„СВОБОДНЫЙ НАРОДЪ".

Е. А. Звягинцевъ.

# КАКЪ НУЖНО ПРЕОБРАЗОВАТЬ НАШИ ГОРОДСКІЯ ДУМЫ И УПРАВЫ.

ВТОРОЕ ИЗДАНІЕ.

Цѣна 25 коп.

ЗАДРУГА

М. 1917 г.

# Товарищество „ЗАДРУГА“.

Имѣются въ продажѣ слѣдующія общедоступныя книжки:

**ПЕРВОЕ „УТРО“ и ВТОРОЕ „УТРО“, ПОСВЯЩЕННОЕ ОТЕЧЕСТВЕННОЙ ВОЙНѢ. Редакція Н. Л. Бродскаго.** Сборники отрывковъ для чтенія въ низшихъ и городскихъ школахъ. Съ рис. Цѣна по 10 коп.

**Эркманъ-Шатріанъ. ИСТОРІЯ НОВОБРАНЦА 1813 г.** Историческая повѣсть. Сокращен. перев. съ французскаго. В. Керженцева. Съ рисунк. Цѣна 25 коп.

**Его же. КОНЕЦЪ НАПОЛЕОНА (ВАТЕРЛОО)** Сокращенный перев съ франц. В. Керженцева Съ рис Ц. 25 коп

**Е. Волкова. „ДРУГЪ РАБОЧИХЪ“.** Разсказъ изъ жизни и дѣятельности Р. Оуэна. Съ рис. Ц. 15 коп

**Вѣтринскій (В. Чешихинъ). „ОСВОБОЖДЕНІЕ КРЕСТЬЯНЪ И РУССКІЕ ПИСАТЕЛИ“.** Общедоступный историческій очеркъ. Съ рис. Ц 30 коп.

**А. К. Кабановъ. СМУТА МОСКОВСКАГО ГОСУДАРСТВА.** Съ рис. 4-е изд. Цѣна 7 коп.

**Львовъ кн. и Т. И. Полнеръ. „НАШЕ ЗЕМСТВО и 50 ЛѢТЪ ЕГО РАБОТЫ“.** Цѣна 12 коп.

**Н. П. Огановскій. „НАДѢЛЕНІЕ ЗЕМЛЕЙ ПОМѢЩИЧЬИХЪ КРЕСТЬЯНЪ“.** Цѣна 35 коп.

**К. В. Сивковъ КРѢПОСТНОЕ ПРАВО И РУССКАЯ ИЗЯЩНАЯ ЛИТЕРАТУРА.** (1762—1861 гг.). Ц. 15 к.

**Москва, М. Никитская, д. 29. Телеф. 4-50-61.**

„СВОБОДНЫЙ НАРОДЪ".

Е. А. Звягинцевъ

# КАКЪ НУЖНО ПРЕОБРАЗОВАТЬ НАШИ ГОРОДСКІЯ ДУМЫ И УПРАВЫ.

ВТОРОЕ ИЗДАНІЕ.

Цѣна 25 коп.

ЗАДРУГА

М. 1917 г.

3776
87

МОСКВА
Типографія Т-ва Рябушинскихъ,
Страстной бульваръ, Путинковскій пер., соб. домъ.
1917.

## I. О чемъ говорится въ этой книжкѣ.

„Я нынче былъ въ городѣ“;

„Нужно сходить въ городъ“;

„Это можно купить только въ городѣ“,—вотъ что часто говоримъ мы съ вами, читатель, хотя какъ-будто и сами мы — городскіе жители. Такъ говоримъ мы. Такъ говорятъ всѣ, кто не живетъ на главной городской площади и на главныхъ городскихъ улицахъ. Всѣ, кто населяетъ окраины, предмѣстья и пригороды, кто ютится въ боковыхъ переулкахъ, считаютъ, что они обитаютъ за чертой города. „Городъ“—тамъ, гдѣ мостовыя, гдѣ каменные дома, богатыя лавки, гдѣ вечеромъ яркое освѣщеніе, гдѣ разставлены городовые и гдѣ стоитъ зданіе съ надписью „городская управа“ или „городская дума“, а вблизи высится пожарная каланча.

Сотни и тысячи рабочихъ, мастеровыхъ, ремесленниковъ, мелкихъ торговцевъ, сотни и тысячи горожанъ живутъ словно за чертой города. Для сотенъ и тысячъ тружениковъ, хотя они и не деревенскіе обитатели, самый городъ съ его мощеными улицами, фонарями, тротуарами и бойкой торговлей, или, какъ говорятъ, „центръ“ города, кажется чѣмъ-то чужимъ и далекимъ. Чужимъ для нихъ кажется и зданіе съ надписью „городская дума“. Чужой считается и „городская управа“, такъ какъ ни отъ думы, ни отъ управы эти люди не видятъ никакихъ заботъ. Огромное большинство городскихъ жителей теперь равнодушно относится къ тому, что дѣлаетъ и собирается дѣлать го-

родское управленіе. А если кто изъ окраинныхъ обитателей вдумается и возьмется разбирать дѣйствія городской управы, тотъ часто начинаетъ бранить ее. Между тѣмъ цѣль и обязанности городского управленія высокія и важныя. Возьмемъ законъ о городскомъ управленіи или, какъ онъ называется, „Городское положеніе 1892 года“. Оказывается, что по закону на городское общественное управленіе (на думу и управу) возложено много очень важныхъ дѣлъ: оно должно заботиться о расширеніи торговли и промысловъ, о здоровьи всѣхъ жителей, объ образованіи ихъ дѣтей, объ охранѣ всѣхъ имуществъ отъ пожаровъ, должно бороться съ падежомъ и болѣзнями домашней скотины, должно помогать сиротамъ, больнымъ и неимущимъ, заботиться объ устройствѣ дешеваго кредита для малосостоятельныхъ горожанъ, охранять отъ воровства, должно дѣлать многое полезное и притомъ дѣлать для пользы не одного какого класса или части горожанъ, не для одного какого-нибудь сословія, а для всего населенія цѣлаго города. Такъ должно быть по мысли тѣхъ, кто вводилъ у насъ городское управленіе. Но на самомъ дѣлѣ это не такъ. Во многохъ городахъ большей части жителей ни тепло, ни холодно отъ существованія городской думы и управы.

Отчего это такъ сложилось, и какъ на будущее время такого настроенія избѣжать? Теперь порядки наши перестраиваются; необходимо въ томъ числѣ преобразовать и городское управленіе, чтобы оно дѣйствительно было самоуправленіемъ городского населенія, чтобы оно могло приносить дѣйствительную пользу всѣмъ горожанамъ.

Въ этой книжкѣ мы укажемъ, какіе главные недостатки теперешнихъ городскихъ думъ и управъ, откуда эти недостатки проистекаютъ, и на какомъ фун-

даментѣ нужно построить будущее народное городское самоуправленіе.

## 2 Какъ выбираютъ и какъ нужно выбирать городскихъ гласныхъ.

Одна изъ главныхъ причинъ дурного городского управленія,—это дурной *избирательный* законъ, по которому теперь выбираются гласные въ городскую думу и городскую управу. Напомнимъ, что городская управа состоитъ изъ городского головы и двухъ или нѣсколькихъ членовъ; она поставлена городской думой для постоянной ежедневной работы, а сама городская дума собирается не каждый день, а всего разъ, много-много 2—3 раза въ мѣсяцъ [1]). Городская управа выбирается думой, а дума, которая состоитъ изъ гласныхъ, выбирается на четыре года *городскими избирателями*. Кто же это такіе избиратели, которые избираютъ хозяевъ города, т.-е. гласныхъ?

По „Городовому Положенію“, т.-е. по теперешнему закону, городскими избирателями могутъ быть только такіе жители, которые имѣютъ или большой домъ, или большую торговлю, или крупное промышленное предпріятіе. Напр., въ городахъ, гдѣ жителей считается свыше 100 тысячъ человѣкъ, избирателю нужно имѣть домъ, стоющій по городской оцѣнкѣ не менѣе 1500 рублей, а городская оцѣнка домовъ почти вездѣ гораздо ниже дѣйствительной цѣны; стало-быть, въ дѣйствительности нужно имѣть большой домъ, чтобы попасть

[1]) Въ думѣ гласныхъ бываетъ больше или меньше, смотря по величинѣ города, однако не меньше 20 и не больше 80; въ столицахъ ихъ 160. Число членовъ городской управы также зависитъ отъ величины города. Гласные думы несутъ обязанности безплатно, а голова и члены управы получаютъ жалованье.

въ списки избирателей и участвовать въ выборахъ гласныхъ. Въ городахъ, гдѣ жителей меньше 100 тысячъ, тамъ отъ избирателя домъ требуется стоимостью меньше, но не ниже 1000 рублей; въ маленькихъ городахъ это требованіе понижается до 300 рублей (а въ Москвѣ требуется домъ не дешевле 3 тысячъ рублей) Изъ жителей безъ собственныхъ домовъ избирателями могутъ быть только купцы, фабриканты и промышленники и притомъ такіе купцы, фабриканты и промышленники, которые ведутъ торговлю и промыселъ не ниже установленнаго размѣра: для различныхъ городовъ—различный размѣръ. Однимъ словомъ, въ основу выборовъ положено имущество опредѣленной величины или, какъ говорятъ, положенъ *имущественный цензъ*. Безъ этого ценза нельзя попасть въ избиратели, а стало-быть, нельзя попасть и въ думу.

Такимъ образомъ, весь порядокъ городскихъ выборовъ въ думу держится на богатствѣ. За доходный домъ, за большую торговлю, за высокую фабричную трубу даются избирательныя права десяткамъ людей, а сотни, тысячи рабочихъ и бѣдныхъ обывателей остаются безправными. Взрослый, умный человѣкъ, проработавшій 10—20 лѣтъ на фабрикѣ по 10 часовъ ежедневно, считается негоднымъ къ тому, чтобы участвовать въ городскихъ выборахъ; а между тѣмъ его хозяинъ-фабрикантъ, получившій фабрику по наслѣдству, человѣкъ, хотя бы и не способный къ труду, призванъ закономъ къ выбору городскихъ гласныхъ, можетъ и самъ попасть въ гласные; богачи имѣютъ защитниковъ своихъ интересовъ въ городскомъ управленіи, а рабочій лишенъ этой защиты. А вѣдь по здравому разсужденію казалось бы, что небогатые люди больше нуждаются въ защитѣ, чѣмъ крупные купцы и владѣльцы заводовъ. Образованные люди: докторъ, адвокатъ, журналистъ, ученый, если они живутъ по квартирамъ, ли-

шены [1]) избирательныхъ правъ, потому что не нажили дома, не завели торговли и не вошли въ компанію фабрикантовъ. Но полуграмотный купецъ, разжившійся на обмѣрѣ и обвѣсѣ, надѣленъ избирательнымъ правомъ. Фабрично-заводскіе рабочіе, мелкіе ремесленники, мелкіе торговцы, извозчики, приказчики и служащіе въ конторахъ и канцеляріяхъ—всѣ горожане, живущіе своимъ трудомъ, оставлены за чернымъ флагомъ городского управленія: оно отдано въ распоряженіе домовладѣльцевъ и купцовъ, людей зажиточныхъ и богатыхъ. Что же удивляться тому, что люди зажиточные и богатые, когда имъ приходится избирать думскихъ гласныхъ и хозяевъ города, цѣнятъ при выборахъ не умъ, не образованіе, даже не дѣловитость человѣка, а больше цѣнятъ богатство тѣхъ, кого они баллотируютъ. Они сами попали въ городскіе избиратели за свои высокія хоромы или за свою обширную торговлю, и, конечно, въ гласные они выберутъ изъ своей среды тѣхъ, у кого хоромы выше, у кого магазинъ болѣе блестящъ, у кого склады товаровъ обширнѣе. Въ глазахъ денежныхъ валетовъ почетнѣе и нужнѣе всего денежные тузы, а не умные люди и не общественные работники. Въ 1897 году происходили городскіе выборы въ городѣ Ростовѣ на-Дону. Поинтересовались узнать, кто богаче, тотъ ли, кто выбиралъ, или, тотъ кто выбранъ, стали сличать по оцѣночнымъ вѣдомостямъ имущества избранныхъ гласныхъ съ имуществомъ избирателей. Гласныхъ выбрано было 50, а избирателей было 862 человѣка. И что же оказалось? Гласныхъ было въ 17 разъ меньше избирателей, но имущества-то у нихъ оказалось только въ 6 разъ меньше, чѣмъ у избирателей.

[1]) Только въ Петроградѣ небольшое число квартиронанимателей пользуется избирательнымъ правомъ.

Стало-быть, гласный оказался почти втрое богаче избирателя. Вышло, что избиратель, у котораго одинъ карманъ полонъ деньгами, старался выбрать въ гласные тѣхъ, у кого полны оба кармана. Стали вести подсчетъ по оцѣночнымъ вѣдомостямъ дальше: подсчитали, сколько въ Ростовѣ всего домовладѣльцевъ и сколько у нихъ всего имущества. Послѣ подсчета оказалось, что домовладѣльцевъ въ городѣ всего 6856 человѣкъ, а избирателей-то, какъ мы раньше сказали, 862; значитъ, избирателей въ 8 разъ меньше, чѣмъ домовладѣльцевъ, а между тѣмъ имущество избирателей меньше имущества всѣхъ домовладѣльцевъ всего только въ $1^1/_2$ раза; имущество одного избирателя въ среднемъ оказалось въ 5 разъ дороже имущества простого или рядового домовладѣльца. Значитъ, гласный почти втрое богаче избирателя, а избиратель въ свою очередь впятеро богаче обыкновеннаго домовладѣльца. Ясно, весь порядокъ выборовъ направляется къ тому, чтобы зажиточному отдать предпочтеніе передъ бѣднымъ, а богачу отдать предпочтеніе передъ человѣкомъ средней зажиточности. Къ этому вездѣ и всюду ведетъ имущественный цензъ. То, что было въ Ростовѣ на выборахъ 1897 года, т.-е. двадцать лѣтъ назадъ, то подобное же происходитъ тамъ и теперь, ибо законъ о городскомъ управленіи остается старый. То самое происходитъ и въ другихъ городахъ, въ столицахъ и въ провинціи.

Есть во Владимирской губерніи небольшой городъ Муромъ. Въ этомъ городѣ сравнительная зажиточность домовладѣльцевъ два года назадъ (1914 годъ) была такова:

Средняя цѣнность имущества *рядового домовлад.* . . 1.125 р
„ „ „ *избирателя* . . . . . 4.500 „
„ „ „ *гласнаго* . . . . . 25.300 „

Теперь прикиньте въ умѣ, сколько же жителей въ

Ростовѣ, въ Муромѣ не имѣетъ вовсе никакихъ домовъ, никакихъ недвижимыхъ имуществъ, и, сталобыть, во сколько же разъ городскіе гласные зажиточнѣе рядовыхъ обывателей. Какъ же отъ нихъ ожидать дѣйствительнаго вниманія къ нуждамъ горожанъ? Въ Москвѣ теперь всѣхъ жителей почти два милліона; откиньте изъ этого числа дѣтей и подростковъ, не считайте даже взрослыхъ женщинъ, все же въ Москвѣ окажется взрослыхъ мужчинъ не менѣе 400 тысячъ. А между тѣмъ на выборахъ 1916 года избирателей по нынѣшнему закону насчитывалось всего только *девять* тысячъ. Въ Одессѣ на 600 тысячъ человѣкъ жителей обоего пола только 1850 избирателей; въ Оренбургѣ жителей свыше 100 т., а избирателей 600 чел.; въ Воронежѣ на 80 тысячъ жителей избирателей нѣсколько лѣтъ назадъ приходилось 1200 человѣкъ; въ Муромѣ всѣхъ жителей 20 тысячъ, а избирателей 498 и такъ вездѣ. И такое ничтожное количество избирателей по сравненію съ общимъ числомъ горожанъ вездѣ.— Таковъ теперешній законъ, устранившій отъ городского управленія всѣхъ, кому ни по наслѣдству, ни по случайности не досталось большого капитала или доходнаго дома; таковъ теперешній законъ, поручающій управленіе городскимъ хозяйствомъ кучкѣ наиболѣе богатыхъ домовладѣльцевъ. Оттого городскія думы у насъ мало думаютъ о нуждахъ огромной части городскихъ жителей, а заботятся больше объ удобствахъ жизни зажиточныхъ горожанъ. Дѣйствующій теперь законъ изданъ 25 лѣтъ тому назадъ. Плохимъ онъ былъ и тогда. Но теперь его непригодность особенно ясна Необходимъ новый законъ о городскихъ думахъ и управахъ.

Для того, чтобы поставить наше городское хозяйство на правильный путь, необходимо прежде всего измѣнить избирательный законъ, уничтожить имуще-

ственный цензъ, который теперь требуется для городскихъ выборовъ. Выборы въ городскіе гласные должны быть всеобщіе, и тогда городское управленіе можетъ стать дѣйствительнымъ самоуправленіемъ, городская дума станетъ народной, демократической. Пусть всѣ жители города, безъ различія пола, достигшіе совершеннолѣтія участвуютъ въ избраніи гласныхъ! При выборахъ не должно быть различія между богатымъ и бѣднымъ, купцомъ и рабочимъ, дворяниномъ и мѣщаниномъ: каждый имѣетъ одинъ полный голосъ. При выборахъ не должно быть никакихъ ограниченій, отдѣляющихъ одинъ классъ отъ другого, одно званіе или сословіе отъ другого, одну націю отъ другой; русскій, полякъ, армянинъ, еврей, татаринъ,—пусть люди всякой національности, всякой вѣры имѣютъ одинаковыя избирательныя права во всѣхъ городахъ Россіи! Выборы должны быть *всеобщими*.

Этого, однако, мало. Городскіе выборы должны быть не только всеобщими, но и *равными* для всѣхъ, т.-е. у каждаго взрослаго горожанина должно быть право на участіе въ выборахъ, одинаковое съ другимъ. Вѣдь, можно участіе въ выборахъ установить для всѣхъ, но не одинаковое. Дѣлаютъ это при помощи особыхъ избирательныхъ разрядовъ или курій. Устроятъ, напр., три куріи: одну курію изъ богатыхъ людей, другую—изъ людей съ среднимъ достаткомъ, а третью — изъ всѣхъ остальныхъ горожанъ. Учредятъ такія три куріи да скажутъ: пусть каждая изъ трехъ курій, отдѣльно отъ другихъ, выбираетъ по ровному числу городскихъ гласныхъ, ну, положимъ, по 15 гласныхъ. Выходитъ, выборы какъ будто всеобщіе, а на самомъ дѣлѣ они—несправедливые. Вѣдь, та первая курія, которая состоитъ изъ богатыхъ, она—малолюдная; средняя—уже болѣе многочисленная, а третья курія, состоящая изъ рабочаго люда, будетъ обязательно гораздо многолюд-

нѣе первыхъ. Куріи—не равны по числу участниковъ-избирателей, а количество-то гласныхъ, избираемое ими, одинаково: и сотня, скажемъ примѣрно, богатыхъ выберетъ 15 гласныхъ, и тысяча среднихъ выберетъ столько же, т.-е. 15 гласныхъ, и 30 тысячъ рабочихъ и ремесленниковъ пошлютъ въ городскую думу 15 человѣкъ. Получается явная несправедливость, и она неизбѣжна при разрядной или куріальной системѣ выборовъ. Ея не должно быть.

Устанавливаютъ еще куріи по національностямъ; въ одну курію—однихъ русскихъ избирателей, въ другую—поляковъ, положимъ, или евреевъ; и хоть русскихъ меньше, но русская курія получаетъ право избирать гласныхъ больше, чѣмъ курія польская или еврейская. Этого также не должно быть.

Выборы должны быть безъ всякихъ разрядовъ, безъ различія состояній, сословій и національностей, безъ перегородокъ и загоновъ.

Жители всѣхъ улицъ и районовъ должны, каждый на равныхъ правахъ, подавать голоса и участвовать на выборахъ. Если городъ большой, такъ выборы гласныхъ, во избѣжаніе многочисленности избирательныхъ собраній, для удобства жителей, должны происходить по участкамъ, на разныхъ концахъ города отдѣльно. Каждый участокъ или конецъ города долженъ выбирать отъ себя положенное число гласныхъ: не выборщиковъ, а гласныхъ. Городскіе выборы обязательно должны быть *всеобщими и равными*.

Понятно, что передъ выборами городскихъ гласныхъ должны устраиваться предвыборныя собранія, гдѣ будутъ выступать кандидаты различныхъ партій, гдѣ будутъ выясняться взгляды и программы кандидатовъ, гдѣ будетъ опредѣляться, что нужно и можно сдѣлать городскому самоуправленію для пользы всѣхъ горожанъ, въ интересахъ всего города. Только полн

всесторонняго обсужденія программъ и кандидатовъ на предвыборныхъ сходкахъ возможно назначить и самыя избирательныя собранія, на которыхъ будутъ избраны гласные большинствомъ голосовъ. И, конечно, при такихъ условіяхъ, выборъ упадетъ на человѣка достойнаго. Найдется рабочій или ремесленникъ толковый, смѣлый и начитанный,—выберутъ его. А не найдется, могутъ избрать доктора, приказчика, учителя, торговца или еще кого изъ мѣстныхъ жителей, если большинство его знаетъ, уважаетъ и одобряетъ его взгляды на задачи города. Такой избранникъ будетъ настоящимъ общественнымъ дѣятелемъ. Пройдетъ положенный срокъ, онъ отвѣтитъ передъ своими избирателями за то, что онъ говорилъ и дѣлалъ въ думѣ, когда былъ гласнымъ Обсудятъ избиратели его рѣчи и поступки, и, если онъ дурно что сдѣлалъ или сказалъ, то могутъ не избрать на новый срокъ, а выберутъ другого, болѣе надежнаго и подходящаго. А если онъ все въ своемъ поведеніи разъяснитъ и докажетъ, то его опять могутъ выбрать

Черезъ такихъ избранниковъ каждый конецъ или районъ города можетъ заявить въ думѣ о своихъ нуждахъ, будетъ имѣть законныхъ защитниковъ и заступниковъ своихъ интересовъ. Черезъ своихъ представителей всѣ жители будутъ хорошо знать о томъ, что дѣлается въ городской думѣ и почему дѣлается такъ, а не иначе. Думскія дѣла будутъ для всѣхъ своимъ близкимъ дѣломъ, а не чужимъ, купеческимъ самоуправствомъ, какъ это бываетъ теперь. Городское общественное дѣло будетъ направляться на общее благо всего населенія. Повторяемъ, необходимы всеобщіе и равные для всѣхъ выборы. Нужно настежь распахнуть передъ народомъ двери городской думы, и самъ народъ пришлетъ туда своихъ лучшихъ людей.

## 3. У кого долженъ быть надзоръ за дѣятельностью городскихъ думъ и управъ?

Отъ такихъ городскихъ управленій, какія дѣйствуютъ теперь, много добра для города ждать нечего. Купечество, которое городскими дѣлами вершитъ, не станетъ много хлопотать и стараться на пользу рабочаго народа и бѣдноты. Зато, когда купеческая дума сдѣлаетъ что-нибудь хорошее для города, такъ она долго этимъ гордится, а гласные почитаютъ себя чуть не мудрецами и благодѣтелями населенія. Оттого городскихъ гласныхъ иногда въ насмѣшку зовутъ „отцами города".

Купеческій и домовладѣльческій составъ думы—это бѣда первая.

Но есть въ теперешнихъ городскихъ порядкахъ еще второй крупный недостатокъ. Наши городскія думы и управы не только плохіе хозяева города, но онѣ во многихъ дѣлахъ и случаяхъ безправныя. Нынѣшній законъ предоставилъ администраціи, т.-е. губернатору вмѣшиваться во всѣ городскія дѣла Онъ, губернаторъ (а гдѣ есть градоначальникъ, то онъ) воленъ одобрять одни распоряженія думы и налагать запретъ на другія. Онъ воленъ дозволять одни расходы и запрещать другіе, разрѣшать или не разрѣшать созывъ думскихъ собраній, утверждать и не утверждать избраніе членовъ городской управы, награждать ихъ и наказывать ихъ, допускать и не допускать къ городской службѣ лицъ, нанятыхъ управой, и многое другое отъ него зависитъ. Словомъ, безъ согласія или предварительнаго разрѣшенія губернатора дума и управа ни одного серіознаго шага ступить не смѣетъ. Городской голова и члены городскихъ управъ подчинены губернатору, какъ и всякіе другіе чиновники, разосланные начальствомъ по городамъ и деревнямъ. Выходитъ такъ, что законъ

въ городскомъ хозяйствѣ оказываетъ больше довѣрія губернатору, чѣмъ выборнымъ думамъ и управамъ, больше довѣряетъ чиновнику, чѣмъ мѣстнымъ людямъ. Стало-быть, плохой порядокъ выборовъ, о которомъ мы говорили раньше, усугубляется другимъ зломъ нашего городского управленія: его зависимостью отъ губернатора, человѣка совершенно незнакомаго съ мѣстными нуждами, человѣка, который не отвѣчаетъ передъ населеніемъ города, который сегодня губернаторствуетъ здѣсь, а завтра—въ другой губерніи. Въ плохое хозяйство и управленіе нашихъ думъ вмѣшательство губернатора вноситъ еще путаницу. Правда, по закону губернаторъ, когда вмѣшивается въ городскія дѣла, часто обязанъ сноситься съ министромъ внутреннихъ дѣлъ и разсматривать дѣла въ губернскомъ присутствіи; этимъ его произволъ какъ будто ограниченъ, но такое ограниченіе очень мало значитъ, потому что въ губернскомъ присутствіи сидятъ больше разные губернскіе чиновники, которые боятся выходить изъ послушанія такому важному лицу, какъ губернаторъ; министръ же обыкновенно ни въ чемъ не перечитъ губернатору, чтобы не умалить власть губернаторскую, да къ тому же онъ и дѣлъ-то городскихъ не знаетъ. Такимъ образомъ, усмотрѣніе губернатора въ сущности ничѣмъ не сдерживается; губернаторы привыкаютъ помыкать городской управой и городскимъ головой; а голова и управа привыкаютъ къ угодливости передъ губернаторомъ, забывая, что они должны отвѣчать передъ городской думой за свои поступки, забывая, что они служатъ населенію. Словомъ, нынѣшнія городскія управленія дѣйствуютъ несамостоятельно; они словно ходятъ на поводу у хозяина-губернатора: захочетъ онъ немного отпустить—отпустить, а захочетъ подтянуть—подтянетъ: послушныхъ наградитъ, ослушниковъ—удалитъ.

Всегда, когда администрація сталкивалась съ городскимъ управленіемъ, у ней оказывалось больше силы, оттого, городскія управы охотнѣе льнутъ къ администраціи, по пословицѣ „съ сильнымъ не борись". Сколько разъ администрація не утверждала въ должности по городской службѣ людей достойныхъ, опытныхъ и уважаемыхъ! Даже на выборы городскихъ думъ она не обращала вниманія, хотя вѣдь думы-то нынѣшнія состоятъ изъ людей смирныхъ. Даже въ Москвѣ въ 1913 году администрація не утвердила избранниковъ въ головы кн. Г. Е. Львова, С. А. Чаплыгина и Л. Л. Катуаръ. Изъ 17 городовъ Подольской губерніи 10 городовъ одно время имѣли городскими головами не своихъ избранниковъ, а лицъ, назначенныхъ администраціей со стороны.

Вотъ почему, кромѣ измѣненія избирательнаго закона, необходимо сдѣлать въ городскомъ управленіи еще одно коренное измѣненіе. освободить думы и управы отъ опеки постороннихъ лицъ и учрежденій. Пусть сами городскіе жители—избиратели—и судятъ о томъ, кому быть головой, кому быть въ членахъ управы. Пусть сами городскіе жители рѣшаютъ, дурно ли, хорошо ли дѣйствуютъ ихъ избранники. Вѣдь, если въ чемъ они поступятъ несообразно съ мѣстными нуждами или нарушатъ мѣстную пользу, такъ на слѣдующій срокъ ихъ не изберутъ, а выберутъ другихъ понадежнѣе и разумнѣе. Администрація же въ обсужденіе полезности городской дѣятельности или, какъ говорятъ, *цѣлесообразности* не должна вмѣшиваться. Она не должна вмѣшиваться и въ выборы должностныхъ лицъ. Никакого утвержденія ихъ не должно быть. Неволя и опека вредны для самоуправленія.

Одновременно съ тѣмъ дѣятельность городского самоуправленія должна быть *подзаконной*. Городу нуженъ просторъ и самостоятельность, но вмѣстѣ съ тѣмъ

городъ не имѣетъ права дѣлать того, что запрещено общегосударственнымъ закономъ; городъ также обязанъ дѣлать то, что общегосударственный законъ ему приказываетъ. Такіе общіе для всей страны законы составляются въ столицѣ собраніемъ народныхъ представителей, т.-е. Государственной Думой. Городское самоуправленіе должно соблюдать въ своей дѣятельности всѣ общегосударственные законы, и за всякое нарушеніе ихъ городскіе дѣятели, какъ и всякій отдѣльный человѣкъ, отвѣтятъ передъ судомъ.

Возьмемъ, напримѣръ, такой случай. Положимъ, какая-нибудь управа увеличила городской налогъ безъ рѣшенія думы, помимо ея воли. Между тѣмъ по закону увеличивать налоги безъ постановленія думы запрещено. Значитъ, эта управа законъ нарушила, и ее можно за то привлечь къ суду. Возьмемъ другой случай: по закону, положимъ, нельзя будетъ продавать въ вѣчное владѣніе и въ частную собственность ни одной пяди городской земли. А полтавская городская дума, радѣя какому-нибудь нужному ей человѣчку, запродала участокъ земли. Значитъ, полтавская дума сдѣлала беззаконіе, и она должна отвѣтить за это передъ судомъ. Предположимъ, далѣе, что борисоглѣбская управа, составляя избирательные списки горожанъ для слѣдующихъ выборовъ, умышленно или по ошибкѣ пропустила сотню или двѣ рабочихъ на какомъ-нибудь заводѣ; значитъ, она незаконно нарушила ихъ избирательныя права.

Стало-быть, могутъ быть такія постановленія и приговоры городскихъ думъ, такія дѣйствія управъ, которыя преступаютъ обязательные законы. Чтобы во-время пресѣчь подобныя нарушенія законовъ, пусть губернаторъ зорко слѣдитъ за всѣми постановленіями и дѣйствіями городского управленія, а въ случаѣ сомнѣнія относительно ихъ законности, пусть жалуется въ судъ.

...отека ...ской ...демии

Судъ, разобравъ дѣло, можетъ отмѣнить рѣшеніе или распоряженіе думы и управы. Точно такъ же и по жалобамъ частныхъ лицъ судъ можетъ разсматривать, сообразно ли съ закономъ или нѣтъ то или иное рѣшеніе. Стало-быть, губернаторъ обязанъ будетъ слѣдить за *законностью* дѣятельности городского самоуправленія и сомнительныя дѣйствія передавать въ судъ; а судъ, руководствуясь законами, долженъ оцѣнять эту дѣятельность, и, въ случаѣ незаконныхъ дѣйствій имѣетъ право ихъ отмѣнять и даже наказывать виновныхъ городскихъ дѣятелей. Но ни губернаторъ, ни судъ не должны касаться вопроса о полезности и цѣлесообразности думскихъ постановленій и управскихъ дѣйствій. Объ ихъ полезности пусть рѣшаетъ само населеніе; на то и существуютъ выборы городскихъ должностныхъ лицъ.

Словомъ, городское самоуправленіе должно быть вполнѣ самостоятельно и независимо, хотя и подзаконно, какъ подзаконны должны быть дѣйствія всѣхъ учрежденій въ правовомъ государствѣ.

Само городское населеніе не допуститъ вредныхъ рѣшеній думы или безполезныхъ тратъ городскихъ денегъ. Да и сами думы и управы, чувствуя надъ собой постоянный надзоръ (контроль) населенія, не позволятъ себѣ того, что онѣ позволяютъ себѣ теперь, за спиной администраціи и малой кучки избирателей. Къ тому же, вся работа городскихъ управленій должна быть извѣстна всѣмъ, должна быть на виду у всѣхъ, публична и открыта. Эта публичность и гласность всей дѣятельности выборныхъ думъ вѣрнѣе спасетъ городъ отъ всякихъ ошибокъ, чѣмъ цѣлая туча пріѣзжихъ чиновниковъ. Эта же публичность и гласность скорѣе всего научитъ широкіе слои населенія устраивать къ лучшему свою общественную жизнь.

---

## 4. Что должно вѣдать городское самоуправленіе.

Всякое правительственное учрежденіе назначено для какого-нибудь *одного* дѣла: почта—для одного дѣла, казначейство — для другого, банкъ — тоже, акцизное управленіе съ акцизными чиновниками свое дѣло знаютъ, консисторія—свое, фабричный инспекторъ—свое, и такъ далѣе. Каждое казенное мѣсто вѣдаетъ одно или нѣсколько однородныхъ дѣлъ: дѣла эти наперечетъ.

Нельзя того же сказать про городское самоуправленіе. Городскія думы, такъ же какъ и наши земства, должны заниматься и занимаются самыми разнообразными дѣлами. Даже и перечислить ихъ всѣ невозможно: и мостовыя, и освѣщеніе, и лѣченіе, и школьное образованіе, и снабженіе водой, и базары, и пожарное дѣло, и попеченіе о бѣдныхъ, и многое другое. Всѣ части городской жизни цѣпляются другъ за друга, и разорвать ихъ по отдѣльности нельзя. Все, что способно улучшить жизнь горожанъ, то и составляетъ обязанности городского управленія. И чѣмъ тѣснѣе становится жить народу, тѣмъ сложнѣе и шире заботы города. Чѣмъ продолжительнѣе дѣйствуетъ городское управленіе, тѣмъ оно становится опытнѣе и старательнѣе относится къ пользамъ и нуждамъ городскихъ жителей всѣхъ концовъ города. *Всякая разумная мѣра на пользу большинства горожанъ можетъ быть предпринята городскимъ управленіемъ*, конечно, если эта мѣра не нарушаетъ какого-либо закона, изданнаго высшей законодательной властью. Это правило должно стоять въ самомъ „Городовомъ Положеніи“ (уставѣ).

Не-то теперь съ нашими городскими думами и управами. Въ настоящее время думы сплошь и рядомъ встрѣчаютъ препятствія отъ администраціи на томъ основаніи, будто въ нынѣшнемъ „Городовомъ Положе-

ний" не указано тѣхъ мѣръ, какія предположены думой. Значитъ, губернаторы и министры воспрещаютъ городамъ различныя мѣры только потому, что чиновники, составлявшіе 25 лѣтъ тому назадъ „Городовое Положеніе", не догадались упомянуть объ этихъ мѣрахъ. Такъ, во Владикавказѣ городская дума нѣсколько лѣтъ назадъ (до войны) хотѣла пригласить на городскую службу санитарнаго врача, но администрація воспрепятствовала, говоря, что дума вышла изъ „круга" своего вѣдомства. Въ другомъ городѣ дума захотѣла назначить таксу на печеный хлѣбъ, чтобы булочники не ломили несуразныхъ цѣнъ; она назначила таксу какъ на простой, такъ и на подсдобленный хлѣбъ. По администраціи воспротивилась назначенію таксы на подсдобленный хлѣбъ, указывая, что городъ не можетъ касаться цѣнъ на такой хлѣбъ; его-де дѣло—только простой хлѣбъ, безъ молока и масла; а насчетъ хлѣба съ масломъ городъ будто вышелъ изъ „круга" вѣдомства. Мензелинская городская дума захотѣла учредить медицинскій надзоръ за домами терпимости, — составила для нихъ обязательныя постановленія. Но администрація воспротивилась учрежденію надзора: дома терпимости, по ея словамъ, выходятъ изъ „круга" вѣдомства городовъ и подлежатъ надзору и вѣдѣнію одной полиціи. Бѣлостокская дума пожелала было только перевести дома терпимости изъ одного мѣста въ другое, и то ей было воспрещено.

Такихъ воспрещеній и тормозовъ въ жизни городского самоуправленія было много; мы здѣсь привели только нѣсколько примѣровъ. На будущее время необходимо твердо положить за правило или, какъ говорится, установить принципъ: городскому самоуправленію должно быть дозволено все, кромѣ того, что прямо и точно запрещено закономъ или что вѣдается по закону исключительно особыми правительственными

учрежденіями. Заграничные города дѣлаютъ теперь для своихъ жителей многое то, что не снится нашимъ городскимъ думамъ, и притомъ такое, о чемъ не мечтали лѣтъ 20 тому назадъ даже и за границей. Стало-быть, теперь при составленіи новаго „Городового Положенія“ нѣтъ возможности перечислить всѣ городскія заботы и дѣла. Въ этомъ городамъ долженъ быть данъ просторъ.

Есть еще одно необходимое условіе, какое непремѣнно нужно провести въ жизнь, когда будетъ перестраиваться городское самоуправленіе. Мы говоримъ о томъ, что городу необходимо дать власть надъ полиціей. Безъ этой власти городское управленіе теперь часто оказывается безсильнымъ; безъ этой власти и будущія городскія думы могутъ очутиться въ положеніи слабаго человѣка, неспособнаго исполнить свои намѣренія, хотя бы и самыя лучшія.

Когда полиція станетъ городской или, какъ иногда говорится, муниципальной, тогда и самое городское управленіе пойдетъ успѣшнѣе Возьмемъ для примѣра такъ называемыя думскія „обязательныя постановленія“. Такъ называются различныя правила, составляемыя думами; эти правила могутъ касаться времени торговли, качества товара, чистоты улицъ, ѣзды экипажей, недопущенія загрязнять рѣки и колодцы отбросами съ фабрикъ, бань и заводовъ, постройки домовъ и многихъ другихъ житейскихъ дѣлъ. Правила эти должны издаваться въ интересахъ большинства жителей и обязательны, какъ законъ, для всѣхъ. Предположимъ, по думскому обязательному постановленію строго, подъ угрозой суда и наказанія, запрещено спускать съ заводовъ въ рѣку, на которой стоитъ городъ, нечистоты и помои, запрещено загрязнять площади и улицы нечистотами и помоями. Между тѣмъ, богатые заводчики нисколько не смущаются этимъ думскимъ запретомъ, спокойно спускаютъ въ рѣку вонючую жидкость, отъ

которой загрязняется вода, дохнетъ рыба, а люди, пьющіе воду изъ рѣки, заболѣваютъ. За такое самоуправство полицейскіе чиновники должны бы привлечь заводчиковъ къ суду; но выгоднѣе дать взятку полицейскимъ, чѣмъ устроить техническія приспособленія для отвода заводскихъ отбросовъ. И вотъ, рѣка портится, населенію—вредъ, а думское обязательное постановленіе остается только на бумагѣ, а не проводится въ жизнь. Такъ какъ полиція не зависитъ теперь отъ города, то онъ ничего не можетъ подѣлать. Что же получается? Заводчики свободно портятъ рѣку, улицы, площади, а бѣдныхъ обывателей на окраинахъ города полиція привлекаетъ къ суду за золу, высыпанную передъ дворомъ на улицу, за ведро помоевъ, вылитое тамъ же, за бродящихъ по улицѣ поросятъ и за другія подобныя мелочи: вѣдь бѣдность не можетъ подкупать. Такъ вмѣсто пользы получается стѣсненіе бѣднотѣ.

Возьмемъ другой примѣръ. Всякому извѣстно, что городская касса будетъ пуста, если горожане не будутъ платить городскихъ сборовъ, и что полиція обязана побуждать къ уплатѣ тѣхъ жителей, которые къ сроку не уплатятъ назначенныхъ платежей. Городскіе сборы—обязательны, они взыскиваются принудительнымъ порядкомъ. Теперь, когда полиція не зависитъ отъ общественнаго мнѣнія и отъ общественнаго управленія, она и взысканіе городскихъ сборовъ производитъ неправильно: многіе богатые домовладѣльцы и купцы платятъ неаккуратно, постоянно — въ недоимкахъ, а съ малосостоятельныхъ людей полиція тянетъ всѣ налоги неукоснительно. Получается новая несправедливость отъ того, что полиція не зависитъ отъ города. Слѣдовательно, для пользы народа нужно передать ее въ завѣдываніе городского самоуправленія.

Кромѣ надобностей городу, полиція больше всего

нужна суду, судьямъ и слѣдователямъ. Поэтому она должна быть также въ распоряженіи суда, подъ его надзоромъ, но самое устройство полиціи, полицейской охраны, завѣдываніе ею, назначеніе и увольненіе полицейскихъ должностныхъ лицъ—все это должно зависѣть отъ города, отъ городской думы и управы. Не забудемъ, что идетъ рѣчь о думѣ и управѣ, избранной *всѣмъ* городскимъ населеніемъ.

## 5. Городскіе доходы и расходы.

Наши городскія думы чрезвычайно бѣдны деньгами. Доходовъ у нихъ, что называется, въ обрѣзъ; оттого и расходы скудные. Ихъ денежная скудость зависитъ, главнымъ образомъ, отъ трехъ причинъ.

Во-первыхъ, много значитъ высокій имущественный цензъ, по которому происходятъ теперь выборы въ гласные. Мы уже говорили выше, что думы теперь состоятъ изъ богатыхъ купцовъ и домовладѣльцевъ. Засѣдая въ думахъ, они назначаютъ городскіе налоги, опредѣляютъ ихъ размѣръ. Будучи богатыми людьми, они по-настоящему должны бы больше другихъ нести городскихъ налоговъ; но самъ себѣ никто не врагъ, и наши думскіе гласные всегда стараются уплатить въ городскую кассу какъ можно меньше. Самымъ крупнымъ городскимъ налогомъ долженъ бы быть *оцѣночный* сборъ съ домовъ и другихъ недвижимыхъ имуществъ. Раскладывается онъ такимъ порядкомъ. Всѣ дома и недвижимое имущество оцѣниваются городскимъ управленіемъ, и съ выясненной суммы назначается въ пользу города какой-нибудь процентъ. По нынѣшнему закону, дума можетъ назначить сборъ до 1% съ оцѣночной стоимости. Положимъ, напр., городская дума назначила въ налогъ высшій процентъ—1%

съ оцѣнки. Въ такомъ случаѣ съ дома, оцѣненнаго въ 300 руб., платится оцѣночнаго сбора въ городскую кассу 3 руб., съ дома въ 2000 руб.— 20 руб., съ 3000 рублей — 30 руб , и такъ все выше. Однако, мы вѣдь знаемъ, что во всякой городской думѣ засѣдаютъ все владѣльцы тысячныхъ и многотысячныхъ домовъ. Высокаго оцѣночнаго сбора они платить несогласны, и потому они устраиваютъ такъ, что оцѣнка домовъ вездѣ ниже настоящей ихъ стоимости въ два—три, а иногда и въ 4 раза; чѣмъ ниже оцѣнка, тѣмъ меньше оцѣночный сборъ. Производится такимъ способомъ несправедливое попустительство людямъ богатымъ, и въ думѣ никто не станетъ этому прекословить: тамъ все сидятъ заинтересованные домовладѣльцы и купцы. Чтобы свести концы съ концами, волей-неволей приходится думѣ отыскивать другіе источники денегъ помимо оцѣночнаго сбора, отыскивать другія статьи дохода, хотя бы изъ кармана людей малосостоятельныхъ и даже бѣдняковъ; часто думы чрезвычайно дорого сдаютъ въ аренду городскія земли и дворовыя мѣста на такихъ условіяхъ, что съемщики мелкихъ участковъ переплачиваютъ дороже, чѣмъ богатые. Часто въ большихъ городахъ, гдѣ есть водопроводы, думы назначаютъ за воду такую дорогую цѣну, что получаютъ для городского управленія барыши. Купцамъ дѣла нѣтъ, что отъ этого вода становится мало доступной для бѣдняковъ; имъ лишь бы получить отъ водопровода въ городскую кассу побольше денегъ. Домовладѣльцамъ, которые засѣдаютъ въ думѣ, горя мало, что бѣднота въ водѣ нуждается, что отъ недостатка воды она грязно живетъ, часто болѣетъ и скорѣе теряетъ здоровье, чѣмъ богатые. Купцы и собственники на это не смотрятъ и радуются доходу отъ водопровода, доходу, который помогаетъ имъ обходиться въ городскомъ хозяйствѣ съ малымъ оцѣночнымъ сборомъ. Такимъ способомъ,

городская дума беретъ съ бѣдняковъ какъ бы особый водяной налогъ. Въ однихъ городахъ думы наровятъ отъ водопровода поживиться, въ другихъ — отъ боенъ попользоваться, въ третьихъ—трамваи отвѣчаютъ и проч. А въ концѣ концовъ богачи освобождаются отъ высокихъ сборовъ, малосостоятельные платятся, а бѣднота остается безъ необходимыхъ удобствъ.

Стало-быть, первая главная причина безденежья нашихъ городовъ заключается въ купеческомъ и домовладѣльческомъ составѣ нашихъ думъ, заключается въ имущественномъ цензѣ для городскихъ выборовъ. Когда наши думы будутъ народныя, демократическія, тогда городскіе налоги будутъ распредѣляться справедливо по размѣру имущества и по доходу. Бѣдные люди не будутъ обижены, городскія кассы станутъ съ деньгами; а съ деньгами можно вѣдь и широко развивать дѣятельность на пользу всего населенія. Если же не хватитъ денегъ на какое-нибудь большое дѣло, на какое-нибудь дорогое полезное сооруженіе или постройку, тогда любому городу можно будетъ и въ долгъ достать денегъ; теперь же городамъ мало кто вѣритъ въ долгъ и даютъ взаймы за очень высокій, разорительный процентъ. До какой степени бѣдны наши городскія управленія по сравненію съ заграничными, судите изъ слѣдующей справки. Бюджетъ городскихъ думъ 955 городовъ, т.-е. общій расходъ ихъ въ 1910 г. былъ равенъ 215 милліонамъ руб., а въ одномъ только городѣ Вѣнѣ бюджетъ его городского управленія равнялся 104 милл. руб. (въ томъ же 1910 году). Правда, Вѣна — городъ огромный по населенію, около 2 милл. жителей, но во всѣхъ русскихъ городахъ живетъ гораздо больше,—около 25 милліоновъ человѣкъ. Во многихъ русскихъ городахъ думы отъ безденежья ничего не дѣлаютъ, кромѣ несенія изъ году въ годъ обя-

зательныхъ расходовъ, возложенныхъ на нихъ правительствомъ.

Другая причина, отчего наши городскія управленія бѣдны средствами, заключается въ слѣдующемъ. Дѣло въ томъ, что въ настоящее время огромныя средства поглощаются государственной казной. Всѣ средства, какія собираются съ населенія подъ видомъ косвенныхъ налоговъ со спичекъ, керосина, сахара, табаку, въ видѣ таможенныхъ пошлинъ, государственнаго промысловаго налога, квартирнаго налога, государственнаго налога съ недвижимыхъ имуществъ и проч., вся эта сумма денегъ проходитъ мимо городской кассы. Городскіе налоги—явные, прямые, они—замѣтны каждому. Казенные же налоги—большей частію косвенные, и, хотя они много тяжелѣе городскихъ и земскихъ, но они незамѣтны для плательщиковъ; у насъ рѣдко кто вникаетъ въ цѣну товаровъ, облагаемыхъ акцизомъ. Жители, уплативъ крупные налоги казнѣ, уже съ ропотомъ встрѣчаютъ увеличеніе городскихъ сборовъ. Это обстоятельство много вредитъ городскимъ управленіямъ въ ихъ денежныхъ дѣлахъ. Какъ говорится, львиная доля того, что жители могутъ заплатить изъ своего кармана идетъ въ казну, а на мѣстахъ, въ городскихъ и земскихъ учрежденіяхъ, остается только мелочь. Въ будущемъ такого порядка не должно быть.

Въ будущемъ необходимо иначе перераспредѣлить между государствомъ и мѣстнымъ самоуправленіемъ средства, какія берутся съ народа въ видѣ различныхъ прямыхъ и косвенныхъ налоговъ, пошлинъ и сборовъ. Необходимо устроить, какъ, напр., въ Англіи: тамъ въ государственную казну попадаетъ меньше денегъ, чѣмъ въ кассы городскихъ и земскихъ учрежденій. У насъ же, въ Россіи, бюджеты всѣхъ мѣстныхъ общественныхъ учрежденій, то-есть земствъ, городскихъ

думъ, волостныхъ и сельскихъ обществъ въ *шесть разъ меньше* бюджета государственнаго.

Въ то же время наши городскія думы такъ же, какъ и земства, обязаны по закону тратить часть своихъ денегъ не на городскія нужды, а на казенныя надобности. Напримѣръ, расходы нашихъ городовъ по расквартированію войскъ, по содержанію казенной полиціи — довольно крупные расходы. Возьмемъ Москву: московская дума въ 1914 году приплатила изъ собственныхъ средствъ на расквартированіе войскъ свыше 540 тыс. руб., а на полицію свыше 1 милліона рублей. Стало-быть, въ Россіи города и земства какъ бы помогаютъ государственной казнѣ. За границей наоборотъ: государство выдаетъ городскимъ думамъ крупныя пособія или уступаетъ имъ часть своихъ сборовъ.

Третья причина бѣдности городскихъ кассъ лежитъ вотъ въ чемъ. Законъ запрещалъ городскимъ думамъ облагать высоко дома и недвижимыя имущества. Больше 10% съ доходности имуществъ или больше 1% съ ихъ цѣнности не можетъ быть городской сборъ. Далѣе, законъ запрещаетъ высоко облагать промышленность и торговлю; для промысловыхъ свидѣтельствъ былъ опять установленъ предѣльный процентъ городскихъ сборовъ — 10% и 15% цѣны, платимой казнѣ за патенты. А денежные капиталы, если они не пущены въ торговый оборотъ, совсѣмъ освобождены отъ всякаго налога въ пользу города, хотя они и приносятъ хозяевамъ доходъ своими купонами. Нынѣшній законъ о городскихъ налогахъ какъ бы оберегаетъ капиталистовъ отъ справедливо высокихъ налоговъ на общественную пользу и тѣмъ самымъ обрекаетъ городскія кассы на скудость. Наконецъ, у городскихъ общественныхъ управленій нѣтъ права облагать повышеннымъ сборомъ и тѣ ежегодные барыши, какіе безъ труда получаютъ

владѣльцы земельныхъ участковъ въ городахъ, тѣ барыши, какіе растутъ и растутъ съ каждымъ годомъ.

Вотъ, стало-быть, три главныя причины нищеты нашихъ городскихъ кассъ.

## 6 Малыя думы въ большихъ городахъ.

Каждый городъ долженъ имѣть свое самоуправленіе, даже въ маленькихъ городахъ жители имѣютъ полное право, по мѣрѣ своихъ средствъ и умѣнья, заботиться о себѣ и о своей городской общественной жизни. Что, если бы въ маленькихъ городахъ не было своихъ думъ, а распоряжались бы въ нихъ городскія думы сосѣднихъ большихъ городовъ? Такой порядокъ мы назвали бы неправильнымъ и вреднымъ; это было бы не городское самоуправленіе, а управленіе однихъ городовъ другими, подчиненіе однихъ городовъ другимъ. Что, если бы въ городѣ Клину, что недалеко отъ Москвы, распоряжалась Московская городская дума, въ Фатежѣ — Курская дума, въ Валкахъ — Харьковская и т. п.? Было бы безполезно и убыточно для Клина, Фатежа и Валокъ. Мало поправилось бы дѣло, если бы даже клинскіе жители посылали своихъ выборныхъ засѣдать въ Московской городской думѣ, фатежскіе выбирали бы своихъ представителей въ Курскую, а Валковскіе — въ Харьковскую. Уѣздные представители были бы затерты въ большихъ думахъ губернскихъ городовъ, мѣстные интересы были бы чужды большимъ думамъ, а нужды Клина, Фатежа и Валокъ оставались безъ удовлетворенія. Поэтому, и маленькіе города имѣютъ собственное самоуправленіе.

Что сказано о малыхъ городахъ, то же самое въ не меньшей степени можно отнести и къ окраинамъ большихъ городовъ. Хотя въ городѣ всѣ его части свя-

заны, но въ большихъ городахъ слѣдовало бы учредить кромѣ общаго городского самоуправленія еще самоуправленіе разныхъ городскихъ районовъ или участковъ. Слѣдовало бы кромѣ главной городской думы учредить малыя думы отдѣльныхъ концовъ. Скажемъ объ этомъ въ краткихъ словахъ.

Чѣмъ многолюднѣе городъ, тѣмъ крупнѣе городскія дѣла, сложнѣе хозяйство городского управленія. Въ большихъ городахъ задачи городскихъ думъ труднѣе и, притомъ ихъ больше, онѣ — разнообразнѣе, чѣмъ въ мелкихъ городахъ. Въ многолюдныхъ городахъ необходимъ водопроводъ, безъ котораго до поры—до времени обходится населеніе захолустья. Съ ростомъ населенія необходимы городскія скотобойни, нуженъ трамвай, необходимо общественное освѣщеніе улицъ, нужно устроить канализацію, то-есть удаленіе нечистотъ по трубамъ за городъ, труднѣй бороться съ пожарами. Съ ростомъ населенія появляется большая нужда въ больницахъ, въ школахъ, труднѣй сохранять внѣшній порядокъ на базарахъ, рынкахъ, и многое другое затрудняетъ городскую думу крупнаго города; чего совсѣмъ можетъ не знать дума маленькаго городка. Наконецъ, маленькому городку многое не подъ силу одолѣть изъ того, что совершенно посильно большому и богатому городу. Вотъ отчего городскимъ думамъ нашихъ крупныхъ губернскихъ городовъ и столицъ слишкомъ много дѣла. А гласныхъ въ одной думѣ не можетъ быть очень много. Нужно, поэтому, установить въ различныхъ концахъ особыя малыя думы, тоже, конечно, по избранію всего мѣстнаго населенія. Даже теперь, когда городскія думы дѣлаютъ въ сущности очень мало, и то для нихъ иногда трудно управиться: иной гласный участвуетъ не только въ засѣданіяхъ думы, но и въ различныхъ думскихъ комиссіяхъ, подготовительныхъ и исполнительныхъ. У иного

дѣятельнаго гласнаго каждую недѣлю вечера 3—4 уходитъ на думскую работу. Тогда же, когда городское самоуправленіе преобразуется, тогда думскія заботы расширятся и углубятся, тогда совсѣмъ думы не будутъ въ состояніи отзываться на нужды всѣхъ районовъ города. Такой думѣ, какъ говорятъ, не разорваться на части.

Если же, кромѣ общей думы, будутъ еще малыя районныя думы, то часть дѣлъ отойдетъ къ нимъ. Понятно, въ рукахъ малыхъ думъ будутъ только тѣ дѣла, которыя касаются ихъ концовъ; дѣла же, которыя касаются всего города, останутся въ рукахъ общей думы. Напримѣръ, возьмемъ водопроводъ; это дѣло должно лежать на плечахъ общей думы, такъ какъ невыгодно устраивать отдѣльные водопроводы въ разныхъ концахъ города; общая же дума обязана и можетъ снабжать всѣхъ жителей дешевой и хорошей водой; это дѣло само по себѣ крупное, и крупному учрежденію его легче оборудовать солидно и недорого. То же самое можно сказать про канализацію, про проведеніе трамваевъ, про постройку мостовъ, садовъ, театровъ, крупныхъ учебныхъ заведеній и музеевъ, про устройство дешеваго телефона и пр. Есть, однако, такія отрасли городского управленія, которыя, наоборотъ, нужно передать самимъ концамъ, напримѣръ, призрѣніе сиротъ, калѣкъ и безродныхъ стариковъ: завѣдываніе богадѣльнями и пріютами, забота объ учащихся дѣтяхъ, поддержка мостовыхъ, тротуаровъ, садовъ и бульваровъ и др.

Возьмемъ училищное дѣло. Отъ общей думы будетъ зависѣть, сколько и гдѣ училищъ построить, но заботиться о благосостояніи и улучшеніи отдѣльныхъ построенныхъ училищъ можетъ быть возложено на концовыя думы. Укажемъ еще на санитарное дѣло. Обязательныя постановленія составляются и издаются общей

думой, а надзоръ за ихъ выполненіемъ пусть принадлежитъ управѣ малыхъ думъ. То же приходится сказать и о помощи безработнымъ, о конторахъ по пріисканію работы.

Короче говоря, глядя по удобству, городскія дѣла будутъ распредѣлены между общей и малыми думами такъ, что всѣ жители отъ такого раздѣленія выиграютъ. Нужно, однако, чтобы занятія малыхъ думъ и общей думы были согласованы; ихъ нельзя разрывать. Собственно, городское управленіе будетъ одно, но у него будетъ нѣсколько думъ и управъ, будетъ больше дѣятельныхъ гласныхъ и комиссій, чѣмъ теперь. Въ каждомъ участкѣ или концѣ города жители будутъ выбирать однихъ гласныхъ въ общую думу, а другихъ — въ мѣстную. Избранники одного и того же населенія будутъ дѣлать одно общественное дѣло, только одни — въ малыхъ думахъ, другіе — въ общей. Стало-быть къ общему дѣлу будутъ призваны многіе достойные люди, опытность и знанія которыхъ пропали бы для общества безъ малыхъ думъ. Человѣкъ, который въ нынѣшнемъ году избранъ въ гласные или на какую-нибудь должность, въ малой думѣ, черезъ 3—4 года, при новыхъ выборахъ, за свои заслуги можетъ быть избранъ въ думу общую. Такимъ способомъ наиболѣе достойные люди изо всѣхъ слоевъ населенія, изо всѣхъ частей города будутъ привлечены къ городскому управленію.

Дѣятельность малыхъ думъ, какъ и общей думы, должна быть открыта для всѣхъ. Всѣ засѣданія думъ должны быть публичны, всѣ отчеты должны печататься, на всѣ запросы о дѣятельности должны даваться объясненія. Такимъ путемъ населеніе будетъ пріучаться къ общественной работѣ, своихъ избранниковъ оно будетъ провѣрять и оцѣнивать; городское самоуправленіе будетъ близкимъ населенію, станетъ школой взаи-

мопомощи и, какъ всякая школа, оно будетъ общедоступнымъ.

*Всеобщее избирательное право, независимость отъ опеки администраціи, широкое право самообложенія, учрежденіе малыхъ думъ и публичность*—вотъ необходимыя основанія при преобразованіи городского самоуправленія.

## 7. Городскія земли и жилища.

Много бѣдствій для городовъ и городскихъ жителей происходило и происходитъ отъ расхищенія городской общественной земли. Земля, которая принадлежала прежде городскому обществу, которая была такъ сказать, ничья, порасхватана отдѣльными лицами. Этотъ расхватъ городскихъ земель начался давно, отчасти продолжается и теперь. Кто захватилъ большой участокъ, а кто — маленькій клочокъ. Кто присвоилъ себѣ землю безъ всякихъ денегъ, а кто заплатилъ гроши: кто осѣлъ на участкѣ совершенно самовольно, а кто постарался оформить захватъ какимъ-нибудь документомъ. Но какъ бы то ни было, у однихъ жителей города есть земля, на которой они возводятъ постройки, дома, заводы, разводятъ сады, содержатъ постоялые дворы и тому подобное; у другихъ же жителей земли нѣтъ, и они переплачиваютъ большія деньги за право жить въ городѣ. Земля, захваченная даромъ или купленная за ничтожныя деньги, съ теченіемъ времени сильно поднимается въ цѣнѣ. Въ большихъ городахъ цѣна доходитъ до огромныхъ размѣровъ. Полевая хорошая земля, всего въ нѣсколькихъ верстахъ отъ города, стоитъ 50—100—200 рублей за десятину. На окраинахъ большихъ городовъ такая же земля стоитъ тысячи рублей десятина, а въ центрѣ большихъ городовъ она продается за десятки тысячъ; здѣсь каждый

квадратный сажень стоитъ десятки рублей, а вѣдь въ десятинѣ 2400 квадратныхъ саженъ.

Если кому лѣтъ 20—30 тому назадъ удалось пріобрѣсти въ большомъ городѣ участокъ земли, то теперь онъ — богатый человѣкъ. Если онъ даже ничего не строилъ на этомъ участкѣ, если этотъ участокъ все время стоялъ пустыремъ, все-таки его цѣна возросла въ нѣсколько разъ. И чѣмъ многолюднѣе городъ, тѣмъ быстрѣе и выше растутъ цѣны на земельные участки. Въ столицахъ цѣны на землю достигаютъ сотенъ тысячъ за десятину. Цѣнность земельныхъ участковъ увеличивается безъ всякаго труда, безъ всякихъ хлопотъ со стороны владѣльца, даже безъ затраты капитала. Есть люди, которые нарочно скупаютъ по дешевымъ цѣнамъ на окраинахъ городовъ пустоши; они ничѣмъ ихъ не застраиваютъ, но черезъ нѣсколько лѣтъ эти пустоши становятся втрое-вчетверо дороже, и они сбываютъ ихъ домостроителямъ за дорогую цѣну. Но и эти господа не безъ цѣли заплатили хорошую цѣну. Пустопорожніе участки застраиваются домами; дома наполняются квартирантами, которые и расплачиваются высокой квартирной платой за то, что первоначальный покупатель разжился отъ домостроителя. Добрую треть квартирной платы, какую мы платимъ нашимъ хозяевамъ, мы вносимъ не за то, что они затратили капиталъ и хлопоты на постройку дома; мы ее уплачиваемъ единственно за то, что мѣсто, на которомъ стоитъ домъ съ нашей квартирой, захватилъ или дешево купилъ когда-то въ свои руки ловкій человѣкъ, за то, что это мѣсто принадлежало и принадлежитъ не городу, не городскому обществу, а отдѣльному лицу, на правахъ частной собственности. Всѣ квартиранты казнятся изъ-за непомѣрнаго роста цѣнъ на городскіе земельные участки. И рабочій, имѣющій квартиру за 5 рублей въ мѣсяцъ, и докторъ, нанявшій сторублевую квартиру,

одинаково не только окупаютъ квартиру, но еще переплачиваютъ крупную дань владѣльцамъ городской земли, въ виду повышенія цѣнъ на нее. По какимъ же причинамъ повышаются цѣны на землю? Что съ ней дѣлаетъ хозяинъ для ея удорожанія? Ровно ничего; мы вѣдь указывали, что даже „пустопорожнія“ земли быстро становятся дорогими, недоступными бѣднотѣ; мы указывали также, что цѣны на землю растутъ въ городахъ большихъ быстрѣе и выше, чѣмъ въ маленькихъ. Изъ этого видно, что земельныя цѣны повышаются безъ всякаго труда и участія отдѣльныхъ лицъ. Цѣнность земельныхъ участковъ создаютъ не ихъ хозяева, а все городское общество, и чѣмъ больше само общество, тѣмъ они нужнѣе ему, тѣмъ они становятся цѣннѣе. Вся общественная жизнь города придаетъ цѣну городской землѣ, а ея немногочисленные счастливые владѣльцы совершенно незаслуженно пользуются условіями, созданными цѣлымъ городомъ. Застраиваются новыя улицы, возводятся вмѣсто одноэтажныхъ двухэтажные и многоэтажные дома, проходитъ по улицамъ конка или трамвай, соединяется городъ съ сосѣдними желѣзными дорогами — все это поднимаетъ цѣны на землю; расквартируютъ ли въ городѣ полкъ, учредятъ ли большое учебное заведеніе, откроютъ ли фабрику или что-нибудь подобное — все это увеличиваетъ спросъ на землю, поднимаетъ цѣну на нее, растутъ цѣны на квартиры, и утолщается карманъ тѣхъ, кто не прозѣвалъ время для захвата или дешевой покупки общаго достоянія.

Расхищеніе и распродажа городской земли произошло и происходитъ вездѣ, и такимъ-то способомъ масса городскихъ жителей очутилась какъ бы въ постоянной зависимости отъ немногочисленныхъ домовладѣльцевъ въ городѣ. Въ небольшихъ городахъ эта зависимость не чувствуется, — тамъ мало еще развита

торговля земельными участками, тамъ мало жителей живетъ по квартирамъ. Но въ городахъ большихъ квартиранты нерѣдко въ кабалѣ у домовладѣльцевъ; земельные участки совершенно недоступны людямъ малосостоятельнымъ, и они во снѣ не снятся людямъ бѣднымъ.

Между тѣмъ, именно владѣльцы домовъ и земельныхъ участковъ больше всего сидятъ въ настоящее время въ городскихъ думахъ. Ясно, что такія думы не могутъ смотрѣть на городскія земли иначе, какъ на источникъ дохода и барыша; взглядъ на землю, какъ на общее городское достояніе, чуждъ нашимъ „отцамъ города“. Отъ того, что у городского общественнаго управленія нѣтъ вовсе земли или ея очень мало, отъ этого страдаютъ всѣ, кто не имѣетъ своихъ домовъ и земельныхъ участковъ; отъ этого страдаетъ самое устройство города, расположеніе его улицъ и построекъ. Отъ этого въ большихъ городахъ тѣснота, нѣтъ или мало общественныхъ садовъ и бульваровъ, нѣтъ площадокъ для дѣтей и многаго другого, что было бы нужно для здоровья и простора. Необходимо тѣмъ или инымъ путемъ положить конецъ незаслуженнымъ преимуществамъ, какія достались на долю владѣльцевъ земельныхъ участковъ въ чертѣ города. Это нужно для блага огромнаго большинства городскихъ жителей.

Кромѣ земли, на которой человѣкъ живетъ, ему нужна еще квартира. Въ большихъ городахъ капиталъ и тутъ стѣснилъ рабочихъ и бѣдноту, стѣснилъ и изуродовалъ жизнь людей, лишилъ ихъ необходимаго количества воздуха, свѣта и тепла. Значительная часть жителей большихъ городовъ живутъ слишкомъ тѣсно, скученно, живутъ какъ сельди въ бочкѣ; при тѣснотѣ трудно соблюдать чистоту жилья. А при тѣснотѣ, при грязи, темнотѣ и сырости въ дурныхъ жилищахъ легче развиваются всякія болѣзни, чахотка и разныя эпидеміи. Дурныя жилища дѣлаются очагами болѣзни, и

много жизней уходитъ въ могилу преждевременно изъ-за плохихъ квартиръ и помѣщеній. Квартира въ одну сырую комнату, гдѣ живетъ 5—10 человѣкъ, — тотъ же ядъ для ея обитателей и особенно для дѣтишекъ. Яда не во всякой аптекѣ можно достать, но дурными квартирами переполнены наши города.

Когда наше городское самоуправленіе будетъ народное, демократическое, ему придется встать на защиту здоровья своихъ жителей, и прежде всего озаботиться улучшеніемъ жилищъ небогатыхъ горожанъ Нужно запретить домовладѣльцамъ сдавать людямъ подъ квартиры сырыя и темныя, подвальныя и чердачныя помѣщенія; эта сдача должна считаться преступной, такъ же какъ преступна продажа гнилыхъ и поддѣльныхъ съѣстныхъ продуктовъ. Нужно запретить строить безъ соблюденія санитарныхъ требованій огромные дома—казармы, въ которыхъ какъ тѣсные ящики помѣщаются квартирки для недостаточныхъ людей Нужно составить, согласно требованіямъ гигіены, обязательныя постановленія относительно постройки домовъ и сдачи квартиръ. Надъ домами и квартирами слѣдуетъ учредить отъ города особую квартирную инспекцію, которая слѣдила бы за соблюденіемъ домовладѣльцами думскихъ обязательныхъ постановленій. Необходимо, далѣе, проводить конки и трамваи не только по главнымъ улицамъ, но такъ, чтобы они соединяли центръ города съ окраинами Улучшеніе и удешевленіе путей сообщенія, то есть прокладка рельсовъ и мостовыхъ, облегчитъ правильное разселеніе жителей по всѣмъ частямъ города, а стало быть помѣшаетъ вздувать квартирныя цѣны въ болѣе населенныхъ улицахъ Нужно устроить изъ городскихъ капиталовъ выдачу ссудъ бѣднымъ людямъ на самыхъ льготныхъ условіяхъ для того, чтобы желающіе изъ нихъ обзаводились своими домами. Нужно, наконецъ, на город-

ской счетъ строить дома дешевыхъ квартиръ. Однимъ словомъ, городское самоуправленіе обязано различными мѣрами стремиться обезпечить всѣмъ горожанамъ достаточно воздуха, свѣта и тепла въ ихъ жилищахъ. Многое въ этомъ дѣлѣ зависитъ отъ общегосударственныхъ законовъ, отъ общихъ политическихъ и общественныхъ условій, которыя не во власти городского самоуправленія. Однако, безъ дѣятельнаго участія городскихъ думъ, безъ почина и настойчивости самого городского общества, мало могутъ помочь и самыя наилучшія желанія народныхъ представителей, засѣдающихъ въ Петроградѣ. Только общими усиліями народнаго представительства и народнаго демократическаго самоуправленія будетъ разрѣшенъ и въ законахъ и въ жизни сложный вопросъ о жилищахъ

## 8. Другія главныя заботы городского управленія.

Велика нужда рабочихъ горожанъ въ жилищахъ. Отъ этой нужды чахнутъ и преждевременно сходятъ въ могилу тысячи людей въ большихъ городахъ. Другая важная нужда большинства городскихъ жителей— вода. Отъ недостатка хорошей и дешевой воды страдаютъ многіе города. Чѣмъ крупнѣе городъ, тѣмъ вопросъ о здоровой и обильной водѣ важнѣе для всѣхъ. Нынѣшнія купеческія думы чрезвычайно мало сдѣлали для разрѣшенія этого вопроса или, какъ говорятъ, для водоснабженія. Во многихъ большихъ городахъ воды мало, она дорога, она — плохого качества. Нерѣдко теперь городскія думы даже барышничаютъ на водѣ: собираютъ отъ водопровода большія деньги въ городскую кассу, а масса населенія вынуждена обходиться безъ водопровода. За границей нѣкоторые го-

рода снабжаютъ водой не только рѣшительно всѣхъ жителей города, но даже сосѣднія деревни; у насъ же половина жителей даже въ тѣхъ городахъ, гдѣ есть водопроводы, принуждены довольствоваться водовозами и коромыслами. Вода изъ своего водопровода — у насъ считается роскошью. Изъ каждыхъ пяти русскихъ городовъ четыре города совсѣмъ обходятся безъ общественнаго водопровода. Только немного больше 200 городовъ имѣютъ у насъ водопроводы.

Будущія думы, избранныя всеобщимъ и равнымъ голосованіемъ, конечно, обратятъ свое вниманіе на водоснабженіе, возьмутъ его въ свои руки и не станутъ пренебрегать удобствами и здоровьемъ огромнаго большинства горожанъ. Каждый житель въ отдѣльности безпомощенъ въ добываніи воды, и потому городское самоуправленіе обязано своими средствами устроить водоснабженіе. Точно также оно обязано заботиться и объ очищеніи въ городѣ улицъ и домовъ отъ всякихъ нечистотъ. Грязь — первый врагъ здоровья человѣка, главная причина эпидемій. Оттого за границей устраивается отводъ нечистотъ за городъ по особымъ трубамъ, или, какъ это называется, — „канализація“. Канализація — дѣло очень дорогое и сложное, и оно пока подъ силу только самоуправленію крупныхъ городовъ. Но у насъ въ Россіи въ нѣкоторыхъ и крупныхъ городахъ купеческія думы почти совсѣмъ ничего не дѣлаютъ для того, чтобы помочь жителямъ избавиться отъ нечистотъ, помоевъ и отбросовъ. Канализація въ Россіи существуетъ только въ 16 городахъ.

Что сказано про водоснабженіе и канализацію, то приходится сказать про освѣщеніе улицъ, площадей и домовъ. То же приходится повторить про замощеніе улицъ и тротуаровъ. Боковыя улицы и окраины нашихъ городовъ перестанутъ утопать въ грязи и мракѣ, когда въ городскіе гласные будутъ избираться дѣй-

ствительно лучшіе люди города. Въ ихъ глазахъ будутъ одинаковы интересы какъ центра города, такъ и городскихъ предмѣстій.

Такъ же справедливы и настойчивы будутъ заботы демократическаго городского управленія о духовныхъ нуждахъ городскихъ жителей. Грамотность и образованіе одинаково нужны рабочему человѣку, какъ и домовладѣльцамъ. Школы необходимы дѣтямъ рабочаго, такъ же какъ и купеческимъ дѣтямъ. Теперь во многихъ городахъ школы, даже низшія, недоступны. Есть города, гдѣ городскія думы не содержатъ ни одной школы; есть города, гдѣ три четверти жителей безграмотны. Въ будущемъ этого нельзя допустить, и городское самоуправленіе дастъ возможность всѣмъ дѣтямъ пройти хорошую школу; она устроитъ библіотеки для взрослыхъ, вечерніе курсы для нихъ по разнымъ предметамъ, сдѣлаетъ общедоступными городскіе театры, музеи, картинныя галлереи и всѣ прочія учрежденія съ образовательнымъ значеніемъ.

Оно несравненно больше должно дѣлать и для народнаго здравія и призрѣнія бѣдныхъ. Число больницъ и амбулаторій будетъ такое, что онѣ станутъ вполнѣ доступными для всѣхъ заболѣвшихъ. Ни больные, ни бѣдные, ни сироты не останутся въ забросѣ, какъ теперь.

При будущемъ городскомъ управленіи рабочіе и служащіе на городскихъ конкахъ и трамваяхъ, на городскихъ бойняхъ, водопроводѣ и во всѣхъ другихъ городскихъ предпріятіяхъ будутъ поставлены въ лучшія условія. Городскія предпріятія, торговыя и промышленныя заведенія должны быть образцовыми по высотѣ заработной платы рабочихъ и по прочимъ условіямъ труда.

Демократическое городское самоуправленіе позаботится о мелкомъ дешевомъ кредитѣ. Въ настоящее

время небогатый человѣкъ, нуждаясь иногда въ деньгахъ, совершенно одинокъ. Чтобы достать 20, 50 или 10 руб., онъ принужденъ бываетъ продавать или закладывать нужныя ему вещи, принужденъ переплачивать большіе разорительные проценты. Нерѣдко онъ такимъ образомъ запутывается, и чѣмъ дальше, тѣмъ больше онъ ухудшаетъ свои дѣла. Для услугъ богатымъ купцамъ предоставленъ государственный банкъ, городскіе банки и различныя кредитныя общества; а людямъ рабочимъ, мастеровымъ, ремесленникамъ и прочимъ небогатымъ людямъ негдѣ достать при нуждѣ денегъ взаймы. Имъ нѣтъ кредита. Вотъ этотъ-то кредитъ для небогатыхъ горожанъ, на легкихъ условіяхъ, *дешевый* кредитъ и должно устроить будущее городское самоуправленіе.

Для рабочихъ и мастеровыхъ, ищущихъ работы, оно должно завести посредническія конторы и биржи труда. Для безработныхъ оно должно устраивать общественныя работы.

Городское самоуправленіе сорганизуетъ юридическую помощь населенію, пригласивши свѣдущихъ юристовъ на городскую службу для дачи совѣтовъ несостоятельнымъ жителямъ.

Многое придется дѣлать городскимъ управленіямъ послѣ ихъ преобразованія, и нужно желать, чтобы введеніе новыхъ порядковъ наступило поскорѣй. Слишкомъ мало сдѣлано нынѣшними думами; а населеніе городовъ годъ отъ году увеличивается, общественная жизнь въ городахъ усложняется, каждый городской житель становится все болѣе безпомощенъ. Поэтому, рабочимъ горожанамъ нужно теперь же подготовляться къ городскому преобразованію, выяснять свои общія экономическія и духовныя нужды, намѣчать способы улучшенія городской жизни, чтобы не застали врасплохъ выборы въ городскіе гласные. Пусть первые же город-

скіе выборы выдвинутъ лучшихъ людей изъ среды трудящихся слоевъ городского населенія: изъ рабочихъ фабрично-заводскихъ, интеллигенціи, ремесленниковъ, приказчиковъ, конторщиковъ и т. п.

---

Въ этой книжкѣ мы постарались въ краткихъ словахъ подѣлиться своими мыслями о томъ, какъ устроить городское самоуправленіе въ интересахъ большинства городскихъ жителей, и о томъ, какія главныя заботы должны быть у преобразованнаго самоуправленія. Наша книжечка говоритъ объ этихъ предметахъ очень кратко и бѣгло. Но пусть прочтенныя страницы заставятъ нашего читателя глубже заинтересоваться окружающею его городскою жизнью; пусть онъ вдумается въ то, сколько бѣдъ происходитъ отъ дурного устройства городского самоуправленія, и какъ много нуждъ можно бы удовлетворить при иной его организаціи!

---

БИБЛІОТЕКА
СОЦІАЛИСТИЧЕСКОЙ
АКАДЕМІИ