№ 60 (I).

III/5.

Докладчикъ М. М. Алексѣенко.

Докладъ бюджетной комиссіи

по государственной росписи доходовъ и расходовъ на 1912 г.

По проекту государственной росписи на 1912 г. исчислено:

Обыкновенныхъ доходовъ	2.855.169.551	р.
Чрезвычайныхъ рессурсовъ	5.400.000	»
Итого доходовъ .	2.860.569.551	р.
Обыкновенныхъ расходовъ	2.685.950.215	р.
Чрезвычайныхъ »	289.301.885	»
Итого расходовъ.	2.975.252.100	р.
Расходовъ болѣе, чѣмъ доходовъ на .	114.682.549	р.

Бюджетная комиссія имѣетъ честь представить Государственной Думѣ проектъ закона о росписи на 1912 г., который, какъ и въ предшествующіе два года, составленъ на основаніи заключеній бюджетной комиссіи по отдѣльнымъ номерамъ внесеннаго Министромъ Финансовъ проекта росписи доходовъ и расходовъ на 1912 г. Въ дальнѣйшемъ представляемый проектъ закона о росписи будетъ измѣненъ въ соотвѣтствіи съ имѣющими послѣдовать постановленіями Государственной Думы и тѣми поправками, которыя необходимо будетъ внести, въ зависимости отъ разрѣшенія условныхъ кредитовъ къ расходованію въ иныхъ, чѣмъ предположено по проекту росписи, суммахъ.

По внесенному Министромъ Финансовъ проекту росписи *обыкновенные доходы* увеличены по сравненію съ назначеніями росписи на 1911 г. на 147,5 милл. р. или на 5,4 %. Наиболѣе повышены ожидаемыя поступленія отъ косвенныхъ налоговъ на 50,5 милл. р., отъ казенныхъ имуществъ и капиталовъ на 49,6 милл. р., отъ правительственныхъ регалій на 17,6 милл. р., отъ прямыхъ налоговъ на 14,0 милл. р., и отъ пошлинъ на 10,4 милл. р.; отъ прочихъ доходовъ ожидается въ общей совокупности болѣе противъ предположеній росписи на 1911 г. на 5,4 милл. р.

По росписи 1911 г. обыкновенные доходы были исчислены въ суммѣ 2.707,7 милл. р.; по приблизительнымъ свѣдѣніямъ, сообщеннымъ Министерствомъ Финансовъ, дѣйствительное поступленіе 1911 г. составляетъ за весь годъ около 2.946,0 милл. р., т. е. превосходитъ на 238,3 милл. р. или на 8,8 % предположенія росписи на 1911 г. и на 165 милл. р. дѣйствительное поступленіе 1910 г. (2.781,0 милл. р.).

Столь значительный ростъ доходовъ, по мнѣнію Министра Финансовъ, изложенному въ объяснительной къ проекту росписи запискѣ, могъ произойти лишь при исключительныхъ обстоятельствахъ, каковыми являются два послѣдовательныхъ, обильныхъ урожая, существенно увеличившихъ, по свидѣтельству Министра, средства производителей хлѣба и оживившихъ промышленную дѣятельность страны. Изъ предварительныхъ неполныхъ кассовыхъ свѣдѣній о государственныхъ доходахъ и расходахъ за 11 мѣсяцевъ 1911 г. усматривается, что наибольшее увеличеніе противъ поступленій за 1910 г. дали:

Казенныя желѣзныя дороги (на 80,1 милл. р.), таможенный доходъ (на 24,0 милл. р.), табачный доходъ (на 15,8 милл. р.), прибыли отъ участія казны въ доходахъ частныхъ желѣзныхъ дорогъ (на 15,5 милл. р.), доходъ отъ казенной винной операціи (на 13,6 милл. р.), пошлины гербовыя, судебныя, канцелярскія и съ записи документовъ (на 9,0 милл. р.), лѣсной доходъ (на 7,3 милл. р.), государственный промысловый налогъ (на 6,1 милл. р.), съ переходящихъ имуществъ (на 5,2 милл. р.), отъ казенныхъ заводовъ, техническихъ заведеній и складовъ (на 5,2 милл. р.), почтовый доходъ (на 3,9 милл. р.), сборы съ питей (на 3,5 милл. р.), съ пассажировъ и грузовъ, перевозимыхъ по желѣзнымъ дорогамъ въ пассажирскихъ и товаропассажирскихъ поѣздахъ (на 3,7 милл. р.), телеграфный и теле-

23/XI 6.9

фонный доходы (на 2,4 милл. р.), сборъ съ доходовъ отъ денежныхъ капиталовъ (на 1,4 милл. р.), монетный доходъ (на 0,4 милл. р.), спичечный доходъ (на 0,4 милл. р.), военное вознагражденіе (на 0,2 милл. р.), пошлины съ товаровъ и судовъ въ портахъ (на 0,2 милл. р.), съ застрахованныхъ отъ огня имуществъ (на 0,2 милл. р.), доходъ отъ продажи недвижимыхъ имуществъ (на 0,1 милл. р.) и отъ выкупныхъ платежей (на 0,04 милл. р.).

Напротивъ того поступленія понизились: по сахарному доходу (на 8,9 милл. р.), по пособіямъ государственному казначейству изъ посторонніхъ источниковъ (на 7,1 милл. р.), по возврату ссудъ и др. расходовъ (на 3,8 милл. р.), по обязательнымъ платежамъ обществъ желѣзныхъ дорогъ (на 3,6 милл. р.), по оброчнымъ статьямъ и промысламъ (на 2,6 милл. р.), по нефтяному доходу (на 2,5 милл. р.), по налогамъ поземельнымъ, съ недвижимыхъ имуществъ и податямъ (на 1,7 милл. р.), по разнымъ мелкимъ и случайнымъ поступленіямъ (на 1,7 милл. р.), по горному доходу (на 0,1 милл. р.), по доходу отъ обложенія папиросныхъ гильзъ (на 0,1 милл. р.), по пошлинамъ разныхъ наименованій (на 0,01 милл. р.). Что же касается крупнаго уменьшенія на 13,8 милл. р. по прибылямъ отъ принадлежащихъ казнѣ капиталовъ и отъ банковыхъ операцій, то уменьшеніе это произошло вслѣдствіе включенія въ доходъ 1910 года поступленій отъ прибылей Государственнаго Банка за два года, вмѣсто одного года; если исключить изъ цифры 1910 года единовременный доходъ въ 17,3 милл. р., то въ дѣйствительности поступленій 1911 года оказалось выше 1910 года на 3,5 милл. р.

Изъ перечисленныхъ выше доходовъ особенно привлекаетъ вниманіе продолжающійся значительный ростъ доходовъ отъ казенныхъ желѣзныхъ дорогъ. По предварительнымъ свѣдѣніямъ перечислено на текущій счетъ государственнаго казначейства по 1 января 1912 г. 708,1 милл. р., слѣдовательно, дѣйствительное поступленіе превысило предположеніе росписи (601,3 милл. р.) на 106,8 милл. р. Слѣдуетъ замѣтить, что за послѣдніе годы доходъ отъ казенныхъ желѣзныхъ дорогъ прогрессивно увеличивался, составляя въ 1908 г.—512,5 милл. р., въ 1909 г. 567,9 милл. р., въ 1910 г. 625,9 милл. р. и въ 1911 г. 708,1 милл. р., т. е. увеличивался соотвѣтственно противъ предшествующаго года: на 55,4 милл. р., 58,0 милл. р., 82,2 милл. р. Одновременно съ этимъ росли поступленія: отъ обязательныхъ платежей обществъ

желѣзныхъ дорогъ, прибылей отъ участія казны въ желѣзнодорожныхъ предпріятіяхъ и отъ сборовъ съ пассажировъ и грузовъ, перевозимыхъ по желѣзнымъ дорогамъ въ пассажирскихъ и товаро-пассажирскихъ поѣздахъ. Въ общей сложности, отъ этихъ источниковъ дохода поступило въ 1908 г.—31,6 милл. р. въ 1909 г.—37,4 милл. р., въ 1910 г.—50,1 милл. р. и въ 1911 г., около 65,1 милл. р. [1]). Если присоединить эти поступленія къ поступленіямъ отъ казенныхъ желѣзныхъ дорогъ, то оказывается, что поступленія по этимъ четыремъ параграфамъ росписи равнялись соотвѣтственно: 544,1 милл. р.: 605,3 милл. р.; 676,0 милл. р. и около 773,2 милл. р., возрастаніе же составляло 61,2 милл. р., 70,7 милл. р. и 97,2 милл. р.

Такимъ образомъ слѣдуетъ заключить, что, вопреки опасеніямъ, недородъ 1911 г., коснувшійся 12 губерній [2]), расположенныхъ преимущественно по бассейну р. Волги и въ Приуральѣ, не отразился на успѣшности поступленія доходовъ отъ желѣзныхъ дорогъ. Обстоятельство это слѣдуетъ, повидимому, приписать отчасти хорошему сбору хлѣбовъ (выше средняго на 105 %) въ 37 губерніяхъ Имперіи, а отчасти, въ отношеніи казенныхъ желѣзныхъ дорогъ, улучшенію ихъ хозяйства и уменьшенію наблюдавшихся въ прежнее время злоупотребленій по части, напримѣръ, тарификаціи грузовъ.

Къ числу доходовъ, обнаружившихъ значительное возрастаніе, слѣдуетъ также отнести доходъ отъ таможенныхъ сборовъ, который подъ вліяніемъ оживленія, какъ промышленной, такъ и сельскохозяйственной дѣятельности, продолжалъ поступать весьма успѣшно. Если, однако, на поступленіе этого дохода въ теченіе 1911 г. и не повліялъ неудовлетворительный сборъ хлѣбовъ и сравнительно менѣе выгодный въ $19^{10}/_{11}$ г. его сбытъ, то поступленіе этого дохода въ 1912 году, если не въ первые, то въ послѣдующіе его мѣсяцы вызываетъ опасенія, особенно, если принять во вниманіе наступившую, по словамъ Министра Торговли и Промышленности, заминку въ текстиль-

---

[1]) За отсутствіемъ свѣдѣній о поступленіи этихъ доходовъ за весь 1911 годъ, къ цифрамъ поступленій за 11 мѣсяцевъ прибавленъ средній за 5 лѣтъ приростъ доходовъ въ 12-омъ мѣсяцѣ. При этихъ условіяхъ сборъ съ пассажировъ и грузовъ равняется 28,6 милл. р. (=25,6+2,4); прибыли отъ участія казны—19,4 милл. р. (=19,2+0,2) и обязательные платежи обществъ желѣзныхъ дорогъ—17,7 милл. р. (=16,2+1,5).

[2]) Не считая 5 губерній и областей Сибири.

ной промышленности. Хотя, съ другой стороны, можно, пожалуй, ожидать въ 1912 г. нѣсколько усиленнаго завоза хлопка изъ Америки, отчасти вслѣдствіе его обильнаго урожая и пониженія его цѣны, отчасти же въ виду предстоящаго пересмотра торговаго договора, однако, всетаки, виды на будущее представляются въ общемъ какъ будто менѣе благопріятными. Замѣтный ростъ доходовъ отъ табака объясняется тѣмъ, что съ этого года началось сказываться вліяніе закона 7 іюня 1909 г., которымъ былъ измѣненъ порядокъ взиманія акциза и повышены его ставки.

Повышеніе поступленій замѣчается также и по доходамъ отъ продажи казенныхъ питей, причемъ потребленіе по предварительнымъ свѣдѣніямъ Главнаго Управленія Неокладныхъ Сборовъ достигло 91,3 милліона ведеръ, т. е. превысило таковое же за 1910 г. на 1,8 милліона ведеръ.

Разсматривая доходныя исчисленія, бюджетная комиссія нашла возможнымъ повысить предположенія проекта росписи по такимъ доходамъ, увеличеніе которыхъ можетъ быть заранѣе исчислено въ виду окладного ихъ характера, какъ, напримѣръ, поступленія отъ обложенія недвижимыхъ имуществъ по закону 6 Іюня 1910 г., а также и по тѣмъ доходамъ, поступленіе коихъ за предшествующее время свидѣтельствуетъ о возможности предусмотрѣть ихъ въ большихъ, чѣмъ исчислено по проекту росписи, цифрахъ. Въ общемъ предположенія проекта росписи увеличены на 41,3 милл. р., или на 1,4 %, причемъ поступленія прибылей отъ участія казны въ доходахъ частныхъ желѣзныхъ дорогъ и возвратъ долговъ по гарантіи ихъ доходовъ увеличены въ общей сложности на 1,7 милл. р. по предложенію финансоваго вѣдомства.

Комиссіей повышены исчисленія нижеслѣдующихъ доходовъ: отъ казенныхъ желѣзныхъ дорогъ на 12,1 милл. р., отъ продажи казенныхъ питей на 11,5 милл. р., (принимая потребленіе вина въ 89 милл. ведеръ по 8 р. 48 к. съ ведра), отъ гербоваго сбора на 7,0 милл. р., отъ крѣпостныхъ пошлинъ на 5,0 милл. р., отъ государственаго промысловаго налога на 4 милл. р., отъ налоговъ съ недвижимыхъ имуществъ на 2,1 милл. р., отъ акциза съ пивоваренія и медоваренія на 1,3 милл. р., отъ прибылей отъ участія казны въ доходахъ частныхъ желѣзныхъ дорогъ на 1,2 милл. р., отъ продажи лѣса на корню и отъ продажи лѣса, заготовленнаго хозяйственнымъ способомъ въ

общемъ на 1,5 милл. р., отъ продажи денатурированнаго спирта и денатурирующихъ веществъ на 0,6 милл. р., отъ поступленій въ возвратъ долговъ по гарантіи дохода съ облигацій и акцій желѣзныхъ дорогъ на 0,5 милл. р., отъ акциза со спичекъ на 0,25 милл. р., отъ акциза со спирта и вина на 0,24 милл. р. Затѣмъ остальныя статьи доходовъ въ общей сложности повышены на 0,4 милл. р. Всего на сумму 47,8 милл. р.

Напротивъ того, подверглись уменьшенію исчисленія доходовъ: отъ пошлинъ съ привозныхъ товаровъ по Европейской границѣ на 3,6 милл. р., отъ акциза съ нефтяныхъ продуктовъ на 1,0 милл. р., отъ продажи марокъ, конвертовъ, марокъ и бандеролей 0,5 милл. р., отъ оброчной подати и платежей переселенцевъ за отведенныя имъ въ безсрочное пользованіе земли на 0,4 милл., отъ оброчныхъ статей и казенныхъ зданій на 0,26 милл. р., отъ акциза съ дрожжей на 0,2 милл. р., отъ платы за патенты и другіе документы по табачно-акцизной части на 0,2 милл. р., отъ акциза съ папиросныхъ бумаги и гильзъ на 0,1 милл. р., отъ продажи негоднаго казеннаго имущества на 0,1 милл. р., затѣмъ нѣкоторыя другія доходныя исчисленія въ общей сложности понижены на 0,1 милл. р. Всего на сумму 6,5 милл. р.

Подробности произведенныхъ измѣненій указаны въ приложеніи № 2.

Въ приводимой ниже таблицѣ помѣщены свѣдѣнія о результатахъ сдѣланныхъ бюджетной комиссіей измѣненій въ исчисленіяхъ ожидаемыхъ доходовъ на 1912 г. по отдѣламъ росписи доходовъ.

Наименованіе доходовъ.	Исчислено по проекту росписи на 1912 г.	Бюджетная комиссія предлагаетъ:		
		Увеличить.	Уменьшить.	Назначить.
	Тысячи рублей округленно.			
Отд. I. Прямые налоги	224.961	5.684	—	230.645
Отд. II. Косвенные налоги	638.058	—	3.162	634.896
Отд. III. Пошлины .	179.781	12.066	—	191.847
Отд. IV. Правительственныя регаліи	867.284	11.640	—	878.924
Отд. V. Казенные имущества и капиталы . . .	814.710	14.500	—	829.210

Наименованіе доходовъ.	Исчислено по проекту росписи на 1912 г.	Бюджетная комиссія предлагаетъ		
		Увеличить.	Уменьшить.	Назначить.
	Тысячи рублей округленно.			
Отд. VI. Отчужденіе государственныхъ имуществъ	1.800	—	—	1.800
Отд. VII. Выкупные платежи	806	—	—	806
Отд. VIII. Возмѣщеніе расходовъ государственнаго казначейства	111.936	597	—	112.534
Отд. IX. Доходы разнаго рода	15.833	24	—	15.857
Итого обыкновенныхъ доходовъ	2.855.170	44.511	3.162	2.896.519
		+ 41.349		

Такимъ образомъ итогъ обыкновенныхъ доходовъ на 1912 г. исчисленъ комиссіей въ суммѣ 2.896.519.261 р., т. е. на 41,3 милл. р. болѣе предположеннаго по проекту росписи на 1912 г., а въ сравненіи съ исчисленіями по росписи 1911 г. болѣе на 188,8 милл. р.

Чрезвычайные рессурсы оставлены комиссіей безъ измѣненія и опредѣлены въ 5.400.000 р.

Эта цифра составляется изъ 2,4 милл. р.—поступленій отъ вкладовъ въ Государственный Банкъ на вѣчное время и 3,0 милл. р.—поступленій въ возвратъ долговъ общаго по Имперіи продовольственнаго капитала казнѣ по произведеннымъ изъ нея позаимствованіямъ на оказаніе сѣменной и продовольственной помощи населенію Имперіи. Цифра ожидаемыхъ къ поступленію въ 1912 г. чрезвычайныхъ рессурсовъ противъ назначеній по росписи на 1911 г. менѣе на 7 милл. р., которые всецѣло относятся къ уменьшенію исчисленія возврата долговъ общаго по Имперіи продовольственнаго капитала казнѣ.

По внесенному Министромъ Финансовъ въ Государственную Думу проекту росписи расходовъ на 1912 г. итогъ *обыкновенныхъ расходовъ* былъ исчисленъ въ 2.686,0 милл. р., болѣе назначенія на 1911 г. 2.527,3 милл. р. на 158,7 милл. р.

Наибольшее увеличеніе кредитовъ по проекту росписи на 1912 г. противъ росписи на 1911 г. послѣдовало: по Морскому Министерству—на 56,0 милл. р., по Министерству Путей Сообщенія—на 19,1 милл. р., по Министерству Народнаго Просвѣщенія—на 16,9 милл. р., по Главному Управленію Землеустройства и Земледѣлія—на 16,2 милл. р., по Министерству Финансовъ — на 14,8 милл. р., по Военному Министерству — на 11,6 милл. р., по Министерству Торговли и Промышленности—на 8,5 милл. р., по Главному Управленію Почтъ и Телеграфовъ—на 8,3 милл. р., по Министерству Юстиціи—на 5,6 милл. р. по вѣдомству Св. Синода—на 2,6 милл. р., по Министерству Внутреннихъ Дѣлъ—на 1,0 милл. р., по Министерству Иностранныхъ Дѣлъ—на 0,3 милл. р., по Государственному Контролю—на 0,2 милл. р., по Главному Управленію Государственнаго Коннозаводства—на 0,2 милл. р.; кредиты уменьшены: по системѣ государственнаго кредита на 2,6 милл. р. въ зависимости отъ уменьшенія государственнаго долга, и по высшимъ государственнымъ учрежденіямъ—на 0,15 милл. р.

Въ процентномъ отношеніи къ назначеніямъ на 1911 г. исчисленія проекта росписи наиболѣе значительно увеличены по Морскому Министерству—на 51,7 %, по Министерству Торговли и Промышленности—на 20,7 %, по Министерству Народнаго Просвѣщенія—на 17,3 % и по Главному Управленію Землеустройства и Земледѣлія—на 15,9 %; увеличеніе назначеній по прочимъ вѣдомствамъ колеблются въ предѣлахъ отъ 2,1 % до 8,3 %.

При разсмотрѣніи исчисленій проекта росписи по отдѣлу обыкновенныхъ расходовъ, бюджетная комиссія, не считая произведенныхъ передвиженій кредитовъ, съ одной стороны сократила назначенія по отдѣльнымъ Министерствамъ въ общей сложности на 25,5 милл. р., а съ другой—повысила ихъ на 4,0 милл. р., въ результатѣ сдѣланныя измѣненія привели къ сокращенію расходныхъ назначеній на 21,5 милл. р.

Наибольшему сокращенію подверглись кредиты по Министерству Путей Сообщенія на 15,4 милл. р.; главнымъ образомъ уменьшены назначенія:—на эксплоатаціонные и связанные съ ними расходы (на 7,6 милл. р.), на расходы по усиленію и улучшенію казенныхъ желѣзныхъ дорогъ съ коммерческою цѣлью (на 6,9 милл. р.), затѣмъ сокращены рас-

ходныя исчисленія по изслѣдованіямъ и изысканіямъ на водныхъ путяхъ, по новымъ работамъ и по ремонту и содержанію водныхъ путей (въ общемъ на 0,4 милл. р.). По Морскому Министерству, не считая передвиженія кредитовъ, сокращенія составили 5,1 милл. р., въ томъ числѣ наиболѣе значительно сокращены кредиты на устройство портовъ (на 2,0 милл. р.); затѣмъ кредиты на капитальный ремонтъ и перевооруженіе судовъ, текущій ремонтъ судовъ и именныя работы (на 1,6 милл. р.), на расходы на плаваніе судовъ и на обезпеченіе плаванія ихъ (въ общей сложности на 0,7 милл. р.), на содержаніе Амурской флотиліи (на 0,2 милл. р.), на дѣйствіе заводовъ и мастерскихъ (на 0,2 милл. р.), кромѣ того сокращены кредиты на денежное довольствіе, на командировки и почтово-телеграфные расходы (въ общей сложности на 0,2 милл. р.). По Главному Управленію Землеустройства и Земледѣлія кредиты сокращены на 2,1 милл. р., а именно: уменьшены кредиты на пособія на землеустройство (на 0,9 милл. р.), на содержаніе землеустроительныхъ комиссій и на расходы по землемѣрной части этихъ комиссій (на 0,3 милл. р.), на операціонные расходы по образованію переселенческихъ участковъ (на 0,2 милл. р.), на операціонные расходы по проведенію дорогъ (на 0,2 милл. р.) и на учрежденія, завѣдывающія образованіемъ переселенческихъ участковъ (на 0,1 милл. р.). Назначенія по Военному Министерству уменьшены на 1,8 милл. р.; главнымъ образомъ уменьшены расходы на путевое довольствіе и на почтово-телеграфныя издержки (на 0,7 милл. р.), денежное довольствіе (на 0,4 милл. р.), кредиты на разные расходы администраціи (на 0,2 милл. р.), обмундированіе и снаряженіе, а также на продовольствіе (въ общемъ на 0,2 милл. р.) и на содержаніе Отдѣльнаго Корпуса Жандармовъ на 0,1 милл. р. Назначенія по Министерству Финансовъ сокращены на 0,4 милл. р., а именно уменьшены: кредитъ на пополненіе средствъ Крестьянскаго Поземельнаго Банка (на 0,3 милл. р.), и по Департаменту Государственнаго Казначейства на разные расходы по управленію (на 0,06 милл. р.). По Министерству Внутреннихъ Дѣлъ (по Главному Управленію Почтъ и Телеграфовъ) исключенъ кредитъ въ 0,15 милл. р. на сооруженіе Московскаго почтамта вслѣдствіе отпуска равной суммы по особому законопроекту. По Министерству Народнаго Просвѣщенія сокращенія составили въ общей сложности 0,07 милл. р.

Съ другой стороны увеличены: на 2,3 милл. р. кредиты по Министерству Финансовъ главнымъ образомъ въ зависимости отъ повышенія бюджетной комиссіей цифры ожидаемаго потребленія вина и необходимости, вслѣдствіе сего, пріобрѣсти соотвѣтственное количество спирта (на 2,4 милл. р.) и на доплаты частнымъ обществамъ желѣзныхъ дорогъ (на 0,4 милл. р.); по Министерству Путей Сообщенія увеличенъ, по ходатайству вѣдомства, на 1,0 милл. р. кредитъ на награды служащимъ казенныхъ желѣзныхъ дорогъ; по Министерству Народнаго Просвѣщенія увеличенъ кредитъ на сооруженіе химической лабораторіи въ Харьковскомъ университетѣ на 0,07 милл. р. Затѣмъ по высшимъ государственнымъ учрежденіямъ общее увеличеніе кредитовъ составило 0,03 милл. р.

За изложенными измѣненіями итогъ обыкновенныхъ расходовъ на 1912 г. опредѣлился въ суммѣ 2.664.472.186 р., т. е. на 21,5 милл. р. менѣе исчисленнаго по проекту росписи на 1912 г., но болѣе назначенія 1911 г. на 137,2 милл. р.

Чрезвычайные расходы были предположены по проекту росписи на 1912 г. въ суммѣ 289.301.885 р., болѣе назначенія 1911 г. на 96,5 милл. р. Слѣдуетъ однако замѣтить, что въ составѣ исчисленія заключаются 100 милл. р. на погашеніе 4% билетовъ государственнаго казначейства. Въ росписи на 1911 г. законодательными учрежденіями было назначено на погашеніе государственнаго долга 45,3 милл. р. и на прочіе расходы по отдѣлу чрезвычайныхъ расходовъ росписи 1911 г.— 147,5 милл. р. Нынѣ, помимо погашенія упомянутыхъ 4% билетовъ государственнаго казначейства испрашивалось на удовлетвореніе прочихъ чрезвычайныхъ расходовъ 189,3 милл. р., т. е. на 41,8 милл. р. болѣе, чѣмъ было назначено по росписи на 1911 г. Это возрастаніе расходовъ частью зависитъ отъ увеличенія кредитовъ на сооруженіе желѣзныхъ дорогъ въ связи съ усиленіемъ расходовъ на постройку Амурской желѣзной дороги, главнымъ образомъ средняго и восточнаго ея участковъ, частью же отъ повышенія кредитовъ на хозяйственно-операціонные расходы военнаго вѣдомства. Первыя изъ упомянутыхъ выше издержекъ, считая и расходы по содержанію контрольныхъ частей на строящихся желѣзныхъ дорогахъ, увеличены по проекту росписи противъ 1911 г. на 21,5 милл. р. (116,7 милл. р. вмѣсто 95,2 милл. р. въ 1911 г.); кредиты по военному вѣдом-

ству повышены на 21,4 милл. р. (70 милл. р. вмѣсто 48,6 милл. р. въ 1911 г.).

При разсмотрѣніи кредитовъ на сооруженіе желѣзныхъ дорогъ комиссія, по соображенію съ ходомъ работъ и наличностью имѣющихся у вѣдомства неиспользованныхъ кредитовъ, нашла возможнымъ сократить исчисленія вѣдомства на 6,1 милл. р. Сокращенія комиссіи коснулись, главнымъ образомъ, кредитовъ на работы по укладкѣ второго пути на Сибирской желѣзной дорогѣ (сокращены на 4,3 милл. р.) и на производство изысканій новыхъ казенныхъ желѣзныхъ дорогъ (на 0,5 милл. р.). За сдѣланными измѣненіями кредиты на сооруженіе желѣзныхъ дорогъ, считая издержки на содержаніе контрольныхъ частей на нихъ, выразились въ суммѣ 110,6 милл. р., т. е. болѣе 1911 г. на 15,4 милл. р.

Такимъ образомъ чрезвычайные расходы опредѣлены комиссіей въ 283.171.508 р., менѣе противъ проекта росписи на 1912 г. на 6,1 милл. р. и болѣе назначенія 1911 г. на 90,3 милл. р.

Общій итогъ обыкновенныхъ и чрезвычайныхъ расходовъ по росписи на 1912 г., если не считать кредита въ 100.000.000 р. на погашеніе билетовъ государственнаго казначейства, составитъ 2.847.643.694 р. болѣе противъ 1911 г. [1]) на 172,8 милл. р., а итогъ обыкновенныхъ и чрезвычайныхъ доходовъ — 2.901.919.261 р., болѣе противъ 1911 г. на 181,8 милл. р.; слѣдовательно ожидаемые доходы превышаютъ издержки на 54.275.567 р.

Такимъ образомъ, если не считать упомянутаго кредита въ 100 милл. р., образовался избытокъ свыше 54 милл. р.

Согласно предположеніямъ Министра Финансовъ по проекту росписи, а также соображеніямъ его, изложеннымъ въ особомъ законопроектѣ о порядкѣ погашенія 4% билетовъ государственнаго казначейства, расходъ въ 100 милл. р. проектировалось покрыть изъ свободной наличности государственнаго казначейства. Предположенія Министра Финансовъ были разсмотрѣны и одобрены бюджетной комиссіей и соотвѣтствующій

[1]) Для однородности цифры изъ итога расходовъ 1911 г. исключены 45.295.838 р., предназначавшіеся на погашеніе государственнаго долга. При этой поправкѣ итогъ расходовъ 1911 г. составляетъ 2.674.812.989 р.

проектъ закона внесенъ комиссіей въ Государственную Думу. Поэтому, комиссія полагаетъ правильнымъ и при проведеніи упомянутаго расхода по росписи на 1912 г. показать по отдѣлу чрезвычайныхъ доходовъ равную сумму изъ свободной наличности государственнаго казначейства для покрытія расходовъ по погашенію названныхъ билетовъ государственнаго казначейства. При этомъ условіи общій итогъ обыкновенныхъ и чрезвычайныхъ доходовъ составитъ 3.001.919.261 р., а итогъ обыкновенныхъ и чрезвычайныхъ расходовъ—2.947.643.694 р., т. е. менѣе на 54.275.567 р.

Образовавшійся избытокъ въ доходахъ надъ расходами бюджетная комиссія полагала бы цѣлесообразнымъ обратить на дальнѣйшее погашеніе государственнаго долга.

Въ счетъ означенной суммы прежде всего могутъ быть погашены пятипроцентные займы 1854 и 1855 г.г., по которымъ, согласно условіямъ ихъ выпуска (П. С. З. 1854 г. 28328 и 1855 г. 29860), черезъ 20 лѣтъ послѣ онаго наступаетъ для правительства право погашенія ихъ по номинальной стоимости. Бюджетная комиссія въ своемъ докладѣ по смѣтѣ по системѣ государственнаго кредита на 1911 годъ (стр. 4) уже указывала на желательность использованія этого права правительства, причемъ въ то время Министръ Финансовъ признавалъ затруднительнымъ производство выкупа займовъ 1854 и 1855 г.г. въ виду того, что въ прежнее время нѣкоторые билеты этихъ займовъ были записаны въ долговую книгу съ означеніемъ особыхъ условій, дѣлающихъ право выкупа непримѣнимымъ по отношенію къ этимъ билетамъ. Въ настоящее время, однако, Министерство Финансовъ, по ближайшемъ разсмотрѣніи вопроса, изыскало способы полнаго погашенія указанныхъ займовъ, безъ нарушенія спеціальныхъ правъ и интересовъ, связанныхъ съ записью отдѣльныхъ билетовъ въ долговую книгу. По доставленной Министерствомъ Финансовъ справкѣ въ обращеніи къ 1 января 1912 года имѣется:

билетовъ займа 1854 г. на	24.357.000 р.
въ томъ числѣ:	
безусловныхъ на	20.158.000 »
условныхъ на	69.500 »

неприкосновенныхъ на . . . . . 4.129.500 р.
билетовъ займа 1855 года на . . . . . 253.500 »

въ томъ числѣ:

неприкосновенныхъ на . . . . . 11.000 »
безусловныхъ на . . . . . 242.500 »

Погашеніе условныхъ и неприкосновенныхъ билетовъ займовъ 1854 и 1855 г.г. могло бы быть произведено примѣнительно къ порядку, принятому въ законопроектѣ о ликвидаціи вкладовъ въ бывшія государственныя кредитныя установленія, согласно которому билеты на вклады, принятые на вѣчное время въ бывшія кредитныя установленія, замѣняются билетами вѣчныхъ вкладовъ, безъ измѣненія размѣра уплачиваемаго ежегодно дохода и другихъ условій займовъ; по вкладамъ же, внесеннымъ на опредѣленные, но еще не наступившіе сроки, начисленіе процентовъ прекращается по истеченіи срока, на который вклады были внесены.

Въ настоящее время можетъ быть выплаченъ капиталъ всѣхъ безусловныхъ билетовъ означенныхъ займовъ на 20.400.500 р., а также могутъ быть выкуплены тѣ билеты, въ отношеніи коихъ, хотя и значатся въ государственной долговой книгѣ особыя условія, но капиталъ которыхъ не связанъ съ помѣщеніемъ именно въ 5% обязательствахъ безсрочныхъ займовъ.

Остальные такъ называемые условные и неприкосновенные билеты подлежали бы или переводу въ 5% вѣчные вклады, если капиталъ ихъ связанъ навсегда, или же должны бы временно оставаться въ обращеніи, если капиталъ связанъ съ даннымъ видомъ помѣщенія на опредѣленное время. Въ послѣднемъ случаѣ капиталъ билетовъ подлежалъ бы выплатѣ по наступленіи соотвѣтствующихъ сроковъ.

Въ соотвѣтствіи съ симъ проектъ закона о государственной росписи доходовъ и расходовъ на 1912 годъ надлежитъ дополнить нижеслѣдующимъ отдѣломъ III-мъ:

III. Произвести погашеніе билетовъ пятаго и шестого пятипроцентныхъ займовъ 1854 и 1855 годовъ на слѣдующихъ основаніяхъ:

1) Билеты, капиталъ которыхъ не представляется неприкосновеннымъ въ силу условій, отмѣченныхъ въ госу-

дарственной долговой книгѣ, подлежатъ погашенію посредствомъ уплаты нарицательной стоимости ихъ, со дня, назначеннаго для сего Министромъ Финансовъ и объявленнаго не менѣе, чѣмъ за три мѣсяца до его наступленія. Съ того же дня прекращается теченіе процентовъ по выкупаемымъ билетамъ.

2) Билеты, по которымъ въ государственной долговой книгѣ отмѣчены не подлежащія измѣненію или уничтоженію условія, устанавливающія навсегда неприкосновенность капитала въ этихъ билетахъ, обмѣниваются на пятипроцентные билеты вѣчныхъ вкладовъ.

3) Билеты, по которымъ въ государственной долговой книгѣ отмѣчены условія, устанавливающія временную неприкосновенность капитала въ этихъ билетахъ, выкупаются, по мѣрѣ прекращенія дѣйствія этихъ условій, уплатою капитальной суммы наличными деньгами въ срокъ ближайшаго купона, подлежащаго оплатѣ послѣ прекращенія неприкосновенности билета; съ того же срока прекращается теченіе процентовъ по выкупаемому билету.

4) Порядокъ выкупа, предусматриваемый ст. ст. 1 и 3, примѣняется также къ неприкосновеннымъ билетамъ, по которымъ владѣльцы, имѣющіе право уничтоженія или измѣненія условій, совершенно отмѣнятъ неприкосновенность или замѣнятъ вѣчную неприкосновенность временною.

Что же касается до той части кредита въ 54.275.567 р., которая останется неиспользованной за погашеніемъ займовъ 1854 и 1855 г.г. (примѣрно въ 30 милл. р.), то, въ отношеніи ея, Министру Финансовъ можетъ быть предоставленъ какъ выборъ бумагъ для выкупа, такъ и установленіе времени выкупа.

При этомъ бюджетная комиссія замѣтила, что быть можетъ въ предѣлахъ указанной суммы, въ зависимости отъ обстоятельствъ, окажется возможнымъ дальнѣйшее, болѣе чѣмъ на 100 милл. р. погашеніе 4% билетовъ государственнаго казначейства, срокъ оплаты коихъ на 200 милл. р. наступаетъ 1 августа 1912 года.

Въ виду изложеннаго бюджетная комиссія предлагаетъ Государственной Думѣ:

включить въ отдѣлъ чрезвычайныхъ расходовъ государственной росписи доходовъ и расходовъ на 1912 г.

кредитъ подъ наименованіемъ: «на расходы по выкупу пятаго и шестого 5%-ныхъ займовъ 1854 и 1855 годовъ и другихъ государственныхъ займовъ», въ размѣрѣ избытка доходовъ надъ расходами.

При включеніи въ роспись расходовъ кредита въ 54.275.567 р. на погашеніе государственнаго долга *итогъ чрезвычайныхъ расходовъ* на 1912 г. составитъ 337.447.075 р.

Опредѣленныя бюджетной комиссіей назначенія по государственной росписи доходовъ и расходовъ на 1912 г. въ общихъ своихъ итогахъ представляются въ слѣдующемъ видѣ:

Обыкновенные доходы . .	2.896.519.261 р.	Обыкновенные расходы . .	2.664.472.186 р.
Превышеніе обыкновенныхъ доходовъ надъ обыкновенными расходами	232.047.075 р.		
Чрезвычайные рессурсы. .	5.400.000 р.	Чрезвычайные расходы . .	337.447.075 р.
Итого . .	2.901.919.261 р.	Итого . .	3.001.919.261 р.
Изъ свободной наличности государственнаго казначейства . .	100.000.000 р.	—	
Всего . .	3.001.919.261 р.	Всего . .	3.001.919.261 р.

Во внесенномъ Министромъ Финансовъ проектѣ государственной росписи доходовъ и расходовъ на 1912 г. обыкновенные доходы превышали обыкновенные расходы на 169,2 милл. р., недостатокъ же средствъ для покрытія чрезвычайныхъ расходовъ въ размѣрѣ 14,7 милл. р., если не считать 100 милл. р. на погашеніе 4% билетовъ государственнаго казначейства, предполагалось пополнить изъ свободной наличности.

Вслѣдствіе сдѣланныхъ бюджетной комиссіей измѣненій въ исчисленіяхъ, итогъ обыкновенныхъ доходовъ превышаетъ таковые же расходы на 232 милл. р. и вмѣсто предположенія объ обращеніи средствъ свободной наличности въ суммѣ 14,7 милл. р. на покрытіе чрезвычайныхъ расходовъ сверхъ 100 милл. р., предна-

значенныхъ на погашеніе билетовъ государственнаго казначейства, оказывается возможнымъ избытокъ въ доходахъ въ размѣрѣ 54,3 милл. р. обратить на дальнѣйшее погашеніе государственнаго долга. По этому поводу бюджетная комиссія не можетъ не замѣтить, что по росписямъ трехъ послѣднихъ лѣтъ (1910, 1911 и 1912 г.г.) каждый разъ выдѣлялись средства на погашеніе государственнаго долга сверхъ обычныхъ нормъ. Такъ, въ 1910 г. на эту надобность было удѣлено 4,7 милл. р., въ 1911 г.— 45,3 милл. р. и въ 1912 г. предположено—154,3 милл. р., всего такимъ образомъ за эти три года государственный долгъ долженъ уменьшиться на сумму около 204,3 милл. р., не считая кредитовъ, обычно ассигнуемыхъ на погашеніе долга по системѣ государственнаго кредита.

Для удовлетворенія расходовъ 1908 и 1909 г.г. пришлось прибѣгнуть къ кредитнымъ операціямъ и хотя производившіяся и имѣющія еще быть произведенными погашенія за счетъ упомянутыхъ выше 204,3 милл. р. не касаются заключенныхъ въ 1908 и 1909 г.г. займовъ, а другихъ займовъ, однако, все же можно произвести примѣрное сравненіе, насколько послѣдовавшее въ первые два года увеличеніе государственнаго долга было затѣмъ уменьшено послѣдующими погашеніями.

Въ 1908 г. былъ выпущенъ 3-й внутренній 5% заемъ на 200.000.000 р. по среднему курсу въ 94,1625 за 100 и выручено 188.325.000 р., изъ нихъ 52.978.905 р. пошло на погашеніе 5½% краткосрочныхъ обязательствъ государственнаго казначейства, а 135.346.095 р. были обращены на покрытіе прочихъ издержекъ по росписи; эти 135.346.095 р. соотвѣтствуютъ, при упомянутомъ выше курсѣ, 143.736.726 р. номинальнымъ.

Въ 1909 г. былъ выпущенъ 4½% россійскій государственный заемъ на 525.000.000 р. номинальныхъ по курсу 85,5 за 100 и выручено было 448.875.000 р., изъ нихъ 300.000.000 р. было обращено на добровольный обмѣнъ и выкупъ 5% обязательствъ государственнаго казначейства 1904 г., а 148.875.000 р. или 174.122.807 р. номинальныхъ (курсъ 85, 5) обращены на покрытіе издержекъ по росписи. Въ дѣйствительности, однако, изъ упомянутой суммы потребовалось для покрытія дефицита лишь 43.693.975 р., такъ какъ при заключеніи росписи образовался избытокъ въ

№ 60.

III/5.

105.252.298 р. Упомянутые 43.622.102 р. соотвѣтствуютъ при курсѣ въ 85,5 за 100—51.020.000 р. номинальныхъ.

Слѣдовательно для покрытія бюджетныхъ расходовъ за два года государственный долгъ былъ увеличенъ на 194.756.726 р. номинальныхъ.

Изъ объяснительной записки къ отчету Государственнаго Контроля за 1910 г. (стр. 64) усматривается, что въ этомъ году погашено безсрочныхъ займовъ—6%-хъ, 5%-хъ—1-го, 2-го и 5-го, 3%-го—1859 г. и 3½%, 4% и 4½% вѣчныхъ вкладовъ на нарицательную сумму 1.874.989 р. Изъ объяснительной записки къ смѣтѣ по системѣ государственнаго кредита на 1912 г. (стр. IV) видно, что на счетъ кредитовъ, ассигнованныхъ въ 1910 и 1911 г.г. на выкупъ займовъ выкуплено: 1) 5% золотой ренты выпуска 1884 г. на номинальную сумму 30.000.000 р. и 5% облигацій Московско-Ярославской желѣзной дороги 1-го вып. 1868 г. на 14.604.375 р. 2) Облигацій 4½% займа 1905 г. погашено на 604.446 р. Въ первой половинѣ 1911 г. выкуплено безсрочныхъ займовъ: внѣшняго 5%-наго займа 1822 г., 5-го 5%-наго внутр. займа 1854 г. и 3%-наго займа 1859 г. всего на нарицательную сумму 1.356.542 р. и 6%-ныхъ обыкновенныхъ займовъ 1817 и 1818 г.г. погашено на 2.596 р. Такимъ образомъ выкуплено и погашено займовъ на номинальную сумму 46.567.359 р. Сверхъ того по дополнительнымъ свѣдѣніямъ вѣдомства въ теченіе второй половины 1911 г. выкуплено: билетовъ 3% займа 1859 г. на 34.600 фун. стерлинговъ, что по теоретическому паритету (1 ф. с.=9 р. 45,75 к.) составляетъ 375.229 р. номинальныхъ, и билетовъ 5% займа 1822 г. на 85.100 фун. стер., что по принятому для этого займа паритету (37 пенсовъ=1 р.,=1/10 имперіала), составляетъ 828.000 р. нарицательныхъ въ 1/13 имперіала, а всего выкуплено займовъ во второй половинѣ 1911 г. на 1.203.229 р. нарицательныхъ. Такимъ образомъ за 1910 и 1911 г.г. выкуплено займовъ на нарицательную сумму 49,6 милл. р. (1,9 + 46,6 + 1,2). Въ 1912 г. предстоитъ выкупить на 100.000.000 р. нарицательныхъ 4% билетовъ государственнаго казначейства и сверхъ того погасить государственныхъ долговъ за счетъ кредита въ 54,3 милл. р.; можно предположить, что на сумму 54,3 милл. р. будетъ выкуплено займовъ на нарицательную сумму въ 54 милл. рублей.

Слѣдовательно, начиная съ 1910 по 1912 г.г., будетъ выкуплено и погашено займовъ всего на нарицательную сумму на 203,6 милл. р.

Сравнивая нарицательную сумму заключенныхъ для бюджетныхъ расходовъ займовъ (194,8 милл. р.) съ суммой выкупленныхъ и погашенныхъ займовъ (203,6 милл. р.), оказывается, что произведенное увеличеніе государственнаго долга покрыто съ избыткомъ.

Кромѣ того въ составѣ наличности, достигающей нѣсколькихъ сотенъ милліоновъ, заключается 105,2 милл. р., оставшихся неиспользованными изъ выручки отъ 4½% россійскаго государственнаго займа 1909 г.

Изъ сравненія назначеній по росписи на 1911 г. и предполагаемыхъ расходовъ на 1912 г. оказывается, что обыкновенные расходы на 137,2 милл. р. превышаютъ таковые же по росписи на 1911 г. (2.664,5 —2.527,3), т. е. на 5,4%, а обыкновенные доходы на 188,8 милл. р. болѣе предположеній на 1911 г. (2.896,5 —2.707,7), т. е. на 7,0%; слѣдовательно, какъ и въ 1911 г. приростъ доходовъ исчисленъ выше возрастанія расходовъ.

О размѣрахъ ожидаемаго въ 1912 г. дохода.

Для разсмотрѣнія вопроса о томъ, въ какой постепенности поступали государственные доходы въ прежніе годы и насколько предположенія на 1912 годъ отличаются отъ поступленій послѣдняго отчетнаго года, приведена слѣдующая таблица.

К ъ к о н ц у.	Поступило всего обыкновенныхъ доходовъ, за исключеніемъ доходовъ отъ отмѣненныхъ выкупныхъ платежей.	Болѣе (+) или менѣе (—) противъ предшествующаго года.
	Въ милліонахъ рублей.	
1899 года	1577,8	
1900 »	1607,9	+ 30,1
1901 »	1709,5	+ 101,6
1902 »	1815,7	+ 106,2
1903 »	1943,0	+ 127,3

К ъ к о н ц у.	Поступило всего обыкновенныхъ доходовъ, за исключеніемъ доходовъ отъ отмѣненныхъ выкупныхъ платежей.	Больше (+) или меньше (—) противъ предшествующаго года.
	Въ миллионахъ рублей.	
1904 »	1936,7	— 6,3
1905 »	1969,2	+ 32,5
1906 »	2236,7	+ 267,5
1907 »	2342,5 *)	+ 105,8
1908 »	2417,8 *)	+ 75,3
1909 »	2526,3 *)[1]	+ 108,5
1910 »	2781,0 *)	+ 254,7
1911 » *приблизительно* .	2946,0 [2])	+ 165,0

Изъ таблицы видно, что, начиная съ 1908 года, поступленіе обыкновенныхъ доходовъ идетъ, прогрессивно увеличиваясь, до 1910 года, причемъ особенно крупное возрастаніе замѣчается въ 1910 г. и выражается въ 254,7 милл. р., въ которыхъ, однако, заключаются 17,3 милл. р. отъ зачисленія прибылей Государственнаго Банка не только за отчетный 1908 г. годъ (20,5 милл. р.), но и за 1909, предшествующій смѣтному, годъ. По приблизительнымъ свѣдѣніямъ, доставленнымъ Министерствомъ Финансовъ, дѣйствительное поступленіе обыкновенныхъ доходовъ за 1911 г. по сравненію съ поступленіемъ 1910 г. оказывается менѣе значительнымъ, и приростъ выражается въ суммѣ 165,0 милл. р., т. е. на 89,7 милл. р. менѣе прироста 1910 г. [3]). Если разсматривать возрастаніе доходовъ

*) Поступленія недоимокъ по отмѣненнымъ выкупнымъ платежамъ не исключены и составляютъ въ 1907 г. —12,1 милл. р., въ 1908 г.—8,1 милл. р., въ 1909 г.—6,6 милл. р. и въ 1910 г.—5,0 милл. р. Равнымъ образомъ не исключены поступленія отъ неотмѣненныхъ выкупныхъ платежей, составившія въ 1907 г.—0,6 милл. р., въ 1907 г.—0,7 милл. р., въ 1909 г —0,8 милл. р. и въ 1910 г.—0,9 милл. р.

[1]) Въ томъ числѣ около 3,5 милл. р. отъ налога на папиросныя гильзы (законъ 18 Марта 1909 г.).

[2]) По неполнымъ свѣдѣніямъ Министерства Финансовъ.

[3]) Въ дѣйствительности, если исключить изъ цифры поступленія 1910 г. единовременное поступленіе въ 17,3 милл. р., то приростъ 1911 г. окажется нѣсколько выше, а именно 182,3 милл. р. (=165,0+17,3).

въ 1911 г. по сравненію съ 1910 г., съ точки зрѣнія его интенсивности, пользуясь публикуемыми Министерствомъ Финансовъ ежемѣсячными свѣдѣніями о поступленіи доходовъ, то изъ сравненія свѣдѣній о поступленіяхъ за каждый мѣсяцъ того и другого года, начиная съ шестого мѣсяца до конца года, окажется, что увеличеніе прироста въ 1910 г. противъ 1909 г. составляло, въ круглыхъ цифрахъ, послѣдовательно: +9 мил. р.+58 мил. р. [1])+25 мил. р.—9 мил. р.+16 мил. р. —2 мил. р., а въ 1911 г. противъ 1910 г. цифры за то же время представляются въ слѣдующемъ видѣ: +3 мил. р.— 8 мил. р.+11 мил. р.+27 мил. р.+6 мил. р.+12 мил. р. Такимъ образомъ и эти цифры показываютъ, что приростъ доходовъ не идетъ уже такъ энергично въ 1911 г., какъ это было въ 1910 г. (Приложеніе № 5).

Въ среднемъ за время съ 1908 г. по 1911 г. доходы росли на 150,9 мил. р. въ годъ $(=\frac{2.946,0 - 2.342,5}{4})$.

Что же касается 1912 г., то, соображаясь съ имѣющимися данными о поступленіи доходовъ на 1911 г. и принимая во вниманіе, что результаты неурожая въ отношеніи нѣкоторыхъ доходовъ могутъ сказаться въ слѣдующемъ послѣ неурожайнаго году, можно скорѣе предположить, что ослабленіе въ поступленіи доходовъ будетъ продолжаться и поэтому осторожнѣе остановиться на принятой бюджетной комиссіей цифрѣ 2.896,5 мил. р., которая менѣе дѣйствительнаго поступленія 1911 г. на 49,5 мил. р. или на 1,7 %.

При примѣненіи метода исчисленія доходовъ по полугодіямъ (Приложеніе № 5), получается, что общій итогъ ожидаемыхъ на 1912 г. обыкновенныхъ доходовъ можетъ выразиться въ 2.905,9 р.

Въ виду того, что исчисленная комиссіей цифра доходовъ на 1912 г. менѣе дѣйствительнаго поступленія 1911 г., бюджетная комиссія считаетъ не лишнимъ остановиться на вопросѣ о томъ, въ какой мѣрѣ за послѣднія пять лѣтъ назначенія по росписямъ по отдѣламъ обыкновенныхъ доходовъ оказывались менѣе дѣйствительнаго поступленія за тѣ же годы. Изъ отчетовъ Государственнаго Контроля, а также изъ приблизительныхъ свѣдѣній за 1911 г. усматривается, что въ 1908 г.

[1]) Перечисленіе доходовъ Государственнаго Банка и за 1909 годъ.

дѣйствительное поступленіе превысило предположенія на 30,9 мил. р., въ 1909 г.—на 67,6 мил. р., въ 1910 г.—на 200,9 мил. р. и наконецъ въ 1911 г.—на 238,3 мил. р.

Превышенія поступленій послѣднихъ двухъ лѣтъ привлекаютъ вниманіе и въ отношеніи 1910 г. вызывали замѣчаніе о томъ, что исчисленіе доходовъ производится съ слишкомъ большой осторожностью. Заключеніе это имѣло бы существенное значеніе въ томъ случаѣ, если бы приходилось для сведенія росписи заключать займы, и если преуменьшеніе ожиданій вызывало бы увеличеніе цифры займа. Обстоятельство это не имѣло мѣста въ послѣдніе два года, такъ какъ для сведенія бюджета не только не потребовалось производить кредитныхъ операцій, но напротивъ того сбалансированіе доходовъ и расходовъ давало избытки, на счетъ которыхъ производилось усиленное погашеніе государственнаго долга; положеніе это не измѣнилось и въ отношеніи 1912 г. Но независимо отъ этого, нельзя, по мнѣнію коммисіи, разсматривать избытки въ поступленіи доходовъ, какъ бы значительны они ни были, не принимая вмѣстѣ съ тѣмъ во вниманіе общаго итога предстоявшихъ въ томъ же году къ выполненію расходовъ.

За разсматриваемое четырехлѣтіе (съ 1908 г. по 1911 г.) отношеніе избытковъ къ общимъ итогамъ обыкновенныхъ и чрезвычайныхъ назначеній росписей составляло для 1908 г.— 1,2%, для 1909 г. — 2,6%, для 1910 г.—7,8%, и для 1911 г.— 8,7%. Въ общей же сложности отношеніе общей суммы всѣхъ избытковъ за всѣ 4 года къ общей суммѣ назначеній по росписямъ на обыкновенные и чрезвычайные расходы за то же время выражается въ 5,1% ($= \frac{537,7 \times 100}{10.488,2.}$). Обращаясь къ предшествующимъ годамъ и устранивъ промежутокъ времени съ 1904 по 1907 г.г., въ теченіе котораго предвидѣнія росписей, въ силу исключительныхъ внѣшнихъ условій, не могли отличаться достовѣрностью, можно для сравненія взять десятилѣтіе, непосредственно предшествующее 1904 г., а именно промежутокъ времени съ 1894 г. по 1903 г. За это время общая сумма всѣхъ избытковъ составила 1.332,7 мил. р., а общая сумма назначеній по росписямъ на обыкновенные и чрезвычайные расходы выразилась въ цифрѣ 15.683,4 мил. р. и, поэтому, отношеніе избытковъ къ этой послѣдней цифрѣ составляетъ 8,5%.

Слѣдовательно, предположенія росписи послѣдняго четырехлѣтія въ общемъ ближе къ дѣйствительности, чѣмъ за прежъ-

ніе годы, когда бюджетъ не подвергался разсмотрѣнію въ Государственной Думѣ. Правда, необходимо оговорить, что въ то время разсмотрѣніе бюджета заканчивалось ранѣе, чѣмъ теперь, а именно къ концу декабря предшествующаго смѣтному года, и поэтому не имѣлось тѣхъ свѣдѣній о поступленіи доходовъ въ предшествующемъ смѣтному году, которыя нынѣ, хотя и въ приблизительныхъ цифрахъ, имѣются при сведеніи бюджета въ распоряженіи законодательныхъ учрежденій.

Если остановиться на рядѣ приведенныхъ выше цифръ, выражающихъ соотношеніе дѣйствительнаго поступленія доходовъ къ предположеніямъ росписи объ ихъ поступленіи соотвѣтственно за 1908, 1909, 1910 и 1911 г.г., то оказывается, что за послѣдніе 2 года замѣчается какъ будто нѣсколько большее отставаніе предположеній отъ дѣйствительности. Однако, обстоятельство это находитъ себѣ достаточное объясненіе въ чрезвычайно удачно сложившихся условіяхъ для успѣшнаго поступленія доходовъ въ эти послѣдніе годы, а также въ значительной степени зависѣло отъ энергичнаго роста доходовъ отъ казенныхъ желѣзныхъ дорогъ, благодаря, между прочимъ, и улучшенію на нихъ хозяйства. За разсматриваемое четырехлѣтіе валовой кассовый доходъ казенныхъ желѣзныхъ дорогъ повысился съ 513 мил. р. до 708 мил. р., т. е. на 195 мил. р. Между тѣмъ, состояніе, въ которомъ застали законодательныя учрежденія казенное желѣзнодорожное хозяйство, вынуждало относиться съ большимъ недовѣріемъ къ надежности этого важнаго источника дохода. Дѣйствительно, первые же опыты болѣе точнаго исчисленія доходовъ на основаніи данныхъ о количествѣ перевозимыхъ грузовъ и о предстоящихъ пробѣгахъ потерпѣли неудачу, и занесенная въ роспись цифра доходовъ на 1908 г. въ суммѣ 550 мил. р. хотя и была безъ малаго выручена желѣзными дорогами, такъ какъ валовой денежный доходъ за 1908 г. составилъ, по отчетнымъ свѣдѣніямъ Управленія Желѣзныхъ Дорогъ, 542 мил. р., но въ кассы государственнаго казначейства поступило всего лишь около 513 мил. р., и такимъ образомъ недопоступленіе противъ предположеній росписи достигло крупной цифры въ 37 мил. р.

Такой неудачный опытъ, конечно, способствовалъ въ дальнѣйшемъ чрезвычайно осторожному исчисленію цифры ожидаемаго дохода отъ казенныхъ желѣзныхъ дорогъ.

№ 60.

III/5.

Во всякомъ случаѣ необходимость осмотрительнаго исчисленія доходовъ, вызывающая нѣкоторое накопленіе свободныхъ средствъ въ государственномъ казначействѣ, при нашихъ условіяхъ государственнаго хозяйства не должна, казалось бы, вызывать возраженій.

Не говоря уже о томъ, что, при веденіи казной столь крупныхъ хозяйственныхъ операцій, какъ казенныя желѣзныя дороги и казенная продажа питей, составляющія въ общей сложности 706,4 мил. р. [1]) или 26,5% итога обыкновенныхъ расходовъ на 1912 г., всегда возможно ожидать чувствительныхъ колебаній въ доходѣ, а также необходимости дополнительныхъ ассигнованій въ теченіе года, слѣдуетъ также имѣть въ виду, что до тѣхъ поръ, пока примѣненіе улучшенныхъ способовъ обработки земли и болѣе раціональное веденіе хозяйства не станетъ достояніемъ широкаго круга населенія и не оградитъ его отъ возможности наступленія такихъ неурожаевъ, какой наблюдается нынѣ, государственное казначейство не можетъ быть обезпечено отъ неожиданностей и отъ крупныхъ единовременныхъ затратъ для оказанія помощи застигнутому бѣдой населенію. Какъ извѣстно, расходъ, вызванный неурожаемъ минувшаго года, уже теперь, считая помощь казачьему населенію, исчисляется въ суммѣ 126,3 милліоновъ рублей [2]), причемъ нельзя быть увѣреннымъ въ томъ, чтобы сверхъ того не понадобилось отпуска еще значительныхъ средствъ. Достаточная свободная наличность позволяетъ государственному казначейству удовлетворять эти крупные расходы.

Если принять во вниманіе, что наличность на 1 января 1911 г. по отчетнымъ даннымъ Государственнаго Контроля составляла 333,0 мил. р., а превышеніе обыкновенныхъ доходовъ надъ ожиданіями достигло въ 1911 г. 238 мил. р., то, считая свободные остатки, образующіеся отъ закрытія кредитовъ и отъ заключенныхъ росписей прежнихъ лѣтъ и обыкновенно выражающіеся въ суммѣ отъ 12 до 15 мил. р., оказывается, что къ 1 января 1912 г. свободная наличность должна была быть равной не менѣе 586 мил. р. (=333+238+15), при

---

[1]) Казенная винная операція — 197,0 мил. р. и казенныя желѣзныя дороги — 509,4 мил. р.

[2]) По представленію Министерства Внутреннихъ Дѣлъ — 118,5 мил. р., отпущено Оренбургскому и Уральскому казачьимъ войскамъ — 7,3 мил. р. и Донскому войску — 0,5 мил. р.

этомъ сбереженія отъ исполненія росписи 1911 г. не принимаются во вниманіе, такъ какъ предполагается, что они всецѣло будутъ использованы на дополнительныя ассигнованія. Между тѣмъ въ дѣйствительности свободная наличность на 158 мил. р. менѣе выведенной, слѣдовательно, въ этой примѣрно суммѣ выражаются отпущенныя за счетъ нея дополнительныя ассигнованія.

По свѣдѣніямъ, имѣющимся въ распоряженіи бюджетной комиссіи, до настоящаго времени въ законодательномъ порядкѣ отнесено и подлежитъ отнесенію на счетъ этого источника, считая и тѣ законопроекты, которые прошли комиссію, но не заслушаны еще Государственной Думой,—74,1 мил. р., въ томъ числѣ 8 мил. р., уже ассигнованные, и 14,0 мил. р., предположенные къ отпуску на продовольственныя нужды, 11,4 милл. р., предположенные къ отпуску на возмѣщеніе земствамъ, городамъ и другимъ общественнымъ управленіямъ расходовъ по призрѣнію семей запасныхъ, 3,1 милл. р.—на пополненіе запасовъ спирта и 32,3 мил. р. на выкупъ Варшавско-Вѣнской желѣзной дороги и др.

Затѣмъ изъ свободной наличности отпущено въ порядкѣ ст. 17 правилъ 8 Марта 1906 г., по свѣдѣніямъ, заявленнымъ вѣдомствомъ, на продовольственныя нужды, 77 мил. р. (32 мил. р.+45 мил. р.).

Слѣдовательно, для надобностей 1912 года состояніе свободной наличности должно выразиться примѣрно въ суммѣ 435 мил. р.

О произведенныхъ измѣненіяхъ въ проектѣ росписи на 1912 г.

Въ настоящемъ докладѣ (стр. 8) былъ приведенъ перечень произведенныхъ комиссіей измѣненій въ назначеніяхъ по отдѣльнымъ вѣдомствамъ. При этомъ, указывалось, однако, что, кромѣ сокращенія исчисленныхъ вѣдомствомъ кредитовъ, комиссіей было произведено передвиженіе кредитовъ. Всего передвинуто кредитовъ на сумму 27,1 мил. р. Если эту цифру присоединить къ прочимъ сдѣланнымъ комиссіей измѣненіямъ, то окажется, что по отдѣлу обыкновенныхъ расходовъ комиссіей увеличены назначенія на 31,0 мил. р. и сокращены на 52,5 мил. р.; въ результатѣ и получилось сокращеніе въ 21,5 мил. р.

Выдѣленіе кредитовъ въ особые номера росписи послѣдовало въ отношеніи назначеній по Морскому Министерству, а именно: кредитъ на постройку судовъ для Черноморскаго флота въ суммѣ 23.900.000 р., объединенный

вѣдомствомъ въ одномъ номерѣ, былъ расчлененъ комиссіей на 5 новыхъ номеровъ соотвѣтственно тому, какъ это было сдѣлано въ отношеніи кредитовъ на постройку судовъ для Балтійскаго флота. Кромѣ того, комиссія признала необходимымъ выдѣлить изъ состава кредитовъ, исчисленныхъ на устройство портовъ, въ особый номеръ кредитъ на постройку доковъ. По Министерству Народнаго Просвѣщенія выдѣленъ въ особый номеръ расходъ на юбилейное изданіе по случаю трехсотлѣтія Царствованія Дома Романовыхъ, затѣмъ изъ назначенія на расходы по подготовкѣ профессоровъ и учителей выдѣлено 3 новыхъ номера. По Министерству Юстиціи выдѣлено въ особый номеръ назначеніе на путевые расходы чиновъ судебнаго вѣдомства по разъѣздамъ по дѣламъ о выборахъ въ IV-ую Государственную Думу. Такимъ образомъ, сравнительно съ проектомъ росписи, внесеннымъ Министромъ Финансовъ, образовано 10 новыхъ номеровъ государственной росписи, и общее число номеровъ по росписи на 1912 г. по отдѣлу обыкновенныхъ расходовъ должно составить 553 номера.

Сравненіе назначеній на 1912 г. съ назначеніями на 1911 г.

Въ приложеніи № 1 помѣщенъ сводъ расходовъ по проекту росписи на 1912 г. и сравненіе ихъ съ назначеніями 1911 г. Изъ обозрѣнія этого свода видно, что по сравненію съ 1911 г. обыкновенные расходы въ общей сложности съ одной стороны увеличены на 140,0 милл. р., а съ другой уменьшены на 2,8 милл. р., что въ окончательномъ итогѣ и даетъ увеличеніе на 137,2 милл. р. Увеличеніе расходовъ коснулось главнымъ образомъ Морского Министерства, назначенія котораго увеличены на 50,8 милл. р.; по Министерству Финансовъ на 17,2 милл. р.; по Министерству Народнаго Просвѣщенія кредиты увеличены на 16,8 милл. р., по Главному Управленію Землеустройства и Земледѣлія на 14,1 милл. р., по Военному Министерству на 9,8 милл. р., по Министерству Внутреннихъ Дѣлъ на 9,2 милл. р., по Министерству Торговли и Промышленности на 8,4 милл. р., по Министерству Юстиціи на 5,5 милл. р., по Министерству Путей Сообщенія на 4,7 милл. р., по вѣдомству Святѣйшаго Синода на 2,6 милл. р. и по прочимъ Министерствамъ и Главнымъ Управленіямъ на 0,8 милл. р.

Напротивъ того, назначенія сократились по системѣ государственнаго кредита на 2,7 милл. р. и по высшимъ государственнымъ учрежденіямъ на 0,1 милл. р.

Такимъ образомъ увеличеніе обыкновенныхъ расходовъ на землеустроительныя и учебно-образовательныя надобности, а также на морскую и сухопутную оборону, составили 91,5 милл. р. (14,1 + 16,8 + 60,6), т. е. 66,7% отъ общаго увеличенія обыкновенныхъ расходовъ (137,2 милл. р.). Въ отличіе отъ 1911 г. значительно возрасли, а именно на 17,2 милл. р., издержки по Министерству Финансовъ, причемъ итогъ кредитовъ по этому вѣдомству (426,6 милл. р.) превзошелъ тотъ, который былъ назначенъ по росписи на 1910 г. (424,1 милл. р.). Какъ извѣстно, по росписи на 1911 г. назначенія по Министерству Финансовъ по сравненію съ 1910 г. были менѣе на 14,7 милл. р.

Слѣдуетъ вообще замѣтить, что по сравненію съ 1911 г. кредиты на 1912 г. оказываются значительно выше. Въ 1911 г. назначенія противъ 1910 г. были увеличены на 76,0 милл. р., нынѣ увеличенія противъ 1911 г. составляютъ 140,1 милл. р. Вмѣстѣ съ тѣмъ увеличенія 1911 г. (76,0 милл. р.) понижались сокращеніемъ на 18,7 милл. р. назначеній по другимъ вѣдомствамъ, что и давало въ окончательномъ результатѣ 57,3 милл. р. На 1912 г. уменьшеніе назначеній составляетъ уже всего 2,9 милл. р. и такимъ образомъ назначенія въ общемъ противъ 1911 г. увеличиваются на 172,2 милл. р.

Въ обзорѣ росписи на 1911 г. бюджетной комиссіей было отмѣчено, что сравнительно умѣренное въ окончательномъ итогѣ повышеніе обыкновенныхъ расходовъ въ 1909 и 1910 г.г. зависѣло въ значительной степени отъ той экономіи, которая достигалась вслѣдствіе дешевой заготовки спирта для надобностей казенной винной операціи и уменьшившейся потребности въ кредитѣ на приплаты казны частнымъ обществамъ желѣзныхъ дорогъ по гарантіи дохода. При этомъ указывалось, однако, что съ наступленіемъ неблагопріятныхъ по урожаю лѣтъ издержки эти могутъ сразу и значительно возрасти. Въ отношеніи приплатъ по частнымъ обществамъ желѣзныхъ дорогъ, предположенія не оправдались, такъ какъ размѣръ приплатъ находится въ зависимости отъ результатовъ эксплоатаціи предшествующаго неблагополучному года, но въ отношеніи заготовки спирта предположенія комиссіи подтвердились, и пришлось значительно, свыше чѣмъ на 10 милл. р., увеличить кредитъ противъ росписи 1911 г.

Если принять въ расчетъ, что на 1911 г. предполагалось, позаимствовавъ 7 милл. ведеръ изъ запасовъ, заготовить при-

мѣрно около 87,4 милл. ведеръ спирта въ 40°, причемъ это количество считалось возможнымъ пріобрѣсти за 57,7 милл. р., то по проекту смѣты на 1912 г. для пріобрѣтенія того же почти количества (87,7 милл. ведеръ) Министерство Финансовъ находило необходимымъ имѣть кредитъ въ 68,2 милл. р., т. е. на 10,5 милл. р. превышающій кредитъ 1911 г.

Особенно чувствительно отразилось на росписи 1912 г. увеличеніе издержекъ по морскому вѣдомству (на 50,8 милл. р.) въ связи съ постройкой новыхъ судовъ Балтійскаго флота и включеніемъ кредитовъ на сооруженіе новыхъ судовъ Черноморскаго флота. Эти расходы, войдя въ роспись, въ послѣдующіе годы, уже не должны столь значительно повышать итоги назначеній, какъ это наблюдается по отношенію къ росписи 1912 г.: затѣмъ слѣдуетъ также надѣяться, что ростъ расходовъ по вѣдомству землеустройства и земледѣлія, по крайней мѣрѣ въ отношеніи расходовъ на развитіе и улучшеніе сельскаго хозяйства, въ виду удовлетворенія нынѣ главныхъ потребностей, будетъ идти менѣе ускореннымъ темпомъ. Однако, государственному казначейству предстоятъ и значительныя новыя издержки. Помимо расходовъ, которые перечислялись въ прежнихъ обзорахъ бюджетной комиссіи, и большинство которыхъ не нашло еще себѣ мѣста въ бюджетѣ [1]), начиная съ 1913 года въ государственную роспись будетъ вѣроятно включаться въ теченіе цѣлаго ряда лѣтъ не менѣе какъ по 18 милл. р. въ годъ на нужды портостроительства; сверхъ того казнѣ предстоятъ новыя издержки вслѣдствіе неотложной необходимости придти на помощь земствамъ и городамъ въ ихъ неудовлетворительномъ финансовомъ положеніи. По приблизительнымъ подсчетамъ въ ближайшій годъ намѣчаемыя Министерствомъ Финансовъ мѣры увеличатъ расходы государственнаго казначейства примѣрно на 6,4 милл. р. По предположеніямъ финансовой комиссіи Государственной Думы увеличеніе расходовъ должно составить приблизительно около 9,3 милл. р. Въ послѣдующіе годы кромѣ принятія на счетъ казны новыхъ расходовъ, ранѣе производившихся изъ земскихъ и городскихъ средствъ, предполагается освободить земства отъ

[1]) Новые расходы, вызываемые устройствомъ водныхъ путей и межевыхъ дорогъ, усиленіемъ и улучшеніемъ провозной способности желѣзныхъ дорогъ, преобразованіями: мѣстнаго суда, мѣстнаго управленія и полиціи.

нѣкоторыхъ вносимыхъ имъ государственному казначейству пособій, а также уменьшить нѣкоторые источники доходовъ государственнаго казначейства, предоставивъ участіе въ нихъ земскимъ и городскимъ учрежденіямъ.

Въ отношеніи переложенія расходовъ на государственное казначейство по имѣющимся приблизительнымъ свѣдѣніямъ въ первую очередь повидимому предполагается:

Въ первый годъ освободить отъ расходовъ, производившихся: *а) изъ земскихъ средствъ:* 1) по обязательной подводной повинности и по поставкѣ подводъ для служащихъ въ земствахъ и 2) по содержанію православнаго духовенства 9-ти Западныхъ губерній и *б) изъ городскихъ средствъ*: 1) по содержанію полицейскихъ управленій Имперіи и 2) по снабженію войскъ водою изъ городскихъ водопроводовъ.

Во второй годъ: *а) изъ земскихъ средствъ:* 1) по устройству и содержанію помѣщеній для подвергаемыхъ аресту по приговорамъ мировыхъ и городскихъ судей и земскихъ участковыхъ начальниковъ и по дѣлопроизводству временныхъ комитетовъ для завѣдыванія помѣщеніями для подвергаемыхъ аресту, а также по найму зданій для одиночнаго заключенія подслѣдственныхъ арестантовъ, по препровожденію арестантовъ въ мѣста заключенія и довольствію заключенныхъ пищей, съ одновременной передачей казнѣ поступленій штрафныхъ суммъ и штрафныхъ капиталовъ, 2) по устройству, содержанію и найму помѣщеній для препровождаемыхъ арестантовъ и стражи при нихъ, 3) по квартирному довольствію чиновъ полиціи, судебныхъ слѣдователей и мировыхъ судей въ губерніяхъ и областяхъ, гдѣ не введено положеніе о земскихъ учрежденіяхъ, кромѣ областей Войска Донского и Закаспійской, 4) по содержанію мѣстныхъ учрежденій по крестьянскимъ дѣламъ въ Сибири, и мировыхъ судебныхъ учрежденій въ Туркестанскомъ краѣ и Степныхъ областяхъ, 5) по содержанію полицейской стражи въ Закавказскомъ краѣ въ суммѣ 1.024.000 р., 6) по содержанію уѣздной полицейской стражи въ губерніяхъ Виленской, Гродненской и Ковенской, 7) по устройству, найму и содержанію помѣщеній для уѣздныхъ и городскихъ полицейскихъ управленій въ Степныхъ областяхъ, 8) по содержанію низшихъ полицейскихъ служителей при уѣздныхъ управленіяхъ и городскихъ приставовъ въ нѣкоторыхъ городахъ Сибири и Туркестана, 9) по отводу помѣщеній для сборныхъ пунктовъ

нижнихъ чиновъ запаса и по формированію частей государственнаго ополченія, по содержанію воинскихъ присутствій въ губерніяхъ, гдѣ не введено положеніе о земскихъ учрежденіяхъ, за исключеніемъ губерній Привислинскаго края и Кавказскаго края, а также областей войска Донского и Закаспійской, 10) по содержанію межевыхъ отдѣленій въ Степныхъ областяхъ и Туркестанѣ, 11) по содержанію архіерейскихъ домовъ и монастырей въ Сибири, 12) по содержанію статистическихъ комитетовъ въ Сибири, Туркестанѣ и Степныхъ областяхъ, 13) по отопленію, освѣщенію и содержанію въ исправности казенныхъ помѣщеній, занимаемыхъ Туркестанскимъ генералъ-губернаторомъ и военными губернаторами Туркестанскаго края и 14) по содержанію: лицъ, совершившихъ преступное дѣяніе въ состояніи душевной болѣзни и подлежащихъ на основаніи судебнаго приговора помѣщенію въ дома умалишенныхъ; душевнобольныхъ бродягъ; душевнобольныхъ чиновниковъ и служителей казенныхъ вѣдомствъ, пользующихся правомъ безплатнаго призрѣнія; душевнобольныхъ русскихъ подданныхъ, водворенныхъ изъ заграницы; душевнобольныхъ иностранныхъ подданныхъ; душевнобольныхъ арестантовъ, отбывшихъ срокъ наказанія, и душевнобольныхъ отставныхъ воинскихъ чиновъ, эвакуируемыхъ изъ военныхъ госпиталей. *б) Изъ городскихъ средствъ:* 1) по содержанію: управленій генералъ-губернаторовъ и состоящихъ при послѣднихъ чиновъ, губернаторовъ, градоначальниковъ и ихъ помощниковъ, канцелярій губернаторовъ и градоначальниковъ, губернскихъ правленій, статистическихъ комитетовъ, коммерческихъ судовъ и судебныхъ мировыхъ учрежденій, по выдачѣ разъѣздныхъ, добавочныхъ и квартирныхъ денегъ чинамъ общихъ судебныхъ установленій, по содержанію городскихъ по воинской повинности присутствій, правительственныхъ, благотворительныхъ и другихъ общеполезныхъ учрежденій, губернскихъ, областныхъ или особыхъ по городскимъ дѣламъ присутствій и выдачѣ пенсій секретарямъ сихъ присутствій, производству пенсій и пособій городовымъ врачамъ, фельдшерамъ и другимъ должностнымъ лицамъ, состоящимъ на государственной службѣ и получающимъ содержаніе изъ городскихъ средствъ.

Въ третій годъ предполагается: А) понизить оклады: 1) государственнаго налога съ городскихъ недвижимыхъ имуществъ повсемѣстно въ Имперіи за исключеніемъ губерній Привислин-

скаго края, 2) основного промысловаго налога со всѣхъ предпріятій какъ отчетныхъ, такъ и неотчетныхъ и 3) процентнаго сбора съ прибыли предпріятій, не обязанныхъ публичной отчетностью. Б) Предоставить земскимъ учрежденіямъ и замѣняющимъ ихъ установленіямъ увеличивать общую по каждому уѣзду сумму земскихъ сборовъ съ облагаемыхъ сими сборами городскихъ недвижимыхъ имуществъ не свыше опредѣленнаго процента общей доходности сихъ имуществъ, исчисленной для взиманія съ нихъ государственнаго налога. В) Въ измѣненіе дѣйствующихъ узаконеній о сборахъ съ промысловыхъ свидѣтельствъ въ земскіе и городскіе доходы установить временныя правила о земскомъ и городскомъ добавочныхъ ко всѣмъ видамъ государственнаго промысоваго налога сборахъ. Г) Установить повсемѣстно въ Имперіи, въ видѣ общаго правила, что въ оцѣнку фабричныхъ, заводскихъ и торгово-промышленныхъ помѣщеній для обложенія ихъ земскими, городскими и соотвѣтствующими имъ мѣстными сборами въ губерніяхъ Привислинскаго края не должны быть включаемы машины и все вообще внутреннее устройство и сооруженіе, составляющія принадлежность фабрикъ, заводовъ и торгово-промышленныхъ заведеній. Д) Отмѣнить: 1) нѣкоторые сборы съ промысловыхъ свидѣтельствъ, сборы, взимаемые на основаніи законовъ объ устройствѣ врачебной помощи населенію Плоцкой губерніи и въ городскіе доходы въ губерніяхъ Привислинскаго края подъ наименованіемъ «канона заработковъ», 2) постановленіе городового положенія, коимъ размѣръ оцѣночнаго съ недвижимыхъ имуществъ сбора опредѣляется не свыше 10% чистаго дохода съ имуществъ или 1% стоимости ихъ.

Во вторую очередь намѣчены мѣропріятія, требующія болѣе подробныхъ законодательныхъ предположеній, а именно: *пересмотрѣть вопросы:* а) о дѣйствующихъ нынѣ изъятіяхъ отъ обложеній мѣстными сборами казенныхъ зданій, казенныхъ фабрикъ и заводовъ, земель, которыми обезпечивается содержаніе церквей, церковныхъ причтовъ, монастырей и архіерейскихъ домовъ и желѣзнодорожныхъ имуществъ, и б) объ основаніяхъ и порядкѣ возмѣщенія изъ казны производимыхъ городами расходовъ по расквартированію войскъ; *разработать для внесенія въ законодательныя учрежденія проекты:* а) о способахъ удовлетворенія изъ средствъ казны разъѣзднымъ довольствіемъ судебныхъ слѣдователей, чиновъ

№ 60.

III/5.

полиціи, разсыльныхъ уѣздныхъ полицейскихъ управленій, уѣздной полицейской стражи и нижнихъ чиновъ дополнительнаго штата губернскихъ жандармскихъ управленій и крѣпостныхъ жандармскихъ командъ; б) штатовъ надзирателей арестныхъ домовъ и нормъ пищевого довольствія заключаемыхъ въ нихъ арестантовъ, и в) положеній о спеціальныхъ сборахъ, которые могутъ быть вводимы въ дѣйствіе въ каждомъ городѣ и земствѣ по постановленіямъ городскихъ и земскихъ учрежденій.

Вышеупомянутыя финансовыя мѣропріятія, кромѣ единовременнаго повышенія расходовъ росписи, должны значительно усилить возрастаніе ежегодныхъ издержекъ казны, которыя за послѣднее время по отношенію къ доходнымъ поступленіямъ находились въ относительно благопріятномъ положеніи, такъ какъ ростъ доходовъ превышалъ возрастаніе расходовъ.

Если однако наблюдаемое нынѣ оживленіе промышленной и хозяйственной дѣятельности не есть только преходящее явленіе, создавшееся благодаря исключительно благопріятнымъ обстоятельствамъ, но знаменуетъ собой вообще усиленіе энергіи и самодѣятельности населенія, имѣющее шансы въ дальнѣйшемъ укрѣпляться и развиваться, то осмотрительное увеличеніе издержекъ государственнаго казначейства не представляетъ опасности для устойчивости бюджета, такъ какъ должно будетъ уравновѣшиваться возрастаніемъ доходовъ казны.

Соображенія о томъ, что самодѣятельность населенія и заботливость его о будущемъ, повидимому, развиваются, подтверждается между прочимъ и тѣмъ обстоятельствомъ, что заготовленныя правительствомъ для губерній, пострадавшихъ отъ неурожая, сѣмена для озимаго посѣва оказались въ двухъ третяхъ неиспользованными, такъ какъ само населеніе уже позаботилось обсѣмененіемъ полей собственными средствами.

Не слѣдуетъ также забывать, что увеличеніе расходовъ, въ особенности на хозяйственныя культурныя цѣли, способствуетъ также притоку средствъ въ казну и можетъ выражаться или уменьшеніемъ недоимочности или же прямымъ увеличеніемъ доходныхъ поступленій.

О расходованіи кредитовъ, отпущенныхъ военному вѣдомству.

Въ докладѣ по росписи на 1911 г. бюджетной комиссіей были приведены свѣдѣнія о расходованіи Военнымъ Министерствомъ средствъ, ассигнованныхъ ему по отдѣлу чрезвычайныхъ расходовъ росписи, на хозяйственно-операціонные

расходы и на расходы, связанные съ русско-японской войной и ея послѣдствіями. При этомъ отмѣчалось чрезвычайно медленное использованіе Военнымъ Министерствомъ отпущенныхъ ему кредитовъ и излишнее обремененіе росписей 1908, 1909 и 1910 г.г. суммами, которыя въ значительной своей части оставались въ распоряженіи военнаго вѣдомства не обращенными по предмету своего назначенія. Комиссія считаетъ и теперь не лишнимъ прослѣдить, какимъ образомъ продолжали расходоваться кредиты на хозяйственно-операціонныя надобности Военнаго Министерства. Что же касается расходовъ, связанныхъ съ ликвидаціею русско-японской войны, то движеніе ихъ представляетъ теперь мало интереса, такъ какъ размѣръ кредитовъ, ассигнуемыхъ на эту надобность, не превышаетъ нынѣ 0,2 милл. р. Поэтому въ таблицѣ приведены свѣдѣнія о расходованіи кредитовъ лишь на хозяйственно-операціонные расходы, причемъ цифры для 1910 г. исправлены согласно отчетнымъ даннымъ Государственнаго Контроля.

	1908 г.	1909 г.	1910 г.	1911 г.
	Хозяйственно-операціонные расходы.	Хозяйственно-операціонные расходы.	Хозяйственно-операціонные расходы.	Хозяйственно-операціонные расходы.
	Милліоны рублей.			
	1	2	3	4
1) НАЗНАЧЕНО по росписи и слѣдовало выполнить	52,0	64,9	50,0	48,6 50,6(*)
2) Выполнено въ смѣтномъ 1908 г. . . .	5,4 (10,4%)	—	—	—
3) *Продолжено* на слѣдующій годъ . . .	*46,6* (89,6%)	—	—	—
4) Выполнено въ смѣтномъ 1909 г. . . .	21,6	4,8 (7,4%)	—	—
5) *Продолжено* на слѣдующій годъ . . .	*25,0*	*60,1* (92,6%)	—	—

(*) По росписи на 1911 г. было назначено 48,6 милл. р., но по закону 19 мая 1911 г.: изъ этой суммы 3,8 милл. р. были перенесены въ обыкновенные расходы росписи, а 5,8 милл. р. присоединены къ назначеніямъ на 1911 г. изъ росписей 1910 и 1911 г.г., слѣдовательно къ выполненію въ 1911 г. имѣлось кредитовъ на 50,6 милл. р.

	1908 г.	1909 г.	1910 г.	1911 г.
	Хозяйственно-операціонные расходы.	Хозяйственно-операціонные расходы.	Хозяйственно-операціонные расходы.	Хозяйственно-операціонные расходы.
	Милліоны рублей.			
	1	2	3	4
6) Выполнено въ 1910 г.	16,3	26,1	7,9 (15,8%)	—
7) *Продолжено* на слѣдующій годъ . . .	*8,1*	*34,0*	*42,1* (84,2%)	—
8) Выполнено въ смѣтномъ 1911 г. . . .	7,1	19,2	16,9	12,8 (25,3%)
9) **) *Продолжено* на слѣдующій годъ . .	—	*12,1* [1]	*22,6* [1]	*37,2* (74,7%)
10) Закрыто и исключено изъ счетовъ . . .	1,6	2,7	2,6	—

Изъ данныхъ таблицы усматривается, что въ 1911 г., какъ и въ предшествующіе годы, расходованіе кредитовъ производилось крайне медленно; въ 1911 г. изъ подлежащихъ выполненію расходовъ за счетъ кредитовъ росписи 1911 г. и присоединенныхъ къ нимъ кредитовъ въ суммѣ 5,2 мил. р. изъ росписи 1910 и 1911 г.г. (законъ 19 мая 1911 г.) выполнено всего 25,3 %, а 74,7 % продолжено на слѣдующій годъ.

Въ общемъ, считая продолженные кредиты отъ росписей съ 1908 по 1911 г.г. и принимая во вниманіе упомянутые 5,2 мил. р., оказывается, что изъ подлежавшихъ выполненію въ 1911 г.—129,6 мил. р. [2]) выполнено въ 1911 г. всего лишь 56,0 мил. р. [2]), т. е. около 43%.

Такимъ образомъ, замѣчанія, сдѣланныя въ минувшемъ году комиссіей, не побудили, повидимому, военное вѣдомство къ болѣе энергичному удовлетворенію предусмотрѣнныхъ росписями потребностей, признаваемыхъ, однако, настоятельными.

(**) Наличность кредитовъ на 1 января 1912 г. по свѣдѣніямъ, доставленнымъ Министерствомъ Финансовъ.

[1]) 2,6 милл. р.—перечисленные по закону 19 мая 1911 г. въ роспись 1911 г.

[2]) 129,6 милл. р.=8,1 милл. р.+34,0 милл. р.+42,1 милл. р.+50,6 милл. р.—5,2 милл. р.; 56,0 милл. р.=7, милл. р.+19,2 милл. р.+16,9 милл. р.+12,8 милл. р.

Равнымъ образомъ, и въ другомъ затронутомъ въ докладѣ по росписи на 1911 г. вопросѣ о примѣненіи вѣдомствомъ ст. 96 Осн. Зак. и произведенныхъ въ теченіе года передвиженіяхъ не замѣчается измѣненій въ благопріятную сторону.

Въ $19^{10}/_{11}$ г. Военнымъ Министерствомъ въ порядкѣ ст. 96 проведено 34 отдѣльныхъ мѣропріятія, вмѣсто 60 въ $19^{09}/_{10}$ г.; общая сумма ихъ въ $19^{10}/_{11}$ г. составила 673.389 р., по сравненію съ 773.566 р. въ 1910 г., т. е. на 100.177 р. менѣе $19^{09}/_{10}$ г., если не считать сдѣланныхъ въ 1910 г. передвиженій въ связи съ реорганизаціей арміи и центральныхъ управленій; при этомъ, однако, не только были сдѣланы передвиженія изъ параграфовъ въ параграфы, но и изъ смѣты въ смѣту. Отмѣченъ также случай, когда вѣдомство учредило штатныя должности за счетъ операціонныхъ кредитовъ.

При примѣненіи ст. 96 въ 1911 г. Военное Министерство, главнымъ образомъ, обращало вниманіе на то, чтобы вновь устанавливаемый расходъ былъ по существу аналогиченъ отмѣняемому. Однако вопросъ о порядкѣ примѣненія ст. 96 и до сего времени не получилъ въ вѣдомствѣ окончательной опредѣленности, какъ это усматривается изъ объясненій представителя военнаго вѣдомства при предварительномъ разсмотрѣніи смѣты Канцеляріи Военнаго Министерства, а также изъ заявленій Помощника Военнаго Министра въ засѣданіи бюджетной комиссіи.

Образованная, по объясненію представителя Военнаго Министерства, особая междувѣдомственная комиссія для выработки окончательной инструкціи о порядкѣ примѣненія ст. 96 Осн. Зак. еще не закончила своей работы.

Съ своей стороны бюджетная комиссія считаетъ необходимымъ отмѣтить, что столь длительное выясненіе порядка примѣненія ст. 96 служитъ уже само по себѣ указаніемъ, насколько статью 96, въ части ея, касающейся порядка исполненія смѣтъ, трудно согласовать съ основными положеніями прочихъ правилъ, регулирующихъ смѣтное дѣло. Неудобства, вызываемыя примѣненіемъ ст. 96, могутъ быть отчасти объяснены и неприспособленностью классификаціи расходовъ Военнаго Министерства, при составленіи которой не были приняты во вниманіе возможность отмѣны предѣльнаго бюджета военнаго вѣдомства и тѣ особыя условія выполненія военныхъ смѣтъ, которыя созданы постановленіями ст. 96. Поэтому, не лишне было бы, пересмотрѣвъ классификацію расходовъ Военнаго Министер-

ства, озаботиться такимъ распредѣленіемъ въ ней расходовъ, чтобы примѣненіе ст. 96 вмѣстѣ съ тѣмъ не вызывало нарушенія п. 1 ст. 31 Выс. утв. 22 мая 1862 г. сметныхъ правилъ, согласно которой Министры и другіе распорядители кредитовъ не имѣютъ ни въ какомъ случаѣ права дѣлать собственной властью какихъ либо по главнымъ подраздѣленіямъ смѣтъ передвиженій.

Объ условныхъ и о дополнительныхъ кредитахъ.

Относительно условныхъ кредитовъ, занесенныхъ вѣдомствами въ проектъ росписи, слѣдуетъ замѣтить, что общее ихъ число сократилось [1]) съ 225 до 207. Сокращеніе это произошло вслѣдствіе уменьшенія числа условныхъ кредитовъ по прочимъ, за исключеніемъ военнаго, вѣдомствамъ съ 121 до 98. Напротивъ того, число условныхъ кредитовъ по военному вѣдомству возросло съ 104 до 109.

Въ подкрѣпленіе условныхъ кредитовъ внесено законопроектовъ 112, менѣе 1911 г. на 35 законопроектовъ, въ томъ числѣ по условнымъ кредитамъ военнаго вѣдомства 63 законопроекта, по прочимъ вѣдомствамъ 49 законопроектовъ.

По этому поводу бюджетная комиссія находитъ необходимымъ замѣтить, что хотя наблюдаемое изъ года въ годъ уменьшеніе условныхъ кредитовъ и желательно, однако, то направленіе, которое приняло это дѣло въ настоящее время, едва ли можетъ считаться правильнымъ. Дѣло въ томъ, что вѣдомства при составленіи смѣтъ и проекта росписи не включаютъ въ нихъ даже такихъ кредитовъ, объ отпускѣ коихъ ими были внесены въ Государственную Думу соотвѣтствующіе законопроекты еще въ теченіе времени, предшествующаго смѣтному году. Нерѣдко, въ виду обилія дѣла и необходимости пропустить срочныя ассигнованія, касающіяся дѣйствующей росписи, Государственная Дума не успѣваетъ разсмотрѣть предположенія вѣдомства объ отпускѣ кредитовъ на предстоящій годъ. Съ наступленіемъ осенней сессіи оказывается, что кредиты эти не предусмотрѣны по проекту росписи въ числѣ условныхъ кредитовъ, и такимъ образомъ вѣдомства какъ бы отказываются отъ удовлетворенія такихъ потребностей, которыя, не далѣе какъ нѣсколько мѣсяцевъ передъ этимъ, считались ими настоя-

[1]) По суммѣ условные кредиты возросли, а именно по проекту росписи на 1912 г. сумма ихъ составляетъ 109,₈ милл. р., а по проекту росписи на 1911 г.—78,₈ милл. р.

тельными. На дѣлѣ, однако, пропуски необходимыхъ по существу кредитовъ объясняются лишь желаніемъ уменьшить число условныхъ кредитовъ по проекту росписи и вѣдомства ходатайствуютъ обыкновенно объ отнесеніи такого рода расходовъ на счетъ ожидаемыхъ сбереженій отъ назначеній по росписи, которая, однако, находится еще въ проектѣ и вступаетъ въ дѣйствіе обыкновенно не ранѣе начала второй четверти того года, на который испрашивается кредитъ. Между тѣмъ какъ въ упомянутыхъ законопроектахъ, такъ и въ соотвѣтствующихъ проектахъ законовъ комиссій, предусматривается нерѣдко необходимость введенія мѣры съ 1 января новаго смѣтнаго года. Не говоря уже о томъ, что при этихъ условіяхъ составленія росписи не выполняются указанія п. 1 ст. 1 Выс. утв. 22 мая 1862 г. правилъ о составленіи государственной росписи, практикуемый вѣдомствами пріемъ ставитъ и Государственную Думу въ затруднительное положеніе; Государственная Дума, признавая неотложность проектированной мѣры, вмѣстѣ съ тѣмъ принуждена воздерживаться отъ ассигнованія средствъ до утвержденія новой росписи. Несомнѣнно также, что отъ этого нерѣдко страдаетъ и само дѣло, особенно въ случаяхъ ассигнованія строительныхъ кредитовъ и пропуска весенняго строительнаго періода.

Принимая во вниманіе вышеизложенное, казалось бы, *что въ проектъ росписи слѣдовало-бы включать къ условному отпуску тѣ кредиты на расходы слѣдующаго года, законопроекты по коимъ одобрены уже комиссіями Государственной Думы,* конечно, если вѣдомство располагаетъ основательными данными о необходимости отпуска такихъ кредитовъ.

Разумѣется, приведенное выше указаніе не относится къ такимъ мѣропріятіямъ, которыя, какъ напримѣръ по Министерству Путей Сообщенія и особенно по Военному и Морскому Министерствамъ, требуютъ по ихъ государственному значенію или по значительности предусматриваемыхъ расходовъ предварительнаго подробнаго обсужденія въ законодательныхъ учрежденіяхъ.

Впрочемъ на точномъ основаніи Выс. утв. 8 мая 1895 г. мнѣнія Государственнаго Совѣта такого рода мѣропріятія и не могутъ служить предметомъ условнаго кредита.

Надлежитъ также слѣдить за тѣмъ, чтобы, при составленіи проекта росписи, роспись не обременялась излишнимъ количествомъ кредитовъ на вновь возникшія надобности, помимо упомя-

нутыхъ выше и тѣхъ, которыя составляютъ продолженіе отпускавшихся ранѣе кредитовъ, но срокъ ассигнованія коихъ истекъ.

Какъ было уже неоднократно замѣчено комиссіей въ докладахъ ея по росписямъ соотвѣтствующихъ лѣтъ,—уменьшеніе числа условныхъ кредитовъ сопровождается увеличеніемъ числа ходатайствъ о дополнительныхъ ассигнованіяхъ за счетъ ожидаемыхъ сбереженій отъ назначеній по росписи. То же явленіе наблюдалось и въ теченіе 1911 года.

Этой сторонѣ дѣла было между прочимъ удѣлено вниманіе и въ отчетѣ о дѣятельности бюджетной комиссіи за IV-ю сессію. Въ отчетѣ указывалось, что общее число докладовъ, какъ бюджетной, такъ и другихъ комиссій обо отпускѣ дополнительныхъ кредитовъ за счетъ сбереженій по росписи на 1911 г. достигло къ концу сессіи *девяноста девяти.* На дѣлѣ число дополнительныхъ кредитовъ превышало выведенную цифру (99 докладовъ), такъ какъ нерѣдко однимъ докладомъ разрѣшалось нѣсколько отдѣльныхъ ассигнованій. Итогъ кредитовъ распредѣлялся слѣдующимъ образомъ: по Морскому Министерству—10,57 милл. р., по Министерству Путей Сообщенія—6,26 милл. р., по Министерству Внутреннихъ Дѣлъ—4,75 милл. р., по Главному Управленію Землеустройства и Земледѣлія—2,07 милл. р., по Министерству Юстиціи—0,90 милл. р., по Министерству Финансовъ—0,37 милл. р., по Министерству Торговли и Промышленности—0,32 милл. р., по Министерству Народнаго Просвѣщенія—0,32 милл. р., по Военному Министерству—0,22 милл. р., по Министерству Иностранныхъ Дѣлъ—0,06 милл. р., по вѣдомству Святѣйшаго Синода—0,04 милл. р. и по Государственному Контролю—0,20 милл. р. Крупные итоги по Министерствамъ—Морскому, Путей Сообщенія и Внутреннихъ Дѣлъ образовались: по Морскому Министерству—вслѣдствіе ассигнованія 10,1 милл. р. на постройку новыхъ судовъ для Черноморскаго флота, по Министерству Путей Сообщенія—въ виду отпуска 5,2 милл. р. на пополненіе оборотныхъ капиталовъ казенныхъ желѣзныхъ дорогъ, а по Министерству Внутреннихъ Дѣлъ вслѣдствіе ассигнованія 4,0 милл. р. на противочумныя мѣропріятія.

Въ отчетѣ комиссіи отмѣчено, что роспись на 1911 г. вступила въ дѣйствіе лишь съ 5 апрѣля 1911 г., занятія же комиссіи закончились 10 мая; такимъ образомъ за промежутокъ времени въ одинъ мѣсяцъ пришлось въ 99 случаяхъ

измѣнить назначенія только что начавшей дѣйствовать росписи и удовлетворять потребности, росписью не предвидѣнныя. За осеннюю сессію прошло черезъ бюджетную комиссію еще 25 докладовъ объ ассигнованіи дополнительныхъ кредитовъ за счетъ упомянутыхъ источниковъ. Слѣдуетъ также имѣть въ виду, что значительное количество дѣлъ подобнаго рода не поступало еще на разсмотрѣніе бюджетной комиссіи.

По этому поводу бюджетная комиссія считаетъ долгомъ замѣтить, что дополнительные кредиты, при томъ условіи, что предвидѣнныя въ теченіе года сбереженія съ точностью выяснены и окажутся въ дѣйствительности, не представляютъ опасности для бюджетнаго равновѣсія, такъ какъ при выполненіи вѣдомства остаются въ предѣлахъ отпускаемыхъ по росписи средствъ. Однако, нельзя не сказать, что самая возможность предвидѣнія сбереженій, а также наличность неотложныхъ, по мнѣнію вѣдомства, потребностей, не предусмотрѣнныхъ росписью тотчасъ же по утвержденіи ея, свидѣтельствуютъ во всякомъ случаѣ о недостаточно точномъ учетѣ вѣдомствами своихъ нуждъ при составленіи проекта росписи.

Вмѣстѣ съ тѣмъ, расчеты вѣдомства въ началѣ года на полученіе сбереженій указываютъ, повидимому, на слишкомъ широкое исчисленіе вѣдомствами кредитовъ и на текущія ихъ издержки. Сопоставляя, однако, это предположеніе съ постоянными заявленіями вѣдомствъ о недостаточности ассигнуемыхъ имъ средствъ на текущіе расходы, можно придти къ заключенію, что вѣдомства для полученія средствъ на удовлетвореніе потребностей хотя, быть можетъ, и имѣвшихся въ виду при составленіи проекта росписи, но въ оную не включенныхъ, вынуждены иногда задерживать выполненіемъ тѣ расходы, на производство которыхъ ассигнованы по росписи соотвѣтствующіе кредиты.

Имѣются даже основанія къ предположенію, что промедленія нерѣдко касаются производства такихъ денежныхъ расчетовъ и обязательствъ и удовлетворенія такихъ именно нуждъ, задержка въ выполненіи коихъ вредитъ существу дѣла и наноситъ ущербъ какъ интересамъ частныхъ лицъ, такъ и интересамъ государственнаго казначейства. Соображенія эти представляются справедливыми потому, что комиссіи весьма часто приходилось встрѣчаться съ ходатайствами о ликвидаціи накопившихся долговъ какъ въ вѣдомствахъ, такъ и въ подвѣдомственныхъ имъ учрежденіяхъ, а также отмѣчать случаи уплаты

изъ казны значительныхъ суммъ въ качествѣ процентовъ по замедленнымъ исполненіемъ расчетамъ.

При упомянутомъ выше способѣ извлеченія средствъ для покрытія дополнительныхъ расходовъ дѣло сводится уже не къ использованію сбереженій, а къ позаимствованіямъ изъ кредитовъ, предназначенныхъ на другія надобности, и при томъ нерѣдко на такія, которыя рано или поздно, но все-же должны быть удовлетворены.

То обстоятельство, что позаимствованія вообще допускались вѣдомствами, напримѣръ Военнымъ Министерствомъ, засвидѣтельствовано было представителемъ Главнаго Интендантскаго Управленія въ одномъ изъ засѣданій бюджетной комиссіи (1911 г. докл. № 333). Такіе случаи были отмѣчаемы также комиссіей по исполненію росписи при разсмотрѣніи ею отчетовъ Государственнаго Контроля по исполненію росписей.

При производствѣ дополнительныхъ расходовъ за счетъ позаимствованій вѣдомства на дѣлѣ уже не ограничиваются предѣлами отпущенныхъ имъ по росписи средствъ.

Дѣйствительно, для удовлетворенія расходовъ росписи, оставшихся невыполненными въ виду сдѣланныхъ позаимствованій, приходится впослѣдствіи обращаться или къ избыткамъ въ доходахъ, полученнымъ при выполненіи росписей прежнихъ лѣтъ, т. е. къ наличности государственнаго казначейства, или же, при отсутствіи таковыхъ, включать эти расходы въ бюджеты послѣдующихъ лѣтъ, сведеніе которыхъ можетъ быть въ виду этого значительно затруднено. Такимъ образомъ въ томъ и другомъ случаѣ приходится пользоваться новыми источниками для производства расходовъ.

Не говоря уже о неправильности вообще подобнаго рода пріемовъ, испрошеніе дополнительныхъ ассигнованій, особенно въ началѣ дѣйствія росписи, представляется нежелательнымъ и потому, что вѣдомство, исчерпавъ средства въ началѣ года на надобности, иногда не столь настоятельныя, можетъ оказаться затѣмъ въ затруднительномъ положеніи въ случаѣ возникновенія въ концѣ года дѣйствительно неотложныхъ экстраординарныхъ расходовъ, а также не будетъ въ состояніи своевременно подкрѣпить и смѣтные свои кредиты.

Не слѣдуетъ, кромѣ того, забывать, что при разсмотрѣніи такихъ ходатайствъ законодательныя учрежденія, не имѣя въ своемъ распоряженіи способовъ провѣрить основательность

предположеній вѣдомствъ объ образованіи сбереженій, лишены возможности предупредить неправильное расходованіе средствъ.

Обращаясь къ вопросу о томъ, въ какую сумму примѣрно опредѣляется общій итогъ какъ разрѣшенныхъ уже по закону, такъ и разсмотрѣнныхъ, но не получившихъ еще утвержденія ходатайствъ объ отпускѣ дополнительныхъ кредитовъ за счетъ сбереженій 1911 г., можно указать, что общая сумма такихъ кредитовъ достигла уже къ 19 января 1912 г.—28,1 милл. р. [1]), къ этому итогу слѣдуетъ добавить 1,4 милл. р., которые по доставленнымъ Министерствомъ Финансовъ въ концѣ ноября мѣсяца свѣдѣніямъ были разрѣшены изъ того-же источника въ порядкѣ ст. 17 Высочайше утвержденныхъ правилъ 8 марта 1906 г. и ст. 87 основныхъ законовъ, что составитъ въ общемъ 29,5 милл. р. Въ предшествующіе годы, судя по даннымъ отчетовъ Государственнаго Контроля [2]), дополнительные кредиты на счетъ сбереженій (вмѣстѣ съ передвиженіями, но безъ ассигнованій изъ фондовъ) составляли въ 1909 г.—14,7 милл. р. и въ 1910 г.—26,1 милл. р.; сверхъ того изъ наличности было отпущено 32,5 и 20,8 милл. р., за то же время закрыто кредитовъ и обращено въ рессурсы казны въ 1909 г.—33,5 милл. р. и въ 1910 г.—20,4 милл.р. Такимъ образомъ, въ настоящее время итогъ дополнительныхъ кредитовъ за счетъ ожидаемыхъ сбереженій при выполненіи росписи 1911 г. превысилъ уже таковой за 1910 г. Между тѣмъ въ законопроектѣ Министерства Финансовъ о измѣненіяхъ источника, на счетъ котораго былъ отпущенъ кредитъ въ 10,5 мил. р. на постройку судовъ Черноморскаго флота, упоминается, что, какъ показываетъ опытъ, дополнительныя ассигнованія могутъ быть покрываемы изъ сбереженій, ежегодно получающихся по исполненію росписи, не угрожая увеличеніемъ общаго итога расходовъ утвержденной росписи лишь въ томъ случаѣ, если они остаются въ предѣлахъ *тридцати* милліоновъ рублей. Слѣдовательно, къ тому времени, къ которому относятся приведенныя выше данныя, имѣлось по теоретическому расчету свободныхъ около 500.000 р., между тѣмъ оставшіяся еще неразсмотрѣнными заявленія вѣдомствъ достигали примѣрно 7.000.000 р.

---

[1]) Въ эту сумму не вошли 3 милл. р., отклоненные Государственнымъ Совѣтомъ на нужды начальнаго образованія.

[2]) Объяснительныя записки къ отчетамъ Государственнаго Контроля: 1909 г.—стр. 31 и 1910 г.—стр. 29.

№ 60.

III/5.

То же самое повторяется и въ отношеніи еще не утвержденной росписи на 1912 г. Ходатайства вѣдомства уже нынѣ превышаютъ 5.000.000 р., причемъ многія изъ нихъ вносились въ Государственную Думу почти одновременно съ представленіемъ проектовъ смѣтъ на 1912 годъ.

На такое положеніе вещей должно быть, по мнѣнію комиссіи, обращено правительствомъ вниманіе и изысканы способы къ сокращенію числа ходатайствъ объ отпускѣ дополнительныхъ кредитовъ. Необходимо также, чтобы при разсмотрѣніи таковыхъ въ законодательныхъ учрежденіяхъ имѣлись свѣдѣнія о томъ, сколько уже отпущено средствъ изъ сбереженій и сколько по расчетамъ финансоваго вѣдомства имѣется еще ходатайствъ.

Вмѣстѣ съ тѣмъ, нельзя, однако, не признать, что приведенные выше недостатки при исполненіи росписей, основанные на правѣ обращать ожидаемыя сбереженія на покрытіе сверхсмѣтныхъ ассигнованій могли бы быть устранены въ томъ случаѣ, если бы сверхсмѣтные расходы покрывались изъ одного спеціально и въ опредѣленныхъ размѣрахъ назначаемаго для сего источника, всѣ же образующіеся по номерамъ росписи, какъ въ теченіе исполненія, такъ и по окончаніи дѣйствія ея, остатки обращались въ рессурсы казны. Такой порядокъ соотвѣтствовалъ бы и нашему смѣтному законодательству. Дѣйствительно, этимъ способомъ были бы подкрѣплены указанія ст. 8 Высочайше утвержденныхъ 22 мая 1862 г. смѣтныхъ правилъ, въ которой указано, что по главнымъ подраздѣленіямъ (§§ смѣтъ расходныхъ) не допускается въ теченіе всего смѣтнаго періода никакое передвиженіе, и потому суммы, назначенныя для расходовъ по одному параграфу, не могутъ быть обращаемы на удовлетвореніе расходовъ по другому параграфу. Равнымъ образомъ получили бы большую силу и постановленія ст. 30 о томъ, что при исполненіи финансовыхъ смѣтъ замѣна недостатковъ сбереженіями допускается только по второстепеннымъ подраздѣленіямъ смѣты (статьямъ), а главныя ея подраздѣленія (параграфы), въ смѣтномъ перечнѣ излагаемыя, представляютъ въ теченіе всего смѣтнаго періода неизмѣняемыя для распорядителей кредитами нормы.

Между тѣмъ, въ настоящее время эти точныя нормы нѣсколько уже нарушаются правилами статьи 31, согласно

которой Министрамъ и Главноуправляющимъ предоставляется ходатайствовать о передвиженіи кредитовъ изъ одного параграфа въ другой. Затѣмъ, въ примѣчаніи къ ст. 48 по поводу испрошенія кредитовъ сверхсмѣтныхъ указывается, что разрѣшеніе расходовъ дополнительныхъ и экстраординарныхъ допускается только на счетъ смѣтныхъ сбереженій тѣхъ Министерствъ и Главныхъ Управленій, по вѣдомству коихъ испрашивается ассигнованіе, причемъ при испрошеніи непремѣнно должно быть объяснено, отъ какихъ именно смѣтныхъ назначеній ожидаются остатки, на счетъ коихъ могутъ быть удовлетворены испрашиваемые къ отпуску сверхсмѣтные расходы.

Однако, допустивъ передвиженіе суммъ и усиленіе назначеній въ теченіе года, смѣтныя правила стараются ограничить это право, и въ примѣчаніи къ ст. 49 испрошеніе сверхсмѣтныхъ, какъ дополнительныхъ, такъ и экстраординарныхъ кредитовъ, въ теченіе льготнаго срока, не допускается.

Это послѣднее примѣчаніе по существу совершенно справедливо, ибо нельзя, дѣйствительно, испрашивать дополнительное ассигнованіе къ кредиту не существующему и за счетъ остатковъ также несуществующаго кредита, такъ какъ при строгомъ соблюденіи смѣтныхъ правилъ дѣйствіе большинства кредитовъ заканчивается 31 декабря того года, который даетъ наименованіе смѣтѣ (ст. 34) и остатки ихъ поступаютъ въ общіе рессурсы казны; продолжаютъ же дѣйствовать лишь тѣ кредиты, по которымъ заканчиваются операціи, и притомъ лишь въ тѣхъ размѣрахъ, которые необходимы для окончанія операціи, а также кредиты, которымъ или по закону или по свойству ихъ предоставленъ болѣе продолжительный срокъ дѣйствія. На дѣлѣ, однако, правильное постановленіе смѣтныхъ правилъ является невыполнимымъ, такъ какъ при соблюденіи его нельзя было бы разрѣшать никакихъ дополнительныхъ кредитовъ уже въ теченіе января мѣсяца слѣдующаго за смѣтнымъ года. Между тѣмъ, къ этому именно сроку, а также къ концу февраля мѣсяца (п. 2 Выс. утв. 24 марта 1897 г. мнѣнія Гос. Совѣта) въ центральныхъ управленіяхъ и выясняются образовавшіяся отъ исполненія росписи сбереженія, которыя, главнымъ образомъ, составляются изъ суммъ, оставшихся неиспользованными за истеченіемъ срока дѣйствія кредитовъ у мѣстныхъ распорядителей кредитами (примѣчаніе къ ст. 38). Въ этотъ именно періодъ времени и легче всего исполнить требо-

ваніе ст. 48 объ указаніи тѣхъ смѣтныхъ подраздѣленій, по которымъ образовались сбереженія.

Если въ прежнее время, когда роспись вступала въ дѣйствіе съ 1 января каждаго года и вѣдомства могли въ случаѣ надобности испрашивать дополнительныя ассигнованія уже къ новой росписи, примѣчаніе къ ст. 49 и не причиняло стѣсненій, то нынѣ, когда утвержденіе росписи обыкновенно приходится на конецъ первой трети года, а рождественскій перерывъ въ засѣданіяхъ Государственной Думы наступаетъ въ серединѣ Декабря мѣсяца, становится совершенно невозможнымъ удовлетворить возникшую потребность, не нарушая правилъ.

Эти причины, а также изложенныя выше, приводятъ къ заключенію, что для упорядоченія дѣла необходимо перейти къ иному, чѣмъ предусмотрѣнный дѣйствующими смѣтными правилами, способу ассигнованія дополнительныхъ кредитовъ.

Включеніе въ государственную роспись особаго кредита, за счетъ котораго и удовлетворялись бы сверхсмѣтныя ассигнованія и съ другой стороны—отмѣна статей, разрѣшающихъ отпускъ дополнительныхъ кредитовъ за счетъ сбереженій, и передвиженіе ихъ изъ одного главнаго подраздѣленія въ другое могло бы упорядочить дѣло и внести болѣе ясности какъ въ исполненіе росписи, такъ и въ отчеты объ ея исполненіи. Конечно, пришлось бы сохранить на дѣйствующихъ основаніяхъ возможность усиленія назначеній дѣйствующей росписи за счетъ спеціально предназначенныхъ для сего кредитовъ, а именно, за счетъ кредита, ассигнуемаго на обязательные по закону расходы, на производство которыхъ не имѣется кредитовъ въ смѣтахъ, за счетъ резервнаго фонда на перевооруженіе артиллеріи, въ случаяхъ, предусмотрѣнныхъ для Военнаго и Морского Министерствъ статьей 96 основныхъ государственныхъ законовъ и за счетъ кредита на расходы, непредусмотрѣнные смѣтами на экстренныя въ теченіе года надобности.

Противъ внесенія спеціальнаго кредита въ роспись могли бы быть высказаны соображенія о томъ, что съ отмѣной дѣйствующаго порядка, принуждающаго вѣдомства относить дополнительныя издержки на ихъ сбереженія, у вѣдомствъ не будетъ уже побудительной причины къ экономіи въ расходахъ, и что съ другой стороны включеніе крупнаго кредита въ роспись повысило бы безъ нужды общій итогъ бюджетныхъ расходовъ.

*

По поводу перваго изъ этихъ возраженій слѣдуетъ замѣтить, что на практикѣ центральныя управленія въ очень большой мѣрѣ не могутъ воздѣйствовать на расходованіе большинства ассигнуемыхъ имъ кредитовъ, такъ какъ таковые разъассигновываются между мѣстными распорядителями кредитовъ, и главная часть остатковъ накопляется, какъ указано выше, чисто механическимъ путемъ. Да и по существу дѣла значительныя сбереженія въ теченіе года могутъ быть достигнуты лишь въ случаяхъ крупныхъ, строительныхъ напримѣръ, операцій, производящихся непосредственнымъ распоряженіемъ центральнаго управленія. Та же экономія, которая, повидимому, практикуется вѣдомствами и о которой упомянуто выше, служитъ скорѣе къ вреду, чѣмъ къ пользѣ дѣла, создавая запутанность въ счетахъ, промедленіе въ исполненіи уже предусмотрѣнныхъ росписью расходовъ и ущербъ государственному казначейству по отсрочкамъ въ выполненіи обязательныхъ расходовъ. Во всякомъ случаѣ, хозяйственное и бережливое расходованіе средствъ казны составляетъ обязанность, по долгу службы, каждаго распорядителя кредитами внѣ зависимости отъ того, какимъ способомъ отпускаются необходимыя на удовлетвореніе расходовъ суммы.

Что же касается опасеній объ увеличеніи издержекъ государственной росписи, то по этому поводу надлежитъ замѣтить, что въ дѣйствительности отъ государственнаго казначейства проектируемое нововведеніе не должно потребовать ни одного лишняго рубля, такъ какъ остатки отъ назначеній росписи, какъ во время, такъ и по окончаніи ея дѣйствія, будутъ полностью поступать въ рессурсы казны и, такимъ образомъ, все дѣло должно свестись лишь къ способу проведенія тѣхъ же расходовъ, которые и нынѣ производятся. Наконецъ, и размѣръ кредита не такъ уже великъ, если принять во вниманіе общій итогъ бюджетныхъ расходовъ, составляющій нынѣ около 3 милліардовъ рублей.

Между тѣмъ, обсуждаемый способъ имѣетъ свои преимущества. Въ настоящее время, разрѣшая дополнительныя ассигнованія, законодательныя учрежденія не имѣютъ передъ глазами того предѣльнаго итога, до котораго, безъ ущерба для устойчивости бюджета, можно разрѣшать дополнительные кредиты. Все дѣло регулируется теоретическими соображеніями о томъ, что вообще, согласно указаніямъ практики, при испол-

нніи росписи изъ года въ годъ образуются сбереженія въ предѣлахъ отъ 25 до 35 милл. руб., однако, фактически никто не можетъ удостовѣрить, что роспись не будетъ заключена съ гораздо меньшимъ остаткомъ и дополнительныя ассигнованія превысятъ допускаемый практикой предѣлъ. Кромѣ того, разрѣшая отдѣльныя ассигнованія, часто весьма значительныя по суммѣ, законодательныя учрежденія не имѣютъ передъ собой общей картины дѣла и не располагаютъ данными для сужденія о возможности, безъ вреда для дѣла, отнесенія расходовъ на остатки отъ назначеній, согласно предположеніямъ вѣдомствъ, которыя къ тому же часто отказываются указывать подраздѣленія своихъ смѣтъ, ходатайствуя объ отнесеніи расходовъ на счетъ *общихъ ожидаемыхъ* сбереженій по росписи.

Съ другой стороны необходимость включенія крупнаго кредита въ роспись и установленія ежегодно въ законѣ о росписи его размѣра способствовала бы болѣе внимательному обсужденію этой стороны бюджетнаго хозяйства и, вѣроятно, менѣе широкому разрѣшенію въ теченіе года дополнительныхъ за счетъ него ассигнованій.

Само собою разумѣется, что для сужденія о томъ, насколько вѣдомства осмотрительно расходуютъ средства, можно было бы сохранить въ законѣ требованіе о представленіи при испрошеніи дополнительныхъ ассигнованій свѣдѣній, по какимъ именно подраздѣленіямъ номеровъ росписи и въ какихъ размѣрахъ ожидаются сбереженія. Этимъ способомъ послѣ опыта перваго года въ распоряженіи законодательныхъ учрежденій уже будутъ находиться данныя о томъ, въ какой мѣрѣ оправдывались предположенія каждаго вѣдомства объ ожидаемыхъ сбереженіяхъ и въ какомъ размѣрѣ требовались вѣдомствами дополнительныя ассигнованія.

Въ отчетѣ Государственнаго Контроля должны быть приводимы свѣдѣнія, сколько и отъ какого вѣдомства поступило сбереженій въ государственное казначейство и сколько каждому изъ нихъ ассигновано изъ упомянутаго спеціальнаго кредита.

Затѣмъ, для удобства дѣла, закрытіе спеціальнаго кредита могло бы быть пріурочено къ концу дѣйствія льготнаго срока.

На практикѣ переходъ къ новому разсматриваемому способу проведенія дополнительныхъ расходовъ могъ бы въ первый годъ его дѣйствія и не потребовать включенія въ роспись

особаго кредита. Для этой цѣли достаточно было бы выдѣлить въ составѣ наличности и помѣстить на особый счетъ извѣстную сумму въ размѣрѣ 30—35 милл. р., на счетъ которой и относить всѣ дополнительныя ассигнованія въ теченіе года. Затѣмъ, въ законѣ о росписи слѣдующаго года могъ бы быть указанъ размѣръ необходимаго кредита и таковой включенъ въ роспись въ соотвѣтствіи съ указаніями опыта.

Возможно также, включая въ роспись кредитъ на покрытіе дополнительныхъ расходовъ, балансировать его суммой ожидаемыхъ сбереженій отъ исполненія этой росписи. Сумма эта можетъ быть исчисляема на основаніи свѣдѣній о полученныхъ сбереженіяхъ за послѣдніе отчетные годы.

Само собой разумѣется также, что внесеніемъ спеціальнаго кредита въ роспись не устраняется возможность, въ тѣхъ случаяхъ, когда это будетъ признано законодательными учрежденіями необходимымъ, относить нѣкоторые вновь возникающіе крупные экстренные расходы, хотя бы, напримѣръ, такіе, какъ расходы на продовольствіе населенія, на счетъ свободной наличности государственнаго казначейства, если таковая имѣется; размѣры этой наличности всегда могутъ быть выяснены къ данному сроку, съ большею опредѣленностью, чѣмъ итогъ вѣроятныхъ будущихъ сбереженій.

Коснувшись въ настоящемъ докладѣ какъ исполненія росписи, такъ и составленія ея, комиссія считаетъ не лишнимъ остановиться и на порядкѣ составленія одного изъ подсобныхъ для изученія росписей матеріаловъ, публикуемаго Министерствомъ Финансовъ въ числѣ приложеній къ государственной росписи, а также прилагаемаго къ проекту государственной росписи, а именно на составленіи предметнаго свода расходовъ росписи.

Не входя въ подробное обсужденіе и оцѣнку достоинствъ или недостатковъ существующей классификаціи расходовъ росписи и предметнаго свода, слѣдуетъ лишь отмѣтить, что наличность предметнаго свода представляется цѣннымъ подспорьемъ при изученіи движенія расходовъ уже потому, что установленныя въ сводѣ рубрики остаются неизмѣнными и должны представлять группы расходовъ, составленныя по одному и тому же методу и однородныя по составу заключающихся въ нихъ издержекъ. Этимъ качествомъ не обладаютъ номера росписи, которые подвергаются измѣненію, подраздѣ-

ляются, переносятся отъ одного вѣдомства къ другому и даже изъ одного отдѣла росписи въ другой.

Такимъ образомъ, главнымъ и необходимымъ условіемъ для того, чтобы предметный сводъ отвѣчалъ цѣли, является незыблемость его рубрикъ и увѣренность въ томъ, что изъ года въ годъ данныя рубрикъ представляютъ собой однородныя и сравнимыя между собой величины. Сверхъ того необходимо конечно, чтобы составъ рубрикъ могъ бы быть безъ труда выясняемъ.

Къ сожалѣнію, въ настоящее время предметный сводъ не вполнѣ удовлетворяетъ предъявляемымъ къ нему требованіямъ.

При составленіи свода, прилагаемаго къ проекту росписи, Министерство Финансовъ не располагаетъ, въ наглядномъ видѣ, всѣми необходимыми данными, чтобы судить о томъ, какія произведены измѣненія внутри параграфовъ смѣтъ, по существу назначенія расходовъ, и какія части расхода, для котораго имѣются спеціальныя рубрики въ сводѣ, заключаются въ составѣ прочихъ расходовъ даннаго параграфа. Производство такого рода изслѣдованій затрудняется условіями срочности представленія проекта росписи въ законодательныя учрежденія.

Конечно, недочеты эти легко могли бы быть устранены, если бы подлежащія вѣдомства представляли Министерству Финансовъ нужныя статистическія свѣдѣнія по установленной формѣ, но независимо отъ этого и сама классификація расходовъ въ смѣтахъ и росписи подлежала бы пересмотру и исправленію. Такъ, напримѣръ, не мѣшало бы исключить изъ классификаціи особыя главы для «пособій по разнымъ случаямъ» и для расходовъ «на постройку зданій», не представляющія сами по себѣ какого либо интереса, и заносимые въ эти главы кредиты перенести въ тѣ отдѣлы и главы, къ которымъ упомянутые расходы относятся по существу своего назначенія.

Поэтому желательно, чтобы правительство образовало особое совѣщаніе изъ компетентныхъ въ семъ дѣлѣ лицъ, которое занялось бы пересмотромъ и возможнымъ улучшеніемъ дѣйствующей классификаціи расходовъ и результаты его трудовъ представило къ свѣдѣнію законодательныхъ учрежденій, въ тѣхъ цѣляхъ, чтобы комиссіи, занимающіяся разсмотрѣніемъ бюджета, могли обсудить ихъ и сдѣлать по нимъ свои замѣчанія и исправленія.

Въ заключеніи доклада по росписи бюджетная комиссія имѣетъ честь довести до свѣдѣнія Государственной Думы, что, въ виду истеченія въ текущемъ году полномочій членовъ Государственной Думы III созыва, докладчиками бюджетной комиссіи составлены и заканчиваются составленіемъ обзоры трудовъ Государственной Думы и бюджетной комиссіи въ дѣлѣ разсмотрѣнія бюджетовъ за пятилѣтіе съ 1908 по 1912 г.г. Обзоры эти, собранные въ отдѣльное приложеніе къ настоящему докладу, будутъ розданы членамъ Государственной Думы въ непродолжительномъ времени. Къ сожалѣнію, недавнее лишь окончаніе комиссіей разсмотрѣнія крупныхъ смѣтъ, необходимость приведенія помѣщенныхъ въ обзорахъ данныхъ въ соотвѣтствіе съ постановленіями комиссіи по назначеніямъ проекта росписи на 1912 г. и другія техническія затрудненія по изданію не позволили представить обзоры одновременно съ докладомъ по росписи. Задержка же по этой причинѣ внесенія доклада по росписи и прочихъ докладовъ комиссіи по отдѣльнымъ смѣтамъ, а, слѣдовательно, и отсрочка обсужденія бюджета въ Государственной Думѣ представлялась, по мнѣнію комиссіи, нежелательной.

Предсѣдатель *М. Алексѣенко.*

Секретарь *И. Годневъ.*

№ 60.
III/5.

ПРИЛОЖЕНІЯ

КЪ ДОКЛАДУ БЮДЖЕТНОЙ КОМИССІИ ПО ГОСУДАРСТВЕННОЙ РОСПИСИ ДОХОДОВЪ И РАСХОДОВЪ НА 1912 ГОДЪ.

№ 60.

III/5.

Приложеніе № 1.

ОБЩІЙ СВОДЪ

ГОСУДАРСТВЕННОЙ РОСПИСИ ДОХОДОВЪ И РАСХОДОВЪ НА 1912 ГОДЪ.

(По заключеніямъ бюджетной комиссіи).

ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ДОХОДЫ.

Назначено по государственной росписи 1911 г.		Исчислено бюджетной комиссіей Государственной Думы на 1912 г.	Болѣе (+) менѣе (—) 1911 г.
Рубли.		Рубли.	Милл. руб.
	I. Обыкновенные доходы.		
210.976.344	Прямые налоги	230.644.866	(+) 19,6
587.532.500	Косвенные налоги	634.896.100	(+) 47,4
169.355.660	Пошлины	191.847.376	(+) 22,4
849.651.830	Правительственныя регаліи	878.923.700	(+) 29,2
765.160.476	Казенные имущества и капиталы.	829.210.317	(+) 64,0
1.807.880	Отчужденіе государственныхъ имуществъ	1.800.380	—
719.700	Выкупные платежи	806.200	(+) 0,09
106.470.204	Возмѣщеніе расходовъ государственнаго казначейства .	112.533.660	(+) 6,0
16.034.233	Доходы разнаго рода.	15.856.662	(—) 0,1
2.707.708.827	Итого обыкновенныхъ доходовъ. .	2.896.519.261	(+)188,8
	II. Чрезвычайные рессурсы.		
2.400.000	Вклады въ Государственный Банкъ на вѣчное время.	2.400.000	—
10.000.000	Возвратъ долговъ общаго по Имперіи продовольственнаго капитала казнѣ по произведеннымъ изъ нея позаимствованіямъ на оказаніе сѣменной и продовольственной помощи населенію Имперіи	3.000.000	(—) 7,0
12.400.000	Итого чрезвычайныхъ рессурсовъ.	5.400.000	(—) 7,0
—	Изъ свободной наличности госуд. казначейства.	100.000.000	(+) 100
2.720.108.827	Всего	3.001.919.261	(+)281,8

ГОСУДАРСТВЕННЫЕ РАСХОДЫ.

Назначено по государственной росписи 1911 г. Рубли.		Расходы, предположенные на 1912 г. по заключению бюджетной комиссіи. Рубли.	Противъ назначенія по росп. 1911 г. болѣе (+) менѣе (—). Милл. руб.
	I. Обыкновенные расходы.		
16.359.595	Министерство Императорскаго Двора	16.359.595	—
8.265.532	Высшія государственныя учрежденія	8.140.786	(—) 0,1
37.535.478	Вѣдомство Святѣйшаго Синода	40.129.979	(+) 2,6
163.368.330	Министерство Внутреннихъ Дѣлъ	172.609.426	(+) 9,2
409.387.355	» Финансовъ	426.560.974	(+) 17,2
77.076.263	» Юстиціи	82.616.422	(+) 5,5
6.273.595	» Иностранныхъ Дѣлъ	6.569.190	(+) 0,3
97.572.101	» Народнаго Просвѣщенія	114.434.162	(+) 16,8
548.208.771	» Путей Сообщенія	552.922.275	(+) 4,7
40.788.067	» Торговли и Промышленности	49.235.728	(+) 8,4
101.496.464	Главное Управленіе Землеустройства и Земледѣлія .	115.579.647	(+) 14,1
2.035.179	» » Государственнаго Коннозаводства.	2.203.879	(+) 0,2
482.683.724	Военное Министерство	492.496.217	(+) 9,8
108.256.600	Морское »	159.074.970	(+) 50,8
10.798.462	Государственный Контроль	11.034.948	(+) 0,2
407.166.704	Платежи по государственнымъ займамъ . . .	404.503.988	(—) 2,7
10.000.000	Расходы, не предусмотрѣнные смѣтами, на экстренныя въ теченіе года надобности	10.000.000	—
2.527.272.220	Итого обыкновенныхъ расходовъ .	2.664.472.186	(+)137,2
	Превышеніе обыкновенныхъ доходовъ надъ обыкновенными расходами . . . . 232.047.075 р.		
	II. Чрезвычайные расходы.		
2.303.410	На расходы, связанные съ Русско-Японской войной и ея послѣдствіями	410.454	(—) 1,9
48.600.000	На хозяйственно-операціонные расходы военнаго вѣдомства	70.000.000	(+) 21,4
95.218.165	На сооруженіе желѣзныхъ дорогъ	110.555.312	(+) 15,4
1.419.194	На выдачу обществамъ желѣзныхъ дорогъ	1.965.742	(+) 0,3
—	На расходы по выкупу принадлежавшихъ частнымъ лицамъ и учрежденіямъ правъ на питейные доходы, отмѣненныхъ съ введеніемъ казенной продажи питей .	240.000	(+) 0,2
—	На погашеніе 4%-ныхъ билетовъ государственнаго казначейства	100.000.000	(+)109,0
45.295.838	На расходы по выкупу пятаго и шестого 5%-ныхъ займовъ 1854 и 1855 годовъ и другихъ государственныхъ займовъ	54.275.567	
192.836.607	Итого чрезвычайныхъ расходовъ .	337.447.075	(+)144,6
2.720.108.827	Всего обыкновенныхъ и чрезвычайныхъ расходовъ	3.001.919.261	(+)281,8

Приложеніе № 2.

Измѣненія по проекту государственной росписи доходовъ на 1912 годъ.

(Согласно заключеніямъ бюджетной комиссіи).

Исчислено по проекту росписи.	НАИМЕНОВАНІЕ §§.	Исчислено бюджетною комиссіею по сравненію съ проектомъ государственной росписи.		
		Всего.	Болѣе.	Менѣе.
Въ тыс. руб. округленно.		Въ тыс. руб. округленно.		
	ОБЫКНОВЕННЫЕ ДОХОДЫ.			
	Отдѣлъ I.—*Прямые налоги.*			
77.541	Налоги поземельные, съ недвижимыхъ имуществъ и подати	79.225	1.684	—
119.293	Государственный промысловый налогъ	123.293	4.000	—
28.127	Сборъ съ доходовъ отъ денежныхъ капиталовъ	28.127	—	—
224.961	Итого по Отдѣлу I . . .	230.645	5.684	—
	Отдѣлъ II.—*Косвенные налоги.*			
45.446	Сборы съ питей	46.881	1.435	—
66.236	Табачный доходъ	66.070	—	166
4.565	Доходъ съ папиросныхъ гильзъ и разрѣзанной папиросной бумаги . . .	4.465	—	100
128.430	Сахарный доходъ	128.430	—	—
46.035	Нефтяной доходъ	45.035	—	1.000

Исчислено по проекту росписи.	НАИМЕНОВАНІЕ §§.	Исчислено бюджетною комиссіею по сравненію съ проектомъ государственной росписи.		
		Всего.	Болѣе.	Менѣе.
Въ тыс. руб. округленно.		Въ тыс. руб. округленно.		
18.765	Спичечный доходъ	19.015	250	—
328.580	Таможенный доходъ	325.000	—	3.580
638.058	Итого по Отдѣлу II . . .	634.896	—	3.162
	Отдѣлъ III.—*Пошлины.*			
87.961	Гербовыя, судебныя, канцелярскія и съ записи документовъ	95.033	7.072	—
42.280	Съ переходящихъ имуществъ . . .	47.280	5.000	—
3.667	Съ товаровъ и судовъ въ портахъ .	3.667	—	—
26.700	Съ пассажировъ и грузовъ, перевозимыхъ по желѣзнымъ дорогамъ въ пассажирскихъ и товаро-пассажирскихъ поѣздахъ	26.700	—	—
6.000	Съ застрахованныхъ отъ огня имуществъ	6.000	—	—
13.174	Пошлины разныхъ наименованій . .	13.168	—	6
179.781	Итого по Отдѣлу III . . .	191.847	12.066	—
	Отдѣлъ IV.—*Правительственныя регаліи.*			
374	Горный доходъ	374	—	—
8.129	Монетный доходъ.	8.129	—	—
72.031	Почтовый доходъ	71.531	—	500
34.900	Телеграфный и телефонный доходы .	34.900	—	—
751.850	Доходъ отъ казенной винной операціи	763.990	12.140	—
867.284	Итого по Отдѣлу IV . .	878.924	11.640	—

Исчислено по проекту росписи.	НАИМЕНОВАНІЕ §§.	Исчислено бюджетною комиссіею по сравненію съ проектомъ государственной росписи.		
		Всего.	Болѣе.	Менѣе.
Въ тыс. руб. округленно.		Въ тыс. руб. округленно		
	Отдѣлъ V.—*Казенные имущества и капиталы.*			
33.224	Оброчныя статьи и промыслы . . .	32.963	—	261
79.902	Лѣсной доходъ	81.402	1.500	—
634.055	Казенныя желѣзныя дороги . .	646.155	12.100	—
20.361	Казенные заводы, техническія заведенія и склады	20.361	—	—
27.952	Прибыли отъ принадлежащихъ казнѣ капиталовъ и отъ банковыхъ операцій.	27.952	—	—
19.216	Прибыли отъ участія казны въ доходахъ частныхъ желѣзныхъ дорогъ . .	20.377	1.161	—
814.710	Итого по Отдѣлу V . .	829.210	14.500	—
	Отдѣлъ VI.—*Отчужденіе государственныхъ имуществъ.*			
1.800	Доходъ отъ продажи недвижимыхъ имуществъ	1.800	—	—
	Отдѣлъ VII.—*Выкупные платежи.*			
806	Выкупные платежи съ сельскихъ обывателей, не отмѣненные Высочайшимъ манифестомъ 3 ноября 1905 г.	806	—	—
	Отдѣлъ VIII.—*Возмѣщеніе расходовъ государственнаго казначейства.*			
17.574	Обязательные платежи обществъ желѣзныхъ дорогъ	18.113	539	—

Исчислено по проекту росписи.	НАИМЕНОВАНІЕ §§.	Исчислено бюджетною комиссіею по сравненію съ проектомъ государственной росписи.		
		Всего.	Болѣе.	Менѣе.
Въ тыс. руб. округленно.		Въ тыс. руб. округленно.		
51.658	Возвратъ ссудъ и другихъ расходовъ.	51.613	—	45
34.634	Пособія государственному казначейству изъ постороннихъ источниковъ. .	34.737	103	—
8.070	Военное вознагражденіе . . .	8.070	—	—
111.936	Итого по Отдѣлу VIII . .	**112.534**	597	—
	Отдѣлъ IX.—*Доходы разнаго рода.*			
15.833	Разные мелкіе и случайные доходы .	15.857	24	—
2.855.170	**Итого обыкновенныхъ доходовъ.**	2.896.519	41.349	—
	ЧРЕЗВЫЧАЙНЫЕ РЕССУРСЫ.			
2.400	Вклады въ Государственный Банкъ на вѣчное время	2.400	—	—
3.000	Возвратъ долговъ общаго по Имперіи продовольственнаго капитала казнѣ по произведеннымъ изъ нея позаимствованіямъ на оказаніе сѣменной и продовольственной помощи населенію Имперіи	3.000	—	—
5.400	**Итого чрезвычайныхъ рессурсовъ.**	5.400	—	—
114.683	Изъ свободной наличности . .	100.000	—	14 683
2.975.252	**Всего вообще. . . . . .**	**3.001.919**	26.667	—

Приложеніе № 3.

Измѣненія по проекту государственной росписи расходовъ на 1912 годъ.

(Согласно заключеніямъ бюджетной комиссіи).

Исчислено по проекту росписи (въ тыс. руб округленно)	По обыкновеннымъ расходамъ вѣдомства	Исчислено бюджетною комиссіею по сравненію съ проектомъ государственной росписи.		
		Всего.	Болѣе.	Менѣе.
		Въ тыс. руб. округленно		
16.360	Императорскаго Двора.	16.360	—	—
8.114	Высшія государственныя учрежденія .	8.141	27	—
40.130	Святѣйшій Синодъ	40.130	—	—
172.679	Министерство Внутреннихъ Дѣлъ	172.609	—	70
424.158	Министерство Финансовъ	426.561	2.403	—
83.016	Министерство Юстиціи	82.616	—	400
6.569	Министерство Иностранныхъ Дѣлъ . . .	6.569	—	—
114.436	Министерство Народнаго Просвѣщенія . .	114.434	—	2
567.275	Министерство Путей Сообщенія	552.922	—	14.353
49.243	Министерство Торговли и Промышленности.	49.236	—	7
117.671	Главное Управленіе Землеустройства и Земледѣлія	115.580	—	2.091
2.204	Главное Управленіе Государственнаго Коннозаводства	2.204	—	—
494.298	Военное Министерство	492.496	—	1.802
164.216	Морское Министерство	159.075	—	5.141

Исчислено по проекту росписи (въ тыс. руб. округленно).	По обыкновеннымъ расходамъ вѣдомства.	Исчислено бюджетною комиссіею по сравненію съ проектомъ государственной росписи.		
		Всего.	Болѣе.	Менѣе.
		Въ тыс. руб. округленно.		
11.027	Государственный Контроль	11.035	8	—
404.554	Платежи по государственнымъ займамъ	404.504	—	50
10.000	На расходы, не предусмотрѣнные смѣтами, на экстренныя въ теченіе года надобности	10.000	—	—
2.685.950	Итого обыкновенныхъ расходовъ .	2.664.472	2.438 —	23.916 21.478
	По чрезвычайнымъ расходамъ вѣдомствъ.			
2.206	Министерство Финансовъ	2.206	—	—
115.991	Министерство Путей Сообщенія	109.860	—	6.130
70.129	Военное Министерство	70.129	—	—
115	Морское Министерство	115	—	—
861	Государственный Контроль	861	—	—
100.000	На погашеніе 4%-ныхъ билетовъ государственнаго казначейства	100.000	—	—
—	На расходы по выкупу пятаго и шестого пятипроцентныхъ займовъ 1854 и 1855 годовъ и другихъ государственныхъ займовъ.	54.276	54.276	—
289.302	Итого чрезвычайныхъ . . .	337.446	54.276 48.146	6.130 —
2.975.252	Всего обыкновен. и чрезвыч. расх.	3.001.919	56.714 26.667	30.046 —

№ 60.

III/5.

Приложеніе № 4.

СПРАВКА

ОБЪ ИЗМѢНЕНІЯХЪ НАЗНАЧЕНІЙ ПО РОСПИСИ 1912 Г. ПО СРАВНЕНІЮ СЪ НАЗНАЧЕНІЯМИ НА 1911 Г. И ПРОЕКТОМЪ МИНИСТРА ФИНАНСОВЪ НА 1912 Г.

(По отдѣльнымъ вѣдомствамъ).

Ассигновано по госуд. росписи на 1911 г.	Внесено въ проектъ росписи на 1912 г.	Наименованіе вѣдомствъ и смѣтъ.	Расходы, предположенные на 1912 г. по заключеніямъ бюджетной комиссіи.	Болѣе (+) менѣе (—) противъ: назначенія 1911 г.	Болѣе (+) менѣе (—) противъ: цифры, внесенной въ проектъ росписи 1912 г.
Въ тысяч. рублей окр.			Въ тысяч. рублей округленно.		
		I. По отд. обыкновен. расх.			
16.360	16.360	Министерство Императорскаго Двора	16.360	—	—
8.266	8.114	Высш. Госуд. Учрежд. . .	8.141	(—) 125	(+) 27
37.535	40.130	Св. Синодъ	40.130	(+) 2.595	—
98.285	99.264	М-во В. Д. по общей ч.	99.345	(+) 1.060	(+) 81
65.083	73.414	М-во В. Д. по почт.-т. ч.	73.264	(+) 8.181	(—) 150
485	479	М. Ф. Общ. Канц. М-ра Фин. . .	479	(—) 6	—
126.696	131.190	М. Ф. Д-тъ Гос. Казнач.	131.135	(+) 4.439	(—) 55
14.999	15.434	М. Ф. Д-тъ Окл. Сбор.	15.434	(+) 435	—
202.878	213.221	М. Ф. Гл. Упр. Неокл. сб. и к. п. п. .	215.589	(+) 12.711	(+) 2.368
10.721	10.601	М. Ф. Д-тъ Тамож. сб.	10.601	(—) 120	—
14.453	14.934	М. Ф. Упр. Отд. Корп. Погр. Стр. . .	14.919	(+) 466	(—) 15
18.704	14.976	М. Ф. Д-тъ Желѣзнод. Дѣлъ . . .	15.376	(—) 3.328	(+) 400
20.452	23.324	М. Ф. Особ. Канц. по кред. ч. . .	23.029	(+) 2.577	(—) 295
45.479	48.876	М. Юст. по общ. части	48.876	(+) 3.397	—
31.597	34.140	М. Юст. по тюрем. ч. .	33.740	(+) 2.143	(—) 400
6.274	6.569	М-во Иностр. Дѣлъ . . .	6.569	(+) 295	—
97.572	114.436	М-во Народ. Просвѣщ. .	114 434	(+) 16.862	(—) 2

Ассигновано по госуд. росписи на 1911 г.	Внесено въ проектъ росписи на 1912 г.	Наименованіе вѣдомствъ и смѣтъ.		Расходы, предположенные позаключеніямъ бюджетной комиссіи на 1912 г.	Болѣе (+) менѣе (—) противъ: назначенія 1911 г.		цифры, внесенной въ проектъ росписи 1912 г.	
Въ тысяч. рублей окр.				Въ тысяч. рублей округлено				
2.992	3.128	М-во Пут. С.	Канц. М-ра Пут. Сообщ.	3.128	(+)	136	—	
31.078	34.479		Упр. вн. вод. п. и шос. д. . .	34.013	(+)	2.935	(—)	466
514.138	529.668		Упр. жел. дор.	515.781	(+)	1.643	(—)	13.887
5.911	6.251	М-во Торг. и Промышл.	по общ. части	6.251	(+)	340	—	
22.401	25.904		Горный Деп-тъ	25.904	(+)	3.503	—	
12.476	17.088		по час. тор. мор. и портовъ. . .	17.081	(+)	4.605	(—)	7
3.177	3.236	Гл. Упр. Землеустр. и Землед.	Канц. Главноуп. Зем. и З. . .	3.230	(+)	53	(—)	6
22.967	24.977		Д-тъ Гос. Зем. Имущ. . .	23.757	(+)	790	(—)	1.220
16.365	21.880		Д-тъ Земледѣлія	21.880	(+)	5.515	—	
2.085	3.003		Отд. Сельск. Эк. и С.-Х. Ст. .	3.003	(+)	918	—	
2.875	6.596		Отд. Зем. Улуч.	6.596	(+)	3.721	—	
26.924	30.024		Лѣсной Департаментъ . . .	30.004	(+)	3.080	(—)	20
27.103	27.955		Переселенч. Упр.	27.110	(+)	7	(—)	845
2.035	2.204	Гл. Упр. Гос. Коннозав. .		2.204	(+)	169	—	
482.684	494.298	Военное Министерство . .		492.496	(+)	9.812	(—)	1.802
108.257	164.216	Морское Министерство . .		159.075	(+)	50.818	(—)	5.141
10.798	11.027	Государств. Контроль . .		11.035	(+)	237	(+)	8
407.167	404.554	Платежи по займамъ .		404.504	(—)	2.663	(—)	50

Ассигновано по госуд. росписи на 1911 г.	Внесено въ проектъ росписи на 1912 г.	Наименованіе вѣдомствъ и смѣтъ.	Расходы, предположенные по заключеніямъ бюджетной комиссіи на 1912 г.	Болѣе (+) менѣе (—) противъ: назначенія 1911 г.	Болѣе (+) менѣе (—) противъ: цифры, внесенной въ проектъ росписи 1912 г.
Въ тысяч. рублей окр.			Въ тысяч. рублей округленно.		
10.000	10.000	На непредусмотрѣнныя надобности	10.000	—	—
2.527.272	2.685.950	Итого по обыкновеннымъ	2.664.472	(+)137.200	(—) 21.478
192.837	289.302	II. По Отдѣлу чрезвыч. расходовъ	337.447	(+)144.610	(+) 48.145
2.720.109	2.975.252	Всего по обыкновеннымъ и чрезвычайнымъ	3.001.919	(+)281.810	(+) 26.667

Приложеніе № 5.

Поступленіе обыкновенныхъ доходовъ по предварительнымъ кассовымъ свѣдѣніямъ Министерства Финансовъ.

(Въ круглыхъ милліонахъ рублей).

За число мѣсяцевъ.	1909 г.	1910 г.			1911 г.		
	Поступило.	Поступило.	Болѣе (+) или менѣе (—) 1909 года.	Приростъ (+). Убыль (—).	Поступило.	Болѣе (+) или менѣе (—) 1910 г.	Приростъ (+). Убыль (—).
1	2	3	4	5	6	7	8
6	1.116	1.274	+ 158	—	1.388	+ 114	—
7	1.309	1.476	+ 167	+ 9	1.593	+ 117	+ 3
8	1.531	1.756	+ 225	+ 58	1.865	+ 109	— 8
9	1.746	1.996	+ 250	+ 25	2.116	+ 120	+ 11
10	1.977	2.218	+ 241	— 9	2.365	+ 147	+ 27
11	2.244	2.501	+ 257	+ 16	2.654	+ 153	+ 6
12	2.526	2.781	+ 255	— 2	2.946	+ 165	+ 12

Примѣчаніе. Для 12-го мѣсяца 1909 и 1910 г.г. взяты цифры отчетовъ Государственнаго Контроля.

№ 60.

III/5.

Приложеніе № 6 (къ стр. 17 доклада).

ИСЧИСЛЕНІЕ

ожидаемыхъ доходовъ на 1912 годъ и таблицы съ распредѣленіемъ поступленій доходовъ за прежнее время по полугодіямъ и по періодамъ реализаціи урожаевъ.

Въ приложеніи къ докладу комиссіи по росписи на 1911 г. были приведены таблицы, въ которыхъ поступленіе доходовъ было расположено по полугодіямъ, соотвѣтствующимъ примѣрно періодамъ реализаціи урожаевъ; къ настоящему докладу таблицы эти прилагаются продолженными и исправленными.

Изъ данныхъ таблицы II^a оказывается, что въ среднемъ за послѣднія 10 лѣтъ поступленіе перваго полугодія каждаго года было менѣе второго полугодія предшествующаго года въ среднемъ на 11,4%. Изъ осторожности, однако, слѣдуетъ ограничиться 12%, какъ часто встрѣчающимся соотношеніемъ.

При этихъ условіяхъ поступленіе перваго полугодія 1912 г. выразится въ 1.370,7 милл. р. $(=1.557{,}6 - \frac{1.557{,}6 \times 12}{100})$.

Для опредѣленія поступленія второго полугодія 1912 г. правильнѣе, казалось бы, придержаться соотношенія послѣдняго 1911 г. (таблица I^a), въ которомъ поступленіе второго полугодія превышало поступленіе перваго полугодія всего лишь на 12,2%. При округленіи этой цифры до 12% получится, что поступленіе второго полугодія 1912 г. выразится въ 1.535,2 милл. р. $(= 1.370{,}7 + \frac{1.370{,}7 \times 12}{100})$, а слѣдовательно весь доходъ 1912 г. можетъ оказаться равнымъ 2.905,9 мил. р. (=1.370,7+1.535,2).

ТАБЛИЦА Iа.

Поступленія обыкновенныхъ доходовъ по полугодіямъ

(по кассовымъ отчетамъ Министерства Финансовъ).

ГОДЫ	Сборъ всѣхъ хлѣбовъ (по даннымъ объяснительныхъ записокъ къ проектамъ росписей на 1910—1912 г г).	ГОДЫ	Поступило доходовъ.				ПРИМѢЧАНІЯ.
			Въ I-мъ полугодіи.	Во II-мъ полугодіи.	Во II-мъ полугодіи болѣе противъ I-го полугодія.	Тоже въ процентахъ.	
	Милліоны пуд.		Милліоны рублей.			%	
1	2.	3.	4	5.	6.	7.	
1898	3.249,9	1898	737,5	847,3	+109,8	*14,9*	[1]) Предварит. данныя Ц. Ст. Ком.
1899	3.693,0	1899	737,2	936,1	+198,9	*27,0*	
1900	3.496,8	1900	761,1	943,0	+181,9	*23,9*	
1901	3.059,1	1901	809,7	989,8	+180,1	*22,2*	[2]) По предварительнымъ неполнымъ свѣдѣніямъ Министерства Финансовъ.
1902	4.174,9	1902	848,7	1.056,7	+208,0	*24,5*	
1903	3.951,9	1903	924,0	1.107,8	+183,8	*19,9*	
1904	4.418,3	1904	933,8	1.084,4	+150,6	*16,1*	
1905	3.783,8	1905	950,4	1.074,2	+123,8	*13,0*	
1906	3 256,8	1906	1.049,0	1.222,7	+173,7	*16,6*	
1907	3.719,9	1907	1.077,6	1.264,9	+187,3	*17,4*	
1908	3.856,6	1908	1.111,1	1.306,7	+195,6	*17,6*	
1909	4.732,6	1909	1.118,5	1.407,8	+289,3	*25,9*	
1910	4.610,9 [1])	1910	1.274,0	1.506,9 [2])	+232,9	*18,3*	
1911	3.698,3	1911	1.388,4	1.557,6	+169,2	*12,2*	

Примѣчаніе. Въ приведенныя цифры входятъ данныя о сборѣ: ржи, пшеницы, овса, ярового ячменя кукурузы, гречихи, проса, гороха, чечевицы и бобовъ.

ТАБЛИЦА I б.

Поступленіе обыкновенныхъ доходовъ по полугодіямъ (безъ отмѣненныхъ выкупныхъ платежей)

(по кассовымъ отчетамъ Министерства Финансовъ).

ГОДЫ.	Сборъ всѣхъ хлѣбовъ (по даннымъ объяснительныхъ записокъ къ проектамъ росписей на 1910—1912 г.г.	ГОДЫ.	Поступило доходовъ.				ПРИМѢЧАНІЯ.
			Въ 1-мъ полугодіи.	Во II-мъ полугодіи.	Во II-мъ полугодіи болѣе противъ I-го полугодія.	Тоже въ процентахъ.	
	Милліоны пуд.		Милліоны рублей			%	
1.	2.	3.	4.	5	6	7.	
1898	3.249,9	1898	717,7	781,0	(+)163,3	*22,7*	[1]) Предварит. дан. Ц. Ст. Ком.
1899	3.693,0	1899	715,1	862,7	(+)147,6	*20,6*	
1900	3.496,8	1900	731,9	876,0	(+)144,1	*19,7*	
1901	3.059,1	1901	782,6	926,7	(+)144,1	*18,4*	[2]) По предварительнымъ неполнымъ свѣдѣніямъ Министерства Финансовъ.
1902	4.174,0	1902	826,6	989,1	(+)162,5	*19,7*	
1903	3.951,9	1903	905,3	1.037,7	(+)132,4	*14,6*	
1904	4.418,3	1904	919,0	1.017,6	(+) 98,6	*10,7*	
1905	3.783,8	1905	934,6	1.034,6	(+)100,0	*10,7*	
1906	3.256,8	1906	1.038,1	1.199,7	(+)161,6	*15,6*	
1907	3.719,9	1907	1.077,6	1.264,9	(+)187,3	*17,4*	
1908	3.856,6	1908	1.111,1	1.306,7	(+)195,6	*17,6*	
1909	4.732,6	1909	1.118,5	1.407,8	(+)289,3	*25,9*	
1910	4.610,9	1910	1.274,0	1.506,9	(+)232,9	*18,3*	
1911	3.698,3 [1])	1911	1.388,4	1.557,6 [2])	(+)169,2	*12,2*	

Примѣчаніе. Въ приведенныя цифры входятъ данныя о сборѣ: ржи, пшеницы, овса, ярового ячменя, кукурузы, гречихи, проса, гороха, чечевицы и бобовъ.

ТАБЛИЦА II[a].

Движеніе обыкновенныхъ доходовъ

по періодамъ, соотвѣтствующимъ реализаціи урожаевъ

(по кассовымъ отчетамъ Министерства Финансовъ).

Годы.	Сборъ хлѣбовъ (по даннымъ объяснительныхъ записокъ къ проектамъ росписей на 1910—1912 г.г.)	Поступленія II-ой половины года и I-й половины слѣдующаго года.		Поступленіе I-ой половины слѣдующаго года менѣе (—) поступленія II-ой половины предшествующаго года	Въ	Всего поступило.		Болѣе (+) или менѣе (—) предшествующаго періода.	Тоже въ процентахъ.
						За періодъ			
	Милл. пуд.		Милл. рублей.		% %		Милл. рублей.		%
1.	2.	3.		4.	5.	6.	7.	8.	9.
1898	3.249,9	1898 г. II полугодіе .	847,3	(—) 110,1	*13,0*	1898/1899	1.584,5	—	—
		1899 » I » .	737,2						
1899	3.693,0	1899 » II » .	936,1	(—) 175,0	*18,7*	1899/1900	1.697,2	(+) 112,7	*7,1*
		1900 » I .	761,1						
1900	3.496,8	1900 » II » .	943,0	(—) 133,3	*14,1*	1900/1901	1.752,7	(+) 55,5	*3,3*
		1901 » I »	809,7						
1901	3.059,1	1901 » II »	989,8	(—) 141,1	*14,2*	1901/1902	1.838,5	(+) 85,8	*4,9*
		1902 » I » .	848,7						
1902	4.174,9	1902 » II » .	1.056,7	(—) 132,7	*12,7*	1902/1903	1.984,7	(+) 146,2	*7,9*
		1903 » I » .	924,0						
1903	3.951,9	1903 » II » .	1.107,8	(—) 174,0	*15,7*	1903/1904	2.041,6	(+) 56,9	*2,9*
		1904 » I »	933,8						
1904	4.418 8	1904 II » .	1.084,4	(—) 134,0	*12,4*	1904/1905	2.034,8	(—) 6,8	(—)*0,3*
		1905 » I » .	950,4						

*

Годы.	Сборъ хлѣбовъ (по даннымъ объяснительныхъ записокъ къ проектамъ росписей на 1910—1912 г.г.).	Поступленіе II-ой половины года и I-ой половины слѣдующаго года.	Поступленіе I-ой половины слѣдующаго года менѣе (—) поступленія II-ой половины предшествующаго года.	Въ	Всего поступило.		Болѣе (+) или менѣе (—) предшествующаго періода.	Тоже въ процентахъ.
					За періодъ.			
	Милл. пуд.	Милл. рублей.		% %	Милл. рублей.			%
1.	2.	3.	4.	5.	6.	7.	8.	9.
1905	3.783,8	1905 г. II полугодіе . 1.074,2 1906 » I » . 1.049,0	(—) 35,2	*3,3*	1905/1906	2.123,2	(+) 88,4	*4,3*
1906	3.256,8	1906 » II » . 1.222,7 1907 » I » . 1.077,6	(—) 145,1	*11,9*	1906/1907	2.300,3	(+) 177,1	*8,3*
1907	3.719,9	1907 » II » 1.264,9 1908 » I » . 1.111,1	(—) 153,8	*12,1*	1907/1908	2.376,0	(+) 75,7	*3,3*
1908	3.856,6	1908 » II » . 1.306,7 1909 » I » . 1.118,5	(—) 188,2	*14,4*	1908/1909	2.425,2	(+) 49,2	*2,1*
1909	4.732,6	1909 » II » . 1.407,8 1910 » I » . 1.274,0	(—) 133,8	*9,5*	1909/1910	2.681,8	(+)256,6	*10,6*
1910	4.610,9	1910 » II » . 1.506,9 1911 » I » . 1.388,4	(—) 118,5	7,9	1910/1911	2.895,3	(+)213,5	7,9
1911	3.698,3 [1]	1911 » II » . 1.557,6 [2] 1912 » I » .	—	—	—	—	—	—

[1]) Предварительныя данныя Центральнаго Статистическаго Комитета.

[2]) По предварительнымъ неполнымъ свѣдѣніямъ Министерства Финансовъ

ТАБЛИЦА II[б].

Движеніе обыкновенныхъ доходовъ

по періодамъ, соотвѣтствующимъ реализаціи урожаевъ

(безъ отмѣненныхъ выкупныхъ платежей)

(по кассовымъ отчетамъ Министерства Финансовъ).

Годы	Сборъ хлѣбовъ (по даннымъ объяснительныхъ записокъ къ проектамъ росписей на 1910—1912 гг)	Поступленіе II-ой половины года и I-ой половины слѣдующаго года.		Поступленіе I-ой половины слѣдующаго года менѣе (—) поступленія II-ой половины предшествующаго года.	Въ %%	Всего поступило. За періодъ.	Всего поступило.	Болѣе (+) или менѣе (—) предшествующаго періода.	Тоже въ процентахъ.
	Милл. пуд	Милл. рублей.					Милл. рублей.		%
1.	2.	3.		4	5.	6.	7.	8.	9.
1898	3.249,9	1898 г. II полугодіе .	781,0	(—) 66,0	*8,4%*	1898/1899	1.496,0	—	—
		1899 » I » .	715,0						
1899	3.693,0	1899 » II » .	862,7	(—) 130,8	*15,8*	1899/1900	1.594,6	(+) 98,6	*6,7*
		1900 » I » .	731,9						
1900	3.496,8	1900 » II » .	876,0	(—) 93,4	*10,7*	1900/1901	1.658,6	(+) 64,0	*4,0*
		1901 » I » .	782,6						
1901	3.059,1	1901 » II » .	926,7	(—) 100,1	*10,8*	1901/1902	1.753.3	(+) 94,7	*5,7*
		1902 » I » .	826,7						
1902	4.174,9	1902 » II » .	989,1	(—) 83,8	*9,2*	1902/1903	1 894,4	(+) 141,1	*8,0*
		1903 » I » .	905,3						
1903	3.951,9	1903 » II » .	1.037,7	(—) 118,7	*11,4*	1903/1904	1.956,7	(+) 62	*3,3*
		1904 » I » .	919,0						
1904	4.418,3	1904 » II » .	1.017,6	(—) 83,0	*8,1*	1904/1905	1.952,2	(—) 4,5	(—)*0,2*
		1905 » I » .	934,6						

Годы	Сборъ хлѣбовъ (по даннымъ объяснительныхъ записокъ къ проектамъ росписей на 1910—1912 г г.)	Поступленіе II-ой половины года и I-ой половины слѣдующаго года	Поступленіе I-ой половины слѣдующаго года менѣе (—) поступленія II-ой половины предшествующаго года.	Въ % %	Всего поступило. За періодъ.		Болѣе (+) или менѣе (—) предшествующаго періода.	Тоже въ процентахъ.
	Милл. пуд.	Милл. рублей.					Милл. рублей.	%
1.	2.	3.	4.	5.	6	7.	8.	9.
1905	3.783,8	1905 г. II полугодіе . 1.034,6 1906 » I » . 1.038,1	(+) 3,5	(+)3,4	1905/1906	2.072,7	(+) 120,3	6,2
1906	3.256,8	1906 » II » . 1.199,7 1907 » I » . 1.077,6	(—) 122,1	12,0	1906/1907	2.277,3	(+) 204,6	9,9
1907	3.719,9	1907 » II » . 1.264,9 1908 » I » 1.111,1	(—) 153,8	12,1	1907/1908	2.376,0	(+) 75,7	3,3
1908	3.856,6	1908 » II » . 1.306,7 1909 » I » . 1.118,5	(—) 188,2	14,4	1908/1909	2.425,2	(+) 49,2	2,1
1909	4.732,6	1909 » II » . 1.407,8 1910 » I » . 1.274,0	(—) 133,8	9,5	1909/1910	2.681,8	(+)256,6	10,6
1910	4.610,9	1910 » II » . 1.506,9 1911 » I » . 1.388,4	(—) 118,5	7,9	1910/1911	2.895,3	(+)213,5	7,9
1911	3.698,3 [1]	1911 » II » . 1 557,6 [2] 1912 » I » .	—	—	—	—	—	—

[1]) Предварительныя данныя Центральнаго Статистическаго Комитета.
[2]) По предварительнымъ неполнымъ свѣдѣніямъ Министерства Финансовъ.