Въ учрежденную Г. Московскимъ Генералъ-Губернаторомъ Коммиссію для осмотра фабрикъ и заводовъ въ Москвѣ.

ОБЪ ИНСПЕКТОРАТѢ ВЪ ШВЕЙЦАРІИ и АНГЛІИ.

ОТЧЕТЪ

Лондонъ 1880 г. Октября 8 дня. члена коммиссіи, профессора И. И. Янжула.

1. Швейцарія *).

Новое дѣйствующее фабричное законодательство Швейцаріи, замѣнившее собою существовавшія до тѣхъ поръ отдѣльныя кантональныя постановленія, установлено закономъ 23 марта 1877 года. Первоначальный проектъ этого закона, предложенный союзному собранію (Bundesversammlung) еще 6-го декабря 1875 года, въ статьѣ 17-й, предоставляя союзному совѣту (Bundesrath) контроль надъ приведеніемъ въ дѣйствіе этого закона, прямо опредѣлялъ число инспекторовъ для всего государства; назначая minimum двухъ и maximum четырехъ

*) Матерьялы, относящіеся къ Швейцаріи, добыты мною непосредственно личнымъ знакомствомъ съ инспекторами и бесѣдами съ ними, а также благодаря любезности и предупредительности, которую я встрѣтилъ въ Швейцарскомъ министерствѣ торговли и земледѣлія и въ федеральномъ статистическомъ бюро въ Бернѣ.—Послѣднее обстоятельство даетъ мнѣ возможность, кромѣ свѣдѣній, добытыхъ личными разспросами, имѣть въ своемъ распоряженіи всѣ оффиціальные матерьялы, включая даже циркуляры союзнаго совѣта, начиная съ 1868 года и до августа мѣсяца настоящаго года.

съ окладомъ жалованья отъ пяти до шести тысячъ франковъ и возлагалъ на обязанность того же совѣта выработать постепенно правила, относящіяся къ инспекторату. Законъ въ той формѣ, какъ былъ принятъ собраніемъ, значительно отступилъ отъ проекта, и статья 18-я Швейцарскаго фабричнаго закона (соотвѣтствующая 17-ой проекта) уже болѣе не упоминаетъ о числѣ инспекторовъ. «Союзному совѣту», говорится въ этой статьѣ, «принадлежитъ контроль надъ приведеніемъ этого закона Онъ назначаетъ для этой цѣли постоянныхъ инспекторовъ и опредѣляетъ ихъ права и обязанности. Союзный совѣтъ можетъ сверхъ того и настолько, насколько сочтетъ это нужнымъ, учреждать спеціальныя инспекціи надъ отдѣльными отраслями промышленности или фабриками. Для этой цѣли совѣтъ получаетъ отъ союзнаго собранія необходимый кредитъ». (Bundesgesetz betreffend die Arbeit in den Fabriken. Art. 18).

Съ перваго января 1878 года новый законъ вступилъ въ силу; между тѣмъ инспекторатъ еще не былъ утвержденъ. Кантональныя правительства, на обязанность которыхъ было возложено первоначальное приведеніе въ дѣйствіе новаго закона, выполнили это порученіе съ весьма неравной аккуратностью; во многихъ кантонахъ постановленія новаго закона были примѣнены далеко не во всѣхъ частяхъ, списки промышленныхъ заведеній, которые кантоны должны были немедленно представить союзному совѣту и которыми послѣдній хотѣлъ воспользоваться для рѣшенія вопроса объ инспекторатѣ, не были представлены нѣкоторыми кантональными правительствами даже къ 1-му мая 1878 года. Очевидно была необходимость, принять болѣе рѣшительный путь въ учрежденіи инспектората, не дожидаясь означеннаго матерьяла. Съ этою цѣлью при министерствѣ торговли была учреждена коммиссія изъ экспертовъ или спеціалистовъ по фабричному дѣлу, на которую и была возложена обязанность разрѣшить вопросъ о способахъ примѣненія новаго закона и организаціи инспектората. Послѣдній вопросъ представлялъ весьма крупныя затрудненія. Швейцарскій фабричный законъ 23-го

марта 1877 года отличается чрезвычайной краткостью: содержитъ въ себѣ всего лишь 21 пунктъ, далеко не обнимая всѣхъ сторонъ сложнаго вопроса; по этому уже съ самаго начала примѣненія возникла масса недоумѣній со стороны какъ самихъ промышленниковъ относительно примѣненія тѣхъ или другихъ статей закона къ нимъ лично, такъ и кантональныхъ властей. Требовалось давать объясненія, отвѣчать на запросы, а между тѣмъ союзный совѣтъ не имѣлъ достаточно точнаго знакомства во всѣхъ подробностяхъ съ положеніемъ своей промышленности, и не выработалъ, наконецъ, опредѣленныхъ и общихъ правилъ для разрѣшенія частныхъ случаевъ. Такъ предстояло напримѣръ разрѣшить болѣе точно нежели выразилось въ законѣ и провести границы между фабрикой и мастерской и между фабрикой и домашнимъ промысломъ. Машинное вышиваніе, часовая фабрикація, мельницы, пивоваренie и другіе промыслы представляли въ этомъ случаѣ большія затрудненія. Точно также нужно было привести въ ясность и перечислить тѣ промыслы, которые согласно статьѣ 5-й пункту d новаго закона особенно опасны для здоровья работающихъ и по этому должны подлежать особой репріяціи, и многіе тому подобные вызванные практикою вопросы требовали разрѣшенія.

Съ другой стороны новый фабричный законъ уже былъ въ силѣ и необходимъ былъ ближайшій органъ, который бы слѣдилъ за его выполненіемъ, причемъ очевидно этого нельзя бы о поручить отдѣльнымъ кантональнымъ правительствамъ, которыя заявили себя значительною неаккуратностью въ самомъ началѣ дѣла. Помянутая коммиссія нѣсколько времени колебалась между двоякимъ разрѣшеніемъ вопроса: назначить ли временный комитетъ или коллегію изъ лицъ разныхъ спеціальностей (гигіена, механика, химія и т. д.), которой поручить всю предварительную работу по ознакомленію съ совстояніемъ промышленности и выполненію закона въ первое время, или же прямо раздѣлить страну на фабрично-инспекторскіе участки, назначить отдѣльныхъ инспекторовъ, которымъ поручить и означенную предварительную работу въ предѣлахъ ихъ участковъ.

За первое рѣшеніе говорило то соображеніе, что комитетъ или коллегія, состоя изъ самыхъ различныхъ спеціалистовъ и при коллегіальномъ способѣ веденія дѣла можетъ гораздо основательнѣе и совершеннѣе выполнить возложенную на нее обязанность; какъ-бы строго ни происходилъ выборъ инспекторовъ, конечно, одинъ инспекторъ не можетъ вмѣстить въ своемъ лицѣ всѣхъ разнообразныхъ знаній, которыя при этомъ потребуются для его участка, какъ-то: гигіена и механика, химія и физика и т д.

Подконецъ пришли къ убѣжденію, тѣмъ не менѣе, въ невозможности выполнить этотъ планъ учрежденіемъ такого временнаго комитета или коллегіи для общаго ознакомленія съ положеніемъ промышленности и приведеніемъ закона въ силу первыхъ потому, что она дорого обошлась-бы и во вторыхъ нельзя было ожидать, чтобы нашлись компетентные люди для ея состава, которые всего на годъ или на два рѣшились-бы покинуть обыкновенное занятіе и посвятить все свое время этому новому дѣлу.

По всѣмъ этимъ соображеніямъ Департаментъ Министерства Торговли рѣшилъ остановиться на средней мѣрѣ; онъ назначилъ трехъ инспекторовъ, которые, завѣдуя каждый своимъ участкомъ, составляли-бы изъ себя въ то же время коллегію со всѣми тѣми задачами, которыя были нами уже объяснены. При этомъ министерство, выбирая строго инспекторовъ изъ лицъ, заявившихъ желаніе ими сдѣлаться, употребило стараніе, чтобы всѣ три кандидата въ инспекторы были лицами разныхъ спеціальностей и своими знаніями могли дополнять и содѣйствовать другъ другу, обращаясь, впрочемъ, гдѣ нужно, къ помощи экспертовъ изъ профессоровъ Швейцарскихъ университетовъ и другихъ свѣдущихъ лицъ. Изъ очень значительнаго количества соискателей были избраны на должность инспекторовъ слѣдующія три лица:

1) Д-ръ Шулеръ (Schuler) врачъ въ Моллисѣ (кантонъ Гларусъ), въ теченіе 11-ти лѣтъ бывшій фабричнымъ инспекторомъ своего кантона.

2) Вильгельмъ Клейнъ (Klein) въ Базелѣ, въ теченіе многихъ лѣтъ членъ тамошняго правительства и глава санитарнаго департамента, почему близко знакомъ въ санитарномъ отношеніи съ существующей организаціей фабрикъ. (Клейнъ нѣкогда, по свѣдѣніямъ, мнѣ сообщеннымъ д-ромъ Шулеромъ, состоялъ учителемъ физики въ одной школѣ).

3) Эдмундъ Нюсперли (Nusperli) изъ Невьвиля (Бернскаго кантона), въ теченіе 12 лѣтъ состоявшій техникомъ и однимъ изъ владѣльцевъ машино-строительной фабрики.

Съ момента учрежденія этихъ инспекторовъ вся дѣятельность по выполненію фабричныхъ законовъ перешла изъ министерства торговли въ ихъ руки. Вся Швейцарія была такимъ образомъ раздѣлена на три участка въ фабрично-инспекторскомъ отношеніи, обозначеніе которыхъ я считаю здѣсь лишнимъ.

Первымъ дѣломъ инспекторовъ по ихъ назначеніи, согласно полученной инструкціи, былъ совмѣстный объѣздъ страны и ознакомленіе съ ней въ промышленномъ отношеніи. Для этого были выбраны наиболѣе характеристичныя и выдающіяся фабричныя заведенія изъ каждой отрасли промышленности; всего числомъ 250, которое въ послѣдствіи, впрочемъ, было значительно увеличено. Для этого перваго общаго инспекторскаго объѣзда Министерство Торговли снабдило инспекторовъ слѣдующей инструкціей, которую мы передадимъ только въ нѣсколькихъ словахъ. Во-первыхъ, этотъ общій объѣздъ имѣетъ своею цѣлію пріобрѣсть возможное всестороннѣе и основательное знакомство съ существующими фабриками, формами ихъ производства, ихъ состояніемъ, въ особенности тамъ, гдѣ оно соприкасается съ постановленіями новаго фабричнаго закона. Кромѣ того инспекторы должны стараться собрать весь требуемый матерьялъ для дополнительныхъ постановленій, вызываемыхъ новымъ закономъ. Вниманіе инспекторовъ должно быть при этомъ обращено въ особенности на перечисленные инструкціей 14 пунктовъ, которые заключаютъ въ себѣ различные вопросы по отношенію примѣненія

новаго закона къ практикѣ, насколько законъ выполняется на дѣлѣ и насколько онъ выполнимъ по практическимъ условіямъ отдѣльныхъ отраслей промышленности Такъ напримѣръ. первый вопросный пунктъ заключается въ томъ, должны-ли тѣ промышленныя заведенія, которыя временнымъ распоряженіемъ союзнаго совѣта обозначены какъ фабрики дѣйствительно какъ таковыя подлежать постановленіямъ новаго закона, или-же есть основаніе избавить отъ нихъ нѣкоторыя изъ этихъ промышленныхъ заведеній. Второй пунктъ инструкціи дѣлаетъ запросъ о санитарномъ состояніи существующихъ фабрикъ, о предупредительныхъ мѣрахъ противъ несчастій, которыя приняты на фабрикахъ, и т. п. Третій пунктъ выставляетъ на видъ, въ какихъ отрасляхъ промышленности требуются спеціальные регламенты и въ какихъ достаточно общихъ и т. д. Въ заключеніе общаго объѣзда инспекторы должны представить общій отчетъ, гдѣ и дать отвѣты на всѣ предложенные вопросы, согласно сообщаемой инструкціей вопросной схемѣ.

Въ сентябрѣ 1878 года начался этотъ объѣздъ, и уже въ маѣ 1879 года инспекторы представили союзному совѣту отчетъ общаго ихъ осмотра, а полгодомъ позднѣе—отчетъ для отдѣльныхъ участковъ. Въ нашу задачу не входитъ въ данную минуту ознакомленіе съ содержаніемъ этихъ отчетовъ; замѣтимъ только, что по богатству и разнообразію интересныхъ данныхъ, ими представляемыхъ, эти первые Швейцарскіе отчеты нисколько не уступаютъ лучшимъ отчетамъ Англійскихъ инспекторовъ, хотя нѣтъ сомнѣнія, что Швейцарскій инспекторатъ встрѣчалъ гораздо болѣе затрудненій при собираніи всѣхъ вѣдѣній, нежели инспекторы Англійскіе, которымъ приходится дѣйствовать въ странѣ, гдѣ всѣ промышленники успѣли уже привыкнуть къ дѣйствію фабричныхъ законовъ и гдѣ въ силу конкуренціи они сами очень часто представляютъ собою лучшую стражу за ихъ соблюденіемъ *).

*) Botschaft des Bundesrathes an die hohe Bundesversammlung, betreffend den Gesetzesentwurf über die Arbeit in den Fabriken (vom 6-ten De-

Въ теченіе 1879 года также Швейцарскіе Инспектора выполнили и другую работу на нихъ наложенную, именно составили проектъ «выполненія фабричнаго закона». (Vollziehungsverordnung zum Bundesgesetz etc... .). Въ числѣ многихъ другихъ измѣненій и дополненій, которыя они здѣсь предлагали къ дѣйствовавшему закону 23 марта 1877 года, находилось также и изложеніе обязанностей инспекторовъ. Статья 18-я этого проекта такимъ образомъ отвѣчаетъ на этотъ вопросъ:

«Подъ высшимъ надзоромъ Швейцарскаго Министерства Торговли учреждаются для приведенія закона въ силу три инспектора, порядокъ службы которыхъ установляется этимъ министерствомъ.

Каждому изъ инспекторовъ опредѣляется извѣстный участокъ. Эти три участка обнимаютъ слѣдующіе кантоны:

1-й участокъ: Цюрихъ, Ури, Швицъ, Гларусъ, Цугъ, С. Галленъ (за исключеніемъ округовъ Альтъ-Тогенбурга, Унтеръ-Тогенбурга и Виль), Граубинденъ.

2-й участокъ: Бернъ, Фрейбургъ, Тессинъ, Ваадтъ, Валлисъ, Нефштатель, Женева.

3-й участокъ: Люцернъ, Золотурнъ, Базель, Шафгаузенъ, Аппенцелль, Аргау, Тургау и изъ кантона С. Галлена исключенные въ первомъ участкѣ округи.

Каждый инспекторъ обязанъ сдѣлать осмотръ каждой фабрикѣ своего участка по меньшей мѣрѣ одинъ разъ въ два года.

Онъ находится въ постоянныхъ правильныхъ сношеніяхъ съ органами, установленными кантональными правительствами своего участка, для приведенія въ дѣйствіе закона и получа-

---

cember 1875). Bericht des eidgenossischen Handelsdepartements über seine Geschaftsfuhrung in Jahr 1878.

Bericht der eidgenossischen Fabrikinspektoren über ihre Gemeinsamen Inspectionsreisen (vom Mai 1879). Bern, 1879.

Berichte uber die Fabrikinspection im Jahr 1879. Bern, 1880.

етъ отъ нихъ постоянно дѣятельное содѣйствіе; онъ имѣетъ также право вступать въ прямыя сношенія съ окружными и мѣстными властями, фабрикантами и рабочими участка, безъ права однако же вышеозначеннымъ органамъ и властямъ давать распоряженія.

Инспекторы обязаны представлять министерству свои мнѣнія обо всѣхъ вопросахъ касательно фабричныхъ отношеній, на которые министерство укажетъ. При этомъ они могутъ въ тѣхъ случаяхъ, гдѣ потребуются по какому-нибудь вопросу особыя спеціальныя знанія, приглашать свѣдущихъ лицъ (или экспертовъ) на счетъ министерства.

Они должны также представлять кантональнымъ правительствамъ требуемыя отъ нихъ мнѣнія по поводу новыхъ или измѣненію существующихъ дозволенныхъ послабленій закона. Сообщеніе такихъ мнѣній кантональнымъ властямъ инспекторы могутъ отклонять только съ согласія министерства.

Относительно временныхъ отпусковъ къ инспекторамъ примѣняются тѣ же правила, какъ и къ другимъ лицамъ одинаковаго ранга, состоящимъ на государственной Швейцарской службѣ. Во время отпуска, равно какъ и въ случаѣ продолжительной и тяжкой болѣзни инспектора, завѣдываніе его участкомъ распредѣляется по взаимному согласію между другими двумя инспекторами.

«До 15 февраля ежегодно каждый инспекторъ обязанъ представлять министерству отчетъ о своей годичной дѣятельности, согласно программѣ, составленной министерствомъ».

«Фабричные инспекторы обязаны строжайшимъ образомъ сохранять фабричныя тайны, которыя могутъ узнать при исполненіи своихъ обязанностей».

Къ сожалѣнію, все это перечисленіе обязанностей и правъ инспекторовъ, входящее въ составъ проекта «выполненія закона», представленнаго инспекторами союзному совѣту черезъ министерство, потерпѣло крушеніе вмѣстѣ съ самимъ проектомъ. Сильнѣйшая агитація и противодѣйствіе какъ со стороны отдѣльныхъ промышленниковъ, такъ и промышлен-

ныхъ обществъ и союзовъ встрѣтила появленіе этого проекта: его обвиняли въ томъ, что онъ далеко переступилъ должные предѣлы и смыслъ существующихъ узаконеній и составляетъ новое увеличеніе тягостей и препонъ къ развитію Швейцарской промышленности. Подъ давленіемъ всѣхъ этихъ заявленій союзный совѣтъ оставилъ проектъ безъ движенія и замѣнилъ его циркулярнымъ постановленіемъ, дополняющимъ законъ 1877 года по тѣмъ пунктамъ, на которые особенно напирали инспекторы. Этотъ циркуляръ, очевидно имѣющій лишь временное значеніе какъ замѣна закона, тѣмъ не менѣе почему-то пропустилъ все перечисленное проектомъ мѣсто относительно правъ и обязанностей инспектора и такимъ образомъ, какъ это ни странно, въ Швейцаріи до сихъ поръ, хотя и существуютъ фабричные инспекторы, но *нѣтъ никакихъ законодательныхъ правилъ, опредѣляющихъ ихъ права и обязанности.* Такое положеніе, нѣтъ сомнѣнія, не можетъ продолжаться долго, такъ какъ я уже слышалъ отъ одного изъ инспекторовъ, ихъ проектъ не отвергнутъ совѣтомъ со всѣмъ, а лишь отсроченъ выполненіемъ на время подъ давленіемъ неблагопріятнаго къ нему общественнаго мнѣнія *).

Фабрично-инспекторскіе участки, если не по количеству фабрикъ, то по количеству труда распредѣлены конечно болѣе или менѣе равномѣрно. Я не могъ добыть прямыхъ новѣйшихъ свѣдѣній, не имѣющихся и въ самомъ министерствѣ торговли, о точномъ числѣ фабрикъ, приходящихся на каждый участокъ, но косвеннымъ указаніемъ могутъ служить данныя, заключающіяся въ послѣднемъ участковомъ отчетѣ инспекторовъ о количествѣ фабрикъ, ими осмотрѣнныхъ. Нужно добавить, что подъ дѣйствіе новаго закона исключительно подходятъ только фабрики и заводы, то-есть промышленныя учрежденія, болѣе или менѣе значительныхъ размѣровъ. Д-ръ Шулеръ, инспекторъ перваго участка, осмотрѣлъ (нѣкоторыя

*) Vollziehungsverordnung zum Bundesgesetz, betreffend die Arbeit in den Fabriken (Vom..... 1879) стр. 8, 9, 10.

Kreisschreiben des Bundesrathes an sammtliche Kantonsregierungen, betreffend die Vollziehung des Fabrikgesetzes (Vom 21. Mai 1880.).

по два раза) въ 1879 году 677 фабрикъ, на что употребилъ времени 115 дней въ теченіе года. Нюсперли, инспекторъ втораго участка, осмотрѣлъ 325 фабрикъ, на что употребилъ также 115 дней. В. Клейнъ, инспекторъ третьяго участка, осмотрѣлъ 387 фабрикъ, потративъ на это 110 дней.

Въ число этихъ участковыхъ разъѣздовъ не включается общій объѣздъ Швейцарскихъ инспекторовъ, во время котораго осмотрѣно сообща 268 фабрикъ и употреблено на это 127 дней. Во время этого объѣзда инспекторы неоднократно пользовались услугами и помощью, въ качествѣ экспертовъ, профессоровъ различныхъ Швейцарскихъ университетовъ, Цюрихскаго политехникума и др. свѣдущихъ лицъ. При своихъ участковыхъ обзорахъ и дѣятельности, Швейцарскіе инспекторы являются истинными помощниками и дополненіемъ другъ другу, какъ это и было предположено въ проектѣ учрежденія инспектората. Такъ по объясненіямъ, даннымъ мнѣ г. инспекторомъ д-ромъ Шулеромъ, онъ обыкновенно приглашается своими товарищами для разрѣшенія какого нибудь вопроса, требующаго теоретическихъ свѣдѣній по гигіенѣ и медицинѣ. Въ свою очередь напр. Нюсперли является главнымъ инціаторомъ и помощникомъ своимъ товарищамъ, гдѣ дѣло касается техническихъ и механическихъ вопросовъ, напр. о принятіи мѣръ противъ опасныхъ для жизни механизмовъ на фабрикѣ и т. д.

Размѣры жалованья фабричныхъ инспекторовъ въ Швейцаріи—6000 франковъ въ годъ и кромѣ того 12 франковъ поденно во время разъѣздовъ и даровой билетъ по желѣзнымъ дорогамъ. Служебный рангъ фабричныхъ инспекторовъ весьма высокій въ Швейцарской республикѣ и если судить между прочимъ объ этомъ по размѣрамъ дневнаго содержанія, то лишь весьма немногіе изъ государственныхъ чиновъ, въ родѣ членовъ союзнаго совѣта (Bundesrath), получаютъ больше.

2. Англія.

Число фабричныхъ инспекторовъ въ Англіи, сначала состоявшее изъ немногихъ человѣкъ, постепенно—вмѣстѣ съ примѣненіемъ закона все къ большему количеству отраслей промышленности и съ ростомъ послѣдней все увеличивалось и дошло въ 1878 году до *55* человѣкъ. *Главный инспекторъ* (д-ръ Редгрэвъ) одинъ для всей Великобританіи, получаетъ жалованья 1000 ф. с. Пять *инспекторовъ* съ жалованьемъ отъ 500 ф. с. и выше въ годъ и 49 *субъ-инспекторовъ* или помощниковъ съ содержаніемъ отъ 200 ф. въ т. н. младшемъ классѣ (junior class), куда первоначально зачисляются всѣ лица поступающія на службу для испытанія, 300 ф. во второмъ классѣ и отъ 400 ф. субъ-инспекторы перваго класса. Повышеніе окладовъ жалованья слѣдуетъ съ выслугой лѣтъ: субъ-инспекторъ черезъ 15 лѣтъ дѣйствительной службы получаетъ жалованья не менѣе 350 ф., послѣ двадцати лѣтъ—450 ф. и послѣ тридцати лѣтъ—до 500 ф. Сверхъ того инспекторы, какъ и ихъ помощники, получаютъ особыя суммы для разъѣздовъ, которыя въ бюджетѣ прошлаго года составляли для всего инспектората 5550 ф. с.

Перейдемъ къ вопросу объ образованіи инспекторовъ. Обратно съ Швейцаріей, гдѣ каждый изъ инспекторовъ является вполнѣ самостоятельнымъ и независимымъ лицомъ въ своемъ участкѣ, въ Англіи главная тягость обязанностей инспекціи и отвѣтственность за ея веденіе лежитъ всецѣло на главномъ инспекторѣ, который одинъ для всей страны и уже подъ его ближайшимъ руководствомъ находятся остальные 54 человѣка, составляющіе фабрично-инспекторскій надзоръ. Этимъ обстоятельствомъ вѣроятно объясняется то, что въ то время какъ каждый изъ Швейцарскихъ инспекторовъ—лицо, имѣющее спеціальное образованіе, въ Англіи—спеціальное образованіе имѣетъ только глава всего учрежденія, главный инспекторъ (докторъ медицины Редгрэвъ); отъ остальныхъ

же инспекторовъ требуется лишь общее образованіе, какъ оно разумѣется въ этой странѣ и спеціально лишь знакомство съ фабричнымъ законодательствомъ и его исторіей. Мало того, въ Англіи повидимому скорѣе склонны держаться противнаго мнѣнія, т. е. что кромѣ главныхъ лицъ инспекціи едва-ли даже полезны въ нѣкоторыхъ случаяхъ спеціальныя свѣдѣнія для инспекторовъ: авторитеты въ фабрично-инспекторскомъ дѣлѣ, по словамъ Джона Болджера (Boulger), утверждаютъ, что «никакія спеціальныя свѣдѣнія не требуются для исполненія должности субъ-инспектора фабрикъ; напротивъ, опытъ доказалъ, что худшими субъ-инспекторами оказались тѣ, которые стояли близко къ фабричной системѣ, наприм.: были прежде фабриканты. Хорошія общія свѣдѣнія, знаніе свѣта, порядочное образованіе, тактъ и умѣнье управлять собою—вотъ главныя требованія отъ кандидата въ инспекторы. Онъ долженъ конечно само собой хорошо знать исторію фабричной системы и всѣ статьи законовъ, относящіяся къ его обязанностямъ» *).

Такъ какъ въ Англіи большинство лицъ средняго класса получаетъ свое образованіе не въ казенныхъ заведеніяхъ, которыхъ очень мало въ странѣ. а въ частныхъ или даже дома и кромѣ того такъ какъ университетское образованіе въ Англіи не считается въ такой степени почти единственнымъ признакомъ высшаго образованія, какъ это имѣетъ мѣсто у насъ въ Россіи или Германіи, то добыть свѣдѣнія объ образованіи англійскаго инспектората было для меня дѣломъ весьма затруднительнымъ: мнѣ удалось наконецъ достать изъ матерьяловъ имѣющихся въ здѣшнемъ Министерствѣ Внутреннихъ Дѣлъ (Home Office) свѣдѣнія о бывшей профессіи большей части инспекторовъ, а именно 41, поступившихъ на службу съ 1867 г. Эти свѣдѣнія, хотя и отчасти, косвенно, разрѣшаютъ этотъ вопросъ. Какъ видно изъ таблицы. прилагаемой въ концѣ настоящаго отчета, инспекторы набираются изъ лицъ съ различной подготовкой и съ

*) John Boulger: The Masterkey to Public Offices and Candidates Complete Instructor. London, 1870. Стр. 161, 162.

разной профессіей. Въ числѣ ихъ встрѣчаются отставные офицеры (8 человѣкъ), бывшіе адвокаты (5 человѣкъ), учителя, писцы, два лица имѣющія ученыя университетскія степени, нѣсколько студентовъ, морякъ и т. д.

По общему правилу англійской государственной службы каждое лицо, желающее сдѣлаться субъ-инспекторомъ—должность, съ которой необходимо всѣ начинаютъ службу въ инспекторатѣ, подвергается испытанію въ особенной государственной экзаменаціонной коммиссіи, все равно, гдѣ-бы онъ первоначально не учился. Прежде свѣдѣнія требуемыя на экзаменахъ отъ кандидатовъ въ инспекторы были крайне элементарны; въ настояще время эти требованія значительно расширены, хотя всетаки не превосходятъ средняго образовательнаго уровня. Возрастъ экзаменующагося въ инспектора ограниченъ очень тѣсными предѣлами: кандидатъ не можетъ быть моложе 21 года и не старше 30. Отъ него требуется на экзаменъ знаніе слѣдующихъ предметовъ: 1) чистописаніе, 2) орфографія, 3) ариѳметика, 4) сочиненіе, 5) умѣнье резюмировать прочитанное, 6) политическая экономія, 7) математика: геометрія по Евклиду (6 книгъ), алгебра (до ньютонова бинома) и тригонометрія (до разрѣшенія треугольниковъ), 8) латинскій языкъ, 9) греческій языкъ, 10) французскій, 11) нѣмецкій, 12) итальянскій, 13) одна изъ шести отраслей физики, т. е. a) статика, b) динамика, c) гидростатика, d) гидравлика, e) пневматика и j) теплота, разсматриваемая какъ источникъ силы. Кандидаты должны выдержать вполнѣ хорошо изъ первыхъ пяти предметовъ, а въ остальныхъ—изъ трехъ предметовъ должны получить высшую отмѣтку (200 баловъ). Два древнихъ языка дозволяется замѣнить знаніемъ одного новаго (иностраннаго) *).

Въ заключеніе добавимъ, что четыре года назадъ относительно фабрично-инспекторскихъ экзаменовъ произошло еще

*) Civil Service Commission Table of Rules and Regulations respecting Examinations for the Home Civil Service, the Army, the Civil Service of India etc. .. London, 1878. Стр. 38.

R. Yohnston: Civil Service Guide. London, 1878. Стр. 17 и 54.

важное измѣненіе, а именно: установлено начало конкурса или состязанія и изъ трехъ, четырехъ кандидатовъ (какъ это можно видѣть изъ таблицы въ концѣ отчета) принимается обыкновенно одинъ, выдержавшій экзаменъ наиболѣе удовлетворительно. Принятый на службу зачисляется въ упомянутый уже «младшій классъ» субъ-инспекторовъ и первоначально, не получая участка, знакомится съ частностями службы, отправляетъ ее за отсутствующихъ или больныхъ товарищей, исполняетъ различныя спеціальныя порученія инспекторовъ и уже затѣмъ получаетъ участокъ, величина котораго бываетъ очень разнообразна.

Я еще не имѣю къ сожалѣнію въ своемъ распоряженіи свѣдѣній, необходимыхъ для того, чтобы отвѣтить опредѣленно на вопросъ «сколько фабрикъ приходится на каждаго инспектора; но мнѣ извѣстно, что раздѣленіе на участки всецѣло зависитъ отъ главнаго инспектора и не имѣетъ ничего твердаго, измѣняясь весьма нерѣдко вмѣстѣ съ ходомъ развитія промышленности въ извѣстной мѣстности. Вообще же съ теченіемъ времени эти участки имѣютъ тенденцію болѣе съуживаться, а число инспекторовъ, хотя и медленно, но увеличивается. Кромѣ «главнаго инспектора» и для 5 инспекторовъ не существуетъ спеціальныхъ участковъ, и они имѣютъ лишь общій надзоръ за нѣсколькими участковыми субъ-инспекторами, число которыхъ для всей Великобританіи равняется 46: два или три человѣка* состоятъ обыкновенно въ младшемъ классѣ, безъ участковъ. Раздѣленіе на участки произведено такъ, чтобы по возможности уравнять трудъ каждаго инспектора, почему принимаются во вниманіе даже такія условія какъ густота или разбросанность фабрикъ въ участкѣ, пути сообщенія, время поглощаемое поѣздками и т. п. *)

Главнѣйшая часть промышленности, гдѣ примѣняется дѣтскій и женскій трудъ, регулируемый законодательствомъ, есть обработка волокнистыхъ веществъ въ томъ широкомъ смыслѣ, какъ она понимается дѣйствующимъ англійскимъ

*) Report of the Chief-Inspector of Factories and Workshops for the Year ending 31 Oct 1878. 1879.

фабричнымъ законодательствомъ (см. § 93 моего перевода); по послѣднимъ оффиціальнымъ даннымъ (за 1879 годъ), общее число фабричныхъ заведеній, занятыхъ обработкой волокнистыхъ веществъ въ Великобританіи и подлежащихъ инспекторскому надзору составляетъ 7.105 *).

Фабрики и мастерскія другой категоріи (обрабатывающія неволокнистыя вещества), пользующіяся дѣтскимъ и женскимъ трудомъ нужно считать числомъ на половину менѣе: промышленныя же заведенія, гдѣ работаютъ исключительно взрослые мужчины, лишь частію подлежатъ фабричной инспекціи, а наиболѣе даютъ труда общему санитарному надзору. Такимъ образомъ можно класть, что на долю англійскаго инспектората приходится minimum 10.000 промышленныхъ заведеній, подлежащихъ ближайшему и тщательному надзору, т. е. 218 на человѣка, считая 46 участковыхъ субъ-инспекторовъ. Во всякомъ случаѣ слѣдовательно, если принимать во вниманіе лишь число фабрикъ, то должно считать размѣры фабрично-инспекторскихъ участковъ въ Англіи меньшими нежели въ Швейцаріи **).

Разрѣшеніе вопроса, какому роду образованія фабричныхъ инспекторовъ слѣдуетъ отдать предпочтеніе Англійскому-ли общему образованію или Швейцарскому спеціальному (при коллегіальномъ отчасти веденіи дѣла)—не входитъ въ рамки моего отчета и конечно требуетъ серьезнаго обсужденія. Замѣчу только, что по моему личному воззрѣнію, для всякой новой страны, гдѣ правильнаго надзора за фабриками не существовало, Швейцарская система едва-ли не заслуживаетъ рѣшительнаго предпочтенія. Дѣло въ томъ, что сильное раз-

*) Factoires. Return of the Number of Factories authorised to be Inspected under the Factory and Workshop Act with the Number of Persons Employed in each Industry etc.... Ordered by the House of Commons to be printed 31. July, 1879.

**) Пленеръ въ своей извѣстной исторіи англійскихъ фабричныхъ законовъ насчитываетъ до 530 заведеній на 1 инспектора, но съ тѣхъ поръ во первыхъ число инспекторовъ значительно увеличилось и во вторыхъ, многія мастерскія, особенно домашнія, по закону 1878 года освободились отъ инспекторскаго надзора.

витіе промышленности въ Англіи, а вмѣстѣ съ тѣмъ сосредоточеніе фабрикъ въ большихъ городахъ, гдѣ всегда на лицо множество спеціалистовъ по всякимъ отраслямъ знанія, дѣлаетъ спеціальное образованіе инспекторовъ до извѣстной степени гораздо менѣе необходимымъ, нежели въ странѣ съ мануфактурами, разбросанными по деревнямъ, какъ это имѣетъ мѣсто во многихъ частяхъ Швейцаріи (напр. кантоны: Гларусъ, Санъ-Галленъ, Аппенцелль и др.) Другое еще болѣе важное соображеніе въ пользу моего воззрѣнія заключается уже въ самомъ фактѣ долголѣтія Англійскаго фабричнаго инспектората: народъ и сами промышленники успѣли настолько освоиться съ этимъ учрежденіемъ и оцѣнить его пользу, что нерѣдко сами являются лучшими охранителями закона, а это обстоятельство конечно облегчаетъ обязанности инспекторовъ и размѣры тѣхъ требованій, которыя можно предъявить относительно ихъ образованія. Вотъ что наприм. инженеръ Фрейсине сообщаетъ въ своемъ отчетѣ по этому поводу Французскому цравительству, которымъ былъ посланъ въ 1867 году въ Англію для изученія системы фабричной инспекціи. «Законъ исполняется во всей Англіи съ замѣчательной пунктуальностью. Онъ повсюду уважается промышленниками и, что еще лучше, они его любятъ. Единственно опасеніе конкуренціи, говорятъ они, мѣшало фабрикантамъ произвести внезапно реформу, необходимость которой всѣ чувствовали, но иниціативу въ которой никто не осмѣливался принять на себя по причинѣ временнаго невыгоднаго положенія, которое она повлекла-бы для ея автора; но съ того дня, когда законъ предупредилъ эту опасность, сдѣлавши условія равными для всѣхъ, мы встрѣтили реформу съ искреннею готовностью. Фабриканты, которые десять лѣтъ назадъ были наиболѣе упорными, повинуются теперь закону съ полною покорностью. Необходимъ надзоръ, необходимъ надзоръ строгій, иначе безчестные фабриканты будутъ обходить законъ и заставятъ другихъ дѣлать тоже, чтобы не быть раздавленными конкуренціей».

СПИСОКЪ

фабричныхъ инспекторовъ и субъ-инспекторовъ Великобританіи, поступившихъ на службу съ 1 января 1867 года *).

И М Я.	Время рожденія.	Послѣднее занятіе или профессія, какъ онѣ обозначены въ прошеніи о допущеніи къ экзамену на должность.	Время назначенія.
ТОРНГИЛЬ, Г. М. (Thornhill).	$18\frac{13}{IV}40$	Студентъ-юристъ.	$18\frac{24}{XII}67$
ФОССЕТТЪ, Г. Т. Г. (Fausset).	$18\frac{28}{II}40$	Лейтенантъ 76 полка.	$18\frac{28}{XII}67$
БЛЕКИНСОПЪ, Г. И. Л. (Blekkinsopp).	$18\frac{5}{V}40$	Частный преподаватель.	$18\frac{30}{XII}67$
ДЖОНСТОНЪ, В. Г. (Johnston).	$18\frac{14}{X}33$	Небольшой землевладѣлецъ и приходскій попечитель.	$18\frac{1}{I}68$
ЧЕЙТОРЪ, В. баронетъ (Chaytor).	$18\frac{10}{IX}37$	Капитанъ милиціи.	$18\frac{2}{I}68$
СЭЛЬ, Дж. Э. (Sale).	$18\frac{9}{VI}38$	Секретарь страховаго общества.	$18\frac{30}{I}68$
КРАМПЪ, (В. Д. Cramp).	$18\frac{29}{XII}40$	Клэркъ въ таможнѣ.	$18\frac{7}{III}68$
АСТЛИ, Т. А. (Astly).	$18\frac{23}{III}38$	Кандидатъ (Bachelor of Arts) Оксфордскаго университета.	$18\frac{10}{III}68$
БИНІОЛЬДЪ, Р. В. (Bignold).	$18\frac{6}{VII}29$	Адвокатъ и помощникъ управляющаго Норвичской страховой компаніи.	$18\frac{14}{III}68$

*) Всѣ лица, здѣсь означенныя, поступили на службу обыкновеннымъ способомъ, по экзамену, и только трое по конкурсу.

КУЛЛЕНЪ, Р. В. (Cullen).	$18\frac{4}{IX}34$	Секретарь Британской и Восточной судоходной компаніи.	$18\frac{26}{III}68$
МОСТИНЪ, Т. И. (Mostyn).	$18\frac{24}{XI}28$	Таможенный чиновникъ.	$18\frac{26}{III}68$
СТРИДИНГЕРЪ, О. (Striedinger).	$18\frac{25}{III}31$	Секратарь въ военно-медицинской школѣ.	$18\frac{11}{V}68$
БАУЛИНГЪ, Я. Р. (Bouling).	$18\frac{1}{XI}39$	Главный клэркъ въ обществѣ Западной желѣзной дороги.	$18\frac{8}{VI}68$
ОСБОРНЪ, Э. Г (Osborn).	$18\frac{23}{II}32$	Главный помощникъ учителя въ школѣ.	$18\frac{20}{VI}68$
ГЕДСОНЪ, Дж. (Hydson).	$18\frac{28}{IX}28$	Адвокатъ.	$18\frac{21}{IX}68$
КИНГЪ, В. О. М. (King).	$18\frac{17}{III}33$	Директоръ Англійской виноторговой компаніи.	$18\frac{22}{IX}68$
ТЕЙЛЕРЪ, Р. В. К. (Taylor).	$18\frac{6}{III}42$	Клэркъ въ главномъ казначействѣ.	$18\frac{27}{V}69$
ДЖОНСЪ, Дж.	$18\frac{4}{X}41$	«По хлопчато-бумажному дѣлу.	$18\frac{13}{I}71$
БОМОНТЪ, В. А. (Beaumont).	$18\frac{8}{V}43$	Кандидатъ (Bachelor of Arts) Кембриджскаго университета.	$18\frac{2}{VIII}71$
РЕДГРЭВЪ, Дж. А. (Redgraw).	$18\frac{23}{XI}45$	Клэркъ и частный секретарь у инспектора фабрикъ.	$18\frac{1}{II}72$
МАКЛЕОДЪ, Р. (Macleod).	$18\frac{1}{II}47$	*) Изъ Кембриджскаго университета.	$18\frac{26}{II}72$
КАМЕРОНЪ, Г. Дж. (Cameron).	$18\frac{18}{IV}41$	Частный секретарь у губернатора Гандураса.	$18\frac{16}{III}72$
КИНДЕРЕЛИ, Г. В. С. капитанъ (Kinderley).	$18\frac{23}{V}41$	Лейтенантъ и казначей въ 29 и 99 пѣхотномъ полку.	$18\frac{16}{III}72$
УУДЪ, Дж. В. (Wood).	$18\frac{20}{VIII}41$	Секретарь и управляющій ковровою мануфактурою.	$18\frac{20}{III}72$

(*) Окончилъ-ли курсъ и какую степень получилъ—неизвѣстно.

РИЧМОНДЪ, Г. С. (Richmond).	$18\frac{27}{III}43$	Частный преподаватель.	$18\frac{22}{III}72$
ВУДГЭТЪ, А. Дж. К. (Woodgate).	$18\frac{24}{VI}45$	Клэркъ въ министерствѣ иностранныхъ дѣлъ.	$18\frac{7}{V}72$
ГЕРЪ, Ч. К. В. (Hoare).	$18\frac{31}{XII}41$	Клэркъ въ таможнѣ.	$18\frac{1}{X}72$
СТОКСЪ, В. Е. (Stokes).	$18\frac{16}{III}41$	Адвокатъ.	$18\frac{26}{X}73$
БРЮЭРЪ, В. Г. (Brewer).	$18\frac{7}{V}41$	Клэркъ въ статистическомъ бюро.	$18\frac{30}{IV}73$
ПОТТЕРЪ, Т. А. (Potter).	$18\frac{1}{IX}47$	(*) Изъ Оксфордскаго университета.	$18\frac{26}{V}73$
КЛАРКЪ, Г. (Clark).	$18\frac{29}{V}48$	Клэркъ въ главномъ почтамтѣ.	$18\frac{31}{V}73$
МАЙТЛАНДЪ, Дж. С (Maitland).	$18\frac{11}{VIII}43$	Писецъ въ военномъ министерствѣ.	$18\frac{2}{VI}73$
СМИТЪ, Г. Б. (Smith).	$18\frac{29}{III}45$	Флотскій офицеръ.	$18\frac{17}{VI}75$
БИВАНЪ, Дж. Б. (Bevan).	$18\frac{6}{XI}44$	Капитанъ въ 31 полку.	$18\frac{25}{III}76$
(**) ГАМИЛЬТОНЪ, Л. Г. (Hamilton).	$18\frac{19}{VIII}47$	Секретарь Кольштокской кирпичедѣлательной компаніи.	$18\frac{21}{VII}76$
НАЙВЕТТЪ, С. Г. (Knyvett).	$18\frac{9}{IV}49$	Адвокатъ.	$18\frac{26}{IX}77$
АРМСТРОНГЪ, А. Ч (Armstrong).	$18\frac{3}{}45$	Лейтенантъ во 2 пѣхотномъ полку.	$18\frac{20}{III}78$
(***) КРЕССВЕЛЬ, Дж. Дж. (Cresswell).	$18\frac{25}{V}/48$	66-й пѣхотный полкъ (офицеръ).	$18\frac{8}{V}78$
ДЖЕМСОНЪ, Дж. Е.	$18\frac{22}{III}52$	Лейтенантъ въ 20 гусарскомъ полку и капитанъ во 2-й западно - нордфельской милиціи.	$18\frac{10}{I}79$
(****) КУЭЛЬ, В. (Quayle).	$18\frac{5}{VII}52$	Баліольская коллегія. Готовился къ адвокатурѣ.	$18\frac{3}{II}79$
РО, Е. М. (Roe).	$18\frac{8}{XII}38$	Капитанъ 1—23 полка Валлійскихъ стрѣлковъ	$18\frac{16}{II}80$

(*) Окончилъ-ли курсъ и какую степень получилъ—неизвѣстно.
(**) Этотъ кандидатъ одержалъ верхъ на конкурсѣ изъ трехъ кандидатовъ.
(***) Этотъ кандидатъ одержалъ верхъ на конкурсѣ изъ трехъ кандидатовъ.
(****) Этотъ кандидатъ одержалъ верхъ на конкурсѣ изъ четырехъ кандидатовъ.