6

# Государственные
# ДОХОДЫ и РАСХОДЫ

209838

С.-ПЕТЕРБУРГЪ.
Электропечатня Я. Левенштейнъ, Екатеринг. пр., 10—19.
1907 г.

## I. Государственная роспись. Прямые и косвенные сборы.

Каждый годъ съ русскаго народа собирается въ казну двѣ тысячи милліоновъ или два милліарда рублей. Чтобы представить себѣ сколько это денегъ, надо сказать, что это будетъ девяносто пять тысячъ пудовъ чистаго золота или два милліона и двѣсти тысячъ пудовъ чистаго серебра.

Если взять два милліарда серебряными рублями и поставить ихъ рядомъ столбиками одинъ на другой, то получится одинъ большой столбъ, въ сажень шириною и толщиною, а высотой болѣе чѣмъ въ полторы версты (812 саж.). Если разложить эти рубли на землѣ, то они покроютъ ее на двѣ версты вдоль и на версту поперекъ (на 210 десятинъ или на 504 тысячи квадратныхъ саженъ) А если положить рубли рядомъ, одинъ къ одному, то получится серебряный поясъ въ 63 тысячи верстъ. Земной шаръ въ самомъ широкомъ мѣстѣ имѣетъ въ окружности 37 тысячъ верстъ. Стало быть такимъ поясомъ изъ серебряныхъ рублей можно окружить его почти два раза

И это каждый годъ русскій народъ несетъ въ казну. Мало того, съ теченіемъ времени казна беретъ все больше и больше. Двадцать лѣтъ назадъ было всего 770 милліоновъ руб.; десять лѣтъ назадъ уже 1370 милліоновъ. Въ послѣдніе же годы такъ, какъ я сказалъ — два милліарда еще и съ лишнимъ. А дальше, значитъ, будетъ еще больше.

Въ русскомъ государствѣ теперь около 145 милліоновъ жителей. Если разложить два милліарда поровну на всѣхъ, то на 1 жителя, считая и мужчинъ и женщинъ, и стариковъ и младенцевъ, придется около 14 рублей. А если считать въ каждой семьѣ или хозяйствѣ примѣрно по 5 душъ, то на каждое семейство придется платежа въ казну около 70 руб. въ годъ. Если даже выключить то, что хоть и идетъ въ казну, но не составляетъ подати или

налога, то все же придется среднимъ числомъ почти 9 рублей на душу или 45 руб. на семейство.

Если эта книжка попадется деревенскому человѣку, онъ, пожалуй, усумнится Подати большія, это вѣрно, а только чтобы приходилось 70 или даже 45 руб., на хозяйство — нѣтъ не выйдетъ: далеко меньше.

А если книжка попадется городскому рабочему, да еще такому, что съ него въ деревню ничего не тянутъ, такъ онъ, пожалуй, скажетъ: никто съ меня не беретъ въ казну не то что семидесяти, а и семи рублей.

Посмотримъ, такъ ли это.

Чтобы понять, откуда и какъ казна получаетъ свои доходы надо объяснить, что такое „государственная роспись“, или „государственный бюджетъ“.

Государственные доходы и расходы иначе называются государственные „финансы“ и завѣдуетъ ими министръ финансовъ.

Кто читаетъ газеты, тотъ могъ видѣть каждый годъ 1-го или 2-го января во всѣхъ большихъ газетахъ напечатанный „Всеподданнѣйшій докладъ министра финансовъ о государственной росписи доходовъ и расходовъ“, гдѣ объясняется, какъ идутъ дѣла казны. Дальше идетъ „Общая государственная роспись доходовъ и расходовъ“, гдѣ подробно проставлено, сколько какого дохода собираетъ казна на этотъ годъ, сколько и на какія надобности расходуетъ.

Для примѣра мы выписываемъ здѣсь „Сводъ росписи государственныхъ доходовъ и расходовъ на 1906 годъ“ *).

---

*) На 1907 годъ роспись не была напечатана, потому что теперь никто не имѣетъ права окончательно устанавливать роспись и распоряжаться казною безъ согласія Государственной Думы. Дума была созвана позже срока, а распущена когда еще она не могла успѣть разсмотрѣть роспись. А новая Дума соберется только 1 ноября когда время уже обсуждать доходы и расходы на будущій 1908 годъ. Такъ государственная роспись этого года и осталась безъ законнаго утвержденія. Въ этой-же книжкѣ мы выписываемъ и объясняемъ роспись 1906 года, которая составлялась еще прежнимъ порядкомъ, безъ согласія народныхъ представителей.

# Государственные доходы.

## I

## Обыкновенные доходы.

| №№ | | Доходы, ожидаемые въ 1906 г |
|---|---|---|
| | | Рубли |
| 1. | Прямые налоги . . . . . | 148.318.203 |
| 2. | Косвенные налоги . . . . . | 424.922.700 |
| 3. | Пошлины . . . . . | 108.835.675 |
| 4. | Правительственныя регали . . . . | 641.661.900 |
| 5. | Казенные имущества и капиталы . . | 582 257.693 |
| 6. | Отчужденіе государственныхъ имуществъ . . . . . | 609.900 |
| 7. | Выкупные платежи. . . . . | 35.004.100 |
| 8. | Возмѣщеніе расходовъ государственнаго казначейства . . . . . | 80.474.615 |
| 9. | Доходы разнаго рода. . . . . | 5 773 988 |
| | Итого обыкновеныхъ расходовъ. . | 2 027.858 774 |

## II

## Чрезвычайные рессурсы (доходы).

| | | |
|---|---|---|
| 10 | Вклады въ Государственный банкъ на вѣчное время . . . . . | 2 000.000 |
| | Всего. . . . . | 2.029 858.774 |

# Государственные расходы.

## I.

## Обыкновенные расходы.

| №№ | | Расходы, назначенные на 1906 г. |
|---|---|---|
| | | Рубли. |
| 1. | Платежи по государствен. долгу . . | 334.729.871 |

| №№ | | Расходы назначенные на 1906г. |
|---|---|---|
| | | Рубли |
| 2 | Высшія государственныя учрежденія . . . . . | 5 545.656 |
| 3. | Вѣдомство Святѣйшаго Синода . | 29 126 155 |
| 4 | Министерство Императорск Двора | 16 359 595 |
| 5 | „ Иностранн. Дѣлъ . . | 5.905 279 |
| 6 | Военное Министерство . . . . . | 374 855 969 |
| 7 | Морское „ . . . . . | 104 079 406 |
| 8 | Министерство Финансовъ . . . . . | 342 614 374 |
| 9 | „ Торговли и Промышленности . . . . . | 37.642 177 |
| 10 | Главное Управленіе Землеустройства и Земледѣлія . . . . . | 36.025 054 |
| 11. | Министерство Внутреннихъ Дѣлъ . . | 131.228.849 |
| 12. | „ Народнаго Просвѣщенія . . . . . | 44.121.888 |
| 13. | Министерство Путей Сообщенія . | 477.717.020 |
| 14. | „ Юстиціи . . . . . | 52 060 870 |
| 15. | Государственный Контроль . . . . | 9 224 910 |
| 16 | Главное Управленіе Государственнаго Коннозаводства . . . . . | 1 836.477 |
| | | 2.003.076 550 |
| 17. | На случай возвышенія стоимости провіанта и фуража . . . . . | 5.000.000 |
| 18 | Расходы, не предусмотрѣнные смѣтами, на экстренныя въ теченіе года надобности . . . . . | 10.000.000 |
| | Итого обыкновен. расходовъ. | 2.018.076 550 |

## II.

## Чрезвычайные расходы.

| | | |
|---|---|---|
| 19. | На расходы, связанные съ русско-японской войной и ея послѣдствіями . . . . . | 405.375.775 |

| №№ | | Расходы, назначенные на 1906 г. |
|---|---|---|
| | | Рубли. |
| 20. | На сооруженіе желѣзныхъ дорогъ. | 42.365 250 |
| 21. | На выдачу пособій населенію пострадавшихъ отъ неурожая губерній . . . . . | 30.000 000 |
| 22 | На выдачу ссудъ для возстановленія нефтяныхъ промысловъ . . . . | 15 000 000 |
| 23. | На выдачу ссудъ частнымъ обществамъ дорожныхъ предпріятій . . | 154.200 |
| | Итого чрезвычайн. расходовъ . | 492 896.225 |
| Всего расходовъ . . . . . | | 2.510.972.775 |
| „ доходовъ . . . . . | | 2.029.858.774 |
| | Не хватаетъ доходовъ (дефицитъ) . | 481.114.001 |

Мы видимъ, что всего расходовъ на 1906 г. посчитано больше двухъ съ половиной милліардовъ руб., а доходовъ только два милліарда и 29 милліоновъ. Чтобы покрыть расходы, у казны не хватало въ этомъ году 481 мил руб. Нехватка главнымъ образомъ изъ-за войны. Война за два года потребовала 1677 мил. руб., да по росписи 1906 г. еще 405 мил. руб. (смотри въ таблицѣ расходовъ № 19). Да по росписи на 1907 годъ назначено 124 мил. руб. Да чтобы покрыть всѣ еще невыплаченные расходы и возобновить потраченное и потерянное военное имущество, потребуется еще нѣсколько сотъ милліоновъ, не считая нашего погибшаго флота, который тоже стоилъ не одну сотню мил. руб. Всего, надо думать, для казны чистая потеря отъ войны болѣе $2^1/_2$ милліардовъ рублей деньгами, а потеря русскаго народа еще гораздо больше. Чтобы заплатить эти деньги, пришлось взять ихъ взаймы у русскихъ, а больше у заграничныхъ капиталистовъ, и на уплату процентовъ еще лѣтъ 40 или 50 съ народа придется собирать каждый годъ почти 100 мил. руб. лишнихъ, пока будетъ уплаченъ этотъ долгъ.

Вотъ что значитъ война.

Посмотримъ теперь, какъ же казна получаетъ съ народа свои два милліарда рублей дохода

Каждый крестьянинъ хорошо знаетъ, что такое казенныя подати, выкупные платежи или оброкъ, земскіе, волостные, сельскіе и страховые сборы. Отъ нихъ тяжко приходится крестьянину, а между тѣмъ они составляютъ на самомъ дѣлѣ только меньшую часть того, что беретъ съ него казна.

Земскіе, страховые, волостные и сельскіе сборы идутъ не въ казну. Изъ податей въ казну поступаетъ только государственный поземельный налогъ и выкупные платежи. Если мы посмотримъ въ нашу таблицу росписи, то найдемъ эти платежи между „обыкновенными доходами“ (№ 1—прямые налоги 148 мил. руб. и № 7 выкупные платежи 35 мил. руб, итого 183 мил.). Даже если бы это все составляло подать въ казну, то и то это было бы меньше одной десятой части всѣхъ доходовъ, собираемыхъ казною.

Но изъ номера перваго надо откинуть 68 мил. руб. „промысловаго налога“, собираемаго съ фабрикъ, заводовъ, съ мастерства и съ торговли; еще надо откинуть 20 мил. налога съ „денежныхъ капиталовъ“. Остается 60 мил. налоговъ поземельныхъ, а также съ домовъ и съ квартиръ въ городахъ. Изъ этой суммы крестьяне платятъ въ казну всего милліоновъ 25, не больше.

Присчитаемъ сюда выкупные платежи — 35 мил. До 1906 г. ихъ собиралось съ крестьянъ бывшихъ помѣщичьихъ, казенныхъ и удѣльныхъ до 80 мил. руб., но съ этого года ихъ сбавили на половину, а съ 1907 г. они и совсѣмъ отмѣнены.

Всего мы насчитали до сихъ поръ въ росписи прямыхъ податей съ крестьянъ 25 да 35, всего 60 мил. Если присчитать сюда милліоновъ на 30 земскихъ, да милліоновъ на 60 волостныхъ, сельскихъ и страховыхъ сборовъ, которые не входятъ въ казенную роспись, то всего получится около 150 мил. руб.

Вотъ это и есть, примѣрно, все то, что черезъ полицію и сборщиковъ прямо собирается каждый годъ съ русскаго крестьянства (не считая еще недоимокъ). Эти сборы ему хорошо извѣстны, но все-таки мы видимъ, что они составляютъ лишь малую часть того, что получаетъ ежегодно казна Противъ двухъ милліардовъ, всѣ эти сборы составляютъ далеко менѣе десятой доли. Значитъ есть еще другіе сборы, которые собираются казною съ народа такъ, что человѣкъ платитъ ихъ и самъ не знаетъ, что онъ платитъ къ казну и притомъ платитъ онъ этихъ сборовъ гораздо больше, чѣмъ всѣхъ податей вмѣстѣ взятыхъ.

Въ нихъ-то и есть вся сила казеннаго дохода. Что же это за платежи, и гдѣ ихъ найти въ росписи? Такіе сборы заключены въ № 2-мъ росписи доходовъ: „косвенные налоги“ 424 мил. руб. и въ № 4 „правительственныя регаліи“ 641 мил. руб.

Видите, что въ этихъ двухъ номерахъ больше чѣмъ на милліардъ (на 1065 мил.) рублей казеннаго дохода.

Откуда и какъ онъ собирается?

Если съ человѣка требовать деньги прямо, такъ, какъ собираются подати, то, чтобы получить столько, сколько нужно казнѣ, пришлось бы совсѣмъ его разорить. Пусть бы попробовали взыскать хотя бы и въ два срока 70 или 80 руб. съ крестьянскаго двора, гдѣ всего, считая и старыхъ и малыхъ, душъ десять семьи. Много ли нашлось бы такихъ дворовъ, для которыхъ это не былъ бы чистый зарѣзъ?

Вотъ и придумали: накладываютъ налогъ не сразу и не прямо на человѣка, а на то, безъ чего ему никакъ не обойтись: на водку, на сахаръ, на чай, на керосинъ, на одежду, на желѣзо, на спички. Такъ это и называется: не „прямые“, а „косвенные“ налоги: прямо съ тебя какъ будто ничего не берутъ, а не хочешь платить—не ѣшь, не пей, не одѣвайся.

Самый лучшій примѣръ—монополія. Ведро водки само по себѣ стоитъ не дороже какъ 1 руб. 15 коп.—1 руб. 20 коп., а казна продаетъ его за 8 руб. Стало-быть, кто выпьетъ 6—7 стаканчиковъ, платитъ за самую водку только за первый стаканъ, а за остальные казна съ него уже собираетъ чистый налогъ.

Если за годъ въ хозяйствѣ выпито 5 ведеръ—значитъ уплачено всего 40 руб. и изъ нихъ собственно за водку не больше какъ 6—7 руб., а остальное—налогъ въ казну.

Въ годъ въ Россіи выпивается 75 милліоновъ ведеръ водки, и казна имѣетъ отъ этого доходу до 600 милл. рублей, а изготовить такое количество водки стоитъ всего не болѣе 90 мил. руб., а считая всѣ казенные лавки и склады—всего 174 милліона. Такъ и значится въ нашей росписи. Въ номерѣ четвертомъ „правительственныя регаліи“ *). значится дохода всего 641 мил. руб. Изъ

*) Регаліями называются предметы, продавать или вообще распоряжаться которыми имѣетъ право только казна: такъ продажа водки, устройство почты и телеграфа, чеканка монеты. Все это устраиваетъ только казна и отъ всего имѣетъ доходъ.

нихъ 568 милл приходится на доходъ отъ монополии. Да еще въ номерѣ 2-мъ „косвенные налоги“ 31 мил. рублей „сборовъ съ питей“, всего, значитъ, до 600 мил. рублей, въ четыре раза болѣе, чѣмъ всѣ подати вмѣстѣ взятыя. Худо тутъ то, что казна пользуется пьянствомъ народнымъ, чтобы получать доходъ, но правду сказать, не такъ легко тутъ безъ яснаго сознанія самого народа о вредѣ пьянства значительно улучшить дѣло, хотя и много можно сказать противъ того, какъ оно поставлено у насъ.

Подобно водкѣ, казна обложила косвеннымъ налогомъ еще табакъ, сахаръ, керосинъ и спички.

Налогъ она беретъ съ табачныхъ фабрикантовъ, съ сахарныхъ заводчиковъ, а тѣ, продавая свой товаръ, накидываютъ на цѣну его не только весь уплаченный ими налогъ, но еще и лишнее,—а платить и налогъ и эту прибавку приходится тому, кто покупаетъ сахаръ, керосинъ и прочее.

Недалеко ходить за примѣромъ. До войны казна брала съ коробки спичекъ по $^1/_4$ копейки Во время войны накинуто было еще $^1/_4$ коп. На десять коробокъ, значитъ, налогу прибавилось $2^1/_2$ коп., а цѣна поднялась на 4 коп.: до войны десятокъ спичекъ стоилъ 7—8 коп., а теперь 11—12 коп.

Пудъ сахару на заводѣ стоитъ меньше, чѣмъ $1^1/_2$ рубля, да налогу съ него казна беретъ съ песку еще 1 руб. 75 коп. Въ продажѣ пудъ сахарнаго песку у насъ стоитъ 4 р. 30—4 руб. 50 к., а въ Англіи, гдѣ нѣтъ налога—не больше какъ 1 руб. 30 коп.

Съ пуда керосина казна беретъ у насъ 60 коп. Отъ этого всѣ эти товары стоятъ у насъ гораздо дороже, чѣмъ въ тѣхъ земляхъ, гдѣ такихъ налоговъ нѣтъ. А такихъ высокихъ налоговъ на самые необходимые предметы, какъ у насъ въ Россіи почти нигдѣ нѣтъ. Если бы у насъ не было пошлины *) на чай, то фунтъ чаю вмѣсто $1^1/_2$ рубля стоилъ бы не больше 60 коп. Изъ-за высокой цѣны на сахаръ и чай нашъ народъ пьетъ его мало.

Среднимъ числомъ на душу у насъ въ годъ покупается менѣе 1 ф. чаю и не больше 12 ф. сахару.

А въ Англіи, гдѣ налога на сахаръ совсѣмъ нѣтъ, а на чай

*) Налогъ на такіе предметы, которые привозятся изъ другихъ странъ, какъ чай (изъ Китая) называется «таможенной пошлиной», таможенной потому, что всѣ товары на границѣ проходятъ черезъ казенныя мѣста «таможни», гдѣ съ нихъ и собирается пошлина.

пошлина въ 5 разъ меньше нашей, на душу въ годъ приходится 7 ф. чаю и больше 2 пудовъ сахару.

Если бы у насъ чай и сахаръ были дешевле—больше бы пили чаю, пожалуй меньше водки. Зато теперь казна получаетъ отъ водки 600 мил руб. да налога съ сахару 90 мил. руб., да съ чаю 68 мил руб, съ табаку 49 мил. руб., съ керосину 27 мил. руб. и даже со спичекъ 13 мил. руб

Зимою день короткій, а керосинъ дорогъ, и приходится мужику зимою сидѣть въ темнотѣ—ничѣмъ нельзя заняться. Сельскіе учителя пишутъ, что въ зимнее время дѣти учатся хуже, чѣмъ обыкновенно: керосинъ дорогъ—нельзя по вечерамъ заучивать заданный урокъ. Такъ налогомъ поддерживается народная темнота. Дорого стоятъ народу доходы казны отъ „косвенныхъ“ налоговъ!

Но это еще не все Пошлину казна накладываетъ не только для того, чтобы получить доходъ, а еще для того, чтобы товары, которые привозятся къ намъ изъ-за границы, стали производиться у насъ Это называется „покровительство промышленности“. Дѣлается это такъ. Желѣзные товары, положимъ, привозились къ намъ больше изъ-за границы. Казна наложила на привозное желѣзо пошлину. Конечно, оно послѣ этого вздорожало, и поэтому у кого былъ капиталъ, тому стало выгодно построить заводъ и производить желѣзо у насъ въ Россіи. Оно было бы ничего: казнѣ доходъ отъ пошлины, а народу заработокъ на новыхъ заводахъ. Да бѣда въ томъ, что казна наложила у насъ такія тяжелыя пошлины, что желѣзо бѣдному человѣку трудно покупать. Изъ-за пошлины пудъ желѣза у насъ стоитъ 1 руб. 80 коп., а въ Англіи—75 коп. Это значитъ, что безъ пошлины желѣзный плужокъ, который теперь стоитъ, скажемъ, 20 руб, можно было бы купить за 8 руб, и еще дешевле. Желѣзные заводчики загребаютъ деньги, и къ тому же дѣлаютъ все плохо: зачѣмъ имъ заботиться—объ нихъ заботится казна! А крестьянину часто бываетъ трудно купить желѣзный плугъ, борону съ желѣзными зубьями, и приходится обрабатывать землю кое-какъ. Учиться негдѣ, желѣзо дорого и выходитъ вотъ что: съ десятины у насъ среднимъ числомъ собирается хлѣба въ четыре раза меньше, чѣмъ въ той же Англіи гдѣ земля хуже, да зато казна дѣйствуетъ болѣе разумно и болѣе справедливо.

Да одно ли желѣзо. Нѣтъ почти ни одного товара, на кото-

рый, при привозѣ изъ-за границы, казна не накладывала бы высокую пошлину.

Въ росписаніи этихъ пошлинъ перечисляются цѣлыя тысячи разныхъ товаровъ.

Чугунъ, мѣдь и желѣзо, желѣзныя и жестяныя издѣлія, инструменты, косы и серпы, заступы и лопаты, кожи, рыба, хлопчатая бумага—самый важный матеріалъ для одежды—и шерсть, пряжа и ткани всякаго рода, краски, лѣкарства, чай, олива, резина, каменный уголь, бумага и тысячи другихъ предметовъ, самыхъ нужныхъ для жизни, обложены высокой пошлиной, изъ-за которой приходится на нихъ переплачивать сотни милліоновъ рублей лишнихъ и въ казну и заводчикамъ, которые ихъ приготовляютъ въ Россіи.

Отъ таможенныхъ пошлинъ казна должна была получить въ 1906 году всего 213 мил. руб, а сколько приходится народу переплачивать изъ-за повышенія цѣны почти всѣхъ необходимыхъ товаровъ—трудно и сочитать: сотни милліоновъ рублей!

Если бы отъ пошлины заводчики и фабриканты имѣли выгоду только на первое время, пока не настроятъ столько фабрикъ и заводовъ, что сами собьютъ другъ другу цѣну—это было бы хорошо: и цѣна на необходимые всякому человѣку товары была бы не дорогая, и заработки легче.

Да на дѣлѣ выходитъ иное: кто привыкъ получать барыши при высокой пошлинѣ всячески старается не о томъ, чтобы готовить товаръ лучше да дешевле, а только о томъ, чтобы казна не понизила пошлину. А пока такая пошлина устанавливалась безъ согласія народныхъ представителей, крупнымъ фабрикантамъ и заводчикамъ—людямъ сильнымъ—легко было добиться, чтобы казна охраняла ихъ интересы, хотя бы и во вредъ всего народа.

Вотъ теперь и посчитайте, сколько на самомъ дѣлѣ незамѣтно для себя платитъ въ казну каждый, кромѣ тѣхъ прямыхъ податей, которыя съ него собираютъ.

Для примѣра у насъ выписаны расходы за цѣлый годъ по записной книжкѣ одного крестьянина Воронежской губерніи. По первому взгляду податей онъ платитъ всего будто 22 руб., да и то здѣсь подсчитаны подати и казенныя, и земскія, и всѣ другія: и волостныя, и сельскія, и страховыя. А какъ приглядѣться ближе, такъ почти ни одного расхода не найдется такого, гдѣ бы не пла-

тилось въ казну или косвеннаго налога, или не приходилось бы переплачивать на цѣнѣ изъ-за пошлины

*Денежные расходы по записной книжкѣ крестьянина Задонскаго уѣзда, Воронежской губ* *).

За 1886 годъ

| | | | |
|---|---|---|---|
| Аренда земли . . . . . | 63 | р. | 30 к. |
| Одежда и обувь . . . . . | 43 | „ | 90 „ |
| Водка и вино красное . . . . . | 40 | „ | 55 „ |
| Подати . . . . . | 22 | „ | 46 „ |
| Рыба, постное масло, овощи и пр . . . | 21 | „ | 55 „ |
| Помолъ и обрушка хлѣба . . . . . | 18 | „ | 88 „ |
| Духовенство и духовныя требы . . . . . | 18 | „ | 33 „ |
| Инвентарь . . . . . | 12 | „ | 69 „ |
| Адвокатъ и прошенія . . . . . | 7 | „ | 10 „ |
| Мука пшеничная, калачи и крендели . . | 6 | „ | 94 „ |
| Посуда . . . . . | 4 | „ | 82 „ |
| Пастухъ . . . . . | 4 | „ | 66 „ |
| Рабочіе . . . . . | 4 | „ | 50 „ |
| Лѣченіе скота и коновалу . . . . . | 3 | „ | 83 „ |
| Лѣкарства . . . . . | 3 | „ | 43 „ |
| Чай и сахаръ . . . . . | 3 | „ | 13 „ |
| Деготь . . . . . | 2 | „ | 50 „ |
| Освѣщеніе . . . . . | 2 | „ | 20 „ |
| Календарь, письма, чернила и пр . . . . | 1 | „ | 40 „ |
| Остальные расходы . . . . . | 28 | „ | 62 „ |
| Всего расходу въ годъ | 314 | р. | 79 к |

Мы нарочно отмѣтили черными цифрами тѣ расходы, въ которые входитъ косвенный налогъ или пошлина. Трудно, конечно, опредѣлить, сколько именно тутъ всего уплачивается въ казну, но какъ посчитать, такъ сразу станетъ понятно, что изъ общаго дохода нашего хозяина на долю казны перепадаетъ навѣрное не меньше какъ 70—80 рублей.

*) 12 душъ семьи: 3 работника и 3 работницы, 6 рабочихъ лошадей, 1 корова, 5 свиней, 2 душевыхъ надѣла, 11 дес. купчей земли, и 16½ арендованной. Батраковъ не держатъ, занимаются только землей, всѣ 5 мужчинъ грамотны.

Если бы городской рабочій, такой, который въ деревню не платитъ ничего, попробовалъ записать всѣ свои расходы хоть за мѣсяцъ, да подумалъ бы обо всемъ, что мы сказали, то и онъ нашелъ бы, что не платитъ онъ въ казну податей только по видимости, а на самомъ дѣлѣ, можетъ-быть, пятая, и даже и четвертая часть его заработка незамѣтнымъ образомъ переходитъ въ казну посредствомъ все тѣхъ же „косвенныхъ“ налоговъ и пошлинъ

Вотъ откуда казна получаетъ тотъ милліардъ рублей съ лишнимъ, который въ нашей росписи обозначенъ: № 2—косвенные налоги 424 мил. руб. № 4—правительственныя регаліи 641 мил. руб.

Мы не будемъ теперь много говорить о другихъ номерахъ нашей росписи доходовъ № 3 росписи называется „пошлины“ и даетъ 108 мил. руб., но это не тѣ таможныя пошлины, о которыхъ мы говорили раньше, а доходы отъ гербовыхъ марокъ, отъ купчихъ крѣпостей, судебныхъ и другихъ сборовъ. Въ № 5 росписи доходовъ: „казенные имущества и капиталы“, проставлена огромная сумма въ 582 мил. руб. Это, главнымъ образомъ, доходъ отъ желѣзныхъ дорогъ, но мы увидимъ, что на самомъ дѣлѣ тутъ почти никакого дохода нѣтъ.

Остальные номера росписи государственныхъ доходовъ не имѣютъ особаго значенія, кромѣ выкупныхъ платежей, о которыхъ мы сказали раньше, и которые теперь уже отмѣнены.

Послѣ этого описанія должно быть понятно, что казна съ каждаго собираетъ прямо и косвенно большія деньги.

Но я говорю это не къ тому, чтобы можно было подумать, что казна и тѣ, кто ею завѣдуетъ, только обираютъ народъ для своей личной пользы. Неправды, конечно, у насъ творится много, но никакое государство не можетъ существовать безъ большихъ средствъ и по существу дѣла всѣ деньги, собираемыя казною, должны расходоваться на нужды народныя. Такъ и вездѣ, и иначе и быть не можетъ.

И во всѣхъ другихъ государствахъ, гдѣ самые лучшіе порядки, казна всегда получаетъ съ народа деньги налогами и сборами и не можетъ безъ этого обходиться, такъ какъ у государства много необходимаго расхода: на войско, на судъ, на учебныя заведенія, на улучшеніе народнаго хозяйства и многое иное, безъ чего нельзя обойтись никакому государству и никакому народу.

## II. Справедливое распредѣленіе налоговъ. Подоходное обложеніе.

Теперь надо сказать вотъ что. Если казна собираетъ такія громадныя деньги со всѣхъ жителей русскаго государства, то по всей справедливости слѣдовало бы, чтобы тотъ, кто богаче—платилъ бы больше, а бѣдный меньше. Такъ и устроено дѣло въ тѣхъ земляхъ, гдѣ лучшіе порядки. Въ той же Англіи, про которую мы нѣсколько разъ упоминали, самый главный налогъ такъ называемый „подоходный“: доходъ каждаго жителя оцѣнивается и съ него въ казну берется каждый годъ большій или меньшій процентъ, смотря по надобности. Такимъ путемъ, если кто имѣетъ, примѣрно, 2 тыс. руб. доходу въ годъ, платитъ съ каждаго рубля, скажемъ, по 5 копеекъ подоходнаго налога, всего значитъ 100 руб., а кто имѣетъ въ десять разъ больше, скажемъ, 20 тыс. дохода—долженъ и платить въ 10 разъ больше, стало-быть уже не 100, а 1000 руб.

Въ другой странѣ—у нѣмцевъ, въ Германіи установлено даже еще лучше: если кто имѣетъ доходу въ 10 разъ больше другого, то подоходнаго налогу онъ платитъ не въ 10 разъ, а, скажемъ, въ 20 разъ больше.

По нашему разсчету, значитъ, у кого 2 тыс. дохода—заплатитъ 100 руб., а у кого 20 тыс.—заплатитъ не 1000, а цѣлыхъ 2 тысячи рублей въ годъ одного подоходнаго налога. Такой налогъ называется не простымъ подоходнымъ, а „прогрессивнымъ“ подоходнымъ налогомъ.

Надо еще сказать, что этотъ налогъ берется только съ болѣе богатыхъ, а у кого мало доходу—тотъ совсѣмъ освобождается отъ подоходнаго налога. Такъ въ Англіи, кто имѣетъ доходу въ годъ меньше 160 фунтовъ стерлинговъ (тысячи полторы рублей на наши деньги), а въ Германіи 900 марокъ (рублей 450)—совсѣмъ освобождается отъ подоходнаго налога.

Если теперь посмотримъ, какъ обстоитъ дѣло у насъ въ Россіи, тоже ли, кто богаче, и платитъ въ казну соотвѣтственно больше, то увидимъ, что у насъ это дѣло устроено противъ всякой справедливости.

Возьмемъ для примѣра налоги, собираемые съ земли. Помѣщики кромѣ казеннаго и земскаго платятъ только дворянскій

сборъ, а крестьянину приходится платить еще волостные, сельскіе и страховые, а до этого года платились еще и тяжелые выкупные (оброкъ).

По настоящему, кто имѣетъ тысячу десятинъ долженъ платить въ 200 разъ больше того, у кого всего 5 десятинъ. Да еще слѣдовало бы и больше набавить, въ такомъ родѣ, какъ мы говорили про подоходный налогъ въ Германіи. Но у насъ оказывается какъ разъ обратное: кто богаче, платитъ съ земли несравненно меньше.

Частнымъ владѣльцамъ въ Россіи съ десятины земли до послѣдняго времени приходилось платить всѣхъ сборовъ, включая и дворянскіе, среднимъ числомъ всего 20 коп., крестьянамъ, включая выкупные, 1 руб. 51 коп.

Кому интересно знать, какіе платежи падаютъ на землю въ различныхъ губерніяхъ, можно для справки привести такую таблицу

Съ 1 десятины въ 1899 году платилось среднимъ числомъ:

| Въ губерніяхъ: | У крестьянъ. | У частн. владѣльц. |
|---|---|---|
| Сѣверныхъ . . . . . | 1 руб. — коп. | 14 коп. |
| Восточныхъ. . . . . | — „ 83 „ | 12 „ |
| Промышленныхъ. . . . . | 2 „ 18 „ | 23 „ |
| Русскихъ черноз. . . . . | 2 „ 39 „ | 40 „ |
| Малороссійскихъ. . . . . | 1 „ 80 „ | 53 „ |
| Прибалтійскихъ . . . . . | 1 „ 42 „ | 20 „ |
| Сѣверо-западныхъ . . . . | 1 „ 34 „ | 12 „ |
| Юго-западныхъ . . . . . | 2 „ 6 „ | 21 „ |
| Южныхъ . . . . . | 1 „ 70 „ | 30 „ |

Вотъ какъ несправедливо у насъ распредѣляются поземельные сборы. Но это еще не самое главное. Это бы еще ничего: вѣдь мы видѣли раньше, что всѣхъ поземельныхъ сборовъ крестьяне платятъ всего примѣрно 150 мил., гораздо большую сумму казна получаетъ отъ косвенныхъ налоговъ. И вотъ главная тягость для бѣднаго человѣка, главная несправедливость въ томъ, что косвенные налоги распредѣляются, пожалуй, такъ же неправильно, неравномѣрно и несправедливо, какъ и поземельные.

Разсчитаемъ вотъ какъ:

Мы выписали раньше (на страницѣ 17) доходъ одного крестьянскаго хозяйства. Всего было 314 руб. 79 коп. На водку было потрачено около 40 руб., значитъ по нынѣшнимъ цѣнамъ, примѣрно, ведеръ 5. Соотвѣтственно за эту водку казна получила съ нашего воронежскаго крестьянина и налогъ.

Возьмемъ теперь какого-нибудь богача или министра, у котораго въ сто разъ больше доходу—скажемъ 30 тысячъ въ годъ. По справедливости онъ долженъ былъ бы заплатить и налогу за водку въ 100 разъ больше. Но вѣдь для этого ему пришлось бы въ годъ выпить ни много, ни мало пятьсотъ ведеръ водки! Не выпьетъ,—а не выпьетъ, значитъ и налогу заплотитъ гораздо меньше, чѣмъ сколько бы съ него по справедливости слѣдовало по его богатству.

Такъ и всѣ косвенные налоги.

Нашъ крестьянинъ за годъ потратилъ на чай и сахаръ 3 руб. 13 коп., скажемъ, употребилъ всѣмъ семействомъ въ годъ фунтъ чаю да фунтовъ 15 сахару.

А министръ не выпьетъ въ годъ въ сто разъ больше. Какъ не старайся, а 2½ пуд. чаю да 40 пуд. сахару на одно хозяйство въ годъ многовато.

Такъ точно и табакъ, и керосинъ, и одежда: бѣдный человѣкъ потратитъ на все это хоть и меньше богатаго, да не настолько меньше, насколько онъ бѣднѣе. Стало-быть и всѣхъ косвенныхъ налоговъ онъ заплатитъ противъ богатаго несоразмѣрно больше, чѣмъ сколько слѣдовало бы по его бѣдности.

А вѣдь казна отъ косвенныхъ налоговъ, какъ мы видѣли, получаетъ милліардъ рублей. Вотъ и выходитъ, что противъ всякой справедливости у насъ платитъ главнымъ образомъ бѣдный народъ, а богатые почти что свободны отъ налоговъ.

Подоходнаго налога у насъ нѣтъ совсѣмъ, и самое главное, что надо сдѣлать съ нашими налогами, чтобы они справедливѣе распредѣлялись между бѣдными и богатыми—это завести правильный прогрессивный подоходный налогъ и повысить другіе подобные налоги, которые падаютъ болѣе на богатыхъ—напримѣръ, налогъ съ наслѣдствъ, а вмѣстѣ съ тѣмъ облегчить тѣ налоги, которые падаютъ главнымъ образомъ на бѣдный народъ. Правда, не понимаютъ дѣла тѣ, кто предлагаетъ всѣ налоги отмѣ-

нить, а вмѣсто нихъ установить единый прогрессивный подоходный налогъ: однимъ подоходнымъ налогомъ не обойдешься, отъ одного его казна не сможетъ получить всего, сколько ей нужно. И въ Англіи и въ Германіи, гдѣ подоходный налогъ лучше всего устроенъ, все же существуютъ и другіе налоги, есть тамъ и косвенные налоги, но нигдѣ ими казна не выбираетъ съ народа такъ много, какъ у насъ. И въ Англіи есть налогъ съ водки и даетъ онъ очень много, больше 250 мил. руб. Надо правду сказать, пьютъ и тамъ, и здорово пьютъ—больше нашего, да только народъ тамъ несравненно богаче нашего, да и другіе налоги справедливѣе устроены, такъ что платежи для народа куда легче—нельзя и сравнивать. Въ Англіи народъ среднимъ числомъ отдаетъ въ казну не больше какъ одну двѣнадцатую или даже пятнадцатую долю своего дохода, т.-е. изъ каждаго рубля не больше какъ 7—8 коп. А у насъ среднимъ числомъ никакъ не меньше какъ 20—25, а можетъ быть даже и 30 коп. съ каждаго рубля. И это только среднимъ числомъ, а если посмотрѣть ближе, такъ страшно станетъ.

Не кто-нибудь, а одинъ изъ нашихъ министровъ, П. Х. Шванебахъ, въ своей книгѣ „Податное дѣло“ говоритъ, что въ Воронежской губерніи крестьянину, за вычетомъ того, что нужно на прокормленіе, приходится платить 45 коп. съ рубля, въ Саратовской—до 50 коп. съ рубля; въ Курской до 70 коп.; въ Симбирской губерніи въ 1894 г. отъ продажи всего крестьянскаго хлѣба выручено немного больше, чѣмъ $2^1/_2$ мил. руб., а сборы составляли больше 3 милліоновъ.

Въ Орловской губерніи въ томъ же году выручки отъ всего хлѣба не хватало для уплаты повинностей на 964 тыс. руб.; въ Рязанской нехватало 1 мил. руб. и т. д. Такъ дѣло обстоитъ главнымъ образомъ въ русскихъ губерніяхъ. Въ другихъ мѣстахъ, гдѣ народъ побогаче, отъ дохода у него остается больше. Но изъ всего сказаннаго мы видимъ, насколько неравномѣрно и несправедливо установлены у насъ подати и налоги. А главное, все это можно было бы установить и равномѣрно и справедливо, такъ что казна получала бы даже большій доходъ, а народу было бы легче. Вѣдь истощать народныя силы невыгодно и для самой казны.

Но для того чтобы все это было устроено лучше, надо чтобы былъ измѣненъ порядокъ, какимъ устанавливаются налоги, по-

шлины и сборы. Надо чтобы правильно выбранные народные представители въ Государственной Думѣ получили право разсмотрѣть, измѣнить или отмѣнить разные прежніе сборы, и чтобы новые налоги не могли быть установлены безъ ихъ согласія. Только тогда и можно достигнуть того, чтобы казна получала всѣ нужныя ей средства для Государственныхъ надобностей, а народъ былъ бы обложенъ справедливѣе, а не разорительно для тѣхъ, кто и безъ того мало имѣетъ. Тоже и насчетъ государственныхъ расходовъ.

## III. Государственные расходы. Права Государственной Думы.

До сихъ поръ мы говорили о доходахъ, которые собираетъ казна, разсмотримъ теперь роспись государственныхъ расходовъ: на что казна тратитъ полученныя съ народа деньги, и хорошо ли тратитъ ихъ. Эта роспись выписана у насъ рядомъ съ росписью доходовъ, на страницѣ 7.

Всего обозначено тамъ расходовъ на 1906 годъ болѣе двухъ съ половиною милліардовъ руб. Изъ этого числа расходовъ „обыкновенныхъ“,—такихъ, которые повторяются каждый годъ, два милліарда съ лишнимъ, да около 500 милліоновъ „чрезвычайныхъ“ расходовъ. Изъ нихъ болѣе 400 милліоновъ (№ 19)—разныя уплаты по случаю войны, 42 милліона (№ 20) на постройку новыхъ желѣзныхъ дорогъ, 30 милліоновъ (№ 21), на помощь— по случаю голода 1906 года, захватившаго многія губерніи. На продовольствіе голодающему народу, сверхъ того, уже послѣ составленія этой росписи, пришлось назначить еще 80 милліоновъ руб., да въ новомъ году 85 мил. руб., всего значитъ до 200 милліоновъ рублей. Противъ этого расхода ничего нельзя сказать, только бы деньги дошли до голодающихъ. Зато 15 милліоновъ „на выдачу ссудъ для возстановленія нефтяныхъ промысловъ“ (расходъ № 22) цѣликомъ пошли въ карманы богатѣйшихъ нефтяныхъ заводчиковъ.

Но тутъ долго будетъ разсказывать объ этомъ темномъ дѣлѣ, къ тому же 15 милліоновъ хоть и огромная сумма, да есть еще большія.

Разсмотримъ самые главные изъ „обыкновенныхъ“ расходовъ, вѣдь на нихъ идетъ не 15 милліоновъ, а всѣ два милліарда.

На Министерство Императорскаго Двора (№ 4 росписи) назначено 16 милліоновъ руб. Собственно на содержаніе Императорскаго Дома и Императорскаго Двора опредѣлено въ 1906 году 12.781.296 руб. Эти деньги идутъ главнымъ образомъ на содержаніе дворцовъ и придворныхъ чиновъ.

Самъ Царь не получаетъ никакого содержанія или жалованія, но пользуется по закону доходами отъ земель „Кабинета Его Величества", кабинетскихъ заводовъ и сбора мѣхами съ сибирскихъ инородцевъ. Самыя главныя изъ кабинетскихъ земель—Алтайскій и Нерчинскій горные округа въ Сибири съ богатыми золотыми рудниками. Въ Алтайскомъ округѣ считается до 40 милліоновъ десятинъ земли.

Супруга Государя и вдовствующая Императрица по закону получаютъ изъ казны по 200 тыс. руб. въ годъ и содержаніе Двора. Наслѣдникъ Престола—100 тыс. руб. въ годъ и содержаніе Двора. Прочія дѣти Государевы получаютъ каждый по 33 тыс. руб. въ годъ. Дочери Императора при выходѣ замужъ получаютъ изъ казны приданаго по 1 милліону рублей. Другіе родственники Императора въ прямой линіи получаютъ тоже по закону содержаніе, смотря по степени родства.

Кромѣ того на содержаніе членовъ Императорскаго Дома опредѣлены доходы отъ „удѣльныхъ" земель. Такихъ земель всего около 8 мил. десятинъ. Но эти доходы какъ и доходы Кабинета Его Величества не указываются въ государственной росписи, а считаются особо и объ нихъ свѣдѣній ни въ государственной росписи, ни въ другихъ мѣстахъ не сообщается.

Изъ расходовъ казны по государственной росписи самый тяжелый—это расходы на войско и флотъ: № 6—Военное Министерство 374 мил. руб.; № 7—Морское Министерство 104 мил., сюда надо прибавить еще № 17—„на случай возвышенія стоимости провіанта и фуража"—5 мил.—итого 483 мил. руб. Но это еще далеко не все, есть расходы на военныя надобности и по другимъ министерствамъ. А самое главное: по случаю и послѣдней войны, и прежнихъ войнъ: турецкой и крымской, пришлось брать взаймы милліарды рублей денегъ и много десятковъ лѣтъ по нимъ придется платить проценты. Для одной японской войны пришлось занять 2.125 милліоновъ руб., а всего по такимъ военнымъ займамъ приходится въ годъ платить почти 150 мил. руб.

(Эта сумма входитъ въ № 1—„платежи по государственному долгу). Если посчитать все что тратится каждый годъ на военныя надобности, то получится болѣе 600 милліоновъ рублей. Это выходитъ болѣе, чѣмъ полтора милліона въ день, 70 тыс. рублей каждый часъ или болѣе тысячи рублей каждую минуту.

Вотъ, что стоятъ русскому народу армія и войны. Слова нѣтъ, каждому государству приходится тратить огромныя деньги на войско.

Но дѣло въ томъ, что ни въ одномъ государствѣ не тратится на военныя надобности столько, какъ у насъ.

Не считая государственнаго долга, на армію и флотъ затрачено было въ 1902 году:

| | | |
|---|---|---|
| Въ Германіи . . . . . | 303 | мил. руб. |
| „ Франціи . . . . . | 383 | „ „ |
| „ Россіи . . . . . | 421 | „ „ |

А куда идутъ у насъ эти милліоны—показала послѣдняя война. Нашъ несчастный флотъ по числу судовъ былъ не меньше японскаго. Но онъ былъ посланъ на убой, потому что деньги, назначенныя на постройку его, были раскрадены и наши суда—„старыя калоши“ на выборъ разстрѣливались японскими броненосцами, а наши орудія не хватали.

Больно и страшно вспоминать, какъ словно скотину вели на убой изморенныхъ безтолковыми переходами русскихъ солдатъ, и такъ же безъ толку отступали и напрасно губили народъ и запасы въ этой никому не нужной войнѣ.

Не въ однихъ деньгахъ, конечно, тутъ дѣло. Нехороши порядки въ военномъ и въ морскомъ вѣдомствѣ. Вотъ теперь думаютъ строить новый флотъ, затратить на это большія деньги, сотни милліоновъ рублей, а если оставить безъ надзора и перемѣны старые порядки—опять пойдутъ зря народныя деньги. Тутъ должна да только одна она и можетъ вступиться—Государственная Дума.

Посмотримъ теперь другіе государственные расходы. Самый большой изъ нихъ показанъ еще въ № 13—Министерство Путей Сообщенія—477 мил. рублей. Въ томъ числѣ 378 мил. рублей расходу на казенныя желѣзныя дороги. А доходу отъ этихъ дорогъ въ № 5 росписи доходовъ показано было 475 мил. рублей. Казалось бы хорошо, почти 100 мил. рублей чистыхъ, да горе въ томъ, что казнѣ приходится приплачивать еще болѣе 135 мил.

рублей въ годъ процентовъ по долгамъ, за деньги, занятыя въ свое время на постройку желѣзныхъ дорогъ (эти 135 мил. руб входятъ, какъ и часть военныхъ расходовъ, въ № 1—„платежи по государственному долгу"). Посчитать все это—окажется, что отъ желѣзныхъ дорогъ казнѣ не прибыль, а убытокъ, и что годъ то больше. А у нѣмцевъ въ Пруссіи казенныя желѣзныя дороги даютъ казнѣ въ годъ свыше 260 милліоновъ чистой прибыли. Значитъ на эти деньги облегчены тамъ всѣ другіе налоги.

Правда, въ Пруссіи по желѣзнымъ дорогамъ движеніе гораздо больше нашего—значитъ больше и выручка. Но главное все же не это. Главное дѣло въ томъ, что при нашихъ порядкахъ казенное добро—чужое добро для тѣхъ, кто имъ распоряжается. Какое дѣло наемнымъ чиновникамъ до того, чтобы беречь народныя деньги? Кто устоитъ, когда черезъ его руки проходятъ огромныя деньги, а надзоръ за ними—только на бумагѣ! Потому у нашей казны постройка желѣзныхъ дорогъ всегда была и есть одно сплошное хищеніе народныхъ денегъ, а всѣ порядки на нихъ таковы, какъ не бываетъ у хорошаго хозяина.

Тутъ нужно хорошее распоряженіе и строгій надзоръ. Безъ Думы и тутъ не обойтись.

А покуда—одному Богу только извѣстно,—сколько милліоновъ народныхъ денегъ тратится каждый годъ напрасно и сколько изъ нихъ попадаетъ въ чужіе карманы.

Посмотримъ другіе государственные расходы.

На содержаніе Государственной Думы положено было въ 1906 году 1 мил. 800 тысячъ руб. (въ № 2 росписи „Высшія государственныя учрежденія). По № 3—на „вѣдомство святѣйшаго синода" расходуется 29 мил. руб., въ томъ числѣ на церковныя школы, какъ сказано 10 мил. руб., на сельское и городское духовенство 12 мил. руб. Высшее духовенство — митрополиты и архіепископы казеннаго содержанія получаютъ сравнительно еще не такъ много. Такъ Московскій митрополитъ получаетъ жалованія 6000 руб. да 4 тысячи „столовыхъ", митрополиты Кіевскій и С.-Петербургскій по 5 тыс. жалованія, да тоже по 4 тыс. „столовыхъ". Но они имѣютъ большіе доходы не изъ казны, а отъ архіерейскихъ домовъ, монастырей и монастырскихъ подворій. По № 5 росписи, на министерство „иностранныхъ дѣлъ", т. е. на сношенія съ иностранными государствами тратится около 6 мил. рублей. Тутъ несоразмѣрно много идетъ на содержаніе на-

шихъ пословъ и посланниковъ при иностранныхъ правительствахъ. Послы получаютъ у насъ по 60 тыс руб, нѣкоторые даже по 75 тыс руб. Надо сказать, что не только у насъ, а по большей части и въ другихъ государствахъ послы получаютъ такъ же много Это еще по старымъ понятіямъ: послы должны были жить роскошно, угощать знатныхъ лицъ, а народъ чтобы дивился на ихъ роскошь и считалъ то царство, откуда посолъ— богатымъ и славнымъ

Теперь такія понятія прошли, народъ сталъ разумнѣе— а прежніе порядки остались. Оттого такъ много и получаютъ высшіе сановники, что къ ихъ жалованью прибавляются большія суммы „на представительство", т. е. на пріемы и угощенія. Такъ у насъ Намѣстникъ на Дальнемъ Востокѣ Алексѣевъ получалъ, какъ извѣстно, чуть ли не 150 тыс рублей Намѣстникъ на Кавказѣ получаетъ 60 тыс Варшавскій генералъ губернаторъ 38 тыс., Московскій—36 тыс. и т. д.

Для сравненія можно сказать, что у нѣмцевъ въ Германіи высшій сановникъ „Имперскій Канцлеръ получаетъ жалованія 36 тыс. марокъ (на наши деньги около 16½ тыс. руб), да на представительство 64 тыс. марокъ" (около 29½ тыс. руб.), всего стало быть 46 тыс руб.

Для сравненія мы покажемъ также, сколько получаютъ министры у насъ и въ Германіи

| | Въ Россіи. тысячъ рублей. | Въ Германіи. |
|---|---|---|
| Министръ Внутренныхъ Дѣлъ . | 26 | 23 |
| „ Финансовъ . . . . | 24 | 20 |
| „ Военный . . . . . | 18 | 23 |
| „ Морской . . . . . | 22 | 20 |
| „ Иностранныхъ Дѣлъ . | 30 | 20 |

Деньги конечно хорошія, но на министровъ возложены по закону и большія дѣла. Отъ хорошаго министра требуются, и большія способности, и большая честность, и трудная работа; на министрахъ должна лежать и тяжелая отвѣтственность. Хорошій министръ и много долженъ, и много можетъ сдѣлать для государства. Не жалко было бы и денегъ за такую работу, если бы министры всегда назначались по заслугамъ, хорошо дѣлали свое дѣло и давали въ немъ строгій отчетъ.

У насъ горе въ томъ, что очень много есть сановниковъ безполезныхъ, которые назначаются и получаютъ большія деньги не для дѣла, а больше для почета или для покоя, а иногда и просто для того, чтобы прилично убрать сановника съ того мѣста, гдѣ онъ оказался не годнымъ.

А кромѣ жалованья надо посчитать еще разныя наградныя, подъемныя, разъѣздныя (по закону для высшихъ чиновъ разъѣздныя назначаются на 6 лошадей по почтовой таксѣ, хотя отпускать на проѣздъ по желѣзной дорогѣ, казалось бы, много дешевле для казны); надо посчитать такъ называемыя „аренды", т.-е доходы, пожалованные съ казенныхъ имѣній. Если разсмотрѣть подробно нашу роспись, то можно тамъ найти множество всякихъ пособій высшимъ чиновникамъ, сановникамъ и разнымъ лицамъ по разнымъ случаямъ, множество секретныхъ расходовъ, по которымъ отчета не дается.

На все это уходятъ многіе милліоны рублей; это большое зло, съ которымъ много придется бороться Государственной Думѣ, если она будетъ правильно исполнять свои обязанности—народныхъ представителей.

Про военные и морскіе расходы (№ 6 и 7) мы уже говорили. Про всѣ тамошніе порядки, а вѣрнѣе непорядки не разскажешь въ двухъ словахъ: на генераловъ тратится много, на солдатъ мало, хозяйство ведется неразсчетливо, денегъ уходитъ много, а на случай дѣйствительной опасности для государства можетъ оказаться то, что оказалось въ Японскую войну.

Расходы по № 8—на „Министерство финансовъ" идутъ главнымъ образомъ на устройство сбора налоговъ, пошлинъ и другихъ госуд. доходовъ, въ томъ числѣ на расходы по винной монополіи 174 мил. руб.—на заготовку и продажу казеннаго вина. Если разслѣдовать этотъ огромный расходъ, то окажется, что казенное хозяйство обходится и тутъ слишкомъ дорого и при лучшемъ надзорѣ можно было бы сдѣлать много сбереженія.

По этому же министерству считаются всѣ расходы на пенсіи ( 46 мил. руб.).

№ 9—Министерство торговли и промышленности расходуетъ 37 мил. руб. на надзоръ за торговлей и промышленностью (въ томъ числѣ на фабричныхъ инспекторовъ 1 мил. руб.), на казенные заводы и горные промыслы, на устройство на моряхъ торговыхъ портовъ и пристаней и проч.

№ 10-- Главное Управленіе Землеустройства и Земледѣлія 36 мил. руб. Кромѣ надзора за государственными имуществами и казенными землями и лѣсами, главное дѣло этого министерства— заботиться о помощи всему крестьянскому земледѣльческому народу, объ улучшеніи его хозяйства, объ устройствѣ новыхъ земель для переселенія. Вотъ уже тринадцатый годъ, какъ дѣйствуетъ это министерство, чиновники получаютъ жалованье аккуратно, но по совѣсти надо сказать, помощи не видно, а за послѣднее время какъ бы не было и вреда.

№ 11—Министерство Внутреннихъ Дѣлъ—86 мил. руб. да 45 мил. руб. на содержаніе почты и телеграфа—всего 131 мил. рублей.

Въ числѣ 86 мил. большую часть составляютъ расходы на полицію, на генералъ-губернаторовъ, губернаторовъ, градоначальниковъ (3 съ лишнимъ мил. руб.), на городскую и уѣздную полицію 27 мил. руб., на стражниковъ 21 мил. руб., на земскихъ начальниковъ около 10 мил., на секретные расходы 3 съ половиной милліона и проч. Надо сказать, что расходы на полицію и на секретныя надобности есть еще и по другимъ министерствамъ.

На народное образованіе казна тратитъ у насъ всего около 73 мил. руб. Изъ нихъ 44 мил. можно найти въ № 12-мъ росписи: „Министерство Народнаго Просвѣщенія", остальные 29 мил. въ разныхъ другихъ министерствахъ, гдѣ тоже имѣются учебныя заведенія. Но собственно на народныя училища тратится всего $13^1/_2$ милліоновъ, да еще 10 милліоновъ на церковныя школы. (Изъ № 3 росписи). Всего $23^1/_2$ мил. руб. Если разложить это поровну на всѣхъ жителей Россіи, окажется, что на обученіе народа казна даетъ ни много, ни мало—по 16 коп. на душу.

А если для примѣра взять Англію, то окажется, что тамъ казна еще 12 лѣтъ назадъ давала на народныя школы болѣе чѣмъ по 2 руб. на душу, т.-е. въ 12 разъ больше нашего, а съ тѣхъ поръ еще, конечно, прибавилось.

Объ расходахъ Министерства Путей Сообщенія (№ 13) на желѣзныя дороги мы сказали раньше. Кромѣ того оно тратитъ еще 24 милл. руб. на рѣчныя сообщенія, шоссейныя и грунтовыя работы.

Изъ расходовъ Министерства Юстиціи (№ 14) около 30 милл. руб. идетъ на устройство и содержаніе судебной части. Другой главный расходъ здѣсь—на тюрьмы и содержаніе арестантовъ—

16 милл. руб. № 15—9 милл. руб. на „Государственный Контроль". какъ сказано выше на стр. 32, это есть государственный надзоръ затѣмъ, чтобы казенныя деньги расходовались правильно, по закону, не тратились бы зря и не расхищались. Вотъ это одно изъ самыхъ больныхъ мѣстъ у насъ. Государственный Контроль открываетъ много мелкихъ злоупотребленій, но когда ему приходится встрѣчать неправильности и хищенія людей сильныхъ и власть имѣющихъ, то все это остается большею частью втайнѣ.

А втайнѣ много у насъ дѣлается и не выходитъ на свѣтъ. Почитайте у московскаго профессора И. Х. Озерова, которому были даны на разсмотрѣніе секретныя дѣла государственнаго контроля *). Тамъ вы найдете исторію о томъ, какъ въ 1905 году было закуплено 10 тыс. ящиковъ мяса въ жестянкахъ для войскъ, какъ они были отправлены скорымъ поѣздомъ изъ Либавы въ Петербургъ, оттуда опять обратно за 800 верстъ, оттуда 2600 ящиковъ въ Севастополь, 2650 остались въ Либавѣ, а 5250 поѣхали обратно въ Петербургъ. За это путешествіе товара казна зря выкинула 40 тыс. рублей.

Тамъ же можно прочитать какъ во время войны казна покупала у подрядчика Гинзбурга $1^1/_2$ милліона пудовъ каменнаго угля по 1 руб. 20 коп. пудъ, а потомъ продавала ему же обратно этотъ уголь по 25 коп. да еще и въ разсрочку.

Тамъ же описывается какъ при казенныхъ торгахъ отваживаютъ „чужихъ" поставщиковъ, чтобы дать поставку „своимъ", какъ къ этимъ „своимъ" попадаютъ въ руки секретныя цѣны военнаго вѣдомства.

Для постройки одного учебнаго заведенія нужно было купить землю. Земля стоила 60 тыс. руб., а казна покупаетъ ее за 300 тысячъ. Государственный контроль, который долженъ слѣдить за казеннымъ добромъ, на бумагѣ, гдѣ докладывалось объ этомъ убыткѣ для казны, пишетъ: „спрятать и никому не показывать".

Много еще можно найти въ книгѣ Озерова описаній такого, что по всѣмъ правиламъ должно бы доходить до суда, а что приходится Государственному Контролю держать въ секретѣ. Мало значитъ такой надзоръ надъ государственными деньгами, когда главный начальникъ контроля—сидитъ вмѣстѣ съ другими мини-

*) И. Х. Озеровъ. Какъ расходуются въ Россіи народныя деньги. Москва. 1907 г. Цѣна 1 руб.

страми, съ тѣми самыми, которыхъ онъ долженъ повѣрять, сидитъ и рѣшаетъ вмѣстѣ всѣ дѣла. Это важнѣйшее дѣло только тогда можетъ идти правильно, когда государственнаго контролера будетъ выбирать сама Государственная Дума, когда онъ вмѣстѣ съ другими депутатами будетъ повѣрять всѣ государственные расходы, и всѣ министры будутъ у нихъ на отчетѣ. Такъ это устроено при лучшихъ порядкахъ за границей

Есть еще у насъ наконецъ одно министерство, такъ сказать, „лошадиное“ № 16 „Главное управленіе Государственнаго конноводства“. Насколько деньги здѣсь тратятся неразумно, хорошо видно изъ словъ депутата Кутлера во второй Думѣ. „Для того чтобы вырастить лошадь до четырехъ лѣтъ, государственное конноводство въ среднемъ на лошадь затрачиваетъ 1500 руб., а средняя цѣна этой лошади 300 руб!“

Отчего такъ худы всѣ эти порядки—не трудно понять.

Пока народъ не имѣетъ никакихъ правъ, пока имъ распоряжаются полновластные министры и чиновники, они же опредѣляютъ и подати и всѣ сборы съ народа, они же распоряжаются и государственной казной. Сильнымъ и знатнымъ богатые всегда ближе, чѣмъ простой рабочій народъ. Понятно, что и подати и налоги при такихъ порядкахъ устанавливаются такъ, что вся тяжесть ихъ лежитъ на бѣдныхъ, а не на богатыхъ.

Понятно, пока нѣтъ у народа своихъ вѣрныхъ людей, которые имѣли бы власть надзирать за тѣмъ какъ министры и чиновники расходуютъ государственную казну, до тѣхъ поръ и будетъ дѣло идти такъ, какъ описано въ нашей книжкѣ.

Такъ было всегда и вездѣ, пока народъ не добился своихъ правъ, пока можно было устанавливать законы, налагать подати и расходовать казну безъ согласія и одобренія народныхъ представителей, безъ отчета передъ Государственной Думой

Теперь этому порядку долженъ бы придти конецъ

По закону теперь Государственная Дума разсматриваетъ устанавливаемую каждый годъ государственную роспись доходовъ и расходовъ и отчетъ по росписи.

Безъ согласія народныхъ представителей теперь не можетъ быть установленъ никакой новый налогъ или сборъ и не можетъ быть сдѣланъ заемъ.

Но прежніе налоги и сборы остаются, пока не будутъ отмѣнены новымъ закономъ, а новый законъ можетъ получить силу только

съ согласія Государственной Думы, Государственнаго Совѣта и съ утвержденія Государя.

Также и новые расходы казна не можетъ производить безъ согласія Думы, но прежніе расходы, которые производятся по прежнимъ законамъ или по прежнимъ распоряженіямъ Государя, Дума хотя бы и считала ихъ ненужными, не можетъ отмѣнить безъ согласія Государственнаго Совѣта и Государя.

Такимъ образомъ Дума получила важныя права насчетъ новыхъ государственныхъ налоговъ и новыхъ расходовъ. Но чтобы исправить или отмѣнить прежніе налоги и расходы—здѣсь ея права очень ограничены.

Столь-же, а можетъ быть и еще болѣе ограничены ея права по провѣркѣ отчета по росписи, т. е. правильно ли, законно и разумно потрачены государственныя деньги. Хотя Дума и разсматриваетъ отчетъ Государственнаго Контролера и можетъ требовать отъ него объясненій, но какъ мы сказали выше, самъ Государственный Контроль не находится подъ властью Думы и устроенъ совершенно неправильно. А безъ этого провѣрить правильность государственныхъ расходовъ не только трудно, но почти невозможно.

Конечно и новыя права, полученныя народомъ вмѣстѣ съ Государственной Думой, очень важны. Пользуясь ими Государственная Дума можетъ много сдѣлать.

И надо умѣть воспользоваться этими правами, закрѣпить ихъ за собою, чтобы никто не могъ отнять ихъ.

Но еще много нужно, чтобы права нашей Государственной Думы сравнялись съ правами лучшихъ государствъ Западной Европы. Много еще нужно работать, чтобы насчетъ государственныхъ доходовъ и расходовъ у насъ установились такіе порядки, какъ, напримѣръ, у Англійскаго народа въ Великобританіи. Тамъ народъ—хозяинъ своихъ денегъ, министры—только его прикащики. Безъ разрѣшенія Палаты Общинъ или Парламента (такъ называется тамъ собраніе народныхъ представителей) не можетъ быть взыскано съ англичанина ни одного рубля налога, не можетъ быть безъ строгаго отчета передъ палатой истрачено ни одной копѣйки собранныхъ въ Государственную Казну денегъ.

Большая и трудная работа требуется еще отъ русскаго народа, чтобы онъ понялъ, какія права должны быть у его представителей; упорную и трудную борьбу придется еще вести русскимъ народнымъ представителямъ, чтобы установить справедливую раскладку

податей и налоговъ, чтобы очистить нашу роспись отъ ненужныхъ и неправильныхъ расходовъ, чтобы добиться правильнаго отчета о собираемыхъ съ народа деньгахъ.

Но упорною и долгою борьбою вездѣ народъ и его лучшіе представители въ Думѣ достигали этого. Такъ было въ другихъ земляхъ, такъ будетъ и у насъ. Ничто не дѣлается сразу, но раньше или позже правое дѣло всегда беретъ верхъ. Придетъ время, когда и у насъ по справедливости больше будетъ платить тотъ, кто больше имѣетъ, когда ни одинъ рубль трудовыхъ народныхъ денегъ не будетъ зря тратиться или безъ отчета расхищаться, а будетъ идти туда, куда нужно—на благо народное.