ГДА

НАШЕ ПРАВО.

БИБЛІОТЕКА ОБЩЕДОСТУПНАГО ЗАКОНОВѢДѢНІЯ,
СОСТАВЛЕННАЯ КРУЖКОМЪ ЮРИСТОВЪ-ПРАКТИКОВЪ.

VIb 7. 56

Л. Катцъ.

НАШЕ ИЗБИРАТЕЛЬНОЕ ПРАВО.

1. Основныя черты дѣйствующаго избирательнаго права. 2. Текстъ Положенія о Выборахъ въ Государственную Думу съ разъясненіями Прав. Сената, Мин. Внутр. Дѣлъ и прецедентами изъ практики 3-й Госуд. Думы. 3. Предметный указатель.

2987
2369
VII. 3.
1-50

ИЗДАНІЕ В. М. САБЛИНА.
Москва.—1912.



006
37

ТИПОГРАФІЯ В. М. САБЛИНА.
Петровка, д. Обидиной. Телефонъ 131-34.
Москва. — 1912.

ОГЛАВЛЕНІЕ.

I. *Стр*

Основныя черты дѣйствующаго избирательнаго права . . . . 1—56

А. Введеніе. . . . . 1—12

Связь избирательнаго права съ общимъ государственнымъ строемъ.—Въ чемъ заключается нормальная избирательная система. — Разные типы современныхъ избирательныхъ системъ. — Эволюція избирательнаго права. Нѣкоторыя черты изъ развитія избирательнаго права въ Англіи. — Идея всеобщаго избирательнаго права въ Англіи и его развитіе въ другихъ государствахъ.

В. Русское избирательное право . . . . . 12—56

1. Дѣленіе на куріи, выборы по мѣстностямъ, различные виды цензовъ. — Неравное пассивное избирательное право. Кругъ избирателей по Пол. о Выб. очень ограниченъ. 12—19

2. **Курія землевладѣльцевъ.**

Ея привилегированное положеніе. — Использованіе земельныхъ цензовъ военныхъ и женщинъ.—Пользуются ли женщины избирательнымъ правомъ по цензу недвижимости? Отсутствіе ценза осѣдлости у землевладѣльцевъ.—Соціальная и сословная замкнутость землевладѣльческой куріи. . . . . 19—25

3. **Выборы отъ городовъ.**

Сокращеніе по Пол. о Выб. 1907 г числа городовъ съ самостоятельнымъ представительствомъ.—Высокіе цензы.—Раздѣленіе на разряды и съѣзды. Искусственность и тенденціозность такого раздѣленія. — Неблагопріятное положеніе городскихъ избирателей по 2-мъ разря-

дамъ и съѣздамъ и привилегированное по 1-мъ разрядамъ и съѣздамъ.
Разъяснительная дѣятельность Сената . . . . . 25—30

4. **Выборы отъ крестьянъ.**

Сословная обособленность по Пол. о Выб. 1907 г. Цензъ годичной осѣдлости лишаетъ многихъ крестьянъ избирательныхъ правъ.
Современная земельная политика содѣйствуетъ численному сокращенію крестьянской куріи.—Принципіальная несостоятельность выдѣленія крестьянъ, какъ сословія, въ отдѣльную курію.—Зависимость крестьянъ въ Губ. Избир. Собраніяхъ отъ помѣщиковъ. — Эволюція отношенія правительства къ крестьянамъ съ 1905 по 1907 г.—Соотношеніе числа крестьянскихъ и землевладѣльческихъ выборщиковъ опредѣляетъ и политическое значеніе Полож. о Выб.—Недопущеніе крестьянъ, владѣющихъ землей, въ курію землевладѣльцевъ. . . . . 30—36

5. **Выборы отъ рабочихъ.**

Рабочіе, какъ таковые, не обладаютъ избирательными правами. Предпріятіе — избиратель. — Лишеніе избирательныхъ правъ предпріятій ремесленнаго типа.—Число выборщиковъ отъ рабочихъ ничтожно.—Обезпечено избраніе рабочихъ депутатовъ въ 6-ти губерніяхъ, въ остальной Россіи они лишены представительства — Особыя условія въ 3-хъ польскихъ губерніяхъ. — Нѣтъ рабочихъ курій въ городахъ съ прямой подачей голосовъ . 36—42

6. **Выборы отъ окраинъ.**

Выдѣленіе русскаго населенія въ особыя избирательныя коллегіи. Его привилегированное положеніе среди другихъ національностей. Множественное активное избирательное право по вѣроисповѣдному цензу.—Сокращеніе по Пол. о Выб. 1907 г. числа депутатовъ отъ окраинъ. Лишеніе нѣкоторыхъ окраинъ представительства. 42—44

7. **Надзоръ за выборами и разъясненіе сомнѣній.**

Роль Мин. Внутр Дѣлъ и Сената.—Теоретическое различіе и практическое совпаденіе ихъ дѣятельности. Широкія полномочія администраціи. Возможность вмѣшательства въ выборы . . . . . 44—46

8. **Дѣленіе съѣздовъ.**

Значеніе этого института. Результаты, достигаемые при помощи дробленія съѣздовъ. Прогрессивное множественное избирательное право на съѣздахъ избирателей по цензу недвижимости. . . . . 46—49

9. **Обжалованіе выборовъ.**

Дѣленіе выборовъ на предварительныя и окончательную стадіи и два пути обжалованія: административный и думскій. Ограниченіе, введенное Пол. о Выб. 1907 г. Можно ли обжаловать неправильности на предварительныхъ ступеняхъ выборовъ въ Думу?—Практика 3-й Думы. 50—53

10. **Заключеніе. Характеръ Полож. о Выб.**

Классовый характеръ Положенія. — Господство крупныхъ собственниковъ и безправное положеніе широкихъ слоевъ населенія. Подавленіе національностей.— Роль объединеннаго дворянства въ созданіи Полож. о Выб. Косность нашей избирательной системы . . . . 53—56

II.

Положеніе о Выборахъ въ Государственную Думу. . . . . 59—259

Разд. I.—*О производствѣ выборовъ отъ губерній, управляемыхъ по Общему Учрежденію, отъ губерніи Тобольской и Томской, отъ областей Войска Донского, отъ городовъ: С.-Петербурга, Москвы, Кіева, Одессы и Риги, отъ губерній и областей Кавказскаго края, отъ областей Амурской, Приморской и Забайкальской, а равно отъ русскаго населенія Виленской и Ковенской губерній и города Варшавы, стт. 6—223* . . . . . 60—160

Гл. I.—Общія положенія, стт. 6—26 . . . . . 60— 75

Гл. II.—Объ избирательныхъ съѣздахъ, стт. 27—44 . . . . . 75— 97

Гл. III.—О Губернскихъ и Уѣздныхъ по дѣламъ о выборахъ Комиссіяхъ, стт. 45—51. . . . . 97—100

Гл. IV.—Объ избирательныхъ спискахъ, стт. 52—75 . . . . 100—109

Гл. V.—О производствѣ выборовъ, стт. 76—147. . . . . 109—144

Отд. I.—О подготовительныхъ собраніяхъ, стт. 76—82 . . . . 109—

Отд. II.— О производствѣ выборовъ уполномоченныхъ на волостныхъ сходахъ, станичныхъ сборахъ и отъ рабочихъ на фабрикахъ и заводахъ, стт. 83—95 . . . . . 112—116

Отд. III.—О производствѣ выборовъ на предварительныхъ и избирательныхъ съѣздахъ, стт. 96—117 . . . . . 116—129
Отд. IV.—О производствѣ выборовъ Членовъ Государственной Думы отъ Губернскихъ Избирательныхъ Собраній, стт. 118—132 . . . . . 129—139
Отд. V.—О производствѣ выборовъ Членовъ Государственной Думы въ городахъ С.-Петербургѣ, Москвѣ, Кіевѣ, Одессѣ и Ригѣ, стт. 133—141. . . . . 139—141
Отд. VI.—О порядкѣ повѣрки полномочій Членовъ Государственной Думы, стт. 14 2—147 . . . . . 141—144
Гл. VI.—О производствѣ выборовъ отъ губерній и областей Кавказскаго края, стт. 148—184 . . . . . 144—151
Гл. VII.—О производствѣ выборовъ отъ областей Амурской, Приморской и Забайкальской, стт. 185—202. . . . . 151—155
Гл. VIII. О порядкѣ избранія Членовъ Государственной Думы отъ русскаго населенія Виленской и Ковенской губерній, стт. 203—217 . . . . . 155—159
Гл. IX.—О порядкѣ избранія Члена Государственной Думы отъ русскаго населенія города Варшавы, стт. 218—223. 159—160
Разд. II.—*О производствѣ выборовъ отъ губерній и городовъ Царства Польскаго, отъ губерній Енисейской и Иркутской, отъ казаковъ Уральскаго казачьяго войска и отъ православнаго населенія Люблинской и Сѣдлецкой губерній, стт 224—380.* . . . . . 161—201
Гл. I.—Общія положенія, стт. 224—241 . . . . . 161—165
Гл II.—Объ избирательныхъ съѣздахъ, стт. 242—260 . . . . 165—172
Гл. III.—О Губернскихъ и Уѣздныхъ по дѣламъ о выборахъ Комиссіяхъ, стт 261—267 . . . . . 172—174
Гл. IV.—Объ избирательныхъ спискахъ, стт. 268—293. . . . 174—179
Гл. V.—О производствѣ выборовъ, стт. 294—364 . . . . . .
Отд. I.—О подготовительныхъ собраніяхъ, стт. 294—301. . . 179—181
Отд. II.—О производствѣ выборовъ въ избирательные съѣзды, ст. 302—314 . . . . . 181—183
I.—О производствѣ выборовъ уполномоченныхъ отъ волостей, стт. 302—308. . . . . 181—182
II.—О производствѣ выборовъ уполномоченныхъ отъ рабочихъ, стт. 309—314. . . . . 182—183
Отл III.—О производствѣ выборовъ въ Избирательныя Собранія, стт. 315—340 . . . . . 183—188
Отд. IV.—О производствѣ выборовъ въ Государственную Думу, стт. 341—364. . . . . 188—192

Гл. VI.—О порядкѣ избранія Члена Государственной Думы отъ казаковъ Уральскаго казачьяго войска, стт. 365—369 192—193
Гл. VII.—О порядкѣ избранія Члена Государственной Думы отъ православнаго населенія Люблинской и Сѣдлецкой губерній, стт. 370—380 . . . . . 193—195
Разд. III.—*О производствѣ выборовъ отъ населенія Великаго Княжества Финляндскаго* . . . . . 195—196

ПРИЛОЖЕНІЯ.

Къ ст. 5.—Расписаніе числа Членовъ Государственной Думы . 199
Къ ст. 8.—Расписаніе числа губернскихъ выборщиковъ . . .
Къ ст. 28.—Расписаніе количества земли, дающаго право на участіе въ съѣздѣ землевладѣльцевъ 203
Къ ст. 149.—Расписаніе числа губернскихъ и областныхъ выборщиковъ Кавказскаго края 225
Къ ст. 175.—Перечень уѣздовъ и округовъ Закавказья, въ коихъ созываются съѣзды городскихъ и сельскихъ избирателей для избранія Члена Государственной Думы отъ русскаго населенія 229
Къ ст. 176—Расписаніе числа выборщиковъ отъ русскаго населенія по губерніямъ и областямъ Закавказья (кромѣ Черноморской губерніи) 239
Къ ст. 186.—I. Расписаніе числа выборщиковъ въ областяхъ Амурской и Приморской 230
II. Расписаніе числа выборщиковъ въ Забайкальской области 230
Къ ст. 226.—I. Расписаніе числа губернскихъ выборщиковъ по губерніямъ Царства Польскаго, Енисейской и Иркутской 231
II. Расписаніе числа выборщиковъ отъ рабочихъ въ губерніяхъ и городахъ Царства Польскаго . . . 235
Къ ст. 248. Расписаніе количества земли, дающаго право на участіе въ съѣздѣ уѣздныхъ землевладѣльцевъ 236
Къ ст. 315.—Правила о порядкѣ производства выборовъ въ Городскія Избирательныя Собранія въ городахъ Варшавѣ и Лодзи 237

Предметный указатель . . . . . 255—289

Схема выборовъ въ 5-ти городахъ съ прямой подачей голосовъ.

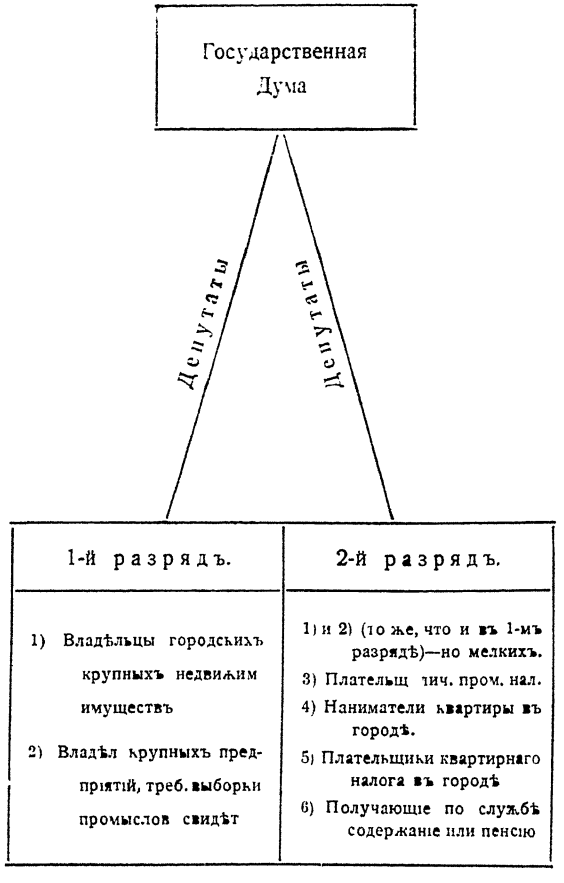
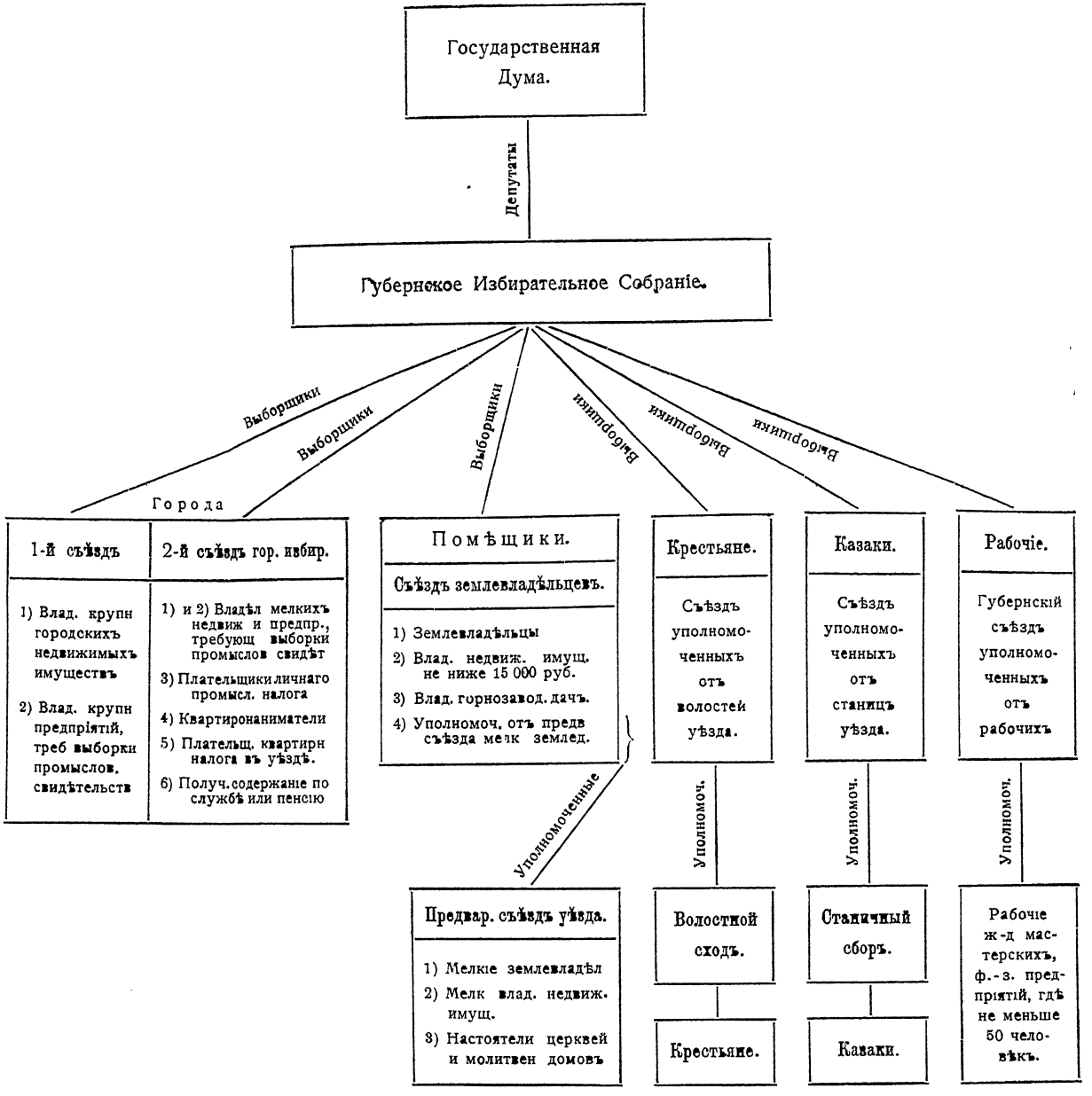


СХЕМА ВЫБОРОВЪ.



ОСНОВНЫЯ ЧЕРТЫ ДѢЙСТВУЮЩАГО ИЗБИРАТЕЛЬНАГО ПРАВА.

Избирательная система характеризуетъ конституціонный строй государства, въ которомъ она дѣйствуетъ. Демократическое государство немыслимо безъ всеобщаго избирательнаго права, равно какъ конституція государства, гдѣ дѣйствуетъ система курій и $^4/_5$ населенія выбираетъ путемъ четырехстепенныхъ выборовъ, не можетъ считаться демократичной.

Такая связь избирательнаго права съ конституціей имѣетъ не только органическій, внутренній характеръ. Во внѣ это выражается въ томъ, что основныя черты избирательнаго права почти всегда содержатся въ конституціи, т.-е. составляютъ часть конституціи. И отсюда ясно, что избирательное право — часть конституціи, не можетъ не характеризовать всей конституціи.

Всякій житель государства заинтересованъ въ томъ, чтобы и онъ могъ принять участіе въ созданіи того выборнаго органа — парламента, который будетъ рѣшать всѣ государственныя дѣла, касающіяся всего населенія, слѣдовательно, и каждаго отдѣльнаго жигеля.

Для каждаго гражданина избирательное право, т.-е. въ извѣстной степени возможность принять участіе въ образованіи государственнаго органа, есть несомнѣнное благо, ему присвоенное. Поэтому это право, которое точнѣе всего можно обозначить, какъ субъективное публичное право, обезпечивается закономъ отъ всякихъ помѣхъ и препятствій въ его осуществленіи.

О политическомъ значеніи избирательнаго права говорить не приходится, до того всѣмъ очевидно то воспитывающее значеніе выборовъ, какое они имѣютъ для политическаго и культурнаго развитія населенія страны.

Достаточно сказать, что выборы, предоставляя каждому активное участіе, болѣе или менѣе широкое, въ зависимости отъ избирательной системы, срока дѣйствія избраннаго парламента (легислатуры), положенія министерства и т. д., даютъ возможность каждому жителю страны изъ подданнаго превратиться въ гражданина.

Но съ технической точки зрѣнія каждая избирательная система есть прежде всего средство, благодаря которому народъ посылаетъ въ парламентъ выразителей желаній народныхъ.

Такимъ образомъ въ самой природѣ избирательнаго права ясно выражена его цѣль, опредѣленно указаны его объемы. Разъ конечной цѣлью всякой избирательной системы является выраженіе народнаго голоса, выявленіе народнаго настроенія, то естественно, что чѣмъ шире и проще этотъ способъ выраженія, тѣмъ болѣе онъ соотвѣтствуетъ и своей собственной природѣ и тѣмъ задачамъ, которымъ служитъ, и обратно, чѣмъ меньше группъ населенія избирательная система включаетъ, чѣмъ сложнѣе процессъ избранія народнаго представителя — тѣмъ извращеннѣе результатъ, т-е. тѣмъ хуже средство. Нормальная система и предусматриваетъ наиболѣе правильную и полную передачу желаній народа въ моментъ выборовъ.

Если мы обратимся къ историческимъ фактамъ, то они подтвердятъ мысль, что эволюція избирательнаго права и шла именно въ такомъ направленіи: отъ представительства отдѣльныхъ, замкнутыхъ сословныхъ группъ съ небольшимъ количествомъ избирателей — къ

всенародному, поскольку это возможно, участію населенія.

Это подтверждаетъ и дѣйствительность, когда *всеобщее* избирательное право признано не только теоретически политической аксіомой, но и вводится почти повсемѣстно.

Болѣе того, современная политика заботится не только о томъ, чтобы возможно большей части населенія была дана возможность подать голосъ, но и о томъ, чтобы менѣе сильные, малочисленные голоса избирателей не пропадали: на очереди введеніе пропорціональнаго представительства, которое должно обезпечить представительство меньшинства.

Конечно и въ наиболѣе правильной системѣ всегда будутъ ограниченія, напр., психически больные и дѣти едва ли могутъ претендовать на участіе въ выборахъ.

Благодаря нормальной избирательной системѣ въ парламентъ попадаютъ дѣйствительно желаемыя населеніемъ лица. Не можетъ быть тѣхъ ложныхъ представителей народа, которые легко проникаютъ въ представительное собраніе, при дѣйствіи узкихъ, отчасти сословныхъ избирательныхъ постановленій.

Конечно современное всеобщее, наиболѣе широкое избирательное право, равное и прямое — есть продуктъ долгаго процесса развитія.

Если сопоставить всѣ существующія конституціонныя государства и взглянуть сразу на ихъ избирательныя системы, то представятся какъ бы разныя ступени, различныя формы одного и того же процесса, отъ наиболѣе первичныхъ до наиболѣе сложныхъ. И странно, въ эволюціи избирательнаго права, какъ бы въ противорѣчіе фазамъ органическаго развитія, первичныя формы оказываются болѣе сложными (напр.,

англійское избирательное право XIV вѣка), а конечныя простыми (современное англійское).

Какое разнообразіе въ избирательныхъ системахъ!

Вотъ Мекленбургъ, съ его сословнымъ представительствомъ *), какъ бы уцѣлѣвшимъ со временъ сословныхъ ландтаговъ Германіи XVI столѣтія и соотвѣтствующимъ избирательнымъ правомъ, вотъ русская система съ ея куріями и разностепенными выборами наподобіе недавно отвергнутой австрійской системы, вотъ прусское избирательное право съ раздѣленіемъ на классы, и съ другой стороны всеобщее прямое избирательное право цѣлаго ряда другихъ государствъ, вотъ, наконецъ, составная часть Россійской имперіи—Финляндія—представительница самаго демократическаго избирательнаго права въ Европѣ, съ полнымъ участіемъ женщинъ.

Нѣсколько историческихъ штриховъ помогутъ намъ разобраться въ современномъ избирательномъ правѣ, а также облегчатъ и знакомство съ русскимъ избирательнымъ правомъ. Послѣднее, какъ это будетъ видно изъ дальнѣйшаго, позаимствовало не мало особенностей изъ иностранныхъ конституціонныхъ законовъ, по большей части уже отжившихъ.

Государствомъ, гдѣ *въ средніе вѣка* существовалъ парламентъ и гдѣ, слѣдовательно, для производства выборовъ въ него существовали правила, была Англія.

О существованіи избирательнаго права въ современномъ смыслѣ, говорить не приходится: въ законѣ ни право, ни порядокъ выборовъ не были опредѣлены**).

---

*) Ср. O. Büsing. Das Staatsrecht der Grossherzogtûmer Mecklenburg-Schwerin u. Mecklenburg-Strelitz, in Marquardsens Handbuch d. öffentl. Rechtes, s. 12 ff.

**) Ср. Г. Мейеръ. Избирательное право, 1906, т. I.

Относит. Франціи (выборы въ генер. штаты) ср. Устиновъ, Ученіе о народн. представительствѣ. 1912, т. I, стр. 206.

Отдѣльные случаи создавали обычай, обыкновенно традиція замѣняла законъ.

Самый созывъ представителей всецѣло подлежалъ усмотрѣнію короля и происходилъ по особымъ его указамъ. Выборы въ Англіи производились по графствамъ и городамъ и всегда были прямыми.

Населеніе графствъ состояло изъ четырехъ группъ, или классовъ: 1) крупныхъ землевладѣльцевъ, или лордовъ, 2) среднихъ землевладѣльцевъ, или рыцареи и дворянъ, еще не посвященныхъ въ рыцари, 3) мелкихъ свободныхъ землевладѣльцевъ и 4) крестьянъ. Въ графствахъ каждыя 4 недѣли созывалось собраніе для рѣшенія мѣстныхъ дѣлъ. Въ эти собранія имѣлъ доступъ каждый житель графства, къ какой бы изъ четырехъ сильно разнившихся группъ населенія онъ ни принадлежалъ.

И вотъ эти собранія представителей графствъ и избирали депутатовъ въ парламентъ. Никакого особаго порядка выборовъ не было, избраніе депутатовъ, какъ и принятіе любого будничнаго предложенія, производилось общимъ одобреніемъ (common assent).

Главная роль на этихъ собраніяхъ принадлежала знатнымъ и богатымъ землевладѣльцамъ. Одинъ изъ нихъ предлагалъ кандидата, собраніе одобряло его, въ случаѣ неодобренія или протеста кандидатура снималась.

Роль знатныхъ лицъ въ графствахъ была велика, и впослѣдствіи ихъ вліяніе было закрѣплено цѣлымъ рядомъ узаконеній.

Активное право, поскольку можно говорить о правѣ той эпохи, отличалось отъ пассивнаго. Если избирать могли всѣ жители графствъ, т.-е. политически существовало всеобщее активное избирательное право, то быть выбранными въ депутаты могли быть только, въ

видѣ правила, согласно королевскимъ указамъ, наиболѣе знатные, достойные и работоспособные люди и только изъ мѣстныхъ жителей графства.

Естественно, что при отсутствіи всякихъ руководящихъ правилъ, при большомъ количествѣ избирателей въ собраніяхъ графствъ, при случаяхъ незаконнаго участія жителей другихъ графствъ и городовъ въ выборахъ, при нерѣдкихъ злоупотребленіяхъ со стороны администраціи, практиковавшихся во время безпорядочныхъ голосованій, — самый избирательный процессъ не могъ протекать спокойно.

Для борьбы съ безпорядочностью выборовъ и злоупотребленіями администраціи былъ изданъ Генрихомъ VI законъ, которымъ обезпечивался закономѣрный порядокъ выборовъ и правильный отчетъ о нихъ. Позже отчеты администраціи о выборахъ были поставлены подъ контроль присяжныхъ засѣдателей. Въ 1429 году былъ введенъ королемъ, съ согласія парламента, имущественный цензъ. Значеніе этой мѣры въ соціальномъ отношеніи до сихъ поръ не совсѣмъ ясно, но естественно, что вызвана она была опредѣленными политическими и экономическими интересами и ужъ, во всякомъ случаѣ, не исключительно тѣми причинами, которыми офиціально объяснялось изданіе этого закона. Объясненіе это очень любопытно и, вѣроятно, до извѣстной степени правдиво.

Указывалось на то, что «выборы отъ графствъ производились слишкомъ многочисленной и шумной толпой жителей, людьми большей частью незначительными и безъ собственности, думающими равняться съ достойнѣйшими рыцарями и сквайрами, отъ чего могутъ происходить убійства, безпорядки, буйства и раздоры между джентльменами и другими жителями тѣхъ графствъ».

Затѣмъ были введены голосованіе и принципъ избранія большинствомъ. Голосованіе производилось поднятіемъ рукъ или путемъ записи голосовъ избирателей особыми писцами въ протоколъ.

Довольно однообразный порядокъ, или, пожалуй, вѣрнѣе, безпорядокъ выборовъ въ графствахъ можно противопоставить выборамъ въ городахъ. Въ нѣкоторыхъ городахъ администрація въ лицѣ бэлливановъ, по собственному усмотрѣнію, назначали двухъ депутатовъ; въ другихъ они приглашали къ себѣ нѣкоторыхъ знатныхъ горожанъ, съ которыми сообща рѣшали вопросъ о представителяхъ; въ третьихъ они созывали общія собранія горожанъ, на которыхъ выборы совершались подобно тому, какъ это дѣлалось въ графствахъ. Города, какъ это ни странно на современный взглядъ, всячески старались уклониться отъ посылки депутатовъ.

Они часто игнорировали приглашенія прислать представителей, и тогда послѣ двухъ-трехъ отказовъ они навсегда освобождались отъ этой обязанности, «оставаясь въ спокойномъ обладаніи своего политическаго ничтожества», по выраженію Галлама, или добивались королевской привилегіи *).

Причинами такого открещиванія городовъ отъ представительства было, съ одной стороны, несеніе избирателями расходовъ по вознагражденію депутатовъ за прокормъ и за проѣздъ, съ другой—бо́льшія налоговыя тяжести, ложившіяся на города въ сравненіи съ графствами, почему города и предпочитали не посылать отдѣльныхъ представителей.

Одно мѣстечко — Torγton — прямо было наказано за что-то тѣмъ, что отъ него призвали депутата въ парла-

*) А. Д. Градовскій, т. IV. Госуд. право важнѣйш. европейск. державъ, стр. 216.

ментъ*). Изъ такого примѣра ясно видно, насколько избирательное право той эпохи было чуждо публично-правового характера современнаго избирательнаго права**).

Количество представителей отъ городовъ постоянно колебалось, такъ какъ прежде всего неустойчиво было число городовъ, посылавшихъ депутатовъ***).

Затѣмъ представительство было распредѣлено крайне неравномѣрно между городами. Объясняется это отчасти тѣмъ, что короли охотнѣе призывали къ представительству богатые города, отчасти принималось въ расчетъ и разстояніе отъ Лондона, такъ какъ посылка депутатовъ была очень тяжела для отдаленныхъ и бѣдныхъ городовъ. Къ концу среднихъ вѣковъ въ нижней палатѣ отъ приблизительно 100 городовъ съ трудомъ собралось около 200 представителей.

Депутаты выбирались въ видѣ правила на одну краткую сессію. О депутатскихъ привилегіяхъ въ это время говорить не приходится. Основы современнаго парламентаризма, а также главныя черты современнаго избирательнаго права начинаютъ создаваться въ Англіи позже, въ эпоху Тюдоровъ, когда съ измѣненіемъ роли парламента сталъ мѣняться взглядъ и на избраніе депутатовъ. Съ ростомъ значенія парламента и города, и графства, и обойденныя группы населенія начинаютъ добиваться представительства.

Избирательный порядокъ и путемъ традиціи и путемъ законодательства превращается въ хотя и мало совершенное, но устойчивое избирательное право. Произволъ уступаетъ мѣсто государственной регламентаціи, отрывочныя и разнообразныя правила, мѣстные обы-

*) Gneist, Das englische Parlament in tausendjährigen Wandelungen, II Aufl. 1886, стр. 169.

**) Ср. Устиновъ, ук. соч стр 45.

***) Stubbs. The constitutional history of England, vol. II, стр 235.

чаи, по которымъ производилась посылка депутатовъ, превращаются въ откристаллизировавшіяся нормы. Изъ дальнѣйшаго развитія избирательнаго права въ Англіи, а затѣмъ и на континентѣ, слѣдуетъ отмѣтить лишь появленіе новыхъ идей, составляющихъ нынѣ въ большинствѣ государствъ претворенныя въ жизнь политическія аксіомы.

Англійская революція выдвинула идею всеобщаго избирательнаго права. Извѣстно, что дѣятели революціи находились подъ сильнымъ церковнымъ вліяніемъ. Ученіе Кальвина, въ его реформированномъ видѣ, въ какомъ оно и распространилось въ Англіи и Шотландіи, носило демократическій характеръ. Во внутренней жизни церкви господствовало принципіальное равноправіе.

Въ союзахъ, заключенныхъ пресвитеріанцами съ королемъ на защиту религіи, принимали участіе всѣ члены церкви. Получивъ политическую власть, революціонеры перенесли церковные принципы и на государство, что повело, съ одной стороны, къ примѣненію принциповъ равноправія и въ публично-правовыхъ отношеніяхъ, съ другой—содѣйствовало возникновенію теоріи договорнаго происхожденія государства.

Сначала въ проектѣ реформъ, обнародованномъ 9 октября 1647 г.*), и затѣмъ на военномъ собраніи 29 октября 1647 года, состоявшемъ изъ офицеровъ и уполномоченныхъ отъ полковъ и обсуждавшемъ проектъ конституціи, извѣстной въ исторіи подъ названіемъ «Народное соглашеніе», многіе изъ офицеровъ требовали всеобщаго голосованія.

Подъ вліяніемъ точно такихъ же взглядовъ, которые впослѣдствіи выражали деклараціи правъ, начиная

*) М. М. Ковалевскій Отъ прямого народоправства къ представит. т. II, стр. 211

Виргинской и кончая Французской 1789 года, одинъ изъ наиболѣе энергичныхъ сторонниковъ всеобщаго избирательнаго права, полковникъ Ренсборо, указывалъ на то, «что всякій, стоящій подъ властью правительства, долженъ прежде всего своимъ согласіемъ выразить готовность стать подъ начало этого правительства. Бѣднѣйшій человѣкъ въ Англіи не обязанъ повиноваться власти, разъ онъ самъ не принялъ участія въ ея созданіи»*).

Всеобщее избирательное право, съ нѣкоторыми ограничительными оговорками, было включено въ конституцію 1649 года, но въ жизни не было осуществлено, такъ какъ и сама конституція не была проведена въ жизнь.

Революція выставила также принципъ распредѣленія депутатовъ по округамъ и соотвѣтственно количеству населенія, и временно этотъ порядокъ былъ осуществленъ на практикѣ.

Идея всеобщаго избирательнаго права, не внеся практическихъ измѣненій въ конституціонную жизнь Англіи XVII столѣтія, оказала свое вліяніе, какъ и другіе принципы естественнаго права, на развитіе французской революціи и созданіе французскихъ конституціонныхъ учрежденій.

Подъ несомнѣннымъ вліяніемъ идей естественнаго права, декларація правъ гражданина и человѣка въ пунктахъ 1 и 6 объявила принципъ равноправія людей и участіе всѣхъ гражданъ въ законодательствѣ основными конституціонными правами.

Теорія Руссо о законѣ, какъ о выраженіи всеобщей воли, воспринятая революціей, дѣлала немыслимымъ

---

*) Ковалевскій, ук соч. т. II, стр. 216, 221.

законодательный органъ, построенный не на основѣ всеобщаго избирательнаго права.

Въ этомъ смыслѣ рѣчь Робеспьера 22 октября 1789 г. въ національномъ собраніи ярко выражала настроеніе широкихъ общественныхъ круговъ, находившихся подъ вліяніемъ Руссо.

Практическое примѣненіе идея всеобщаго избирательнаго права получила въ законѣ 11 августа 1792 года, опредѣлявшемъ условія выборовъ въ Конвентъ. Теоретическое примѣненіе этой идеи мы встрѣчаемъ въ выработанной Конвентомъ конституціи 24 іюня 1793 года, которая впервые вводила прямые выборы.

Степенные выборы были чужды англійскому праву; сильно распространенные въ Европѣ до недавняго времени они были заимствованы изъ Франціи.

Слѣдующая конституція — Директоріи — уже отказалась отъ началъ всеобщаго избирательнаго права, и ея ограничительныя постановленія сильно напоминали конституцію 3 сент. 1791 г. Въ связи съ этими перемѣнами сталъ выдвигаться иной взглядъ на юридическую природу избирательнаго права — а именно, какъ на публичную обязанность, а не прирожденное право.

Наполеоновскія конституціи, преслѣдовавшія главнымъ образомъ цѣль создать сильную правительственную власть, при которой народному представительству удѣлялось бы по возможности минимальное вліяніе въ государственной жизни, соотвѣтственно этому видоизмѣнили и избирательный законъ.

Въ дальнѣйшемъ всеобщее избирательное право начинаетъ свое побѣдоносное шествіе съ революціоннаго 1848 года. Прежде всего оно было введено во Франціи, на этотъ разъ прочно, затѣмъ въ Швейцаріи, временно въ Германіи, почти всеобщее въ Даніи.

Наступившая съ 1849 г. въ Европѣ реакція нѣ-

сколько пріостановила развитіе всеобщаго избирательнаго права, но уже съ шестидесятыхъ годовъ минувшаго столѣтія это движеніе усиливается. Большое значеніе имѣло введеніе всеобщаго избирательнаго права Бисмаркомъ въ Германіи, притомъ въ радикальной формѣ (предварительно въ Сѣверо-Германскомъ Союзѣ). Примѣру Германіи послѣдовали нѣкоторыя нѣмецкія *), затѣмъ другія европейскія государства, и въ настоящее время всеобщее избирательное право введено въ Швейцаріи, Франціи, Греціи, Германіи, Испаніи, Бельгіи, Баденѣ, Австріи, Черногоріи, Болгаріи, Норвегіи, Даніи, Швеціи.

II.

Русское избирательное право, несмотря на свою молодость, имѣетъ уже поучительную исторію.

Впервые объ избирательномъ правѣ было сказано въ манифестѣ 18-го февраля 1905 года, въ которомъ возвѣщалось введеніе въ Россіи народнаго представительства. 6-го августа 1905 года былъ изданъ первый избирательный законъ, по которому должны были быть выбраны депутаты въ такъ называемую Булыгинскую законосовѣщательную Думу, но въ жизнь этотъ порядокъ проведенъ не былъ, оставшись въ этомъ видѣ теоретическимъ памятникомъ переходнаго времени. Манифестъ 17 октября 1905 г., создавшій въ принципѣ Думу съ законодательной компетенціей, указывалъ и на предстоящее измѣненіе избирательнаго права, въ смыслѣ привлеченія тѣхъ классовъ населенія, «которые нынѣ совсѣмъ лишены избирательныхъ правъ,

*) Мейеръ, указ. соч т I, стр. 39—62, 129—139, 142—143, 149—154, 188, 192—194.

предоставивъ за симъ дальнѣйшее развитіе начала общаго избирательнаго права вновь установленному законодательному порядку». И дѣйствительно, хотя и далеко отъ началъ всеобщаго избирательнаго права, послѣдовали измѣненія 11-го декабря 1905 г., которыя вмѣстѣ съ указами о порядкѣ выборовъ на окраинахъ) составили второй избирательный законъ, по которому и производились выборы въ 1-ю и 2-ю Государственную Думу.

Порядокъ этотъ существенно отличался отъ Положенія о выборахъ 6-го августа 1905 г., хотя и сохранилъ его названіе. Наконецъ съ роспускомъ второй Думы 3 іюня 1907 г. былъ введенъ въ дѣйствіе третій избирательный порядокъ, опять значительно разнившійся отъ предшествовавшаго. Офиціальное названіе этого третьяго, и пока послѣдняго, нынѣ дѣйствующаго порядка: «Положеніе о выборахъ въ Государственную Думу. Изданіе 1907 года».

Съ точки зрѣнія государственнаго права Положеніе о выборахъ 3-го іюня издано въ порядкѣ ст. 87 Основныхъ Законовъ, т.-е. въ порядкѣ чрезвычайнаго указа съ рѣзкимъ нарушеніемъ Основныхъ законовъ**): По-

*) Въ губерніяхъ Царства Польскаго 11-го октября 1905 г.; въ губерніяхъ Тобольской, Томской, Иркутской и Енисейской 20 октября 1905 г; объ измѣненіи Положенія о выборахъ—11-го декабря 1905 г.; на Кавказѣ—2 февраля 1906 г.; въ областяхъ Акмолинской, Семипалатинской, Уральской и Тургайской — 22 февраля 1906 г; отъ инородцевъ Астраханской и Ставропольской губ. — 25 марта 1906 г.: въ областяхъ Амурской, Приморской и Забайкальской—22 апрѣля 1906 г.; въ областяхъ Семирѣченской, Закаспійской, Самаркандской, Сыръ-Дарьинской и Ферганской — 22 апрѣля 1906 г.; отъ православнаго населенія Люблинской и Сѣдлецкой губ. — 22 апрѣля 1906 г.

**) Согласно ст. 87, мѣра, принимаемая въ чрезвычайно-указномъ порядкѣ, не можетъ вносить измѣненій ни въ Основные Законы, ни въ Учрежденія Государственнаго Совѣта или Государственной Думы, ни въ постановленія о выборахъ въ Совѣтъ или въ Думу.

ложеніе о выборахъ юридически есть указъ, не получившій силы закона, и потому обычное наименованіе Положенія о выборахъ закономъ, а не указомъ, носитъ только политическій, отнюдь не научно-юридическій характеръ.

Русское избирательное право поражаетъ съ перваго же взгляда разнообразіемъ и обиліемъ сочетавшихся въ немъ принциповъ и институтовъ.

Въ основу всей системы положено раздѣленіе на куріи, и главныхъ курій можно назвать четыре: землевладѣльческую, городскую, крестьянскую и рабочую *). О способахъ выборовъ по каждой изъ курій въ общихъ чертахъ будетъ упомянуто ниже, но избирательныя условія по куріямъ отнюдь не одинаковы по всей Россіи, а страна раздѣляется на цѣлый рядъ отдѣльныхъ мѣстностей, гдѣ дѣйствуетъ различный порядокъ. Въ основу положена губернія, но цѣлый рядъ окраинъ: Царство Польское, Кавказъ, Сибирь и т. д. нашъ избирательной порядокъ обособляетъ.

---

*) Въ Австріи до 1907 г., когда было введено всеобщее, равное и прямое избирательное право, послѣднее также было построено на куріальной системѣ. Вѣроятно оттуда она къ намъ и перешла. Избиратели дѣлились на 5 курій: 1) крупные землевладѣльцы — 74 депутата; торговыя палаты — 21 депутатъ, города — 118 депутатовъ; 4) сельскіе обыватели — 129 депутатовъ; 5) курія всеобщаго голосованія (добавленная въ 1896 г) — 72 депутата. Въ послѣдней куріи могли принимать участіе не только не выбиравшіе ранѣе совсѣмъ, но и нѣкоторыя группы участниковъ и другихъ курій, т.-е. введено было множественное активное избирательное право Выборы смѣшанные, прямые и двухстепенные: послѣдніе преимущественно для куріи сельскихъ обывателей и для части куріи всеобщаго голосованія. Сходство съ нашей системой немалое. Детали сходства будутъ указаны далѣе, но нельзя не отмѣтить, что избирательная геометрія австрійскаго права у насъ при заимствованіи была значительно ухудшена. (Законъ 21 декабря 1867 г., стт. 6—8. См. Современныя конституціи, изд. подъ ред. Гессена и Нольде т. I, 1905 г. и Лазаревскій, ук. соч. т. I, стр. 282 — 283.)

Но и среди центральной Россіи попадаются — выдѣленные въ особую избирательную группу — особыя избирательныя единицы: города, съ избирательнымъ процессомъ, совершенно отличнымъ отъ порядка, примѣняющагося въ губерніяхъ, управляемыхъ по Общему Учрежденію.

Итакъ, и въ территоріальномъ отношеніи, и въ самыхъ способахъ выборовъ различія большія, и дальнѣйшее болѣе подробно укажетъ, въ чемъ они заключаются. Наше право знаетъ прямые, двух-, трех- и четырехстепенные выборы, и въ этомъ обилии степеней оно занимаетъ исключительное положеніе, такъ какъ ни одно современное государство не знаетъ такихъ переходовъ въ одномъ и томъ же законѣ. Затѣмъ у насъ существуетъ неравное избирательное право на ряду съ равнымъ *).

Въ нашемъ правѣ, въ ст. 12 Полож. о выб., провозглашенъ, и притомъ очень опредѣленно, принципъ, что никто не можетъ имѣть на выборахъ болѣе одного голоса, и слѣд., юридически существуетъ безспорно равное избирательное право.

Однако эта юридическая безспорность можетъ въ настоящее время быть отнесена къ такъ называемому

---

*) Неравное или множественное избирательное право, при которомъ избиратель имѣетъ нѣсколько голосовъ, въ отличіе отъ равнаго: каждый избиратель — одинъ голосъ, въ настоящее время существуетъ въ Бельгіи.

Одинъ дополнительный голосъ имѣютъ: достигшіе 35 лѣтъ, женатые или вдовцы, имѣющіе законныхъ дѣтей, собственники недвижимаго имущества цѣнностью, по крайней мѣрѣ, въ 2 000 фр. и т. д.

Два дополнительныхъ голоса имѣютъ: получившіе высшее образованіе, состоящіе на государственной службѣ и т. д.

Никто не можетъ имѣть на выборахъ болѣе трехъ голосовъ.

(Ср. ст. 47 конституціи 7 февраля 1831 г. См. «Современныя конституціи» т. I, стр. 123—124.)

активному избирательному праву, т.-е. къ праву выбирать; что же касается пассивнаго, т.-е. права быть выбраннымъ, то оно послѣ указа Сената по д. Бѣлышова равнымъ уже названо быть не можетъ.

Согласно этому рѣшенію, каждый избиратель можетъ быть занесенъ въ нѣсколько избирательныхъ списковъ, соотвѣтственно количеству цензовъ, которыми онъ владѣетъ. Такимъ образомъ московскій житель, имѣющій въ Москвѣ квартирный цензъ и полный цензъ по имѣнію въ какомъ-либо уѣздѣ, будетъ одновременно занесенъ и въ списки по второму разряду въ Москвѣ, и въ списокъ по куріи землевладѣльцевъ уѣзда, и тутъ и тамъ можетъ быть избранъ: въ Москвѣ въ депутаты, такъ какъ въ Москвѣ (Петербургѣ, Одессѣ, Кіевѣ и Ригѣ) прямая подача голосовъ, а по куріи землевладѣльцевъ въ выборщики, такъ какъ по этой куріи двухстепенные выборы.

Но если съ юридической точки зрѣнія остается незыблемымъ равное активное избирательное право, то фактически о равномъ для всѣхъ правѣ избирать въ Россіи (по I раздѣлу Полож. о выб.) можно говорить лишь съ оговорками, такъ какъ въ нашемъ избирательномъ правѣ въ скрытомъ видѣ содержится множественное активное избирательное право, и это преимущество принадлежитъ землевладѣльцамъ. (См. стр. 49.)

Неравное избирательное право, какъ активное, такъ и пассивное, установлено Положеніемъ о выб. въ Царствѣ Польскомъ, Енисейской и Иркутской губерніяхъ для казаковъ уральскаго казачьяго войска и православнаго населенія Люблинской и Сѣдлецкой губерній (у послѣдняго въ связи съ вѣроисповѣднымъ признакомъ. См. ст. 372).

Въ нашемъ избирательномъ правѣ существуютъ

цензы: имущественный, возрастной (25 лѣтъ)*), осѣдлости, національный (напр., русская курія Варшавы, Кавказа и т. д.) и вѣроисповѣдный (православное населеніе Люблинской и Сѣдлецкой губ.). Отсутствуетъ лишь образовательный цензъ. Имущественный цензъ очень высокъ. У землевладѣльцевъ онъ колеблется отъ 100—800 десятинъ**), у городскихъ обывателей не ниже послѣдняго разряда промысловаго или квартирнаго налога. Нерѣдко законъ требуетъ отъ избирателя одновременнаго удовлетворенія нѣсколькимъ цензамъ: напр., у землевладѣльцевъ имущественному и возрастному, но еще чаще совпаденія трехъ цензовъ: напр., у горожанъ и крестьянъ.

«Положеніе о выборахъ» вообще сильно напоминаетъ отчасти дѣйствующее городское, въ особенности же земское избирательное право ***), а цензы по куріи землевладѣльцевъ заимствованы почти цѣликомъ изъ расписанія для земскихъ выборовъ. Общій высокій цензовой уровень является главной причиной того, что въ выборахъ принимаетъ участіе очень небольшая часть населенія.

Въ этомъ смыслѣ законъ 3-го іюня, въ сравненіи съ предыдущимъ избирательнымъ закономъ, только сузилъ кругъ избирателей.

Слѣдующія цыфры, относящіяся къ г. Москвѣ, даютъ ясное представленіе о практическомъ примѣненіи нашего избирательнаго закона.

Такъ, общее число лицъ, внесенныхъ въ списки

---

*) Возрастной цензъ въ Венгріи — 20 лѣтъ, Англіи, Италіи, Португаліи, Швеціи, Баваріи и т. д. — 21 годъ, Пруссіи и Австріи — 24 года, Бельгіи, Испаніи, Нидерландахъ, Норвегіи, Румыніи — 25 лѣтъ, Даніи — 30 лѣтъ.

**) 25 дес. (въ видѣ исключенія) на южномъ берегу Крыма.

***) Ср. Лазаревскій, ук. соч. т. I, стр. 265, прим 1.

избирателей по г. Москвѣ при послѣднихъ, 3-ихъ выборахъ въ Г. Думу, опредѣлилось въ 46.429 (6.674 по I разряду и 39.755 по II разряду) противъ 54.866 человѣкъ, включенныхъ въ избирательные списки при 2-хъ выборахъ и противъ 56.428 чел. при 1-хъ выборахъ.

Какъ видно изъ этихъ цыфръ, число внесенныхъ въ избирательные списки при 3-хъ выборахъ уменьшилось по сравненію со 2-ми выборами на 8.437 человѣкъ или на 15,4%, а по сравненію съ 1-ми выборами — на 9.999 человѣкъ или на 17,7%.

Такое значительное сокращеніе числа избирателей при выборахъ въ 3-ю Думу должно быть почти всецѣло отнесено на вліяніе новаго избирательнаго закона, на основаніи котораго были организованы 3-и выборы *).

Слѣдуетъ отмѣтить одно характерное обстоятельство. Какъ извѣстно, до изданія избирательнаго закона 11-го декабря 1905 г. выборы въ Думу должны были быть произведены по закону 6-го августа 1905 г., и Московская Городская Управа заготовила уже списки. Однако дополнительный законъ 11-го декабря 1905 г. сильно расширилъ кругъ избирателей, и Управѣ пришлось дополнять составленные списки новыми избирателями.

Такимъ образомъ на выборахъ въ 1-ую Думу:

По закону 6 авг. было включено: 8117 избир. или 14,4%.
По закону 11 дек. добавлено .... 48311 избир. или 85,6%.

Итого... 56.428 избир. или 100%.

*) Отчетъ Московской Городской Управы о выборахъ по г. Москвѣ въ Гос Думу 3-го призыва, стр. 67.

Въ 3-ю Думу:

По 1-му разряду было включено: ... 6674 или 14,4%.
По 2-му разряду было включено: ... 39755 или 85,6%.

Итого ..... 46329 или 100%.

Какъ видно изъ этой таблички, число избирателей, включенныхъ въ основные избирательные списки 1-хъ выборовъ (на основаніи закона 6 авг.) составляло 14,4% общаго числа избирателей, внесенныхъ въ списки 1-хъ выборовъ — подобно тому, какъ при 3-ихъ выборахъ число избирателей перваго разряда, выбирающихъ половину членовъ Гос. Думы отъ Москвы, составляло 14,4% общаго числа избирателей *).

Количественному тождеству въ данномъ случаѣ соотвѣтствовало, до нѣкоторой степени, и качественное тождество состава избирателей**).

Это не случайное совпаденіе ярко характеризуетъ политическое направленіе закона. То, что было отвергнуто въ 1905 году, какъ неудовлетворительное, менѣе чѣмъ черезъ два года становится опять закономъ, и на примѣрѣ Москвы ясно видно, что законъ 3-го іюня ограничилъ предыдущую избирательную систему булыгинскими рамками.

Однако и среди суженнаго круга избирателей страны доли участія въ самыхъ выборахъ распредѣлены далеко не равномѣрно. Наиболѣе привилегированное положеніе среди остальныхъ курій занимаетъ курія землевладѣльцевъ-помѣщиковъ и притомъ крупныхъ ***).

*) Отчетъ М. Г. Управы, стр. 68.

**) Отчетъ, стр. 69

***) Нашу систему въ смыслѣ господства на выборахъ зажиточныхъ классовъ населенія нѣсколько напоминаетъ прусская, хотя послѣдняя и отличается конструкціей. Въ Пруссіи имущественный цензъ (нало-

Выборы членовъ Думы производятся въ Губернскихъ Избирательныхъ Собраніяхъ, куда каждая курія посылаетъ своихъ выборщиковъ. И вотъ, изъ 52 губерній, управляемыхъ по Общему Учрежденію, и Области Войска Донского, т.-е изъ 53 округовъ, въ 32 землевладѣльцы располагаютъ абсолютнымъ большинствомъ выборщиковъ въ Губернскихъ Избирательныхъ Собраніяхъ, т.-е. число выборщиковъ отъ землевладѣльцевъ больше числа выборщиковъ отъ горожанъ, крестьянъ и рабочихъ, сложенныхъ вмѣстѣ, и настолько подчасъ

говый) довольно низокъ. Вся страна дѣлится на парламентскіе избирательные округа, послѣдніе на секціи. Въ каждой общинѣ составляется списокъ всѣхъ плательщиковъ прямыхъ налоговъ въ нисходящемъ порядкѣ, начиная съ тѣхъ, кто платитъ наибольшую сумму, и общій итогъ дѣлится на три равныя части. Плательщики налоговъ, входящіе въ первую треть, образуютъ первый классъ избирателей, во вторую — второй, въ послѣднюю — третій. Хотя суммы уплачиваемыхъ каждой группой избирателей налоговъ и одинаковы, но понятно, что численность избирателей не равна Каждый классъ, т.-е. въ среднемъ, по статистическимъ даннымъ, $3^1/_2\%$ избирателей перваго класса, 12% второго и $84^1/_2\%$ — третьяго, выбираетъ одинаковое количество (по одной трети) выборщиковъ.

Ясно, что $15^1/_2\%$ избирателей первыхъ двухъ классовъ, выбирая $^2/_3$ выборщиковъ, рѣшаютъ судьбу выборовъ.

Въ отдѣльныхъ округахъ, напр., въ одномъ изъ избирательныхъ участковъ Берлина, въ первый классъ входитъ 0,3 во второй 3,7 и третій — 96 процентовъ избирателей.

При такой системѣ вполнѣ возможенъ случай, какъ, напр, въ Берлинѣ, гдѣ въ 1893 г было 18 участковъ съ однимъ и 78 участковъ съ двумя избирателями перваго класса,— и, слѣд., одинъ избиратель перваго выбираетъ столько же выборщиковъ, сколько иногда сотни избирателей третьяго класса. Роль послѣдняго ничтожна, и рабочіе въ Пруссіи имѣютъ лишь кажущееся представительство. Выборы установлены двухстепенные Насколько плутократична система, видно изъ того, что имперскій канцлеръ и министры выбираютъ въ третьемъ классѣ. (Мейеръ, ук. соч. т II, стр. 20 — 26, Лазаревскій, ук. соч. т. I, стр. 283 — 285)

больше, что въ нѣкоторыхъ губерніяхъ, какъ, напр., въ Полтавской, достигаетъ почти двухъ третей (на 155 выборщиковъ — 100 отъ землевлад.); въ 4 губерніяхъ число выборщиковъ отъ землевладѣльцевъ составляетъ 50% общаго числа выборщиковъ, а въ остальныхъ губерніяхъ оно колеблется отъ 40—49% и лишь въ одной составляетъ 39%.

По нашему избирательному закону ни военные, ни женщины не допускаются къ участію въ выборахъ, однако законъ предоставляетъ возможность использовать ихъ цензъ, и притомъ только цензъ по недвижимости. Женщина можетъ передать свой цензъ по довѣренности мужу или сыну, военный сыну. Такое передовѣріе имѣется и въ нашемъ городовомъ и земскомъ избирательномъ правѣ; изъ западныхъ государствъ оно до недавняго времени существовало въ Австріи. Цѣль этого института — привлеченіе возможно большаго числа голосовъ на выборы, а такъ какъ это привлеченіе имѣетъ въ виду только владѣльцевъ недвижимости, то главнымъ образомъ эта льгота и касается землевладѣльцевъ, которыхъ реакціонный законъ считаетъ благонадежнымъ элементомъ.

Здѣсь возникаетъ интересный юридическій вопросъ: пользуются ли женщины въ Россіи избирательнымъ правомъ по цензу недвижимости? Этотъ вопросъ, въ особенности, если имѣть въ виду реакціонный характеръ Положенія о выборахъ, можетъ показаться парадоксальнымъ, однако, на самомъ дѣлѣ, онъ имѣетъ свои основанія.

Правда, лично женщина, имѣющая цензъ, не можетъ принимать участія въ выборахъ. Подать свой голосъ она можетъ только черезъ представителя, которому и передаетъ для этой цѣли свой цензъ.

То же обстоятельство, что въ качествѣ представи-

телей такой женщины могутъ быть только мужъ или сынъ, а не всякое лицо мужского пола, значенія не имѣетъ, и ограниченность выбора представителя не лишаетъ институтъ представительства его цѣлостности. Затѣмъ, несмотря на то, что голосъ подаетъ мужъ или сынъ, субъектомъ избирательнаго права является женщина, владѣющая цензомъ.

Въ видѣ иллюстраціи можно привести слѣдующее: кто-либо ведетъ въ судѣ дѣло черезъ повѣреннаго. Хотя повсюду дѣйствуетъ повѣренный, но носителемъ правъ и обязанностей является лицо, уполномочившее на веденіе дѣла, а не адвокатъ.

Можно возразить, что женщина потому уже не имѣетъ избирательнаго права, что она *обязана* обратиться къ мужу или сыну.

Но и при этой обязанности характеръ представительства не нарушается.

Напр., въ Германіи по закону всѣ лица, ведущія дѣла въ коллегіальныхъ судахъ первой инстанціи, т.-е. земскихъ судахъ, и во всѣхъ высшихъ инстанціяхъ *обязаны* обращаться къ повѣреннымъ для веденія дѣлъ Anwaltszwang)*), и отъ этого довѣрители не перестаютъ быть субъектами правъ.

Конечно, нельзя говорить о томъ, что мужъ или сынъ осуществляютъ свое избирательное право, такъ какъ такой взглядъ приводитъ къ чрезвычайно странному юридическому положенію: лицо можетъ осуществить свое право не иначе, какъ на основаніи довѣренности и притомъ спеціальной.

Но если Сенатъ придерживается такого взгляда, то слѣдовало бы вывести отсюда, что смерть женщины, владѣющей цензомъ, не вліяетъ на избирательныя права

*) Zivilprozessordnung § 74. Сравн Е В. Васьковскій «Организація адвокатуры» 1893 г. стр. 264—265.

мужа или сына, ибо послѣдніе, по взгляду Сената, осуществляютъ свое собственное избирательное право.

Однако въ противорѣчіи съ своимъ собственнымъ взглядомъ Сенатъ разъяснилъ, что сынъ или мужъ «теряетъ этотъ цензъ, хотя бы онъ и состоялъ въ числѣ наслѣдниковъ, но при условіи, исключающемъ возможность выяснить, соотвѣтствуетъ ли размѣръ причитающагося на его долю наслѣдства размѣрамъ установленнаго ценза» *) (см. стр. 68).

Такимъ образомъ и съ точки зрѣнія этого разъясненія совершенно ясна зависимость мужа или сына-избирателя отъ женщины-избирательницы, передающей осуществленіе своего права по довѣренности.

Нѣсколько освѣщаютъ это мѣсто нашего избирательнаго права нѣкоторыя статьи Земскаго и Городового Положенія, откуда и заимствовано участіе женщинъ въ государственныхъ выборахъ и откуда слѣдуетъ, что женщины не могутъ избирать и участвовать въ собраніяхъ *лично*, а должны это дѣлать черезъ представителей и что представитель можетъ пользоваться на выборахъ двумя голосами: однимъ собственнымъ и однимъ по праву представительства **).

Въ Австріи, гдѣ имѣется такой же институтъ, за женщинами признается избирательное право ***).

---

*) Ср. «Право» 1907 г. № 36, стр. 2334—2335

**) Срав. стт. 17 и 18 Положенія о губернскихъ и уѣздныхъ учрежденіяхъ (Св. Зак. т. II, изд. 1892 г.) и стт. 18, 19 и 24 приложеній къ Городовому Положенію (Св Зак. т. II, по прод. 1906 г.).

***) Только въ куріи крупныхъ землевладѣльцевъ избирательное право признается также и за женщинами, владѣющими опредѣленнымъ количествомъ земли; но эти женщины могутъ участвовать въ выборахъ лишь черезъ особыхъ представителей или уполномоченныхъ. (Мейеръ, ук. соч. т. I, стр. 229.)

Ср. K. Hugelmann, Studien zum österreichischen Verfassungsrechte, 1886, I, стр. 73.

Съ этой точки зрѣнія естественнѣе всего говорить о несомнѣнномъ правѣ женщины на участіе въ выборахъ по цензу недвижимости, при чемъ осуществленіе этого права она по закону должна возложить на опредѣленнаго уполномоченнаго: сына или мужа. Этотъ взглядъ вполнѣ соотвѣтствуетъ и природѣ этой особенности австрійскаго и русскаго права.

Законодатель желалъ возможно болѣе полнаго участія землевладѣльцевъ въ выборахъ. Разъ отсюда вытекло и допущеніе къ выборамъ женщинъ, только голосующихъ не лично, то ясно, что иначе, какъ избирательнымъ правомъ ихъ прикосновенность къ выборамъ назвать нельзя.

Фактически же и голосуютъ онѣ, такъ какъ нельзя думать, что женщина уполномочитъ того, кто подастъ голосъ за нежелательнаго ей кандидата.

На нашъ взглядъ въ русской избирательной системѣ содержится женское избирательное право, имѣющее въ такомъ видѣ не столько практическое, сколько принципальное значеніе.

Той же мыслью, облегчить землевладѣльцамъ доступъ и господство на выборахъ, продиктовано и исключеніе ценза осѣдлости по землевладѣльческой куріи. Такъ избиратель-помѣщикъ не обязанъ лично проживать по мѣсту выборовъ, что требуется, напр., отъ крестьянъ, цензъ которыхъ также заключается въ недвижимости, и, слѣдовательно, избиратель-помѣщикъ, отсутствующій изъ уѣзда въ теченіе цѣлаго ряда лѣтъ, будетъ занесенъ въ списокъ.

Законъ требуетъ только, чтобы самой недвижимостью избиратель владѣлъ не менѣе года, но и здѣсь, въ отличіе отъ требованій, предъявляемыхъ избирателямъ по инымъ цензамъ, допускаетъ льготу: при исчисленіи годичнаго срока владѣнія недвижимымъ имуществомъ

принимается въ расчетъ и срокъ владѣнія этимъ имуществомъ наслѣдодателя въ восходящей линіи.

При исчисленіи не требуется утвержденія въ правахъ наслѣдства, а достаточно «доказательствъ фактическаго владѣнія» *).

Избирательный законъ, собравъ при помощи указанныхъ облегченій землевладѣльческую, въ значительной степени дворянскую, курію, задается цѣлью сохранить ее въ неприкосновенности и чистотѣ. Для этого къ яркимъ соціальнымъ штрихамъ прибавляется еще отчасти и сословный: ни крестьяне, приписанные къ волости даннаго уѣзда, ни казаки, ни рабочіе не могутъ быть включены въ списки избирателей по куріи землевладѣльцевъ уѣзда, если даже и имѣютъ цензъ. Исключена по Пол. о выб. 3 іюня 1907 г. изъ куріи землевладѣльцевъ и цѣлая категорія избирателей: арендаторы и управляющіе имѣніями, принимавшіе участіе въ выборахъ въ 1 и 2 Думу (Указъ 11-го декабря 1905 г., III), и тѣмъ самымъ Пол. о выб. 1907 г. вернулось и въ этомъ отношеніи къ булыгинскому закону. Сохранила эта категорія избирателей свои избирательныя права по новому избир. закону въ Царствѣ Польскомъ и др. мѣстностяхъ, предусмотрѣнныхъ II раздѣломъ Пол. о выб. (ст. 248). Смыслъ такого рѣзкаго обособленія курій можетъ быть одинъ: составители закона хотѣли избѣгнуть смѣшенія избирателей. въ особенности же наводненія куріи землевладѣльцевъ элементомъ, какъ увидимъ ниже, мало благонадежнымъ, въ родѣ крестьянъ.

При всемъ изложенномъ, выборы для крупныхъ землевладѣльцевъ установлены двухстепенные, для мелкихъ же землевладѣльцевъ трехстепенные.

---

*) См. ст. 65 Полож. о выб. и примѣч. Мин. Внутр Дѣлъ

На случай, если бы жизнь не оправдала надеждъ составителей закона и составъ съѣзда землевладѣльцевъ оказался бы такимъ, что оставить его въ цѣломъ видѣ было бы мало желательно для администраціи съ той или иной точки зрѣнія, то администраціи предоставлено право дробить съѣздъ по разнымъ признакамъ: по мѣстностямъ уѣзда, по размѣру цензовъ, по національностямъ избирателей.

Льготы, предоставленныя землевладѣльцамъ, касаются ихъ съ двухъ сторонъ: съ сословной, какъ помѣстнаго дворянства, по преимуществу, и съ соціальной, какъ крупныхъ владѣльцевъ недвижимости. Съ послѣдней точки зрѣнія, менѣе специфической, льготы касаются и другихъ группъ владѣльцевъ недвижимости, напр., крупныхъ городскихъ собственниковъ.

Полож. о выборахъ 3-го іюня 1907 г. прежде всего значительно сократило число городовъ, имѣвшихъ отдѣльное и самостоятельное представительство въ Госуд. Думѣ, оно понижено съ 26 до 7.

Въ отличіе отъ прежде дѣйствовавшаго порядка, когда во всѣхъ 26-ти городахъ все допущенное къ выборамъ населеніе выбирало 160 или 80 выборщиковъ, а послѣдніе вмѣстѣ — членовъ Думы, въ настоящее время 5 городовъ: Петербургъ, Москва, Кіевъ, Одесса и Рига раздѣлены на 2 разряда каждый, по которымъ разнородныя въ имущественномъ отношеніи группы городскихъ избирателей, путемъ прямой подачи голосовъ, выбираютъ членовъ Думы.

Въ первый разрядъ пяти городовъ и первый съѣздъ остальныхъ городовъ, включенныхъ въ общую губернскую избирательную систему, допущены лишь владѣльцы крупной недвижимости или крупныхъ торговыхъ предпріятій. Насколько искусственно подобное раздѣленіе, видно на примѣрѣ Москвы, гдѣ при вы-

борахъ въ третью Думу во II разрядѣ было 85,6% общаго числа избирателей, а въ I лишь 14,4%, т.-е. $^1/_7$ общаго числа избирателей, и тѣмъ не менѣе и тотъ и другой разрядъ выбираютъ по 2 депутата! Ясно, что первенствующая роль въ дѣлѣ избранія 4-хъ членовъ Думы отъ Москвы предоставлена, какъ выражается отчетъ Московской Городской Управы, «сравнительно небольшой части избирателей, обладающей болѣе крупными имущественными цензами» *).

Общими теоретическими соображеніями, конечно, невозможно объяснить такое намѣренное выдѣленіе наиболѣе зажиточной части городского населенія и такое извращеніе пропорціональнаго представительства, но если имѣть въ виду все ту же тенденцію составителей закона: обезпечить на выборахъ большинство наиболѣе богатымъ слоямъ населенія, то тогда многое, съ точки зрѣнія конституціоннаго права осужденное, станетъ весьма умѣстнымъ, хотя и слишкомъ откровеннымъ.

А что такая тенденція доминируетъ въ Положеніи о выборахъ 3 іюня 1907 г., видно хотя бы на примѣрѣ Москвы, гдѣ всѣ избиратели въ третью Думу составляли 3,9% всего городского населенія (изъ нихъ избиратели I разряда только 0,5%), а если взять по отношенію къ общему числу политически правоспособнаго населенія Москвы — тогда число избирателей составитъ 16,5%, въ томъ числѣ 2,4% по I разряду и 14,1% по II **).

Высокій цензъ — единственная причина того, что

*) Отчетъ, стр. 68.

**) Отчетъ Моск. Гор. Управы, стр. 70. Общее количество населенія взято по переписи 1902 г., въ то время, какъ число избирателей — по даннымъ 1907 г. Естественно, что къ 1907 г. народонаселеніе возросло, и, слѣд., % избирателей долженъ на самомъ дѣлѣ быть еще ниже. На первыхъ выборахъ избирателей было 20,1% и на вторыхъ 19,5%.

депутаты отъ Москвы по II разряду выбираются на самомъ дѣлѣ $^1/_7$ (политически правоспособнаго населенія), а по I разряду $^1/_{45}$. То же самое можно сказать и о другихъ городахъ съ прямой подачей голосовъ, до извѣстной степени эти цыфры характерны и для всѣхъ русскихъ городовъ, гдѣ установленъ такой же цензъ.

Если до сихъ поръ, знакомясь съ выборами отъ землевладѣльцевъ и отъ первыхъ разрядовъ 5-ти городовъ съ прямой подачей голосовъ и аналогичныхъ имъ первыхъ съѣздовъ остальныхъ городовъ съ двухстепенными выборами, мы видѣли благожелательное къ нимъ отношеніе закона и его толкователей, то совершенно обратное замѣчается по отношенію ко вторымъ разрядамъ и вторымъ съѣздамъ городскихъ избирателей.

Мы имѣемъ въ виду такъ называемое разъясненіе Сената. Всѣмъ извѣстно, какъ часто эти разъясненія носили тенденціозно-политическій характеръ, какъ далеки они были отъ дѣйствительнаго научнаго, строго-юридическаго толкованія закона, какъ часто случай или лица, относительно которыхъ разъясненіе выносилось, предопредѣляли и самый взглядъ Сената.

Достаточно вспомнить, какъ Сенатъ разъяснилъ понятіе «квартиры» — ценза для городскихъ избирателей второго съѣзда и разряда, какъ лишилъ избирательныхъ правъ, привлеченныхъ по 129 ст., хотя ст. 10 Полож. говоритъ о «подвергшихся суду и... когда они судебными приговорами не оправданы» и, слѣдовательно, имѣетъ въ виду не привлеченныхъ, а осужденныхъ (справедливость этого взгляда была признана и Думой, см. стр. 64), или исключилъ изъ крестьянской куріи крестьянъ, занимающихъ должности секретаря уѣздной земской управы и учителей въ народныхъ училищахъ (стр. 90) и т. д. и т. д.

Такая разъяснительная дѣятельность имѣла не малыя послѣдствія. Такъ, по одной Москвѣ при 2-хъ выборахъ, на основаніи сенатскихъ разъясненій, было исключено изъ избирательныхъ списковъ 3.800 человѣкъ, въ томъ числѣ 1.140 лицъ, бывшихъ избирателями при первыхъ выборахъ. Затѣмъ разъясненія Министерства Внутреннихъ Дѣлъ, изданныя въ видѣ инструкціи, которая вводила явочный порядокъ регистраціи избирателей, обладавшихъ цензомъ по отдѣльной квартирѣ, не облагаемой налогомъ, сократили при 2-хъ выборахъ число избирателей 2-го разряда противъ первыхъ выборовъ на 8 500 человѣкъ[1]).

Эта инструкція почти въ одинаковомъ видѣ относится какъ къ городамъ съ прямой, такъ и съ двухстепенной подачей голосовъ.

Естественно, что и безъ того небольшое количество избирателей по 2-мъ разрядамъ и съѣздамъ подъ вліяніемъ такихъ разъясненій сильно уменьшается, отдѣльныя лица, выставляемыя кандидатами въ выборщики или члены Думы, устраняются иногда почти спеціально для нихъ изданными указами, если только мѣстная администрація не вышлетъ такихъ кандидатовъ изъ предѣловъ данной мѣстности еще ранѣе въ административномъ порядкѣ.

Количество выборщиковъ въ губернскомъ или областномъ избирательномъ собраніи отъ городовъ, нигдѣ не будучи обсолютно значительнымъ, слагается изъ 2-хъ частей: выборщики отъ 1-го съѣзда, плюсъ выборщики отъ 2-го съѣзда городскихъ избирателей. И вотъ, хотя, какъ мы видѣли, число избирателей по 1-му съѣзду всегда меньше числа избирателей по второму съѣзду.

---

[1]) Отчетъ Городск. Упр., стр. 68, прим.

количество выборщиковъ отъ 1-го съѣзда только въ 2-хъ изъ 53-хъ избирательныхъ округовъ равно количеству выборщиковъ отъ 2-го съѣзда, а въ остальныхъ 51-ихъ округахъ первое всегда превышаетъ второе.

Какъ уже указано, число выборщиковъ отъ городовъ въ Губернскомъ Избир. Собраніи невелико, и хотя опредѣленное число депутатовъ и должно быть выбрано, но рѣшающее значеніе при выборѣ того или другого лица въ члены Думы — отъ городскихъ съѣздовъ все же принадлежитъ въ большинствѣ случаевъ землевладѣльцамъ.

Систему курій, проведенную въ нашемъ избирательномъ правѣ, можно разсматривать какъ до извѣстной степени построенную на принципѣ сословного обособленія. И такая точка зрѣнія приложима въ особенности къ куріи крестьянской. Ихъ общая сословная обособленность нашла большое примѣненіе въ актѣ 3-го іюня, въ смыслѣ выдѣленія въ особую группу — курію, однако до конца эта точка зрѣнія выдержана не была, такъ какъ далеко не только принадлежность къ сословію — въ видѣ приписки къ сельскому обществу — является цензомъ, а требуется также и наличность имущественнаго ценза. Участвуютъ въ выборахъ только приписанные къ волостямъ и живущіе въ нихъ не менѣе года домохозяева, т.-е. ведущіе личное самостоятельное хозяйство на надѣльной или пріобрѣтенной въ собственность землѣ.

Какъ видимъ, здѣсь налицо сочетаніе 3-хъ цензовъ: осѣдлости, имущественнаго и возрастнаго.

Въ цензахъ по недвижимости у крестьянъ есть много общаго съ цензами землевладѣльцевъ. Есть и существенное различіе: крестьянинъ долженъ прожить цѣлый годъ до выборовъ въ деревнѣ, землевладѣлецъ

можетъ пріѣхать въ уѣздъ, гдѣ онъ состоитъ избирателемъ, въ день выборовъ.

Конечно, было бы большимъ преувеличеніемъ думать, что всѣ крестьяне, какъ таковые, обладаютъ избирательными правами. Часть истины была бы въ этой мысли, такъ какъ бо́льшая часть нашего крестьянства все же еще крѣпко сидитъ по деревнямъ. Но съ ростомъ тяги въ города, съ увеличеніемъ числа уходящихъ на заработки, отхожіе промыслы и т. д., значительная доля крестьянства перестаетъ удовлетворять требованію годичной осѣдлости, хотя бы и владѣла землей, и, слѣд., теряетъ избирательное право*).

Съ другой стороны, новая земельная политика содѣйствуетъ дальнѣйшему численному сокращенію крестьянской куріи. Дѣло въ томъ, что благодаря закону, разрѣшившему выдѣляться изъ общины и продавать надѣлы, очень многіе крестьяне пораспродали, по тѣмъ или инымъ соображеніямъ, приходившіеся на на ихъ долю земельные надѣлы и, слѣдовательно, утратили цензъ. Что въ связи и вслѣдствіе этого закона будетъ расти число безземельныхъ крестьянъ, было ясно и авторамъ закона (крѣпкіе мужички — ставка на сильныхъ); подтверждаетъ это и жизнь.

---

*) Поправка, вносимая Ук. Сената 1907 г. № 452, по которому уходъ крестьянина-домохозяина въ отхожій промыселъ на лѣтніе мѣсяцы при наличности всѣхъ другихъ цензовыхъ условій не лишаетъ его избирательныхъ правъ, мало мѣняя по существу, такъ какъ, какъ разъ лѣтомъ — время полевыхъ работъ — крестьянинъ-домохозяинъ, ведущій хозяйство, не только не уходитъ на заработки, а наоборотъ, бросаетъ заработки ради деревенскаго хозяйства, только подчеркиваетъ неумѣстность требованія ценза осѣдлости отъ крестьянъ. Такое требованіе осѣдлости у крестьянъ тѣмъ болѣе характерно, что оно отсутствуетъ у другой куріи — гдѣ цензомъ служитъ также недвижимость — куріи землевладѣльцевъ, и не предъявляется къ казакамъ, въ остальномъ находящимся въ почти одинаковомъ съ крестьянами положеніи.

Возможность же продать землю соблазнительна не только для потерявшихъ связь съ деревней, но и для многихъ, еще крѣпкими нитями связанныхъ съ землей. Для увеличивающагося безземельнаго крестьянства избирательный законъ ничего не даетъ, и требованіе земельнаго ценза при увеличивающейся распродажѣ надѣловъ становится все большей и большей несправедливостью.

Ясно, что крестьянинъ какъ сословная единица и какъ владѣлецъ недвижимости будетъ меньше и меньше совпадать, и потому требованіе закона, чтобы оба эти понятія объединились въ крестьянинѣ-избирателѣ, сознательно ведетъ къ сокращенію крестьянской куріи, тѣмъ самымъ доказывая полную принципіальную несостоятельность выдѣленія крестьянъ въ отдѣльную курію. Или законъ долженъ былъ, устанавливая крестьянскую курію, установить только одинъ цензъ — сословный и допустить къ участію въ выборахъ всѣхъ крестьянъ, какъ таковыхъ, независимо отъ владѣнія землей, или, отбросивъ архаическую систему курій и сословные пережитки, допустить крестьянъ, какъ часть населенія, а не сословіе, къ участію въ общеимперскихъ выборахъ, согласно тѣмъ или инымъ цензамъ.

Выборы установлены для крестьянъ четырехстепенные. Сельскій сходъ выбираетъ членовъ волостного схода, каждый волостной сходъ выбираетъ двухъ выборныхъ въ уѣздный съѣздъ уполномоченныхъ отъ волостей, этотъ съѣздъ избираетъ опредѣленное въ особомъ расписаніи число выборщиковъ въ общее для всѣхъ курій губерніи Губернское Избирательное Собраніе, гдѣ и производятся выборы членовъ Думы. Въ послѣднемъ, какъ видно изъ расписанія, число выборщиковъ отъ крестьянъ невелико, и, сравнивая его съ числомъ выборщиковъ отъ землевладѣль-

цевъ, приходишь къ невольному выводу, что политическая физіономія крестьянскаго депутата зависитъ вполнѣ отъ усмотрѣнія землевладѣльцевъ, членовъ Собранія.

Интересно отмѣтить, какъ за небольшой періодъ времени радикально измѣнилось отношеніе правительства къ крестьянамъ.

По закону 6 авг., равно какъ и по закону 11 дек. 1905 г., крестьянамъ изъ 5.826 выборщиковъ, т.-е. выборщиковъ 51-го избирательнаго округа было предоставлено 2.529, т.-е. 43%, землевладѣльческимъ выборщикамъ 1.963, т.-е. 34% и городскимъ 1.336, т.-е. 23%*). Значеніе такого относительнаго преобладанія въ Губ. Избирательныхъ Собраніяхъ крестьянскихъ голосовъ усиливалось еще тѣмъ, что въ каждомъ Избирательномъ Собраніи прежде всего, до приступа къ остальнымъ выборамъ, крестьянскіе выборщики образовывали какъ бы отдѣльную избирательную коллегію и изъ своей среды выбирали члена Думы, затѣмъ шли общіе выборы, гдѣ число крестьянскихъ выборщиковъ играло дальнѣйшую немалую роль.

Все это говоритъ лишь о довѣріи правительства къ крестьянству. И дѣйствительно, въ началѣ освободительнаго движенія, когда земскіе съѣзды, состоявшіе преимущественно изъ землевладѣльцевъ, опредѣленно заговорили о введеніи конституціи, правительство думало найти противовѣсъ освободительнымъ стремленіямъ земскихъ съѣздовъ и революціи въ крестьянахъ, видя въ нихъ прежде всего элементъ съ сильнымъ монархическимъ чувствомъ, оплотъ самодержавія, наименѣе подверженный вліянію освободительныхъ идей.

Какъ извѣстно, разочарованіе наступило быстро.

---

*) Лазаревскій. Лекціи по рус. гос. пр. т. I, изд. II, стр 287.

Крестьяне заполнили ряды думской оппозиции и заговорили языкомъ, какого отъ нихъ менѣе всего ожидали. Довѣріе было подорвано въ корнѣ.

Дальнѣйшее теченіе революціи, въ особенности аграрный вопросъ, въ видѣ идеи принудительнаго отчужденія земельныхъ имуществъ, вызвали въ жизни на правомъ флангѣ русской политической арены особую организацію землевладѣльцевъ, извѣстную подъ названіемъ объединеннаго дворянства. Цѣлый рядъ чрезвычайно интересныхъ моментовъ, отчасти выясненныхъ уже и въ настоящее время, которые мы оставляемъ въ сторонѣ, привелъ къ тому, что эта организація получила исключительное вліяніе на правительство, выставила рядъ требованій, среди которыхъ находилось и требованіе измѣненія избирательнаго закона.

Ни первая, ни вторая Дума не давали какой-либо надежды съѣзду объединеннаго дворянства, что законъ, по которому они выбраны, когда либо дастъ правое большинство *).

Опредѣленныя классовыя стремленія, главнымъ образомъ желаніе всѣми силами избѣжать отчужденія земель, что казалось неизбѣжнымъ въ той или иной формѣ при первыхъ двухъ Думахъ, отчужденіе естественно способнаго ослабить имущественную, а вмѣстѣ съ ней и политическую силу помѣстнаго дворянства, заставили прежде всего желать, если не уничтоженія, то измѣненія соціальной и политической физіономіи Думы.

Изданіе Положенія о выборахъ 3-го іюня 1907 г. несомнѣнно нарушавшее Основные Законы, ярко иллюстрировало измѣнившіяся симпатіи правительства.

Какъ мы уже видѣли, преобладающее значеніе на

*) Сравн. рѣчь Милюкова въ Госуд. Думѣ 5 ноября 1908 г. Стеногр. отчеты 3-й Думы, сессія вторая, часть I, стр 776.

выборахъ, то мѣсто, которое ранѣе занимали крестьяне, заняли землевладѣльцы. Въ то время землевладѣльцы— о дальнѣйшемъ сейчасъ говорить не приходится — были дѣйствительной опорой правительства въ вопросахъ политическихъ, а правительство несомнѣнной опорой, если не исполнителемъ, желаній и требованій помѣстнаго дворянства, т.-е. землевладѣльцевъ.

Союзъ былъ заключенъ, взаимная поддержка была обезпечена, и законнымъ, пока первымъ, плодомъ явился актъ 3-го іюня.

Въ соотношеніи числа крестьянскихъ и землевладѣльческихъ выборщиковъ въ нашихъ избирательныхъ системахъ, какъ въ фокусѣ, наиболѣе яркими штрихами обрисованы и наиболѣе желанныя цѣли авторовъ этихъ системъ. Конечно, странно и наивно было бы подходить къ тому или иному распредѣленію выборщиковъ по уѣздамъ или депутатовъ по губерніямъ съ общетеоретической точки зрѣнія: наука не объяснитъ, почему Вятская губ., насчитывающая 3.683.600 чел. населенія, посылаетъ 8 депутатовъ, а Курская губ.— при 2.959.200 чел. населенія — 11 членовъ Думы*), какъ не объяснитъ и большинства цыфръ и большинства особенностей нашего избирательнаго порядка; ихъ политическую цѣль съ вѣроятностью легко угадать и теперь, ясна она будетъ тогда, когда матеріалы составителей закона будутъ извлечены изъ архивовъ и по нимъ можно будетъ прослѣдить, какое и кому изъ ближайшихъ вдохновителей авторовъ закона была выгодна и нужна цыфра или особенность послѣдняго. Еще одна ограничительная особенность, установленная для крестьянъ, характерна для него.

За послѣднее время сильно увеличивается число

*) Ежегодникъ Россіи: Центр. Стат. Комит. Мин. Внутр. Дѣлъ. Изд. 1910.

крестьянъ, владѣющихъ покупной землей, равно какъ и количество земли, собранной въ отдѣльныхъ рукахъ, бываетъ значительно. Казалось бы естественнымъ допустить крестьянина-землевладѣльца, если онъ обладаетъ нужнымъ цензомъ, въ курію землевладѣльцевъ такъ же, какъ допускаются и горожане. Однако разъясненія Мин. Внутреннихъ Дѣлъ закрываютъ доступъ къ участію въ выборахъ по съѣзду землевладѣльцевъ, крупныхъ и мелкихъ, всѣмъ крестьянамъ, приписаннымъ къ сельскимъ обществамъ или волостямъ даннаго уѣзда, даже при наличности ценза. Это постановленіе Пол. о выб. тѣмъ болѣе дѣйствительно, что крестьянинъ, имѣющій земельный цензъ, но не въ томъ уѣздѣ, гдѣ приписанъ къ волости, а въ другомъ, вполнѣ можетъ быть занесенъ въ послѣднемъ и въ списки землевладѣльцевъ.

Такимъ образомъ, говорить о томъ, что причиной такого ограниченія является желаніе провести принципъ строгаго обособленія курій, не приходится. Здѣсь гораздо болѣе приложимы объясненія практическаго характера, объясненія, которыя будутъ вѣрны не только для даннаго случая, не только для крестьянской куріи, но, пожалуй, и для всего избирательнаго порядка, этого удивительнаго и откровеннаго памятника опредѣленныхъ политическихъ и соціальныхъ симпатій составителей Положенія.

Очень скромное мѣсто въ Пол. о выб. отведено рабочимъ. Въ сущности нельзя даже сказать, что существуетъ у насъ избиратель-рабочій. Такового нѣтъ, такъ какъ на выборахъ участвуетъ не каждый отдѣльный рабочій, а лишь предпріятія фабрично-заводскаго, горнаго, горно-заводскаго и желѣзнодорожнаго характера, въ которыхъ занято не менѣе 50 рабочихъ мужского пола. Что избирательными единицами являются пред-

пріятія опредѣленнаго характера, видно еще изъ того, что отъ рабочихъ этихъ предпріятій не требуется возрастнаго ценза 25 л., вообще необходимаго для каждаго избирателя; не требуетъ отъ отдѣльнаго рабочаго законъ и несудимости по ст. 10, такъ какъ требуется лишь наличность 50 рабочихъ мужского пола, и очевидно, что въ избирательной единицѣ — предпріятіи — могутъ быть въ качествѣ рабочихъ сплошь не достигшіе 25 лѣтъ и среди нихъ судившіеся за дѣянія, предусмотрѣнныя ст. 10 и неоправданные, и, тѣмъ не менѣе, предпріятіе изберетъ положенное число уполномоченныхъ.

Въ отличіе отъ рабочихъ, уполномоченные должны удовлетворять и возрастному цензу и требованіямъ ст. 10, и, кромѣ того, еще одному условію: прослужить въ предпріятіи, отъ котораго они избраны, до выборовъ не менѣе 6 мѣсяцевъ.

Такимъ образомъ, нельзя говорить въ точномъ смыслѣ объ избирательномъ правѣ рабочихъ, и ни одинъ рабочій, какъ таковой, ни въ одиночку, ни въ любомъ предпріятіи не можетъ сказать, что онъ обладаетъ избирательнымъ правомъ, такъ какъ избирателя-рабочаго наше Пол. о выб. не знаетъ, а можно лишь говорить о представительствѣ предпріятій опредѣленнаго рода, и даже Сенатъ, учитывая это, называетъ рабочее представительство «групповымъ представительствомъ» ихъ интересовъ, при чемъ осуществленіе этого интереса предоставляется лишь крупнымъ промышленнымъ заведеніямъ (ук. Сен. 1906 г., № 46).

Это различіе имѣетъ не только теоретическое, но и практическое значеніе. Если бы при описанныхъ условіяхъ, т.-е. при отсутствіи всякаго ценза, избирателемъ былъ бы каждый отдѣльный рабочій, а не предпріятіе, то мы имѣли бы въ этой стадіи выборовъ самое демократическое рабочее избирательное право.

Насколько же оно въ дѣйствительности таково, будетъ видно изъ дальнѣйшаго изложенія.

Требованіе, чтобы предпріятіе носило заводскій, фабричный и тому подобный характеръ, совершенно лишаетъ цѣлый рядъ заведеній полуфабричнаго, полуремесленнаго типа, даже съ очень большимъ числомъ рабочихъ, всякаго представительства. (См. разъясн. къ ст. 43.)

Рабочіе каждаго предпріятія, удовлетворяющаго требованію ст. 43, выбираютъ уполномоченныхъ въ губернскій съѣздъ отъ рабочихъ, послѣдній выбираетъ выборщиковъ въ Губернское Избирательное Собраніе, гдѣ ужъ и производятся выборы членовъ Думы; т.-е. для рабочихъ установлены трехстепенные выборы.

Расчетъ, по которому выбираются уполномоченные, нельзя назвать справедливымъ по отношенію къ рабочимъ: имѣетъ ли предпріятіе 50, 500 или 1.000 рабочихъ, оно выбираетъ во всѣхъ случаяхъ одного уполномоченнаго. Въ предпріятіяхъ съ числомъ рабочихъ свыше тысячи, рабочіе избираютъ по одному уполномоченному на каждую полную тысячу.

Такимъ образомъ, предпріятіе съ 50 рабочими и предпріятіе, въ которомъ занято почти двѣ тысячи рабочихъ (до 1.999 раб.), т.-е. почти въ сорокъ разъ большее, будутъ представлены въ съѣздѣ уполномоченныхъ одинаково: однимъ уполномоченнымъ.

Но эта несправедливость совершенно блѣднѣетъ передъ цѣлымъ рядомъ другихъ.

Какъ уже указано, съѣздъ уполномоченныхъ отъ всѣхъ предпріятій губерніи избираетъ выборщиковъ въ Губернское Избирательное Собраніе. Число избираемыхъ выборщиковъ ничтожно. Такъ, въ Московской губ. съѣздъ уполномоченныхъ выбираетъ 9 выборщиковъ.

Въ двухъ губ.....	по шести	выборщиковъ.
въ трехъ губ.....	по пяти	выб.
въ четырехъ губ.....	по четыре	выб.
въ трехъ губ.....	по три	выб.
въ двадцати губ.....	по два	выб.
въ одиннадцати губ...	по одному	выб.
въ девяти губ.....	ни одного.	

Такимъ образомъ, изъ 53 губерній — округовъ — въ девяти рабочіе лишены вообще представительства. Но немногимъ положеніе рабочихъ лучше и въ остальныхъ округахъ, кромѣ 6 губерній*), избирательныя собранія которыхъ должны, по ст. 123, выбрать по одному члену Думы изъ числа выборщиковъ отъ съѣздовъ уполномоченныхъ отъ рабочихъ — немногимъ лучше потому, что среди общаго числа выборщиковъ въ Губ. Из. Собраніи, въ среднемъ 60—70 чел., одинъ или два, рѣдко три выборщика отъ рабочихъ, если и имѣютъ вліяніе, то самое незначительное, и, слѣд., говорить о какомъ-либо огражденіи интересовъ рабочихъ не приходится. И практически представительство рабочихъ существуетъ только въ упомянутыхъ шести губерніяхъ.

Лишены представительства рабочіе всего Кавказа, всей Сибири и Царства Польскаго, кромѣ трехъ губерній: Варшавской, Петроковской и Радомской **).

---

*) Петербургской, Московской, Владимирской, Екатеринославской, Костромской и Харьковской.

**) Избирательныя собранія этихъ губерній не должны выбирать членовъ Думы изъ среды выборщиковъ отъ рабочихъ, какъ въ 6 русскихъ губерніяхъ Число выборщиковъ распредѣляется такъ: въ Варшавскомъ Губ. Избир. Собраніи изъ 100 выборщиковъ — 7 отъ рабочихъ; въ Петроковской изъ 100 — 21 отъ рабочихъ и въ Радомской изъ 60 — одинъ отъ рабочихъ.

Изложенный порядокъ имѣетъ въ виду, какъ территоріальную избирательную единицу, губернію, гдѣ на ряду съ другими имѣется и немногочисленная рабочая курія, въ которую входятъ рабочіе всѣхъ фабричныхъ предпріятій губерніи.

Но извѣстно, что въ 5 губерніяхъ (Петербургской, Московской, Кіевской, Херсонской, Лифляндской) имѣются города съ прямой подачей голосовъ.

Съ другой стороны, фабрики и заводы очень часто расположены въ чертѣ города и въ особенности это примѣнимо къ крупнымъ городамъ.

Возникаетъ вопросъ: имѣютъ ли избирательныя права рабочіе въ предпріятіяхъ такихъ городовъ и если имѣютъ, то какимъ образомъ они эти права могутъ осуществить?

Если имѣть въ виду предпріятія опредѣленнаго типа, съ числомъ рабочихъ не менѣе 50, то въ 5 городахъ съ прямыми выборами рабочіе такихъ предпріятій избирательныхъ правъ не имѣютъ и, слѣдовательно, какъ бы многочисленны и велики эти предпріятія ни были, напр., въ Москвѣ, рабочіе куріи не образуютъ и въ выборахъ участія не принимаютъ.

Т.-е. рабочая курія существуетъ только въ губерніяхъ, но не въ городахъ.

Что же касается городовъ съ двухстепенными выборами, то такъ какъ такіе города включены въ губернское представительство, то слѣдуетъ считать, что заводскія и фабричныя предпріятія этихъ городовъ должны принимать участіе въ общегубернскихъ выборахъ отъ рабочихъ, т.-е. включаться въ общій губернскій списокъ предпріятій—избирателей.

Если же предпріятія этихъ городовъ, равно какъ и 5 городовъ съ прямой подачей голосовъ, отъ общегубернскихъ выборовъ устранены, то за отсутствіемъ

въ городахъ рабочихъ куріи уже приходится имѣть въ виду не предпріятіе, отвѣчающее требованіямъ ст. 43, а отдѣльнаго рабочаго, живущаго въ городѣ и достигшаго 25 лѣтъ, и въ такомъ случаѣ рабочій можетъ имѣть избирательное право и участвовать въ выборахъ по городу, если только обладаетъ цензомъ, т.-е. снимаетъ въ теченіе года квартиру и уплачиваетъ квартирный налогъ или владѣетъ недвижимостью и т. д. (стт. 32, 33, 42).

Но принимая участіе въ городскихъ выборахъ, рабочій является городскимъ избирателемъ, т.-е. его принадлежность къ тому или иному заводско-фабричному предпріятію не играетъ никакой роли, въ глазахъ избирательнаго закона онъ перестаетъ быть рабочимъ, а становится избирателемъ по первому или второму разряду или съѣзду.

Ясно, что на практикѣ немногіе рабочіе такихъ городовъ смогутъ воспользоваться избирательнымъ правомъ, немногіе рабочіе современной Россіи имѣютъ самостоятельную квартиру, такую квартиру, которая удовлетворяла бы требованіямъ Сената (см. стр. 87), и едва ли найдутся рабочіе, владѣющіе недвижимостью.

По получаемому же содержанію въ городскихъ и земскихъ учрежденіяхъ или на желѣзныхъ дорогахъ рабочіе могли бы принять участіе въ выборахъ, но какъ разъ по этому цензу рабочіе и нижніе служители предусмотрительно исключены.

Изложенное избирательное право рабочихъ, пожалуй, еще въ большей степени, чѣмъ другія части нашего избирательнаго права, наводитъ на мысль о томъ, что едва ли авторы Положенія о выб. имѣли въ виду «интересы ихъ группового представительства», какъ полагаетъ Сенатъ.

Ознакомленіе съ порядкомъ выборовъ отъ рабочихъ

говоритъ скорѣе объ обратномъ, о томъ, что интересы рабочихъ не только не имѣлись въ виду, но просто и сознательно игнорировались, и тѣ шесть мѣстъ, которыя предоставлены по Пол. въ Думѣ рабочимъ всей Россіи, даны, вѣроятно, потому, что совсѣмъ не дать ихъ представлялось авторамъ еще бо́льшимъ зломъ.

А такъ почти по всей Европ. Россіи почти всѣ рабочіе весьма многихъ крупныхъ предпріятій собираются, обсуждаютъ, баллотируютъ, выбираютъ, созываются губернскіе съѣзды уполномоченныхъ отъ рабочихъ, и въ итогѣ одинъ или два выборщика въ Губ. Избирательномъ Собраніи, долженствующіе чисто платонически представлять «групповые интересы» рабочихъ цѣлой губерніи (за исключеніемъ шести округовъ).

Идея пропорціональнаго представительства, осуществляемая постепенно на Западѣ, нашла, какъ это ни странно на первый взглядъ, частичное примѣненіе и въ русской избирательной системѣ. Мы имѣемъ въ виду нѣсколько своеобразное выдѣленіе русскихъ избирателей въ Литвѣ (Виленск. и Ковенской губ.), въ Царствѣ Польскомъ (въ Варшавѣ и православныхъ въ Сѣдлецкой и Люблинской губ.) и на Кавказѣ (русское населеніе Закавказья) въ особыя избирательныя коллегіи.

Какъ видно изъ соотвѣтствующихъ статей Пол. о выб. къ русскому населенію причисляются лица русскаго происхожденія: православные, старообрядцы, лютеране.

Порядокъ выборовъ преимущественно двухстепенный для всѣхъ группъ избирателей. Интересно прослѣдить, какъ въ жизни преломляется идея пропорціональнаго представительства. Такъ, напр., въ Ковенской губ. русское населеніе составляетъ 7,3% и выбираетъ одного депутата, а все остальное населеніе Ковенской губ., т.-е. 92,7% — 5 депутатовъ.

Сѣдлецкая и Люблинская губ. насчитываютъ около 22% православныхъ и посылаютъ одного члена Думы отъ православнаго населенія и двухъ отъ всего остальнаго.

Наконецъ русское населеніе Закавказья, составляющее около 6%*) всего населенія, выбираетъ одного депутата, весь же остальной Кавказъ девять.

Изъ этого краткаго перечня видно, насколько пропорціонально такое распредѣленіе.

Послѣднее, какъ основанное на національностическомъ принципѣ, вообще не должно имѣть мѣста въ культурномъ государствѣ, тѣмъ болѣе въ государствѣ не однородномъ по своему племенному составу.

Но разъ такое раздѣленіе введено, естественно было бы думать, что, напр., православное населеніе Люблинской и Сѣдлецкой губ. выбираетъ члена Думы, образуя самостоятельную избирательную коллегію, отличную отъ прочаго населенія этихъ губерній. Казалось бы, особые выборы отъ православнаго населенія губерній потому и установлены, что авторы Пол. о выб. считали безцѣльнымъ ихъ участіе въ общихъ выборахъ. потому и оградили ихъ интересы, что на общихъ выборахъ эти интересы были бы нарушены, словомъ, если выборы преслѣдуютъ одну цѣль: чтобы раздался голосъ страны и каждой части страны, то для православнаго населенія этихъ губерній въ этомъ смыслѣ все сдѣлано, его голосъ обезпеченъ.

Однако, согласно разъясненію Мин. Внутр. Дѣлъ, православное населеніе Любл. и Сѣдл. губ. не только въ особомъ порядкѣ выбираетъ отдѣльнаго члена Думы, но вмѣстѣ съ тѣмъ одновременно можетъ участвовать въ выборахъ и на общихъ, установленныхъ для Цар-

*) Цыфры взяты изъ Ежегодн. Рос., изд. Центр. Ст. Ком. М. В Д. 1910 г.

ства Польскаго основаніяхъ. Иначе говоря, хотя участіе этого населенія въ общихъ выборахъ и безцѣльно, почему и установленъ особый порядокъ, ограждающій интересы, однако можно и тутъ участвовать. Логически объяснить такое разъясненіе весьма трудно. Одинъ моментъ въ этомъ случаѣ очень интересенъ. Это разъясненіе устанавливаетъ множественное активное избирательное право для *православнаго* избирателя, т.-е въ связи съ вѣроисповѣднымъ признакомъ.

Въ противорѣчіи съ покровительственнымъ отношеніемъ къ русскому населенію окраинъ стоитъ отношеніе Пол. о выб. къ самимъ окраинамъ. Такъ, Царство Польское, вмѣсто прежнихъ 37 членовъ Думы, избираетъ теперь 14, Кавказъ, вмѣсто 29 членовъ Думы, — 10, а пять областей Туркестана и области Акмолинская, Семипалатинская, Тургайская, Уральская и Якутская совершенно лишены представительства въ Думѣ.

Такой сложный избирательный порядокъ на практикѣ долженъ вызывать не мало вопросовъ и сомнѣній.

Пол. о выб. разрѣшеніе сомнѣній возлагаетъ на Сенатъ, а наблюденіе за правильностью выборовъ на правительство, въ лицѣ Министра Внутреннихъ Дѣлъ.

Теоретически можно провести грань между разъясненіемъ сомнѣній, возложенныхъ на Сенатъ, и изданіемъ инструкцій, опредѣляющихъ подробности порядка производства выборовъ, не предусмотрѣнныхъ Пол. о выб., и наблюденіемъ за правильностью выборовъ — ролью, отведенной Министру Внутреннихъ Дѣлъ, но практически грани, раздѣляющія компетенціи того и другого органа, стираются, а опытъ предыдущихъ выборовъ показалъ, что и просто совпадаютъ.

Какъ извѣстно, Министерство Внутр. Дѣлъ издало цѣлый рядъ разъясненій отъ своего имени, обязательность и сила которыхъ совершенно аналогичны ука-

замъ Сената, но юридическая сила ихъ весьма спорна, такъ какъ въ Пол. о выб. нѣтъ статьи, которая говорила бы о правѣ Министра Внутреннихъ Дѣлъ издавать, опубликовывая отъ своего имени, разъясненія, часто «разъясняющія» не только сомнѣнія, но и цѣлыя категоріи избирателей.

Зато вполнѣ безспорно право Министра Внутреннихъ Дѣлъ блюсти общій надзоръ за правильнымъ производствомъ выборовъ, черезъ губернаторовъ и градоначальниковъ, дѣлать «всѣ распоряженія, относящіяся къ составленію избирательныхъ списковъ и производству выборовъ». Далѣе губернаторамъ и градоначальникамъ предоставляется требовать отъ подлежащихъ мѣстъ и лицъ свѣдѣнія о ходѣ и порядкѣ выборовъ, обозрѣвать выборныя производства, давать указанія къ обезпеченію правильнаго хода выборовъ и т. д. (см. ст. 24).

Какъ нетрудно увидѣть изъ этого сухого перечня, администраціи предоставлено неограниченное право вмѣшательства въ выборы въ любой ихъ стадіи и во всякомъ положеніи.

Неограниченное потому, что требованія администраціи свѣдѣній о ходѣ выборовъ и обозрѣнія выборныхъ производствъ ничѣмъ буквально не стѣснены, ничѣмъ не должны быть мотивированы.

Такая активная роль, предоставленная администраціи Пол. о выб., въ условіяхъ русской дѣйствительности особенно чревата тѣмъ вмѣшательствомъ въ выборы, которое, судя по недавнему опыту и вѣроятному близкому будущему, иначе назвать, какъ давленіемъ на выборы, нельзя.

Администрація до извѣстной степени должна быть очень совершенной, стоящей на строго законной почвѣ, чтобы при обширныхъ полномочіяхъ, предоставленныхъ ей избирательнымъ порядкомъ, отчасти даже обязы-

вающихъ вмѣшиваться въ выборы, не вліять на исходъ послѣднихъ. При малѣйшемъ же желаніи «дѣлать выборы» правительство обладаетъ безпримѣрной въ исторіи избирательныхъ системъ возможностью вліять, и каждое въ этомъ направленіи дѣйствіе всегда можетъ сослаться на ту или иную статью закона 3-го іюня, ибо чего только нельзя подвести подъ законную заботу о «правильномъ производствѣ выборовъ?»

Напр., предусмотрѣнное стт. 29, 30, 35, 38, 254 раздѣленіе съѣздовъ по всевозможнымъ признакамъ (по мѣстностямъ, роду и размѣру цензовъ, по національностямъ и т. д.) развѣ не способно въ отдѣльныхъ случаяхъ быть продиктовано исключительно желаніемъ раздробить оппозиціонные голоса или увеличить число выборщиковъ опредѣленной окраски?

Для чего установлена возможность дѣлить съѣзды? Какія общія, научныя или государственныя, основанія могутъ быть приведены въ защиту этого варварскаго института?

Раздѣленіе по національному признаку? Даже если разсуждать съ точки зрѣнія государственной философіи составителей Пол. о выб., то это лишнее, такъ какъ права русской національности достаточно ограждены, права другихъ соотвѣтственно ограничены общими правилами, и въ остальномъ законодатель очевидно долженъ былъ считаться съ фактомъ неоднороднаго населенія губерній или областей. Вѣдь въ тѣхъ мѣстностяхъ, гдѣ русское населеніе многочисленно, оно выдѣлено и имѣетъ самостоятельное представительство.

Для чего же создавать условную возможность еще разъ выдѣлить русскій элементъ, когда расписаніемъ выборщиковъ интересы послѣдняго всюду предусмотрѣны?

Не болѣе убѣдительно и раздѣленіе съѣздовъ по

роду и размѣру цензовъ. Для чего оно, когда въ нашемъ избирательномъ правѣ куріи обособлены не только по сословному, но и по экономическому признаку. Чѣмъ и отличается предварительный съѣздъ отъ съѣзда землевладѣльцевъ или крестьянской куріи, какъ не размѣромъ и родомъ земельныхъ цензовъ?

Къ чему дѣленіе избирателей по мѣстностямъ, когда выборы въ сущности протекаютъ по уѣздамъ, кромѣ послѣдней стадіи (Губернскихъ Избирательныхъ Собраній), т.-е. на такомъ ограниченномъ пространствѣ, гдѣ всѣ другъ друга прекрасно знаютъ, гдѣ всѣ особенные интересы отдѣльныхъ группъ населенія предусмотрѣны куріями, а въ предѣлахъ куріи едва ли и могутъ быть особыя противорѣчія, кромѣ отличныхъ политическихъ взглядовъ?

Такимъ образомъ, приходится искать объясненія въ другой области.

Въ нашемъ избирательномъ порядкѣ всѣ особенности проникнуты соображеніями утилитарными.

Представимъ себѣ такой случай. На съѣздъ землевладѣльцевъ уѣзда явился 21 избиратель, изъ которыхъ 12 настроены оппозиціонно, а 9 собираются поддерживать сторонниковъ правительства. Съѣздъ долженъ выбрать 7 выборщиковъ въ Губернское Избирательное Собраніе. Такъ какъ избраннымъ считается получившій абсолютное большинство, то ясно, что въ Губернскомъ Изб. Собраніи этотъ съѣздъ будетъ представленъ семью оппозиціонными выборщиками.

Губернаторъ, которому «предоставляется требовать отъ подлежащихъ мѣстъ и лицъ свѣдѣнія о ходѣ и порядкѣ выборовъ», конечно, освѣдомленъ о возможномъ числѣ участниковъ съѣзда, равно какъ и о политическихъ взглядахъ послѣднихъ, значитъ, можетъ предвидѣть и исходъ голосованія.

Здѣсь начинаются поиски признаковъ, по которымъ съѣздъ можетъ быть раздѣленъ. Допустимъ, 12 либеральныхъ помѣщиковъ владѣютъ землею въ размѣрѣ отъ 300—400 каждый, въ общемъ 4.000 десятинъ, 9 правыхъ отъ 500—2.000 десятинъ, въ общей сложности 10.000 десятинъ. Получается раздѣленіе съѣзда по размѣру ценза, и первое отдѣленіе изъ 12 землевладѣльцевъ выбираетъ 2 выборщиковъ, а второе изъ 9 землевладѣльцевъ 5 выборщиковъ, иначе говоря, этотъ съѣздъ вмѣсто 7 оппозиціонныхъ выборщиковъ пошлетъ въ Губернское Избирательное Собраніе только 2 лѣвыхъ и уже 5 правыхъ.

Но раздѣленіе можетъ быть и инымъ. 9 правыхъ владѣютъ попрежнему землей въ размѣрѣ 10.000 дес. Изъ 12 лѣвыхъ 2 имѣютъ тотъ же цензъ, что и правые, а остальные 10 или меньшихъ размѣровъ, или иного рода, напр., горнозаводскими дачами, или иной недвижимостью. Тогда губернаторъ, по распоряженію Министра Внутр. Дѣлъ, дѣлитъ съѣздъ на 2 отдѣленія: въ первомъ 9 правыхъ и 2 лѣвыхъ съ общей площадью земли въ 12 тыс. десятинъ, во второмъ 10 лѣвыхъ съ общей площадью земли въ 2 тыс. десятины или соотвѣтственно небольшимъ итогамъ оцѣночной стоимости иного недвижимаго имущества.

Тогда первое отдѣленіе избираетъ, пропорціонально общей площади представленной земли, 6 выборщиковъ и, очевидно, правыхъ, второе отдѣленіе 1 выборщика, т.-е. вмѣсто 7 лѣвыхъ выборщиковъ въ Губ. Избир. Собраніи будетъ только одинъ, а остальные сторонники правительства.

На этомъ примѣрѣ, который можно разнообразить, ибо признаковъ, по которымъ дѣлится съѣздъ, не мало,

ясно видно, какія цѣли преслѣдуетъ этотъ институтъ *). Какой же современный губернаторъ не соблазнится возможностью такъ легко получить желательное большинство въ Губернскомъ Избирательномъ Собраніи?

И чѣмъ сильнѣе будетъ въ странѣ оппозиціонное правительству настроеніе, тѣмъ, очевидно, чаще будетъ примѣняться раздѣленіе съѣздовъ, тѣмъ ярче будетъ сказываться вся эта особенность только нашего избирательнаго права.

Въ такомъ раздѣленіи содержится въ скрытомъ видѣ одна очень существенная черта: прогрессивное множественное избирательное право въ предварительныхъ стадіяхъ выборовъ по имущественному признаку. Изъ приведеннаго примѣра въ этомъ не трудно убѣдиться, и вполнѣ возможенъ случай, напоминающій прусскую систему, что въ съѣздѣ землевладѣльцевъ, гдѣ всѣхъ 10 участниковъ и одинъ владѣетъ 9.000 десятинъ и всѣ остальные вмѣстѣ 9.000 десятинъ, и надо избрать 2-хъ выборщиковъ, то при раздѣленіи одинъ помѣщикъ выберетъ себя, т.-е. численно одинъ выберетъ столько выборщиковъ, сколько остальные 9 вмѣстѣ.

Не говорятъ ли результаты, которые можно получить при помощи дробленія съѣздовъ, и о тѣхъ цѣляхъ, какія эта особенность нашего избирательнаго права преслѣдуетъ?

А что это средство сильное, ясно каждому, и нельзя сомнѣваться въ томъ, что, если это средство будетъ широко примѣнено, оно сможетъ до неузнаваемости исказить картину выборовъ.

---

*) Отдѣленія съѣздовъ городскихъ избирателей и съѣздовъ уполномоченныхъ отъ волостей (только по національному признаку) хотя и производятъ избраніе выборщиковъ соотвѣтственно количеству участниковъ каждаго отдѣленія, но результаты могутъ быть достигнуты точно такіе же, если еще не болѣе эффектные.

Говоря о надзорѣ за выборами, слѣдуетъ упомянуть и объ обжалованіи выборовъ и объ учрежденіяхъ, куда жалобы приносятся.

Это прежде всего двѣ Комиссіи: Уѣздная (Городская) и Губернская, затѣмъ Прав. Сенатъ. Жалобы на неправильности при составленіи списковъ и при производствѣ выборовъ во всѣхъ съѣздахъ (кромѣ съѣзда уполномоченныхъ отъ рабочихъ) приносятся въ Уѣздную или Городскую Комиссію, далѣе обжалованіе постановленій Уѣздной или Городской Комиссіи направляются въ Губернскую, а на постановленія послѣдней въ Сенатъ.

Жалобы на неправильность при избраніи выборщиковъ отъ рабочихъ приносятся прямо въ Губернскую Комиссію.

Жалобы приносятся заинтересованными лицами, т.-е. преимущественно избирателями, протесты подаются губернаторами и градоначальниками.

Изложенный порядокъ обнимаетъ весь путь обжалованія неправильностей, допущенныхъ въ предварительныхъ стадіяхъ выборовъ, т.-е. отъ составленія избирательныхъ списковъ до избранія выборщиковъ включительно.

Другой путь должна пройти жалоба, если она приносится на неправильности, допущенныя въ окончательной стадіи, т.-е. во время избранія членовъ Думы въ Губернскихъ Избирательныхъ Собраніяхъ и въ 5 городахъ съ прямой подачей голосовъ.

Жалоба приносится на имя Государственной Думы, которая ихъ и разсматриваетъ сначала въ отдѣлѣ, затѣмъ въ пленарномъ засѣданіи. Если Дума найдетъ нарушенія закона, изложенныя въ жалобѣ, существенными, она можетъ отмѣнить выборы большинствомъ $^2/_3$, и тогда выборы производятся вновь; если нарушеній

не найдено или нѣтъ нужнаго для отмѣны числа голосовъ выборы утверждаются. Такимъ образомъ, по буквѣ закона Дума разсматриваетъ только послѣднюю ступень выборовъ, и слѣдовательно, и отмѣна можетъ коснуться только послѣдней ступени.

Въ Зап. Европѣ повсюду принятъ порядокъ, что парламенты провѣряютъ правильность избранія депутатовъ, и этотъ способъ провѣрки полномочій, несмотря на нѣкоторыя неудобства *), все же является наилучшимъ. И въ этомъ смыслѣ Пол. о выб. 3-го іюня, равно какъ и предыдущій законъ, болѣе отвѣчаютъ общеевропейскому конституціонному порядку, чѣмъ избирательный законъ 6 августа 1905 г., по которому провѣрка депутатскихъ полномочій принадлежала Сенату **).

Но въ Пол. о выб. 3-го іюня есть и значительное ухудшеніе противъ предыдущаго избирательнаго закона. По послѣднему, въ отличіе отъ теперь дѣйствующаго права, въ Думу хотя и приносились жалобы избирателями лишь на неправильности, допущенныя при избраніи членовъ Думы, но Дума могла разсматривать все выборное производство, отъ первой ступени до послѣдней, и соотвѣтственно этому и отмѣнять выборы въ любой ступени. Теперь же по буквѣ Пол. о выб, какъ уже указано, право Думы ограничено во всѣхъ смыслахъ только послѣдней стадіей.

Но надо оговориться, что это ограничительное нововведеніе пока прививается плохо и, надо надѣяться, повидимому совсѣмъ не войдетъ въ жизнь.

Дѣло въ томъ, что въ 3-ю Думу поступило не мало

*) Опытъ показываетъ, что законодательныя палаты чаще руководятся при разрѣшеніи вопросовъ правильности выборовъ соображеніями политическими, чѣмъ юридическими. Сравн. Лазаревскій, ук. соч. изд втор., стр. 44.

**) Стт. 57 — 59.

жалобъ отъ заинтересованныхъ лицъ не только на неправильности, допущенныя въ Губернскихъ Избирательныхъ Собраніяхъ и на прямыхъ выборахъ въ 5 городахъ, но и на неправильности, имѣвшія мѣсто и при составленіи списковъ и въ уѣздныхъ и городскихъ съѣздахъ и т. д., т.-е. во время предварительныхъ стадій выборовъ.

Вначалѣ отдѣлы Думы, провѣрявшіе выборы, пытались ссылаться на букву закона, изложеннаго выше, но потомъ, хотя иногда и съ оговорками, стали эти жалобы разсматривать.

Изъ поданныхъ жалобъ на нарушенія закона во время выборовъ въ предварительныхъ стадіяхъ почти всѣ Думой были приняты къ разсмотрѣнію и обсуждены, и такимъ образомъ вполнѣ можно говорить о фактически сложившемся правѣ Думы разсматривать такія жалобы*).

Такой взглядъ былъ высказанъ однимъ изъ представителей праваго большинства, докладчикомъ I отдѣла по провѣркѣ депутатскихъ полномочій, гр. В. Бобринскимъ: «Точка зрѣнія, которую раздѣлялъ отдѣлъ — это та, что Дума имѣетъ право провѣрять выборное производство во всѣхъ стадіяхъ»**). Такой же точки зрѣнія на практикѣ придерживались и остальные отдѣлы***).

---

*) О правѣ думы отмѣнять выборы въ той или иной стадіи пока говорить не приходится, такъ какъ въ практикѣ 3-й Думы была только одна такая отмѣна, но и та произошла въ закрытомъ засѣданіи. Но логически, согласно сложившейся практикѣ разсмотрѣнія жалобъ, нѣтъ иного пути, какъ возможность отмѣнять выборы въ любой стадіи; иначе зачѣмъ же и разсматривать?

**) Стеногр. Отчеты Третьей Думы. Засѣд. 12-го февраля 1908 г., стр. 1882—1883.

***) Это слѣдуетъ изъ инструкціи, выработанной соединеннымъ совѣщаніемъ предсѣдателей и секретарей отдѣловъ Госуд. Думы для установленія единообразной практики и для разрѣшенія нѣкоторыхъ

И такой порядокъ является наиболѣе пріемлемымъ, такъ какъ смѣшное и жалкое впечатлѣніе долженъ производить парламентъ, ограниченный въ провѣркѣ выборовъ депутатовъ одной стадіей выборовъ, часто наименѣе существенной, въ то время какъ все остальное производство оставалось бы для него запретнымъ плодомъ.

Съ другой стороны, обжалованіе нарушеній закона въ Думу заинтересованными лицами часто можетъ быть цѣлесообразнѣе, чѣмъ обжалованіе въ ту или иную Комиссію, которая не только можетъ оказаться подъ вліяніемъ того или иного не безпристрастнаго губернатора, но до извѣстной степени и должна находиться подъ его вліяніемъ, такъ какъ выборъ ряда лицъ, входящихъ въ Комиссію, вполнѣ зависитъ отъ него.

Съ моментомъ избранія депутата мы подходимъ къ логическому завершенію дѣйствія всякой избирательной системы; кончается и нашъ обзоръ.

Если выборы произведены правильно, они будутъ утверждены.

Фамилія избраннаго въ члены Думы распубликовывается Сенатомъ вскорѣ послѣ избранія. Если избранный состоялъ на гражданской государственной службѣ. то онъ, въ силу несовмѣстимости званія народнаго представителя съ занятіемъ государственной должности съ опредѣленнымъ окладомъ содержанія, обязанъ оставить занимаемую должность.

Избранный въ члены Думы, впредь до отмѣны избранія, пользуется всѣми правами, присвоенными членамъ Думы.

общихъ вопросовъ, возникшихъ при разсмотрѣніи выборныхъ производствъ. Сравн пункты 7 и 11. (Обзоръ дѣятельности комиссіи и отдѣловъ Третьей Думы. Сессія I, 1907 — 1908 г., стр. 210 — 212.)

Собравшійся парламентъ въ одинъ изъ первыхъ же дней приступаетъ къ такъ называемому конституированію, т.-е. къ узаконенію своего избранія. Для этого Дума подраздѣляется на отдѣлы, каждый отдѣлъ стремится скорѣе провѣрить наиболѣе безспорныя выборныя производства, такъ образуется нужное количество депутатовъ, выборы которыхъ признаются произведенными правильно и утверждаются, Дума пріобрѣтаетъ законный составъ и, слѣдовательно, формально открываетъ себѣ путь для законодательной, бюджетной и контрольной работы.

Оглядывая теперь тотъ путь, который ведетъ отъ избирателя къ Думѣ, путь тернистый и тяжелый, нельзя не притти къ выводу, что наше Положеніе о выборахъ 3-го іюня 1907 г. чрезвычайно далеко отъ нормальнаго типа западно-европейскихъ избирательныхъ системъ. Это Положеніе — единственный въ своемъ родѣ образчикъ самобытнаго русскаго государственнаго творчества.

Никто не упрекнетъ нашъ избирательный законъ ни въ стройности системы, ни въ наличности какой-либо широкой, обобщающей идеи, ни въ справедливомъ отношеніи къ населенію Россіи.

Классовый характеръ положенія бросается въ глаза. Господствующее положеніе на выборахъ отведено прежде всего помѣщикамъ, затѣмъ крупнымъ городскимъ собственникамъ, среднее мѣсто занимаютъ городскіе избиратели, немногочисленные изъ-за высокаго ценза, крестьянское представительство искажено, а рабочее сведено почти къ нулю.

Однѣ окраины лишены представительства, другія ограничены. Интересы національнаго меньшинства безпощадно игнорируются, въ то время, какъ господствующей національности, а кое-гдѣ и религіи, отведена преобладающая роль.

Какое же народное представительство можетъ создать подобный законъ, почти всѣ постановленія котораго далеко отступаютъ отъ здоровыхъ основъ конституціоннаго государства.

Современникъ не можетъ достаточно оцѣнить все правовое и соціальное несовершенство этого избирательнаго порядка. Но и теперь ужъ ясно одно. Этотъ законъ былъ задуманъ и изданъ въ пору зарождавшейся реакціи людьми чуждыми широкой государственной мысли, зато вполнѣ понимавшими свои классовые интересы. Объединенные дворяне дали жизнь питомцу петербургскихъ канцелярій, и въ этомъ классовомъ происхожденіи закона не можетъ быть сомнѣній *).

И Пол. о выб., созданное въ критическій и переход-

*) Срав. слѣд. цитаты изъ постан. съѣзда объедин. дворянства, привед чл. Г Д. Милюковымъ въ засѣд. Думы 5 ноября 1908 г.

Съѣздъ призналъ, что «такъ какъ отъ состава Государственной Думы въ значительной степени зависитъ и все будущее страны... то вопросъ объ измѣненіи избирательнаго закона является первостепеннымъ вопросомъ современной государственной жизни». Указывалось, въ чемъ состоятъ «отрицательныя стороны» стараго закона: въ томъ, что «привилегія создана въ пользу одного крестьянскаго сословія», что «мѣра обязательнаго представительства отъ крестьянъ, введенная прежнимъ Правительствомъ въ законѣ 6 августа въ цѣляхъ обезпеченія въ будущемъ вліянія Правительства на дѣятельность Думы, эта мѣра обратилась противъ самого же Правительства, ибо крестьяне оказались исключительно подъ вліяніемъ элементовъ противо-государственныхъ», «при этомъ конечно страдаютъ интересы землевладѣнія; между тѣмъ, частное землевладѣніе есть несомнѣнно тотъ сильный факторъ, безъ котораго народное богатство не можетъ развиваться».

И вотъ, въ виду всего этого, такъ какъ Дума, созданная по дѣйствующему закону, очевидно не пожелаетъ его измѣнять, а потому реформы его въ нормальномъ порядкѣ ожидать нельзя, то лучше всего было бы кореннымъ образомъ, немедленно, не дожидаясь созыва новой Думы, измѣнить избирательный законъ. Для сего можно было бы смѣло пожертвовать формальными соображеніями, т.-е. поступить даже вопреки законамъ основнымъ».

ный моментъ и застывшее, навсегда останется самымъ характернымъ памятникомъ узко-классовыхъ стремленій помѣстнаго дворянства.

Система косная, не эластичная, чуждая духу времени и мѣняющейся жизни государства, она въ то же время можетъ быть чревата и неожиданностями, такъ какъ никогда не станетъ приспособленной къ жизни.

СВОДЪ

УЧРЕЖДЕНІЙ ГОСУДАРСТВЕННЫХЪ.

КНИГА ПЕРВАЯ.

ПОЛОЖЕНІЕ О ВЫБОРАХЪ ВЪ ГОСУДАРСТВЕННУЮ ДУМУ

1. Выборы въ Государственную Думу производятся: 1) по губерніямъ и областямъ, указаннымъ въ статьяхъ 2 — 4, и 2) по городамъ: С.-Петербургу и Москвѣ, а также Варшавѣ, Кіеву, Лодзи, Одессѣ и Ригѣ.

2. Выборы въ Государственную Думу отъ губерній, управляемыхъ по Общему Учрежденію, а равно отъ губерній Тобольской и Томской, отъ области Войска Донского и отъ городовъ: С.-Петербурга, Москвы, Кіева, Одессы и Риги производятся на основаніяхъ, указанныхъ въ статьяхъ 6 — 147.

На части Астраханской и Ставропольской губ., управл. на основ. Пол. объ инородцахъ (Св. Зак., т II, изд. 1892 г.), Пол. о выб. въ Г. Д. не распространяется. (Ср. Ук. Сената 1907 г., № 679.)

3. Выборы въ Государственную Думу по областямъ и губерніямъ Кавказскаго края, по областямъ Амурской, Приморской и Забайкальской, а равно отъ русскаго населенія Виленской и Ковенской губерній и города Варшавы производятся на основаніи правилъ, изложенныхъ въ стт. 148 — 223.

4. Выборы въ Государственную Думу отъ губерній и городовъ Царства Польскаго, отъ губерній Енисейской и Иркутской, а равно отъ православнаго населенія Люблинской и Сѣдлецкой губерній и отъ казаковъ Уральскаго казачьяго войска производятся на основаніяхъ, указанныхъ въ статьяхъ 224 — 380.

5. Число Членовъ Государственной Думы по губерніямъ, областямъ и городамъ устанавливается приложеннымъ къ сей статьѣ расписаніемъ.

РАЗДѢЛЪ ПЕРВЫЙ.

О производствѣ выборовъ отъ губерній, управляемыхъ по Общему Учрежденію, отъ губерній Тобольской и Томской, отъ области Войска Донского, отъ городовъ: С.-Петербурга, Москвы, Кіева, Одессы и Риги, отъ губерній и областей Кавказскаго края, отъ областей Амурской, Приморской и Забайкальской, а равно отъ русскаго населенія Виленской и Ковенской губерній и города Варшавы.

ГЛАВА ПЕРВАЯ.

Общія положенія.

6. Избраніе Членовъ Государственной Думы по губерніямъ и областямъ (ст. 1, п. 1) производится Губернскимъ Избирательнымъ Собраніемъ. Собраніе это образуется, подъ предсѣдательствомъ Губернскаго Предводителя Дворянства или лица, его замѣняющаго, изъ выборщиковъ, избираемыхъ въ каждомъ уѣздѣ: 1) съѣздомъ землевладѣльцевъ; 2) первымъ съѣздомъ городскихъ избирателей; 3) вторымъ съѣздомъ городскихъ избирателей; 4) съѣздомъ уполномоченныхъ отъ волостей, и 5) съѣздомъ уполномоченныхъ отъ казачьихъ станицъ въ губерніяхъ, гдѣ таковыя имѣются. Сверхъ того, въ губерніяхъ, указанныхъ въ расписаніи, приложенномъ къ статьѣ 8, въ избраніи Членовъ Государственной Думы, въ составѣ Губернскаго Избирательнаго Собранія, участвуютъ выборщики, избираемые губернскими съѣздами уполномоченныхъ отъ рабочихъ въ предпріятіяхъ фабрично-заводской, горной и горно-заводской промышленности.

1. Въ случаѣ невозможности, за отсутствіемъ городскихъ избирателей или крестьянскихъ поселеній, либо лицъ, входящихъ въ составъ съѣзда землевладѣльцевъ, образовать въ какомъ-либо уѣздѣ тотъ или иной съѣздъ, избраніе выборщиковъ не можетъ быть произведено [1]).

7. Избраніе Членовъ Государственной Думы отъ указанныхъ въ статьѣ 2 городовъ производится посредствомъ прямой подачи голосовъ.

8. Общее число выборщиковъ по каждой губерніи или области, а равно распредѣленіе ихъ между уѣздами и съѣздами устанавливается приложеннымъ къ сей статьѣ расписаніемъ.

9. Въ выборахъ не участвуютъ: 1) лица женскаго пола; 2) лица моложе двадцати пяти лѣтъ; 3) обучающіеся въ учебныхъ заведеніяхъ; 4) воинскіе чины арміи и флота, состоящіе на дѣйствительной военной службѣ; 5) бродячіе инородцы, и 6) иностранные подданные.

I. Въ выборахъ не участвуютъ:

1) Лица женскаго пола, по точному смыслу закона, „въ выборахъ не участвуютъ“, изъ чего слѣдуетъ, что лица, участвующія въ избирательныхъ съѣздахъ по недвижимому имуществу своихъ женъ и матерей, осуществляютъ не избирательныя права послѣднихъ, а свои собственныя (Ук. Сен. 1905 г. № 25).

2) Числящіеся на дѣйствительной военной службѣ офицерскіе чины независимо отъ того, занимаютъ ли они должности строевыя или нестроевыя или даже, числясь на дѣйствительной службѣ, состоятъ вовсе безъ должностей.

3) Чины корпуса жандармовъ.

4) Служащіе въ кадетскихъ корпусахъ и юнкерскихъ училищахъ офицеры (Ук. Сената 1906 г. № 229)

5) Юридическимъ лицамъ право участія въ выборахъ въ Государственную Думу закономъ не предоставлено, въ виду чего торговые дома, общества и союзы, какъ лица юридическія, избирательными правами не пользуются (Ук. Сен. 1905 г. № 16, 1907 г. № 529).

6) Торговые дома, въ качествѣ юридическихъ лицъ, не могутъ быть допущены къ участію въ выборахъ въ Государственную Думу. (Ук. Сената 1905 г № 16).

7) Акціонерное общество, хотя бы и владѣло землею или другимъ какимъ-либо цензомъ, ни непосредственно, ни въ лицѣ своихъ представителей — директоровъ, членовъ правленія или лицъ, спеціально имъ на то уполномочиваемыхъ.

---

[1]) Разъясненія, подъ которыми нѣтъ указанія на источникъ, принадлежатъ Министерству Внутреннихъ Дѣлъ. Цит. по „Полож. о Выб. въ Гос. Думу. Съ разъясн. Прав. Сената и Мин. Внутреннихъ Дѣлъ“. СПБ. 1912 г.

8) Представители благотворительныхъ, ученыхъ, учебныхъ и правительственныхъ учрежденій, а равно торговыхъ и промышленныхъ обществъ, товариществъ и компаній въ выборахъ въ Государственную Думу не участвуютъ, ибо въ качествѣ избирателей въ законѣ не указаны, юридическимъ же лицамъ, вообще, права участія въ выборахъ въ Государственную Думу закономъ не предоставлено.

9) Правительственныя учрежденія, по находящейся въ ихъ владѣніи недвижимости, или по владѣнію другимъ какимъ-либо цензомъ, не могутъ имѣть участія въ выборахъ въ Государственную Думу ни черезъ лицъ, стоящихъ во главѣ учрежденій, ни черезъ уполномочиваемыхъ послѣдними особыхъ лицъ.

II. Въ выборахъ участвуютъ:

1) Воинскіе чины, занимающіе должности по гражданской службѣ, если по силѣ военныхъ постановленій не считаются состоящими на дѣйствительной военной службѣ.

2) Офицеры Оренбургскаго казачьяго войска, занимающіе должности по гражданскому управленію въ войскѣ (Указъ Сената 1906 г., № 45).

3) Состоящіе по войску Донскому офицеры „безъ должностей“ соотвѣтствуютъ офицерамъ регулярныхъ войскъ, находящимся „въ запасѣ“; офицеры же, занимающіе должности по гражданскому управленію въ области, должны быть признаны состоящими на гражданской службѣ Посему и принимая во вниманіе, что на основаніи Положенія о выборахъ не пользуются избирательными правами лишь тѣ воинскіе чины арміи и флота, которые состоятъ на дѣйствительной военной службѣ, и что правило это, какъ ограничительное, распространительному толкованію не подлежитъ,— слѣдуетъ признать, что офицеры войска Донского, не занимающіе должностей или занимающіе таковыя по гражданскому управленію въ области, не лишены права участія въ выборахъ въ Государственную Думу (Указъ Сената 1906 г. № 35).

4) Монашествующіе (Ук Сен. 1907 г № 421).

5) Проживающіе на законномъ основаніи внѣ черты еврейской осѣдлости еврен-ремесленники имѣютъ право участія въ Госуд. Думу на общемъ съ другими лицами основаніи (Ук. Сен. 1907 г № 498).

6) Евреи отъ участія въ выборахъ въ Госуд. Думу не устранены, а потому должны быть вносимы въ избирательные списки на одинаковыхъ съ другими лицами основаніяхъ. См разъясн. къ стт. 13, 28, 33, 37, 52, 74, 227.

10. Кромѣ указанныхъ въ предшедшей (9) статьѣ лицъ, въ выборахъ не участвуютъ также: 1) подвергшіеся суду за преступныя дѣянія, влекущія за собой лишеніе или ограниченіе правъ состоянія, либо исключеніе изъ службы, а равно за кражу, мошенничество, присвоеніе ввѣреннаго имущества, укрывательство похищеннаго, покупку и принятіе въ закладъ завѣдомо краденаго или полученнаго черезъ обманъ имущества и ростовщичество, когда они судебными приговорами не оправданы, хотя бы послѣ состоявшагося осужденія

они и были освобождены отъ наказанія за давностью, примиреніемъ, силою Всемилостивѣйшаго манифеста или особаго Высочайшаго повелѣнія; 2) отрѣшенные по судебнымъ приговорамъ отъ должности— въ теченіе трехъ лѣтъ со времени отрѣшенія, хотя бы они и были освобождены отъ сего наказанія за давностью, силою Всемилостивѣйшаго манифеста или особаго Высочайшаго повелѣнія; 3) состоящіе подъ слѣдствіемъ или судомъ по обвиненіямъ въ преступныхъ дѣяніяхъ, означенныхъ въ пунктѣ 1 сей (10) статьи или влекущихъ за собой отрѣшеніе отъ должности; 4) подвергшіеся несостоятельности впредь до опредѣленія свойства ея; 5) состоящіе подъ опекой; 6) несостоятельные, о которыхъ дѣла сего рода приведены уже къ окончанію, кромѣ тѣхъ, несостоятельность коихъ признана несчастною; 7) лишенные духовнаго сана или званія за пороки, или же исключенные изъ среды обществъ и дворянскихъ собраній по приговорамъ тѣхъ сословій, къ которымъ они принадлежатъ, и 8) осужденные за уклоненіе отъ воинской повинности.

I. Въ выборахъ не участвуютъ:

1) Препятствіемъ къ внесенію въ списки избирателей служитъ привлеченіе къ слѣдствію и суду по обвиненію въ нѣкоторыхъ, указанныхъ въ Положеніи о выборахъ преступленіяхъ, но отнюдь не одинъ лишь фактъ ареста, произведеннаго на основ. Пол. о мѣр. къ охр. госуд. пор.

2) Привлеченные къ слѣдствію по обвиненіямъ въ преступныхъ дѣяніяхъ, означенныхъ въ ст. 10, не могутъ участвовать въ выборахъ, хотя бы съ нихъ и не было снято первоначальнаго допроса по ст. 398 Уст Угол. Суд (Ср. Указъ Сената 1911 г. № 785).

3) Арестъ, самъ по себѣ, является обстоятельствомъ, фактически, подобно болѣзни или отсутствію изъ мѣстности, въ коей происходятъ выборы, препятствующимъ осуществленію избирательнаго права. Поэтому арестованные на основ. ст. 26 Пол о мѣр. къ охр госуд. пор. не въ правѣ требовать допущенія ихъ къ избирательнымъ урнамъ (Указъ Сената 1907 г. №№ 374 и 424).

4) Въ случаѣ принесенія прокуроромъ кассаціоннаго протеста на оправдательный приговоръ суда, лицо, привлекавшееся къ отвѣтственности за преступныя дѣянія, влекущія за собой лишеніе или ограниченіе правъ состоянія, не въ правѣ осуществлять свои избирательныя права по выборамъ въ Госуд. Думу, впредь до разсмотрѣнія протеста высшей инстанціей и оставленія его этой инстанціей безъ послѣдствій (Ук. Сената 1907 г. № 311).

5) Не мѣра наказанія, а родъ вмѣненнаго судомъ въ вину преступленія поражаетъ избирательныя права подвергшагося суду; поэтому самый фактъ признанія лица виновнымъ въ преступномъ дѣяніи, ко-

торое могло по закону влечь за собою лишеніе или ограниченіе правъ состоянія, является обстоятельствомъ, устраняющимъ права даннаго лица на участіе въ выборахъ въ Государственную Думу, хотя бы лицо это и было присуждено къ наказанію, не сопряженному съ лишеніемъ или ограниченіемъ правъ состоянія (Ук. Сената 1907 г. № 462)

7) Опекуны не могутъ участвовать въ выборахъ по цензу, принадлежащему опекаемымъ, ибо Полож. о выб. въ Госуд. Думу означеннаго права имъ не предоставлено.

II. Участвуютъ въ выборахъ

1) Въ полож. о выб. точно указаны всѣ категоріи лицъ, которыя не участвуютъ въ выборахъ, при чемъ о лицахъ, привлеченныхъ къ дознанію въ порядкѣ ст. 1035 Уст. Угол. Суд. не упомянуто, вслѣдствіе чего и нѣтъ основанія распространять на нихъ дѣйствіе Ст. 10 Полож. о выб. въ Государственную Думу (Ук. Сената 1905 г. № 6).

2) Состоящіе подъ гласнымъ надзоромъ полиціи не лишены права участвовать въ выборахъ въ Государственную Думу, но участіе это не можетъ служить основаніемъ для отлучки изъ назначеннаго мѣстожительства безъ надлежащаго на то разрѣшенія. (Ср. ст. 8, Прил. 2 къ ст. 1 (прим 2) Уст пред. и прес. прест.

3) Лица, подвергавшіяся взысканіямъ въ административномъ порядкѣ (Указъ Сената 1908 г. № 707).

4) Состояніе подъ слѣдствіемъ, какъ препятствіе для участія въ выборахъ въ Государственную Думу, начинается съ момента постановленія подлежащей власти о привлеченіи къ слѣдствію.

5) Возстановленія въ избирательныхъ правахъ въ путяхъ Монаршаго милосердія предполагаетъ наличность Высочайшаго повелѣнія, не оставляющаго никакого сомнѣнія въ томъ, что дарованная Монархомъ милость предоставляетъ именно избирательныя права лицу, утратившему ихъ по суду (Указъ Сената 1908 г., № 740).

1035 ст. Привлеченіе къ дознанію въ порядкѣ ст. 1035 Уст. Уг. Суд. не можетъ по закону считаться обстоятельствомъ, устраняющимъ привлеченное къ дознанію лицо отъ участія въ выборахъ. (Ср. Указъ Сен. 1905 г., № 6.) Вопросъ былъ возбужденъ въ Государственной Думѣ относительно депутата Предкальна, какъ лица, относительно котораго въ моментъ избранія производилось дознаніе по 1035 ст. Согласно заключенію отдѣла, выборы депутата Предкальна признаны Думою правильными [1]).

Въ Государственную Думу поступила жалоба. Жалобщикъ, А. А. Стаховичъ, издавалъ газету „Думскій Листокъ“. Эта газета была закрыта, и Стаховичъ былъ привлеченъ къ суду; привлеченъ онъ былъ безъ слѣдствія, по свѣдѣніямъ, сообщеннымъ цензурнымъ комитетомъ прокурору Обвинительный актъ былъ составленъ 19-го сентября 1907 г. въ Петербургѣ, и только 21-го сентября внесенъ въ Судебную Палату.

10-го сентября 1907 г. Стаховичъ былъ исключенъ елецкой уѣздной по выборамъ комиссіей изъ избирательнаго списка, какъ лицо, преданное суду.

---

[1]) Стенограф. Отчеты Третьей Думы. Засѣд. 29 ноября 1907 г. Стр. 717—718.

Является вопросъ: съ какого момента начинается при такомъ преданіи суду ограниченіе правъ по участію въ выборахъ? Стаховичъ считалъ, что, разъ слѣдствія не было, то это ограниченіе должно начинаться съ того момента, когда состоится опредѣленіе Судебной Палаты по обвинительному акту. Между тѣмъ, какъ видно изъ предыдущаго, обвинительный актъ поступилъ лишь въ палату 21-го сентября, а исключенъ жалобщикъ 10-го.

Очевидно въ то время, когда его лишили права участвовать въ выборахъ въ Ельцѣ (исключеніемъ изъ списка избирателей), онъ долженъ былъ пользоваться этимъ правомъ. Отдѣлъ согласился съ жалобщикомъ, Государственная Дума—также, а о допущенномъ нарушеніи закона Дума постановила довести до свѣдѣнія Министра Внутреннихъ Дѣлъ [1]).

См. разъясн. къ стт. 13, 37, 52, 74.

11. Не принимаютъ участія въ выборахъ: 1) Губернаторы и Вице-Губернаторы, а равно Градоначальники и ихъ Помощники—въ предѣлахъ подвѣдомственныхъ имъ мѣстностей, и 2) лица, занимающія полицейскія должности—въ губерніи, области или городѣ, по коимъ производятся выборы.

I. Въ выборахъ не участвуютъ:

1) Лица, занимающія полицейскія должности, въ предѣлахъ той губерніи, въ коей они служатъ (Ук. Сената 1907 г., № 392).

2) Лица, служащія въ канцеляріяхъ и полицейскихъ управленіяхъ, согласно разъясненіямъ Правительствующаго Сената относительно земскихъ и городскихъ выборовъ, отнесены къ чинамъ полиціи и какъ таковые лишены права участвовать въ выборахъ гласныхъ. Въ виду полной однородности п. 2, ст 11 Положенія о выборахъ въ Государственную Думу съ соотвѣтствующими статьями Городового Положенія и Положенія о земскихъ учрежденіяхъ, за служащими въ канцеляріяхъ уѣздныхъ и городскихъ полицейскихъ управленій (секретари, столоначальники, дѣлопроизводители, регистраторы, переводчики, канцелярскіе служители и пр.) не можетъ быть признано право на участіе въ выборахъ въ Государственную Думу (Ук. Сената 1907 г., № 326).

3) Младшій Помощникъ Окружного Атамана (Указъ Сената 1907 г., № 392).

4) Членъ-распорядитель С.-Петербургскаго врачебно-полицейскаго Комитета (Ук. Сената 1906 г., № 73).

5) Лица, занимающія должности Старшихъ Помощниковъ Атамановъ отдѣловъ Астраханскаго казачьяго войска, въ предѣлахъ Астраханской губ. (Ук. Сената 1908 г., № 729).

6) Станичные Атаманы и ихъ помощники.

II Въ выборахъ участвуютъ

1) Полицейскіе врачи, обязанности коихъ опредѣляются Уст. Врачебнымъ (Ук. Сен. 1906 г., № 93). См. разъясн. къ ст. 20.

---

[1]) Стенограф отчеты Третьей Думы Засѣд. 22 января 1908 г. Стр. 1385—1388.

12. Никто не можетъ имѣть на выборахъ болѣе одного голоса. Каждый избиратель можетъ осуществлять свое право на участіе въ выборахъ лишь въ одномъ съѣздѣ (ст. 27) или разрядѣ (ст. 42) избирателей. Лица, владѣющія избирательными цензами въ предѣлахъ двухъ или болѣе уѣздовъ или городовъ, указанныхъ въ статьѣ 2, осуществляютъ свое право на участіе въ выборахъ въ съѣздѣ или разрядѣ, ими избранномъ. При семъ соблюдаются правила, установленныя въ статьяхъ 61—63.

1) На основаніи ст. 12 Положенія лица, владѣющія нѣсколькими однородными или разнородными избирательными цензами въ предѣлахъ одного и того же или разныхъ избирательныхъ округовъ, могутъ осуществить право на участіе въ выборахъ только въ одномъ изъ избирательныхъ съѣздовъ или въ одномъ изъ разрядовъ въ городахъ, указанныхъ въ ст. 2 Положенія.

2) Лица, одновременно владѣющія нѣсколькими избирательными цензами и не заявившія о своемъ желаніи принять участіе въ томъ или другомъ съѣздѣ, должны быть заносимы какъ въ списки землевладѣльцевъ, такъ и городскихъ избирателей, по принадлежности, дабы не лишать ихъ возможности избрать въ свое время тотъ или иной съѣздъ для подачи голоса въ выборахъ. Осуществить свое право на участіе въ выборахъ такія лица могутъ, однако, только въ одномъ изъ избирательныхъ съѣздовъ.

3) Избиратели, которые примутъ участіе въ нѣсколькихъ разрядахъ или избирательныхъ съѣздахъ, подлежатъ наказанію на основаніи ст. 328[5] Улож. о Наказ. по Прод. 1906 г.

4. Лица, владѣющія нѣсколькими однородными или разнородными избирательными цензами въ предѣлахъ одного и того же или разныхъ избирательныхъ округовъ, могутъ осуществить пассивное право участія въ выборахъ по всѣмъ безъ исключенія цензамъ, и лица, осуществившія активное избирательное право по одному изъ цензовъ, по другимъ могутъ воспользоваться пассивнымъ правомъ (Указъ Сената 1907 г., № 653).

5) Лицо, имѣющее право голоса въ одномъ съѣздѣ по довѣренности, а въ другомъ по лично ему принадлежащему цензу, можетъ осуществить это право только въ одномъ изъ съѣздовъ.

6) Отцы, переуступившіе по довѣренности свое право на участіе въ выборахъ своимъ сыновьямъ, личнаго участія въ выборахъ имѣть не могутъ, хотя бы во владѣніи ихъ и находились другіе цензы.

7) Настоятель или діаконъ, принявшіе участіе въ выборахъ по церковной или причтовой землѣ, не могутъ имѣть участія по личному цензу ни въ съѣздѣ землевладѣльцевъ, ни въ городскихъ съѣздахъ; но въ томъ случаѣ, когда, вмѣсто настоятеля церкви, на предварительномъ съѣздѣ участвовалъ, по его уполномочію, въ качествѣ представителя церковной или причтовой земли, второй священникъ или діаконъ,— настоятель церкви не лишенъ права по лично принадлежащему ему цензу принять участіе въ съѣздѣ землевладѣльцевъ или городскихъ избирателей, по принадлежности. См. разъясн. къ стт. 13, 14, 20.

13. Лица, владѣющія недвижимымъ имуществомъ, въ томъ числѣ и лица, указанныя въ пунктѣ 4 статьи 9, могутъ предоставлять свои цензы по недвижимому имуществу для участія въ выборахъ своимъ сыновьямъ.

1) Указанныя въ стт. 13 и 14 лица могутъ предоставлять своимъ сыновьямъ и мужьямъ, для участія въ выборахъ, свои цензы лишь по недвижимому имуществу, о правѣ же передачи этими лицами сыновьямъ или мужьямъ цензовъ по торгово-промышленнымъ предпріятіямъ, не составляющимъ недвижимости, а равно по квартирному или промысловому налогу, законъ не упоминаетъ, откуда слѣдуетъ, что таковая передача не можетъ имѣть мѣста.

2) Изъ лицъ, указанныхъ въ стт. 13 и 14 Пол. о выб., независимо отъ числа цензовъ, находящихся въ ихъ владѣніи, каждое можетъ уполномочить на участіе въ выборахъ только одно лицо

3) Сыновья и мужья, лично владѣющіе избирательными цензами и получившіе уполномочіе на участіе въ выборахъ, на основаніи стт. 13 и 14 Пол. о выб., могутъ осуществить активное избирательное право только въ одномъ изъ съѣздовъ или разрядовъ избирателей.

4) Лицо, находящееся подъ судомъ по обвиненію въ преступномъ дѣяніи, влекущемъ за собою лишеніе или ограниченіе правъ состоянія, не можетъ по довѣренности передать свой имущественный цензъ сыну (Указъ Сената 1907 г., № 637)

5) Указанныя въ стт. 13 и 14 Пол. о выб., лица, владѣющія недвижимымъ имуществомъ, не достигающимъ размѣровъ полнаго ценза, не лишены права уполномочивать своихъ сыновей и мужей для участія въ предварительныхъ съѣздахъ.

6) Законъ не содержитъ въ себѣ указаній на возможность соединять для участія въ выборахъ неполные цензы, принадлежащіе родителямъ—отцу и матери, съ таковыми же цензами, принадлежащими дѣтямъ. См. разъясн. къ стт. 9, 12, 14, 15, 58.

14. Лица женскаго пола могутъ предоставлять свои цензы по недвижимому имуществу для участія въ выборахъ своимъ мужьямъ и сыновьямъ.

1) По точному смыслу закона лица женскаго пола въ „выборахъ не участвуютъ“, изъ чего слѣдуетъ, что лица, участвующія въ избирательныхъ съѣздахъ по недвижимому имуществу своихъ женъ и матерей, осуществляютъ не избирательныя права послѣднихъ, а свои собственныя (Ук. Сен. 1905 г., № 25).

2) Такъ какъ, по точному смыслу закона, лицамъ женскаго пола не предоставлено самостоятельнаго, хотя бы черезъ представительство, участія въ выборахъ въ Государственную Думу, и лица, участвующія въ выборахъ по цензу своихъ женъ и матерей, подаютъ голосъ лично за себя, то участіе одного и того же лица на предварительномъ съѣздѣ, по цензу своей жены, и на съѣздѣ уѣздныхъ землевладѣльцевъ, по собственному цензу, является несогласнымъ съ избирательнымъ закономъ, въ силу коего никто не можетъ имѣть на выборахъ болѣе одного голоса (Указъ Сената 1906 г., № 144).

3) Лица женскаго пола, не имѣющія ни мужей, ни сыновей, никому не могутъ передавать своихъ цензовъ.

4) Лица, пользующіяся по довѣренностямъ недвижимымъ имуществомъ своихъ женъ или матерей, не достигающимъ размѣровъ полнаго ценза, должны быть вносимы въ избирательные списки по предварительному съѣзду землевладѣльцевъ, ибо отъ участія въ сихъ предварительныхъ выборахъ закономъ не устранены.

5) Избиратель, пользующійся избирательнымъ цензомъ по довѣренности матери или жены, въ случаѣ смерти послѣднихъ, въ теченіе выборнаго производства, теряетъ этотъ цензъ, хотя бы онъ и состоялъ въ числѣ наслѣдниковъ, но при условіяхъ, исключающихъ возможность выяснить, соотвѣтствуетъ ли размѣръ причитающагося на его долю наслѣдства размѣрамъ установленнаго ценза (Ук. Сен. 1906 г., № 215).

15. Довѣренности на предоставленіе имущественнаго ценза для участія въ выборахъ (стт. 13 и 14) не могутъ быть выдаваемы лицамъ, которыя не допускаются къ участію въ выборахъ по основаніямъ, указаннымъ въ статьяхъ 9 — 11. Довѣренности эти могутъ быть засвидѣтельствованы какъ нотаріальнымъ порядкомъ, такъ равно начальствомъ уполномочивающихъ лицъ, полиціею, Мировымъ либо Городскимъ Судьею и Земскимъ или Крестьянскимъ Начальникомъ.

1) Лица, желающія участвовать въ выборахъ по недвижимому имуществу своихъ женъ или матерей, либо отцовъ (стт 13, 14 и 58 Пол. о выб.), могутъ быть вносимы въ подлежащіе распубликованію избирательные списки лишь по представленіи ими полномочій и довѣренностей на участіе именно въ предстоящихъ выборахъ въ Думу, такъ какъ довѣренности и полномочія, на основаніи коихъ эти лица заносились въ прежніе избирательные списки, должны быть признаны потерявшими законную силу.

2) Для внесенія въ списокъ избирателей лица, желающаго участвовать въ выборахъ по недвижимости своей матери, необходимо соотвѣтствующее заявленіе со стороны этого лица. Включеніе его по одному лишь заявленію матери должно быть признано нарушеніемъ закона.

3) Довѣренности лицъ, переуступающихъ свой цензъ сыновьямъ и мужьямъ, подлежатъ оплатѣ гербовымъ сборомъ на общемъ основаніи, согласно Ук. Сената 1905 г., № 8 и 1906 г., № 47.

4) Общая довѣренность жены не можетъ служить основаніемъ для участія въ выборахъ по недвижимому имуществу послѣдней. По закону требуется для сего не общая гражданская довѣренность, а особый актъ передачи ценза.

См. разъясн. къ стт. 9—11, 13, 14, 58 и 60.

16. Если нѣсколько лицъ имѣютъ недвижимое имущество въ общемъ нераздѣльномъ владѣніи, то каждый изъ нихъ считается владѣльцемъ причитающейся на его долю части имущества и согласно сему пользуется правомъ голоса на выборахъ.

1) Совладѣльцы торгово-промышленнаго предпріятія могутъ участвовать въ выборахъ, по смыслу Пол о выб, при томъ лишь условіи, если въ составъ предпріятія входитъ недвижимое имущество; въ противномъ же случаѣ въ избирательные списки долженъ быть вносимъ тотъ изъ совладѣльцевъ, на имя коего выбирается промысловое свидѣтельство.

2) Въ избирательные списки должны вноситься лишь тѣ совладѣльцы торгово-промышленныхъ предпріятій, которые являются совладѣльцами недвижимаго имущества, принадлежащаго предпріятію.

3) Неполученіе свѣдѣній относительно правъ на участіе въ выборахъ совладѣльцевъ не можетъ служить задержкой къ составленію и опубликованію избирательныхъ списковъ, тѣмъ болѣе, что отъ самихъ совладѣльцевъ, не внесенныхъ въ списки, будетъ зависѣть обратиться въ подлежащую по выборамъ въ Государственную Думу Комиссію о включеніи ихъ въ списки въ порядкѣ исправленія таковыхъ.

17. Въ мѣстностяхъ, въ коихъ нѣтъ Губернскихъ Предводителей Дворянства, указанныя въ семъ (I) Раздѣлѣ обязанности ихъ возлагаются на лицъ, назначаемыхъ Высочайшею Властью Обязанности прочихъ должностныхъ лицъ, въ семъ (I) Раздѣлѣ упомянутыя, въ мѣстностяхъ, гдѣ таковыхъ лицъ не имѣется, исполняются другими соотвѣтствующими по роду обязанностей должностными лицами, по указанію Министра Внутреннихъ Дѣлъ.

18. Подача заявленій и жалобъ по дѣламъ о выборахъ не останавливаетъ выборнаго производства.

Заявленія и жалобы по дѣламъ о выборахъ освобождены отъ гербоваго сбора (Уст. Пошлин, ст. 62, п. 6, по Прод 1906 г.).

19. При исчисленіи сроковъ на подачу жалобъ и заявленій, относящихся къ производству выборовъ, началомъ срока считается день, слѣдующій за совершеніемъ дѣйствія или объявленіемъ рѣшенія, на которыя приносится жалоба. Если послѣдній день срока приходится на день неприсутственный, то окончаніемъ срока считается первый слѣдующій затѣмъ присутственный день.

См. разъясненія къ стг. 73 и 112.

20. Преступныя дѣянія, совершонныя при производствѣ выборовъ въ Государственную Думу, подлежатъ преслѣдованію и наказанію на основаніи примѣчанія 5 (по Прод. 1906 г.) къ статьѣ 158 и статей 328^1—328^7 (по Прод. 1906 г.) Уложенія о Наказаніяхъ и примѣчанія (по Прод. 1906 г) къ статьѣ 204, статьи 1101^1

(по Прод. 1906 г) и примѣчанія (по Прод. 1906 г.) къ статьѣ 1260 Устава Уголовнаго Судопроизводства.

1) Нарушеніе правилъ, соблюденіе коихъ обязательно въ Губернскомъ Избирательномъ Собраніи, должно влечь за собою отвѣтственность на основаніи стт. 195—200 Общаго Учрежденія Губернскаго (Св. Зак., т. II, изд. 1892 г. и по Прод. 1906 г.).

Выписка изъ Уложенія о Наказаніяхъ.

Ст 158, примѣч. 5. Возбужденіе дѣлъ о преступныхъ дѣяніяхъ, предусмотрѣнныхъ статьями 328^1, 328^3, 328^5, 328^6 сего Уложенія, допускается лишь въ теченіе трехъ мѣсяцевъ со времени совершенія преступнаго дѣянія.

Въ нарушеніи свободы и правильности выборовъ въ Государственный Совѣтъ и Государственную Думу, а также безпрепятственной дѣятельности сихъ установленій.

328^1. Виновный въ воспрепятствованіи избирателю или выборщику угрозою, насиліемъ надъ личностью, злоупотребленіемъ властью или отлученіемъ отъ общенія свободно осуществлять право выборовъ въ Госуд. Совѣтъ или въ Госуд. Думу наказывается:

заключеніемъ въ тюрьмѣ на время отъ четырехъ до восьми мѣсяцевъ.

Если сіе дѣяніе учинено нѣсколькими лицами или же служащимъ въ правительственномъ или общественномъ установленіи, при исполненіи служебныхъ обязанностей по наблюденію за правильностью выборовъ, то виновный наказывается:

заключеніемъ въ тюрьмѣ на время отъ восьми до одного года и четырехъ мѣсяцевъ.

Сверхъ того, если виновный принадлежитъ къ числу лицъ, пользующихся правами Государственной службы, и преступное дѣяніе учинено имъ при исполненіи служебныхъ обязанностей, суду предоставляется присоединить къ тюремному заключенію удаленіе отъ должности.

328^2 Виновный въ возбужденіи къ противодѣйствію выборамъ въ Государственный Совѣтъ или въ Государственную Думу или къ массовому воздержанію отъ участія въ сихъ выборахъ наказывается:

заключеніемъ въ тюрьму на время отъ четырехъ до восьми мѣсяцевъ.

328^3. Виновный въ склоненіи, посредствомъ угрозы, подарка или обѣщанія личной выгоды, избирателя или выборщика къ подачѣ при выборахъ, въ Государственный Совѣтъ или Государственную Думу голоса въ пользу свою или другого лица, наказывается:

заключеніемъ въ тюрьмѣ на время отъ двухъ до восьми мѣсяцевъ.

Тожу же наказанію подвергается и избиратель или выборщикъ, согласившійся за угрозы, подарокъ или личную выгоду подать голосъ въ пользу другого лица.

Сверхъ того, суду предоставляется лишить виновнаго избирательнаго права на предстоящихъ первыхъ выборахъ въ Государственный Совѣтъ или Государственную Думу.

328⁴. Виновный въ воспрепятствованіи занятіямъ предвыборныхъ собраній, собраній по выборамъ въ Государственный Совѣтъ или Государственную Думу и выборныхъ комиссій угрозами, насиліемъ надъ личностью, злоупотребленіемъ властью, поврежденіемъ помѣщенія, предназначеннаго для собранія, а также искусственнымъ зараженіемъ въ немъ воздуха, если не подлежитъ за совершонныя имъ дѣйствія болѣе строгому наказанію, наказывается:

лишеніемъ всѣхъ особенныхъ, личныхъ и по состоянію присвоенныхъ, правъ и преимуществъ и отдачею въ исправительныя арестантскія отдѣленія на время отъ полутора до двухъ лѣтъ.

Если сіе дѣяніе учинено нѣсколькими вооруженными лицами, то виновный наказывается:

лишеніемъ всѣхъ особенныхъ, лично и по состоянію присвоенныхъ, правъ и преимуществъ и отдачею въ исправительныя арестантскія отдѣленія на время отъ четырехъ до шести лѣтъ.

328⁵ Лицо, завѣдомо не имѣющее или утратившее право участія въ выборахъ въ Государственный Совѣтъ или Государственную Думу, виновное въ участіи въ сихъ выборахъ, наказывается:

арестомъ на время отъ трехъ недѣль до трехъ мѣсяцевъ.

Сему же наказанію подлежитъ виновный въ подачѣ при выборахъ голоса въ одномъ и томъ же избирательномъ участкѣ, собраніи или съѣздѣ болѣе одного раза, или въ подачѣ голоса отъ имени другого лица, или въ подачѣ голоса по допускаемому закономъ участію въ выборахъ за другое лицо, при завѣдомомъ отсутствіи на то полномочія.

328⁶. Виновный въ умышленныхъ злоупотребленіяхъ при отбираніи или счетѣ голосовъ при выборахъ въ Государственный Совѣтъ или Государственную Думу наказывается:

лишеніемъ всѣхъ особенныхъ, лично и по состоянію присвоенныхъ, правъ и преимуществъ и отдачею въ исправительныя арестантскія отдѣленія на время отъ полутора до двухъ лѣтъ.

328⁷. Виновный въ похищеніи или умышленномъ поврежденіи избирательныхъ списковъ, выборныхъ записокъ или производствъ, а также въ подложномъ ихъ составленіи, наказывается:

лишеніемъ всѣхъ особенныхъ, лично и по состоянію присвоенныхъ, правъ и преимуществъ и отдачею въ исправительныя арестантскія отдѣленія на время отъ полутора до двухъ лѣтъ.

Если сіе дѣяніе учинено нѣсколькими вооруженными лицами, то виновный наказывается:

лишеніемъ всѣхъ особенныхъ, лично и по состоянію присвоенныхъ, правъ и преимуществъ и отдачею въ исправительныя арестантскія отдѣленія на время отъ четырехъ до шести лѣтъ.

328⁸. Виновный въ недопущеніи угрозами, насиліемъ надъ личностью или злоупотребленіемъ властью члена Государственнаго Совѣта или Государственной Думы къ исполненію обязанностей сего званія наказывается:

лишеніемъ всѣхъ особенныхъ, лично и по состоянію присвоенныхъ, правъ и преимуществъ и отдачею въ исправительныя арестантскія отдѣленія на время отъ четырехъ до пяти лѣтъ.

328⁹. Виновный въ воспрепятствованіи занятіямъ Государственнаго Совѣта или Государственной Думы угрозою, насиліемъ надъ личностью или поврежденіемъ помѣщенія сихъ установленій, а также

искусственнымъ зараженіемъ въ семъ помѣщеніи воздуха, наказывается.

лишеніемъ всѣхъ особенныхъ, лично и по состоянію присвоенныхъ правъ и преимуществъ и отдачею въ исправительныя арестантскія отдѣленія на время отъ пяти до шести лѣтъ.

Если сіе дѣяніе учинено нѣсколькими вооруженными лицами, то виновный наказывается:

лишеніемъ всѣхъ правъ состоянія и ссылкой въ каторжныя работы на время отъ восьми до десяти лѣтъ.

Выписка изъ Устава Уголовнаго Судопроизводства. Ст 204, прим. Дѣла о преступныхъ дѣяніяхъ, предусмотрѣнныхъ статьями 328^1—328^9 Улож. о Нак, подлежатъ вѣдѣнію Окружныхъ Судовъ на общемъ основаніи, за исключеніемъ дѣлъ о должностныхъ лицахъ, которыя подчиняются правиламъ о подсудности преступленій должности.

Ст. 1101^1. Дѣла о преступныхъ дѣяніяхъ, предусмотрѣнныхъ статьями 328^1—328^9 Улож. о Нак., учиненныхъ служащими, возбуждаются въ общемъ порядкѣ судопроизводства, съ преданіемъ виновныхъ Суду безъ участія ихъ начальства.

Ст. 1260 прим. Вѣдѣнію Окружныхъ Судовъ подлежатъ также: (п. 4) дѣла о преступныхъ дѣяніяхъ, предусмотрѣнныхъ статьями 328^1—328^9 Улож. о Нак., за исключеніемъ дѣлъ о должностныхъ лицахъ, которыя подчиняются правиламъ о подсудности преступленій должности.

21. Издержки, вызываемыя исполненіемъ обязанностей, возложенныхъ правилами сего (1) Раздѣла на Земскія и Городскія Управы и учрежденія, ихъ замѣняющія, относятся на счетъ подлежащихъ земствъ и городовъ; прочія издержки по производству выборовъ относятся на счетъ казны.

22. Для Избирательныхъ Собраній и съѣздовъ предоставляются безвозмездно помѣщенія Уѣздныхъ Съѣздовъ, Съѣздовъ Мировыхъ Судей, Мировыхъ Съѣздовъ, а равно Дворянскихъ и Земскихъ Собраній, Городскихъ Думъ и замѣняющихъ ихъ учрежденій. Въ случаѣ недостаточности означенныхъ помѣщеній, Избирательныя Собранія и Съѣзды происходятъ въ безвозмездно предоставляемыхъ для этой цѣли помѣщеніяхъ иныхъ правительственныхъ (кромѣ полицейскихъ) или общественныхъ установленій, по указанію Губернатора и Градоначальника, по принадлежности. Тамъ же, ст. 22.

23. Всѣ распоряженія, относящіяся къ составленію избирательныхъ списковъ и производству выборовъ, возлагаются на Министра Внутреннихъ Дѣлъ.

См. разъясн. къ стт. 24 и 25.

24. Общій надзоръ за правильнымъ производствомъ выборовъ возлагается, подъ руководствомъ Министра Внутреннихъ Дѣлъ, на Губернаторовъ и Градоначальниковъ, по принадлежности. Имъ предоставляется требовать отъ подлежащихъ мѣстъ и лицъ свѣдѣнія о ходѣ и порядкѣ выборовъ, обозрѣвать выборныя производства и давать указанія къ обезпеченію правильнаго хода выборовъ, а также, въ порядкѣ надзора, предлагать объ усмотрѣнныхъ неправильностяхъ на обсужденіе Уѣздныхъ и Губернскихъ по дѣламъ о выборахъ Комиссій, приносить протесты на постановленія Уѣздныхъ по дѣламъ о выборахъ Комиссій въ Губернскія Комиссіи и объ отмѣнѣ рѣшеній сихъ послѣднихъ представлять Правительствующему Сенату.

1) Губернаторы и Градоначальники обязаны, по силѣ ст. 24 Положенія о выборахъ, наблюдать, чтобы должностныя лица и учрежденія не допускали съ своей стороны никакого, даже самаго отдаленнаго, вмѣшательства въ производство населеніемъ выборовъ въ Госуд Думу.

2) Губернаторы и Градоначальники, по принадлежности, обязаны имѣть неуклонное наблюденіе за быстротой и правильностью хода работъ по составленію избирательныхъ списковъ и принимать всѣ мѣры къ тому, чтобы распубликованіе ихъ послѣдовало своевременно

3) Въ порядкѣ надзора Губернаторы и Градоначальники обязаны принимать всѣ мѣры къ тому, чтобы подлежащіе распубликованію избирательные списки въ точности были согласованы съ закономъ и разъясненіями Правительствующаго Сената.

4) Губернаторы и Градоначальники не могутъ непосредственно своею властью исправлять избирательные списки, но могутъ и обязаны сообщать Уѣздной или Губернской Комиссіи, по принадлежности, о неправильностяхъ, замѣченныхъ ими въ спискахъ.

5) Объ исправленіи избирательныхъ списковъ Губернаторы могутъ предлагать въ порядкѣ надзора Уѣзднымъ и Губернской Комиссіямъ лишь послѣ опубликованія списковъ. До этого момента объ исправленіи неправильностей, допущенныхъ при составленіи избирательныхъ списковъ, Губернаторы должны, на основаніи ст. 24 Положенія, предлагать непосредственно учрежденіямъ, составляющимъ списки.

6) Губернаторы обязаны, во все время выборнаго производства, давать подлежащимъ лицамъ и учрежденіямъ, какъ въ тѣхъ случаяхъ, когда они сами обратятся къ нимъ, такъ и въ случаяхъ, когда ими признано будетъ это необходимымъ, непосредственныя указанія, направленныя къ правильному теченію выборовъ.

7) Всѣ распоряженія, касающіяся производства выборовъ отъ рабочихъ, должны исходить непосредственно отъ Губернаторовъ и Градоначальниковъ, по принадлежности.

8) Предоставленное ст. 24 Положенія Губернаторамъ право въ порядкѣ надзора предлагать объ усмотрѣнныхъ неправильностяхъ при производствѣ выборовъ на обсужденіе Уѣздныхъ и Губернской Комис-

сій и приносить протесты на постановленія этихъ Комиссій не ограничено въ законѣ никакимъ срокомъ.

9) Губернаторы, на основаніи ст. 24, имѣютъ право требовать доставленія имъ копій со всѣхъ постановленій уѣздныхъ и Губернской по дѣламъ о выборахъ Комиссій.

10) Чины фабричнаго и горнаго надзора обязаны исполнять по дѣламъ о выборахъ отъ рабочихъ указанія и порученія Губернаторовъ, не допуская при этомъ никакихъ отъ своего имени распоряженій

См. разъясн къ стт 45, 68, 240

23 сентября 1907 г. въ Бакинскомъ уѣздномъ съѣздѣ городскихъ избирателей русскаго происхожденія имѣлъ мѣсто слѣдующій случай. Избиратель Китерманъ, имѣя въ рукахъ именное объявленіе для явки на выборы и конвертъ, явился къ избирательному ящику, но былъ лишенъ избирательнаго права въ виду выяснившагося изъ разспросовъ Комиссіей его еврейскаго происхожденія. Онъ не былъ допущенъ къ выборамъ, несмотря на то, что числился въ спискахъ по русской куріи [1]). Оставляя въ сторонѣ безразличный для даннаго случая вопросъ о происхожденіи избирателя, надо сказать, что избирательнымъ Комиссіямъ право измѣненія списковъ, въ томъ числѣ и исключенія изъ списковъ, что было въ этомъ случаѣ, не принадлежитъ. Этимъ правомъ пользуются лишь Уѣздныя и Губернскія по дѣламъ о выборахъ Комиссіи и Прав. Сенатъ, по предложенію Губернатора или Градоначальника въ порядкѣ надзора, или по жалобамъ заинтересованныхъ лицъ Разъ включеніе г. Китермана обжаловано не было, и онъ остался въ спискахъ, то его право принять участіе въ выборахъ внѣ спора, а такъ какъ избирательная Комиссія Бакинскаго съѣзда городскихъ избирателей, учрежденная исключительно для принятія и подсчета избирательныхъ записокъ отъ избирателей, внесенныхъ въ списокъ, измѣнять по своему усмотрѣнію этихъ списковъ не могла, то и исключеніе избирателя, въ данномъ случаѣ Китермана, является незаконнымъ.

25. Подробности порядка производства выборовъ, не предусмотрѣнныя правилами сего (I) Раздѣла, опредѣляются инструкціею Министра Внутреннихъ Дѣлъ, публикуемой во всеобщее свѣдѣніе чрезъ Правительствующій Сенатъ.

26. Представленія о разъясненіи сомнѣній по примѣненію правилъ, изложенныхъ въ статьяхъ 1 — 223, вносятся въ Правительствующій Сенатъ и разрѣшаются въ Первомъ его Департаментѣ окончательно, по выслушаніи заключенія Оберъ-Прокурора, большинствомъ голосовъ присутствующихъ Сенаторовъ, въ случаѣ же равен-

---

[1]) Приложенія къ Стеногр. отчетамъ третьей Думы. Сессія 1, т 1-й, стр. 242 — 243.

ства голосовъ — по мнѣнію, принятому Сенаторомъ, исполняющимъ обязанности Первоприсутствующаго.

1) Уѣздныя Комиссіи не въ правѣ входить съ представленіями о разрѣшеніи сомнѣній непосредственно въ Правительствующій Сенатъ, помимо Губернскихъ Комиссій, тѣмъ болѣе, что, по общему порядку, въ Правительствующій Сенатъ входятъ съ представленіями лишь высшія правительственныя мѣста и лица, какъ-то. Министры, Главноуправляющіе и высшія губернскія учрежденія, къ каковымъ, по дѣламъ о выборахъ въ Госуд. Думу, относятся Губернскія Комиссіи (Указъ Сената 1905 г., № 16 и 1908 г, № 697)

2) Возбуждаемые Губернскими Комиссіями вопросы, касающіеся сомнѣній относительно тѣхъ или другихъ техническихъ пріемовъ дѣлопроизводства, не подлежатъ разрѣшенію Правительствующаго Сената и должны быть направляемы на зависящее распоряженіе къ Министру Внутреннихъ Дѣлъ (Указъ Сената 1906 г. № 57)

1) По ходатайствамъ частныхъ лицъ Прав. Сенатъ не входитъ въ разъясненіе сомнѣній по примѣненію законовъ (Указъ Сената 1908 г., № 697).

ГЛАВА ВТОРАЯ.

Объ избирательныхъ съѣздахъ.

27. Съѣзды избирателей созываются въ губернскомъ или уѣздномъ городѣ, по принадлежности, подъ предсѣдательствомъ: съѣзды землевладѣльцевъ и уполномоченныхъ отъ волостей — Уѣзднаго Предводителя Дворянства, съѣзды городскихъ избирателей, а также съѣзды уполномоченныхъ отъ рабочихъ — подъ предсѣдательствомъ Городского Головы губернскаго или уѣзднаго города, по принадлежности, или лицъ, ихъ замѣняющихъ. Для уѣздовъ указанныхъ въ статьѣ 2 городовъ образуются въ сихъ городахъ отдѣльные съѣзды городскихъ избирателей уѣзда. Въ случаѣ невозможности для Предводителя Дворянства или Городского Головы предсѣдательствовать въ какомъ-либо изъ отдѣленій избирательнаго съѣзда (стт. 29 и 35) предсѣдательство въ ономъ возлагается на особое лицо, приглашаемое Губернаторомъ изъ числа избирателей.

1) Согласно ст. 27 Положенія о выборахъ съѣзды избирателей созываются въ губернскихъ или уѣздныхъ городахъ, при чемъ въ законѣ не указано на возможность допущенія какихъ-либо изъятій изъ этого правила, а потому перенесеніе такихъ съѣздовъ въ безуѣздные города или мѣстечки не допустимо.

2) Въ законѣ не имѣется основаній для назначенія избирателей предсѣдателями избирательныхъ съѣздовъ, въ случаѣ невозможности предсѣдательствовать въ нихъ для лицъ, указанныхъ въ ст. 27.

3) Лицо, приглашаемое Губернаторомъ, на основаніи ст. 27, для предсѣдательствованія, въ случаѣ невозможности для Предводителя Дворянства или Городского Головы предсѣдательствовать въ одномъ изъ отдѣленій избирательнаго съѣзда (стт. 29 и 35 Пол. о выб.), можетъ и не принадлежать къ числу избирателей этого отдѣленія.

4) Кандидатъ къ должности Уѣзднаго Предводителя Дворянства, при исправленіи этой должности, не только можетъ, но и обязанъ предсѣдательствовать на избирательныхъ съѣздахъ, вмѣсто Уѣзднаго Предводителя (Ук. Сен. 1907 г., № 475).

28 Въ съѣздѣ землевладѣльцевъ участвуютъ: 1) лица, владѣющія не менѣе одного года въ уѣздѣ на правѣ собственности или пожизненнаго владѣнія обложенною сборомъ на земскія повинности землею въ количествѣ, опредѣленномъ для каждаго уѣзда въ приложенномъ къ сей статьѣ расписаніи; 2) лица, владѣющія въ уѣздѣ на поссессіонномъ правѣ горнозаводскими дачами въ количествѣ, указанномъ въ томъ же расписаніи; 3) лица, владѣющія не менѣе одного года въ уѣздѣ на правѣ собственности или пожизненнаго владѣнія инымъ, кромѣ земли, недвижимымъ, не составляющимъ торгово-промышленнаго заведенія, имуществомъ, стоимостью по земской оцѣнкѣ не ниже пятнадцати тысячъ рублей; 4) уполномоченные отъ лицъ, владѣющихъ въ уѣздѣ землею (п. 1) или инымъ недвижимымъ имуществомъ (п. 3), если количество такой земли либо стоимость такого имущества не достигаютъ размѣровъ, дающихъ право непосредственнаго участія въ съѣздѣ землевладѣльцевъ, и 5) уполномоченные отъ настоятелей церквей и молитвенныхъ домовъ всѣхъ вѣроисповѣданій, если церковь, или причтъ, либо молитвенный домъ владѣютъ въ уѣздѣ землею.

I Въ съѣздѣ землевладѣльцевъ участвуютъ:

1) Устраненіе отъ участія въ выборахъ лицъ, владѣющихъ имуществами, удовлетворяющими требованіямъ закона въ отношеніи избирательнаго ценза, но и по мѣстнымъ условіямъ, не привлекаемыми къ

городскому или земскому обложению, не соотвѣтствовало бы общему смыслу Положенія о выборахъ въ Государственную Думу, въ силу коего именно владѣніе недвижимымъ имуществомъ установленной стоимости является основаніемъ для участія въ выборахъ. Хотя въ Области Войска Донского нѣкоторыя имущества освобождены отъ платежа земскаго сбора, но обстоятельство это не должно препятствовать ихъ владѣльцамъ пользоваться правами избирателей въ Государств. Думу, если въ остальномъ они удовлетворяютъ требованіямъ закона, а самыя принадлежащія имъ имущества подлежали бы, по свойству своему, обложенію однимъ изъ указанныхъ въ избирательномъ законѣ налоговъ или сборовъ (Указы Сената 1905 г., № 9 и 1906 г., № 217)

2) Лица, владѣющія на правѣ собственности или пожизненнаго владѣнія домами, возведенными на арендованной землѣ, если дома эти обложены сборомъ на земскія повинности, не лишены права участвовать въ выборахъ въ подлежащемъ избирательномъ съѣздѣ и потому подлежатъ внесенію въ избирательные списки, ибо, согласно неоднократнымъ разъясненіямъ Правительствующаго Сената, дома и другія постройки, возведенныя на чужой землѣ, составляютъ недвижимое имѣніе, за исключеніемъ лишь строеній, назначенныхъ на сносъ. (Кас. рѣш. 1875 г., № 321; 1876 г., № 127 и др.)

3) Лица, владѣющія въ уѣздѣ недвижимыми имуществами, обложенными земскимъ сборомъ, хотя бы и расположенными на чужой землѣ, согласно п. 3. ст. 28 Положенія должны имѣть участіе въ выборахъ по съѣзду землевладѣльцевъ.

4) Владѣльцы имуществъ въ Донской области, удовлетворяющихъ по стоимости своимъ требованіямъ пп. 3 и 4, ст 28 Полож. о выб. должны быть вносимы въ избирательные списки, хотя бы имущества эти и не имѣли земской оцѣнки, при чемъ, примѣнительно къ порядку, установленному для выборовъ мировыхъ судей въ Донской области (Ук 18 іюня 1887 г. и др.), требуемая упомянутыми пунктами земская оцѣнка можетъ быть замѣняема въ Донской области оцѣнкою другихъ мѣстныхъ правительственныхъ и общественныхъ установленій (Указъ Сената 1905 г, № 9)

5) Настоятели церквей и молитвенныхъ домовъ участвуютъ въ предварительныхъ съѣздахъ мелкихъ землевладѣльцевъ только въ томъ случаѣ, если церкви или дома эти владѣютъ въ уѣздѣ землею, независимо отъ размѣра послѣдней.

6) Чиншевики изъ бывшей шляхты, вольные люди, старообрядцы и мѣщане, проживающіе въ селеніяхъ цѣлыми обществами, не имѣющіе никакого общественнаго устройства и къ мѣстнымъ волостнымъ обществамъ не принадлежащіе, участвуютъ по владѣемому ими цензу (стт. 28 и 33 Положенія) въ выборахъ въ Гос. Думу по съѣздамъ землевладѣльцевъ или городскихъ избирателей, по принадлежности, на одинаковыхъ съ лицами другихъ сословій основаніяхъ, ибо въ законѣ никакихъ ограниченій по отношенію къ нимъ не установлено.

7) Мѣщане, дворяне и лица другихъ сословій, пріобрѣвшіе землю при содѣйствіи крестьянскаго банка, къ сельскимъ и волостнымъ обществамъ не приписанные, имѣютъ участіе въ выборахъ по съѣзду землевладѣльцевъ на общемъ основаніи.

8) Крестьяне, владѣющіе на частномъ правѣ земельной собственностью, пріобрѣтенною безъ содѣйствія крестьянскаго банка, имѣютъ

право участвовать въ съѣздахъ землевладѣльцевъ на общемъ основаніи, хотя бы и владѣли одновременно надѣльной землею, но въ другомъ уѣздѣ, за исключеніемъ, однако, тѣхъ изъ нихъ, которые принадлежатъ къ составу волостныхъ и сельскихъ обществъ даннаго уѣзда.

II Въ съѣздѣ землевладѣльцевъ не участвуютъ:

1) Владѣльцы имуществъ, въ томъ числѣ и построекъ, которыя, по своимъ признакамъ, не составляютъ недвижимости, независимо отъ того, находятся ли такія имущества на арендованной или на собственной землѣ.

2) Управляющіе и арендаторы въ губерніяхъ и области, указанныхъ въ ст. 2 Пол. о выб.

3) Редеши-мазылы.

4) Монастыри. Священнослужители, являющіеся представителями монастырей, избирательными правами въ Госуд. Думу, какъ таковые, не обладаютъ (Ук. Сен. 1906 г., № 78).

4) Монастырямъ вообще недпредоставлено права на участіе въ выборахъ въ Госуд. Думу; поэтому монастыри въ избирательные списки внесенію подлежать не могутъ, хотя бы и владѣли въ уѣздѣ землею

III.

1) Опредѣленіе избирательныхъ правъ по выборамъ въ Государственную Думу пріурочивается ко дню распубликованія, въ порядкѣ ст. 68 Пол. о выб., избирательныхъ списковъ (Указы Сената 1908 г., №№ 710 и 713).

2) Избирательныя права лицъ, владѣющихъ въ предѣлахъ одного и того же уѣзда или города нѣсколькими недвижимыми имуществами, должны быть опредѣляемы по совокупной величинѣ или оцѣнкѣ всѣхъ однородныхъ недвижимостей.

3) Ни въ ст. 28, ни въ другихъ статьяхъ Положенія о выборахъ не содержится указаній на обязательность для участія въ выборахъ въ Государственную Думу уплаты земскихъ сборовъ отъ лица самого владѣльца обложенной этимъ сборомъ земли (Указъ Сената 1908 г., № 763).

4) Подъ понятіе „иныхъ, кромѣ земли, недвижимыхъ имуществъ" подходятъ всѣ сельскохозяйственныя предпріятія въ широкомъ смыслѣ этого понятія, если они не ограничиваются обычной эксплоатаціей земель на общемъ сельскохозяйственномъ основаніи, а носятъ спеціальный технический характеръ, какъ-то: конскіе заводы, фермы и т. п. Къ категоріи этихъ предпріятій всецѣло относятся и высокія сельскохозяйственныя культуры, а въ томъ числѣ фруктовые сады и виноградники. Въ виду сего, при опредѣленіи ценза въ зависимости отъ владѣнія садами, виноградниками и т. п., должна быть принята во вниманіе не площадь пространства, ими занимаемаго, согласно п. 1 ст. 25 (нынѣ п. 1 ст. 28) Пол. о выб., а стоимость этихъ садовыхъ культуръ, на основаніи п. 3 той же статьи (Указъ Сената 1906 г., № 44).

5) Въ законѣ не имѣется указаній на возможность соединять разные виды имущества, указанные въ ст. 28 Положенія о выборахъ, по размѣрамъ своимъ не составляющіе полныхъ цензовъ, и образовывать этимъ путемъ сложные цензы.

6) Лица, владѣющія избирательнымъ цензомъ въ безуѣздныхъ го-

родахъ, должны имѣть участіе на съѣздахъ городскихъ избирателей по уѣздамъ, въ коихъ расположены эти города, а не въ съѣздахъ землевладѣльцевъ.

7) Для участія въ выборахъ достаточно одно лишь фактическое владѣніе недвижимостью, какъ это неоднократно разъяснялось Правительствующимъ Сенатомъ въ примѣненіи къ выборамъ городскимъ.

8) Для участія въ выборахъ по недвижимости нетребуется постояннаго проживанія въ мѣстѣ ея нахожденія

9) Изъ двухъ лицъ, состоящихъ въ опредѣленныхъ юридическихъ отношеніяхъ къ извѣстному имуществу — собственника или пожизненнаго владѣльца, право участія въ выборахъ должно быть признано за послѣднимъ, какъ за лицомъ, владѣющимъ имуществомъ.

10) Годичный срокъ владѣнія недвижимымъ имуществомъ, дающій право на внесеніе въ избирательный списокъ, долженъ быть исчисляемъ съ начала владѣнія и до составленія списковъ; моментомъ же окончанія процедуры составленія списковъ должно почитаться распубликованіе ихъ въ мѣстныхъ вѣдомостяхъ (ст. 68 Положенія о выборахъ).

11) Въ избирательные списки по выборамъ въ Думу должны быть вносимы наслѣдники, владѣющіе на правѣ собственности имущественнымъ цензомъ установленнаго размѣра и цѣнности, независимо отъ того, утвердились ли они въ правахъ наслѣдства или нѣтъ (Указъ Сената 1905 г., № 2).

12) При исчисленіи срока владѣнія недвижимымъ имуществомъ принимается въ расчетъ и срокъ владѣнія симъ имуществомъ наслѣдодателя въ восходящей линіи. Затѣмъ законъ не устанавливаетъ никакого различія въ отношеніи срока владѣнія между наслѣдниками изъ коренныхъ жителей уѣзда или некоренныхъ.

13) Имущественнымъ цензомъ, дающимъ избирательное право, не можетъ считаться пожизненное владѣніе недвижимымъ имуществомъ, выдѣленное въ пользу даннаго лица изъ пожизненнаго же владѣнія другого, ибо право пожизненнаго владѣнія вообще не можетъ быть передаваемо ни въ цѣломъ, ни въ части (Указъ Сената 1906 г., № 226).

14) Владѣльцы имуществъ, назначенныхъ въ продажу по судебнымъ взысканіямъ, подлежатъ внесенію въ избирательные списки на общемъ основаніи и, такъ какъ въ законѣ въ отношеніи такихъ лицъ не установлено никакихъ ограниченій, то они сохраняютъ право на участіе въ выборахъ въ Госуд Думу, доколѣ имущество ихъ не будетъ продано.

19) При опредѣленіи иныхъ, кромѣ земли, недвижимыхъ имуществъ, дающихъ право на участіе въ выборахъ въ Государственную Думу по съѣзду уѣздныхъ землевладѣльцевъ, необходимо принимать въ расчетъ всѣ тѣ недвижимости, которыя не составляютъ торгово-промышленнаго заведенія, дающаго право на участіе въ выборахъ по съѣзду городскихъ избирателей (стт. 33 и 42); въ тѣхъ же случаяхъ, когда торгово-промышленное предпріятіе помѣщается въ наемномъ зданіи, расположенномъ внѣ предѣловъ города,—владѣлецъ предпріятія долженъ вноситься въ списокъ городскихъ избирателей, а владѣлецъ зданія — въ списокъ уѣздныхъ землевладѣльцевъ.

20) При неизвѣстности, въ предѣлахъ какихъ именно земель расположены постройки, владѣльцы послѣднихъ не должны быть вносимы

въ избирательные списки. Отъ нихъ будетъ зависѣть въ такомъ случаѣ принести жалобу въ Уѣздную по дѣламъ о выборахъ Комиссію съ представленіемъ доказательствъ своего права на внесеніе въ списокъ

21) Настоятели церквей и молитвенныхъ домовъ по церковной или причтовой землѣ участвуютъ въ предварительныхъ съѣздахъ, независимо отъ размѣра земли, принадлежащей церкви или молитвенному дому, продолжительности срока владѣнія этою землею и срока службы настоятеля въ данномъ приходѣ.

22) По смыслу избирательнаго закона, участіе въ выборахъ въ Государственную Думу не составляетъ личнаго права настоятелей церквей, а лишь осуществляется ими, какъ старшими представителями причта церкви, который владѣетъ въ уѣздѣ землею. При невозможности настоятеля церкви, по болѣзни или инымъ законнымъ основаніямъ, лично принять участіе въ выборахъ въ Государственную Думу, вмѣсто него могутъ участвовать въ предварительномъ съѣздѣ землевладѣльцевъ, въ качествѣ законныхъ замѣстителей настоятелей, другой священникъ, а если такового замѣстителя не имѣется, діаконъ, по уполномочію настоятеля (Указъ Сената 1906 г., № 39).

23) Настоятели церквей должны быть вносимы въ избирательные списки по предварительному съѣзду и участвовать въ выборахъ на послѣднемъ, а не на съѣздѣ землевладѣльцевъ, и въ томъ случаѣ, если церковь или причтъ владѣютъ въ уѣздѣ землею въ размѣрѣ не менѣе установленнаго земельнаго ценза (Указъ Сената 1911 г., № 790).

25) Настоятель церкви не можетъ уполномочить настоятеля другой церкви явиться за себя на предварительный съѣздъ.

26) Псаломщики не могутъ быть замѣстителями настоятелей церквей.

27) Тѣ настоятели церквей, владѣющихъ въ уѣздѣ землею, которые имѣютъ право на участіе въ выборахъ по лично принадлежащимъ имъ цензамъ, должны быть заносимы какъ въ списки мелкихъ землевладѣльцевъ по церковному имуществу, такъ и въ списки землевладѣльцевъ или городскихъ избирателей, по принадлежности, дабы не лишать ихъ возможности избрать въ свое время тотъ или иной съѣздъ для подачи голоса на выборахъ

28) Владѣніе имуществами архіерейскихъ домовъ не создаетъ для непосредственныхъ представителей сихъ имуществъ никакихъ правъ на участіе въ выборахъ въ Г. Думу (Ук. Сената 1907 г., № 310).

29) Евангелическо-лютеранскимъ пасторамъ по находящемуся въ ихъ управленіи церковному имуществу предоставлено право на участіе лишь въ предварительныхъ съѣздахъ, почему пасторы, хотя бы находящееся въ ихъ управленіи пасторское земельное имущество, по размѣрамъ своимъ, и достигало полнаго ценза, не могутъ принимать непосредственнаго участія, въ качествѣ землевладѣльцевъ, въ съѣздѣ сихъ послѣднихъ, а, слѣдовательно, не могутъ подлежать занесенію и въ списки землевладѣльцевъ, владѣющихъ полнымъ цензомъ.

29. Съѣздъ землевладѣльцевъ можетъ быть раздѣляемъ, по распоряженію Министра Внутреннихъ Дѣлъ, на отдѣленія: 1) по мѣстностямъ уѣзда или по разрядамъ избирателей соотвѣтственно

роду владѣемаго ценза и 2) по національностямъ избирателей. Положенное на съѣздъ число выборщиковъ распредѣляется между отдѣленіями: въ первомъ случаѣ — соотвѣтственно общей площади земли и оцѣночной стоимости иного недвижимаго имущества, принадлежащихъ лицамъ, имѣющимъ участіе въ каждомъ изъ отдѣленій съѣзда какъ непосредственное, такъ и черезъ уполномоченныхъ, а во второмъ случаѣ — въ соотвѣтствіи съ общей площадью частной земельной собственности въ уѣздѣ, состоящей во владѣніи лицъ каждой національности.

Избирательные съѣзды одновременно могутъ быть дѣлимы на отдѣленія какъ по національностямъ, такъ и по мѣстностямъ, или при раздѣленіи съѣздовъ по національностямъ можетъ быть подраздѣлено по мѣстностямъ только одно изъ отдѣленій, а при раздѣленіи съѣздовъ по мѣстностямъ можетъ быть подраздѣлено только одно отдѣленіе по національностямъ.

2) При распредѣленіи выборщиковъ между отдѣленіями съѣзда землевладѣльцевъ, образованными по національностямъ, никакого значенія не имѣютъ и не могутъ имѣть ни число лицъ, внесенныхъ въ избирательные списки землевладѣльцевъ, ни количество принадлежащихъ имъ земель и другого рода недвижимыхъ имуществъ; доля каждой національности опредѣляется единственно лишь общей площадью частной земельной собственности, принадлежащей въ уѣздѣ всѣмъ лицамъ, входящимъ въ составъ данной національности, совершенно независимо отъ того, пользуются или нѣтъ эти лица правомъ участія въ выборахъ (Ук. Сената 1908 г, №№ 749—753).

3) Право распредѣленія выборщиковъ между отдѣленіями съѣзда землевладѣльцевъ предоставлено Раздѣломъ I Положенія о выборахъ исключительно Министру Внутреннихъ Дѣлъ, а не Губернскимъ или Уѣзднымъ по дѣламъ о выборахъ Комиссіямъ (Указы Сената 1908 г., №№ 745, 746, 751—753).

4) При дѣленіи съѣздовъ на отдѣленія избиратели разныхъ съѣздовъ не могутъ быть объединяемы въ одно отдѣленіе.

30. Означенные въ пунктахъ 4 и 5 статьи 28 уполномоченные отъ владѣльцевъ недвижимыхъ имуществъ и отъ настоятелей церквей и молитвенныхъ домовъ всѣхъ вѣроисповѣданій избираются на предварительномъ ихъ съѣздѣ. Смотря по мѣстнымъ удобствамъ, или созывается одинъ общій для всего уѣзда съѣздъ, или образуется по распоряженію Министра Внутреннихъ Дѣлъ нѣсколько съѣздовъ. Отдѣльные предварительные съѣзды могутъ быть образуемы какъ по мѣстностямъ уѣзда, такъ и по разрядамъ избирателей, соотвѣтственно роду и размѣру владѣемыхъ цензовъ. Предсѣдательствованіе на

предварительномъ съѣздѣ возлагается на Уѣзднаго Предводителя Дворянства или лицо, его замѣняющее. Въ случаѣ образованія въ уѣздѣ нѣсколькихъ отдѣльныхъ предварительныхъ съѣздовъ и невозможности для Уѣзднаго Предводителя Дворянства предсѣдательствовать на этихъ съѣздахъ, Губернатору предоставляется, для предсѣдательствованія въ означенныхъ съѣздахъ, приглашать избирателей изъ числа лицъ, имѣющихъ право участія въ съѣздѣ землевладѣльцевъ или предварительномъ съѣздѣ даннаго уѣзда. Въ уѣздахъ со смѣшаннымъ населеніемъ предварительные съѣзды могутъ быть раздѣляемы по національностямъ, съ соблюденіемъ порядка, указаннаго въ статьѣ 29.

1) Предсѣдательствовать на предварительныхъ съѣздахъ, въ случаѣ отсутствія или болѣзни Уѣзднаго Предводителя Дворянства, долженъ его законный замѣститель

2) Въ случаѣ образованія въ уѣздѣ одного предварительнаго съѣзда, выборы уполномоченныхъ производятся явившимися на съѣздъ избирателями сообща

31. Число уполномоченныхъ, подлежащихъ избранію на предварительномъ съѣздѣ, опредѣляется количествомъ земли, числящейся за лицами, явившимися на съѣздъ, и итогомъ оцѣночной стоимости другого принадлежащаго имъ недвижимаго имущества, полагая по одному уполномоченному на полный избирательный цензъ, установленный для участія въ съѣздѣ землевладѣльцевъ.

1) Число уполномоченныхъ отъ предварительнаго съѣзда опредѣляется по количеству полныхъ цензовъ, которыми располагаютъ лица, прибывшія къ его открытію, и не можетъ быть затѣмъ измѣняемо.

2) Въ общую сумму имущества прибывшихъ на предварительный съѣздъ лицъ должны быть зачисляемы мелкія имущества, принадлежащія на правѣ собственности владѣльцамъ, участвующимъ въ выборахъ по довѣренности отцовъ или лицъ женскаго пола (Ук. Сен. 1905 г., № 3).

3) Законъ не предусматриваетъ соединенія цензовъ земельнаго съ цензомъ по другому имуществу, а слѣдовательно, при опредѣленіи числа уполномоченныхъ отъ предварительнаго съѣзда, цензы каждаго рода должны слагаться отдѣльно, и число уполномоченныхъ должно быть устанавливаемо путемъ дѣленія суммы ихъ на соотвѣтствующій полный цензъ, отдѣльно по каждому роду имущества.

32. Въ первомъ съѣздѣ городскихъ избирателей участвуютъ: 1) лица, владѣющія не менѣе года, въ предѣлахъ городскихъ посе-

леній уѣзда, на правѣ собственности или пожизненнаго владѣнія недвижимымъ имуществомъ, стоящимъ по оцѣнкѣ, опредѣленной для взиманія земскаго или городского сбора: въ городахъ губернскихъ, областныхъ или входящихъ въ составъ градоначальствъ, а равно въ тѣхъ, населеніе коихъ превышаетъ двадцать тысячъ душъ, — не менѣе тысячи рублей, а въ остальныхъ городскихъ поселеніяхъ — не менѣе трехсотъ рублей, и 2) лица, не менѣе года владѣющія въ предѣлахъ уѣзда, требующимъ выборки промысловаго свидѣтельства торгово-промышленнымъ предпріятіемъ: торговымъ — одного изъ первыхъ двухъ разрядовъ, промышленнымъ — одного изъ первыхъ пяти разрядовъ или пароходнымъ, съ котораго уплачивается основного промысловаго налога не менѣе пятидесяти рублей въ годъ.

I. Въ первомъ съѣздѣ городскихъ избирателей участвуютъ:

1) Право участія въ съѣздахъ городскихъ избирателей обусловливается согласно п 2, стт. 32 и 33 Пол. о выб не уплатой промысловаго налога, а владѣніемъ торгово-промышленнымъ предпріятіемъ, и потому лица, внесенныя въ избирательные списки, какъ плательщики промысловаго налога, не могутъ, при условіи существованія самого предпріятія, считаться утратившими свой цензъ, хотя бы они и не успѣли возобновить торговые документы до дня выборовъ (Указъ Сената 1906 г., № 158).

II. Въ первомъ съѣздѣ городскихъ избирателей не участвуютъ:

1) За причтами городскихъ церквей (Ук. Сен. 1905 г, № 24) или причтовыми домами, или ихъ уполномоченными, не можетъ быть признано право на внесеніе въ городскіе избирательные списки по цензу означеннаго имущества, въ виду того, что юридическія лица правомъ участія въ выборахъ въ Госуд. Думу, по общему правилу, не пользуются, пунктъ же 5, ст. 28 Положенія о выборахъ, какъ касающійся условій участія избирателей лишь въ избирательныхъ съѣздахъ уѣздныхъ землевладѣльцевъ, имѣетъ ограничительный характеръ, а слѣдовательно, и не подлежитъ примѣненію по аналогіи (Ук. Сен. 1905 г., № 24).

2) Промысловое свидѣтельство, выбранное не на содержаніе торгово-промышленнаго предпріятія и не на личныя промысловыя занятія, а лишь для пріобрѣтенія званія, не предоставляетъ лицу, его выбравшему, права на участіе въ выборахъ (Указъ Сената 1907 г., № 331)

3) Лица, не владѣющія торгово-промышленнымъ предпріятіемъ и выбирающія промысловыя свидѣтельства исключительно для полученія купеческихъ сословныхъ правъ, участія въ выборахъ въ Госуд. Думу имѣть не могутъ, а потому и внесенію въ избирательные списки не подлежатъ.

4) Лица, выбравшія промысловыя свидѣтельства, но торгово-

промышленнымъ предпріятіемъ въ дѣйствительности не владѣющія, или выбравшія промысловыя свидѣтельства исключительно для полученія купеческихъ сословныхъ правъ.

5) Подрядчики, выбирающіе полугодовыя промысловыя свидѣтельства.

III.

3) Мѣсто участія въ выборахъ въ Госуд. Думу опредѣляется мѣстомъ нахожденія недвижимаго имущества или уплаты налога, дающихъ избирательныя права, а не мѣстомъ постояннаго жительства избирателя; поэтому лица, владѣющія торгово-промышленнымъ предпріятіемъ въ городѣ, но не проживающія въ немъ, должны участвовать въ съѣздахъ городскихъ избирателей, а не землевладѣльцевъ.

4) Въ законѣ не содержится указанія на то, чтобы для полученія права быть внесеннымъ въ списки избирателей по уплатѣ промысловаго налога на торгово-промышленное предпріятіе необходимо было владѣть этимъ предпріятіемъ въ теченіе закономъ установленнаго срока непремѣнно на правахъ собственности (Указъ Сената 1907 г., № 478).

5) При исчисленіи срока владѣнія торгово-промышленнымъ предпріятіемъ, не составляющимъ недвижимаго имущества опредѣленной цѣнности, продолжительность владѣнія этимъ предпріятіемъ наслѣдодателя по восходящей линіи не можетъ быть принимаема въ расчетъ.

См. разъясн. къ стт. 9, 33 и 34

33. Во второмъ съѣздѣ городскихъ избирателей участвуютъ: 1) лица, владѣющія не менѣе года, въ предѣлахъ городскихъ поселеній уѣзда, на правѣ собственности или пожизненнаго владѣнія, недвижимымъ имуществомъ, стоящимъ по оцѣнкѣ, опредѣленной для взиманія земскаго или городского сбора: въ городахъ губернскихъ, областныхъ или входящихъ въ составъ градоначальствъ, а равно въ тѣхъ, населеніе коихъ превышаетъ двадцать тысячъ душъ,— менѣе тысячи рублей, а въ остальныхъ городскихъ поселеніяхъ — менѣе трехсотъ рублей; 2) лица, владѣющія въ предѣлахъ уѣзда не менѣе года торгово-промышленнымъ предпріятіемъ, требующимъ выборки промысловаго свидѣтельства, за исключеніемъ тѣхъ, которыя участвуютъ въ первомъ съѣздѣ городскихъ избирателей; 3) лица, уплачивающія въ предѣлахъ уѣзда не менѣе года государственный квартирный налогъ; 4) лица, уплачивающія въ предѣлахъ уѣзда не менѣе года основной промысловый налогъ на личныя промысловыя занятія; 5) лица, не менѣе года занимающія въ предѣлахъ городскихъ поселеній уѣзда на свое имя отдѣльную квартиру, и 6) лица (за исключеніемъ нижнихъ служителей и рабочихъ), не менѣе года

проживающія въ предѣлахъ уѣзда и не менѣе года получающія опредѣленное содержаніе или пенсію по службѣ государственной, или по службѣ въ земскихъ, городскихъ, либо сословныхъ учрежденіяхъ, или на желѣзныхъ дорогахъ.

I. Во второмъ съѣздѣ городскихъ избирателей участвуютъ:

1) Лица, уплачивающія квартирный налогъ, хотя бы и по такимъ поселеніямъ, которыя къ числу городскихъ не относятся.

Освобожденіе священнослужителей, въ силу ст. 5 Пол. о кварт. нал. (ст. 777) отъ уплаты квартирнаго налога, будучи особой привилегіей для лицъ духовнаго званія, не можетъ служить основаніемъ къ ограниченію права ихъ пользоваться квартирой въ качествѣ ценза для выборовъ въ Государственную Думу (Указъ Сената 1907 г., № 455).

2) То обстоятельство, что промысловое свидѣтельство на личныя промысловыя занятія, отправляемыя въ уѣздномъ городѣ, выбрано не въ этомъ городѣ, а въ Губернскомъ Казначействѣ, не можетъ лишать плательщика ценза по уѣздному городу (Указъ Сената 1907 г., № 396).

3) Лица, получающія по службѣ нештатное содержаніе.

4) Священноучители по получаемому содержанію и пенсіи подлежатъ внесенію въ избирательные списки на тѣхъ же основаніяхъ, какъ и всѣ другія лица.

5) Учители церковно-приходскихъ школъ, не принадлежащіе къ сельскимъ и волостнымъ обществамъ съѣзда, въ коемъ служатъ, по получаемому содержанію.

6) Корректоры типографій осуществляютъ свои избирательныя права на общемъ основаніи, а не въ куріи рабочихъ (Указъ Сената 1907 г., № 338).

Во второмъ съѣздѣ городскихъ избирателей не участвуютъ:

1) Лица, сообща занимающія квартиру и совмѣстно уплачивающія квартирный налогъ.

2) Лица, живущія въ гостиницахъ и меблированныхъ комнатахъ.

3) Комнатные жильцы.

4) Нижніе служители (вахтеры, курьеры, швейцары, сторожа, курьерскіе кучера, монтеры, ламповщики, истопники и пр.), не пользующіеся избирательнымъ правомъ по силѣ п. 6, не пріобрѣтаютъ сего права и по занимаемымъ ими квартирамъ, предоставленнымъ отъ учрежденій, въ коихъ они состоятъ на службѣ (Указъ Сената 1906 г., № 277).

5) Служащія лица, проживающія въ предѣлахъ города или уѣзда менѣе года, участія въ выборахъ не имѣютъ, и время прежней службы въ той мѣстности, гдѣ они желаютъ участвовать въ выборахъ, при этомъ засчитываемо быть не можетъ.

6) Лица, прожившія въ предѣлахъ уѣзда менѣе года ко времени опубликованія избирательныхъ списковъ, хотя бы они въ общемъ и прожили передъ тѣмъ въ губерніи или области болѣе года, не пользуются избирательными правами по служебному цензу. (Ср Ук. Сената 1906 г., № 294)

7) Лица, занимающія должности по крестьянскому управленію (во-

лостные старшины, ихъ помощники, сельскіе старосты, волостные писаря, ихъ помощники и пр.), по получаемому ими содержанію, по службѣ въ сословныхъ крестьянскихъ учрежденіяхъ, правомъ участія въ выборахъ, въ качествѣ городскихъ избирателей, не пользуются.

8) Таможенные досмотрщики, какъ нижніе служители.

III

1) Для того, чтобы воспользоваться избирательными правами по п 3 ст. 33 Полож. о выб, недостаточно внести квартирный налогъ за годъ, но необходимо пробыть не менѣе года плательщикомъ государственнаго квартирнаго налога, т-е. лицомъ, занимающимъ квартиру, оплачиваемую по закону квартирнымъ налогомъ (Ук. Сената 1907 г., №№ 400, 401 и 1911 г., № 791).

2) Для пріобрѣтенія избирательныхъ правъ по платежу квартирнаго налога необходимо не только уплатить таковой налогъ за годъ, предшествовавшій выборамъ, но и оставаться плательщикомъ этого налога по данному уѣзду ко времени выборовъ (Ук. Сената 1907 г., № 157).

3) По разъясненію Сената въ указѣ отъ 30 октября 1906 г., за № 279, занятіе квартиры нѣсколькими лицами сообща не создаетъ для этихъ лицъ права участія въ выборахъ въ Государственную Думу, а потому и уплата квартирнаго налога за квартиру, занимаемую нѣсколькими лицами, не можетъ создавать для нихъ означеннаго права (Ук. Сената 1906 г., № 499)

4) Для участія въ выборахъ въ Думу по платежу промысловаго налога на личныя промысловыя занятія недостаточно одного факта выборки промысловаго свидѣтельства до начала выборовъ, но необходимо пробыть плательщикомъ этого налога въ теченіе установленнаго въ законѣ годичнаго срока (Ук. Сената 1907 г., №№ 320 и 321) и состоять плательщикомъ налога по данному уѣзду ко времени выборовъ (Ук. Сен. 1908 г., № 710), и нужно, чтобы лицо, уплачивающее этотъ налогъ, дѣйствительно въ теченіе года до выборовъ (до распубликованія избирательныхъ списковъ) осуществляло свои профессіональныя занятія, соотвѣтствующія означенному налогу (Ук Сената 1907 г, №№ 482 и 676).

5) Въ избирательные списки не подлежатъ внесенію въ качествѣ городскихъ избирателей и не могутъ участвовать въ выборахъ въ Думу по квартирному цензу лица, которыя, нанимая на свое имя квартиру, не прожили въ такой квартирѣ въ данномъ городѣ, хотя и съ временными перерывами (Ук. Сената 1906 г., № 46), послѣдняго года (Ук. Сената 1906 г., № 290).

3) Подъ упоминаемыми въ Ук. Сената 13 дек. 1906 г., № 290, временными перерывами пребыванія въ городѣ, которые не лишаютъ квартиронанимателя участія въ выборахъ по квартирному цензу, надлежитъ, согласно указу Сената 1906 г., № 46, разумѣть лишь такія кратковременныя отлучки, напр., при служебныхъ командировкахъ или при поѣздкахъ по торговымъ дѣламъ, которыя не влекутъ за собой оставленія города, какъ мѣста постояннаго жительства, а поэтому лица, до выборовъ оставившія постоянное мѣстожительство въ данномъ городѣ по случаю перехода на службу въ другую мѣстность, вступленія въ присяжные повѣренные въ другомъ округѣ или по другимъ причинамъ, хотя бы сохранили за собою квартиры по прежнему мѣсту

жительства, участія въ выборахъ на основаніи квартирнаго ценза имѣть не могутъ.

4) Отъѣздъ изъ того города, гдѣ лицо было избрано въ члены Думы въ Петербургѣ для участія въ засѣданіяхъ Думы, не препятствуетъ ему затѣмъ участвовать въ выборахъ въ Думу, слѣдующаго созыва, такъ какъ противоположное толкованіе противорѣчило бы самому существу учрежденія Государственной Думы (Ук. Сената 1907 г. № 582).

5) Подъ именемъ отдѣльной квартиры, занятіе которой даетъ право квартирохозяину на участіе въ выборахъ, надлежитъ разумѣть такое предназначенное для жилья помѣщеніе, обособленный характеръ котораго свидѣтельствуетъ о самостоятельномъ домохозяйственномъ бытѣ жильцовъ. Главнѣйшими внѣшними признаками отдѣльной квартиры являются: отдѣльный ходъ, неимѣніе внутренняго сообщенія съ другими жилыми помѣщеніями и наличность особой кухни или очага для изготовленія пищи (Ук. Сената 1906 г., № 279).

Въ виду точнаго смысла п. 5, ст. 33 Пол. о выб. избирательныя права по квартирному цензу предоставляются лишь лицамъ, занимающимъ на свое имя отдѣльныя квартиры, но не лицамъ, проживающимъ въ чужихъ квартирахъ или снимающимъ часть таковыхъ (Ук. Сената 1906 г., № 30).

6) Квартира, состоящая изъ одной только комнаты съ отдѣльнымъ ходомъ и печью, не можетъ быть подведена подъ понятіе квартиры, сообщающей владѣльцу избирательныя права въ Госуд. Думу, такъ какъ занятіе такой комнаты не свидѣтельствуетъ о самостоятельномъ хозяйственномъ бытѣ ея владѣльца, являющемся, согласно разъясненію Сената въ указѣ отъ 30 окт. 1906 г., за № 279, основаніемъ для полученія избирательныхъ правъ по квартирному цензу (Ук. Сената 1907 г., № 460).

7) Оплата квартиры для участія въ выборахъ не обязательна.

8) Лицо, впервые уплатившее квартирный по данному уѣзду налогъ 17 апрѣля, не можетъ еще почитаться въ теченіе того года въ состояніи плательщика квартирнаго налога не менѣе года (Указъ Сената 1911 г., № 791).

9) Юридическое мѣстожительство не имѣетъ рѣшающаго значенія при опредѣленіи избирательныхъ правъ, которыя, по разуму относящихся сюда постановленій избирательнаго закона, вытекаютъ изъ условія фактическаго проживанія въ данной мѣстности (Ук. Сената 1907 г., № 405).

18) Должностныя лица, проживающія внѣ тѣхъ мѣстностей, которыя указаны для ихъ проживанія въ законѣ, участвуютъ въ выборахъ въ Думу по мѣсту своего фактическаго проживанія.

24) Для участія въ выборахъ городскихъ избирателей по пенсіи необходимо проживаніе въ уѣздѣ, гдѣ производятся выборы, въ теченіе не менѣе одного года.

10) При опредѣленіи того, какія именно лица должны быть признаваемы нижними служителями и рабочими, не пользующимися правомъ участія въ выборахъ въ Госуд. Думу по служебному цензу, надлежитъ примѣняться къ перечнямъ сихъ лицъ, указанныхъ въ стт. 325 Ут. о службѣ и 143 Уст. о пенсіяхъ (Св. Зак., т. III, изд. 1896 г.).

11) Желѣзнодорожные конторщики и счетоводы не могутъ быть причисляемы къ числу нижнихъ служителей и рабочихъ.

12) Пенсіонеры участвуютъ въ выборахъ по мѣсту ихъ жительства, независимо отъ того, гдѣ имъ выдается пенсія

См. разъясн. къ стт. 12, 28, 32, 34, 57 и 62.

34. Къ городскимъ поселеніямъ причисляются въ отношеніи производства выборовъ въ Государственную Думу тѣ мѣстечки, въ которыхъ имѣется мѣщанское управленіе, и взимается государственный налогъ съ городскихъ недвижимыхъ имуществъ (Уст. Прям. Налог., изд. 1903 г., ст. 1, п. 1 б).

1) Существенными признаками, отличающими городскія поселенія отъ сельскихъ, являются наличность городского общественнаго управленія и примѣненіе въ нихъ, при взиманіи государственныхъ и иныхъ налоговъ, порядка, установленнаго для городскихъ поселеній (Ук. Сената 1906 г., №№ 30 и 40).

2) Не могутъ быть допущены къ выборамъ въ Госуд. Думу, на правахъ городскихъ избирателей, домовладѣльцы въ окружныхъ станицахъ области войска Донского, такъ какъ означенныя станицы не удовлетворяютъ двумъ основнымъ признакамъ всякаго городского поселенія: наличности городского общественнаго управленія и примѣненія, при взысканіи налоговъ и прочихъ сборовъ, порядка, установленнаго для городскихъ поселеній (Ук. Сената 1906 г., № 40).

35. Съѣзды городскихъ избирателей могутъ быть раздѣляемы, по распоряженію Министра Внутреннихъ Дѣлъ, на отдѣленія по мѣстностямъ или по роду владѣемыхъ цензовъ, а въ уѣздахъ съ смѣшаннымъ населеніемъ и по національностямъ. Положенное на съѣздъ число выборщиковъ распредѣляется между отдѣленіями въ соотвѣтствіи съ числомъ избирателей, причисленныхъ къ каждому отдѣленію.

Примѣчаніе. Въ отношеніи производства выборовъ Севастопольское градоначальство причисляется къ Симферопольскому уѣзду, Таврической губерніи; городъ Кронштадтъ—къ Петергофскому уѣзду, С.-Петербургской губерніи, а градоначальства: Керчь-Еникальское—къ Ѳеодосійскому уѣзду, Таврической губерніи, и Николаевское—къ Херсонскому уѣзду и губерніи.

См. разъясн къ ст 29.

36. Въ Архангельской губерніи, а равно въ губерніяхъ Тобольской и Томской предварительные съѣзды и съѣзды землевладѣльцевъ не образуются. Лица, имѣющія право участія въ съѣздѣ землевладѣльцевъ, причисляются въ каждомъ уѣздѣ названныхъ губерній къ

первому съѣзду городскихъ избирателей, а лица, имѣющія право участія въ предварительныхъ съѣздалъ—къ второму съѣзду городскихъ избирателей. Въ Ставропольской губерніи лица, имѣющія право участія въ первомъ съѣздѣ городскихъ избирателей, образуютъ одинъ общій съѣздъ вмѣстѣ съ лицами, имѣющими участіе въ съѣздѣ землевладѣльцевъ.

37. Въ съѣздѣ уполномоченныхъ отъ волостей участвуютъ выборные отъ волостныхъ сходовъ уѣзда, по два отъ каждаго схода. Выборные эти избираются волостными сходами изъ числа крестьянъ-домохозяевъ, принадлежащихъ къ составу сельскихъ обществъ данной волости или приписанныхъ къ ней, которые, владѣя въ предѣлахъ волости надѣльной или пріобрѣтенной въ собственность землей и проживая въ ней не менѣе года, лично ведутъ хозяйство. Въ съѣздѣ уполномоченныхъ отъ казачьихъ станицъ участвуютъ выборные отъ станичныхъ сборовъ уѣзда въ числѣ двухъ отъ каждой станицы. Выборные эти избираются станичными сборами изъ числа членовъ станичныхъ обществъ войскового сословія домохозяевъ, владѣющихъ казачьей или пріобрѣтенной въ собственность землей и лично ведущихъ на ней хозяйство.

I. Участвуютъ въ выборахъ.

1) Крестьянинъ-домохозяинъ, избранный въ губернскіе гласные и состоящій членомъ Уѣздной Земской Управы, проживающій въ своей волости только въ теченіе лѣтнихъ мѣсяцевъ.

2) Малороссійскіе казаки и башкиры (Ук. Сената 1906 г., № 275).

3) Мѣщане, пріобрѣвшіе землю при содѣйствіи Крестьянскаго Поземельнаго Банка (Ук. Сената 1907 г., № 564).

4) Крестьяне села Коробова, Костромской губерніи и уѣзда, такъ называемые бѣлопашцы (Ук. Сената 1906 г, № 76).

5) Существующія въ Александровскомъ и Маріупольскомъ уѣздахъ, Екатеринославской губерніи 17 еврейскихъ колоній, а равно и еврейскія колоніи въ Херсонской губерніи, должны быть объединены для производства выборовъ уполномоченныхъ въ особые участки, въ коихъ образуются участковые сходы наподобіе волостныхъ, избирающіе, какъ и послѣдніе, по два уполномоченныхъ каждый (Ук. Сената 1906 г., № 75).

6) Ст. 37, опредѣляющая условія участія въ выборахъ отъ казачьихъ станицъ, не препятствуетъ учителю быть избираемымъ въ уполномоченные отъ станичныхъ сборовъ, если онъ удовлетворяетъ всѣмъ положительно выраженнымъ въ сей статьѣ требованіямъ (Ук. Сената 1908 г, № 687).

7) Владѣльцы надѣльной земли, укрѣпленной въ личную собственность, на основаніи Высочайшаго Указа 9 ноября 1906 г (Собр. Узак., ст. 1895) и закона 14 іюня 1910 г. (Собр. Узак., ст. 1047), по этой землѣ не имѣютъ права участвовать въ предварительныхъ съѣздахъ и съѣздахъ землевладѣльцевъ и могутъ, какъ лица, и послѣ укрѣпленія за ними означенной земли остающіяся членами сельскихъ и волостныхъ обществъ, участвующими, на общихъ основаніяхъ, въ сельскомъ и волостномъ управленіи, осуществлять свое право на участіе въ выборахъ въ Думу только въ порядкѣ, особо установленномъ для крестьянъ,—путемъ избранія на волостныхъ сходахъ уполномоченныхъ (ср. Ук. Сената 1909 г., № 6764)

II Не участвуютъ:

1) Лица духовнаго званія магометанскаго исповѣданія, по силѣ ст. 84 Пол Башк. (Указъ Сената 1907 г, 463).

2) Ахуны (Ук. Сената 1907 г., № 516).

3) Мѣстные крестьяне, занимающіе должности секретаря Уѣздной Земской Управы и учителей въ народныхъ училищахъ, по условіямъ и характеру своей дѣятельности, не могутъ быть отнесены къ числу тѣхъ крестьянъ, кои имѣютъ право быть избранными въ уполномоченные отъ волостей (Указъ Сената 1907 г., № 459).

III.

1) Если мѣстныя узаконенія допускаютъ участіе въ волостномъ сходѣ уполномоченныхъ отъ вдовъ, владѣющихъ участками крестьянской земли, а равно отъ находящихся въ отсутствіи домохозяевъ, то лица эти могутъ участвовать и при избраніи послѣдними уполномоченныхъ, указанныхъ въ ст. 37.

2) Передача правъ домохозяина путемъ одной только довѣренности для крестьянъ закономъ не установлена и можетъ послѣдовать не иначе, какъ по особому о томъ приговору крестьянскаго общества, а потому одна довѣренность, выданная сыну крестьянина отцомъ его для участія въ волостныхъ сходахъ, на правахъ домохозяина, не даетъ этому крестьянину права быть избраннымъ въ уполномоченные (Указъ Сената 1907 г., № 500)

3) Проживаніе внѣ предѣловъ волости, хотя бы и въ предѣлахъ одного съ нею стана, лишаетъ права на избраніе въ уполномоченные отъ волости (Ук. Сената 1908 г., № 736).

4) Уходъ крестьянина-домохозяина въ отхожій промыселъ на лѣтніе мѣсяцы, при наличности усадебной осѣдлости, собственнаго полевого хозяйства, участія на мѣстномъ сельскомъ сходѣ и обладанія законнымъ правомъ участія на волостномъ сходѣ, не лишаетъ его избирательныхъ правъ по выборамъ въ Гос. Думу (Ук. Сен. 1907 г, № 452).

7) Лица, вышедшія изъ крестьянскаго сословія, хотя бы и сохранившія выкупленные ими въ свое время крестьянскіе надѣлы, какъ пользующіяся правами другого сословія, не могутъ считаться „принадлежащими къ составу сельскаго общества“ и участвовать въ выборахъ на основаніяхъ, положенныхъ для крестьянъ. См. разъясн. къ стт. 28, 33 и 62.

Казаки, въ отличіе отъ крестьянъ, не обязаны проживать въ теченіе года въ станицѣ, чтобъ принимать участіе въ выборахъ. Цензъ осѣдлости для нихъ не установленъ. (Ср. Ук Сен. 1907 г., № 674)

10 сентября 1907 г. сотникъ Карауловъ былъ избранъ уполномоченнымъ отъ станицъ Сунженской, Тарской и Аки-Юртовской 16-го сентября выборы были утверждены Сунженской Окружной (уѣздной) по дѣламъ о выборахъ Комиссіей. Это утвержденіе было опротестовано временнымъ Генералъ-Губернаторомъ Терской области, въ виду того, что домъ Карауловъ въ своей природной станицѣ Тарской пріобрѣлъ лишь 22 октября 1906 г. и на томъ основаніи будто не имѣетъ избирательнаго права.

Терская областная Комиссія разсмотрѣла дѣло въ засѣданіи 25 сентября 1907 г., объяснила нѣкоторое различіе въ текстѣ первой и второй части ст. 37 Положенія о выборахъ „простымъ *редакціоннымъ недосмотромъ*“ (курсивъ отдѣла Г. Думы, провѣряющаго выборы) и, признавая, что указанное въ 1-й части этой статьи требованіе годичнаго срока проживанія должно быть предъявлено и къ казакамъ, устранила Караулова изъ числа уполномоченныхъ.

26-го сентября 1907 г были произведены выборы выборщиковъ въ упомянутомъ 21-мъ участкѣ безъ участія Караулова. Постановленіе Терской Областной Комиссіи было обжаловано Карауловымъ въ Сенатъ который, рѣшеніемъ отъ 11 октября 1907 г., находя, что во 2 части 37 ст. Пол. о выборахъ требованія проживанія въ предѣлахъ станичнаго общества не менѣе года не содержится, и признавая Караулова удовлетворяющимъ требованіямъ 2-й части 37 ст., обжалованное постановленіе Терской Областной Комиссіи отмѣнилъ.

Этотъ случай былъ подробно разсмотрѣнъ 2-й Комиссіей IX отдѣла по провѣркѣ депутатскихъ полномочій, и несмотря на мнѣніе Комиссіи, что случай, какъ бывшій уже на разсмотрѣніи Сената, разсмотрѣнію Думы не подлежитъ, отдѣлъ постановилъ предложить Государственной Думѣ довести до свѣдѣнія Министра Внутреннихъ Дѣлъ о допущенныхъ Терской Областной Комиссіей неправильностяхъ, выразившихся въ томъ, что Комиссія, вопреки 2-й части ст. 37 Полож. о выборахъ, лишила избирательныхъ правъ сотника Караулова, произвольно дополнивъ текстъ этой статьи необходимостью годичнаго проживанія и веденія хозяйства и мотивируя это дополненіе предполагаемымъ редакціоннымъ недосмотромъ, чѣмъ и превысила свои полномочія, такъ какъ по поводу предполагавшагося редакціоннаго недосмотра Комиссія была обязана испросить разъясненія Сената, но не имѣла права вносить таковое измѣненіе своей властью. Дума согласилась съ заключеніемъ отдѣла, признала выборы произведенными правильно, а о незаконныхъ дѣйствіяхъ Областной Комиссіи постановила сообщить, согласно ст. 13 Наказа, Министру Внутр. Дѣлъ [1]).

38. Въ уѣздахъ съ смѣшаннымъ населеніемъ съѣзды уполномоченныхъ отъ волостныхъ сходовъ, по распоряженію Министра Внутреннихъ Дѣлъ, могутъ быть раздѣляемы по національностямъ съ

---

[1]) Стенограф. Отчеты Третьей Думы. Засѣд. 1-го февр. 1908 г. стр. 1621—1622. Приложенія къ Стеногр. Отчетамъ Третьей Думы. I Сессія, 1-й томъ, стр. 394—401.

распредѣленіемъ между ними выборщиковъ, въ соотвѣтствіи съ числомъ уполномоченныхъ, входящихъ въ составъ каждаго отдѣленія.

См разъясн. къ стт. 29 и 35.

39. Въ губерніяхъ Тобольской и Томской въ съѣздѣ уполномоченныхъ отъ волостей участвуютъ: 1) уполномоченные, избираемые, по два отъ каждой волости, волостными сходами въ мѣстностяхъ, гдѣ волости образованы на основаніи Общаго Положенія о крестьянахъ (Особ. Прил. Зак. Сост., изд. 1902 г., Кн. I, ст. 472); 2) уполномоченные отъ волостей, образованныхъ на основаніи приложенныхъ къ примѣчанію къ статьѣ 70 Учрежденія Сибирскаго правилъ, избираемые, по два отъ каждой волости, мірскимъ сходомъ повѣренныхъ, отряжаемыхъ по одному отъ каждыхъ ста душъ населенія волости (Учр. Сибир., изд. 1892 г., ст. 70, прим., прил.: стт 10—12), и 3) уполномоченные отъ кочевыхъ инородцевъ, по одному на нѣсколько стойбищъ или улусовъ, избираемые тѣмъ же порядкомъ, какимъ выбираются головы и выборные въ Инородныя Управы (Пол. Инор, изд. 1892 г., стт. 55, 56 и 58).

40. Въ Астраханской губерніи образуется, кромѣ съѣздовъ уполномоченныхъ отъ волостей, одинъ общій съѣздъ уполномоченныхъ отъ станицъ Астраханскаго казачьяго войска, расположенныхъ въ предѣлахъ какъ Астраханской, такъ и Самарской и Саратовской губерній. Съѣздъ созывается въ городѣ Астрахани, подъ предсѣдательствомъ лица, назначаемаго Наказнымъ Атаманомъ, и избираетъ положенное по расписанію (ст. 8) число выборщиковъ въ Астраханское Губернское Избирательное Собраніе.

41. Въ губерніяхъ Курляндской, Лифляндской и Эстляндской уполномоченные отъ волостей избираются на общемъ волостномъ сходѣ изъ числа домохозяевъ, принадлежащихъ къ составу данной волости и проживающихъ не менѣе года въ предѣлахъ волости. Въ Измаильскомъ уѣздѣ, Бессарабской губерніи, вмѣсто съѣзда уполномоченныхъ отъ волостей, образуется съѣздъ уполномоченныхъ отъ сельскихъ общинъ, по одному отъ каждой общины. Уполномоченные эти избираются въ каждой общинѣ общимъ собраніемъ не менѣе года проживающихъ въ предѣлахъ общины и лично ведущихъ хо-

зяйство владѣльцевъ надѣльной земли, созываемымъ подъ предсѣдательствомъ примара общины.

1. Въ ст. 41, опредѣляющей условія избранія въ уполномоченные отъ волостей въ Прибалтійскихъ губерніяхъ, не содержится требованія ни владѣнія землею на правѣ собственности, ни веденія сельскаго хозяйства на собственной землѣ (Указъ Сената 1908 г., № 735).

2. Самостоятельное завѣдываніе усадебнымъ хозяйствомъ, хотя бы и на арендуемой землѣ, вполнѣ подходитъ подъ бытовое понятіе домохозяйствованія, въ качествѣ одного изъ условій для избранія въ уполномоченные отъ волостей въ Прибалтійскихъ губерніяхъ (Указъ Сената 1908 г., № 735)

3. Члены крестьянскихъ товариществъ, пріобрѣвшихъ землю при содѣйствіи Крестьянскаго Банка въ Измаильскомъ уѣздѣ, должны участвовать, при избраніи уполномоченнаго отъ подлежащей сельской общины, въ общемъ собраніи владѣльцевъ надѣльной земли, созываемомъ согласно ст. 41.

См. разъясн. къ стт. 28, 33 и 37.

42. Въ указанныхъ въ статьѣ 2 городахъ избраніе Членовъ Государственной Думы производится отдѣльно двумя разрядами избирателей:

I. Въ выборахъ по первому разряду участвуютъ: 1) лица, владѣющія въ предѣлахъ города, на правѣ собственности или пожизненнаго владѣнія, не менѣе года недвижимымъ имуществомъ, стоящимъ по оцѣнкѣ, опредѣленной для взиманія городского сбора: въ столицахъ — не менѣе трехъ тысячъ рублей, а въ остальныхъ городахъ не менѣе тысячи пятисотъ рублей; 2) лица, владѣющія въ предѣлахъ города не менѣе года требующимъ выборки промысловаго свидѣтельства торгово-промышленнымъ предпріятіемъ: а) въ столицахъ—торговымъ—перваго разряда, промышленнымъ—одного изъ первыхъ трехъ разрядовъ или пароходнымъ, по содержанію котораго уплачивается не менѣе пятидесяти рублей въ годъ основного промысловаго налога, б) въ прочихъ городахъ—торговымъ—первыхъ двухъ разрядовъ, промышленныхъ — одного изъ первыхъ пяти разрядовъ или пароходнымъ, по содержанію котораго уплачивается не менѣе пятидесяти рублей въ годъ основного промысловаго налога.

II. Въ выборахъ по второму разряду участвуютъ: 1) лица, владѣющія въ предѣлахъ города не менѣе года на правѣ собственности или пожизненнаго владѣнія недвижимымъ имуществомъ, оцѣнен-

нымъ для взиманія городского сбора въ суммѣ ниже: въ столицахъ— трехъ тысячъ рублей, а въ остальныхъ городахъ—тысячи пятисотъ рублей; 2) лица, владѣющія въ предѣлахъ города не менѣе года торгово-промышленнымъ предпріятіемъ, требующимъ выборки промысловаго свидѣтельства, за исключеніемъ тѣхъ, которыя даютъ право участія въ выборахъ по первому разряду; 3) лица, уплачивающія въ предѣлахъ города не менѣе года основной промысловый налогъ на личныя промысловыя занятія; 4) лица, уплачивающія въ предѣлахъ города не менѣе года государственный квартирный налогъ; 5) лица, не менѣе года занимающія въ предѣлахъ города на свое имя отдѣльную квартиру, и 6) лица (за исключеніемъ нижнихъ служителей и рабочихъ), не менѣе года проживающія въ предѣлахъ города и не менѣе года получающія опредѣленное содержаніе или пенсію по службѣ государственной или по службѣ въ земскихъ, городскихъ, либо сословныхъ учрежденіяхъ, или на желѣзныхъ дорогахъ.

Рабочіе городовъ, указанныхъ въ ст. 2 Положенія, должны участвовать въ выборахъ въ Государственную Думу не въ порядкѣ, установленномъ для рабочихъ, а, согласно ст. 42, на общихъ для избирателей этихъ городовъ основаніяхъ, и, слѣдовательно, должны быть вносимы въ списки городскихъ избирателей въ соотвѣтствіи съ цензомъ, которымъ они владѣютъ.

См. разъясн. къ стт 12, 32, 33, 43 и 62.

43. Въ губернскомъ съѣздѣ уполномоченныхъ отъ рабочихъ участвуютъ уполномоченные отъ рабочихъ тѣхъ, находящихся въ поименованныхъ въ приложеніи къ статьѣ 8 губерніяхъ, предпріятій фабрично-заводской, горной и горнозаводской промышленности, въ коихъ общее число рабочихъ мужского пола не менѣе пятидесяти, кому бы сіи предпріятія ни принадлежали.

Примѣчаніе. Къ предпріятіямъ фабрично-заводской промышленности причисляются и желѣзнодорожныя мастерскія, съ указаннымъ въ сей (43) статьѣ общимъ числомъ рабочихъ мужского пола.

I. Участвуютъ въ выборахъ.

1) Предоставляя избирательныя права рабочимъ, законъ имѣетъ въ виду интересы ихъ групповаго представительства, при чемъ осуществленіе этого интереса предоставляетъ лишь крупнымъ промышленнымъ заведеніямъ, съ числомъ рабочихъ не менѣе пятидесяти. Съ этой точки зрѣнія указанное число рабочихъ можетъ быть понимаемо не иначе, какъ установленный закономъ показатель размѣровъ предпріятія, при коихъ за послѣднимъ признается право групповаго предста-

вительства. Очевидно, что, при такомъ положеніи дѣла, нѣтъ никакихъ основаній предъявлять требованіе, чтобы каждый изъ рабочихъ этого минимальнаго состава удовлетворялъ воз[illegible]тному цензу политическаго совершеннолѣтія (25 лѣтъ), а достаточно, чтобы онъ подходилъ подъ условія, наличность которыхъ влечетъ за собою въ торгово-промышленномъ быту признаніе служащаго „рабочимъ“. Не исключаются по тѣмъ же соображеніямъ изъ общаго счета и лица, упомянутыя въ ст. 10, Пол. о выб. (Ук. Сен. 1906 г., № 46).

2) При опредѣленіи правъ рабочихъ торгово-промышленнаго заведенія на групповое представительство должна быть принимаема въ расчетъ и та часть рабочихъ, которая производитъ установленныя работы не непосредственно при фабрикѣ или заводѣ, но на мѣстѣ производства заказовъ, ибо исключеніе изъ общаго числа рабочихъ сихъ послѣднихъ противорѣчило бы тому началу избирательнаго закона, согласно которому право представительства ставится въ зависимость отъ общаго числа рабочихъ во всемъ предпріятіи (Ук. Сен. 1906 г., № 77).

3) Въ выборахъ могутъ участвовать только рабочіе, состоящіе къ моменту производства выборовъ на службѣ въ предпріятіяхъ. Поэтому рабочіе временно прекратившаго работы предпріятія, получившіе расчетъ, не могутъ быть допускаемы къ выборамъ по таковому предпріятію, а равно и принимаемы въ счетъ при опредѣленіи общаго числа рабочихъ въ предпріятіи.

4) Во временно закрытыхъ, или временно прекратившихъ работы предпріятіяхъ фабрично-заводской, горной и горнозаводской промышленности принимаютъ участіе въ выборахъ лишь тѣ рабочіе, которые не получили расчета и продолжаютъ состоять на службѣ въ этихъ предпріятіяхъ.

5) Отсутствіе въ правилахъ о выборахъ отъ рабочихъ особаго указанія на возрастъ, до достиженія котораго рабочіе не въ правѣ участвовать въ выборахъ, не устраняетъ по отношенію къ нимъ дѣйствія общаго начала избирательнаго закона, согласно которому избирательныя права, т.-е. право быть избирателемъ и избираемымъ предоставляется только рабочимъ, достигшимъ 25-тилѣтняго возраста (Ук. Сен. 1906 г., № 46)

6) Вопросъ о принадлежности того или другого лица къ числу рабочихъ долженъ быть разрѣшаемъ не только въ зависимости отъ того, есть ли у даннаго лица рабочая книжка, но и въ зависимости отъ фактическихъ обстоятельствъ, свидѣтельствующихъ о томъ, принимаетъ ли данное лицо въ качествѣ рабочаго своей работой участіе въ заводскомъ производствѣ или нѣтъ (Указъ Сената 1906 г., № 251).

7) Къ числу рабочихъ должны быть относимы и тѣ изъ мастеровъ, указателей работъ и прочихъ, состоящихъ на службѣ въ предпріятіи лицъ, которымъ обязательно выдаются расчетныя книжки, предусмотрѣнныя въ ст. 134 Уст. Пром., по Прод. 1906 г.

II. Не участвуютъ въ выборахъ:

1) Промышленныя заведенія съ числомъ рабочихъ не менѣе пятидесяти человѣкъ мужского пола, состоящія въ вѣдѣніи фабричной инспекціи и подчиненныя Уст. о Пром. но по существу своему не принадлежащія къ заведеніямъ фабрично-заводскимъ, а относящіяся къ числу ремесленныхъ, кэковы, напримѣръ, пенько-прядильни, хлѣбо-

пекарни, булочныя и другія, не даютъ своимъ рабочимъ права на участіе въ выборахъ по рабочей куріи, а потому въ списки предпріятій, публикуемые на основаніи ст. 72 Пол. о выб., внесенію не подлежатъ.

2. Чайно-развѣсочныя заведенія, какъ не имѣющія по свойству операцій фабрично-заводскаго характера, не могутъ быть включаемы въ списки предпріятій, публикуемые на основаніи ст. 72 Пол о выб.

3) Къ участію въ выборахъ уполномоченныхъ отъ рабочихъ не могутъ быть допущены лица, работающія въ предпріятіи не по найму, а въ качествѣ совладѣльцевъ.

III.

1) Рабочіе арсенала должны участвовать въ выборахъ на общихъ основаніяхъ, установленныхъ для рабочихъ фабрично-заводской промышленности.

2) Къ участію въ выборахъ допускаются рабочіе всякаго рода желѣзнодорожныхъ мастерскихъ съ числомъ рабочихъ не менѣе пятидесяти, независимо отъ того, какъ эти мастерскія именуются.

3) Въ мастерскихъ порта, если онѣ, по свойству производимыхъ работъ, соотвѣтствуютъ понятію фабрично-заводскаго предпріятія, могутъ быть производимы выборы уполномоченныхъ отъ рабочихъ.

4) Рабочіе казенныхъ винныхъ складовъ участвуютъ въ выборахъ лишь въ тѣхъ случаяхъ, когда эти склады, по свойству производимыхъ въ нихъ операцій, имѣютъ характеръ фабрично-заводскихъ предпріятій.

5) Типографіи, а также типо-литографіи, относятся къ числу предпріятій, по коимъ избираются уполномоченные отъ рабочихъ.

6) Участіе въ выборахъ въ Государственную Думу имѣютъ лишь тѣ служащіе на фабрикахъ и заводахъ, которые заняты работами, составляющими предметъ фабричнаго производства, и которые въ заведеніяхъ, подчиненныхъ надзору фабричной инспекціи, согласно ст. 134 Уст. Пром, по Прод. 1906 г, обязательно должны выбирать расчетныя книжки установленнаго образца.

44. Рабочіе избираютъ изъ своей среды уполномоченныхъ по слѣдующему расчету: въ предпріятіяхъ съ общимъ числомъ рабочихъ мужского пола отъ пятидесяти до тысячи — одного уполномоченнаго, а въ предпріятіяхъ съ общимъ числомъ рабочихъ свыше тысячи — по одному уполномоченному на каждую полную тысячу рабочихъ. Въ уполномоченные могутъ быть избираемы рабочіе мужского пола, работающіе въ томъ предпріятіи, въ которомъ производятся выборы, не менѣе шести мѣсяцевъ.

1) Число уполномоченныхъ отъ рабочихъ опредѣляется въ соотвѣтствіи съ общимъ числомъ всѣхъ рабочихъ мужского пола, безъ различія возраста, состоящихъ на службѣ въ данномъ предпріятіи ко времени, означенному въ ст. 71 Пол. о выб.

2) При исчисленіи указаннаго въ ст. 44 шестимѣсячнаго срока службы рабочаго въ предпріятіи, не принимаются во вниманіе перерывы этой службы, происходившіе вслѣдствіе временнаго прекращенія дѣйствій предпріятія.

См. разъясненія къ стт. 43, 71, 72.

ГЛАВА ТРЕТЬЯ.

О Губернскихъ и Уѣздныхъ по дѣламъ о выборахъ Комиссіяхъ.

45. Для повѣрки правильности выборовъ и разсмотрѣнія заявленій и жалобъ по дѣламъ о выборахъ учреждаются Губернскія и Уѣздныя по дѣламъ о выборахъ Комиссіи, а въ городѣ Одессѣ — Городская по дѣламъ о выборахъ Комиссія.

1) Дѣятельность Губернскихъ Комиссій отнюдь не ограничивается разсмотрѣніемъ жалобъ, а имъ принадлежитъ вообще повѣрка выборовъ, въ каковую область входитъ и разрѣшеніе сомнѣній, возникшихъ въ низшихъ по дѣламъ о выборахъ инстанціяхъ (Ук. Сен. 1905 г., № 16).

2) Комиссіи по дѣл. о выб. должны почитаться продолжающими существовать въ теченіе всего времени дѣйствія Гос. Думы опредѣленнаго (Учр. Гос. Дум., ст. 2) созыва (Ук. Сен. 1907 г, № 491).

3) Комиссіи по дѣл. о выб не прекращаютъ своихъ дѣйствій въ теченіе всего выборнаго производства (Ук. Сен. 1911 г, № 775).

4) Уѣзднымъ и Губернскимъ Комиссіямъ по дѣл. о выб. принадлежитъ право повѣрки правильности выборовъ во всѣхъ стадіяхъ выборнаго производства не только по жалобамъ, но и въ порядкѣ надзора, совершенно независимо отъ сроковъ, установленныхъ для принесенія жалобъ частными лицами (Ук. Сен. 1906 г, №№ 251 и 305).

5) Комиссіи по дѣламъ о выборахъ не связаны никакими сроками въ принятіи къ своему разсмотрѣнію и зависящему распоряженію всѣхъ вопросовъ выборнаго производства, относительно коихъ онѣ получаютъ тѣ или другія данныя, свидѣтельствующія, по ихъ мнѣнію, о неправильномъ разрѣшеніи этихъ вопросовъ подлежащими мѣстами и лицами, подчиненными ихъ надзору (Указъ Сената 1907 г., № 566).

6) Изслѣдованіе вопросовъ о правильности дѣйствій судебныхъ органовъ по привлеченію къ слѣдствію лицъ, устраняемыхъ, по п. 3 ст. 10 Пол. о выб, отъ участія въ выборахъ, не входитъ въ компетенцію Губернскихъ и Уѣздныхъ по дѣл. о выб. Комиссій (Ук. Сен. 1907 г, № 540).

7) Разслѣдованіе дѣйствій полиціи не можетъ быть признано

входящимъ въ кругъ вѣдомства Комиссій по дѣл. о выб. (Ук Сен 1907 г., № 404).

8) Производство разслѣдованій по заявленіямъ частныхъ лицъ на Комиссіи по дѣл о выб. не возложено (Ук. Сен. 1907 г., № 404).

9) На Комиссіи по дѣл о выб по закону не возложена обязанность собирать свѣдѣнія по заявленіямъ и жалобамъ, подаваемымъ въ эти Комиссіи, почему всѣ доказательства правъ на участіе въ выборахъ въ Государственную Думу должны быть представляемы домогающимися сихъ правъ (Ук. Сен 1907 г, № 481).

10) На обязанности Губернскихъ и Уѣздныхъ по дѣламъ о выборахъ Комиссій не лежитъ выдача избирателямъ, желающимъ доказывать неправильность включенія кого-либо въ избирательные списки, свидѣтельствъ, устанавливающихъ неправильное внесеніе тѣхъ или другихъ лицъ въ избирательные списки Положеніе о выборахъ не содержитъ указанія даже и на обязанность названныхъ учрежденій давать какого-либо рода справки по этому поводу (Указъ Сената 1907 г., № 367).

11) Въ Пол о выб. не содержится указаній на то, чтобы съ открытіемъ Гос. Думы Уѣздныя и Губернскія по дѣл. о выб. Комиссіи прекращали свою дѣятельность. По силѣ ст 147 (нынѣ ст 142) Пол. о выб., Гос. Думѣ принадлежитъ „повѣрка правъ избранныхъ Членовъ Думы“ и разсмотрѣніе жалобъ на неправильности выборовъ въ Члены Думы, а потому выполненіе Гос. Думой указанныхъ въ ст. 142 Пол. о выб. функцій не можетъ служить основаніемъ къ освобожденію Губернскихъ Комиссій отъ обязанности разсматривать жалобы на неправильности, допущенныя при выборахъ выборщиковъ и уполномоченныхъ, хотя бы жалобы эти и приходилось разсматривать послѣ производства выборовъ въ Члены Гос. Думы (Ук. Сен. 1907 г., № 524).

12) Губернская Комиссія, въ случаѣ назначенія, въ порядкѣ стт. 144 и 145 Пол о выб., новыхъ выборовъ Членовъ Гос. Думы, должна провѣрить списки выборщиковъ и устранить отъ участія въ выборахъ тѣхъ изъ выборщиковъ, кои къ тому времени лишились избирательнаго ценза (Ук. Сен. 1911 г., № 776).

См. разъясн. къ стт. 24, 26, 46, 49 и 113.

46. Губернскія по дѣламъ о выборахъ Комиссіи образуются, подъ предсѣдательствомъ Предсѣдателя Окружнаго Суда, изъ Предводителя Дворянства уѣзда губернскаго города, Предсѣдателя Губернской Земской или по дѣламъ земскаго хозяйства Управы, Городского Головы губернскаго города или лица, его замѣняющаго, одного изъ Членовъ Окружнаго Суда, по назначенію общаго его собранія, Непремѣннаго Члена Губернскаго по Земскимъ и Городскимъ или по Городскимъ дѣламъ Присутствія, одного изъ Непремѣнныхъ Членовъ Губернскаго Присутствія или Губернскаго по крестьянскимъ дѣламъ Присутствія, по назначенію Губернатора и Старшаго Совѣтника Губернскаго Правленія. Кромѣ того, въ составъ Губернской по дѣламъ

о выборахъ Комиссіи входитъ, по приглашенію Губернатора, одинъ изъ начальниковъ мѣстныхъ губернскихъ управленій.

1) Должностныя лица, входящія въ составъ Губернской по дѣл. о выб. Комиссіи, могутъ быть замѣняемы въ составѣ Комиссіи замѣстителями ихъ лишь въ томъ случаѣ, если эти послѣдніе исправляютъ ихъ должности, въ прочихъ же случаяхъ упомянутыя должностныя лица не въ правѣ замѣщать себя кѣмъ-либо въ составѣ Комиссіи (Указъ Сената 1905 г, № 7).

2) Въ составѣ Комиссіи не лишенъ права присутствовать членъ Комиссіи, состоящій участникомъ партіи, которая выставила его своимъ офиціальнымъ кандидатомъ, такъ какъ въ законѣ не содержится воспрещенія членамъ Комиссіи участвовать въ подобныхъ случаяхъ въ засѣданіяхъ, въ практическомъ же своемъ примѣненіи такое воспрещеніе могло бы повлечь за собой устраненіе большей части членовъ или даже всего состава Комиссіи (Ук. Сен. 1906 г, № 128).

3) Члену Комиссіи по дѣламъ о выборахъ, выставленному одной изъ партій кандидатомъ въ выборщики, закономъ не запрещено принимать участіе въ разсмотрѣніи затрогивающихъ интересы этой партіи дѣлъ; однако отъ него самого зависитъ устраниться отъ разсмотрѣнія дѣла, которое касается его интересовъ, какъ представителя партіи.

См разъясн. къ стт. 49, 51, 74 и 113.

47. Одесская Городская по дѣламъ о выборахъ Комиссія образуется, подъ предсѣдательствомъ Предсѣдателя Окружнаго Суда, изъ Уѣзднаго Предводителя Дворянства, Городского Головы, Предсѣдателя Уѣздной Земской Управы, одного изъ Членовъ Окружнаго Суда, по назначенію общаго его собранія, и одного изъ начальниковъ мѣстныхъ управленій, по приглашенію Градоначальника.

См. разъясн. къ ст. 46.

48. Въ губерніяхъ Тобольской и Томской Губернскія по дѣламъ о выборахъ Комиссіи образуются, подъ предсѣдательствомъ Предсѣдателя Окружнаго Суда, изъ Управляющаго Казенною Палатою, одного изъ Членовъ Окружнаго Суда, по назначенію общаго его собранія, Городского Головы губернскаго города и Непремѣннаго Члена Общаго Присутствія Губернскаго Управленія.

См. разъясн. къ ст. 46.

49. Уѣздныя по дѣламъ о выборахъ Комиссіи образуются, подъ предсѣдательствомъ Члена Окружнаго Суда по назначенію общаго его собранія, изъ Уѣзднаго Предводителя Дворянства, Мирового или Городского Судьи по назначенію съѣзда мировыхъ Судей или

общаго собранія Окружнаго Суда, по принадлежности, Предсѣдателя Уѣздной Земской Управы, Городского Головы уѣзднаго города и одного изъ Земскихъ Начальниковъ, по назначенію Уѣзднаго Съѣзда.

1) Въ составъ Уѣздной Комиссіи можетъ быть включенъ вмѣсто Участковаго Мирового Судьи одинъ изъ почетныхъ Мировыхъ Судей, вмѣсто Городского Судьи — Судебный Слѣдователь. (Копія опред Сената 11 окт. 1905 г., № 3)

2) За отсутствіемъ въ городскомъ поселеніи Городского Головы или старосты, а равно иного лица, соотвѣтствующаго ему по роду обязанностей, Городской Голова никѣмъ въ составѣ Уѣздной по дѣламъ о выборахъ Комиссіи замѣненъ быть не можетъ.

3) Закономъ не установлено никакого порядка замѣщенія должности предсѣдателя Уѣздной Земской Управы.

См. разъясн къ стт 45 и 46

50. Въ губерніяхъ Тобольской и Томской Уѣздныя по дѣламъ о выборахъ Комиссіи образуются, подъ предсѣдательствомъ Члена Окружнаго Суда, по назначенію общаго его собранія, Предсѣдателя Уѣзднаго Съѣзда Крестьянскихъ Начальниковъ, Городского Головы или Городского Старосты, и одного изъ Крестьянскихъ Начальниковъ, по назначенію Уѣзднаго Съѣзда. Тамъ же, ст. 50.

51. Должностныя лица, входящія въ составъ Губернской и Уѣздной по дѣламъ о выборахъ Комиссіи, не принимаютъ участія въ разрѣшеніи жалобъ на личныя ихъ дѣйствія.

ГЛАВА ЧЕТВЕРТАЯ.

Объ избирательныхъ спискахъ.

52. Списки лицъ, имѣющихъ право участія въ выборахъ на съѣздахъ землевладѣльцевъ и городскихъ избирателей, составляются и содержатся въ исправности: по предварительному съѣзду и по съѣзду землевладѣльцевъ—Уѣздною Земскою Управою или Управою по дѣламъ земскаго хозяйства, а въ мѣстностяхъ, — гдѣ такихъ Управъ не имѣется,—Уѣзднымъ Полицейскимъ Управленіемъ, а по первому и второму съѣздамъ городскихъ избирателей — Городскою

Управою губернскаго или уѣзднаго города, по принадлежности, или учрежденіемъ, ее замѣняющимъ.

1) Лицо, одновременно владѣющее избирательными цензами по городу и по уѣзду, должно быть внесено въ списки съѣздовъ какъ городскихъ избирателей, такъ и землевладѣльцевъ, при чемъ къ подачѣ, до распубликованія избирательныхъ списковъ, заявленія о выборѣ того или другого изъ этихъ съѣздовъ для осуществленія избирательныхъ правъ законъ его не обязываетъ (Указъ Сената 1908 г., № 652).

2) Собраніе свѣдѣній о городскихъ избирателяхъ уѣзда въ губ. Тобольской и Томской можетъ быть возложено на полицію, но оглашеніе списковъ этихъ лицъ должно быть производимо городскими управленіями.

3) Въ тѣхъ случаяхъ, когда торгово-промышленное предпріятіе помѣщается въ наемномъ зданіи, расположенномъ внѣ предѣловъ города, владѣлецъ предпріятія долженъ вноситься въ списокъ городскихъ избирателей, а владѣлецъ зданія — въ списокъ уѣздныхъ землевладѣльцевъ.

4) Лица, пользующіяся избирательными правами по мѣсту нахожденія недвижимаго имущества или уплаты налога, подлежатъ, при условіи удовлетворенія требованіямъ закона, внесенію въ избирательные списки независимо отъ того, извѣстно ли ихъ мѣсто жительства учрежденію, составляющему списокъ, или нѣтъ, а равно живутъ ли они въ предѣлахъ уѣзда или внѣ его.

См. ст 63 разъясн. къ стт. 9—16, 24, 28, 32, 33, 42, 43, 62 и 74.

53. Въ безуѣздныхъ городахъ и въ мѣстечкахъ, указанныхъ въ ст. 34, списки избирателей составляются: въ городахъ—Городскими Управами или учрежденіями, ихъ замѣняющими, а въ мѣстечкахъ—Мѣщанскими Управами, отдѣльно для каждаго изъ сихъ городскихъ поселеній, и сообщаются Городской Управѣ уѣзднаго города. Списки городскихъ избирателей для уѣздовъ, принадлежащихъ къ городамъ, перечисленнымъ въ статьѣ 2, составляются Городскими Управами сихъ городовъ.

См. разъясн къ стт. 34 и 52.

54. Лица, имѣющія по владѣемымъ ими цензамъ право на участіе въ выборахъ по первому и второму съѣздамъ городскихъ избирателей, вносятся въ списокъ по тому съѣзду, который сами укажутъ, а если такого заявленія не послѣдуетъ, то въ списокъ по первому съѣзду.

Заявленія объ избраніи одного изъ съѣздовъ должны быть подаваемы до распубликованія избирательныхъ списковъ (Ук. Сен. 1907 г., № 650).

См. разъясн. къ ст. 12.

55. Въ указанныхъ въ статьѣ 2 городахъ списки лицъ, имѣющихъ право участія въ выборахъ, составляются по каждому изъ двухъ разрядовъ избирателей отдѣльно и содержатся въ исправности Городскою Управою.

56. Лица, имѣющія право участія въ выборахъ по обоимъ разрядамъ избирателей (ст. 55), включаются въ списокъ по тому изъ разрядовъ, который сами укажутъ, а если такого заявленія не послѣдуетъ, то въ списокъ избирателей перваго разряда. Лица, имѣющія по избирательнымъ цензамъ право участія въ выборахъ въ двухъ или нѣсколькихъ избирательныхъ участкахъ (ст. 135), включаются въ списокъ того участка, который сами укажутъ, а если такого заявленія не послѣдуетъ, то въ списокъ того участка, въ которомъ имѣютъ мѣсто жительства.

1) Заявленія лицъ, имѣющихъ право участія въ выборахъ въ нѣсколькихъ участкахъ города, о включеніи ихъ въ списки по тому или другому участку должны быть подаваемы во время составленія списковъ, до опубликованія таковыхъ, при чемъ лица, не подавшія такого заявленія, включаются въ списокъ того участка, въ которомъ они имѣютъ мѣсто жительства; въ двухнедѣльный срокъ со дня опубликованія списковъ могутъ быть подаваемы лишь жалобы и заявленія о неправильности и неполнотѣ списковъ, къ числу коихъ упомянутыя заявленія лицъ, имѣющихъ право участія въ выборахъ по нѣсколькимъ участкамъ, не относятся (Указъ Сената 1906 г., № 143)

2) Лица, включаемыя въ первый разрядъ избирателей на основаніи статьи 56 Положенія, безъ ихъ о томъ заявленій, должны быть заносимы въ списокъ по тому участку, въ которомъ владѣютъ цензомъ, и только при условіи владѣнія цензомъ перваго разряда въ двухъ или нѣсколькихъ участкахъ при отсутствіи съ ихъ стороны заявленія должны заноситься въ списокъ того участка, гдѣ жительствуютъ.

3) Лица, имѣющія право на участіе въ выборахъ въ нѣсколькихъ избирательныхъ участкахъ, если сами не укажутъ, по какому участку желаютъ участвовать въ выборахъ, вносятся въ избирательный списокъ по мѣсту жительства, независимо отъ того, имѣютъ ли они квартиру или нѣтъ.

4) Правило, изложенное во второй части ст. 56 Пол. о выб., примѣняется и въ томъ случаѣ, когда лицо пользуется избирательнымъ правомъ по цензу жены или матери (Ук. Сената 1905 г., № 25).

См. разъясн. къ стт. 12, 24, 43 и 52

57. Лица, пользующіяся правомъ участія въ выборахъ по занимаемымъ ими квартирамъ, по коимъ не уплачивается квартирный налогъ, или по получаемымъ ими пенсіямъ, если желаютъ воспользоваться правомъ участія въ выборахъ, обязаны письменно заявить

о томъ учрежденію, составляющему избирательные списки, до распубликованія послѣднихъ, съ представленіемъ надлежащихъ удостовѣреній. Прочія лица, имѣющія самостоятельное право участія въ выборахъ, вносятся въ списки независимо отъ ихъ о томъ заявленія.

1) Лица, заявляющія о желаніи воспользоваться правомъ участія въ выборахъ въ Гос. Думу, должны представить для удостовѣренія своего право на участіе въ выборахъ, на основаніи занимаемыхъ ими на свое имя отдѣльныхъ квартиръ, не оплачиваемыхъ квартирнымъ налогомъ, договоръ о наймѣ квартиры или соотвѣтствующее удостовѣреніе мѣстной полиціи, договоры могутъ быть представляемы въ подлинникахъ или въ копіяхъ и должны быть засвидѣтельствованы нотаріальнымъ порядкомъ или же полиціей, или Мировымъ либо Городскимъ Судьей.

2) Полиція должна безпрепятственно выдавать удостовѣренія, указанныя въ ст. 57.

3) Ст. 57 Положенія имѣетъ въ виду удостовѣренія, выдаваемыя правительственными и общественными учрежденіями или должностными лицами. По сему квитанціи, расчетныя книжки и удостовѣренія, выдаваемыя домовладѣльцами, сами по себѣ не могутъ имѣть доказательной силы.

См. разъясн. къ стт. 12, 33 и 52.

58. Лица, желающія принять участіе въ выборахъ по недвижимому имуществу своихъ отцовъ, матерей или женъ, обязаны представить довѣренности (ст. 15) до распубликованія избирательныхъ списковъ въ учрежденія, составляющія избирательные списки, а послѣ распубликованія послѣднихъ въ теченіе двухъ недѣль—въ подлежащія Комиссіи по дѣламъ о выборахъ для внесенія въ списки въ порядкѣ исправленія послѣднихъ.

1) Лица, которыя, на основаніи ст. 57, подадутъ заявленія о желаніи воспользоваться правомъ участія въ выборахъ послѣ окончательнаго составленія списковъ, но до дня дѣйствительнаго ихъ распубликованія, должны быть внесены въ списокъ дополнительно чрезъ подлежащую Комиссію по дѣламъ о выборахъ.

Для удостовѣреній и заявленій, подаваемыхъ на основ. ст. 57, никакой особой формы не установлено.

См. разъясн къ стт. 12, 13, 14 и 15.

59. Учрежденія, на которыя возлагается составленіе избирательныхъ списковъ, имѣютъ право пользоваться необходимыми для сего свѣдѣніями, находящимися въ дѣлахъ подлежащихъ присутственныхъ мѣстъ и у должностныхъ лицъ. Списки лицъ, уплачиваю-

щихъ промысловый или государственный квартирный налогъ, сообщаются симъ учрежденіямъ Казенными Палатами и мѣстными Податными Инспекторами, а списки лицъ, имѣющихъ участіе въ выборахъ по получаемому ими содержанію,—учрежденіями, въ коихъ означенныя лица состоятъ на службѣ.

1) По довѣренностямъ, представленнымъ учрежденію, составляющему избирательный списокъ, или подлежащей Комиссіи непосредственно лицомъ, выдающимъ довѣренность, безъ соотвѣтственнаго заявленія со стороны лица уполномочиваемаго, это послѣднее не подлежитъ внесенію въ списокъ

2) Опредѣленный въ ст 58 двухнедѣльный срокъ для представленія довѣренностей долженъ быть исчисляемъ не со дня отпечатанія избирательныхъ списковъ въ мѣстныхъ вѣдомостяхъ, а со дня полученія таковыхъ списковъ въ мѣстной по дѣл. о выб. Гос. Думу Комиссіи (Ук. Сен. 1907 г., № 633).

60. Лица, имѣющія право участія въ выборахъ, вносятся въ избирательные списки по алфавиту. Относительно каждаго лица отмѣчается: 1) его имя, отчество и фамилія и 2) избирательный цензъ. Относительно лицъ, участвующихъ въ выборахъ по недвижимому имуществу ихъ отцовъ, матерей или женъ, дѣлается въ спискахъ соотвѣтствующая отмѣтка.

61. Рабочіе, имѣющіе право участія въ выборахъ, на основаніяхъ, указанныхъ въ статьѣ 43, не подлежатъ внесенію въ избирательные списки по съѣздамъ землевладѣльцевъ и городскихъ избирателей, хотя бы и владѣли установленнымъ для того цензомъ, а равно не участвуютъ въ избраніи уполномоченныхъ отъ волостныхъ сходовъ и станичныхъ сборовъ.

Не можетъ имѣть участія въ избирательномъ волостномъ сходѣ и сельскій староста, если онъ состоитъ рабочимъ.

См. разъясн. къ ст. 43.

62. Лица, принадлежащія къ составу сельскихъ и волостныхъ обществъ уѣзда, не подлежатъ внесенію въ списки землевладѣльцевъ и городскихъ избирателей по сему уѣзду, хотя бы и владѣли установленнымъ для того цензомъ.

1) Крестьяне, владѣющіе цензомъ внѣ предѣловъ уѣзда, къ сельскому или волостному обществу коего они приписаны, подлежатъ внесенію въ списки избирателей по мѣсту владѣнія цензомъ на общемъ

основаніи, независимо отъ того, имѣютъ ли они участіе въ выборахъ по крестьянской куріи въ другомъ уѣздѣ или нѣтъ.

См. разъясн. къ стт. 28, 33 и 37.

63. Владѣніе землею, входящею въ составъ надѣльныхъ крестьянской либо станичной земель, а также крестьянской повинностной земли въ Лифляндской губерніи, крестьянской арендной земли въ Эстляндской губерніи и на островѣ Эзелѣ и крестьянскихъ участковъ въ Курляндской губерніи, хотя бы означенныя земли были выкуплены въ собственность, не даетъ владѣльцамъ оныхъ права на внесеніе ихъ въ избирательный списокъ землевладѣльцевъ

64. Владѣлецъ имѣнія, соотвѣтствующаго въ цѣломъ составѣ по размѣрамъ установленному закономъ цензу, но расположеннаго въ двухъ или болѣе смежныхъ уѣздахъ, изъ коихъ въ каждомъ количество земли не достигаетъ размѣра, установленнаго для участія въ выборахъ, вносится въ избирательный списокъ того уѣзда, который владѣлецъ укажетъ, а если такого заявленія не послѣдуетъ, то включается въ списокъ того уѣзда, гдѣ находится большая часть имѣнія.

См. разъясн. къ ст. 28.

65. При исчисленіи годичнаго срока владѣнія недвижимымъ имуществомъ принимается въ расчетъ и срокъ владѣнія симъ имуществомъ наслѣдодателя въ восходящей линіи.

Неутвержденіе въ правахъ наслѣдства не лишаетъ наслѣдниковъ права быть внесенными въ избирательные списки по наслѣдству, если они представятъ доказательства фактическаго владѣнія и если срокъ владѣнія удовлетворяетъ требованіямъ ст. 67 Положенія о выборахъ.

Правило ст. 65 должно имѣть примѣненіе и въ тѣхъ случаяхъ, когда представлены несомнѣнныя доказательства перехода цензоваго имущества отъ восходящаго къ нисходящему по акту выдѣла въ порядкѣ ст. 994 и слѣд. т. X ч. 1 Св. Зак., изд. 1900 г. (Ук. Сен. 1907 г., № 631)

66. Для участія въ выборахъ на основаніи пункта 5 статьи 28 въ подлежащіе избирательные списки вносятся настоятели церквей и молитвенныхъ домовъ.

Настоятели церквей по находящейся во владѣніи церквей землѣ, независимо отъ количества таковой, должны быть заносимы въ списокъ мелкихъ землевладѣльцевъ.

См. разъясн. къ ст. 28.

67. Директоры (предсѣдатели) и члены правленія такихъ акціо-

нерныхъ обществъ и компаній, равно какъ паевыхъ и иныхъ товариществъ по участкамъ, кои владѣютъ фабриками, заводами или горными промыслами, а также управляющіе сими фабриками, заводами или промыслами, если перечисленныя лица уплачиваютъ основной промысловый налогъ на личныя промысловыя занятія внѣ предѣловъ того города или уѣзда, въ коихъ находятся тѣ фабрики, заводы или промыслы, вносятся въ избирательные списки по мѣсту нахожденія фабрики, завода или промысла, а не по мѣсту уплаты налога. Если общества, компаніи и товарищества владѣютъ фабриками, заводами или горными промыслами въ разныхъ городахъ или уѣздахъ, то каждое изъ упомянутыхъ лицъ включается въ избирательный списокъ того изъ означенныхъ городовъ или уѣздовъ, который само изберетъ.

Лицо, уплатившее въ городѣ основной промысловый налогъ на личныя промысловыя занятія, въ качествѣ служащаго фабрики, находящейся внѣ предѣловъ Высочайше утвержденной черты города, подлежитъ внесенію въ избирательные списки, примѣнительно къ ст 67, по мѣсту нахожденія фабрики, а не по мѣсту уплаты налога (Ук. Сен. 1908 г., № 715).

См. разъясн. къ стт. 9 и 33.

68. Избирательные списки публикуются не позднѣе какъ за четыре недѣли до выборовъ въ мѣстныхъ вѣдомостяхъ и, сверхъ того, объявляются во всеобщее свѣдѣніе способомъ, наиболѣе обезпечивающимъ гласность этихъ списковъ.

См. разъясн. къ ст. 52.

69. Списокъ избирателей съ относящимися къ нему документами можетъ быть обозрѣваемъ заинтересованными лицами въ помѣщеніи учрежденія, коимъ онъ составляется, въ дни и часы для сего назначенные.

70. Лица, не внесенныя въ избирательные списки или до начала выборовъ утратившія избирательный цензъ, въ выборахъ не участвуютъ.

1) Лица, внесенныя въ избирательные списки по одному цензу, затѣмъ утратившія его и вновь пріобрѣвшія такой же цензъ ко времени выборовъ, первоначальныхъ или производимыхъ въ порядкѣ стт. 144 и 145 Полож. о выб., въ означенныхъ выборахъ участвовать не могутъ.

2) Лица, утратившія ко времени выборовъ, первоначальныхъ или назначенныхъ на основаніи стт. 144 и 145 Пол. о выб., имущества, указанныя въ избирательныхъ спискахъ, хотя бы они и владѣли другимъ имуществомъ, удовлетворяющимъ цензовымъ условіямъ, не могутъ по этому послѣднему имуществу участвовать въ выборахъ, если не были занесены по нему въ избирательные списки.

71. Ко времени производства выборовъ въ каждомъ предпріятіи, рабочіе котораго принимаютъ участіе въ выборахъ (ст. 43), вывѣшивается за подписью подлежащаго должностного лица фабричнаго или горнаго надзора, а въ желѣзнодорожныхъ мастерскихъ—начальника мастерской, объявленіе объ общемъ числѣ рабочихъ даннаго предпріятія и числѣ подлежащихъ избранію отъ нихъ уполномоченныхъ.

См. разъясн. къ ст. 43.

72. Общій по губерніи списокъ предпріятій, въ коихъ производятся выборы (ст. 43), съ указаніемъ общаго числа рабочихъ и числа подлежащихъ избранію отъ нихъ уполномоченныхъ, оглашается Губернаторомъ во всеобщее свѣдѣніе способомъ, наиболѣе обезпечивающимъ гласность этого списка.

1) Особыхъ сроковъ для распубликованія общаго списка заведеній фабрично-заводской, горной и горно-заводской промышленности, отъ коихъ предполагаются выборы, закономъ не установлено; списки эти публикуются по мѣрѣ ихъ составленія.

См разъясн. къ ст. 43.

73. Въ теченіе двухъ недѣль со дня распубликованія избирательныхъ списковъ въ мѣстныхъ вѣдомостяхъ заинтересованныя лица могутъ подавать жалобы и заявленія о неправильности и неполнотѣ указанныхъ въ статьѣ 52 списковъ—въ Уѣздную по дѣламъ о выборахъ Комиссію, а упомянутыхъ въ статьѣ 55 списковъ—въ Губернскую по дѣламъ о выборахъ Комиссію, по городу же Одессѣ—въ Городскую по дѣламъ о выборахъ Комиссію,

1) Подъ понятіемъ „заинтересованныхъ лицъ“ должны быть разумѣемы всѣ лица, имѣющія или признающія себя имѣющими избирательныя права по тѣмъ участкамъ, съѣздамъ или собраніямъ, къ которымъ они принадлежатъ, при чемъ подаваемыя означенными лицами жалобы должны быть приносимы отъ ихъ собственнаго имени. Начальству же этихъ лицъ подавать за нихъ жалобы, а равно принимать какое-либо участіе въ дальнѣйшихъ стадіяхъ выборнаго дѣла, права закономъ не предоставлено (Ук. Сен. 1905 г, № 3 и 1906 г, № 104).

2) Установленный ст. 73 срокъ для обжалованія избирательныхъ списковъ долженъ быть исчисляемъ для каждой мѣстности особо со дня полученія отпечатаннаго въ Губернскихъ Вѣдомостяхъ избирательнаго списка въ мѣстной по дѣл. о выб. въ Гос. Думу Комиссіи (Ук. Сената 1907 г., № 633), ибо противное сему толкованіе закона въ иныхъ случаяхъ было бы равносильно лишенію заинтересованныхъ лицъ возможности осуществить предоставленное имъ право.

3) Принятіе въ отдѣльныхъ случаяхъ Комиссіями по дѣл. о выб. въ Гос Думу жалобъ, поданныхъ по истеченіи установленнаго въ ст. 73 срока, не можетъ быть признано превышеніемъ ихъ полномочій.

4) Пол о выб. въ Гос. Думу не установлена возможность возстановленія срока для обжалованія заинтересованными лицами опубликованныхъ избирательныхъ списковъ, хотя бы срокъ этотъ и былъ пропущенъ по независящимъ отъ жалобщика причинамъ (Ук. Сен. 1907 г., № 369).

5) Принесеніе жалобъ по дѣламъ о выборахъ по телеграфу не должно служить препятствіемъ къ разсмотрѣнію таковыхъ жалобъ, при условіи отсутствія сомнѣній въ ихъ подлинности (Ук. Сен. 1908 г., № 734).

6) При возбужденіи ходатайства передъ Губернской Комиссіей объ исправленіи имени лица, показаннаго въ избирательныхъ спискахъ подъ извѣстнымъ номеромъ, избирателю прежде всего необходимо доказать, что онъ и есть то лицо, которое значится подъ указаннымъ номеромъ (Ук. Сен. 1907 г., № 397).

74. По разсмотрѣніи избирательныхъ списковъ и поступившихъ жалобъ и заявленій, подлежащая Комиссія объявляетъ лицамъ, подавшимъ жалобы и заявленія, о своихъ по онымъ постановленіяхъ. Измѣненія, внесенныя въ первоначальные списки, публикуются въ мѣстныхъ вѣдомостяхъ и, сверхъ того, объявляются во всеобщее свѣдѣніе способомъ, наиболѣе обезпечивающимъ гласность этихъ измѣненій.

1) Комиссіи по дѣламъ о выборахъ, при разсмотрѣніи, на основаніи ст. 75 (нынѣ ст. 74) Пол. о выб., избирательныхъ списковъ, могутъ провѣрять правильность таковыхъ въ порядкѣ надзора, независимо отъ поступленія жалобъ, и, въ случаѣ замѣченныхъ нарушеній закона при составленіи списковъ, принимать мѣры къ устраненію оныхъ; отсюда слѣдуетъ, что за Губернской Комиссіей должно быть признано право отмѣнять въ порядкѣ надзора неправильныя постановленія Уѣздныхъ Комиссій, состоявшіяся по предмету составленія избирательныхъ списковъ (Ук Сен. 1906 г., № 104).

2) Отсутствіе заявленія со стороны лица, выступающаго на выборахъ по довѣренности, должно быть признано безусловнымъ основаніемъ къ исключенію изъ списковъ.

3) Комиссіи по дѣл. о выб. обязаны своевременно извѣщать объ исключеніи ими изъ избирательныхъ списковъ тѣхъ лицъ, которыя будутъ устраняться какъ вслѣдствіе поступившихъ въ Комиссію заявле-

ній, такъ и по непосредственному усмотрѣнію Комиссій, ибо, въ противномъ случаѣ, лица эти лишены будуть возможности обжаловать таковыя постановленія.

См. разъясн. къ стт. 45, 68, 113, 114.

75. Послѣ опубликованія въ мѣстныхъ вѣдомостяхъ объ исправленіи списковъ никакія въ нихъ дополненія или измѣненія не допускаются, за исключеніемъ тѣхъ, которыя могутъ послѣдовать въ разрѣшеніе жалобъ, принесенныхъ на постановленіе подлежащей Комиссіи, или въ порядкѣ надзора.

ГЛАВА ПЯТАЯ.

О производствѣ выборовъ.

ОТДѢЛЕНІЕ ПЕРВОЕ.

О подготовительныхъ собраніяхъ.

76. Избирателямъ и выборщикамъ предоставляется образовывать особыя подготовительныя собранія для совѣщанія о лицахъ, достойныхъ быть избранными.

1) Законъ разрѣшаетъ избирателямъ образовывать особыя подготовительныя собранія съ цѣлью предоставленія имъ возможности намѣтить лицъ, достойныхъ быть избранными; въ дѣлѣ же оцѣнки намѣчаемыхъ кандидатовъ, съ точки зрѣнія желательности или нежелательности ихъ избранія, выясненіе взглядовъ ихъ на основные вопросы общественной и государственной жизни представляется для избирателей, несомнѣнно, весьма существеннымъ. Въ виду сего, обсужденіе на подготовительныхъ собраніяхъ избирателей общественныхъ и государственныхъ вопросовъ можетъ имѣть мѣсто въ предѣлахъ, разумѣется, необходимыхъ только для выясненія воззрѣній на эти вопросы намѣчаемыхъ собраніемъ кандидатовъ (Указъ Сената 1906 г., № 109).

2) Обсужденіе на подготовительныхъ собраніяхъ программъ предстоящей дѣятельности лицъ, намѣчаемыхъ къ избранію, не возбраняется.

3) Подготовительныя собранія избирателей могутъ быть образуемы какъ въ городахъ, такъ и внѣ городовъ.

4) Особыхъ сроковъ, въ теченіе коихъ могутъ быть образуемы подготовительныя собранія, не установлено, но такъ какъ къ участію въ этихъ собраніяхъ допускаются только лица, внесенныя въ списокъ избирателей (ст. 77 Пол. о выб), то отсюда слѣдуетъ, что собранія

эти могутъ имѣть мѣсто лишь послѣ оглашенія въ установленномъ порядкѣ указанныхъ списковъ.

5) Объявленіе избирателямъ, хотя бы и въ письменной формѣ, о результатахъ подготовительнаго собранія (ст. 78, нынѣ ст. 76, Пол. о выб.) не можетъ быть признано противозаконнымъ. Равнымъ образомъ объявленіе о намѣченныхъ кандидатахъ, а также о количествѣ голосовъ, поданныхъ за ихъ кандидатуру, не является агитаціоннымъ пріемомъ, могущимъ незаконно повлять на волю избирателей и стѣснить свободу выборовъ, ибо такое объявленіе никакой обязательной силы для избирателей не имѣетъ (Указъ Сената 1907 г., № 501).

6) Лицо, избранное въ выборщики, пока избраніе его не отмѣнено, имѣетъ безспорное право участвовать въ подготовительныхъ собраніяхъ выборщиковъ и устраивать таковыя на основаніяхъ и въ порядкѣ, указанныхъ въ Положеніи о выборахъ, а потому не должно быть стѣсняемо въ пользованіи этимъ правомъ.

7) Правила о подготовительныхъ собраніяхъ не распространяются на избирателей-рабочихъ и членовъ волостныхъ сходовъ.

77. Въ подготовительныхъ собраніяхъ избирателей принимаютъ участіе только лица, внесенныя въ списокъ избирателей даннаго избирательнаго съѣзда или даннаго избирательнаго разряда, а также предсѣдатель этого съѣзда. Въ подготовительныхъ собраніяхъ выборщиковъ могутъ присутствовать только выборщики одного и того же избирательнаго собранія, а также предсѣдатель его.

1) Въ подготовительныхъ собраніяхъ избирателей, по смыслу закона, могутъ участвовать только тѣ избиратели, которые принадлежатъ къ составу одного и того же избирательнаго съѣзда, а въ городахъ съ особымъ представительствомъ — къ составу одного и того же разряда.

2) Несовмѣстимость судейскаго званія съ принадлежностью къ политическимъ партіямъ не препятствуетъ Судьямъ въ осуществленіи предоставленныхъ имъ закономъ правъ при выборахъ въ Государственную Думу, и, вслѣдствіе сего, независимо отъ участія въ съѣздахъ городскихъ избирателей и въ съѣздахъ уѣздныхъ землевладѣльцевъ и въ Избирательныхъ Собраніяхъ выборщиковъ, Судьи могутъ принимать участіе въ такихъ подготовительныхъ собраніяхъ, которыя установлены закономъ, а именно: 1) въ подготовительныхъ собраніяхъ избирателей всѣхъ партій для совѣщанія о лицахъ, достойныхъ быть избранными въ выборщики, но не въ отдѣльныхъ партійныхъ собраніяхъ той или другой политической партіи и 2) если будутъ избраны въ выборщики, то и въ подготовительныхъ собраніяхъ выборщиковъ всѣхъ партій для совѣщанія о лицахъ, достойныхъ быть избранными въ Члены Государственной Думы, но также не въ собраніяхъ выборщиковъ отдѣльныхъ политическихъ партій (Опредѣленіе Общ. Собр. 1-го и Кассац. Д-товъ Сената 1906 г., № 42; цирк. Указъ 5 февр. 1907 г.).

3) Гражданскіе чиновники военнаго вѣдомства, за воспослѣдованіемъ въ 1905 г. приказа по военному вѣдомству за № 804, не лишаются права участія въ подготовительныхъ собраніяхъ избирателей съ тѣмъ условіемъ, чтобы совѣщанія на этихъ собраніяхъ не носили ха-

рактера, враждебнаго существующему государственному строю (Цирк. Главн. Штаба 16 янв. 1906 г., № 17).

78. Подготовительныя собранія избирателей и выборщиковъ могутъ происходить лишь въ закрытыхъ помѣщеніяхъ.

79. О времени и мѣстѣ подготовительнаго собранія избиратели и выборщики заявляютъ начальнику мѣстной полиціи не позднѣе, какъ за двадцать четыре часа до собранія, съ приложеніемъ именныхъ списковъ устроителей.

Въ Думу въ отдѣлъ по провѣркѣ депутатскихъ полномочій поступила жалоба члена Думы Некрасова за дѣйствія и. д. Томскаго губернатора, временнаго Томскаго Генералъ-Губернатора бар. Нолькена, выразившіяся въ опубликованіи объявленія въ „Сибирской Жизни“ о томъ, что всякое подготовительное собраніе внѣ вѣдома, согласія и присутствія предсѣдателя избирательной комиссіи Баранова имъ не будетъ допущено.

Жалобщикъ считалъ эти дѣйствія незакономѣрными и просилъ о нихъ довести до свѣдѣнія Министра Внутреннихъ Дѣлъ. Отдѣлъ, разсмотрѣвъ заявленіе и соглашаясь по существу съ г. Некрасовымъ, нашелъ, что, согласно стт. 78—82 Пол. о выб. 1907 года, всѣ подготовительныя собранія производятся явочнымъ порядкомъ и что законъ требуетъ лишь присутствія представителя мѣстной полиціи. Поэтому временный Генералъ-Губернаторъ, объявивъ, что собранія внѣ вѣдома, согласія и присутствія предсѣдателя Губернской избирательной Комиссіи не будутъ имъ разрѣшаемы, поступилъ вопреки стт. 78—82 Полож. о выборахъ. Въ виду этого отдѣлъ постановилъ предложить Думѣ довести до свѣдѣнія Министра Внутреннихъ Дѣлъ о неправильныхъ дѣйствіяхъ временнаго Томскаго Генералъ-Губернатора. Это предложеніе Отдѣла Думой было принято [1]).

80. Начальнику мѣстной полиціи предоставляется назначать, для присутствія въ подготовительномъ собраніи избирателей, одного изъ подвѣдомственныхъ ему чиновъ, по требованію котораго собраніе должно быть немедленно закрыто.

1) Присутствіе въ подготовительныхъ собраніяхъ полицейскихъ чиновъ не представляется безусловно обязательнымъ, а зависитъ отъ усмотрѣнія мѣстнаго полицейскаго начальства и имѣющихся въ его распоряженіи свѣдѣній о свойствѣ и составѣ предстоящаго собранія.

---

[1]) Стенограф. отчеты третьей Думы. Засѣд. 12 го февр. 1908 г., стр. 1883—1884.

ОТДѢЛЕНІЕ ВТОРОЕ.

О производствѣ выборовъ уполномоченныхъ на волостныхъ сходахъ, станичныхъ сборахъ и отъ рабочихъ на фабрикахъ и заводахъ.

83. Избраніе уполномоченныхъ отъ волостей и станицъ въ избирательные съѣзды производится наличнымъ составомъ выборныхъ отъ сельскихъ и станичныхъ обществъ, избранныхъ для рѣшенія текущихъ дѣлъ.

1) Переизбраніе выборныхъ для участія въ избирательныхъ волостныхъ сходахъ, по точному смыслу ст. 83, недопустимо.

2) Къ волостнымъ сходамъ для избранія уполномоченныхъ въ избирательный съѣздъ должны быть примѣняемы правила Общ. Пол. о Крест., касающіяся волостныхъ сходовъ, а въ числѣ ихъ и ст 96 этого Положенія, согласно коей волостные сходы почитаются дѣйствительными только при условіи участія въ нихъ не менѣе двухъ третей наличныхъ выборныхъ, т.-е. крестьянъ, имѣющихъ въ данное время право голоса на сходѣ. Въ такомъ именно смыслѣ и употреблено въ ст. 83 Пол. о выб выраженіе „наличный“ составъ выборныхъ отъ сельскихъ обществъ, а не въ смыслѣ наличнаго состава явившихся на сходъ (Ук. Сен. 1908 г, № 759).

См. разъясн. къ ст. 37.

84. Выборы уполномоченныхъ отъ волостей и станицъ назначаются въ каждомъ уѣздѣ, по возможности, въ одинъ и тотъ же день, опредѣляемый Губернаторомъ.

Въ Пол. о выб. въ Госуд. Думу не содержится указаній на возможность возобновленія выборовъ уполномоченныхъ отъ волостныхъ сходовъ, не состоявшихся въ назначенный для того день (Ук Сен. 1908 г, № 709).

81. Подготовительныя собранія избирателей могутъ быть закрываемы полиціею только въ слѣдующихъ случаяхъ: 1) когда собраніе явно отклонится отъ предмета его занятій; 2) когда въ собраніи высказываются сужденія, возбуждающія вражду одной части населенія противъ другой; 3) когда въ собраніи производятся неразрѣшенные денежные сборы; 4) когда въ немъ оказываются лица, въ собранія не допускаемыя, и лица эти не покинутъ собранія или не будутъ изъ него удалены и 5) когда нарушенъ порядокъ собранія мятежными возгласами либо заявленіями, восхваленіемъ, либо

оправданіемъ преступленій, возбужденіемъ къ насилію, либо неповиновенію властямъ, или же распространеніемъ преступныхъ воззваній либо изданій, и, вслѣдствіе того, собраніе приняло характеръ, угрожающій общественнымъ спокойствію и безопасности.

См. разъясн. къ стт. 76, 77.

82. Въ подготовительныхъ собраніяхъ выборщиковъ чины полиціи не присутствуютъ, но наблюдаютъ за тѣмъ, чтобы постороннія лица не имѣли доступа въ помѣщеніе, въ которомъ происходитъ собраніе.

85. При производствѣ выборовъ на волостныхъ сходахъ и станичныхъ сборахъ, а также на общихъ собраніяхъ владѣльцевъ надѣльной земли въ Измаильскомъ уѣздѣ Бессарабской губерніи, могутъ присутствовать исключительно лица, входящія въ составъ сихъ сходовъ, сборовъ и собраній.

1) Подлежащіе чины обязаны наблюдать за тѣмъ, чтобы постороннія лица, участія въ выборахъ не имѣющія, не вмѣшивались никакими способами въ производство выборовъ какъ на избирательныхъ съѣздахъ и въ избирательныхъ участкахъ, такъ и на волостныхъ сходахъ, а равно и не присутствовали на выборахъ, ибо доступъ на эти съѣзды и сходы, а также въ избирательные участки, могутъ имѣть только предсѣдатели и лица, имѣющія участіе въ выборахъ по данному съѣзду, сходу или участку.

2) О всѣхъ случаяхъ присутствія на выборахъ постороннихъ лицъ, равно какъ о случаяхъ вмѣшательства сихъ лицъ въ выборы, чины администраціи и полиціи обязаны немедленно доводить до свѣдѣнія подлежащихъ Комиссій по дѣламъ о выборахъ, для принятія обстоятельствъ этихъ во вниманіе при обозрѣніи выборныхъ производствъ.

См. разъясн. къ стт. 99, 110.

86. Выборы уполномоченныхъ отъ волостей и станицъ производятся на волостныхъ сходахъ и станичныхъ сборахъ закрытою подачею голосовъ посредствомъ баллотировки.

1) Особыя предвыборныя собранія членовъ волостныхъ сходовъ, внѣ условій, установленныхъ вообще для созыва сихъ послѣднихъ, не могутъ быть допускаемы.

88. Жалобы на постановленія волостныхъ сходовъ и станичныхъ сборовъ, а также общихъ собраній владѣльцевъ надѣльной земли въ Измаильскомъ уѣздѣ Бессарабской губерніи, по дѣламъ о выборахъ уполномоченныхъ подаются, въ трехдневный со дня про-

изводства выборовъ срокъ, или непосредственно въ Уѣздную по дѣламъ о выборахъ Комиссію, или волостнымъ старшинамъ, либо станичнымъ атаманамъ, либо примарамъ, по принадлежности, для безотлагательнаго представленія сихъ жалобъ въ означенную Комиссію.

1) Въ случаѣ неутвержденія уполномоченныхъ отъ волостей для участія въ выборахъ въ Государственную Думу, неутвержденные уполномоченные не могутъ замѣняться подбальными (Ук. Сен. 1907 г. № 656).

87. Приговоры волостныхъ сходовъ и станичныхъ сборовъ, а также общихъ собраній владѣльцевъ надѣльной земли въ Измаильскомъ уѣздѣ Бессарабской губерніи, объ избраніи уполномоченныхъ представляются, не далѣе слѣдующаго за выборами дня, волостными старшинами и станичными атаманами, а равно примарами сельскихъ общинъ въ Уѣздную по дѣламъ о выборахъ Комиссію.

Примѣчаніе. Приговоры волостныхъ сходовъ по предмету, указанному въ сей статьѣ, не подлежатъ разсмотрѣнію Земскихъ Начальниковъ и соотвѣтствующихъ имъ должностныхъ лицъ

1) За отмѣною выборовъ, произведенныхъ на волостныхъ сходахъ, по неправильности ихъ, надлежитъ назначить новые выборы.

89. Волостнымъ сходамъ и станичнымъ сборамъ, а также общимъ собраніямъ владѣльцевъ надѣльной земли въ Измаильскомъ уѣздѣ Бессарабской губерніи, предоставляется назначать избраннымъ отъ нихъ уполномоченнымъ особое вознагражденіе изъ волостныхъ мірскихъ, станичныхъ и общинныхъ сборовъ на покрытіе расходовъ по поѣздкѣ уполномоченныхъ для участія въ выборахъ въ уѣздный городъ.

90. Избраніе уполномоченныхъ отъ рабочихъ производится во всѣхъ предпріятіяхъ губерніи, по возможности, въ одинъ и тотъ же день, назначаемый Губернаторомъ.

1) Въ случаѣ невозможности, по многочисленности участвующихъ въ выборахъ рабочихъ, закончить избраніе уполномоченныхъ въ одинъ день, продолженіе выборовъ можетъ быть, съ разрѣшенія Губернатора или Градоначальника, перенесено на слѣдующіе дни.

2) Вторичные выборы уполномоченныхъ отъ рабочихъ тѣхъ заведеній, гдѣ выборы оказались безрезультатными, или рабочіе отказались отъ избранія уполномоченныхъ или не явились, не могутъ быть допущены.

3) Назначеніе вторичныхъ выборовъ на фабрикахъ, гдѣ выборы не состоялись, зависитъ отъ Губернатора и можетъ быть допускаемо лишь въ тѣхъ случаяхъ, когда Губернаторомъ будутъ признаны уважительными причины, по коимъ первые выборы не состоялись.

91. Способъ и порядокъ избранія уполномоченныхъ опредѣляется самими рабочими каждаго предпріятія. Для поддержанія порядка во время выборовъ и для руководства ходомъ послѣднихъ рабочіе избираютъ изъ своей среды одного или нѣсколькихъ предсѣдателей.

Примѣчаніе. Избраніе уполномоченныхъ отъ рабочихъ производится въ помѣщеніяхъ, отводимыхъ для этой цѣли владѣльцами предпріятій Во время производства выборовъ лица, въ нихъ не участвующія, въ указанныя помѣщенія не допускаются.

1) Въ законѣ не содержится указаній на необходимость участія въ выборахъ опредѣленнаго количества лицъ изъ числа работающихъ въ томъ или иномъ предпріятіи, а потому выборы уполномоченныхъ, при соблюденіи прочихъ указанныхъ въ законѣ условій, должны быть признаны дѣйствительными, независимо отъ того, какое именно число рабочихъ принимало участіе въ сихъ выборахъ.

2) Чины губернской администраціи, фабричнаго или горнаго надзора и лица, принадлежащія къ составу управленія предпріятіемъ, могутъ входить въ помѣщеніе, гдѣ производятся выборы, только по приглашенію участвующихъ въ выборахъ рабочихъ и притомъ лишь для разъясненія и устраненія возникающихъ сомнѣній или недоразумѣній.

См. разъясн къ стт. 85, 99, 106, 110.

92. Жалобы на неправильности, допущенныя при избраніи уполномоченныхъ отъ рабочихъ, приносятся Уѣзднымъ по дѣламъ о выборахъ Комиссіямъ. При разсмотрѣніи упомянутыхъ жалобъ въ составъ Уѣздныхъ по дѣламъ о выборахъ Комиссій входятъ одинъ изъ чиновъ фабричнаго или горнаго надзора, по назначенію Губернатора.

1) Допущеніе къ участію въ Уѣздныхъ по дѣламъ о выборахъ Комиссіяхъ, вмѣсто чиновъ фабричнаго или горнаго надзора, лицъ, хотя бы и входящихъ въ составъ губернскаго по фабричнымъ дѣламъ присутствія, но къ составу инспекціи не принадлежащихъ, не можетъ имѣть мѣста.

2) За отсутствіемъ чиновъ фабричной инспекціи въ губерніи, послѣдніе никѣмъ въ составѣ Уѣздныхъ Комиссій замѣнены быть не могутъ.

3) Для принесенія жалобъ на неправильности при избраніи уполномоченныхъ отъ рабочихъ въ Раздѣлѣ I Положенія о выборахъ никакого срока не установлено.

См. ст. 18 и разъясненія къ стт 18, 73, 112—114.

93. Списки уполномоченныхъ, избранныхъ рабочими каждаго предпріятія, подписываются предсѣдателями и не менѣе какъ десятью избирателями. Списки эти передаются фабричному или заводскому управленію или начальству желѣзнодорожной мастерской, которыя немедленно препровождаютъ ихъ Губернатору. Копіи списковъ вывѣшиваются на видныхъ мѣстахъ для свѣдѣнія рабочихъ. Въ указанныхъ спискахъ должны быть обозначены: имя, отчество, фамилія, званіе и возрастъ лицъ, избранныхъ въ уполномоченные.

Рабочій, въ законномъ порядкѣ избранный въ уполномоченные или выборщики, не теряетъ этого званія, хотя бы онъ и оставилъ послѣ того (по собственному желанію или вслѣдствіе увольненія) службу въ фабрично-заводскомъ предпріятіи, его избравшемъ (Ук. Сен 1906 г, № 293).

94. Общій по губерніи или области списокъ уполномоченныхъ отъ рабочихъ, съ указаніемъ предпріятій, отъ которыхъ уполномоченные избраны, оглашается Губернаторомъ во всеобщее свѣдѣніе способомъ, наиболѣе обезпечивающимъ гласность этого списка.

95. Уполномоченнымъ отъ рабочихъ, въ случаѣ ихъ о томъ ходатайства, возмѣщаются изъ казны путевыя издержки по поѣздкамъ въ губернскій городъ на съѣзды по расчету пяти копеекъ на версту въ оба пути.

Прогоны уполномоченныхъ отъ рабочихъ должны быть исчисляемы по разстоянію отъ губернскаго города до фабрики или завода, гдѣ уполномоченный состоялъ рабочимъ.

ОТДѢЛЕНІЕ ТРЕТЬЕ.

О производствѣ выборовъ на предварительныхъ и избирательныхъ съѣздахъ.

96. Съѣзды избирателей и предварительные съѣзды открываются въ дни, назначаемые Губернаторомъ, который о времени и мѣстѣ ихъ открытія оглашаетъ во всеобщее свѣдѣніе способомъ, наиболѣе обезпечивающимъ гласность такого объявленія.

1) Избирательные съѣзды должны состояться въ тѣ самые дни, на которые назначены. Прибытіе избирателей въ неполномъ числѣ не можетъ служить основаніемъ для перенесенія выборовъ на другой срокъ.

2) Время созыва предварительныхъ съѣздовъ нисколько не зависитъ отъ окончанія составленія списковъ землевладѣльцевъ, владѣющихъ полнымъ цензомъ.

3) Вторичный созывъ предварительнаго съѣзда, не состоявшагося за отказомъ избирателей отъ баллотировки, не можетъ быть допускаемъ.

4) Если, по состоянію путей сообщенія или другимъ уважительнымъ обстоятельствамъ, предварительный съѣздъ не состоялся, отъ Губернатора зависитъ назначить новый срокъ для созыва этого съѣзда.

97. Выборы на предварительныхъ съѣздахъ, а равно на тѣхъ избирательныхъ съѣздахъ и отдѣленіяхъ послѣднихъ, въ составъ которыхъ входитъ по спискамъ менѣе пятисотъ лицъ, производятся закрытою подачею голосовъ посредствомъ баллотировки шарами. Выборы на избирательныхъ съѣздахъ и въ отдѣленіяхъ послѣднихъ, въ составъ коихъ входитъ по спискамъ болѣе пятисотъ лицъ, производятся закрытой подачей голосовъ посредствомъ записокъ.

1) Ст. 97 должна имѣть примѣненіе и къ выборамъ на губернскомъ съѣздѣ уполномоченныхъ отъ рабочихъ.

2) На съѣздѣ, въ составъ котораго входитъ по списку ровно пятьсотъ избирателей, выборы должны быть произведены посредствомъ баллотировки шарами.

3) Выборы уполномоченныхъ на предварительныхъ съѣздахъ, хотя имѣющихъ въ своемъ составѣ свыше пятисотъ лицъ, производятся баллотировкой шарами, а не по запискамъ (Ук. Сен. 1906 г., №№ 55 и 74).

4) По точному смыслу закона, способъ производства выборовъ на съѣздахъ землевладѣльцевъ и городскихъ избирателей опредѣляется въ зависимости отъ числа лицъ, входящихъ въ составъ съѣзда по избирательнымъ спискамъ, и, слѣдовательно, не можетъ быть измѣняемъ сообразно числу явившихся на выборы избирателей. Число уполномоченныхъ отъ предварительныхъ съѣздовъ, при рѣшеніи этого вопроса, не должно быть принимаемо въ счетъ.

5) Въ законѣ не содержится указаній, чтобы всѣ баллотировочные ящики были одной системы (Ук. Сен. 1907 г., № 586).

6) Законъ не предусматриваетъ возможности присылки избирательныхъ ящиковъ для опусканія записокъ въ мѣста жительства избирателей.

7) Баллотировка, произведенная, за недостаткомъ шаровъ, орѣхами, не можетъ служить основаніемъ къ отмѣнѣ выборовъ, въ виду аналогичныхъ разъясненій Правительствующаго Сената по дѣламъ о городскихъ выборахъ (опр. 13 окт. 1898 г., № 7682), согласно которымъ подобная баллотировка признана допустимой (Ук. Сен. 1907 г., № 415).

См. разъясненіе къ ст. 109.

98. Предварительные и тѣ избирательные съѣзды, выборы на

коихъ производятся посредствомъ баллотировки шарами (ст. 97), открываются въ днѣнадцать часовъ дня и продолжаются до тѣхъ поръ, пока не будутъ пробаллотированы всѣ избиратели, изъявившіе на то желаніе. Лица, прибывшія послѣ приступа къ выборамъ, къ участію въ нихъ не допускаются. На съѣздахъ, по коимъ выборы производятся посредствомъ записокъ, подача послѣднихъ производится одинъ день, начиная съ девяти часовъ утра и до девяти часовъ вечера.

1) Избирательный съѣздъ, на который явится только одинъ избиратель, не можетъ быть признанъ состоявшимся (Ук. Сен. 1907 г., № 677).

2) Моментъ приступа къ выборамъ, опредѣляющій, на основаніи ст. 98, составъ избирательнаго съѣзда, должно относить къ составленію указаннаго въ ст. 101 Пол. о выб. акта о числѣ прибывшихъ на съѣздъ лицъ (Ук. Сен. 1908 г, № 739).

3) Прибытіе избирателя на выборы уже во время чтенія избирательнаго списка не лишаетъ его права участія въ выборахъ (Ук Сен. 1907 г., № 475).

4) Положеніемъ о выборахъ не предусмотрѣно возможности отдѣльной баллотировки кандидатовъ въ выборщики (Ук. Сен. 1906 г., № 166)

5) Въ Пол. о выб не содержится требованія о томъ, чтобы на избирательныхъ съѣздахъ кандидаты въ выборщики были намѣчены непремѣнно записками, а потому перебаллотировкѣ можетъ и не предшествовать вторичное предложеніе кандидатовъ записками (Ук. Сен. 1906 г., № 208).

6) Въ Пол. о выб. не содержится воспрещенія перебаллотировокъ, совершаемыхъ по желанію избирателей и съ согласія баллотирующихся (Ук. Сен. 1908 г., № 690).

99. При производствѣ выборовъ въ съѣздахъ, кромѣ предсѣдателей, могутъ присутствовать исключительно лица, имѣющія право участія въ выборахъ по данному съѣзду.

1) Присутствіе на выборахъ въ избирательныхъ съѣздахъ постороннихъ лицъ представляется существенныхъ нарушеніемъ правилъ выборнаго производства и въ случаяхъ, когда таковые могли влять на исходъ выборовъ, можетъ служить поводомъ къ отмѣнѣ оныхъ (Ук. Сен. 1906 г., № 196).

2) Несоблюденіе ст. 107 (нынѣ ст. 99) Пол. о выб можетъ служить поводомъ къ отмѣнѣ выборовъ лишь въ томъ случаѣ, когда положительными данными устанавливается связь между нарушеніемъ означенной статьи и самымъ исходомъ данныхъ выборовъ (Ук. Сен. 1908 г., № 760 и 1911 г, № 779).

3) Въ помѣщеніи, гдѣ производятся выборы, лица, въ нихъ не участвующія, въ томъ числѣ чины канцеляріи, не допускаются.

4) Присутствіе на избирательныхъ съѣздахъ постороннихъ лицъ является недостаточнымъ основаніемъ къ отмѣнѣ выборовъ въ тѣхъ случаяхъ, когда эти лица исполняли, подъ руководствомъ предсѣдателя, канцелярскія обязанности исключительно механическаго характера (Ук. Сен. 1907 г., № 443).

5) Присутствіе полиціи въ передней комнатѣ помѣщенія, въ коемъ происходятъ выборы, а не въ самомъ помѣщеніи, не можетъ считаться нарушеніемъ порядка производства выборовъ (Ук. Сен. 1907 г., № 521).

6) Требованія ст 99 обязательно должны быть примѣняемы и къ отдѣленіямъ съѣздовъ.

100. Способъ удостовѣренія личности избирателей и уполномоченныхъ, а равно провѣрка ихъ полномочій предоставляется предсѣдателю съѣзда.

1) Избраніе того или другого способа удостовѣренія личности избирателей и провѣрки ихъ полномочій зависитъ отъ усмотрѣнія предсѣдателя съѣзда.

2) Установленіе порядка, въ силу котораго личность избирателей удостовѣряется членами избирательной комиссіи, въ случаѣ же явки лицъ, неизвѣстныхъ комиссіи, требуются паспорта и удостовѣренія полиціи, не противорѣчитъ закону (Ук. Сен. 1906 г., № 264).

3) Участіе постороннихъ лицъ въ удостовѣреніи личности являющихся избирателей, т.-е. въ такихъ дѣйствіяхъ, которыя по закону предоставляются исключительно предсѣдателямъ съѣзда или избирательной комиссіи, составляетъ существенное нарушеніе выборнаго производства и должно влечь за собою отмѣну выборовъ (Ук. Сен. 1907 г., № 443).

4) Неправильное допущеніе того или другого лица къ участію въ выборахъ можетъ служить основаніемъ къ отмѣнѣ выборовъ только въ тѣхъ исключительныхъ случаяхъ, когда или сами эти лица являются избранными, или число ихъ голосовъ способно ариѳметически измѣнить результаты голосованія (Ук. Сен. 1908 г, № 708).

5) Въ случаѣ, если избиратели, занесенные въ нѣсколько избирательныхъ списковъ, осуществивъ свое право на участіе въ выборахъ по одному изъ съѣздовъ, пожелали бы вторично принять участіе въ выборахъ по другому съѣзду, предсѣдатель этого послѣдняго съѣзда, узнавъ (изъ переписки, путемъ наведенія справокъ, чрезъ опросъ постороннихъ или другими способами) о намѣреніи такихъ лицъ вторично принять участіе въ выборахъ, обязанъ ихъ устранить изъ числа участниковъ съѣзда. Въ случаѣ же, если такіе избиратели, скрывъ, что они уже осуществили свое право на участіе въ выборахъ по одному изъ съѣздовъ, вторично примутъ участіе въ выборахъ по другому съѣзду, они должны подлежать наказанію на основаніи ст. 328[3] Улож. о Наказ., по прод. 1906 г.

101. Открывая избирательный съѣздъ, предсѣдатель прочитываетъ статьи закона, относящіяся до порядка выборовъ и условій участія въ оныхъ, а равно избирательный списокъ. Засимъ на съѣз-

дахъ, выборы по коимъ производятся посредствомъ баллотировки шарами, составляется актъ о числѣ прибывшихъ на съѣздъ лицъ, а на предварительномъ съѣздѣ—также и о количествѣ земли, числящейся за явившимися на съѣздъ лицами, и объ итогѣ оцѣночной стоимости иного принадлежащаго имъ недвижимаго имущества, а равно о числѣ подлежащихъ выбору уполномоченныхъ.

1) Составленіе, согласно ст. 101, акта о числѣ прибывшихъ на съѣздъ лицъ имѣетъ цѣлію установленіе момента приступа къ выборамъ и обезпеченіе возможности провѣрки правильности баллотировки въ отношеніи числа баллотирующихъ (Ук. Сен. 1908 г., № 739)

2) Несвоевременное, послѣ приступа къ выборамъ, составленіе акта о числѣ прибывшихъ на съѣздъ лицъ представляетъ собою нарушеніе одного изъ обязательныхъ при производствѣ выборовъ условій, установленныхъ ст. 101, и должно влечь отмѣну выборовъ (Ук. Сен., 1908 г., № 758).

3) Число уполномоченныхъ, подлежащихъ избранію на предварительномъ съѣздѣ, опредѣляемое, согласно ст. 101, актомъ, составляемымъ до приступа къ выборамъ, остается неизмѣннымъ до окончанія съѣзда и не зависитъ отъ того, сколько лицъ принимаетъ участіе въ баллотировкѣ.

102. Уполномоченные отъ предварительныхъ съѣздовъ, а равно выборщики могутъ быть избираемы только изъ числа лицъ, имѣющихъ право участія въ выборахъ въ томъ именно съѣздѣ, гдѣ выборы производятся.

1) На съѣздѣ уполномоченныхъ отъ крестьянъ, а также и на предварительномъ съѣздѣ мелкихъ землевладѣльцевъ и священнослужителей и на избирательныхъ съѣздахъ вообще, могутъ быть избираемы и лица, не присутствующія на этихъ съѣздахъ (Ук. Сен. 1905 г, № 17).

2) При раздѣленіи съѣздовъ на отдѣленія, избраніе выборщиковъ должно производиться исключительно изъ среды избирателей, входящихъ въ составъ отдѣленія, по которому производятся выборы.

103. Баллотировкѣ въ уполномоченные выборщики могутъ быть подвергаемы только лица, заявившія предсѣдателю о согласіи своемъ баллотироваться.

1) Въ законѣ не содержится запрещенія подвергать баллотировкѣ въ уполномоченные и выборщики тѣхъ избирателей, которые на съѣздѣ не присутствуютъ, но заявили предсѣдателю о желаніи своемъ баллотироваться.

2) Правило ст. 103 относится только къ тѣмъ избирательнымъ съѣздамъ, выборы на которыхъ производятся посредствомъ баллотировки шарами.

104. Лица, избранныя въ выборщики посредствомъ записокъ, немедленно извѣщаются о томъ Уѣздной Комиссіей и, если не заявятъ въ теченіе трехъ сутокъ со дня полученія извѣщенія объ отказѣ отъ принятія званія выборщика, считаются принявшими это званіе.

105. Каждый избиратель лично подаетъ свою избирательную записку Въ запискѣ указываются имена и фамиліи лицъ, за которыхъ подается голосъ, въ числѣ, не превышающемъ общаго числа подлежащихъ избранію. Имя предлагаемаго къ избранію лица не должно повторяться въ одной и той же запискѣ. Подобныя повторенія, а равно имена лицъ, предложенныхъ сверхъ положеннаго числа, считая по порядку записи именъ, при подсчетѣ голосовъ въ соображеніе не принимаются.

1) Подача избирательныхъ бюллетеней съ напечатанными фамиліями кандидатовъ въ выборщики никакого нарушенія закона не составляетъ (Ук. Сен. 1906 г., № 221)

2) Непомѣщеніе въ избирательной запискѣ имени избирателя не опорочиваетъ выборы этого избирателя, если общею совокупностью всѣхъ имѣющихся о немъ свѣдѣній будетъ съ точностью установлено, что избранное лицо есть именно то, которое имѣлось въ виду въ запискѣ (ср. Ук. Сен. 1906 г., № 195).

3) Записки, снабженныя подписью избирателя, должны быть признаваемы недѣйствительными.

4) Избирательная записка, оказавшаяся въ конвертѣ вмѣстѣ съ именнымъ объявленіемъ, должна быть признана недѣйствительною (Ук. Сен. 1908 г., № 721).

106. Уполномоченными отъ предварительныхъ съѣздовъ, а равно выборщиками отъ избирательныхъ съѣздовъ признаются лица, за коихъ подано болѣе половины голосовъ, участвующихъ въ съѣздѣ въ порядкѣ большинства полученныхъ голосовъ; въ случаѣ же ихъ равенства — избраніе опредѣляется по жребію. Если означеннымъ путемъ не будетъ избрано положеннаго по расписанію на съѣздъ количества выборщиковъ, то производятся дополнительные выборы недостающаго числа выборщиковъ: 1) по съѣздамъ, въ которыхъ избраніе производится посредствомъ баллотировки — на слѣдующій, за окончаніемъ выборовъ, день; 2) по съѣздамъ, въ коихъ избраніе производится посредствомъ записокъ — въ новый срокъ, при чемъ избранными считаются получившіе относительное большинство голосовъ.

1) Выборщиками отъ избирательныхъ съѣздовъ, а равно уполномоченными отъ предварительныхъ съѣздовъ, признаются лица, за которыхъ подано болѣе половины голосовъ участвующихъ въ съѣздѣ, лицами же, участвующими въ съѣздѣ, должны быть признаны только тѣ, которыя участвуютъ въ баллотировкѣ, такъ какъ самый съѣздъ собирается для производства выборовъ, и лица, не принимающія участія въ данной баллотировкѣ, на это время въ съѣздѣ не участвуютъ, почему избранными на предварительныхъ и избирательныхъ съѣздахъ должны почитаться лица, получившія болѣе половины голосовъ участвовавшихъ въ каждой данной баллотировкѣ, а не всѣхъ вообще прибывшихъ на съѣздъ (Ук. Сен 1906 г., № 111)

2) Собственные голоса баллотирующихся въ расчетъ, при опредѣленіи числа полученныхъ ими избирательныхъ голосовъ, не принимаются (Ук. Сен 1906 г, № 241).

3) Расчетъ требуемаго частью 1-й ст. 106 абсолютнаго большинства долженъ быть производимъ не по числу всѣхъ поданныхъ, а по числу только признанныхъ дѣйствительными избирательныхъ записокъ (Ук. Сен. 1908 г., №№ 686, 688, 689, 700, 703, 731, 732).

4) При производствѣ на избирательныхъ съѣдахъ баллотировокъ разнымъ числомъ избирателей, старшинство избранныхъ опредѣляется отношеніемъ числа полученныхъ каждымъ изъ баллотировавшихся избирательныхъ балловъ къ числу полученныхъ имъ же неизбирательныхъ (Ук Сен. 1906 г, № 232).

5) Лицо, получившее абсолютное большинство голосовъ на первоначальныхъ выборахъ, не можетъ быть признано неизбраннымъ только потому, что абсолютное большинство получено имъ при перебаллотировкѣ (Ук. Сен 1908 г, № 690)

6) Производство на первоначальныхъ выборахъ перебаллотировокъ отнюдь не представляется, по значенію своему, обстоятельствомъ, которое могло бы быть признано основаніемъ къ опороченію выборнаго производства въ отношеніи лицъ, избранныхъ абсолютнымъ большинствомъ голосовъ, и притомъ до перебаллотировокъ (Ук Сен. 1908 г., №№ 701 и 702).

7) Лицо, не получившее требуемаго закономъ, для избранія въ выборщики, абсолютнаго большинства голосовъ, не лишено права участвовать въ баллотировкѣ вновь въ тотъ же день, но не прежде, чѣмъ будутъ пробаллотированы всѣ лица, подвергающіяся данной баллотировкѣ, при условіи, кромѣ того, что послѣ баллотировки этихъ кандидатовъ останутся незамѣщенныя вакансіи.

8) За отсутствіемъ въ законѣ какихъ-либо указаній по вопросу о техникѣ выборнаго производства и способѣ исключенія неправильно положенныхъ шаровъ, могутъ быть примѣняемы всѣ способы исправленія допущенныхъ ошибокъ, не противорѣчащіе требованіямъ закона и не нарушающіе правъ избирателей.

9) Когда въ избирательной урнѣ окажется большее количество шаровъ, чѣмъ лицъ, участвовавшихъ въ выборахъ, въ исправленіе допущенной неправильности можетъ быть произведена перебаллотировка кандидата.

10) Выборы на избирательныхъ съѣздахъ могутъ быть признаны оконченными не ранѣе, какъ будутъ пробаллотированы всѣ предложенныя или заявившія желаніе баллотироваться лица, хотя бы положенное

отъ даннаго съѣзда число выборщиковъ уже было избрано, такъ какъ при дальнѣйшихъ баллотировкахъ могутъ оказаться лица, получившія болѣе избирательныхъ баллювъ, чѣмъ избранныя въ началѣ выборовъ (Ук. Сен. 1906 г., № 172).

11) Дополнительныхъ выборовъ для предварительныхъ съѣздовъ не установлено, а потому въ томъ случаѣ, если никто абсолютнаго большинства голосовъ на нихъ не получитъ, выборы должны быть признаны вовсе несостоявшимися.

12) Къ дополнительнымъ выборамъ могутъ быть допущены и лица, не участвовавшія въ первоначальныхъ выборахъ.

13) Дополнительные выборы могутъ быть производимы не только тогда, когда на первоначальныхъ абсолютнымъ большинствомъ избрано неполное положенное на съѣздъ количество выборщиковъ, но и тогда, когда на первоначальныхъ выборахъ абсолютнымъ большинствомъ не избрано ни одного выборщика (Ук. Сен. 1908 г., № 685).

14) Дополнительные выборы по съѣздамъ, производящимъ избраніе выборщиковъ посредствомъ записокъ, могутъ быть назначаемы, не выжидая разсмотрѣнія перваго выборнаго производства.

15) Въ случаѣ отмѣны дополнительныхъ выборовъ, слѣдуетъ назначить дополнительные выборы въ новый срокъ для избранія относительнымъ большинствомъ голосовъ недоизбраннаго числа выборщиковъ.

16) Ст. 106 должна имѣть примѣненіе и къ выборамъ на съѣздахъ уполномоченныхъ отъ волостей, отъ казачьихъ станицъ и отъ рабочихъ.

107. О числѣ избирательныхъ и неизбирательныхъ голосовъ, полученныхъ каждымъ лицомъ, подвергавшимся баллотировкѣ въ подлежащемъ съѣздѣ, отмѣчается въ особомъ выборномъ листѣ. Для отмѣтки голосовъ съѣзду предоставляется избирать изъ своей среды особыхъ счетчиковъ въ помощь предсѣдателю при баллотировкѣ. По окончаніи выборовъ выборный листъ прочитывается съѣзду и, вслѣдъ затѣмъ, подписывается предсѣдателемъ, а также выразившими желаніе подписаться наличными избирателями.

1) Совершенное лишеніе избирателей права подписаться подъ выборнымъ листомъ является существеннымъ нарушеніемъ гласности выборнаго производства.

2) Послѣ баллотировки всѣхъ лицъ, изъявившихъ согласіе баллотироваться, и подписанія предсѣдателемъ съѣзда баллотировочнаго листа, дальнѣйшая баллотировка не допустима (Ук. Сен 1906 г., № 145)

3) Баллотированіе не можетъ быть признано противозаконнымъ, если оно имѣло мѣсто и послѣ прочтенія съѣзду выборнаго листа, но до подписанія послѣдняго предсѣдателемъ (Ук. Сен. 1908 г., № 730).

4) Предсѣдатель съѣзда не лишенъ права ознакомлять избирателей съ выборнымъ листомъ любымъ способомъ и во время выборовъ (Ук. Сен. 1908 г., № 730).

5) Утрата баллотировочнаго листа, при сохраненіи составленнаго по поводу выборовъ протокола, не можетъ, сама по себѣ, вліять на

исходъ выборовъ, а потому не можетъ служить основаніемъ къ отмѣнѣ оныхъ (Ук Сен. 1906 г, № 191)

б) Такъ какъ на избирательныхъ съѣздахъ и собраніяхъ не могутъ присутствовать лица, въ выборахъ не участвующія, то посторонніе не могутъ быть приглашаемы и для счета голосовъ или для составленія протокола

См. разъясн. къ стт. 106, 129.

108. На съѣздахъ землевладѣльцевъ и городскихъ избирателей, выборы по коимъ производятся посредствомъ записокъ, образуется для принятія записокъ и ихъ подсчета комиссія изъ предсѣдателя съѣзда и членовъ, приглашаемыхъ имъ въ числѣ не менѣе трехъ изъ состава избирателей даннаго съѣзда. Подсчетъ избирательныхъ записокъ производится комиссіей въ открытомъ засѣданіи на слѣдующій день послѣ ихъ подачи, начиная съ девяти часовъ утра. По окончаніи подсчета составляется актъ о числѣ поданныхъ за каждое лицо голосовъ, который подписывается предсѣдателемъ, членами комиссіи и желающими изъ числа избирателей.

Участіе въ подсчетѣ избирательныхъ записокъ лицъ, не состоящихъ членами избирательной комиссіи, подъ наблюденіемъ и контролемъ предсѣдателя комиссіи, хотя и не согласно съ закономъ, однако, не всегда можетъ служить безусловнымъ поводомъ для отмѣны выборовъ (Ук. Сен. 1906 г., № 221).

109. Въ тѣхъ городскихъ поселеніяхъ уѣзда, въ коихъ образованіе отдѣльныхъ съѣздовъ городскихъ избирателей (ст. 35) представляется, по мѣстнымъ условіямъ, невозможнымъ, могутъ быть устанавливаемы, въ случаяхъ, указанныхъ во второй части статьи 97, съ разрѣшенія Губернатора, особые избирательные ящики для принятія избирательныхъ записокъ. Обязанности избирательныхъ комиссій по пріему записокъ исполняются въ семъ случаѣ мѣстнымъ Городскимъ Головою или замѣняющимъ его лицомъ, при участіи приглашаемыхъ имъ избирателей въ числѣ не менѣе трехъ. Подсчетъ же поданныхъ записокъ производится избирательной комиссіей того съѣзда городскихъ избирателей, къ которому относится данное поселеніе.

110. Избирательные съѣзды, ограничиваясь производствомъ выборовъ, не входятъ ни въ какія разсужденія и не въ правѣ дѣлать никакихъ постановленій или распоряженій, не относящихся до производства выборовъ.

1) Произнесеніе рѣчи при избраніи выборщиковъ, клонящейся къ избранію опредѣленныхъ кандидатовъ, является существеннымъ нарушеніемъ порядка выборовъ и потому можетъ влечь за собою отмѣну выборовъ (Ук. Сен. 1906 г., № 196).

111. По окончаніи выборовъ и подсчета голосовъ предварительные и избирательные съѣзды закрываются. Не позднѣе слѣдующаго дня все выборное производство представляется предсѣдателями съѣздовъ: по предварительному съѣзду и съѣздамъ землевладѣльцевъ и городскихъ избирателей — въ Уѣздную по дѣламъ о выборахъ Комиссію, а по съѣзду уполномоченныхъ отъ рабочихъ — въ Губернскую по дѣламъ о выборахъ Комиссію.

112. Въ трехдневный срокъ со дня закрытія съѣздовъ и избирательныхъ комиссій заинтересованныя лица могутъ приносить жалобы: въ Уѣздную по дѣламъ о выборахъ Комиссію — на неправильности, допущенныя при производствѣ выборовъ на съѣздахъ, и въ Губернскую по дѣламъ о выборахъ Комиссію — на неправильности, допущенныя при избраніи выборщиковъ отъ рабочихъ. При разсмотрѣніи жалобъ на неправильности, допущенныя при избраніи выборщиковъ отъ рабочихъ, въ составъ Губернскихъ по дѣламъ о выборахъ Комиссій входитъ одинъ изъ чиновъ фабричнаго или горнаго надзора, по назначенію Губернатора.

1) Избиратели по съѣзду землевладѣльцевъ могутъ, въ качествѣ заинтересованныхъ лицъ, приносить жалобы и на неправильности, допущенныя на предварительныхъ съѣздахъ, ибо выборы уполномоченныхъ отъ означенныхъ съѣздовъ могутъ имѣть непосредственное вліяніе какъ на составъ избирателей, такъ и на исходъ выборовъ на съѣздѣ землевладѣльцевъ (Ук. Сен. 1907 г., № 456).

2) Неправильныя дѣйствія одного члена избирательной комиссіи не могутъ быть признаны опорочивающими дѣйствія и постановленія цѣлой комиссіи, доколѣ не будетъ установлено причинной связи между неправильнымъ дѣйствіемъ члена комиссіи и постановленіемъ или дѣйствіемъ таковой, какъ коллегіи (Ук Сен. 1907 г., № 520).

3) Днемъ закрытія съѣздовъ и Избирательныхъ Собраній долженъ почитаться не день самаго производства выборовъ на этихъ съѣздахъ и Собраніяхъ, но день окончательнаго выясненія результатовъ выборовъ путемъ подсчета поданныхъ голосовъ и составленія соотвѣтствующаго протокола, съ какового дня и начинается теченіе указаннаго въ 112 ст. срока (Ук. Сен. 1907 г., № 568).

113. По обозрѣніи выборнаго производства и разсмотрѣніи принесенныхъ на выборы жалобъ, Уѣздная или Губернская по дѣламъ

о выборахъ Комиссія, если усмотритъ къ тому основанія, отмѣняетъ произведенные выборы въ отношеніи всѣхъ или нѣкоторыхъ лицъ, избранныхъ отъ подлежащаго съѣзда. Комиссія о своихъ постановленіяхъ по принесеннымъ ей жалобамъ объявляетъ лицамъ, ихъ подавшимъ. Въ случаѣ отмѣны выборовъ по отношенію къ отдѣльнымъ выборщикамъ на мѣсто ихъ вступаютъ, въ порядкѣ старшинства избирательныхъ голосовъ, слѣдующія за ними лица, удовлетворяющія требованіямъ, установленнымъ для избранія. Если таковыхъ лицъ не окажется, а равно въ случаѣ отмѣны выборовъ во всей ихъ совокупности, назначаются установленнымъ порядкомъ дополнительные или новые выборы.

1) Если выборы отмѣнены, по причинѣ допущенныхъ при производствѣ ихъ неправильностей, то надлежитъ назначить новые выборы съ соблюденіемъ установленныхъ для первоначальныхъ выборовъ правилъ.

2) Замѣна избранныхъ лицами, слѣдующими за ними въ порядкѣ большинства полученныхъ при выборахъ голосовъ, можетъ быть примѣнена лишь въ случаѣ отмѣны выборовъ въ отношеніи отдѣльныхъ лицъ и при томъ только условіи, если замѣняются лица, по какимъ-либо причинамъ не имѣвшія или утратившія право быть избирателями, ибо, въ противномъ случаѣ, замѣна ихъ другими лицами, безъ производства новыхъ выборовъ, съ одной стороны, вела бы къ ограниченію избирательныхъ ихъ правъ, такъ какъ они могли бы быть снова избраны при новыхъ выборахъ, а съ другой—назначенныя взамѣнъ ихъ лица, какъ получившія меньшее сравнительно съ ними число голосовъ, не могли бы быть признаны дѣйствительными избранниками лицъ, принимавшихъ участіе въ выборахъ (Ук. Сен. 1907 г, № 506).

3) Право избраннаго отказаться отъ званія выборщика предполагается само собою; въ этомъ случаѣ отказавшійся долженъ быть замѣненъ слѣдующимъ за нимъ, въ порядкѣ большинства полученныхъ голосовъ, кандидатомъ, удовлетворяющимъ требованіямъ, установленнымъ для избранія (Ук. Сен. 1908 г., № 730).

4) Правило ст. 113 о томъ, что, въ случаѣ отмѣны выборовъ по отношенію къ отдѣльнымъ выборщикамъ, на мѣсто ихъ вступаютъ, въ порядкѣ старшинства избирательныхъ голосовъ, слѣдующія за ними лица, удовлетворяющія требованіямъ, установленнымъ для избранія, касается исключительно выборщиковъ и не можетъ имѣть примѣненія къ уполномоченнымъ (Ук. Сен. 1907 г., № 656)

5) Подача жалобъ не останавливаетъ выборнаго производства (Пол. о выб., ст. 18); посему, если выборы отмѣнены Уѣздной Комиссіей, новые выборы могутъ быть назначены, не дожидаясь разсмотрѣнія жалобъ, принесенныхъ на постановленіе Уѣздной Комиссіи.

6) Если Губернская по дѣламъ о выборахъ Комиссія отмѣняетъ постановленіе Уѣздной и возстановляетъ въ силѣ выборы, произведенные на съѣздѣ землевладѣльцевъ, то выборщиками отъ сего съѣзда должны считаться лица, избранныя при первыхъ выборахъ, вторичные

же выборы, за возстановленіемъ первоначальныхъ, должны быть признаваемы неимѣющими значенія.

7) Неправильное исключеніе Губернской по дѣламъ о выборахъ Комиссіей изъ избирательныхъ списковъ нѣкоторыхъ лицъ не можетъ служить поводомъ къ отмѣнѣ выборовъ, ибо неправильность исключенія можетъ быть своевременно обжалована заинтересованными лицами (Указъ Сената 1907 г., № 507).

8) Въ законѣ нѣтъ указаній на то, чтобы неучастіе на съѣздѣ землевладѣльцевъ или на съѣздѣ городскихъ избирателей лицъ той или иной категоріи изъ имѣющихъ право участія въ названныхъ съѣздахъ, хотя бы и въ полномъ составѣ категоріи, дѣлало самые выборы, по тѣмъ съѣздамъ произведенные, недѣйствительными. Въ тѣхъ, однако, случаяхъ, когда неправильное устраненіе отъ участія въ выборахъ касается группы лицъ, количественно мало уступающей числу допущенныхъ избирателей и потому имѣющей возможность своимъ участіемъ въ выборахъ существенно измѣнить результаты голосованія, представляется правильнымъ отмѣнить состоявшіеся при указанномъ условіи выборы и, по исправленіи допущенной неправильности, назначить новые (Ук Сен. 1907 г, № 402).

9) Отмѣна выборовъ, по поводу неправильнаго лишенія избирательныхъ правъ отдѣльныхъ лицъ, должна имѣть мѣсто лишь въ томъ случаѣ, если недопущеніе къ выборамъ избирателей, возстановленныхъ затѣмъ въ избирательныхъ правахъ, могло, по даннымъ дѣла, оказать существенное вліяніе на результаты голосованія, отмѣна же выборовъ на основаніи одного лишь предположенія о возможности избранія самого неправильно устраненнаго представлялась бы несогласною съ интересомъ своевременнаго осуществленія мѣстнымъ населеніемъ своихъ избирательныхъ правъ въ Госуд. Думу (Ук Сен. 1907 г., № 675).

114. Въ трехдневный срокъ со дня объявленія постановленія Уѣздной или Губернской по дѣламъ о выборахъ Комиссіи заинтересованныя лица могутъ принести жалобу: на постановленіе Уѣздной — въ Губернскую Комиссію, на постановленіе сей послѣдней — въ Правительствующій Сенатъ. Жалоба подается въ Уѣздную или Губернскую Комиссію, по принадлежности, и представляется, съ необходимыми объясненіями, Уѣздною Комиссіею въ недѣльный, а Губернскою — въ двухнедѣльный срокъ: первою — въ Губернскую по дѣламъ о выборахъ Комиссію, а второю — въ Правительствующій Сенатъ.

1) Вопросъ о томъ, надлежитъ ли Пр. Сенату входить въ обсужденіе правъ жалобщиковъ на основаніи документовъ, впервые представляемыхъ ими для доказательства избирательныхъ правъ, долженъ быть разрѣшенъ въ отрицательномъ смыслѣ, такъ какъ, во-первыхъ, если бы и признать за такими документами доказательную силу, обстоятельство это не опорочиваетъ правильности обжалованнаго постановленія низшей инстанціи, не имѣвшей въ виду сихъ документовъ, и,

во-вторыхъ, разсмотрѣніе высшей инстанціей документовъ, въ нее впервые представляемыхъ, сводилось бы къ продленію сроковъ, установленныхъ для представленія избирателями доказательствъ своихъ избирательныхъ правъ въ низшія инстанціи (Ук. Сен. 1905 г., № 26, 1907 г., № 666 и 1908 г., №№ 699 и 716).

2) Указаніе на неправильность выборовъ, впервые сдѣланное въ жалобѣ, принесенной Правительствующему Сенату, не подлежитъ разсмотрѣнію послѣдняго (Указъ Сената 1908 г, № 700).

3) Признаніе Правительствующимъ Сенатомъ неправильнымъ избраніе выборщика обязываетъ подлежащую Губернскую по дѣламъ о выборахъ Комиссію лишь исключить неправильно избранное лицо изъ коллегіи выборщиковъ, но не влечетъ, само по себѣ, назначенія новыхъ выборовъ Членовъ Государственной Думы этою коллегіею, такъ какъ разрѣшеніе правильности избранія сихъ послѣднихъ, на основаніи ст. 147 (нынѣ ст. 142) Пол. о выб., составляетъ предметъ сужденія Государственной Думы (Указъ Сената 1906 г., № 263)

115. Списки выборщиковъ въ Губернскія Избирательныя Собранія составляются Уѣздными по дѣламъ о выборахъ Комиссіями, а списки выборщиковъ отъ рабочихъ—Губернскою по дѣламъ о выборахъ Комиссіею и безотлагательно сообщаются Губернатору, для распубликованія въ мѣстныхъ вѣдомостяхъ и, сверхъ того, объявляются Комиссіею во всеобщее свѣдѣніе способомъ, наиболѣе обезпечивающимъ, по мѣстнымъ условіямъ, гласность этихъ списковъ.

116. Въ спискахъ выборщиковъ, при опубликованіи ихъ въ мѣстныхъ вѣдомостяхъ, отмѣчается: 1) имя, отчество и фамилія выборщика; 2) городъ, уѣздъ и волость, либо станица или же община въ Измаильскомъ уѣздѣ, Бессарабской губерніи, по которымъ лицо это избрано; 3) постоянное мѣстожительство выборщика и 4) свѣдѣнія о служебномъ положеніи или родѣ занятій, а также, по возможности, и о полученномъ образованіи. Одновременно съ распубликованіемъ списки разсылаются выборщикамъ.

117. Выборщикамъ, въ случаѣ ихъ о томъ ходатайства, возмѣщаются изъ казны путевыя издержки, по поѣздкѣ въ губернскій городъ на Избирательное Собраніе, по расчету по пяти копеекъ на версту отъ уѣзднаго города до губернскаго и обратно.

1) Прогонныя деньги надлежитъ выдавать всѣмъ вообще выборщикамъ, прибывшимъ въ собраніе и заявившимъ ходатайство о возмѣщеніи путевыхъ издержекъ, независимо отъ того, приняли они участіе въ баллотировкѣ или нѣтъ.

2) Путевыя издержки выборщиковъ отъ уѣзда губернскаго города

по поѣздкамъ ихъ для участія въ Губернскомъ Избирательномъ Собраніи, на основаніи ст. 117, возмѣщенію изъ казны не подлежатъ, ибо путевыя издержки выборщиковъ отъ мѣста ихъ жительства до уѣзднаго города, каковымъ въ данномъ случаѣ является губернскій городъ, на счетъ казны по закону не отнесены.

ОТДѢЛЕНІЕ ЧЕТВЕРТОЕ.

О производствѣ выборовъ Членовъ Государственной Думы отъ Губернскихъ Избирательныхъ Собраній.

118. Выборы Членовъ Государственной Думы въ Губернскихъ Избирательныхъ Собраніяхъ производятся въ дни, назначаемые Высочайшими указами, которые Министръ Внутреннихъ Дѣлъ испрашиваетъ черезъ Совѣтъ Министровъ и представляетъ Правительствующему Сенату для распубликованія.

1) Въ законѣ не имѣется указаній на то, что неокончаніе выборовъ на одной изъ предшествующихъ ступеней можетъ влечь за собой отсрочку Губ. Изб. Соб.

119. Избирательныя Собранія открываются въ двѣнадцать часовъ дня и продолжаютъ свои дѣйствія съ необходимыми перерывами, до тѣхъ поръ, пока не будетъ избрано все положенное отъ губерніи число Членовъ въ Государственную Думу. Продолжительность перерывовъ опредѣляется самимъ собраніемъ, но каждый отдѣльный перерывъ не можетъ превышать двѣнадцати часовъ. Выборщики, прибывшіе послѣ приступа къ выборамъ, къ участію въ нихъ не допускаются.

1) Подъ моментомъ „приступа къ выборамъ“ (ст. 119), послѣ котораго доступъ въ помѣщеніе Губ. Изб. Собр. прекращается, надлежитъ разумѣть моментъ подписанія указаннаго въ ст 122 Положенія акта о числѣ выборщиковъ, прибывшихъ въ Собраніе.

120. При производствѣ выборовъ въ Избирательныхъ Собраніяхъ, кромѣ предсѣдателей, могутъ присутствовать исключительно выборщики, имѣющіе право участія въ выборахъ по данному Избирательному Собранію.

1) Выборщикъ, избраніе котораго отмѣнено Комиссіей, участвовать въ Губернскомъ Избирательномъ Собраніи не можетъ и долженъ быть замѣненъ слѣдующимъ за нимъ по старшинству баллов, изъ числа удовлетворяющихъ требованіямъ, установленнымъ для избранія.

2) Законъ не предусматриваетъ возможности доставленія состоящихъ подъ стражей выборщиковъ въ Губ. Изб. Собр. для участія въ выборахъ.

121. Избирательное Собраніе считается состоявшимся, если прибудетъ въ него не менѣе половины выборщиковъ. Въ противномъ же случаѣ Собраніе вновь созывается черезъ семь дней и считается состоявшимся при всякомъ числѣ прибывшихъ выборщиковъ.

Согласно ст. 121, для дѣйствительности Губ. Изб Собр. достаточно прибытія половины выборщиковъ Засимъ въ законѣ не содержится указаній, чтобы Губ. Изб Собр. откладывалось, въ случаѣ отмѣны избранія выборщиковъ на какомъ-либо съѣздѣ и невозможности собранія новаго съѣзда.

122. Открывая Избирательное Собраніе, предсѣдатель прочитываетъ статьи закона, относящіяся до порядка выборовъ и условій участія въ оныхъ, и списокъ выборщиковъ. Засимъ составляется актъ о числѣ выборщиковъ, прибывшихъ въ Собраніе.

123. Губернское Избирательное Собраніе въ составѣ всѣхъ прибывшихъ въ оное выборщиковъ прежде всего избираетъ: 1) въ губерніяхъ, управляемыхъ по Общему Учрежденію, а равно въ Тобольской и Томской и въ области Войска Донского—одного Члена Думы изъ числа выборщиковъ отъ съѣздовъ уполномоченныхъ отъ волостей; 2) въ губерніяхъ, управляемыхъ по Общему Учрежденію, за исключеніемъ Архангельской, а равно въ области Войска Донского—одного Члена Думы изъ числа выборщиковъ отъ съѣзда землевладѣльцевъ; 3) въ губерніяхъ: Архангельской, Астраханской, Витебской, Волынской, Вологодской, Вятской, Гродненской, Калужской, Кіевской, Ковенской, Костромской, Курляндской, Лифляндской, Минской, Могилевской, Новгородской, Олонецкой, Пензенской, Подольской, Псковской, С.-Петербургской, Эстляндской, Ярославской, Тобольской и Томской—одного Члена Думы изъ числа выборщиковъ отъ перваго или второго съѣзда городскихъ избирателей; 4) въ остальныхъ губерніяхъ, управляемыхъ по Общему Учрежденію, кромѣ Ставропольской, а равно въ области Войска Донского—по одному Члену Думы изъ числа выборщиковъ отъ перваго и второго съѣзда городскихъ избирателей; 5) въ губерніяхъ Астраханской, Оренбургской и въ области Войска Донского—по одному Члену Думы изъ числа выборщиковъ

отъ съѣзда уполномоченныхъ отъ казачьихъ станицъ и 6) въ губерніяхъ С.-Петербургской, Московской, Владимірской, Екатеринославской, Костромской и Харьковской — по одному Члену Думы изъ числа выборщиковъ отъ съѣздовъ уполномоченныхъ отъ рабочихъ. Затѣмъ Избирательное Собраніе въ томъ же составѣ избираетъ изъ числа всѣхъ вообще имѣющихъ право участія въ немъ выборщиковъ остальное, положенное расписаніемъ, число Членовъ Думы.

1) По закону выборы Членовъ Гос. Думы производятся выборщиками, и лишь эти послѣдніе въ правѣ принимать участіе въ баллотировкѣ кандидатовъ въ Члены Думы, предсѣдательствованіе же въ Изб. Собраніи является особою обязанностью собственно по производству выборовъ, не представляющею права участвовать въ баллотировкѣ тѣмъ изъ предсѣдателей, которые сами въ числѣ выборщиковъ не состоятъ (Ук. Сен. 1905 г., № 8017).

2) Въ случаѣ, если всѣ выборщики какого-либо разряда откажутся подвергнуться баллотировкѣ въ Члены Думы, при выборахъ обязательно избираемаго въ данной губерніи изъ состава выборщиковъ этого разряда Члена Думы, или если, при намѣченіи записками кандидатовъ въ Члены Думы, никто изъ выборщиковъ даннаго разряда не получитъ числа голосовъ, требуемаго ст. 125 Пол. о выб., Губ. Изб. Собр должно перейти къ производству выборовъ Члена Думы изъ состава выборщиковъ другихъ съѣздовъ въ порядкѣ постепенности, указанномъ въ ст. 123 Пол. Если бы оказалось, что выборщики отъ всѣхъ избирательныхъ съѣздовъ данной губерніи вообще вовсе не пожелали выставлять своей кандидатуры въ Члены Думы отъ разрядовъ, указанныхъ въ пп. 1—6 ст. 123, то Губ. Изб. Собр., въ составѣ всѣхъ прибывшихъ въ него выборщиковъ, въ правѣ избрать изъ числа всѣхъ вообще имѣющихъ право участія въ Собраніи выборщиковъ только остальное, положенное расписаніемъ, число Членовъ Думы. Вакантныя мѣста Членовъ Думы отъ тѣхъ разрядовъ выборщиковъ, которые отказались выставить своихъ кандидатовъ, должны оставаться при этомъ незамѣщенными.

3) Оставшіяся вакантными мѣста Членовъ Гос. Думы отъ отдѣльныхъ разрядовъ выборщиковъ не могутъ быть замѣщаемы изъ общаго состава Собранія.

124. Избраніе въ Члены Государственной Думы производится закрытой подачей голосовъ посредствомъ баллотировки шарами. Избранными въ Члены Думы считаются лица, получившія болѣе половины голосовъ выборщиковъ, принимавшихъ участіе въ избраніи, въ порядкѣ старшинства полученныхъ балловъ. Въ случаѣ равенства голосовъ избраніе опредѣляется жребіемъ.

См. разъясненія къ ст. 106.

Эта статья не требуетъ, чтобы всѣ члены Думы избирались въ

Губ. Собр. однимъ и тѣмъ же числомъ выборщиковъ, а потому, въ случаѣ ухода части выборщиковъ или уклоненія ихъ отъ участія въ баллотировкѣ, выборы считаются дѣйствительными. (Согл. Ук. Сената 1906 г. № 107.)

I. а) Выб въ Губ Избир. Собраніи Ковенской губ 19 окт. 1907 г. Въ списки выборщиковъ было внесено 75 лицъ, и всѣ они явились. Отъ куріи землевладѣльцевъ баллотировалось одно лицо—Завиша. 38 лицъ изъ 75, присутствовавшихъ на собраніи, уклонились отъ участія въ баллотировкѣ, такъ что въ ней приняло участіе только 36 лицъ, которыя всѣ и положили избирательные шары. Т. о. г. Завиша не получилъ ни одного неизбирательнаго шара, но его баллотировало только 36 лицъ изъ 75. Одинъ изъ выборщиковъ заявилъ протестъ, занесенный въ выборный листъ, находя выборы не состоявшимися и считая, что они должны быть произведены вторично.

Комиссія по пров. депут. полномочій нашла этотъ протестъ не находящимъ основанія въ законѣ. Дума выборы утвердила [1]).

б) Аналогичный случай произошелъ и въ Витебскомъ Губернскомъ Избирательномъ Собраніи. 31 выборщикъ, въ видѣ протеста противъ притѣсненій праваго большинства на національной почвѣ, отказались отъ участія въ выборахъ и покинули залъ засѣданія.

Всѣхъ выборщиковъ участвуетъ въ Изб. Собраніи по расписанію 106 человѣкъ; явилось 103, а за вычетомъ 31 отказавшагося, осталось 72 чел., т.-е. болѣе половины всѣхъ участвующихъ. Отдѣлъ по провѣркѣ депутатскихъ полномочій призналъ выборы правильными. Дума выборы утвердила [2]).

II. а) 14 окт. 1907 года въ Оренбургскомъ Губернскомъ Избирательномъ Собраніи участвовало 59 выборщиковъ. Кандидатомъ былъ предложенъ г. Владиміровъ, и онъ получилъ 33 записки.

Въ томъ же собраніи онъ былъ подвергнутъ баллотировкѣ и получилъ 29 избирательныхъ и столько же неизбирательныхъ шаровъ, слѣдующій кандидатъ 26 избир. и 32 неизб.

Предсѣдатель Губернскаго Избирательнаго Собранія, прибавивъ къ числу избирательныхъ шаровъ и шаръ самого Владимірова, который въ выборахъ совсѣмъ не участвовалъ, признатъ Владимірова избраннымъ.

На это было подана жалоба, въ которой указывалось на нарушеніе 124 ст., требующей для избранія большинства голосовъ. Въ данномъ случаѣ большинство 30 голосовъ, Владиміровъ же получилъ только 29, а такъ какъ въ своемъ избраніи онъ участія принимать не могъ, то очевидно, что его голосъ не можетъ быть принятъ во вниманіе.

Комиссія присоединилась къ доводамъ жалобщиковъ, увидавъ въ поступкѣ предсѣдателя нарушеніе Указа Сената 1906 г. за № 241, (см. стр. 122) и нашла, что выборы произведены неправильно.

Согласно предложенію Комиссіи Г. Дума голосовала вопросъ объ отмѣнѣ выборовъ Владимірова, какъ неправильныхъ, но большинство

---

[1]) Стенограф. Отчеты. Засѣд. 8 ноября 1907 г. Стр. 69—70.

[2]) Стенограф. Отчеты третьей Думы. Засѣд. 29 ноября 1907 г. Стр. 715—716.

двухъ третей, необходимыхъ для отмѣны выборовъ (ст. 48 Учр. Госуд. Думы) не получилось, почему въ итогѣ выборы признаны правильными Согласныхъ съ Комиссіей было 212, несогласныхъ 167 [1]).

О неправильныхъ дѣйствіяхъ Предсѣдателя Губернскаго Избирательнаго Собранія Дума постановила сообщить Министру Внутреннихъ Дѣлъ, согласно ст. 13 Наказа.

б) Аналогичный случай имѣлъ мѣсто въ Иркутскомъ Губернскомъ Избирательномъ Собраніи. Явилось 19 выборщиковъ. Намѣченный записками кандидатъ Бѣлоусовъ подвергся баллотировкѣ и получилъ 10 избирательныхъ и 9 неизбирательныхъ. Предсѣдатель объявилъ г. Бѣлоусова избраннымъ въ члены Думы.

Очевидно, что въ голосованіи принялъ участіе и самъ Бѣлоусовъ. Отдѣлъ, ссылаясь на Ук. Сената отъ 1906 г. за № 241, предложилъ Г. Думѣ: 1) признать выборы произведенными неправильно и 2) довести о допущенной предсѣдателемъ неправильности до свѣдѣнія Мин. Внутр. Дѣлъ.

Дума не собрала двухъ третей (за признаніе неправильными 178— противъ 138), и выборы были признаны произведенными правильно. Вторая часть заключенія отдѣла принята [2]).

в) 16 сентября 1908 г. происходили выборы члена Думы въ Минскомъ Губернскомъ Избир. Собраніи, вмѣсто выбывшаго изъ Думы Шмидта.

Депутатъ Соколовъ 2-й, докладывая Думѣ о результатахъ провѣрки, между прочимъ сказалъ: „..затѣмъ было приступлено къ написанію записокъ, и большинство изъ нихъ получилъ выбранный въ члены Г. Думы протоіерей Юрашкевичъ. Послѣ написанія записокъ подвергнуто было баллотировкѣ нѣсколько лицъ, и большинство получилъ онъ же, протоіерей Юрашкевичъ: изъ 125 шаровъ направо было положено 82, *а съ его шаромъ* 83, и налѣво 42...“

Отдѣлъ нашелъ выборы произведенными правильно и предложилъ ихъ утвердить. Дума приняла заключеніе отдѣла [3]).

г) Въ Курляндскомъ Губернскомъ Избирательномъ Собраніи 14 окт. 1907 г. имѣлъ мѣсто слѣдующій случай.

Отъ крестьянъ были помѣчены кандидатами: Гольдманъ 31 запиской и Карлсбергъ 29 записками. При баллотировкѣ шарами за Гольдмана было подано 32 избирательныхъ, 27 неизбирательныхъ и 1 шаръ оказался положеннымъ между ящиками. Тогда предсѣдатель, несмотря на то, что за Гольдмана было подано больше половины всѣхъ голосовъ и притомъ большинство было въ 5 голосовъ, заявилъ,

---

[1]) Приложенія къ Стеногр. Отчетамъ третьей Думы. Сессія I, т. 1. Стр. 25—28.

Стенограф. Отчетъ третьей Думы. Засѣданіе 29 ноября 1907 г. Стр. 711—714.

[2]) Стенограф. Отчеты третьей Думы. Засѣд. 1-го февраля 1908 г. Стр. 1622—1638.

Приложенія къ Стеногр. Отчетамъ третьей Думы. Сессія I, т. 1-й. Стр. 338—339.

[3]) Стенограф. Отчеты третьей Думы. Засѣд. 22 ноября 1908 г. Сессія II, т 1-й, стр. 1520—1521.

что Гольдманъ долженъ баллотироваться вновь. При вторичной баллотировкѣ оказалось 30 избирательныхъ и 30 неизбирательныхъ. Затѣмъ баллотировался второй кандидатъ Карлсбергъ и получилъ 31 избирательный шаръ и 29 неизбирательныхъ. Выбраннымъ былъ объявленъ Карлсбергъ.

Гольдманъ обжаловалъ дѣйствія предсѣдателя, считая ихъ неправильными.

Онъ указывалъ, что получилъ большинство голосовъ, даже причисляя непопавшій шаръ къ неизбирательнымъ голосамъ (тогда большинство въ 4 голоса), и, слѣд, выборы должны считаться состоявшимися и Гольдманъ избраннымъ въ депутаты.

Комиссія, разсматривавшая выборы, высказала такой взглядъ принявъ во вниманіе, что предсѣдатель, въ виду неясности баллотировки, приступилъ къ перебаллотировкѣ немедленно же, до производства баллотировки слѣдующаго кандидата, а затѣмъ въ виду того, что порядокъ производства выборовъ предоставляется дѣйствію предсѣдателя (примѣнительно п. 5, разъясненіе къ ст. 106 Полож. о выборахъ—см. стр. 122, п. 8), нашла выборы произведенными правильно и предложила ихъ утвердить. Отдѣлъ съ этимъ взглядомъ согласился. Членомъ отдѣла кн. Голицынымъ было подано особое мнѣніе, въ которомъ онъ, соглашаясь съ жалобщикомъ, указывалъ, что не было никакой надобности производить перебаллотировку, такъ какъ шаръ, положенный между ящиками, не влялъ на исходъ выборовъ, а лишь мѣнялъ соотношеніе избирательныхъ и неизбирательныхъ шаровъ. Если не считать этого шара—большинство въ 5 голосовъ; если считать его поданнымъ противъ Гольдмана, то и тогда—большинство въ 4 голоса, т-е. на 2 голоса больше, чѣмъ большинство, собранное Карлсбергомъ.

Далѣе заключающееся въ п. 5 къ ст. 106 разъясненіе Министерства Внутреннихъ Дѣлъ гласитъ: „За отсутствіемъ въ законѣ какихъ-либо указаній по вопросу о техникѣ выборнаго производства *и способъ исключенія неправильно положенныхъ шаровъ*, могутъ быть примѣняемы всѣ способы исправленія допущенныхъ ошибокъ, не противорѣчащіе требованіямъ закона и не нарушающіе правъ избирателей".

„Я прямо усматриваю изъ него право предсѣдателя примѣнять тотъ или иной способъ исключенія неправильно положенныхъ шаровъ. Въ данномъ случаѣ я считалъ бы, что предсѣдатель поступилъ бы совершенно правильно и законно, если бы онъ совершенно исключилъ никуда не положенный шаръ" или даже счелъ бы его положеннымъ противъ Гольдмана.

При всякомъ толкованіи у Гольдмана остается большинство.

Въ протоколѣ не указано, что Гольдманъ былъ согласенъ на вторую баллотировку, коей были нарушены его права, а изъ факта подачи жалобы ясно обратное.

Въ данномъ случаѣ предсѣдатель Собранія не въ правѣ былъ примѣнять избранный имъ способъ исправленія допущенныхъ ошибокъ при баллотировкѣ, тѣмъ болѣе, что во власти его было нѣсколько другихъ способовъ исключенія неправильно положенныхъ шаровъ, также не противорѣчащихъ требованіямъ закона и безусловно не нарушающихъ правъ избирателей.

Въ силу этого кн. Голицынъ полагалъ признать выборы произведенными неправильно и ихъ отмѣнить [1]).

Во время обсужденія доклада отдѣла въ засѣданіи Думы кн. Голицынъ указалъ, помимо приведенныхъ доводовъ, еще на одинъ. Въ положеніи о выборахъ 3 іюня 1907 г о правѣ предсѣдателями назначать перебаллотировку ничего не сказано. Говорится объ этомъ правѣ въ разъясненіи Мин. Внутр. Дѣлъ [2]) лишь въ одномъ случаѣ, когда число шаровъ въ ящикѣ окажется больше, чѣмъ число избирателей [3]).

Дума большинствомъ 141 противъ 126 присоединилась къ взгляду, высказанному кн. Голицынымъ и другими членами Думы, отклонивъ заключеніе отдѣла и признавъ выборы произведенными неправильно. Затѣмъ голосовался вопросъ объ отмѣнѣ избранія Карлсберга. Необходимыхъ двухъ третей за отмѣну не получилось (132—за отмѣну и 124 противъ), и Карлсбергъ остался членомъ Думы [4]).

125. Предварительно баллотировки Избирательнымъ Собраніемъ намѣчаются закрытою подачею голосовъ, посредствомъ записокъ, кандидаты. Кандидаты эти подвергаются засимъ баллотировкѣ въ порядкѣ большинства полученныхъ голосовъ. Кандидаты, получившіе по запискамъ менѣе трехъ голосовъ, баллотировкѣ не подвергаются.

126. Если по окончаніи баллотировки кандидатовъ, предложенныхъ въ Члены Государственной Думы изъ состава отдѣльнаго разряда выборщиковъ, ни одинъ изъ нихъ не получитъ болѣе половины голосовъ (ст. 124), то Собраніе, не переходя къ дальнѣйшимъ выборамъ, производитъ вторичные выборы Членовъ Думы изъ того же разряда выборщиковъ, при чемъ избраннымъ признается получившій наибольшее число избирательныхъ балловъ въ порядкѣ старшинства послѣднихъ. Тѣмъ же порядкомъ производится и выборъ недостающаго числа Членовъ Думы изъ общаго состава выборщиковъ, если по окончаніи баллотировки кандидатовъ, предложенныхъ въ Члены Думы изъ общаго состава выборщиковъ, число ихъ, получившее болѣе половины голосовъ, не достигнетъ числа подлежащихъ избранію Членовъ Думы.

1) Каждая баллотировка представляетъ собой отдѣльный актъ. Посему выборщикъ, забаллотированный при избраніи Члена Думы изъ

---

[1]) Приложенія къ Стеногр. Отчетамъ третьей Думы. Сессія I, т. 1-й. Стр. 74—80.

[2]) Не Сената, какъ ошибочно было указано кн. Голицынымъ въ рѣчи.

[3]) См. п. 9 ст. 106 Положенія о выборахъ, стр. 123.

[4]) Стенограф. Отчеты третьей Думы. Засѣд. 11-го декабря 1907 г. Стр. 929—944.

среды выборщиковъ даннаго разряда, можетъ ставить вновь свою кандидатуру при производствѣ выборовъ изъ общаго состава Собранія.

2) При производствѣ Губернскимъ Избирательнымъ Собраніемъ, согласно ст. 126, вторичныхъ выборовъ (относительнымъ большинствомъ голосовъ), баллотировкѣ подвергаются какъ первоначально намѣченные кандидаты, такъ и кандидаты, намѣченные предъ вторичными выборами.

См. разъясненія къ стт. 106, 124.

При выборѣ депутатовъ отъ Костромской губ. въ Губ. Избир. Собраніи имѣлъ мѣсто слѣдующій случай. были записками намѣчены кандидаты, но при баллотировкѣ были избраны не всѣ депутаты, почему Собраніе и приступило къ вторичной баллотировкѣ. Кандидатъ не былъ вторично намѣченъ записками, какъ этого требуетъ Указъ Сен. 1906 г. № 107, а сразу пробаллотированъ.

Отдѣтъ, ссылаясь на то, что кандидатъ передъ первой баллотировкой былъ намѣченъ 8 записками—болѣе 3—призналъ выборы произведенными правильно; Дума выборы утвердила [1]).

127. Въ Члены Государственной Думы могутъ быть избираемы только выборщики, входящіе въ составъ Собранія, отъ котораго производятся выборы и изъявившіе на то свое согласіе. Лица, занимающія на гражданской государственной службѣ должность съ опредѣленнымъ окладомъ содержанія, въ случаѣ избранія ихъ въ Члены Думы, обязаны оставить занимаемую ими должность.

1) Выборщиками, „входящими въ составъ собранія", которые, согласно ст 127, могутъ быть избираемы въ Члены Думы, надлежитъ считать всѣхъ выборщиковъ даннаго Избир. Собр., числящихся въ немъ по списку, а не только тѣхъ, которые прибыли въ Собраніе. Поэтому въ Члены Думы могутъ быть избираемы и выборщики даннаго Изб. Собр. лично въ немъ не присутствующіе, но изъявившіе согласіе на избраніе ихъ въ Члены Думы и намѣченные въ кандидаты.

2) Монашествующіе вообще и, въ частности, тѣ изъ нихъ, кои состоятъ въ санѣ епископа, хотя бы они и занимали какую-либо должность по духовному вѣдомству, какъ, напр., ректора академіи и т. п., отнюдь не могутъ считаться состоящими на гражданской государственной службѣ, и къ нимъ, равно какъ священникамъ епархіальнаго вѣдомства (Ук. Сената 1908 г. № 711), ст. 127 Пол. о Выб. примѣненія имѣть не можетъ (Ук. Сената 1907 г. № 608).

3) Предсѣдатели и Члены Земскихъ Управъ и Городскіе Головы не состоятъ, а лишь считаются состоящими на государственной службѣ, и, въ виду сего, не могутъ быть отнесены къ числу лицъ, занимающихъ на гражданской государственной службѣ должности съ опредѣленнымъ окладомъ содержанія. Совмѣщеніе должностей Предсѣдателей и Членовъ Земскихъ Управъ и Городскихъ Головъ съ званіемъ Членовъ Государственной Думы допустимо (Указъ Сената 1907 г., № 201).

---

[1]) Стенограф. Отчеты. Засѣд. 8 ноября 1907 г., стр. 72.

128. Въ Члены Государственной Думы не могутъ быть избираемы лица, не знающія русскаго языка.

129. О числѣ избирательныхъ и неизбирательныхъ голосовъ, полученныхъ каждымъ выборщикомъ, подвергавшимся баллотировкѣ въ Избирательномъ Собраніи, отмѣчается въ особомъ выборномъ листѣ. Для отмѣтки голосовъ Собранію предоставляется избирать изъ своей среды особыхъ счетчиковъ въ помощь предсѣдателю при баллотировкѣ. По окончаніи выборовъ, выборный листъ прочитывается Избирательному Собранію и подписывается предсѣдателемъ, а также выразившими желаніе подписаться наличными выборщиками.

Удаленіе предсѣдателемъ Избирательнаго Собранія изъ зала Собранія во время подсчета поданныхъ голосовъ и выясненія возникшихъ по нимъ сомнѣній или при составленіи выборнаго листа всѣхъ выборщиковъ является нарушеніемъ гласности выборнаго производства; однако таковое, само по себѣ, въ случаѣ отсутствія всякой причинной связи между этимъ нарушеніемъ и результатами выборовъ, не можетъ служить поводомъ къ отмѣнѣ оныхъ (ср. Ук. Сен. 1906 г., №№ 190 и 216).

130. Избирательныя Собранія, ограничиваясь производствомъ выборовъ, не входятъ ни въ какія разсужденія и не въ правѣ дѣлать никакихъ постановленій или распоряженій, не относящихся до производства выборовъ.

См. разъясн. къ ст. 110.

I а) При выборахъ отъ русскаго населенія Закавказья въ Тифлисскомъ Избирательномъ Собраніи 14 окт. 1907 г. имѣло мѣсто слѣдующее: послѣ прочтенія статей закона, списка выборщиковъ, составленія акта о числѣ явившихся и выбора счетчиковъ, была произведена предварительная подача записокъ съ именемъ кандидата и подсчетъ записокъ. Затѣмъ собраніе было отложено до 6 час. вечера. Отъ 5 до 6 часовъ вечера, въ томъ же помѣщеніи, гдѣ производились выборы, и подъ предсѣдательствомъ самого предсѣдателя Избирательнаго Собранія было открыто подготовительное собраніе, на которомъ произносились рѣчи за и противъ того или другого кандидата.

Въ 6 час. веч. открытое вновь Избирательное Собраніе опять было отложено до 10 час. веч., а подготовительное собраніе было продолжено въ этомъ же залѣ, подъ предсѣдательствомъ того же лица, при чемъ выборщики, въ томъ числѣ и впослѣдствіи избранный депутатомъ, произносили полемическія рѣчи агитаціоннаго характера, при чемъ предсѣдатель не только не останавливалъ говорившихъ, но и самъ принималъ участіе въ спорахъ.

Въ 10½ час. вечера была произведена баллотировка шарами кандидатовъ, при чемъ избраннымъ оказался Тимошкинъ, 31 шаромъ противъ 29, намѣченный среди другихъ кандидатовъ 4 записками. Слѣ-

дуетъ добавить, что наканунѣ выборовъ, т.-е. 13 октября, отъ 8—10 ч веч., происходило подготовительное собраніе выборщиковъ, и было закрыто рѣшеніемъ большинства, намѣтившаго себѣ кандидатовъ и считавшаго цѣль собранія исчерпанной.

Отдѣлъ, разсматривавшій выборы, согласился съ жалобщиками, что законъ о выборахъ (130 ст) строго возбраняетъ какую-либо агитацію въ Избирательномъ Собраніи. Отдѣлъ не согласился съ предсѣдателемъ Избирательнаго Собранія, утверждавшимъ, что это было частное совѣщаніе и нигдѣ въ законѣ не указано, что выборщики во время перерывовъ не могутъ собираться на частныя совѣщанія, такъ какъ „отдѣлъ не можетъ считать тѣ собранія, которыя происходили въ помѣщеніи, отведенномъ для выборовъ, подъ предсѣдательствомъ предсѣдателя собранія и съ участіемъ всѣхъ выборщиковъ, простымъ частнымъ совѣщаніемъ выборщиковъ во время перерыва. Допущенный въ настоящемъ случаѣ въ Избирательномъ Собраніи порядокъ перемежающихся выборныхъ дѣйствій съ подготовительными собраніями является нарушеніемъ, если не буквы, то во всякомъ случаѣ духа и смысла ст. 130 Пол. о выборахъ,—порядокъ тѣмъ болѣе неправильный, что перерывъ для подготовительнаго собранія былъ сдѣланъ между подачей записокъ и баллотировкой шарами, тогда какъ законъ устанавливаетъ тѣсную связь между этими двумя дѣйствіями, считая первое (т.-е. подачу записокъ) предварительнымъ дѣйствіемъ, а второе (т.-е. баллотировку шарами) окончательнымъ. Отдѣлъ не можетъ считать правильнымъ допущеніе предсѣдателемъ совмѣщенія двухъ совершенно различныхъ дѣйствій, т.-е. подготовительнаго собранія и самихъ выборовъ.

Затѣмъ отдѣлъ приводитъ цѣлый рядъ соображеній, ничего общаго съ отмѣченнымъ нарушеніемъ закона не имѣющихъ, а именно, что Закавказье—край обширный, пути сообщенія—плохи, выборы происходили впервые, и выборщики плохо знали другъ друга. „Не то, что въ нашихъ губерніяхъ,—сказалъ докладчикъ отдѣла гр. Бобринскій,— гдѣ всѣ почти другъ друга знаютъ наперечетъ и гдѣ можно обойтись безъ тѣхъ нарушеній, которыя здѣсь были допущены...

А посему,—продолжалъ докладчикъ,—отдѣлъ полагаетъ, что, хотя нарушенія и были, и хотя вполнѣ раздѣляетъ тотъ взглядъ, что нужно, конечно, строго поддерживать тѣ начала, которыя изложены въ нашихъ законахъ, что никоимъ образомъ въ день выборовъ, а тѣмъ болѣе въ помѣщеніи, гдѣ совершаются выборы, агитація допущена быть не можетъ, тѣмъ не менѣе эти нарушенія не настолько существенны, чтобы отмѣнить выборы, но они достаточно существенны для того, чтобы обратить вниманіе Министра Внутреннихъ Дѣлъ на неправильность, которую допустилъ предсѣдатель Избирательнаго Собранія". Большинство Думы согласилось съ заключеніемъ отдѣла, выборы были признаны произведенными правильно, а о дѣйствіяхъ предсѣдателя постановлено сообщить Мин. Вн. Дѣлъ [1]).

б) Въ отдѣлъ, провѣрявшій выборы отъ Приморской области, поступила жалоба, въ которой указывалось на нарушеніе предсѣдателемъ ст. 130, выразившееся въ томъ, что „предсѣдатель допустилъ передъ

[1]) Стенограф. Отчеты третьей Думы. Засѣд. 22 янв. 1908 г., стр. 1364—1385. Приложенія къ Стеногр. Отч. третьей Думы. Сессія I, томъ 1-й, стр. 228—239.

перерывомъ поставить на голосованіе вопросъ о томъ, какъ продолжителенъ долженъ быть этотъ перерывъ. Группа выборщиковъ, заранѣе сплотившаяся, опредѣлила время этого промежутка въ $^1/_2$ часа".

Отдѣлъ нашелъ, что, согласно ст. 130, собраніе дѣйствительно не имѣетъ права дѣлать какія-либо постановленія, кромѣ, однако, постановленій, относящихся до производства выборовъ; слѣдовательно въ данномъ случаѣ предсѣдатель поступилъ совершенно правильно. Гос. Дума согласилась съ заключеніемъ отдѣла [1]).

131. По окончаніи выборовъ Избирательныя Собранія закрываются. Не позднѣе слѣдующаго дня все выборное производство представляется предсѣдателями Собраній Губернатору.

132. Губернаторъ немедленно, по полученіи выборнаго производства, препровождаетъ его въ Государственную Думу, списки же лицъ, избранныхъ въ Члены Думы, представляетъ Правительствующему Сенату для распубликованія во всеобщее свѣдѣніе.

ОТДѢЛЕНІЕ ПЯТОЕ.

О производствѣ выборовъ Членовъ Государственной Думы въ городахъ С.-Петербургѣ, Москвѣ, Кіевѣ, Одессѣ и Ригѣ.

133. Въ городахъ С.-Петербургѣ, Москвѣ, Кіевѣ, Одессѣ и Ригѣ избраніе Членовъ Государственной Думы производится закрытой подачей голосовъ посредствомъ записокъ. День выборовъ назначается порядкомъ, указаннымъ въ статьѣ 118.

134 Каждый разрядъ городскихъ избирателей (ст. 42) выбираетъ Членовъ Государственной Думы отдѣльно изъ числа лицъ, имѣющихъ участіе въ выборахъ по данному разряду.

135. Для принятія избирательныхъ записокъ и счета голосовъ городъ раздѣляется, по расписанію, устанавливаемому Министромъ Внутреннихъ Дѣлъ, на избирательные участки.

136. Въ каждомъ участкѣ учреждаются участковыя избирательныя комиссіи, въ составѣ предсѣдателя и не менѣе двухъ членовъ, по приглашенію Городского Головы, изъ числа избирателей даннаго

---

[1]) Стеногр. Отчеты третьей Думы. Засѣд. 13 дек. 1907 г., стр. 1001—1002.

участка. Для общаго же подсчета поданныхъ голосовъ образуется въ каждомъ городѣ городская избирательная комиссія, подъ предсѣдательствомъ Городского Головы, изъ предсѣдателей всѣхъ участковыхъ избирательныхъ комиссій.

137. Выборы производятся въ помѣщеніяхъ, отводимыхъ для сего Городскою Управою.

138. Каждый избиратель лично подаетъ избирательную записку. Въ запискѣ указываются имена, отчества и фамиліи лицъ, за которыхъ избиратель подаетъ голосъ, въ числѣ, не превышающемъ общаго числа Членовъ Государственной Думы, подлежащихъ избранію по каждому разряду избирателей. Имя лица, избираемаго въ Члены Думы, не можетъ повторяться въ одной и той же избирательной запискѣ. Подобныя повторенія, а равно имена лицъ, предложенныхъ въ Члены Думы, сверхъ положеннаго числа, считая по порядку записи именъ, при подсчетѣ голосовъ, въ соображеніе не принимаются.

См. разъясн. къ стт. 100, 105.

139. Подача записокъ производится въ одинъ день, отъ девяти часовъ утра до девяти часовъ вечера. На слѣдующій день послѣ подачи записокъ производится каждою участковою избирательною комиссіею, отдѣльно по каждому разряду избирателей, подсчетъ поданныхъ голосовъ, а на третій день въ городской избирательной комиссіи производится общій подсчетъ голосовъ, поданныхъ по всѣмъ участкамъ города.

См. разъясн. къ ст. 108.

140. Избранными въ Члены Государственной Думы отъ каждаго разряда избирателей считаются лица, получившія болѣе половины голосовъ, поданныхъ на выборахъ въ порядкѣ ихъ старшинства. Въ случаѣ безуспѣшности, выборы недостающаго числа Членовъ Думы производятся въ новый срокъ, при чемъ избранными считаются получившіе наибольшее количество голосовъ.

См. разъясн. къ ст. 106.

141. По окончаніи выборовъ, не позднѣе слѣдующаго за выборами дня, все выборное производство представляется предсѣдате-

лемъ городской избирательной комиссіи Губернатору или Градоначальнику, по принадлежности, который препровождаетъ производство въ Государственную Думу, а списокъ лицъ, избранныхъ въ Члены Думы, представляетъ Правительствующему Сенату для распубликованія во всеобщее свѣдѣніе.

ОТДѢЛЕНІЕ ШЕСТОЕ.

О порядкѣ повѣрки полномочій Членовъ Государственной Думы.

142. Повѣрка правъ избранныхъ Членовъ Государственной Думы принадлежитъ самой Думѣ. Жалобы на неправильность производства выборовъ въ Члены Думы приносятся заинтересованными лицами на имя Думы. Жалобы эти подаются въ трехдневный срокъ со дня окончанія выборовъ Губернатору или Градоначальнику, по принадлежности, и препровождаются имъ въ Думу, съ объясненіями предсѣдателя Избирательнаго Собранія, а въ городахъ, поименованныхъ въ статьѣ 133, предсѣдателя городской избирательной комиссіи, въ недѣльный срокъ со дня полученія жалобы.

Отъ Думы зависитъ лишь признаніе правильнымъ или неправильнымъ избраніе и исключеніе изъ своего состава Членовъ, а ни въ какой мѣрѣ не измѣненіе списковъ выборщиковъ, въ случаѣ вновь открывшихся данныхъ, требующихъ исправленія таковыхъ списковъ (Ук. Сен. 1911 г., №№ 775 и 776).

А. А. Стаховичъ былъ исключенъ изъ избирательныхъ списковъ елецкой уѣздной по дѣламъ о выборахъ комиссіей, какъ состоящій подъ слѣдствіемъ. (См. стр. 64, 65.)

Жалоба г. Стаховича въ Губернскую по дѣламъ о выборахъ комиссію была оставлена безъ послѣдствій. Для обжалованія въ Сенатъ срокъ онъ пропустилъ, считая его за семидневный, когда по закону онъ трехдневный.

Тогда г Стаховичъ прислалъ въ Гос. Думу жалобу, въ которой и изложилъ всѣ обстоятельства.

Отдѣлъ по провѣркѣ депутатскихъ полномочій, куда жалоба поступила, разобралъ жалобу, хотя она и касалась нарушеній закона въ такой стадіи выборовъ, которая провѣркѣ Гос. Думы не подлежитъ.

Затѣмъ отдѣлъ нашелъ, что г. Стаховичъ былъ незаконно исключенъ изъ списка избирателей и несомнѣнно лишенъ принадлежащихъ ему правъ, хотя, конечно, отдѣлу было ясно, что возстановить этихъ правъ Дума не можетъ.

Тогда передъ отдѣломъ всталъ вопросъ. имѣетъ ли онъ, отдѣлъ,

право, въ виду такого „грубаго нарушенія правъ избирателя“ [1]) довести объ этомъ до свѣдѣнія Министра Внутреннихъ Дѣлъ, въ порядкѣ надзора, т.-е. согласно ст. 13 Наказа.

Высказывавшіеся противъ сообщенія Мин. Внутр. Дѣлъ указывали, что сообщеніе Министру о данномъ случаѣ не входитъ въ компетенцію Думы, такъ какъ этотъ случай относится къ той стадіи выборовъ, которая не подлежитъ провѣркѣ Думы.

За сообщеніе въ сущности никакихъ юридическихъ аргументовъ приведено не было. Единственный мотивъ тотъ — „что уже самый фактъ настолько говоритъ самъ за себя, что есть основаніе довести до свѣдѣнія Министра Внутреннихъ Дѣлъ“ [2]).

Большинствомъ было принято послѣднее, и отдѣлъ предложилъ Думѣ сообщить объ этомъ случаѣ Министру. Г. Дума съ заключеніемъ отдѣла согласилась [3]).

Законъ не предусматривалъ такого права Думы, и меньшинство отдѣла формально было право.

Этотъ случай создаетъ интересный и важный прецедентъ. Согласно такой точки зрѣнія Г. Дума имѣетъ право надзора за выборами во всѣхъ стадіяхъ, т.-е. въ Г. Думу могутъ быть приносимы жалобы по поводу неправильностей въ любой моментъ выборовъ, при чемъ срока на подачу такихъ жалобъ нѣтъ.

Гр. Бобринскій, докладчикъ I отдѣла по провѣркѣ депутатскихъ полномочій, сказалъ: „Точка зрѣнія, которую раздѣлялъ отдѣлъ. — это та, что Дума имѣетъ право провѣрять выборное производство во всѣхъ стадіяхъ“ [4]). См. вводную статью стр. 51—53.

143. Постановленіе Государственной Думы объ отмѣнѣ выборовъ въ Члены Государственной Думы, по неправильности ихъ, получаетъ силу въ томъ случаѣ, если принято большинствомъ двухъ третей наличныхъ Членовъ Думы въ Общемъ ея Собраніи.

144. Въ случаѣ отмѣны Государственною Думою выборовъ по отношенію къ отдѣльнымъ Членамъ Думы на ихъ мѣсто вступаютъ, въ порядкѣ старшинства избирательныхъ балловъ, слѣдующія за ними лица изъ соотвѣтствующаго разряда выборщиковъ или изъ общаго состава Собранія, по принадлежности, получившія болѣе половины голосовъ. Если таковыхъ лицъ не окажется, а равно въ случаѣ отмѣны избранія всѣхъ Членовъ Думы отъ данной губерніи или области, производятся новые выборы подлежащими Избиратель-

---

[1]) Слова деп. Захарьева.

[2]) Слова докладчика, кн. И. С. Волконскаго.

[3]) Стеногр. Отч. третьей Думы, засѣд 22 янв. 1908 г. Стр 1385—1388.

[4]) Стенограф. Отчеты третьей Думы. Засѣд. 12 февр. 1908 г. Стр. 1882 — 1883.

ными Собраніями въ составѣ выборщиковъ, которые избраны были на текущее пятилѣтіе. Въ случаѣ отмѣны Государственною Думою выборовъ въ городахъ, поименованныхъ въ статьѣ 133, въ полномъ ихъ объемѣ или по отношенію къ отдѣльнымъ лицамъ, производятся новые или дополнительные выборы по тому разряду избирателей, по коему они отмѣнены.

См. разъясн. къ ст. 145.

145. Указанный въ предшедшей (144) статьѣ порядокъ соблюдается и въ случаѣ выбытія Члена Государственной Думы за отказомъ отъ сего званія или по инымъ причинамъ, если притомъ до наступленія срока общихъ выборовъ въ Думу остается болѣе года.

1) При производствѣ, на основаніи стт. 144 и 145 Пол. о выб., новыхъ или дополнительныхъ выборовъ, въ Губ. Изб. Собр. могутъ участвовать только тѣ выборщики, кои сохранили на прежнихъ основаніяхъ права на участіе въ выборахъ въ Гос. Думу.

2) Въ предусмотрѣнныхъ стт. 144 и 145 Пол. о выб. новыхъ или дополнительныхъ выборовъ отъ городовъ, поименованныхъ въ ст. 133 того же Пол, имѣютъ право участія лишь лица, занесенныя въ избирательные списки подлежащаго разряда, составленные для первоначальныхъ выборовъ, если притомъ эти лица не осуществили своего права на участіе въ выборахъ въ другомъ разрядѣ избирателей или какомъ-либо избирательномъ съѣздѣ (Ук. Сен. 1909 г., № 771).

3) Сыновья, участвовавшіе въ первоначальныхъ выборахъ въ Государственную Думу по довѣренности матери, за смертью вѣрительницы, не могутъ участвовать въ выборахъ, назначенныхъ, на основаніи стт. 144 и 145 Пол. о выб., въ городахъ, поименованныхъ въ ст. 133 Положенія, хотя бы имущество матери и перешло къ нимъ во владѣніе по наслѣдству.

4) Замѣны кандидатами выбывающихъ изъ состава Думы Членовъ отъ городовъ, поименованныхъ въ ст. 133 Пол. о выб., законъ вовсе не предусматриваетъ, и потому въ этихъ городахъ новые выборы необходимы каждый разъ какъ при отмѣнѣ ихъ, такъ и при выходѣ изъ состава Думы Члена ея отъ города (Ук. Сен. 1909 г., № 771).

См. разъясненія къ стт. 45, 70, 75, 115.

146. Списокъ лицъ, избранныхъ въ Члены Государственной Думы, составляется Правительствующимъ Сенатомъ на основаніи представленій Губернаторовъ и Градоначальниковъ и публикуется имъ во всеобщее свѣдѣніе.

147. Лица, занесенныя въ опубликованный Правительствующимъ Сенатомъ списокъ, впредь до отмѣны ихъ избранія Государственною Думою, пользуются всѣми правами, присвоенными Членамъ Думы.

ГЛАВА ШЕСТАЯ.

О производствѣ выборовъ отъ губерній и областей Кавказскаго края.

148. Выборы Членовъ Государственной Думы отъ губерній и областей Кавказскаго края производятся на общихъ основаніяхъ, въ семъ (I) Раздѣлѣ установленныхъ, съ изъятіями, въ статьяхъ 149—184 указанными.

149. Общее число выборщиковъ по каждой губерніи и области и распредѣленіе ихъ между уѣздами, округами, отдѣлами и съѣздами устанавливаются приложеннымъ къ сей статьѣ расписаніемъ.

150. Въ отношеніи производства выборовъ Кавказскій край раздѣляется на шесть избирательныхъ округовъ. *Первый округъ* составляютъ Кубанская и Терская области и Черноморская губернія, *второй* — Тифлисская губернія, *третій* — Кутаисская губернія, *четвертый* — Дагестанская область съ Закатальскимъ округомъ, *пятый* — Бакинская, Елисаветпольская и Эриванская губерніи и *шестой* — Карсская и Батумская области съ Сухумскимъ округомъ.

151. Русское населеніе Закавказья (за исключеніемъ Черноморской губерніи) избираетъ отдѣльно отъ остального населенія одного Члена Государственной Думы на основаніи правилъ, изложенныхъ въ статьяхъ 174—184.

152. Въ каждомъ уѣздѣ, округѣ или отдѣлѣ образуются три избирательныхъ съѣзда: 1) съѣздъ землевладѣльцевъ, 2) съѣздъ городскихъ избирателей и 3) съѣздъ уполномоченныхъ отъ участковыхъ сходовъ или отъ сходовъ сельскихъ округовъ, по принадлежности. Въ отдѣлахъ Кубанской области, а равно въ тѣхъ отдѣлахъ Терской области, въ коихъ имѣются казачьи станицы, образуется, сверхъ указанныхъ трехъ съѣздовъ, особый избирательный съѣздъ уполномоченныхъ отъ казачьихъ станицъ.

153. Въ Терской и Кубанской областяхъ, независимо отъ общаго для этихъ областей совмѣстно съ Черноморской губерніей Избира-

тельнаго Собранія, образуется въ каждой Избирательное Собраніе изъ выборщиковъ отъ съѣздовъ уполномоченныхъ отъ казачьихъ станицъ каждой области. Выборщики эти въ общемъ Избирательномъ Собраніи участія не принимаютъ.

154. Для производства выборовъ Намѣстнику Кавказскому предоставляется, въ случаѣ признанной имъ необходимости, въ предѣлахъ одной и той же губерніи либо области: 1) соединять отдѣльные уѣзды, округа или отдѣлы, съ образованіемъ для нихъ соединенныхъ избирательныхъ съѣздовъ и 2) землевладѣльцевъ и городскихъ избирателей даннаго уѣзда, округа или отдѣла присоединять къ соотвѣтствующимъ съѣздамъ другого уѣзда, округа или отдѣла.

155. Выборщики отъ рабочихъ избираются, на общихъ основаніяхъ, въ нижепоименованныхъ губерніяхъ и областяхъ Кавказскаго края въ слѣдующемъ числѣ: въ Бакинской губерніи — четыре, въ Батумской области — одинъ, въ Тифлисской губерніи — два и въ Кубанской области съ Черноморскою губерніею — два.

156. Мѣсто созыва съѣздовъ избирателей въ уѣздахъ, округахъ и отдѣлахъ, управленіе коими сосредоточивается не въ городѣ, опредѣляется Губернаторомъ или Начальникомъ области, по принадлежности.

157. Въ избирательномъ съѣздѣ землевладѣльцевъ участвуютъ непосредственно: въ губерніяхъ и областяхъ Закавказья — лица, уплачивающія съ принадлежащихъ имъ земельныхъ или иныхъ, не составляющихъ торгово-промышленнаго заведенія, имуществъ не менѣе тридцати рублей земскихъ сборовъ въ годъ, въ областяхъ же Терской и Кубанской — лица, уплачивающія съ принадлежащихъ имъ земельныхъ имуществъ не менѣе шести рублей шестидесяти копеекъ въ годъ государственнаго поземельнаго налога.

158. Лица, уплачивающія съ недвижимаго имущества, принадлежащаго имъ въ уѣздѣ, округѣ или отдѣлѣ не менѣе года, на правѣ собственности или пожизненнаго владѣнія, земскіе сборы или государственный поземельный налогъ въ суммахъ, менѣе указанныхъ

въ предшедшей (157) статьѣ,— участвуютъ въ выборахъ чрезъ уполномоченныхъ.

159. Къ городскимъ поселеніямъ причисляются, въ отношеніи производства выборовъ въ Государственную Думу, мѣстечки: Артвинъ, Батумской области, Зугдиды и Редутъ-Кале, Кутаисской губерніи, Сальяны, Бакинской губерніи, Кагызманъ, Ардаганъ и Ольта, Карской области.

160. Для избранія уполномоченныхъ отъ участковыхъ сельскихъ сходовъ селенія, аулы и колоніи губерній и областей Кавказскаго края, за исключеніемъ Батумской и Карской областей, соединяются въ участки по особымъ расписаніямъ, составляемымъ губернскими или областными начальствами и утверждаемымъ Намѣстникомъ. Въ подобные же участки могутъ быть соединяемы, по распоряженію Намѣстника, и малолюдныя казачьи станицы.

161. Участковый сходъ созывается въ одномъ изъ селеній, ауловъ или колоній участка, по указанію губернскаго или областного начальства, подъ предсѣдательствомъ старшины даннаго поселенія. Сходъ этотъ образуется изъ выборныхъ отъ входящихъ въ составъ участка селеній, ауловъ и колоній. Выборные избираются на сходахъ по одному на каждые десять дворовъ. Поселенія, имѣющія менѣе десяти дворовъ, избираютъ одного выборнаго.

162. Участковые сельскіе сходы, а равно казачьи станичные сборы и участки (ст. 160) избираютъ по два уполномоченныхъ каждый.

163. Въ областяхъ Батумской и Карской уполномоченные избираются сходами сельскихъ округовъ, по два отъ каждаго схода.

164. Списки лицъ, имѣющихъ право участія въ съѣздахъ землевладѣльцевъ, составляются и содержатся въ исправности: въ губерніяхъ и областяхъ Закавказья — Уѣздными или Окружными Начальниками, въ областяхъ же Терской и Кубанской — атаманами отдѣловъ и окружными Начальниками, по принадлежности. Списки городскихъ избирателей ведутся Городскими Управами, а въ городахъ и мѣстечкахъ, въ коихъ завѣдываніе городскимъ хозяйствомъ образовано на основаніи статьи 133 (по Прод. 1906 г.) Учрежденія управленія Кавказскаго края — полицейскими учрежденіями.

165. Избирательные списки, взамѣнъ распубликованія въ мѣстныхъ вѣдомостяхъ, выставляются для обозрѣнія въ учрежденіяхъ, составляющихъ эти списки, съ примѣненіемъ въ отношеніи обжалованія и провѣрки сихъ списковъ общихъ, установленныхъ правилами сего (I) Раздѣла, сроковъ и порядка.

166. Въ съѣздахъ землевладѣльцевъ, какъ избирательныхъ, такъ и предварительныхъ, а равно въ съѣздахъ уполномоченныхъ отъ участковыхъ сельскихъ сходовъ или сходовъ сельскихъ округовъ предсѣдательствуетъ въ тѣхъ уѣздахъ, гдѣ не имѣется Уѣздныхъ Предводителей Дворянства, Мировой Судья по назначенію: въ Кубанской и Терской областяхъ — Съѣзда Мировыхъ Судей, а въ остальныхъ мѣстностяхъ — общаго собранія подлежащаго Окружнаго Суда, по принадлежности. Мировые же Судьи предсѣдательствуютъ и въ съѣздахъ городскихъ избирателей тѣхъ уѣздовъ, управленіе коихъ сосредоточено въ мѣстечкахъ, управляемыхъ полицейскими учрежденіями (Учр. Кавк., ст. 133, по Прод. 1906 г.).

167. Губернскія и областныя по дѣламъ о выборахъ Комиссіи образуются въ губерніяхъ Бакинской, Кутаисской, Елисаветпольской, Тифлисской и Эриванской, а равно въ областяхъ Кубанской и Терской. Вѣдѣнію Бакинской Комиссіи подчиняются, кромѣ Бакинской губерніи, также Дагестанская область и Закатальскій округъ, Кутаисской — Батумская область и Сухумскій округъ, Эриванской — Карсская область и Кубанской — Черноморская губернія.

168. Губернскія и областныя по дѣламъ о выборахъ Комиссіи образуются, подъ предсѣдательствомъ Предсѣдателя Окружнаго Суда, изъ Управляющаго Казенною Палатою, Предводителя Дворянства уѣзда губернскаго города, одного изъ Членовъ Окружнаго Суда, по назначенію общаго его собранія, Городского Головы губернскаго или областного города и одного изъ Членовъ - Дѣлопроизводителей Губернскаго по крестьянскимъ дѣламъ Присутствія, по назначенію Губернатора, или одного изъ Членовъ Губернскаго по поселянскимъ дѣламъ Присутствія, также по назначенію Губернатора. Управляющій Ставропольскою Казенною Палатою можетъ замѣнять себя, по отношенію къ участію въ Терской областной по дѣламъ о выборахъ

Комиссіи, Начальникомъ Отдѣленія сей Палаты. Въ Терской и Кубанской областныхъ по дѣламъ о выборахъ Комиссіяхъ, вмѣсто Члена Губернскаго по крестьянскимъ дѣламъ Присутствія, участвуетъ одинъ изъ Совѣтниковъ Областного Правленія по назначенію Начальника области.

169. Комиссіи по дѣламъ о выборахъ въ уѣздахъ, округахъ и отдѣлахъ образуются подъ предсѣдательствомъ Члена Окружнаго Суда, по назначенію общаго его собранія, изъ Уѣзднаго Предводителя Дворянства, Мирового Судьи, по назначенію: въ Кубанской и Терской областяхъ — Съѣзда Мировыхъ Судей, а въ остальныхъ мѣстностяхъ — общаго собранія подлежащаго Окружнаго Суда, по принадлежности, Городского Головы уѣзднаго города (тамъ, гдѣ онъ есть), Податного Инспектора (тамъ, гдѣ онъ есть) и Мирового Посредника, по назначенію губернскаго начальства.

Примѣчаніе. Тифлисской Судебной Палатѣ предоставляется въ общемъ собраніи департаментовъ назначать предсѣдателей Комиссій по дѣламъ о выборахъ Нальчикскаго округа и Моздокскаго отдѣла, Терской области, изъ числа Членовъ другихъ, входящихъ въ округъ Палаты, Окружныхъ Судовъ.

170. Въ уѣздахъ, округахъ и отдѣлахъ, гдѣ нѣтъ Уѣздныхъ Предводителей Дворянства, вмѣсто нихъ, въ Комиссіи участвуетъ одинъ изъ мѣстныхъ землевладѣльцевъ, по приглашенію Намѣстника.

171. Въ мѣстностяхъ, гдѣ не образованы крестьянскія учрежденія, губернскимъ и областнымъ начальствамъ предоставляется замѣнять Мировыхъ Посредниковъ другими должностными лицами, съ тѣмъ, однако, чтобы въ составъ Комиссіи не могли быть назначаемы лица, обязанныя, по закону, составлять избирательные списки, а равно чины мѣстной полиціи.

172. Надзоръ за производствомъ выборовъ въ Избирательномъ Собраніи, общемъ для Терской и Кубанской областей и Черноморской губерніи, возлагается на Начальника Кубанской области; Собраніе это созывается въ городѣ Екатеринодарѣ. Надзоръ за производствомъ выборовъ въ Избирательномъ Собраніи, общемъ для губерній Бакинской, Елисаветпольской и Эриванской, возлагается на Елисаветпольскаго Губернатора; Собраніе это созывается въ городѣ Елисаветполѣ.

Надзоръ за производствомъ выборовъ въ Избирательномъ Собраніи, общемъ для Карсской и Батумской областей, совмѣстно съ Сухумскимъ округомъ, возлагается на Военнаго Губернатора Батумской области; Собраніе это созывается въ городѣ Батумѣ. По Сухумскому и Закатальскому округамъ надзоръ за производствомъ выборовъ, а равно опубликованіе списковъ выборщиковъ возлагаются на мѣстныхъ Окружныхъ Начальниковъ, подъ высшимъ наблюденіемъ Намѣстника.

173. Избирательное Собраніе, общее для Бакинской, Елисаветпольской и Эриванской губерній, раздѣляется на два отдѣленія. Одно отдѣленіе образуютъ выборщики-мусульмане, а другое — остальные выборщики. Каждое отдѣленіе выбираетъ изъ своей среды по одному Члену Государственной Думы.

174. Къ русскому населенію въ Закавказьѣ, въ отношеніи производства выборовъ въ Государственную Думу (ст. 151), причисляются лица русскаго происхожденія: православные, старообрядцы и лютеране. Ближайшее, въ отдѣльныхъ случаяхъ, указаніе, кто долженъ быть причисляемъ къ лицамъ русскаго происхожденія, предоставляется Намѣстнику, распоряженія коего по сему предмету признаются окончательными и обжалованію не подлежатъ.

175. Въ избраніи Члена Государственной Думы отъ русскаго населенія въ Закавказьѣ принимаетъ участіе лишь населеніе уѣздовъ и округовъ, перечисленныхъ въ приложенномъ къ сей статьѣ расписаніи.

176. Для избранія Члена Государственной Думы отъ русскаго населенія Закавказья образуется въ городѣ Тифлисѣ, подъ предсѣдательствомъ лица, назначаемаго Высочайшей властью, Избирательное Собраніе изъ выборщиковъ отъ уѣздныхъ съѣздовъ городскихъ избирателей и уѣздныхъ съѣздовъ сельскихъ избирателей, число коихъ, а равно распредѣленіе ихъ по губерніямъ и областямъ устанавливается приложеннымъ къ сей статьѣ расписаніемъ.

177. Уѣзды и округа, въ коихъ образуются уѣздные съѣзды городскихъ избирателей и уѣздные съѣзды сельскихъ избирателей, указаны въ расписаніи, приложенномъ къ статьѣ 175.

178. Положенное на губернію или область число выборщиковъ распредѣляется между уѣздами (округами), въ соотвѣтствіи съ общей

численностью русскаго населенія въ уѣздахъ, а въ предѣлахъ уѣзда между съѣздами — въ соотвѣтствіи съ численностью русскаго сельскаго и городского населенія Намѣстникомъ.

179. Въ съѣздахъ городскихъ избирателей русскаго происхожденія участвуютъ: 1) лица, принадлежащія къ числу городскихъ избирателей; 2) священно- и церковнослужители русскихъ городскихъ приходовъ и настоятели старообрядческихъ общинъ въ городахъ, хотя бы они и не владѣли цензомъ, дающимъ право участія въ выборахъ, и 3) лица, имѣющія право участія въ съѣздѣ землевладѣльцевъ по данному уѣзду.

1) Въ Закавказьѣ полковые священники тѣхъ церквей, къ которымъ приписано русское населеніе, должны имѣть участіе въ выборахъ отъ русскаго населенія, наравнѣ съ приходскими священниками.

2) Священники и діаконы — грузины, хотя бы они и принадлежали къ причтамъ русскихъ приходовъ, не могутъ имѣть въ Закавказьѣ, въ виду несоотвѣтствія требованіямъ ст. 174 Пол. о выб., участія въ выборахъ совмѣстно съ русскимъ населеніемъ

180. Въ съѣздахъ сельскихъ избирателей участвуютъ: 1) уполномоченные отъ осѣдлыхъ русскихъ жителей селеній, въ коихъ числится свыше ста душъ обоего пола русскаго происхожденія, и 2) священно- и церковнослужители русскихъ сельскихъ приходовъ и настоятели старообрядческихъ общинъ въ уѣздахъ, хотя бы они и не владѣли цензомъ, дающимъ право на участіе въ выборахъ.

181. Означенные въ статьѣ 180 уполномоченные избираются русскимъ населеніемъ тѣмъ же порядкомъ, какъ и должностныя лица сельскаго управленія на Кавказѣ, по одному отъ каждаго поселенія. Въ поселеніяхъ съ числомъ русскихъ жителей отъ ста до пятисотъ избирается одинъ уполномоченный, въ селеніяхъ же съ населеніемъ свыше пятисотъ жителей русскаго происхожденія — по одному уполномоченному на каждыя пятьсотъ душъ.

182. Селенія съ количествомъ осѣдлыхъ русскихъ жителей, не достигающимъ ста душъ обоего пола, распоряженіемъ подлежащихъ губернскихъ или областныхъ начальствъ, присоединяются для избранія уполномоченныхъ къ ближайшимъ селеніямъ или, въ случаѣ смежности такихъ незначительныхъ поселковъ, объединяются для избранія

уполномоченныхъ въ участки съ числомъ не менѣе ста жителей обоего пола русскаго происхожденія.

183. Списки лицъ, имѣющихъ право участія въ уѣздныхъ съѣздахъ городскихъ избирателей, составляются и оглашаются во всеобщее свѣдѣніе въ общемъ, установленномъ на этотъ предметъ, порядкѣ.

184. Надзоръ за правильностью производства выборовъ въ Избирательномъ Собраніи выборщиковъ отъ русскаго населенія Закавказья принадлежитъ Тифлисскому Губернатору.

ГЛАВА СЕДЬМАЯ.

О производствѣ выборовъ отъ областей Амурской, Приморской и Забайкальской.

185. Выборы Членовъ Государственной Думы въ областяхъ Амурской, Приморской и Забайкальской производятся на общихъ основаніяхъ, установленныхъ въ статьяхъ 1 — 147, съ изъятіями, въ статьяхъ 186 — 202 указанными.

186. Общее число выборщиковъ по каждой области и распредѣленіе ихъ между уѣздами и съѣздами устанавливается приложенными къ сей статьѣ расписаніями.

187. Выборы Членовъ Государственной Думы отъ Амурскаго и Уссурійскаго и отъ Забайкальскаго казачьихъ войскъ производятся Избирательными Собраніями выборщиковъ отъ всѣхъ станицъ подлежащихъ войскъ. Выборщики эти избираются станичными сборами по два отъ каждой станицы изъ числа состоящихъ членами станичныхъ обществъ войскового сословія казаковъ-домохозяевъ, владѣющихъ казачьей или пріобрѣтенной въ собственность землею и лично ведущихъ на ней хозяйство.

188. Для избранія Члена Государственной Думы отъ городского и осѣдлаго сельскаго населенія, не принадлежащаго къ числу ино-

родцевъ и казаковъ, образуются въ областяхъ Амурской и Приморской Областныя Избирательныя Собранія выборщиковъ. Выборщики эти избираются по каждому уѣзду двумя съѣздами: 1) съѣздомъ городскихъ избирателей и 2) съѣздомъ уполномоченныхъ отъ волостей и сельскихъ участковъ. Въ уѣздахъ Приморской области Охотскомъ, Гижигинскомъ, Петропавловскомъ, Анадырскомъ, на Командорскихъ островахъ и на территоріи Уссурійскаго казачьяго войска избирательныхъ съѣздовъ не полагается. Лица, владѣющія въ перечисленныхъ уѣздахъ и на Командорскихъ островахъ цензомъ, дающимъ на основаніи статей 32, 33 и 192 право участія въ съѣздахъ городскихъ избирателей, могутъ осуществлять это право въ съѣздѣ городскихъ избирателей по городу Николаевску, Приморской области. Лица, владѣющія таковымъ же цензомъ на территоріи Уссурійскаго казачьяго войска, распоряженіемъ Приамурскаго Генералъ-Губернатора, для осуществленія этого права, причисляются къ съѣздамъ городскихъ избирателей смежныхъ уѣздовъ Хабаровскаго и Южно-Уссурійскаго.

189. Для избранія Члена Государственной Думы отъ городского, осѣдлаго сельскаго и инородческаго населенія, не принадлежащаго къ числу казаковъ, образуется въ Забайкальской области Областное Избирательное Собраніе выборщиковъ. Выборщики эти избираются по каждому уѣзду тремя съѣздами: 1) съѣздомъ городскихъ избирателей, не принадлежащихъ къ числу инородцевъ и казаковъ, 2) съѣздомъ уполномоченныхъ отъ волостей и сельскихъ участковъ осѣдлаго населенія и 3) съѣздомъ уполномоченныхъ отъ инородческихъ волостей.

190. Въ Областныхъ Избирательныхъ Собраніяхъ, а равно въ Избирательныхъ Собраніяхъ выборщиковъ отъ станицъ казачьихъ войскъ (стт. 187 — 189) предсѣдательствуютъ лица, назначаемыя Высочайшею властью. Мѣста созыва Областныхъ Избирательныхъ Собраній и Собраній выборщиковъ опредѣляются областнымъ начальствомъ, съ утвержденія Министра Внутреннихъ Дѣлъ, въ предѣлахъ каждой области.

191. Съѣзды городскихъ избирателей образуются подъ предсѣ-

дательствомъ Городскихъ Головъ или лицъ, ихъ замѣняющихъ, а въ мѣстностяхъ, гдѣ ихъ нѣтъ,— подъ предсѣдательствомъ Мировыхъ Судей, по назначенію общаго собранія подлежащаго Окружнаго Суда.

192. Лица, имѣющія право участія въ выборахъ по основаніямъ, указаннымъ въ статьяхъ 28 и 30, участвуютъ въ выборахъ въ составѣ подлежащихъ съѣздовъ городскихъ избирателей.

193. Необъединенныя въ волости поселенія могутъ быть присоединяемы, для избранія уполномоченныхъ, къ ближайшимъ волостямъ распоряженіемъ областного начальства, которому предоставляется также соединять эти поселенія въ особые сельскіе избирательные участки съ такимъ расчетомъ, чтобы въ каждомъ участкѣ было не менѣе двухъ тысячъ населенія обоего пола.

194. На съѣздахъ уполномоченныхъ отъ волостей и сельскихъ участковъ осѣдлаго населенія и на съѣздахъ уполномоченныхъ отъ инородческихъ волостей предсѣдательствуютъ Мировые Судьи, по назначенію общаго собранія подлежащаго Окружнаго Суда.

195. Уполномоченные (ст. 189, п. 2) отъ сельскихъ участковъ избираются на участковомъ сходѣ, образуемомъ подъ предсѣдательствомъ сельскаго старосты селенія, въ которомъ собранъ сходъ, изъ выборныхъ отъ входящихъ въ составъ участка поселеній, по расчету одного выборнаго на каждые десять дворовъ, но во всякомъ случаѣ по одному отъ каждаго поселенія.

196. Уполномоченные отъ волостей и сельскихъ участковъ осѣдлаго населенія и отъ инородческихъ волостей избираются по расчету одного на каждыя двѣ тысячи населенія, но во всякомъ случаѣ по одному отъ каждой волости или участка.

197. Тѣ изъ сельскихъ обывателей-домохозяевъ, которые хотя и не устроены въ поземельномъ отношеніи, но имѣютъ постоянное жительство въ предѣлахъ волости или участка, не лишаются права участія въ назначеніи выборныхъ въ волостные и участковые сходы, на коихъ производится избраніе уполномоченныхъ.

198. Списки уѣздныхъ землевладѣльцевъ составляются и содержатся въ исправности Уѣздными Полицейскими Управленіями, а въ горныхъ округахъ Амурской области — Горными Исправниками.

199. Составленіе и содержаніе въ исправности списковъ городскихъ избирателей возлагается на Городскія Управы или на Городскихъ Старостъ, гдѣ имѣются эти должностныя лица, въ остальныхъ же городахъ, равно какъ и въ уѣздахъ, въ которыхъ не имѣется городскихъ поселеній — на Уѣздныя Полицейскія Управленія.

Примѣчаніе. Списки лицъ, владѣющихъ на территоріи Уссурійскаго казачьяго войска цензомъ, дающимъ право участія въ городскихъ съѣздахъ, составляются Войсковымъ Правленіемъ Уссурійскаго казачьяго войска отдѣльно для избирателей, причисленныхъ въ отношеніи участія въ выборахъ къ Хабаровскому уѣзду, и отдѣльно для избирателей, причисленныхъ къ Южно-Уссурійскому уѣзду.

200. Избирательные списки, взамѣнъ распубликованія въ мѣстныхъ вѣдомостяхъ, выставляются для обозрѣнія въ учрежденіяхъ, составляющихъ эти списки, съ примѣненіемъ въ отношеніи обжалованія и провѣрки сихъ списковъ, общихъ, установленныхъ правилами сего (I) Раздѣла, сроковъ и порядка.

201. Областныя по дѣламъ о выборахъ Комиссіи образуются, подъ предсѣдательствомъ Предсѣдателя Окружнаго Суда, изъ Управляющаго Казенною Палатою, одного изъ Членовъ Окружнаго Суда, по назначенію общаго его собранія, Непремѣннаго Члена Областного по крестьянскимъ дѣламъ Присутствія (тамъ, гдѣ онъ есть) и Городского Головы областного города, а также одного изъ мѣстныхъ обывателей, владѣющихъ въ предѣлахъ области землею или инымъ недвижимымъ имуществомъ, по приглашенію Генералъ-Губернатора. Входящимъ въ составъ Амурской и Приморской Областныхъ Комиссій Управляющимъ Мѣстными Казенными Палатами предоставляется замѣнять себя въ упомянутыхъ Комиссіяхъ Начальниками Отдѣленія Палаты.

Примѣчаніе Жалобы на неправильности, допущенныя при избраніи выборщиковъ отъ станицъ Уссурійскаго казачьяго войска, приносятся непосредственно въ Приморскую Областную по дѣламъ о выборахъ въ Государственную Думу Комиссію. Къ обязанностямъ той же Комиссіи относится и повѣрка правильности означенныхъ выборовъ.

202. Уѣздныя по дѣламъ о выборахъ Комиссіи образуются, подъ предсѣдательствомъ Члена Окружнаго Суда, по назначенію общаго его собранія, изъ Мирового Судьи, по назначенію того же собранія

Суда, Городского Головы уѣзднаго города или замѣняющаго его лица (тамъ, гдѣ они есть), одного изъ Крестьянскихъ Начальниковъ, по назначенію подлежащаго Уѣзднаго Съѣзда (тамъ, гдѣ они есть), и по приглашенію Губернатора одного изъ мѣстныхъ обывателей, владѣющихъ въ уѣздѣ землею или инымъ недвижимымъ имуществомъ.

Примѣчаніе. На территоріи Уссурійскаго казачьяго войска Уѣздной Комиссіи по дѣламъ о выборахъ не образуется, и таковая замѣняется для населенія, причисленнаго для участія въ выборахъ къ Хабаровскому и Южно-Уссурійскому съѣздамъ городскихъ избирателей. Уѣздными по дѣламъ о выборахъ въ Государственную Думу Комиссіями Хабаровскаго и Южно-Уссурійскаго уѣздовъ, по принадлежности

ГЛАВА ВОСЬМАЯ.

О порядкѣ избранія Членовъ Государственной Думы отъ русскаго населенія Виленской и Ковенской губерній.

203. Русское населеніе Виленской и Ковенской губерній, отдѣльно отъ прочаго населенія, избираетъ изъ общаго числа Членовъ Государственной Думы, положенныхъ на данныя губерніи, двухъ Членовъ Думы по Виленской губерніи и одного — по Ковенской, на основаніи правилъ, въ статьяхъ 204—217 изложенныхъ.

204. Въ отношеніи производства выборовъ въ Государственную Думу къ русскому населенію въ губерніяхъ Виленской и Ковенской причисляются лица русскаго происхожденія: православные, старообрядцы и лютеране. Ближайшее опредѣленіе въ отдѣльныхъ случаяхъ, кто именно долженъ быть признаваемъ лицомъ русскаго происхожденія, предоставляется Виленскому, Ковенскому и Гродненскому Генералъ-Губернатору. Разъясненія его по этому предмету считаются окончательными и обжалованію не подлежатъ.

205. Избраніе Членовъ Государственной Думы отъ русскаго населенія производится Избирательными Собраніями, созываемыми въ городахъ Вильнѣ и Ковнѣ, въ составѣ сорока выборщиковъ каждое,

подъ предсѣдательствомъ особыхъ лицъ, назначаемыхъ Высочайшею властью.

206. Для избранія означенныхъ въ статьѣ 205 выборщиковъ въ каждомъ уѣздѣ созывается съѣздъ уполномоченныхъ отъ русскаго сельскаго населенія и съѣздъ городскихъ избирателей русскаго происхожденія.

207. Виленскому, Ковенскому и Гродненскому Генералъ-Губернатору предоставляется соединять, для производства выборовъ, уѣзды съ небольшимъ количествомъ русскаго населенія и образовывать для нихъ соединенные избирательные съѣзды. Въ этомъ случаѣ Генералъ-Губернаторъ опредѣляетъ, въ какую изъ Уѣздныхъ по дѣламъ о выборахъ Комиссій должны быть приносимы жалобы на неправильности, допущенныя при производствѣ выборовъ въ соединенныхъ съѣздахъ.

208. Общее число выборщиковъ, указанное въ статьѣ 205, распредѣляется Виленскимъ, Ковенскимъ и Гродненскимъ Генералъ-Губернаторомъ между уѣздами въ соотвѣтствіи съ общей численностью русскаго населенія въ уѣздахъ, а между съѣздами въ предѣлахъ уѣзда — въ соотвѣтствіи съ численностью русскаго сельскаго и городского населенія.

209. Уполномоченные отъ русскаго сельскаго населенія избираются особыми волостными сходами, которые происходятъ подъ предсѣдательствомъ лицъ, назначаемыхъ Земскимъ Начальникомъ изъ числа членовъ схода. На волостныхъ сходахъ имѣютъ право участвовать всѣ проживающіе въ предѣлахъ волости домохозяева русскаго происхожденія, достигшіе двадцати пяти лѣтъ и владѣющіе надѣльной или пріобрѣтенной въ собственность землей, а равно священно- и церковнослужители сельскихъ православныхъ приходовъ и настоятели старообрядческихъ молитвенныхъ домовъ волости, хотя бы они и не владѣли цензомъ, дающимъ право на участіе въ выборахъ. Избраніе уполномоченныхъ на волостныхъ сходахъ производится изъ числа лицъ, имѣющихъ право участія въ сихъ сходахъ, съ соблюденіемъ правилъ, установленныхъ для избранія уполномоченныхъ отъ волостей.

Особые волостные сходы для выбора уполномоченныхъ отъ русскаго сельскаго населенія Виленской и Ковенской губерній должны быть признаваемы дѣйствительными при всякомъ числѣ явившихся избирателей.

210. Волости съ русскимъ населеніемъ отъ пятисотъ до двухъ тысячъ человѣкъ обоего пола избираютъ одного уполномоченнаго, съ населеніемъ отъ двухъ до пяти тысячъ человѣкъ — двухъ уполномоченныхъ и съ населеніемъ свыше пяти тысячъ человѣкъ — трехъ уполномоченныхъ.

211. Волости, въ коихъ количество русскаго населенія обоего пола не достигаетъ пятисотъ человѣкъ, распоряженіемъ подлежащаго Губернатора причисляются для участія въ избраніи уполномоченныхъ къ сосѣднимъ волостямъ. Соединенные волостные сходы избираютъ уполномоченныхъ по расчету, указанному въ статьѣ 210, въ соотвѣтствіи съ количествомъ русскаго населенія въ волостяхъ.

212. Выборщики отъ русскаго городского населенія избираются съѣздами городскихъ избирателей, въ которыхъ участвуютъ лица русскаго происхожденія, владѣющія цензомъ, дающимъ право участія въ съѣздѣ городскихъ избирателей, а равно священно- и церковнослужители православныхъ городскихъ приходовъ и настоятели старообрядческихъ молитвенныхъ домовъ въ городахъ, хотя бы они и не владѣли цензомъ, дающимъ право участія въ съѣздѣ городскихъ избирателей.

213. Лица русскаго происхожденія, владѣющія недвижимымъ имуществомъ, дающимъ право непосредственнаго участія въ съѣздѣ землевладѣльцевъ, участвуютъ въ избраніи выборщиковъ въ съѣздахъ уполномоченныхъ отъ сельскаго населенія (ст. 206) на одинаковыхъ съ сими уполномоченными основаніяхъ. Лица русскаго происхожденія, владѣющія недвижимымъ имуществомъ, дающимъ право участія въ предварительномъ съѣздѣ, образуютъ особые предварительные съѣзды, подъ предсѣдательствомъ лицъ, назначаемыхъ Губернаторомъ. Уполномоченные, избираемые этими съѣздами съ соблюденіемъ общихъ, установленныхъ для предварительныхъ съѣздовъ, правилъ, участвуютъ въ съѣздахъ уполномоченныхъ отъ сельскаго населенія (ст. 206) на одинаковыхъ съ сими уполномоченными основаніяхъ.

Настоятели православныхъ церквей, владѣющихъ въ уѣздѣ землею, въ губерніяхъ Виленской и Ковенской не могутъ по этому земельному цензу участвовать въ особыхъ предварительныхъ съѣздахъ, указанныхъ въ ст. 213.

214. Списки лицъ русскаго происхожденія, имѣющихъ право участія въ съѣздахъ землевладѣльцевъ, составляются Уѣздными Полицейскими Управленіями, а лицъ, имѣющихъ право участія въ съѣздахъ городскихъ избирателей, Городскими Управами и замѣняющими ихъ учрежденіями. Въ отношеніи порядка и сроковъ опубликованія и обжалованія сихъ списковъ соблюдаются общія, установленныя по сему предмету, правила.

215. Списки домохозяевъ русскаго происхожденія, имѣющихъ право участія въ волостныхъ сходахъ (ст. 209), составляются волостными правленіями и провѣряются мѣстными приходскими священниками. Означенные въ настоящей статьѣ списки выставляются для всеобщаго обозрѣнія въ помѣщеніи волостного правленія, и въ недѣльный со дня выставленія списковъ срокъ на нихъ могутъ быть приносимы заинтересованными лицами жалобы въ подлежащую Уѣздную по дѣламъ о выборахъ Комиссію.

216. Съѣзды уполномоченныхъ отъ русскаго сельскаго населенія и съѣзды городскихъ избирателей русскаго происхожденія созываются въ уѣздныхъ городахъ подъ предсѣдательствомъ лицъ, назначаемыхъ Виленскимъ, Ковенскимъ и Гродненскимъ Генералъ-Губернаторомъ.

217. При производствѣ выборовъ на съѣздахъ уполномоченныхъ и съѣздахъ городскихъ избирателей, а равно при избраніи Членовъ Государственной Думы въ Избирательныхъ Собраніяхъ соблюдаются общія правила, установленныя по сему предмету въ статьяхъ 1—147.

ГЛАВА ДЕВЯТАЯ.

О порядкѣ избранія Члена Государственной Думы отъ русскаго населенія города Варшавы.

218. Для избранія Члена Государственной Думы отъ русскаго населенія города Варшавы образуется подъ предсѣдательствомъ Президента города Избирательное Собраніе изъ двадцати выборщиковъ, избираемыхъ проживающими въ Варшавѣ лицами русскаго происхожденія, имѣющими право участія въ выборахъ въ Государственную Думу.

Примѣчаніе. Ближайшее опредѣленіе того, кто именно долженъ быть признаваемъ лицомъ русскаго происхожденія, предоставляется Варшавскому Генералъ-Губернатору. Разъясненія его по сему предмету считаются окончательными и обжалованію не подлежатъ.

219. Списокъ лицъ русскаго происхожденія, имѣющихъ право участія въ избраніи Члена Государственной Думы по городу Варшавѣ, составляется и содержится въ исправности мѣстнымъ Городовымъ Магистратомъ. Лица, занесенныя въ этотъ списокъ, въ общихъ выборахъ по городу Варшавѣ не участвуютъ.

220. Въ отношеніи опубликованія и обжалованія упомянутаго въ статьѣ 219 списка соблюдаются общія, установленныя по сему предмету, правила.

221. Для избранія выборщиковъ русскаго происхожденія городъ раздѣляется, съ утвержденія Генералъ-Губернатора, на особые избирательные участки, при чемъ подлежащіе избранію выборщики распредѣляются между участками въ соотвѣтствіи съ числомъ избирателей, занесенныхъ въ списокъ по каждому изъ этихъ участковъ.

222. Избраніе выборщиковъ производится въ порядкѣ, опредѣленномъ статьею 315.

223. Избраніе Члена Государственной Думы въ собраніи выборщиковъ отъ русскаго населенія города Варшавы производится съ соблюденіемъ общихъ правилъ, установленныхъ для Городскихъ Избирательныхъ Собраній въ губерніяхъ Царства Польскаго.

РАЗДѢЛЪ ВТОРОЙ.

О производствѣ выборовъ отъ губерній и городовъ Царства Польскаго, отъ губерній Енисейской и Иркутской, отъ казаковъ Уральскаго казачьяго войска и отъ православнаго населенія Люблинской и Сѣдлецкой губерній.

ГЛАВА ПЕРВАЯ.

Общія положенія.

224. Избраніе Членовъ Государственной Думы по губерніямъ производится Губернскимъ Избирательнымъ Собраніемъ. Собраніе это образуется, подъ предсѣдательствомъ особаго лица, назначаемаго Высочайшею властью, изъ выборщиковъ, избираемыхъ съѣздами: 1) уѣздныхъ землевладѣльцевъ; 2) городскихъ избирателей, и 3) уполномоченныхъ отъ волостей и гминныхъ сходовъ. Сверхъ того въ губерніяхъ Варшавской, Петроковской и Радомской въ избраніи Членовъ Государственной Думы, въ составѣ Губернскаго Избирательнаго Собранія, участвуютъ выборщики, избранные губернскими съѣздами уполномоченныхъ отъ рабочихъ въ предпріятіяхъ фабрично-заводской, горной и горно-заводской промышленности (ст. 259).

См. разъясн. къ стт. 6, 8, 28, 32, 33, 37, 43. 44, 248, 252, 253.

225. Избраніе Членовъ Государственной Думы отъ городовъ Варшавы и Лодзи производится Городскимъ Избирательнымъ Собраніемъ, образуемымъ, подъ предсѣдательствомъ Президентовъ сихъ городовъ, изъ выборщиковъ: 1) избираемыхъ городскими избирате-

лями и 2) избираемыхъ на городскихъ съѣздахъ уполномоченныхъ отъ рабочихъ указанныхъ въ статьѣ 259 предпріятій.

226. Общее число выборщиковъ (кромѣ выборщиковъ отъ рабочихъ) по каждой губерніи, а равно распредѣленіе ихъ между уѣздами и съѣздами, устанавливается приложеннымъ къ сей статьѣ расписаніемъ I. Выборщики отъ городовъ Варшавы и Лодзи (кромѣ выборщиковъ отъ рабочихъ) избираются въ числѣ восьмидесяти. Выборщики отъ рабочихъ избираются въ числѣ, установленномъ въ приложенномъ къ сей статьѣ расписаніи II.

Примѣчаніе. Въ губерніяхъ Варшавской и Петроковской общее число выборщиковъ отъ рабочихъ распредѣляется между этими губерніями и городами Варшавою и Лодзью подлежащими Губернскими по дѣламъ о выборахъ Комиссіями въ соотвѣтствіи съ общимъ числомъ рабочихъ въ предпріятіяхъ фабрично-заводской, горной и горно-заводской промышленности и въ желѣзнодорожныхъ мастерскихъ, расположенныхъ въ чертѣ города и внѣ оной въ предѣлахъ губерніи.

227. Въ выборахъ не участвуютъ: 1) лица женскаго пола; 2) лица моложе двадцати пяти лѣтъ; 3) обучающіеся въ учебныхъ заведеніяхъ; 4) воинскіе чины арміи и флота, состоящіе на дѣйствительной военной службѣ; 5) бродячіе инородцы и 6) иностранные подданные.

228. Кромѣ указанныхъ въ предшедшей (227) статьѣ лицъ, въ выборахъ не участвуютъ также: 1) подвергшіеся суду за преступныя дѣянія, влекущія за собой лишеніе или ограниченіе правъ состоянія, либо исключеніе изъ службы, а равно за кражу, мошенничество, присвоеніе ввѣреннаго имущества, укрывательство похищеннаго, покупку и принятіе въ закладъ завѣдомо краденаго или полученнаго чрезъ обманъ имущества и ростовщичество, когда они судебными приговорами не оправданы, хотя бы послѣ состоявшагося осужденія они и были освобождены отъ наказанія за давностью, примиреніемъ, силою Всемилостивѣйшаго манифеста или особаго Высочайшаго повелѣнія; 2) отрѣшенные по судебнымъ приговорамъ отъ должности— въ теченіе трехъ лѣтъ со времени отрѣшенія, хотя бы они и были освобождены отъ сего наказанія за давностью, силою Всемилостивѣйшаго манифеста или особаго Высочайшаго повелѣнія; 3) состоящіе подъ слѣдствіемъ или судомъ по обвиненіямъ въ преступныхъ

дѣяніяхъ, означенныхъ въ пунктѣ 1 сей статьи или влекущихъ за собой отрѣшеніе отъ должности; 4) подвергшіеся несостоятельности впредь до опредѣленія свойства ея; 5) несостоятельные, о которыхъ дѣла сего рода приведены уже къ окончанію, кромѣ тѣхъ, несостоятельность коихъ признана несчастною; 6) лишенные духовнаго сана или званія за пороки, или же исключенные изъ среды обществъ и дворянскихъ собраній по приговорамъ тѣхъ сословій, къ которымъ они принадлежатъ, и 7) осужденные за уклоненіе отъ воинской повинности.

См. разъясн. къ стт. 10, 13, 37, 52, 74.

229. Не принимаютъ участія въ выборахъ: 1) Губернаторы и Вице-Губернаторы въ предѣлахъ подвѣдомственныхъ имъ мѣстностей и 2) лица, занимающія полицейскія должности — въ губерніи или городѣ, по которымъ производятся выборы.

См. разъясн. къ стт. 11, 52.

230. Въ избраніи уполномоченныхъ отъ рабочихъ принимаютъ участіе рабочіе (ст. 259) мужского пола. Не принимаютъ участія въ выборахъ и не могутъ быть избираемы въ уполномоченные либо въ выборщики иностранные подданные, а равно лица, означенныя въ статьѣ 228.

См. разъясн. къ стт. 9, 10, 43.

231. Сыновья могутъ участвовать въ выборахъ, вмѣсто своихъ отцовъ, по недвижимому ихъ имуществу и по ихъ уполномочію.

См. ст. 284 и разъясн. къ стт. 9, 13, 15, 58.

232. Лица женскаго пола могутъ предоставлять свои цензы по недвижимому имуществу для участія въ выборахъ своимъ мужьямъ и сыновьямъ. Воинскіе чины арміи и флота, состоящіе на дѣйствительной военной службѣ, если владѣютъ недвижимымъ имуществомъ, дающимъ по своимъ размѣрамъ право на участіе въ выборахъ, могутъ по такому недвижимому имуществу уполномочивать на участіе въ выборахъ своихъ сыновей.

См. стт. 280 и 284.

233. Довѣренности на предоставленіе лицами женскаго пола

своего имущественнаго ценза ихъ мужьямъ или сыновьямъ для участія въ выборахъ (ст. 232), а также полномочія отцовъ ихъ сыновьямъ на участіе въ выборахъ (стт. 231 и 232), не могутъ быть выдаваемы лицамъ, которыя не допускаются къ участію въ выборахъ по основаніямъ, указаннымъ въ статьяхъ 227—229. Довѣренности и полномочія, въ сей (233) статьѣ упомянутыя, могутъ быть засвидѣтельствованы не только порядкомъ нотаріальнымъ, но также начальствомъ уполномочивающихъ лицъ или же полиціею, Мировымъ Судьею или Крестьянскимъ Начальникомъ.

См. разъясн. къ стт. 58, 60, 74, 227—229.

234. Въ каждомъ избирательномъ участкѣ, съѣздѣ или собраніи никто не можетъ имѣть болѣе одного голоса.

1. Согласно ст. 13 (нынѣ ст. 234) Пол. о выб., никто не можетъ имѣть болѣе одного голоса лишь въ одномъ и томъ же участкѣ, съѣздѣ или собраніи, а потому лица, имѣющія полный имущественный цензъ какъ въ городѣ, такъ и въ уѣздѣ, могутъ участвовать въ выборахъ какъ въ городскомъ, такъ и въ уѣздномъ съѣздахъ (Ук. Сен. 1905 г., № 8).

2. Участіе въ выборахъ въ порядкѣ, для крестьянъ установленномъ, и по общей линіи выборовъ (въ съѣздѣ землевладѣльцевъ и городскихъ избирателей), хотя бы и въ предѣлахъ одного уѣзда, не можетъ быть разсматриваемо какъ двукратное участіе въ одномъ и томъ же избирательномъ участкѣ, съѣздѣ или собраніи (Ук. Сен. 1907 г., №№ 387 и 464).

3. Въ законѣ не содержится воспрещенія одному и тому же лицу участвовать по владѣемымъ цензамъ въ разныхъ избирательныхъ съѣздахъ одного и того же уѣзда или хотя бы и однородныхъ съѣздахъ разныхъ уѣздовъ, но одновременное участіе въ предварительномъ и избирательномъ съѣздѣ землевладѣльцевъ одного и того же уѣзда не можетъ имѣть мѣста.

См. разъясн. къ стт. 251, 256, 269, 352.

235. Если нѣсколько лицъ имѣютъ недвижимое имущество (ст. 248, п. 1, 2; ст. 252, п. 1; ст. 257, п. 1) въ общемъ нераздѣльномъ владѣніи, то каждый изъ нихъ считается владѣльцемъ причитающейся на его долю части имущества и согласно сему пользуется правомъ голоса на выборахъ.

См. разъясн къ стт. 16, 28, 32, 52, 248.

236. Подача заявленій и жалобъ по дѣламъ о выборахъ не останавливаетъ выборнаго производства.

237. При исчисленіи сроковъ на подачу жалобъ и заявленій, относящихся къ производству выборовъ, началомъ срока считается день, слѣдующій за совершеніемъ дѣйствія или объявленіемъ рѣшенія, на которыя приносится жалоба. Если послѣдній день срока приходится на день неприсутственный, то окончаніемъ срока считается первый слѣдующій затѣмъ присутственный день.

238. Преступныя дѣянія, совершонныя при производствѣ выборовъ въ Государственную Думу, подлежатъ преслѣдованію и наказанію на основаніи примѣчанія 5 (по Прод. 1906 г.) къ статьѣ 158 и статей 328^1—328^7 (по Прод. 1906 г.) Уложенія о Наказаніяхъ и примѣчанія (по Прод. 1906 г.) къ статьѣ 204 и статьи 1101^1 (по Прод. 1906 г.) Устава Уголовнаго Судопроизводства.

239. Путевыя и иныя издержки по производству выборовъ, а также по дѣлопроизводству Губернскихъ и Уѣздныхъ по дѣламъ о выборахъ Комиссій относятся на средства казны.

См. разъясн. къ стт. 21, 95, 117.

240. Общій надзоръ за правильнымъ производствомъ выборовъ возлагается, подъ руководствомъ Министра Внутреннихъ Дѣлъ, на Губернаторовъ. Имъ предоставляется требовать отъ подлежащихъ мѣстъ и лицъ свѣдѣнія о ходѣ и порядкѣ выборовъ, а равно обозрѣвать выборныя производства и давать указанія къ обезпеченію правильнаго хода выборовъ.

См. разъясн. къ стт 24, 25, 68.

241. Представленія о разъясненіи сомнѣній по примѣненію правилъ сего (II) Раздѣла вносятся въ Правительствующій Сенатъ и разрѣшаются въ Первомъ его Департаментѣ окончательно, по выслушаніи заключенія Оберъ-Прокурора, большинствомъ голосовъ присутствующихъ Сенаторовъ, въ случаѣ же равенства голосовъ — по мнѣнію, принятому Сенаторомъ, исполняющимъ обязанности Первоприсутствующаго.

ГЛАВА ВТОРАЯ.

Объ избирательныхъ съѣздахъ.

242. Съѣзды избирателей созываются въ губернскомъ или уѣздномъ городѣ, по принадлежности.

243. Въ губерніяхъ Царства Польскаго на избирательныхъ съѣздахъ уѣздныхъ землевладѣльцевъ и уполномоченныхъ отъ гминныхъ сходовъ предсѣдательствуетъ Мировой Судья, по назначенію мѣстнаго Съѣзда Мировыхъ Судей. На съѣздахъ городскихъ избирателей предсѣдательствуетъ Президентъ или Бургомистръ Городского Магистрата. Для Варшавскаго и Лодзинскаго уѣздовъ образуются въ городахъ Варшавѣ и Лодзи отдѣльные съѣзды городскихъ избирателей уѣзда.

244. Варшавскій, Петроковскій и Радомскій губернскіе съѣзды уполномоченныхъ отъ рабочихъ созываются въ губернскихъ городахъ подъ предсѣдательствомъ Президента города или Магистрата губернскаго города, по принадлежности. Варшавскій и Лодзинскій городскіе съѣзды уполномоченныхъ отъ рабочихъ созываются въ городахъ Варшавѣ и Лодзи подъ предсѣдательствомъ Президента города.

245. Въ губерніяхъ Енисейской и Иркутской въ каждомъ уѣздѣ кромѣ Туруханскаго края, въ коемъ избирательныхъ съѣздовъ не полагается, образуются два избирательныхъ съѣзда: 1) съѣздъ городскихъ избирателей и 2) съѣздъ уполномоченныхъ отъ волостей. Лица, имѣющія право на участіе въ съѣздахъ уѣздныхъ землевладѣльцевъ, равно какъ лица, имѣющія право участвовать на предварительныхъ съѣздахъ землевладѣльцевъ (ст. 248, п. 4, 5; 250), причисляются въ каждомъ уѣздѣ къ съѣзду городскихъ избирателей.

Примѣчаніе. Усинскій пограничный округъ Енисейской губерніи въ отношеніи производства выборовъ причисляется къ Минусинскому уѣзду той же губерніи.

246. Въ губерніяхъ Иркутской и Енисейской на съѣздахъ городскихъ избирателей предсѣдательствуетъ Городской Голова губернскаго или уѣзднаго города, по принадлежности, или лицо, его за-

мѣняющее, а на съѣздахъ уполномоченныхъ отъ волостей предсѣдательствуютъ Мировые Судьи, по назначенію общаго собранія подлежащаго Окружнаго Суда.

247. Въ уѣздахъ, въ коихъ имѣется нѣсколько городскихъ поселеній, можетъ быть образовано нѣсколько отдѣльныхъ съѣздовъ городскихъ избирателей. Образованіе такихъ съѣздовъ, а равно распредѣленіе подлежащихъ избранію выборщиковъ между отдѣльными городскими поселеніями возлагается на Уѣздныя по дѣламъ о выборахъ Комиссіи.

248. Въ съѣздѣ уѣздныхъ землевладѣльцевъ участвуютъ: 1) лица, владѣющія не менѣе одного года въ уѣздѣ на правѣ собственности или пожизненнаго владѣнія обложенною сборомъ на земскія повинности землею въ количествѣ, опредѣленномъ для каждаго уѣзда въ приложенномъ къ сей статьѣ расписаніи; 2) лица, владѣющія не менѣе одного года въ уѣздѣ на правѣ собственности или пожизненнаго владѣнія инымъ, кромѣ земли, недвижимымъ, не составляющимъ торгово-промышленнаго заведенія, имуществомъ, стоимостью по земской оцѣнкѣ не ниже пятнадцати тысячъ рублей; 3) лица, которыя не менѣе года, на основаніи письменнаго о томъ договора или довѣренности управляютъ въ предѣлахъ уѣзда имѣніемъ, достигающимъ по пространству земли, обложенной сборомъ на земскія повинности, размѣровъ, указанныхъ въ приложеніи къ сей статьѣ, или на тѣхъ же основаніяхъ арендуютъ въ предѣлахъ уѣзда такую же землю въ упомянутомъ количествѣ; 4) уполномоченные отъ лицъ, владѣющихъ въ уѣздѣ землею (п. 1) или инымъ недвижимымъ имуществомъ (п. 2), если количество такой земли, либо стоимость такого имущества не достигаютъ размѣровъ, дающихъ право непосредственнаго участія въ съѣздѣ уѣздныхъ землевладѣльцевъ; 5) уполномоченные отъ настоятелей церквей и молитвенныхъ домовъ всѣхъ вѣроисповѣданій, если церковь, либо ея причтъ или молитвенный домъ владѣютъ въ уѣздѣ землею.

1. Крестьяне, владѣющіе внѣ отведеннаго имъ надѣла землею или инымъ недвижимымъ имуществомъ, а равно содержащіе торгово-промышленныя предпріятія или уплачивающіе промысловый или квартирный налоги, участвуютъ въ выборахъ по съѣздамъ землевладѣльцевъ и

городскихъ избирателей, по принадлежности, на однаковыхъ съ лицами другихъ сословій основаніяхъ, ибо въ Раздѣлѣ II Положенія о выборахъ никакихъ ограниченій по отношенію къ нимъ не установлено.

2. Члены волостныхъ сходовъ, владѣющіе цензомъ, отъ участія въ избирательныхъ съѣздахъ не устранены.

3. Избирательныя права предоставлены управляющимъ имѣніями не какъ повѣреннымъ владѣльцевъ имѣній, а какъ особой, самостоятельной категоріи избирателей, при чемъ основаніемъ ихъ избирательныхъ правъ служатъ не довѣренности на участіе въ выборахъ, а договоры и довѣренности на управленіе имѣніями, составленные не менѣе какъ за годъ до внесенія этихъ лицъ въ избирательные списки (Ук. Сен. 1906 г., № 228).

4. Право на участіе въ выборахъ имѣютъ управляющіе лишь самимъ имѣніемъ, а не отдѣльными его статьями (Ук. Сен. 1907 г., № 328).

5. Арендаторы и управляющіе имѣютъ участіе въ выборахъ по съѣзду уѣздныхъ землевладѣльцевъ совершенно самостоятельно и независимо отъ того, принадлежитъ ли имѣніе, находящееся въ ихъ арендѣ или управленіи, частному или юридическому лицу. Посему арендаторы и управляющіе имѣютъ право участвовать въ выборахъ и въ тѣхъ случаяхъ, когда владѣльцы самого имущества, напримѣръ, женщины или юридическія лица, такого права не имѣютъ.

6. Отсутствіе избирательныхъ правъ у совладѣльцевъ на участіе въ съѣздѣ уѣздныхъ землевладѣльцевъ, въ виду незначительности размѣра причитающихся на ихъ долю частей имѣнія, состоящаго въ управленіи, не можетъ оказывать вліянія на избирательныя права управляющаго имѣніемъ (Ук. Сен. 1907 г., № 347).

7. Управленіе имѣніемъ по довѣренности не собственника имѣнія, а его главноуправляющаго, не можетъ оказывать вліянія на избирательныя права управляющаго имѣніемъ (Ук. Сен. 1907 г., №№ 312, 324 и 340).

8. Арендаторы и управляющіе имѣніями архіерейскихъ домовъ имѣютъ право на участіе въ выборахъ въ Государственную Думу на общихъ основаніяхъ (Ук Сен. 1907 г., № 310).

9. Право участія на предварительныхъ съѣздахъ мелкихъ землевладѣльцевъ управляющимъ имѣніями закономъ не предоставлено (Ук. Сен. 1907 г., № 403).

10. Участіе въ выборахъ владѣльца имѣніемъ не препятствуетъ участію въ нихъ управляющаго или арендатора того же имѣнія, если оба они удовлетворяютъ требованіямъ пп. 1 и 3 ст. 248, ибо въ законѣ никакихъ по этому предмету ограниченій не содержится.

11. Одно и то же имѣніе можетъ служить цензомъ и собственника и управляющаго имѣніемъ или арендатора.

12. Лица, арендующія землю (субъарендаторы) у арендаторовъ, а равно состоящіе на службѣ у сихъ послѣднихъ управляющіе имѣніями, по своему значенію, вовсе не могутъ быть приравниваемы, въ отношеніи участія въ выборахъ въ Гос. Думу, къ лицамъ, пользующимся такими правами на основаніи ст. 248, ибо арендованіе и управленіе однимъ и тѣмъ же имуществомъ, во всякомъ случаѣ, не можетъ создавать права участія въ выборахъ для нѣсколькихъ лицъ одновременно.

13. Представляемые въ подтвержденіе избирательныхъ правъ договоры и довѣренности на управленіе имѣніями или на аренду земли, совершонные домашнимъ порядкомъ, не могутъ быть признаваемы не имѣющими силы (Ук. Сен. 1907 г., № 328).

14. Законъ требуетъ только, чтобы договоръ на аренду и управленіе имѣніемъ былъ письменный, слѣдовательно, безразлично, нотаріальный или домашній, при этомъ должностнымъ лицамъ не запрещено свидѣтельствовать не явленные при совершеніи арендные договоры и довѣренности.

15. Избирательный законъ не требуетъ, чтобы договоръ на аренду или управленіе былъ непремѣнно явленъ установленнымъ порядкомъ при его совершеніи.

16. Настоятели церквей и молитвенныхъ домовъ, лично владѣющіе избирательнымъ цензомъ, установленнымъ для участія въ выборахъ въ Государственную Думу, участвуютъ по этому цензу на общихъ основаніяхъ какъ въ съѣздахъ городскихъ избирателей и уѣздныхъ землевладѣльцевъ, такъ и въ предварительномъ съѣздѣ послѣднихъ, ибо закономъ отъ сего не устранены.

См. стт. 249, 279, 281 и разъясненія къ стт. 8—11, 13, 14, 28, 37, 229, 234

249. Въ губерніяхъ Царства Польскаго, при опредѣленіи права на участіе въ съѣздахъ уѣздныхъ землевладѣльцевъ по владѣнію землею или инымъ недвижимымъ имуществомъ (ст. 248), принимаются въ расчетъ лишь такого рода земли или иныя недвижимости, которыя облагаются государственнымъ налогомъ или мѣстными сборами. При опредѣленіи стоимости недвижимаго имущества, дающаго право на участіе въ сихъ съѣздахъ, принимается оцѣнка, установленная для взаимнаго страхованія.

250. Въ губерніяхъ Царства Польскаго означенные въ пунктахъ 4 и 5 статьи 248 уполномоченные отъ владѣльцевъ недвижимыхъ имуществъ и отъ настоятелей церквей и молитвенныхъ домовъ всѣхъ вѣроисповѣданій избираются на предварительномъ ихъ съѣздѣ. Смотря по мѣстнымъ удобствамъ, или созывается одинъ общій для всего уѣзда съѣздъ, или образуется нѣсколько отдѣльныхъ съѣздовъ. Образованіе отдѣльныхъ по мѣстностямъ уѣзда предварительныхъ съѣздовъ возлагается на Уѣздныя по дѣламъ о выборахъ Комиссіи. Предсѣдательствованіе на съѣздѣ возлагается на Мирового Судью, по назначенію мѣстнаго Съѣзда Мировыхъ Судей.

251. Число уполномоченныхъ, подлежащихъ избранію на предварительномъ съѣздѣ, опредѣляется количествомъ земли, числящейся

за лицами, явившимися на съѣздъ, и итогомъ оцѣночной стоимости другого принадлежащаго имъ недвижимаго имущества, полагая по одному уполномоченному на полный избирательный цензъ, установленный для участія въ съѣздѣ уѣздныхъ землевладѣльцевъ (ст. 248, п. 1, 2).

См. разъясн. къ стт 28, 31, 101, 102.

252. Въ съѣздѣ городскихъ избирателей участвуютъ: 1) лица, владѣющія не менѣе года въ предѣлахъ городскихъ поселеній уѣзда, на правѣ собственности или пожизненнаго владѣнія, недвижимымъ имуществомъ, обложеннымъ государственнымъ налогомъ, или городскимъ сборомъ, или сборомъ на земскія повинности; 2) лица, владѣющія въ предѣлахъ города или его уѣзда не менѣе года торгово-промышленнымъ предпріятіемъ, требующимъ выборки промысловаго свидѣтельства; 3) лица, уплачивающія въ предѣлахъ уѣзда не менѣе года государственный квартирный налогъ; 4) лица, уплачивающія въ предѣлахъ города или его уѣзда не менѣе года основной промысловый налогъ на личныя промысловыя занятія; 5) лица, не менѣе года занимающія въ предѣлахъ городскихъ поселеній уѣзда на свое имя отдѣльную квартиру, и 6) лица (за исключеніемъ нижнихъ служителей и рабочихъ), не менѣе года проживающія въ предѣлахъ города или его уѣзда и получающія содержаніе или пенсію по службѣ государственной или по службѣ въ земскихъ, городскихъ, либо сословныхъ учрежденіяхъ, или на желѣзныхъ дорогахъ.

См. разъясн. къ стт. 32—35.

253. Въ губерніяхъ Царства Польскаго уполномоченные отъ гминныхъ сходовъ выбираются избирательными гминными сходами, которые образуются согласно статьѣ 205 Учрежденія управленія губерній Царства Польскаго (изд. 1892 г.), съ тѣмъ лишь отличіемъ отъ общихъ гминныхъ сходовъ, что въ нихъ не принимаютъ участія домохозяева, владѣющіе въ предѣлахъ гмины землею въ размѣрѣ десяти и болѣе десятинъ, и принимаютъ участіе также и тѣ домохозяева, которые владѣютъ въ предѣлахъ гмины землею въ размѣрѣ менѣе полуторы десятины или инымъ недвижимымъ имуще-

ствомъ, оцѣненнымъ въ суммѣ менѣе тысячи пятисотъ рублей (ст. 249). Каждый избирательный гминный сходъ выбираетъ изъ числа лицъ, имѣющихъ право въ немъ участвовать, двухъ уполномоченныхъ, если къ избранію ихъ нѣтъ препятствій, указанныхъ въ статьяхъ 227—229.

254. Для выбора уполномоченныхъ (ст. 253) избирательный гминный сходъ можетъ быть раздѣленъ, по распоряженію Губернатора, на два отдѣленія, съ тѣмъ, чтобы каждое изъ нихъ избирало по одному уполномоченному. Отдѣленія такого схода образуются въ равномъ числѣ домохозяевъ каждое, для чего все пространство гмины раздѣляется на двѣ части соотвѣтственно количеству проживающихъ въ каждой изъ нихъ домохозяевъ, имѣющихъ право участія въ выборѣ уполномоченныхъ.

255. Въ губерніяхъ Енисейской и Иркутской въ съѣздѣ уполномоченныхъ отъ волостей участвуютъ: 1) уполномоченные, избираемые, по два отъ каждой волости, волостными сходами въ мѣстностяхъ, гдѣ волости образованы на основаніи Общаго Положенія о крестьянахъ (Особ. Прил. Зак. Сост., изд. 1902 г., Кн. I, ст. 472); 2) уполномоченные отъ волостей, образованныхъ на основаніи приложенныхъ къ примѣчанію къ статьѣ 70 Учрежденія Сибирскаго правилъ, избираемые, по два отъ каждой волости, мірскимъ сходомъ повѣренныхъ, отряжаемыхъ по одному отъ каждыхъ ста душъ населенія волости (Учр. Сибир., изд. 1892 г., ст. 70, прим., прил.: стт. 10—12); 3) уполномоченные отъ казачьихъ волостныхъ сходовъ, по два отъ каждой волости; 4) уполномоченные, избираемые по одному отъ каждаго или нѣсколькихъ, по распоряженію мѣстнаго Губернатора, сельскихъ обществъ, образованныхъ на основаніи статьи 473 Общаго положенія о крестьянахъ (Особ. Прил. Зак. Сост., изд. 1902 г., Кн. I) и не объединенныхъ въ волости и 5) уполномоченные отъ кочевыхъ инородцевъ, по одному на нѣсколько стойбищъ или улусовъ, избираемые тѣмъ же порядкомъ, какимъ выбираются головы и выборные въ Инородныя Управы (Пол. Инор., изд. 1892 г., стт. 55, 56 и 58).

См. разъясн. къ стт. 37, 83, 85, 99.

256. Уполномоченные (ст. 255) избираются волостными сходами изъ числа крестьянъ, принадлежащихъ къ составу сельскихъ обществъ данной волости, если къ избранію ихъ нѣтъ препятствій, указанныхъ въ статьяхъ 227 и 228, а также въ пунктѣ 2 статьи 229.

См. разъясн. къ ст. 37.

1. Включеніе крестьянъ въ избирательный списокъ по съѣздамъ землевладѣльцевъ или городскихъ избирателей не лишаетъ ихъ права на участіе въ волостныхъ сходахъ, при выборѣ уполномоченныхъ, ибо закономъ никакихъ по сему предмету ограниченій не установлено.

257. Въ городахъ Варшавѣ и Лодзи въ избраніи выборщиковъ въ Городское Избирательное Собраніе участвуютъ: 1) лица, владѣющія въ предѣлахъ города, на правѣ собственности или пожизненнаго владѣнія, не менѣе года недвижимымъ имуществомъ, обложеннымъ государственнымъ налогомъ или городскимъ сборомъ; 2) лица, владѣющія въ предѣлахъ города не менѣе года торгово-промышленнымъ предпріятіемъ, требующимъ выборки промысловаго свидѣтельства; 3) лица, уплачивающія въ предѣлахъ города не менѣе года государственный квартирный налогъ; 4) лица, уплачивающія въ предѣлахъ города не менѣе года основной промысловый налогъ на личныя промысловыя занятія; 5) лица, не менѣе года занимающія въ предѣлахъ города на свое имя отдѣльную квартиру, и 6) лица (за исключеніемъ нижнихъ служителей и рабочихъ), не менѣе года проживающія въ предѣлахъ города и получающія содержаніе или пенсію по службѣ государственной или по службѣ въ земскихъ, городскихъ, либо сословныхъ учрежденіяхъ, или на желѣзныхъ дорогахъ. Сверхъ сего, въ избраніи выборщиковъ участвуютъ также и уполномоченные отъ рабочихъ (ст. 259).

См. разъясн. къ стт. 32, 33.

258. Города Варшава и Лодзь, для избранія выборщиковъ (кромѣ выборщиковъ отъ рабочихъ) въ Городское Избирательное Собраніе, подраздѣляются на избирательные участки, соотвѣтствующіе, по числу и границамъ, дѣленію на полицейскія части. Распредѣленіе между участками подлежащихъ избранію выборщиковъ производится Городскимъ Магистратомъ, соотвѣтственно общей числен-

ности населенія въ каждомъ изъ участковъ, и утверждается Губернаторомъ.

259. Выборщики отъ рабочихъ избираются на губернскихъ и городскихъ съѣздахъ, по принадлежности (стт. 224 и 225), уполномоченныхъ отъ рабочихъ тѣхъ, находящихся въ губерніяхъ Варшавской, Петроковской и Радомской, а равно въ городахъ Варшавѣ и Лодзи, предпріятій фабрично-заводской, горной и горно-заводской промышленности, въ коихъ общее число рабочихъ мужского пола не менѣе пятидесяти, кому бы сіи предпріятія ни принадлежали. Къ предпріятіямъ фабрично-заводской промышленности причисляются и желѣзнодорожныя мастерскія съ указаннымъ общимъ числомъ рабочихъ мужского пола.

См. разъясн къ стт 43, 44

260. Рабочіе избираютъ изъ своей среды уполномоченныхъ по слѣдующему расчету: въ предпріятіяхъ съ общимъ числомъ рабочихъ мужского пола отъ пятидесяти до тысячи — одного уполномоченнаго, а въ предпріятіяхъ съ общимъ числомъ рабочихъ свыше тысячи—по одному уполномоченному на каждую полную тысячу рабочихъ. Въ уполномоченные могутъ быть избираемы рабочіе мужского пола, достигшіе двадцати пяти лѣтъ и работающіе въ томъ предпріятіи, въ которомъ производятся выборы, не менѣе шести мѣсяцевъ.

ГЛАВА ТРЕТЬЯ.

О Губернскихъ и Уѣздныхъ по дѣламъ о выборахъ Комиссіяхъ.

261. Для повѣрки правильности выборовъ и разсмотрѣнія заявленій и жалобъ по дѣламъ о выборахъ учреждаются Губернскія и Уѣздныя по дѣламъ о выборахъ Комиссіи.

262. Губернскія и Уѣздныя по дѣламъ о выборахъ Комиссіи образуются безотлагательно, по воспослѣдованіи Высочайшаго указа

о производствѣ выборовъ въ Государственную Думу, распоряженіемъ Министра Внутреннихъ Дѣлъ и Юстиціи, по взаимному ихъ между собою соглашенію.

263. Въ губерніяхъ Царства Польскаго Губернскія по дѣламъ о выборахъ Комиссіи образуются, подъ предсѣдательствомъ Предсѣдателя Окружнаго Суда, изъ Управляющаго Казенною Палатою, Предсѣдателя Съѣзда Мировыхъ Судей перваго округа губерніи, одного изъ Членовъ Окружнаго Суда, по назначенію общаго его собранія, Президента Магистрата губернскаго города, а въ городахъ Варшавѣ и Лодзи — Президента города, Предсѣдателя Губернской Дирекціи Земскаго Кредитнаго Общества и Непремѣннаго Члена Губернскаго по крестьянскимъ дѣламъ Присутствія.

264. Въ Губерніяхъ Царства Польскаго Уѣздныя по дѣламъ о выборахъ Комиссіи образуются, подъ предсѣдательствомъ Члена Окружнаго Суда, по назначенію общаго его собранія, изъ Гминнаго Судьи, по назначенію Съѣзда Мировыхъ Судей, Президента или Бургомистра Магистрата уѣзднаго города, Податного Инспектора, одного изъ уѣздныхъ землевладѣльцевъ, по приглашенію Варшавскаго Генералъ-Губернатора, и Комиссара по крестьянскимъ дѣламъ, по назначенію Губернатора.

265. Въ губерніяхъ Енисейской и Иркутской Губернскія по дѣламъ о выборахъ Комиссіи образуются, подъ предсѣдательствомъ Предсѣдателя Окружнаго Суда, изъ Управляющаго Казенною Палатою, одного изъ Членовъ Окружнаго Суда, по назначенію общаго его собранія, Городского Головы губернскаго города и Непремѣннаго Члена Общаго Присутствія Губернскаго Управленія.

266. Въ губерніяхъ Енисейской и Иркутской Уѣздныя по дѣламъ о выборахъ Комиссіи образуются, подъ предсѣдательствомъ Члена Окружнаго Суда, по назначенію общаго его собранія, изъ Предсѣдателя Уѣзднаго Съѣзда Крестьянскихъ Начальниковъ, Городского Головы или Городского Старосты, Податного Инспектора (гдѣ онъ есть) и одного изъ Крестьянскихъ Начальниковъ по назначенію Уѣзднаго Съѣзда.

267. Должностныя лица, входящія въ составъ Уѣздной или Губернской по дѣламъ о выборахъ Комиссіи, не принимаютъ участія въ разрѣшеніи жалобъ на личныя ихъ дѣйствія.

ГЛАВА ЧЕТВЕРТАЯ.

Объ избирательныхъ спискахъ.

268 По воспослѣдованіи Высочайшаго указа о производствѣ выборовъ въ Государственную Думу, Министръ Внутреннихъ Дѣлъ безотлагательно распоряжается составленіемъ подлежащими учрежденіями списковъ лицъ, имѣющихъ право участія въ выборахъ въ Думу.

269. Въ губерніяхъ Царства Польскаго списки лицъ, имѣющихъ право участія въ съѣздахъ уѣздныхъ землевладѣльцевъ и городскихъ избирателей,—составляются и содержатся въ исправности: по съѣздамъ уѣздныхъ землевладѣльцевъ — Уѣздными Управленіями, а по съѣздамъ городскихъ избирателей — Городскими Магистратами.

1) Лица, владѣющія въ нѣсколькихъ губерніяхъ или въ нѣсколькихъ уѣздахъ одной и той же губерніи избирательными цензами, должны быть вносимы въ соотвѣтствующіе избирательные списки по каждому изъ уѣздовъ, въ коихъ расположено имущество, дающее право на участіе въ выборахъ, ибо изложенный въ Раздѣлѣ II дѣйствующаго Положенія о выборахъ законъ, воспрещая имѣть болѣе одного голоса въ одномъ и томъ же избирательномъ съѣздѣ или собраніи (ст. 234), не запрещаетъ одновременно участвовать, по владѣемымъ цензамъ, лично или черезъ сына, въ разныхъ избирательныхъ съѣздахъ какъ одного и того же уѣзда, такъ и разныхъ уѣздовъ одной или нѣсколькихъ губерній.

2) Крестьяне, владѣющіе на частномъ правѣ земельной собственностью, пріобрѣтенною безъ содѣйствія Крестьянскаго Банка, имѣютъ право участвовать въ съѣздахъ уѣздныхъ землевладѣльцевъ на общемъ основаніи и подлежатъ внесенію въ избирательные списки землевладѣльцевъ, хотя бы и владѣли одновременно надѣльной землею.

3) Крестьяне, пріобрѣвшіе при содѣйствіи Крестьянскаго Поземельнаго Банка землю въ губерніяхъ Царства Польскаго, могутъ быть вносимы, по владѣнію сими землями, въ списки уѣздныхъ землевладѣльцевъ на общихъ, установленныхъ для губерній Царства Польскаго, основаніяхъ.

4) Управляющіе и арендаторы подлежатъ внесенію въ списки уѣздныхъ землевладѣльцевъ, независимо отъ того, участвуютъ ли или

нѣтъ въ выборахъ владѣльцы имѣній, находящихся въ ихъ арендномъ содержаніи либо управленіи.

См. разъясн. къ ст. 52.

270. Въ городахъ Варшавѣ и Лодзи списки лицъ, имѣющихъ право участія въ избраніи выборщиковъ въ Городское Избирательное Собраніе, составляются и содержатся въ исправности Городскими Магистратами. Лица, имѣющія право участія въ выборахъ въ нѣсколькихъ избирательныхъ участкахъ (ст. 258), включаются въ списокъ того изъ этихъ участковъ, который они сами укажутъ, а если такого заявленія не послѣдуетъ, то включаются въ списокъ того участка, въ которомъ они имѣютъ мѣсто жительства.

271. Списки городскихъ избирателей для Варшавскаго и Лодзинскаго уѣздовъ составляются Городскими Магистратами городовъ Варшавы и Лодзи, по принадлежности.

272. Въ губерніяхъ Енисейской и Иркутской списки уѣздныхъ землевладѣльцевъ, имѣющихъ право на участіе въ съѣздѣ городскихъ избирателей (ст. 245), составляются и содержатся въ исправности Уѣздными Полицейскими Управленіями, а списки городскихъ избирателей — городскими общественными управленіями.

273. Въ уѣздахъ, въ коихъ имѣется нѣсколько городскихъ поселеній, каждая, составляющая отдѣльный избирательный списокъ, Городская Управа или замѣняющее ее учрежденіе тѣхъ городовъ, гдѣ не образовано отдѣльныхъ съѣздовъ городскихъ избирателей, сообщаетъ означенный списокъ Городской Управѣ уѣзднаго города.

274. Установленіямъ, на которыя возлагается составленіе избирательныхъ списковъ, предоставляется пользоваться необходимыми свѣдѣніями въ подлежащихъ присутственныхъ мѣстахъ и у должностныхъ лицъ. Мѣстнымъ Податнымъ Инспекторамъ и Казеннымъ Палатамъ вмѣняется въ обязанность сообщать подлежащимъ Городскимъ Управамъ или замѣняющимъ ихъ учрежденіямъ свѣдѣнія о лицахъ, уплачивающихъ промысловый или государственный квартирный налогъ въ теченіе времени, означеннаго въ статьяхъ 252 и 257.

275. Лица, имѣющія право участія въ выборахъ, вносятся въ избирательные списки по алфавиту. Относительно каждаго лица от-

мѣчается: 1) его имя, отчество и фамилія и 2) избирательный цензъ. Лица женскаго пола, владѣющія установленнымъ цензомъ, въ избирательные списки не вносятся. Если же лица эти предоставятъ свои цензы по недвижимому имуществу для участія въ выборахъ своимъ мужьямъ или сыновьямъ (ст. 232), то въ списки вносятся ихъ мужья и сыновья, по принадлежности. Сыновья, участвующіе въ выборахъ вмѣсто своихъ отцовъ по недвижимому ихъ имуществу и по ихъ уполномочію (стт. 231 и 232), вносятся въ избирательный списокъ, съ соотвѣтственною о томъ отмѣткою.

276. Въ уѣздахъ, въ коихъ въ основаніе оцѣнки недвижимыхъ имуществъ для обложенія земскимъ сборомъ принята доходность имущества, оцѣночная его стоимость, дающая владѣльцу право участія въ выборахъ, опредѣляется, при составленіи избирательныхъ списковъ, чрезъ помноженіе доходности имущества на двадцать.

277. Владѣлецъ имѣнія, соотвѣтствующаго въ цѣломъ составѣ по размѣрамъ установленному закономъ цензу, но расположеннаго въ двухъ или болѣе смежныхъ уѣздахъ, изъ коихъ въ каждомъ количество земли не достигаетъ размѣра, установленнаго для участія въ выборахъ, вносится въ избирательный списокъ того уѣзда, который владѣлецъ укажетъ, а если такового заявленія не послѣдуетъ, то включается въ списокъ того уѣзда, гдѣ находится большая часть имѣнія.

278. Изъ лицъ, имѣющихъ недвижимое имущество въ общемъ нераздѣльномъ владѣніи, вносятся въ избирательные списки только тѣ, на долю которыхъ причитается часть имущества, соотвѣтствующая по размѣрамъ установленному закономъ цензу.

279. Въ губерніяхъ Царства Польскаго домохозяева, которые владѣютъ въ предѣлахъ гмины землею въ размѣрѣ менѣе полуторы десятины или инымъ недвижимымъ имуществомъ, оцѣненнымъ въ суммѣ менѣе тысячи пятисотъ рублей, а равно всѣ вообще лица, имѣющія право участія въ избирательныхъ гминныхъ сходахъ, не подлежатъ внесенію по недвижимому имуществу, состоящему во владѣніи участниковъ этихъ сходовъ, въ списки лицъ, участвующихъ въ предварительныхъ съѣздахъ землевладѣльцевъ.

280. При исчисленіи указаннаго въ статьяхъ 248, 252 и 257 годичнаго срока владѣнія недвижимымъ имуществомъ принимается въ расчетъ и срокъ владѣнія симъ имуществомъ наслѣдодателя въ восходящей линіи. Лица, желающія участвовать въ выборахъ по недвижимому имуществу ихъ женъ или матерей (ст. 232), обязаны своевременно заявлять о томъ установленію, составляющему избирательный списокъ (стт. 269, 270 и 272).

281. Въ избирательные списки для участія въ выборахъ на основаніи пункта 5 статьи 248 вносятся священнослужители, если причтъ владѣетъ въ уѣздѣ указанными въ статьяхъ 445 и 453 Законовъ о Состояніяхъ (изд. 1899 г.) церковными землями. По всѣмъ такимъ землямъ каждой церкви въ списокъ вносится ея настоятель.

282. Директоры (предсѣдатели) и члены правленій такихъ акціонерныхъ обществъ и компаній, равно какъ паевыхъ и иныхъ товариществъ по участкамъ, кои владѣютъ фабриками, заводами или горными промыслами, а также управляющіе сими фабриками, заводами или промыслами, если перечисленныя лица уплачиваютъ основной промысловый налогъ на личныя промысловыя занятія внѣ предѣловъ того города или уѣзда, въ коихъ находятся тѣ фабрики, заводы или промыслы (ст. 252, п. 4 и ст. 257, п. 4), вносятся въ избирательные списки по мѣсту нахожденія фабрики, завода или промысла, а не по мѣсту уплаты налога. Если общества, компаніи и товарищества владѣютъ фабриками, заводами или горными промыслами въ разныхъ городахъ или уѣздахъ, то каждое изъ упомянутыхъ лицъ включается въ избирательный списокъ того изъ означенныхъ городовъ или уѣздовъ, который само изберетъ.

283. Составленные на основаніи статей 269, 270 и 272 избирательные списки публикуются за шесть недѣль до выборовъ въ мѣстныхъ вѣдомостяхъ и, сверхъ того, объявляются во всеобщее свѣдѣніе способомъ, наиболѣе обезпечивающимъ гласность этихъ списковъ.

284. Въ теченіе двухъ недѣль, слѣдующихъ за опубликованіемъ избирательныхъ списковъ, довѣренности и полномочія, въ статьѣ

233 означенныя, могутъ быть представляемы мужьями и сыновьями въ подлежащую Комиссію по дѣламъ о выборахъ дли внесенія ихъ въ списки въ порядкѣ исправленія послѣднихъ.

285. При опубликованіи въ вѣдомостяхъ первоначальныхъ избирательныхъ списковъ и внесенныхъ въ нихъ измѣненій (стт. 283 и 291) каждый списокъ, а равно перечень измѣненій, должны быть помѣщены полностью въ одномъ номерѣ вѣдомостей, въ видѣ особаго къ нимъ приложенія. О днѣ опубликованія избирательныхъ списковъ въ вѣдомостяхъ (ст. 283) Губернаторы въ тотъ же день сообщаютъ по телеграфу Министру Внутреннихъ Дѣлъ, для объявленія во всеобщее свѣдѣніе чрезъ Правительственный Вѣстникъ.

286. Списокъ избирателей съ относящимися къ нему документами можетъ быть обозрѣваемъ заинтересованными лицами въ помѣщеніи учрежденія, коимъ онъ составляется, въ дни и часы, для сего назначенные.

287. Лица, не внесенныя въ избирательные списки или до начала выборовъ утратившія избирательный цензъ, въ выборахъ не участвуютъ.

288. Ко времени производства выборовъ въ каждомъ предпріятіи, рабочіе котораго принимаютъ участіе въ выборахъ, вывѣшивается за подписью подлежащаго должностного лица фабричнаго или горнаго надзора, а въ желѣзнодорожныхъ мастерскихъ — начальника мастерской, объявленіе объ общемъ числѣ рабочихъ даннаго предпріятія и числѣ подлежащихъ избранію отъ нихъ уполномоченныхъ.

289. Общій по губерніи или городу списокъ предпріятій, въ коихъ производятся выборы, съ указаніемъ общаго числа рабочихъ и числа подлежащихъ избранію отъ нихъ уполноченныхъ, оглашается Губернаторомъ во всеобщее свѣдѣніе способомъ, наиболѣе обезпечивающимъ гласность этого списка.

290. Въ теченіе двухъ недѣль со дня опубликованія избирательныхъ списковъ въ мѣстныхъ вѣдомостяхъ заинтересованныя лица могутъ подавать жалобы и заявленія о неправильности и неполнотѣ указанныхъ въ статьяхъ 269 и 272 списковъ — въ Уѣздную по

дѣламъ о выборахъ Комиссію, а упомянутыхъ въ статьѣ 270 списковъ — въ Губернскую по дѣламъ о выборахъ Комиссію.

291. По разсмотрѣніи избирательныхъ списковъ и поступившихъ жалобъ и заявленій, подлежащая Комиссія объявляетъ лицамъ, подавшимъ жалобы и заявленія, о своихъ по онымъ постановленіяхъ. Измѣненія, внесенныя въ первоначальные списки, публикуются въ мѣстныхъ вѣдомостяхъ и, сверхъ того, объявляются во всеобщее свѣдѣніе способомъ, наиболѣе обезпечивающимъ гласность этихъ измѣненій.

292. Послѣ опубликованія въ мѣстныхъ вѣдомостяхъ объ исправленіи списковъ никакія въ нихъ дополненія или измѣненія не допускаются, за исключеніемъ тѣхъ, которыя могутъ послѣдовать въ разрѣшеніе жалобъ, принесенныхъ на постановленіе подлежащей Комиссіи, въ установленномъ статьею 335 порядкѣ.

293. Расходы по составленію избирательныхъ списковъ учрежденіями, замѣняющими Городскія Управы, и Уѣздными Полицейскими Управленіями относятся на средства казны.

ГЛАВА ПЯТАЯ.

О производствѣ выборовъ.

ОТДѢЛЕНІЕ ПЕРВОЕ.

О подготовительныхъ собраніяхъ.

294. Избирателямъ и выборщикамъ предоставляется образовывать особыя подготовительныя собранія для совѣщанія о лицахъ, достойныхъ быть избранными.

См. разъясн. къ ст. 76.

295. Въ подготовительныхъ собраніяхъ избирателей принимаютъ участіе только лица, внесенныя въ списокъ избирателей даннаго избирательнаго съѣзда или городского избирательнаго участка, а

также предсѣдатель этого съѣзда, хотя бы онъ и не имѣлъ права на участіе въ выборахъ.

См. разъясн. къ ст. 77.

296. Въ подготовительныхъ собраніяхъ выборщиковъ могутъ присутствовать только выборщики данной губерніи или города, а равно предсѣдатель подлежащаго избирательнаго собранія.

См. разъясн. къ ст. 77.

297. Подготовительныя собранія избирателей и выборщиковъ могутъ происходить лишь въ закрытыхъ помѣщеніяхъ.

298. О времени и мѣстѣ подготовительнаго собранія избиратели или выборщики заявляютъ начальнику мѣстной полиціи не позднѣе, какъ за двадцать четыре часа до собранія, съ приложеніемъ именныхъ списковъ устроителей.

299. Начальнику мѣстной полиціи предоставляется назначать, для присутствія въ подготовительномъ собраніи избирателей, одного изъ подвѣдомственныхъ ему чиновъ, по требованію котораго собраніе должно быть немедленно закрыто.

См. разъясн. къ ст. 80.

300. Подготовительныя собранія избирателей могутъ быть закрываемы полиціею только въ слѣдующихъ случаяхъ: 1) когда собраніе явно отклонится отъ предмета его занятій; 2) когда въ собраніи высказываются сужденія, возбуждающія вражду одной части населенія противъ другой; 3) когда въ собраніи производятся неразрѣшенные денежные сборы; 4) когда въ немъ оказываются лица, въ собранія не допускаемыя, и эти лица не покинутъ собранія или не будутъ изъ него удалены, и 5) когда нарушенъ порядокъ собранія мятежными возгласами либо заявленіями, восхваленіемъ либо оправданіемъ преступленій, возбужденіемъ къ насилію либо неповиновенію властямъ, или же распространеніемъ преступныхъ воззваній либо изданій, и, вслѣдствіе того, собраніе приняло характеръ, угрожающій общественнымъ спокойствію и безопасности.

См. разъясн. къ стт. 76, 77.

301. Въ подготовительныхъ собраніяхъ выборщиковъ чины по-

лиціи не присутствуютъ, но наблюдаютъ за тѣмъ, чтобы посторонніе лица не имѣли доступа въ помѣщеніе, въ которомъ происходитъ собраніе.

ОТДѢЛЕНІЕ ВТОРОЕ.

О производствѣ выборовъ въ избирательные съѣзды.

1 О производствѣ выборовъ уполномоченныхъ отъ волостей.

302. Предварительно избранія волостными сходами уполномоченныхъ въ избирательные съѣзды, сельскія общества могутъ производить новое назначеніе выборныхъ на волостные сходы.

1. Выборы уполномоченныхъ волостными сходами должны происходить или въ томъ самомъ составѣ сихъ сходовъ, который, въ соотвѣтствіи съ сроками служенія выборныхъ отъ сельскихъ обществъ, принятыми въ данной мѣстности, будетъ состоять налицо въ день назначенія производства выборовъ, или въ составѣ сходовъ, который будетъ избранъ на основаніи ст. 302.

2 На основаніи ст. 89 (нынѣ ст. 302) Пол. о выб., сельскимъ обществамъ лишь предоставляется, но не вмѣняется въ обязанность производить новое назначеніе выборныхъ на волостные сходы для избранія уполномоченныхъ въ избирательные съѣзды (Указъ Сената 1906 г., № 230).

3. Постановленіе ст. 302 касается лишь сельскихъ обществъ и назначенія ими выборныхъ на волостные сходы, а посему станицы и поселенія казачьихъ войскъ не могутъ назначать на станичные сборы новыхъ выборныхъ, спеціально для производства выборовъ въ Гос. Думу.

См. разъясн. къ стт. 37, 76, 83.

303. Выборы уполномоченныхъ отъ волостей назначаются въ каждомъ уѣздѣ по возможности въ одинъ и тотъ же день, опредѣляемый Губернаторомъ.

304. При производствѣ выборовъ на волостныхъ сходахъ могутъ присутствовать исключительно лица, входящія въ составъ сихъ сходовъ.

См. разъясн. къ стт. 85, 99.

305. Выборы уполномоченныхъ отъ волостей производятся на волостныхъ сходахъ закрытою подачею голосовъ посредствомъ баллотировки.

306. Приговоры волостныхъ сходовъ объ избраніи уполномочен-

ныхъ представляются, не далѣе слѣдующаго за выборами дня, волостными старшинами въ Уѣздную по дѣламъ о выборахъ Комиссію.

Примѣчаніе. Приговоры волостныхъ сходовъ (ст. 306) не подлежатъ разсмотрѣнію Крестьянскихъ Начальниковъ, но если они освѣдомятся о допущенныхъ при производствѣ выборовъ неправильностяхъ, то сообщаютъ о нихъ Уѣздной по дѣламъ о выборахъ Комиссіи.

307. Жалобы на постановленія волостныхъ и избирательныхъ гминныхъ сходовъ по дѣламъ о выборахъ уполномоченныхъ подаются, въ трехдневный со дня производства выборовъ срокъ, или непосредственно въ Уѣздную по дѣламъ о выборахъ Комиссію, или волостнымъ старшинамъ, либо гминнымъ войтамъ, по принадлежности, для безотлагательнаго представленія сихъ жалобъ въ означенную Комиссію.

308. Волостнымъ сходамъ предоставляется назначать избраннымъ отъ нихъ уполномоченнымъ особое вознагражденіе изъ волостныхъ мірскихъ сборовъ на покрытіе расходовъ по поѣздкѣ уполномоченныхъ для участія въ выборахъ въ уѣздный городъ.

II. О производствѣ выборовъ уполномоченныхъ отъ рабочихъ.

309. Избраніе уполномоченныхъ отъ рабочихъ производится во всѣхъ предпріятіяхъ губерніи или города, по возможности, въ одинъ и тотъ же день, назначаемый Губернаторомъ.

310. Способъ и порядокъ избранія уполномоченныхъ опредѣляются самими рабочими каждаго предпріятія. Для поддержанія порядка во время выборовъ и для руководства ходомъ послѣднихъ рабочіе избираютъ изъ своей среды одного или нѣсколькихъ предсѣдателей.

Примѣчаніе. Избраніе уполномоченныхъ отъ рабочихъ производится въ помѣщеніяхъ, отводимыхъ для этой цѣли владѣльцами предпріятій. Во время производства выборовъ, лица, въ нихъ не участвующія, въ указанныя помѣщенія не допускаются.

311. Жалобы на неправильности, допущенныя при избраніи уполномоченныхъ отъ рабочихъ, приносятся Уѣзднымъ по дѣламъ о выборахъ Комиссіямъ и разрѣшаются сими Комиссіями съ соблюде-

ніемъ правилъ, постановленныхъ въ статьяхъ 333—335. При разсмотрѣніи упомянутыхъ жалобъ въ составъ Уѣздныхъ по дѣламъ о выборахъ Комиссій входитъ одинъ изъ чиновъ фабричнаго или горнаго надзора, по назначенію Губернатора.

312. Списки уполномоченныхъ, избранныхъ рабочими каждаго предпріятія, подписываются предсѣдателями и не менѣе какъ десятью избирателями. Списки эти передаются фабричному или заводскому управленію или начальству желѣзнодорожной мастерской, которыя немедленно препровождаютъ ихъ Губернатору. Копіи списковъ вывѣшиваются на видныхъ мѣстахъ для свѣдѣнія рабочихъ. Въ указанныхъ спискахъ должны быть обозначены: имя, отчество, фамилія, званіе и возрастъ лицъ, избранныхъ въ уполномоченные.

313. Общій по губерніи или городу списокъ уполномоченныхъ отъ рабочихъ съ указаніемъ предпріятій, отъ которыхъ уполномоченные избраны, оглашается Губернаторомъ во всеобщее свѣдѣніе способомъ, наиболѣе обезпечивающимъ гласность этого списка.

314. Уполномоченнымъ отъ рабочихъ, въ случаѣ ихъ о томъ ходатайства, возмѣщаются изъ казны путевыя издержки по поѣздкамъ въ губернскій городъ на съѣзды, по расчету пяти копеекъ на версту въ оба пути.

ОТДѢЛЕНІЕ ТРЕТЬЕ.

О производствѣ выборовъ въ Избирательныя Собранія.

315. Въ городахъ Варшавѣ и Лодзи, для производства выборовъ въ Городское Избирательное Собраніе, образуются въ каждомъ избирательномъ участкѣ (ст. 258) избирательныя комиссіи въ составѣ предсѣдателя и двухъ членовъ, приглашаемыхъ Президентомъ изъ числа лицъ, имѣющихъ право участія въ выборахъ. Порядокъ производства выборовъ въ Городскія Избирательныя Собранія опредѣляются правилами, при семъ приложенными.

316. Съѣзды избирателей и предварительные съѣзды, а равно избирательныя комиссіи открываются въ дни, назначаемые Губернаторомъ.

317. О днѣ и мѣстѣ производства выборовъ въ съѣздахъ уполномоченныхъ отъ рабочихъ заблаговременно оглашается Губернаторами во всеобщее свѣдѣніе способомъ, наиболѣе обезпечивающимъ гласность такого объявленія.

318. Предварительные съѣзды должны быть созываемы: общіе— не позднѣе, какъ за сутки, а отдѣльные (ст. 250) — не позднѣе, какъ за три дня до открытія подлежащихъ съѣздовъ уѣздныхъ землевладѣльцевъ.

319. Избирательные съѣзды открываются въ двѣнадцать часовъ дня. Лица, прибывшія послѣ приступа къ выборамъ, къ участію въ нихъ не допускаются.

320. При производствѣ выборовъ въ избирательныхъ участкахъ и съѣздахъ, кромѣ предсѣдателей, а также членовъ избирательныхъ комиссій, могутъ присутствовать исключительно лица, имѣющія право участія въ выборахъ.

321. Способъ удостовѣренія личности избирателей и провѣрка ихъ полномочій предоставляется предсѣдателю съѣзда (стт. 224 и 250) или избирательной комиссіи (ст. 315).

322. Способъ удостовѣренія личности уполномоченныхъ отъ рабочихъ предоставляется предсѣдателямъ съѣздовъ сихъ уполномоченныхъ.

323. Открывая избирательный съѣздъ, предсѣдатель прочитываетъ статьи закона, относящіяся до порядка выборовъ и условій участія въ оныхъ, а равно избирательный списокъ. Засимъ составляется актъ о числѣ прибывшихъ въ съѣздъ лицъ, а на предварительномъ съѣздѣ — также и о количествѣ земли, числящейся заявившимися на съѣздъ лицами, и объ итогѣ оцѣночной стоимости иного, принадлежащаго имъ недвижимаго имущества, а равно о числѣ подлежащихъ выбору уполномоченныхъ (ст. 251).

324. Выборы на съѣздахъ производятся закрытою подачею голосовъ, посредствомъ баллотировки шарами, а выборы въ Городское Избирательное Собраніе—закрытою подачею голосовъ, посредствомъ записокъ.

Примѣчаніе. Выборы на съѣздахъ уѣздныхъ землевладѣльцевъ и городскихъ избирателей, въ составъ коихъ входятъ по избирательнымъ спискамъ болѣе пятисотъ лицъ, производятся посредствомъ подачи записокъ съ соотвѣтственнымъ примѣненіемъ правилъ, указанныхъ въ статьяхъ 2—11 приложенія къ статьѣ 315 и къ статьѣ 329.

325. Выборщики (стт. 224 и 225) и уполномоченные отъ предварительныхъ съѣздовъ (ст. 250) могутъ быть избираемы только изъ числа лицъ, имѣющихъ право участія въ выборахъ въ томъ именно съѣздѣ или участкѣ, гдѣ выборы производятся.

326. Выборщиками отъ избирательныхъ съѣздовъ, а равно уполномоченными отъ предварительныхъ съѣздовъ признаются лица, за коихъ подано болѣе половины голосовъ участвующихъ въ съѣздѣ въ порядкѣ большинства полученныхъ балловъ; въ случаѣ же ихъ равенства — избраніе опредѣляется по жребію.

327. Съѣзды уполномоченныхъ отъ рабочихъ избираютъ выборщиковъ изъ своей среды закрытою подачею голосовъ посредствомъ баллотировки шарами. Избранными считаются лица, получившія болѣе половины избирательныхъ голосовъ въ порядкѣ старшинства избирательныхъ балловъ. Въ случаѣ равенства голосовъ, избраніе опредѣляется по жребію. Если число лицъ, получившихъ въ съѣздѣ уполномоченныхъ болѣе половины голосовъ, не достигнетъ подлежащаго избранію числа выборщиковъ, то на слѣдующій день производятся окончательные выборы недостающаго числа выборщиковъ, при чемъ избранными считаются получившіе относительное большинство голосовъ.

328. О числѣ избирательныхъ и неизбирательныхъ голосовъ, полученныхъ каждымъ лицомъ, подвергавшимся баллотировкѣ въ избирательномъ съѣздѣ, отмѣчается въ особомъ выборномъ листѣ. Для отмѣтки голосовъ съѣзду предоставляется избирать изъ своей среды особыхъ счетчиковъ въ помощь предсѣдателю при баллотировкѣ. По окончаніи выборовъ выборный листъ прочитывается избирательному съѣзду и подписывается предсѣдателемъ, а также выразившими желаніе подписаться наличными избирателями.

329. Въ городахъ Варшавѣ и Лодзи выборщиками, избранными въ Городское Избирательное Собраніе, считаются лица, получившія

наибольшее въ избирательномъ участкѣ число голосовъ, хотя бы оно и не достигало половины числа участвовавшихъ въ выборахъ; въ случаѣ равенства голосовъ — избраніе опредѣляется по жребію.

330. Избирательные съѣзды, ограничиваясь производствомъ выборовъ, не входятъ ни въ какія разсужденія и не въ правѣ дѣлать никакихъ постановленій или распоряженій, не относящихся до производства выборовъ.

331. По окончаніи выборовъ съѣзды и избирательныя комиссіи закрываются. Не позднѣе слѣдующаго дня все выборное производство представляется: предсѣдателями съѣздовъ — въ Уѣздную по дѣламъ о выборахъ Комиссію, а предсѣдателями избирательныхъ комиссій — въ Губернскую по дѣламъ о выборахъ Комиссію.

332. Жалобы на неправильности, допущенныя по избранію выборщиковъ отъ рабочихъ, приносятся Губернскимъ по дѣламъ о выборахъ Комиссіямъ и разрѣшаются сими Комиссіями съ соблюденіемъ правилъ, постановленныхъ въ статьяхъ 333—335. При разсмотрѣніи упомянутыхъ жалобъ въ составъ Губернскихъ по дѣламъ о выборахъ Комиссій входитъ одинъ изъ чиновъ фабричнаго или горнаго надзора по назначенію Губернатора.

333. Въ трехдневный срокъ со дня закрытія съѣздовъ и избирательныхъ комиссій заинтересованныя лица могутъ подавать жалобы: въ Уѣздную по дѣламъ о выборахъ Комиссію — на неправильности, допущенныя при производствѣ выборовъ на съѣздахъ, и въ Губернскую по дѣламъ о выборахъ Комиссію — на неправильности, допущенныя при избраніи выборщиковъ въ Городское Избирательное Собраніе.

334. По обозрѣніи выборнаго производства и разсмотрѣніи принесенныхъ на выборы жалобъ Уѣздная или Губернская Комиссія, если усмотритъ къ тому основанія, отмѣняетъ произведенные выборы въ отношеніи всѣхъ или нѣкоторыхъ лицъ, избранныхъ отъ подлежащаго съѣзда или избирательнаго участка. Комиссія о своихъ постановленіяхъ по принесеннымъ ей жалобамъ объявляетъ лицамъ, ихъ подавшимъ.

335. Въ трехдневный срокъ со дня объявленія постановленія Уѣздной или Губернской по дѣламъ о выборахъ Комиссіи заинтересованныя лица могутъ принести жалобу: на постановленіе Уѣздной — въ Губернскую Комиссію, а на постановленіе сей послѣдней — въ Правительствующій Сенатъ. Жалоба подается въ Уѣздную или Губернскую Комиссію, по принадлежности, и представляется съ необходимыми объясненіями Уѣздною Комиссіею въ недѣльный, а Губернскою—въ двухнедѣльный срокъ: первою—въ Губернскую по дѣламъ о выборахъ Комиссію, а второю — въ Правительствующій Сенатъ.

336. Списки выборщиковъ въ Губернскія Избирательныя Собранія составляются Уѣздною по дѣламъ о выборахъ Комиссіею, а списки выборщиковъ въ Городскія Избирательныя Собранія — Губернскою по дѣламъ о выборахъ Комиссіею. Тѣ и другіе списки безотлагательно публикуются, по распоряженію Губернатора, въ мѣстныхъ вѣдомостяхъ и, сверхъ того, объявляются во всеобщее свѣдѣніе способомъ, наиболѣе обезпечивающимъ гласность этихъ списковъ.

337. Въ спискахъ выборщиковъ при опубликованіи ихъ въ вѣдомостяхъ (ст. 336) отмѣчаются: 1) имя, отчество и фамилія каждаго выборщика; 2) городъ, уѣздъ и волость или гмина, по которымъ лицо это избрано; 3) постоянное мѣстожительство выборщика и 4) свѣдѣнія о служебномъ положеніи или родѣ его занятій, а также, по возможности, и о полученномъ имъ образованіи. Одновременно съ опубликованіемъ списки разсылаются выборщикамъ.

338. Списокъ выборщиковъ, избранныхъ съѣздомъ уполномоченныхъ отъ рабочихъ, оглашается Губернаторомъ во всеобщее свѣдѣніе способомъ, наиболѣе обезпечивающимъ гласность этого списка.

339. Выборщикамъ, въ случаѣ ихъ о томъ ходатайства, возмѣщаются изъ казны путевыя издержки по поѣздкѣ изъ уѣзднаго въ губернскій городъ на Избирательное Собраніе, по расчету пяти копеекъ на версту отъ уѣзднаго города до губернскаго и обратно.

Примѣчаніе. Выборщикамъ отъ рабочихъ, въ случаѣ ихъ о томъ ходатайства, возмѣщаются изъ казны путевыя издержки по поѣздкамъ въ губернскій городъ на Избирательное Собраніе, по расчету пяти копеекъ на версту въ оба пути.

340. Для съѣздовъ землевладѣльцевъ, уполномоченныхъ отъ волостей и уполномоченныхъ отъ гминъ, а равно для предварительныхъ съѣздовъ уполномоченныхъ, предоставляются безвозмездно помѣщенія Уѣздныхъ Съѣздовъ и Съѣздовъ Мировыхъ Судей. Для съѣздовъ городскихъ избирателей предоставляются, равнымъ образомъ безвозмездно, помѣщенія Городскихъ Думъ или замѣняющихъ ихъ учрежденій. Въ случаѣ недостаточности означенныхъ помѣщеній съѣзды происходятъ въ безвозмездно предоставляемыхъ для этой цѣли помѣщеніяхъ иныхъ правительственныхъ (кромѣ полицейскихъ) или общественныхъ установленій.

ОТДѢЛЕНІЕ ЧЕТВЕРТОЕ.

О производствѣ выборовъ въ Государственную Думу.

341. Выборы Членовъ Государственной Думы въ Избирательныхъ Собраніяхъ (стт. 224 и 225) производятся въ дни, назначаемые Высочайшими указами, которые Министръ Внутреннихъ Дѣлъ испрашиваетъ чрезъ Совѣтъ Министровъ и представляетъ Правительствующему Сенату для распубликованія.

342. Избирательныя Собранія открываются въ двѣнадцать часовъ дня. Лица, прибывшія послѣ приступа къ выборамъ, къ участію въ нихъ не допускаются.

343. При производствѣ выборовъ въ Избирательныхъ Собраніяхъ, кромѣ предсѣдателей могутъ присутствовать исключительно лица, имѣющія право участія въ выборахъ.

344. Избирательное Собраніе Губернское или Городское считается состоявшимся, если прибудетъ въ него не менѣе половины избранныхъ отъ губерніи или города выборщиковъ (стт. 224 и 225), въ противномъ же случаѣ Собраніе вновь созывается черезъ семь

дней и считается состоявшимся при всякомъ числѣ прибывшихъ выборщиковъ.

345. Открывая Избирательное Собраніе, предсѣдатель прочитываетъ статьи закона, относящіяся до порядка выборовъ и условій участія въ оныхъ, и списокъ выборщиковъ. За симъ составляется актъ о числѣ прибывшихъ въ Собраніе.

346. Въ губерніяхъ Царства Польскаго въ Губернскихъ Избирательныхъ Собраніяхъ выборщики отъ съѣздовъ уѣздныхъ землевладѣльцевъ, городскихъ избирателей и уполномоченныхъ отъ гминныхъ сходовъ совмѣстно избираютъ изъ числа всѣхъ имѣющихъ право участія въ Собраніи выборщиковъ положенное для каждой губерніи по расписанію (ст. 5) число Членовъ Государственной Думы.

347. Въ губерніяхъ Енисейской и Иркутской въ Губернскихъ Избирательныхъ Собраніяхъ выборщики отъ обоихъ избирательныхъ съѣздовъ (ст. 245), совмѣстно, избираютъ изъ числа всѣхъ имѣющихъ право участія въ Собраніи выборщиковъ положенное для каждой губерніи по расписанію (ст. 5) число Членовъ Государственной Думы.

348. Городскія Избирательныя Собранія (ст. 225) избираютъ изъ числа имѣющихъ право участія въ нихъ выборщиковъ положенное на городъ число Членовъ Государственной Думы (ст. 5) закрытою подачею голосовъ, посредствомъ баллотировки шарами.

349. Предварительно баллотировки Губернскимъ или Городскимъ Избирательнымъ Собраніемъ отмѣчаются закрытою подачею голосовъ, посредствомъ записокъ, кандидаты. Кандидаты эти подвергаются засимъ баллотировкѣ въ порядкѣ большинства полученныхъ голосовъ.

350. Если число лицъ, получившихъ въ Губернскомъ или Городскомъ Избирательномъ Собраніи болѣе половины голосовъ, не достигнетъ указаннаго въ приложенномъ къ статьѣ 5 расписаніи для данной губерніи или города числа Членовъ Государственной Думы, то на слѣдующій день Собраніе производитъ тѣмъ же порядкомъ

дополнительные выборы недостающаго числа Членовъ. Въ случаѣ безуспѣшности этихъ дополнительныхъ выборовъ, на третій день производятся окончательные выборы недостающаго числа Членовъ, при чемъ избранными считаются получившіе относительное большинство голосовъ.

См. разъясн къ стт. 106, 124

351. Въ Члены Государственной Думы могутъ быть избираемы только лица, изъявившія на то свое согласіе. Лица, занимающія на гражданской государственной службѣ должность съ опредѣленнымъ окладомъ содержанія, въ случаѣ избранія ихъ въ Члены Думы, обязаны оставить занимаемую ими должность.

352. Никто не можетъ баллотироваться въ Члены Государственной Думы болѣе, чѣмъ въ одномъ Избирательномъ Собраніи—Губернскомъ или Городскомъ.

353. Въ Члены Государственной Думы не могутъ быть избираемы лица, не знающія русскаго языка.

354. О числѣ избирательныхъ и неизбирательныхъ голосовъ, полученныхъ каждымъ лицомъ, подвергавшимся баллотировкѣ въ Избирательномъ Собраніи, отмѣчается въ особомъ выборномъ листѣ. Для отмѣтки голосовъ Собранію предоставляется избирать изъ своей среды особыхъ счетчиковъ въ помощь предсѣдателю при баллотировкѣ. По окончаніи выборовъ выборный листъ прочитывается Избирательному Собранію и подписывается предсѣдателемъ, а также выразившими желаніе подписаться наличными избирателями.

355 Избирательныя Собранія, ограничиваясь производствомъ выборовъ, не входятъ ни въ какія разсужденія и не въ правѣ дѣлать никакихъ постановленій или распоряженій, не относящихся до производства выборовъ.

356. Для Губернскихъ Избирательныхъ Собраній предоставляются безвозмездно помѣщенія Уѣздныхъ Съѣздовъ или Съѣздовъ Мировыхъ Судей. Для Городскихъ Избирательныхъ Собраній предоставляются, равнымъ образомъ безвозмездно, помѣщенія Городскихъ Магистратовъ. Въ случаѣ недостаточности означенныхъ помѣщеній, Собранія

происходятъ въ безвозмездно предоставляемыхъ для этой цѣли помѣщеніяхъ иныхъ правительственныхъ (кромѣ полицейскихъ) или общественныхъ установленій.

357. По окончаніи выборовъ Губернскія и Городскія Избирательныя Собранія закрываются. Не позднѣе слѣдующаго дня все выборное производство представляется предсѣдателями Собраній Губернатору.

358. Губернаторъ немедленно по полученіи выборнаго производства препровождаетъ его въ Государственную Думу, списки же лицъ, избранныхъ по губерніи или городу въ Члены Думы, представляетъ Правительствующему Сенату.

359. Повѣрка правъ избранныхъ Членовъ Государственной Думы принадлежитъ самой Думѣ. Жалобы на неправильность производства выборовъ въ Члены Думы приносятся заинтересованными лицами на имя Думы. Жалобы эти подаются въ трехдневный срокъ со дня закрытія подлежащаго Избирательнаго Собранія Губернатору и препровождаются имъ въ Думу съ объясненіями предсѣдателей Избирательныхъ Собраній въ недѣльный срокъ со дня полученія жалобы.

360. Постановленіе Государственной Думы объ отмѣнѣ выборовъ по неправильности ихъ получаетъ силу въ томъ случаѣ, если принято большинствомъ двухъ третей наличныхъ Членовъ Думы въ Общемъ ея Собраніи.

361. Въ случаѣ отмѣны Государственною Думою избирательнаго производства оно возобновляется съ той его ступени, до коей отмѣнено. Въ случаѣ же отмѣны выборовъ по отношенію къ отдѣльнымъ Членамъ Думы на мѣсто ихъ вступаютъ въ порядкѣ старшинства избирательныхъ балловъ тѣ изъ слѣдующихъ за ними лицъ, которыя получили при выборахъ болѣе половины голосовъ. Если таковыхъ лицъ не окажется, то производятся новые выборы подлежащимъ Избирательнымъ Собраніемъ въ составѣ выборщиковъ, которые избраны были на текущее пятилѣтіе.

362. Указанный въ предшедшей (361) статьѣ порядокъ соблюдается и въ случаѣ выбытія Члена Государственной Думы за отказомъ

отъ сего званія или по инымъ причинамъ, если притомъ до наступленія срока общихъ новыхъ выборовъ въ Думу остается болѣе года.

363. Списокъ Членовъ Государственной Думы (ст. 358) составляется Правительствующимъ Сенатомъ и публикуется имъ во всеобщее свѣдѣніе. Одновременно списокъ оглашается въ Правительственномъ Вѣстникѣ.

364. По окончаніи выборовъ Членовъ Государственной Думы Министръ Внутреннихъ Дѣлъ составляетъ, на основаніи свѣдѣній, доставленныхъ губернскими начальствами, отчетъ о ходѣ выборовъ, числѣ лицъ, принимавшихъ въ нихъ участіе, и лицахъ, избранныхъ уполномоченными и выборщиками. Отчетъ этотъ Министръ Внутреннихъ Дѣлъ повергаетъ на Высочайшее благовоззрѣніе.

ГЛАВА ШЕСТАЯ.

О порядкѣ избранія Члена Государственной Думы отъ казаковъ Уральскаго казачьяго войска.

365. Выборы Члена Государственной Думы отъ казаковъ Уральскаго казачьяго войска производятся на общихъ основаніяхъ, въ семъ (II) Раздѣлѣ установленныхъ, съ изъятіями, въ статьяхъ 366—369 указанными.

366. Выборы Члена Государственной Думы отъ казаковъ Уральскаго казачьяго войска производятся Избирательнымъ Собраніемъ выборщиковъ отъ всѣхъ станицъ войска. Выборщики эти избираются станичными сходами изъ числа членовъ станичныхъ обществъ войскового сословія по два отъ каждой станицы.

367. Въ Избирательномъ Собраніи выборщиковъ отъ станицъ Уральскаго казачьяго войска предсѣдательствуетъ лицо, назначаемое Высочайшею властью. Мѣсто созыва Избирательнаго Собранія выборщиковъ опредѣляется областнымъ начальствомъ, съ утвержденія Министра Внутреннихъ Дѣлъ, въ предѣлахъ Уральской области.

368. Уральская Областная по дѣламъ о выборахъ Комиссія образуется подъ предсѣдательствомъ Предсѣдателя Окружнаго Суда, изъ Управляющаго Оренбургскою Казенною Палатою, одного изъ Членовъ Окружнаго Суда, по назначенію общаго его собранія, Непремѣннаго Члена Областного Правленія, а также одного изъ мѣстныхъ обывателей, владѣющихъ въ предѣлахъ области землею или инымъ недвижимымъ имуществомъ, по приглашенію Военнаго Губернатора. Входящему въ составъ Уральской Областной Комиссіи Управляющему Оренбургскою Казенною Палатою предоставляется замѣщать себя въ упомянутой Комиссіи Начальникомъ Отдѣленія сей Палаты.

369. Уѣздныя по дѣламъ о выборахъ Комиссіи образуются подъ предсѣдательствомъ Члена Окружнаго Суда, по назначенію общаго его собранія, изъ Мирового Судьи, по назначенію того же собранія Суда Городского Головы уѣзднаго города или замѣняющаго его лица (тамъ, гдѣ они есть), Податного Инспектора и одного изъ мѣстныхъ обывателей, владѣющихъ въ уѣздѣ землею или инымъ недвижимымъ имуществомъ, по приглашенію Военнаго Губернатора.

ГЛАВА СЕДЬМАЯ.

О порядкѣ избранія Члена Государственной Думы отъ православнаго населенія Люблинской и Сѣдлецкой губерній.

370. Каждый православный приходъ какъ сельскій, такъ и городской, въ составѣ котораго числится не менѣе ста прихожанъ обоего пола, избираетъ приходскихъ уполномоченныхъ по одному на каждые сто прихожанъ мужского пола, но во всякомъ случаѣ по одному отъ прихода.

371. Приходы съ числомъ менѣе ста прихожанъ соединяются, для избранія уполномоченныхъ, по два или по нѣскольку распоря-

женіемъ подлежащаго Губернатора и избираютъ уполномоченныхъ въ числѣ, указанномъ въ статьѣ 370.

372. Избраніе приходскихъ уполномоченныхъ производится изъ среды ихъ членовъ приходскими собраніями, образуемыми подъ предсѣдательствомъ настоятеля приходской церкви. Въ собраніяхъ этихъ участвуютъ всѣ прихожане мужского пола, достигшіе двадцати пяти лѣтъ и имѣющіе право участія въ выборахъ въ Государственную Думу въ составѣ гминныхъ сходовъ или съѣздовъ землевладѣльцевъ или городскихъ избирателей, а равно священно- и церковнослужители даннаго прихода, хотя бы они и не владѣли цензомъ, дающимъ право участія въ сихъ выборахъ. Въ случаяхъ, указанныхъ въ статьѣ 371, мѣсто созыва соединеннаго приходскаго собранія опредѣляется подлежащимъ Губернаторомъ.

Православное населеніе Люблинской и Сѣдлецкой губерній, въ особомъ порядкѣ участвующее въ избраніи отдѣльнаго Члена Гос Думы, вмѣстѣ съ тѣмъ по закону не лишено права одновременно участвовать въ выборахъ и на общихъ, установленныхъ для губерній Царства Польскаго, основаніяхъ, т-е. въ избраніи уполномоченныхъ отъ гминныхъ сходовъ или въ съѣздахъ землевладѣльцевъ и городскихъ избирателей, по принадлежности.

373. Списокъ лицъ, имѣющихъ право участія въ приходскомъ избирательномъ собраніи, составляется настоятелемъ приходской церкви и выставляется для всеобщаго обозрѣнія у входа въ храмъ.

374. Въ недѣльный со дня выставленія списка (ст. 373) срокъ на него могутъ быть приносимы заинтересованными лицами жалобы въ подлежащую Уѣздную по дѣламъ о выборахъ Комиссію.

375. Приходскіе уполномоченные по каждому уѣзду образуютъ избирательный съѣздъ, созываемый въ уѣздномъ городѣ подъ предсѣдательствомъ Мирового Судьи, по назначенію Министра Юстиціи. Приходы городовъ Люблина и Сѣдлеца входятъ въ отношеніи выборовъ въ составъ соотвѣтственныхъ уѣздовъ.

376. Варшавскому Генералъ-Губернатору предоставляется соединять для прозводства выборовъ уѣзды съ небольшимъ числомъ православныхъ приходовъ и образовывать для нихъ соединенный избирательный съѣздъ. Въ этомъ случаѣ Генералъ-Губернаторъ опредѣ-

ляетъ, въ какую изъ Уѣздныхъ по дѣламъ о выборахъ Комиссій должны быть приносимы жалобы на неправильности, допущенныя при производствѣ выборовъ въ соединенномъ съѣздѣ.

377. Каждый избирательный съѣздъ избираетъ выборщиковъ въ Избирательное Собраніе, созываемое въ городѣ Холмѣ, Люблинской губерніи, подъ предсѣдательствомъ Предсѣдателя Съѣзда Мировыхъ Судей, по назначенію Министра Юстиціи.

378. Избирательное Собраніе образуется изъ сорока выборщиковъ. Общее число сихъ выборщиковъ распредѣляется Варшавскимъ Генералъ-Губернаторомъ между съѣздами уполномоченныхъ въ соотвѣтствіи съ общимъ количествомъ прихожанъ каждаго уѣзда.

379. Выборы уполномоченныхъ на приходскихъ собраніяхъ производятся способомъ, избраннымъ самимъ собраніемъ, при чемъ получившіе большинство голосовъ въ порядкѣ ихъ старшинства считаются избранными въ уполномоченные. Выборы на съѣздахъ уполномоченныхъ производятся порядкомъ, указаннымъ въ статьяхъ 324—326.

380. Избраніе Члена Государственной Думы въ Холмскомъ Избирательномъ Собраніи производится съ соблюденіемъ общихъ, установленныхъ по сему предмету, правилъ (стт. 349 и слѣд.).

РАЗДѢЛЪ ТРЕТІЙ

(по Прод. 1910 г.).

О производствѣ выборовъ отъ населенія Великаго Княжества Финляндскаго.

381. Члены Государственной Думы отъ населенія Великаго Княжества Финляндскаго избираются на основаніи Раздѣла I сего Положенія, съ измѣненіями и дополненіями, изложенными въ нижеслѣдующихъ (382—385) статьяхъ.

382. Члены Государственной Думы отъ населенія Великаго Кня-

жества Финляндскаго избираются Финляндскимъ Сеймомъ изъ числа лицъ, имѣющихъ право участія въ сеймовыхъ выборахъ и удовлетворяющихъ требованіямъ, означеннымъ ниже въ статьяхъ 383 и 384. Подробныя правила о порядкѣ избранія означенныхъ Членовъ Государственной Думы устанавливаются Сеймомъ.

383. Въ Великомъ Княжествѣ Финляндскомъ не могутъ быть избираемы въ Члены Государственной Думы, сверхъ лицъ, указанныхъ въ статьяхъ 9—11: 1) подвергшіеся суду за преступныя дѣянія, влекущія за собою, на основаніи мѣстнаго Уголовнаго Уложенія, заключеніе въ смирительномъ домѣ или признаніе виновнаго лишеннымъ гражданскаго довѣрія, либо недостойнымъ состоять на службѣ края, когда они судебными приговорами не оправданы, хотя бы послѣ состоявшагося осужденія они и были освобождены отъ наказанія за давностью, силою Всемилостивѣйшаго манифеста или особаго Высочайшаго повелѣнія; 2) отстраненные по приговорамъ судебныхъ установленій Великаго Княжества отъ исполненія службы—въ теченіе трехъ лѣтъ со времени отстраненія, хотя бы они и были освобождены отъ сего наказанія за давностью, силою Всемилостивѣйшаго манифеста или особаго Высочайшаго повелѣнія, и 3) обвиняемые въ преступныхъ дѣяніяхъ, означенныхъ въ пунктѣ 1 сей (383) статьи или влекущихъ за собою отстраненіе отъ исполненія службы.

384. Въ Члены Государственной Думы не могутъ быть избираемы лица, не знающія русскаго языка.

385. Выборныя производства Сейма (ст. 382, по сему Прод.), а равно жалобы на неправильности произведенныхъ имъ выборовъ и объясненія по этимъ жалобамъ Тальмана Сейма, представляются на русскомъ языкѣ, въ мѣсячный по производствѣ выборовъ срокъ, Финлядскому Генералъ-Губернатору, который представляетъ списокъ лицъ, избранныхъ въ Члены Государственной Думы, Правительствующему Сенату для распубликованія во всеобщее свѣдѣніе, а выборныя производства, жалобы и объясненія препровождаетъ въ Государственную Думу.

ПРИЛОЖЕНІЯ.

ПРИЛОЖЕНІЯ.

Приложеніе къ статьѣ 5.

Расписаніе числа Членовъ Государственной Думы.

Губерніи, области и города.	Число Членовъ Государственной Думы.
I. По Европейской Россіи.	
1. Архангельская	2
2. Астраханская	4
3. Бессарабская	9
4. Виленская:	
отъ русскаго населенія	2
отъ прочаго населенія	5
5. Витебская	6
6. Владимірская	6
7. Вологодская	5
8. Волынская	13
9. Воронежская	12
10. Вятская	8
11. Гродненская	7
12. Область войска Донского	12
13. Екатеринославская	10
14. Казанская	10
15. Калужская	5
16. Кіевская:	
отъ города Кіева	2 [1]
отъ прочихъ городовъ и отъ уѣздовъ	13
17. Ковенская:	
отъ русскаго населенія	1
отъ прочаго населенія	5
18. Костромская	6
19. Курляндская	3
20. Курская	11
21. Лифляндская:	
отъ города Риги	2 [1]
отъ прочихъ городовъ и отъ уѣздовъ	4

[1] По одному отъ каждаго разряда избирателей.

Губерніи, области и города.	Число Членовъ Государственной Думы.
22. Минская	9
23. Могилевская	7
24. Московская:	
отъ города Москвы	4 [1]
отъ прочихъ городовъ и отъ уѣздовъ	6
25. Нижегородская	7
26. Новгородская	6
27. Олонецкая	3
28. Оренбургская	6
29. Орловская	9
30. Пензенская	6
31. Пермская	9
32. Подольская	13
33. Полтавская	12
34. Псковская	5
35. Рязанская	8
36. Самарская	13
37. С.-Петербургская:	
отъ города С.-Петербурга	6 [2]
отъ прочихъ городовъ и отъ уѣздовъ	4
38. Саратовская	11
39. Симбирская	6
40. Смоленская	6
41. Ставропольская	3
42. Таврическая	6
43. Тамбовская	12
44. Тверская	8
45. Тульская	6
46. Уфимская	8
47. Харьковская	11
48. Херсонская:	
отъ города Одессы	2 [3]
отъ прочихъ городовъ и отъ уѣздовъ	10
49. Черниговская	10
50. Эстляндская	3
51. Ярославская	5
Итого по Европейской Россіи	403

[1]) По два отъ каждаго разряда избирателей.
[2]) По три отъ каждаго разряда избирателей.
[3]) По одному отъ каждаго разряда избирателей.

Губерніи, области и города.	Число Членовъ Государственной Думы.
II. По губерніямъ Царства Польскаго.	
52. Варшавская:	
отъ города Варшавы	2 [1]
отъ прочихъ городовъ и отъ уѣздовъ	1
53. Калишская	1
54. Кѣлецкая	1
55. Ломжинская	1
56. Люблинская	1
57. Петроковская:	
отъ города Лодзи	1
отъ прочихъ городовъ и отъ уѣздовъ	1
58. Плоцкая	1
59. Радомская	1
60. Сувалкская	1
61. Сѣдлецкая	1
62. Отъ православнаго населенія Люблинской и Сѣдлецкой губерній	1
Итого по губерніямъ Царства Польскаго	14
III. По Кавказскому краю.	
63. Отъ войскового населенія Кубанскаго казачьяго войска	1
64. Отъ войскового населенія Терскаго казачьяго войска	1
65. Отъ населенія Кубанской и Терской областей, не принадлежащихъ къ числу казаковъ, и отъ населенія Черноморской губерніи	1
66. Отъ Тифлисской губерніи	1
67. Отъ Кутаисской губерніи	1
68. Отъ губерній: Бакинской, Елизаветпольской и Эриванской	2
69. Отъ Карсской и Батумской областей и Сухумскаго округа	1
70. Отъ Дагестанской области и Закатальскаго округа	1
71. Отъ русскаго населенія Закавказья	1
Итого по Кавказскому краю	10

[1]) Въ томъ числѣ одинъ отъ русскаго населенія.

Губерніи, области и города.	Число Членовъ Государственной Думы.
IV. По Азіатской Россіи.	
72. Тобольская	3
73. Томская	4
74. Иркутская	1
75. Енисейская	1
76. Забайкальская область:	
отъ войскового населенія Забайкальскаго казачьяго войска	1
отъ прочаго населенія	1
77. Амурская:	
отъ городского и сельскаго населенія, не принадлежащаго къ числу инородцевъ и казаковъ	1
78. Приморская:	
отъ городского и сельскаго населенія, не принадлежащаго къ числу инородцевъ и казаковъ	1
79. Отъ войскового населенія Уральскаго казачьяго войска	1
80. Отъ войскового населенія Амурскаго и Уссурійскаго казачьихъ войскъ	1
Итого по Азіатской Россіи.	15
Всего по Имперіи	442

Расписаніе числа губернскихъ выборщиковъ.

Наименованіе губерній и уѣздовъ.	Число выборщиковъ.	Въ томъ числѣ: отъ съѣзда уполномоченныхъ отъ волостей.		отъ съѣзда землевладѣльцевъ.	отъ 1-го съѣзда городскихъ избирателей.	отъ 2-го съѣзда городскихъ избирателей.	отъ губерн. съѣзда уполномочен. отъ рабочихъ.	Земельный цензъ [1].
1. Архангельская.								
Архангельскій	11	1		8		2		500
Александровскій	4	1		2		1		600
Кемскій	4	1		2		1		500
Мезенскій	6	1		4		1		600
Онежскій	4	1		2		1		500
Печорскій	4	1		2		1		600
Пинежскій	4	1		2		1		600
Холмогорскій	4	1		2		1		450
Шенкурскій	4	1		2		1		450
	46	9		26		10	1	—
		отъ съѣзда уполномоч.						
		отъ волостей.	отъ станицъ.					
2. Астраханская.								
Астраханскій	13	1		2	7	3		525
Енотаевскій	7	1		3	2	1		500
Красноярскій	6	1		2	2	1		725
Царевскій	7	1		2	3	1		375
Черноярскій	7	1		3	2	1		525
	46	5	5	12	16	7	1	—
3. Бессарабская.								
Кишиневскій	18	2		9	5	2		200
Аккерманскій	13	5		6	1	1		300
Бендерскій	11	3		6	1	1		300
Бѣлецкій	15	2		11	1	1		200

[1]) Т-е. количество земли, дающее право на участіе въ съѣздѣ землевладѣльцевъ.

Наименованіе губерній и уѣздовъ.	Число выборщиковъ.	Въ томъ числѣ:					Земельный цензъ.
		отъ съѣзда уполномоченныхъ отъ волостей.	отъ съѣзда землевладѣльцевъ.	отъ 1-го съѣзда городскихъ избирателей	отъ 2-го съѣзда городскихъ избирателей.	отъ губерн. съѣзда уполномочен. отъ рабочихъ	
Измаильскій	16	3[1])	8	3	2		300
Оргѣевскій	14	2	9	2	1		200
Сорокскій	13	2	8	2	1		175
Хотинскій	15	4	9	1	1		150
	115	23	66	16	10	—	—
4. Виленская.							
Виленскій	15	3	6	4	2		300
Вилейскій	10	2	6	1	1		300
Дисненскій	10	2	6	1	1		300
Лидскій	10	2	6	1	1		300
Ошмянскій	11	3	6	1	1		300
Свѣнцянскій	8	3	3	1	1		300
Тровскій	11	4	5	1	1		300
	76	19	38	10	8	1	—
5. Витебская.							
Витебскій	13	4	4	3	2		200
Велижскій	13	3	8	1	1		300
Городокскій	11	4	5	1	1		300
Двинскій	10	2	4	2	2		150
Дриссенскій	7	2	3	1	1		200
Лепельскій	9	4	3	1	1		200
Люцинскій	7	1	4	1	1		200
Невельскій	9	2	5	1	1		200
Полоцкій	11	4	5	1	1		200
Рѣжицкій	7	2	3	1	1		150
Себежскій	9	3	4	1	1		300
	106	31	48	14	13	—	
6. Владимірская.							
Владимірскій	9	1	3	3	2		250
Александровскій	6	1	3	1	1		250

[1]) По Измаильскому уѣзду уполномоченные избираются сельскими общинами.

Наименованіе губерній и уѣздовъ.	Число выборщиковъ.	Въ томъ числѣ:					Земельный цензъ.
		отъ съѣзда уполномоченныхъ отъ волостей	отъ съѣзда землевладѣльцевъ.	отъ 1-го съѣзда городскихъ избирателей.	отъ 2-го съѣзда городскихъ избирателей.	отъ губерн. съѣзда уполномочен. отъ рабочихъ.	
Вязниковскій	6	1	3	1	1		225
Гороховецкій	6	1	3	1	1		225
Ковровскій	6	1	3	1	1		250
Меленковскій	6	1	3	1	1		250
Муромскій	5	1	2	1	1		225
Переяславскій	6	1	3	1	1		225
Покровскій	7	1	3	2	1		225
Судогодскій	6	1	3	1	1		225
Суздальскій	6	1	3	1	1		200
Шуйскій	7	1	2	3	1		250
Юрьевскій	7	1	4	1	1		200
	89	13	38	18	14	6	—
7. Вологодская.							
Вологодскій	11	2	4	3	2		250
Вельскій	6	2	2	1	1		475
Грязовецкій	7	2	3	1	1		250
Кадниковскій	13	2	9	1	1		325
Никольскій	7	3	2	1	1		475
Сольвычегодскій	6	2	2	1	1		400
Тотемскій	6	2	2	1	1		425
Устьсысольскій	7	1	4	1	1		700
Устюжскій	7	2	2	2	1		475
Яренскій	5	1	2	1	1		800
	75	19	32	13	11	—	—
8. Волынская.							
Житомірскій	22	5	12	3	2		200
Владиміръ-Волынскій	14	5	7	1	1		250
Дубенскій	11	3	6	1	1		200
Заславскій	9	3	4	1	1		100
Ковельскій	11	4	4	2	1		300
Кременецкій	11	4	5	1	1		200
Луцкій	15	4	9	1	1		300
Новоградъ-Волынскій	18	4	11	2	1		250

Наименованіе губерній и уѣздовъ.	Число выборщиковъ.	Въ томъ числѣ:					Земельный цензъ.
		отъ съѣзда уполномоченныхъ отъ волостей.	отъ съѣзда землевладѣльцевъ.	отъ 1-го съѣзда городскихъ избирателей.	отъ 2-го съѣзда городскихъ избирателей	отъ губерн. съѣзда уполномочен отъ рабочихъ.	
Овручскій	14	2	10	1	1		500
Острожскій	9	2	5	1	1		200
Ровенскій	12	2	6	2	2		300
Староконстантиновскій	10	4	4	1	1		150
	158	42	83	17	14	2	—
9. Воронежская.							
Воронежскій	15	3	7	3	2		150
Бирюченскій	12	3	7	1	1		200
Бобровскій	17	3	11	2	1		150
Богучарскій	10	3	5	1	1		250
Валуйскій	12	3	7	1	1		200
Задонскій	7	2	3	1	1		150
Землянскій	12	3	7	1	1		125
Коротоякскій	8	3	3	1	1		200
Нижнедѣвицкій	9	3	4	1	1		150
Новохоперскій	12	3	7	1	1		250
Острогожскій	14	3	9	1	1		250
Павловскій	10	3	5	1	1		200
	140	35	75	15	13	2	—
10. Вятская.							
Вятскій	11	1	4	4	2		325
Глазовскій	15	3	9	2	1		400
Елабужскій	9	1	5	2	1		250
Котельническій	8	2	4	1	1		325
Малмыжскій	7	2	3	1	1		250
Нолинскій	7	1	4	1	1		225
Орловскій	8	2	4	1	1		350
Сарапульскій	10	3	4	2	1		250
Слободскій	12	2	8	1	1		475
Уржумскій	9	3	4	1	1		250
Яранскій	9	3	4	1	1		250
	109	23	53	17	12	4	—

Наименованіе губерній и уѣздовъ.	Число выборщиковъ.	Въ томъ числѣ						Земельный цензъ.
		отъ съѣзда уполномоченныхъ отъ волостей.		отъ съѣзда земледѣльцевъ.	отъ 1-го съѣзда городскихъ избирателей.	отъ 2-го съѣзда городскихъ избирателей.	отъ губерн. съѣзда уполномочен. отъ рабочихъ.	
11. Гродненская.								
Гродненскій	12	4		4	2	2		200
Брестскій	17	5		8	2	2		250
Бѣлостокскій	9	2		4	2	1		200
Бѣльскій	9	3		4	1	1		200
Волковыскій	9	3		4	1	1		250
Кобринскій	17	6		9	1	1		250
Пружанскій	12	6		4	1	1		250
Слонимскій	13	7		4	1	1		250
Соколкскій	7	2		3	1	1		200
	107	38		44	12	11	2	—
12. Область войска Донского.		отъ съѣзда уполномоч. отъ волостей.	отъ станицъ.					
Черкасскій округъ	13	1	2	4	4	2		200
Донецкій	21	1	3	15	1	1		200
Первый Донской	15	1	3	9	1	1		200
Второй Донской	10	1	3	4	1	1		200
Ростовскій	21	2	2	9	6	2		200
Сальскій	7	1	1	3	1	1		200
Таганрогскій	26	2	1	20	2	1		200
Усть-Медвѣдицкій	13	1	3	7	1	1		200
Хоперскій	13	1	2	8	1	1		200
	142	11	20	79	18	11	3	—
13. Екатеринославская.								
Екатеринославскій	15	1		7	5	2		150
Александровскій	17	3		11	2	1		150

Наименованіе губерній и уѣздовъ.	Число выборщиковъ.	Въ томъ числѣ					Земельный цензъ.
		отъ съѣзда уполномоченныхъ отъ волостей.	отъ съѣзда земледѣльцевъ.	отъ 1-го съѣзда городскихъ избирателей.	отъ 2-го съѣзда городскихъ избирателей.	отъ губерн. съѣзда уполномочен отъ рабочихъ.	
Бахмутскій	11	2	7	1	1		150
Верхнеднѣпровскій	13	2	9	1	1		150
Маріупольскій	11	4	4	2	1		150
Новомосковскій	14	3	9	1	1		150
Павлоградскій	13	2	9	1	1		150
Славяносербскій	10	1	6	2	1		150
	108	18	62	15	9	4	—
14. Казанская							
Казанскій	18	2	7	6	3		200
Козьмодемьянскій	8	4	2	1	1		175
Лаишевскій	11	2	7	1	1		200
Мамадышскій	5	1	2	1	1		200
Свіяжскій	9	2	5	1	1		200
Спасскій	11	2	7	1	1		200
Тетюшскій	7	2	3	1	1		200
Царевококшайскій	7	3	2	1	1		175
Цивильскій	9	4	3	1	1		200
Чебоксарскій	9	4	3	1	1		175
Чистопольскій	12	2	7	2	1		200
Ядринскій	9	5	2	1	1		200
	117	33	50	18	14	2	—
15. Калужская.							
Калужскій	9	1	3	3	2		200
Боровскій	5	1	2	1	1		200
Жиздринскій	10	2	5	2	1		250
Козельскій	8	2	4	1	1		200
Лихвинскій	6	1	3	1	1		200
Малоярославецкій	5	1	2	1	1		200
Медынскій	6	1	3	1	1		250
Мещовскій	6	1	3	1	1		200
Мосальскій	8	2	4	1	1		225

Наименованіе губерній и уѣздовъ.	Число выборщиковъ.	Въ томъ числѣ:					Земельный цензъ.
		отъ съѣзда уполномоченныхъ отъ волостей.	отъ съѣзда землевладѣльцевъ.	отъ 1-го съѣзда городскихъ избирателей	отъ 2-го съѣзда городскихъ избирателей.	отъ губерн. съѣзда уполномочен отъ рабочихъ.	
Перемышльскій	6	1	3	1	1		200
Тарусскій	6	1	3	1	1		200
	77	14	35	14	12	2	—
16 Кіевская.							
Кіевскій	14	3	9	1	1		200
Бердичевскій	10	2	5	2	1		125
Васильковскій	10	3	3	2	2		150
Звенигородскій	13	3	8	1	1		100
Каневскій	13	3	8	1	1		100
Липовецкій	9	3	4	1	1		150
Радомысльскій	15	3	10	1	1		300
Сквирскій	9	3	4	1	1		125
Таращанскій	9	3	4	1	1		150
Уманскій	13	4	5	2	2		125
Черкасскій	16	3	9	2	2		125
Чигиринскій	14	3	9	1	1		125
	150	36	78	16	15	5	—
17. Ковенская.							
Ковенскій	11	2	4	3	2		200
Вилькомирскій	11	4	5	1	1		200
Новоалександровскій	10	4	4	1	1		200
Поневѣжскій	12	4	6	1	1		200
Россіенскій	11	3	6	1	1		200
Тельшевскій	9	3	4	1	1		200
Шавельскій	11	3	6	1	1		200
	75	23	35	9	8	—	—
18. Костромская.							
Костромской	10	2	4	2	2		250
Буйскій	5	1	2	1	1		350
Варнавинскій	8	2	4	1	1		350
Ветлужскій	8	1	5	1	1		350

Наименованіе губерній и уѣздовъ.	Число выборщиковъ.	Въ томъ числѣ					Земельный цензъ
		отъ съѣзда уполномоченныхъ отъ волостей.	отъ съѣзда землевладѣльцевъ.	отъ 1-го съѣзда городскихъ избирателей.	отъ 2-го съѣзда городскихъ избирателей.	отъ губерн. съѣзда уполномочен. отъ рабочихъ	
Галичскій	6	1	3	1	1		350
Кинешемскій	8	1	5	1	1		250
Кологривскій	7	1	4	1	1		350
Макарьевскій	8	2	4	1	1		325
Нерехтскій	9	2	5	1	1		225
Солигаличскій	4	1	1	1	1		350
Чухломскій	4	1	1	1	1		325
Юрьевецкій	8	2	4	1	1		250
	90	17	42	13	13	5	—
19. Курляндская.							
Добленскій	7	2	2	2	1		125
Баусскій	5	1	2	1	1		170
Виндавскій	6	1	2	2	1		270
Газенпотскій	6	1	3	1	1		200
Гольдингенскій	5	1	2	1	1		200
Гробинскій	8	1	2	3	2		175
Иллукстскій	6	1	3	1	1		175
Тальсенскій	6	1	3	1	1		200
Туккумскій	6	1	3	1	1		180
Фридрихштадтскій	5	1	2	1	1		200
	62	11	24	14	11	2	—
20 Курская.							
Курскій	13	2	6	3	2		150
Бѣлгородскій	9	2	5	1	1		175
Грайворонскій	11	3	6	1	1		175
Дмитріевскій	10	2	6	1	1		200
Корочанскій	9	3	4	1	1		150
Льговскій	7	1	4	1	1		175
Новооскольскій	9	3	4	1	1		150
Обоянскій	9	3	4	1	1		150
Путивльскій	9	1	6	1	1		175
Рыльскій	7	1	4	1	1		175
Старооскольскій	9	2	5	1	1		150

Наименованіе губерній и уѣздовъ.	Число выборщиковъ.	Въ томъ числѣ:					Земельный цензъ.
		отъ съѣзда уполномоченныхъ отъ волостей.	отъ съѣзда землевладѣльцевъ.	отъ 1-го съѣзда городскихъ избирателей.	отъ 2-го съѣзда городскихъ избирателей.	отъ губерн. съѣзда уполномочен. отъ рабочихъ.	
Суджанскій	9	2	5	1	1		150
Тимскій	7	2	3	1	1		150
Фатежскій	7	2	3	1	1		150
Щигровскій	10	2	6	1	1		125
	137	31	71	17	16	2	—
21. Лифляндская.							
Рижскій	7	1	4	1	1		200
Валкскій	9	2	5	1	1		300
Венденскій	9	2	5	1	1		300
Верроскій	8	1	5	1	1		300
Вольмарскій	10	2	6	1	1		200
Перновскій	7	1	4	1	1		300
Феллинскій	7	1	4	1	1		200
Эзельскій	7	1	4	1	1		300
Юрьевскій	11	1	6	2	2		200
	78	12	43	10	10	3	—
22. Минская.							
Минскій	12	2	5	3	2		300
Бобруйскій	22	6	12	2	2		400
Борисовскій	17	5	10	1	1		400
Игуменскій	12	4	6	1	1		400
Мозырскій	16	4	10	1	1		600
Новогрудскій	12	4	6	1	1		300
Пинскій	13	5	6	1	1		400
Рѣчицкій	18	6	10	1	1		400
Слуцкій	13	5	6	1	1		300
	137	41	71	12	11	2	—
23. Могилевская.							
Могилевскій	14	3	6	3	2		250
Быховскій	11	3	6	1	1		250

Наименованіе губерній и уѣздовъ.	Число выборщиковъ.	Въ томъ числѣ.					Земельный цензъ.
		отъ съѣзда уполномоченныхъ отъ волостей.	отъ съѣзда землевладѣльцевъ.	отъ 1-го съѣзда городскихъ избирателей.	отъ 2-го съѣзда городскихъ избирателей.	отъ губерн. съѣзда уполномочен отъ рабочихъ	
Гомельскій	15	4	9	1	1		250
Горецкій	10	3	5	1	1		250
Климовичскій	9	3	4	1	1		250
Мстиславскій	10	3	5	1	1		250
Оршанскій	10	3	5	1	1		250
Рогачевскій	12	4	6	1	1		250
Сѣнницкій	12	3	7	1	1		250
Чаусскій	10	3	5	1	1		250
Чериковскій	11	3	6	1	1		250
	125	35	64	13	12	1	
24. Московская.							
Московскій	9	1	5	2	1		200
Богородскій	11	2	6	2	1		175
Бронницкій	8	2	4	1	1		200
Верейскій	4	1	1	1	1		200
Волоколамскій	6	1	3	1	1		200
Дмитровскій	6	1	3	1	1		200
Звенигородскій	6	1	3	1	1		200
Клинскій	7	1	4	1	1		200
Коломенскій	7	1	4	1	1		200
Можайскій	4	1	1	1	1		200
Подольскій	6	1	3	1	1		200
Рузскій	4	1	1	1	1		200
Серпуховскій	7	1	4	1	1		200
	94	15	42	15	13	9	
25. Нижегородская.							
Нижегородскій	12	2	4	4	2		250
Ардатовскій	10	1	7	1	1		250
Арзамасскій	7	2	3	1	1		250
Балахнинскій	7	1	3	2	1		225
Васильсурскій. (Часть уѣзда по правой сторонѣ рѣки Волги)	9	2	5	1	1		225
Остальная часть уѣзда							325

Наименованіе губерній и уѣздовъ.	Число выборщиковъ.	Въ томъ числѣ:					Земельный цензъ.
		отъ съѣзда уполномоченныхъ отъ волостей.	отъ съѣзда землевладѣльцевъ.	отъ 1-го съѣзда городскихъ избирателей.	отъ 2-го съѣзда городскихъ избирателей.	отъ губерн. съѣзда уполномочен. отъ рабочихъ.	
Горбатовскій	9	2	5	1	1		250
Княгининскій	8	2	4	1	1		250
Лукояновскій	10	3	5	1	1		200
Макарьевскій. (Часть уѣзда по правой сторонѣ рѣки Волги)	9	2	5	1	1		250
Остальная часть уѣзда							350
Семеновскій	7	2	3	1	1		300
Сергачскій	10	2	6	1	1		200
	100	21	50	15	12	2	—
26. Новгородская.							
Новогородскій	15	2	8	3	2		300
Боровичскій	12	2	8	1	1		300
Бѣлозерскій	7	1	4	1	1		400
Валдайскій	9	1	6	1	1		300
Демьянскій	6	1	3	1	1		300
Кирилловскій	7	2	3	1	1		300
Крестецкій	8	1	5	1	1		300
Старорусскій	9	2	5	1	1		300
Тихвинскій	8	1	5	1	1		300
Устюженскій	7	1	4	1	1		300
Череповецкій	8	2	4	1	1		300
	98	16	55	13	12	2	—
27. Оленецкая.							
Петрозаводскій	11	3	3	3	2		475
Вытегорскій	9	2	5	1	1		425
Каргопольскій	9	4	3	1	1		400
Лодейнопольскій	10	2	6	1	1		400
Олонецкій	7	2	3	1	1		350
Повѣнецкій	7	2	3	1	1		400
Пудожскій	7	2	3	1	1		475
	60	17	26	9	8	—	—

Наименованіе губерній и уѣздовъ.	Число выборщиковъ.	Въ томъ числѣ						Земельный цензъ.
		отъ съѣзда уполномоченныхъ отъ волостей.		отъ съѣзда землевладѣльцевъ.	отъ 1-го съѣзда городскихъ избирателей.	отъ 2-го съѣзда городскихъ избирателей.	отъ губерн. съѣзда уполномочен. отъ рабочихъ	
		отъ съѣзда уполномоч.						
		отъ волостей.	отъ станицъ					
28. Оренбургская.								
Оренбургскій	25	2	2	16	3	2		475
Верхнеуральскій	11	2	2	5	1	1		350
Орскій	8	2	1	3	1	1		475
Троицкій	8	1	2	3	1	1		350
Челябинскій	13	4	2	5	1	1		350
	66	11	9	32	7	6	1	—
29. Орловская.								
Орловскій	12	2		4	4	2		150
Болховскій	9	2		5	1	1		200
Брянскій	11	2		6	2	1		250
Дмитровскій	7	2		3	1	1		250
Елецкій	11	2		6	2	1		125
Карачевскій	8	2		4	1	1		225
Кромскій	7	2		3	1	1		175
Ливенскій	11	2		7	1	1		125
Малоархангельскій	10	2		6	1	1		125
Мценскій	7	1		4	1	1		175
Сѣвскій	9	2		5	1	1		225
Трубчевскій	9	1		5	1	1		250
	113	23		58	17	13	2	—
30. Пензенская.								
Пензенскій	11	2		6	2	1		175
Городищенскій	10	2		6	1	1		250

Наименованіе губерній и уѣздовъ.	Число выборщиковъ.	Въ томъ числѣ:					Земельный цензъ.
		отъ съѣзда уполномоченныхъ отъ волостей.	отъ съѣзда земледѣльцевъ	отъ 1-го съѣзда городскихъ избирателей.	отъ 2-го съѣзда городскихъ избирателей.	отъ губерн. съѣзда уполномочен. отъ рабочихъ.	
Инсарскій	10	3	5	1	1		175
Керенскій	7	2	3	1	1		175
Краснослободскій	7	3	2	1	1		200
Мокшанскій	11	2	7	1	1		175
Наровчатскій	6	2	2	1	1		175
Нижнеломовскій	8	2	4	1	1		175
Саранскій	9	2	5	1	1		175
Чембарскій	11	2	7	1	1		175
	92	22	47	11	10	2	
31. Пермская.							
Пермскій	14	1	8	3	2		300
Верхотурскій	11	1	7	2	1		475
Екатеринбургскій	14	2	8	3	1		300
Ирбитскій	6	2	2	1	1		350
Камышловскій	7	3	2	1	1		350
Красноуфимскій	12	2	8	1	1		350
Кунгурскій	6	2	2	1	1		300
Осинскій	8	3	3	1	1		350
Оханскій	11	3	6	1	1		350
Соликамскій	12	2	8	1	1		475
Чердынскій	7	2	3	1	1		350
Шадринскій	7	3	2	1	1		350
	120	26	59	17	13	5	
32. Подольская.							
Каменецъ-Подольскій	11	3	4	2	2		150
Балтскій	20	6	12	1	1		150
Брацлавскій	14	3	9	1	1		150
Винницкій	16	4	8	2	2		150
Гайсинскій	10	4	4	1	1		150
Летичевскій	11	3	6	1	1		150
Литинскій	10	3	5	1	1		150
Могилевскій	11	3	5	2	1		150
Ольгопольскій	11	4	5	1	1		150

Наименованіе губерній и уѣздовъ.	Число выборщиковъ	Въ томъ числѣ:					Земельный цензъ.
		отъ съѣзда уполномоченныхъ отъ волостей	отъ съѣзда землевладѣльцевъ.	отъ 1-го съѣзда городскихъ избирателей.	отъ 2-го съѣзда городскихъ избирателей.	отъ губерн. съѣзда уполномочен. отъ рабочихъ.	
Проскуровскій	12	3	6	2	1		150
Ушицкій	11	3	6	1	1		150
Ямпольскій	11	3	6	1	1		150
	150	42	76	16	14	2	—
33 Полтавская.							
Полтавскій	14	1	9	2	2		150
Гадячскій	8	2	4	1	1		150
Золотоношскій	13	2	9	1	1		150
Зѣньковскій	8	1	5	1	1		150
Кобелякскій	12	2	8	1	1		150
Константиноградскій	10	2	6	1	1		200
Кременчугскій	13	1	9	2	1		150
Лохвицкій	9	1	6	1	1		150
Лубенскій	8	1	5	1	1		150
Миргородскій	9	1	6	1	1		150
Переяславскій	10	1	7	1	1		200
Пирятинскій	10	2	6	1	1		150
Прилукскій	10	2	6	1	1		150
Роменскій	10	1	7	1	1		150
Хорольскій	10	1	7	1	1		150
	155	21	100	17	16	1	—
34. Псковская.							
Псковскій	11	3	4	3	1		225
Великолуцкій	10	2	6	1	1		225
Новоржевскій	7	1	4	1	1		300
Опочецкій	8	2	4	1	1		300
Островскій	8	2	4	1	1		300
Порховскій	10	2	6	1	1		275
Торопецкій	9	1	6	1	1		300
Холмскій	7	1	4	1	1		300
	70	14	38	10	8	—	—

Наименованіе губерній и уѣздовъ	Число выборщиковъ.	Въ томъ числѣ:					Земельный цензъ.
		отъ съѣзда уполномоченныхъ отъ волостей.	отъ съѣзда землевладѣльцевъ.	отъ 1-го съѣзда городскихъ избирателей.	отъ 2-го съѣзда городскихъ избирателей.	отъ губерн. съѣзда уполномочен. отъ рабочихъ.	
35. Рязанская.							
Рязанскій. (Часть уѣзда по правой сторонѣ рѣки Оки.)	12	2	6	2	2		125
Остальная часть уѣзда . .							175
Данковскій	8	2	4	1	1		150
Егорьевскій	6	1	2	2	1		200
Зарайскій	7	2	3	1	1		200
Касимовскій	9	2	5	1	1		200
Михайловскій	9	3	4	1	1		150
Пронскій	7	2	3	1	1		175
Раненбургскій	9	2	5	1	1		150
Ряжскій	9	2	5	1	1		175
Сапожковскій	10	2	6	1	1		175
Скопинскій	8	2	4	1	1		150
Спасскій. (Часть уѣзда, расположенная между рѣками Окою и Парою.)	9	2	5	1	1		175
Остальная часть уѣзда . .							200
	104	24	52	14	13	1	—
36. Самарская.							
Самарскій	19	4	7	6	2		300
Бугульминскій	17	5	10	1	1		350
Бугурусланскій.	20	5	12	2	1		350
Бузулукскій	20	5	13	1	1		350
Николаевскій	21	5	14	1	1		475
Новоузенскій	18	5	11	1	1		550
Ставропольскій.	15	4	9	1	1		250
	131	33	76	13	8	1	—
37. С.-Петербургская.							
С.-Петербургскій. (Часть уѣзда, отстоящая не далѣе 25 верстъ отъ столицы.) .	12	1	5	4	2		175
Остальная часть уѣзда . .							225

Наименованіе губерній и уѣздовъ.	Число выборщиковъ.	Въ томъ числѣ:					Земельный цензъ.
		отъ съѣзда уполномоченныхъ отъ волостей.	отъ съѣзда землевладѣльцевъ.	отъ 1-го съѣзда городскихъ избирателей	отъ 2-го съѣзда городскихъ избирателей	отъ губерн. съѣзда уполномочен. отъ рабочихъ.	
Гдовскій	8	1	5	1	1		275
Лужскій	8	1	5	1	1		275
Новоладожскій	6	1	3	1	1		275
Петергофскій. (Часть уѣзда, отстоящая не далѣе 25 верстъ отъ столицы.)	10	1	3	4	2		175
Остальная часть уѣзда							225
Царскосельскій. (Часть уѣзда, отстоящая не далѣе 25 верстъ отъ столицы.)	7	1	3	2	1		175
Остальная часть уѣзда							225
Шлиссельбургскій. (Часть уѣзда, отстоящая не далѣе 25 верстъ отъ столицы).	5	1	2	1	1		175
Остальная часть уѣзда							200
Ямбургскій	8	1	5	1	1		200
	70	8	31	15	10	6	
38. Саратовская.							
Саратовскій	19	2	9	6	2		200
Аткарскій	15	3	10	1	1		250
Балашовскій	15	3	10	1	1		200
Вольскій	10	2	6	1	1		250
Камышинскій	11	5	3	2	1		250
Кузнецкій	9	2	5	1	1		250
Петровскій	14	3	9	1	1		200
Сердобскій	14	3	9	1	1		175
Хвалынскій	10	3	5	1	1		250
Царицынскій	8	1	2	3	2		400
	127	27	68	18	12	2	
39. Симбирская.							
Симбирскій	13	2	6	3	2		250
Алатырскій	8	2	4	1	1		200
Ардатовскій	11	3	6	1	1		200

Наименованіе губерній и уѣздовъ.	Число выборщиковъ.	Въ томъ числѣ:					Земельный цензъ.
		отъ съѣзда уполномоченныхъ отъ волостей.	отъ съѣзда землевладѣльцевъ.	отъ 1-го съѣзда городскихъ избирателей.	отъ 2-го съѣзда городскихъ избирателей.	отъ губерн. съѣзда уполномочен. отъ рабочихъ.	
Буинскій	9	3	4	1	1		250
Карсунскій	13	3	8	1	1		250
Курмышскій	9	2	5	1	1		200
Сенгилеевскій	7	1	4	1	1		250
Сызранскій	9	1	6	1	1		250
	80	17	43	10	9	1	—
40. Смоленская.							
Смоленскій	9	1	3	3	2		225
Бѣльскій	12	1	9	1	1		225
Вяземскій	6	1	3	1	1		250
Гжатскій	6	1	3	1	1		250
Дорогобужскій	7	1	4	1	1		250
Духовщинскій	7	2	3	1	1		250
Ельнинскій	9	2	5	1	1		250
Краснинскій	6	1	3	1	1		250
Порѣчскій	8	2	4	1	1		225
Рославльскій	11	2	7	1	1		225
Сычевскій	6	1	3	1	1		250
Юхновскій	7	1	4	1	1		225
	95	16	51	14	13	1	—
41. Ставропольская.							
Ставропольскій	10	2	6		2		320
Александровскій	8	3	4		1		510
Медвѣженскій	11	4	6		1		650
Благодаренскій	9	4	4		1		340
Прасковейскій	7	2	4		1		650
	45	15	24		6	—	—

Наименованіе губерній и уѣздовъ.	Число выборщиковъ.	Въ томъ числѣ:					Земельный цензъ.
		отъ съѣзда уполномоченныхъ отъ волостей.	отъ съѣзда землевладѣльцевъ.	отъ 1-го съѣзда городскихъ избирателей.	отъ 2-го съѣзда городскихъ избирателей.	отъ губерн. съѣзда уполномочен. отъ рабочихъ.	
42. Таврическая.							
Симферопольскій. (Горныя части уѣзда до черты, опредѣленной Выс. утв. 5 мая 1835 г. пол. Ком. Мин. (П. С. З. № 8114.)	13	2	5	4	2		175
Остальная часть уѣзда							425
Бердянскій	11	4	4	2	1		200
Днѣпровскій	15	3	10	1	1		425
Евпаторійскій	8	2	4	1	1		250
Мелитопольскій	15	4	9	1	1		300
Перекопскій	7	1	4	1	1		250
Ялтинскій (Южная часть уѣзда, расположенная между моремъ и шоссейной дорогой отъ Алушты до Байдарскихъ воротъ.)	6	1	3	1	1		25
Остальная часть уѣзда							100
Ѳеодосійскій (Горныя части уѣзда до черты, опредѣленной Выс. утв. 5 мая 1835 г. пол. Ком. Мин. (П. С. З. № 8114.)	10	1	6	2	1		200
Остальная часть уѣзда							475
	86	18	45	13	9	1	—
43. Тамбовская.							
Тамбовскій	18	3	10	3	2		150
Борисоглѣбскій	12	3	7	1	1		150
Елатомскій	8	1	5	1	1		175
Кирсановскій	14	3	9	1	1		150
Козловскій	12	3	7	1	1		125
Лебедянскій	7	2	3	1	1		150
Липецкій	7	2	3	1	1		150

Наименованіе губерній и уѣздовъ.	Число выборщиковъ.	Въ томъ числѣ.					Земельный цензъ.
		отъ съѣзда уполномоченныхъ отъ волостей.	отъ съѣзда землевладѣльцевъ	отъ 1-го съѣзда городскихъ избирателей.	отъ 2-го съѣзда городскихъ избирателей.	отъ губерн. съѣзда уполномочен. отъ рабочихъ.	
Моршанскій	11	2	7	1	1		175
Спасскій	5	1	2	1	1		200
Темниковскій	8	1	5	1	1		200
Усманскій	10	3	5	1	1		125
Шацкій	11	2	7	1	1		200
	125	26	70	14	13	2	—
44. Тверская.							
Тверской	9	1	2	4	2		225
Вѣжецкій	11	2	7	1	1		225
Весьегонскій	9	2	5	1	1		225
Вышневолоцкій	10	2	6	1	1		225
Зубцовскій	8	2	4	1	1		250
Калязинскій	7	2	3	1	1		225
Кашинскій	6	1	3	1	1		200
Корчевскій	8	2	4	1	1		225
Новоторжскій	8	2	4	1	1		225
Осташковскій	10	2	6	1	1		225
Ржевскій	8	2	4	1	1		250
Старицкій	10	2	6	1	1		250
	106	22	54	15	13	2	—
46. Тульская.							
Тульскій	11	1	4	4	2		200
Алексинскій	5	1	2	1	1		200
Богородицкій	9	2	5	1	1		150
Бѣлевскій	5	1	2	1	1		200
Веневскій	5	1	2	1	1		175
Епифанскій	10	2	6	1	1		150
Ефремовскій	10	2	6	1	1		125
Каширскій	6	1	3	1	1		200
Крапивенскій	6	1	3	1	1		150
Новосильскій	10	2	6	1	1		125

Наименованіе губерній и уѣздовъ.	Число выборщиковъ.	Въ томъ числѣ.					Земельный цензъ.
		отъ съѣзда уполномоченныхъ отъ волостей.	отъ съѣзда землевладѣльцевъ.	отъ 1-го съѣзда городскихъ избирателей.	отъ 2-го съѣзда городскихъ избирателей.	отъ губерн. съѣзда уполномочен. отъ рабочихъ.	
Одоевскій	6	1	3	1	1		175
Чернскій	7	1	4	1	1		150
	92	16	46	15	13	2	—
46 Уфимская							
Уфимскій	29	7	16	4	2		250
Белебеевскій	16	3	11	1	1		350
Бирскій	14	3	9	1	1		350
Златоустовскій	14	7	4	2	1		350
Мензелинскій	15	3	9	2	1		250
Стерлитамакскій	19	7	9	2	1		350
	110	30	58	12	7	3	—
47. Харьковская.							
Харьковскій	15	2	5	6	2		150
Ахтырскій	8	2	4	1	1		150
Богодуховскій	10	3	5	1	1		150
Валковскій	10	3	5	1	1		150
Волчанскій	12	3	7	1	1		200
Зміевскій	12	3	7	1	1		250
Изюмскій	15	3	10	1	1		250
Купянскій	13	3	8	1	1		250
Лебединскій	10	3	5	1	1		125
Старобѣльскій	13	3	8	1	1		250
Сумскій	12	2	7	2	1		125
	134	30	71	17	12	4	—
48. Херсонская.							
Херсонскій (часть уѣзда, отстоящая не далѣе 25 верстъ отъ городовъ Херсона и Николаева)	29	4	16	6	3		200
Остальная часть уѣзда							350

Наименованіе губерній и уѣздовъ.	Число выборщиковъ.	Въ томъ числѣ:					Земельный цензъ.
		отъ съѣзда уполномоченныхъ отъ волостей.	отъ съѣзда земледѣльцевъ.	отъ 1-го съѣзда городскихъ избирателей.	отъ 2-го съѣзда городскихъ избирателей.	отъ губерн. съѣзда уполномочен. отъ рабочихъ.	
Александрійскій	19	5	12	1	1		200
Ананіевскій	16	2	12	1	1		250
Елисаветградскій	27	5	17	3	2		200
Одесскій. (Часть уѣзда, отстоящая не далѣе 25 верстъ отъ города Одессы.)	14	2	9	2	1		200
Остальная часть уѣзда							350
Тираспольскій	14	2	10	1	1		250
	123	20	76	14	9	4	
49. Черниговская							
Черниговскій	10	2	4	2	2		200
Борзненскій	6	1	3	1	1		150
Глуховскій	8	2	4	1	1		200
Городнянскій	9	2	5	1	1		200
Козелецкій	8	2	4	1	1		200
Конотопскій	8	2	4	1	1		150
Кролевецкій	7	2	3	1	1		200
Мглинскій	10	1	7	1	1		250
Новгородъ-Сѣверскій	9	2	5	1	1		250
Новозыбковскій	8	2	4	1	1		250
Нѣжинскій	10	2	4	2	2		150
Остерскій	6	1	3	1	1		225
Сосницкій	9	2	5	1	1		250
Стародубскій	11	2	7	1	1		200
Суражскій	6	1	3	1	1		225
	127	26	65	17	17	2	
50. Эстляндская.							
Ревельскій	15	2	7	4	2		250
Везенбергскій	11	2	7	1	1		250
Вейсенштейнскій	8	1	5	1	1		200
Гапсальскій	10	1	7	1	1		300
	46	6	26	7	5	2	

Наименованіе губерній и уѣздовъ.	Число выборщиковъ.	Въ томъ числѣ:					Земельный цензъ.
		отъ съѣзда уполномоченныхъ отъ волостей.	отъ съѣзда землевладѣльцевъ.	отъ 1-го съѣзда городскихъ избирателей.	отъ 2-го съѣзда городскихъ избирателей.	отъ губерн. съѣзда уполномочен отъ рабочихъ.	
51. Ярославская.							
Ярославскій	12	2	3	5	2		250
Даниловскій	5	1	2	1	1		225
Любимскій	6	1	3	1	1		250
Мологскій	8	1	5	1	1		225
Мышкинскій	7	1	4	1	1		200
Пошехонскій	8	1	5	1	1		350
Романово-Борисоглѣбскій . .	7	1	4	1	1		225
Ростовскій	9	2	4	2	1		225
Рыбинскій	7	1	3	2	1		225
Угличскій	6	1	3	1	1		225
	77	12	36	16	11	2	—
52. Тобольская							
Тобольскій	7	1	4		2		475
Ишимскій	6	1	4		1		475
Курганскій	4	1	2		1		475
Тарскій	3	1	1		1		475
Туринскій	3	1	1		1		475
Тюкалинскій	7	1	5		1		475
Тюменскій	7	1	5		1		475
Ялуторовскій	3	1	1		1		475
Березовскій	3	1	1		1		300
Сургутскій	3	1	1		1		300
	46	10	25		11	—	—
53. Томская.							
Томскій	13	2	8		3		300
Барнаульскій	9	2	6		1		300
Бійскій	7	2	4		1		300
Змѣиногорскій	4	2	1		1		300
Каинскій	4	1	2		1		300
Кузнецкій	3	1	1		1		300
Марінскій	5	1	3		1		300
	45	11	25		9	—	—

Приложеніе къ статьѣ 149.

Расписаніе числа губернск. и областн. выборщиковъ Кавказскаго края.

Наименованіе губерній, областей, уѣздовъ, округовъ и отдѣловъ.	Число выборщиковъ.	Въ томъ числѣ отъ съѣздовъ:			
		уполномоч. отъ сходовъ.	уполномоч. отъ казач. станицъ	земловладѣльцевъ.	городскихъ избирателей.
I Избирательный округъ.					
1. Кубанская область и Черноморская губернія.					
Екатеринодарскій	11	1	5	2	3
Баталпашинскій	9	1	4	4	—
Ейскій	12	1	8	1	2
Кавказскій	13	1	8	4	—
Лабинскій	14	1	7	6	—
Майкопскій	12	1	5	4	2
Темрюкскій	15	1	8	4	2
Новороссійскій	6	1	—	2	3
Туапсинскій	4	1	—	2	1
Сочинскій	4	1	—	2	1
	100	10	45	31	14
2. Терская область.					
Владикавказскій	5	1	—	2	2
Нальчикскій	4	2	—	2	—
Грозненскій	5	2	—	2	1
Хасафъ-Юртовскій	4	1	—	3	—
Пятигорскій	9	1	4	3	1
Сунженскій	7	1	4	2	—
Кизлярскій	7	1	3	2	1
Моздокскій	8	1	4	2	1
	49	10	15	18	6

Наименованіе губерній, областей, уѣздовъ, округовъ и отдѣловъ.	Число выборщиковъ.	Въ томъ числѣ отъ съѣздовъ: уполномоченныхъ отъ сходовъ.	землевладѣльцевъ.	городскихъ избирателей
II Избирательный округъ.				
3. Тифлисская губернія.				
Тифлисскій	12	1	3	8
Ахалкалакскій	5	2	2	1
Ахалцыхскій	4	1	2	1
Борчалинскій	7	1	6	—
Горійскій	10	2	7	1
Душетскій	4	1	2	1
Сигнахскій	5	2	2	1
Телавскій	5	1	3	1
Тіонетскій	3	1	2	—
	55	12	29	14
III Избирательный округъ.				
4. Кутаисская губернія.				
Кутаисскій	9	2	4	3
Зугдидскій	5	1	3	1
Лечхумскій	3	1	2	—
Озургетскій	5	1	3	1
Рачинскій	4	1	3	—
Сенакскій	6	1	3	2
Шаропанскій	6	2	4	—
	38	9	22	7

Наименованіе губерній, областей, уѣздовъ, округовъ и отдѣловъ.	Число выборщиковъ.	Въ томъ числѣ отъ съѣздовъ: уполномоченныхъ отъ сходовъ.	землевладѣльцевъ.	городскихъ избирателей.
IV Избирательный округъ.				
5. Дагестанская область и Закатальскій округъ.				
Темиръ-Ханъ-Шуринскій. . . .	4	1	1	2
Аварскій	2	2	—	—
Андійскій.	2	2	—	—
Гунибскій.	3	3	—	—
Даргинскій.	4	4	—	—
Казыкумухскій	2	2	—	—
Кайтаго-Табасаранскій.	6	3	1	2
Кюринскій	3	2	1	—
Самурскій.	2	2	—	—
Закатальскій	5	3	1	1
	33	24	4	5
V Избирательный округъ.				
6. Бакинская губ.				
Бакинскій. . . . . (съ Балахано-Сабунчинскимъ полицеймейстерствомъ).	11	1	2	8
Геокчайскій.	4	2	2	—
Джеватскій	4	1	2	1
Кубинскій.	5	2	2	1
Ленкоранскій	5	2	2	1
Шемахинскій	5	2	2	1
	34	10	12	12
7. Елисаветпольская губернія.				
Елисаветпольскій	7	1	4	2
Арешскій.	3	1	2	—

Наименованіе губерній, областей, уѣздовъ, округовъ и отдѣловъ.	Число выборщиковъ.	Въ томъ числѣ отъ съѣздовъ: уполномоченныхъ отъ сходовъ.	землевладѣльцевъ.	городскихъ избирателей.
Джеванширскій	3	1	2	—
Зангезурскій	5	2	2	1
Казахскій	5	1	4	—
Карягинскій	3	1	2	—
Нухинскій	4	1	2	1
Шушинскій	6	1	4	1
	36	9	22	5
8. Эриванская губернія.				
Эриванскій	7	2	3	2
Александропольскій	5	2	2	1
Нахичеванскій	5	2	2	1
Новобаязетскій	5	2	2	1
Сурмалинскій	4	2	2	—
Шаруро-Даралагезскій	4	2	2	—
Эчміадзинскій	5	2	3	—
	35	14	16	5
VI Избирательный округъ.				
9. Карсская область.				
Карсскій	5	4	—	1
Ардаганскій	3	2	—	1
Кагызманскій	3	2	—	1
Ольтинскій	2	1	—	1
	13	9	—	4
10. Батумская область и Сухумскій округъ.				
Батумскій	6	1	2	3
Артвинскій	3	2	—	1
Сухумскій	5	2	2	1
	14	5	4	5

Приложеніе къ статьѣ 175.

Перечень уѣздовъ и округовъ Закавказья, въ коихъ созываются съѣзды городскихъ и сельскихъ избирателей для избранія Члена Государственной Думы отъ русскаго населенія.

I. Съѣзды городскихъ избирателей созываются въ слѣдующихъ уѣздахъ: Тифлисскомъ, Тифлисской губерніи, Кутаисскомъ и Сенакскомъ (въ гор. Поти), Кутаисской губерніи, Елисаветпольскомъ, Елисаветпольской губерніи, Эриванскомъ и Александропольскомъ, Эриванской губерніи, Бакинскомъ и Ленкоранскомъ, Бакинской губерніи, Батумскомъ округѣ, Батумской области, Кайтаго-Табасаранскомъ (въ гор. Дербентѣ) и Темиръ-Ханъ-Шуринскомъ округахъ, Дагестанской области, Карсскомъ округѣ, Карсской области и Сухумскомъ округѣ.

II. Съѣзды сельскихъ избирателей образуются въ слѣдующихъ уѣздахъ: Тифлисскомъ, Ахалкалакскомъ, Борчалинскомъ, Горійскомъ и Сигнахскомъ, Тифлисской губерніи, Елисаветпольскомъ, Зангезурскомъ, Казахскомъ и Шушинскомъ, Елисаветпольской губерніи, Александропольскомъ и Новобаязетскомъ, Эриванской губерніи, Геокчайскомъ, Джеватскомъ, Кубинскомъ, Ленкоранскомъ и Шемахинскомъ, Бакинской губерніи, Батумскомъ округѣ, Батумской области, Темиръ-Ханъ-Шуринскомъ округѣ, Дагестанской области, Карсскомъ и Ардаганскомъ округахъ, Карсской области и Сухумскомъ округѣ.

Приложеніе къ статьѣ 176.

Расписаніе числа выборщиковъ отъ русскаго населенія по губерніямъ и областямъ Закавказья (кромѣ Черноморской губерніи).

НАЗВАНІЕ ГУБЕРНІЙ И ОБЛАСТЕЙ.	Число выборщиковъ.
Бакинская губернія	21
Елисаветпольская „	6
Кутаисская „	2
Тифлисская „	21
Эриванская „	4
Батумская область и Сухумскій округъ	5
Дагестанская область	4
Карсская „	7
	70

Приложенія къ статьѣ 186.

I. Расписаніе числа выборщиковъ въ област. Амурской и Приморской.

Области и уѣзды.	Общее число выборщиковъ по уѣзду.	Въ томъ числѣ отъ съѣздовъ:	
		уполномоченныхъ отъ волостей и сельскихъ участковъ.	городскихъ избирателей.
1. Амурская область . . .	15	10	5
2. Приморская область.	15	10	5
Хабаровскій	4	1	3
Удскій	2	1	1
Южно-Уссурійскій	15	9	6
	21	11	10

II. Расписаніе числа выборщиковъ въ Забайкальской области.

Области и уѣзды.	Общее число выборщиковъ по уѣзду.	Въ томъ числѣ отъ съѣздовъ:		
		уполномоченныхъ отъ волостей и сельскихъ участковъ осѣдлаго населенія.	уполномоченныхъ отъ инородческихъ волостей.	городскихъ избирателей.
Забайкальская область				
Читинскій	9	4	4	1
Акшинскій	3	1	1	1
Баргузинскій	3	1	1	1
Верхнеудинскій	11	7	3	1
Нерчинскій	3	1	1	1
Нерчинско-Заводскій . .	4	2	1	1
Селенгинскій	6	2	3	1
Троицкосавскій	3	1	1	1
	42	19	15	8

Приложенія къ статьѣ 226.

I. Расписаніе числа губернскихъ выборщиковъ по губерніямъ Царства Польскаго, Енисейской и Иркутской.

Наименованіе губерній и уѣздовъ.	Число выборщиковъ	Въ томъ числѣ отъ съѣздовъ: уполномоч. отъ гмин сходовъ.	землевладѣльцевъ	городскихъ избирателей.
I. Варшавская.				
Варшавскій	14	4	6	4
Блонскій	8	2	4	2
Влоцлавскій	8	1	4	3
Гостынскій	6	2	3	1
Гроецкій	8	2	5	1
Кутновскій	6	1	3	2
Ловичскій	6	2	2	2
Нешавскій	7	2	3	2
Новоминскій	7	3	3	1
Плонскій	8	3	4	1
Пултускій	8	2	4	2
Радиминскій	5	2	2	1
Скерневицкій	4	1	2	1
Сохачевскій	5	1	3	1
	100	28	48	24
2. Калишская.				
Калишскій	9	2	3	4
Велюнскій	10	3	5	2
Кольскій	7	2	3	2
Конинскій	6	2	3	1
Ленчицкій	7	2	3	2
Слупецкій	6	2	3	1
Сѣрадзскій	9	2	4	3
Турекскій	6	2	3	1
	60	17	27	16

Наименованіе губерній и уѣздовъ.	Число выборщиковъ	Въ томъ числѣ отъ съѣздовъ:		
		уполномоч отъ гмин сходовъ.	землевладѣльцевъ	городскихъ избирателей
3 Кѣлецкая.				
Кѣлецкій	11	3	2	6
Андреевскій	6	2	3	1
Влощовскій	6	2	3	1
Мѣховскій	9	3	5	1
Олькушскій	9	3	4	2
Пиньчовскій	9	3	5	1
Стопницкій	10	3	5	2
	60	19	27	14
4. Ломжинская.				
Ломжинскій	8	2	3	3
Кольненскій	5	2	2	1
Мазовецкій	5	2	2	1
Маковскій	4	1	2	1
Островскій	7	3	2	2
Остроленскій	6	3	2	1
Щучинскій	5	2	2	1
	40	15	15	10
5. Люблинская.				
Люблинскій	13	2	4	7
Бѣлгорайскій	8	3	4	1
Грубешовскій	9	2	5	2
Замостскій	10	2	5	3
Красноставскій	9	2	5	2
Любартовскій	7	3	3	1

Наименованіе губерній и уѣздовъ.	Число выборщиковъ.	Въ томъ числѣ отъ съѣздовъ.		
		уполномоч. отъ гмин. сходовъ.	землевладѣльцевъ.	городскихъ избирателей
Ново-Александрійскій	13	4	6	3
Томашовскій	9	3	5	1
Холмскій	12	4	5	3
Яновскій	10	3	5	2
	100	28	47	25
6. Петроковская.				
Петроковскій	14	2	7	5
Бендинскій	22	3	2	17
Брезинскій	9	2	3	4
Ласскій	11	3	5	3
Лодзинскій	12	3	4	5
Новорадомскій	12	3	7	2
Равскій	6	2	3	1
Ченстоховскій	14	3	3	8
	100	21	34	45
7. Плоцкая.				
Плоцкій	7	1	3	3
Липновскій	7	2	4	1
Млавскій	6	2	2	2
Праснышскій	5	2	2	1
Рыпинскій	5	1	3	1
Сѣрпецкій	5	2	2	1
Цѣхановскій	5	2	2	1
	40	12	18	10
8. Радомская.				
Радомскій	11	3	3	5
Плѣнцкій	9	4	4	1

Наименованіе губерній и уѣздовъ.	Число выборщиковъ.	Въ томъ числѣ отъ съѣздовъ:		
		уполномоч. отъ гмини. сходовъ.	земскихъ дѣльцевъ.	городскихъ избирателей.
Козеницкій	8	3	4	1
Конскій	9	2	4	3
Опатовскій	9	2	5	2
Опоченскій	7	3	3	1
Сандомірскій	7	2	4	1
	60	19	27	14
9. Сувалкская.				
Сувалкскій	7	2	2	3
Августовскій	5	2	2	1
Владиславовскій	5	2	2	1
Волковышскій	5	1	2	2
Кальварійскій	5	2	2	1
Маріампольскій	8	3	4	1
Сейнскій	5	2	2	1
	40	14	16	10
10. Сѣдлецкая.				
Сѣдлецкій	6	1	2	3
Бѣльскій	6	2	2	2
Венгровскій	6	2	3	1
Влодавскій	7	3	3	1
Гарволинскій	10	4	5	1
Константиновскій	6	2	3	1
Луковскій	8	3	4	1
Радинскій	7	2	3	2
Соколовскій	5	2	2	1
	61	21	27	13
11. Енисейская.				
Красноярскій	5	3	2	
Ачинскій	6	5	1	

Наименованіе губерній и уѣздовъ.	Число выборщиковъ.	Въ томъ числѣ отъ съѣздовъ: уполномоч. отъ волостей.	земледѣльцевъ.	городскихъ избирателей.
Енисейскій	3	2	1	
Канскій.	5	4	1	
Минусинскій	10	9	1	
Усинскій пограничный	2	1	1	
	31	24	7	
12. Иркутская.				
Иркутскій.	9	3	6	6
Балаганскій.	4	3	1	1
Верхоленскій	2	1	1	1
Киренскій.	3	2	1	1
Нижнеудинскій	2	1	1	1
	20	10	10	10

II. Расписаніе числа выборщиковъ отъ рабочихъ въ губерніяхъ и городахъ Царства Польскаго.

Наименованіе губерній и городовъ.	Число выборщиковъ.
1. Варшавская губ. и гор. Варшава.	7
2. Петроковская губ. и гор Лодзь	21
3. Радомская губ.	1

Приложеніе къ статьѣ 248.

Расписаніе количества земли, дающаго право на участіе въ съѣздѣ уѣздныхъ землевладѣльцевъ.

Наименованіе губерній.	Количество дес. земли.	Наименованіе губерній.	Количество дес. земли.
1. Варшавская.		**7. Плоцкая.**	
Для всѣхъ уѣздовъ . . .	100	Для всѣхъ уѣздовъ . .	100
2. Калишская.		**8. Радомская**	
Для всѣхъ уѣздовъ . .	100	Для всѣхъ уѣздовъ . .	100
3. Кѣлецкая.		**9. Сувалкская.**	
Для всѣхъ уѣздовъ .	100	Для всѣхъ уѣздовъ. . . .	100
4. Ломжинская.		**10. Сѣдлецкая.**	
Для всѣхъ уѣздовъ . .	100	Для всѣхъ уѣздовъ. . . .	100
5. Люблинская.		**11. Енисейская.**	
Для всѣхъ уѣздовъ . .	100	Для всѣхъ уѣздовъ . . .	300
6 Петроковская.		**12. Иркутская.**	
Для всѣхъ уѣздовъ . .	100	Для всѣхъ уѣздовъ. . .	300

Приложеніе къ статьѣ 315.

Правила о порядкѣ производства выборовъ въ Городскія Избирательныя Собранія въ городахъ Варшавѣ и Лодзи.

1. Выборы производятся въ помѣщеніяхъ, отводимыхъ для сего Городскимъ Магистратомъ, по возможности, въ предѣлахъ избирательнаго участка.

2. Каждый избиратель лично вручаетъ свою избирательную записку предсѣдателю избирательной комиссіи.

3. Въ запискѣ указываются имена, отчества и фамиліи лицъ, за которыхъ избиратель подаетъ голосъ, въ числѣ, не превышающемъ общаго числа подлежащихъ избранію по каждому участку. Въ запискѣ не должно быть никакихъ отмѣтокъ, знаковъ, а равно исправленій и подчистокъ ни на лицевой, ни на обратной сторонѣ; записки, не удовлетворяющія означенному требованію, признаются недѣйствительными.

4. Имя лица, предлагаемаго въ выборщики, не должно повторяться въ одной и той же избирательной запискѣ. Подобныя повторенія, а равно имена лицъ, предложенныхъ въ выборщики сверхъ положеннаго на участокъ числа, считая по порядку записи именъ, при подсчетѣ голосовъ въ соображеніе не принимаются.

5. Выборы продолжаются одинъ день, съ девяти часовъ утра до девяти часовъ вечера, и производятся одновременно во всѣхъ избирательныхъ участкахъ. Въ девять часовъ вечера допускъ избирателей въ помѣщеніе избирательной комиссіи для подачи избирательныхъ записокъ прекращается, отъ прибывшихъ же въ это помѣщеніе до девяти часовъ записки принимаются до тѣхъ поръ, пока не будутъ поданы всѣми находящимися въ помѣщеніи.

6. Предсѣдатель избирательной комиссіи, принявъ отъ избирателя записку, тотчасъ же, въ присутствіи послѣдняго, опускаетъ ее въ особый ящикъ чрезъ отверстіе, продѣланное въ крышкѣ. Ящикъ этотъ, предварительно принятія записокъ, предъявляется присутствующимъ избирателямъ для удостовѣренія въ томъ, что онъ пустъ и не имѣетъ отверстій, кромѣ предназначеннаго для опусканія за-

писокъ. Затѣмъ ящикъ закрывается на замокъ и опечатывается печатью предсѣдателя, а ярлыкъ, на который наложена печать, подписывается предсѣдателемъ, членами избирательной комиссіи и желающими изъ числа наличныхъ избирателей. О принятіи избирательной записки дѣлается соотвѣтствующая отмѣтка въ избирательномъ спискѣ противъ имени лица, ее подавшаго. По закрытіи засѣданія отверстіе ящика, въ который опускаются записки, опечатывается, и предсѣдатель объявляетъ присутствующимъ число поданныхъ записокъ, которое заносится въ особый актъ, подписываемый предсѣдателемъ и членами избирательной комиссіи.

7. Подсчетъ голосовъ производится, начиная съ слѣдующаго по окончаніи выборовъ дня съ девяти часовъ утра до девяти часовъ вечера, въ засѣданіи избирательной комиссіи, въ которомъ могутъ присутствовать избиратели.

8. По вскрытіи избирательнаго ящика каждая избирательная записка пронумеровывается и, если она удовлетворяетъ указаннымъ въ статьѣ 3 сего приложенія требованіямъ и не возбуждаетъ сомнѣній среди членовъ комиссіи, то званіе, имя, отчество, фамилія и номеръ по избирательному списку каждаго лица, обозначеннаго въ запискѣ, прочитываются и, по крайней мѣрѣ, двумя членами комиссіи заносятся каждымъ на особыя карточки. Каждая такая карточка подписывается лицомъ, ее составившимъ. По вынутіи изъ ящика и просмотрѣ всѣхъ записокъ комиссія обсуждаетъ записки, вызвавшія сомнѣнія, и о принятомъ ею рѣшеніи, а равно объ основаніяхъ признанія записокъ недѣйствительными составляетъ особый протоколъ, подписываемый предсѣдателемъ и членами комиссіи. Затѣмъ карточки, въ кои внесены предложенныя въ выборщики лица, располагаются по алфавиту указанныхъ въ нихъ фамилій и подсчитываются.

Примѣчаніе. Изложенный въ сей (8) статьѣ способъ подсчета голосовъ можетъ быть замѣняемъ другимъ однороднымъ способомъ въ порядкѣ опредѣленія подробностей производства выборовъ особою инструкціею, издаваемою Министромъ Внутреннихъ Дѣлъ на основаніи Высочайшаго указа, 11 декабря 1905 года Правительствующему Сенату даннаго (собр. узак., 1973).

9. Если подсчетъ голосовъ не можетъ быть законченъ въ одинъ день, то, по составленіи протокола о числѣ записокъ: 1) вынутыхъ изъ ящика; 2) признанныхъ недѣйствительными; 3) возбудившихъ сомнѣнія и 4) прочитанныхъ, — означенныя записки, а равно карточки съ именами предложенныхъ въ выборщики лицъ складываются, соотвѣтственно роду записокъ и карточекъ, въ особые пакеты, опечатываемые затѣмъ печатью предсѣдателя комиссіи на ярлыкѣ, подписанномъ всѣми членами комиссіи и желающими изъ числа присутствующихъ при этомъ избирателей. Тѣмъ же порядкомъ опечатывается и ящикъ съ невынутыми записками.

10. По окончаніи подсчета голосовъ и объявленіи именъ лицъ, предложенныхъ въ выборщики составляется, за подписаніемъ предсѣдателя и членовъ комиссіи, протоколъ, въ который заносятся: 1) число всѣхъ вынутыхъ изъ ящика записокъ; 2) число всѣхъ прочитанныхъ записокъ; 3) число записокъ, признанныхъ недѣйствительными, съ приведеніемъ основаній, къ тому послужившихъ и 4) списокъ лицъ, избранныхъ въ выборщики. Затѣмъ избирательныя записки и карточки запечатываются въ особые пакеты.

11. Лица, избранныя выборщиками, немедленно извѣщаются о томъ избирательною комиссіею и, если не заявятъ Губернской по дѣламъ о выборахъ Комиссіи въ теченіе трехъ сутокъ со дня полученія извѣщенія объ отказѣ отъ принятія званія выборщика, признаются принявшими это званіе. Въ случаѣ отказа избраннаго лица отъ принятія званія выборщика онъ замѣщается, съ соблюденіемъ того же порядка, слѣдующимъ по списку лицомъ, получившимъ наибольшее число голосовъ.

Инструкція Мин. Вн. Дѣлъ.

27 августа 1907 г.

О порядкѣ производства выборовъ въ Государственную Думу на съѣздахъ и въ отдѣленіяхъ съѣздовъ городскихъ избирателей, въ составъ коихъ входитъ по избирательнымъ спискамъ болѣе пятисотъ лицъ, а также по участкамъ въ городахъ Варшавѣ и Лодзи.

(Къ статьямъ 97—110 Положенія о выборахъ въ Государственную Думу.)

1. Для производства выборовъ на тѣхъ съѣздахъ городскихъ избирателей и въ отдѣленіяхъ этихъ съѣздовъ, въ составъ коихъ входитъ по списку болѣе пятисотъ избирателей, образуется избирательная комиссія изъ предсѣдателя съѣзда и членовъ, приглашаемыхъ предсѣдателемъ въ числѣ не менѣе трехъ изъ состава избирателей даннаго съѣзда или отдѣленія.

Въ участкахъ городовъ Варшавы и Лодзи образуется избирательная комиссія въ составѣ предсѣдателя и необходимаго числа членовъ.

2. См. ст. 2 Инструкціи Мин. Внутр. Дѣлъ отъ 10 сент. 1907 г., стр. 244.

3. При производствѣ выборовъ на съѣздахъ и въ отдѣленіяхъ съѣздовъ городскихъ избирателей, въ составъ коихъ входитъ по спискамъ болѣе двухъ тысячъ избирателей, а также въ участкахъ городовъ Варшавы и Лодзи, каждая избирательная комиссія обязательно раздѣляется на подкомиссіи для принятія записокъ и счета голосовъ, съ такимъ расчетомъ, чтобы на подкомиссію приходилось не болѣе двухъ тысячъ избирателей.

4. См. ст. 4 Инстр. 10 сент. 1907 г., стр. 245.

5. На тѣхъ избирательныхъ съѣздахъ и въ отдѣленіяхъ съѣздовъ, въ составѣ которыхъ по спискамъ числятся избиратели разныхъ національностей, въ составъ избирательныхъ комиссій и подкомиссій по возможности должны быть приглашаемы, въ качествѣ членовъ, избиратели отъ каждой изъ главнѣйшихъ національностей.

6. См. ст. 6 указ. Инстр., стр. 245.

7. Избирательная записка представляетъ собою листъ или полулистъ, смотря по числу выборщиковъ, подлежащихъ избранію, бѣлой писчей бумаги обыкновеннаго формата.

8. Избирательная записка составляется на русскомъ языкѣ.

9. См. ст. 9 ук. Инстр., стр. 245.

10. См. ст. 10 ук. Инстр., стр. 245.

11, 12, 13 и 14. См. стт. 11, 12, 13, 14 Инстр. 10 сент. 1907 г., стр. 245—246.

15. Конверты для избирательныхъ записокъ изготовляются городскими управами тѣхъ городовъ, въ коихъ созываются съѣзды или ихъ отдѣленія, или учрежденіями, ихъ замѣняющими, и снабжаются на лицевой сторонѣ печатью учрежденія, ихъ заготовившаго. Въ случаяхъ, указанныхъ въ ст. 109 Положенія о выборахъ въ Государственную Думу, Высочайше утвержденнаго 3 іюня 1907 г., изготовленіе конвертовъ возлагается на городского голову (или замѣняющее его лицо) того городского поселенія, въ коемъ устанавливается особый избирательный ящикъ.

Примѣчаніе. Конверты съ избирательными записками, не снабженные печатью учрежденій, указанныхъ въ настоящей статьѣ, а также имѣющіе какіе-либо знаки, отмѣтки, равно какъ испорченные, либо разорванные не могутъ быть принимаемы отъ избирателей.

16. Не позднѣе чѣмъ за недѣлю до выборовъ каждому лицу, входящему въ составъ съѣзда городскихъ избирателей и проживающему въ городѣ по мѣсту производства выборовъ, посылается городской управою или учрежденіемъ, ее замѣняющимъ, а въ городскихъ поселеніяхъ, гдѣ устанавливаются особые ящики (Полож. о выб. ст. 109), городскимъ головою или замѣняющимъ его лицомъ— особое именное объявленіе о времени и мѣстѣ выборовъ и два конверта для избирательной записки (одинъ на случай назначенія дополнительныхъ выборовъ).

17, 18 и 19. См. стт. 17, 18, 19 Инструкц. 10 сент. 1907 г., стр. 246—247.

20. См. ст. 20 Инстр. 10 сент. 1907 г., стр. 247.

21. Именное объявленіе представляетъ собою листокъ съ отрывнымъ купономъ. Лицевая сторона какъ листка, такъ и купона содержитъ порядковый номеръ, названіе избирательнаго съѣзда, его отдѣленія или участка въ городахъ Варшавѣ и Лодзи, фамилію, имя и отчество (гдѣ это принято) и званіе избирателя, которому объявленіе выдано, и номеръ избирателя по избирательному списку, а также указаніе, что объявленіе не можетъ быть передаваемо другому лицу и должно быть предъявляемо какъ при входѣ въ помѣщеніе, гдѣ производятся выборы, такъ и при подачѣ конверта съ избирательной запиской. На лицевой сторонѣ листка, сверхъ того,

дѣлается сверху надпись: „Именное объявленіе для явки на выборы въ Государственную Думу“, а внизу — указаніе на необходимость сохраненія листка послѣ подачи избирательной записки, на случай дополнительныхъ выборовъ. На оборотѣ листка помѣщается выписка статьи 5 Высочайшаго указа 8 марта 1906 г. и статей 9, 10 и 11 Высочайше утвержденнаго 3 іюня 1907 г. Положенія о выборахъ въ Государственную Думу, а въ губерніяхъ Царства Польскаго и въ губерніяхъ Иркутской и Енисейской — статьи 5 упомянутаго Высочайшаго указа и статей 6, 7 и 8 Положенія о выборахъ въ Государственную Думу, изд. 1906 года (Св. Зак., т. I, ч. 2).

22 и 23. См. стт. 22 и 23 Инстр. указ. 10 сент. 1907 г., стр. 247—248.

24. Объявленіе и запечатанный конвертъ съ избирательною въ немъ запискою лично вручаются избирателемъ предсѣдателю избирательной комиссіи или подкомиссіи.

Запечатаніе конверта производится путемъ его заклейки, безъ наложенія какихъ-либо печатей.

25 и 26. См. стт. 25 и 26 Инстр. 10 сент. 1907 г., стр. 248.

27. Принятіе записокъ въ особо устанавливаемые, согласно ст. 109 Положенія о выборахъ въ Государственную Думу, Высочайше утвержденнаго 3 іюня 1907 года, ящики, а равно закрытіе и опечатаніе этихъ ящиковъ производятся съ соблюденіемъ общихъ правилъ, установленныхъ по сему предмету настоящей Инструкціей.

28. Упомянутые въ предыдущей статьѣ особые избирательные ящики, по закрытіи и опечатаніи ихъ, безъ замедленія препровождаются мѣстнымъ городскимъ головою или лицомъ, его замѣняющимъ, подъ охраной въ необходимыхъ случаяхъ полицейскихъ чиновъ, въ избирательную комиссію того съѣзда городскихъ избирателей, къ которому относится данное поселеніе.

29, 30, 31 и 32. См. стт. 27, 28, 29, 30 Инстр. 10 сент. 1907 г., стр. 249.

33. По вынутіи изъ ящика всѣхъ конвертовъ и послѣ пронумерованія какъ ихъ, такъ и записокъ комиссія или подкомиссія удостовѣряется: 1) не содержится ли въ запискѣ большаго числа именъ, чѣмъ положено выборщиковъ для избранія въ данномъ съѣздѣ, его отдѣленіи или избирательномъ участкѣ въ городахъ Варшавѣ ли Лодзи; 2) не повторяется ли имя лица, предлагаемаго къ избранію, въ одной и той же избирательной запискѣ и 3) не нарушены или при составленіи записки требованія, изложенныя въ

статьяхъ 7, 8, 9 и 10 этой Инструкціи. Обсудивъ записки, вызвавшія сомнѣнія, комиссія или подкомиссія о принятомъ ею рѣшеніи составляетъ особый протоколъ, подписываемый предсѣдателемъ и членами комиссіи или подкомиссіи.

34. При разсмотрѣніи избирательныхъ записокъ комиссіи и подкомиссіи руководствуются слѣдующими правилами:

а) указаніе въ запискѣ лицъ, за которыхъ избиратель подаетъ голосъ, въ числѣ меньшемъ или большемъ, чѣмъ число выборщиковъ, подлежащихъ избранію отъ даннаго избирательнаго съѣзда, отдѣленія его или отъ избирательнаго участка въ городахъ Варшавѣ и Лодзи или повтореніе имени одного и того же лица въ одной и той же избирательной запискѣ не влечетъ за собою признанія избирательной записки недѣйствительною;

б) имена лицъ, предложенныхъ въ запискѣ, сверхъ числа выборщиковъ, положеннаго на съѣздъ, отдѣленіе его или на избирательный участокъ въ городахъ Варшавѣ и Лодзи, считая по порядку записи именъ, при подсчетѣ голосовъ не принимаются во вниманіе;

в) лица, имена которыхъ повторяются въ избирательной запискѣ, считаются предложенными въ выборщики только одинъ разъ, и повтореніе ихъ именъ въ счетъ не принимается.

Объ указанныхъ въ настоящей статьѣ неправильностяхъ, въ случаѣ обнаруженія ихъ въ избирательныхъ запискахъ, дѣлаются соотвѣтственныя отмѣтки какъ на самой запискѣ, такъ и въ протоколѣ.

35. См. ст. 33 Инстр. 10 сент. 1907 г., стр. 250.

Примѣчаніе. Примѣрный образецъ счетной карточки при семъ прилагается. См. стр. 251.

36. Каждая счетная карточка предназначается для счета голосовъ, полученныхъ только однимъ лицомъ. Прочтеніе имени лица, предлагаемаго въ выборщики по каждой избирательной запискѣ, отмѣчается на счетной карточкѣ проставленіемъ въ квадратѣ, на которые раздѣлена карточка, порядковаго номера избирательной записки. Каждая карточка подписывается лицомъ, ее составлявшимъ.

Примѣчаніе. Подсчетъ записокъ изъ особыхъ избирательныхъ ящиковъ, устанавливаемыхъ согласно ст. 109 Положенія 3 іюня 1907 года, производится, на общихъ основаніяхъ, избирательною комиссіею или въ необходимыхъ случаяхъ подкомиссіею.

37 и 38. См. стт. 35 и 36 Инстр. 10 сент. 1907 г., стр. 250.

39. Въ случаѣ образованія подкомиссій только для подсчета

голосовъ (ст. 2), избирательныя записки по вынутіи ихъ изъ ящика, пронумерованіи и провѣркѣ указаннымъ выше порядкомъ, распредѣляются предсѣдателемъ избирательной комиссіи между подкомиссіями, которыя и производятъ засимъ подсчетъ поданныхъ голосовъ на основаніяхъ, установленныхъ настоящею Инструкціею.

40. См. ст. 38 Инстр. 10 сент. 1907 г., стр. 252.

41 и 42. См. стт. 39, 37 Инстр. 10 сент. 1907 г., стр. 252

43, 44 и 45. См. стт. 42, 43, 44 Инстр. 10 сент. 1907 г., стр. 253.

46. Дѣйствіе утвержденной 26 февраля 1906 года Министромъ Внутреннихъ Дѣлъ Инструкціи о порядкѣ производства выборовъ посредствомъ записокъ, а также утвержденнаго 10 декабря 1906 года дополненія и измѣненія къ той же Инструкціи отмѣняется.

Инструкція Мин. Вн. Дѣлъ.

10 сентября 1907 г.

О порядкѣ производства выборовъ въ Государственную Думу въ городахъ, поименованныхъ въ ст. 2 Высочайше утвержденнаго 3 іюня 1907 г. Положенія о выборахъ.

(Къ статьямъ 133—140 Положенія о выборахъ въ Государственную Думу)

1. Въ каждомъ избирательномъ участкѣ, на которые дѣлятся города, поименованные въ ст. 2 Положенія 3 іюня 1907 г., для производства выборовъ образуется, для перваго и второго разряда избирателей въ отдѣльности, избирательная комиссія изъ предсѣдателя и необходимаго числа членовъ, приглашаемыхъ городскимъ головою изъ числа избирателей соотвѣтствующихъ разряда и участка.

2. Каждая комиссія можетъ образовать изъ своей среды особыя подкомиссіи въ составѣ предсѣдателя и не менѣе двухъ членовъ для принятія записокъ и для подсчета поданныхъ голосовъ.

3. При производствѣ выборовъ въ избирательныхъ участкахъ, въ составъ коихъ входитъ по спискамъ болѣе двухъ тысячъ избирателей, избирательная комиссія обязательно раздѣляется на подкомиссіи для принятія записокъ и счета голосовъ, съ такимъ расчетомъ, чтобы на подкомиссію приходилось не болѣе двухъ тысячъ избирателей по списку.

4. Въ случаѣ образованія для принятія записокъ подкомиссій, избиратели дѣлятся по алфавиту ихъ фамилій на группы, которыя распредѣляются между подкомиссіями. На каждую группу избирателей полагается въ такомъ случаѣ особый избирательный ящикъ. При раздѣленіи избирателей на группы у проходовъ, ведущихъ къ избирательнымъ ящикамъ, и надъ послѣдними ставятся на видныхъ мѣстахъ доски съ обозначеніемъ крупнымъ шрифтомъ буквъ, соотвѣтствующихъ группамъ, на которыя дѣлятся избиратели.

5. Въ тѣхъ избирательныхъ участкахъ, въ которыхъ по спискамъ числятся избиратели разныхъ національностей, въ составъ избирательныхъ комиссій и подкомиссій по возможности должны быть приглашаемы въ качествѣ членовъ избиратели отъ каждой изъ главнѣйшихъ національностей.

6. Для дѣйствительности распоряженій избирательной комиссіи или подкомиссіи требуется присутствіе предсѣдателя и не менѣе двухъ членовъ.

7. Избирательная записка представляетъ собою листъ или полулистъ бѣлой писчей бумаги обыкновеннаго формата.

8. Избирательная записка составляется на русскомъ языкѣ.

9. Въ избирательной запискѣ, въ устраненіе смѣшенія лицъ одноименныхъ, должны быть указаны какъ фамилія, имя и отчество (если именованіе по отчеству принято въ данной мѣстности) лица, за которое избиратель подаетъ голосъ, такъ и его званіе и мѣстожительство или номеръ, подъ которымъ лицо это занесено въ списокъ избирателей по участку, и поименованіе этого послѣдняго. При этомъ въ запискѣ не должно быть никакихъ отмѣтокъ, знаковъ, а равно исправленій и подчистокъ ни на лицевой, ни на оборотной сторонѣ. Записки, не удовлетворяющія означенному требованію, признаются недѣйствительными.

10. Свѣдѣнія, указанныя въ статьѣ 9 настоящей Инструкціи, вносятся въ избирательную записку способомъ по усмотрѣнію избирателя (помощью письма, печати, литографіи и т. п.), но должны быть обозначены настолько четко и разборчиво, чтобы прочтеніе записки не представляло затрудненій.

11. Избирательная записка составляется избирателемъ или заблаговременно, или въ самомъ помѣщеніи избирательной комиссіи или подкомиссіи.

Примѣчаніе. Для составленія записокъ при избирательной комиссіи или подкомиссіи отводится одна или нѣсколько комнатъ съ необходимыми письменными принадлежностями и бумагой для избиратель-

ныхъ записокъ. Въ каждой изъ комнатъ можетъ находиться одновременно не болѣе одного лица.

12. Въ помѣщенія, гдѣ производятся выборы и составляются избирательныя записки, допускаются только избиратели, имѣющіе участіе въ выборахъ по данному избирательному участку и разряду. Всякій изъ нихъ долженъ при входѣ удостовѣрить свою личность способомъ, какой будетъ установленъ предсѣдателемъ избирательной комиссіи.

13. Избиратели подходятъ къ столу, на которомъ стоитъ избирательный ящикъ, поодиночкѣ, въ строгомъ порядкѣ, для соблюденія котораго ставятся у стола необходимыя загородки и рѣшетки.

14. Избирательныя записки подаются вложенными въ особые конверты. Въ конвертъ можетъ быть вложена только одна избирательная записка.

15. Конверты для избирательныхъ записокъ изготовляются городскими управами и снабжаются на лицевой сторонѣ печатью управы. Конверты съ избирательными записками, не снабженные печатью городской управы, а также имѣющіе какіе-либо знаки, отмѣтки, равно какъ испорченные, либо разорванные не могутъ быть принимаемы отъ избирателей.

16. Не позднѣе чѣмъ за недѣлю до выборовъ каждому избирателю, проживающему въ городѣ по мѣсту производства выборовъ, посылается городскою управою особое именное объявленіе о времени и мѣстѣ выборовъ и два конверта для избирательной записки (одинъ на случай назначенія дополнительныхъ выборовъ).

Отъ усмотрѣнія городской управы зависитъ разослать одновременно избирателямъ также и бланки избирательныхъ записокъ, по формѣ, которая будетъ признана ею соотвѣтственной. Пользованіе этими бланками для избирателей необязательно.

17. Разсылка именныхъ объявленій и конвертовъ производится черезъ полицію. Городскія управы входятъ заблаговременно въ сношенія съ мѣстными начальниками полиціи относительно способа передачи полиціи подлежащихъ разсылкѣ именныхъ объявленій и конвертовъ.

18. При разсылкѣ именныхъ объявленій и конвертовъ чины полиціи принимаютъ всѣ мѣры для врученія объявленіи непосредственно самому адресату по удостовѣреніи его личности. Оставленіе объявленій и конвертовъ подъ расписку лица, принадлежащаго къ домашнимъ адресата, допускается лишь въ тѣхъ случаяхъ, когда личное врученіе бумагъ адресату представляется невозможнымъ и когда полиціи въ то же время достовѣрно извѣстны какъ личность

адресата, такъ и то, что онъ дѣйствительно проживаетъ тамъ, куда адресованы бумаги, и только временно не находится дома. При невозможности врученія именного объявленія и конвертовъ адресату или указаннымъ выше лицамъ, бумаги эти немедленно возвращаются полиціей въ городскую управу, съ указаніемъ причинъ недоставленія.

19. Разсылка именныхъ объявленій и конвертовъ городскимъ избирателямъ, жительствующимъ внѣ предѣловъ города, по которому производятся выборы, предоставляется усмотрѣнію городскихъ управъ и производится способомъ, какой будетъ признанъ ими наиболѣе цѣлесообразнымъ по мѣстнымъ условіямъ.

20. Избиратели, не получившіе по какой-либо причинѣ именныхъ объявленій и конвертовъ для избирательныхъ записокъ, могутъ обращаться за полученіемъ ихъ въ городскую управу, предъявляя въ этомъ случаѣ удостовѣренія личности, выданныя полиціей, мировымъ судьей, земскимъ начальникомъ, нотаріусомъ, приходскимъ священникомъ, или правительственнымъ, общественнымъ или сословнымъ учрежденіемъ, въ коемъ избиратель состоитъ на службѣ.

Примѣчаніе. Удостовѣренія личности, упомянутыя въ сей (20) статьѣ, по выдачѣ именного объявленія и конвертовъ оставляются при дѣлахъ городской управы

21. Именное объявленіе представляетъ собою листокъ съ отрывнымъ купономъ. Лицевая сторона какъ листка, такъ и купона содержитъ порядковый номеръ, названіе избирательнаго участка, указаніе разряда, къ которому принадлежитъ избиратель, фамилію, имя и отчество (гдѣ это принято) и званіе избирателя, которому объявленіе выдано, и номеръ избирателя по избирательному списку, а также указаніе, что объявленіе не можетъ быть передаваемо другому лицу и должно быть предъявляемо какъ при входѣ въ помѣщеніе, гдѣ производятся выборы, такъ и при подачѣ конверта съ избирательной запиской. На лицевой сторонѣ листка кромѣ того дѣлается сверху надпись: „Именное объявленіе для явки на выборы въ Государственную Думу“, а внизу — указаніе на необходимость сохраненія листка послѣ подачи избирательной записки, на случай дополнительныхъ выборовъ. На оборотѣ листка помѣщается выписка статьи 5 Высочайшаго указа 8 марта 1906 г. и статей 9, 10 и 11 Высочайше утвержденнаго 3 іюня 1907 г. Положенія о выборахъ въ Государственную Думу.

22. Одновременно съ разсылкой именныхъ объявленій городскія управы открываютъ въ назначенныхъ ими мѣстахъ безвозмездную выдачу избирателямъ конвертовъ для избирательныхъ записокъ для замѣны испорченныхъ или утраченныхъ. Въ день выборовъ изби-

рателн могутъ получать конверты при входѣ въ помѣщеніе избирательной коммисіи.

23. Объявленіе, упомянутое въ статьѣ 16, служитъ доказательствомъ самоличности избирателя. Избиратели, не получившіе этого объявленія или утерявшіе его, допускаются въ помѣщеніе, гдѣ производятся выборы, лишь по представленіи удостовѣренія личности, выданнаго полиціей, мировымъ судьей, земскимъ начальникомъ, нотаріусомъ, приходскимъ священникомъ, или правительственнымъ, общественнымъ или сословнымъ учрежденіемъ, въ коемъ избиратель состоитъ на службѣ. Независимо отъ сего, комиссія или подкомиссія, въ случаѣ сомнѣній, можетъ требовать представленія также и другихъ доказательствъ самоличности избирателя.

24. Объявленіе и запечатанный конвертъ съ избирательною въ немъ запискою лично вручаются избирателемъ предсѣдателю избирательной комиссіи или подкомиссіи.

Запечатаніе конверта производится путемъ его заклейки, безъ наложенія какихъ-либо печатей.

25. Именное объявленіе должно быть предъявлено (ст. 24) съ купономъ, къ нему относящимся, который отрывается предсѣдателемъ избирательной комиссіи или подкомиссіи и оставляется при дѣлахъ ея, а самое объявленіе возвращается избирателю.

Именное объявленіе безъ купона служитъ удостовѣреніемъ личности избирателя на дополнительныхъ выборахъ.

26. Предсѣдатель избирательной комиссіи или подкомиссіи, принявъ именное объявленіе и конвертъ съ избирательной запиской отъ избирателя, тотчасъ же, въ присутствіи послѣдняго, по удостовѣреніи нахожденія имени избирателя въ избирательномъ спискѣ, опускаетъ конвертъ въ особый ящикъ чрезъ отверстіе, продѣланное въ крышкѣ. Ящикъ этотъ, предварительно принятія записокъ, предъявляется присутствующимъ избирателямъ для удостовѣренія въ томъ, что онъ пустъ и не имѣетъ отверстія, кромѣ предназначеннаго для опусканія конвертовъ съ записками. Затѣмъ ящикъ закрывается на замокъ и опечатывается печатью предсѣдателя, а ярлыкъ, на который наложена печать, подписывается предсѣдателемъ, членами избирательной комиссіи или подкомиссіи и желающими изъ числа наличныхъ избирателей. О принятіи конверта съ запиской дѣлается соотвѣтствующая отмѣтка въ избирательномъ спискѣ противъ имени лица, ее подавшаго. По закрытіи засѣданія отверстіе ящика опечатывается, и предсѣдатель объявляетъ присутствующимъ число поданныхъ конвертовъ, которое заносится въ особый актъ, подписывае-

мый предсѣдателемъ и членами избирательной комиссіи или подкомиссіи.

27. Избиратели, записки которыхъ опущены въ ящикъ, а равно лица, которымъ отказано въ принятіи записокъ, немедленно выходятъ изъ помѣщенія, гдѣ производятся выборы.

28. Въ девять часовъ вечера допускъ избирателей въ помѣщеніе избирательной комиссіи или подкомиссіи для подачи избирательныхъ записокъ прекращается; отъ прибывшихъ же въ это помѣщеніе до девяти часовъ записки принимаются до тѣхъ поръ, пока не будутъ поданы всѣми находящимися въ помѣщеніи.

29. Предварительно вскрытія избирательнаго ящика для подсчета голосовъ, избирательная комиссія или подкомиссія удостовѣряется въ цѣлости каждаго ящика и находящихся на немъ печатей, о чемъ отмѣчается въ протоколѣ.

30. По вскрытіи избирательнаго ящика предсѣдатель комиссіи или подкомиссіи вынимаетъ изъ него отдѣльно каждый конвертъ, на которомъ затѣмъ ставится порядковый номеръ. По вскрытіи конверта тѣмъ же номеромъ помѣчается находящаяся въ немъ записка. Если въ конвертѣ окажется нѣсколько записокъ, то всѣ онѣ признаются недѣйствительными, независимо отъ ихъ содержанія.

31. По вынутіи изъ ящика всѣхъ конвертовъ и послѣ пронумерованія какъ ихъ, такъ и записокъ, комиссія или подкомиссія удостовѣряется: 1) не содержится ли въ запискѣ большаго числа именъ, чѣмъ положено членовъ Государственной Думы для избранія отъ подлежащаго разряда избирателей въ данномъ городѣ, 2) не повторяется ли имя лица, предлагаемаго къ избранію, въ одной и той же избирательной запискѣ и 3) не нарушены ли при составленіи записки требованія, изложенныя въ статьяхъ 7, 8, 9 и 10 этой Инструкціи. Обсудивъ записки, вызвавшія сомнѣнія, комиссія или подкомиссія о принятомъ ею рѣшеніи составляетъ особый протоколъ, подписываемый предсѣдателемъ и членами комиссіи или подкомиссіи.

32. При разсмотрѣніи избирательныхъ записокъ комиссіи и подкомиссіи руководствуются слѣдующими правилами:

а) указаніе въ запискѣ лицъ, за которыхъ избиратель подаетъ голосъ, въ числѣ меньшемъ или большемъ, чѣмъ число членовъ Государственной Думы, подлежащихъ избранію отъ соотвѣтствующаго разряда избирателей въ данномъ городѣ, или повтореніе имени одного и того же лица въ одной и той же избирательной запискѣ не влечетъ за собой признанія избирательной записки недѣйствительною;

б) имена лицъ, предложенныхъ въ запискѣ сверхъ числа членовъ Государственной Думы, положеннаго отъ даннаго разряда городскихъ избирателей, считая по порядку записи именъ, при подсчетѣ голосовъ не принимаются во вниманіе;

в) лица, имена которыхъ повторяются въ избирательной запискѣ, считаются предложенными въ члены Государственной Думы только одинъ разъ, и повтореніе ихъ именъ въ счетъ не принимается.

Объ указанныхъ въ настоящей статьѣ неправильностяхъ, въ случаѣ обнаруженія ихъ въ избирательныхъ запискахъ, дѣлаются соотвѣтственныя отмѣтки какъ на самой запискѣ, такъ и въ протоколѣ.

33. По окончаніи просмотра и провѣрки правильности всѣхъ избирательныхъ записокъ тѣ изъ нихъ, которыя признаны дѣйствительными, располагаются по порядку номеровъ, коими онѣ помѣчены при вынутіи изъ ящика. Затѣмъ, начиная съ номера перваго, записки послѣдовательно прочитываются комиссіей или подкомиссіей съ оглашеніемъ фамиліи, имени, отчества, званія, мѣста жительства или номера по избирательному списку и наименованія избирательнаго участка, по которому занесено въ списокъ каждое указанное въ запискѣ лицо, при чемъ свѣдѣнія эти свѣряются съ свѣдѣніями, имѣющимися о немъ въ избирательномъ спискѣ. Прочитанное имя заносится обязательно двумя членами комиссіи или подкомиссіи, каждымъ въ отдѣльности, на особыя счетныя карточки.

Примѣчаніе Примѣрный образецъ счетной карточки при семъ прилагается. См. стран. 251.

34. Каждая счетная карточка предназначается для счета голосовъ, полученныхъ только однимъ лицомъ. Прочтеніе имени лица, предлагаемаго въ члены Государственной Думы по каждой избирательной запискѣ, отмѣчается на счетной карточкѣ проставленіемъ въ квадратѣ, на которые раздѣлена карточка, порядковаго номера избирательной записки. Каждая карточка подписывается лицомъ, ее составлявшимъ.

35. По прочтеніи всѣхъ избирательныхъ записокъ и занесеніи предложенныхъ въ члены Государственной Думы лицъ на счетныя карточки, послѣднія располагаются по алфавиту указанныхъ въ нихъ фамилій, и затѣмъ подсчитываются поданные за каждаго кандидата голоса.

36. Если при подсчетѣ обнаружится разногласіе счетныхъ карточекъ, написанныхъ однимъ членомъ комиссіи или подкомиссіи, съ карточками, написанными другимъ, то комиссія или подкомиссія выясняетъ это разногласіе.

СЧЕТНАЯ КАРТОЧКА.

городского избирательнаго участка по разряду городскихъ избирателей.

ФАМИЛІЯ.	ИМЯ.	ОТЧЕСТВО.	ЗВАНІЕ.	№ по избират. списку и наимен. избир. уч.

Число полученныхъ голосовъ „ ". Членъ комиссіи или подкомиссіи (подпись).

	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
1															
2															
3															
4															
5															
6															
7															
8															
9															
10															
11															
12															
13															
14															
15															
16															
17															
18															

И т. д. до пятидесяти.

37. Если подсчетъ голосовъ не можетъ быть законченъ въ одинъ день, то, по составленіи протокола о числѣ записокъ: 1) вынутыхъ изъ ящика, 2) признанныхъ недѣйствительными, 3) признанныхъ возбудившими сомнѣнія и 4) прочитанныхъ, всѣ конверты, избирательныя записки, а равно счетныя карточки съ именами предложенныхъ въ члены Государственной Думы лицъ и уже прочитанныя записки складываются въ особые пакеты, опечатываемые затѣмъ печатью предсѣдателя комиссіи или подкомиссіи на ярлыкѣ, подписанномъ всѣми членами комиссіи или подкомиссіи и желающими изъ числа присутствующихъ при этомъ избирателей. Тѣмъ же порядкомъ опечатываются и ящики съ невынутыми записками.

38. По окончаніи подсчета голосовъ комиссіей или подкомиссіей составляется, за подписаніемъ предсѣдателя и членовъ комиссіи или подкомиссіи, протоколъ, въ который заносится: 1) число всѣхъ вынутыхъ изъ ящика записокъ; 2) число всѣхъ прочитанныхъ записокъ; 3) число записокъ, признанныхъ недѣйствительными, съ приведеніемъ основаній, къ тому послужившихъ, и 4) списокъ лицъ, за коихъ поданы голоса, съ указаніемъ числа голосовъ, полученныхъ каждымъ изъ нихъ. Затѣмъ конверты, избирательныя записки и карточки запечатываются въ отдѣльные пакеты.

39. По составленіи подкомиссіями протоколовъ, упомянутыхъ въ ст. 38, и провѣркѣ ихъ комиссіей, послѣдняя составляетъ общій сводный протоколъ подсчета голосовъ (ст. 38) и алфавитный списокъ лицъ, предложенныхъ городскими избирателями подлежащаго разряда по данному избирательному участку въ члены Государственной Думы, съ обозначеніемъ числа поданныхъ за каждое лицо голосовъ.

40. Упомянутые въ предыдущей (39) статьѣ сводный протоколъ подсчета голосовъ и алфавитный списокъ лицъ, предложенныхъ въ члены Государственной Думы, вмѣстѣ съ указанными въ ст. 38 Инструкціи протоколами и опечатанными конвертами, избирательными записками и счетными карточками, безъ замедленія препровождаются предсѣдателями участковыхъ избирательныхъ комиссій въ городскую избирательную комиссію (ст. 136 Положенія).

41. Городская избирательная комиссія, при участіи предсѣдателей всѣхъ участковыхъ избирательныхъ комиссій по соотвѣтствующему разряду избирателей, на основаніи упомянутыхъ выше сводныхъ протоколовъ и алфавитныхъ списковъ, производитъ окончательный подсчетъ голосовъ, поданныхъ городскими избирателями каждаго изъ обоихъ разрядовъ по всѣмъ избирательнымъ участкамъ города и составляетъ: 1) общій алфавитный списокъ лицъ, предложенныхъ въ члены Государственной Думы отъ городскихъ избира-

телей даннаго разряда, съ обозначеніемъ числа голосовъ, поданныхъ по каждому избирательному участку за каждое лицо, а также общаго числа голосовъ, поданныхъ за это лицо по всѣмъ избирательнымъ участкамъ города и 2) окончательный протоколъ, въ которомъ лица, предложенныя въ члены Государственной Думы отъ даннаго разряда городскихъ избирателей, располагаются въ порядкѣ большинства полученныхъ ими голосовъ.

Въ концѣ протокола городская избирательная комиссія особо отмѣчаетъ лицъ, избранныхъ, на основаніи ст. 140 Положенія 3 іюня 1907 г., въ члены Государственной Думы. Общій алфавитный списокъ и окончательный протоколъ подписываются городскимъ головою и всѣми наличными членами городской избирательной комиссіи.

42. Какъ въ самыхъ помѣщеніяхъ, гдѣ производятся выборы, такъ и на лѣстницахъ, въ проходахъ и коридорахъ, чрезъ которые проходятъ въ названныя помѣщенія, а равно снаружи, у входа въ эти помѣщенія, не допускаются въ день выборовъ вывѣшиванія воззваній, раздачи записокъ съ именами кандидатовъ въ члены Государственной Думы или брошюръ и плакатовъ, произнесенія рѣчей и вообще всякаго рода избирательной агитаціи.

43. Избирательная комиссія заблаговременно принимаетъ всѣ мѣры къ тому, чтобы порядокъ выборовъ не былъ нарушенъ какимъ-либо способомъ, а равно наблюдаетъ, чтобы въ помѣщеніи, гдѣ производятся выборы, сохранялись порядокъ, очередь и тишина, и чтобы никто изъ присутствующихъ во время чтенія избирательныхъ записокъ и подсчета голосовъ не подходилъ къ столу, за которымъ помѣщаются члены избирательной комиссіи или подкомиссіи.

44. О времени и мѣстѣ производства выборовъ городскія управы заблаговременно объявляютъ во всеобщее свѣдѣніе наиболѣе удобными по мѣстнымъ условіямъ способами и одновременно принимаютъ мѣры къ ознакомленію тѣмъ же путемъ избирателей съ порядкомъ производства выборовъ.

Предметный указатель.

А.

Активное избирательное право равное—ст. 12.
Актъ: о числѣ прибывшихъ на съѣздъ избирателей—стт. 101, 328;
о стоимости недвиж. имущества избирателей на предварительномъ съѣздѣ—ст. 101;
о числѣ поданныхъ голосовъ на избират. съѣзд.—ст. 108;
о числѣ явившихся въ Губерн. Избир. Собр. выборщиковъ—стт. 122, 345.
Акціонерное общество.
Директора, члены правленій, управляющіе вносятся въ избирательные списки—стт. 67, 282.
Не имѣетъ самостоятельнаго участія въ выборахъ—стр. 61, п. 7.
Амурская область, Приморская и Забайкальская.
Особый порядокъ выборовъ—стт. 3, 185.
Расписаніе выборщиковъ—ст. 186 и прил. къ ст. 186, стр. 230.
Выборы отъ Амурскаго, Уссурійскаго и Забайкальскаго казачьяго войска—ст. 187.
Мѣстности, гдѣ избират. съѣзды исключены—ст. 188.
Съѣздъ городскихъ избирателей—ст. 188.
Съѣздъ уполномоченныхъ отъ волостей и сельскихъ участковъ—ст. 188.
Съѣздъ уполномоченныхъ отъ инородческихъ волостей—ст. 189.
Забайкальское Областное Избир. Собраніе—ст. 189.
Предсѣдатель Областныхъ Собраній—190.
Обозрѣніе избирательныхъ списковъ—200.
Обжалованіе—ст. 200.
Областныя по дѣламъ о выборахъ Комиссіи—ст. 201,
Уѣздныя по дѣламъ о выборахъ Комиссіи—ст. 202.

Съѣзды городскихъ избирателей—ст. 188.
Предсѣдатель съѣздовъ—ст. 191.
Землевладѣльцы участвуютъ въ городскихъ съѣздахъ избирателей—ст. 192.
Списки уѣздныхъ землевладѣльцевъ—ст. 198.
Списки городскихъ избирателей—ст. 199.
Съѣзды уполномоченныхъ отъ волостей и сельскихъ участковъ:
Избраніе уполномоченныхъ на участковомъ сходѣ—ст. 195.
Предсѣдатель съѣзда уполномоченныхъ—ст. 194.
Соединеніе поселеній въ особые избирательные участки—ст. 193.
Число избираемыхъ уполномоченныхъ—ст. 195.
Цензъ для участія въ выборахъ выборныхъ въ волостные и участковые сходы—стт. 37, 197.

Анадырскій уѣздъ—ст. 188.

Ардаганъ—ст. 159.

Архангельская губернія.
Предварительные съѣзды и съѣзды землевладѣльцевъ не образуются—ст. 36.
Губернское Избирательное Собраніе—ст. 123.

Астраханская губернія.
Общій съѣздъ уполномоченныхъ отъ станицъ Астраханскаго Казачьяго войска—ст. 40.
Число избираемыхъ выборщиковъ съѣздомъ Астрах. Казачьяго войска—прил. къ ст. 8, стран. 209.
Губернское Избирательное Собраніе—ст. 123.

Астраханское казачье войско.
См. Астраханская губернія.

Аулы—стт. 160, 161.

Б.

Бакинская губернія—
стт. 150, 155, 167, 172, 173.

Батумская область—
стт. 150, 155, 160, 163, 167, 172.

Бессарабская губернія—
стт. 41, 85, 87—89.

В.

Варшава—стт. 1, 3, 218—223, 225, 226, 257, 258, 315, 329 и прилож. къ ст. 315, стран. 237.

Избраніе члена Думы отъ русскаго населенія Варшавы—ст. 218.
Избирательное Собраніе—стт. 218, 225.
Составъ Избират. Собранія—ст. 225.
Списокъ русскихъ избирателей—ст. 219.
Обжалованіе—стт. 73, 74, 75, 220.
Избирательные участки—ст. 221.
Порядокъ избранія выборщиковъ—стт. 222, 226, 315.
Порядокъ избранія членовъ Думы—ст. 223,
см. Царство Польское.
Виленская, Ковенская губернія.
Выборы отъ русскаго населенія:
Число членовъ Думы—ст. 203.
Кто участвуетъ въ выборахъ—ст. 204.
Избирательныя собранія—ст. 205.
Съѣздъ уполномоченныхъ отъ русскаго сельскаго населенія—стт. 206, 216, 217.
Образованіе соединенныхъ избир. съѣздовъ—ст. 207.
Жалобы на неправильность въ съѣздахъ—ст. 207.
Распредѣленіе числа выборщиковъ—ст. 208.
Волостные сходы:
Списки домохозяевъ—ст. 215.
Порядокъ избранія уполномоченныхъ—ст. 209.
Число избираемыхъ уполномоченныхъ—ст. 210.
Соединенные волостные сходы—ст. 211.
Городскіе избиратели:
Кто участвуетъ въ выборахъ—ст. 212.
Списки избирателей—ст. 214.
Съѣзды городскихъ избирателей—стт. 206, 216.
Порядокъ выборовъ—ст. 217,
см. Городскіе избиратели.
Землевладѣльцы:
Избраніе выборщиковъ—стт. 213, 206.
Предварительные съѣзды—ст. 213.
Списки избирателей—ст. 214.
Военные
не участвуютъ въ выборахъ—ст. 227.
Предоставленіе цензовъ сыновьямъ—ст. 232.
Возрастъ—25 лѣтъ.
Моложе—не участвуютъ въ выборахъ—стт. 9, 227.
Не принимается во вниманіе въ фабричныхъ предпріятіяхъ

при исчисленіи общаго количества рабочихъ предпріятій—стран. 94, 95, пп. 1 и 5.

Войска Донского область—ст. 2.

Волости—

Съѣзды уполномоченныхъ—стт. 6, 27, 37—41.

Въ области Амурской, Приморской и Забайкальской—стт. 188, 189, 193—197.

Въ Виленской и Ковенской губерніяхъ—стт. 206, 209—211.

Избраніе уполномоченныхъ—стт. 83—89, 302—308.

Избраніе члена Думы—ст. 123.

Уполномоченныхъ отъ волостей и гминныхъ сходовъ въ Царствѣ Польскомъ—стт. 224, 243, 253, 254, 256, 346.

Въ Иркутской и Енисейской губ.—стт. 245, 246, 255, 347.

Волостной сходъ, волость, домохозяева—см Крестьяне.

Второй съѣздъ городскихъ избирателей—см. Городскіе избиратели.

Второй разрядъ городскихъ избирателей—см. Города.

Выборщики

дѣлятся по отдѣленіямъ съѣзда:

Землевладѣльцевъ—ст. 29.

Городскихъ избирателей—ст. 35.

Уполномоченныхъ отъ волостей—ст. 38.

Число выборщиковъ:

Отъ съѣзда землевладѣльцевъ—стт. 29, 226.

Отъ съѣзда городскихъ избирателей—ст. 35.

Отъ съѣзда уполномоченныхъ отъ волостей—ст. 38.

Избраніе выборщиковъ—стт. 96—117; 325—339.

На Кавказъ—стт. 149, 153, 155, 178.

Въ Амурской, Приморской и Забайкальск. обл.—стт. 186, 189, 190.

Въ Виленской и Ковенской губ.—стт. 205, 206, 208.

Въ Варшавѣ—стт. 218, 221, 223.

Въ Варшавѣ и Лодзи—стт. 257, 258.

Отъ казаковъ—стт. 336, 367.

Отъ Люблинской и Сѣдлецкой губ.—стт. 377, 378.

Высочайшій указъ—стт. 118, 133, 176, 190, 205, 224, 262, 268, 341, 367.

Г.

Гминный судья—см Мировой Судья.
Горная, горно-заводская промышленность—см Рабочіе
Горнозаводскія дачи—ст 28.
Города: Петербургъ, Москва, Одесса, Кіевъ Рига
Особый порядокъ выборовъ—стт. 2, 7.
Назначеніе дня выборовъ—ст 118
Способъ избранія—ст. 133.
Разряды—стт 42, 134
Избирательные участки—ст. 135
Избирательныя комиссіи—ст. 136.
Помѣщенія для выборовъ—ст. 137
Избирательная записка—ст. 138.
Время выборовъ—ст. 139.
Кто считается избраннымъ—ст 140
Направленіе выборнаго производства—ст. 141
Списки лицъ, избранныхъ въ члены Думы—141.
Городскіе избиратели губерній управл. по Общ. Учр.
Участіе въ Губерн. Избир. Собраніи—ст. 6.
Цензъ для городскихъ избирателей по первому съѣзду—ст. 32, по второму съѣзду—ст. 33.
Составленіе избирательныхъ списковъ—ст. 52.
Предсѣдатель съѣзда городск. избир.—ст. 27.
Отдѣльные съѣзды городскихъ избир—стт. 2, 27.
Раздѣленіе съѣздовъ по распоряж. Мин. Внут. Дѣлъ—ст. 35.
Выборъ съѣзда при правѣ участвовать въ выборахъ по обоимъ съѣздамъ—ст. 54.
День открытія, назнач. Губернаторомъ,—ст. 96.
Предсѣдатель—ст. 27.
Способъ подачи голосовъ—ст. 97.
Время производства выборовъ—ст. 98.
Постороннія лица не допускаются—ст. 99.
Удостовѣреніе личности и провѣрка полномочій—ст. 100.
Прочтеніе статей закона и избир. списка—ст. 101.
Избраніе выборщиковъ—стт. 102, 103, 105, 108, 110.
Кто считается избраннымъ въ выборщики—стт. 104, 106, стр. 122 пп. 1, 2, 5, стр. 123 п. 11.
Дополнительные выборы—ст. 106.

Избират. ящики въ городск. поселеніяхъ уѣзда—ст. 109.
Выборный листъ—ст. 107.
Закрытіе съѣзда—ст. 111.
Обжалованіе—стт. 112, 113, 114.
Списки выборщиковъ—стт. 115, 116.
Путевыя издержки выборщиковъ—ст. 117.
Избраніе Членовъ Думы—см. Губернское Избират. Собраніе.
Городскія поселенія—ст. 34.
Отличіе отъ сельскихъ поселеній—стр. 88 п. 1.
Городской Голова Губернскаго Города.
Предсѣдательствуетъ: въ съѣздѣ городскихъ избирателей—ст. 27.
Въ съѣздѣ уполномоченныхъ отъ рабочихъ—ст. 27.
Входитъ въ составъ: Губернск. по дѣламъ о выб. Комиссіи—ст. 46.
Тобольской и Томской Губернск. по дѣламъ о выб Комиссіи—ст. 48.
Кавказъ—ст. 168.
Амурская область—стт. 191, 201.
Енисейская губ.—стт. 246, 265, 266.
Иркутская губ.—стт. 246, 265, 266.
Городской Голова Уѣзднаго Города.
Предсѣдательствуетъ: въ съѣздѣ городскихъ избирателей—ст. 27.
въ съѣздѣ уполномоченныхъ отъ рабочихъ—ст. 27.
Участвуетъ—въ Омской Городской по дѣламъ о выб. Комиссіи—ст. 47.
въ Уѣздной по дѣламъ о выборахъ Комиссіи—ст. 49.
въ Тобольской и Томской уѣздныхъ по дѣламъ о выборахъ Комиссіяхъ—ст. 50.
Кавказъ—ст. 169.
Исполняетъ обязанности Избирательной Комиссіи—ст. 109.
Енисейская губернія—ст. 246.
Амурская губернія—стт. 191, 202.
Иркутская губернія—ст. 246.
Уральское казачье войско—ст. 369.
Городской сборъ—см. цензъ.
Городской Староста—
Участвуетъ въ Тобольской и Томской уѣздахъ по дѣламъ о выборахъ Комиссіяхъ—ст. 50.
Городской Судья—см. Мировой Судья.

Градоначальникъ, помощникъ градоначальника.
Избирательное право—ст. 11.
Предоставленіе помѣщенія для избират. собраній и съѣздовъ—ст. 22.
Общій надзоръ за выборами—ст. 24;
Предоставленіе выборнаго производства, жалобъ и списка членовъ Думы—стт. 141, 142, 146.
Губернаторъ, Вице-Губернаторъ, Военный Губернаторъ.
Избирательное право—ст. 11, 229.
Предоставленіе помѣщенія для избир. собраній и съѣздовъ—ст. 22.
Общій надзоръ за выборами—ст. 24.
Приглашаетъ избир. для предсѣдательства на предварительномъ съѣздѣ—ст. 30.
Приглашаетъ начальника губернскаго управленія въ Губернскую по дѣламъ о выборахъ Комиссію—ст. 46.
Оглашаетъ общій списокъ фабричн. предпріятій по губерн.—ст. 72.
Назначаетъ день для выборовъ отъ крестьянъ и казаковъ—ст. 84,
отъ рабочихъ—ст. 90.
Назначаетъ день съѣздовъ избирателей и предвар. съѣздовъ—ст. 96.
Назначаетъ чинъ фабричнаго или горнаго надзора—стт. 92, 112.
Получаетъ списки уполномоченныхъ отъ рабочихъ—стт. 93, 94.
Установленіе особыхъ избирательныхъ ящиковъ—ст. 109.
Оглашаетъ списки выборщиковъ—ст. 115.
Выборное производство Губернск. Избират. Собранія—стт. 131, 132.
Выборное производство городовъ съ прямой подачей голосовъ—стт. 141, 142.
Кавказъ—стт. 146, 156, 168, 172 и 184.
Амурская, Приморская и Забайкальская области—стт. 189, 201, 202.
Виленская и Ковенская губ.—стт. 204, 207, 208, 211, 213, 216.
Варшава—стт. 218 и примѣч., 221.
Царство Польское, Енисейская и Иркутская губ.—стт. 229, 240, 254, 255, 258, 264, 285, 289, 303, 311—313, 316, 317, 332, 336, 338, 357, 358.

Уральское казачье войско—стт. 368, 369.
Люблинская и Сѣдлецкая губ —стт. 371, 372, 376, 378.

Губернское Избирательное Собраніе.

День выборовъ—ст. 118.
Предсѣдатель — ст. 6.
Время открытія — ст. 119.
Изъ кого состоитъ — стт. 6, 120.
Когда собраніе считается состоявшимся — ст 121.
Прочтеніе статей закона — ст. 122.
Актъ о числѣ выборщиковъ — ст. 122.
Кандидаты — ст. 125.
Порядокъ выборовъ Членовъ Думы — стт. 123, 124, 126, 130.
Кто можетъ быть избираемъ — стт. 127, 128.
Выборный листъ — ст. 129.
Закрытіе — ст. 131.
Направленіе выборнаго производства — ст. 132.
Списокъ лицъ, избранныхъ въ Члены Думы, — ст. 132.

Губернская по дѣламъ о выборахъ Комиссія — стт. 24, 25.

Надзоръ за выборами—стран. 97 п. 4.
Компетенція—стран. 98 пп. 7 и 9.
Составъ—ст. 46.
Въ Томской и Тобольской губерніяхъ—ст. 48.
Обжалованіе избирательныхъ списковъ—ст. 73.
Постановленія Комиссіи—ст. 74.
Выборное производство по съѣзду уполномоченныхъ отъ рабочихъ направляется въ Губ. Комис.—ст. 111.
Обжалованіе неправильностей рабочими—ст. 112.
Обозрѣніе производства и разсмотрѣніе жалобъ—ст.113.
Жалобы на постановленія Комиссіи—ст. 114.
Составленіе списковъ выборщиковъ отъ рабочихъ—ст. 115.

Енисейская губ. — стт. 265
Царство Польское — стт. 263
} стт. 239, 261, 262, 267, 290, 291, 284, 292, 331, 332, 333, 334—336.

Д.

Дагестанская область—стт. 150, 167.

Довѣренности.

На предоставленіе имущественнаго пенза—стт. 15, 233.
Представленіе въ Комиссіи при участіи въ выборахъ за отцовъ, матерей, женъ—стт. 58, 284.

Документы:
Относящіеся къ избирательнымъ спискамъ—стт. 69, 286.
Духовенство:
Уполномоченные отъ настоятелей церквей и молитвенныхъ домовъ—стт. 28, 30, 66, 248, 250, 251;
Священники и церковнослужители русскихъ городскихъ приходовъ и настоятели старообрядческихъ общинъ—стт. 179, 180, 209, 212, 281, 372.

Е.

Елисаветпольская губернія—стт. 150, 167, 172, 173.
Енисейская, Иркутская губ.
Туруханскій край—ст. 245.
Съѣздъ городскихъ избирателей—стт. 245, 246.
Избиратели по съѣздамъ землевладѣльцевъ—ст. 245.
Отдѣльные съѣзды—ст. 247.
Цензъ по съѣзду землевладѣльцевъ — ст. 248 и расписаніе стр. 242.
Избирательные списки землевладѣльцевъ и городскихъ избирателей—ст. 272.
Избирательные списки въ городскихъ поселеніяхъ—ст. 273.
Волостные сходы:
Избраніе уполномоченныхъ—числомъ—стт. 255, 256.
Новое назначеніе выборныхъ на волостные сходы—ст. 302.
День выборовъ—ст. 303.
Порядокъ избранія уполномоченныхъ—стт. 304, 305.
Приговоръ волостныхъ сходовъ—ст. 306.
Обжалованіе постановленій волостн. сход.—ст. 307.
Вознагражденіе уполномоченныхъ—ст. 308.
Съѣздъ удолномоченныхъ отъ волостей—стт. 245, 246.
Губернская по дѣламъ о выборахъ Комиссія—ст. 265.
Уѣздная по дѣламъ о выборахъ Комиссія—ст. 266.
Жалобы на членовъ Комиссіи—ст. 207.
Избирательные списки—стт. 272, 273, 274, 275, 287.
Опубликованіе списковъ—стт. 283, 285.
Обозрѣніе списковъ—ст. 286.
Обжалованіе списковъ—ст. 290.
Постановленія Комиссіи—ст. 291.
Дополненія списковъ—стт. 284, 292.

Расходы по составленію списковъ—ст. 293.
Подготовительныя собранія—см. Предвыборныя Собранія.
Избраніе выборщиковъ:
Мѣсто, день и время созыва съѣздовъ—стт. 317, 319.
Избраніе выборщиковъ—стт. 320, 321, 323—326, 328, 330, 331, 340.
Обжалованіе—стт. 333—335.
Списокъ выборщиковъ—стт. 336, 337.
Путевыя издержки—ст. 339.
Избраніе Членовъ Думы.
Губернское Избирательное Собраніе:
день и время выборовъ—стт. 341, 342.
Предсѣдатель—ст. 224.
Число избираемыхъ членовъ Думы—ст. 347 и прил. къ ст. 5.
Избраніе членовъ Думы—стт. 343—345, 347, 349—357.
Списки членовъ Думы—стт. 358, 363.
Обжалованіе выборовъ—стт. 359, 360.
Новые выборы—стт. 361, 362.
Отчетъ Министра Внутр. Дѣлъ о выборахъ—ст. 364.

Ж.

Жалобы и заявленія:
Не останавливаютъ выборнаго производства—стт. 18, 236.
Сроки—стт. 19, 73, 88, 112, 114, 237, 307, 333, 335.
Разсмотрѣніе—стт. 45, 51, 74, 75, 92, 112, 113, 261, 267, 311, 334, 335.
Кавказъ—стт. 165, 174.
Амурская, Приморская, Забайкальская области—стт. 200, 201 и примѣч.
Виленская и Ковенская губ.—стт. 204, 207, 214, 215.
Варшава—ст. 218 и прим. 220.
На неправильности при выбор. Членовъ Думы—стт. 359—361.
Въ Люблинской и Сѣдлецкой губ.—ст. 374, 376.
Желѣзнодорожныя мастерскія—см. рабочіе.
Женщины:
Не участвуютъ въ выборахъ—стт. 9, 227.
Предоставленіе цензовъ по недвиж. имущ.—стт. 14, 58, 60, 232, 233, 275, 280.
Жребій:
При равенствѣ голосовъ—стт. 106, 124, 326, 327, 329.

З.

Забайкальская область—см. Амурская область.
Закатальскій округъ—стт. 150, 167, 172.
Закрытіе:
Подготовительныхъ собраній избирателей — стт. 80, 81, 209, 300.
Записки:
Выборы записками — стт. 103, 105, 106, 108, 109, 125, 135, 138, 139, 324.
Заявленія—см. Жалобы.
Землевладѣльцы.
Участ. въ Губерн. Избират. Собраніи—ст. 6.
Цензъ для участія въ съѣздѣ землевлад.—ст. 28.
Расписаніе земельныхъ цензовъ—стран. 209.
Раздѣленіе съѣзда по распоряженію Мин. Вн. Дѣлъ—ст. 29.
Составленіе избират. списковъ—ст. 52.
Имѣніе, расположенное въ смежныхъ участкахъ,—ст. 64.
Исчисленіе срока владѣнія цензомъ—ст. 65.
День открытія съѣзда, назнач. Губернаторомъ,—ст. 96.
Предсѣдатель—ст. 27.
Способъ подачи голосовъ—ст. 97.
Время производства выборовъ—ст. 98.
Постороннія лица не допускаются—ст. 99.
Удостовѣреніе личностй и провѣрка полномочій—ст. 100.
Прочтеніе статей и избират. списка—ст. 101.
Избраніе выборщиковъ—стт. 102, 103, 105, 108, 110.
Кто считается избраннымъ въ выборщики — стт. 104, 106; стран. 122 пп. 1, 25; стран. 123 п. 11.
Дополнительные выборы—ст. 106.
Выборный листъ—ст. 107.
Закрытіе съѣзда—ст. 111.
Обжалованіе—стт. 112, 113, 114.
Списки выборщиковъ—стт. 115, 116.
Путевыя издержки выборщиковъ—ст. 17.
Избраніе членовъ Думы—см. Губерн. Избир. Собраніе.
Земская Управа—ст. 21.
Предсѣдатель Губернск. Земск. Управы входитъ въ составъ Губернск. по дѣламъ о выб. Комиссіи—ст 46.
Предсѣдатель Уѣздной Земск. Управы входитъ въ составъ

Уѣздной по дѣламъ о выб. Комиссіи—ст. 49.
Предсѣдатель Уѣздной Земск. Управы входитъ въ составъ Одесской Городской по дѣламъ о выбор. Комиссіи—ст. 47.
Уѣздная: составляетъ списки:
По съѣзду землевладѣльцевъ и по предварительному съѣзду—ст. 52.

И.

Избирательное право—стт. 9—11, 128.
Лишены избират. права—стт. 227—229, 353, 383, 384.
Юридическія лица—стран. 61 п. 7.
Не участвуютъ:
Губернаторъ, Градоначальники, Полицейскіе—ст. 11.
Привлеченные къ слѣдствію—стран. 63 п. 2.

Избирательныя Комиссіи:
Въ городскихъ поселеніяхъ уѣзда, гдѣ нѣтъ отдѣльныхъ съѣздовъ избирателей—ст. 109.

Избирательные списки.
Распоряженіе Мин. Внутр. Дѣлъ—ст. 23.
Составленіе—ст. 52.
Учрежденія, составляющія списки, пользуются свѣдѣніями—ст. 59.
Избиратели вносятся по алфавиту—ст. 60.
Срокъ опубликованія—ст. 68.
Обозрѣніе—ст. 69.
Не внесенные въ списки—ст. 70.
Обжалованіе избирательныхъ списковъ—ст. 73. См. стр. 15—53.
Измѣненія въ спискахъ—стт. 74, 75.
Списки уполномоченныхъ отъ рабочихъ—стт. 93, 94.
Прочтеніе на съѣздахъ—ст. 101.
Списки выборщиковъ—стт. 115, 116, 122.
Списки членовъ Думы—стт. 132, 146.
Кавказъ—стт. 164, 165.
Амурская, Приморская и Забайк. области—стт. 198—200.
Виленская, Ковенская губ.—стт. 214—215;
Варшава—ст. 219.
Царство Польское, Енисейская и Иркутская губ.—стт. 268—293, 312, 313, 323, 336—338, 345, 363.
Люблинская, Сѣдлецкая губ.—стт. 373, 374.

Избирательный участокъ:
Указаніе избирателемъ участка при наличности цензовъ въ нѣсколькихъ участкахъ—ст. 56.
Раздѣленіе города на участки—ст. 135.
Издержки при выборахъ:
По составленію списковъ—стт. 21, 293.
Путевыя—стт. 89, 95, 117, 239, 308, 314.
Измальскій уѣздъ:
Съѣздъ уполномоченныхъ отъ сельскихъ общинъ — цензъ для участія въ этихъ съѣздахъ—стт. 37, 41;
производство выборовъ на волостныхъ сходахъ и станичныхъ сборахъ—ст. 85;
представленіе приговоровъ вол. сход. и стан сборовъ въ уѣздную по дѣламъ о выборахъ комиссію—ст. 87;
вознагражденіе уполномоченнымъ—ст. 89;
обжалованіе постановленій волостныхъ сходовъ—ст. 88.
Инородцы:
бродячіе не участвуютъ въ выборахъ—ст. 9;
кочевые и осѣдлые—стт. 39, 188, 189, 194, 196, 227, 255.
Иностранцы:
иностранные подданные не участвуютъ въ выборахъ—стт. 9,227.
Иркутская губернія:
см. Енисейская губ.
Исключенные:
изъ среды обществъ и дворянскихъ собраній—стт. 10, 228

К.

Кавказъ—стт. 3, 148—184.
Особый порядокъ выборовъ—ст. 148.
Расписаніе выборщиковъ по губерніямъ и областямъ—ст. 149.
Раздѣленіе на округа—ст. 150.
Мѣстечки, причисляемыя къ городскимъ поселен.,—ст. 159.
Образованіе съѣздовъ—ст. 152.
Съѣзды выборщиковъ отъ казачьихъ станицъ—Терской и Кубанской областей—ст. 153.
Соединеніе намѣстникомъ разныхъ мѣстностей и съѣздовъ—ст. 154.
Рабочіе:
число выборщиковъ—ст. 155;

мѣсто созыва съѣзда избирателей въ уѣздахъ—ст. 156;
предсѣдатели съѣздовъ—ст. 166.
Землевладѣльцы:
цензъ крупныхъ землевладѣльцевъ—ст. 157;
цензъ мелкихъ землевладѣльцевъ—ст. 158;
списки избирателей землевладѣльцевъ—ст. 164;
обозрѣніе списковъ—ст. 165;
обжалованіе списковъ—стт. 73, 74, 75.
Городскіе избиратели:
списки городскихъ избирателей—ст. 164;
обозрѣніе списковъ—ст. 165;
обжалованіе списковъ—стт. 73, 74, 75;
расписаніе уѣздныхъ съѣздовъ—ст. 177 и прил. къ ст. 175, стр. 235.
Участковые сельскіе сходы:
избраніе уполномоченныхъ—ст. 160;
изъ кого образуется участковый сходъ—ст. 161;
число выборщиковъ—ст. 161;
число уполномоченныхъ—ст. 162;
уполномоченные въ Батумской и Карской обл.—ст. 163.
Губернскія и областныя по дѣламъ о выборахъ Комиссіи—ст. 167.
Составъ комиссіи—ст. 168.
Уѣздная комиссія по дѣламъ о выборахъ—ст. 169.
Замѣститель предводителя дворянства—ст. 170.
Намѣстникъ—стт. 154, 160, 170, 174, 178.
Надзоръ за производствомъ выборовъ—ст. 172.
Мусульмане—ст. 173.
Избирательное собраніе Бакинской, Елисаветпольской и Эрив. губ.—ст. 173.
Русское населеніе Закавказья—стт. 151, 174—184;
расписаніе уѣздовъ и округовъ съ русск. населеніемъ—ст. 175 и прил. къ ст. 175;—стран. 229.
образованіе тифлисск. избир. собр.,—ст. 176;
число выборщиковъ, избир. Тифлисск. избир. собр.,—ст. 176, прил. къ ней—стран. 229; ст. 178.
кто участвуетъ въ съѣздахъ городскихъ избирателей—ст. 179;
кто участвуетъ въ съѣздахъ сельскихъ избирателей—ст. 180;
порядокъ избранія уполномоченныхъ—стт. 181, 182;
число уполномоченныхъ—стт. 181, 182;
списки городскихъ избирателей—ст. 183;
надзоръ за выборами—ст. 184.

Казаки:
Участіе въ губернск. избират. собраніи—стт. 4, 6.
Цензъ для участія въ выборахъ—ст. 37.
Станичный сборъ—ст. 37.
Выборные отъ станичныхъ сборовъ—ст. 37.
Съѣздъ уполномоченныхъ отъ станицъ—ст. 37.
Не вносятся въ списокъ землевладѣльцевъ—ст. 63.
Уполномоченные:
избраніе сборами—ст. 83;
день выборовъ—ст. 84;
кто участвуетъ въ выборахъ—ст. 85;
способъ избранія—ст. 86;
приговоры объ избраніи—ст. 87;
обжалованіе—ст. 88;
вознагражденіе уполномоченнымъ—ст. 89.
Выборщики—см. крестьяне-выборщики.
Астраханскіе казаки—ст. 40.
Кавказъ—стт. 152, 153, 160, 162.
Амурская, Приморская и Забайкальская области—стт. 187—190, 199 примѣч., 201 прим., 202 прим.
Енисейская и Иркутская губ.—ст. 255.
Уральское Казачье войско—стт. 365—369.
Кандидаты:
въ губернскихъ избират. собраніяхъ—стт. 125, 349.
Карсская область—стт. 150, 159, 160, 163, 172; см. Кавказъ.
Керчь-Еникальское градоначальство.
Причисляется къ Ѳеодосійскому уѣзду—прим. къ ст. 35.
Квартира, квартирный налогъ.
Цензъ для участія въ выборахъ—ст. 33;
по 2 съѣзду городскихъ избирателей—ст. 33;
по 2 разряду въ городахъ съ прямой подачей голосовъ—ст. 42, II.
Понятіе квартиры—стран. 87, п. 5.
Если квартирный налогъ не уплачивается—
обязанность подачи письмен. заявленія о желаніи участвов. въ выборахъ—ст. 57.
Царство Польское (Варшава и Лодзь)—ст. 257.
Кіевъ—стт. 1, 2, 7, 27, 42, 133—141—см. Города.
Ковенская губернія—см. Виленская.
Корректора типографіи.
При обладаніи цензомъ участвуютъ въ городск. выборахъ—стран. 85.

Крестьяне.
Участіе въ губ. избир. собраніи—ст. 6.
Цензъ для участія въ выборахъ—ст. 37.
Волостной сходъ.
Выборные отъ волостныхъ сходовъ—ст. 37.
Съѣздъ уполномоченныхъ отъ волостей—ст. 37.
Передовѣріе правъ домохозяина сыну для участія въ волостномъ сходѣ только по особому приговору общества — стран. 90.
Вдовы—участіе въ волостномъ сходѣ— стран. 90.
Отсутствующіе домохозяева — участіе въ волостн. сходѣ — стран. 90.
Выборы по крестьянск. куріи въ Тобольской и Томской губ — ст. 39.
Особый порядокъ избранія уполномоченныхъ отъ волостей Курляндской, Лифляндской и Эстлянд. губ.—ст. 41.
Съѣзды и выборы уполномоченныхъ отъ сельскихъ общинъ Измаильскаго уѣзда, Бессарабской губ.—стт. 41, 85.
Не могутъ участвовать въ другихъ куріяхъ—ст. 62.
Крестьяне въ Эстляндск., Курляндск., Лифлянд. губ. и островѣ Эзелѣ—ст 63.
Уполномоченные:
избраніе сходами—ст. 83;
день выборовъ—ст. 84;
кто участвуетъ въ выборахъ—ст 85;
способъ избранія—ст. 86;
приговоры объ избраніи—ст. 87,
обжалованіе—ст. 88;
вознагражденіе уполномоченнымъ—ст. 89.
Выборщики:
день открытія, назнач. губернаторомъ, - ст. 96;
предсѣдатель—ст 27;
способъ подачи голосовъ—ст. 97;
время производства выборовъ—ст. 98;
постороннія лица не допускаются—ст. 99;
удостовѣреніе личности и провѣрка полномочій— ст. 100;
прочтеніе статей о избир. списка—ст. 101;
избраніе выборщиковъ—стт. 102, 103, 110;
кто считается избраннымъ въ выборщики—стт. 104, 106, стран 122 пп 1, 2, 5; стран. 123 п. 11.
дополнительные выборы—ст. 106;

выборный листъ—ст. 107;
закрытіе съѣзда—ст. 111;
обжалованіе—стт. 112, 113, 114;
списки выборщиковъ—стт. 115, 116;
путевыя издержки выборщиковъ—ст. 117.
Избраніе членовъ Думы—см. Губернское Избират. Собраніе; см. Кавказъ, см. Амурская область; см. Измаильскій уѣздъ; см Эстляндская губ.; см. Царство Польское; см. Енисейская губ.
Кронштадтъ.
Причисляется къ Петергофскому уѣзду - примѣч. къ ст. 35.
Кубанская область.
См. Кавказъ; стт. 150, 152, 153, 155, 157, 164, 166, 168, 169, 172.
Курляндская губ.—41, 63, 123.
Избраніе уполномоченныхъ отъ волостей общимъ волостнымъ сходомъ—ст. 41.
Владѣльцы крестьянской арендной земли въ губерніи и на остр. Эзелѣ—ст. 63.
Губернское Избир. Собраніе—ст. 123
Кутаисская губ.—стт. 150, 159, 167.
См. Кавказъ.

Л.

Лифляндская губернія, стт. 41, 63, 123.
См. Курляндская губ
Лодзь.
Городское Избират. Собраніе — стт. 225, 257, 258, 315 и прим. 329.
Съѣздъ городскихъ избирателей—ст. 243
Уполномоченные отъ рабочихъ—стт 244, 259, 260
Списки избирателей— стт. 270, 271.
Люблинская и Сѣдлецкая губ.
Избраніе члена Думы отъ православнаго населенія:
избраніе уполномоченныхъ—стт. 370. 371, 372, 379;
списокъ избирателей—стт. 373, 374;
избирательный съѣздъ—стт. 375, 376, 377;
избирательное собраніе—стт. 378, 380.

М.

Министръ Внутреннихъ Дѣлъ и Юстиціи—ст. 262.
Указаніе должностныхъ лицъ—ст. 17.
Распоряженіе—списки и выборы—ст. 23.
Общій надзоръ—ст. 24.
Инструкціи—ст. 25.
Раздѣленіе съѣздовъ—стт. 29, 30, 35, 38.
День выборовъ въ губ. избир. собраніе—ст. 118.
Раздѣляетъ городъ на избират. участки—ст. 135.
Окраины—стт. 190, 240, 262, 268, 285, 341, 364, 367, прил. къ ст. 315, ст. 8 прилож.

Мировой судья.
Засвидѣтельствованіе довѣренности Мировыхъ С.—ст. 15.
Участвуетъ въ уѣздной по дѣламъ о выбор. Комиссіи—ст. 49.
Можетъ быть замѣненъ почетнымъ Мировымъ Судьей—стран. 100.
Кавказъ—стт. 166, 169.
Амурская область—стт. 191, 194, 202.
Царство Польское—стт. 233, 243, 246, 250, 263, 264.
Уральское казачье войско—ст. 369.
Люблинская губ.—стт. 375, 377.

Москва—см. Города.
Мусульмане—ст. 173.
Мѣстечки—
причисляются къ городскимъ поселеніямъ—ст. 34.

Мѣщане—
участвуютъ въ выборахъ по крестьянск. куріи, если купили землю черезъ крестьянск. банкъ—стран. 89.

Мѣщанское Управленіе—ст. 34.
Составленіе избират. списковъ въ мѣстечкахъ—ст. 53.

Н.

Намѣстникъ Кавказскій—стт. 154, 160, 170, 172, 174, 178.
Народные учителя—изъ крестьянъ:
не участвуютъ въ выборахъ по крестьянской куріи—стран. 90.

Національность, нація.
Раздѣленіе съѣздовъ по національности землевладѣльцевъ — ст. 29.
Предварительнаго съѣзда—ст. 30.
Городскихъ избирателей—ст. 35.
Уполномоченныхъ отъ волостей—ст. 38.
Недвижимое имущество.
Передовѣріе ценза по недвиж. имущ.—стт. 13, 14.
Нераздѣльное владѣніе—ст. 16.
Земля — цензъ для участія въ съѣздѣ землевладѣльцевъ — ст. 28 и прил. къ ней на стр. 209 и сл.
Цензъ для городскихъ избирателей:
по первому съѣзду—ст. 32.
по второму съѣзду—ст. 33.
Въ городахъ съ прямой подачей голосовъ:
для 1-го разряда—ст. 42 I.
для 2-го разряда—ст. 42 II.
Въ Царствѣ Польскомъ—стт. 231, 232, 235, 248, 252, 257. 275—282.
На Казказѣ—стт. 157, 158.
Амурская, Приморская, Забайкальская и Уссурійская области—стт. 32, 33, 192.
Нижніе служители.
Кто признается нижнимъ служителемъ и рабочимъ — стран. 87.
Не могутъ участвовать въ выборахъ:
по 2-му съѣзду городскихъ избирателей—ст. 33;
по 2 му разряду городовъ съ прямой подачей голосовъ — ст. 42/II;
въ Царствѣ Польскомъ—ст. 252;
въ Варшавѣ и Лодзи—ст. 257.
Николаевское Градоначальство.
Причисляется къ Херсонскому уѣзду—прим. къ ст. 35.

О.

Общество, Компанія, Товарищество, Паевое товарищество — см Акціонерное общество.
Одесса. Городская по дѣламъ о выборахъ Комиссія—ст. 45.
Составъ—ст. 47.
Обжалованіе избират. списковъ—ст. 73;
см. Города.

Осѣдлость.
Цензъ для участія въ выборахъ по 2 съѣзду городскихъ избирателей—ст. 33;
въ городахъ съ прямой подачей голосовъ—ст. 42, II.
у крестьянъ—ст. 37;
у казаковъ—ст. 37;
Царство Польское—стт. 252, 257.
Отмѣна выборовъ
произведенныхъ на избират. съѣздахъ—ст. 113;
членовъ Государственной Думы—стт. 143, 144, 360, 361.
Отчетъ о ходѣ выборовъ въ Думу—ст. 364.
Оцѣнка.—Земская оцѣнка—см. Цензъ.

П.

Пассивное избирательное право—ст. 12.
Первый съѣздъ городскихъ избирателей—см. Городскіе избиратели.
Первый разрядъ городскихъ избирателей—см. Города.
Передовѣріе—представленіе ценза—см. Недвижимое имущество.
Петербургъ—см. Города.
Повинностная земля—см. Курляндская губ.
Подготовительныя собранія—см. Предвыборныя собранія.
Полиція.
Полицейскіе—избирательное право—стт. 11, 229.
Заявленіе о предвыборномъ собраніи—стт. 79, 298.
Присутствіе на предвыборныхъ собраніяхъ—стт. 80, 299.
Закрытіе предвыборныхъ собраній—ст. 300.
Польша—см. Царство Польское.
Помѣщенія
для избирательныхъ собраній и съѣздовъ—ст 22;
для предвыборныхъ собраній—ст. 78;
для выборовъ въ городахъ съ прямой подачей голосовъ—ст. 137.
Посессіонное право—см. Горнозаводскія дачи.
Православное населеніе.
Выборы въ Люблинской и Сѣдлецк. губ.—стт. 370—380.
Предварительный съѣздъ.
Составъ и раздѣленіе предварит. съѣзда—ст. 30;
число уполномоченныхъ—стт. 30, 31;
составленіе избирательныхъ списковъ—ст. 52;
день открытія, назначаемый Губернат.,—ст. 96;

способъ подачи голосовъ—ст. 97;
время производства выборовъ—ст. 98;
баллотировка—только шарами—стран. 117;
постороннія лица не допускаются—ст. 99;
удостовѣреніе личности и провѣрка полномочій—ст. 100;
прочтеніе статей закона и избир. списка—ст. 101;
избраніе уполномоченныхъ—стт. 28, 102, 103, 110;
кто считается избраннымъ въ уполномоченные—ст. 104, 106;
дополнительные выборы—ст. 106;
выборный листъ— ст. 107;
закрытіе съѣзда—ст. 111;
обжалованіе—стт. 112, 113, 114.

———

Въ Архангельской, Томской, Тобольск. губ.—ст. 36;
Кавказъ—ст. 166;
Виленской и Ковенск. губ.—ст. 213;
Енисейской и Иркутской губ.—ст. 245;
Царство Польское—стт. 250, 251, 279, 316, 318, 323, 340.

Предводитель Дворянства Губернскій.

Предсѣдатель Губернск. Избират. Собр.—стт. 6, 17.

Предводитель Дворянства Уѣздный

предсѣдательствуетъ:
въ съѣздѣ землевладѣльцевъ—стт. 27, 166;
въ съѣздѣ уполномоченныхъ отъ волостей—ст 27;
на предварительномъ съѣздѣ—стт. 30, 166.

Участвуетъ:
въ губернской по дѣламъ о выборахъ Комиссіи (предводитель уѣзда и губернскаго города)—ст. 46;
въ Одесской Городской по дѣламъ о выб. Комиссіи—ст. 47;
въ Уѣздной по дѣламъ о выборахъ Комиссіи—ст. 49;
Кавказъ—стт. 169, 170.

Предвыборныя Собранія.

Цѣль собранія—ст. 76;
могутъ образовыв. избиратели и выборщики—ст. 76;
кто можетъ принимать участіе—ст. 77;
закрытыя помѣщенія—ст. 78;
заявленіе полиціи—ст. 79;
именные списки устроителей—ст. 79;
закрытіе собранія—стт. 80, 81.

Полиція:
на собраніяхъ избирателей—ст. 80;
на собраніяхъ выборщиковъ—ст. 82;
Царство Польское, Енисейская и Иркутская губ, Уральское казачье войско, Люблинская и Сѣдлецк. губ. — стт. 294—301.

Предсѣдатель Окружнаго Суда
предсѣдательствуетъ:
въ губернск. по дѣламъ о выбор. Комиссіи—ст. 46;
въ Одесской Городской по дѣч. о выбор. Ком —ст. 47;
въ Тобольской и Томской губерн. по дѣл. о выб. К.—ст. 48.
Кавказъ—ст. 168.
Царство Польское, Уральск. каз. войско—стт. 263, 368.
Амурская область—ст. 201.

Преступныя дѣянія
лишаютъ избират. правъ лицъ осужденныхъ—стт. 10, 228, 383;
при выборахъ въ Думу—стт. 20, 238;

Приморская область—стт. 185—202—см. Амурская область.

Провѣрка полномочій Членовъ Думы—стт. 142—147, 359.
Жалобы на неправильности при избраніи Членовъ Думы—ст. 142.
Отмѣна выборовъ—ст. 143;
послѣдствія отмѣны—ст. 144;
выбытіе Члена Думы—ст. 145;
списокъ лицъ, избранныхъ въ Члены Думы,—ст. 146;
права Членовъ Думы—ст. 147.

Промысловый налогъ
см. Торгово-промышленное предпріятіе.
На личныя промысловыя занятія—цензъ для участія въ выборахъ во 2-мъ съѣздѣ городск. избират.—ст. 33;
во 2-мъ разрядѣ городовъ съ прямыми выборами—ст. 42, II;
директоры, члены правленій, управляющіе—ст. 67;
въ Варшавѣ и Лодзи—ст. 257.

Прямая подача голосовъ
въ городахъ—стт. 2, 7.

Публикація
избирательныхъ списковъ—стт. 68, 285;
списковъ Членовъ Думы—стт. 146, 363.

Р.

Рабочіе.
Участіе въ Губерняск. Избират. Собраніи—ст. 6.
Предсѣдатель съѣзда уполномоченныхъ—ст. 27.
Въ какихъ губерніяхъ имѣется рабочая курія—ст. 43.
Какія предпріятія выбираютъ уполномоченныхъ — ст. 43.
Не участвуютъ въ выборахъ рабочіе ремесленныхъ заведеній стр. 96.
Корректора—стр. 85.
Возрастъ—стр. 95, 96, 97.
Рабочіе городовъ съ прямой подачей голосовъ—стр. 40.
Не могутъ участвовать въ друг куріяхъ—ст. 61.
Объявленіе объ общемъ числѣ въ предпріятіи—ст. 71.
Оглашеніе общаго по губерніи списка предпріятій—ст. 72.
Уполномоченные:
цензъ и число выбираемыхъ уполномочен.—стт. 44, 71, 72;
выборы уполномоченныхъ—ст. 90;
способъ и порядокъ избранія—ст. 91;
жалобы на неправильности—ст. 92;
срока на подачу жалобы нѣтъ—стран. 115.
списки уполномоченныхъ—ст. 93;
оглашеніе общаго по губерніи списка уполномоченныхъ—ст. 94;
путевыя издержки—ст. 95.
Выборщики:
день открытія, назнач. Губернаторомъ—ст. 96;
предсѣдатель—ст. 27;
способъ подачи голосовъ—ст. 97;
время производства выборовъ—ст. 98;
постороннія лица не допускаются—ст. 99;
удостовѣренія личности и провѣрка полномочій—ст. 100;
прочтеніе статей и избират. списка—ст. 101;
избраніе выборщиковъ—стт. 102, 103, 110;
кто считается избраннымъ въ выборщики—стт. 104, 106;
дополнительные выборы—ст. 106;
выборный листъ—ст. 107;
закрытіе съѣзда—ст. 111;
обжалованіе—стт. 112, 113, 114;
списки выборщиковъ—стт. 115, 116;

путевыя издержки выборщиковъ—ст. 117.
Избраніе Членовъ Думы—см. Губернск. Избир. Собраніе.
Кавказъ (см.)—ст. 155.
Царство Польское (см.) Енисейск. и Иркут. губ.—стт. 224—226 и прим.; 230, 244, 252, 257—260, 288, 289, 309—314, 317, 322, 327, 338.
Равное избирательное право (активное)—ст. 12.
Разряды.
Отдѣльное составленіе списковъ по разрядамъ—ст. 55.
Выборъ разряда при правѣ участвовать въ выборахъ по обоимъ разрядамъ—ст. 56.
Разъясненія—см. Сенатъ.
Рига—см. Города.

С.

Севастопольское градоначальство
причисляется къ Симферопольскому уѣзду— прим. къ ст. 35.
Секретарь Уѣздной Земской Управы—см. Народные учителя.
Сенатъ Правительствующій—ст. 24
Публикуетъ инструкціи Минист. Внут. Дѣлъ—ст. 25.
Разъясненія, ихъ порядокъ—ст. 26.
Жалобы на постановленія Губерн. по дѣл. о выб. Ком.—ст. 114.
Опубликовыв. списки Членовъ Думы—стт. 132, 141, 146, 147, 363.
Разъясненія, ихъ порядокъ въ Царствѣ Польскомъ—ст. 241.
День выборовъ—стт. 118, 341.
Совмѣстимость
госуд. службы со званіемъ Члена Думы—стт. 127, 351.
Содержаніе по службѣ.
Цензъ для участія въ выборахъ по 2 съѣзду городскихъ избирателей—ст. 33.
по 2 разряду въ городахъ съ прямой подачей голосовъ—ст. 42, II.
Письменное заявленіе о желаніи участвовать въ выборахъ—ст. 57;
въ Царствѣ Польскомъ—стт. 252, 257.
Ставропольская губ.
Общій съѣздъ изъ перваго съѣзда городск. избирателей и съѣзда землевладѣльцевъ—ст. 36.
Станица, станичный сборъ, выборные отъ станичныхъ сборовъ—см. Казаки.

Сухумскій край—стт. 150, 167, 172—см. Кавказъ.
Сроки:
На представленіе довѣренностей—ст. 58;
исчисленіе срока владѣнія недвижим. имущества.—ст. 65;
опубликованіе избирательныхъ списковъ—ст. 73;
исчисленіе срока для обжалованія—ст. 19.
для измѣненія избирательныхъ списковъ—ст. 75;
для обжалованія выборовъ уполномоченныхъ отъ крестьянъ, казаковъ и въ Измаильск. уѣздѣ—ст. 88;
обжалованіе неправильностей на съѣздахъ—стт. 112, 114;
Сроки въ Царствѣ Польскомъ и Енисейск. и Иркутск губ.:
на внесеніе въ избирательные списки—стт. 268, 284;
на обжалованіе—стт. 237, 290;
срокъ опубликованія избират. списковъ—ст. 283.
Православное населеніе Люблинск. и Сѣдлецк. губ.:
срокъ на обжалованіе—ст. 374.
Финляндія.
Срокъ на обжалованіе—ст. 385.
Сѣдлецкая губ.—см. Люблинская губ.
Съѣзды.
См. предварительный: стт. 30, 31, 36, 52, 96—98, 101, 102, 106, 111, 164, 166, 213, 245, 250, 251, 279, 316, 318, 323, 340.
Уполномоченныхъ отъ крестьянъ и казаковъ—см. крестьяне и казаки.
Стт. 6, 27, 37—41, 61, 83, 123, 152—154, 166, 188, 189, 206, 213, 216, 217, 243, 245, 246, 255, 340, 346, 347;
уполномоченныхъ отъ инородцевъ: стт. 189, 194, см. Инородцы
уполномоченныхъ отъ прихожанъ—стт. 375—379;
землевладѣльцевъ (см. землевладѣльцы)—стт. 6, 27—31 и прил. къ ст. 28, 36, 52, 61, 108 109, 111, 123, 152, 154, 157, 164, 166, 213, 214, 224, 243, 245, 248 и прил. 249, 269, 340, 346, 372;
городскихъ избирателей первый и второй (см. городскіе избиратели) — стт. 6, 27, 32, 35, 36, 52, 54, 61, 108, 109, 111, 123, 152, 154, 166; прил. къ стт. 175, 188, 189, 191, 192, 206, 212, 214, 216, 217, 224, 243, 245, 246, 247, 252, 269, 272, 340, 346, 347, 372.
Закавказье:
городскихъ избирателей—стт. 176, 177, 179, 180;

сельскихъ избирателей — прил. къ ст. 175, 176, 177, 179, 180.
Особые въ уѣздахъ 5 городовъ съ прямой подачей голосовъ— ст. 27.
Губернскіе, Варшавскій и Лодзинскій съѣзды уполномоченныхъ отъ рабочихъ (см. рабочіе и Царство Польское)— стт. 6, 43, 95, 111, 123, 224, 225, 244, 259, 317, 322, 327, 338.

Т.

Терская область—см. Кавказъ.
Стт. 150, 152, 153, 157, 164, 166, 168, 169, 172.
Тифлисская губ.—см. Кавказъ.
Стт. 150, 155, 167, 176 (городъ Тифлисъ).
Подольская губ., 2;
Предварительные съѣзды и съѣзды землевладѣльцевъ не образуются въ нѣкот. губ.—ст. 36.
Особый порядокъ выборовъ по крестьянской куріи—ст 39.
Губернская по дѣламъ о выборахъ Комиссія—ст. 48.
Уѣздная по дѣламъ о выборахъ Комиссія—ст. 50.
Губернское Избират. Собраніе—ст. 123.
Томская губ., 2.
См. Тобольская губ.
Торгово-промышленное предпріятіе.
Цензъ для участія въ выборахъ въ городахъ:
по 1-му съѣзду городскихъ избирателей—ст. 32;
по 2-му съѣзду городскихъ избирателей—ст. 33.
Въ городахъ съ прямой подачей голосовъ:
по 1-му разряду—ст. 42/I.
по 2-му разряду—ст. 42/II.
Въ Варшавѣ и Лодзи—ст. 257.

У.

Уполномоченные
отъ крестьянъ—см. крестьяне—стт. 83—89, 255, 256, 302—308, 340;
отъ казаковъ — см. казаки—стт. 83—89, 255, 256, 302—308, 340;

отъ рабочихъ—см. рабочіе:—стт 90—95, 224, 225, 244, 259, 260, 309—314;
отъ мелкихъ землевладѣльцевъ—см. землевладѣльцы:—стт. 28, 30, 31, 248—251;
отъ гминныхъ сходовъ—стт. 253, 254;
отъ приходовъ—стт. 370—372, 375, 379.

Управа по дѣламъ Земскаго Хозяйства—см. Земская Управа.

Управляющій Казенной Палатой
входитъ въ составъ—
Тобольской и Томской губернскихъ по дѣламъ о выборахъ Комиссій—ст. 48.
Кавказъ—ст. 168.
Амурская область—ст. 201.
Царство Польское—ст. 263.
Енисейская губ.—ст. 265.
Уральское Казачье войско—ст. 368.

Уральское Казачье войско.
Выборы въ члены Государственной Думы—стт. 365—369.

Уссурійское казачье войско.
См. Амурская область.

Учащіеся
не участвуютъ въ выборахъ—стт. 9, 227.

Уѣздная по дѣламъ о выборахъ Комиссія—стт. 24, 45.
Составъ—ст. 49.
Въ Тобольской и Томской губ.—ст 50.
Обжалованіе избирательныхъ списковъ—ст. 73.
Постановленіе Комиссіи—ст. 74.
Обжалованіе неправильности при выборахъ уполномоченныхъ отъ рабочихъ—ст. 92.
Приговоры волостныхъ сходовъ, станичныхъ сборовъ и общихъ собраній въ Измаильвскомъ уѣздѣ—
направляются въ Уѣздную Ком.—ст. 87.
Извѣщаетъ лицъ, избранныхъ въ выборщики,—ст. 104.
Выборное производство по съѣздамъ предварительному, землевладѣльцевъ и городскихъ избирателей направляется въ У. К.—ст. 111.
Обжалованіе неправильностей по этимъ съѣздамъ—ст. 112.
Обозрѣніе производства и жалобъ—ст. 113.
Жалоба на постановленія Комиссій—ст. 114.
Составляетъ списки выборщиковъ—ст. 115.

Въ Царствѣ Польскомъ—ст. 264
Въ Енисейской губ. — ст. 266
} стт. 239, 247, 250, 261, 262, 267, 284, 290, 291, 292, 306, 307, 311, 331, 333, 334—336, 374, 376.

Ф.

Фабрично-заводскія предпріятія — см. Рабочіе.
Финляндія — 1, 4, дополн. къ ст. 5.
Выборы членовъ Думы отъ населенія Великаго Княжества Финляндскаго—ст. 381—385.
Форма
избирательныхъ списковъ и записокъ — стт. 60, 93, 105, 116, 138.

Х.

Холмъ, Люблинской губ.—стт. 377, 380.

Ц.

Царство Польское.
Избраніе членовъ Думы—ст. 224.
Составъ Губерниск. Избират. Собраній—ст. 224.
Расписаніе и число выборщиковъ — ст. 226 и прим. Прилож. къ ст. 226—стран. 237.
Въ выборахъ не участвуютъ—стт. 227, 228, 229.
Предоставленіе цензовъ по недвижимому имуществу—стт. 231, 232.
Довѣренности—стт. 233, 284.
Каждый имѣетъ одинъ голосъ—ст. 234.
Нераздѣльное владѣніе недвижимости—ст. 235.
Жалобы—ст. 236.
Исчисленіе сроковъ на подачу жалобъ—ст. 237.
Преступныя дѣянія—ст. 238.
Путевыя издержки—ст. 239.
Надзоръ за выборами—ст. 240.
Разъясненія—ст. 241.
Избирательные съѣзды.
Мѣсто созыва—ст. 242.

Губернская и уѣздныя по дѣламъ о выборахъ Комиссіи.
Обжалованіе — ст. 261.
Образованіе Комиссіи — ст. 262.
Составъ Губернской Комиссіи — ст. 263.
Составъ Уѣздной Комиссіи — ст. 264.
Избирательные списки. — стт. 268—287.
Внесеніе въ избират. списки директоровъ и членовъ правленій акц. обществъ — ст. 282.
Опубликованіе избират. списковъ — стт. 283, 285.
Дополненія списковъ — стт. 284, 292.
Обозрѣніе списковъ — ст. 286.
Обжалованіе списковъ — ст. 290.
Постановленія Комиссій — ст. 291.
Расходы по составленію списковъ — ст. 293.
Подготовительныя Собранія — стт. 294—301.
Землевладѣльцы.
Съѣздъ землевладѣльцевъ — ст. 243.
Цензъ по съѣзду землевлад. — стт. 248, 249, 278.
Предварительные съѣзды — ст. 250.
Предсѣдатель — ст. 250.
Число избираемыхъ уполномоченныхъ — ст. 251.
Избирательные списки — стт. 269, 281.
Исчисленіе срока владѣнія недвижимости — ст. 280.
Избраніе выборщиковъ:
день и время созыва предварительн. съѣздовъ — стт. 316, 318, 319.
Избраніе выборщиковъ — стт. 320, 321, 323—326, 328, 330, 331, 340.
Жалобы на неправильности — стт. 333—335.
Списки выборщиковъ — стт. 336—337.
Путевыя издержки — ст. 339.
Городскіе избиратели.
Избраніе выборщиковъ въ Варшавѣ и Лодзи — стт. 225 и 243.
Число выборщиковъ отъ Варшавы и Лодзи — ст. 226.
Съѣздъ городскихъ избирателей — ст. 243.
Цензъ для городскихъ избирателей — ст. 252.
Избраніе выборщиковъ въ Городское Избират. Собраніе въ Варшавѣ и Лодзи — ст. 257.
Цензъ для городскихъ избирателей въ Варшавѣ и Лодзи — ст. 257.
Избирательные участки — ст. 258.

Избирательные списки—ст. 269.
Избирательные списки въ Варшавѣ и Лодзи—ст 270.
Избират. списки въ Варшавск и Лодзинск. уѣздахъ—ст. 271
Избраніе выборщиковъ.
Избирательныя Комиссіи въ Варшавѣ и Лодзи—ст. 315.
День и время съѣздовъ городск. избирателей—стт. 316, 319.
Избраніе выборщиковъ — стт. 320, 321, 323, 326, 328—331, 340.
Обжалованіе—стт. 332—335.
Списки выборщиковъ—стт. 336, 337.
Путевыя издержки—ст. 339.
Рабочіе.
Избраніе выборщиковъ въ Варшавѣ и Лодзи—ст. 225.
Число выборщиковъ—ст. 226 и прил. къ ст. 226 II.
Избраніе уполномоченныхъ:
кто участвуетъ въ выборахъ уполном.—ст. 230;
цензъ для уполномоченныхъ—ст. 260;
число выбираемыхъ уполномоченныхъ—стт. 260, 288;
общій губернск. списокъ предпріятій и числа уполномоченныхъ—стт. 289, 313;
день избранія—ст. 309;
способъ и порядокъ избранія—ст. 310;
обжалованіе неправильностей—ст. 311;
списки избранныхъ уполномоченныхъ—ст. 312;
путевыя издержки—ст. 314.
Избраніе выборщиковъ въ Губернское Избират. Собраніе.
День и мѣсто съѣзда уполномоченныхъ — стт. 244, 317, 319.
Избраніе выборщиковъ — стт. 259, 320—324, 326—328, 330, 331, 340.
Обжалованіе—стт. 332, 334, 335.
Списки выборщиковъ—стт. 336, 337, 338.
Путевыя издержки—ст. 339.
Избраніе членовъ Думы — стт. 224, 225.
Крестьяне.
Гминные сходы:
цензъ для участія въ гмин. сходахъ—стт. 253, 279;
число избираемыхъ уполномоченныхъ—ст. 253;
раздѣленіе схода—ст. 254;
обжалованіе постановленій гмин. сходовъ—ст. 307;
порядокъ избранія уполномоченныхъ—стт. 302—308.

Съѣздъ уполномоченныхъ отъ гминныхъ сходовъ—ст. 243.
День и время съѣзда—стт. 316, 319.
Избраніе выборщиковъ—стт. 320, 321, 323, 324, 325, 326, 328, 330, 331, 340.
Обжалованіе выборовъ—стт. 333—335.
Списки выборщиковъ—ст. 336, 337.
Путевыя издержки—ст. 339.
Губернскія Избирательныя Собранія.
День и время выборовъ членовъ Думы—стт. 341, 342.
Предсѣдатель Избират. Собранія—ст. 224.
Избраніе Членовъ Думы—стт. 343—346, 348—357.
Число выбираемыхъ Членовъ Думы—ст. 346 и прил. къ ст. 5, стр. 205.
Списки Членовъ Думы—стт. 358, 363.
Обжалованіе выборовъ—стт. 359, 360.
Новые выборы—стт. 361, 362.
Отчетъ Министра Внутр. Дѣлъ о выборахъ—ст. 364.

Цензъ
для крупныхъ землевладѣльцевъ — ст. 28 и прил. стр. 209 и слл. стт. 157, 248, 249, 276;
для мелкихъ землевладѣльцевъ—стт. 31, 158, 251;
для городскихъ избирателей—стт. 32, 33, 188, 199, прим: 252, 257;
для избирателей городовъ съ прямой подачей голосовъ—ст. 42;
для крестьянъ и казаковъ—стт. 37, 41, 187, 197, 253;
для рабочихъ—стт. 44, 260;
для священно-церковно-служителей—стт. 28, 179, 180, 209, 212, 248, 372;
передовѣріе цензовъ—стт. 13—15, 58, 231—233, 280;
для священно-церковно-служителей на Кавказѣ — стт. 179, 180;
въ Виленской и Ковенской губ.— стт. 209, 212;
въ Люблинской и Сѣдлецкой губ.—ст. 372.

Ч.

Черноморская губ.—см. Кавказъ, стт. 150, 153, 155, 167, 172.

Число Членовъ Госуд. Думы—см. прил. къ ст. 5 стр. 209 и слл.
Членъ Окружнаго Суда
входитъ въ составъ Губернск. по дѣл. о выбор. Комиссію—ст. 46.
Входитъ въ Одесскую Городскую по дѣл. о выб. Комиссію—ст. 47.
Предсѣдательствуетъ въ Уѣздной по дѣл. о выб. Ком.—ст. 49.
Входитъ въ Тобольскую, Томскую Губернскія по дѣл. о выбор. Комиссіи—ст. 48.
Предсѣдательствуетъ въ Тобольской и Томской уѣздныхъ по дѣламъ о выб. Комиссіяхъ—ст. 50.
Кавказъ—стт. 168, 169.
Амурская область—стт. 201, 202.
Царство Польское—стт. 263, 264.
Енисейская губ.—стт. 265, 266.
Уральск. казачье войско—стт. 368, 369.

Эриванская губ.—см. Кавказъ стт. 150, 167, 170, 173.
Эстляндская губ.—см. Курляндская губ.

Э.
Библиотека *
Библиотека ООН
Академии Наук СССР

ОПЕЧАТКИ.

Стран.	*Строка.*	*Напечатано.*	*Слѣдуетъ читать.*
4	13 сверху	часть Россійской имперіи	часть Россійскаго государства
34	18 сверху	они	онѣ
35	6 снизу	какое	какая
36	12 сверху	дѣйствительно	удивительно.

Стр. 112, 113. Помѣщенныя здѣсь статьи 81 и 82 относятся къ отдѣленію первому и должны помѣщаться на стр. 111 послѣ ст. 80.