Новѣйшія свѣдѣнія
О ПОДАТЯХЪ, ПОШЛИНАХЪ, СБОРАХЪ
и
О ВОИНСКОЙ ПОВИННОСТИ.

ОБЩЕДОСТУПНЫЙ ОЧЕРКЪ ФИНАНСОВАГО ПРАВА

Н. П. Дружинина.

Изданіе второе, исправленное и дополненное.

Первое изданіе внесено въ каталогъ книгъ, допущенныхъ по распор. Мин. Народн. Просв. для безпл. народн. читаленъ, для употр. въ низшихъ училищахъ и для публичныхъ народныхъ чтеній.

Цѣна 40 коп.

С.-ПЕТЕРБУРГЪ
Книжный складъ В. К. Губинскаго
1903

Книжный складъ В. И. ГУБИНСКАГО.

Судебные уставы императора Александра II. Уставъ гражданскаго судопроизводства, съ законодательными мотивами, разъясненіями, дополненіями, измѣненіями по оффиціальному изданію 1892 г., а также со включеніемъ статей по продолженію 1893 г. и позднѣйшимъ узаконеніямъ по 1 сентября 1894 г. 2-е исправленное изданіе сост І. И. Игумновъ—присяжный повѣренный спб. окружнаго суда 2 тома, 2.342 стр., ц. за 2 тома 4 рубля.

Положеніе о государственномъ промысловомъ налогѣ Новый для торговли и промышленности уставъ Спб., ц. 35 к

Русскій письмовникъ Образцы и формы прошеній, заявленій, отзывовъ и объявленій. въ окружные суды, мировыя учрежденія, въ учрежденія полиціи; духовныхъ завѣщаній всѣхъ родовъ и формъ, купчихъ крѣпостей и дарственныхъ записей, договоровъ, обязательствъ, контрактовъ и условій, довѣренностей, аттестатовъ, векселей, заемныхъ писемъ, расписокъ. торгово-коммерческихъ переписокъ и циркуляровъ Письма на всѣ случаи жизни: поздравительныя, рекомендательныя, извинительныя, утѣшительныя, требовательныя, благодарственныя, пригласительныя, просительныя, увѣрительныя, укорительныя, дѣловыя, повелительныя, записки къ хорошимъ знакомымъ и незнакомымъ лицамъ и письма дружескія, любовныя, брачныя и т. д Сост Сазоновъ и Бѣльскій. Спб. 1900 г, ц 1 р.

Полный русскій письмовникъ Настольная книга для всѣхъ. 4-е изд 1900 г Образцы и формы прошеній, заявленій, отзывовъ и объявленій. въ окружные суды, мировыя учрежденія, а также и въ учрежденія полиціи, духовныхъ завѣщаній всѣхъ родовъ и формъ, купчихъ крѣпостей и дарственныхъ записей, договоровъ, обязательствъ, контрактовъ и условій, довѣренностей, аттестатовъ, векселей, заемныхъ писемъ, расписокъ, торгово-коммерческихъ переписокъ и циркуляровъ. Съ приложеніемъ 100 писемъ замѣчательныхъ русскихъ людей: государей, государственныхъ дѣятелей, писателей и ученыхъ, а именно: Императоровъ Александра Павловича, Николая Павловича, Екатерины II, князя М. И. Кутузова-Смоленскаго, кн. Вяземскаго, гр. Аракчеева, Н. В. Гоголя, Аксакова, Грибоѣдова, В. А. Жуковскаго, Достоевскаго, М. Ю. Лермонтова. И. С. Никитина, Н. Помяловскаго, А. Пушкина, Ю. Самарина, гр. А Толстого, И. Тургенева, Т. Шевченко и пр. и пр. Письма на всѣ случаи жизни: поздравительныя, рекомендательныя, извинительныя, утѣшительныя, требовательныя, благодарственныя, пригласительныя, просительныя, увѣрительныя, укорительныя, дѣловыя, повелительныя, записки къ хорошимъ знакомымъ и незнакомымъ лицамъ и письма дружескія, любовныя, брачныя, шуточныя, юмористическія и т. д. Съ приложеніемъ словаря буквы ѣ; въ 5-ти частяхъ, 500 стр. Спб., ц. 1 р. 75 к. 4-е изд.

ВАЖНѢЙШІЯ СВѢДѢНІЯ

О ПОДАТЯХЪ, ПОШЛИНАХЪ, СБОРАХЪ

и

О ВОИНСКОЙ ПОВИННОСТИ.

ОБЩЕДОСТУПНЫЙ ОЧЕРКЪ ФИНАНСОВАГО ПРАВА

Н. П. Дружинина.

1993

Изданіе второе, исправленное и дополненное.

Первое изданіе внесено въ каталогъ кчигъ, допущенныхъ по распор Мин. Народн. Просв для безпл народн читаленъ, для употр въ низшихъ училищахъ и для публичныхъ народныхъ чтеній

С.-ПЕТЕРБУРГЪ.
КНИЖНЫЙ СКЛАДЪ В. И. ГУБИНСКАГО.
1903

1911

Дозволено цензурою. С.-Петербургъ 28 Августа 1903 г

БИБЛИОТЕКА
КОММУНИСТИЧЕСКОЙ
АКАДЕМИИ

1140
31

С.-Петербургская Электропечатня. Коломенская ул., 38—41.

ОБЩЕДОСТУПНЫЙ ОЧЕРКЪ

ФИНАНСОВАГО ПРАВА.

Того же автора:

I. **Юридическое положеніе крестьянъ.** Спб. 1897. 2 руб. Изданіе юридическаго книжнаго магазина Мартынова.

II. **Общепонятное законовѣдѣніе.** Научно-популярное пособіе, съ приложеніемъ образцовъ и формъ дѣловыхъ бумагъ. М. 1901 г. 1 руб. 2-ое изданіе редакціи журналовъ „Дѣтское Чтеніе“ и „Педагогическій Листокъ“.

III. **Новое сельское общество.** Разсказъ о томъ, какъ устроили свои общественныя дѣла крестьяне трехъ грамотныхъ деревень. 1900 г. 50 коп. 2-ое изданіе редакціи журналовъ „Дѣтское Чтеніе“ и „Педагогич. Листокъ“

IV. **Сельскій староста.** М. 1900 г. 10 к. 2-ое изданіе редакціи журналовъ „Дѣтское Чтеніе“ и „Педагог. Листокъ“.

V. **Волостное правленье и волостной старшина.** М. 1902. 20 к. 3-е изданіе редакціи журналовъ „Дѣтское Чтеніе“ и „Педагогическій Листокъ“.

VI. **Обновленіе одного города.** М. 1899 г. 10 коп. Изданіе редакціи журналовъ „Дѣтское Чтеніе“ и „Педаг. Листокъ“.

VII. **Общедоступное руководство къ изученію законовъ** Изд. 2-ое О. Н. Поповой. 1899 г. 75 коп.

VIII. **Русское государственное, гражданское и уголовное право въ популярномъ изложеніи.** Спб. 1899 г. 1 руб. Изд. О. Н. Поповой.

IX **Азбука законовѣдѣнія.** М. 1902 г. Изд. Харьковской частной женской воскресной школы. 10 коп.

X. **Какая нужна намъ средняя школа?** Яр. 1903 г. 35 к.

Печатаются:

XI. **Личность крестьянина.**

XII. **Очерки крестьянской общественной жизни.**

XIII **Въ волостныхъ судахъ.**

ОГЛАВЛЕНІЕ.

стр.

Предисловіе . . . . . VII—XX

ГЛАВА I.

Основныя понятія.

Параграфы:

1) Право финансовое, его опредѣленіе и источники его познанія . . 1
2) Общее означеніе источниковъ государственныхъ доходовъ 4
3) Налоги прямые и налоги косвенные 5
4) Пошлины 7
5) Повинности 8
6) Государственные займы 9
7) Деньги 10
8) Роспись государственныхъ доходовъ и расходовъ 12
9) Финансовое управленіе и контроль 12
10) Право финансоваго верховенства 13
11) Главнѣйшія положенія русскаго финансоваго права 13
12) Взиманіе податей 15

ГЛАВА II.

Важнѣйшіе налоги.

13) Подушная подать 20
14) Оброчная подать и выкупные платежи 20
15) Поземельный налогъ 21
16) Налогъ съ недвижимыхъ имуществъ въ городахъ, посадахъ и мѣстечкахъ 23
17) Сборъ съ доходовъ отъ денежныхъ капиталовъ 24
18) Квартирный налогъ 24
19) Государственный промысловой налогъ 43
20) Таможенный налогъ 48

ГЛАВА III.

Важнѣйшія пошлины.

21) Гербовой сборъ 50
22) Крѣпостная и актовая пошлины. Пошлина съ имуществъ, переходящихъ безмездными способами (по наслѣдству, путемъ даренія, пожалованія и пр.) 57

ГЛАВА IV.

Воинская повинность.

23) Общій характеръ нынѣшней воинской повинности и составъ военныхъ силъ 60
24) Льготы и отсрочки 61
25) Учрежденія по воинской повинности 64
26) Призывные участки и приписка къ нимъ 65
27) Составленіе призывныхъ списковъ и разверстка годового призыва. 66
28) Явка къ призыву и вынутіе жребія 68
29) Освидѣтельствованіе и пріемъ на службу призываемыхъ къ ней . . 70
30) Сроки службы въ постоянныхъ войскахъ и въ запасѣ 72
31) Государственное ополченіе 73
32) Жалобы по дѣламъ о воинской повинности 74

ГЛАВА V.

Мѣстные сборы и повинности.

33) Земскіе сборы 76
34) Городскіе сборы 77
35) Общія натуральныя повинности 78
36) Мірскіе сборы и частныя крестьянскія повинности 79

ПРЕДИСЛОВІЕ.

Вопросы о подати, пошлинѣ, повинности и пр.— имѣютъ, безспорно, большое жизненное значеніе. Каждый человѣкъ является плательщикомъ податей, пошлинъ и сборовъ — въ пользу казны, земства, сословныхъ установленій; каждый несетъ извѣстныя повинности, изъ которыхъ повинность воинская захватываетъ особо крупные интересы и совершенно пересоздаетъ положеніе лица, призваннаго къ ней. Отсюда—близкій, практическій интересъ, заключающійся въ Законахъ Финансовыхъ, и необходимость для всѣхъ знакомства съ ними. Законы Финансовые особенно ясно разсчитаны притомъ на сознательное отношеніе гражданина къ основываемымъ на нихъ правамъ и обязанностямъ. Всякое требованіе какого либо платежа или сбора въ пользу государственной или общественной казны должно быть выражено въ окладномъ листѣ, объявленіи, извѣщеніи и пр., съ приведеніемъ яснаго и точнаго законнаго основанія, изъ котораго подобное требованіе истекаетъ. Плательщику дается срокъ для взноса требуемаго платежа и предоставляется возможность сужденія о законности предъ-

явленнаго ему требованія. Ему дается, далѣе, право дѣлать заявленія о неправильности исчисленныхъ съ него окладовъ, право принесенія жалобъ по этому предмету, право просить о возвращеніи сборовъ, неправильно поступившихъ, о сложеніи недоимокъ, неправильно на немъ числящихся, и пр.

И если необходимо было сознательное отношеніе плательщика къ Финансовымъ Законамъ, установлявшимъ существовавшіе доселѣ налоги, пошлины и повинности, и опредѣлявшимъ порядокъ ихъ взиманія,—то въ особенности необходимо оно нынѣ, въ виду нѣсколько иныхъ, по своему характеру, установленныхъ въ позднѣйшее время податныхъ и повинностныхъ обязанностей, въ томъ числѣ въ виду новѣйшаго государственнаго квартирнаго налога. Постепенно привлекаются къ обложенію дѣйствительные *доходы*, — то есть, такіе источники, выясненіе и опредѣленіе которыхъ представляетъ значительныя затрудненія. И вотъ, для успѣшнаго примѣненія новыхъ финансовыхъ мѣропріятій, для установленія возможной уравнительности обложенія, для возможнаго обезпеченія правильности исчисленія и взиманія новыхъ налоговъ и для подготовленія почвы къ пересозданію податного дѣла, — признается необходимымъ даже прямое участіе гражданъ въ дѣятельности мѣстныхъ органовъ финансоваго управленія. Такимъ образомъ, мы видимъ плательщиковъ въ качествѣ полноправныхъ членовъ по промысловому и квартирному налогу присутствій; видимъ ихъ, въ качествѣ гласныхъ городскихъ думъ и земскихъ собраній, производящими раскладку государственныхъ податей

между губерніями, уѣздами и городами, равно устанавливающими мѣстные сборы и повинности на покрытіе въ значительной степени самими же опредѣляемыхъ потребностей; видимъ также не только призываемыхъ къ воинской повинности, но и постороннихъ лицъ, присутствующихъ при публично исполняемыхъ дѣйствіяхъ по призыву,—вооруженными правомъ надзора и участія, правомъ дѣлать возраженія, замѣчанія, приносить жалобы и пр.

Если, затѣмъ, въ новѣйшее время предъявляются особыя требованія плательщикамъ, то особо большимъ и новымъ требованіямъ должны удовлетворять нынѣ органы мѣстнаго финансоваго управленія,—многочисленный составъ неполучившихъ спеціальной юридической подготовки служащихъ въ казенныхъ палатахъ и иныхъ установленіяхъ, завѣдывающихъ какими либо податями и сборами. На нихъ ближайшимъ образомъ возлагаются дѣла новыя, разрѣшаемыя на новыхъ началахъ, производимыя въ особомъ сложномъ порядкѣ. Исчисленіе подушной или оброчной подати, выкупныхъ платежей, поземельнаго сбора, опредѣленіе размѣра пошлинъ за право торговли и другихъ промысловъ и пр. — все это, имѣя за собою установившуюся практику, общепринятыя формы, разрѣшалось на основаніяхъ болѣе или менѣе простыхъ, часто механическихъ, производилось нерѣдко съ помощію однѣхъ ариѳметическихъ выкладокъ. Наоборотъ, исчисленіе и взиманіе пошлины съ имуществъ, переходящихъ безмездными способами; опредѣленіе и повѣрка исчисленія окладовъ дополнительныхъ, раскладочнаго или процентнаго, сборовъ;

исчисленіе окладовъ квартирнаго налога; выясненіе условій, допускающихъ его разсрочку или сложеніе, и пр.—все это, въ свою очередь, требуетъ уже общаго юридическаго развитія, знакомства съ общимъ законодательствомъ и ближайшаго знакомства съ Законами Финансовыми. Всѣ относящіяся сюда постановленія, дѣйствительно, нужно обосновывать на точныхъ словахъ закона, какъ это всегда требовалось отъ всѣхъ правительственныхъ мѣстъ и лицъ; подкрѣплять соображеніями, подчасъ довольно сложными; оправдывать данными, собираемыми способами, строго сообразованными съ закономъ и общимъ установляемымъ имъ порядкомъ.

Отсюда—заботы министерства финансовъ о наилучшемъ составѣ представителей финансоваго управленія, — о достаточномъ образовательномъ цензѣ ихъ, объ обладаніи ими иногда именно юридическими знаніями. Отсюда же — необходимость особыхъ мѣръ возможно широкаго распространенія въ самомъ населеніи, среди самихъ плательщиковъ, юридическихъ свѣдѣній, такъ какъ такимъ путемъ еще лучше, вѣрнѣе и тверже, чѣмъ высокимъ образовательнымъ цензомъ чиновниковъ, можетъ быть обезпечено правильное примѣненіе Финансовыхъ Законовъ и дальнѣйшее ихъ развитіе въ предуказанномъ направленіи, равно какъ и вообще успѣшное достиженіе всѣхъ тѣхъ задачъ управленія, ради которыхъ установляются самыя податныя и повинностныя обязанности *).

*) А въ какомъ неудовлетворительномъ положеніи находится еще нынѣ взиманіе и прежнихъ, издавна существующихъ сборовъ, какъ далеко иногда отстоятъ отъ требованій закона пріемы, при этомъ практикуемые, какъ необходимы, дѣйствительно, мѣры поднятія уровня юридическихъ

При такихъ условіяхъ и въ виду безспорной необходимости возможно широкаго распространенія юридическихъ знаній вообще, быть можетъ

знаній лицъ, завѣдывающихъ какими либо податями, пошлинами, сборами или повинностями, въ особенности же мѣры распространенія юридическихъ свѣдѣній въ самомъ населеніи и облегченія такимъ путемъ составленія жалобъ частными лицами, въ видахъ возстановленія законнаго теченія дѣлъ въ случаяхъ его нарушенія, какъ мѣры наиболѣе способныя привести къ желаемой цѣли, — все это довольно ярко доказывается слѣдующими дѣлами по поводу сборовъ дворянскаго, земскаго и государственнаго, одновременно скопившимися у пишущаго настоящія строки, — скопившимися совершенно случайно, какъ у лица вовсе незанимающагося веденіемъ какихъ либо дѣлъ или дачею юридическихъ совѣтовъ, напротивъ живущаго чисто частною, уединенною жизнію, и находившагося лишь въ невозможности отказать въ совѣтѣ по этимъ дѣламъ, такъ какъ они касались ближайшихъ знакомыхъ и входили какъ разъ въ кругъ занятій по составленію настоящаго очерка финансоваго права. Дѣла эти тѣмъ болѣе характерны, что четыре изъ нихъ касаются одного и того-же имѣнія. Подробное же изложеніе ихъ тѣмъ болѣе умѣстно, что попутно съ нимъ представляется возможнымъ изъяснить особо доступно, на примѣрахъ, постановленія закона, опредѣляющія явленія, которыя, повидимому, очень часто возникаютъ въ жизни.

1. Съ не дворянина, пріобрѣвшаго съ публичныхъ торговъ въ 1890 г дворянское имѣніе, требуется недоимка сбора на частныя дворянскія потребности, накопившаяся на этомъ имѣніи за время до перехода его къ нему, новому владѣльцу. (О частныхъ повинностяхъ см. §§ 5 и 37). Требованіе предъявляется по окладному листу. При этомъ оказывается, что хотя окладной листъ составленъ въ 1893 г, но на оборотной сторонѣ его приводится законъ 21 декабря 1882 г. Послѣднимъ закономъ, дѣйствительно, возлагалась и на такого пріобрѣтателя—обязанность уплаты „сверхъ могущей оказаться недоимки за прежнее время, также сбора на частныя дворянскія потребности, впредь до окончанія того трехлѣтія, на которое сей сборъ исчисленъ по дѣйствующей раскладкѣ“. Но—послѣдующимъ закономъ 31 января 1889 г., въ отмѣну приведеннаго правила, было поставлено: „Въ случаѣ пріобрѣтенія съ публичныхъ торговъ недвижимаго имѣнія, принадлежащаго дворянину, лицомъ не дворянскаго состоянія, на обязанности новаго владѣльца имѣнія лежитъ уплата *сбора* на частныя дворянскія повинности, впредь до окончанія того трехлѣтія, на которое сей сборъ исчисленъ по дѣйствующей раскладкѣ“. То есть, платить недоимки дворянскихъ сборовъ не-дворянинъ-пріобрѣтатель дворянскаго имѣнія съ публичныхъ торговъ вовсе не обязывается уже новымъ закономъ, и на него возлагается лишь уплата текущаго сбора, и то до истеченія того только трехлѣтія, на которое этотъ сборъ опредѣляется. Иначе

окажется нелишнимъ настоящій опытъ популяризаціи собственно финансоваго права и во второмъ изданіи. *(Въ первомъ изданіи книжка носила названіе: «Не-*

и быть не можетъ, такъ какъ изъ выручаемой на торгахъ суммы покрываются, прежде всего, недоимки, накопившіяся на имѣніи. Составители упомянутыхъ окладныхъ листовъ на 1893 г. оказывались, такимъ образомъ, незнающими о законѣ 31 января 1889 г., хотя онъ былъ въ установленномъ порядкѣ обнародованъ въ № 30 „Собранія Узаконеній и Распоряженій Правительства“ за 1889 г., показанъ по Продолженію 1890 г. къ Уставу Гражданскаго Судопроизводства и составилъ примѣчаніе къ ст. 1163 тома XVI, части 1, Устава Гражданскаго Судопроизводства, изд. 1892 года,—словомъ, получилъ довольно широкое распространеніе, путемъ частныхъ, какъ и оффиціальныхъ изданій книгъ законовъ. Частному лицу причинялась, слѣдовательно, совершенно напрасная тревога требованіемъ на несуществующемъ основаніи. Несомнѣнно, что очень часто частныя лица недворянскаго сословія и платятся по незнанію,—и дворянская касса получаетъ вторично причитающійся ей сборъ.

2. Въ одномъ имѣніи находилась винная лавка. Съ занимаемаго ею помѣщенія взимался, поэтому, извѣстный сборъ въ пользу уѣзднаго земства. Имѣніе это пріобрѣтается другимъ лицомъ въ декабрѣ 1890 г. Новый же владѣлецъ, сдавая имѣніе это въ аренду на 1891 г., именно не разрѣшаетъ арендатору содержать въ немъ винную лавку. Въ 1891 г., не оказывается, слѣдовательно, здѣсь самаго предмета обложенія извѣстнымъ особымъ земскимъ сборомъ. Но вотъ, окладной листъ на это имѣніе, составленный въ 1891 г., содержитъ все-таки въ себѣ требованіе извѣстнаго сбора за несуществующее торговое помѣщеніе, попрежнему. Владѣлецъ пишетъ заявленіе въ уѣздную земскую управу. Въ свою очередь, управа представляетъ дѣло уѣздному земскому собранію съ слѣдующей справкой: „Въ 1890 г., въ имѣніи А-ва, которое пріобрѣлъ съ торговъ Б-въ 13 декабря 1890 г., находилась винная лавка, помѣщеніе которой В-скимъ волостнымъ правленіемъ оцѣнено въ 50 руб., окладной же листъ на это имѣніе, за № 653, съ налогомъ въ 6 руб. 50 коп., составленный на имя Г-ва (прежняго владѣльца), выданъ въ 1891 г. и препровожденъ былъ, для врученія владѣльцу, вмѣстѣ съ другими листами, въ В-ское волостное правленіе при отношеніи управы отъ 18 февраля за № 442“. Справка была совершенно неопредѣлена. Не выяснялось совершенно точно, какъ бы именно слѣдовало,—чтобы въ 1891 г. существовала въ имѣніи винная лавка, чтобы ею было, дѣйствительно, занято извѣстное помѣщеніе и чтобы помѣщеніе это было подвергнуто оцѣнкѣ именно въ 1891 г., за который требовался сборъ, или, по крайней мѣрѣ, чтобы существовало свѣдѣніе о томъ, что винная лавка находится въ томъ же помѣщеніи и оно не потерпѣло никакихъ измѣненій, которыя могли бы уменьшить или увеличить его цѣнность. Можно было даже подумать, по неопредѣленности справки, что сборъ требуется за 1890 г. Тѣмъ не менѣе,

обходимыя для всѣхъ свѣдѣнія о податяхъ, пошлинахъ» и пр.). Въ немъ имѣется въ виду изложеніе самаго существеннаго изъ области Законовъ Финансовыхъ,

---

уѣздное земское собраніе, вполнѣ удовольствовавшись подобною справкою и не затребовавъ дополнительныхъ свѣдѣній, постановило въ 1892 г о взысканіи съ новаго владѣльца сбора съ несуществовавшаго предмета обложенія, при чемъ взысканіе произведено было тогда (см. дальше—дѣло 3), когда самое имѣніе, къ которому оно относилось, было продано другому лицу, (на которое недоимка и могла бы считаться перешедшею, еслибы была правильно опредѣлена, на основаніи ст. 30 Временныхъ Правилъ для Земскихъ Учрежденій по Дѣламъ о Земскихъ Повинностяхъ, изд. 1890 г.).— Изъ данныхъ настоящаго дѣла, какъ видно, обнаруживается, кромѣ того, что оцѣнка торговыхъ помѣщеній для взиманія земскихъ сборовъ производится волостнымъ правленіемъ. Между тѣмъ, законъ (ст. 7 и другія статьи Временныхъ Правилъ и Положеніе о Земскихъ Учрежденіяхъ) возлагаетъ именно на уѣздныя земскія управы собираніе свѣдѣній о предметахъ обложенія и веденіе окладныхъ книгъ, и—рѣшительно невозможно вывести изъ него право земскихъ управъ передавать подобную обязанность волостнымъ правленіямъ. Этому противорѣчитъ характеръ обязанности, о которой идетъ рѣчь, какъ публичной, вытекающей изъ публичнаго права и отличающейся, поэтому, свойствомъ непередаваемости, дѣлающей невозможнымъ передовѣріе Признать, что земская управа можетъ передавать волостнымъ правленіямъ исполненіе подобной обязанности, значитъ, также признать, что въ случаѣ неправильныхъ дѣйствій по оцѣнкѣ волостныхъ правленій, на нихъ могутъ быть приносимы жалобы уѣздному земскому собранію, которому они, однако, ни въ какомъ отношеніи не подчинены и которое не имѣетъ надъ ними никакой власти; или же, что въ такихъ случаяхъ они должны оставаться безотвѣтственными, что не болѣе сообразно съ существомъ и обстоятельствами дѣла Притомъ волостныя правленія совершенно некомпетентны въ разрѣшеніи подобныхъ дѣлъ и постоянно могли бы подпадать отвѣтственности по безмездному исполненію обязанности, за исполненіе которой другія власти получаютъ весьма достаточное вознагражденіе. Сверхъ же всего, волостныя правленія крайне обременены собственными дѣлами, и въ настоящее время правительство стремится къ освобожденію ихъ отъ многочисленныхъ несвойственныхъ, незаконно-возлагаемыхъ на нихъ обязанностей, приводящихъ къ чрезмѣрному развитію мірскихъ расходовъ и къ истощенію платежныхъ силъ крестьянскаго населенія. Изъ той же приведенной справки земской управы оказывается, что разсылка окладныхъ листовъ возлагается на тѣ же волостныя правленія, между тѣмъ какъ законъ, въ ст. 22 Временныхъ Правилъ, указываетъ для этого земскую почту или полицію. Объ этомъ можно сказать то же самое, что сказано выше, кромѣ того, что волостныя правленія, крайне обремененныя собственными дѣлами, запаздываютъ съ раз-

въ особой системѣ, съ нѣкоторымъ теоретическимъ освѣщеніемъ матеріала,—изложеніе, изъ котораго неподготовленный спеціально читатель, съ одной

сылкою окладныхъ листовъ, откуда получаются различныя нежелательныя послѣдствія для плательщиковъ,—что, между прочимъ, обнаружилось на слѣдующемъ дѣлѣ.

3. Владѣлецъ двухъ имѣній продаетъ одно изъ нихъ въ январѣ 1893 г. Въ теченіе того же мѣсяца купчая крѣпость утверждается старшимъ нотаріусомъ, о чемъ послѣдній и увѣдомляетъ уѣздную земскую управу отъ 3 февраля 1893 г. Окладные листы должны быть разсылаемы плательщикамъ, по закону, не позднѣе 1 мая (прим. 2 къ ст. 22 Временныхъ Правилъ). Но—въ данномъ случаѣ окладной листъ получается лишь въ августѣ (по указанной выше причинѣ). Оказывается при этомъ, что переходъ одного имѣнія отъ прежняго владѣльца къ другому лицу не принятъ во вниманіе управою, и съ владѣльца попрежнему требуется сборъ по обоимъ имѣніямъ. Вслѣдствіе этого, онъ дѣлаетъ заявленіе управѣ—исчислить сборъ, причитающійся съ него по одному имѣнію и предъявить соотвѣтствующее требованіе Получается слѣдующій, буквально воспроизводимый, отвѣтъ: „По полученіи отъ старшаго нотаріуса Д-скаго окружнаго суда сообщенія отъ 3 февраля 1893 г. за № 806, о продажѣ Б-ымъ земли по сельцу З. и пустошамъ И. и К., въ количествѣ 43 дес., Л-ву, это имѣніе по окладамъ на 1894 г. управою перечислено на Л-ва, но чтобы входить въ расчеты между владѣльцами въ уплатѣ налога за время перехода земли отъ одного лица къ другому управа не видитъ законнаго основанія, такъ какъ продажа земли состоялась между Б-вымъ и Л-вымъ по частному добровольному соглашенію, а слѣдовательно, и слѣдующая уплата налога должна быть обусловлена между ними при совершеніи купчей". Подобный отвѣтъ находился въ полномъ противорѣчіи съ закономъ По ст. 30 Временныхъ Правилъ для Земскихъ Учрежденій по Дѣламъ о Земскихъ Повинностяхъ изд. 1890 г, уплата и *недоимокъ* по земскимъ повинностямъ, накопившихся на недвижимомъ имуществѣ за время, предшествовавшее переходу его отъ одного владѣльца къ другому, лежитъ на обязанности новаго владѣльца за исключеніемъ случаевъ пріобрѣтенія имущества съ публичнаго торга, когда недоимки вычитаются изъ вырученныхъ суммъ и новый пріобрѣтатель, естественно, освобождается отъ вторичнаго ихъ взноса Тѣмъ болѣе, безусловно и во всякомъ случаѣ текущій сборъ переходитъ на новаго владѣльца при пріобрѣтеніи имѣнія съ публичнаго торга какъ и обыкновеннымъ порядкомъ, путемъ частнаго соглашенія. Въ самомъ дѣлѣ, срокъ для уплаты оклада перваго полугодія назначается отъ 1 января по 31 іюня, и для уплаты оклада второй половины года—отъ 1 іюля по 31 декабря; окладъ, невнесенный къ 1 іюля, считается недоимкою; по прошествіи двухъ мѣсяцевъ, недоимка взыскивается принудительно. Спрашивается, кто же эту недоимку накопилъ, старый ли владѣлецъ, съ января

стороны, получилъ бы извѣстное общее понятіе о предметѣ, воспринялъ бы его какъ извѣстное цѣлое, съ взаимно связанными частями; съ другой же сто-

---

неимѣющій къ имѣнію никакого отношенія, или новый, и съ кого можетъ быть она взыскана? Очевидно, что накопилъ недоимку новый владѣлецъ и именно и только съ него она можетъ быть взыскана. На основаніи ст 29 Временныхъ Правилъ, изд. 1890 г, и ст. 18 Устава о Прямыхъ Налогахъ, изд. 1893 г., доходы съ недвижимаго имѣнія, по которому недоимка состоитъ, должны быть обращаемы, прежде всего, на покрытіе ее. Затѣмъ, взысканіе можетъ быть направлено на извѣстное движимое имущество, находящееся въ томъ же имѣніи и, наконецъ, при непополненіи недоимки такими способами, должно быть обращено въ продажу самое это имѣніе Какимъ же образомъ могъ бы считаться обязаннымъ платить текущій сборъ прежній владѣлецъ? И—еслибы это признать допускаемымъ закономъ, то какимъ путемъ могла бы быть взыскана съ него недоимка этого сбора, во время неуплаченнаго, коль скоро сбору приданъ закономъ явно *вещный* характеръ и онъ взыскивается именно съ недоимочнаго имѣнія, такъ что не можетъ быть даже обращенъ на другое имѣніе одного и того же владѣльца (почему, кстати сказать, совершенно неправильно практикуется составленіе общихъ окладныхъ листовъ по нѣсколькимъ имѣніямъ). Частнымъ лицамъ, поэтому, не къ чему входить въ соглашеніе, которое дѣлается излишнимъ самимъ закономъ, обращающимъ требованіе платежа къ дѣйствительному владѣльцу имѣнія, не взирая ни на какія соглашенія и даже не справляясь, послѣдовали ли они. Очевидно, что управѣ достаточно было имѣвшагося документальнаго свѣдѣнія о томъ, что владѣльцемъ З съ пустошами состоитъ Л-въ, для того чтобы возложить на него уплату не только текущаго сбора, но и недоимки —Любопытно вмѣстѣ съ тѣмъ, что приведенный отвѣтъ земской управы получился лишь черезъ три мѣсяца на имя мѣстнаго станового пристава, и явился какъ бы отвѣтомъ не на заявленіе плательщика, а на отношеніе станового пристава, возникшее при нижеслѣдующихъ характерныхъ обстоятельствахъ.

4. Владѣлецъ, сдѣлавшій заявленіе въ уѣздную земскую управу по поводу требованія съ него сбора за несуществующій предметъ обложенія (винную лавку) и другого сбора по тому же имѣнію, болѣе ему непринадлежащему, тщетно прождавъ два мѣсяца съ половиною отвѣта на него и будучи засыпаемъ въ то же время повѣстками о мѣрахъ принудительнаго взысканія неправильно начисленныхъ на него суммъ,—посылаетъ становому приставу причитающійся собственно съ него сборъ по одному имѣнію при объявленіи на имя мѣстнаго уѣзднаго казначейства, въ порядкѣ ст. 1101 тома II, Общаго Губернскаго Учрежденія, изд. 1892 г., вмѣняющей казначею въ обязанность зачислять вносимыя суммы въ уплату тѣхъ или иныхъ сборовъ согласно собственному назначенію плательщика, и лишь при отсутствіи такого назначенія со стороны послѣдняго, предо-

роны, чтобы онъ пріобрѣлъ и опредѣленныя практическія свѣдѣнія, узналъ важнѣйшія, точныя, непосредственно руководственныя постановленія.

ставляющей казначею обращать вносимыя суммы на покрытіе извѣстныхъ платежей, въ опредѣленномъ закономъ порядкѣ. Становой приставъ принимаетъ и деньги и объявленіе, но вмѣсто того чтобы внести послѣднія по указанному плательщикомъ назначенію, на точномъ основаніи закона, на покрытіе платежей дѣйствительно причитавшихся, онъ самъ, тутъ же, на объявленіи, даетъ вносимой суммѣ назначеніе, какое, по его мнѣнію, слѣдовало,—обращаетъ ее на покрытіе недоимки сбора, начисленнаго за несуществующій предметъ обложенія, и на покрытіе текущаго сбора съ имѣнія, вносителю денегъ болѣе непринадлежавшаго. Съ тѣмъ же вмѣстѣ, онъ препровождаетъ объявленіе въ земскую управу, воспользовавшись оборотной стороной его для составленія слѣдующаго,—буквально, со всѣми ошибками,—воспроизводимаго безграмотнаго отношенія: „Настоящее изложеніе Б-ва по увлеченіи не правильно адресованное въ Н-ское казначейство, которое бы надлежало Б-ву ходатайствовать о замѣченныхъ ошибкахъ объ окладѣ его имѣнія для взиманія земскихъ налоговъ въ Н-скую уѣздную земскую управу, а потому, чтобъ вновь Б-ва не вовлечь къ еще болѣе подробному подобранію статей закона разныхъ томовъ и излишней переписки, я имѣю честь препроводить оное въ Н-скую земскую управу на разсмотрѣніе и послѣдующія распоряженія, о послѣдствіяхъ котораго Б-ва увѣдомить чрезъ О-ское волостное правленіе“. Въ этомъ актѣ любопытно глумленіе незаконно дѣйствующаго должностнаго лица надъ стремленіемъ частнаго лица обосновать свои дѣйствія на законахъ,—глумленіе тѣмъ болѣе любопытное, что оно исходитъ отъ полицейской власти, учрежденной для обезпеченія законамъ скораго и точнаго исполненія, несущей, поэтому, обязанности по обнародованію законовъ на мѣстахъ, долженствующей печься о томъ, чтобы и всѣ распоряженія правительства были извѣстны всѣмъ и каждому, и имѣющей, между прочимъ, своимъ назначеніемъ охрану правъ личности и тѣмъ менѣе могущей нарушать эти права. Въ этомъ же документѣ обнаруживается новое обремененіе волостныхъ правленій несвойственными имъ дѣлами. Становой приставъ самъ предлагаетъ управѣ объявить распоряженіе чрезъ волостное правленіе,—между тѣмъ какъ обязанность по объявленію подобныхъ распоряженій лежитъ на полиціи и на немъ самомъ, какъ на ея мѣстномъ представителѣ. При всемъ же томъ указывается для исполненія подобныхъ на немъ же лежащихъ обязанностей въ данномъ случаѣ такое волостное правленіе, въ предѣлахъ котораго Б-въ вовсе не жилъ, на что совершенно ясно указывало и объявленіе, которымъ приставъ противозаконно распорядился.

5. Еще болѣе любопытно слѣдующее дѣло, касающееся уже казеннаго сбора. Пріобрѣтатель упоминаемаго, купленнаго въ декабрѣ 1890 г. съ публичнаго торга, имѣнія—получаетъ въ іюлѣ слѣдующаго года окладной листъ

Такимъ образомъ, на первомъ планѣ изложены здѣсь основныя положенія финансоваго права: об-

по государственному поземельному налогу, причитавшемуся съ этого имѣнія Листъ оказывается написаннымъ на имя прежняго владѣльца, хотя къ тому времени, когда онъ составлялся, въ казенной палатѣ должны были находиться свѣдѣнія о переходѣ имѣнія къ новому владѣльцу Съ тѣмъ вмѣстѣ въ этомъ окладномъ листѣ заключалось требованіе недоимки государственнаго поземельнаго налога, числившейся на имѣніи, хотя недоимка эта была, безъ сомнѣнія, покрыта судебнымъ приставомъ изъ суммы, уплаченной ему покупщикомъ имѣнія, внесена въ казначейство въ декабрѣ же и свѣдѣнія объ всемъ этомъ, опять таки, должны были находиться въ казенной палатѣ Новый владѣлецъ уплачиваетъ текущій сборъ за 1891 г., но не вноситъ недоимку, какъ уплаченную, и на него, какъ на покупщика имѣнія съ публичнаго торга, во всякомъ случаѣ, непереходившую Согласно съ тѣмъ и въ общемъ окладномъ листѣ на 1892 г. по прежнему и этому новому имѣнію зачисляется одна копейка, оказавшаяся въ прежнее время излишне внесенною, и никакой недоимки не требуется. Точно также и окладной листъ на 1893 г не заключаетъ въ себѣ требованій какой-либо недоимки. Но—вотъ, въ апрѣлѣ 1893 г. владѣлецъ получаетъ отъ станового пристава, чрезъ посредство мѣстнаго полицейскаго урядника, требованіе о взносѣ въ казначейство, въ указываемый тутъ же приставомъ короткій срокъ, недоимки по новому имѣнію съ значительною пеней,—недоимки, перечисленной, объяснялось въ бумагѣ на имя урядника, казенною палатою съ прежняго владѣльца на него, новаго владѣльца. Въ случаѣ неисполненія требованія, становой приставъ прямо угрожалъ—продать имѣніе Владѣлецъ не исполняетъ требованія, какъ незаконнаго по существу и по формѣ, не зная при томъ, откуда оно возникло и на чемъ основано По прошествіи же нѣкотораго времени, онъ получаетъ повѣстку пристава о предстоящемъ немедленномъ принудительномъ взысканіи недоимки, съ назначеніемъ срока, въ который приставъ прибудетъ въ имѣніе (безъ означенія, какое), для принятія соотвѣтствующихъ мѣръ Въ указанный срокъ приставъ, однако, не является. За первою повѣсткою слѣдуетъ другая, съ назначеніемъ новаго срока для описи движимаго имущества Приставъ не является и въ новый срокъ, а пріѣзжаетъ спустя нѣсколько дней, и не въ то имѣніе, по которому недоимка взыскивается и которое уже продано, а въ другое Получивъ словесно то же требованіе, владѣлецъ изъявляетъ желаніе знать основанія. При этомъ оказывается, что взысканіе производится по слѣдующему совершенно неудобопонятному предписанію казенной палаты „Вслѣдствіе отношенія податного инспектора 2 участка N—ской губ, отъ 1 марта сего года за № 131, и на основаніи указа правительствующаго сената отъ 24 января 1883 г. за № 1165, казенная палата, согласно постановленія своего, одновременно съ симъ предписала Н-скому уѣздному казначейству сдѣлать слѣдующее числящіяся къ настоящему времени по закрытымъ платежнымъ статьямъ недоимки госу-

щія понятія объ источникахъ государственныхъ доходовъ; о налогѣ, прямомъ и косвенномъ: о поня-

---

дарственнаго поземельнаго налога, оставшіяся по счету по закрытымъ статьямъ, за переходомъ земель въ другія статьи къ новымъ владѣльцамъ со всѣми пенями, перевести на сихъ послѣднихъ, а именно" . и между прочимъ, въ числѣ многихъ другихъ „Изъ № 1055 съ земли 43 дес II-ва недоимки налога 8 руб 86 коп. и пени 4 р. 56 коп., а всего 13 руб. 42 коп на землю Б-ва . при чемъ, по сдѣлании вышеупомянутаго перечисленія недоимокъ, продолжать начисленіе пени на нихъ, впредь до уплаты недоимокъ, съ января сего года, такъ какъ вышеозначенныя пени начислены на недоимки по 1 января 1893 г. О чемъ X-ская казенная палата даетъ знать Н—скому полицейскому управленію для объявленія всѣмъ вышепоименованнымъ владѣльцамъ и взысканія съ нихъ означенныхъ недоимокъ, при чемъ предписывается о послѣдующемъ донести палатѣ"... Такимъ образомъ, вопреки ст. 65 законовъ основныхъ, предписывающей всѣмъ присутственнымъ мѣстамъ и должностнымъ лицамъ основывать всѣ свои опредѣленія на точныхъ словахъ закона; вопреки общимъ началамъ финансоваго права, въ особенности требующаго прямого законнаго основанія для наложенія на кого либо податной или повинностной обязанности, вопреки прямому подобному же смыслу ст. 117 тома VIII, части 2, Общаго Устава Счетнаго, изд. 1875 г., установляющей „во всѣхъ вообще документахъ, по коимъ слѣдуетъ принять взносъ вновь установленный или чрезвычайный, а расходъ произвесть какой бы ни было, должны быть прописаны законъ или основаніе, по которому тотъ приемъ или расходъ произвесть слѣдуетъ, такъ, чтобы въ исполненіи по документу не встрѣтилось никакого сомнѣнія",—вопреки всѣмъ этимъ требованіямъ дѣйствующаго права, палата, въ оправданіе своихъ дѣйствій по переводу недоимокъ съ однѣхъ земель на другія, и по взысканію подобныхъ недоимокъ безъ всякихъ окладныхъ листовъ,по простымъ предписаніямъ о томъ полиціи для объявленія владѣльцамъ, и изъ числа ихъ пріобрѣтателямъ земель съ публичнаго торга, ссылается лишь на отношеніе податного инспектора и на указъ правительствующаго сената. Но — отношеніе податного инспектора отнюдь не могло установить какихъ либо податныхъ обязанностей, а упоминаемый палатою указъ сената, не могущій имѣть самостоятельнаго содержанія и долженствующій также основываться единственно на законѣ и, повидимому, неимѣющій притомъ общаго значенія, такъ какъ не былъ обнародованъ (да быть можетъ и не существуетъ), во всякомъ случаѣ не относился къ дѣлу, ибо не могъ относиться, какъ къ позднѣйшему, къ закону 31 января 1889 г., которымъ дѣло это вполнѣ разрѣшалось и который, въ видахъ лишь болѣе точнаго изложенія примѣчанія къ ст. 7 Положенія о Государственномъ Поземельномъ Налогѣ, изд. 1886 г., согласно съ прежними содержащимися въ этомъ примѣчаніи правилами, постановлялъ: „уплата недоимокъ по казеннымъ сборамъ, накопившихся на недвижимомъ имуществѣ за время, предшествовавшее пе-

линѣ; о повинности; о порядкѣ установленія податныхъ обязанностей; о правилахъ взиманія податей и сборовъ, и пр. Затѣмъ, разсмотрѣны важнѣйшіе налоги, и въ томъ числѣ государственный квартирный налогъ, не разсматривавшійся въ первомъ изданіи. Въ дальнѣйшемъ разсмотрѣны важнѣйшія пошлины и—съ особыми подробностями—постановленія о пошлинѣ гербовой. Наконецъ, послѣ болѣе или менѣе подробнаго изложенія постановленій о воинской повинности и исчерпанія, такимъ образомъ, существеннѣйшихъ вопросовъ общегосударственныхъ податей, пошлинъ, сборовъ и повинностей,—сдѣланы нѣкоторыя важнѣйшія указанія о мѣстныхъ сборахъ и повинностяхъ *).

переходу онаго отъ одного владѣльца къ другому, лежитъ на обязанности новаго владѣльца имущества. Правило сіе не распространяется на имущества, проданныя съ публичныхъ торговъ“ (о каковомъ имуществѣ и шла рѣчь),—по той простой причинѣ, что недоимки по всѣмъ сборамъ покрываются изъ суммъ, выручаемыхъ при продажѣ имуществъ въ такомъ порядкѣ —Угрожаемый описью, огласкою, понятыми и проч, — владѣлецъ долженъ былъ удовлетворить явно незаконное требованіе по существу и по формѣ, при чемъ становой приставъ не преминулъ сдѣлать нѣсколько ошибокъ въ исчисленіи пени и въ означеніи, по какому именно имѣнію взысканіе производилось... Требованіе это было удовлетворено имъ и потому еще, что, по закону, ходатайствовать о возвратѣ излишне взысканнаго сбора можно было, не оплачивая прошенія гербовымъ сборомъ,-тогда какъ жалоба по поводу начисленія этого сбора требовала такой оплаты, подобнаго расхода Какъ ни ясно, однако, было представлено дѣло казенной палатѣ въ прошеніи о возвратѣ столь неправильно взысканной суммы,—палата отказала въ удовлетвореніи ходатайства. Частному лицу пришлось тогда приносить уже жалобу на казенную палату въ министерство финансовъ. И лишь по состоявшемуся затѣмъ постановленію министра финансовъ, неправильно взысканная сумма была возвращена...

*) Согласно съ большинствомъ авторовъ, воинская повинность отнесена здѣсь къ области финансоваго права А такъ какъ понятіе о финансовомъ правѣ далеко не представляется яснымъ для всѣхъ, и слова „финансы“, „финансовый“ и пр. употребляются въ самыхъ разнообразныхъ, не всегда вѣрныхъ смыслахъ,—то книжкѣ придано нѣсколько пространное названіе, ради точнаго указанія на ея содержаніе и практическій характеръ.

Разумѣется, не только для низшихъ чиновъ казенныхъ палатъ и другихъ финансовыхъ установленій, но даже и для нѣкоторыхъ частныхъ лицъ—недостаточно свѣдѣній, сообщаемыхъ здѣсь по части дѣйствующаго финансоваго права и его науки. Но настоящій очеркъ и предназначается лишь для облегченія первыхъ шаговъ правильнаго, систематическаго ознакомленія съ предметомъ и—перехода къ другимъ болѣе обширнымъ и глубокимъ трудамъ, указываемымъ въ первомъ же параграфѣ.

Н. Дружининъ.

ГЛАВА I

Основныя понятія.

I. Право финансовое, его опредѣленіе и источники его познанія. — Каждое государство необходимо ставитъ себѣ цѣлый рядъ жизненныхъ цѣлей и задачъ, преслѣдующихъ благо подданныхъ и составляющихъ его назначеніе. Оно стремится доставить странѣ внѣшнюю безопасность, учредить внутри необходимый порядокъ, устроить судъ и управленіе, дать надлежащую охрану правамъ и обязанностямъ, обезпечить, такимъ образомъ, благосостояніе гражданамъ, его самостоятельное развитіе, и вмѣстѣ съ тѣмъ,—помогая гражданамъ тамъ, гдѣ силъ ихъ недостаточно,—прямо содѣйствовать развитію ихъ благосостоянія, накопленію народнаго богатства, правильному его распредѣленію и пр.

Для достиженія же всѣхъ этихъ цѣлей и задачъ, для удовлетворенія всѣхъ разнообразныхъ потребностей своихъ,—государство, естественно, нуждается въ извѣстныхъ силахъ, средствахъ, услугахъ, доходахъ. Оно должно вести свое *хозяйство*. Въ матеріальныхъ средствахъ нуждаются также и тѣ союзы и установленія, которымъ государство ввѣряетъ извѣстныя задачи управленія и которыя имѣютъ особыя частныя потребности. Таковы земство, городъ, дворянскія общества, сельскія и волостныя общества. Установленія эти, равнымъ образомъ, должны вести свое хозяйсто.

Какъ и все въ правомѣрномъ государствѣ, каковымъ только и можетъ и должно быть современное государство, подобное хозяйство должно быть опредѣлено закономъ,—

права и обязанности, сюда относящіяся, должны быть выяснены, установлены, обезпечены юридически, на началахъ правомѣрныхъ, сообразныхъ со всѣмъ государственнымъ строемъ, съ общими правами и обязанностями и условіями дѣятельности. Естественно, что въ составѣ законодательства каждаго государства и имѣется обширный разрядъ соотвѣтствующихъ законовъ. Въ этихъ послѣднихъ законахъ опредѣляются государственныя потребности и средства къ ихъ удовлетворенію, порядокъ признанія тѣхъ или иныхъ потребностей подлежащими удовлетворенію, указаніе прямыхъ нужныхъ для этого средствъ и способовъ, устройство и дѣятельность особыхъ образуемыхъ для этого органовъ и пр. *Законы о государственномъ хозяйствѣ въ обширномъ смыслѣ этого слова, законы о доходахъ и расходахъ государства и другихъ союзовъ, объ опредѣленіи и взиманіи различныхъ сборовъ, о контролѣ и отчетности и пр.—суть Законы Финансовые или финансовое право.* Законы эти разсѣяны по различнымъ томамъ Свода Законовъ; ихъ заключаютъ въ себѣ: томъ I, изд. 1892 г.,—Основные Государственные Законы, Учрежденія Государственнаго Совѣта, Правительствующаго Сената, Министерствъ и пр.; т. II, изд. 1892 г.,—Общее и Особенныя Губернскія Учрежденія, Городовое Положеніе и Положеніе о Земскихъ Учрежденіяхъ; томъ IV — Общій Уставъ о Воинской Повинности, изд. 1897 г., Уставъ о Земскихъ Повинностяхъ, изд. 1899 г., и Временныя Правила для Земскихъ Учрежденій по Дѣламъ о Земскихъ Повинностяхъ, изд. 1890 г., 10 к.; V, изд. 1893 г., Уставъ о Прямыхъ Налогахъ, Уставъ о Пошлинахъ и Уставъ объ Акцизныхъ Сборахъ; VI, изд. 1892 г.,—Уставы Таможенные; VII,—Уставъ Монетный 1899 г. и Уставъ Горный 1893 г.; VIII, ч. 1, изд. 1893 г.,—Уставъ Лѣсной, о Казенныхъ Оброчныхъ Статьяхъ и объ Управленіи Казенными Имѣніями въ Западныхъ и Прибалтійскихъ Губерніяхъ; VIII, ч. 2, Уставы Счетные, изд. 1857 г.; Особое Приложеніе къ тому IX, Положенія о Сельскомъ Состояніи, изд. 1902 г.; X, Законы Гражданскіе и Положеніе о Казенныхъ Подрядахъ и Поставкахъ, изд. 1900 г.; XI, ч. 2, Уставы Кредитные, изд. 1893 г.; т. XII, ч. 1, изд. 1857 г., Уставъ Путей Сообщенія, Уставъ Почтовый и Уставъ Теле-

графный, изд. 1876 г.; XII, ч. 2, Уставъ Сельскаго Хозяйства, изд. 1903 г., и пр., съ своднымъ продолженіемъ 1902 г. и послѣдующими, могущими выйти по отпечатаніи настоящей книги. Всѣ новые Финансовые Законы доводятся до общаго свѣдѣнія въ органѣ обнародованія законовъ, „Собраніи Узаконеній и Распоряженій Правительства". Таковы источники познанія дѣйствующаго финансоваго права, существующихъ Финансовыхъ Законовъ.

Вопросы финансоваго права составляютъ, затѣмъ, предметъ особой науки, науки финансоваго права,—предметъ, разсматриваемый ею въ его основныхъ началахъ, со стороны теоріи и практической постановки, съ точки зрѣнія того, что есть, какъ и того, что должно быть, и пр. Отсюда—научныя пособія къ изученію финансоваго права, или источники познанія науки финансоваго права, необходимые для правильнаго усвоенія Финансовыхъ Законовъ. Такими источниками, въ свою очередь, служатъ: „Основы государственнаго хозяйства *Ходскаго*, 1902 г., 3 р.; „Курсъ финансоваго права" *Львова*, 1888 г., 3 р.; „Финансовое право" *Лебедева*, 1883—1889 гг., 8 р.; „Основныя начала финансовой науки" *Янжула*. 1899 г., 3 р. 50 к.; „Очеркъ финансоваго права" *Тарасова*, 1889 г., 1 р. 50 к.; „Очеркъ теоріи и политики налоговъ" *Исаева*, 1887 г., 1 р. 35 к.; „Курсъ финансоваго права" *Пантаевскаго*, 1885 г., 3 р.; „Краткій учебникъ финансоваго права" *Иловайскаго*, 1893 г., 3 р.; „Финансовая наука" *Штейна*, переводъ подъ редакціею *Субботина*; „Очеркъ финансовой науки" *Эберти*, переводъ подъ редакціею *Свирщевскаго*, 1893 г., 1 р. 75 к. Ближайшее вспомогательное значеніе для науки финансоваго права имѣютъ—*политическая экономія*, какъ наука о производствѣ, распредѣленіи и потребленіи народнаго богатства, и *наука полицейскаго права*, какъ наука о цѣляхъ и задачахъ государства и о практическихъ способахъ и средствахъ для ихъ разрѣшенія и осуществленія. Пособіями же по обоимъ упомянутымъ предметамъ являются: „Очерки политической экономіи" *Желѣзнова*, 1902 г., 3 р. 50 к.; „Краткій учебникъ по политической экономіи" *Богданова*, 1902 г., 1 р.; „Политическая экономія" *Исаева*, 1900 г., 3 р. 50 к.; „Политическая экономія" *Чупрова*, 1900 г., 2 р.; „Популярная поли-

тическая экономія" *Фаусетта* (переводъ съ англійскаго), 1895 г., 1 р.; „Политическая экономія" *Иванюкова*, 1900 г., 3 р.; „Руководство коммерческой экономіи" *Морева*, 1902 г., 2 р.; „Политическая экономія въ связи съ финансами" *Ходскаго*, 1899 г., 3 р. 50 к.; „Курсъ *государственнаго благоустройства*" *Антоновича*, 1890 г., 5 р.; „Учебникъ полицейскаго права" *Тарасова*, 1891—1895 г., 6 р. 50 к.

2. Общее означеніе источниковъ государственныхъ доходовъ.—Необходимые для него доходы извлекаются государствомъ, во-первыхъ, изъ *государственныхъ имуществъ* въ тѣсномъ смыслѣ этого слова, то есть, изъ тѣхъ по преимуществу недвижимыхъ имуществъ, земель, имѣній и лѣсовъ, которыя принадлежатъ государству и поступаютъ въ его распоряженіе вновь. Во-вторыхъ, источникомъ государственныхъ доходовъ служатъ *правительственныя монополіи*, то есть, права исключительной продажи, производства или пользованія какимъ либо предметомъ, въ видахъ полученія такимъ путемъ извѣстныхъ выгодъ. Монополіи имѣютъ сходство съ *правительственными регаліями*, то есть, также съ правами правительства на исключительное производство, продажу или пользованіе какимъ-либо предметомъ или операціею, но не въ видахъ собственно извлеченія прибыли, не ради цѣлей строго финансовыхъ, а въ видахъ общественной пользы, ради цѣлей полицейскихъ,—по сознанію того, что допущеніе свободнаго производства или пользованія какимъ либо предметомъ было бы несовмѣстно съ государственными видами и общественною пользою. Такимъ образомъ, монополіею можетъ быть названо предоставленіе производства игральныхъ картъ въ исключительную пользу воспитательныхъ домовъ; къ регаліямъ же относятся: почта, телеграфъ, телефонъ, монетное дѣло и пр. Установленіе казенной продажи вина, по закону 8 іюня 1893 г., обнаружило регальный характеръ въ питейной торговлѣ. На дѣлѣ и регаліи доставляютъ казнѣ обыкновенно извѣстныя прибыли.

Перечисленные источники доходовъ возникаютъ изъ дѣятельности государства, имѣющей характеръ частной дѣятельности, и — называются *неорганическими* или *механическими*.

Прочіе ниже разсматриваемые источники—подати, пошлины, повинности—въ противоположность первымъ, называются *органическими*, такъ какъ они вытекаютъ изъ самой сущности государства, непосредственно изъ его цѣлей, назначенія, условій дѣятельности и отношеній къ гражданамъ

3. Налоги прямые и налоги косвенные. — Однимъ изъ главныхъ органическихъ источниковъ государственныхъ доходовъ служатъ *налоги* или *подати*. Государство прямо обязываетъ гражданъ вносить въ его пользу, для покрытія расходовъ, извѣстныя средства. Возложеніе таковой *обязанности* на гражданъ государствомъ основывается на томъ, что государство со всѣми его учрежденіями и дѣятельностію существуетъ для гражданъ, призвано осуществлять цѣли для нихъ полезныя. Граждане и должны платиться за ту пользу, которая доставляетъ имъ государственное состояніе. При этомъ осуществленіе для государства права возложенія на гражданъ податныхъ обязанностей считается необходимымъ обставлять всѣми условіями правильности и соотвѣтствія со средствами, нуждами и обстоятельствами плательщиковъ.

Налоги дѣлятся на прямые и косвенные. Подъ именемъ *прямыхъ* государственныхъ податей, по опредѣленію ст. 1 тома V Свода Законовъ, изд. 1857 г. (хотя и исключенной изъ изданія 1893 г. этого Устава, называющагося нынѣ именно Уставомъ о Прямыхъ Налогахъ, но не потерявшей значенія общаго опредѣленія, которое можетъ быть до сихъ поръ прилагаемо къ цѣлому ряду сборовъ), разумѣются—„окладные сборы, взимаемые съ разныхъ лицъ опредѣленнымъ (окладнымъ) количествомъ и въ установленные сроки“. Здѣсь заранѣе извѣстенъ *субъектъ подати*, то есть, лицо, которое обязано ее заплатить. Указанъ и опредѣленный *срокъ* платежа. Взысканіе подати обращается тутъ, далѣе, на извѣстное опредѣленное имущество, доходъ, рабочую силу, въ опредѣленномъ соразмѣрномъ количествѣ; слѣдовательно, вполнѣ извѣстенъ здѣсь и *объектъ подати*, то есть, то основаніе, которымъ опредѣляется подать и съ которымъ она соразмѣряется,—имущество, доходъ или вообще платежная способность. Подать налагается иногда въ общей суммѣ на

извѣстную категорію лицъ, по извѣстному основанію или объекту ея. Въ такомъ случаѣ дѣлается необходимымъ *распредѣленіе* подати между субъектами, соотвѣтственно тому, въ какой мѣрѣ принадлежитъ имъ имущество, подвергающееся обложенію, или объектъ подати. Напримѣръ, сумма налога съ недвижимыхъ имуществъ въ городахъ, посадахъ и мѣстечкахъ, опредѣленная на губернію, распредѣляется между отдѣльными городами; въ средѣ же городовъ совершается, затѣмъ *раскладка* или разверстаніе налога между его субъектами,—владѣльцами имуществъ, сообразно стоимости послѣднихъ. Прямыми налогами являются у насъ: подушная подать, поземельный сборъ, пятипроцентный сборъ съ доходовъ отъ денежныхъ капиталовъ, квартирный налогъ и пр. Законы объ этихъ налогахъ содержатся, главнымъ образомъ, въ Уставѣ о Прямыхъ Налогахъ, изд. 1893 г.

Указанными свойствами налоги прямые отличаются отъ косвенныхъ. *Косвенные налоги суть налоги на потребленіе.* Налоги эти не несетъ опредѣленное лицо, въ опредѣленномъ относительно его размѣрѣ. Они падаютъ вообще на потребителя извѣстнаго предмета, который обложенъ косвеннымъ налогомъ,—потребителя безличнаго, сообразно съ его потребленіемъ. Сумма косвенныхъ налоговъ не можетъ быть опредѣлена заранѣе съ тою сравнительною точностію, съ какою опредѣляется сумма прямыхъ налоговъ, при правильности поступленія послѣднихъ. Не всегда можетъ быть указанъ и во всякомъ случаѣ не можетъ быть точно установленъ и срокъ ихъ поступленія въ казну. Согласно съ этими свойствами косвенныхъ налоговъ, къ нимъ примѣняется, большею частію, *акцизная форма взиманія*: производитель или продавецъ извѣстнаго предмета, подлежащаго косвенному обложенію пріобрѣтаетъ въ казенномъ управленіи соразмѣрное количество *бандеролей*, то есть, бумажныхъ знаковъ, которыми, путемъ наклеиванія ихъ на обложенные предметы, удостовѣряется уплата подати и которые продаются казеннымъ управленіемъ не по низкой стоимости ихъ производства, а по той цѣнѣ, въ которой именно заключается сумма налога. Налогъ выплачивается какъ-бы производителемъ; но послѣдній увеличиваетъ соразмѣрно съ нимъ цѣну товара и—та-

кимъ образомъ, налогъ, въ сущности, вносится потребителемъ обложеннаго предмета, *переплачается* на него. Коль скоро, вслѣдствіе правительственной регаліи или монополіи, лицо уплачиваетъ за извѣстный предметъ или услугу дороже, чѣмъ они стоили бы, еслибъ дозволено было свободное производство или предложеніе ихъ, то тутъ также происходитъ взиманіе государствомъ извѣстнаго косвеннаго дохода.—Косвенные налоги составляютъ у насъ: налогъ съ табака, съ зажигательныхъ спичекъ, съ свеклосахарныхъ произведеній, съ освѣтительныхъ маслъ, съ производства питей и заведеній для продажи ихъ и пр. Постановленія о налогахъ этого рода содержатся, главнымъ образомъ, въ Уставѣ объ Акцизныхъ Сборахъ, изд. 1893 г. (60 коп.).

4. Пошлины. — Весьма важнымъ источникомъ государственныхъ доходовъ служатъ *пошлины*, называемыя также *сборами* Пошлины составляютъ, нѣкоторымъ образомъ, видъ косвенныхъ налоговъ или добавочную плату государству, вносимую ему тѣми лицами, которыя пріобрѣтаютъ особо какія-либо права или вызываютъ къ особой дѣятельности государственную власть по ихъ дѣламъ, ради ихъ интересовъ. Такъ, къ пошлинамъ причисляются въ Уставѣ о нихъ: 1) гербовый сборъ; 2) пошлины крѣпостныя, канцелярскія актовыя; 3) пошлина съ имуществъ, переходящихъ безмезднымъ способами; 4) пошлины за право торговли и другихъ промысловъ; 5) вычеты изъ окладовъ чиновниковъ и сборъ при увеличеніи содержанія лицамъ, состоящимъ на государственной службѣ; 6) пошлины съ жалованныхъ на имѣнія и достоинства грамотъ и дипломовъ; 7) пошлины съ межевыхъ плановъ и книгъ; 8) сборы съ подорожень; 9) пошлины съ маклерскихъ и нотаріальныхъ книгъ; 10) пошлины съ привилегій, выдаваемыхъ за новыя изобрѣтенія; 11) пошлины съ застрахованія имуществъ; 12) сборы съ пассажировъ желѣзныхъ дорогъ и съ перевозимыхъ по желѣзнымъ дорогамъ грузовъ большой скорости.—Уставъ о пошлинахъ не только не содержитъ въ себѣ постановленій о всѣхъ существующихъ пошлинахъ, но и не перечисляетъ всѣхъ пошлинъ. Такимъ образомъ, пробирная пошлина опре-

дѣляется въ томѣ XI, ч. 2, Уставѣ о Промышленности; пошлина за клеймение вновь изготовляемыхъ мѣръ и вѣсовъ— въ томѣ XI ч. 2, Уставѣ Торговомъ; судебная пошлина— въ томѣ XVI, ч 1, Уставѣ Гражданскаго Судопроизводства, и пр., и пр.

5. Повинности.—Государство получаетъ также нужныя ему средства, предметы, услуги и силы въ видѣ *повинностей*, путемъ наложенія на гражданъ обязанности нести извѣстныя тягости или вносить извѣстныя суммы или вещи на опредѣленныя потребности и нужды. Отсюда повинности бываютъ *денежныя*, когда онѣ выплачиваются деньгами, и *натуральныя*, когда онѣ отбываются трудомъ, взносомъ извѣстныхъ предметовъ или предоставленіемъ государственнымъ установленіямъ права пользованія какимъ-либо имуществомъ. При усиливающемся развитіи денежнаго хозяйства, при увеличивающейся возможности пріобрѣтать всѣ нужныя вещи на деньги,—повинности натуральныя постепенно переходятъ въ денежныя. Нѣкоторыя тягости, какъ напримѣръ, воинская повинность, имѣютъ, однако, такія свойства, что почти вездѣ отбываются натурою.

Повинности дѣлятся на *общія*, то есть, имѣющія въ виду удовлетвореніе болѣе или менѣе общихъ потребностей и исправляемыя, поэтому, общими силами и средствами. Таковы повинности воинская и военно-конская. Подобныя повинности называются также *государственными*. Затѣмъ повинности бываютъ *мѣстныя* или *земскія*, когда ими имѣются въ виду потребности извѣстной мѣстности или когда онѣ отправляются обывателями опредѣленной мѣстности, края, губерніи, уѣзда. Отсюда наименованіе повинностей областными, губернскими, уѣздными. Наконецъ, повинности бываютъ *частныя*, то есть, имѣющія въ виду интересы отдѣльныхъ сословій и обществъ, отправляемыя, поэтому, единственно членами этихъ сословій и обществъ. Таковы повинности дворянскія, сборы съ ремесленниковъ, мірскіе сборы съ членовъ крестьянскихъ обществъ и пр. Съ другой стороны, повинности бываютъ *постоянныя*, требуемыя всегда и въ опредѣленное время, и *временныя*, отбываемыя въ особо

установленные сроки, при наступлении лишь извѣстныхъ условій, и прекращающіяся по исполненіи извѣстной работы или по удовлетвореніи опредѣленной надобности.

6. Государственные займы.—Всѣ отмѣченные выше механическіе и органическіе источники государственныхъ силъ и средствъ могутъ быть названы *обыкновенными*, имѣющими въ виду болѣе или менѣе постоянно представляющіяся потребности. Но иногда необходимо особое напряженіе платежныхъ силъ страны, особые источники для покрытія какихъ-либо крупныхъ расходовъ на удовлетвореніе потребностей чрезвычайныхъ, вродѣ потребностей, вызываемыхъ войною, или на удовлетвореніе потребностей, вытекающихъ изъ условій мирной жизни, существенныхъ не для одного поколѣнія, вродѣ потребностей въ сооруженіи желѣзныхъ дорогъ, каналовъ и пр. Въ случаяхъ такихъ чрезвычайныхъ потребностей возникаетъ необходимость и въ *чрезвычайныхъ* источникахъ. Такими источниками могутъ служить—или временный сборъ, или заемъ. При примѣненіи послѣдняго способа восполненія правительственныхъ средствъ, возникаетъ *государственный кредитъ*, образуются государственные долги и обязательства Государственные долги могутъ быть заключаемы въ другихъ странахъ, къ нимъ могутъ быть привлекаемы иностранные капиталы, и тогда они дѣлаются *внѣшними займами*; или-же долги эти могутъ быть заключаемы внутри страны, предметомъ ихъ могутъ быть капиталы собственныхъ подданныхъ государства, и тогда они составляютъ *внутренніе займы*. Особенностью государственныхъ долговъ является то, что они бываютъ обыкновенно *безсрочные*, то есть, государство не назначаетъ времени для окончательной расплаты по нимъ, но обязуется лишь исправно платить по нимъ проценты. Окончательная расплата, все-таки, предполагается и здѣсь. Затѣмъ, вообще, расплата по государственнымъ займамъ производится путемъ ежегодныхъ *тиражей*, то есть, путемъ извлеченія по жребію на извѣстную сумму нумеровъ выданныхъ обязательствъ и предложенія владѣльцамъ получить по нимъ свои капиталы. Обиліе капиталовъ на денежномъ рынкѣ даетъ иногда возможность заключить

заемъ на особо выгодныхъ условіяхъ, съ уплатою меньшаго процента противъ того, подъ который сдѣланы прежніе займы. Но, не имѣя нужды въ новомъ займѣ и въ то же время не имѣя въ виду расплатиться окончательно по какому-либо прежнему займу, правительство пользуется иногда въ такихъ случаяхъ возможностью измѣнить условія того или иного займа на другія, болѣе легкія и для него выгодныя. Это и дѣлается путемъ, такъ называемой, *конверсіи займа*, то есть, превращенія его, напримѣръ, изъ пятипроцентнаго въ четырехпроцентный и т. д. Предлагается кредиторамъ, владѣльцамъ государственныхъ обязательствъ, выданныхъ обыкновенно на предъявителя, получить обратно капитальныя суммы или получать меньшій процентъ; дѣлается это въ расчетахъ, основываемыхъ на состояніи денежнаго рынка, что владѣльцы процентныхъ бумагъ согласятся на послѣднее. Такъ въ послѣдніе годы и конвертировано у насъ нѣсколько займовъ.

7 Деньги. — Особенный видъ кредита, отличаемый отъ государственнаго въ тѣсномъ смыслѣ слова, составляютъ, между прочимъ, *бумажныя деньги*. Монета, какъ посредникъ въ платежахъ, какъ орудіе мѣны, не представляетъ, по своей тяжеловѣсности, всѣхъ удобствъ обращенія. Наоборотъ, всѣми удобствами этого рода отличаются бумажныя деньги. Не заключая въ себѣ никакой цѣнности, изготовляемыя также съ незначительными издержками, бумажныя деньги принимаются, однако, въ платежи не только въ силу указанныхъ удобствъ и особаго довѣрія къ выпускающей ихъ государственной власти, но и потому, что довѣріе это внушается заявленіемъ объ обезпеченіи ихъ всѣмъ достояніемъ государства, и по тому также, что государство объявляетъ имъ извѣстную постоянную цѣну (*курсъ*) внутри страны, вмѣняетъ всѣмъ въ обязанность принимать ихъ въ платежи и само принимаетъ въ слѣдующіе ему платежи. Такимъ образомъ, бумажныя деньги составляютъ скрытый заемъ. Въ надлежащихъ достоинствахъ бумажныхъ денегъ оказываются, слѣдовательно, въ сильнѣйшей степени заинтересованными какъ частныя лица, такъ и государство. От-

сюда особая строгость наказанія за поддѣлку бумажныхъ денегъ.

Въ связи съ государственными кредитными билетами или бумажными деньгами находятся *монеты,—деньги металлическія*. „Право чеканить монету, выпускать ее въ обращеніе и передѣлывать принадлежитъ къ числу правъ государственныхъ“—гласитъ ст. 1 тома VII Устава Монетнаго, изд. 1899 г. Это есть именно, какъ было сказано, государственная регалія. На самомъ дѣлѣ такое право только и можетъ принадлежать государству, ибо въ монетѣ имѣется въ виду созданіе мѣрила цѣнности, посредника въ мѣнѣ. орудія мѣны, получающаго совершенно свободное обращеніе Нынѣ русская монетная система основывается на золотѣ; введено такъ называемое золотое обращеніе. Монетою, измѣряющею цѣнность всѣхъ вещей и по которой ведутся всѣ счета внутри страны, или *монетною единицею*, является у насъ рубль, равнющійся одной десятой части имперіала и раздѣляющійся на сто копеекъ. Чеканится монета золотая и въ видѣ вспомогательной, для обращенія, мѣдная и серебряная. Отъ чеканки монеты получается государственною казною, такимъ образомъ, извѣстный доходъ. Монетная регалія эта имѣетъ, поэтому, и *фискальное* значеніе, служитъ къ восполненію государственной казны.

Серебряной монеты чеканится и выпускается въ обращеніе столько, чтобы количество ея не превышало трехъ рублей на каждую душу всего населенія страны.

Полновѣсная золотая монета обязательна къ пріему во всѣхъ платежахъ и всѣми лицами на неограниченную сумму. Испорченная и исколотая золотая монета принимается въ казну по особымъ правиламъ, въ нѣкоторыхъ особо назначенныхъ для этого кассахъ; вновь въ обращеніе она уже не выпускается. Рублевую, пятидесятикопеечную и двадцатикопеечную серебряную монету частныя лица обязаны принимать въ платежахъ на сумму до двадцати рублей; прочую—серебряную и мѣдную монету—на сумму до трехъ руб. Правительственныя же кассы принимаютъ серебряную и мѣдную монету на всякую сумму и во всѣхъ платежахъ, кромѣ таможенныхъ сборовъ. Истертая серебряная и мѣдная

монета принимается въ платежи во всѣхъ правительственныхъ кассахъ; отсюда она уже не выпускается въ обращеніе. Испорченная же серебряная и мѣдная монета, а также монета, не распознаваемая по штемпелю, не принимается вовсе въ правительственныя кассы и не обязательна къ пріему между частными лицами.

8. Роспись государственныхъ доходовъ и расходовъ.— Всякое хозяйство основывается на извѣстныхъ правильныхъ расчетахъ, пріурочиваемыхъ къ извѣстному промежутку времени, напримѣръ, къ году, и имѣющихъ въ виду опредѣленіе на этотъ промежутокъ времени потребностей, *расходовъ*, и источниковъ ихъ удовлетворенія и покрытія, и *доходовъ*. Подобные же расчеты служатъ основаніемъ и для государственнаго хозяйства. Составляется, на основаніи такихъ расчетовъ, *планъ хозяйства*, разсматриваемый и утверждаемый въ законодательномъ порядкѣ и пріобрѣтающій *силу закона*, въ смыслѣ обязательности для однихъ (плательщиковъ) покрыть опредѣляемые расходы, а для другихъ (управленій) не выходить изъ начертанныхъ предѣловъ расходованія. Такой планъ составляетъ *бюджетъ* или *роспись государственныхъ доходовъ и расходовъ*.

Совокупность хозяйственыхъ мѣръ и способовъ, которыми государство удовлетворяетъ свои потребности, образуетъ *финансовую систему*, а то направленіе, тотъ характеръ, тѣ преобладающія черты и свойства, которыя обнаруживаются въ финансовой системѣ даннаго государства, составляетъ его *финансовую политику*.

9. Финансовое управленіе и контроль.—Для составленія первоначальныхъ предположеній о доходахъ и расходахъ, для ближайшаго изысканія способовъ уравновѣшенія тѣхъ и другихъ, для взиманія доходовъ, ихъ храненія, выдачи и веденія счетовъ, необходимы извѣстные исполнительные органы. Такіе органы составляютъ *финансовое управленіе*. Управленіе это вручено у насъ министерству финансовъ; государственными имуществами завѣдываетъ особое министерство земледѣлія и государственныхъ имуществъ; нѣкоторыя же

регали, монополіи и пошлины находятся въ вѣдомствѣ другихъ министерствъ. Наконецъ, для повѣрки правильности счетовъ и расходовъ и для наблюденія за правильнымъ движеніемъ капиталовъ въ разныхъ установленіяхъ, образовано у насъ особое независимое учрежденіе—государственный контроль

10. Право финансоваго верховенства.—Право установленія податныхъ и повинностныхъ обязанностей и окончательнаго опредѣленія доходовъ и ихъ источниковъ, равно способовъ взиманія, контроля и пр. — составляетъ *правъ финансоваго верховенства*, принадлежащее Верховной Власти и осуществляемое ею въ *законодательномъ* порядкѣ. Всѣ тѣ союзы и общества, которымъ предоставлено назначеніе, взиманіе и расходованіе извѣстныхъ сборовъ, представляются тутъ дѣйствующими по особому уполномочію Верховной Власти, въ порядкѣ и способами, законодательнымъ путемъ установленными. Начало это выражается весьма твердо въ нашемъ законодательствѣ. Съ одной стороны, согласно ст. 66 Законовъ Основныхъ, тома I, ч. 1, изд. 1892 г.,—„указъ объявляемый не можетъ имѣть силы въ дѣлахъ объ установленіи и уничтоженіи налоговъ, о сложеніи недоимокъ и казенныхъ взысканій и объ отпускѣ суммъ свыше тѣхъ, кои особыми постановленіями ограничены“; съ другой же стороны, во многихъ частяхъ законодательства упоминается о надзорѣ за тѣмъ, чтобы нигдѣ и ни по какимъ случаямъ не было взимаемо сборовъ, не установленныхъ закономъ или съ нарушеніемъ порядка, опредѣленнаго закономъ. При этомъ же опредѣляется и извѣстная уголовная отвѣтственность для виновныхъ въ нарушеніи этихъ требованій.

11. Главнѣйшія положенія русскаго финансоваго права.—Въ Учрежденіи Министерствъ (томъ I, ч. 2, изд. 1892 г.) указаны слѣдующія начала русской финансовой системы и политики:

Существо самой власти, ввѣряемой министру финансовъ, состоитъ въ томъ, чтобы „дѣйствіемъ ея и главнымъ надзоромъ охранить и усилить источники государственныхъ до-

ходовъ, и доставить законамъ и учрежденіямъ, по сей части издаваемымъ, точное и вѣрное исполненіе". Министръ финансовъ составляетъ первоначальныя предположенія о способахъ къ удовлетворенію расходовъ, по силѣ и обилію источниковъ государственныхъ доходовъ, почему, всѣ расходы, при ихъ назначеніи, разсматриваются имъ. Требуется, чтобы новые способы восполненія государственныхъ доходовъ не истощали источниковъ внутренняго государственнаго богатства, чтобы податныя тягости распредѣлялись *уравнительно* между всѣми состояніями и промыслами, по мѣрѣ выгодъ; чтобы порядокъ взиманія и исполненія ихъ соединялся для правительства съ наименьшими издержками, а для плательщиковъ не былъ притѣснителенъ, и т. п. „Отъ частнаго лица, или общества, или отъ одного какого-либо сословія—воспрещаетъ ст. 475 Учрежденія Министерствъ—ни въ какихъ случаяхъ не можно требовать болѣе, нежели отъ другого. Всѣ классы народа должны, соразмѣрно состоянію ихъ и выгодамъ, участвовать въ удовлетвореніи государственныхъ потребностей". При этомъ подъ „состояніемъ", очевидно, разумѣется тутъ достаточность, имущественная состоятельность, и условіемъ, опредѣляющимъ размѣры обложенія, какъ-бы выставляется то, въ какой мѣрѣ вообще данный плательщикъ пользуется выгодами и преимуществами государственнаго управленія. При изысканіи источниковъ къ удовлетворенію необходимыхъ расходовъ—установляется въ ст. 476—„лучше сдѣлать временной налогъ, нежели такой заемъ, коего скорый и благовременный платежъ не основанъ ни на какомъ вѣрномъ источникѣ доходовъ". Отсюда-же необходимость приведенія въ совершенную извѣстность всѣхъ земскихъ и городскихъ повинностей. Наконецъ, министру финансовъ вмѣняется статьею 478 въ обязанность наблюдать,—„чтобы никакой сборъ не былъ учреждаемъ, а учрежденный не былъ отмѣняемъ иначе какъ точною силою закона и въ порядкѣ, для сего установленномъ; чтобы ни одинъ сборъ не ослабѣвалъ въ источникѣ своемъ, но время отъ времени возрасталъ и умножался; чтобы всѣ сборы и доходы поступали повсемѣстно въ опредѣленное для нихъ время исправно и бездоимочно, и чтобы мѣста, куда сборы посту-

паютъ, давали въ томъ, кому слѣдуетъ узаконенный отчетъ".

Закономъ опредѣлены подробныя правила составленія, разсмотрѣнія, утвержденія и исполненія государственной росписи и финансовыхъ смѣтъ министерствъ и главныхъ управленій. Составленная на основаніи частныхъ смѣтъ учрежденій и провѣренная съ дѣйствующими узаконеніями министерствомъ финансовъ, провѣренная также государственнымъ контролемъ, роспись государственныхъ доходовъ и расходовъ представляется въ государственный совѣтъ, и по разсмотрѣніи въ немъ, восходитъ на утвержденіе Верховной Власти и обнародуется во всеобщее свѣдѣніе. Обнародованіе росписи производится именно чрезъ напечатаніе ея, но не въ „Собраніи Узаконеній и Распоряженій Правительства", какъ, казалось, слѣдовало бы, въ виду принадлежащей ей силы закона, а въ „Сенатскихъ Вѣдомостяхъ". Въ одномъ изъ нумеровъ послѣднихъ, обыкновенно 31 декабря, печатаются общіе итоги доходовъ и расходовъ; подробныя же цыфровыя данныя о тѣхъ и другихъ помѣщаются въ особой тетради, составляющей приложеніе къ этому нумеру. Во всеподданнѣйшемъ докладѣ министра финансовъ, публикуемомъ во всеобщее свѣдѣніе, приводятся также главныя статьи доходовъ и расходовъ.

12. Взиманіе податей.—Указаннымъ путемъ получаютъ общеобязательную силу извѣстныя назначенія на нужды государства. Подлежащія мѣстныя финансовыя управленія, казенныя палаты, податныя присутствія, присутствія по квартирному налогу и пр. составляютъ окладные листы и объявленія и препровождаютъ ихъ плательщикамъ, отдѣльнымъ, физическимъ лицамъ и обществамъ лицъ, юридическимъ лицамъ. Изъ числа послѣднихъ сельскія общества и селенія, владѣющія землею отдѣльно, производятъ раскладку платежей между своими членами самостоятельно съ назначеніемъ частныхъ сроковъ для уплаты; они являются, слѣдовательно, въ свою очередь, извѣстными органами финансоваго управленія. Затѣмъ, въ опредѣленный срокъ требуемыя подати должны быть внесены въ казначейства. Суммы,

не внесенныя въ сроки, считаются *недоимкою*. Учреждается извѣстный надзоръ за правильностью уплаты податей, и недоимки предписывается закономъ взыскивать безъ послабленія, въ извѣстномъ, установленномъ закономъ, порядкѣ. Особо строгая отвѣтственность въ платежахъ существуетъ для лицъ сельскаго состоянія, создавая значительныя особенности въ ихъ юридическомъ положеніи, сравнительно съ лицами другихъ сословій. При общинномъ землевладѣніи, отвѣтственность эта возлагалась на ихъ общества, то есть, на всѣхъ этихъ лицъ сообща, по *круговой* другъ за друга порукѣ. Согласно же съ тѣмъ, сельскимъ обществамъ и селеннымъ сходамъ предоставлялась значительная власть надъ своими членами. Они могли обратить въ возмѣщеніе недоимки доходъ съ принадлежащаго неисправному плательщику въ собственность (пріобрѣтеннаго частнымъ путемъ, а не въ порядкѣ надѣленія) недвижимаго имущества; отдать недоимщика или кого-либо изъ членовъ его семейства въ посторонніе заработки, съ обязательствомъ обращенія выработанныхъ денегъ въ мірскую кассу; опредѣлить къ недоимщику опекуна, или вмѣсто неисправнаго хозяина назначить старшимъ въ домѣ другого члена семьи, подвергнуть продажѣ принадлежащее собственно недоимщику лично недвижимое имущество, за исключеніемъ выкупленной усадьбы, продать ту часть движимаго имущества и строеній недоимщика, которая не составляетъ необходимости въ его хозяйствѣ; отобрать отъ недоимщика часть отведенныхъ ему полевыхъ угодій или даже весь его полевой надѣлъ. Къ тремъ послѣднимъ мѣрамъ предписывалось, однако, обществамъ прибѣгать только въ крайнихъ случаяхъ. Если же такими мѣрами недоимка не пополнится, то она раскладывалась на всѣхъ прочихъ членовъ общества; при неисправности же и самого общества, она взыскивалась путемъ продажи крестьянскаго движимаго имущества, если въ извѣстномъ порядкѣ не было сдѣлано разсрочки или отсрочки.

Закономъ 23 іюня 1899 г. круговая порука относительно государственныхъ платежей была сохранена въ мѣстностяхъ, гдѣ введены земскіе начальники, только для селеній, въ которыхъ числилось шестьдесятъ и болѣе ревизскихъ душъ,

ИБ
4

надѣленныхъ землею. Съ тѣмъ вмѣстѣ были нѣсколько ослаблены описанныя выше мѣры взысканія: отмѣнена сдача на заработки; воспрещено наложеніе ареста на заработокъ женщинъ и дѣтей; установлены болѣе слабыя мѣры взысканія для платежей (*недоборовъ*), неуплаченныхъ въ частные сроки, назначенные самими обществами, и указаны болѣе строгіе способы взысканія платежей, не уплаченныхъ къ 1 февраля слѣдующаго за окладнымъ года и составляющихъ *недоимку*. Затѣмъ, новѣйшимъ закономъ 12 марта 1903 г. круговая порука отмѣнена совсѣмъ въ отношеніи государственныхъ, земскихъ и мірскихъ сборовъ, взимаемыхъ съ крестьянъ въ тѣхъ же мѣстностяхъ, гдѣ введены земскіе начальники. Цѣлое общество, и въ томъ числѣ исправные домохозяева, не обязывается болѣе отвѣчать за неисправныхъ своихъ членовъ. Отвѣтственность въ платежахъ и сборахъ возлагается и среди крестьянъ на каждаго домохозяина лично. Но при этомъ сохранены первоначальныя мѣры взысканія почти въ томъ видѣ, въ какомъ онѣ были установлены закономъ 23 іюня 1899 г., для примѣненія ихъ уже въ извѣстной постепенности не по приговорамъ схода, а по распоряженію волостного старшины и податного инспектора. Съ тѣмъ вмѣстѣ постановлено, что недоимкою, ко взысканію которой примѣняются болѣе строгія мѣры, считается платежъ, оставшійся невнесеннымъ къ 1 января слѣдующаго за окладнымъ года.

На случай затруднительности въ исправномъ взносѣ сбора для отдѣльныхъ домохозяевъ, недоборъ, по ходатайству неисправнаго домохозяина, можетъ быть отсроченъ до слѣдующаго частнаго срока земскимъ начальникомъ, по соглашенію съ податнымъ инспекторомъ. Въ случаѣ особаго бѣдствія, постигшаго домохозяина, уплата недоимки за предѣлы окладного года отсрочивается управляющимъ казенною палатою, по представленію земскаго начальника. Наконецъ, управляющему, по соглашенію съ губернаторомъ, предоставлено отсрочивать въ особыхъ случаяхъ уплату половины оклада на срокъ не долѣе трехъ лѣтъ.

Вообще, мѣры взысканія податей и сборовъ съ крестьянъ, хотя бы сборы эти причитались съ опредѣленныхъ участковъ

надѣльной земли, имѣютъ личный характеръ. Не одно имущество, за которое налогъ взыскивается, отвѣчаетъ за уплату его; отвѣчаетъ и все прочее имущество недоимщика; взысканіе обращается на всѣ его доходы; онъ подвергается, кромѣ того, извѣстнымъ личнымъ ограниченіямъ въ такихъ случаяхъ.

Что же касается до лицъ прочихъ сословій, и въ томъ числѣ крестьянъ, относительно платежей, причитающихся съ нихъ не за надѣльную землю, то сборы съ недвижимаго имущества имѣютъ всегда вещный характеръ: они взыскиваются именно изъ того имущества, которое ими обложено, и на другое имущество обращены быть не могутъ. Прочіе же сборы могутъ быть взыскиваемы путемъ продажи и всякаго имущества отдѣльнаго лица, въ извѣстной постепенности, начиная съ движимаго; но личнымъ ограниченіямъ, взысканіямъ, направляемымъ на самую его личность, какимъ либо личнымъ невыгоднымъ послѣдствіямъ своей неаккуратности въ платежахъ,—неисправный плательщикъ не подвергается.

Съ другой стороны, при особой строгости мѣръ взысканія, примѣняемыхъ къ крестьянамъ, неисправнымъ въ уплатѣ налога за надѣльную землю, не считается уже возможнымъ взыскивать съ нихъ штрафъ за неаккуратный взносъ платежа, называемый пенею; но эта пеня, въ размѣрѣ полупроцента въ мѣсяцъ, налагается на лицъ прочихъ сословій, и въ томъ числѣ на крестьянъ, неисправныхъ въ платежѣ за землю, находящуюся въ ихъ частномъ владѣніи, несоставляющую надѣла.

Въ виду особаго значенія и необходимости удовлетворенія государственныхъ и мѣстныхъ потребностей, ради которыхъ установляются подати и сборы, взысканіямъ налоговъ, повинностей и сборовъ предоставляется извѣстное преимущественное положеніе передъ всѣми прочими взысканіями, могущими падать на извѣстное лицо. Такимъ образомъ, при публичной продажѣ имущества за частные долги, изъ вырученной суммы, прежде всего, вычитаются казенные, земскіе и сословные сборы и повинности; при переходахъ же имуществъ обыкновеннымъ путемъ, не съ публичныхъ тор-

говъ, на новаго пріобрѣтателя падаетъ обязанность уплаты прежнихъ недоимокъ, могущихъ слѣдовать по этому имуществу. Въ тѣхъ же видахъ, въ видахъ обезпеченія государственныхъ потребностей, дѣйствіе земской давности не распространяется на подати, пошлины и повинности, то есть, соотвѣтственныя обязанности не погашаются и по истеченіи десяти лѣтъ отъ того времени, когда можно было требовать ихъ исполненія. Въ то же время, ради сохраненія какъ благосостоянія, такъ и платежныхъ способностей крестьянъ, ограничена возможность обращенія частныхъ взысканій на имущество крестьянъ, съ полнымъ воспрещеніемъ, между прочимъ, продажи за долги у отдѣльныхъ лицъ изъ нихъ земли, полученной въ порядкѣ надѣленія отъ помѣщиковъ, казны или удѣльнаго вѣдомства.

Недоимка можетъ оказаться безнадежною ко взысканію. Въ такомъ случаѣ, по точномъ выясненіи этого обстоятельства, она *слагается*. При незначительности суммы, сложеніе недоимокъ происходитъ въ административномъ порядкѣ; при большомъ же размѣрѣ оно происходитъ не иначе какъ въ законодательномъ порядкѣ, и бываетъ обыкновенно выраженіемъ милости со стороны Верховной Власти, проявляемой въ различныхъ торжественныхъ случаяхъ. Взысканія, неправильно въ казну поступившія, возвращаются высшею или низшею властію, смотря по ихъ суммѣ.

Нѣкоторыя льготныя отступленія отъ указаннаго порядка взысканія податей созданы по отношенію къ государственному квартирному налогу (см. ниже, § 18).

ГЛАВА II.

Важнѣйшіе налоги.

13. Подушная подать —До недавняго времени однимъ изъ главныхъ видовъ прямыхъ налоговъ была *подушная подать*. Она служила даже важнѣйшимъ признакомъ, по которому населеніе страны дѣлилось на податное и неподатное, привилегированное и непривилегированное. Подати этой подлежали мѣщане и крестьяне. Въ извѣстномъ неодинаковомъ для разныхъ мѣстностей размѣрѣ подушная подать падала на каждую ревизскую мужескаго пола душу. Закономъ 28 мая 1885 г. подать эта была окончательно сложена со всѣхъ плательщиковъ Имперіи, кромѣ Сибири, съ 1 января 1887 г. Отсюда законъ 29 марта 1893 г., не безъ основанія, называетъ мѣщанъ, крестьянъ, ремесленниковъ и рабочихъ людей „бывшими податными сословіями". Однако, подушная подать выплачивается еще крестьянами Сибири, и тамъ же сохраняются нѣкоторые, замѣняющіе подушную подать, сборы натурою съ инородческихъ племенъ.

14. Оброчная подать и выкупные платежи.—Уставомъ о Податяхъ относится къ податямъ *оброчная подать*, въ сущности составляющая плату въ казну за пользованіе землею со стороны бывшихъ государственныхъ крестьянъ, на ней поселенныхъ. Закономъ 12 іюня 1886 г. подать эта для всѣхъ плательщиковъ Европейской Россіи превращена, съ возвышеніемъ ея ежегоднаго размѣра, въ *выкупные платежи*, имѣю-

ще уплачиваться по 31 января 1931 г. Послѣ того выкупаемая земля станетъ собственностію крестьянъ.

Крестьяне, бывшіе помѣщичьи, и крестьяне государевыхъ, дворцовыхъ и удѣльныхъ имѣній также въ видѣ подати уплачиваютъ въ казну выкупные платежи за землю, пріобрѣтенную ими съ содѣйствіемъ или разсрочкою со стороны правительства

Выкупные платежи, которые пришлось вносить крестьянамъ бывшимъ помѣщичьимъ, оказались съ самаго начала настолько высокими, что по нимъ стали накопляться значительныя недоимки. Это вызвало пониженіе выкупныхъ платежей, произведенное въ 1881 году. Но и затѣмъ накопленіе недоимокъ выкупныхъ платежей — не прекратилось. То же самое обнаружилось относительно крестьянъ удѣльныхъ и бывшихъ государственныхъ. Слишкомъ строгое взысканіе недоимокъ выкупныхъ платежей, естественно, могло бы оказаться при такихъ условіяхъ разорительнымъ для тѣхъ обществъ, которыя являлись неисправными. Вслѣдствіе этого, въ новѣйшее время,—въ 1894 году—установлены закономъ извѣстныя льготы въ настоящемъ отношеніи. По ходатайствамъ губернскихъ присутствій, министру финансовъ, по соглашенію съ министромъ внутреннихъ дѣлъ, предоставляется *разрѣшать отсрочку и разсрочку недоимокъ выкупныхъ платежей, числящихся на сельскихъ обывателяхъ всѣхъ наименованій, безъ ограниченія суммы и продолжительности срока льготы.* При этомъ требуется, чтобы ежегодные на погашеніе недоимки взносы каждаго сельскаго общества не превосходили одного годоваго оклада выкупныхъ платежей по данному обществу или селенію, и чтобы недоимки, отсроченныя на послѣдующее, по окончаніи выкупной операціи, время, погашались путемъ продленія срочныхъ платежей въ прежнемъ размѣрѣ до тѣхъ поръ, пока ежегодными взносами не будетъ покрыта вся недоимка. Такого рода льготы разрѣшаются при этомъ на основаніи подробнаго разслѣдованія хозяйственнаго положенія и платежныхъ силъ каждаго общества или селенія.

15. Поземельный налогъ.—Налогомъ, падающимъ на всѣ земли, безъ различія владѣльцевъ, за самыми рѣдкими исклю-

ченіями, налогомъ въ строгомъ и точномъ смыслѣ этого слова,— является *государственный поземельный налогъ*. Общая сумма его, слѣдующая съ каждой губерніи, исчисляется путемъ помноженія числа десятинъ подлежащей налогу земли на средній по губерніи окладъ налога съ каждой десятины. Сумма эта распредѣляется губернскимъ земскимъ собраніемъ между уѣздами, соотвѣтственно цѣнности и доходности земель каждаго. Въ свою очередь, уѣздная земская управа разверстываетъ налогъ между отдѣльными владѣніями, на основаніяхъ, опредѣляемыхъ уѣзднымъ земскимъ собраніемъ.

По даннымъ, доставленнымъ управами, казенныя палаты составляютъ окладные листы и разсылаютъ таковые плательщикамъ черезъ полицію. Налогъ долженъ быть вносимъ въ два срока: за первую половину года съ 1 января по 30 іюня, а за вторую—съ 1 іюля по 31 декабря. На сумму налога, невнесенную въ срокъ и признаваемую недоимкою, начисляется на частныхъ землевладѣльцевъ пеня по одному проценту въ мѣсяцъ, а именно: по наступленіи пятнадцатаго числа каждаго мѣсяца начисляется одинъ процентъ пени за текущій мѣсяцъ; для упрощенія же разсчетовъ, начисленіе дѣлается на цѣлые рубли недоимочной суммы, такъ что пятьдесятъ и болѣе коп. принимаются за рубль, а суммы менѣе пятидесяти коп. вовсе не принимаются во вниманіе. По прошествіи не болѣе одного мѣсяца отъ срока, установленнаго для взноса налога, мѣстное казначейство передаетъ вѣдомость о недоимщикахъ полиціи,—и если недоимка, и по истеченіи двухъ мѣсяцевъ отъ срока, окажется невнесенною, то полиція распоряжается о покрытіи ея первоначально изъ доходовъ имѣнія. Принудительныя мѣры принимаются ею при этомъ въ слѣдующемъ порядкѣ: 1) приступая ко взысканію недоимки, полиція извѣщаетъ о томъ владѣльца имѣнія или лица, его замѣняющаго, 2) если въ имѣніи находятся земельныя или другія статьи, отданныя въ аренду и за которыя владѣльцу причитаются какія либо платежи, то полиція обязываетъ арендатора внести изъ слѣдующихъ владѣльцу денегъ въ мѣстное казначейство часть, необходимую для покрытія недоимки; 3) если же въ имѣніи нѣтъ такихъ статей, доходами съ которыхъ недоимка могла бы быть по-

полнена въ теченіе шести мѣсяцевъ, то полиція приступаетъ къ продажѣ произведеній недоимочнаго имѣнія и вообще принадлежащаго неисправному плательщику движимаго имущества, находящагося въ имѣніи, за исключеніемъ необходимыхъ для него предметовъ, и въ той послѣдовательности, какая будетъ указываема владѣльцемъ. На составленіе описей, разсылку объявленій и производство самой продажи полагается три мѣсяца. Если, наконецъ, и всѣми подобными мѣрами недоимка не будетъ взыскана въ теченіе полутора года отъ срока платежа, то, по увѣдомленіи о томъ казенной палаты, дѣлается губернскимъ правленіемъ постановленіе объ обращеніи недоимочнаго имѣнія въ продажу съ публичнаго торга. Только изъ этого имѣнія недоимка и можетъ быть взыскиваема. На какое-либо другое имущество взысканіе не можетъ быть обращено. Поземельный налогъ обезпечивается, такъ сказать, тою землею, съ которой взимается. Онъ имѣетъ вещный характеръ.

16. Налогъ съ недвижимыхъ имуществъ въ городахъ, посадахъ и мѣстечкахъ.—Составляющія частную собственность, а также и общественныя, приносящія доходъ, недвижимыя имущества въ городахъ, посадахъ и мѣстечкахъ облагаются особымъ налогомъ въ пользу государственной казны. Общая для всей губерніи сумма налога распредѣляется между городами, посадами и мѣстечками губернскимъ земскимъ собраніемъ, а въ средѣ городовъ, между отдѣльными имуществами, по относительной ихъ стоимости, городскими общественными управленіями,—заблаговременно, съ правомъ для владѣльцевъ-плательщиковъ подавать возраженія противъ исчисленныхъ съ нихъ окладовъ налога въ городскую управу или раскладочную комиссію, и—въ случаѣ отказа въ удовлетвореніи, *жаловаться* въ городскую думу. Раскладка утверждается думою. Ею же могутъ быть освобождаемы отъ налога имущества, неприносящія дохода и владѣльцы коихъ не имѣютъ ни постояннаго промысла, ни обезпеченныхъ средствъ существованія. Прямо освобождаются, затѣмъ, отъ налога владѣльцы имуществъ, истребленныхъ пожаромъ или какимъ-либо инымъ несчастнымъ случаемъ. Срокомъ взноса

налога полагается сентябрь Налогъ, не внесенный къ 1 октября, считается недоимкою и взыскивается съ однопроцентною въ мѣсяцъ пенею. Взыскиваться разсматриваемый налогъ можетъ только изъ имущества, на которое падаетъ.

17. Сборъ съ доходовъ отъ денежныхъ капиталовъ.—Видъ подоходнаго налога имѣетъ установленный 20 мая 1885 г. налогъ, которому подвергаются доходы отъ денежныхъ капиталовъ, заключающихся въ процентныхъ бумагахъ и въ приносящихъ проценты вкладахъ. Онъ полагается большею частію въ размѣрѣ *пяти* процентовъ и лишь съ негарантированнаго дохода отъ акцій желѣзнодорожныхъ обществъ—въ размѣрѣ *трехъ* процентовъ. Взимается разсматриваемый налогъ при оплатѣ купоновъ или при выдачѣ процентовъ по вкладамъ. Поэтому, купоны обращаются съ вычетами изъ нихъ налога, при каждомъ переходѣ отъ одного лица къ другому. Цѣлый рядъ процентныхъ бумагъ, однако, освобожденъ отъ этого налога.

18. Квартирный налогъ. *) —Сборъ съ доходовъ отъ денежныхъ капиталовъ, дополнительные сборы съ торговыхъ предпріятій, пошлина съ имуществъ, переходящихъ безмездными способами, и нѣкоторыя другія финансовыя мѣропріятія послѣдняго десятилѣтія обнаружили извѣстное стремленіе правительства — облегчить податное бремя неимущихъ классовъ и привлечь къ несенію податной тягости такіе разряды плательщиковъ, которые пользовались прежде въ значительной степени привилегированнымъ положеніемъ въ этомъ отношеніи. Таково же назначеніе и государственнаго квартирнаго налога, установленнаго закономъ 14 мая 1893 г. Неурожай, постигшій страну въ 1891 году, значительныя затраты, сдѣланныя на воспособленіе нуждающемуся населенію, а вмѣстѣ съ тѣмъ и истощеніе платежныхъ

*) Пособіемъ при составленіи настоящаго очерка послужило изданное *государственною канцеляріею*—«Положеніе о Государственномъ Квартирномъ Налогѣ, съ изложеніемъ разсужденій, на коихъ оно основано». 1893 г., 1 р.

силъ послѣдняго—все это привело первоначально къ предположеніямъ о созданіи собственно *общаго подоходнаго налога*, о привлеченіи къ обложенію всей совокупности доходовъ каждаго. При ближайшемъ обсужденіи вопроса, предположенія эти были, однако, оставлены, главнымъ образомъ, по отсутствію свѣдѣній о доходахъ, которые могли бы быть привлечены къ обложенію. Но при этомъ было усмотрѣно существованіе одного довольно опредѣленнаго *признака достаточности* состоянія лица, болѣе или мѣнѣе вѣрнаго *показателя размѣра доходовъ*, имъ получаемыхъ. Такимъ признакомъ, подобнымъ показателемъ—признана была именно *стоимость жилыхъ помѣщеній*. Законъ 14 мая 1893 г и привлекаетъ къ обложенію новымъ налогомъ „лицъ, занимающихъ жилыя помѣщенія (квартиры)“. Такимъ образомъ, квартирный налогъ есть налогъ *личный*.

Разсматриваемый налогъ представляетъ собою вмѣстѣ съ тѣмъ *видъ подоходнаго налога*. Облагается имъ не потребленіе, при которомъ онъ дѣлался бы косвеннымъ налогомъ, не потребность въ жильѣ, а предполагаемая *достаточность* лица, насколько опредѣляется она стоимостью занимаемой имъ квартиры. Поэтому, подобный налогъ не можетъ простираться на всѣхъ лицъ, занимающихъ какія бы то ни было жилыя помѣщенія Самыя дешевыя изъ нихъ служатъ скорѣе признаками бѣдности, нежели достатка обитателей, ибо потребность въ жильѣ, — потребность насущная, необходимая; нужно имѣть самыя ограниченныя средства, для того чтобы ютиться въ плохомъ помѣщеніи; наоборотъ, человѣкъ, располагающій нѣкоторыми достатками, стремится, прежде всего, обезпечить себѣ соотвѣтствующую квартиру. Поэтому, *лица, занимающія такія квартиры, которыя не имѣютъ опредѣленной закономъ наименьшей стоимости, вообще не привлекаются къ налогу.*

Замѣчено, что чѣмъ ниже достатокъ лица, тѣмъ большая доля доходовъ затрачивается имъ на квартиру, и, наоборотъ, когда достатокъ лица достигаетъ извѣстной, болѣе или менѣе значительной, высоты, то на квартиру уходитъ у него меньшая часть доходовъ, и—часть эта тѣмъ меньше по отношенію къ общей суммѣ его доходовъ, чѣмъ выше эта сумма. Для того же, чтобы квартирный налогъ сохранялъ свое зна-

ченіе подоходнаго налога, очевидно, необходимо, чтобы онъ взимался въ тѣмъ большей долѣ или процентѣ стоимости жилого помѣщенія, чѣмъ выше эта стоимость,—словомъ, необходимо, чтобы онъ былъ *прогрессивнымъ*. Это свойство отчасти и придано новому налогу Съ квартиръ наименьшей стоимости, при которой владѣльцы ихъ привлекаются къ обложенію, налогъ взимается приблизительно въ размѣрѣ двухъ процентовъ; затѣмъ, обложеніе повышается, но — на первое время—лишь до извѣстной степени, а именно, пока оно не достигнетъ десяти процентовъ; послѣ же того, съ квартиръ высшихъ стоимостей, налогъ взимается уже пропорціонально стоимости каждой, въ размѣрѣ именно десяти процентовъ,—становится *пропорціональнымъ*.

Стоимость жилыхъ помѣщеній въ разныхъ городахъ и поселеніяхъ неодинакова. Чѣмъ больше городъ или поселеніе, чѣмъ выше его административное или торгово-промышленное значеніе, тѣмъ дороже въ немъ крартиры, тѣмъ большую часть доходовъ приходится обывателямъ тратить на наемъ жилыхъ помѣщеній, тѣмъ выше должна быть наименьшая стоимость помѣщенія, до которой съ занимающаго ее лица не должно быть вовсе взимаемо налога, тѣмъ выше также должна быть и наибольшая стоимость помѣщенія, до достиженія которой, съ лица его занимающаго, взимается прогрессивно-увеличивающійся налогъ, и по достиженіи которой начинается пропорціональное исчисленіе налога. Наоборотъ, чѣмъ менѣе значительно поселеніе по количеству жителей, чѣмъ меньше его административное или торгово-промышленное значеніе, тѣмъ дешевле должны быть въ немъ квартиры, тѣмъ меньше должна быть стоимость помѣщенія, до которой съ лица, его занимающаго, не взимается налога, и тѣмъ ниже должна быть стоимость квартиры, до достиженія которой, съ занимающаго ее лица взимается наибольшій процентъ прогрессивно-увеличивающаго обложенія, и по превышеніи которой, обложеніе становится уже пропорціональнымъ.

Согласно съ тѣмъ, города и поселенія, въ которыхъ вводится квартирный налогъ, распредѣляются по особому росписанію, утверждаемому въ законодательномъ порядкѣ, на

классы, по степени дороговизны въ нихъ жилыхъ помѣщеній. Всѣхъ такихъ классовъ установлено пять, такъ что новый налогъ распространяется на всѣ тѣ города и поселенія Европейской Россіи и Царства Польскаго, въ которыхъ жилыя помѣщенія имѣютъ опредѣленную наемную стоимость, въ которыхъ можетъ быть установлено извѣстное необходимое для обложенія соотвѣтствіе между достаткомъ лица и стоимостію занимаемой имъ квартиры и въ которыхъ плательщиковъ имѣется столько, что подчиненіе ихъ налогу можетъ получить извѣстное значеніе для государственной казны, давъ въ результатѣ сумму, болѣе или менѣе превосходящую издержки взиманія Затѣмъ, на всѣ остальные города и поселенія налогъ пока не распространяется. Не распространяется этотъ налогъ также на лицъ, занимающихъ повсемѣстно *нумера* въ гостинницахъ и меблированныхъ комнатахъ. Изъятіе это, впрочемъ, временное, установленное впередь до выработки министерствомъ финансовъ и утвержденія въ законодательномъ порядкѣ особыхъ правилъ привлеченія къ налогу лицъ, занимающихъ такого рода помѣщенія.

Въ предѣлахъ каждаго класса квартиры распредѣлены по *разрядамъ*, на основаніи ихъ наемной цѣны. Первый разрядъ въ каждомъ классѣ означаетъ квартиры той наименьшей стоимости, при которой онѣ подлежатъ обложенію и ниже которой жилыя помѣщенія отъ налога освобождаются; послѣдній же разрядъ означаетъ ту наибольшую стоимость помѣщенія, до которой обложеніе налогомъ увеличивается прогрессивно и съ которой оно становится уже пропорціальнымъ. Число разрядовъ въ каждомъ классѣ неодинаково.

При стоимости квартиры, какъ общаго основанія къ обложенію лица налогомъ, принимается во вниманіе и стоимость всѣхъ ея принадлежностей: сараевъ, конюшень, ледниковъ, садовъ и т. п., такъ какъ, съ одной стороны, плата за пользованіе подобными принадлежностями берется съ нанимателей совокупно съ платою за квартиру, съ другой же стороны, существованіе такихъ принадлежностей квартиры выражаетъ извѣстную требовательность плательщика, зависящую, въ свою очередь, отъ его состоятельности. Но въ наемную стоимость помѣщеній, служащихъ основаніемъ къ обложенію, не

входитъ плата за отопленіе и меблировку, такъ какъ квартиры съ отопленіемъ и безъ отопленія, съ мебелью и безъ таковой, стоятъ неодинаково, при однихъ и тѣхъ же качествахъ помѣщеній, и отсутствіе вычета изъ стоимости квартиры стоимости меблировки и отопленія привело бы къ неуравнительности обложенія. При этомъ самимъ закономъ опредѣленъ размѣръ скидки за отопленіе, если рѣчь идетъ о квартирѣ съ отопленіемъ. Скидка эта должна составлять именно *пятнадцать процентовъ* стоимости квартиры. Что же касается до скидки за меблировку, то она подлежитъ особому опредѣленію въ каждомъ данномъ случаѣ, когда дѣло касается квартиры съ мебелью, какъ основанія къ обложенію лица новымъ налогомъ.

По различію условій пользованія квартирами, различны и пріемы установленія стоимости ихъ, какъ основанія къ обложенію. Для лицъ, нанимающихъ квартиры въ чужихъ домахъ, основаніемъ къ обложенію налогомъ служитъ *годовая наемная плата*, для лицъ же, занимающихъ квартиры въ собственныхъ домахъ, равно для лицъ, пользующихся безплатными квартирами, основаніемъ къ обложенію служитъ, въ свою очередь, *годовая нормальная стоимость квартиръ*. Стоимость эта опредѣляется по соображенію съ тою годовою наемною платою, которая получалась за данное помѣщеніе тогда, когда оно сдавалось въ наемъ, или по соображенію съ платою за соотвѣтственныя сдаваемыя въ наемъ помѣщенія. При возможности же примѣненія подобнаго способа оцѣнки, стоимость помѣщенія, занятаго домовладѣльцемъ или уступленнаго имъ въ безплатное пользованіе, опредѣляется *по разсчету чистаго дохода въ четыре процента съ цѣнности строенія*, по соображенію съ оцѣнками для взиманія земскихъ и городскихъ сборовъ, страховыми или залоговыми, равно съ покупными цѣнами или матеріальною стоимостію. Что же касается до стоимости безплатнаго помѣщенія, отведеннаго въ пользованіе лицу, состоящему на государственной службѣ, то она признается *равною присвоенному занимаемой имъ должности годовому окладу квартирныхъ денегъ*. Если въ составъ этого оклада входятъ отопленіе и освѣщеніе, то квартирный налогъ исчисляется лишь *съ трехъ четвертей оклада*, то есть, раз-

мѣръ скидки опредѣляется здѣсь въ 25 проц. Если же окладъ квартирныхъ денегъ для данной должности вовсе не установленъ, то цѣна помѣщенія признается равною *одной пятой* получаемаго должностнымъ лицомъ постояннаго денежнаго по службѣ содержанія, такъ какъ окладъ квартирныхъ денегъ и находится обыкновенно именно въ такомъ отношеніи къ общему годовому окладу содержанія лица. Здѣсь, такимъ образомъ, не принимается во вниманіе для исчисленія налога дѣйствительная стоимость помѣщенія, потому что ею на дѣлѣ и не опредѣляется достаточность лица, занимающаго данную казенную квартиру, такъ какъ казенныя квартиры отводятся когда можно, гдѣ можно и какія имѣются.

Городское населеніе, преимущественно привлекаемое къ налогу, въ разное время года отличается неодинаковою подвижностію. Для опредѣленія же налога, необходимо воспользоваться временемъ наименьшей подвижности населенія. Такимъ временемъ, когда исчисленіе налога застаетъ плательщика въ помѣщеніи болѣе или менѣе постоянно имъ занимаемомъ, признано *15 декабря*. Законъ именно и установляетъ: „Окладъ налога опредѣляется въ каждомъ году по цѣнѣ тѣхъ помѣщеній, которыя были заняты плательщикомъ 15 декабря предыдущаго года“. Но по заявленію лица, перемѣнившаго квартиру *до 7 марта* въ томъ же самомъ или въ другомъ городѣ на такую, за которую подлежитъ взиманію меньшій окладъ налога, причитающійся съ этого лица налогъ исчисляется по наемной стоимости вновь занятаго помѣщенія.

Первый классъ городовъ, съ проживающихъ въ которыхъ лицъ подлежитъ взиманію квартирный налогъ, составляютъ лишь столицы—Петербургъ и Москва. Квартиры въ нихъ распредѣлены на 35 разрядовъ, сообразно ихъ наемной стоимости, съ различными окладами налога, такимъ образомъ, что лица, занимающія квартиры дешевле трехсотъ руб., не подлежатъ налогу; съ лицъ, занимающихъ квартиры стоимостію отъ трехсотъ руб. до шести тысячъ руб., налогъ взимается въ прогрессивно-увеличивающемся размѣрѣ; съ лицъ же, занимающихъ квартиры въ шесть тыс. руб. и

дороже, налогъ исчисляется въ размѣрѣ десяти процентовъ ихъ стоимости,—пропорціонально послѣдней.

Второй классъ городовъ, на которые распространяется квартирный налогъ, составляютъ Варшава, Кіевъ, Одесса и нѣкоторые другіе наиболѣе важные города. Квартиры въ этихъ городахъ распредѣлены на 36 разрядовъ, съ различными окладами налога,—такимъ образомъ, что лица, занимающія здѣсь квартиры дешевле 225 руб., не привлекаются къ обложенію налогомъ; съ лицъ, занимающихъ квартиры стоимостію отъ 225 до 4,500 руб., налогъ взимается въ размѣрѣ, увеличивающемся прогрессивно; съ лицъ же, занимающихъ квартиры въ четыре съ половиною тысячи и дороже, онъ взимается въ размѣрѣ 10% стоимости,—пропорціонально послѣдней.

Къ третьему классу городовъ, привлекаемыхъ къ квартирному налогу, принадлежатъ 67 болѣе или менѣе значительныхъ городовъ Европейской Россіи и Царства Польскаго Квартиры въ этихъ городахъ распредѣлены на 27 разрядовъ, съ различными окладами налога,—такимъ образомъ, что лица, занимающія здѣсь квартиры дешевле 150 руб., вовсе не привлекаются къ обложенію налогомъ; съ лицъ, занимающихъ квартиры стоимостью отъ 150 руб. до трехъ тыс. руб., налогъ взимается въ размѣрѣ прогрессивно-увеличивающемся, и съ лицъ, занимающихъ квартиры въ три тыс. руб. и дороже, налогъ взимается въ размѣрѣ 10% ихъ стоимости,—пропорціонально послѣдней.

Къ четвертому классу городовъ и поселеній, привлекаемыхъ къ квартирному налогу, принадлежатъ 141 городъ и поселеніе меньшаго значенія, сравнительно съ тѣми, которые вошли въ составъ третьяго класса. Квартиры въ этихъ городахъ и поселеніяхъ распредѣлены на 29 разрядовъ, съ различными окладами налога,—такимъ образомъ, что лица, занимающія здѣсь квартиры дешевле 120 руб., вовсе освобождаются отъ налога; съ лицъ, занимающихъ квартиры отъ 120 руб. до 2,400 руб., налогъ взимается въ прогрессивно-увеличивающемся размѣрѣ, и съ лицъ, занимающихъ квартиры въ 2,400 руб. и дороже, онъ взимается въ размѣрѣ 10% стоимости,—пропорціонально послѣдней.

Пятый классъ городовъ и поселеній, привлекаемыхъ къ налогу, составили всѣ прочіе города и поселенія, наименѣе значительные сравнительно съ тѣми, которые вошли въ составъ первыхъ четырехъ классовъ,—однако, представляющіе извѣстныя необходимыя условія для введенія въ нихъ налога, обладающіе достаточнымъ числомъ квартиръ, не допускающихъ исключенія ихъ изъ обложенія. Оклады квартирнаго налога для этихъ городовъ и поселеній распредѣлены на 19 разрядовъ. Лица, занимающія здѣсь квартиры дешевле 60 руб., вовсе не привлекаются къ обложенію; съ лицъ, занимающихъ квартиры отъ 60 руб. до 1,200 руб., налогъ взимается въ размѣрѣ прогрессивно-увеличивающемся, и съ лицъ, занимающихъ квартиры въ 1,200 руб. и дороже, онъ взимается въ размѣрѣ 10% стоимости,—пропорціонально послѣдней.

Законъ установляетъ нѣкоторыя изъятія отъ квартирнаго налога. Въ городахъ и поселеніяхъ всѣхъ пяти классовъ освобождается отъ него, прежде всего, *духовенство христіанскихъ исповѣданій*. Льготу эту предполагалось первоначально распространить только на духовенство православное, въ виду его матеріальной необезпеченности; но потомъ признано было возможнымъ придать ей характеръ льготы для всѣхъ христіанскихъ исповѣданій.—Далѣе, освобождаются отъ налога штабъ-и-оберъ офицеры и чиновники не выше VI класса воинскихъ и морскихъ командъ и строевыхъ воинскихъ и морскихъ управленій, если занимаемыя ими помѣщенія по наемной цѣнѣ относятся: въ городахъ и поселеніяхъ I, II, III и IV классовъ къ первымъ шести разрядамъ, а въ поселеніяхъ V класса къ первымъ девяти разрядамъ. Наконецъ, освобождаются отъ налога, по началамъ международнаго права: иностранные дипломатическіе представители, аккредитованные при Высочайшемъ Дворѣ, и прочія лица, входящія въ составъ посольствъ и миссій, генеральные консулы, вице-консулы и консульскіе агенты, состоящіе подданными того государства, отъ котораго они назначены, если съ этимъ государствомъ заключена Россіею относительно консульскихъ правъ конвенція, или если въ немъ подобная льгота предоставлена русскимъ консуламъ.

Съ другой стороны, кромѣ квартиръ, не достигающихъ наименьшей установленной для каждаго класса стоимости, не служатъ основаніемъ къ обложенію налогомъ: помѣщенія, занятыя правительственными, общественными и сословными учрежденіями, учеными и учебными заведеніями, больницами и лечебницами, торговыми и промышленными заведеніями, и *другія тому подобныя помѣщенія или части ихъ, непредназначенныя для жилья.* Хотя такія помѣщенія не могутъ подлежать налогу, по самому значенію своему, какъ нежилыя помѣщенія, и это само собою достаточно ясно разумѣется,—тѣмъ не менѣе, они указываются вообще и нѣкоторыя изъ нихъ перечисляются закономъ точно, какъ свободныя отъ налога,—во избѣжаніе всякихъ могущихъ возникнуть недоразумѣній.

Не служатъ также основаніемъ къ обложенію кого-либо квартирнымъ налогомъ, по особымъ соображеніямъ, и собственно жилыя помѣщенія, опредѣленно указываемыя закономъ; дворцы и иныя зданія, занимаемыя Членами Императорскаго Дома; архіерейскіе дома, монастыри и монастырскія общины; пансіоны и квартиры общежитія воспитанниковъ учебныхъ заведеній; пріюты, богадѣльни и иныя благотворительныя заведенія, а также квартиры и общежитія при такихъ заведеніяхъ; казарменныя помѣщенія, за исключеніемъ тѣхъ квартиръ офицеровъ, которыя не подлежатъ налогу, подходя подъ только что указанное изъятіе; жилища рабочихъ при фабрикахъ и заводахъ и иныхъ промышленныхъ заведеніяхъ, за исключеніемъ помѣщеній управляющихъ фабриками и заводами, приказчиковъ, мастеровъ и другихъ старшихъ служащихъ; постоялые дворы и ночлежные дома.

Введеніе квартирнаго налога, вмѣстѣ съ увеличеніемъ числа податныхъ инспекторовъ, привело къ необходимости создать особыя для него мѣстныя установленія—въ губерніяхъ и уѣздахъ.

Прежде всего, *для составленія списка плательщиковъ, исчисленія окладовъ съ нихъ и предъявленія къ нимъ требованій объ уплатѣ налога*, образованы городскія по квартирному налогу присутствія. Подъ предсѣдательствомъ податного инспектора

или особаго лица по назначенію управляющаго казенною палатою, они состоятъ изъ приглашаемыхъ на одинъ годъ мѣстныхъ *квартирохозяевъ* въ числѣ отъ четырехъ до шести. По общему правилу, въ каждомъ городѣ полагается одно такое присутствіе; но въ столицахъ и нѣкоторыхъ наиболѣе значительныхъ городахъ допускается образованіе министромъ финансовъ нѣсколькихъ городскихъ присутствій.

Квартирохозяева, члены новыхъ присутствій, избираются: *а*) въ городскихъ поселеніяхъ, въ которыхъ введено Городовое Положеніе, городскою думою или собраніемъ городскихъ уполномоченныхъ; *б*) въ прочихъ городскихъ поселеніяхъ — губернаторомъ, по соглашенію съ управляющимъ казенною палатою; *в*) въ поселеніяхъ, неимѣющихъ городскаго устройства, уѣзднымъ земскимъ собраніемъ; *г*) въ мѣстностяхъ, гдѣ земскія учрежденія не введены, — губернаторомъ, по соглашенію съ управляющимъ казенною палатою, и *д*) въ городахъ дворцоваго вѣдомства — начальникомъ мѣстнаго дворцоваго управленія, по соглашенію съ управляющимъ казенною палатою. Обязательнаго принятія избранія не установляется *).

Далѣе, *общее завѣдываніе и руководительство квартирнымъ налогомъ въ каждой губерніи* принадлежитъ высшему губернскому органу финансоваго управленія, казенной палатѣ, съ образуемымъ при ней, для наилучшаго осуществленія этой задачи, губернскимъ по квартирному налогу присутствіемъ. Присутствіе это, подъ предсѣдательствомъ управляющаго казенною палатою, составляется именно: изъ членовъ общаго присутствія казенной палаты (помощника управляющаго, гдѣ онъ есть, и начальниковъ отдѣленій), городского головы губернскаго города и двухъ лицъ, избираемыхъ на три года городскою думою или магистратомъ губернскаго города, или изъ кандидатовъ къ этимъ двумъ послѣднимъ лицамъ.

*) По Инструкціи министра финансовъ, ближайшее опредѣленіе числа квартирохозяевъ, подлежащихъ приглашенію въ городскія по квартирному налогу присутствія, зависитъ отъ учрежденій, ихъ избирающихъ.

Въ столицахъ и въ городѣ Варшавѣ можетъ участвовать въ засѣданіяхъ присутствій вмѣсто городского головы одинъ изъ членовъ мѣстнаго городскаго общественнаго управленія, по назначенію послѣдняго. При разсмотрѣніи же въ присутствіяхъ дѣлъ, касающихся плательщиковъ, проживающихъ въ уѣздныхъ городахъ, посадахъ и мѣстечкахъ, предоставляется присутствовать, на правахъ членовъ, городскимъ головамъ этихъ поселеній.

Такимъ образомъ, для участія въ дѣятельности новыхъ установленій, призываются представители самихъ плательщиковъ. По мнѣнію министерства финансовъ, этимъ имѣется въ виду—„предоставленіе плательщикамъ возможности контроля за дѣятельностію податной администраціи“.

„Представители плательщиковъ — поясняло министерство въ своемъ представленіи, которымъ сопровождалось внесеніе проекта налога въ государственный совѣтъ—будутъ имѣть въ составѣ квартирныхъ присутствій въ высшей степени важное значеніе, служа гарантіей для общества противъ произвола, ошибокъ и увлеченій органовъ фиска; дѣятельность этихъ органовъ у всѣхъ будетъ на виду; факты и соображенія, которыя послужатъ основаніемъ для тѣхъ или другихъ постановленій, не составляя канцелярской тайны, будутъ подлежать свободной оцѣнкѣ самихъ плательщиковъ; въ дѣятельности квартирныхъ присутствій не будетъ ничего непонятнаго для плательщиковъ или возбуждающаго ихъ опасенія. Участіе плательщиковъ въ присутствіяхъ, безъ сомнѣнія, будетъ полезно и для самихъ правительственныхъ чиновниковъ, вѣдающихъ квартирнымъ налогомъ.

Не говоря о богатомъ запасѣ свѣдѣній, который можетъ быть полученъ безъ всякаго труда предсѣдателемъ присутствія отъ выборныхъ его членовъ, они могутъ оказывать на него самое благотворное воздѣйствіе, предостерегая его отъ промаховъ, въ которые всегда легко впасть при единоличной и въ то же время сложной и спѣшной работѣ“.

Засѣданія присутствій назначаются предсѣдателями, по мѣрѣ надобности. Члены присутствій или заступающія ихъ

мѣсто лица должны быть извѣщаемы письменными приглашеніями въ засѣданія. По общему правилу, засѣданіе признается состоявшимся, если въ немъ участвуетъ не менѣе трехъ лицъ, считая въ томъ числѣ и предсѣдателя; для дѣйствительности же засѣданія губернскаго присутствія, необходимо участіе въ немъ, сверхъ того, хотя одного члена, непринадлежащаго къ составу казенной палаты. Если въ засѣданіе городского присутствія прибудетъ по первому приглашенію менѣе двухъ членовъ, то назначается вторичное засѣданіе. Въ случаѣ же неприбытія и во вторичное засѣданіе необходимаго числа членовъ, приглашаются предсѣдателемъ присутствія, для участія въ немъ на правахъ членовъ, мѣстные квартирохозяева, въ числѣ не менѣе двухъ, о чемъ члены присутствія предваряются въ приглашеніяхъ, посылаемыхъ имъ на вторичное засѣданіе. Такимъ образомъ обезпечивается безостановочное движеніе дѣлъ въ присутствіяхъ. Опредѣленія по разрѣшаемымъ дѣламъ постановляются по большинству голосовъ; при равенствѣ же голосовъ, голосъ предсѣдателя даетъ перевѣсъ той сторонѣ, къ которой онъ примыкаетъ.

Въ случаѣ несогласія податного инспектора, предсѣдателя присутствія, съ постановленіемъ присутствія,—постановленіе это *пріостанавливается* исполненіемъ, и—дѣло, по которому оно состоялось, переходитъ на разрѣшеніе губернскаго по квартирному налогу присутствія.

Въ виду введенія квартирнаго налога, на министра финансовъ возложены особыя права и обязанности—опредѣленіе инструкціями подробностей порядка оцѣнки квартиръ, дѣлопроизводства въ присутствіяхъ, взиманія налога и взысканія недоимокъ, а также счетоводства и отчетности.

Во многихъ городахъ число квартиръ такъ велико, собираніе свѣдѣній о нихъ самою финансовою администраціею столь затруднительно, свѣдѣнія же, которыя могли бы сообщить по этому предмету сами домовладѣльцы, настолько существенны и необходимы, что, естественно, не найдено возможнымъ, при исчисленіи налога съ каждаго плательщика, обходиться безъ этихъ свѣдѣній. Въ виду этого, подъ страхомъ даже извѣстнаго взысканія, вмѣняется въ

обязанность каждому домовладѣльцу или лицу, его замѣняющему (арендатору или управляющему), доставлять ежегодно, *не позже 7 января*, по установленной формѣ, въ мѣстное городское по квартирному налогу присутствіе, списокъ *всѣхъ* находящихся въ домѣ жилыхъ помѣщеній (квартиръ), съ обозначеніемъ въ немъ: а) фамиліи и званія каждаго нанимателя, а также фамилій и званій лицъ, которымъ квартиры предоставлены домовладѣльцемъ безплатно; б) условленной съ каждымъ нанимателемъ платы за квартиру, а также, входитъ ли въ составъ этой платы плата за меблировку и отопленіе; в) приблизительной наемной цѣны помѣщеній, занимаемыхъ самимъ домовладѣльцемъ, а равно отдаваемыхъ имъ въ безплатное пользованіе другимъ лицамъ

Къ тому же сроку управленія казенныя, дворцовыя, удѣльныя и кабинета Его Величества доставляютъ въ подлежащія городскія присутствія свѣдѣнія о безплатныхъ помѣщеніяхъ, отведенныхъ должностнымъ лицамъ, съ обозначеніемъ цѣны этихъ помѣщеній, опредѣленной въ размѣрѣ оклада квартирныхъ денегъ, или въ размѣрѣ трехъ четвертей этого оклада, если въ составъ его входитъ отопленіе и освѣщеніе, или, наконецъ, въ размѣрѣ одной пятой доли получаемаго лицомъ содержанія. Иной срокъ назначается для сообщенія подлежащими установленіями городскимъ присутствіямъ свѣдѣній о лицахъ, получающихъ безъ квартиръ натурою содержаніе по службѣ государственной, общественной и сословной, или по службѣ въ нѣкоторыхъ, особо указанныхъ министромъ финансовъ. частныхъ учрежденіяхъ и обществахъ,—то есть, о всѣхъ тѣхъ лицахъ, причитающійся съ которыхъ квартирный налогъ взимается съ нѣкоторымъ отступленіемъ отъ общаго порядка.

Срокомъ для доставленія свѣдѣній о всѣхъ этихъ лицахъ назначается именно *1 марта*, то есть, значительно позднѣйшее время, потому что самыя эти свѣдѣнія нужны не для исчисленія налога, а для своевременныхъ распоряженій о взысканіи съ нихъ въ особо установленномъ порядкѣ окладовъ налога, исчисленныхъ уже по занимаемымъ ими квартирамъ, на основаніи домовладѣльческихъ свѣдѣній.

Свѣдѣнія, полученныя отъ домовладѣльцевъ, не могутъ быть полагаемы въ основу обложенія того или иного лица безъ всякой повѣрки, такъ какъ они могутъ оказываться ошибочными, неправильными. Городское присутствіе, получивъ свѣдѣнія отъ домовладѣльцевъ, должно, поэтому, повѣрить ихъ, сличить съ имѣющимися у него или собранными имъ свѣдѣніями. Способы повѣрки, однако, нынѣ въ законѣ не указаны. Они отчасти подлежатъ выясненію въ инструкціяхъ министра финансовъ, отчасти же могутъ составить предметъ будущихъ законодательныхъ опредѣленій. При обсужденіи же тѣхъ правилъ по этому предмету, которыя были первоначально внесены въ проектъ, въ государственномъ совѣтѣ было замѣчено: „Нельзя не признать, что на первыхъ порахъ желательно обставить повѣрку показаній заинтересованныхъ лицъ возможно менѣе стѣснительными условіями Хотя осмотръ помѣщеній предполагалось допускать лишь съ соблюденіемъ извѣстныхъ формальностей, тѣмъ не менѣе, предпочтительнѣе не прибѣгать вовсе къ этой мѣрѣ безъ просьбы самихъ квартирохозяевъ. Съ увѣренностью можно предположить, что эти лица, будучи заинтересованы въ томъ, чтобы слѣдующій съ нихъ окладъ не былъ исчисленъ въ преувеличенномъ размѣрѣ, будутъ охотно просить объ осмотрѣ и оцѣнкѣ ихъ помѣщеній, такъ какъ имъ будетъ извѣстно, что, не произведя осмотра, квартирное присутствіе исчислитъ упомянутый окладъ по имѣющимся у него документальнымъ свѣдѣніямъ о наемной цѣнѣ однородныхъ помѣщеній. При такомъ положеніи дѣла, въ издаваемомъ законѣ можно вовсе не указывать способовъ провѣрки показаній домовладѣльцевъ, тѣмъ болѣе, что право квартирнаго присутствія получать справки изъ нотаріальныхъ конторъ и архивовъ, съ соблюденіемъ правилъ, установленныхъ въ ст. 122—124 Положенія о Нотаріальной Части, то есть, съ разрѣшенія предсѣдателя окружнаго суда, разумѣется само собою, безъ особаго упоминанія о томъ въ законѣ, какъ первоначально предполагалось. Поэтому, всего правильнѣе ограничиться общей оговоркой о томъ, что присутствіе не принимаетъ показаній домовладѣльцевъ голословно, но можетъ подвергнуть ихъ по-

вѣркѣ и, сообразно съ результатами оной, измѣнить исчисленіе окладовъ налога. Засимъ, если министерство финансовъ признаетъ впослѣдствіи необходимымъ подробно опредѣлить способы упомянутой провѣрки, то отъ него будетъ зависѣть войти по этому предмету съ особымъ представленіемъ, въ установленномъ порядкѣ" *).

По дополненіи и исправленіи въ чемъ слѣдуетъ свѣдѣній, доставленныхъ домовладѣльцами, городское по квартирному налогу присутствіе опредѣляетъ причитающіеся съ плательщиковъ оклады налога и посылаетъ каждому изъ нихъ, *не позже 7 марта,* особыя *извѣщенія,* замѣняющія собою окладные листы. На случаи же, когда бы присутствія не могли окончить къ указанному сроку своихъ дѣйствій, министру финансовъ предоставляется назначать болѣе поздній срокъ для разсылки плательщикамъ извѣщеній, при чемъ соотвѣтственно измѣняются и всѣ дальнѣйшіе сроки, установленные закономъ относительно квартирнаго налога. Объ окончаніи разсылки извѣщеній плательщикамъ выставляются объявленія въ помѣщеніи городского по квартирному налогу присутствія, въ мѣстномъ казначействѣ и въ другихъ мѣстахъ, по соглашенію предсѣдателя присутствія съ мѣстнымъ полицейскимъ начальствомъ,—чѣмъ имѣется въ виду дать знать плательщикамъ, когда могутъ они разсчитывать на полученіе извѣщеній, дабы, въ случаѣ неполученія таковыхъ, обратиться за справками въ присутствіе.

Важность и необходимость доставляемыхъ домовладѣльцами свѣдѣній о квартирахъ выражаются въ томъ, что полученіе надлежащихъ свѣдѣній по этому предмету городскими квартирными присутствіями обезпечивается карательными постановленіями. Такимъ образомъ, законъ угрожаетъ штрафомъ въ размѣрѣ не свыше *пятидесяти рублей* домовладѣльцамъ или лицамъ, ихъ замѣняющимъ (управляющимъ, арендаторамъ), за недоставленіе надлежащихъ требуемыхъ

---

*) Согласно съ этими началами, въ инструкціи постановляется, что наемная стоимость помѣщеній можетъ быть выясняема путемъ осмотра ихъ предсѣдателемъ городского присутствія не иначе какъ по желанію самихъ квартирохозяевъ.

отъ нихъ свѣдѣній о квартирахъ, нанимателяхъ, наемной платѣ и стоимости занимаемыхъ самими домовладѣльцами помѣщеній или предоставляемыхъ ими кому-либо безплатно и пр. За сообщеніе же завѣдомо невѣрныхъ свѣдѣній о числѣ квартиръ и объ условіяхъ ихъ найма законъ угрожаетъ штрафомъ не свыше *трехсотъ руб.* При этомъ, согласно съ общимъ правиломъ о привлеченіи первоначально въ административномъ порядкѣ къ отвѣтственности за такія нарушенія финансовыхъ законовъ, которыя наказываются единственно штрафомъ,—взысканія и за недоставленіе вовсе свѣдѣній по упомянутымъ предметамъ и за доставленіе свѣдѣній завѣдомо невѣрныхъ налагаются самими подлежащими городскими по квартирному налогу присутствіями. Соотвѣтствующее постановленіе присутствія объявляется тогда лицу, на которое наложено взысканіе, съ предоставленіемъ ему *двухнедѣльнаго*, со дня этого объявленія, срока для взноса взысканія. Если же къ этому сроку взысканіе не будетъ внесено, то есть, если лицо не пожелаетъ подчиниться административному постановленію, считая его неправильнымъ, то дѣло передается присутствіемъ мѣстному уѣздному члену окружнаго суда или мировому судьѣ (тамъ, гдѣ не введено преобразованіе 12 іюля 1889 г.), для разрѣшенія его въ судебномъ порядкѣ.

Въ интересахъ правильнаго обложенія квартирнымъ налогомъ, законъ установляетъ подробно порядокъ обжалованія постановленій, относящихся къ настоящему предмету. Цѣлью всякой жалобы служитъ утвержденіе за собою какого-либо нарушаемаго права или отклоненіе отъ себя какой-либо обязанности, неправильно налагаемой, и—возстановленіе законнаго состоянія. Такую цѣль, а слѣдовательно, характеръ жалобы имѣютъ заявленія о неправильномъ опредѣленіи налога, которыя предоставляется плательщикамъ подавать въ городскія квартирныя присутствія. Крайнимъ срокомъ для подачи такихъ заявленій назначается *7 апрѣля*. А такъ какъ объявленія о причитающихся съ нихъ окладахъ получаются плательщиками не позже 7 марта, то, слѣдовательно, для уясненія ими правильности обложенія ихъ налогомъ, полагается нѣсколько больше мѣсяца. Извѣстный видъ именно

жалобъ имѣютъ эти заявленія и потому, что хотя они приносятся не въ высшую инстанцію, но самимъ городскимъ присутствіямъ предоставляется зато удовлетворять заявленія, признанныя ими справедливыми и основательными,—чѣмъ предупреждается и подача жалобъ въ прямомъ и точномъ смыслѣ этого слова въ высшее установленіе по вопросамъ, не имѣющимъ существеннаго значенія, а также въ случахъ простыхъ недоразумѣній и ошибокъ. Не позже 7 апрѣля должны быть подаваемы и заявленія о состоявшейся до 7 марта перемѣнѣ квартиры на такую. за которую подлежитъ взиманію меньшій окладъ налога.

Право жалобы, въ точномъ смыслѣ этого слова, возникаетъ для плательщика со дня объявленія ему городскимъ присутствіемъ постановленія, которымъ заявленіе его оставлено безъ удовлетворенія. Въ *двухнедѣльный* отъ объявленія ему объ этомъ срокъ предоставляется недовольному плательщику именно принести жалобу губернскому присутствію на постановленіе городского присутствія. Въ свою же очередь, жалобы на постановленія губернскихъ присутствій приносятся министру финансовъ въ *мѣсячный* срокъ со дня объявленія этихъ постановленій. Согласно съ общимъ правиломъ, жалобы подаются собственно въ то учрежденіе, на постановленіе котораго приносятся, и имъ уже *передаются* по принадлежности, съ надлежащими объясненіями При этомъ, для передачи городскимъ присутствіемъ поданной ему жалобы на его постановленіе въ губернское присутствіе, указывается опредѣленный — двухнедѣльный — срокъ. Въ теченіе этого срока оно должно составить объясненіе на жалобу и отослать ее по принадлежности. Для передачи же жалобъ губернскимъ присутствіемъ министру финансовъ, опредѣленнаго срока не установляется.

Подача всякаго рода заявленій, жалобъ и иныхъ бумагъ по дѣламъ о примѣненіи квартирнаго налога облегчена постановленіемъ объ *освобожденіи* отъ гербовой пошлины всякаго рода по дѣламъ о квартирномъ налогѣ прошеній, объявленій, жалобъ, отвѣтовъ, возраженій, опроверженій и отзывовъ, а равно представляемыхъ при подобныхъ документахъ копій съ нихъ и приложеній къ нимъ. Однако, исклю-

ченіе это не распространяется на жалобы, приносимыя министру финансовъ на постановленія губернскихъ присутствій,—каковыя жалобы подлежатъ оплатѣ шестидесяти-копеечными марками, съ приложеніемъ къ каждой такой жалобѣ по одной маркѣ для отвѣта. Но, облегчая такимъ путемъ подачу жалобъ по дѣламъ о квартирномъ налогѣ, законъ предупреждаетъ какъ неосновательныя жалобы вообще по этому предмету, такъ и жалобы, направленныя къ тому лишь, чтобы замедлить взносъ налога. Въ этихъ видахъ, именно постановляется, что подача заявленій о неправильномъ опредѣленіи оклада налога или объ опредѣленіи его по наемной цѣнѣ вновь занятаго до 7 марта помѣщенія, равно какъ подача собственно и жалобъ—*не останавливаютъ уплаты налога*. Но зато упрощается порядокъ возвращенія неправильно поступившихъ въ казну платежей, путемъ предоставленія казеннымъ палатамъ дѣлать соотвѣтствующія распоряженія на всякую сумму квартирнаго налога. Съ тѣмъ вмѣстѣ, въ случаѣ измѣненія оклада налога по заявленію или жалобѣ плательщика, казенной палатѣ вмѣняется въ обязанность дѣлать немедленно распоряженіе объ исключеніи изъ оклада излишне показанной суммы или о сложеніи неправильно числящейся недоимки.

Не позже 12 апрѣля, списки плательщиковъ налога, съ показаніемъ опредѣленныхъ съ нихъ окладовъ, передаются городскими присутствіями въ мѣстныя казначейства. Къ тому же сроку сообщаются подлежащимъ установленіямъ выписки изъ этихъ списковъ, касающіяся лицъ, получающихъ содержаніе по службѣ государственной, общественной и сословной, а равно по службѣ въ нѣкоторыхъ особо указанныхъ министромъ финансовъ частныхъ учрежденіяхъ и обществахъ. Со всѣхъ этихъ лицъ, пользующихся опредѣленнымъ обезпеченіемъ, оклады квартирнаго налога взимаются въ два срока, къ 1 мая и 1 сентября, путемъ удержанія соотвѣтствующихъ суммъ изъ получаемаго ими жалованья. Всѣ же прочіе плательщики обязываются внести причитающіеся съ нихъ оклады полностію *15 апрѣля*. Налогъ вносится въ мѣстныя казначейства или въ особыя временныя кассы, подлежащія открытію министромъ финансовъ по

соглашенію съ государственнымъ контролеромъ, въ тѣхъ случаяхъ, когда, по большому числу плательщиковъ, казначейства были бы слишкомъ затруднены пріемомъ платежей въ короткое время и могли бы задерживать вносителей. Далѣе, согласно съ общимъ правиломъ, налогъ, невнесенный въ установленный срокъ, считается *недоимкою*. При этомъ если налогъ не внесенъ въ теченіе десяти дней послѣ срока, на состоящую въ недоимкѣ сумму его начисляется *пеня*— по одному проценту въ мѣсяцъ. Но здѣсь, въ отличіе отъ обыкновеннаго порядка, пеня взимается по полупроценту за каждые пятнадцать дней, при чемъ неполные пятнадцать дней считаются за полные. Съ тѣмъ вмѣстѣ, для упрощенія расчетовъ, пеня начисляется на цѣлые рубли недоимочной суммы, такъ что пятьдесятъ и болѣе копеекъ считаются за рубль, а суммы менѣе пятидесяти копеекъ вовсе въ разсчетъ не принимаются. За этимъ слѣдуетъ быстрое понудительное взысканіе: *Не позже 15 мая*, списокъ неисправныхъ плательщиковъ передается мѣстной полиціи, для немедленнаго обращенія взысканія на движимое имущество каждаго недоимщика или на доходы съ его недвижимаго имѣнія, обращеніе же взысканія квартирнаго налога собственно на недвижимое имущество неисправнаго плательщика, въ отличіе отъ общаго порядка, допускается лишь по особому о томъ распоряженію министерства финансовъ.

Первоначально предполагалось установить опредѣленныя льготы для лицъ многосемейныхъ и, наоборотъ, подвергнуть возвышенному обложенію лицъ одинокихъ. Но затѣмъ, кромѣ различныхъ усмотрѣнныхъ по этому предмету затрудненій, признана была невозможность обезпечить такимъ путемъ равномѣрность обложенія. Въ видахъ же облегченія бремени новаго налога въ тѣхъ случаяхъ, когда, по особымъ обстоятельствамъ, безусловная строгость его взиманія, дѣйствительно, нарушала бы справедливость,—предоставлено губернскому по квартирному налогу присутствію, по ходатайству плательщика, обремененнаго большимъ семействомъ или находящагося въ затруднительномъ положеніи, вслѣдствіе тяжкой болѣзни, потери имущества или заработка и проч.—разрѣшать *отсрочку* и *разсрочку* квартирнаго налога

на всякую сумму, безъ начисленія пени, на срокъ не болѣе одного года, а равно разрѣшать и *сложеніе* налога на сумму не свыше пятидесяти руб.; министерству же финансовъ, въ свою очередь, предоставлены—разсрочка и отсрочка налога на болѣе продолжительные сроки и сложеніе налога на большую сумму. Въ этомъ—существенныя отличія порядка взысканія новаго налога отъ порядка взысканія прочихъ государственныхъ, общественныхъ и сословныхъ податей и сборовъ.

19.—Государственный промысловый налогъ.—Торговля и промышленность постоянно служили источникомъ государственныхъ доходовъ, будучи привлекаемы къ обложенію въ пользу казны. Размѣръ обложенія ставился при этомъ въ извѣстную зависимость отъ характера и размѣровъ торговли а, слѣдовательно, и отъ степени ея прибыльности. Но при этомъ имѣлись въ виду признаки недостаточно многочисленные и точные, для опредѣленія обширности и прибыльности торговли. Цѣль равномѣрнаго обложенія торговли и промысловъ не достигалась въ желаемой мѣрѣ и съ изданіемъ въ восьмидесятыхъ годахъ закона о дополнительныхъ—процентномъ и раскладочномъ—сборахъ съ торговыхъ предпріятій. Въ большей полнотѣ достигается эта цѣль положеніемъ о государственномъ промысловомъ налогѣ 1898 г.

По положенію о государственномъ промысловомъ налогѣ, уплатѣ его подлежатъ, прежде всего, всякіе виды торговыхъ дѣйствій (дѣйствій, производимыхъ въ видѣ промысла, ради полученія прибыли): собственно торговля и торговыя предпріятія, кредитныя и страховыя предпріятія, торговое посредничество, подряды и поставки. Затѣмъ, промысловому налогу подлежатъ промышленныя предпріятія: фабрично-заводскія, ремесленныя, горныя и перевозочныя. Наконецъ, къ уплатѣ промысловаго налога привлекаются личныя промысловыя занятія.

Изъ этого общаго правила законъ дѣлаетъ, однако, рядъ исключеній. Исключенія, устанавливаемыя имъ, имѣютъ въ виду предпріятія и промыслы, производимые не частными лицами, а общественными учрежденіями, и не ради прямой

прибыли и выгоды, равно торговыя дѣйствія, представляющія собою извѣстные виды эксплуатаціи собственникомъ его имущества, сбыта продуктовъ сельскаго и собственнаго лѣсного хозяйства, и, наконецъ, промыслы и торговыя дѣйствія незначительныя по своимъ размѣрамъ и доставляющія болѣе дневное пропитаніе, нежели прибыль. Такого рода торговыя дѣйствія и промыслы освобождаются отъ сборовъ въ пользу государственной казны.

Такимъ образомъ, по точному указанію закона, свободными отъ промысловаго налога, являются слѣдующія торговыя и промышленныя дѣйствія и предпріятія: Сельскохозяйственная первичная обработка продуктовъ собственнаго и аренднаго или частью мѣстнаго сельскаго и собственнаго лѣсного хозяйства (очистка и сушка зерна, мочка, мятье и трепанье льна и пеньки, заготовка впрокъ плодовъ и овощей, раздѣлка въ лѣсахъ дерева, выжиганіе угля и пр.); сельскохозяйственныя заведенія, находящіяся внѣ городскихъ поселеній, въ предѣлахъ собственныхъ или арендуемыхъ имѣній и земель, служащіе для переработки продуктовъ собственнаго и частью мѣстнаго сельскаго и собственнаго лѣсного хозяйства (заводы кирпичные, черепичные, гончарные, известе-обжигательные, крахмальные и смолокуренные, маслодѣльни и сыроварни съ наемными работниками числомъ не болѣе двадцати, небольшія лѣсопильни, небольшія мельницы, вѣтряныя, водяныя и приводимыя въ движеніе механическими двигателями, крупорушки, маслобойни, толчеи и пр.); разработка торфяныхъ залежей и формовка торфа, ломка и первичная обработка камня, глины, известняка, мѣла и фосфоритовъ, добыча глины, песку и болотной руды въ предѣлахъ собственныхъ или арендуемыхъ земель,—и то же самое, а также разработка дерева въ предѣлахъ чужихъ земель, если работы производятся сельскими обывателями, хотя бы и при помощи наемныхъ рабочихъ числомъ не болѣе четырехъ, наконецъ, продажа произведеній собственнаго, аренднаго или частью мѣстнаго сельскаго хозяйства и собственнаго лѣсного хозяйства, безъ содержанія особыхъ торговыхъ заведеній и складочныхъ помѣщеній внѣ предѣловъ собственныхъ или арендуемыхъ имѣній и земель, или

и съ содержаніемъ складовъ такихъ произведеній, но на ярмаркахъ, при станціяхъ желѣзныхъ дорогъ, на пристаняхъ и другихъ пунктахъ отправленія и полученія грузовъ. Затѣмъ, освобождаются отъ промысловаго налога: занятія ремеслами и крестьянскими промыслами безъ посторонней помощи или съ помощью только одного постояннаго наемнаго рабочаго; всякаго рода личныя промысловыя занятія, кромѣ участія въ завѣдываніи крупными торгово-промышленными предпріятіями, инспекціи и агентуры въ страховыхъ обществахъ, пароходныхъ и другихъ предпріятіяхъ, кромѣ исполненія также обязанностей прикащиковъ въ торговыхъ заведеніяхъ высшихъ разрядовъ и пр.; продажа повсемѣстно въ разносъ и со всякаго рода передвижныхъ помѣщеній различныхъ сельско-хозяйственныхъ произведеній, съѣстныхъ припасовъ, издѣлій домашняго и кустарнаго производства, также газетъ, книгъ, картинъ, картъ и т. п., содержаніе торгово-промышленныхъ предпріятій низшихъ разрядовъ на всѣхъ ярмаркахъ, на базарахъ же и на ярмаркахъ, продолжающихся не болѣе четырнадцати дней,—содержаніе и всякаго рода торговыхъ предпріятій; содержаніе ночлежныхъ домовъ, меблированныхъ комнатъ, если отдается не болѣе шести комнатъ, и пр. Свободными отъ налога объявляются, далѣе, закономъ: товарищества или трудовыя артели съ складочнымъ капиталомъ не свыше десяти тысячъ рублей и числомъ наемныхъ работниковъ не свыше четырехъ; библіотеки для чтенія и читальни; издательство произведеній печати. Наконецъ, не привлекаются къ налогу: предпріятія, содержимыя земскими, городскими и сословными общественными учрежденіями, безъ отдачи въ аренду, въ видахъ общественнаго благоустройства (по водоснабженію, по содержанію пристаней и пр.), въ видахъ также общественнаго здравія (скотобойни, лаборатории для изслѣдованія продуктовъ и пр.), въ видахъ воспособленія народному продовольствію (народныя столовыя, чайныя и пр.) и въ видахъ улучшенія сельскаго хозяйства и кустарныхъ промысловъ (склады для продажи сѣмянъ, удобреній, сельско-хозяйственныхъ машинъ и орудій и пр.); открываемые также сельскохозяйственными и иными подобными обществами и учрежде-

ніями склады сѣмянъ, машинъ и сельско-хозяйственныхъ принадлежностей, а также содержимые такими обществами склады кустарныхъ издѣлій, образцовъ и матеріаловъ для нихъ и пр.

Промысловый налогъ выплачивается, прежде всего, путемъ выборки извѣстнаго промысловаго свидѣтельства съ опредѣленною установленною въ законѣ, платою. Плата эта и составляетъ *основной* промысловый налогъ. Свидѣтельство выбирается на каждое отдѣльное торговое или промышленное предпріятіе, заведеніе, промыселъ, занятіе. Въ разныхъ мѣстностяхъ размѣръ основного промысловаго налога бываетъ не одинаковъ. Онъ опредѣляется въ законѣ сообразно съ предполагаемою общею прибыльностію того или иного вида торговли или промышленности въ данной мѣстности. Всѣ мѣстности дѣлятся, въ этихъ видахъ, на *классы*. Размѣръ промысловаго налога зависитъ также отъ степени обширности торговли и видовъ промышленности. Въ этихъ же видахъ, промысловыя занятія и препріятія, подлежащія налогу, дѣлятся на *разряды*. Такимъ образомъ, оптовая торговля требуетъ въ каждой мѣстности или въ каждомъ классѣ свидѣтельства перваго разряда; розничная—втораго; мелочная—третьяго, развозная и разносная торговля производится по свидѣтельствамъ съ болѣе низкою платою въ видѣ основного промысловаго налога. Прямо въ зависимости отъ прибыльности всякаго даннаго предпріятія опредѣляются, въ особомъ порядкѣ, дополнительные сборы: налогъ съ капитала, процентный и раскладочный. Налогъ съ капитала установленъ въ размѣрѣ пятнадцати копеекъ съ каждой сотни основного капитала,—и взимается съ банковъ, акціонерныхъ товариществъ и компаній, обязанныхъ публиковать свои отчеты. Тѣ же предпріятія обязаны уплачивать, сверхъ того, *процентный сборъ съ чистой прибыли*, если она превышаетъ три процента на основной капиталъ. Далѣе, *раскладочный* сборъ взимается съ прочихъ предпріятій, за исключеніемъ низшихъ изъ нихъ. Онъ установляется въ общей суммѣ на всю Россію, распредѣляется между губерніями и уѣздами,—и въ каждомъ уѣздѣ раскладывается между отдѣльными торговыми предпріятіями, сообразно предполагаемой ихъ доходности

или прибыльности. Наконецъ, съ предпріятій, подлежащихъ раскладочному сбору, взимается еще *процентный сборъ съ прибыли*, а именно съ той части прибыли, которая превышаетъ увеличенный въ тридцать разъ окладъ основного промысловаго налога. Сборъ этотъ установляется въ размѣрѣ одного рубля съ каждыхъ тридцати рублей указаннаго излишка прибыли.

Промысловыя свидѣтельства выдаются на годъ впередъ и возобновляются до 1 января слѣдующаго года. На вновь возникающія въ теченіе года предпріятія свидѣтельства могутъ быть выбираемы во всякое время, при чемъ, если они выбираются до 1 іюля, то за нихъ взимается полная годичная плата; если же торговое предпріятіе открывается послѣ 1 іюля, то на него выдается полугодичное промысловое свидѣтельство.

Съ выборкою промысловыхъ свидѣтельствъ высшихъ разрядовъ соединяется право на полученіе особыхъ свидѣтельствъ, дающихъ права купеческаго сословія. Такимъ образомъ, лица, взявшія свидѣтельства на торговыя предпріятія перваго разряда или на промышленныя предпріятія первыхъ трехъ разрядовъ, за которыя уплачено свыше 500 руб. въ годъ основного промысловаго налога, могутъ получать,— съ платою въ 50 руб.,— сословныя свидѣтельства, дающія права купцовъ первой гильдіи. Лица же, имѣющія свидѣтельства на предпріятія второго разряда или на предпріятія четвертаго и пятаго разрядовъ, за которыя внесено ими свыше 50 руб. до 500 руб., могутъ получать за дополнительный взносъ въ размѣрѣ 20 руб. свидѣтельства, предоставляющія права купцовъ второй гильдіи.

Одновременно съ уплатою основного промысловаго налога, путемъ выборки промысловыхъ свидѣтельствъ, владѣльцы торговыхъ и промышленныхъ предпріятій уплачиваютъ мѣстные сборы въ пользу земства и города: въ размѣрѣ не свыше пятнадцати процентовъ стоимости свидѣтельствъ на предпріятія высшихъ разрядовъ и въ размѣрѣ десяти процентовъ стоимости свидѣтельствъ на предпріятія низшихъ разрядовъ.

Въ видахъ правильнаго, согласнаго съ обширностью и дѣйствительною прибыльностью торговыхъ и промышлен-

ныхъ предпріятій въ разныхъ мѣстностяхъ, распредѣленія между отдѣльными губерніями и уѣздами раскладочнаго сбора, а также распредѣленія самаго этого сбора между отдѣльными предпріятіями, — къ участію въ дѣятельности всѣхъ учрежденій по промысловому налогу привлекаются до извѣстной степени сами плательщики налога.

Надзоръ за правильностью выборки промысловыхъ свидѣтельствъ и въ этихъ видахъ повѣрка свидѣтельствъ на мѣстѣ, путемъ посѣщенія торгово-промышленныхъ заведеній, возлагается на податныхъ инспекторовъ съ участіемъ депутатовъ, избираемыхъ изъ числа мѣстныхъ обывателей.

20. Таможенный налогъ.—Таможенный налогъ есть налогъ на ввозимые и частію вывозимые товары. Это есть налогъ косвенный, такъ какъ онъ уплачивается собственно покупателями этихъ товаровъ.—Уплата налога выражается въ томъ излишкѣ, который пріобрѣтаетъ стоимость товара изъ за налога, въ той надбавкѣ, которую приходится дѣлать къ цѣнѣ за товаръ для покрытія налога. Таможенный налогъ, опредѣляемый мѣрою, вѣсомъ и количествами облагаемыхъ имъ товаровъ, взимается при ввозѣ и вывозѣ ихъ по особому *тарифу* (томъ VI-ой Свода Законовъ, Общій Таможенный Тарифъ по Европейской Торговлѣ, изд. 1902 г). Тарифъ точно перечисляетъ товары, дозволенные къ ввозу, съ указаніемъ размѣровъ обложенія каждаго, равно товары, къ ввозу запрещенные и товары отпускные. Нѣкоторые товары къ налогу не привлекаются и вообще существуютъ различныя изъятія отъ таможеннаго налога. Кромѣ цѣлей восполненія государственной казны, въ обложеніи тѣхъ или иныхъ товаровъ таможеннымъ налогомъ преслѣдуются иногда цѣли покровительства той или иной отрасли отечественной промышленности. Высокимъ размѣромъ налога ввозъ въ страну нѣкоторыхъ товаровъ въ такихъ случаяхъ прямо затрудняется, дабы мѣстные предприниматели, свободные отъ иностранной конкурренціи, находили интересъ производить эти товары внутри страны. — Отсюда — тарифъ, имѣющій относительно извѣстныхъ предметовъ своею цѣлью не одно обложеніе въ доходъ казны,—получающій не одно финансовое значеніе,—

называется *покровительственнымъ* (по отношеніи къ данной отрасли отечественной промышленности). Составляя, по обширности ввоза и вывоза товаровъ, весьма важный источникъ государственныхъ доходовъ и являясь орудіемъ достиженія иныхъ государственныхъ цѣлей, таможенный налогъ, естественно, привелъ къ созданію весьма значительнаго числа постановленій, которыми опредѣляются—завѣдываніе имъ, исчисленіе его, взиманіе и пр. Постановленія эти занимаютъ особый томъ VI Свода Законовъ, подъ именемъ Уставовъ Таможенныхъ.

ГЛАВА IV.

Важнѣйшія пошлины.

21. Гербовый сборъ.—Однимъ изъ такихъ видовъ пошлины, съ которымъ приходится встрѣчаться каждому, является гербовая пошлина, гербовый сборъ. Значеніе ея весьма существенно и знаніе основныхъ началъ ея необходимо каждому. Неоплата или неполная оплата гербовымъ сборомъ извѣстнаго документа влечетъ за собою въ извѣстныхъ случаяхъ высокій штрафъ, въ иныхъ-же—оставленіе обыкновенно дѣла безъ движенія. Размѣръ пошлины, въ разныхъ случаяхъ, не одинаковый, вообще довольно значителенъ; штрафъ же назначается въ размѣрѣ въ десять разъ большемъ. Онъ падаетъ при томъ относительно имущественныхъ документовъ не только на всѣхъ лицъ, участвующихъ въ ихъ совершеніи, но и на тѣхъ, къ кому эти документы переходятъ. Самая оплата пошлиною должна совершаться извѣстнымъ порядкомъ. Несоблюденіе извѣстныхъ установленныхъ на этотъ предметъ правилъ дѣлаетъ иногда документъ какъ-бы неоплаченнымъ гербовымъ сборомъ; понесенный уже расходъ не освобождаетъ, въ этомъ случаѣ, ни отъ штрафа, ни отъ необходимости уплаты вновь гербоваго сбора. Во всѣхъ случаяхъ нарушенія правилъ о гербовомъ сборѣ лицо можетъ поплатиться весьма чувствительно. Въ то же время нерѣдко оно можетъ заботиться объ уплатѣ сбора, въ данномъ случаѣ вовсе въ законѣ нетребуемаго,—можетъ нести расходъ и встрѣчать задержки—совершенно напрасныя, ибо установлено значительное число изъятій отъ

гербоваго сбора. При всемъ томъ и требованія должностными лицами гербоваго сбора предъявляются нерѣдко тогда, когда представляются неяснымъ, нуженъ ли онъ,—ибо они подвергаются чувствительнымъ взысканіямъ за нарушенія правилъ объ этомъ сборѣ. Между тѣмъ, надлежащее усвоеніе этихъ правилъ представляетъ большія трудности. Много недоразумѣній вызывалъ прежній Уставъ о Гербовомъ Сборѣ. Уставъ 1900 г. также представляется далеко неяснымъ во всѣхъ отношеніяхъ, и въ пониманіи его требованій встрѣчаются многочисленныя противорѣчія. Они возбуждаютъ большое число разныхъ сомнѣній и недоразумѣній, и вызвали множество толкованій. Ошибки возможны постоянно и со всѣхъ сторонъ.—Правила о гербовой пошлинѣ помѣщены въ Уставѣ о Пошлинахъ, изд. 1893 г. (30 коп.); раздѣлъ первый этого Устава содержитъ въ себѣ именно Уставъ о Гербовомъ Сборѣ.

Гербовый сборъ бываетъ *простой* и по суммѣ акта (*пропорціональный*).

Простой гербовый сборъ установленъ пяти окладовъ: въ 1 руб., 60, 15, 10 и 5 копеекъ.

Простому гербовому сбору въ 1 руб. подчинены документы по слѣдующимъ, наиболѣе часто встрѣчающимся, дѣламъ: о предоставленіи сословныхъ правъ, объ учрежденіи товариществъ по участкамъ, объ открытіи фабрикъ и заводовъ; сборъ этотъ требуется также съ довѣренностей, исполнительныхъ листовъ, копій съ опредѣленій общихъ судебныхъ установленій объ утвержденіи въ правахъ наслѣдства, съ духовныхъ завѣщаній и пр. Предполагается, что лица, ходатайствующія по такимъ дѣламъ, обладаютъ извѣстнымъ достаткомъ, при которомъ гербовый сборъ въ настоящемъ усиленномъ размѣрѣ противъ того, въ какомъ онъ взимается со всякаго рода бумагъ, поддаваемыхъ въ присутственныя мѣста и оттуда получаемыхъ, окажется, все таки, посильнымъ для этихъ лицъ. Далѣе, гербовому сбору въ 60 коп. за каждый листъ подлежатъ: подаваемые правительственнымъ установленіямъ и должностнымъ лицамъ частными лицами по ихъ частнымъ дѣламъ, прошенія, жалобы, отвѣты, объясненія, возраженія, опроверженія и

отзывы, а также представляемыя при такого рода бумагахъ, по желанію просителей или по требованію закона, копіи съ самыхъ этихъ бумагъ и съ прилагаемыхъ къ нимъ документовъ и вообще приложеній; равнымъ образомъ, подлежатъ простому гербовому сбору въ размѣрѣ 60 коп. выдаваемыя частнымъ лицамъ и обществамъ упомянутыми правительственными учрежденіями и должностными лицами копіи съ ихъ рѣшеній, опредѣленій и постановленій; справки изъ всякаго рода дѣлъ; свидѣтельства и удостовѣренія всякаго рода. Словомъ, простой гербовый сборъ въ настоящемъ размѣрѣ требуется при подачѣ почти всякаго рода бумагъ и почти во всѣ правительственныя установленія и ко всѣмъ правительственнымъ должностнымъ лицамъ. Но сборъ этотъ не требуется при подачѣ прошеній, заявленій и т. п. въ учрежденія общественныя и сословныя,—земскія, городскія, крестьянскія, дворянскія; не требуется онъ и при выдачѣ изъ этихъ установленій какихъ-либо бумагъ, за исключеніемъ тѣхъ случаевъ, когда бумаги эти выдаются для представленія въ правительственныя установленія. Такъ точно не подлежатъ оплатѣ гербовымъ сборомъ: письменныя сношенія, которыя частныя лица обязаны вести съ правительственными установленіями по дѣламъ этихъ установленій; требуемые этими установленіями отъ частныхъ лицъ, исключительно для цѣлей правительственныхъ, свѣдѣнія, подписки и отчеты, копіи съ разрѣшеній, опредѣленій и другихъ документовъ, которыя препровождаются правительственными мѣстами и должностными лицами независимо отъ желанія на то частныхъ лицъ и частныхъ учрежденій; объявленія и платежныя свидѣтельства, при которыхъ частныя лица и учрежденія вносятъ платежи въ казенныя кассы. Точно также освобождаются отъ гербоваго сбора жалобы, подаваемыя частными лицами начальствующимъ лицамъ во время обозрѣнія ими губерній, областей и уѣздовъ,—такъ какъ отъ свободы и легкости въ отношеніи подачи жалобъ при такихъ обстоятельствахъ зависитъ успѣшность ревизій, имѣющихъ особый государственный интересъ. Равнымъ образомъ, освобождаются отъ гербоваго сбора заявленія о злоупотребленіяхъ во вредъ обществен-

наго или казеннаго интереса,—такъ какъ частныя лица дѣйствуютъ тутъ не въ частныхъ своихъ видахъ, а въ интересахъ государственныхъ. Затѣмъ, освобождаются отъ гербоваго сбора прошенія, всякаго рода бумаги и разрѣшительныя постановленія: по дѣламъ о преступленіяхъ и проступкахъ, кромѣ тѣхъ, которыя касаются такихъ нарушеній казеннаго интереса, за которыя взысканіе налагается въ видѣ денежнаго штрафа безъ замѣны его арестомъ; также бумаги по дѣламъ о воинской повинности; по дѣламъ о ненадлежаще поступившихъ въ казну сборахъ разныхъ наименованій; по дѣламъ, касающимся устройства быта крестьянъ и крестьянскихъ обществъ, и по дѣламъ крестьянскаго общественнаго управленія, производящимся во всѣхъ безъ исключенія правительственныхъ учрежденіяхъ и у всѣхъ правительственныхъ должностныхъ лицъ; по дѣламъ о покупкѣ крестьянами земли съ помощью крестьянскаго поземельнаго банка и пр. Наконецъ, освобождаются отъ гербоваго сбора: прошенія о выдачѣ паспортовъ; прошенія, подаваемыя на Высочайшее имя; прошенія и всякаго рода бумаги по дѣламъ, производящимся въ россійскихъ посольствахъ, миссіяхъ и консульствахъ, въ мировыхъ судебныхъ установленіяхъ и въ замѣнившихъ ихъ судебныхъ мѣстахъ, въ мѣстныхъ крестьянскихъ, а также инородческихъ учрежденіяхъ и пр. Таковы существенныя постановленія, касающіяся гербоваго сбора въ 60 коп.

Далѣе, гербовому сбору въ 15 коп. подлежатъ копіи съ прошеній и другихъ бумагъ, подаваемыхъ въ общія судебныя установленія; квитанціи и росписки, выдаваемыя, по желанію просителей, присутственными мѣстами и должностными лицами въ удостовѣреніе принятія отъ нихъ прошеній, жалобъ, денегъ, документовъ; задаточныя росписки на сумму менѣе 50 руб.; страховые полисы, когда сумма премій свыше 9, но не болѣе 15 руб.; выписи изъ книги сдѣлокъ и договоровъ волостныхъ правленій при суммѣ сдѣлки свыше 200 руб. и пр.

Сбору въ 10 коп. подлежатъ, между прочимъ: страховые полисы, когда сумма премій свыше трехъ, но не болѣе десяти руб.; довѣренности на полученіе содержанія и по-

собій на сумму болѣе пяти рублей; акты и документы на сумму не болѣе 50 руб. по всѣмъ имущественнымъ сдѣлкамъ; выписи изъ книги сдѣлокъ и договоровъ волостныхъ правленій, если сумма сдѣлки свыше 100, но не болѣе 200. Въ такомъ же размѣрѣ оплачиваются гербовымъ сборомъ заборныя книжки на отпускъ въ долгъ или впредь до расчета товаровъ изъ заведеній съ различною торговлею, за каждыя восемьдесятъ страницъ въ восьмую долю листа.

Наконецъ, гербовому сбору въ 5 коп. подлежатъ: счеты, удостовѣряющіе полученіе денегъ, товаровъ, или иного имущества; платежныя росписки и т. п. акты и документы, освобождающіе отъ выполненія обязательства или удостовѣряющіе выполненіе его и пр., когда суммы этихъ документовъ составляютъ болѣе пяти руб.; квитанціи или дубликаты накладныхъ, когда сумма вознагражденія за перевозку грузовъ составляетъ болѣе пяти руб.; страховые полисы, когда сумма платежей составляетъ не болѣе трехъ руб.; выписи изъ книги сдѣлокъ и договоровъ волостныхъ правленій, если сумма сдѣлки свыше 50, но не болѣе 100 рублей

Такъ какъ гербовому сбору въ 60 коп. подлежатъ и выдаваемыя правительственными установленіями, не освобожденныя особо отъ него, копіи съ разрѣшеній, опредѣленій и другихъ бумагъ, равно официальныя справки, свидѣтельства и удостовѣренія всякаго рода,—то при подачѣ прошенія, въ которомъ содержится требованіе какого-либо отвѣта, удостовѣренія или справки по частному дѣлу, необходимо, кромѣ оплаты гербовою маркою подобнаго прошенія, прилагать къ нему гербовую марку для оплаты также документа, подлежащаго выдачѣ, вслѣдствіе такого требованія; если же испрашивается нѣсколько документовъ, то необходимо прилагать къ прошенію для этой цѣли соотвѣтствующее количество марокъ. Въ противномъ же случаѣ, какъ при неоплатѣ гербовымъ сборомъ самаго прошенія, такъ и при непредставленіи при немъ марки или марокъ для отвѣта, производство дѣла по подобному прошенію, въ большинствѣ случаевъ, за рѣдкими исключеніями, пріостанавливается, впредь до взноса причитающагося сбора.

Оплата документовъ, подлежащихъ простому гербовому сбору, производится какъ марками, такъ и приложеніемъ къ прошенію листовъ гербовой бумаги соотвѣтствующей цѣны, а равно и наличными деньгами, вносимыми въ казначейство.

Пропорціональный гербовый сборъ есть сборъ, взимаемый соразмѣрно съ суммою акта. Сборъ этотъ установленъ въ двухъ видахъ: въ видѣ вексельнаго и въ видѣ актоваго. Вексельный сборъ взимается въ размѣрѣ пятнадцати копеекъ съ каждыхъ ста рублей съ векселей, заемныхъ писемъ, долговыхъ росписокъ, подписанныхъ должниками счетовъ и всякихъ иныхъ личныхъ долговыхъ обязательствъ. При этомъ съ векселей сборъ этотъ взимается посредствомъ написанія ихъ на соотвѣтствующей вексельной бумагѣ; прочія же долговыя обязательства оплачиваются имъ или путемъ написанія на гербовой бумагѣ соотвѣтствующей цѣны, или путемъ наложенія гербовыхъ марокъ на данный документъ.

Въ свою очередь, пропорціональный актовый гербовый сборъ установленъ для разныхъ актовъ въ двухъ размѣрахъ,— высшемъ и низшемъ. Актовый сборъ въ высшемъ окладѣ,— по сорока коп. съ каждыхъ ста рублей суммы акта до десяти тысячъ руб. и по четыре рубля съ каждой тысячи руб., превышающей десять тыс. руб., считая неполныя сотни и тысячи руб. за полныя,—взимается съ актовъ по сдѣлкамъ, соглашеніямъ, договорамъ или условіямъ о правѣ собственности, владѣніи и распоряженіи недвижимымъ и движимымъ имуществомъ, о разныхъ ограниченіяхъ этихъ правъ и о залогѣ недвижимаго имущества; о товариществѣ, о личномъ наймѣ, о подрядахъ и поставкахъ, о неустойкѣ, о мировыхъ сдѣлкахъ и пр. Въ свою очередь, актовый сборъ низшаго склада—по 40 коп. съ каждой тысячи руб. суммы акта, считая неполныя тысячи руб. за полныя; когда-же сумма акта не превышаетъ первыхъ семисотъ руб., по 5 коп. съ каждой полной и неполной сотни руб.,—взимается: съ актовъ по запродажѣ движимаго или недвижимаго имущества, съ актовъ и документовъ по торговымъ сдѣлкамъ, въ какой бы формѣ эти акты и документы изложены не были, и пр.

Акты, подлежащіе оплатѣ пропорціональнымъ актовымъ гербовымъ сборомъ, пишутся на гербовой бумагѣ соотвѣт-

ствующей цѣны; но если сумма гербовой пошлины не превосходитъ 20 руб., то сборъ можетъ быть уплаченъ посредствомъ наклеиванія гербовыхъ марокъ на соотвѣтствующую ему сумму. При этомъ требуется, чтобы текстъ акта или подпись, по крайней мѣрѣ, одного изъ участвующихъ лицъ (но не того лица, въ рукахъ котораго находится актъ) проходили черезъ всѣ наклеенныя марки.

Существенная необходимость для всѣхъ знакомства съ правилами о гербовомъ сборѣ съ особенною ясностью вытекаетъ изъ того весьма рѣшительнаго порядка взысканія за нарушеніе этихъ правилъ, который установленъ закономъ.

Лицамъ, подающимъ неоплаченные или невполнѣ оплаченные домашніе акты и документы, вмѣняется въ обязанность тутъ же уплатить *штрафъ въ размѣрѣ, получаемомъ помноженіемъ суммы причитающагося или недостающаго сбора на десять*. Въ противоположномъ же случаѣ, общія и мировыя *судебныя* мѣста и лица, въ томъ числѣ земскіе начальники, городскіе судьи и уѣздные члены окружнаго суда и пр., во всякомъ положеніи производимыхъ ими судебныхъ дѣлъ, составляютъ опредѣленія о взысканіи штрафа, какова-бы ни была его сумма, со всѣхъ лицъ, подлежащихъ отвѣтственности; по изготовленіи такихъ опредѣленій въ окончательной формѣ, они предписываютъ полиціи о приведеніи ихъ въ исполненіе, сообщая выписки изъ своихъ опредѣленій казенной палатѣ. Лица, подвергнутыя штрафу, равно какъ и казенная палата,—получаютъ право на подачу частныхъ жалобъ въ томъ порядкѣ судопроизводства, въ какомъ разсматривалось дѣло, подавшее поводъ къ наложенію штрафа, и въ тѣ сроки, которые установлены для подачи означенныхъ жалобъ, съ присоединеніемъ для казенныхъ палатъ и лицъ, не участвовавшихъ въ дѣлѣ, поверстнаго срока; участвовавшія въ дѣлѣ лица могутъ также обжаловать опредѣленія о наложеніи на нихъ гербоваго штрафа въ отзывѣ, въ апелляціонной жалобѣ или въ просьбѣ объ отмѣнѣ рѣшенія. Подачею жалобы приведеніе опредѣленія въ исполненіе, однако, не останавливается. Что же касается до *административныхъ* учрежденій и должностныхъ лицъ, также до волостныхъ судовъ и пр., то земскіе начальники и по

дѣламъ, производимымъ ими въ административномъ порядкѣ, поступаютъ такъ же, какъ объяснено выше, въ качествѣ власти судебной, прочія же мѣста и лица, не дѣлая сами постановленій о немедленномъ взысканіи штрафа, представляютъ неоплаченный или не вполнѣ оплаченный поступившій къ нимъ документъ въ казенную палату,—въ копіи, если онъ необходимъ, или въ подлинникѣ, если безъ него можно обойтись. Въ свою очередь, уже казенная палата налагаетъ соотвѣтствующія взысканія въ административномъ порядкѣ. При этомъ опредѣленія ея о взысканіи штрафа не свыше 30 руб. считаются *окончательными* и обращаются къ исполненію въ безспорномъ порядкѣ; на прочія же опредѣленія предоставляется подвергнутымъ штрафу лицамъ дѣлать *возраженія* въ *двухнедѣльный* со дня объявленія постановленія о взысканіи срокъ, съ присоединеніемъ поверстнаго; затѣмъ, дѣло передается палатою уѣздному члену окружнаго суда или мировому судьѣ, если взысканіе не превышаетъ 500 р., или окружному суду во всѣхъ прочихъ случаяхъ. За пропускомъ же двухнедѣльнаго срока для возраженія, опредѣленія палаты о штрафѣ и на сумму свыше 30 руб. также признаются окончательными и приводятся въ исполненіе.

Въ виду большой трудности, которую нерѣдко представляютъ вопросы о гербовомъ сборѣ, особо полезное значеніе получаетъ алфавитный указатель актовъ, документовъ и другихъ бумагъ, подлежащихъ гербовому сбору и отъ него изъятыхъ, составляемый, на точномъ основаніи Устава, министромъ финансовъ по соглашенію съ подлежащими министрами и главноуправляющими отдѣльными частями. Необходимы тщательныя справки по Уставу и по названному Указателю о размѣрѣ причитающагося сбора и о томъ, не изъяты-ли отъ него акты и бумаги по даннымъ дѣламъ,—каждый разъ, когда подается какое-либо прошеніе въ правительственное установленіе или составляется какой-либо актъ.

22. Крѣпостная и актовая пошлина —Когда недвижимое имущество переходитъ отъ одного лица къ другому по по-

купкѣ и вообще возмездными способами, съ вознагражденіемъ,—тогда, за извѣстными, указанными въ законѣ, исключеніями, взимается съ участвующихъ въ дѣлѣ лицъ крѣпостная пошлина въ размѣрѣ *четырехъ процентовъ* съ цѣны имущества или суммы, означенной въ актѣ пріобрѣтенія. Въ такихъ видахъ, участвующимъ вмѣняется въ обязанность объявлять имуществу истинную его цѣну, по совѣсти и подъ опасеніемъ уплаты за утайку двойной суммы пошлины. Для предупрежденія же утаекъ и сопряженныхъ съ ними потерь, установляется извѣстная *законная оцѣнка* различныхъ недвижимыхъ имуществъ. Крѣпостная пошлина и взыскивается именно соотвѣтственно законной оцѣнкѣ даннаго недвижимаго имѣнія, если оно не переходитъ отъ одного лица къ другому по болѣе дорогой цѣнѣ. Правило это соблюдается нынѣ и при продажѣ имуществъ съ публичныхъ торговъ.

При возмездныхъ переходахъ имуществъ недвижимыхъ, взимается, кромѣ крѣпостной, еще особая съ каждаго акта, собственно за его написаніе, *актовая пошлина*, въ размѣрѣ *трехъ* руб., безотносительно къ той суммѣ, на которую актъ написанъ

23 Пошлина съ имуществъ, переходящихъ безмездными способами —Съ имуществъ, какъ недвижимыхъ такъ и движимыхъ, при переходѣ ихъ отъ однихъ лицъ къ другимъ безмездномъ, безъ вознагражденія (по наслѣдству, по дарственнымъ, рядным и другимъ актамъ этого рода),—взимается особая пошлина въ пользу государственной казны. Отъ уплаты этой пошлины освобождаются только: 1) имущества, цѣнность которыхъ не превышаетъ одной тысячи руб.; 2) земли, отведенныя въ надѣлъ лицамъ сельскаго состоянія, вмѣстѣ съ находящимися на нихъ крестьянскими домами, хозяйственными строеніями и принадлежностями домашняго крестьянскаго хозяйства, когда притомъ имущества эти переходятъ также къ лицамъ сельскаго состоянія; 3) имущества, поступающія въ пользу казны, благотворительныхъ, ученыхъ и учебныхъ учрежденій, церквей, монастырей и церковныхъ причтовъ; 4) наконецъ, домашняя движимость, не приносящая дохода и несоставляющая пред-

мета промысла или торговли. Съ разныхъ лицъ настоящая пошлина взимается не въ одинаковомъ размѣрѣ. Чѣмъ ближе по родству находится лицо, отъ котораго переходитъ имущество, къ лицу, получающему таковое, тѣмъ размѣръ пошлины меньше, и наоборотъ. Такимъ образомъ, пошлина взимается: 1) съ имущества, переходящаго отъ одного супруга къ другому, къ родственникамъ въ прямой нисходящей или восходящей линіи, къ усыновленнымъ дѣтямъ и супругамъ дѣтей, въ размѣрѣ *одного* процента; 2) съ имущества, переходящаго къ пасынкамъ и падчерицамъ, къ братьямъ и сестрамъ и къ дѣтямъ умершихъ братьевъ и сестеръ, въ размѣрѣ *четырехъ* процентовъ; 3) съ имущества, переходящаго къ другимъ, кромѣ означенныхъ въ пунктѣ 2, родственникамъ въ боковой линіи третьей степени, а также къ родственникамъ четвертой степени боковой линіи,—въ размѣрѣ *шести* процентовъ; 4) наконецъ, съ имущества, переходящаго ко всѣмъ прочимъ лицамъ, болѣе дальнимъ родственникамъ и вовсе не состоящимъ въ родствѣ съ лицомъ, отъ котораго оно именно пріобрѣтается, пошлина взыскивается въ размѣрѣ *восьми* процентовъ. Земли въ уѣздахъ, при переходѣ по наслѣдству отъ одного супруга къ другому и отъ родителей къ дѣтямъ, — разсматриваемою пошлиною не облагаются. Настоящей пошлинѣ подлежатъ какъ имущества наличныя, такъ долговыя и спорныя. Но съ долговыхъ претензій и спорныхъ имуществъ пошлина взимается, естественно, только при дѣйствительномъ полученіи наслѣдникомъ или пріобрѣтателемъ слѣдующихъ по нимъ суммъ или состоящихъ въ спорѣ имуществъ. Цѣнность имуществъ, переходящихъ безмездными способами, для исчисленія съ нихъ пошлины, объявляется получающими ихъ или передающими ихъ лицами или душеприкащиками, причемъ цѣнность эта не можетъ быть ниже извѣстной законной оцѣнки.

ГЛАВА V.

Воинская повинность.

23 Общій характеръ воинской повинности и составъ военныхъ силъ.—До изданія нынѣ дѣйствующихъ законовъ о воинской повинности, явившихся въ 1874 году, воинская повинность исполнялась только мѣщанами и крестьянами. Она называлась *рекрутскою*, лицъ, ей подлежавшихъ, сдавали въ *рекруты*. Допускалось и для лицъ названныхъ сословій освобожденіе отъ воинской повинности, путемъ денежнаго выкупа (*рекрутскихъ* квитанцій) и замѣны охотниками. Оттого сословія дѣлились на подлежавшихъ рекрутской повинности и отъ нея изъятыхъ.

Общій Уставъ о Воинской Повинности 1874 г. сдѣлалъ ее именно общею, возложилъ ее на лицъ всѣхъ сословій, и указанное раздѣленіе сословій прекратилось. Денежный выкупъ и замѣна охотникомъ—не допускаются. Поступленіе на службу рѣшается нынѣ *жребіемъ*, вынимаемымъ однажды на всю жизнь всѣми молодыми людьми, которымъ исполнился *двадцать одинъ годъ* къ 1 октября того года, въ которомъ наборъ производится.

Образуемыя нынѣ такимъ путемъ вооруженныя силы государства состоятъ изъ *постоянныхъ войскъ* и *ополченія*, созываемаго въ чрезвычайныхъ обстоятельствахъ военнаго времени. Постоянныя сухопутныя войска именно состоятъ: 1) изъ *арміи*, пополняемой ежегодными наборами; 2) изъ *запаса арміи*, служащаго для приведенія войскъ въ полный составъ

и состоящаго изъ людей, уволенныхъ до выслуги полнаго срока службы; 3) изъ *казачьихъ войскъ*, и 4) изъ войскъ, образуемыхъ изъ *инородцевъ*, на основаніи особыхъ положеній. Морскія силы также состоятъ изъ *дѣйствующихъ командъ* и *запаса флота*, при чемъ къ пополненію командъ флота призываются лица извѣстныхъ мѣстностей и вообще знакомыя съ морскимъ дѣломъ.

Постановленія о воинской повинности помѣщены въ Общемъ Уставѣ о Воинской Повинности, изд. 1897 г., съ тѣми измѣненіями, которыя послѣдовали въ немъ по продолженію 1902 г.

24. Льготы и отсрочки.—Нынѣшняя воинская повинность, будучи общею, не представляется повинностью поголовною. Характеръ поголовности устраняется отъ нея именно цѣлымъ рядомъ изъятій.

Основаніемъ для *общихъ* льготъ по воинской повинности служитъ, прежде всего, *семейное положеніе*. Имѣется въ виду, при установленіи льготъ по семейному положенію, чтобы семейство призываемаго къ военной службѣ, за сдачею его, не лишилось извѣстной опоры въ средствахъ существованія, не осталось безпомощнымъ въ этомъ отношеніи. Считается необходимымъ, чтобы для поддержанія семьи оставался всегда хотя одинъ *способный къ труду* членъ мужескаго пола. Способными же къ труду именно признаются всѣ, имѣющіе отъ 18 до 55 лѣтъ отъ роду, за исключеніемъ: 1) совершенно неимѣющихъ возможности работать, вслѣдствіе увѣчья или болѣзненнаго разстройства; 2) сосланныхъ; 3) находящихся въ безвѣстной отлучкѣ болѣе трехъ лѣтъ, и 4) находящихся по призыву на дѣйствительной службѣ. Чѣмъ менѣе обезпечена данная семья въ средствахъ существованія способными къ труду лицами, тѣмъ льгота для призываемаго изъ ея состава къ военной службѣ выше, и наоборотъ.

Такимъ образомъ, устанавливаются *три* разряда льготъ по семейному положенію. Льгота *перваго разряда* предоставляется: единственно способному къ труду сыну при отцѣ къ труду неспособномъ или при матери вдовѣ; единственно

способному къ труду брату при одномъ или нѣсколько круглыхъ сиротахъ, братьяхъ или сестрахъ; единственно способному къ труду внуку при дѣдѣ или бабкѣ, неимѣющихъ способнаго къ труду сына; единственному сыну въ семьѣ, хотя бы при отцѣ способномъ къ труду; внѣбрачному, на попеченіи котораго находится мать, неимѣющая другихъ способныхъ къ труду сыновей, или сестра, или же неспособный къ труду братъ. Такимъ образомъ, закономъ принимаются тутъ во вниманіе даже и отношенія, возникающія между лицами изъ внѣбрачнаго рожденія, — отношенія родства естественнаго.—Льгота *второго разряда* предоставляется, затѣмъ, единственно способному къ труду сыну при отцѣ также способномъ къ труду и при одномъ или нѣсколькихъ неспособныхъ къ труду братьяхъ. Наконецъ, льгота *третьяго разряда* предоставляется лицу, непосредственно слѣдующему по возрасту за братомъ, находящимся по призыву на дѣйствительной службѣ или же безвѣстно пропавшимъ на войнѣ. Впослѣдствіи, въ разъясненіе означенныхъ льготъ, было выражено, что пріемыши, усыновленные до 10 лѣтъ, считаются за родныхъ сыновей, и также, что единственно способные къ труду братья сохраняютъ льготу перваго разряда и въ томъ случаѣ, если невышедшія замужъ сестры ихъ старше 18 лѣтъ. Впрочемъ, въ случаѣ недостатка въ лицахъ для пополненія всего числа новобранцевъ, опредѣленнаго съ извѣстнаго участка, принимаются на службу и лица, пользующіяся льготами, сначала пользующіяся льготою третьяго разряда, потомъ—второго и, наконецъ, перваго.

Естественно, что, въ виду указываемаго назначенія льготъ по семейному положенію, лица, имѣющія право на льготы перваго и второго разряда, лишаются, по закону, этого права, если они, по заявленію отца или матери, дѣда или бабки, не служатъ поддержкою для своихъ семей.

Весьма важныя льготы предоставляются, далѣе, по званію и роду занятій. Такимъ образомъ, вовсе освобождаются отъ службы священнослужители всѣхъ христіанскихъ исповѣданій и православные псаломщики. Съ другой стороны, врачи, ветеринары, учители и пр. освобождаются отъ службы собственно въ мирное время и зачисляются въ запасъ. То же самое

установляется для шкиперовъ, штурмановъ, лоцмановъ и проч.

Опредѣляются также закономъ *отсрочки*, не болѣе какъ на два года, поступленія на службу лицъ, управляющихъ лично собственнымъ недвижимымъ имѣніемъ или принадлежащимъ имъ торговымъ или промышленнымъ заведеніемъ, за исключеніемъ заведеній для раздробительной торговли крѣпкими напитками.

Извѣстныя льготы предоставляются лицамъ, получающимъ *образованіе* въ учебныхъ заведеніяхъ. Въ случаѣ изъявленія ими на то желанія, поступленіе ихъ на службу именно также *отсрочивается*, дабы они могли окончить свое образованіе. Допускаемыя при этомъ отсрочки неодинаковы, но сообразуются съ тѣмъ возрастомъ, въ которомъ обыкновенно кончаютъ курсъ ученики даннаго учебнаго заведенія. Такимъ образомъ, воспитанникамъ большей части среднихъ учебныхъ заведеній дается отсрочка до 22 лѣтъ, воспитанникамъ же собственно духовныхъ семинарій и нѣкоторыхъ другихъ среднихъ школъ— до 24 лѣтъ; учащимся въ высшихъ учебныхъ заведеніяхъ исполненіе воинской повинности отсрочивается до 27 лѣтъ, нѣкоторымъ другимъ лицамъ—до 28 лѣтъ, и пр.

Образованіе даетъ, равнымъ образомъ, право на сокращенные сроки службы и право поступленія на службу вольноопредѣляющимся. Такимъ образомъ, лица, окончившія курсъ высшихъ учебныхъ заведеній или шесть классовъ среднихъ, или выдержавшія соотвѣтствующее испытаніе, состоятъ на дѣйствительной службѣ два года и въ запасѣ арміи 16 лѣтъ; окончившія курсъ заведеній третьяго разряда состоятъ на службѣ три года и въ запасѣ арміи 15 лѣтъ; наконецъ, и окончаніе курса народныхъ сельскихъ школъ и другихъ учебныхъ заведеній четвертаго разряда также ведетъ къ сокращенію сроковъ службы, а именно: удовлетворяющія этимъ условіемъ лица состоятъ въ сухопутныхъ войскахъ на дѣйствительной службѣ четыре года и въ запасѣ арміи четырнадцать лѣтъ, при назначеніи же во флотъ—на дѣйствительной службѣ шесть лѣтъ и въ запасѣ четыре года.

Въ качествѣ же *вольноопредѣляющихся*, лица, выдержавшія испытаніе изъ курса учебныхъ заведеній перваго или

второго разряда, служатъ въ дѣйствующихъ войскахъ одинъ годъ, составляя *первый* разрядъ вольноопредѣляющихся; выдержавшія же испытаніе по особой программѣ, съ требованіемъ отъ нихъ меньшаго объема знаній, составляютъ *второй* разрядъ и служатъ два года.

25. Учрежденія по воинской повинности.—Законъ, возложивъ нѣкоторыя обязанности по призыву въ военную службу на существующія установленія, напримѣръ, обязанность составленія призывныхъ списковъ лицамъ, вносимымъ въ ревизскія сказки, на городскія управленія и волостныя правленія, съ тѣмъ вмѣстѣ создалъ, для выполненія всѣхъ различныхъ дѣйствій на мѣстахъ по призыву и пріему въ военную службу, особыя учрежденія. Такимъ образомъ, для составленія частныхъ призывныхъ списковъ нѣкоторымъ лицамъ, для повѣрки частныхъ призывныхъ списковъ, для представленія свѣдѣній о числѣ подлежащихъ призыву лицъ, для пріема новобранцевъ и пр., въ каждомъ уѣздѣ состоитъ уѣздное по воинской повинности присутствіе. Подъ предсѣдательствомъ уѣзднаго предводителя дворянства, а гдѣ нѣтъ дворянскаго представительства и введено Положеніе о Земскихъ Начальникахъ, предсѣдателя уѣзднаго съѣзда, оно образуется изъ слѣдующихъ членомъ: уѣзднаго воинскаго начальника или офицера по назначенію военнаго начальства, уѣзднаго исправника и члена уѣздной земской управы; при дѣйствіи присутствія въ призывномъ участкѣ съ городскимъ населеніемъ, къ составу его присоединяется членъ городской управы, а при дѣйствіи въ уѣздныхъ призывныхъ участкахъ — одинъ изъ мѣстныхъ жителей, избираемый для этого уѣзднымъ земскимъ собраніемъ на три года. Въ губерніяхъ съ инымъ устройствомъ уѣзднаго управленія, напримѣръ въ Сибирскихъ, и составъ присутствія уѣзднаго представляется нѣсколько инымъ,—поименованныя лица замѣняются другими, занимающими здѣсь соотвѣтственныя должности, и самыя присутствія, дѣйствуя вмѣсто уѣздовъ въ округахъ, называются окружными по воинской повинности присутствіями. Въ нѣкоторыхъ же большихъ городахъ состоятъ особыя городскія по воинской повинности присутствія. Наконецъ, для наблюденія за ходомъ

призыва, разрѣшенія жалобъ и недоразумѣній и пр., въ каждой губерніи состоитъ губернское по воинской повинности присутствіе, подъ предсѣдательствомъ губернатора, изъ вице-губернатора, губернскаго предводителя дворянства, предсѣдателя губернской земской управы и одного члена по ея выбору, прокурора окружнаго суда или его товарища и уѣзднаго воинскаго начальника того уѣзда, въ которомъ находится губернскій городъ. Въ губерніяхъ, управляемыхъ по особымъ положеніямъ, составъ и губернскихъ присутствій соотвѣтственно мѣняется.

Кромѣ того, для освидѣтельствованія и пріема лицъ, подлежащихъ назначенію въ военную службу, въ присутствія уѣздныя или окружныя и городскія назначаются по два медика, одинъ отъ гражданскаго и другой отъ военнаго вѣдомствъ и военный пріемщикъ; въ присутствія губернскія или областныя—для переосвидѣтельствованія—назначаются также два медика.

26. Призывные участки и приписка къ нимъ.—Для призыва къ отправленію воинской повинности, извѣстнымъ указаннымъ въ законѣ порядкомъ, назначаются *призывные участки*, съ особыми опредѣленными въ нихъ мѣстами для призыва и пріема новобранцевъ. Въ составъ такихъ участковъ входятъ волость, части уѣздовъ, уѣзды или отдѣльные города. Лица, подлежащія воинской повинности, распредѣляются по призывнымъ участкамъ. Такимъ образомъ, лица, *приписанныя* къ сельскимъ или городскимъ обществамъ послѣ ревизіи, то есть, крестьяне, мѣщане, посадскіе и пр., числятся въ призывныхъ участкахъ по мѣсту нахожденія тѣхъ городовъ, волостей и сельскихъ обществъ, къ которымъ они приписаны. Всѣ же прочія лица, не причисляемыя такимъ путемъ само собою къ опредѣленнымъ участкамъ, *обязываются* закономъ приписаться сами—или къ одному изъ призывныхъ участковъ того уѣзда, въ которомъ находится недвижимая собственность, имъ лично или ихъ родителямъ принадлежащая, или же къ тому участку, въ предѣлахъ котораго они живутъ постоянно или находились въ послѣднее передъ выселеніемъ время. Подобная же самостоятельно предпринимаемая обязательная

приписка производится путемъ заявленія, съ приложеніемъ метрическаго свидѣтельства, подаваемаго на простой неоплачиваемой гербовымъ сборомъ бумагѣ въ то уѣздное или городское по воинской повинности присутствіе, въ вѣдѣніи котораго находится избранный ими для приписки призывной участокъ. Такимъ образомъ, всѣ вообще лица, за исключеніемъ сельскихъ обывателей, по достиженіи ими 16 лѣтъ отъ роду и, во всякомъ случаѣ, не позднѣе 31 декабря того года, въ которомъ имъ исполнится 20 лѣтъ, *обязаны* получить свидѣтельства о припискѣ къ призывному участку.

Своевременная приписка къ призывному участку имѣетъ важное значеніе, такъ какъ отъ нея зависитъ внесеніе въ призывные списки, служащее основаніемъ для послѣдующихъ соображеній о разверсткѣ годового призыва новобранцевъ. Въ виду этого, исполненіе обязанности по припискѣ обезпечивается довольно строгими карательными постановленіями. Такъ, лицо, оказавшееся не внесеннымъ въ призывные списки по собственному упущенію до дня вынманія жребія, *лишается права на жребій* и, въ случаѣ годности, прямо зачисляется на службу, то есть, во всякомъ случаѣ исполняетъ воинскую повинность, хотя и могло бы отойти отъ нея по дальнему жребію.

27. Составленіе призывныхъ списковъ и разверстка годового призыва.—Вначалѣ каждаго года составляются *частные призывные* списки лицамъ, подлежащимъ воинской повинности. Списки эти составляются именно: уѣздными и городскими по воинской повинности присутствіями лицамъ, обязаннымъ самостоятельно приписаться къ призывнымъ участкамъ, и городскими управленіями и волостными правленіями лицамъ, числящимся въ извѣстныхъ призывныхъ участкахъ по мѣсту своей приписки къ городскимъ или крестьянскимъ обществамъ. Въ списки вносятся всѣ лица, которымъ исполнилось *двадцать одинъ годъ къ 1 октября того года, когда призывъ производится*, за исключеніемъ поступившихъ въ войска вольноопредѣляющимися. Въ числѣ же свѣдѣній, означаемыхъ въ спискѣ о каждомъ вносимомъ въ него лицѣ, помѣщаются свѣдѣнія и о такихъ обстоятельствахъ его семейнаго или

имущественнаго положенія, которыя даютъ ему право на льготу или отсрочку.

Составленіе частныхъ призывныхъ списковъ должно быть окончено *къ 15 марта*. Затѣмъ списки *выставляются* или *вывѣшиваются* на двѣ недѣли въ уѣздныхъ и городскихъ по воинской повинности присутствіяхъ, въ городскихъ управленіяхъ и въ волостныхъ правленіяхъ. Списки же, относящіеся до того или другого сельскаго общества, кромѣ того, *прочитываются на сельскихъ сходахъ*. Такимъ образомъ, спискамъ призываемыхъ къ воинской повинности придается извѣстная довольно *широкая огласка*. Этимъ имѣется въ виду обезпечить правильность составленія призывныхъ списковъ, какъ имѣющихъ важное значеніе. Начало гласности весьма твердо проводится и во всѣхъ послѣдующихъ постановленіяхъ. Въ тѣхъ же видахъ обезпеченія правильности составленія списковъ, предоставляется каждому, за двѣ недѣли до срока, установленнаго для представленія списковъ въ уѣздныя или городскія присутствія, то есть, за двѣ недѣли до 15 апрѣля *заявлять* о замѣченнымъ имъ *пропускахъ и ошибкахъ*. Заявленія эти направляются въ присутствія. Здѣсь они записываются въ особую книгу и въ теченіе семи дней должны быть *провѣрены*, на основаніи находящихся на лицо документовъ, путемъ опросовъ и иными способами. Обнаруженныя-же ошибки должны быть *исправлены*. Заявленія объ ошибкахъ и пропускахъ въ спискахъ, составленныхъ самими городскими или уѣздными по воинской повинности присутствіями, дѣлаются непосредственно въ самыя эти присутствія, по принадлежности, и ими такимъ же образомъ должны быть провѣряемы.

По полученіи частныхъ призывныхъ списковъ, *не позже 1 мая*, уѣздныя и городскія присутствія, съ своей стороны, провѣряютъ ихъ правильность, исправляютъ оказавшіеся недостатки и соединяютъ частные призывные списки въ *общіе участковые списки* по каждому призывному участку отдѣльно. Затѣмъ, *къ 1 іюня*, чрезъ губернскія или областныя по воинской повинности присутствія, представляются въ министерства военное и внутреннихъ дѣлъ свѣдѣнія о числѣ лицъ, подлежащихъ призыву въ каждомъ участкѣ и въ цѣломъ данномъ уѣздѣ.

Въ свою очередь, военное министерство, на основаніи полученныхъ свѣдѣній, *распредѣляетъ* годовой, опредѣляемый въ *законодательномъ* порядкѣ, призывъ между губерніями и областями, соразмѣрно числу лицъ, внесенныхъ въ каждой изъ нихъ въ призывные списки и не пользующихся льготою перваго разряда. Распредѣленіе это доводится, затѣмъ, *до общаго свѣдѣнія*, чрезъ „Собраніе Узаконеній и Распоряженій Правительства". *Разверстка же* требуемаго съ каждой губерніи числа новобранцевъ между призывными участками производится мѣстнымъ губернскимъ по воинской повинности присутствіемъ, соразмѣрно числу тѣхъ же лицъ, внесенныхъ въ участковые призывные списки. Послѣдняя разверстка также доводится до общаго свѣдѣнія чрезъ мѣстныя „Губернскія Вѣдомости".

28. Явка къ призыву и вынутіе жребія.—Ежегодный призывъ къ исполненію воинской повинности и назначеніе на службу по жребію производится повсемѣстно *съ 15 октября по 15 ноября* каждаго года. Въ опредѣленные въ такихъ предѣлахъ призывные *дни*, и вызываются къ явкѣ въ мѣсто призыва каждаго участка всѣ лица, внесенныя въ призывные списки, за исключеніемъ пользующихся льготами перваго разряда или отсрочками по образованію, имущественнымъ дѣламъ и пр. Здѣсь, въ присутствіи всѣхъ призываемыхъ и лицъ *постороннихъ*, желающихъ находиться при этомъ, читаются *во всеуслышаніе* списки призываемыхъ, съ указаніемъ, *кому предоставляется какая льгота и на какомъ основаніи*. При этомъ же *всѣ* какъ призываемыя лица, такъ и посторонніе, *имѣютъ право возражать* противъ правильности указаній на льготы. Присутствіе же обязано дѣлать въ спискахъ, по справедливымъ замѣчаніямъ, надлежащія *исправленія*.

Послѣ того происходитъ *вынутіе жребія*. Предсѣдатель присутствія *повѣряетъ* число заготовленныхъ билетовъ съ числомъ лицъ, внесенныхъ въ призывной списокъ, и перемѣчаетъ всѣ билеты какимъ-либо знакомъ. Затѣмъ, билеты свертываются, перемѣшиваются и всыпаются въ особый ящикъ или колесо. Все это дѣлается въ присутствіи призываемыхъ. По смыслу закона, при этомъ могутъ присутствовать и лица

постороннія. Кромѣ же того, призываемымъ дается весьма важное право, обезпечивающее правильность дѣйствій жеребьевки и дѣлающее всѣхъ ихъ въ нѣкоторомъ отношеніи юридическимъ лицомъ: *для перечета и перемѣшиванія билетовъ, передъ всыпаніемъ ихъ въ ящикъ, дозволяется призываемымъ избирать изъ своей среды довѣреннаго*.

Для вынутія жребія, опредѣляется *очередь* между входящими въ составъ участка сельскими и городскими обществами. Затѣмъ, призываемые приглашаются къ вынутію жребія въ томъ порядкѣ, въ какомъ они внесены въ частные призывные списки. За отсутствующихъ, пользующихся льготою перваго разряда, нумера вынимаются или присутствующими ихъ родственниками, или предсѣдателемъ присутствія, или членами городскихъ управленій, или волостными старшинами. Вынутый жребій прочитывается *во всеуслышаніе* однимъ изъ членовъ присутствія вмѣстѣ съ именемъ вынувшаго и нумеромъ его по призывному списку, и передается членамъ присутствія для повѣрки и отмѣтки какъ на самомъ билетѣ, такъ и въ призывномъ спискѣ. Одновременно имя вынувшаго жребій и нумеръ его по призывному списку вписываются въ жеребьевый списокъ. Послѣ же всего этого билетъ съ нумеромъ выдается вынувшему его лицу безвозвратно.

Самое выниманіе жребія обставляется извѣстными правилами, въ видахъ обезпеченія его правильности и прегражденія какихъ-либо злоупотребленій: 1) ящикъ или колесо помѣщаются *на видномъ мѣстѣ*; 2) нумера жребія вынимаются изъ колеса или ящика *публично;* 3) передъ опусканіемъ руки въ ящикъ, вынимающій жребій долженъ *обнажить ее по локоть и показать присутствующимъ открытою*; 4) кромѣ вынимающаго жребій, *никто не долженъ прикасаться къ ящику или колесу*; 5) жребій вынимается каждымъ только *одинъ разъ*, еслибы даже онъ вынулъ его, по какому-либо недоразумѣнію, прежде своей очереди; 6) если выниманіе жребія не окончится въ теченіе одного дня, то ящикъ или колесо съ остающимися въ нихъ нумерами оставляется до слѣдующаго дня не иначе, какъ *за печатью всѣхъ членовъ присутствія* и подъ охраной особой назначаемой ими *стражи*.

29. Освидѣтельствованіе и пріемъ на службу призываемыхъ къ ней.—По вынутіи жребія, производится присутствіемъ освидѣтельствованіе и пріемъ на службу призываемыхъ, оказавшихся къ ней годными. По усмотрѣнію предсѣдателя, могутъ присутствовать при этомъ опять и лица *постороннія*. Осмотру подвергаются, прежде всего, лица, подлежащія отдачѣ на службу безъ жребія, затѣмъ, лица, вынимавшія жребій въ прежніе призывы и получившія отсрочку; послѣ же того лица, не пользующіяся льготами по семейному положенію. Если же всѣхъ такихъ лицъ недостаетъ для пополненія всего числа новобранцевъ, требуемаго съ участка, то подвергаются освидѣтельствованію и лица, пользующіяся льготами по семейному положенію: сначала пользующіяся льготою третьяго разряда, потомъ второго и, наконецъ, перваго.

Для пріема на службу требуется ростъ *не менѣе двухъ аршинъ и двухъ съ половиною вершковъ*. Освобождаются отъ пріема на службу тѣ лица, которыя, вслѣдствіе тѣлесныхъ недостатковъ или болѣзненнаго разстройства, *совершенно неспособны* къ военной службѣ. Однако, лица, нанесшія себѣ поврежденіе умышленно, съ цѣлью уклониться отъ исполненія воинской повинности, во всякомъ случаѣ, зачисляются на службу, слѣдовательно, тотъ, кто рѣшается на членовредительство, не только подвергаетъ себя возможности понести довольно тяжкое наказаніе, но съ тѣмъ вмѣстѣ утрачиваетъ и возможность отойти отъ службы дальнимъ жребіемъ. Пріемъ же на службу лицъ недостаточно возмужалыхъ или одержимыхъ такими болѣзнями, которыя не признаются освобождающими отъ службы совершенно, а также лицъ, не оправившихся вполнѣ отъ недавно перенесенныхъ болѣзней, *отсрочивается* на одинъ годъ. Затѣмъ, тѣ изъ нихъ, которыя и послѣ будутъ признаны слабосильными, назначаются на службу въ слѣдующемъ году; если же и тогда они не окажутся годными къ ней, то изъ нихъ способныя носить оружіе зачисляются въ ополченіе, а прочія освобождаются отъ службы навсегда.

Росписаніе болѣзней, препятствующихъ пріему на службу, а равно наставленіе присутствіямъ относительно порядка освидѣтельствованія призываемыхъ издаются министромъ

внутреннихъ дѣлъ, военнымъ министромъ и управляющимъ морскимъ министерствомъ, по взаимному между ними соглашенію и по предварительномъ обсужденіи этихъ предметовъ въ медицинскомъ совѣтѣ.

Лица, ссылающіяся на какую-либо болѣзнь, препятствующую имъ нести военную службу, а также лица, относительно которыхъ можно предполагать искусственное причиненіе или подражаніе болѣзни, отсылаются *на испытаніе* въ ближайшую больницу, если она располагаетъ достаточными средствами къ распознанію болѣзни, или же въ губернскую больницу.

Вновь, въ обезпеченіе правильности и нелицепріятности освидѣтельствованія и въ предотвращеніе злоупотребленій, въ законѣ постановляется, что присутствія въ отношеніе признанія свидѣтельствуемыхъ способными и неспособными къ военной службѣ не обязаны подчиняться мнѣнію врачей, производящихъ осмотръ, такъ что заключеніе о годности или негодности къ военной службѣ того или иного лица предоставляется всѣмъ членамъ присутствія совокупно, а не нѣкоторымъ изъ нихъ только. Кромѣ того, и присутствующимъ при осмотрѣ *постороннимъ* лицамъ дается право *возражать* противъ признанія кого-либо неспособнымъ къ военной службѣ. Возраженія эти должны быть заносимы въ журналъ. Губернскому же присутствію предоставляется въ подобныхъ случаяхъ привлекать къ переосвидѣтельствованію даже и такихъ лицъ, о которыхъ состоялось единогласное постановленіе присутствія, производившаго первоначальный осмотръ. Кромѣ того, губернское по воинской повинности присутствіе, и помимо жалобъ частныхъ лицъ, имѣетъ право *провѣрять* дѣйствія уѣздныхъ или городскихъ присутствій относительно признанія лицъ неспособными къ военной службѣ въ теченіе двухъ лѣтъ со дня постановленія уѣзднымъ присутствіемъ опредѣленій по этому предмету

Лица, признанныя годными къ военной службѣ и вошедшія въ требуемое съ участка число новобранцевъ, считаются *принятыми на службу* и немедленно заносятся въ пріемную роспись. За признанныхъ неспособными, подлежащихъ переосвидѣтельствованію, отправленныхъ на испытаніе, не явившихся къ призыву, состоящихъ подъ слѣдствіемъ

или судомъ и за получившихъ отсрочки идутъ на службу слѣдующія по порядку нумеровъ и льготъ лица, при чемъ *христіане замѣняются христіанами, а не-христіане—лицами ихъ исповѣданія;* когда же, по переосвидѣтельствованіи, по окончаніи испытанія, по окончаніи слѣдствія или суда и пр., лица, подлежавшія поступленію на службу, въ нее и зачисляются, то тѣ, которыя были приняты на службу вмѣсто нихъ, получаютъ право на увольненіе ихъ изъ войскъ въ ополченіе.

По окончаніи пріема на службу нужнаго числа лицъ, присутствіе подвергаетъ освидѣтельствованію и всѣхъ прочихъ явившихся къ призыву, за исключеніемъ льготныхъ перваго разряда. Признанныхъ годными къ военной службѣ оно зачисляетъ при этомъ въ *первый* разрядъ ополченія; оказавшихся же лишь способными носить оружіе и льготныхъ перваго разряда—во *второй* разрядъ ополченія. Затѣмъ, дѣйствія присутствія оканчиваются прочтеніемъ *во всеуслышаніе* списка принятыхъ на службу въ постоянныя войска и приведеніемъ ихъ къ *присягѣ*.

30. Сроки службы въ постоянныхъ войскахъ и въ запасѣ.—Общій срокъ службы въ сухопутныхъ войскахъ для поступающихъ въ нихъ по жребію опредѣляется въ 18 лѣтъ, изъ которыхъ пять лѣтъ дѣйствительной службы и тринадцать лѣтъ—въ запасѣ. Срокъ же службы во флотѣ опредѣляется въ десять лѣтъ, изъ нихъ семь лѣтъ дѣйствительной службы и три года въ запасѣ. Но военному и морскому министерствамъ предоставляется увольнять нижнихъ чиновъ въ запасъ и во временные отпуски до одного года и раньше означенныхъ сроковъ. Изъ запаса же военные чины призываются въ дѣйствительную службу только въ случаѣ необходимости привести войска въ полный составъ. Въ виду же возможности подобнаго призыва, чины запаса подлежатъ *учету* въ извѣстномъ порядкѣ и, въ случаѣ надобности, *повѣрочнымъ сборамъ*. Затѣмъ, для того чтобы чины запаса не могли утрачивать пріобрѣтенныхъ ими на дѣйствительной службѣ военныхъ знаній, предоставляется военному и морскому министерствамъ призывать ихъ въ *учебные*

сборы, но *не болѣе двухъ разъ въ теченіе всего времени нахожденія въ запасѣ*, — *и каждый разъ на время не долѣе шести недѣль*.

31. Государственное ополченіе.—Государственное ополченіе назначается „въ помощь постояннымъ войскамъ“, и составляется изъ *всего* нечислящагося въ постоянныхъ войскахъ, но *способнаго носить оружіе* мужского населенія отъ призывного возраста до сорока трехъ лѣтъ,—такъ что, слѣдовательно, въ смыслѣ службы и въ ополченіи нынѣшняя воинская повинность получаетъ какъ бы характеръ поголовной. Затѣмъ, по закону, кромѣ того, лица, не числящіяся въ составѣ постоянныхъ вооруженныхъ силъ, но способныя, по состоянію здоровья, къ строевой службѣ, достигшія службою въ постоянныхъ войскахъ офицерскаго званія, состоятъ въ ополченіи, для занятія офицерскихъ должностей: имѣющія оберъ-офицерскіе чины до 50 лѣтъ, а имѣющія генеральскіе или штабъ-офицерскіе чины—до 55 лѣтъ включительно. Изъ лицъ же, упомянутыхъ выше, недостигшія офицерскихъ чиновъ именуются *ратниками* и дѣлятся на два разряда. *Первый* рязрядъ предназначается въ составъ ополченныхъ частей и для усиленія и пополненія постоянныхъ войскъ, въ случаѣ истощенія или недостатка запаса. Въ разрядѣ этомъ числятся до 43 лѣтъ лица, занесенныя въ него при призывѣ. *Второй* разрядъ ополченія предназначается только въ составъ ополченныхъ частей, и къ нему принадлежатъ всѣ лица, зачисленныя именно въ этотъ разрядъ при призывѣ. При этомъ *четыре младшіе возраста* ополченія *перваго* разряда, то есть, лица, зачисленныя въ этотъ разрядъ при послѣднихъ четырехъ призывахъ, подвергаются *учету* и могутъ быть призываемы въ *учебные сборы*, но не болѣе двухъ разъ въ теченіе первыхъ четырехъ лѣтъ по зачисленіи въ этотъ разрядъ и каждый разъ на время не болѣе шести недѣль. Подлежатъ также *учету* изъ болѣе раннихъ возрастовъ лица, имѣющія званіе врача или фельдшера, или получившія образованіе въ учебныхъ заведеніяхъ первыхъ двухъ разрядовъ, равно и тѣ окончившія курсъ въ учебныхъ заведеніяхъ третьяго разряда, которыя состояли

или состоятъ на службѣ государственной, либо по дворянскимъ или общественнымъ выборамъ.

32. Жалобы по дѣламъ о воинской повинности.—На всѣ дѣйствія и распоряженія учрежденій, завѣдывающихъ призывомъ къ воинской повинности, допускаются въ установленные сроки, кромѣ упоминавшихся заявленій, — также *жалобы*, словесныя, какъ и письменныя. Какъ и всѣ бумаги по дѣламъ о воинской повинности, жалобы эти освобождаются отъ гербоваго сбора. Словесныя жалобы вносятся въ особыя книги тѣми учрежденіями, въ которыя или черезъ которыя подаются; подавшему же жалобу выдается, по его требованію, росписка. — Жалоба, вызванная составленіемъ частныхъ призывныхъ списковъ, подается непосредственно въ уѣздное или городское по воинской повинности присутствіе въ теченіе *двухъ недѣль* со дня крайняго срока, установленнаго для представленія частныхъ призывныхъ списковъ, то есть, отъ 1 мая. Разсматриваются такія жалобы уѣздными присутствіями, по порядку ихъ поступленія, въ первое же засѣданіе, и рѣшенія по нимъ должны быть постановляемы въ теченіе *двухъ недѣль* со дня доклада дѣла. Каждое рѣшеніе должно быть объявлено жалобщику въ теченіе *трехъ дней*, и по его требованію, должна быть выдаваема ему *копія* съ протокола.—Далѣе, жалобы на рѣшенія уѣздныхъ, окружныхъ или городскихъ присутствій какъ относительно неправильностей въ призывныхъ спискахъ, такъ и по назначенію льготъ, по опредѣленію возраста по наружному виду и по опредѣленію годности къ службѣ,—приносятся въ губернское или областное по воинской повинности присутствіе въ *четырехнедѣльный* срокъ со дня объявленія обжалуемыхъ рѣшеній. Но подаются подобныя жалобы не прямо въ губернское присутствіе, а въ то уѣздное или городское присутствіе, которыми постановлены обжалуемыя рѣшенія, и уже названными присутствіями передаются въ теченіе семи дней въ губернское присутствіе съ надлежащими объясненіями и свѣдѣніями. Въ свою очередь, рѣшенія губернскаго присутствія объявляются принесшимъ жалобы въ теченіе семи дней со дня постановленія опредѣленій по этимъ

жалобамъ. Затѣмъ, рѣшенія губернскаго присутствія по жалобамъ на неправильность внесенныхъ въ призывные списки показаній и на неправильное опредѣленіе возраста по наружному виду—признаются *окончательными* и обжалованію не подлежатъ. На рѣшенія же губернскаго присутствія по жалобамъ на неправильное назначеніе льготъ или на неправильное освидѣтельствованіе относительно способности къ военной службѣ могутъ быть приносимы жалобы въ первый департаментъ сената, въ *двухмѣсячный* со дня объявленія такихъ рѣшеній срокъ и чрезъ то-же присутствіе.

ГЛАВА V.

Мѣстные сборы и повинности.

33. Земскіе сборы. — Нѣкоторыя потребности населенія признаются закономъ подлежащими удовлетворенію насчетъ мѣстныхъ средствъ,—сборовъ непосредственно съ самого этого населенія; на счетъ мѣстныхъ средствъ прямо отнесены нѣкоторые расходы по содержанію управленія. Такимъ образомъ, на мѣстные сборы относится: содержаніе подводъ при уѣздныхъ полицейскихъ управленіяхъ; квартирное содержаніе уѣздныхъ исправниковъ и ихъ помощниковъ и устройство домовъ для становыхъ приставовъ и судебныхъ слѣдователей; участіе въ содержаніи мѣстныхъ судебныхъ и по крестьянскимъ дѣламъ учрежденій; производство пенсій нѣкоторымъ изъ мѣстныхъ чиновниковъ; содержаніе губернскихъ статистическихъ комитетовъ; устройство и содержаніе помѣщеній для приговариваемыхъ къ аресту; содержаніе дорогъ, не принадлежащихъ къ числу проселочныхъ, и устройство на нихъ мостовъ, гатей, трубъ, плотинъ и перевозовъ. Затѣмъ, сюда-же отнесены расходы по снаряженію ратниковъ ополченія, участіе въ призрѣніи семействъ нижнихъ чиновъ и ратниковъ ополченія въ военное время и пр.; расходы по межеванію; вознагражденіе владѣльцевъ за убитыхъ зачумленныхъ и подозрѣваемыхъ въ зачумленіи животныхъ изъ мѣстнаго рогатаго скота и пр.

Удовлетвореніе всѣхъ перечисленныхъ потребностей *обязательно* для земскихъ учрежденій, гдѣ они введены, и для замѣняющихъ ихъ установленій въ тѣхъ мѣстностяхъ, гдѣ они

не введены. Земскія собранія могутъ, кромѣ того, признавать требующими удовлетворенія на счетъ земскихъ денежныхъ сборовъ разныхъ иныхъ потребностей, называемыхъ уже *необязательными*. Таковыми потребностями всюду признано школьное и врачебное дѣло.

Соотвѣтственно подобнымъ возлагаемымъ на нихъ обязанностямъ, предоставлены земскимъ учрежденіямъ и извѣстныя права по наложенію на мѣстное населеніе сборовъ и по распредѣленію послѣднихъ. Сборы эти взимаются съ недвижимыхъ имуществъ, соотвѣтственно ихъ цѣнности и доходности, и—въ извѣстномъ процентѣ: съ свидѣтельствъ на право торговли и промысловъ, съ билетовъ на торговыя и промышленныя заведенія и съ патентовъ на заведенія для продажи питей и на заводы для выдѣлки напитковъ, подлежащихъ акцизу. Такимъ образомъ, земскіе сборы пріурочены къ предметамъ обложенія государственными податями и сборами. Самое взысканіе, напримѣръ, земскаго поземельнаго сбора происходитъ въ томъ же самомъ порядкѣ, какой установленъ для взысканія государственнаго поземельнаго налога (§ 15), съ начисленіемъ на неисправныхъ плательщиковъ такой-же пени и пр.

34. Городскіе сборы.—Извѣстное подобіе земскимъ сборамъ представляетъ собою устройство городскихъ сборовъ на основаніи Городового Положенія. Извѣстныя потребности также признаны закономъ обязательными и точно также предоставлено городскому общественному управленію признавать требующими удовлетворенія на счетъ городскихъ сборовъ другихъ потребностей, какъ необязательныхъ. Самое обложеніе, подобно земскому, простирается на недвижимыя имущества, сообразно ихъ цѣнности и доходности, въ видѣ *оцѣночнаго сбора*, на документы на право торговли и промысловъ, на трактирныя заведенія, постоялые дворы и съѣстныя лавочки. Это суть, такъ сказать, общіе предметы обложенія. Могутъ быть также вводимы особымъ порядкомъ сборы: съ извознаго и перевознаго промысловъ, съ лошадей и экипажей, съ собакъ и съ жилыхъ помѣщеній. Въ доходъ города поступаютъ также нѣкоторые другіе сборы.

35. Общія натуральныя повинности.—Въ связи съ мѣстными сборами и земскими повинностями находятся повинности натуральныя. Въ настоящее время къ общимъ, то есть, отправляемымъ всѣмъ населеніемъ, натуральнымъ повинностямъ именно отнесены слѣдующія повинности, исполняемыя въ иныхъ случаяхъ съ нѣкоторымъ вознагражденіемъ: содержаніе въ исправности нѣкоторыхъ грунтовыхъ дорогъ, съ тѣми на нихъ сооруженіями, которыя не требуютъ особыхъ техническихъ свѣдѣній или искусства; содержаніе бечевниковъ; содержаніе подводъ для разъѣздовъ уѣздной полиціи; арестантско-этапная повинность; снабженіе въ извѣстныхъ случаяхъ квартирами разныхъ военныхъ чиновъ; помѣщеніе въ опредѣленныхъ случаяхъ воинскихъ заведеніи; продовольствіе воинскихъ чиновъ; отводъ войскамъ мѣстъ подъ лагери и маневры; отводъ въ иныхъ случаяхъ пастбищъ для лошадей, отводъ земли подъ огороды для мѣстныхъ войскъ; поставка подводъ при передвиженіи войскъ, и пр.

Какъ извѣстныя обязанности, возлагаемыя на населеніе закономъ, повинности должны быть отправляемы на точномъ основаніи и по прямымъ указаніямъ закона. Подъ опасеніемъ строгой отвѣтственности по Уложенію о Наказаніяхъ, никто не вправѣ налагать на кого-либо повинность собственною властью или требовать исполненія ея въ размѣрѣ большемъ противъ установленнаго въ законѣ. Отъ распредѣленія же повинностей между разными лицами требуется возможная *уравнительность*. При этомъ постепенно получаетъ болѣе и болѣе широкое примѣненіе нѣкоторая *возмездность* натуральныхъ повинностей,—уплата за отправленіе ихъ извѣстнаго опредѣленнаго вознагражденія. Далѣе, мѣстнымъ учрежденіямъ предоставлена значительная свобода въ переводѣ натуральныхъ повинностей въ денежныя. Но переводъ денежныхъ повинностей въ натуральныя поставленъ закономъ въ прямую зависимость отъ положительнаго желанія самого населенія, и—потому, предположенія о переводѣ денежныхъ повинностей въ натуральныя получаютъ осуществленіе не иначе какъ въ законодательномъ порядкѣ. Затѣмъ, лицамъ, обязаннымъ натуральными повинностями, предоставляется

отправлять ихъ по собственному усмотрѣнію, или непосредственно, или посредствомъ найма.

36. Мірскіе сборы и частныя крестьянскія повинности.— По Общему Положенію о Крестьянахъ,—„къ мірскимъ повинностямъ относятся тѣ повинности, которыя отправляются каждымъ обществомъ, сельскимъ или волостнымъ, особо, для удовлетворенія внутреннихъ его потребностей". Это, слѣдовательно, суть, *частныя* повинности (§ 5) Извѣстныя частныя повинности установлены также въ средѣ другихъ сословій. Но особенное развитіе получили частныя повинности именно по отношенію къ сельскимъ обывателямъ.

Подобно земскимъ и городскимъ, мірскія повинности дѣлятся на обязательныя и необязательныя. Такимъ образомъ, добровольно, смотря по своимъ надобностямъ и средствамъ, крестьянскія общества могутъ установлять мірскіе сборы или натуральныя повинности: на устройство и поддержаніе церквей, на заведеніе училищъ, на содержаніе учителей и на покрытіе другихъ потребностей лицъ сельскаго состоянія. На дѣлѣ число такихъ потребностей преимущественно хозяйственнаго значенія, возникающихъ изъ условій общинной жизни и сельскихъ занятій, и представляется весьма значительнымъ. Затѣмъ, на крестьянскія общества возлагается закономъ уже *обязательное* отправленіе слѣдующихъ повинностей: содержаніе общественнаго управленія; принятіе мѣръ въ случаѣ появленія заразительныхъ болѣзней и скотскихъ падежей, а гдѣ не введены земскія учрежденія, расходы по оспопрививанію; устройство и поддержаніе сельскихъ запасныхъ магазиновъ; содержаніе въ исправности проселочныхъ дорогъ, пролегающихъ по крестьянскимъ землямъ (такъ какъ и вообще это составляетъ повинность владѣльцевъ земель, а сельскому обществу именно принадлежитъ право на крестьянскія надѣльныя земли); содержаніе карауловъ въ деревняхъ; принятіе мѣръ въ случаѣ пожаровъ, наводненій, для истребленія саранчи, хищныхъ звѣрей и пр. Наконецъ, тою же статьею къ числу обязательныхъ повинностей отнесено призрѣніе круглыхъ сиротъ, а равно престарѣлыхъ, дряхлыхъ и увѣчныхъ крестьянъ, не могущихъ

трудомъ пріобрѣтать средства къ существованію и неимѣющихъ достаточныхъ родственниковъ.

Всѣ перечисленныя мірскія повинности предоставляется крестьянамъ отправлять, по своему усмотрѣнію и по свойству самыхъ повинностей,—или посредствомъ денежныхъ сборовъ, или натурою. Затѣмъ, и переходъ отъ одного способа удовлетворенія мірскихъ повинностей къ другому для сельскихъ обывателей ничѣмъ не ограничивается.



Словарь иностранныхъ словъ, вошедшихъ въ составъ русскаго языка. Полнѣе всѣхъ существующихъ изданій. Составленъ А. Н. Чудиновымъ. Спб. 1060 страницъ большого формата и убористаго въ 2 столбца шрифта (громадный томъ), ц. 3 р. Словарь заимствованныхъ словъ въ русской литературной рѣчи нѣсколько сотъ тысячъ, относящихся къ различнымъ категоріямъ. Первыя заимствованія относятся къ доисторическому періоду,—это слова сосѣднихъ съ русскими племенъ тюркскихъ, чудскихъ, скиоскихъ, скандинавскихъ, готскихъ и др. Послѣ этого широкимъ потокомъ вливаются элементы языковъ греческаго, церковно-славянскаго, далѣе польскаго и латинскаго, потомъ—голландскаго и, наконецъ, нѣмецкаго, французскаго и англійскаго. Періодъ этотъ продолжается и въ настоящее время. Въ словарь г Чудинова вошли преимущественно слова позднѣйшаго заимствованія, не утратившія еще иноземнаго склада и потому легко отличаемыя отъ исконныхъ русскихъ словъ. Работа г. Чудинова заслуживаетъ полнаго вниманія, какъ позднѣйшій изъ лексическихъ трудовъ въ этой области, исправленныхъ при томъ на основаніи новѣйшихъ изысканій Книга эта представляетъ изъ себя цѣнный вкладъ въ лексическую литературу и должна, по нашему мнѣнію, быть настольною книгою каждаго грамотнаго человѣка Сравнительно съ объемомъ этого прекрасно изданнаго тома цѣна его можетъ назваться дешевою („Новое Время“)

Полный русскій орѳографическій словарь. Настольная книга для всякаго пишущаго по-русски Составленъ по академику Я. К. Гроту, Ф Рейфу, В И. Далю, Н П. Макарову, А. Н. Чудинову, Александрову и другимъ—П. А. Ромашкевичемъ, преподавателемъ 3-й одесской гимназіи. Исправилъ и дополнилъ А. А. Быковъ Спб., цѣна 1 руб. 5-е дополненное изданіе. Словарь этотъ, появляющійся въ настоящее время уже пятымъ изданіемъ, представляетъ собою въ высшей степени полезную и крайне необходимую настольную книгу для всякаго мало-мальски образованнаго человѣка, нуждающагося иногда въ той или другой орѳографической справкѣ. Словарь въ новой редакціи можетъ служить прекраснымъ руководствомъ въ орѳографическомъ обиходѣ. Такая справочная книга можетъ также служить полезнымъ подспорьемъ и для учащихся, которые найдутъ въ ней для себя надлежащій отвѣтъ на тотъ или другой спорный орѳографическій вопросъ.

Русско-французско-нѣмецкіе разговоры въ двухъ частяхъ. Руководство, служащее къ пріобрѣтенію навыка и умѣнья основательно изъясняться на этихъ трехъ языкахъ и содержащее также разговоры о путешествіяхъ на желѣзныхъ дорогахъ, пароходахъ и др. Съ приложеніемъ: 1. Правилъ произношенія словъ французскихъ для русскихъ и нѣмцевъ; русскихъ для французовъ и нѣмцевъ; нѣмецкихъ для русскихъ и французовъ 2. Идіотизмовъ. 3. Пословицъ и поговорокъ. 4. Анонимовъ, съ практическими упражненіями на каждый изъ нихъ. Девятое изданіе, вновь исправленное и дополненное. Спб , ц. 1 р. 50 к.

Энциклопедическій словарь. Общедоступная настольная справочная книга для всѣхъ и каждаго, по образцу всемірно-извѣстныхъ изданій Кюршнера, Ларусса, Л. Мейера и др., разошедшихся за границею въ сотняхъ тысячъ экземпляровъ, составленъ подъ редакціею А. П. Чудинова. Большой томъ, до 62 печатныхъ листовъ, въ каждомъ листѣ до 80.000 буквъ, около 1000 стр или 2000 столбцовъ большого формата, ц. 2 р 50 к. Съ человѣческимъ развитіемъ, когда образованіе и просвѣщеніе дѣлаются общимъ достояніемъ массы и въ разговорную рѣчь проникаетъ громадное количество понятій и представленій изъ міра разнообразныхъ наукъ, чувствуется крайняя потребность въ краткомъ и сжатомъ энциклопедическомъ словарѣ, безъ котораго въ настоящее время невозможно обойтись. Нашъ словарь кратокъ, но въ то же время полонъ и даетъ удовлетворительный отвѣтъ на безчисленные вопросы по всѣмъ отраслямъ человѣческаго знанія, какъ-то: по всемірной исторіи, географіи, всеобщей исторіи церкви, литературѣ, медицинѣ, математикѣ, политической экономіи, психологіи, филологіи, философіи, педагогикѣ, біографіи дѣятелей на всѣхъ поприщахъ государственной и народной жизни и т. д.

Читать, писать и говорить по-англійски Новый способъ выучиться въ 73 урока. Метода профессора Оллендорфа, одобренная парижскимъ факультетомъ. Составлена и приспособлена для русскихъ А. Михельсономъ. Изд 3, ц 2 р. Легкость изученія иностранныхъ языковъ по методѣ Оллендорфа признана всею Европою. Достоинства и преимущества ея передъ другими способами доказываются уже тѣмъ, что въ цивилизованномъ мірѣ нѣтъ народа, который не примѣнилъ бы ее для своего употребленія.

Новая метода правильно читать, писать и говорить на нѣмецкомъ языкѣ въ 6 мѣсяцевъ. Сочиненіе профессора Оллендорфа. Одобренная парижскимъ факультетомъ, составленная (для русскихъ) по послѣднему парижскому изданію. 5-е изд. подъ редакціею А. А Быкова. 1901 г., 2 т., ц 1 р. 50 к.

Метода Оллендорфа. Полный практическій учебникъ французскаго языка. Составилъ С. Коссовичъ. Въ 2-хъ частяхъ. 5-е исправленное изданіе, 2 тома. Спб. 1899 г 800 стр., ц. 2 р. Метода Оллендорфа давно уже получила обширное примѣненіе, благодаря своимъ блестящимъ практическимъ результатамъ. Издаваемые по этой методѣ учебники являются хорошими самоучителями и нельзя отрицать того, что при желаніи и сравнительно небольшой посторонней помощи, языкъ, по крайней мѣрѣ, теоритически можно изучить и при томъ не въ особенно продолжительное время. Съ этой стороны, практическій учебникъ французскаго языка, составленный г. Коссовичемъ, заслуживаетъ особеннаго вниманія. Раздѣленіе учебнаго матеріала удачно, русско-французскій словарь составленъ полно, ключъ же можетъ служить не только подспорьемъ при переводахъ, но и прекрасною книгою, благодаря особому начертанію словъ, являющеюся однимъ изъ лучшихъ упражненій въ чтеніи.

Дозволено цензурою. С.-Петербургъ. 28 Августа 1903 г.

С.-Петербургская Электропечатня. Коломенская ул., 38—41.