ОК 285

Закон о выборах в Учредительное Собрание №24

6к

217/29/a 4

КНИГОИЗДАТЕЛЬСТВО
ТУРНО-ПРОСВѢТИТЕЛЬНАГО ОТДѢЛА
КОМИТЕТА РУМЫНСКАГО ФРОНТА ВСЕРОССІЙСКАГО ЗЕМСКАГО СОЮЗА.
СЕРІЯ ПОЛИТИЧЕСКАЯ.
Подъ редакціей Просвѣтительно-агитаціон. секціи Совѣта Солдатскихъ Депутатовъ г. Одессы.

ЗАКОНЪ О ВЫБОРАХЪ
ВЪ Учредительное Собраніе
И НАКАЗЪ КЪ НЕМУ

съ объяснительными статьями В. Алексѣева и А. Клячко.

№ 24. ЦѢНА 50 КОП.

СКЛАДЪ ИЗДАНІЙ:
ОДЕССА, УЛИЦА ПЕТРА ВЕЛИКАГО № 9.
1917.

КНИГОИЗДАТЕЛЬСТВО
КУЛЬТУРНО-ПРОСВѢТИТЕЛЬНАГО ОТДѢЛА
КОМИТЕТА РУМЫНСКАГО ФРОНТА ВСЕРОССІЙСКАГО ЗЕМСКАГО СОЮЗА.
СЕРІЯ ПОЛИТИЧЕСКАЯ.
Подъ редакціей Просвѣтительно-агитаціон. секціи Совѣта Солдатскихъ Депутатовъ г. Одессы.

ЗАКОНЪ О ВЫБОРАХЪ
ВЪ Учредительное Собраніе
И НАКАЗЪ КЪ НЕМУ

съ объяснительными статьями В. Алексѣева и А. Клячко.

№ 24. ЦѢНА 50 КОП.

СКЛАДЪ ИЗДАНІЙ:
ОДЕССА, УЛИЦА ПЕТРА ВЕЛИКАГО № 9.
1917.

„Пров 36"

Типографія Всероссійскаго Земскаго Союза К. Р. Ф.

БИБЛИОТЕКА
КОММУНИСТИЧЕСКОЙ
АКАДЕМИИ.
743
29

Вмѣсто предисловія.

Что такое Учредительное Собраніе и каковы его задачи?

Великая Русская Революція, совершившаяся въ нѣсколько дней, могла поставить на мѣсто устраненной власти лишь в р е м е н н о е правительство. Создать постоянную власть было невозможно, пока у насъ нѣтъ законовъ опредѣляющихъ наше новое государственное устройство и устанавливающихъ, кто у насъ теперь будетъ законодательствовать, назначать налоги, управлять государствомъ, творить судъ,—словомъ, пока у насъ нѣтъ тѣхъ законовъ, которые называются основными. Старые основные законы опредѣляли прежнее государственное устройство; народная революція это государственное устройство отмѣнила,—значитъ отмѣнила и прежніе основные законы.

До сихъ поръ у насъ законы устанавливались Государственной Думой и Государственнымъ Совѣтомъ и утверждались царемъ. Теперь же нужно еще сначала рѣшить, будетъ ли у насъ царь, какъ будетъ устроена Государственная Дума, нуженъ ли намъ Государственный Совѣтъ. Кто же сможетъ рѣшить всѣ эти вопросы?

Для рѣшенія ихъ должно быть созвано собраніе представителей всего народа, Учредительное Собраніе. Оно не будетъ тѣмъ, чѣмъ была Государственная Дума. Дума могла обсуждать только тѣ вопросы, которые подлежали ея вѣдѣнію по старымъ основнымъ законамъ. Самихъ основныхъ законовъ она не смѣла касаться иначе, какъ по почину царя; не могла она касаться и многаго другого. Напротивъ, Учредительное Собраніе будетъ высшею властью въ странѣ; оно сможетъ обсуждать все, что признаетъ нужнымъ. Одобренные Думой законы пересматривались Государственнымъ Совѣтомъ, а потомъ шли на утвержденіе къ царю, и только

послѣ этого входили въ силу. Законы же Учредительнаго Собранія никѣмъ послѣ него пересматриваться и утверждаться не будутъ.

Государственная Дума избиралась срокомъ на 5 лѣтъ и была постояннымъ учрежденіемъ. Учредительное Собраніе будетъ работать столько времени, сколько потребуется для выполненія всѣхъ его задачъ. Покончивъ съ ними и установивъ новую государственную власть, Учредительное Собраніе уступитъ ей мѣсто и разойдется. Разсмотримъ подробнѣе, какіе вопросы придется обсуждать Учредительному Собранію.

Въ первую голову оно должно будетъ рѣшить, быть ли Россіи монархіей или республикой. Во главѣ однихъ государствъ стоятъ цари и короли; такія государства называются монархіями. Царь ни передъ кѣмъ не отвѣтственъ: онъ можетъ нарушать законъ, какъ ему угодно, убить человѣка, измѣнить отечеству; отвѣчать за это, пока онъ царь, онъ не будетъ. Власть свою онъ получаетъ по наслѣдству: будетъ наслѣдникъ умный или глупый, добрый или злой,—онъ все равно получитъ власть, если родился царскимъ сыномъ. Въ другихъ государствахъ, республикахъ, царя нѣтъ; во главѣ ихъ стоитъ президентъ, избранный на нѣсколько лѣтъ народомъ или его представителями, отвѣчающій передъ судомъ, по крайней мѣрѣ за тяжкія преступленія. Въ нѣкоторыхъ республикахъ нѣтъ и президента.

Учредительное Собраніе должно окончательно рѣшить, нуженъ ли намъ царь. Если оно выскажется за республику, то придется рѣшить, будетъ у насъ президентъ или нѣтъ. Если президентъ будетъ, то Учредительное Собраніе должно будетъ установить, какая у него будетъ власть, на какой онъ будетъ избираться срокъ и т. п.

Затѣмъ, Учредительное Собраніе выработаетъ новое положеніе о выборахъ въ Государственную Думу и рѣшитъ, должна ли она избираться всѣмъ народомъ, или же попрежнему больше половины ея членовъ будутъ ставленниками землевладѣльцевъ. Далѣе, Учредительное Собраніе должно обсудить, какія дѣла будутъ находиться въ вѣдѣніи Думы, и будутъ ли одобренные Думой законы итти на обсужденіе Государственнаго Совѣта, состоящаго изъ богатыхъ людей и чиновниковъ по назначенію. А можетъ быть и такъ, что Учредительное Собраніе совсѣмъ уничтожитъ Государственный Совѣтъ, найдя его лишнимъ.

Затѣмъ придется установить власть и отвѣтственность министровъ. При старомъ порядкѣ Государственная Дума не могла отставить министра, если находила его дѣятельность вредной для Государства и народа. Долгое время былъ у насъ военнымъ министромъ Сухомлиновъ, принесшій такъ много зла русскому народу. Дума видѣла, что дѣла у него идутъ изъ рукъ вонъ плохо, что онъ оставляетъ армію безъ снарядовъ, а добиться его отставки никакъ не могла. Только когда нѣмцы стали брать верхъ, отняли у насъ обратно Перемышль, Львовъ, взяли Варшаву, Вильну и погубили многія сотни тысячъ нашихъ солдатъ, которые шли противъ нихъ съ голыми руками,—только тогда Сухомлинова прогнали со службы и отдали подъ судъ. Должно ли такъ продолжаться и дальше, или же министры, которымъ Дума выразила недовѣріе, обязаны будутъ подавать въ отставку,—рѣшитъ опять таки Учредительное Собраніе. Оно же опредѣлитъ, будетъ ли Дума имѣть право отдавать министровъ подъ судъ за преступленія, и кто будетъ ихъ судить.

Далѣе Учредительное Собраніе займется личными правами гражданъ. Будутъ ли всѣ граждане равны передъ закономъ—богатые и бѣдные, дворяне и крестьяне, православные и евреи—или же они попрежнему будутъ дѣлиться на дѣтей Россіи и ея пасынковъ: будетъ ли каждый гражданинъ имѣть право говорить и печатать что найдетъ нужнымъ, заниматься чѣмъ угодно, ѣздить куда захочетъ, совѣщаться съ другими гражданами на собраніяхъ подъ единственнымъ условіемъ не нарушать закона,—или же чиновники, какъ и при старомъ порядкѣ, будутъ имѣть право запрещать ему, что имъ вздумается. Будетъ ли полиція имѣть попрежнему право безъ предписанія суда врываться въ домъ всякаго, арестовать его безъ объясненія причинъ, держать въ тюрьмѣ и высылать въ Сибирь,—или же гражданинъ будетъ отвѣчать только по суду? Все это вопросы чрезвычайно важные, и Учредительное Собраніе должно будетъ вынести по нимъ свое рѣшеніе.

Кромѣ установленія основныхъ законовъ, учредительное Собраніе должно будетъ немедленно приступить къ обсужденію вопросовъ, связанныхъ съ войной, если она къ тому времени не кончится. На какихъ условіяхъ можно будетъ заключить миръ? Нужно ли намъ добиваться непремѣнно Константинополя и проливовъ, чтобы получить въ свои руки выходъ изъ Чернаго моря, или же мы не захотимъ затягивать изъ-за этого войну на долгій

ерокъ и губить тысячи жизней и потребуемъ только, чтобы нѣмцы возвратили намъ и союзникамъ захваченныя ими земли. На какихъ условіяхъ должна быть освобождена Польша, какое устройство получатъ Украйна, Литва, Кавказъ, Сибирь и т. д.?

Далѣе, одинъ изъ самыхъ важныхъ и трудныхъ вопросовъ, подлежащихъ вѣдѣнію Учредительнаго Собранія,—вопросъ земельный. Какія земли и на какихъ основаніяхъ будутъ отобраны у землевладѣльцевъ? Сколько десятинъ оставить помѣщикамъ, сколько отобрать, и какъ за плату или даромъ, и если за плату, то по какой расцѣнкѣ? Что дѣлать съ отобранными землями: передать ихъ малоземельнымъ крестьянамъ въ собственность или только въ пользованіе? Сдѣлать государственною или общественною собственностью только отобранныя земли, или всю землю—и помѣщичью и крестьянскую—объявить общенароднымъ достояніемъ и совсѣмъ запретить продажу и покупку земель? Все это вопросы чрезвычайно сложные, и безъ Учредительнаго Собранія рѣшить ихъ нельзя.

Также займется Учредительное Собраніе и рабочимъ вопросомъ: опредѣлитъ, долженъ ли рабочій работать 8 часовъ въ день или же сколько бы ни заставилъ хозяинъ; будетъ ли рабочій пользоваться свободой объявлять стачки и бросать работу, чтобы заставить хозяина прибавить плату или сократить рабочій день, или не будетъ; какъ должно быть организовано страхованіе рабочихъ на старость и т. п.

Затѣмъ Учредительному Собранію предстоитъ обсудить вопросъ, откуда взять денегъ на управленіе государствомъ. Прежнее правительство старалось всегда добывать деньги не столько прямыми, сколько косвенными налогами—налогами на товаръ: на чай, на сахаръ, на табакъ, на спички, на керосинъ. Эти налоги ложились всей тяжестью на бѣдняковъ. Богачъ не выпьетъ въ сто разъ больше чая, чѣмъ бѣдный, и не сожжетъ въ сто разъ больше керосина, только потому, что у него въ сто разъ больше денегъ: оба истратятъ того и другого приблизительно одинаково,—значитъ, и налоговъ на чай и на керосинъ заплатятъ поровну, а не каждый по своему состоянію. Вотъ Учредительное Собраніе и рѣшитъ, справедливъ ли такой порядокъ и должно ли такъ быть и впредь, или же налогъ на доходъ долженъ получить перевѣсъ надъ всѣми остальными налогами.

До созыва Учредительнаго Собранія пройдетъ нѣсколько мѣсяцевъ. А между тѣмъ жизнь не ждетъ и ставитъ вопросы, кото-

рые нужно рѣшить сейчасъ. По такимъ вопросамъ законы издаетъ Временное Правительство. Всѣ эти законы будутъ обсуждены и пересмотрѣны на Учредительномъ Собраніи. Одни изъ нихъ можно будетъ утвердить, другіе измѣнить, нѣкоторые, можетъ быть, и вовсе отмѣнить. Кромѣ того, Временное Правительство должно будетъ дать Учредительному Собранію полный отчетъ во всемъ, что оно сдѣлало: если Учредительное Собраніе одобритъ его работу, оно оставитъ его у власти впредь до установленія постояннаго правительства, если нѣтъ—отставитъ и замѣнитъ на это время новымъ. Оно будетъ также указывать Временному Правительству, какъ оно должно управлять страной.

В. Алексѣевъ.

Какъ будутъ производиться выборы въ Учредительное Собраніе.

Статья 1, изданнаго Временнымъ Правительствомъ закона о выборахъ въ Учредительное Собраніе, устанавливаетъ всеобщее, безъ различія пола, равное, прямое и тайное голосованіе. При этомъ голосованіе должно дать пропорціональное представительство избирателямъ.

Выборы назначены на 12-е ноября с. г., и всѣ россійскіе граждане обоего пола, которымъ къ этому времени исполнится 20 лѣтъ, имѣютъ право голоса. Такимъ образомъ, возрастный цензъ (преимущество), по нашему закону, установленъ самый малый, ибо моложе 20 лѣтъ человѣкъ не можетъ еще быть вполнѣ самостоятельнымъ и сознательнымъ гражданиномъ.

Всѣхъ-же другихъ преимуществъ, даваемыхъ закономъ въ другихъ странахъ нѣкоторымъ избирателямъ, нашъ законъ не знаетъ. Вѣдь если и дать право выбирать всѣмъ достигшимъ 20 лѣтъ, то достаточно только оговориться, что избиратель долженъ все-таки быть грамотнымъ, чтобы уже этимъ самымъ лишить, особенно у насъ въ Россіи, очень и очень многихъ этого права; или достаточно, напримѣръ, требованія, чтобы избиратель прожилъ, былъ осѣдлымъ, на одномъ мѣстѣ не меньше, положимъ, 3-хъ мѣсяцевъ, или чтобы онъ имѣлъ какое-нибудь имущество, или чтобы непремѣнно самъ снималъ квартиру—достаточно одного чего-нибудь такого, чтобы, подъ видомъ всеобщности, лишить, все-таки, многихъ права выбирать.

Нашъ законъ ничего подобнаго не дѣлаетъ и, поэтому, даетъ дѣйствительно всеобщее избирательное право. Тѣмъ болѣе, что и женщины наравнѣ съ мужчинами пользуются этимъ правомъ.

Вводитъ нашъ законъ только одно ограниченіе—это нравственную опороченность по суду. Права участія въ выборахъ лишаются

присужденные къ каторжнымъ работамъ, къ ссылкѣ на поселеніе, къ арестантскимъ ротамъ и тюрьмѣ съ лишеніемъ правъ—т. е. тяжкіе преступники.

Но наравнѣ съ ними лишаются также права избирать и осужденные за всякія другія позорныя дѣйствія, какъ-то: кража, мошенничество, растрата, подлогъ, ростовщичество, сводничество и т. д. Но нашъ законъ и здѣсь очень человѣколюбивъ. Онъ лишаетъ гражданскихъ правъ только на срокъ. Если по отбытіи наказанія прошло 3—10 лѣтъ, смотря по тяжести наказанія, и если осужденный до того не былъ возстановленъ въ правахъ, то онъ допускается къ выборамъ. Не допускаются къ выборамъ и безумные, находящіеся подъ опекой глухонѣмые, злостные банкроты (т. е. тѣ-же мошенники) и посаженные въ тюрьму по постановленію судебныхъ властей. Такимъ образомъ, не допускаются къ выборамъ безумные и люди опороченные или лишенные свободы по суду.

Въ одномъ только случаѣ гражданинъ можетъ лишиться своихъ избирательныхъ правъ безъ суда—это въ случаѣ «дезертирства». За самовольное оставленіе рядовъ войскъ въ теперешнее тяжелое для родины время, законъ безъ суда лишаетъ избирательныхъ правъ.

Но и здѣсь нашъ законъ снисходителенъ. Кто за мѣсяцъ до выборовъ сумѣетъ представить удостовѣреніе объ отлучкѣ по уважительной причинѣ, или сумѣетъ искупить свою вину доблестной службой, тотъ въ правахъ возстанавливается.

Здѣсь кстати укажемъ, что для арміи возрастъ установленъ не въ 20 лѣтъ, а возрастъ досрочнаго призыва въ ряды войскъ. Также и для женщинъ, обслуживающихъ армію (сестры милосердія и т. п.) установленъ соотвѣтствующій возрастъ.

Не лишены права выборовъ въ Учредительное Собраніе ни должностныя лица, ни администрація, ни чины милиціи.

Лишены этого права только всѣ члены бывшаго царскаго дома. Они не имѣютъ права ни выбирать, ни быть выбранными.

Право быть выбраннымъ въ Учредительное Собраніе предоставлено каждому, имѣющему право выбирать и совсѣмъ не играетъ никакой роли, гдѣ онъ самъ будетъ жить и голосовать и будетъ ли онъ, вообще, даже занесенъ гдѣ-либо въ списки. Лишь-бы выставляемый кандидатъ не былъ лишенъ права выбирать.

Такимъ образомъ дѣлается совершенно невозможнымъ всякое «разъясненіе» неугодныхъ кандидатовъ, какъ это часто дѣлалось у насъ при выборахъ въ Гос. Думу. Лишь само Учредительное Собраніе должно будетъ провѣрить правильность выборовъ каждаго депутата. Гдѣ угодно всякій не лишенный правъ гражданинъ можетъ выставить свою кандидатуру. Но для того, чтобы въ избирательной компаніи не было злоупотребленій популярными именами и чтобы не было ложныхъ кандидатуръ—одно лицо можетъ быть выставлено не болѣе какъ въ пяти избирательныхъ округахъ.

Вся Россія подѣлена на такіе избирательные округи, отъ каждаго изъ которыхъ должно быть выбрано извѣстное число депутатовъ. Избирательный округъ это—губернія. Только на Кавказѣ и на нѣкоторыхъ окраинахъ округа не совпадаютъ съ губерніями. Число депутатовъ отъ каждаго округа зависитъ отъ численности населенія. Установлено, что одинъ депутатъ избирается на 200 тысячъ населенія. Такъ что округъ съ меньшимъ населеніемъ пошлетъ и меньшее число депутатовъ. Исключеніе сдѣлано для нѣкоторыхъ окраинъ, которыя по числу своего населенія не имѣли-бы права посылать депутата.

Понятно, что производить выборы, составлять списки избирателей, принимать въ самый день выборовъ избирательныя записки и производить всю остальную сложную работу по выборамъ нельзя въ одномъ мѣстѣ губерніи. Поэтому, избирательные округи дѣлятся на много участковъ съ расчетомъ, чтобы избирателю было ближе и удобнѣе какъ быть занесеннымъ въ списки, такъ и подать свой голосъ.

Такимъ образомъ, каждая губернія будетъ раздѣлена на избирательные участки.

Для руководства самими выборами, по всему округу въ губернскомъ городѣ создается окружная комиссія. Она составляется изъ предсѣдателя губернскаго земскаго собранія (предсѣдатель комиссіи), товарища предсѣдателя окружнаго суда по административному отдѣленію, 2 членовъ по избранію городской управы и 2 членовъ по избранію губернской земской управы.

Для пріема же избирательныхъ записокъ въ день выборовъ и подсчета ихъ образуется въ каждомъ избирательномъ участкѣ—участковая комиссія изъ 4 лицъ отъ мѣстной городской или земской управы. Но эти участковыя комиссіи зани-

маются только пріемомъ и подсчетомъ избирательныхъ записокъ. Никакихъ другихъ обязанностей онѣ не имѣютъ.

Для руководства-же выборами въ предѣлахъ уѣзда, для административныхъ распоряженій и, главнымъ образомъ, для судебнаго разбора всякихъ возможныхъ жалобъ со стороны администраціи на неправильность составленія списковъ или производства выборовъ—образуется уѣздная комиссія въ уѣздѣ и городская комиссія въ губернскомъ городѣ и въ прочихъ городахъ губерніи съ населеніемъ свыше 50 тысячъ. Предсѣдательствуетъ въ этихъ комиссіяхъ членъ окружнаго суда по административному отдѣленію, а членами входятъ по 2 представителя отъ мѣстнаго земскаго и городского самоуправленія и 2 мировыхъ судей.

Такимъ образомъ, эти комиссіи состоятъ главнымъ образомъ изъ судей для обезпеченія правильнаго разбора чисто судебныхъ дѣлъ. Если-же жалобщики не будутъ удовлетворены постановленіями уѣздныхъ и городскихъ комиссій, то дѣла эти переносятся на разсмотрѣніе окружнаго суда. Уѣздныя и городскія комиссіи, кромѣ того, еще разрабатываютъ планъ разбивки округа на избирательные участки, который потомъ утверждается окружной комиссіей.

Такимъ образомъ, для того, чтобы начать выборы въ Учредительное Собраніе, должна быть прежде всего учреждена окружная (губернская) комиссія въ составѣ, указанномъ выше. Эта окружная комиссія немедленно принимаетъ мѣры, чтобы образовать уѣздныя и городскія комиссіи, утверждаетъ разработанную этими комиссіями разбивку округа на избирательные участки и назначаетъ сроки, когда эти избирательныя участки должны начать составленіе списковъ избирателей и къ какому сроку они ихъ должны закончить. Эти же окружныя комиссіи принимаютъ отъ разныхъ партій списки выставляемыхъ ими кандидатовъ въ Учредительное Собраніе по данному округу.

Уѣздныя и городскія комиссіи разбиваютъ уѣзды и города на избирательные участки, заботятся объ образованіи участковыхъ комиссій для пріема и подсчета записокъ въ день выборовъ, наблюдаютъ за своевременнымъ составленіемъ избир. списковъ и исполненіемъ распоряженій окружной комиссіи, а затѣмъ разбираютъ всякія жалобы и протесты по выборамъ.

Участковыя же комиссіи начинаютъ работать только въ самый день выборовъ, когда онѣ принимаютъ отъ избирателей записки и подсчитываютъ ихъ.

Во всѣ эти комиссіи, какъ было указано выше, должны входить представители городскихъ и земскихъ самоуправленій.

Новыя городскія думы у насъ уже всюду избраны и являются дѣйствительными представительницами городского населенія. Поэтому, за представителями отъ городскихъ самоуправленій дѣло не станетъ. Не то съ представителями земельныхъ самоуправленій. Если теперь происходятъ по всей Россіи выборы волостныхъ управъ, и такимъ образомъ будетъ обезпечено представительство отъ новыхъ земствъ въ участковыхъ комиссіяхъ, то уѣздныя и губернскія земскія управы навряд-ли будутъ такъ скоро выбраны, и, такимъ образомъ, созданіе окружныхъ и уѣздныхъ комиссій, въ которыхъ должны быть представители отъ губернскихъ и уѣздныхъ земскихъ управъ, тормозится. А вмѣстѣ съ тѣмъ откладываются поневолѣ и сами выборы въ Учредительное Собраніе. Поэтому, законъ возлагаетъ на губернскихъ комиссаровъ указаніе Временному Правительству тѣхъ общественныхъ организацій, которыя могутъ замѣнить собою до новыхъ выборовъ уѣздныя и губернскія управы для посылки своихъ представителей въ комиссіи. Это должно быть немедленно сдѣлано, дабы приступить къ производству выборовъ. Всякое промедленіе преступно, ибо къ 3-му октября уже должны быть составлены и опубликованы списки избирателей.

Но мало еще создать окружныя, уѣздныя, городскія и участковыя комиссіи. Надо, вѣдь, главнымъ образомъ, составить *списки* избирателей. Ибо, чтобы быть допущеннымъ къ выборамъ, гражданину недостаточно обладать правомъ участія въ нихъ. Для этого онъ долженъ быть еще внесенъ въ списки. Если же кто въ списки не внесенъ, то этимъ самымъ онъ лишается и права участія въ выборахъ. Ясно, что составленіе списковъ избирателей является дѣломъ первостепенной важности. И поручить это дѣло надо особенно довѣреннымъ учрежденіямъ, которыя наиболѣе близки къ населенію и пользуются у него полнымъ уваженіемъ.

Такими учрежденіями естественно могутъ быть только органы земскаго и городского самоуправленія. И, дѣйствительно,

законъ возлагаетъ составленіе списковъ на городскія, поселковыя, волостныя управы. Къ счастью эти управы уже почти избраны и имъ только остается немедленно приступить къ составленію списковъ*).

Такимъ образомъ, списки должны быть опубликованы не позже 3-го октября. Срокъ этотъ въ 40 дней необходимъ для подлежащей провѣрки списковъ. Само собою понятно, что составленіе списковъ сопряжено съ ошибками и пропусками. Надо полагать, что не мало будетъ попытокъ и внесенія «мертвыхъ душъ». Поэтому надо было бы дать достаточный срокъ, чтобы избиратели и заинтересованныя лица могли добиться исправленія списковъ и приведенія ихъ въ соотвѣтствіе съ дѣйствительностью. Поэтому законъ устанавливаетъ слѣдующій порядокъ составленія, провѣрки и обжалованія списковъ.

Какъ мы уже раньше указывали, каждый округъ дѣлится на множество участковъ. По каждому участку городская, поселковая или волостная управа составляетъ особый избирательный списокъ. Въ этотъ списокъ вносятся всѣ лица, достигшія 20 лѣтъ и не лишенныя права участія въ выборахъ, проживающія въ участкѣ ко дню начала составленія списка. Временная отлучка не служитъ препятствіемъ къ внесенію въ списокъ. Лица, которыя поселятся въ участкѣ во время составленія списка, могутъ просить о включеніи ихъ въ дополнительный списокъ. Не позднѣе, чѣмъ на 40 дней до дня выборовъ списокъ долженъ быть готовъ и объявленъ во всеобщее свѣдѣніе.

Со дня объявленія списка дается 10 дней, въ теченіе которыхъ граждане имѣютъ право подавать жалобы на неполноту или неправильность составленія списка, а лица администраціи— такіе-же протесты. Всѣ жалобы и протесты подаются въ учрежденіе составлявшее списокъ, т. е. въ городскую, поселковую или волостную управу.

Если жалоба о *невключеніи въ списокъ* подана въ первые 5 дней, то сама управа собственною властью удовлетворяетъ ее, Если же жалоба поступила позже, а также всѣ остальныя жалобы и протесты пересылаются въ уѣздную или городскую по дѣламъ

*) Составленіе облегчается тѣмъ, что къ выборамъ въ городскія думы и волостныя управы уже были составлены такіе списки, придется только докончить ихъ и исправить.

о выборахъ комиссію. Здѣсь они разсматриваются публично въ присутствіи всѣхъ заинтересованныхъ лицъ (податель жалобы, тотъ, чьи права оспариваются, представитель управы, составлявшей списокъ).

На разсмотрѣніе дѣлъ въ уѣздной комиссіи полагается только 5 дней. Если рѣшеніями комиссіи остаются недовольны, то подается жалоба въ окружной судъ. Рѣшеніе дѣла уѣзной комиссіей должно быть непремѣнно доставлено въ составлявшую списки управу до дня выборовъ. Рѣшеніе-же окружнаго суда, если поспѣетъ, должно быть также доставлено до дня выборовъ; если же не поспѣетъ, то оно должно будетъ быть доставленнымъ Учредительному Собранію, какъ матеріалъ для сужденія о правильности производства выборовъ.

Для внесенія исправленій въ списки согласно рѣшеніямъ уѣздной комиссіи дается также 5 дней, послѣ чего списки считаются заключенными и въ окончательномъ видѣ публикуются ко всеобщему свѣдѣнію не позже чѣмъ за 10 дней до дня выборовъ.

Каждый занесенный въ списки избиратель подаетъ въ день выборовъ свой голосъ за одинъ какой либо-кандидатскій списокъ. На объясненіи порядка составленія этихъ кандидатскихъ списковъ и распредѣленія мѣстъ между кандидатами по окончаніи выборовъ мы здѣсь нѣсколько остановимся.

Каждые 100 гражданъ, участвующихъ въ выборахъ, имѣютъ право выставить своихъ кандидатовъ въ депутаты; такъ какъ въ каждаго избирательнаго округа должно быть выбрано нѣсколько депутатовъ, а не одинъ, то понятно, что эти граждане должны составить списокъ тѣхъ лицъ, за которыхъ они будутъ призывать голосовать. Подъ этимъ спискомъ должны подписаться всѣ 100 гражданъ, а также можетъ быть указана партія, отъ имени которой они дѣйствуютъ.

Кандидаты должны тутъ-же приложить свое письменное согласіе баллотироваться въ депутаты. Подписи ихъ должны быть удостовѣрены нотаріусомъ, милиціей или какимъ-либо другимъ должностнымъ лицомъ.

Граждане не обязаны указать именно такое число кандидатовъ, какое должно быть выбрано по данному округу. Они могутъ указать и меньшее число, но во всякомъ случаѣ число не превышающее указаннаго, больше чѣмъ на половину.

Не позднѣе чѣмъ за 30 дней до выборовъ, эти списки въ трехъ экземплярахъ должны быть поданы въ окружную комиссію, которая не позже чѣмъ за 23 дня до выборовъ обязана ихъ объявить къ всеобщему свѣдѣнію.

Вмѣстѣ со спискомъ кандидатовъ группа избирателей, подавшая его, обязана указать своего представителя, съ которымъ окружная комиссія будетъ входить въ сношенія по всякимъ дѣламъ этой группы. Эта-же группа избирателей или партія имѣетъ право съ момента подачи списка своихъ кандидатовъ послать своего представителя, какъ полноправнаго члена во всѣ уѣздныя, городскія и участковыя комиссіи, гдѣ онъ будетъ слѣдить за правильностью производства выборовъ и защищать интересы пославшей его партіи.

Этими представителями, однако, не могутъ быть лица, предлагаемыя въ кандидаты.

Но вотъ день выборовъ пришелъ. На выборахъ конкурировали между собою нѣсколько кандидатскихъ списковъ и каждый изъ нихъ получилъ извѣстную часть голосовъ, одинъ большую, другой меньшую. Кандидаты какого-же списка будутъ считаться выбранными въ Учредительное Собраніе? Неужели *только* того списка, который получилъ большее число голосовъ, чѣмъ другіе? Это было-бы такъ, если-бъ у насъ была *мажоритарная* система голосованія, т. е. система подавленія меньшинства большинствомъ. И это было-бы несправедливо, ибо и голоса меньшинства не должны совершенно пропадать, и меньшинство, собравшее извѣстное количество голосовъ, должно имѣть свое представительство. Такое справедливое распредѣленіе мѣстъ даетъ система *пропорціональная* представительства, принятая нашимъ закономъ.

Покажемъ же примѣръ, какъ распредѣляются мѣста при этой системѣ.

Допустимъ, что въ избирательномъ округѣ соперничаютъ пять списковъ: № 1—к.-детовъ, № 2—с.-ровъ, 3—с.-дековъ, № 4—трудовиковъ, и № 5—реакціонеровъ. Всего подано было голосовъ на выборахъ 186 тысячъ. Распредѣлились они слѣдующимъ образомъ: № 1—68,000 голосовъ № 2—51,000 голос, № 3—24,000 г., № 4—17,000 г. и № 5—9,000 г. Депутатовъ надо выбрать 6 человѣкъ. Какъ распредѣлить мѣста? По способу ученаго Дондта дѣлаютъ такъ: количество голосовъ каждаго списка дѣлится

послѣдовательно на 1, 2, 3, 4, 5, и. т. д. мы получимъ 5 рядовъ частныхъ. Изъ всѣхъ этихъ частныхъ выбираются въ убывающемъ порядкѣ наибольшія частныя. Такъ какъ должны быть выбраны 6 депутатовъ, то 6-ое частное въ ряду будетъ „избирательнымъ дѣлителемъ". Раздѣливъ на этотъ дѣлитель" количество голосовъ ссбранныхъ каждымъ списком, мы получимъ то число депутатовъ, которое ему приходится. Этотъ способъ наиболѣе простъ, вѣренъ. Покажемъ наглядно на таблицѣ:

	№ 1-к-д.	№ 2-с-р.	№ 3-в-д.	№ 4-тр.	№ 5 рвак.
Дѣлимъ на: 1,	88.000	51.000	21.000	17.000	9.000
2,	44.000	25.500	10.500	8.500	4.500
3,	29.333	17.000	7.000	5.666	3.000
4,	22.000	12.750	5.250	4.250	2.250

шесть наибольшихъ частныхъ въ убывающемъ порядкѣ будутъ: 88,000, 51,000, 44,000, 29,333, 25,500, 22,000. Если мы на это послѣднее частное будемъ дѣлить числа полученныхъ списками голосовъ, то увидимъ, что списки №№ 3, 4 и 5 не получатъ ни одного мѣста потому, что числа полученныхъ ими голосовъ меньше «дѣлителя». Получатъ же изъ 6-ти мѣстъ: №№ 1—4 мѣста, —№ 2—2 мѣста.

Итакъ, к.-д. получатъ 4 мѣста, несмотря на то, что общее число голосовъ, поданныхъ за лѣвыхъ, если сложить ихъ, будетъ даже нѣсколько больше числа голосовъ полученныхъ к.-детами. Получилось это отъ того, что голоса раздробились между тремя лѣвыми списками. Избѣгнуть этого посредствомъ блока невозможно. потому что на предстоящихъ выборахъ въ Учредительное Собраніе наврядъ какая партія захочетъ затушевывать свои лозунги, блокируясь съ другой, хотя-бы и очень близкой партіей. Потомъ, блокируясь, надо, вѣдь, выставить одинъ общій списокъ кандидатовъ, что тоже создаетъ почти неустранимыя препятствія при размѣщеніи кандидатовъ въ спискѣ.

Поэтому нашъ законъ даетъ выходъ изъ этого положенія въ „соединеніи" списковъ. Это „соединеніе" не есть блокированіе на выборахъ. Каждая изъ „соединившихся" партій выступаетъ на выборахъ совершенно самостоятельно, и избиратель голосуетъ за любой ему списокъ совершенно самостоятельно.

„Соединеніе" происходитъ только при распредѣленіи мѣстъ, когда общее число голосовъ, полученныхъ соединившимися лѣ-

выми партіями, складывается и противопоставляется числу голосовъ полученныхъ другими партіями.

Допустимъ на нашемъ примѣрѣ, что списки №№ 2, 3 и 4 соединились. На выборахъ каждый изъ нихъ выступалъ совершенно самостоятельно и получилъ столько-же голосовъ, какъ указано выше. Но при распредѣленіи мѣстъ всѣ эти голоса складываются, что даетъ въ итогѣ 89.000 гол. поданныхъ за „лѣвыхъ".

Таблица теперь представится въ такомъ видѣ:

	№ 2, 3 и 4	К.—Д.	Реакціон.
Дѣлимъ на: 1,	89.000	88.000	9.000
2,	44.250	44.000	4.500
3,	29.666	29.333	3.000
4,	22.250	22.000	2.250

Беря опять шесть наибольшихъ частныхъ получимъ, „избирательнымъ дѣлителемъ" уже не число 22.000, а 29.333, которое дастъ кадетамъ не 4, а только 3 мѣста и столько-же „соединенію". Такимъ образомъ „соединеніе" отвоевало у кадетъ 1 мѣсто.

Произведя по тому-же способу Дондта распредѣленіе уже между самими соединившимися списками, мы увидимъ, что это лишнее мѣсто получитъ списокъ № 3—с-дэковъ, который безъ „соединенія" не получилъ-бы ничего.

Ясно, что въ интересахъ революціонной демократіи соединеніе списковъ для того, чтобы при распредѣленіи мѣстъ не дробить своихъ силъ. О желаніи соединить свои списки нужно подать заявленіе въ окружную комиссію за 15 дней до дня выборовъ.

А. Клячко.

Постановленіе Временнаго Правительства объ утвержденіи Раздѣла I Положенія о выборахъ въ Учредительное Собраніе.

Признавая неотложнымъ нынѣ же ввести въ дѣйствіе тѣ изъ правилъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе, кои необходимы для немедленнаго приступа къ выборному производству среди гражданскаго населенія, Временное Правительство, по докладу Особаго Совѣщанія для изготовленія проекта Положенія о выборахъ въ Учредительное Собраніе, постановило:

I. Утвердить раздѣлъ первый (главы I—V) Положенія о выборахъ въ Учредительное Собраніе, съ тѣмъ, чтобы Предсѣдателю Особаго Совѣщанія для изготовленія проекта Положенія о выборахъ въ Учредительное Собраніе было предоставлено внести во Временное Правительство имѣющіе быть выработанными проекты остальныхъ раздѣловъ сего Положенія, равно какъ правила о выборахъ въ арміи и флотѣ, и объ отступленіяхъ отъ постановленій, изложенныхъ въ главахъ III—V означеннаго Положенія, въ отношеніи отдѣльныхъ мѣстностей Россійскаго государства.

II. Возложить подготовительную работу по составленію избирательныхъ списковъ на существующія государственныя учрежденія и общественныя организаціи, указываемыя особыми постановленіями Временнаго Правительства.

III. Возложить на Министерство Внутреннихъ Дѣлъ непосредственныя исполнительныя дѣйствія, необходимыя для технической подготовки выборовъ въ Учредительное Собраніе въ цѣляхъ скорѣйшаго ихъ производства и успѣшнаго прохожденія.

IV. Для разрѣшенія сомнѣній, возникающихъ при примѣненіи положенія о выборахъ въ Учредительное Собраніе, образовать въ составѣ Правительствующаго Сената Особое Присутствіе изъ пяти сенаторовъ по избранію Перваго Департамента; для закон-

ности постановленій сего Присутствія необходимо участіе въ засѣданіи, по крайней мѣрѣ, трехъ сенаторовъ.

При Особомъ Присутствіи образуется канцелярія изъ надлежащаго числа лицъ.

V. Выборы членовъ Учредительнаго Собранія отъ губерній, занятыхъ непріятелемъ за исключеніемъ территоріи, имѣющей быть включенной въ составъ будущаго Польскаго государства, произвести немедленно по очищенію соотвѣтствующей губерніи отъ непріятеля, съ тѣмъ, чтобы расписаніе избирательныхъ округовъ, съ указаніемъ числа членовъ Учредительнаго Собранія въ каждомъ округѣ, было установляемо особыми постановленіями Временнаго Правительства.

VI. Установить нижеслѣдующія переходныя правила:

1) Впредь до образованія на мѣстахъ учрежденій губернскаго и уѣзднаго земскаго и городского и поселковаго самоуправленій, на основаніи постановленій Временнаго Правительства, члены комиссіи по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе и участковыхъ избирательныхъ комиссій, избираемые этими учрежденіями (Пол. ст. 15, 17, 18, 20 и 21), временно замѣщаются лицами по избранію указываемыхъ Временнымъ Привительствомъ мѣстныхъ общественныхъ учрежденій и организацій.

2) Впредь до образованія административныхъ отдѣленій окружныхъ судовъ, обязанности, возлагаемыя Положеніемъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе на товарищей предсѣдателя и членовъ означенныхъ отдѣленій, исполняются товарищами предсѣдателя и членами гражданскихъ отдѣленій окружныхъ судовъ, находящихся въ губернскихъ областныхъ городахъ.

3) Впредь до вступленія въ должность административныхъ судей, обязанности, возлагаемыя на нихъ Положеніемъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе, исполняются уѣздными членами окружного суда, а гдѣ ихъ нѣтъ,—мѣстными мировыми судьями по избранію мирового съѣзда или замѣняющаго его учрежденія.

Настоящее постановленіе ввести въ дѣйствіе до обнародованія его Правительствующимъ Сенатомъ.

ПОЛОЖЕНІЕ
О ВЫБОРАХЪ ВЪ УЧРЕДИТЕЛЬНОЕ СОБРАНІЕ.

Раздѣлъ Первый.

Глава I.

Общія положенія.

1. Учредительное Собраніе образуется изъ Членовъ избранныхъ населеніемъ на основѣ всеобщаго, безъ различія пола, и равнаго избирательнаго права, посредствомъ прямыхъ выборовъ и тайнаго голосованія, съ примѣненіемъ начала пропорціональнаго представительства.

2. Для производства выборовъ въ Учредительное Собраніе образуются нижеслѣдующіе избирательные округа:

Губерніи: Алтайская, Архангельская, Астраханская, (со включеніемъ населеннаго калмыками аймака Терской области и за исключеніемъ земель, населенныхъ кочующими калмыками Калмыцкой Степи и киргизами Внутренней Орды), Бессарабская, Витебская, Владимірская, Вологодская, Волынская (за исключеніемъ частей ея, занятыхъ непріятелемъ), Воронежская, Вятская, Екатеринославская, Енисейская (со включеніемъ въ нее россійскихъ гражданъ, проживающихъ въ Урянхайскомъ краѣ), Иркутская, Казанская, Калужская, Кіевская, Костромская, Курская, Лифляндская (со включеніемъ незанятыхъ непріятелемъ частей Курляндской губерніи), Минская (за исключеніемъ частей ея, занятыхъ непріятелемъ и со включеніемъ незанятыхъ непріятелемъ частей Виленской и Ковенской губерній), Могилевская, Московская (за исключеніемъ города Москвы), Новгородская, Нижегородская, Олонецкая, Оренбургская, Орловская, Пензенская, Перм-

ская, Петроградская (за исключеніемъ города Петрограда), Подольская, Полтавская, Псковская, Рязанская, Самарская, Саратовская, Симбирская, Смоленская, Ставропольская (со включеніемъ входящаго въ составъ Терской области Караногайскаго приставства), Таврическая, Тамбовская, Тверская, Тобольская, Томская, Тульская, Уфимская, Харьковская, Херсонская, Черниговская, Эстляндская и Ярославская и области: Акмолинская, Войска Донского, Забайкальская, Закаспійская (за исключеніемъ Мангышлакскаго уѣзда, но со включеніемъ населенныхъ туркменами волостей названнаго уѣзда), Камчатская, Самаркандская, Семирѣченская, Сыръ-Дарьинская (за исключеніемъ Аму-Дарьинскаго отдѣла), Тургайская, Уральская (со включеніемъ Мангышлакскаго уѣзда Закаспійской области, кромѣ населенныхъ туркменами волостей названнаго уѣзда), Ферганская и Якутская — образуютъ каждая одинъ избирательный округъ.

Столицы Петроградъ и Москва образуютъ каждая особый избирательный округъ.

Сверхъ сего образуются избирательные округа: Аму-Дарьинскій—въ составѣ Аму-Дарьинскаго отдѣла, Сыръ-Дарьинской области, Закавказскій—въ составѣ губерній: Бакинской, Елисаветпольской, Кутаисской, Тифлисской и Эриванской, областей Батумской и Карсской и округовъ: Сухумскаго и Закатальскаго, Кубанско-Черноморскій—въ составѣ Кубанской области и Черноморской губерніи, Терско Дагестанскій—въ составѣ областей Терской (за исключеніемъ Караногайскаго приставства и аймака, населеннаго калмыками) и Дагестанской, Степной—въ составѣ областей Акмолинской и Семипалатинской, Ордынскій—въ составѣ частей Астраханской губерніи, населенныхъ кочующими киргизами Внутренней Орды, Приамурскій—въ составѣ областей Амурской, Приморской и Сахалинской, Прикаспійскій—въ составѣ частей Астраханской губерніи, населенныхъ кочующими калмыками, и округъ Китайской-Восточной желѣзной дороги—въ составѣ полосы отчужденія названной дороги.

Число членовъ Учредительнаго Собранія, подлежащихъ избранію отъ каждаго округа, устанавливается особо.

Для подачи голосовъ, избирательные округа дѣлятся на избирательные участки.

Глава II.

Объ избирательномъ правѣ.

3. Правомъ участія въ выборахъ въ Учредительное Собраніе пользуются россійскіе граждане обоего пола, коимъ ко дню выборовъ исполнится 20 лѣтъ.

Примѣчаніе: Военнослужащіе пользуются правомъ участія въ выборахъ, если они достигнутъ ко дню выборовъ возраста, установленнаго для послѣдняго досрочнаго призыва.

4. Въ выборахъ не участвуютъ признанные въ установленномъ законномъ порядкѣ безумными или сумасшедшими, а также глухонѣмые, находящіеся подъ опекою.

5. Права участія въ выборахъ лишаются:

1) присужденные, вступившими въ законную силу судебными приговорами, если они не возстановлены ранѣе въ правахъ состоянія.

а) къ каторжнымъ работамъ (каторгѣ)—до истеченія десяти лѣтъ по отбытіи наказанія сими работами;

б) къ ссылкѣ на поселеніе, къ заключенію въ исправительномъ домѣ, тюрьмѣ или крѣпости, съ лишеніемъ или ограниченіемъ правъ состоянія,—до истеченія пяти лѣтъ по отбытіи наказанія.

2) Осужденные за кражу, за исключеніемъ предусмотрѣнной въ пунктѣ 2 статьи 171 Устава о Наказ., налагаемыхъ мировыми судьями (Св. Зак., т. XV, изд. 194 г.), мошенничество, присвоеніе или растрату ввѣреннаго имущества за исключеніемъ растраты, предусмотрѣнной второю частью статьи 177 того-же Устава и второю частью статьи 1681 (по Прод. 1912 г.) Уложенія о Наказаніяхъ Уголовныхъ и Исправительныхъ (Св. Зак., т. XV), укрывательство похищеннаго, покупку или принятія въ закладъ, въ видѣ промысла, завѣдомо похищеннаго; подлогъ, растовщичество, лихоимство и лиходательство, а также за сводничество и потворство непотребству (Св. Зак., т. XУ, Угол. Улож,, изд. 1909 г., стт. 524, 526, 526^1, 527 и 529), а равно за дѣянія, имѣвшія цѣлью нарушеніе свободы и правильности выборовъ въ законодательныя учрежденія и органы самоуправленія,—до истеченія трехъ лѣтъ по отбытіи наказанія.

3) Несостоятельные должники, признанные, на основаніи вступившихъ въ законную силу судебныхъ опредѣленій, банкротами, злонамѣренными,—до истеченія трехъ лѣтъ по таковомъ признаніи, и

4) Военнослужащіе самовольно оставившіе ряды войскъ (Пост.

Вр. Пр. 26 мая 1917 г. Собр. Узак., ст. 683 и прик. арміи и флоту 31 мая 1917 г., за № 17), за исключеніемъ тѣхъ изъ нихъ, которые до истеченія срока обжалованія избирательныхъ списковъ (ст. 32) представятъ надлежащее удостовѣренія или о признаніи ихъ отлучки уважительною или объ искупленіи вины послѣдующею доблестное службою, или о приговорѣ суда объ оправданіи либо присужденіи къ наказанію, не сопряженному съ правопораженіемъ.

6. Военнослужащіе, независимо отъ случаевъ, указанныхъ въ предыдущей (5) статьѣ, лишаются права участія въ выборахъ также и въ тѣхъ случаяхъ, когда, вступившими въ законную силу приговорами, они признаютъ виновными въ преступныхъ дѣяніяхъ, предусмотрѣнныхъ частью третью ст. 162 и статьей 163 Воинскаго Устава о Наказаніяхъ (Св. Военно Пост. 1869 г., кн. XXII, изд. 4), и частью третьею статьи 162 и статьею 163 Военно-Морского Устава о Наказаніяхъ (Св. Морск. Пост., кн. XVI, изд. 1915 г.), а также въ соотвѣтствующихъ дѣяніяхъ, предусмотрѣнныхъ статьею 165^1 Воинскаго Устава о Наказаніяхъ, и примѣчаніемъ къ статьѣ 165 Военно-Морского Устава о Наказаніяхъ, если только виновнымъ добровольно не пополнено растраченное и промотанное имъ (Св. Воен. Пост. 1869 г. кн. XXII, изд. 4, ст. 168 и Св. Морск. Пост., кн. XVI, изд. 1915 г., ст. 167), а также если со дня отбытія имъ наказанія не прошло трехъ лѣтъ.

Тѣ изъ военнослужащихъ, отбытіе коими назначенныхъ имъ по суду наказаній (ст. 5 и 6) отсрочено до окончанія войны, не лишаются права участія въ выборахъ.

7. Право участія въ выборахъ въ каждомъ избирательномъ участкѣ имѣютъ лишь лица, внесенныя въ избирательный списокъ участка.

8. Право быть избираемымъ въ каждомъ избирательномъ округѣ имѣетъ каждое лицо, пользующееся правомъ участія въ выборахъ (стт. 3—6), хотя бы оно было внесено въ избирательный списокъ по другому округу или вовсе не было внесено въ избирательные списки.

9. Не допускаются къ участію въ выборахъ тѣ изъ внесенныхъ въ избирательные списки лицъ, кои ко времени производства выборовъ утратятъ избирательныя права (стт. 4—6), равно какъ и тѣ, кои къ указанному времени окажутся лишенными свободы или на основаніи вступившихъ въ законную силу судебныхъ приговоровъ или вслѣдствіе привлеченія ихъ судебною властью

въ качествѣ обвиняемыхъ въ какомъ-либо преступномъ дѣяніи, съ избраніемъ въ отношеніи ихъ мѣрою пресѣченія содержанія подъ стражею.

10. Члены Царствовавшаго въ Россіи Дома не могутъ ни избирать, ни быть избираемыми въ Учредительное Собраніе.

Глава III.

Объ Учрежденіяхъ завѣдывающихъ производствомъ выборовъ въ Учредительное Собраніе.

11 Завѣдываніе производствомъ выборовъ возлагается на:

1) Всероссійскую, окружныя, столичныя, уѣздныя и городскія по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссіи и участковыя избирательныя комиссіи и

2) городскія и поселковыя управы и волостныя земскія управы.

12. Всероссійская по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе Комиссія состоитъ при Временномъ Правительствѣ. Въ составъ ея входятъ: Представитель по назначенію Временнаго Правительства и пятнадцать Членовъ, назначаемыхъ Временнымъ Правительствомъ по представленію Особаго Совѣщанія для изготовленія проекта Положенія о выборахъ въ Учредительное Собраніе.

Примѣчаніе. При разсмотрѣніи вопросовъ, касающихся отдѣльныхъ группъ и категорій избирателей: отъ различныхъ національностей, окраинъ и. т. д., въ засѣданія Всероссійской по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе Комиссіи приглашаются совѣщательнымъ голосомъ представители соотвѣтствующихъ группъ и категорій избирателей.

13. На Всероссійскую по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе Комиссію возлагается:

1) Общее наблюденіе за ходомъ выборовъ въ Учредительное Собраніе и обсужденіе мѣръ, необходимыхъ для ускоренія этихъ выборовъ;

2) выработка утверждаемыхъ Временнымъ Правительствомъ общихъ инструкцій въ дополненіе и развитіе, какъ настоящаго Положенія, такъ и Наказа о примѣненіи сего Положенія;

3) составленіе списка лицъ, избранныхъ въ Члены Учредительнаго Собранія, и

4) принятіе мѣръ къ разработкѣ статистическихъ и иныхъ данныхъ по выборамъ въ Учредительное Собраніе.

14. Всероссійская по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе Комиссія передаетъ въ Учредительное Собраніе, по открытіи его, поступившее отъ окружныхъ и столичныхъ по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссій выборное производство.

15. Окружная по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссія образуется въ каждомъ избирательномъ округѣ и состоитъ подъ предсѣдательствомъ предсѣдателя губернскаго (областного) земскаго собранія или его замѣстителя, изъ товарища предсѣдателя окружнаго суда по административному отдѣленію или его замѣстителя, двухъ членовъ по избранію городской управы губернскаго (областного) города и двухъ членовъ по избранію губернской (областной) земской управы.

Сверхъ сего, въ составъ комиссіи, по наступленіи указаннаго въ статьѣ 52 срока, входятъ на правахъ членовъ по одному лицу отъ каждой группы избирателей, заявившей кандидатскій списокъ (ст. 45).

16 На окружныя по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссіи возлагается: 1) наблюденіе за своевременнымъ образованіемъ и открытіемъ дѣйствій уѣздныхъ и городскихъ по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссій, 2) утвержденіе распредѣленія избирательныхъ участковъ, по представленіямъ уѣздныхъ и городскихъ по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссій, и разсмотрѣніе всѣхъ подаваемыхъ заявленій о неправильностяхъ, допущенныхъ при такомъ распредѣленіи, 3) опредѣленіе и объявленіе во всеобщее свѣдѣніе дня, въ который городскія и поселковыя управы и волостныя земскія управы приступаютъ къ составленію избирательныхъ списковъ, наблюденіе за своевременнымъ составленіемъ сихъ списковъ и выставленіемъ ихъ для всеобщаго обозрѣнія, 4) принятіе и разсмотрѣніе кандидатскихъ списковъ, нумерація этихъ списковъ, выставленіе ихъ для всеобщаго обозрѣнія и сообщеніе списковъ уѣзднымъ и городскимъ по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссіямъ, городскимъ и поселковымъ управамъ и волостнымъ земскимъ управамъ, и участковымъ избирательнымъ комиссіямъ, а также объявленіе во всеобщее свѣдѣніе о послѣдовавшихъ соединеніяхъ списковъ, 5) распоряженіе заготовленіемъ избирательныхъ конверт-

товъ, избирательныхъ записокъ и т. п., или возложеніе сего на уѣздныя и городскія по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссіи, 6) производство подсчета голосовъ по округу, опредѣленіе результатовъ выборовъ и объявленіе ихъ во всеобщее свѣдѣніе, 7) выдача членамъ Учредительнаго Собранія надлежащихъ удостовѣреній о послѣдовавшемъ избраніи, 8) передача всего поступившаго къ нимъ выборнаго производства во Всероссійскую по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе Комиссію и 9) распоряженіе кредитами, отпущенными для производства выборовъ по данному округу.

Уѣздная по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссія состоитъ подъ предсѣдательствомъ административнаго судьи изъ двухъ мировыхъ судей по избранію мирового съѣзда, или замѣняющаго его учрежденія, двухъ членовъ по избранію уѣздной земской управы и двухъ по избранію мѣстной городской управы.

Сверхъ сего при разсмотрѣніи комиссіею дѣлъ, означенныхъ въ пунктахъ 1—3, 5 и 6 статьи 19 въ составъ комиссіи, по наступленіи указаннаго въ статьи 52 срока, входятъ на правахъ членовъ по одному лицу отъ каждой группы избирателей, заявившей кандидатскій списокъ и указавшей своего представителя, подлежащаго включенію въ составъ данной комиссіи (ст. 45).

18. Въ губернскихъ (областныхъ) городахъ и городахъ съ населеніемъ свыше пятидесяти тысячъ жителей, образуются особыя городскія по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссіи. Означенныя комиссіи состоятъ подъ предсѣдательствомъ члена окружнаго суда по избранію сего суда, изъ двухъ мировыхъ судей по избранію мирового съѣзда либо замѣняющаго его учрежденія и четырехъ членовъ по избранію мѣстной городской управы.

Сверхъ сего, при разсмотрѣніи городскими по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссіями дѣлъ, означенныхъ въ пунктахъ 1—3, 5 и 6 статьи 19, въ составъ комиссіи по наступленіи указаннаго въ статьѣ 52 срока, входятъ на правахъ членовъ по одному лицу отъ каждой группы избирателей, заявившей кандидатскій списокъ и указавшей своего представителя, подлежащаго включенію въ составъ данной комиссіи (ст. 45).

Въ составъ уѣздныхъ по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссій, находящихся въ означенныхъ въ сей (18) статьѣ городахъ, взамѣнъ членовъ отъ городской управы, входятъ члены по избранію уѣздной земской управы.

19. На уѣздныя и городскія по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссіи возлагается: 1) наблюденіе за своевременнымъ образованіемъ и открытіемъ дѣйствій участковыхъ избирательныхъ комиссій, 2) представленіе въ окружную по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссію о распредѣленіи уѣзда или города на избирательные участки, 3) наблюденіе за своевременнымъ составленіемъ избирательныхъ списковъ и выставленіемъ ихъ для всеобщаго обозрѣнія, 4) разсмотрѣніе протестовъ и жалобъ на составленіе избирательныхъ списковъ, а также на иныя неправильныя дѣйствія городскихъ и поселковыхъ управъ и волостныхъ земскихъ управъ, 5) принятіе мѣръ къ освѣдомленію избирателей о кандидатскихъ спискахъ, 6) опредѣленіе количества поданныхъ по уѣзду и городу за кандидатскіе списки голосовъ, и 7) передача выборнаго производства въ окружную по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссію.

20. Въ Петроградѣ и Москвѣ образуются столичныя по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссіи.

Означенныя комиссіи состоятъ подъ предсѣдательствомъ Городского головы или его замѣстителя, изъ товарища предсѣдателя окружнаго суда по административному отдѣленію или его замѣстителя, двухъ членовъ названнаго отдѣленія по его избранію, двухъ мировыхъ судей по избранію столичнаго мирового съѣзда и пяти членовъ по избранію городской управы.

Сверхъ сего, при разсмотрѣніи дѣлъ, предоставленныхъ вѣдѣнію столичныхъ по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссій, за исключеніемъ дѣлъ, означенныхъ въ пунктѣ 4 статьи 19, въ составъ комиссій по наступленіи указаннаго въ статьѣ 52 срока, входятъ на правахъ членовъ по одному лицу отъ каждой группы избирателей, заявившей кандидатскій списокъ (ст. 4

Столичнымъ по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссіямъ присваиваются права и обязанности, возложенныя настоящимъ Положеніемъ, какъ на окружныя, такъ и на городскія по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссіи.

21. Участковая избирательная комиссія состоитъ изъ избираемыхъ городскою или поселковою управою или волостною земскою управою четырехъ членовъ, въ томъ числѣ предсѣдателя и секретаря.

Сверхъ сего въ составъ комиссіи входятъ на правахъ членовъ по одному лицу отъ каждой группы избирателей, заявившей

кандидатскій списокъ и указавшей своего представителя, подлежащаго включенію въ составъ данной комиссіи (ст. 45).

22. На участковыя избирательныя комиссіи возлагается пріемъ и первоначальный подсчетъ избирательныхъ записокъ въ данномъ избирательномъ участкѣ.

23. Учрежденія мѣстнаго управленія и самоуправленія обязаны оказывать содѣйствіе комиссіямъ по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе и участковымъ избирательнымъ комиссіямъ въ исполненіе сими послѣдними возложенныхъ на нихъ настоящимъ Положеніемъ обязанностей.

24. Всякаго рода акты и бумаги, составляемые по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе, какъ подаваемые правительственнымъ, судебнымъ, административнымъ и общественнымъ установленіями и должностными лицами, освобождаются отъ гербового и иныхъ сборовъ.

ГЛАВА IV.

Объ избирательныхъ спискахъ.

25. Для производства выборовъ въ Учредительное Собраніе составляются списки избирателей, отдѣльно по каждому избирательному участку.

Никто не можетъ быть включенъ въ избирательные списки болѣе, чѣмъ по одному участку.

26. Составленіе избирательныхъ списковъ возлагается на городскія и поселковыя управы и на волостныя земскія управы, по принадлежности.

27. День, въ который означенныя управы (ст. 26) приступаютъ къ составленію избирательныхъ списковъ, опредѣляется для всего округа распоряженіемъ окружной по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссіи и объявляется во всеобщее свѣдѣніе способомъ наиболѣе обезпечивающимъ широкое оповѣщеніе о семъ населенія.

28. Въ избирательный списокъ участка вносятся имѣющія право участія въ выборахъ лица, проживающія въ участкѣ ко дню начала составленія избирательнаго списка, хотя бы они и находились во временной отлучкѣ изъ сего участка.

29. Лица, прибывшія въ предѣлы избирательнаго участка

позднѣе дня, въ который было приступлено къ составленію избирательныхъ списковъ (ст. 27), могутъ быть внесены въ избирательный списокъ участка лишь по ихъ о томъ заявленіямъ, подаваемымъ въ городскую или поселковую управу, или волостную земскую управу въ теченіе всего времени составленія списковъ и 5 дней, слѣдующихъ за днемъ объявленія списковъ во всеобщее свѣдѣніе. Вмѣстѣ съ подачею означеннаго заявленія, они подаютъ также заявленія объ исключеніи ихъ изъ списковъ по прежнему мѣсту проживанія, каковое заявленіе препровождается управою по назначенію.

30. Въ избирательномъ спискѣ обозначается фамилія или прозвище каждаго избирателя, его имя, отчество, возрастъ, мѣсто-жительство и родъ занятій. Списокъ по каждому участку составляется въ алфавитномъ порядкѣ фамилій.

31. Избирательный списокъ немедленно по его составленіи и во всякомъ случаѣ, не позднѣе, чѣмъ за сорокъ дней до дня выборовъ, объявляется во всеобщее свѣдѣніе способомъ, наиболѣе обезпечивающимъ доступность обозрѣнія этого списка.

32. Въ теченіе десяти дней по объявленіи избирательнаго списка во всеобщее свѣдѣніе, представитель мѣстной административной власти можетъ заявлять протесты, а лица, пользующіяся правомъ участія въ выборахъ, могутъ подавать жалобы на неправильность или неполноту этого списка.

Означенные протесты и жалобы подаются въ городскую или поселковую управу или волостную земскую управу.

33. Городская или поселковая управа или волостная земская управа своею властью удовлетворяетъ, по признаніи ихъ заслуживающими уваженія: 1) жалобы на невключеніе жалобщиковъ въ избирательные списки, если таковыя жалобы поданы не позднѣе, чѣмъ за 5 дней до истеченія указаннаго въ ст. 32 срока, и 2) жалобы на помѣщеніе неправильныхъ о жалобщикахъ свѣдѣній въ избирательныхъ спискахъ. Объ удовлетвореніи таковыхъ жалобъ управы оповѣщаютъ жалобщиковъ.

34. Всѣ прочія жалобы, а равно протесты препровождаются городскою или поселковою управою или волостною земскою управою въ трехдневный срокъ въ уѣздную по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссію. При жалобѣ или протестѣ управа представляетъ свое объясненіе.

35. Если въ протестѣ или жалобѣ оспариваются избиратель-

ныя права какихъ-либо опредѣленныхъ лицъ, то послѣднія увѣдомляются о томъ городскою или поселковою управою, или волостною земскою управою.

36. Не позднѣе, чѣмъ за три дня до истеченія срока, указаннаго въ ст. 32, объявляется во всеобщее свѣдѣніе дополнительный избирательный списокъ.

Въ этотъ дополнительный списокъ включаются только: 1) лица, указанныя въ ст. 29, заявленія коихъ признаны заслуживающими уваженія, если они своевременно не были включены въ избирательный списокъ, и 2) лица, указанныя въ статьѣ 53, жалобы коихъ удовлетворены управою.

Дополнительный избирательный списокъ составляется съ соблюденіемъ Правилъ статьи 30.

37. Протесты и жалобы на дополнительный списокъ подаются въ порядкѣ статей 32, 34 и 35 до истеченія указаннаго въ статьѣ 32 срока.

38. Протесты и жалобы разсматриваются въ пятидневный срокъ уѣздною и городскою по дѣламъ о выборахъ, въ Учредительное Собраніе комиссіями въ открытомъ засѣданіи, порядкомъ установленнымъ для разсмотрѣнія дѣлъ административными судьями, согласно Положенію объ административныхъ судахъ (Собр. Узак.) 1917 г., ст. 692). При этомъ имѣютъ право принять участіе въ дѣлѣ, кромѣ лица, принесшаго протестъ или жалобу, и представители управы, составлявшей обжалованный списокъ, также и тѣ лица, чьи избирательныя права въ данномъ случаѣ оспариваются.

39. Рѣшенія уѣздной и городской по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссій могутъ быть, въ десятидневный срокъ, опротестованы и обжалованы въ окружной судъ по административному отдѣленію. При этомъ, однако, подача такого рода протестовъ и жалобъ не пріостанавливаетъ выборнаго производства.

40. Окружной судъ по административному отдѣленію разсматриваетъ означенные протесты и жалобы въ пятидневный срокъ.

41. Избирательные списки, по исправленіи ихъ, въ пятидневный срокъ, на основаніи послѣдовавшихъ рѣшеній уѣздной и городской по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссій, а въ подлежащихъ случаяхъ и окружного суда по административному отдѣленію. не позднѣе, чѣмъ за десять дней до дня

выборовъ, вновь объявляются во всеобщее свѣдѣніе способомъ, наиболѣе обезпечивающихъ доступность обозрѣнія этихъ списковъ.

Глава V.

О кандидатскихъ спискахъ.

42. Выборы въ Учредительное Собраніе производятся подачею голосовъ за одинъ изъ заявленныхъ кандидатскихъ списковъ.

43. Кандидатскіе списки заявляютъ окружной по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссіи группами избирателей не позднѣе, чѣмъ за тридцать дней до дня выборовъ.

44. Каждый изъ кандидатскихъ списковъ долженъ быть собственноручно подписанъ не менѣе, чѣмъ ста лицами, пользующимися правомъ участія въ выборахъ по данному округу. Въ спискѣ должны быть указаны фамилія, имя, отчество и мѣстожительство каждаго изъ предлагаемыхъ кандидатовъ. Къ списку должны быть приложены заявленія всѣхъ кандидатовъ объ ихъ согласіи баллотироваться въ данномъ округѣ по сему списку. Списокъ можетъ быть снабженъ названіемъ предложившей его организаціи.

45. Группа, заявляющая кандидатскій списокъ, должна указать своего представителя, избраннаго ею для сношенія съ окружною по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссіею и для участія въ этой комиссіи. Если представитель не указанъ, то таковымъ признается первый изъ подписавшихъ заявленіе. Для того, чтобы получать на домъ извѣщенія окружной по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссіи, представитель группы долженъ сообщить свой адресъ въ томъ городѣ, гдѣ находится комиссія; въ противномъ случаѣ, извѣщенія комиссіи считаются врученными ему, если выставлены въ помѣщеніи комиссіи. Кромѣ того, группа избирателей, желающая, чтобы ея представители были включены въ составъ уѣздныхъ и городскихъ по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссій и участковыхъ избирательныхъ комиссій, указываютъ лицъ, которыя подлежатъ включенію въ каждую изъ означенныхъ комиссій.

46. Каждый избиратель можетъ подписать только одинъ кандидатскій списокъ; въ случаѣ подписанія однимъ и тѣмъ же

избирателемъ двухъ или нѣсколькихъ списковъ, подпись его считается дѣйствительною только на первомъ по времени подачи въ окружную по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссію спискѣ.

47. Число предлагаемыхъ въ спискѣ кандидатовъ можетъ быть и менѣе числа членовъ Учредительнаго Собранія, подлежащихъ избранію въ данномъ избирательномъ округѣ, но не должно превышать указанное число болѣе, чѣмъ на половину.

48. Одинъ и тотъ же кандидатъ можетъ быть выставленъ въ нѣсколькихъ избирательныхъ округахъ но не болѣе, чѣмъ въ пяти.

49. Внесеніе одного и того же кандидата въ разные списки по одному и тому же избирательному округу не допускается.

50. Въ принятіи кандидатскаго списка окружная по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссія выдаетъ расписку съ обозначеніемъ мѣсяца, дня и часа принятія списка.

51. Въ случаѣ, если заявленный кандидатскій списокъ не отвѣчаетъ требованіямъ, указаннымъ въ статьахъ 44, 46—49, окружная по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссія сообщаетъ о томъ въ трехдневный срокъ представителю группы. Заявленія, устраняющія указанные недостатки, могутъ быть подаваемы не позднѣе, чѣмъ за двадцать четыре дня до дня выборовъ.

52. Заявленные кандидатскіе списки, удовлетворяющіе означеннымъ въ статьяхъ 44 и 46—49 условіямъ, нумеруются окружною по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссіею въ порядкѣ ихъ поступленія. Съ этою нумераціею, а также съ названіями организацій, если списки снабжены таковыми (ст. 44), кандидатскіе списки выставляются въ помѣщеніи комиссіи не позднѣе, чѣмъ за двадцать три дня до дня выборовъ, и за симъ незамедлительно сообщаются окружною по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссіею уѣзднымъ и городскимъ по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссіямъ, городскимъ и поселковымъ управамъ и волостнымъ и земскимъ управамъ, а также участковымъ избирательнымъ комиссіямъ и публикуются во всеобщее свѣдѣніе,

53. Группы избирателей, заявившія кандидатскіе списки, могутъ не позднѣе, чѣмъ за пятнадцать дней до дня выборовъ, подавать въ окружную по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссію заявленія о соединеніи предлагаемыхъ ими

кандидатскихъ списковъ. Эти заявленія должны быть подписаны представителями (ст. 45) всѣхъ объединяющихся группъ.

О послѣдовавшемъ соединеніи списковъ окружная по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссія объявляетъ во всеобщее свѣдѣніе не позднѣе, чѣмъ на другой день по полученіи такого заявленія.

54. Одинъ и тотъ же списокъ не можетъ входить въ составъ болѣе, чѣмъ одного соединенія.

ПРОЕКТЪ НАКАЗА

о примѣненіи положенія о выборахъ въ Учредительное Собраніе.

КЪ ГЛАВѢ I ПОЛОЖЕНІЯ.

Объ избирательныхъ участкахъ.

Къ ст. 2. 1. Въ городахъ раздѣленіе на избирательные участки должно быть по возможности то же, что и при выборахъ въ городскія (участковыя) думы. Волости подлежатъ раздѣленію на тѣ же участки, какіе были образованы при земскихъ выборахъ. Въ случаѣ, если при городскихъ или земскихъ выборахъ было обнаружено существенное неудобство принятаго раздѣленія на участки, и если въ виду сего Городская или Уѣздная по дѣламъ о выборахъ Комиссія признаетъ желательнымъ то или иное измѣненіе границъ участковъ или мѣстонахожденія участковыхъ избирательныхъ комиссій, то въ своемъ представленіи по сему предмету Окружной по дѣламъ о выборахъ Комиссіи, городская или Уѣздная Комиссія должна опредѣленно указать на предполагаемое ею измѣненіе, съ приведеніемъ соображеній, коими оно вызывается. При этомъ волости многолюдныя могутъ быть разбиваемы на два или нѣсколько избирательныхъ участковъ, а двѣ или болѣе мало населенныхъ волостей могутъ быть соединяемы въ одинъ участокъ. Одновременно съ представленіемъ въ Окружную Комиссію проекта распредѣленія уѣзда или города на участки, Уѣздная или Городская Комиссія объявляетъ означенное предположительное распредѣленіе во всеобщее свѣдѣніе *за 10 дней* до дня, назначеннаго для приступа къ составленію списковъ, путемъ публикаціи въ газетахъ, а также расклейки объявленій. Въ публикаціяхъ и объявленіяхъ должны быть обозначаемы мѣста подачи голосовъ.

Къ ст. 2 и 16 п. 2. 2. Возраженія противъ проектированнаго Уѣздною Комиссіею распредѣленія участковъ или допущенныхъ при ономъ Комиссіею неправильностей, подаются черезъ уѣздныя и городскія по дѣламъ о выборахъ комиссіи въ теченіе пяти дней по объявленіи во всеобщее свѣдѣніе проекта распредѣленія округа на избирательные участки.

Окружная Комиссія окончательно разсматриваетъ распредѣленіе территоріи округа на избирательные участки въ трехдневный срокъ и объявляетъ означенное распредѣленіе не позднѣе, чѣмъ за два дня до дня приступа къ составленію списковъ.

КЪ ГЛАВѢ II ПОЛОЖЕНІЯ.

О лицахъ, пользующихся избирательнымъ правомъ.

Къ ст. 3. 3. Избирательнымъ правомъ пользуются какъ коренные Россійскіе граждане, такъ и лица, принятыя въ Россійское гражданство (подданство) изъ подданства иностранныхъ государствъ. Въ частности подлежатъ внесенію въ списки проживающіе въ Россіи финляндскіе граждане (уроженцы), а равно эвакуированное населеніе губерній бывшаго Царства Польскаго. Лица женскаго пола русскаго происхожденія, состоящія въ замужествѣ за иностранцами, не подлежатъ внесенію въ списки.

Къ ст. 9. 3. Лица, послѣ внесенія въ списокъ перешедшія изъ Россійскаго гражданства въ подданство (гражданство) иностраннаго государства, въ томъ числѣ и лица женскаго пола, вышедшія замужъ за иностранцевъ, не могутъ быть допускаемы къ участію въ выборахъ.

КЪ ГЛАВѢ III ПОЛОЖЕНІЯ.

Объ установленіяхъ завѣдывающихъ производствомъ выборовъ.

Общія положенія.

4. Во всѣ установленія по дѣламъ о выборахъ могутъ быть посылаемы и подаваемы въ письменномъ видѣ, а равно дѣлаемы словесно, всякаго рода заявленія и запросы, причемъ въ означенныя установленія, кромѣ участковыхъ избирательныхъ комиссій,

заинтересованныя лица могутъ обращаться ежедневно въ установленные Окружною Комиссіею часы,

5) Во всѣхъ установленіяхъ, завѣдывающихъ производствомъ выборовъ, начиная съ 40 дня до дня выборовъ (Пол. ст. 31), предусмотрѣнныя Положеніемъ и Наказомъ дѣйствія совершаются ежедневно, не исключая воскресныхъ и праздничныхъ дней, каковые при исчисленіи сроковъ не изъемлются изъ числа дней присутственныхъ.

Къ ст. ст. 12, 15, 17, 18, 20. 6, Комиссіи по дѣламъ о выборахъ и участковыя избирательныя Комиссіи избираютъ изъ своей среды замѣстителя, предсѣдателя и секретаря.

7. Дѣла разрѣшаются Комиссіями простымъ большинствомъ голосовъ присутствующихъ членовъ. При раздѣленіи голосовъ, голосъ предсѣдательствующаго даетъ перевѣсъ.

7. Всѣ постановленія учрежденій, завѣдывающихъ производствомъ выборовъ, состоявшіяся по жалобамъ или касающіяся подсчета голосовъ и другихъ важнѣйшихъ дѣлъ, должны быть мотивированными.

Къ ст. 13. 11. На обязанности Всероссійской Комиссіи лежитъ составленіе и оглашеніе списка не только тѣхъ Членовъ Учредительнаго Собранія, которые будутъ избраны до открытія послѣдняго, но и тѣхъ, выборы коихъ состоятся послѣ открытія Собранія.

Къ ст. 14. 12. Выборныя производства, законченныя уже послѣ открытія Учредительнаго Собранія, препровождаются Окружными Комиссіями во Всероссійскую Комиссію, которая представляетъ оныя Собранію.

Объ Окружной по дѣламъ о выборахъ Комиссіи.

Къ ст. 15. 13. Въ Окружной Комиссіи исполненіе обязанностей замѣстителя предсѣдателя возлагается на товарища предсѣдателя административнаго отдѣленія Окружнаго Суда.

Къ ст. 15. 14. Для дѣйствительности засѣданія Окружной Комиссіи требуется присутствіе предсѣдателя или его замѣстителя и не менѣе трехъ членовъ изъ числа указанныхъ въ части I-й статьи 15 Положенія. Въ составъ присутствія долженъ непремѣнно входить товарищъ предсѣдателя Окружного Суда по административному отдѣленію или его замѣститель.

Къ ст. 15. 15. Представители группъ избирателей, предложившихъ кандидатскіе списки, участвуютъ въ разрѣшеніи и производствѣ Окружною Комиссіею подлежащихъ ея вѣдѣнію дѣлъ, кромѣ указанныхъ въ пунктѣ 9 статьи 16 Положенія.

Къ ст. 15. 16 При Окружной Комиссіи состоитъ дѣлопроизводство изъ лицъ, назначенныхъ ея предсѣдателемъ.

Къ ст. 16. 17. Окружная Комиссія опредѣляетъ, въ какомъ порядкѣ, и какимъ способомъ должны дѣлаться въ предѣлахъ округа отъ имени ея и прочихъ завѣдующихъ производствомъ выборовъ учрежденій (ст. II Пол.) объявленія, касающіяся сроковъ, состава комиссій и другихъ предметовъ, а равно, какъ должны выставляться для всеобщаго обозрѣнія избирательные и кандидатскіе списки. Способъ и порядокъ объявленія и выставленія долженъ быть по возможности однообразнымъ по всему округу и тотъ способъ, который уже былъ однажды употребленъ, долженъ повторяться и впредь, что однако не исключаетъ возможности примѣненія, сверхъ того, еще и какихъ-либо иныхъ способовъ. Для помѣщенія публикаціи, Окружною Комиссіею избирается одна или нѣсколько изъ наиболѣе распространенныхъ мѣстныхъ газетъ.

Къ ст. 16. 18. Всѣ объявленія свои Окружная комиссія немедленно сообщаетъ подлежащей Уѣздной или Городской Комиссіи Уѣздная и Городская Комиссія всѣ свои объявленія сообщаютъ Окружной.

Къ ст. 16. 19. *П. 1 и 3.* Для наблюденія за своевременнымъ образованіемъ Уѣздныхъ и Городскихъ по дѣламъ о выборахъ Комиссій, а также для наблюденія за составленіемъ списковъ, Окружная Комиссія можетъ командировать своихъ членовъ.

20. Образцы обявленій, избирательныхъ и кандидатскихъ списковъ, избирательныхъ записокъ, удостовѣрительныхъ карточекъ, удостовѣреній для лицъ, избраныхъ въ Члены Учредительнаго Собранія, при семъ прилагаются.

Къ ст. 16. п. 8 21. Окружная Комиссія подлинное дѣло о производствѣ выборовъ по округу препровождаетъ во Всероссійскую по дѣламъ о выборахъ Комиссію, а копію сего дѣла, равно какъ и прочіе, относящіеся до произведенныхъ выборовъ матеріалы сдаетъ на храненіе губернскому (областному) комиссару.

Объ Уѣздныхъ и Городскихъ по дѣламъ о выборахъ Комиссіяхъ.

Къ ст. 19. п. 1 и 3. 24 Для наблюденія за своевременнымъ образованіемъ участковыхъ избирательныхъ комиссій, а также для наблюденія за составленіемъ списковъ, а равно и за правильностью ихъ объявленій во всеобщее свѣдѣніе Уѣздныя и Городскія по дѣламъ о выборахъ Комиссіи могутъ командировать своихъ членовъ.

Къ ст. 19 и къ ст. 38. 25. Распредѣленіе дѣлъ для доклада ихъ Уѣздной или Городской Комиссіи, между ея членами производится предсѣдателемъ Комиссіи, причемъ докладъ по протестамъ и жалобамъ возлагается преимущественно на входящихъ въ составъ комиссіи мировыхъ судей.

Объ участковыхъ избирательныхъ комиссіяхъ.

Къ ст. 21. 27. Члены участковой избирательной комиссіи должны быть назначены управою, по крайней мѣрѣ за десять дней до дня выборовъ, изъ числа грамотныхъ избирателей участка.

Къ ст. 23. 28. Въ виду краткости установленныхъ Положеніемъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе сроковъ для производства всѣхъ выборныхъ дѣйствій, всѣ учрежденія и должностныя лица обязаны безъ замедленія исполнять законныя требованія и отвѣчать на запросы установленій, завѣдывающихъ производствомъ выборовъ.

КЪ ГЛАВѢ IV ПОЛОЖЕНІЯ.

Объ избирательныхъ спискахъ.

Къ ст. 26. 29. Въ городахъ, гдѣ существуютъ участковыя думы и управы, составленіе избирательныхъ списковъ по отдѣльнымъ участкамъ города можетъ быть возложено городскою думою на подлежащія участковыя управы.

Къ ст. 26. 31. Для полученія свѣдѣній о жителяхъ избирательнаго участка городскія, поселковыя и волостныя земскія управы или замѣняющія ихъ учрежденія могутъ требовать сообщенія свѣдѣній отъ домовладѣльцевъ, отъ управляющихъ домами или

отъ домовыхъ комитетовъ, гдѣ они образованы, отъ собственниковъ, арендаторовъ или управляющихъ недвижимыми имуществами, отъ милиціи, правительственныхъ и общественныхъ учрежденій и должностныхъ лицъ.

Учрежденія, составляющія списки, принимаютъ мѣры къ выясненію, не подпадаютъ ли отдѣльныя лица подъ условія, лишающія ихъ избирательныхъ правъ, для чего этимъ учрежденіямъ предоставляется запрашивать свѣдѣнія отъ судебныхъ установленій, мѣстъ заключенія, чиновъ: милиціи, должностныхъ лицъ, вѣдающихъ справками о судимости и т. п.

32. Въ теченіе всего времени составленія списковъ избиратели, проживающіе въ данномъ избирательномъ участкѣ, не лишены права просить о включеніи ихъ въ избирательный списокъ, подавая о томъ заявленія съ приведеніемъ свѣдѣній, указанныхъ въ ст. 30 Положенія.

Къ ст. 26 и 31. 33. Свѣдѣнія относительно военнослужащихъ, имѣющихъ право участія въ выборахъ, (Пол. о выб., ст. 3 прим.) доставляются подлежащими войсковыми частями не позднѣе, чѣмъ за два дня до объявленія списковъ (Пол. Выб., ст. 31). Списки сихъ лицъ объявляются одновременно со списками общегражданскаго населенія.

О днѣ для приступа къ составленію списка.

Къ 27. 35. День для приступа къ составленію списковъ долженъ быть назначенъ Окружною по дѣламъ о выборахъ Комиссію съ такимъ расчетомъ, чтобы отъ этого дня до дня первоначальнаго объявленія списковъ (Пол. Выб., ст. 31) прошло не менѣе десяти дней.

Къ ст. 27. 35. О днѣ для приступа къ составленію списковъ объявляется способомъ, установленнымъ въ статьѣ 17, причемъ указывается, на основаніи какихъ матеріаловъ списки имѣютъ быть составленными, какимъ способомъ и порядкомъ и въ какой срокъ они будутъ объявлены, въ какихъ мѣстахъ и въ теченіе какого срока они будутъ выставлены для обозрѣнія. Въ томъ же объявленіи указывается, что избиратели могутъ со своей стороны подавать въ мѣстныя управы заявленія о внесеніе ихъ въ списки и что лица, невнесенныя въ эти послѣдніе, хотя бы и по недос-

мотру, не будутъ допущены къ участію въ выборахъ. Кромѣ того, въ объявленіи долженъ быть указанъ порядокъ обжалованія списковъ и подачи заявленій о ихъ дополненіи, а равно установленные для сего сроки. Объявленіе должно содержать ссылки на соотвѣтствующія статьи Положенія.

О лицахъ, подлежащихъ занесенію въ списокъ.

Къ ст. 28. 36. Кромѣ лицъ, проживающихъ въ данномъ избирательномъ округѣ, въ избирательные списки заносятся и лица отсутствующія, при условіи, если отлучка ихъ является временною и если лицами этими была сохранена какая-либо связь съ данною мѣстностью. Связь эта можетъ выражаться въ томъ, что лицо сохранило въ данной мѣстности домашнее обзаведеніе, либо состоитъ тамъ на службѣ, или же имѣетъ въ сей мѣстности какія-либо опредѣленныя занятія.

Къ ст. 28. 37. Лица, ведущія подвижной образъ жизни (чины желѣзнодорожныхъ кондукторскихъ бригадъ, машинисты, лица, служащія на рѣчныхъ и морскихъ судахъ), включаются въ списки по тѣмъ участкамъ, въ коихъ они имѣютъ домашнее обзаведеніе или семью.

Лица, не имѣющія осѣдлости ни въ одномъ избирательномъ участкѣ, могутъ быть вносимы въ избирательные списки только одного какого-либо участка по ихъ заявленію, сдѣланному въ срокъ, указанный въ статьѣ 29 Положенія.

Къ ст. 29. 38. Лицо, прибывшее въ предѣлы избирательнаго участка позднѣе дня, въ который было приступлено къ составленіе списка, въ заявленіи о включеніи его въ избирательный списокъ (ст. 29 Пол.) сообщаетъ, гдѣ проживало во время приступа къ составленію списка по означенному участку и извѣстно ли ему о включеніи его въ списокъ по прежнему мѣсту проживанія.

Если заявитель, по представленнымъ имъ свѣдѣніямъ, былъ занесенъ въ списокъ по прежнему мѣсту проживанія, то имъ должно быть подано также заявленіе объ исключеніи изъ этого списка. По принятіи заявленія о включеніи въ избирательный списокъ, подлежащая управа извѣщаетъ о семъ соотвѣтствующее учрежденіе прежняго мѣста проживанія заявителя, съ приложеніемъ его заявленія объ исключеніи изъ списка, если послѣднее было имъ подано.

О свѣдѣніяхъ, подлежащихъ включенію въ списокъ.

Къ ст. 30. 39. Подъ прозвищемъ разумѣется для лицъ не имѣющихъ фамиліи, то прозваніе, подъ коимъ они извѣстны въ данной мѣстности.

Къ ст. 30. 40. Обозначеніе въ спискахъ псевдонима избирателя допускается лишь вмѣстѣ съ фамиліею.

Къ ст. ст. 30 31. 45. Избирательный списокъ можетъ быть написанъ отъ руки, посредствомъ пишущей машины, либо воспроизведенъ литографскимъ либо типографскимъ способомъ, въ количествѣ не менѣе пяти экземпляровъ, изъ коихъ одинъ хранится въ управѣ, другой выставляется во всеобщее обозрѣніе въ помѣщеніи управы, третій препровождается въ Уѣздную или Городскую по дѣламъ о выборахъ Комиссію, четвертый и пятый—въ Участковую избирательную Комиссію.

О выставляемыхъ въ домахъ и на улицахъ выдержкахъ изъ списка.

Къ ст. 30. 45 Независимо отъ общаго списка избирателей всего участка, могутъ быть съ разрѣшенія Управы вывѣшиваемы въ домахъ или на улицахъ, какъ тѣ предварительные списки избирателей по отдѣльнымъ домамъ, которые были домовою администраціею или комитетами сообщены въ Управу при составленіи ею участковаго списка, такъ и выдержки изъ сего послѣдняго, заключающія перечень избирателей по отдѣльнымъ домамъ или улицамъ. При этомъ, однако, Управа не несетъ никакой отвѣтственности за правильность означенныхъ списковъ и выдержекъ.

Объ обозрѣніи списка.

47. Каждый можетъ обозрѣвать списки съ 9 часовъ утра до 9 часовъ вечера, а также дѣлать изъ нихъ выписки.

48. Въ каждомъ участкѣ, хотя бы въ одномъ помѣщеніи, въ указанные Управою часы, должно находиться уполномоченное Управою лицо для дачи обозрѣвающимъ необходимыхъ разъясненій, справокъ, а также для пріема отъ нихъ заявленій и жалобъ по содержанію списковъ.

О принесеніи жалобъ, протестовъ и заявленій, касающихся списковъ.

Къ ст. 32. 50. Жалобы и протесты на неправильность и неполноту избирательныхъ списковъ и заявленія о дополненіи или исправленіи послѣднихъ должны содержать въ себѣ соображенія и данныя, подтверждающія ихъ основательность; въ противномъ случаѣ они устраняются, какъ голословные, отъ разсмотрѣнія.

51. Поступающіе протесты, жалобы и заявленія отмѣчаются въ особомъ входящемъ реестрѣ (книгѣ) съ обозначеніемъ времени ихъ поступленія, лицъ, принесшихъ оные, а также краткаго ихъ содержанія.

52. Жалобы (ст. 32 пол.) и заявленія (ст. 29 пол.) могутъ быть излагаемы словесно. Въ такомъ случаѣ, помимо занесенія въ реестръ, они вписываются дословно въ особую для словесныхъ жалобъ и заявленій книгу, и съ нихъ снимается копія для препровожденія по принадлежности.

53. Время поступленія жалобы, протеста или заявленія, посланныхъ по почтѣ, опредѣляются штемпелемъ почтоваго учрежденія мѣста назначенія.

54. Допускается принесеніе жалобъ, протестовъ и заявленій по телеграфу, при чемъ они считаются поступившими со времени полученія ихъ въ мѣстѣ назначенія.

55. Въ пріемѣ какъ протестовъ, жалобъ и заявленій, поданныхъ лично или черезъ нарочнаго, либо черезъ довѣренное лицо, такъ равно излагаемыхъ словесно жалобъ и заявленій, подателю или заявителю выдается расписка.

56. Въ случаѣ ошибочнаго внесенія въ избирательный списокъ лица, не пользующагося избирательнымъ правомъ (ст. ст. 3-8 10 Пол.), если притомъ по сему предмету не было подано ни жалобы или протеста, ни заявленія, означенное лицо не исключается изъ списка, но то изъ завѣдывающихъ выборами установленій, которому были сообщены документы или иныя данныя, удостовѣряющія отсутствіе у названнаго лица избирательныхъ правъ, дѣлаетъ распоряженіе объ отмѣткѣ о семъ противъ фамиліи названнаго лица въ избирательномъ спискѣ, о чемъ немед-

ленно увѣдомляются какъ это лицо, такъ и подлежащая Участковая избирательная Комиссія.

Къ ст. 32. 57. Заявленія, жалобы и протесты, поданные съ пропускомъ установленныхъ на то сроковъ, возвращаются подателямъ съ надписью о томъ, что они подлежатъ по указанной причинѣ оставленію, безъ разсмотрѣнія.

Къ ст. 32 58. Жалобы могутъ быть подаваемы не только лицами, имѣющими право на участіе въ выборахъ по данному участку, но и всѣми вообще лицами, удовлетворяющими условіямъ, установленнымъ въ Положеніи для участія въ выборахъ.

Къ ст. 33 и 35. Оповѣщеніе жалобщиковъ, а также лицъ, на включеніе коихъ въ избирательный списокъ поступилъ протестъ или жалоба, производится подъ расписку черезъ милицію или чрезъ разсыльныхъ.

Къ ст. 34. Объясненія управы могутъ быть изложены на самомъ протестѣ или жалобѣ.

О дополнительныхъ спискахъ.

Къ ст. 36. 61. Дополнительный списокъ составляется и объявляется тѣмъ же способомъ, какой установленъ для основного списка.

Къ ст. 36 ч. 2. 62. Дополнительный списокъ составляется въ видѣ двухъ алфавитныхъ списковъ: 1) избирателей, не включенныхъ въ первоначальный избирательный списокъ въ виду того, что они прибыли въ избирательный участокъ послѣ дня, назначеннаго для приступа къ составленію списка, и 2) избирателей, пропущенныхъ при первоначальномъ составленіи списковъ и включенныхъ на основаніи протеста представителя административной власти или жалобъ.

О разсмотрѣніи жалобъ, протестовъ и заявленій въ Уѣздныхъ и Городскихъ по дѣламъ о выборахъ Комиссіяхъ.

Къ ст. 38. 63. При разсмотрѣніи протеста, жалобы или заявленія, Уѣздная или Городская Комиссія обсуждаетъ дѣло въ предѣлахъ принесенныхъ протеста, жалобы или заявленія, причемъ можетъ входить въ разсмотрѣніе вопросовъ какъ о наличіи у избирателя

избирательнаго права (ст. 3—6 и 10 Пол.), такъ и о правильности включенія избирателя въ списокъ или исключенія изъ онаго, а равно о полнотѣ и правильности помѣщенныхъ въ спискѣ свѣдѣній о данномъ лицѣ.

63. Постановленія Уѣздныхъ и Городскихъ Комиссій немедленно сообщаются ими подлежащимъ управамъ, причемъ въ особо спѣшныхъ случаяхъ сообщенія о семъ могутъ-быть дѣлаемы по телеграфу.

Объ обжалованіи рѣшеній Уѣздныхъ и Городскихъ Комиссій.

Къ ст. 33. 64. Протесты и жалобы на рѣшенія Уѣздныхъ или Городскихъ по дѣламъ о выборахъ Комиссій приносятся черезъ эти Комиссіи и въ тотъ же день препровождаются ими въ Административное Отдѣленіе Окружнаго Суда съ объясненіями. Объясненія эти могутъ быть написаны на самомъ протестѣ или жалобѣ.

Къ ст. 40. 65. Опредѣленія свои Окружный Судъ сообщаетъ безъ замедленія въ подлежащую управу, причемъ въ особо спѣшныхъ случаяхъ сообщенія о семъ могутъ быть дѣлаемы по телеграфу.

Объ окончательномъ объявленіи и исправленіи списковъ.

Къ ст. 41. 66. Окончательное объявленіе списковъ производится способомъ, указаннымъ въ статьѣ 17. Исправленіе списка (ст. 41 Пол.) совершается посредствомъ отмѣтокъ на немъ объ исключеніи изъ него отдѣльныхъ лицъ или путемъ исправленія помѣщенныхъ о нихъ свѣдѣній (ст. 30 Пол.). Исправленія эти дѣлаются цвѣтными чернилами по крайней мѣрѣ на всѣхъ, указанныхъ въ статьѣ 45, пяти спискахъ, причемъ при многочисленности исправленій списки могутъ быть переписываемы заново.

КЪ ГЛАВѢ V ПОЛОЖЕНІЯ.

О кандидатскихъ спискахъ.

О лицахъ, подписавшихъ списокъ.

Къ ст. 44. 67. Лицо, подписавшее кандидатскій списокъ, должно пользоваться избирательнымъ правомъ во время его заяв-

ленія. Послѣдующая утрата подписавшимъ избирательныхъ правъ, или даже его смерть, не лишаютъ его подписи силы.

Къ ст. 44. 68. На кандидатскомъ спискѣ или приложенномъ къ оному листѣ должны быть указаны о каждомъ изъ подписавшихъ его лицъ (ст. 44 Пол.) свѣдѣнія, которыя отмѣчаются объ избирателяхъ въ избирательномъ спискѣ (ст. 30 Пол.). Въ частности, псевдонимъ подписавшаго можетъ быть указываемъ лишь вмѣстѣ съ фамиліею.

Къ ст. 44. 69 Окружной комиссіи предоставляется произвести провѣрку какъ подлинности подписей заявителей кандидатскаго списка, такъ и правильности сообщенныхъ о нихъ въ спискѣ или сопровождающемъ оный листъ свѣдѣній.

Къ ст. 46. 69^1. Лицо подписавшее кандидатскій списокъ, не можетъ снимать съ него своей подписи, и всѣ заявленія объ отказѣ отъ данной подписи оставляются Окружной Комиссіею безъ послѣдствій.

Къ ст. 46. 69^2 До срока указаннаго въ ст. 43 Положенія новыя лица могутъ присоединяться къ группѣ, заявившей кандидатскій списокъ.

О кандидатахъ.

Къ ст. 44. 70. Подписи кандидатовъ на заявленіи объ ихъ согласіи баллотироваться по данному списку должны быть удостовѣрены нотаріусомъ, мировымъ судьею, милиціею или поселковымъ либо волостнымъ головою или членомъ земской либо городской управы, или должностными лицами, либо учрежденіями, имъ соотвѣтствующими, или же духовнымъ лицомъ (мѣстнымъ священникомъ).

Кромѣ подписей, о каждомъ кандидатѣ должны быть приведены всѣ свѣдѣнія, которыя отмѣчаются объ избирателяхъ въ избирательномъ спискѣ (ст. 30 Пол.).

О недопустимости внесенія одного и того же лица въ разные кандидатскіе списки.

Къ ст. 49. 70^1. Въ случаѣ внесенія одного и того же лица въ разные кадидатскіе списки по одному и тому же округу, Окруж-

*) Свѣдѣнія о мѣстѣ жительства кандидатовъ, находящихся въ дѣйствующей арміи, замѣняются указаніемъ воинской части или учрежденія, въ коихъ эти лица состоятъ.

ная по дѣламъ о выборахъ Комиссія поставляетъ объ этомъ въ извѣстность представителей группъ, заявившихъ соотвѣтственные списки. Если въ указанный въ статьѣ 51 Положенія срокъ, упомянутое лицо не будетъ во всѣхъ спискахъ, кромѣ одного, исключено или замѣнено другими кандидатами, то его кандидатура во всѣхъ спискахъ признается недѣйствительною.

О представителяхъ группъ, заявляющихъ списокъ.

Къ ст. 45. 71. Представитель заявляющей кандидатскій списокъ группы, избранный ею для сношеній съ Окружною по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе Комиссіею, указывается при самомъ заявленіи списка; лица же, уполномочиваемыя группою на участіе въ уѣздныхъ и городскихъ по дѣламъ о выборахъ Комиссіяхъ, могутъ быть указываемы какъ при самомъ заявленіи списка, такъ и впослѣдствіи.

Всѣ сношенія отъ имени группы съ Комиссіями по дѣламъ о выборахъ происходятъ чрезъ вышеуказаннаго ея представителя. Ему же принадлежитъ право назначенія представителей группы въ составъ участковыхъ избирательныхъ Комиссій.

72. На случай болѣзни или отсутствія представителей группы (ст. 71), къ нимъ могутъ быть назначаемы замѣстители.

Къ ст. 45. 73. Лица, значащіяся кандидатами въ члены Учредительнаго Собранія, не могутъ быть представителями заявившей кандидатскій списокъ группы или лицами, указанными ею для участія въ Комиссіяхъ.

74. Представители группъ въ составѣ Комиссій по дѣламъ о выборахъ и Участковыхъ избирательныхъ Комиссій указываются изъ числа избирателей по данному округу; однако, въ составъ Участковыхъ избирательныхъ Комиссій могутъ быть назначаемы представителями группъ также и грамотныя лица, не моложе 18 лѣтъ, удовлетворяющія всѣмъ прочимъ условіямъ, установленнымъ для представителей группъ.

О порядкѣ представленія и объявленія списка.

Къ ст. 50. 78. Кандидатскій списокъ представляется въ Окружную Комиссію въ трехъ экземплярахъ; изъ нихъ одинъ

остается при дѣлѣ, другой выставляется въ помѣщеніи комиссіи, третій возвращается заявителямъ съ распискою одного изъ членовъ Окружной Комиссіи въ принятіи списка.

На второмъ и третьемъ экземплярахъ списка можетъ и не быть удостовѣряющихъ подписей и заявленій о желаніи кандидатовъ баллотироваться.

Къ ст. 50. 79. Со времени принятія кандидатскаго списка подъ расписку (ст. 50 Пол., ст. 78 Наказа), никакія измѣненія списка не допускаются, за исключеніемъ случая, предусмотрѣннаго въ статьѣ 51 Положенія.

Къ ст. 52. 80. Выставленіе и опубликованіе кандидатскихъ списковъ производится въ порядкѣ, указанномъ въ ст. 17.

Къ ст. 52. 81. Относительно каждаго заявленнаго кандидатскаго списка Окружная Комиссія должна составить особое постановленіе, въ которомъ означается:

1) день и часъ заявленія списка;

2) названіе группы или организаціи, отъ имени коей заявленъ списокъ;

3) имѣется ли согласіе отъ всѣхъ кандидатовъ на выставленіе ихъ кандидатуры; и, если не отъ всѣхъ, то отъ кого изъ нихъ не имѣется;

4) имѣется ли требуемое ст. 70 засвидѣтельствованіе подписей кандидатовъ;

5) число кандидатовъ, а также отвѣчаетъ ли оно законнымъ требованіямъ (ст. 47 Пол.);

6) порядокъ помѣщенія кандидатовъ въ списокъ;

7) число лицъ, подписавшихъ списокъ;

8) имя, отчество и фамилія, родъ занятій и мѣстожительство какъ лица, являющагося представителемъ группы въ Окружной Комиссіи, такъ и его замѣстителя, буде таковой указанъ;

9) свѣдѣнія, означенныя въ пунктѣ 8, относительно представителей группы въ Уѣздныхъ и Городскихъ Комиссіяхъ и ихъ замѣстителей, если тѣ и другіе были указаны при заявленіи списка;

10) былъ ли данный списокъ возвращенъ представителю группы, въ порядкѣ ст. 51 Положенія и, если былъ, то по какой причинѣ;

11) соотвѣтствуетъ ли списокъ законнымъ требованіямъ и, если соотвѣтствуетъ, то

12) подъ какимъ порядковымъ номеромъ списокъ имѣетъ быть опубликованъ.

О соединеніи списковъ.

Къ ст. 52. 82. О послѣдовавшемъ соединеніи списковъ Окружная Комиссія объявляетъ способомъ, указаннымъ въ ст. 17, и сообщаетъ учрежденіямъ, коимъ, на основаніи ст. 52 Положенія должны быть сообщаемы кандидатскіе списки.

Къ ст. 53. 83. Заявленія о соединеніи списковъ должны быть подписаны представителями группъ (ст. 45 Пол.), заявившихъ соединяемые списки.

Къ ст. 53. 84. Поступившее въ Окружную Комиссію и ею разсмотрѣнное заявленіе о соединеніи списковъ не можетъ быть взято обратно.

Къ ст. 53. 85. Подписи всѣхъ представителей соединяющихся группъ могутъ быть сдѣланы либо на одномъ заявленіи, либо на разныхъ, но тождественныхъ по содержанію.

86. Заявленія о переходѣ списка изъ одного соединенія въ другое оставляется безъ послѣдствій.

БИБЛІОТЕКА
КОММУНИСТИЧЕСКОЙ
АКАДЕМІИ.