныхъ кредитовъ: къ срочнымъ долгамъ обращаются и въ болѣе новое время въ виду сознанной необходимости погашать государственные долги и склонности финанс. администраціи медлить расплатой при безсрочныхъ долгахъ.

I/ П о ж и з н е н н ы я р е н т ы въ настоящее время почти не примѣняются, но въ исторіи они играли видную роль особенно въ I7-омъ вѣкѣ и нѣсколько меньше I8-в. За извѣстный взносъ государство страховало пожизненный ежегодный доходъ / ренту /. Эта операція была довольно рискованна, такъ какъ только въ концѣ I3 в. явились сколько ни будь серьезныя таблицы средней жизни. Усовершенствованный видъ пожизненныхъ рентъ- т о н т и н ы, которыя образуются обществомъ лицъ извѣстнаго возраста, изъ которыхъ каждый дѣлаетъ одинаковые взносы и получаетъ пожизненно ренту; переживающіе получаютъ доли умершихъ, такъ что общій

займовый капиталъ погашается со смертью послѣдняго вѣрителя. Тонтины-очень сложное дѣло, слишкомъ хлопотливое для финансовой администраціи; для публики же эта форма излишня, такъ какъ существуютъ общества для страхованія пожизненныхъ доходовъ. Въ настоящемъ столѣтіи пожизнен. ренты примѣнялись съ цѣлью погашенія госуд. долга, но это довольно рискованная операція, которая не всегда можетъ быть выгодна для государства.

2 / Срочные а н н ю и т е т ы -временныя ренты- суть такого рода займы, въ которыхъ вмѣстѣ съ $^{0}/_{0}$ $^{0}/_{0}$ на занятый капиталъ ежегодно уплачивается извѣстный $^{0}/_{0}$ погашенія въ теченіи опредѣленнаго числа лѣтъ. Они практиковались главнымъ образомъ въ Англіи, но обыкновенно служили лишь дополненіемъ къ безсрочному долгу, т.е. подписчикамъ на извѣстную часть безсрочнаго долга выдавался аннюитетъ на значительное число лѣтъ / 30, 50, 90 и даже 99 /. По мнѣнію А. Волье долгосрочные аннюитеты могутъ замѣнить безсрочные долги, такъ какъ 99 лѣтъ представляетъ для средняго человѣка такой долгій срокъ, что на такой срокъ можно было бы заключить такой же выгодный заемъ, какъ и выпуская безсрочныя ренты; а между тѣмъ государств. долги погашались бы сами собой. Противъ аннюитетовъ срочныхъ и пожизненныхъ можно возразить, что въ помѣщеніи капиталовъ въ аннюитетахъ дается возможность кредитору при жизни или въ теченіи извѣстнаго срока прожить свое состояніе, не заботясь о будущемъ; государство же едва ли можетъ покровительствовать такой наклонности.

3 / О б л и г а ц і и п о г а ш а е м ы я ежегодны-

ми т и р а ж а м и . Это-займы съ долевой уплатой капитала. Для удобства кредиторовъ, каждому изъ нихъ не выдается причитающаяся ему доля, но нѣкоторые изъ нихъ сполна получаютъ выкупную сумму. Какія именно нумера облигаціи погашаются-это опредѣляется тиражемъ или покупкой на биржѣ.

4 / Билеты, выкупаемые по истеченіи извѣстнаго срока или въ теченіи опредѣленнаго времени / напр. 5-20 /. Эта форма государств. долговъ практикуется въ Соединенныхъ Штатахъ, гдѣ указывается опредѣленный періодъ, въ теченіи котораго государство не можетъ выкупать билетовъ / 5 л./. Это гарантируетъ ихъ владѣльцамъ, что они будутъ получать все это время одинъ и тотъ же $^{0}/_{0}$. Затѣмъ указывается другой, болѣе продолжительный періодъ, /отъ 5 и 20 лѣтъ, т. е. 15 лѣтъ/, въ теченіи котораго государство можетъ, а по истеченіи его-обязано выкупить билеты. Это даетъ государству возможность удешевить кредитъ и побуждаетъ его расплачиваться съ долгами. Неудобство такой формы I, приходится сразу платить большія суммы, 2, если къ сроку не окажется наличныхъ средствъ для расплаты, приходится замѣнять одинъ заемъ другимъ; если эта замѣна происходитъ въ неблагопріятное время, то она можетъ только увеличить госуд. долгъ.

С п о с о б ы з а к л ю ч е н і я з а й м о в ъ

Принудительные займы заключаются: явные-раскладкой между тѣми лицами, кого государство намѣтило своими кредиторами; скрытые и консолидированные-объявленіемъ временныхъ кредиторовъ казны по разнымъ основаніямъ / напр. по подрядамъ, займамъ другой формы и пр./ кредиторами по заключенному займу.

Добровольные займы заключаются совершеніемъ со стороны государства опредѣленныхъ дѣйствій взамѣнъ полученій отъ кредитора денежнаго взноса, а именно: при системѣ консолей-внесеніемъ имени кредитора въ большую книгу; при Французской системѣ рентъ-кромѣ внесенія въ книгу, выдачей кредитору долгового знака; при системѣ облигацій или рентъ-выдачей кредитору долговаго знака. Такъ какъ первыя 2 системы въ настоящее время значительно приблизились къ третьей, то можно, вообще, сказать, что займы заключаются выдачей кредитору, взамѣнъ его взноса, такого или иного долговаго знака, смотря по формѣ займа. Эта выдача совершается слѣдующими способами:

I/ П у б л и ч н о й п о д п и с к о й. Въ этомъ случаѣ къ участію въ займѣ приглашаются всѣ желающіе. Правительство объявляетъ условія займа, номинальную и выпускную цѣну долговаго документа, размѣръ процентовъ, сроки уплаты процентовъ, способъ и сроки погашенія, если заключается срочный долгъ, размѣръ перваго взноса и число сроковъ для оплаты за выпускаемыя бумаги, если допускаетъ разсрочка взносовъ. Если подписка не покрываетъ предположенной къ займу суммы, то правительство принимаетъ особыя мѣры, напр. недостающая сумма добывается займами у банкировъ. Если подписка превысила назначенную сумму займа, то происходитъ р а з в е р с т к а между подписавшимися, которая производится: I, выдачей опредѣленнаго % съ подписной суммы, 2, раздѣленіемъ подписчиковъ на разряды, опредѣляя въ каждомъ разрядѣ особую процентную пропорцію разверстки. Основаніемъ для этого раздѣленія служитъ I, величина подписной суммы,

въ видахъ покровительства мелкимъ подписчикамъ; 2, размѣръ подписной цѣны, если государство, открывая подписку, указываетъ лишь minimum этой цѣны и представляетъ самимъ подписчикамъ возвышать эту цѣну въ видѣ развертки. Это служитъ для предупрежденія потерь государства отъ назначенія болѣе низкой выпускной цѣны, чѣмъ это допускается состояніемъ капитальнаго рынка.

Обыкновенно, при заключеніи займа, допускается р а з с р о ч к а для взносовъ подписчиковъ и вполнѣ основательно, потому что 1, рѣдко требуется государству сразу вся сумма займа, оно почти всегда можетъ напередъ опредѣлить промежутокъ времени, въ теченіи котораго эту сумму ему надо получить; 2, требованіе немедленнаго доставленія всей суммы не дастъ возможности освободить временно занятые на это дѣло капиталы и тѣмъ уменьшаетъ число подписчиковъ на заемъ, 3, быстрымъ сосредоточеніемъ въ госуд. кассахъ значительнаго количества орудій обмѣна, которыхъ не надо тотчасъ пустить въ оборотъ, государство затруднило бы обращеніе; 4, разсрочка платежей дастъ возможность привлекать къ займу не только сберегающія уже существующія, но и такія, которыя составятся въ теченіи разсрочки взносовъ.

Величина перваго взноса, дѣлаемаго при подпискѣ, имѣетъ большое значеніе. Этотъ взносъ служитъ обезпеченіемъ для государства и средствомъ для устраненія, легкомысленныхъ подписчиковъ, не имѣющихъ возможности платить слѣдующіе взносы. Высокій размѣръ его обременяетъ подписчиковъ и уменьшаетъ число ихъ. Иногда предоставляется замѣнять при

первомъ взносѣ наличныя деньги [illegible] бумагами, чтобы предупредить потрясеніе оборота отъ слишкомъ большаго прилива въ кассу денежныхъ знаковъ, что происходитъ, когда подписная сумма значительно превышаетъ сумму займа. Невыгода такой замѣны состоитъ въ томъ, что она будетъ еще больше взвинчивать подписку, при чемъ могутъ быть до извѣстной степени устранены отъ участія въ займѣ серьезные, но небольшіе капиталисты, которые не имѣютъ свободныхъ цѣнныхъ бумагъ и не хотятъ рисковать на слишкомъ большую подписку.

Выгоды займовъ, заключаемыхъ посредствомъ публичной подписки: I/кредиторы государства уплачиваютъ такую именно сумму, какую получаетъ государство, поэтому послѣднее выигрываетъ на расходахъ помѣщенія займа, народъ тоже выигрываетъ, потому что взносимыя имъ суммы сполна поступаютъ на нужды государства; II/благодаря разсрочкѣ для взносовъ, участвовать въ подпискѣ могутъ даже самые мелкіе капиталы; III/правительство можетъ воспользоваться наличнымъ персоналомъ финансовой администраціи для популяризированія бумагъ; IV/является возможность оказывать при развертывѣ покровительство мелкимъ подписчикамъ и такимъ образомъ обращаться къ мелкимъ внутреннимъ сбереженіямъ.

Неудобства такого способа и непримѣнимость его въ бѣдныхъ странахъ, и когда требуется немедленное сосредоточеніе въ госуд. кассахъ большихъ суммъ; II/правительство не можетъ хорошо знать положенія капитальнаго рынка, между тѣмъ оно должно предлагать столь выгодныя условія займа, чтобы нашлось достаточное число подписчиковъ, которые самостоятельно рѣшились бы подписаться/весьма многіе капита-

листы дѣлаютъ помѣщенія капиталовъ по указанію банкировъ, которые въ данномъ случаѣ могутъ оказать правительству противодѣйствіе/: поэтому правительство склонно открывать подписку по слишкомъ низкой цѣнѣ. Впрочемъ, это неудобство парализуется, если объявляется лишь *minimum* подписной цѣны /см. выше/. III/Публичная подписка на заемъ-дѣло очень шумное и сложное, вызывающее потрясеніе и путаницу и на капитальныхъ рынкахъ и въ правительственныхъ сферахъ. Поэтому, когда требуются займы небольшихъ суммъ, или если требуется постепенное поступленіе суммъ въ теченіи довольно продолжительнаго періода, лучше обращаться къ

2/обыкновенной продажѣ долговыхъ знаковъ правительствомъ за свой счетъ черезъ агентовъ на биржѣ, или чрезъ посредство государственн. банка и другихъ кредитныхъ учрежденій и кассъ. При этомъ способѣ государство не несетъ потерь на помѣщеніе займа и избавляется отъ неудобствъ предшествующаго способа. Но, какъ выше сказано, онъ можетъ примѣняться лишь къ нѣкоторымъ видамъ государственн. займовъ. Наконецъ-

3/займы заключаются чрезъ посредство банкировъ:

а/банкирскій домъ, или синдинатъ капиталистовъ отъ имени правительства открываетъ подписку, собираетъ взносы и передаетъ ихъ государству, получая за комиссію вознагражденіе. Выгоды такого способа: I/банкиры хорошо знакомы съ положеніемъ капитальнаго рынка и являются главными двигателями его, поэтому они могутъ лучше правительства опредѣлить высоту выпускной цѣны и содѣйствовать скорѣйшей популяриза-

ціи займа, побуждая своихъ клiентовъ подписываться на него; II/банковая техника обладаетъ болѣе совершенными прiемами переводовъ денегъ, которые и дешевле и скорѣе сосредоточиваютъ въ главной кассѣ взносы подписчиковъ, чѣмъ это доступно финансовой администрацiи; III/банкиры могутъ обратиться ко всѣмъ капиталамъ, какъ въ данной странѣ, такъ и за границей и тѣмъ расширить капитальный рынокъ.

Недостатки: I/подписка можетъ не покрыть займа въ требуемое время; II/государство теряетъ на помѣщенiе займа/вознагражденiе банкирамъ/; III/крупные капиталисты легче устраняютъ мелкихъ, чѣмъ при вышеизложенныхъ способахъ, что содѣйствуетъ развитiю ажiотажа.

При посредничествѣ банкиры могутъ выдавать правительству авансы, предполагая покрыть ихъ изъ послѣдующихъ взносовъ подписчиковъ.

б/Банкиры покупаютъ у государства долговыя обязательства и перепродаютъ ихъ публикѣ по нѣсколько возвышенной цѣнѣ. Преимущества этого способа: I/государство быстро сосредоточиваетъ въ своихъ кассахъ нужныя ему суммы; II/заемъ покрывается полностью. Недостатки его. I/выпускная цѣна можетъ быть ниже, чѣмъ при другихъ способахъ; II/настоящiе кредиторы платятъ больше, чѣмъ сколько поступаетъ на нужды государства; III/банкиры и крупные капиталисты выигрываютъ въ ущербъ мелкимъ; такiе займы выгодны для государствъ съ пошатнувшимся кредитомъ, или съ небогатымъ населенiемъ, когда имъ нужно быстрое полученiе большихъ средствъ. Изъ вышеизложеннаго видно, что рѣшенiе вопроса въ пользу того или инаго способа заключенiя займовъ зависитъ отъ внутреннихъ

или внѣшнихъ обстоятельствъ даннаго государства, и вся задача финансовой администраціи-въ томъ, чтобы вѣрно оцѣнить значеніе этихъ обстоятельствъ съ указанныхъ сторонъ.

Процентность государственныхъ займовъ.

Процентомъ называется денежная сумма, платимая должникомъ кредитору за ссуженный ему капиталъ. Такой $^0/_0$ называется валовымъ. Онъ составляется I/изъ вознагражденія за пользованіе капиталомъ и 2/изъ разныхъ прибавочныхъ платежей, которые можно разбить на 2 группы: I/премія за рискъ и 2/вознагражденіе за особыя условія кредита, или возмѣщеніе особыхъ расходовъ при совершеніи кредитныхъ сдѣлокъ. Премія за рискъ имѣетъ въ виду заплатить кредитору за ту опасность, которой онъ подвергался, вступая съ должникомъ въ кредитную сдѣлку. Не слѣдуетъ смѣшивать премію за рискъ съ страховой преміей. Послѣдняя представляетъ изъ себя часть имущества, которое обращается на то, чтобы устранить для лица или загладить вредныя послѣдствія опасности, грозящей имуществу этого лица, если эта опасность дѣйствительно наступитъ; премія за рискъ-надбавка къ вознагражденію, получаемому кредиторомъ, рискующимъ отъ другой стороны, должника, отъ котораго идетъ опасность, надбавка, обогащающая кредитора при благопріятной расплатѣ должника. Страховая премія имѣетъ въ виду устранить вредныя послѣдствія опасности, которая предвидѣлась и наступила, -премія за рискъ имѣетъ въ виду вознаградить лицо за вступленіе въ сдѣлку, грозившую опасностью, которая предвидѣлась, но премія обогащаетъ кредитора тогда, когда опасность не на-

ступила и представляетъ лишь слабое утѣшеніе, когда опасность наступила. Если бы существовали страховыя учрежденія отъ юридичес. и экономич. риска кредитора, то страховая премія, платимая въ эти учрежденія и выходила бы составною частью въ валовой %. Но такихъ учрежденій нѣтъ и до сихъ поръ попытки организовать ихъ окончились неудачно. Поэтому кредиторъ, не имѣя возможности устранить вредныхъ послѣдствій наступившей опасности посредствомъ уплаты страховой преміи, утѣшаетъ себя полученіемъ преміи за рискъ. Когда % уплачивается напередъ, премія за рискъ дается всѣми должниками, какъ исправными, такъ и неисправными; если же % уплачивается послѣ срока, то она дается только и с п р а в н ы м и должниками. Премія, платимая послѣдними, обогащаетъ кредитора и болѣе или менѣе вознаграждаетъ его за потери, понесенныя отъ неисправныхъ должниковъ. Чѣмъ больше число должниковъ и обширнѣе кредитныя сдѣлки, тѣмъ больше премія за рискъ имѣетъ характеръ вознагражденія за потери и тѣмъ меньше-характеръ обогащенія / въ кредитныхъ учрежденіяхъ /, -и наоборотъ / у большинства частныхъ лицъ /. Премія платимая неисправными должниками только уменьшаетъ тотъ вредъ, который они причиняютъ кредиту.

Размѣръ преміи за рискъ опредѣляется степенью опасности подпасть которой рискуетъ кредиторъ. Рискъ его: А / заключается въ опасности не получить обратно денегъ. Оно зависитъ: I, отъ личной и имущественной безопасности въ странѣ и 2, отъ обезпеченія представленнаго должникомъ, которое бываетъ: I, реальное / залогъ /, причемъ если опасность уничтоженія или обезцѣненія залога можетъ быть застрахована, то

страховая премія входитъ въ составъ % платежа, если же нѣтъ, то кредиторъ беретъ премію за рискъ, смотря по степени грозящей опасности: /личное/ состоятельность, трудоспособность и кредитоспособность должника, способъ и цѣль расходованія занятаго капитала/. Рискъ кромѣ того можетъ заключаться въ опасности получить деньги обратно съ меньшей покупательной силой, т.е. вмѣсто условленной равноцѣнности получить въ дѣйствительности меньшую цѣнность, чѣмъ отданная должнику. Этотъ рискъ зависитъ отъ колебанія денежнаго рынка и вообще отъ положенія всего народнаго хозяйства. Оцѣнка этихъ обстоятельствъ, отъ которыхъ зависитъ опасность совершается по усмотрѣнію и настроенію кредитора, сообразно его свѣдѣніямъ, болѣе или менѣе близкимъ къ истинѣ, о фактическомъ положеніи этихъ обстоятельствъ. По этому размѣръ преміи за рискъ можетъ быть чрезвычайно различенъ даже при однѣхъ и тѣхъ же обстоятельствахъ.

Изъ прочихъ прибавочныхъ платежей наиболѣе важное значеніе имѣютъ р а с х о д ы н а х р а н е н і е з а л о г а. Эти расходы бываютъ иногда довольно велики, особенно при малыхъ займахъ, и часто вознагражденіе за нихъ уплачиваются должникомъ независимо отъ % / въ современныхъ ломбардахъ рядомъ съ %; въ средневѣковыхъ montes pietatis, учрежденныхъ для безпроцентныхъ займовъ подъ залогъ движимыхъ вещей для бѣдныхъ людей, оно составляло единственный платежъ должниковъ, доходившій до I % въ мѣсяцъ /. Размѣръ этихъ издержекъ не зависитъ отъ произвола кредитора, а потому и прибавочные платежи къ чистому % для покрытія этихъ издержекъ обусловливаются внѣшними об-

стоятельствами, при которыхъ заключалась сдѣлка. Таковы прибавочные платежи къ чистому %.

Обращаясь къ анализу чистаго %, мы можемъ опредѣлить его какъ вознагражденіе, съ точки зрѣнія кредитора, за уступленную полезность капитала которой онъ лишается, отдавая капиталъ другому лицу; съ точки зрѣнія должника-за предоставленную ему полезность капитала. Величина чистаго % обусловливается положеніемъ кредитора и должника при заключеніи кредитной сдѣлки. Должникъ беретъ деньги въ займы для того, чтобы 1, помѣстить ихъ въ предпріятіе, 2, погасить обязательства, которому наступилъ срокъ и 3, израсходовать деньги на потребленіе для удовлетворенія своихъ потребностей. Когда должникъ находится въ состояніи нужды, когда неимѣніе денегъ во время грозитъ ему большими потерями / банкротство отъ невыполненія обязательства, уничтоженіе цѣлаго предмета отъ невозстановленія части его и пр/ или лишеніями / неудовлетвореніе настоятельной потребности /, то подъ вліяніемъ нужды онъ готовъ платить очень высокіе % % , смотря по степени тяжести грозящихъ ему опасностей или лишеній. Когда должникъ не находится въ состояніи крайней нужды, то размѣръ % за деньги, занимаемыя имъ для погашенія обязательствъ или для потребленія, опредѣляется соотношеніемъ между потерей отъ % платежа и выгодами отъ погашенія обязательства или удовольствіемъ отъ удовлетворенія потребностей. Если должникъ, не находящійся въ состояніи нужды, беретъ деньги для помѣщенія ихъ въ производство, то, обыкновенно, онъ разсчитываетъ чрезъ утилизированіе ихъ получить средства, которыя могли бы покрыть

издержки производства, оплатить проценты и дать еще предприн. прибыль, и вознагражденіе за личное участіе въ предпріятіи. Но иногда онъ можетъ дать и такой высокій %, уплата котораго покроетъ всю предприн. прибыль, лишь бы только имѣть возможность приложить свой трудъ къ дѣлу и получить за это вознагражденіе. Такая величина % и составляетъ maximum чистаго процента при обычномъ положеніи дѣлъ, т. е. когда должникъ не находится въ состояніи нужды.

Для кредитора важна главнымъ образомъ величина чистаго %. Чистый %, имѣетъ вознаграждить его за воздержаніе отъ того удовлетворенія потребностей, которое могли бы доставить ему потребленіе ссужаемаго капитала, и во-вторыхъ % долженъ возмѣстить выгоды, которыя кредиторъ получилъ бы, утилизируя капиталъ въ собственномъ предпріятіи, уменьшая впрочемъ размѣръ этихъ выгодъ на оцѣнку тѣхъ заботъ, трудовъ и риска, отъ которыхъ онъ избавился, не участвуя лично въ предпріятіи. Такимъ образомъ, величина чистаго % опредѣляется трудностью образованія капиталовъ, среднею полезностью его приложенія въ предпріятіяхъ и средними затрудненіями предпринимательскаго дѣла. Оцѣнка различныхъ обстоятельствъ, вліяющихъ на размѣръ чистаго % производится кредиторомъ и должникомъ сообразно ихъ хозяйственности, знанію положенія промышленнаго и торговаго міра, опытности и характеру / наклонность къ риску или обезпеченности, покою или дѣятельности, привычка ограничивать или расширять свои потребности, увлекаться надеждами или предаваться опасеніямъ и пр./ Maximum чистаго % опредѣляется настрое-

нiемъ должника, готоваго дать, minimum настроенiемъ кредитора, согласнаго получить.

Въ предѣлахъ minimum'а и maximum'а колеблется дѣйствительная величина $^{0}/_{0}$, опредѣляемая условiями спроса и предложенiя: суммой предлагаемыхъ и спрашиваемыхъ капиталовъ, настоятельностью спроса, быстротѣ и легкости увеличенiя предложенiя и сокращенiя спроса. Чѣмъ меньше предложенiе свободныхъ капиталовъ, больше и настоятельнѣе спросъ, тѣмъ выше $^{0}/_{0}$ и наоборотъ. Высокiй $^{0}/_{0}$ побуждаетъ предпринимателей освобождать завязанные въ предпрiятiяхъ капиталы, а капиталистовъ воздерживаться отъ собственнаго приложенiя капиталовъ къ дѣлу, такимъ образомъ, на рынкѣ увеличивается предложенiе капиталовъ, и уменьшается спросъ. Низкiй $^{0}/_{0}$ побуждаетъ капиталистовъ снимать съ рынка свои капиталы, а предпринимателей-расширять свои предпрiятiя; такимъ образомъ, уменьшается предложенiе и увеличивается спросъ капиталовъ на рынкѣ. Такимъ путемъ поддерживается равновѣсiе между спросомъ и предложенiемъ, что предупреждаетъ слишкомъ частое и рѣзкое колебанiе.

По мѣрѣ умноженiя и расширенiя кредитныхъ суммъ и капитальныхъ рынковъ и распространенiя ходкихъ процентныхъ бумагъ замѣчается тенденцiя къ уравненiю $^{0}/_{0}$ на извѣстныхъ рынкахъ и для извѣстныхъ кредитн. сдѣлокъ. Переходъ денежныхъ капиталовъ изъ страны въ страну облегчается по мѣрѣ увеличенiя однообразiя торговыхъ промышленныхъ, денежныхъ и правовыхъ условiй разныхъ странъ. Въ настоящее время замѣчается уравненiе ссуднаго $^{0}/_{0}$ $^{0}/_{0}$ въ виду того, что при ходкости бумагъ на предъявителя для временнаго помѣщенiя капита-

ла равно удобны и краткосрочные векселя, и безсрочныя, но легко реализуемыя бумаги.

Основанія, отъ которыхъ зависитъ размѣръ % имѣютъ одинаковую силу и для государств. кредитныхъ сдѣлокъ, но съ тѣмъ различіемъ, что рискъ кредитора обусловливается лишь личными обезпеченіями, которыя представляетъ государство, а въ прибавочные платежи къ проценту входитъ вознагражденіе за различныя затрудненія кредиторовъ при полученіи % %, расплатѣ и передачѣ своихъ правъ другому. Настоятельность спроса / нужда въ быстромъ сосредоточеніи средствъ /, размѣры его /требуемая сумма даннаго займа сравнительно съ суммой выпущенныхъ въ данное время бумагъ на всемірный рынокъ / и размѣры предложенія / сумма свободныхъ и легко-высвобождаемыхъ капиталовъ національнаго и всемірнаго капитальнаго рынка/ оказываютъ наиболѣе сильное вліяніе.

Различаютъ процентъ н о м и н а л ь н ы й который указанъ въ кредитномъ актѣ и который правительство обязано уплачивать, и д ѣ й с т в и т е л ь н ы й идущій въ пользу кредитора за всякими вычетами изъ номинальнаго, какъ напр. купоннаго налога, пошлинъ за обмѣнъ купонныхъ листовъ, налогъ на переходъ % бумагъ и пр. Капиталисты имѣютъ въ виду дѣйствит. %.

Различается: н о м и н а л ь н а я цѣна, на которую написана выпускная бумага; в ы п у с к н а я, по которой она продается при заключеніи займа и б и р ж е в а я, по которой она ходитъ въ послѣдствіи. Выпускная цѣна равна номинальному % за который капиталисты готовы отдать день-

ги государству въ кредитъ. Поэтому если этотъ послѣдній % будетъ выше номинальнаго, то выпускная цѣна будетъ ниже номинальной, такъ что въ дѣйствительности государство будетъ платить такой %, котораго требуютъ капиталисты. Исторія представляетъ много примѣровъ рѣзкаго различія между нарицательнымъ долговымъ капиталомъ и дѣйствительно занятымъ; такъ въ періодъ 1793-1816г.г. Англія получила по займамъ около 498 милл. фунт., а обязалась на 778 милл.; такимъ образомъ по займамъ, заключеннымъ по 8 номинальныхъ %, платила въ сущности около 5 %.

Займы, при которыхъ нарицательный капиталъ значительно выше получаемаго государствомъ, технически называются займами съ высшей записью. Въ пользу такихъ займовъ приводятъ слѣдующія соображенія:

1/ когда государство нуждается въ средствахъ во время войнъ и разныхъ неурядицъ, ссудный % бываетъ настолько высокъ, что превышаетъ "указный" % и обычный %; платить такой ссудный % шокировало бы государство; поэтому оно обѣщаетъ обычный % и помѣщаетъ свои бумаги за цѣну, ниже нарицательной. Но дѣло въ томъ, что необходимость переходить норму указнаго % лишь указываетъ на неумѣстность указныхъ процентовъ, а что касается обычнаго %, то какой бы номинальный % государство не обѣщало капиталистамъ, они знаютъ, столько дѣйствительно оно уплачиваетъ, слѣдовательно, суть дѣла, несмотря на прикрытіе, совершенно одинакова.

2/ При срочныхъ займахъ кредиторы согласились бы и на болѣе низкій %, разсчитывая выиграть при возвратѣ капитала, а при безсрочныхъ, разсчитывая выиграть на повышеніи

биржевой цѣны, т. е. на большемъ или меньшемъ возвышеніи курса бумагъ впослѣдствіи. Но не слѣдуетъ упускать изъ виду того, что 1/ неизвѣстно, насколько же отклоненіе выпускнаго курса отъ нарицательнаго повліяетъ на пониженіе дѣйствит. о/о, за который государство можетъ добыть деньги, 2/ надежды на повышеніе курса могутъ имѣть только банкиры, а не дѣйствительные кредиторы государства, помѣщающіе свои средства въ государств. бумаги для полученія дохода, а не для спекуляціи ими, не для перепродажи съ барышемъ.

Противъ этихъ займовъ возражаютъ: 1/ при срочныхъ займахъ при расплатѣ государство теряетъ всю разность между нарицательной и выпускной цѣнами; 2/ при безсрочныхъ оно можетъ расплачиваться, покупая бумаги по биржевой цѣнѣ, но оно теряетъ на о/о, потому что, чѣмъ больше разность нарицательной цѣны отъ выпускной, тѣмъ позднѣе государство можетъ воспользоваться дѣйствительнымъ пониженіемъ ссуднаго о/о и тѣмъ меньше пользы можетъ извлечь изъ такой редукціи о/о. Такимъ образомъ въ интересахъ государства добиваться возможно большаго уравненія выпускной цѣны съ номинальной посредствомъ назначенія соотвѣтствующей величины о/о.

Въ связи съ вопросомъ о процентн. государственн. займахъ находится вопросъ о л о т е р е й н ы х ъ займахъ. Сущность ихъ заключается въ томъ, что проценты на занятую сумму цѣликомъ или отчасти обращаются на выдачу болѣе или менѣе значительныхъ выигрышей. Нумеръ выигравшихъ билетовъ опредѣляется особымъ тиражемъ выигрышей.

Тѣ изъ лотерейныхъ займовъ, въ которыхъ вся сумма процентовъ ставится предметомъ лотереи, не могутъ разсчитывать

на очень широкое примѣненіе и не годятся для крупныхъ государственныхъ кредитныхъ операцій, но они могутъ удовлетворять довольно успѣшно инстинктамъ игры, особенно въ тѣхъ странахъ, гдѣ законъ запрещаетъ другіе способы удовлетворенія этихъ инстинктовъ. При этомъ выигрыши должны быть частью очень крупны, чтобы поражать воображеніе, частью мелки, чтобы учащать случаи выигрыша, средніе же отнимаютъ большія суммы и не производятъ желаемаго эффекта.

Тѣ же займы, при которыхъ только часть /1/8, 1/4, 1/5/ % платежей идетъ на выигрыши, а остальная уплачивается владѣльцамъ бумагъ, удовлетворяютъ 2 цѣлямъ: 1/ получается вѣрный, хотя и пониженный доходъ, 2/ имѣется надежда на крупный выигрышъ. Государство можетъ комбинировать заемъ такъ, чтобы получилось больше удовлетворенія то той, то другой цѣли. Чѣмъ выше опредѣленный доходъ, тѣмъ болѣе бумаги будутъ имѣть ходъ среди людей, которые не желаютъ, чтобы капиталы гуляли, но не прочь и разсчитывать на выигрышъ, но чѣмъ меньше государство можетъ дать выигрышей, тѣмъ меньше удовлетворенія даетъ оно инстинктамъ игры. Комбинируя заемъ, такъ или иначе, смотря по обстоятельствамъ, государство можетъ помѣстить такія бумаги съ большей выгодой, чѣмъ обыкновенныя процентныя.

Недостатки лотерейныхъ займовъ: 1/ они не могутъ давать очень большихъ суммъ потому, что въ денежныхъ дѣлахъ трезвый расчетъ не можетъ быть замѣненъ игрой; 2/ недостойно государства раздражать и удовлетворять инстинкты игры, особенно въ низшихъ классахъ населенія, что бываетъ при низкихъ нарицательныхъ суммахъ бумагъ; 3/ биржевая цѣна этихъ

бумагъ подвержена періодическимъ колебаніямъ, соотвѣтственно времени тиража; такая неустойчивость ихъ цѣны дѣлаетъ ихъ любимымъ предметомъ биржевой игры, слѣдовательно, выпуская ихъ, государство косвенно содѣйствуетъ развитію ажіотажа. Но, принимая во вниманіе, что 1/лотерейные займы нерѣдко побуждаютъ къ сбереженіямъ небогатыхъ людей, желающихъ принять участіе въ игрѣ и 2/предметомъ игры становятся только $^{3}/_{0}$ $^{0}/_{0}$, а не капиталъ, можно сказать, что эти займы являются наименѣе вреднымъ въ экономическомъ отношеніи видомъ игры и потому могутъ служить для второстепенныхъ кредитныхъ операцій государства, когда рыночный $^{0}/_{0}$ слишкомъ высокъ.

Погашеніе государственныхъ долговъ.

Погашеніе состоитъ въ освобожденіи отъ долговъ, которое выражается въ уменьшеніи ихъ, т. е. въ уменьшеніи ихъ капитальной суммы или въ уменьшеніи процентныхъ платежей. Уменьшеніе 1-го рода можно назвать погашеніемъ въ собственномъ смыслѣ, 2-го рода-удешевленіемъ долга.

Погашеніе въ собственномъ смыслѣ бываетъ:

А. 1/дѣйствительное, когда для погашенія идутъ излишки доходовъ надъ расходами и поэтому въ результатѣ получается уменьшеніе общей суммы государственнаго долга; 2/финансовое, когда для погашенія не идутъ излишки доходовъ, и въ результатѣ получается замѣна одного долга другимъ, болѣе или менѣе выгодная, смотря по тому, происходитъ ли уменьшеніе или увеличеніе общей суммы

государственнаго долга.

В. 1/С в о б о д н о е погашеніе бываетъ при безсрочности государственн. долговъ, когда государство вольно выбирать время, способъ и размѣры погашенія, смотря по обстоятельствамъ. Въ большинствѣ случаевъ такое погашеніе бываетъ дѣйствительнымъ, такъ какъ государство прибѣгаетъ къ нему, когда имѣетъ свободныя средства; но оно можетъ быть и финансовымъ, какъ средство финансовой политики, если напр. государство покупаетъ бумаги на биржѣ, чтобы поднять ихъ курсъ. 2/О б я з а т е л ь н о е /насколько можно говорить объ обязательности обѣщаній государства/ - при срочныхъ долгахъ, когда государство должно дѣйствовать при погашеніи ихъ по установленному напередъ порядку, когда въ законѣ о займѣ указанъ способъ, время и размѣръ погашенія по отношенію къ общей суммѣ государственн. долга, хотя отдѣльныя облигаціи обыкновенно представляются безсрочными.

Погашеніе безсрочныхъ долговъ производится покупкой бумагъ на биржѣ и затѣмъ уничтоженіемъ ихъ. При этомъ обращается въ пользу государства разность между нарицательной цѣной и биржевымъ курсомъ. Слѣдовательно, покупка бумагъ на биржѣ выгодна лишь до тѣхъ поръ, пока биржевой курсъ ниже нарицательнаго; когда же онъ выше, то это-указаніе на то, что надо обратиться къ редукціи о/о о/о; а пока государство можетъ погашать долгъ ежегодными уплатами по номинальной цѣнѣ, прибѣгая къ тиражу.

Погашеніе срочныхъ долговъ производится различно, смотря по роду ихъ; такъ, срочные аннуитеты погашаются ежегодной уплатой о/о въ теченіи опредѣленнаго срока; пожизненныя

ренты-наступленіемъ смерти кредитора; выкупаемые билеты, смотря по условіямъ, указаннымъ въ нихъ, -уплатой номинальной цѣны или покупкой на биржѣ тотчасъ по истеченіи указаннаго срока, или въ теченіи опредѣленнаго періода послѣ него; срочныя облигаціи-уплатой капитала по извѣстному количеству билетовъ, нумера которыхъ указываются періодическими тиражами.

Въ послѣднемъ случаѣ погашеніе срочными тиражами производится по системѣ или погасительнаго фонда, или процентнаго погашенія.

I/Система п о г а с и т е л ь н а г о Ф о н д а /или строгаго погашенія посредствомъ срочныхъ о/о/ состоитъ въ томъ, что учреждается особый фондъ/касса/погашенія, средствами котораго признаются неприкосновенными для какихъ бы то ни было государственн. надобностей. Эти средства составляются I/изъ о/о о/о отъ болѣе или менѣе значительной суммы, переданной въ собственность фонда, 2/изъ дотацій, опредѣленныхъ суммъ, которыя казначейство обязано ежегодно выдавать фонду и 3/изъ о/о о/о по выкупленнымъ, но хранящимся въ кассѣ облигаціямъ. Съ теченіемъ времени сумма этихъ о/о о/о все увеличивается, и все скорѣе идетъ погашеніе тогда какъ сумма процентныхъ платежей для бюджета остается все та же. Фондъ погашенія непрерывно погашаетъ государственн. долги I/уплачивая кредиторамъ номинальную стоимость облигацій, вышедшихъ въ тиражъ погашенія, или 2/покупая государственн. бумаги по биржевой цѣнѣ. Эти бумаги признаются погашенными, но хранятся въ фондѣ, пока не будетъ погашенъ извѣстный вы-

пускъ государственнаго долга. Такимъ образомъ въ бюджетъ вносится все одна и та же сумма процентныхъ платежей, пока онъ не освободится отъ всей этой суммы, по погашеніи всѣхъ государственн. долговъ даннаго рода. Эта система на практикѣ оказалась непримѣнимой. Требуя постоянно платежей отъ государственн. казначейства, а слѣдовательно, при затруднительныхъ денежныхъ обстоятельствахъ казначейства, она можетъ поставить государство въ критическое положеніе и еще болѣе разстроить кредитъ государства, которое будетъ принуждено заключать все новые займы. Расплачиваясь съ долгами съ помощью занятыхъ денегъ, государство только теряетъ разность между биржевымъ курсомъ, по которому касса выкупаетъ долги, или номинальной цѣной погашаемыхъ тиражами облигацій и между выпускными курсами новыхъ долговыхъ знаковъ. Въ виду тягости точнаго выполненія этой системы и склонности финансовой администраціи вновь пускать въ оборотъ уже выкупленныя бумаги или не выдавать кассѣ слѣдующихъ по нимъ $^0/_0$ $^0/_0$, эта система на практикѣ оставалась часто невыполненной. Поэтому въ настоящее время больше распространено погашеніе срочными тиражами по системѣ.

2/ П р о ц е н т н а г о /долевого/ п о г а ш е н і я, когда на погашеніе облигацій отчисляется указанный въ законѣ о данномъ займѣ процентъ /I/4 $^0/_0$ - I $^0/_0$/ номинальной суммы долга. Здѣсь погашеніе долга идетъ съ каждымъ годомъ тѣмъ быстрѣе, чѣмъ выше процентъ погашенія, и чѣмъ выше процентъ, который платитъ государство по займу, потому что тѣмъ больше рессурсовъ получается отъ процентовъ съ погашенныхъ облигацій.

При обязательномъ погашеніи государство выкупаетъ свои долговыя бумаги.

I / по биржевому курсу-рядомъ съ нимъ можетъ идти свободное погашеніе,

2 / по нарицательной цѣнѣ-обязательное погашеніе связано съ планомъ погашенія, производимаго посредствомъ тиража и называемаго лоттерейнымъ. Послѣднее даетъ кредитору I, увѣренность, что всякое долговое обязательство въ предѣлахъ срока погашенія / 87,72 и пр.лѣтъ / будетъ выкуплено по нарицательной цѣнѣ; 2, надежду, что именно его облигація въ ближайшій тиражъ будетъ оплачена сполна. Колебаніе курса такихъ облигацій, вслѣдствіе періодическ. тиражей, дѣлаетъ ихъ пріятными для биржи. Поэтому за такую облигацію готовы дать болѣе высокую выпускную цѣну. Но благодаря тому, что каждый можетъ разсчитывать, что его облигація выйдетъ въ тиражъ, биржевая цѣна ихъ не можетъ прочно держаться выше номинальной цѣны, но скорѣе будетъ ниже послѣдней. Въ такомъ случаѣ государство, выкупая бумаги по нарицательной цѣнѣ, будетъ терять всю разницу между ней и биржевой цѣной. Итакъ, вопросъ заключается въ томъ, на сколько же эти переплаты будутъ перевѣшиваться выгодами отъ возвышенія выпускнаго курса.

3 / Иногда выкупъ совершается по особо установленному курсу, если желаютъ помѣстить бумагу выгоднѣе и если условія займа обнадеживаютъ дальнѣйшее повышеніе биржевой цѣны, напр. при лоттерейн. займахъ цѣна бумагъ возвышается по мѣрѣ уменьшенія ихъ и возвышенія шансовъ на выигрышъ. Въ такомъ случаѣ назначается рядъ все возвышающихся съ тече-

ніемъ времени курсовъ, по которымъ совершается выкупъ.

Неудобство обязательнаго погашенія состоитъ въ томъ, что если оно окажется только финансовымъ, то скорѣе повредитъ государству, чѣмъ принесетъ пользу / расходы по заключенію займа, разница между выкупной цѣной погашеннаго долга и выпускной-заключаемаго /. Но нѣкоторыя государства вынуждаются къ выпуску билетовъ съ обязательнымъ погашеніемъ, ибо публика болѣе довѣряетъ срочнымъ бумагамъ, чѣмъ безсрочнымъ, особенно если хозяйственное и политическое состояніе государства возбуждаетъ сомнѣнія.

Неудобство свободнаго погашенія: I, болѣе низкій выпускной курсъ въ только что указанныхъ государствахъ и 2, склонность финансовой администраціи расходовать свободныя суммы, а не направляетъ ихъ на погашеніе долговъ. Такимъ образомъ вопросъ о преимуществѣ свободнаго предъ обязательнымъ рѣшается въ зависимости отъ благоразумія правительства вообще и финансоваго управленія въ особенности.

2/ Удешевленіе государственнаго долга / конверсія или редукція государств. займовъ / состоитъ въ финансовомъ погашеніи безсрочнаго долга и замѣнѣ его новымъ или просто въ обновленіи прежняго. Очень часто государство вынуждается прибѣгать къ займамъ въ неблагопріятное время, когда рыночный долговой %% д вольно высокъ, когда государство находится въ состояніи нужды и должно заключать займы на тяжелыхъ условіяхъ. Но затѣмъ, когда прекращаются экономическія или политическія неурядицы, начинается усиленіе производства и накопленія капиталовъ, появляется на рынкѣ больше свободныхъ капита-

ловъ, понижается рыночный % и, какъ результатъ этого возвышается биржевая цѣна государств. бумагъ. Если пониженіе % не случайный и временный фактъ, а прочный и устойчивый, то возвышенные курсы госуд. бумагъ тверды и постоянны. Если при этомъ на рынкѣ много свободныхъ капиталовъ, такъ что трудно найти вѣрное и выгодное помѣщеніе капиталамъ, которые высвободились бы при расплатѣ государства по долгамъ, то государство имѣетъ полное основаніе обратиться къ конверсіи. Государство выпускаетъ новый заемъ, по которому обѣщаетъ низшій %, соотвѣтственно пониженному дѣйствительному биржевому % и предлагаетъ владѣльцамъ облигацій прежняго займа, или взять взамѣнъ ихъ новыя облигаціи или получить наличными деньгами номинальную сумму. Если государство, дѣлая такое предложеніе имѣетъ въ виду дѣйствительный размѣръ биржеваго %, то кредиторамъ государства трудно отыскать болѣе выгодное и вѣрное помѣщеніе, чѣмъ предлагаемыя имъ вновь выпускаемыя облигаціи; поэтому большинство кредиторовъ согласится на обмѣнъ старыхъ облигацій на новыя. Такое обновленіе госуд. займа представляетъ удобства и для кредиторовъ, избавляя ихъ отъ полученія капитала и отысканія для него новаго помѣщенія, и для государства, которому на надо производить сложной операціи заключенія новаго займа и расплаты по старому. Государству прійдется заключить дѣйствительно новый заемъ лишь для финансоваго погашенія тѣхъ прежнихъ облигацій, владѣльцы которыхъ не желаютъ обмѣнять ихъ на новыя. Иногда конверсія соединяется съ возвышеніемъ номинальной суммы долга, что бываетъ тогда, когда государство обѣщаетъ номинальный %

ниже того, который соотвѣтствуетъ рыночному. Тогда или 1, нарицательная цѣна вновь выпускаемыхъ облигацій будетъ выше и. именно, будетъ равна такой суммѣ, съ которой номинальный % даетъ ежегодный платежъ равный рыночному %, начисленному съ нарицательной цѣны конвертируемыхъ облигацій; или 2, при такой же нарицательной цѣнѣ новыхъ облигацій, какъ и конвертируемыхъ, выпускная цѣна новыхъ облигацій будетъ ниже; тогда государство уплачиваетъ владѣльцамъ старыхъ облигацій излишекъ первой цѣны надъ второй. Напр. желая конвертировать 100 р. 6 % облигаціи на 4 %, когда ссудный % =5, государство или выпускаетъ 125 руб. 4 % облигаціи / 4 % съ 125=5 % со ста /, или уплачиваетъ 20 р. при обмѣнѣ прежнихъ облигацій на 4 % 100 р., выпускаемыя по 80 р. / 4 % со ста = 5 % съ 80 /. Такая конверсія имѣетъ значеніе новаго займа съ низкимъ выпускнымъ курсомъ, что, какъ мы видѣли, представляетъ большія неудобства для государства. Поэтому современные финансисты предпочитаютъ рядъ пониженій %, по государств. долгамъ хотя бы по 1/4 %, чѣмъ значительное пониженіе его, соединенное съ возвышеніемъ общей суммы долга. Съ помощью конверсіи государство 1, уменьшаетъ процентъ платежа по долгамъ и тѣмъ 2, избавляетъ плательщиковъ налоговъ отъ лишнихъ тягостей; 3, уравниваетъ положеніе госуд и частныхъ кредиторовъ, приводя выгоды первыхъ къ размѣрамъ, опредѣляемыхъ данными условіями капитальнаго рынка. Въ виду выгодъ конверсіи и несправедливости [illegible] госуд. доходы для поддержанія привилегированнаго положенія государств. кредиторовъ, получающихъ большій %, чѣмъ частные, нѣкоторые ученые признаютъ обязанностью государства производить редукцію займовъ, коль

скоро позволяютъ обстоятельства денежнаго рынка, противъ редукціи процентовъ возражаютъ, ссылаясь на то, что I, она вредитъ мало имущимъ и не способнымъ къ труду лицамъ, владѣющимъ $^{0}/_{0}$ бумагами, и уменьшаетъ доходы благотворит. и учебныхъ учрежденій, получаемыя ими съ этихъ бумагъ. Но можно оказывать указаннымъ лицамъ ту или иную помощь и выдавать потерпѣвшимъ учрежденіямъ ежегодныя пособія изъ казначейства; если государство будетъ тратить на это сполна всю сумму, на которую конверсія уменьшила ихъ доходъ, то все же въ пользу государства поступитъ уменьшеніе платежа $^{0}/_{0}$ другимъ владѣльцамъ госуд. бумагъ. 2, Ссылаются, что конверсія побуждаетъ капиталистовъ обращаться къ иностраннымъ бумагамъ, приносящимъ болѣе высокій $^{0}/_{0}$, тогда какъ для государства важно удерживать капиталы дома. Но низкій рыночный $^{0}/_{0}$ и безъ того побуждаетъ капиталы уплывать за границу; съ другой стороны такой $^{0}/_{0}$ показываетъ, что въ государствѣ много свободныхъ капиталовъ. Такимъ образомъ воздержаніе отъ конверсіи, какъ способъ удержать эти капиталы дома, приноситъ мало пользы, а обходится странѣ слишкомъ дорого.

Оборотный кредитъ и безсрочные долги

Оборотный кредитъ состоитъ въ выпускѣ должникомъ безсрочныхъ и безпроцентныхъ долговыхъ знаковъ, которые въ качествѣ суррогатовъ денегъ обращаются на рынкѣ, какъ орудіе обмѣна и платежное средство. Основаніемъ ихъ обращаемости служитъ увѣренность, что должникъ выполнитъ обѣщаніе, обозначенное въ долговомъ знакѣ. Форма безсрочныхъ долговъ:

обѣщаніе платежа и обѣщаніе зачете въ платежъ.

I,Самая подходящая форма обѣщаній платежа банковые билеты-безсрочныя / до востребованія / и безпроцентныя обязательства на предъявителя / безъимянныя /,по которымъ размѣнъ на полноцѣнную монету,въ количествѣ обозначенномъ въ билетѣ,производится должникомъ / выпустившимъ ихъ / по первому требованію кредитора /владѣльца / Въ виду удобствъ представляемыхъ ими при обращеніи / удобство счета,перевозки и пр./,и при довѣріи къ должнику,значительная часть билетовъ обращается среди публики,какъ факультивныя платежныя средства.Сумма обращающихся билетовъ обусловливается I,степенью довѣрія къ должнику и 2,потребностью въ орудіяхъ обмѣна.Чтобы имѣть возможность размѣнивать предъявляемые билеты,должникъ имѣетъ всегда на лицо опредѣленную сумму звонкой монеты-размѣнный фондъ.

Выпускъ банковыхъ билетовъ-наиболѣе выгодный способъ составленія операціонныхъ средствъ банка,но тѣмъ болѣе опасный,чѣмъ болѣе выпускная операція переросла размѣнный фондъ,чѣмъ мельче билеты и чѣмъ менѣе надежны помѣщенія, въ который банкъ затратилъ средства.Когда государство при посредствѣ собственнаго банка,или прибѣгая къ услугамъ частнаго банка,пользуется банковыми билетами для своихъ надобностей-она становится видомъ государств.долга.Банкъ, выпуская билеты для себя и имѣя въ виду размѣнность ихъ, помѣщаетъ свои средства въ краткосрочныя активныя операціи.Между тѣмъ въ государственномъ хозяйствѣ не имѣется помѣщеній,которыя соотвѣтствовали безсрочности средствъ,

получаемыхъ отъ выпуска банковыхъ билетовъ.Какъ же тратитъ государство средства,полученныя отъ выпуска банковыхъ билетовъ? Текущіе расходы покрываются текущими доходами; затраты въ видѣ помѣщеній капитала и для покрытія потерь его покрываются отвержденными долгами.Остаются дефициты, которые и покрываются при разстроенномъ финансовомъ хозяйствѣ выпускомъ банковыхъ билетовъ.Такимъ образомъ часть рессурсовъ банка затрачивается въ такое помѣщеніе,изъ котораго средства можно высвободить не скоро и не легко;а между тѣмъ надо обезпечить размѣнность билетовъ,для чего банку приходится или сократить свои активныя операціи / т.е. уменьшить прибыли / или увеличить размѣнный фондъ / увеличить убытки /.Если банкъ -государственный,казна несетъ убытки на уменьшеніи его доходностиесли банкъ-частный,казна возмѣщаетъ причиненныя ему потери. Слѣдовательно, хотя выпускъ билетовъ и создаетъ безпроцентный долгъ,но государство платитъ за него.Границы выпуска банковыхъ билетовъ при условіяхъ размѣнности ихъ и свободной обращаемости позволяютъ государству добыть сравнительно небольшія средства.Авторитетъ государства,какъ должника,едвали увеличитъ обращаемость билетовъ и, слѣдовательно, едва ли дастъ возможность добыть больше средствъ,чѣмъ это допускаетъ размѣнный фондъ,такъ какъ билеты выпускаются въ пользу государства лишь при разстроенныхъ финансахъ его т.е. когда кредитъ государства пошатнулся.Государства съ устроенными финансами не нуждаются въ такихъ рессурсахъ.

2/ Обѣщанія зачета въ платежъ предствавляются различными кредитными билетами,выпускаемы-

ми государствомъ/германскіе кассовые билеты- Cassenscheine. Обращаемость ихъ въ кругу частныхъ лицъ основывается I/на потребности въ орудіяхъ обращенія и 2/на вѣроятности, что они будутъ употреблены въ зачетъ платежей, причитающихся отъ частныхъ лицъ казнѣ. При выпускѣ ихъ государство несетъ расходы лишь на печатаніе. Представляя, какъ деньги, орудіе расчета, а не формы помѣщенія капитала, эти билеты не приносятъ 0/0 и безсрочны. Такимъ образомъ они являются I/ платежнымъ средствомъ- факультативнымъ между частными лицами и законнымъ между этими лицами и казной; 2/безсрочнымъ и безпроцентнымъ государственнымъ долгомъ, размѣръ котораго опредѣляется условіями обращаемости ихъ. Послѣдняя опирается на такъ-называемое п о д а т н о е о б е з п е ч е н і е, т. е. на вѣроятность зачета ихъ въ государственн. кассахъ. Для осуществленія этой вѣроятности надо, чтобы выпуски ихъ не превзошли будущихъ платежей въ государственн. кассы Смотря по довѣрію къ государству, привычкамъ населенія, меньшей привлекательности другихъ суррогатовъ денегъ, дробности билетовъ, большая или меньшая часть ихъ циркулируетъ въ публикѣ на ряду съ звонкой монетой и не представляется въ кассы. Въ виду этого государство можетъ выпускать ихъ больше, чѣмъ позволяетъ размѣръ ожидаемыхъ поступленій; но въ этомъ и заключается опасность этой операціи. Стоитъ поколебаться государственн. кредиту или пасть вѣрѣ въ денежные суррогаты, какъ большинство платежей въ государственн. кассы/т. е. государственн. доходовъ/ будетъ поступать этими билетами; несбывшіе ихъ въ казну будутъ стараться сбыть въ кругу частнаго оборота. Пониженная цѣна билетовъ причинитъ

убытки всѣмъ лицамъ, которые получили платежи этими билетами. Государству придется изъять эти билеты изъ обращенія посредствомъ заключенія займа. Чрезмѣрный выпускъ билетовъ создаетъ въ публикѣ предубѣжденіе противъ нихъ, съ которымъ государству долго придется бороться, когда пройдетъ тревожное время. Итакъ, государство можетъ выпускать ихъ безнаказанно лишь на такую часть/смотря по обстоятельствамъ I/2, I/8/ожидаемыхъ поступленій, чтобы всякій временный избытокъ билетовъ противъ потребности въ орудіяхъ обращенія легко и свободно возвращался въ казну. Итакъ, съ помощью выпуска этихъ билетовъ государство можетъ добыть безпроцентно довольно значительную сумму средствъ на неопредѣленное время. Если государство не пользуется выпускомъ такихъ билетовъ, то эта операція у него оказывается въ запасѣ, составляя какъ бы резервный капиталъ на случай нужды.

Бумажныя деньги.

Испорченными знаками оборотнаго кредита являются бумажныя деньги. Государство или выпускаетъ особые бумажные знаки въ качествѣ бумажныхъ денегъ, или превращаетъ выпущенные раньше банковые или кредитные билеты въ бумажныя деньги.

Характеристическіе признаки бумажныхъ денегъ: I/неразмѣнность /обязательство платежа отсрочено на неопредѣленное время/, 2/обязательность пріема ихъ какъ законнаго платежнаго средства, что нѣкоторые не совсѣмъ удачно называютъ принудительнымъ курсомъ.

Если государство выпуститъ бумажные знаки только со вторымъ признакомъ, то это не будутъ бумажныя деньги, а пожалуй кредитные билеты. Выпускъ размѣнныхъ знаковъ съ

принудительнымъ курсомъ/напр билеты англійскаго банка/или признаніе государствомъ банковыхъ билетовъ законнымъ платежнымъ средствомъ не обращаетъ такіе знаки въ бумажныя деньги, такъ какъ всѣ расчеты по прежнему будутъ вестись на металл. валюту и всякій излишекъ такихъ билетовъ будетъ уходить для размѣна или для платежа въ государственн. кассы. Если же государство объявитъ свои банковые билеты неразмѣнными, то такая отсрочка платежа на неопредѣленное время повлечетъ за собой паденіе курса этихъ билетовъ и потери для ихъ владѣльцевъ, у которыхъ ихъ застало это объявленіе, но бумажныхъ денегъ не окажется. Такимъ образомъ, чтобы получились бумажныя деньги надо совмѣстное существованіе двухъ указанныхъ признаковъ. Выпускъ новыхъ неразмѣнныхъ кредитныхъ знаковъ съ принудительнымъ курсомъ или признаніе существующихъ законнымъ платежнымъ средствомъ обращаетъ современемъ въ глазахъ народа такія бумажныя деньги въ обычныя, причемъ металлическія деньги трактуются какъ товаръ.

Раньше чѣмъ отвѣтить на вопросъ: какое значеніе имѣетъ замѣна металлическихъ денегъ бумажными, необходимо разсмотрѣть о с н о в н ы я ф у н к ц і и д е н е г ъ.

I/Они являются з н а м е н а т е л е м ъ ц ѣ н н о с т и. Понятіе цѣнности появляется вмѣстѣ съ индивидуалистическими хозяйствами, какъ основаніе для распредѣленія продуктовъ этихъ хозяйствъ, въ коллективномъ хозяйствѣ/въ обширномъ смыслѣ/распредѣленіе совершается на другихъ основаніяхъ/авторитетъ, старшинство, потребность производителей, годность продукта для удовлетворенія потребностей/,

цѣнность ему не нужна. На низкой ступени народнаго хозяйства, состоящаго изъ разрозненныхъ хозяйствъ, замѣчаются лишь обмѣны случайныхъ излишковъ продуктовъ одного хозяйства, на излишки продуктовъ другаго. При такихъ обмѣнахъ важна лишь годность обмѣниваемыхъ продуктовъ для удовлетворенія потребностей данныхъ участниковъ обмѣна. При дальнѣйшемъ развитіи въ народномъ хозяйствѣ является специализація, раздѣленіе труда, частныя хозяйства начинаютъ работать для рынка, для сбыта, при такой работѣ продукты этихъ хозяйствъ/или соединеній ихъ/ становятся товарами. На рынкѣ кладется общественная оцѣнка товарамъ, обозначается ихъ цѣнность. На основаніи этой цѣнности товары и распредѣляются между членами народнаго хозяйства, изъ которыхъ каждый можетъ получить на рынкѣ столько товаровъ, совокупная цѣнность которыхъ равна цѣнности товара, отдаваемаго имъ въ обмѣнъ. Для того, чтобы можно было сравнивать цѣнности товаровъ, надо имѣть какой-либо знаменатель цѣнности.

Вопросъ о критеріи или основаніяхъ цѣнности-одинъ изъ самыхъ сложныхъ въ экономической наукѣ, возбудившій много споровъ и разногласій. Чтобы отвѣтить на него, необходимо разсмотрѣть обстоятельства, при которыхъ складывается цѣнность. Такъ какъ цѣнность является результатомъ общественной оцѣнки на рынкѣ, то надо разумѣть подъ цѣнностью лишь мѣновую цѣнность, дѣйствительно существующую, а не какую-нибудь естественную, воображаемую, желаемую.

На рынкѣ въ данное время оказывается рядъ предложеній и спросовъ товаровъ. П р е д л о ж е н і е - количество товаровъ на рынкѣ; С П Р О С Ъ - желаніе купить, соединенное со

средствами купить. Мѣновая цѣнность складывается при уравненіи спроса и предложенія, т. е. когда на рынкѣ находится на лицо столько товаровъ, сколько ихъ спрашиваютъ при данной высотѣ ихъ цѣнности. Поэтому стоитъ прибавиться новому товару или новому спросу на него, или, наоборотъ, снять часть товара съ рынка или уменьшить размѣръ спроса-равновѣсіе между спросомъ и предложеніемъ будетъ нарушено и затѣмъ возстановляется соотвѣтствующимъ измѣненіемъ цѣнности, измѣняющимъ количество спроса и предложенія. Но въ дѣйствительности такого уравненія на рынкѣ никогда не бываетъ, также какъ и не бываетъ одной цѣны. Достаточно увѣренности покупателя, или продавца въ существованіи такого уравненія, чтобы мѣновая сдѣлка была заключена по опредѣленной мѣновой цѣнности товара. Можно лишь сказать, что на каждомъ данномъ рынкѣ существуетъ тенденція I/къ уравненію спроса и предложенія даннаго товара и 2/къ однообразной мѣновой цѣнности этого товара.

Мѣновая цѣнность выражаетъ хозяйственное значеніе товара для даннаго лица, заключающаго мѣновую сдѣлку. Въ каждой отдѣльной сдѣлкѣ эта цѣнность опредѣляется: I/надобностью покупателя/настоятельностью его потребности сравнительно съ его состоятельностью/и надобностью рынка/спросомъ/, 2/предложеніемъ товаровъ, доставленныхъ и могущихъ быть доставленными и ихъ суррогатовъ, дающихъ возможность болѣе или менѣе удовлетворять ту же потребность. Весь механизмъ мѣноваго хозяйства стремится къ уравненію I-го и 2-го, т. е къ уравненію количества, предлагаемаго на рынкѣ товара, съ количествомъ товара, необходимаго для удовлетворенія яви-

вшихся на рынокъ покупателей. Чѣмъ болѣе достигается это уравненіе, тѣмъ болѣе цѣнность приближается къ трудности доставленія товара на рынокъ. Устранивъ вліяніе конъюнктуры и временныхъ затрудненій, надо признать цѣнность равной общественно-необходимому рабочему времени, нужному для производства даннаго товара при данныхъ техническихъ условіяхъ и для перевозки его на рынокъ при данныхъ средствахъ передвиженія. Но для отдѣльнаго производителя или продавца указанное соотношеніе между цѣнностью и расходами на изготовленіе и перевозку товара можетъ осуществляться лишь при слѣдующихъ условіяхъ: I/когда занятія распредѣлены между производителями наиболѣе соотвѣтственно ихъ производительнымъ качествамъ; 2/когда затраты на изготовленіе товара и доставленіе его на рынокъ равнялись затратамъ другихъ однородныхъ производителей и соотвѣтствовали данному состоянію техники, 3/когда товаръ имѣетъ полезность, соотвѣтствующую данной потребности рынка, 4/когда на рынкѣ спросъ и предложеніе близятся къ уравненію и пр. Существующія цѣны и размѣръ спроса имѣютъ регулирующее значеніе для дѣйствующихъ и начинающихъ производителей. Подъ вліяніемъ спроса производительныя силы распредѣляются между отраслями производства. При свободѣ промышленности каждый производитель стремится заниматься производствомъ такихъ товаровъ, которые онъ могъ бы доставлять на рынокъ въ возможно меньшими тратами, соблюдая требованія даннаго состоянія техники. Каждый производитель стремится, чтобы его затраты окупились въ цѣнности, но успѣхъ его стремленій зависитъ отъ рыночной оцѣнки товаровъ, отъ признанія за товаромъ извѣстной

количественно выраженной, общественной полезности. Итакъ, мѣновая цѣнность есть выраженіе признанной за товаромъ общественной полезности. Слѣдовательно, критеріемъ цѣнности является общественн. полезность предмета, признанная на рынкѣ. При этой общественн. оцѣнкѣ въ отдѣльныхъ случаяхъ могутъ дѣйствовать разные бытовые, личные, даже капризные мотивы, но въ общемъ общественн. оцѣнка опредѣляется совокупностью труда и капитала, которые въ данное время, при данномъ развитіи техники и при общепринятыхъ условіяхъ производства и сбыта надо затратить для доставленія даннаго товара на рынокъ. Для того, чтобы общественная оцѣнка товаровъ выражалась въ общепонятной формѣ, чтобы было легко сравнивать цѣнности ихъ, надо имѣть общее мѣрило цѣнности, каковымъ и являются деньги.

О с н о в н ы я Ф у н к ц і и д е н е г ъ.

I/Изъ вышеизложеннаго видно, что основная и главнѣйшая функція денегъ-служить м ѣ р и л о м ъ ц ѣ н н о с т и. Очевидно, что цѣнность должна измѣряться цѣнностью же, принятой за единицу мѣры. Но цѣнность, какъ выраженіе общественной оцѣнки, подлежитъ колебаніямъ, а потому и деньги, какъ одно изъ мѣновыхъ благъ, имѣющихъ цѣнность, по самому существу дѣла тоже должны подлежать колебаніямъ, и всякая попытка найти для цѣнности единицу мѣры, которая не подвергалась бы колебаніямъ, будучи въ то же время цѣнностью, логически не состоятельна.

Если же мы возьмемъ единицей мѣры цѣнности не цѣнность, а напр. количество рабочаго времени, нужное для приготовленія предмета, то мы уже будемъ выражать не цѣнность, а боль-

шую или меньшую трудность производства и притомъ не въ одинаковой единицѣ, потому что 1/одно и то же к о л и ч е с т в о рабочаго времени у различныхъ народовъ и въ различные историческіе моменты далеко не одно и то же по к а ч е с т в у ; 2/у насъ нѣтъ единицы для измѣренія качества труда; 3/сравненіе интенсивности труда по ощущеніямъ работника, выполнявшаго трудъ, тоже ничего не даетъ, такъ какъ эти ощущенія при равномъ трудѣ чрезвычайно различны не только у разныхъ работниковъ, но у одного и того же при разныхъ обстоятельствахъ. Съ указанной особенностью измѣренія цѣнности деньгами приходится мириться въ виду того, что колебаніе цѣнности драгоцѣнныхъ металловъ имѣетъ больше значенія для большихъ промежутковъ времени, чѣмъ для сдѣлокъ ежедневнаго оборота.

Изъ функціи денегъ, какъ мѣрила цѣнности, вытекаютъ слѣдующія функціи:

2/О р у д і е о б м ѣ н а . Посредникомъ мѣновыхъ сдѣлокъ, облегчающимъ оборотъ, можетъ быть съ удобствомъ лишь движимый, дѣлимый, сохраняемый, распространенный, всѣмъ нужный и знакомый, всѣми охотно принимаемый за эквивалентъ, товаръ-деньги.

3/П л а т е ж н о е с р е д с т в о . Въ качествѣ законнаго платежнаго средства деньги могутъ функціонировать не только въ мѣновой сдѣлкѣ въ качествѣ эквивалента/какъ это бываетъ при 2-ой функціи ихъ/, но и безъ соотвѣтствующихъ мѣновыхъ сдѣлокъ/взносъ налоговъ, пошлинъ и пр./или послѣ заключенія сдѣлки/отсрочка эквивалента въ кредит-

Конспектъ Финанс. п-ва Ординари. проф. М. Алексѣенко.
Изданіе студ. С. Ильина. Литогр. Степанова. л. 17

ныхъ сдѣлкахъ/-Второстепенныя функціи денегъ, хотя имѣвшія въ прежнее время важное значеніе:

4/Средство накопленія и сбереженія богатства

5/Средство транспортированія богатствъ. Товары, которые въ различное время принимались въ качествѣ денегъ, различно удовлетворяли требуемымъ отъ денегъ качествамъ; но, вообще говоря, человѣчество переходило отъ менѣе совершеннымъ денегъ къ болѣе совершеннымъ. Принятіе извѣстнаго товара въ качествѣ денегъ опредѣляется степенью культуры и природными условіями жизни народа. Сперва деньгами предоставлялись различными, наиболѣе ходячими товарами, рабами и мелкій скотъ, кожа, соль, табакъ и пр.; затѣмъ металлы: желѣзо въ Спартѣ мѣдь въ Римѣ, олово въ Китаѣ и пр./, наконецъ монеты, вычеканенныя изъ драгоцѣнныхъ металловъ. Преимущества драгоцѣнныхъ металловъ: I/общепризнанная ихъ цѣнность на большомъ пространствѣ; 2/высокая цѣнность сравнительно съ объемомъ и вѣсомъ/легко перевозить и сохранять/; 3/прочность, продолжительное существованіе въ томъ же неизмѣненномъ видѣ/; 4/малая измѣняемость цѣнности въ пространствѣ и для неособенно продолжительныхъ періодовъ времени/незначительное ежегодное добываніе драгоцѣнныхъ металловъ сравнительно съ существующимъ уже количествомъ/; 5/однородность состава и вслѣдствіе того 6/удободробимость и соединимость безъ потери въ качествѣ и съ ничтожной потерей въ количествѣ; 7/удобство чеканки. -Преимущества монеты изъ драгоцѣнн. металловъ надъ другими формами денегъ: I/вѣсъ и качество матеріяла/проба

металла/засвидѣтельствованы общественной властью и 2/форма и величина приспособлены къ удобствамъ оборота.

Улучшенія металлическаго обращенія направлены 1/на увеличеніе количества полезнаго дѣйствія денегъ. 2/на сбереженіе ихъ силы, такъ какъ одно и то же количество полезнаго дѣйствія ихъ можетъ быть получено съ меньшею суммою денегъ. Банки, становясь въ центрѣ обращенія, даютъ возможность погашать платежи взаимностью, безъ употребленія всѣхъ денегъ нужныхъ для этихъ платежей; объединеніе дѣятельности банковъ съ помощью расчетныхъ домовъ позволяетъ еще дальше расширять сферу дѣйствія этимъ погашеніемъ платежей взаимностью. Расчеты на огромныя суммы совершаются при посредствѣ незначительнаго количества денегъ. Другое важное приспособленіе въ денежномъ обращеніи-введеніе суррогатовъ денегъ-долговыхъ знаковъ, обращающихся какъ деньги, въ качествѣ факультативнаго средства платежа, таковы чеки, банковые билеты, знаки оборотнаго кредита, векселя и пр.

Такимъ образомъ при металлическомъ обращеніи многіе расчеты совершаются безъ денегъ въ силу 1/компенсаціи взаимныхъ платежей и 2/того, что многіе считаютъ возможнымъ принимать вмѣсто нихъ суррогаты. Количество денегъ, нужныхъ въ данной странѣ, зависитъ: 1/отъ количества платежей, т. е. отъ числа и объема сдѣлокъ, 2/способовъ производства платежей /наличность, взаимность, суррогаты/. Это количество потребныхъ денегъ измѣнчиво вслѣдствіе 1/измѣнчивости количества платежей, происходящей благодаря различнымъ измѣненіямъ въ народно-хозяйственной жизни; 2/измѣненій въ примѣненіи различныхъ способовъ платежа, такъ какъ и взаимность и, особен-

но, принятіе суррогатовъ зависятъ отъ такого неустойчиваго фактора, какъ довѣріе. Дѣйствительно, суррогаты денегъ являются платежными средствами единственно вслѣдствіе готовности получателей принимать ихъ въ уплату своихъ требованій въ силу довѣрія къ лицамъ, выпустившимъ эти суррогаты.

Изъ этого слѣдуетъ, что механизмъ денежнаго обращенія долженъ подвергаться постояннымъ колебаніямъ - металлическія деньги то приливаютъ въ страну, то отливаютъ изъ нея. Для того, чтобы это приноровленіе количества наличной въ странѣ звонкой монеты къ надобностямъ въ ней не было затруднено, слѣдуетъ допустить I/свободный провозъ монеты черезъ таможенную черту, 2/переплавку монеты въ слитки и 3/даровую чеканку монетъ. При такихъ условіяхъ металлическія монеты/условныя обозначенія извѣстнаго количества чистаго металла/являются всемірными деньгами, будучи лишь частными выраженіями дѣйствительной единицы мѣры цѣнности во всемъ торговомъ мірѣ, т. е. принятаго за такую единицу к о л и ч е с т в а ч и с т а г о м е т а л л а. Какъ всемірныя деньги, онѣ обладаютъ ходкостью на рынкахъ всѣхъ странъ Эта ходкость монетъ и позволяетъ странѣ въ случаѣ надобности въ деньгахъ получать ихъ I/взамѣнъ вывозимыхъ товаровъ понизившихся въ цѣнѣ/общее пониженіе цѣнъ есть обратная сторона возвышенія цѣнности денегъ, т. е. признакъ нужды въ нихъ/; 2/посредствомъ регулированія учетнаго о/о, благодаря которому банки вліяютъ на приливы и отливы денегъ. Такимъ образомъ государства съ металлическимъ обращеніемъ составляютъ какъ бы международный монетный союзъ, существующій въ силу сущности металл. обращенія, причемъ недостатокъ ме-

талла/въ монетѣ или слиткахъ/въ одной странѣ восполняется изъ другихъ странъ, поскольку этому не препятствуетъ законодательство страны, такъ что потребность въ металл. деньгахъ въ различныхъ странахъ постоянно стремится къ одинаковому удовлетворенію, подобно тому, какъ жидкости въ сообщающихся сосудахъ стремятся къ одному уровню.

Типическія формы бумажныхъ денегъ. I/неразмѣнные и съ принудительнымъ курсомъ бумажные знаки, выпускаемые правительствомъ: I/государственнымъ казначействомъ /напр. австрійскіе государственн. билеты, американскіе гринбаки/, II/государственн. банкомъ/напр. австрійскіе банкоцеттели въ началѣ 18-го вѣка, русскіе кредитные билеты и пр./ III/особыми учрежденіями государства/напр. французскіе ассигнаты прошлаго столѣтія/.

2/Выпускаемые частными банками билеты, которымъ государство придаетъ принудительность и неразмѣнность, въ силу того, что оно получило и имѣетъ въ виду еще получить средства отъ этихъ банковъ, или благодаря тому, что оно задолжало банку и не можетъ расплатиться съ нимъ/напр. билеты англійскаго банка отъ 1791-1819г., билеты французскаго банка въ періоды: 1848-51 и 1870-77г.г, билеты австрійскаго національнаго банка/.

Различныя государства, находившіяся въ различныхъ условіяхъ, силою обстоятельствъ принуждены были выпускать бумажныя деньги. Это дѣлаетъ вопросъ объ этихъ деньгахъ и интереснымъ и запутаннымъ. Бумажныя деньги затрогиваютъ различные интересы, которые оказываютъ вліяніе на литературу по данному вопросу и затрудняютъ его разсмотрѣніе.

При рѣшеніи вопроса о вліяніи бумажныхъ денегъ на народное хозяйство, не слѣдуетъ смѣшивать этого вліянія съ вліяніемъ ихъ на частныя хозяйства. Съ точки зрѣнія народнаго хозяйства бумажныя деньги не представляютъ богатства. При выпускѣ ихъ государство пріобрѣтаетъ взамѣнъ различные предметы и услуги. Для народнаго хозяйства имѣетъ важное значеніе то, какъ государство распоряжается этими предметами и услугами, но не способъ, какимъ были взяты личныя и хозяйственныя средства у народа путемъ реквизиціи, принудительныхъ мѣръ, покупки на рессурсы, полученные отъ новыхъ займовъ, выпуска бумажныхъ денегъ и пр. - этотъ вопросъ для народнаго хозяйства съ точки зрѣнія богатства безразличенъ. Если личныя и хозяйственныя средства затрачены производительно, народное богатство не потерпитъ ущерба; если же они употреблены, напр. на военныя дѣйствія, народное богатство потерпитъ ущербъ, который можетъ быть лишь в о з м ѣ щ е н ъ народнымъ трудомъ и народными сбереженіями; но при этомъ оказывается не при чемъ тѣ знаки, которые государство выпускало, когда получало въ свое распоряженіе продукты и услуги. Точно такъ же расплата по долгамъ государства /между прочимъ въ видѣ бумажныхъ денегъ/ и вознагражденіе за убытки /въ случаѣ реквизиціи, напр. /въ продуктахъ въ предѣлахъ даннаго народнаго хозяйства не измѣняетъ народнаго богатства, а составляетъ лишь перераспредѣленіе уже сдѣланныхъ платежей или понесенныхъ жертвъ, и только документируетъ затрату національнаго имущества, значеніе которой зависитъ отъ ея цѣли и способа осуществленія.

Но съ точки зрѣнія частныхъ хозяйствъ для каждаго от-

дѣльнаго лица бумажныя деньги представляютъ капиталъ, размѣръ котораго опредѣляется ихъ покупной силой. Съ каждымъ новымъ выпускомъ бумажн. денегъ являются новыя требованія со стороны правительства на извѣстные продукты и услуги. Происходитъ оживленіе извѣстныхъ видовъ торговли, возвышеніе извѣстныхъ заработковъ, поднятіе предпринимательскихъ прибылей. За этимъ п е р в и ч н ы м ъ оживленіемъ происходитъ вторичное, благодаря усиленію потребленія со стороны лицъ, къ которымъ перешли бумажныя деньги государства. Возвышеніе спроса подымаетъ цѣны на товары; а такъ какъ спросъ увеличивается постепенно, по мѣрѣ перехода вновь выпущенныхъ денегъ изъ рукъ въ руки, то и возвышеніе товарныхъ цѣнъ происходитъ неодновременно и неравномѣрно для всѣхъ товаровъ и во всѣхъ мѣстностяхъ страны. Пока идетъ это возвышеніе цѣнъ, прибылей и заработковъ, выигрываютъ тѣ предприниматели, которые руководятъ производствомъ такихъ продуктовъ, цѣны которыхъ возвысились въ то время, когда цѣны другихъ еще не успѣли возвыситься. Но такъ какъ въ данное время въ странѣ оказывается много денежныхъ знаковъ: монеты, суррогаты денегъ и бумажныя деньги, то является стремленіе эксплоатировать этотъ капитекъ и комбинировать такія предпріятія, цѣны на продукты которыхъ возвысились и которыя доставляютъ значительные барыши. Но именно потому, что деньги достаются легко, увеличивается потребленіе и устраиваются легкомысленныя предпріятія въ чаяніи будущихъ благъ. При обилій свободныхъ капиталовъ оказываются новыя отрасли промышленности, но нерѣдко на счетъ другихъ /крупныя на счетъ мелкихъ, машинныя на счетъ домашнихъ и пр/

Между тѣмъ мало-по-малу свободные капиталы уменьшаются /отливъ металла за границу, усиленіе потребленія, неудачныя предпріятія, затраты на постоянныя помѣщенія/, учетный % растетъ, средній уровень цѣнъ возвышается, и вслѣдъ за обиліемъ денегъ раздаются жалобы на безденежье.

Главное различіе бумажно-денежнаго обращенія отъ металлическаго состоитъ въ томъ, что бумажныя деньги 1/ не обладаютъ эластичностью металл. обращенія: сколько ихъ выпущено, столько ихъ и обращается въ странѣ, которой и приходится дать имъ дѣло. По мѣрѣ роста хозяйственныхъ силъ страны, могутъ обезвреживаться бумажныя деньги, по мѣрѣ увеличенія обращенія. 2/ Представляютъ собой лишь обязательства государства, по которымъ платежъ отсроченъ на неопредѣленное время, и которыя не могутъ удовлетворительно выполнять главной основной функціи денегъ- служить мѣриломъ цѣнности, такъ какъ цѣнность ихъ постоянно колеблется. Отличіе бумажныхъ денегъ отъ кредитныхъ орудій обращенія состоитъ въ томъ, что законъ даетъ первымъ способность выполнять функціи металл. денегъ- быть мѣриломъ цѣнности и денежной единицей, тогда какъ вторыя являются лишь замѣнителями денегъ въ ихъ функціи орудія обращенія и платежнаго средства, если на то есть согласіе получателя.

Такимъ образомъ бумажныя деньги являются единицей мѣры цѣнности, не обладая самостоятельной цѣнностью. Правительство пытается разрѣшить это противорѣчіе приравненіемъ бумажно-денежной единицы къ металлической. Но такое приравненіе останется лишь номинальнымъ, т. е. будетъ признаваться существующимъ лишь въ отношеніяхъ подлежащихъ вѣдѣнію пра-

вительства/налоги, пошлины, жалованье и т. п. /Въ отношеніяхъ же, неподлежащихъ вѣдѣнію правительства/заграничные платежи, покупка иностранцами бумажныхъ денегъ, торгово-промышленныя сдѣлки/цѣнность бумажныхъ денегъ будетъ зависѣть отъ оцѣнки всѣхъ дѣйствительныхъ и мнимыхъ обстоятедьствъ, обусловливающихъ 1/способность государства произвести платежъ по бумажнымъ деньгамъ, отсроченный имъ до неопредѣленнаго времени, 2/способность бумажныхъ денегъ служить законнымъ платежнымъ средствомъ въ предѣлахъ данной страны, такъ какъ за границей они принимаются лишь какъ факультативное средство платежа.

Но такъ какъ долгъ съ н е о п р е д ѣ л е н н ы м ъ срокомъ уплаты не можетъ такъ цѣниться, какъ тотъ же долгъ съ к о р о т к и м ъ срокомъ, а тѣмъ болѣе, какъ самый предметъ расплаты, то поэтому неразмѣнность бумажн. денегъ составляетъ основную причину паденія ихъ цѣны. При опредѣленіи размѣровъ паденія цѣнности бумажн. денегъ, нѣкоторые ученые принимали во вниманіе лишь способность этихъ денегъ служить законнымъ платежнымъ средствомъ. Чѣмъ больше и живѣе оборотъ въ данной странѣ, чѣмъ меньше выпущено бумажн. денегъ, тѣмъ выше эта ихъ способность. Отсюда эти ученые вывели теорію, что цѣнность бумажн. денегъ опредѣляется количествомъ ихъ въ странѣ. Но дѣйствительность опровергла эту теорію; нерѣдко изъятіе части денегъ изъ обращенія не повышало цѣнности ихъ, тогда какъ новые выпуски не роняли цѣны по крайней мѣрѣ пропорціонально выпускамъ. Въ дѣйствительности рѣшающій моментъ для цѣнности бумажн. денегъ есть довѣріе къ государству, основанное на вышеуказанной оцѣнкѣ.

Непостоянство такого психологическаго фактора какъ довѣріе, основанное на оцѣнкѣ разныхъ обстоятельствъ, объясняетъ намъ колебанія цѣнности бум. денегъ. Количество выпущенныхъ бумажн. денегъ имѣетъ значеніе лишь постолько, поскольку оно вліяетъ на это довѣріе / больше бумажныхъ денегъ, выше госуд. долгъ, труднѣе съ нимъ расплатиться /.

Это довѣріе къ государству и оцѣнка бумажныхъ денегъ проявляется I, при столкновеніи съ иностранными рынками, 2, при установленіи цѣнъ товаровъ.

А / Въ сдѣлкахъ съ иностранцами происходятъ столкновенія бум. денегъ съ металлической валютой при чемъ цѣна бум. денегъ выражается въ лажѣ и вексельномъ курсѣ. Предѣлы для колебанія вексельнаго курса для государствъ съ металлической валютой зависятъ: I, отъ расходовъ на пересылку монетъ, 2, страховки пересылаемой суммы и 8, % -овъ за время нахожденія монетъ въ дорогѣ. При столкновеніи страны съ металлической валютой со страной съ бумажно денежнымъ обращеніемъ вексельный курсъ можетъ переходить далеко за эти границы нормальнаго колебанія и все то, что оказывается сверхъ этихъ предѣловъ и должно быть отнесено на счетъ пониженія цѣны бумажныхъ денегъ. Вексельный курсъ зависитъ отъ довѣрія къ способности государства расплатиться по бумажнымъ деньгамъ. Это довѣріе опредѣляется оцѣнкой государства съ разныхъ сторонъ / хозяйственное положеніе ея, политическія отношенія, финансовое благоустройство, государств. и финансовое управленіе и пр./; при чемъ играютъ большую роль разные слухи, мнѣнія, грозящія опасности и пр.

Лажемъ называется излишекъ, какой приходится доплачивать

за металлич. единицу при покупкѣ ея на бумажныя деньги / напр. если цѣна полуимперіала 6 р. 75 к. кредитн. за 5 р. металл. лажъ будетъ 1 руб. 75 к. на 5 руб. или 35 к. на 1 р./ Лажъ проявляется лишь при покупкѣ монеты, которая требуется для сдѣлокъ съ иностранцами или для платежей государству, если оно напр. требуетъ уплаты пошлинъ звонкой монетой / напр. въ Россіи таможенные сборы /. Лажъ и вексельный курсъ находятся между собой въ связи. если лажъ выше вексельнаго курса, увеличится спросъ на заграничные векселя и наоборотъ. Поэтому они стремятся къ уравненію и приблизительно одинаково выражаютъ цѣнность бумажн. денегъ.

Б./ Вліяніе бумажныхъ денегъ на цѣны товаровъ состоитъ въ возвышеніи ихъ цѣнъ, которое зависитъ 1, отъ усиленія расходованія и потребленія и 2, отъ вліянія лажа и вексельнаго курса на товарныя цѣны.

Усиленіе спроса на товары / или услуги /, нужныя государству во время расходованія, вызвавшаго выпускъ бумажныхъ денегъ, возвышаетъ цѣны данныхъ товаровъ въ данномъ мѣстѣ. Это вздорожаніе можетъ повлечь за собой вздорожаніе 1, тѣхъ же товаровъ въ другихъ мѣстностяхъ, 2, товаровъ экономически связанныхъ съ ними / напр. если эти товары представляютъ первоначальные или вспомогательные матеріалы, машины и орудія для обработки ихъ, издѣлія изъ этихъ товаровъ и пр/ и 3, товаровъ, спросъ на которые возвысился, благодаря усиленію расходованія лицами, къ которымъ перешли вновь выпущенныя бумажныя деньги. Это возвышеніе цѣнъ имѣетъ только временный характеръ-пока существуетъ усиленный спросъ. По окончаніи его бумажныя деньги нѣкоторое время не находятъ

себѣ мѣста и потому скопляются въ банкахъ и у отдѣльныхъ лицъ. Если этимъ моментомъ правительство не воспользуется для изъятія ихъ изъ обращенія, то худшія деньги, т. е. бумажныя вытѣсняютъ изъ обращенія лучшія, съ которыми они по закону считаются равноцѣнными, т. е. звонкую монету, а при чрезмѣрномъ выпускѣ бумажныхъ денегъ и размѣнную монету. Недостатокъ размѣнной монеты замѣщается выпускомъ монеты съ еще болѣе пониженнымъ достоинствомъ / Россія /, или раздробленіемъ нарицательной цѣнности бумажно-денежныхъ знаковъ / Австрія / или же появленіемъ въ обращеніи мелкихъ бумагъ частныхъ учрежденій / Италія /. Когда изчезнетъ звонкая монета, мѣриломъ цѣнности въ странѣ становится бумажно денѣжная единица, цѣнность которой, основываясь единственно на довѣріи къ государству, неминуемо оказывается ниже цѣнности монетной единицы, которую она вытѣснила изъ обращенія, а потому цѣны товаровъ возвышаются. Размѣръ такого вторичнаго возвышенія цѣнъ подверженъ колебаніямъ, соотвѣтственно измѣненію довѣрія публики къ бумажнымъ деньгамъ; причемъ на товарныя цѣны оказываетъ вліяніе лажъ и вексельный курсъ. Это вліяніе отражается различно на товарахъ 1, ввозимыхъ изъ за границы, 2, вывозимыхъ и 3, туземныхъ, производимыхъ для мѣстнаго потребленія страны.

Товары 1-го рода бываютъ такіе, 1, которые необходимо должны ввозиться, т. е. непроизводятся въ странѣ по тѣмъ или инымъ основаніямъ; и 2, которые соперничаютъ съ подобными имъ туземными товарами. Цѣны п е р в ы х ъ возвышаются тотчасъ съ возвышеніемъ лажа / или вексельнаго курса, все равно / въ приморскихъ и пограничныхъ пунктахъ въ размѣрѣ

лажа. Внутри же страны такому размѣру возвышенія препятствуютъ запасы этихъ товаровъ, купленныхъ по низшей цѣнѣ, трудность сбыта, конкуренція продавцовъ и пр. Поднятіе цѣнъ этихъ товаровъ вліяетъ на возвышеніе цѣнъ другихъ товаровъ, при производствѣ которыхъ они играютъ ту или иную роль. Но для этихъ другихъ товаровъ не можетъ быть и рѣчи о математическомъ соотношеніи повышенія цѣнъ и величины лажа. Лажъ и вексельный курсъ постоянно колеблются, завися отъ довѣрія къ государству большой публики, болѣе чуткой, чѣмъ малая публика, къ оцѣнкѣ малѣйшихъ измѣненій въ обстоятельствахъ, вліяющихъ на кредитоспособность государства. Въ виду этого ввозъ становится чрезвычайно рискованнымъ; рискъ покрывается преміями за него, что еще болѣе возвышаетъ товарныя цѣны. Быстрое паденіе лажа обезцѣниваетъ ввезенные въ страну товары, что влечетъ за собой банкротство привозной торговли. Подъ вліяніемъ колебанія лажа заграничная торговля принимаетъ спекулятивный характеръ. Впрочемъ, какъ мы выше видѣли, каждое колебаніе лажа отражается наиболѣе рѣзко лишь на пограничныхъ пунктахъ, внутри же страны цѣны болѣе постоянны, но за то средній уровень ихъ выше, чѣмъ на границѣ. Для иностранныхъ товаровъ, соперничающихъ съ туземными, лажъ имѣетъ значеніе охранительной пошлины, но лишь до тѣхъ поръ пока издержки производства и цѣны товаровъ внутри страны не подымутся до уровня лажа. Охранительный характеръ лажа тѣмъ больше, чѣмъ сильнѣе и быстрѣе возвышеніе его, и тѣмъ меньше, чѣмъ выше и болѣе всеобщимъ становится возвышеніе товарныхъ цѣнъ. Поэтому нельзя сказать, чтобы возвышеніе и развитіе внутренняго производства, происшедшее благо-

даря высотѣ лажа, имѣлс солидное основаніе: если лажъ пони-
жается, усиливается конкуренція иностраннаго ввоза, умень-
шаются временныя выгоды туземныхъ предпринимателей, занятыхъ
отраслями производства, выросшими или разцвѣтшими подъ охра-
нительнымъ вліяніемъ лажа. Съ точки зрѣнія этихъ туземныхъ
фабрикантовъ паденіе лажа все равно, что премія иностран-
цамъ за ввозъ; оно нарушаетъ ихъ интересы /на ихъ языкѣ-
права/, вводитъ ихъ въ убытки и вызываетъ требованія объ
усиленіи охраны, т.е. повышеніи таможенныхъ сборовъ.

Товары 2-го рода-туземные отпускные бываютъ: 1, которые
за границей не могутъ производиться, 2, служатъ факультатив-
нымъ предметомъ вывоза, конкурируя за границей съ продукта-
ми тамошняго производства, 3, которые начали вывозиться бла-
годаря лажу. Производители и торговцы товарами 1-го вида,
относительно которыхъ страна пользуется естественной моно-
поліей, получаютъ при прежнихъ цѣнахъ въ металлической ва-
лютѣ экстренную премію въ размѣрѣ высоты лажа. Для другихъ
товаровъ колебаніе лажа означаетъ колебаніе преміи за вы-
возъ. Такимъ образомъ отпускная торговля получаетъ спекуля-
тивный характеръ, особенно для странъ вывозящихъ сырые ма-
терьялы, и съѣстные припасы. Съ паденіемъ лажа падаютъ выго-
ды лицъ, связанные съ вывозомъ товаровъ 1-го и 2-го видовъ,
а для промышленниковъ занятыхъ вывозомъ товаровъ 3-го ви-
да паденіе лажа грозитъ прекращеніемъ этого вывоза, т.е.
банкротствомъ тѣхъ отраслей производства, которыя возникли
благодаря лажу и работаютъ для вывоза. Паденіе лажа или
вексельнаго курса нарушаетъ интересы многихъ лицъ, а такъ-
какъ люди, пользуясь въ теченіи достаточнаго времени извѣс

ными интересами начинаютъ смотрѣть на нихъ, какъ на свои неотемлемыя права, то и въ данномъ случаѣ находится не мало противниковъ возстановленія цѣнности бумажн. денегъ, которые кричатъ о нарушеніи своихъ правъ и о благахъ бумажно-денежнаго обращенія, при чемъ выставляютъ свое богатѣніе за симптомъ благоденствія всего народнаго хозяйства.

Цѣны товаровъ 3-го рода, производимыхъ и потребляемыхъ въ данной странѣ, повышаются подъ вліяніемъ лажа лишь по скольку они находятся въ связи съ предметами ввоза и вывоза. Но для того, чтобы колебаніе лажа проявило на нихъ свое вліяніе, требуется больший или меньший промежутокъ времени, смотря по пространству страны и быстротѣ ея оборота. Замѣчено, что особенно туго возвышаются цѣны товаровъ въ производствѣ которыхъ играетъ главную роль постоянный капиталъ затѣмъ рабочія платы, вознагражденія за профессіональныя услуги и пр.

Итакъ, въ виду того, что единица цѣнности, на которой основывается вся торгово-промышленная жизнь, подвержена постояннымъ колебаніямъ, нельзя дѣлать правильныхъ хозяйственныхъ расчетовъ; поэтому при бумажно-денежномъ обращеніи веденіе народнаго хозяйства получаетъ спекулятивный, лихорадочный характеръ. Это влечетъ за собой 1, массу экономическихъ потерь: банкротства, вздорожаніе кредита, сокращеніе производства, затрудненія въ торговлѣ и пр.; и 2, деморализацію отношеній: внезапныя обогащенія и разоренія дѣлаютъ людей нерасчетливыми и нехозяйственными, всѣ живутъ на

удачу, на авось, смотря на колебанія лажа, какъ на милующую и карающую судьбу. Экономическій рискъ чрезмѣрно возвышается и вызываетъ незаслуженныя обогащенія и неожиданныя потери: повышеніе цѣнности денегъ влечетъ убытки для всѣхъ плательщиковъ: должниковъ, работодателей, арендаторовъ и пр; пониженіе - причиняетъ потери получателямъ: кредиторамъ, рабочимъ, лицамъ, получающимъ казенное или частное жалованье и пенсіи, рентьерамъ и пр. Правда, отчасти рѣзкости колебаній лажа смягчаются тѣмъ обстоятельствомъ, что измѣненія лажа не идутъ вполнѣ параллельно съ измѣненіями товарныхъ цѣнъ

Что касается вліянія бумажныхъ денегъ на финансы страны то разъ онѣ признаны законнымъ средствомъ платежа, почти всѣ поступленія въ государственныя кассы будутъ доставляться въ бумажныхъ деньгахъ. Между тѣмъ государство, платя за границу монетой, покупая товары дороже и уплачивая о/о по внѣшнимъ долгамъ металлической валютой, въ дѣйствительности должно расходовать большую номинальную сумму денегъ, чѣмъ прежде, тогда какъ получаетъ тотъ же номинальный доходъ, но съ меньшей покупной силой. Оно вынуждается поэтому возвышать налоги, изыскивать новыя доходныя статьи, прибѣгать къ займамъ, которые для него затруднены по случаю введенія бумажныхъ денегъ и паденія его кредита. Бумажныя деньги, по словамъ А. Вагнера, - ракъ, разъѣдающій народное хозяйство и государственн. финансы.

Чѣмъ дольше затягивается бумажно-денежное обращеніе въ странѣ, тѣмъ труднѣе возстановить металлическое. Правда, народное хозяйство при дальнѣйшемъ развитіи можетъ обезвредить бумажн. деньги, но пока оно возвыситъ кредитоспособ-

ность государства и дастъ работу бумажнымъ деньгамъ, увеличивъ размѣръ и быстроту торговыхъ оборотовъ, - требуется очень много времени и тѣмъ больше времени, чѣмъ больше выпущено бумажн. денегъ и чѣмъ медленнѣе идетъ экономическое развитіе страны. Въ теченіи этого времени народное хозяйство и финансы понесутъ много тяжкихъ потерь; кромѣ того, всякое наступленіе войны или другихъ опасностей для государства влечетъ за собой новое паденіе цѣнности бумажн. денегъ со всѣми гибельными послѣдствіями его. Возстановленіе металлической единицы вызываетъ много возраженій, такъ какъ оно 1/нарушаетъ много частныхъ интересовъ/мѣнялъ, спекулянтовъ, банкировъ, продающихъ и покупающихъ иностранные векселя, предпринимателей различныхъ разрядовъ/см. выше/, 2/вызываетъ затрудненія для финансоваго управленія/рядъ мѣръ, чрезвычайные расходы/. Но вѣдь 1/нельзя погасить долгъ, не произведя затратъ на уплату его, 2/ожиданіе постепеннаго обезвреженія бумажн. денегъ, благодаря развитію народнаго хозяйства, нарушаетъ не только множество частныхъ интересовъ, но и общенародные и общегосударственные. Это ожиданіе тѣмъ больше причинитъ вреда, чѣмъ оно продолжительнѣе, т. е. чѣмъ больше дѣлъ сдѣлалъ выпускъ бумажн. денегъ. Поэтому при небольшомъ/сравнительно/выпускѣ бумажн. денегъ въ богатой и промышленно-развитой странѣ государство можетъ безъ особенныхъ затрудненій и затратъ достигнуть возстановленія монетной единицы въ виду того, что страна сама въ скоромъ времени можетъ дать работу новымъ деньгамъ, какъ орудіямъ обращенія. Въ другихъ случаяхъ государствамъ надо

спѣшить съ возстановленіемъ металлическаго обращенія, хотя бы это было соединено съ расходами.

Главнѣйшими мѣрами, направленными на это возстановленіе, являются: I/д е в а л ь в а ц і я - замѣна упавшихъ въ цѣнѣ бумажн. денегъ новыми знаками, соотвѣтствующими по своей номинальной цѣнности полноцѣнной монетѣ и безпрепятственно размѣниваемыми на нее, причемъ прежнія бумажн. деньги принимаютъ по курсу, который указывается лажемъ. Въ пользу девальваціи приводятъ слѣдующіе доводы: I/что она только узаконяетъ дѣйствительно наступившій фактъ - сводитъ цѣну бумажн. денегъ къ дѣйствительной мѣновой цѣнности ихъ; 2/что она даетъ государству возможность возстановить металлич. обращеніе съ гораздо меньшими затратами, чѣмъ оно могло бы сдѣлать это безъ нея.

Противъ девальваціи можно замѣтить слѣдующее: I/цѣнность бумажн. денегъ, выраженная въ товарахъ/покупная сила ихъ/и выраженная въ лажѣ, не одно и то же: лажъ, какъ мы видѣли, вліяетъ на цѣны товаровъ и постепенно и неравномѣрно, слѣдовательно, сводитъ цѣну бумажн. денегъ не къ мѣновой цѣнности ихъ, а лишь къ цѣнѣ, выражающейся въ лажѣ. 2/Вслѣдствіе уравненія закономъ цѣнностей денегъ въ товарѣ и лажѣ нарушается много частныхъ интересовъ, и происходятъ болѣе или менѣе значительныя потрясенія въ сферѣ обращенія цѣнностей, такъ какъ масса населенія не въ состояніи сразу приспособиться къ измѣненію денежной единицы. 8/Возникаетъ вопросъ о регулированіи платежей между государствомъ и частными лицами и послѣднихъ между собой. Установленіе масштаба для редукціи долговъ было бы новымъ узаконеніемъ о покупатель-

ной силѣ денегъ, нарушающимъ частные интересы. Дѣло въ томъ, что принимая среднюю годовую величину лажа за дѣйствительную цѣнность денегъ, сглаживаютъ всѣ крайности колебаній лажа; поэтому участники сдѣлки послѣ такого регулированія получаютъ и отдаютъ въ дѣйствительности не то, относительно чего они условились. Такимъ образомъ девальвація нарушаетъ интересы многихъ лицъ, не говоря уже о томъ, что она 4/ нарушаетъ ихъ права, предоставляя неисполненіе обѣщаній государства и уплату части вмѣсто цѣлаго/вмѣсто единицы уплачивалось при девальваціи австрійскихъ банкоцетелей въ 1811г. 1/5 австрійскихъ Wiener-Waehrung въ 1820г. 2/5, русскихъ ассигнацій 1889г. 2/7 и пр./

2/ П о д н я т і е к у р с о в о й ц ѣ н ы бумажн. денегъ до нарицательной съ признаніемъ ихъ размѣнными и отмѣной принудительности курса. Это достигается 1/ принятіемъ мѣръ къ возвышенію довѣрія къ платежнымъ средствамъ государства/мирная политика, благодаря которой устраняются международныя опасности, грозившія государству, мѣры народно-хозяйственной политики, направленныя къ поднятію производительныхъ силъ страны, улучшенія путей сообщенія, упорядоченіе бюджета, финансовой администраціи и пр./; 2/ принятіемъ ряда подготовительныхъ мѣръ, свидѣтельствующихъ, что государство серіозно рѣшилось устранить бумажно-денежное обращеніе/ расплата съ банкомъ, подготовка металл. фонда, изъятіе изъ обращенія части бумажн. денегъ, консолидированіе долга и пр./.

Послѣ такихъ подготовительныхъ мѣръ государство можетъ объявить металл. обращеніе возстановленнымъ. Но для этого

необходимо 1/вызвать у публики увѣренность, что не сегодня, завтра наступитъ размѣнность бумажн. денегъ, 2/поддержать эту увѣренность. 1-ое часто достигается объявленіемъ частнаго размѣна, т. е. обмѣна на звонкую монету бумажно-денежныхъ знаковъ съ опредѣленной/болѣе или менѣе низкой/наритательной цѣной. Для 2-го необходимо имѣть значительный металлическій фондъ, чтобы имѣть возможность выполнить свое новое обѣщаніе, такъ какъ въ первое время послѣ объявленія размѣна можетъ быть предъявлено къ нему много бумажн. денегъ, пока публика не увѣрится, что размѣнъ вполнѣ обезпеченъ. Попытки открытія размѣна при недостаточномъ металл. фондѣ не имѣли успѣха: надежда, что населеніе, узнавъ о размѣнѣ бумажн. денегъ, не станетъ утруждать казначейства размѣномъ, остается несбыточной и курсъ бумажн. денегъ возвышается лишь на то время, пока государство не прекратитъ размѣна. Такъ было и въ Россіи, когда въ 1862г. былъ открытъ размѣнъ бумажн. денегъ съ фондомъ въ 192 милл. металл. руб. при 714 милл. кред. р.

При возстановленіи металл. обращенія возникаетъ вопросъ о регулированіи долговыхъ отношеній, заключенныхъ при денежномъ обращеніи. Въ большинствѣ государствъ было принято, что должникъ обязанъ уплатить долгъ по дѣйствительной единицѣ цѣнности въ моментъ уплаты. Это объясняется тѣмъ, что возвышеніе цѣны денегъ шло постепенно и предъ возстановленіемъ металл. обращенія цѣна бумажн. денегъ представляла уже небольшое отклоненіе отъ цѣны металла. Такъ въ Соединенныхъ Штатахъ средняя годовая цѣнность бумажн. денегъ /гринбековъ/ въ звонкой монетѣ составляла:

		От Ъ I Іюля по I Іюля			
въ	$186^{I}/2$	86.6	въ	$187^{0}/I$	89,0
"	$186^{2}/3$	76.6	"	$187^{I}/2$	87,5
"	$186^{3}/4$*	88,7	"	$187^{2}/3$	86,4
"	$186^{4}/5$	70,4	"	$187^{3}/4$	91,0
"	$186^{5}/6$	66,0	"	$187^{4}/5$	87,0
"	$186^{6}/7$	71,7	"	$187^{5}/6$	89,5
"	$186^{7}/8$	70,I	"	$187^{6}/7$	94,7
"	$186^{8}/9$	78,5	"	$187^{7}/8$	99,4
"	$18^{69}/70$	85,0			

*въ разгаръ войны.

Бумажныя деньги могутъ служить эластичнымъ способомъ снабженія государства средствами въ критическій моментъ, когда требуются сразу большія суммы. О напряженіи податныхъ силъ новыми налогами и возвышеніемъ существующихъ въ такой мѣрѣ не можетъ быть и рѣчи. Заключеніе долгосрочныхъ займовъ-слишкомъ сложная, шумная и тяжелая операція, да и % по займамъ возвышается соотвѣтственно настоятельности нужды государства. Если же государство по прекращеніи критическаго для него момента, употребитъ всѣ средства для изъятія изъ обращенія бумажн. денегъ тотчасъ же послѣ первичнаго возвышенія цѣнъ, когда эти деньги, какъ мы выше видѣли, скопляются въ банкахъ и частныхъ кассахъ, то оно обезвредитъ бумжн. деньги, пока они не вошли въ каналы обращенія и не успѣли въ данномъ народномъ хозяйствѣ произвести вліяніе на цѣны товаровъ и имуществъ, на положеніе различн. отраслей производствъ и т.д. Въ результатѣ окажется лишь вызванная критическими обстоятельствами потеря извѣстной части на-

ціональнаго капитала, причемъ средства для этой потери достались государству почти безпроцентно, по крайней мѣрѣ на время/Процентомъ можно считать потери отъ временнаго вздорожанія товаровъ, нужныхъ государству, а за тѣмъ надо платить проценты по займамъ, которые приходится заключить для возстановленія металлическаго обращенія /.

Послѣдній по времени примѣръ безубыточнаго и наиболѣе безвреднаго употребленія бумажн. денегъ даетъ намъ Франція.

Въ началѣ войны 1870 г. въ августѣ былъ заключенъ въ 2 дня заемъ на сумму въ 800 милл. фр. изъ 4,95 % о. Когда же началась война и потребовались чрезвычайные рессурсы, то благодаря осложненію госуд. кредита пришлось заключить заемъ уже изъ 7,42 % о. Государству пришлось прибѣгнуть къ неразмѣннымъ бумажн. деньгамъ, что обратилась къ французскому банку, у котораго и было взято 1480 милл. фр Несмотря на блестящее положеніе этого банка / 1250 милл. фр. фонда и 1500 милл. билетовъ / въ первые же 15 дней было предъявлено къ размѣну билетовъ на 160 милл. фр. Тогда по закону 18 Авг. 1870 г. былъ пріостановленъ размѣнъ и объявленъ принудительный курсъ билетовъ французскаго банка. Выпускъ билетовъ продолжался и дошелъ въ 1873 г. до 3 милліардовъ фр. при размѣнномъ фондѣ въ 760 милл. фр. Монета стала исчезать, для замѣны ея синдикату парижскихъ банковъ было разрѣшено выпустить на сумму 300 милл. фр. мелкихъ билетовъ въ 2 и 3 фр., обезпеченныхъ билетами французскаго банка. Правительство выдавало банку за получаемыя отъ него средства трехмѣсячныя билеты казначейства. По договору 3-го Іюля 1871 г. правительство обязалось возвращать банку по 200 милл. фр.

въ годъ, такъ что возвратъ долга долженъ былъ продолжаться до 1879 г; но правительство расплатилось раньше. Размѣнъ предполагалось возстановить, когда долгъ правительства будетъ не болѣе 800 милл.; но въ дѣйствительности размѣнъ начался гораздо раньше. Уже съ 7 ноября 1878 г. банкъ началъ платежъ звонкой монетой, но для начала серебромъ, а съ 7 Мая 1874 г. золотомъ, но лишь мелкими суммами / 5 и 10 фр./. Въ 1874 г. при обращеніи билетовъ въ 2,440 милл. фр. и металлическомъ фондѣ въ 1,180 милл. фр., съ 26 Ноября размѣнъ былъ возстановленъ вполнѣ. Отмѣна принудительнаго курса съ 1 янв. 1878 г. прошла почти незамѣтной, такъ какъ при размѣнности бумажныхъ знаковъ принудительность курса не имѣетъ практическаго значенія. Наибольшее паденіе цѣнности бумажн. денегъ въ Октябрѣ 1871 г. доходило лишь до 4 $^{0}/_{0}$, и все это потому, что какъ только послѣ войны оказалась возможность пользоваться обыкновенными рессурсами, тотчасъ же началось со стороны правительства неуклонное возмѣщеніе сдѣланныхъ у банка позаимствованій и въ странѣ все время господствовала твердая увѣренность во временности такой мѣры, какъ неразмѣнные бумажн. деньги съ принудительнымъ курсомъ.

Ежегодные платежи по государ. долгамъ:

А н г л і я

/ 189$^{1}/_{2}$ гг./

По консолямъ и аннуитетамъ	24.266.000	фунт. стерл.
По нефундированнымъ долгамъ	820.000	" "
На погашеніе	1.541. 000	" "
Всего	26.628.000	" "

Франція.

/.1893 г./

По безсрочнымъ рентамъ.

4 1/2 % -	805.540.000	франковъ.
3 % -	456 128.000	"
По срочнымъ долгамъ.		
3 % погашаемая рента-	144.878.000	"
Аннюитеты-	111.185.000	"
По кратковременнымъ обязательствамъ казначейства	14.245.000	"
По текущему долгу-	21.000.000	"
Всего-	1.052.926.000	"

Пруссія.

/ 1892/3 г./.

На проценты по долгамъ

3,3 1/2 и 4 %-нымъ -	232.989.000	марокъ.
На погашеніе-	17.580.000	"
На чрезвычайное погашеніе-	18.956.000	"
Всего-	269 475.000	"

По прусскому бюджету нѣкоторыя статьи доходовъ спеціально назначаются на платежъ долговъ. 1/часть дохода отъ доменовъ и лѣсовъ коренныхъ прусскихъ провинцій; 2/выручка отъ продажи доменовъ, лѣсовъ, выкупа повинностей и т.п.; 3/ излишки доходовъ отъ желѣзныхъ дорогъ съ обращеніемъ ихъ на уплату %% и погашеніе по желѣзнодорожнымъ займамъ. Если поступленія отъ этихъ доходныхъ статей недостаточно, недостатокъ пополняется изъ общихъ государственныхъ средствъ.

Австрія.

/ 1893 г./.

Проценты и погашеніе госуд. долга- 154.868.000 флориновъ.

Венгрія.

Проценты и погашеніе госуд. долга- 186.4000.000 флориновъ.

Италія.

/ 1890/1 г./

Проценты по займамъ-	658.824.000 лиръ.
Аннюитеты-	27.554.000 "
Всего-	686.378.000 "

Мѣстные финансы.

Не всѣ общественныя потребности удовлетворяются государствомъ,-многія изъ этихъ потребностей оно предоставляетъ заботливости мѣстныхъ общественныхъ соединеній, соотвѣтствующихъ территоріальнымъ дѣленіямъ страны. Между этими сферами выполненія задачъ общественности идетъ постоянное взаимодѣйствіе. Выполненіе какой-либо задачи государствомъ можетъ быть а/неполно, вслѣдствіе того, что 1/задача не вполнѣ охвачена имъ, или 2/оно не въ состояніи охватить всей задачи; в/нераціонально, благодаря тому, что 1/оно выбрало плохую систему выполненія, или 2/не въ состояніи организовать выполненіе мѣрами своихъ органовъ. Въ первыхъ случаяхъ/a_1, $в_1$/представительство мѣстной совокупности интересовъ можетъ представлять правительству о недостаткахъ государственнаго управленія; во вторыхъ/a_2, $в_2$/въ его завѣдованіе могутъ быть переданы извѣстныя стороны государств. задачи. Съ другой стороны, интересы могутъ диктовать мѣстному же представительству извѣстныя задачи, подлежащія удовлетворенію, какъ скоро онѣ сознаны населеніемъ. Изъ сопоставленія этихъ мѣстныхъ задачъ государство можетъ познать необходимость извѣстнаго руководства для мѣстнаго представи-

тельства, можетъ даже принять извѣстныя общія мѣры, когда органы этого представительства/самоуправленія/не могутъ справиться съ извѣстными сторонами дѣла.

Это взаимодѣйствіе можетъ принести пользу лишь тогда, когда мѣстнымъ спеціальнымъ интересамъ предоставленъ соразмѣрный просторъ въ веденіи мѣстнаго хозяйства для выполненія мѣстныхъ задачъ. Для этого требуется признаніе со стороны государства за мѣстными общественными соединеніями извѣстной корпоративной самостоятельности. Мѣстныя общественныя соединенія соотвѣтствуютъ территоріальнымъ дѣленіямъ страны: крупнымъ и мелкимъ соотвѣтствуютъ широкія и тѣсныя соединенія. Чѣмъ тѣснѣе соединенія, тѣмъ болѣе выступаютъ задачи хозяйственныя; чѣмъ они шире, тѣмъ болѣе преобладаютъ цѣли административныя. Самое тѣсное соединеніе-община/сельская или городская/. Сложившись естественно, она имѣетъ особенные, свойственные ей интересы и стремится соблюсти ихъ, преслѣдуя цѣли совмѣст. хозяйства и общежитія въ своей свободной дѣятельности/соотвѣтственно развитію ея членовъ и данному складу государственн. жизни/. Эти цѣли достигаются общиною лучше и обезпеченнѣе, чѣмъ отдѣльными лицами, заинтересованными въ достиженіи этихъ цѣлей. Поэтому относительно допущенія общиннаго самоуправленія предъявляется мало сомнѣній. Болѣе споровъ возбуждаетъ вопросъ о допущеніи мѣстнаго хозяйства провинцій и округовъ. Хотя бы даже имѣлось на лицо требуемыя условія для мѣстнаго расходованія: 1/общность интересовъ между сочленами ихъ и 2/потребность въ корпоративной самостоятельности, - все же возражаютъ: 1/провинціи нерѣдко плохо разграничены, вслѣд-

ствіе чего разныя группы населенія преслѣдуютъ свои особыя цѣли и тянутъ въ различныя стороны; 2/нерацiонально организованное представительство не представляетъ дѣйствительныхъ интересовъ или даетъ рѣзкое преобладаніе одной группѣ населенія надъ другими. Но понятно, что эти возраженія идутъ противъ плохой организаціи мѣстнаго представительства, а не противъ мѣстнаго расходованія. Въ пользу послѣдняго говорятъ слѣдующія соображенія. Воздерживаясь отъ мѣстнаго удовлетворенія мѣстныхъ потребностей, надо возложить это удовлетвореніе на бюрократически-централизованное государственное управленіе; но I/мѣстныя потребности лучше выясняются мѣстными заинтересованными обывателями, чѣмъ агентами центральной власти; 2/удовлетвореніе мѣстныхъ потребностей при посредствѣ чиновниковъ обходится дороже мѣстнаго самоуправленія и 3/достигается менѣе полно и нецѣлесообразно, благодаря I/канцелярской рутинѣ и 2/незнакомству агентовъ центральной власти съ мѣстными средствами удовлетворенія данныхъ потребностей.

Граница между вѣдѣніемъ государства и мѣстныхъ органовъ самоуправленія зависитъ отъ оцѣнки характера общественныхъ потребностей/можно ли удовлетвореніе ихъ отдать на волю мѣстныхъ органовъ и въ какой мѣрѣ/и мѣстнаго населенія /степень его развитія и способности къ самоуправленію, къ самостоятельному пониманію и выполненію мѣстныхъ общественныхъ потребностей/.

При разсмотрѣніи мѣстнаго хозяйства надо остановиться на тѣхъ же вопросахъ, на которыхъ мы останавливались при разсмотрѣніи государственн. хозяйства: I/каковы предметы

вѣдомства мѣстнаго самоуправленія, вызываемыя ими мѣстныя потребности и способы ихъ удовлетворенія-мѣстные расходы; 2 / каковы рессурсы органовъ самоуправленія и какъ оно пользуется ими-мѣстные доходы; 3 / какъ мѣстное самоуправленіе ведетъ свое хозяйство и установляетъ равновѣсіе между своими доходами и расходами-бюджетъ и организація мѣстнаго самоуправленія, и 4 / каковы условія кредитныхъ сдѣлокъ органовъ мѣстнаго самоуправленія?

I / М ѣ с т н ы е р а с х о д ы . Предметы вѣдомства органовъ самоуправленія разнообразятся въ зависимости: I / отъ размѣра территоріальной единицы: чѣмъ она больше, тѣмъ болѣе преобладаютъ правительственныя задачи надъ задачами мѣстнаго хозяйства и наоборотъ; 2/ отъ историческихъ условій страны, вліяющихъ I, на сложеніе системы централизаціи / напр. во Франціи / или децентрализаціи / въ Англіи / и 2, на содержаніе исторически сложившихся правъ, общинъ и 3, на степень самостоятельности мѣстнаго самоуправленія / статуты западно-европейскихъ городовъ, Магденбургское право и пр./

Мы наблюдаемъ 2 типа организаціи мѣстныхъ органовъ самоуправленія: I, эти органы являются самоуправляющимися организмами, которые сами выясняютъ свои мѣстныя нужды, сами изыскиваютъ средства для ихъ удовлетворенія и сами опредѣляютъ способы расходованія этихъ средствъ: 2, органы самоуправленія служатъ органами для выполненія распоряженій центральнаго правительства и агентурами правительства для тѣхъ или иныхъ мѣръ общаго государственнаго интереса, напр. собираніе, обработка и сообщеніе необходимыхъ для правитель-

ственныхъ свѣденій, производство раскладокъ и пр. Смотря по привычкѣ къ централизаціи или децентрализаціи, смотря по самостоятельности мѣстнаго населенія и стремленія его къ самоуправленію, мѣстныя общественныя учрежденія подходятъ то къ тому, то къ другому типу.

Границы между государственными и мѣстными расходами дается различіемъ цѣлей расходовъ. На основаніи этого различія установляется слѣдующее раздѣленіе расходовъ: I, расходы о б щ е г о с у д а р с т в е н н ы е безъ отношенія къ мѣстности, въ которой они производятся / постройка крѣпостей, военныхъ портовъ /; 2, м ѣ с т н ы е о б я з а т е л ь н ы е р а с х о д ы, которые при сплетеніи государств. интересовъ съ мѣстными возлагаются на мѣстныя учрежденія, но не отдаются на ихъ волю; при чемъ, если преобладаютъ интересы мѣстные, то правительству достаточно опредѣлить цѣль расходованія и мѣру выполненія ея, представивъ рѣшенію мѣстныхъ собраній подробности способа расходованія; при преобладаніи интересовъ государственныхъ, расходы опредѣляются по общимъ соображеніямъ государственной пользы право мѣстныхъ учрежденій опредѣлять способы расходованія бываетъ то шире, то уже; иногда все дѣло ихъ состоитъ лишь въ выдачѣ извѣстныхъ суммъ въ распоряженіе правительств. учрежденій. 8, М ѣ с т н ы е Ф а к у л ь т а т и в н ы е р а с х о д ы, не затрогивая прямо общегосударственныхъ интересовъ, обуславливаются мѣстными обстоятельствами: признаніемъ мѣстныхъ потребностей стоющими удовлетворенія и опредѣленіемъ мѣры удовлетворенія въ зависимости отъ мѣстныхъ наличныхъ средствъ и готовности обывателей

къ пожертвованіямъ. Эти расходы затрогиваютъ интересы государства косвенно-со стороны средствъ: I, уменьшая платежную способность гражданъ и 2, односторонне обременяя податныя силы какой либо группы обывателей при неправильной раскладкѣ сборовъ. Поэтому государство. I, опредѣляетъ maximum для мѣстныхъ расходовъ или для сборовъ; 2, регулируетъ доходныя статьи мѣстныхъ общественныхъ соединеній. Чѣмъ богаче государство можетъ полагаться на здравый общественный смыслъ обывателей, тѣмъ болѣе оно можетъ съуживать кругъ обязательныхъ мѣстныхъ расходовъ. Преимущество добровольныхъ мѣстныхъ расходовъ въ сравненіи съ обязательными несомнѣнны: I, мѣстные жители лучше всего могутъ знать мѣстныя потребности и достаточность своихъ средствъ для удовлетворенія ихъ; 2, платежи взносятся или съ большей готовностью, являясь слѣдствіемъ свободной и сознательно принятой обязанности; 3, способъ выполненія признанныхъ задачъ можетъ быть организованъ самымъ цѣлесообразнымъ путемъ и 4, расходованіе можетъ быть ведено съ соблюденіемъ возможной бережливости.

2 / Разсматривая европейскія государства съ точки зрѣнія мѣстныхъ доходовъ, мы замѣчаемъ, что, гдѣ компетенція мѣстныхъ общественныхъ соединеній сложилась независимо отъ общегосударственной власти, тамъ въ дѣлѣ составленія мѣстныхъ рессурсовъ мы находимъ значительную свободу / напр. въ Англіи / и наоборотъ / напр. во Франціи /.

Въ мѣстномъ хозяйствѣ встрѣчаются тѣже виды доходовъ, какъ и въ государственномъ.

I / частно-хозяйственныя / напр. доходы отъ городскихъ фабрикъ и заводовъ, арендная плата за общественныя земли и помѣщенія и др. общественныя / городскія, сельскія и пр./ имущества и т. д./

2, общественно хозяйственные, причемъ о д н и основаны на началѣ возмездности / подобно пошлинамъ /, напр. при клейменіи мѣръ и вѣсовъ, съ аукціонныхъ продажъ и прочее д р у г і е основываются на принципѣ принудительности / какъ государств. налоги /: I, прямые мѣстные налоги, напр. поземельный налогъ, на строенія, на промышленную дѣятельность, подходный; сюда же примыкаетъ по способу взиманія налогъ на квартиры. 2, косвенные напр. съ привозимыхъ и отвозимыхъ товаровъ. Среднее положеніе между частно и общественно-хозяйственными доходами занимаютъ доходы отъ предпріятій монополизированныхъ мѣстными соединеніями, но имѣющихъ извѣстное общественное значеніе / вода, газъ, средства сообщенія-конки, омнибусы, удаленіе нечистотъ, общественныя скотобойни, и проч./

3 / Натуральныя повинности трудомъ, напр. дорожная повинность и пр. различныя обязанности по поддержанію благоустройства чистоты и безопасности въ городахъ и сельскихъ общинахъ.

Въ большинствѣ случаевъ предметы мѣстнаго обложенія тѣ же, что и въ государств. хозяйствѣ, при чемъ эти предметы облагаются или независимо отъ государственной системы обложенія / Англія / или же въ формѣ дополнительныхъ сборовъ, составляющихъ извѣстн. $^{0}/_{0}$ о казеннаго обложенія / centimes additionelles во Франціи /. Но иногда предметы мѣстнаго обложенія- самостоятельны напр. octrois во Франціи, квартир

ный налогъ въ Германіи и пр.

Типическими странами въ дѣлѣ мѣстнаго обложенія являются: Англія и Франція.

В ъ С о е д и н е н н о м ъ К о р о л е в с т в ѣ общая сумма сбалансированныхъ доходовъ и расходовъ-67, 114,000 ф.ст.; въ Шотландіи и Ирландіи около 12 милл., въ Англіи и Валисѣ около 55 1/4 м. Въ Англіи мѣстное обложеніе независимо отъ государственнаго, и служитъ подспорьемъ государству лишь въ дѣлѣ собиранія свѣденій; здѣсь существуютъ особые виды доходовъ, особые сборщики и пр. Мѣстные доходы въ Англіи таковы: налоги / 38,774 т.ф.ст. / прямые около 38 1/2 м. и косвенные около 5 1/4; 2, ренты и % % по процентнымъ бумагамъ 1400 тыс.; 3, продажа имуществъ- около 400 т.; 4, пособія отъ казны-4 3/4 м.; 5, займы 8 1/4 м. и 6, мелкія статьи болѣе 2 м. Въ 1890/91 г. мѣстныхъ доходовъ /не считая займовъ / поступило въ Англіи /безъ Шотландіи и Ирландіи /-51,437,425 £, въ этой суммѣ доходы города Лондона составили-11,272,309 £, въ томъ послѣ отъ прямыхъ налоговъ 7,980,000 £, законы 1888 г. 1890 г. увеличили пособія въ пользу мѣстныхъ финансовъ изъ государств. казначейства такъ что въ 1892 г. всѣ пособія отъ казны составили уже 11,846, 402 £. Мѣстные расходы таковы: 1, на содержаніе оффиціальныхъ бѣдныхъ, о которыхъ заботятся приходы или ихъ соединенія-10,881 т.ф.ст.; 2, на школьное дѣло болѣе 6 1/2 м.; 3, на санитарное состояніе городовъ-7 м., на дорожное дѣло около 2 м. и пр.

Первое мѣсто въ Англійской системѣ обложенія занимаютъ прямые налоги. Ядромъ теперешней системы мѣстнаго обложенія

быть сборъ для содержанія бѣдныхъ, причемъ за предметъ обложенія была принята видимая доходная собственность въ приходѣ. Послѣ этого всѣ остальные мѣстные налоги стали прилагаться къ тому же предмету обложенія, различаясь между собой по названіямъ, смотря по цѣлямъ расходованія. Хотя для плательщика все равно уплатить ли съ даннаго предмета обложенія опредѣленную сумму въ видѣ одного или нѣсколькихъ налоговъ, но все же англичане сохраняютъ существующее разнообразіе названій налоговъ, принимая во вниманіе 1. ихъ историческое происхожденіе и 2, то соображеніе, что указаніе цѣли расходованія средствъ, доставляемыхъ даннымъ налогомъ, какъ бы примиряетъ плательщика съ уплатой налога и гарантируетъ его отъ непроизводительнаго расходованія даваемыхъ имъ средствъ, т. е. отъ лишнихъ налоговъ. Выборъ указаннаго предмета обложенія мотивируется тѣмъ что всѣ улучшенія условій жизни въ мѣстности даннаго прихода отражаются прежде всего на доходности мѣстной собственности, находящейся въ предѣлахъ этого прихода.

В о Ф р а н ц і и мы встрѣчаемъ развитую систему прибавочныхъ сантимовъ къ государственнымъ налогамъ: поземельному, личному и движимому, на окна и двери, промысловому. Доходы отъ прибавочныхъ сантимовъ въ 88 г. составляли для департаментовъ 175 милл. фр. для общинъ $195\frac{1}{2}$ милл. въ 1891 г. для департаментовъ 162 милл. фр., для общинъ $174\frac{1}{2}$ м. р.

Кромѣ того во Франціи получили особенное развитіе спеціальные мѣстные сборы- octrois / заставные налоги / появившіеся еще въ 14-омъ вѣкѣ. Въ концѣ прошлаго столѣтія были отмѣнены, но директорія возстановила ихъ сперъ

ва для Парижа, а потомъ и для другихъ городовъ. Въ настоящее время octrois взимаются въ 1525 городахъ / включая сюда и немногія сельскія общины /, причемъ изъ всѣхъ городовъ, имѣющихъ свыше 4000 жителей, только въ 47 нѣтъ octrois

По ордонансу 1814 г. изъяты отъ этого налога зерновой хлѣбъ, мука, фрукты, овощи, молоко и др. дешевые продукты. Законъ 1816 г. опредѣлилъ, какъ предметъ обложенія, предметы мѣстнаго потребленія /(les objets de consommation locale) Въ настоящее время по обычаю совсѣмъ не обложены хлѣбъ и треска, мука почти не обложена, мясо-слабо. Остальные предметы, подлежащіе обложенію octrois раздѣляются на 6 группъ. I, напитки и жидкости / законъ 58 г. установилъ для нихъ maximum обложенія-не болѣе какъ въ два раза выше государств. сбора взимаемаго съ нихъ при ввозѣ въ городъ /, 2, съѣстные припасы, 3, топливо, 4, фуражъ, 5, матеріялы, 6, разные предметы. (objets divers)

Въ 1828 г. отъ octrois поступило 44,600 тыс. фр., въ 1887 г. 282 милл. фр., причемъ на одного жителя Франціи приходилось въ 1828 г. 7 фр. 5 сант., въ 87 г. 28 фр. Парижъ представляетъ значительное уклоненіе отъ этой средней цифры-такъ въ 1887 г. на одного обывателя Парижа приходилось 58 фр. 80 сант. Что касается доходовъ отъ отдѣльныхъ группъ предметовъ обложенія octrois то съ выдѣленіемъ Парижа мы имѣемъ послѣднія цифры только для 1880 г.

Поступило отъ octrois въ 1887 году:

На Парижъ. на 1 ч-ка населенія		На остальн. гор.		Для Парижа.	Для остальн. гор.	Для всей Франціи
19,35	франковъ	2,3	Вина	45 1/2 м. фр.	28 3/4 м. фр.	69 м. фр.
1,68	"	1,04	Пиво	ок. 4 "	11 1/2 "	15 "
4,88	"	0,86	Спиртъ	II 1/2 "	бол. 9 1/2 "	20 "
5,07	"	0,88	др. жид.	бол. II 3/4 "	ок. 8 1/2 "	17 "
18,60	"	4,58	Съѣст. пр.	ок. 82 "	ок. 50 3/4 "	ок. 82 3/4 м. фр.
5,75	"	1,54	Топливо	ок. 13 1/2 "	ок. 17 1/4 "	ок. 30 3/4 "
2,11	"	0,98	Фуражъ	ок 5 "	ок. 10 1/2 "	ок. 15 1/2 "
4,35	"	1,35	Матерьялы	10 "	ок. 15 1/4 "	25 1/4 "
1,37	"	0,24	Разн. предм.	3 1/4 "	2 1/2 "	ок. 5 1/2 "
			Всего -			
58,16	"	12,95		186.691.775 "	146 020.615 "	282.712.390 "

Изъ другихъ большихъ городовъ Франціи octrois доставили въ 1887 году:

Въ Лионѣ-	10.272.000 фр.	Въ Лилѣ-	4.588.000 фр.
Въ Марселѣ-	9.640.000 "	Въ Тулузѣ-	3.017.000 "
Въ Бордо-	5.507.000 "	Въ Гаврѣ-	3.595.000 " и т.д.

Въ 1890 году octrois доставили Парижу около 144.621.972 фр., остальной Франціи - 146. м. фр. съ небольшимъ. Въ этой суммѣ сидръ и грушевка доставили 2.782.000 франковъ.

Противъ octrois во Франціи ведется постоянная агитація. Противъ нихъ возражаютъ: 1/они стѣсняютъ торговлю, причиняя большія затрудненія и задержки при ввозѣ товаровъ въ городъ, 2/вызываютъ высокія издержки взиманія, при чемъ ссылаются на статистическія данныя о размѣрахъ этихъ издержекъ сравнительно съ поступленіемъ отъ octrois. Но на самомъ дѣлѣ нельзя возражать противъ octrois основываясь на этихъ статистическихъ данныхъ, такъ какъ размѣръ ихъ зависитъ отъ многихъ обстоятельствъ, которыя не зависятъ отъ характера octrois, а именно: отъ размѣра общей суммы поступленія, отъ протяженности городскихъ границъ, отсутствія естественныхъ преградъ/моря, рѣки и пр./ и необходимости поэтому устраивать искусственныя преграды для контрабандистовъ и содержать увеличенные штаты пограничной/заставной/стражи и чиновниковъ. Процентное отношеніе издержекъ взиманія къ размѣру поступленія было въ 80г. таково: въ Парижѣ 5 °/о /высокій размѣръ поступленія/, въ Марселѣ 11 °/с, въ Гаврѣ 9,49 °/о /приморскіе города/, въ Тулузѣ 15 °/о/нѣтъ естеств. преградъ/. Въ пользу octrois приводятъ слѣдующія соображенія: 1/они представляютъ удобства для внутренней торговли, ибо дальнѣйшая циркуляція товаровъ послѣ ввоза ихъ въ городъ находится внѣ финансоваго контроля; 2/трудно добыть такую огромную сумму, которая поступаетъ отъ octrois иными способами.

Впрочемъ, опытъ Бельгіи показываетъ, что послѣдній аргументъ не имѣетъ большой силы. Въ Бельгіи въ 60-хъ годахъ octrois давали около 12 милл. Фр. въ 60 г. они были отмѣнены при чемъ законодательство предоставило взамѣнъ ихъ орга-

намъ самоуправленія слѣдующіе рессурсы: 75 % съ поступленія отъ таможеннаго сбора съ кофе, 35 % съ акцизоръ съ вина, пива, уксуса и сахара и 41 % отъ чистаго дохода почтовыхъ учрежденій. Поступленіе этихъ статей дохода съ теченіемъ времени и росло и растетъ и въ настоящее время, благодаря этому многіе органы самоуправленія въ Бельгіи поставлены въ лучшее положеніе, чѣмъ въ какомъ они находились прежде, когда получали доходъ отъ octrois: такъ въ 87г. они получили 25 м. фр. доходу.

Европейскіе города въ теченіе нынѣшняго столѣтія представляютъ значительный ростъ доходовъ и расходовъ, такъ Парижъ въ 1818г. при 600тыс жителей получалъ доходу около 28 мил. фр. такъ что на одного жителя приходилось 37 фр. въ 1869г. Парижъ получилъ 168 м. фр. доходу, при чемъ на одного жителя пришлось 94 фр., въ 1891г. бюджетъ составлялъ 264 м., т. е. на одного жителя 110 фр. Эти 264 м. составились слѣдующихъ образомъ:

1. octrois	141 1/2 м.
2. прибавочн. сантимы, сборъ съ экипажей,	
съ собакъ и другіе небольшіе сборы.	40 1/2 м.
3. пособія государства на содержаніе полиціи-	8 м.
государства и департамента на мостовыя-	3 1/2 м.
4. поступленія съ имуществъ и предпріятій	71 м.
въ этомъ числѣ съ рынковъ и рыночныхъ	
помѣщеній / halles / около-	8 м.
съ боенъ-	8 м.
съ складовъ-	8 м.
съ кладбищъ-	2 1/3 м.

наемъ помѣщенiй на улицахъ- 2 I/2 м.

съ освѣщенiя- 8 I/2 м.

за газъ- I9 3/4 м.

гидравлическiя сооруженiя- I2 3/4 м.

отъ ассенизацiй- 2 I/4 м.

Въ Германiи составъ мѣстныхъ рессурсовъ представляетъ собой:

I. Уѣздные или окружные сборы:

приставные- 24 I/2 м.мар

самостоятельные менѣе I I/2 м.

2. Общинные сборы около I7I м.м.

приставные- II5 м.м

самостоятельные. прямые налоги/ квартирный I2 м.м., подоходный-20 м.м. и другiе I7 м.м/-49 м.м.

косвенные/привратные акцизы около 5 м.м. и съ собакъ I I/2 м.м./- 6 I/2 м.м.

и наконецъ немногочисленные сборы, взимаемые по началу возмездности. Такимъ образомъ мы видимъ въ Германiи соединенiе французской и англiйской системъ съ преобладанiемъ однако, приставныхъ сборовъ надъ налогами, изъ которыхъ прямые имѣютъ первенствующее значенiе.

3. Постановленiя о мѣстномъ бюджетѣ имѣютъ своей задачей сбалансированiе мѣстныхъ доходовъ и расходовъ. Бюджетъ составляется, обсуждается и утверждается приблизительно по тѣмъ же основанiямъ, какъ и государственный и подобно послѣднему представляетъ обязательный планъ дѣятельности мѣстнаго хозяйства, такъ что если государственный бюджетъ составляетъ законъ, то мѣстный является автономическимъ

правиломъ. При обсужденіи и выполненіи бюджета могутъ происходить столкновенія мѣстныхъ государственныхъ учрежденій, такъ какъ послѣднимъ предоставляется наблюденіе за внесеніемъ въ мѣстный бюджетъ обязательныхъ статей расхода и за обезпеченіемъ ихъ выполненія. Вопросъ объ организаціи мѣстной финансовой власти-вопросъ государственнаго права. Размѣръ компетенціи мѣстнаго самоуправленія отражается на способахъ составленія средствъ. Чѣмъ больше простора оно имѣетъ для поставленія себѣ задачъ, тѣмъ оно свободнѣе въ дѣлѣ составленія доходовъ.

4. Кредитъ мѣстныхъ общественныхъ соединеній представляетъ въ миніатюрѣ тѣ же явленія, что и государственный кредитъ, конечно, въ границахъ компетенціи органовъ самоуправленія. Государство блюдетъ за охраненіемъ общинъ отъ излишней задолженности въ виду того, что платежи $^0/_0$ $^0/_0$ по мѣстнымъ долгамъ и расплата съ ними истощаютъ податную способность гражданъ и уменьшаютъ способность органовъ самоуправленія служить для выполненія порученій государства. Поэтому многія государства ревниво относятся къ расширенію мѣстныхъ бюджетовъ и особенно къ заключенію мѣстныхъ долговъ, причемъ одни позволяютъ входить въ мѣстные долги лишь съ разрѣшенія правительства, другія установляютъ maximum возможныхъ долговъ для мѣстныхъ общественныхъ соединеній сообразно съ суммой получаемыхъ ими мѣстныхъ доходовъ. Тѣмъ не менѣе въ послѣдніе годы нынѣшняго столѣтія замѣчается чрезвычайный ростъ мѣстныхъ долговъ. Такъ напр. городъ Нью-Іоркъ въ 1880г. имѣлъ всего 770.000 долл. долга, въ 1840 г. уже 11 милл. д., въ 50 г - 12.205 т.д., въ 60 г. - 19 м.д.,

въ 65 г. 86 м.д., въ 70 г. 78 м.д. и въ 75 уже 116 м.д. Сумма долговъ французскихъ общинъ въ 1889 г. составляла болѣе 8 милліардовъ фр., а долги французскихъ департаментовъ въ 1889 г. дошли до 570 1/4 милліоновъ фр., въ 1884 г. Парижъ имѣлъ 248 1/2 м.фр. долга, а въ 1889 г. уже болѣе 268 1/2 м. фр., уплачивая въ годъ 0/0 0/0 и погашенія въ 84 г. около 98 м.фр., а въ 89 г. свыше 106 1/2 м.фр.

О П И С К И

стрн.	строки св.	строки сн	написано	слѣдуетъ
I	5	-	починена	подчинена
-	I0	-	излагающихъ	изучающихъ
-	I6	-	выхваленія	восхваленія
2	9	-	въ нисшей степени	въ нившей степени
3	I7	-	удовлетвореніе	въ удовлетвореніи
4	I9	-	впѣчатленія	впечатлѣнія
5	I	-	оно	она
-	9	-	самаго	самого
-	I7	-	принаровливаніемъ	приноравливаніемъ
7	-	8	оношенія	отношенія
II	I8	-	располологало	располагала
I2	8	-	сводитъ обходится	сводитъ концы съ концами, обходится
I4	-	9	состояніемъ	состояніямъ
I8	-	I2	передать объ	передать заботы объ
22	-	4	вовобновляетъ	устанавливается
-	-	3	устанавливается	въ частныхъ отношеніяхъ
25	8	-	частраго	частнаго
26	7	-	нужныъ	нужныхъ
27	8	-	цѣли	цѣлей
28	2	-	для -финансовыя	для надобностей управленія финансовыя
-	I6	-	плавъ	плавы
29	-	7	госужарственную	государственную
32	I4	-		
-	-	4	сумма послѣ расходовъ	сумма госуд. расходовъ
-	-	2	работника хватитъ	работника хлѣбомъ
33	-	8	такъ на	такъ напр.
36	-	8	Взяты изъ	Взяты изъ
49	6	-	повиносъ	повиность
51	I	-	устоить	устроить
51	-	3	многочисл.	многочислен.
59	I2	-	доменовъ они	доменовъ. Они
65	-	4	лишь по тѣхъ	лишь до тѣхъ
67	II	-	Шеффли	Шеффле
68	I2	-	значительный доходъ....элемента чистый	значительны чистый доходъ ...элемента
74	-	II	болте	болѣе
75	-	8	распостраняетъ	распространяетъ

76	I	-	гвсударствомъ	государствомъ
80	-	9	дѣло	дѣло;
82	I	-	барышей	барышей /
88	I	-	сооруженій	сооруженія
86	-	7	подавляется соперничество	подъ вліяніемъ соперничества
92	-	I5	/ приписать /	Купанья
-	-	I4	регалія	янтарная регалія
-	-	I3	разны	разные
-	-	5	стат.	и особ.стат.
93	9	-	статьи-	статьи+
-	I0	-	составляетъ въ-4.062	составляетъ 64 062
-	-	3	составили	составляли
94	6	-	жел.дор имущество	государ.имуществъ
-	I3	-	исчислить	исключить
95	-	I4	безпорной	безспорной
96	I3	-	Но изъ этихъ	Но когда изъ этихъ
98	2	-	на шаты	на палаты
-	4	-	состоитъ	состоятъ
99	I2	-	съ дальнѣйшимъ	Съ дальнѣйшимъ
-	I5	-	ситемѣ	системѣ
-	-	2	лото-	лоте-.
I02	II	-	слудбою	службою
I08	I4	-	вкладчикъ	складчикъ /
-	I6	-	импортеръ /	/ импортеръ /
I05	-	-	пользователь	-пользователь /
-	I4		принаровляться	приноровляться
-	-	I2	распостраненнаго	распространеннаго
I06	-	I	облегали	облагали
I07	-	I0	заслужено....обереженіемъ	-заслуженно....обереженіемъ /
-	-	8	конъюктуры	конъюнктуры
II0	I	-	ществить	ществить
-	2	-	высвободитъ	высвободить
-	II	-	владеній	владѣній
-	-	9	домовладельца	домовладѣльца
III	6	-	ливо, какъ	ливое, какъ
-	I4	-	принаровлять	приноровлять
-	-	5	владенія	владѣнія
II2	8	-	.Критеріями	критеріями
I2I	-	5	накладные	накладныя

I27		8 О р.2 к.	20 р.2 к.
I32	6	- комисарами	комиссарами
-	-	6 прибаткой	прибавкой
I34	I2	- maximum	minimum
-	I6	- minimum	maximum
I36	II	- minimum	maximum
I37	2	- подробнѣе	подробныя
-	-	8 заключаются	заключается
I38	-	I0 распостраненнаго	распространеннаго
I39	7	- климатеческихъ,	климатическихъ,-
I40	-	4 должны платить	должны оплатить
I4I	6	- приниматься	примѣняться
-	-	I8 въ I877 г.	въ I874 г.
-	-	II отсрочивалась.	отсрочивалась /.
-	-	9 семена	съмена
I42	-	9 поставщикъ	поставщиковъ
I48	-	8 / отъ I0	/ около I0
I45	8	- привиллегерован-номъ	привиллегированномъ
I46	-	7 предметъ	предметы
-	-	2 (actrois)	(octrois)
I47	I0	- отечественнымъ	отечественныхъ
I49	-	9 умѣньшаетъ	уменьшаетъ
I50	I	- нудныхъ	нужныхъ
I5I	5	- производсва	производства
-	I0	- участвующихъ	участвующихъ
-	-	8 его товаровъ	ею товаровъ
I62	I0	- производится	производиться
-	I8	- назначительной	незначительной
-	I5	- сырье	сырые
-	I7	- величе-	величи-
I58	5	- не могутъ	могутъ
-	-	I0 попнтки	попытки
-	-	6 приблезительно	приблизительно
I55	6	- границѣ-пошлина-из.	границѣ+пошлина+из-
I59	-	4 торговли	торговлѣ
I60	I	- покровительствен-ные	покровительственный
-	I8	- всисельный	вексельный
I6I	8	- ввоза	вывоза
-	4	- контробанды	контрабанды
I62	-	9 принимающимъ	принимающемъ
I68	4	- можетъ	монеты

I64	4	-	государства	годное средство
-	6	-	отрослей	отраслей
-	-	8		
I65	-	I9	/приписать	
I66	7		бокаловъ обложе-ніе	дополнительное обложеніе
I67	-	I8	винъ и	винъ и сидра
-	-	II	Менополіи	Монополіи
I68	I8	-	Штемпельные	Гипотечные
I7I	-	6	св	ся
-	-	8	теченіи	теченіе
I72	2	-	финансовай	финансовой
-	4	-	достаяніемъ	достояніемъ
I77	6	-	учавствующія	участвующія
-	-	5	палатами	палатами.По поводу вотированія расходовъ важны два вопроса:
I78	I0	-	увѣренности	увѣренность
I80	5	-	расчитывать	разсчитывать
-	I2	-	Еше вопросъ	Еще важнѣе вопросъ
I8I	-	I	чрезвычайныхъ	чрезвычайныя
I85	I8	-	II /чѣмъ	IУ /чѣмъ
I87	I8	-	костатировать	констатировать
I88	I4	-	мѣсяцъ	мѣсяцъ /
I92	I	-	окончательноо	окончательное
-	-	2	крайнѣ	крайней
I98	9	-	случеѣ	случаѣ
I94	8	-	выстановленія	возстановленія
-	I7	-	характеризуется	характеризуются
-	-	7	теченіи	теченіе
-	-	I	значить	значитъ
I95	4	-	роизводства	производства
-	5	-	доставленый	доставленный
-	9	-	теченіи	теченіе
I97	2	-	удержать	удержанія
-	8	-	получать изъ	получать возмѣщеніе изъ
-	-	I	веренно	вѣрено
204	9	-	отверженные	отвержденные
2II	8	-	нованій	основаній
-	-	I	не можетъ	но можетъ
2I2	I	-	его удобнымъ	это удобнымъ
-	-	8	или	ими

218	6	-	ответственности	ответственности
217	6	-	оковывается	оказывается
-	-	4	заключеніе	заключенія
221	-	9	18 в.	въ 18 в.
224	10	-	допускаетъ	допускается
225	10	-	р, дко	рѣдко
226	-	10	11/является	1 /является
280	4	-	выходила	входила
-	-	12	раскъ	рискъ
281	-	18	однѣхъ	однихъ
285	-	14	рынка,	рынка/,
-	-	2	въ послѣдствіи	впослѣдствіи
286	14	-	сообращенія	соображенія
287	-	9	величинѣ	величины
248	7	8	лоттерейнымъ	лотерейнымъ
248	8	-	безсрочные	безсрочныя
-	11	-	факультивныя	факультативныя
-	-	5	она становится	они становятся
255	-	5	въ возможно	съ возможно
267	-	1	бумжныя	бумажныя
268	6	-	бумжныхъ	бумажныхъ
-	11	-	извезнетъ	исчезнетъ
270	4	-	отрослями	отраслями
-	-	2	такъ т-	такъ
-	-	1	извѣс	извѣст-
271	2	-	неотемлемыя	неотъемлемыя
278	5	-	Въ теченіи	Въ теченіе
-	-	7	больше дѣлъ сдѣлалъ	-больше былъ сдѣланъ
277	-	12	до и 0/0	да и 0/0
-	-	5	бумжн. деньги	бумажн. деньги
279	14	-	до 4 0/0 ,	до 4 0/0, въ іюнѣ 1878г
-	-	-		лажъ составлялъ лишь
-	-	-		1/2 0/0
281	2	-	186.4000.000 фл.	186. 400.000 фл.
284	-	2	для тѣхъ	для принятія тѣхъ
285	1	-	свѣденій,	свѣдѣній,
-	7	-	дается	даются
-	18	-	предста-	предоста-
286	14	-	или	ими
-	2	-	то же	тѣже
287	11	-	подходный	подоходный
288	9	-	свѣденій	свѣдѣній