М. Я. Герценштейнъ,
профессоръ Московскаго сельскохозяйственнаго института.

ГОСУДАРСТВЕННОЕ

СТРАХОВАНІЕ РАБОЧИХЪ

въ Германіи.

ИЗДАНІЕ КНИЖНАГО МАГАЗИНА
И. К. ГОЛУБЕВА подъ ФИРМОЮ „ПРАВОВѢДѢНІЕ",
КОМИССІОНЕРА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ТИПОГРАФІИ.
Москва, Никольская, д. „Славянскаго Базара".

Дозволено цензурою Москва, 18 мая 1905 г.

ТОВАРИЩЕСТВО ТИПОГРАФІИ А. И. МАМОНТОВА
МОСКВА, ЛЕОНТЬЕВСКІЙ ПЕР., ДОМЪ № 5.
1905

Государственное страхованіе рабочихъ въ Германіи.

Государственное страхованіе рабочихъ въ Германіи.

Среди вопросовъ, привлекающихъ теперь всеобщее вниманіе, весьма видное мѣсто занимаетъ вопросъ о страхованіи рабочихъ. Въ виду этого я желаю познакомить съ организаціею этого дѣла въ Германіи, гдѣ оно получило большое развитіе. Прежде всего въ этой странѣ страхованіе функціонируетъ уже болѣе двадцати лѣтъ; тамъ имѣется богатый опытъ, страховыя учрежденія правильно организованы, и если намъ искать гдѣ-нибудь примѣра для подражанія, то прежде всего слѣдуетъ, по моему мнѣнію, обратиться къ Германіи. Далѣе, слѣдуетъ принять во вниманіе и то обстоятельство, что изъ всѣхъ вопросовъ, касающихся положенія рабочихъ, страхованіе всего ближе къ осуществленію, такъ какъ правительство обѣщало рабочимъ организовать его въ самомъ непродолжительномъ времени. Въ виду этого рабочіе въ правѣ ожидать, что скоро наступитъ время, когда будетъ приступлено къ созданію страховыхъ учрежденій и обезпеченіе рабочихъ будетъ построено на

принципѣ страхованія. Правда, правительство иногда обѣщаетъ больше, чѣмъ оно можетъ сдѣлать: оно не считается ни съ самой промышленностью, ни съ духовнымъ развитіемъ рабочихъ классовъ и нерѣдко выступаетъ съ проектами, осуществленіе которыхъ можетъ встрѣтить большія затрудненія, но я не думаю, чтобъ это можно было отнести къ страхованію. Страхованіе предусмотрѣно было при изданіи закона 2 іюня 1903 г. о вознагражденіи рабочихъ и служащихъ, потерпѣвшихъ отъ несчастныхъ случаевъ въ фабричной, горной и горнозаводской промышленности, а такъ какъ предприниматели сами начали уже прибѣгать къ страхованію своихъ рабочихъ, то нельзя не признать, что почва для страхованія до нѣкоторой степени уже подготовлена.

Есть два способа разрѣшенія недоразумѣній между хозяевами и рабочими, равнымъ образомъ, какъ между землевладѣльцами и крестьянами: это военная сила или соціальныя реформы. Многіе до сихъ поръ живутъ иллюзіей, что столкновенія между различными классами населеній, вызываемыя борьбою за экономическіе интересы, легко и быстро разрѣшаются военною силою. Такіе опыты производились очень часто, но они не приводятъ къ благопріятнымъ результатамъ. Военная сила можетъ только подавить возстаніе, можетъ на время предупредить всякаго рода рѣзкія столкновенія, но она не разрѣшаетъ вопроса, не устраняетъ тѣхъ причинъ, которыя вызываютъ столкновенія и служатъ источникомъ неудовольствія массъ. Это мы замѣчаемъ и въ сферѣ аграрныхъ отношеній. Если правительство будетъ разрѣшать аграрный вопросъ путемъ посылки войскъ и не будетъ принимать

никакихъ активныхъ мѣропріятій для улучшенія экономическаго положенія крестьянской массы, нетрудно предвидѣть, что намъ въ скоромъ времени будетъ угрожать пугачевщина. Едва ли кто теперь рискнетъ утверждать, что для умиротворенія отношеній между рабочими и предпринимателями достаточно сильной полицейской власти. Пока не будутъ созданы болѣе сносныя условія существованія, мы всегда должны ожидать возобновленія стачекъ и гораздо болѣе тяжелыхъ испытаній, чѣмъ тѣ, которыя мы переживали въ послѣднее время.

Именно съ этой стороны Германія представляетъ выдающійся интересъ. Болѣе двадцати лѣтъ тому назадъ правительство пришло къ заключенію, что одними репрессивными мѣрами противъ распространенія соціалъ-демократическихъ идей нельзя содѣйствовать разрѣшенію рабочаго вопроса, что нужно приступить къ какимъ-нибудь активнымъ мѣропріятіямъ на пользу трудящихся классовъ. Имперское посланіе Вильгельма отъ 17-го ноября 1881 года представляетъ новую эру въ развитіи отношеній между фабрикантами и рабочими; здѣсь правительство открыто высказало свой взглядъ на обязанности государства по отношенію къ низшимъ классамъ.

„Еще въ февралѣ, читаемъ мы въ этомъ актѣ величайшей исторической важности, мы высказали убѣжденіе, что лѣченія соціальнаго зла нельзя искать исключительно въ подавленіи соціалъ-демократіи, а въ положительномъ улучшеніи благосостоянія рабочихъ. Мы считаемъ нашей королевской обязанностью снова предложить рейхстагу принять близко къ сердцу эту задачу, и мы съ бо́льшимъ удовлетвореніемъ взирали бы на успѣхи, которыми

Богъ благословилъ наше царствованіе, если бы мы могли притти къ убѣжденію, что намъ удалось предоставить родинѣ новыя и прочныя гарантіи внутренняго мира и нуждающимся въ помощи большую увѣренность и болѣе надежную помощь, на которую они имѣютъ право. Найти для этого правильные пути и средства безспорно трудная, но за то одна изъ высшихъ задачъ общества, основаннаго на нравственныхъ началахъ христіанства. Болѣе тѣсная связь съ реальными силами народной жизни и объединеніе ихъ въ корпоративныя организаціи подъ защитою и при содѣйствіи государства дастъ возможность разрѣшить задачи, выполненіе которыхъ было бы не подъ силу одному государству. Но и на этомъ пути цѣль не можетъ быть достигнута безъ значительныхъ затратъ".

Такія же мысли высказаны и въ мотивахъ къ законопроекту 8 марта 1881 г. о страхованіи несчастныхъ случаевъ. „Что государство принимаетъ въ большей мѣрѣ участіе въ судьбѣ своихъ нуждающихся членовъ, это не только долгъ гуманныхъ и христіанскихъ идей, которыми должны быть проникнуты государственныя учрежденія, но и задача государственной политики, которая должна стремиться къ тому, чтобы укрѣпить въ неимущихъ классахъ населенія сознаніе, что государство не только просто необходимое, но и благодѣтельное учрежденіе. Поэтому прямыя выгоды, которыя достанутся на ихъ долю, должны привести ихъ къ убѣжденію, что государство не придумано исключительно для того, чтобы служить для защиты зажиточныхъ классовъ, а что оно служитъ также и ихъ потребностямъ и интересамъ".

Съ тѣхъ поръ изданъ цѣлый рядъ законовъ, регу-

лирующихъ различные виды страхованія рабочихъ. Страхованіе болѣзней введено по закону 15 іюня 1883 г.; дальнѣйшее измѣненіе послѣдовало по законамъ 10 апрѣля 1892 г., 30 іюня 1900 г. и 25 мая 1903 г. За страхованіемъ рабочихъ послѣдовало законодательство, которое регулируетъ страхованіе несчастныхъ случаевъ. Впервые законъ о страхованіи несчастныхъ случаевъ изданъ 6 іюля 1884 г.; дальнѣйшія измѣненія и дополненія въ этой области послѣдовали въ 1885, 1886, 1897 и 1900 гг.

Наконецъ, третій видъ страхованія, страхованіе инвалидности и старости, введено по закону 22 іюля 1889 г., получившему дальнѣйшее развитіе въ законѣ 13 іюля 1899 года.

Итакъ страхованіе рабочихъ состоитъ изъ трехъ самостоятельныхъ отдѣловъ: страхованія болѣзней, страхованія несчастныхъ случаевъ и страхованія инвалидности и старости.

Спрашивается, чѣмъ вызвана необходимость организовать страхованіе? Почему страхованіе вытѣсняетъ всѣ другіе виды обезпеченія?

Отвѣтъ на это дастъ изученіе современной организаціи промышленности, основанной на машинномъ производствѣ. Во-первыхъ, въ отношеніяхъ между рабочими и предпринимателями число случаевъ, которые необходимо регулировать не индивидуалистическимъ путемъ, постоянно увеличивается. Съ одной стороны отдѣльному предпринимателю часто не подъ силу удовлетвореніе рабочихъ, а съ другой стороны выясняется необходимость создать для рабочихъ самостоятельное, болѣе прочное обезпеченіе. Во-вторыхъ, вслѣдствіе концентраціи большого числа рабочихъ на сравнительно уменьшающемся количествѣ фабрикъ рабочіе мо-

гутъ предъявлять болѣе опредѣленныя требованія, чѣмъ при господствѣ мелкой промышленности. Въ-третьихъ, чтобы парализовать зависимость рабочихъ отъ предпринимателей является необходимость создать особое законодательство. Въ-четвертыхъ, при ростѣ промышленности усиливается конъюнктура, колебанія благопріятныхъ и неблагопріятныхъ условій, отъ которыхъ рабочіе страдаютъ въ гораздо большей степени, чѣмъ предприниматели. Наконецъ, всѣ другіе виды обезпеченія связаны съ такой массой судебныхъ процессовъ, что страхованіе является наиболѣе удобной формой; вмѣсто того, чтобы создавать постоянный очагъ для столкновеній и недоразумѣній между хозяевами и рабочими, при введеніи страхованія многочисленные поводы къ обостренію отношеній устраняются, между рабочими и хозяевами могутъ устанавливаться болѣе мирныя и болѣе правильныя отношенія. Если къ этому прибавить, что связанная съ работою опасность увеличилась вслѣдствіе введенія машинъ и появленія особенно вредныхъ для здоровья производствъ, то нельзя будетъ не признать, что всѣ другіе виды обезпеченія должны уступить мѣсто страхованію.

Въ Германіи страхованію подлежитъ многочисленный разрядъ лицъ. Нѣкоторые виды страхованія обнимаютъ все рабочее населеніе или вообще тѣхъ, которые по своему экономическому и соціальному положенію нуждаются въ заботливомъ отношеніи со стороны государства и общества, т.-е. преимущественно несостоятельные классы общества, рабочихъ и низшихъ служащихъ, мелкихъ предпринимателей и лицъ, находящихся въ аналогичныхъ условіяхъ.

Въ частности по отношенію къ отдѣльнымъ видамъ страхованія кругъ застрахованныхъ можно формулировать слѣдующимъ образомъ: страхованіе отъ болѣзней распространяется на всѣхъ занятыхъ въ промышленности, горномъ дѣлѣ, ремесленныхъ заведеніяхъ, торговлѣ, отчасти въ сельскомъ хозяйствѣ, при чемъ однако техники, мастера, приказчики и конторщики подлежатъ страхованію лишь въ томъ случаѣ, когда содержаніе ихъ не превышаетъ 2000 марокъ въ годъ. На этомъ основаніи подлежитъ страхованію персоналъ въ горныхъ промыслахъ, торговыхъ предпріятіяхъ, каменоломняхъ, фабрикахъ, на желѣзныхъ дорогахъ, верфяхъ, на почтѣ, телеграфѣ и пр., служащіе у адвокатовъ, нотаріусовъ и т. п. Въ цифрахъ это выражается слѣдующимъ образомъ: въ 1901 г. въ Германіи было застраховано 10.319,564 лица, изъ нихъ 8.020,514 мужчинъ и 2.296,950 женщинъ.

Страхованіе несчастныхъ случаевъ обнимаетъ еще болѣе широкій кругъ, а именно всѣ крупныя производства, особенно опасныя ремесла (каменныя работы, плотничныя, кузнечныя), извозный промыселъ, многочисленныя отрасли крупныхъ торговыхъ предпріятій, персоналъ почтовыхъ, телеграфныхъ, морскихъ и сухопутныхъ военныхъ управленій, рабочихъ, занятыхъ въ сельскомъ хозяйствѣ, лѣсныхъ промыслахъ, въ строительномъ дѣлѣ и т. д., наконецъ, служащихъ въ различныхъ предпріятіяхъ съ заработкомъ до 3000 марокъ. Число застрахованныхъ отъ несчастныхъ случаевъ достигало въ 1902 году 17.582,000 чел., изъ нихъ 12.687,900 мужчинъ и 4.894,100 женщинъ.

Наконецъ, третій видъ страхованія, страхованіе инвалидности и старости обнимаетъ всѣхъ рабочихъ

мастеровыхъ, прислугу, въ возрастѣ свыше 16 лѣтъ а также служащихъ, техниковъ, учителей и пр. съ заработкомъ до 2000 марокъ.

Отъ инвалидности и старости въ 1902 г. было застраховано 13.380,600 лицъ; изъ нихъ 8.857,100 мужчинъ и 4.523,500 женщинъ.

Кромѣ обязательнаго страхованія, т.-е. того страхованія, которое является принудительнымъ по закону, независимо отъ воли хозяевъ и рабочихъ, имѣется еще страхованіе добровольное, т.-е. страхованіе, по которому многимъ лицамъ, не входящимъ въ кругъ лицъ, подчиненныхъ обязательному страхованію, предоставляется право пользоваться страховыми учрежденіями. Этимъ правомъ обѣ стороны пользуются одинаково. Поэтому помимо того круга лицъ, который подлежитъ обязательному страхованію, имѣется еще огромный кругъ лицъ, самостоятельно прибѣгающихъ къ такъ называемому добровольному страхованію.

Спрашивается, необходимо ли стремиться къ обязательному страхованію, нельзя ли обойтись безъ принципа принудительности и организовать страхованіе на началахъ добровольныхъ, предоставить хозяевамъ страховать своихъ рабочихъ и рабочимъ страховаться, если они сами этого пожелаютъ. Такъ какъ многіе относятся отрицательно къ идеѣ принудительности, то и распространяютъ это на принудительное страхованіе; они считаютъ принудительное страхованіе нарушеніемъ своихъ правъ и интересовъ. Въ виду этого необходимо выяснить, дѣйствительно ли страхованіе должно быть организовано на началахъ принудительности. Въ дѣйствительности приходится, однако, прійти къ заключенію, что пока страхованіе организовано на

началахъ добровольнаго участія, пока нѣтъ элемента принудительности, ни одна изъ сторонъ не пользуется этимъ въ достаточной мѣрѣ. Пока рабочій молодъ, онъ не склоненъ думать о своемъ обезпеченіи, а когда наступаетъ старость, трудоспособность падаетъ, заработокъ понижается, обезпеченіе встрѣчаетъ непреодолимыя препятствія; рабочій тогда при всемъ желаніи не имѣетъ возможности позаботиться о своемъ обезпеченіи. Безъ элемента принужденія обезпеченіе носитъ совершенно случайный характеръ, и кругъ лицъ, который въ дѣйствительности пользуется добровольнымъ страхованіемъ, значительно ниже, чѣмъ это имѣетъ мѣсто въ Германіи при принципѣ принудительности. Даже въ Англіи, гдѣ рабочіе гораздо болѣе развиты, кругъ лицъ изъ рабочихъ классовъ, пользующихся различнымъ видомъ страхованія, значительно ниже, чѣмъ въ Германіи. Въ виду этого при всѣхъ несимпатичныхъ сторонахъ принципа принужденія приходится все-таки высказаться въ пользу принудительныхъ учрежденій. При организаціи страхованія на началахъ принудительности, элементъ риска и случайности, который присущъ отдѣльнымъ предпріятіямъ, отдѣльнымъ лицамъ, отдѣльнымъ группамъ, исчезаетъ. Что касается рабочихъ, то при такой организаціи несчастные случаи въ томъ или иномъ предпріятіи для нихъ теряютъ значеніе. Они находятся тогда въ зависимости не отъ отдѣльнаго предпринимателя, а имѣютъ дѣло съ организованными учрежденіями; несостоятельность того или иного фабриканта не имѣетъ для нихъ никакого значенія. Наконецъ, при организаціи страхованія на началахъ принудительности совершенно отпадаетъ вопросъ о винѣ,

нѣтъ необходимости останавливаться на вопросѣ о томъ, кто виновенъ въ несчастномъ случаѣ, а между тѣмъ именно этотъ вопросъ порождаетъ массу споровъ и столкновеній между рабочими и предпринимателями.

Въ чемъ же выражается элементъ принудительности въ Германіи? Во-первыхъ, въ томъ, что извѣстный кругъ лицъ по закону и по уставу считается застрахованнымъ, независимо отъ своей воли; во-вторыхъ, въ томъ, что извѣстный кругъ лицъ долженъ производить опредѣленные, указанные въ законѣ или въ соотвѣтствующемъ уставѣ взносы. Желаютъ они вносить или не желаютъ, эти взносы обязательны. Чтобы нѣсколько парализовать темныя стороны принудительности, государство приняло мѣры къ тому, чтобы управленія страховыхъ учрежденій не носили бюрократическаго характера. Если бы къ принудительности прибавить еще бюрократическій элементъ, страхованіе вызывало бы еще больше возраженій и можно было бы опасаться, что формализмъ убьетъ живое дѣло. Во избѣжаніе этихъ послѣдствій принята такая организація, при которой участники, производящіе взносы, привлечены къ управленію. Подчиняясь требованіямъ закона и устава, они въ остальномъ пользуются широкими правами, для самоуправленія открывается полный просторъ.

Въ высшей степени благодѣтельное значеніе получило то обстоятельство, что въ страховыхъ учрежденіяхъ рабочіе получили возможность обсуждать свои дѣла вмѣстѣ съ предпринимателями; это произвело переворотъ во взаимныхъ отношеніяхъ между этими классами общества. Рабочіе научаются требовать лишь того, на что они

имѣютъ по закону право, всякаго рода произвольныя требованія исчезаютъ. Рабочіе не предъявляютъ къ государству требованія, чтобы оно, не считаясь опредѣленными конкретными условіями или съ состояніемъ промышленности, создало для нихъ то, что, можетъ быть, въ данное время еще не подъ силу промышленности. Безспорно, интересы различныхъ группъ далеко не всегда совпадаютъ, каждая изъ сторонъ склонна къ преувеличенію, предприниматели уступаютъ рабочимъ только подъ давленіемъ необходимости, но для успѣха дѣла въ высшей степени важно, чтобы рабочіе предъявляли требованія, вытекающія изъ конкретныхъ условій и считались съ дѣйствительностью. Совмѣстное обсужденіе хотя бы нѣкоторыхъ вопросовъ въ высшей степени полезно и для хозяевъ. Когда они близко узнаютъ рабочихъ, исчезаетъ тотъ антагонизмъ, который такъ часто приводитъ къ столкновеніямъ.

Организація страхованія получила слѣдующія формы.

Страхованіе отъ болѣзней возложено на 22,770 больничныхъ кассъ; значительная часть этихъ кассъ существовала до введенія государственнаго страхованія. Первое мѣсто занимаютъ общинныя больничныя кассы; число ихъ въ 1901 г. достигало 8,112. Второе мѣсто занимаютъ фабричныя кассы, въ числѣ 7480; имѣются кассы на отдѣльныхъ фабрикахъ, кассы, организованныя самими рабочими, и т. д. Законъ объединилъ эти кассы, подчинилъ ихъ общимъ правиламъ, сохранивъ тѣ, которыя по своимъ уставамъ даютъ не меньше того, что предписано закономъ. Такъ, сохранивъ, напримѣръ, фабричныя кассы, законъ вмѣстѣ съ тѣмъ регули-

ровалъ ихъ дѣятельность въ томъ смыслѣ, что онѣ должны давать не меньше того, что законъ признаетъ минимумомъ для всякой кассы. Онѣ представляютъ собой довольно пестрое разнообразіе въ зависимости отъ мѣстныхъ условій, отъ формы промышленности и размѣра предпріятій. Здѣсь мы имѣемъ самыя разнообразныя больничныя кассы. Тѣ изъ кассъ, которыя подчинены одному контролю, объединяются въ союзы. Союзы эти приводятъ къ тому, что кассы оказываютъ другъ другу взаимную поддержку; онѣ могутъ вмѣстѣ нанимать врачебный персоналъ, производить совмѣстно закупки, вступать въ общій договоръ съ разнаго рода поставщиками, строить на общій счетъ больницы и т. д.

Страхованіе несчастныхъ случаевъ организовано иначе. Здѣсь нельзя было довольствоваться тѣми небольшими учрежденіями, какія представляютъ собой больничныя кассы. Страхованіе несчастныхъ случаевъ возложено на профессіональныя товарищества. Вся Германія разбита на 114 профессіональныхъ товариществъ; 66 объединяютъ различныя отрасли обрабатывающей промышленности, а остальныя объединяютъ сельское и лѣсное хозяйства. Поэтому предпріятія, относящіяся къ горнымъ промысламъ, мануфактурамъ, каменноугольному дѣлу и т. д., организованы какъ самостоятельныя профессіональныя товарищества. Что касается городовъ и другихъ государственныхъ и общественныхъ управленій, имѣющихъ свои мастерскія, фабрики и заводы, то для нихъ организованы самостоятельныя страховыя учрежденія. Поэтому на ряду съ 114 профессіональными товариществами или профессіональными союзами, объединяющими отдѣльныя отрасли производства, имѣются еще 480

государственныхъ и комунальныхъ страховыхъ учрежденій.

Такая организація вызвана главнымъ образ тѣмъ обстоятельствомъ, что рискъ въ отдѣльныхъ производствахъ неодинаковъ. Увѣчья и несчастные случаи въ различнаго рода предпріятіяхъ не одинаково часты и было бы несправедливо устанавливать однообразный тарифъ. Если бы вмѣсто профессіональнаго товарищества было организовано одно страховое учрежденіе на всю страну или однородныя страховыя учрежденія, предпринимателямъ разнообразныхъ отраслей пришлось бы нести одинаковыя тягости, а между тѣмъ по условіямъ производства не всѣ предпріятія находятся въ одинаковыхъ условіяхъ относительно несчастныхъ случаевъ. Имѣются производства, въ которыхъ увѣчья встрѣчаются рѣже, чѣмъ въ другихъ, вслѣдствіе чего расходы на эту статью неодинаковы. Съ другой стороны однообразный тарифъ служилъ бы препятствіемъ къ тому, чтобы предприниматели въ своихъ интересахъ стремились къ улучшенію условій производства и устраненію связанной съ производствомъ опасности. По всѣмъ этимъ причинамъ было признано справедливымъ распредѣлить всѣ предпріятія сообразно риску. Въ нѣкоторыхъ случаяхъ профессіональное товарищество обнимаетъ всѣ предпріятія одной отрасли производства, въ другихъ мы имѣемъ нѣсколько сравнительно небольшихъ отраслей, но однородныхъ. Такъ, товарищество кирпичныхъ заводовъ обнимаетъ и другія предпріятія, тѣсно связанныя съ кирпичнымъ производствомъ, наприм., производство гончарныхъ трубъ, издѣлія изъ глины и т. д.

Наконецъ, страхованіе инвалидности и старости

тоже возложено на 31 страховое учрежденіе. Германія раздѣлена на 31 округъ и каждый округъ имѣетъ самостоятельное страховое учрежденіе для инвалидности и старости.

Обращаясь къ управленію страховыми учрежденіями, мы должны отмѣтить, что оно построено на слѣдующемъ принципѣ: управленіе находится въ рукахъ тѣхъ, кто производитъ взносы. Такъ какъ въ больничныя кассы рабочіе вносятъ $^2/_3$ расходовъ, а хозяева $^1/_3$, то $^2/_3$ лицъ, стоящихъ во главѣ управленія, избираются рабочими и $^1/_3$ хозяевами. Иначе организовано управленіе въ профессіональныхъ товариществахъ: такъ какъ всѣ расходы по несчастнымъ случаямъ падаютъ на однихъ хозяевъ, то и все управленіе находится въ ихъ рукахъ. Что касается страховыхъ учрежденій для инвалидности и старости, то расходъ на ихъ содержаніе падаетъ въ равныхъ доляхъ на обѣ стороны; поэтому въ управленіи этою отраслью страхованія онѣ имѣютъ одинаковое число представителей.

Для разрѣшенія споровъ и столкновеній существуютъ особые третейскіе суды, а во главѣ всѣхъ страховыхъ учрежденій стоитъ императорское страховое управленіе.

Вотъ въ общихъ чертахъ организаціи страхованія рабочихъ въ Германіи.

Теперь я останавлюсь на вопросѣ о томъ, что получаютъ застрахованныя лица. Прежде всего необходимо выяснить, какая форма обезпеченія всего больше гарантируетъ интересы рабочихъ классовъ, выдача единовременной капитальной суммы, или уплата ежегодной ренты. Вопросъ этотъ не имѣетъ значенія только при страхованіи

болѣзней, такъ какъ больничныя кассы принимаютъ на себя только расходы по лѣченію. Что же касается вознагражденія пострадавшимъ отъ несчастныхъ случаевъ, инвалидности и старости, то вопросъ этотъ пріобрѣтаетъ первостепенное значеніе; тамъ въ высшей степени важно выяснить, какимъ путемъ обезпечить рабочаго, выдавать ли ему ренту или выплатить ему капиталъ.

Въ Германіи установлена уплата ренты и по слѣдующимъ основаніямъ. Когда рабочій получаетъ капиталъ, нѣтъ никакой гарантіи въ томъ, что онъ и его семья будутъ имѣть возможность существовать въ теченіе продолжительнаго періода. Капиталъ можно прожить, можно употребить въ какое-нибудь предпріятіе, которое окажется убыточнымъ, и увѣчный рабочій останется безъ обезпеченія. На государство или общину такъ или иначе будетъ все-таки падать дополнительный расходъ на его содержаніе; будутъ ли для этого устроены особые фонды для бѣдныхъ или какіе-нибудь другіе источники, но государство не будетъ избавлено отъ необходимости содержать многочисленный контингентъ инвалидовъ промышленности. Совсѣмъ другое дѣло, если выплачивается рента. Здѣсь имѣется можетъ-быть, и небольшое, но зато прочное, постоянное обезпеченіе; какъ рабочій, такъ и семья его могутъ расчитывать получать ежемѣсячно установленную ренту.

Застрахованному отъ болѣзни въ больничныхъ кассахъ предоставляется въ теченіе 26 недѣль даровое лѣченіе, т.-е. даровой врачъ, даровыя лѣкарства и другія лѣчебныя средства. Если болѣзнь длится болѣе 26 недѣль, то обязанности больничной кассы переходятъ на какое-нибудь другое страховое

учрежденіе, на кассу для инвалидовъ или для увѣчныхъ. Но, ограничивая обязательства больничныхъ кассъ такимъ срокомъ, законъ допускаетъ продленіе срока для тѣхъ кассъ, которыя принимаютъ на себя по своимъ уставамъ болѣе широкія обязательства. Поэтому многія больничныя кассы, тѣ, которыя располагаютъ болѣе обильными средствами, продолжаютъ лѣченіе и послѣ 26 недѣль. Во-вторыхъ, застрахованный въ теченіе 26 недѣль получаетъ вознагражденіе въ размѣрѣ половины его заработка. Если же лѣченіе производится не на дому, а въ больницѣ, семья получаетъ половину того вознагражденія, на которое онъ имѣлъ бы право, если бъ лѣчился дома, т.-е. $^1/_4$ своего содержанія. До закона 23-го мая 1903 года больничныя кассы обязаны были лѣчить и содержать больныхъ только въ теченіе 13 недѣль, послѣ изданія закона 1903 г. срокъ продленъ до 26 недѣль, но многія кассы по своимъ уставамъ принимаютъ на себя эти обязательства въ теченіе цѣлаго года. Кромѣ того, кассы выдаютъ роженицамъ вознагражденіе въ теченіе 6 недѣль послѣ родовъ въ такомъ же размѣрѣ, въ какомъ выдается вознагражденіе больнымъ, а въ случаѣ смерти на похороны выдается вознагражденіе въ размѣрѣ 20-дневного заработка.

Когда касса накопила запасный капиталъ въ размѣрѣ трехлѣтняго расхода, ей предоставляется право выходить за указанные въ законѣ предѣлы и выдавать вознагражденіе до $^3/_4$ заработка, оставлять на своемъ попеченіи больныхъ до одного года, выдавать семьямъ заболѣвшихъ вознагражденіе до 50% заработка, увеличивать пособіе на

погребеніе до 40-дневнаго заработка, принимать на себя лѣченіе не только застрахованныхъ, но и ихъ семей и т. д.

Теперь я перейду къ тому, что получаетъ рабочій при страхованіи отъ несчастныхъ случаевъ. Такъ какъ очень часто трудно опредѣлить вначалѣ, какой характеръ носитъ увѣчье, то рабочій попадаетъ прежде всего на попеченіе больничной кассы; но если бы выяснилось, что приходится имѣть дѣло съ болѣе или менѣе крупнымъ увѣчьемъ, то по истеченіи 13 недѣль онъ переходитъ на попеченіе учрежденія, которое занимается страхованіемъ отъ несчастныхъ случаевъ, и получаетъ точно такъ же врачебную помощь, лѣкарства и другія лѣчебныя вспомогательныя средства. Во-вторыхъ, онъ получаетъ ренту въ зависимости отъ увѣчья. Если увѣчье признано полнымъ и лицо это совершенно потеряло способность къ труду, оно получаетъ $^2/_3$ годового заработка. Если же оно при этомъ оказывается совершенно безпомощнымъ и нуждается въ постоянной помощи, то пенсія или рента можетъ доходить до размѣра полнаго годового заработка. Въ случаѣ смерти оно получаетъ на погребеніе не менѣе 50 марокъ. Вдова получаетъ ренту въ зависимости отъ состава семьи, но въ общей сложности не свыше 60%. Если же вдова выходитъ замужъ, она получаетъ единовременное вознагражденіе въ размѣрѣ 60% годового заработка мужа. Если требуется лѣченіе въ больницѣ, семья получаетъ опредѣленное вознагражденіе.

Наконецъ, при страхованіи инвалидности и старости установлены слѣдующіе правила. Если трудоспособность, независимо отъ возраста, составляетъ

менѣе $^1/_3$ нормальной, то по истеченіи 26 недѣль выплачивается инвалидная рента, состоящая изъ слѣдующихъ трехъ частей. Прежде всего правительство выплачиваетъ по каждому отдѣльному случаю однообразную сумму по 50 марокъ. Это выплачивается независимо отъ того разряда, въ которомъ находится рабочій, независимо отъ его заработка. Рабочіе раздѣлены на пять классовъ и получаютъ, въ зависимости отъ класса, основные оклады въ 60, 70, 80, 90, 100 марокъ. Въ первый классъ зачисляются рабочіе съ годовымъ заработкомъ до 350 марокъ, во второй съ заработкомъ отъ 350 до 550 мар., въ третій отъ 550 до 850 мар., въ четвертый отъ 850 до 1150 мар, въ пятый съ заработкомъ свыше 1150 мар. въ годъ. Къ этимъ двумъ частямъ ренты прибавляется еще доплата отъ 3 до 12 пфенниговъ за каждую изъ недѣль, въ теченіе которыхъ онъ былъ застрахованъ. Такъ какъ размѣръ инвалидной ренты исчисляется довольно сложнымъ путемъ и состоитъ изъ трехъ частей, то колебанія очень велики и велики потому, что въ дополненіе къ двумъ частямъ, однообразному правительственному платежу и основному окладу прибавляется еще сумма въ зависимости отъ числа недѣль, въ теченіе которыхъ застрахованный вносилъ платежи. Если онъ вносилъ въ теченіе 1000 недѣль, то онъ получаетъ 1000 разъ по 3 пфеннига и т. д. Если онъ былъ застрахованъ въ теченіе 2000 недѣль, то онъ получаетъ вдвое больше. Такимъ образомъ максимумъ можетъ быть опредѣленъ 450 — 500 марокъ въ годъ.

Наконецъ, рента престарѣлыхъ выдается независимо отъ трудоспособности. Если рабочій достигъ

70-лѣтняго возраста, хотя бы онъ имѣлъ полную возможность продолжать работать, онъ получаетъ ренту. Рента эта состоитъ изъ двухъ частей: изъ основного оклада, который колеблется отъ 60 до 180 марокъ въ зависимости отъ жалованія, которое получаетъ рабочій, и однообразной суммы въ 50 марокъ, которая выплачивается отъ государственныхъ средствъ. Такимъ образомъ пенсія престарѣлымъ рабочимъ составляетъ отъ 110 до 230 марокъ въ годъ.

Хотя отдѣльный рабочій получаетъ немного, но все рабочее населеніе въ массѣ получаетъ огромныя суммы. Съ 1885 по 1903 г. страховыми учрежденіями выплачено 4,018,134,807 марокъ. Если прибавить это къ заработку и принять во вниманіе, что это получаютъ рабочіе при потерѣ трудоспособности, то нельзя будетъ не признать, что въ страховыхъ учрежденіяхъ имѣется очень крупный коррективъ къ современной системѣ вознагражденія рабочихъ. Львиная доля, больше половины, падаетъ на страхованіе болѣзни. Вознагражденіе, которое въ различныхъ видахъ получили рабочіе изъ больничныхъ кассъ, составляетъ 2.232,766,756 марокъ. Страхованіе несчастныхъ случаевъ дало рабочимъ 930,868,050 марокъ, а страхованіе инвалидности и старости дало имъ 854.500.000 мар.

Спрашивается, кто же вноситъ эти милліарды, какимъ образомъ получаются тѣ капиталы, которые выдаются рабочимъ. Здѣсь приходится о каждомъ видѣ страхованія говорить отдѣльно, потому что по каждому виду страхованія участники принимаютъ участіе не въ одинаковыхъ размѣрахъ. Весьма естественно, что въ страховыхъ учрежденіяхъ должны принимать участіе рабочіе;

въ этомъ они всего болѣе заинтересованы. Страхованіе даетъ имъ возможность получать вознагражденіе въ случаѣ болѣзни и ренты при увѣчьяхъ, при инвалидности и т. д. Точно такъ же въ расходахъ должны принимать участіе и предприниматели, такъ какъ они пользуются трудомъ рабочихъ. Содержаніе рабочаго не только во время работы, но и во время болѣзни и въ другихъ случаяхъ должно входить въ издержки производства. Поэтому слѣдуетъ принимать въ расчетъ расходы на рабочихъ не только въ теченіе того періода, когда они работаютъ, но и тогда, когда силы изнашиваются. Если исходить изъ того, что все это должно считаться издержками предпріятія, ложащимися на предпріятіе, какъ таковое, то весьма естественно, что нѣкоторая часть расходовъ должна падать и на предпринимателя. Наконецъ, слѣдуетъ принять во вниманіе, что при существованіи страхованія государство освобождается отъ обязаности содержанія бѣдныхъ. Государство всегда тратитъ въ различной формѣ большія суммы на различныя благотворительныя учрежденія; введеніе страхованія значительно сокращаетъ эти расходы. Поэтому естественно, что на государство должна падать извѣстная часть общихъ расходовъ. Въ страховыя учрежденія отъ болѣзней $^2/_3$ вносится рабочими и $^1/_3$ хозяевами. Внося установленные взносы въ больничныя кассы, хозяева удерживаютъ изъ заработка $^2/_3$ взносовъ изъ рабочей платы, но имѣется не мало предпринимателей, которые удерживаютъ не $^2/_3$, а только половину. По отношенію къ рабочей платѣ этотъ взносъ неодинаковъ, онъ измѣняется въ зависимости отъ того, какія преобладаютъ кассы. Общинныя кассы, счи-

тающіяся самыми слабыми, взимаютъ меньше и даютъ меньше другихъ кассъ. Онѣ взимаютъ всего отъ $1^1/_2$ до $2^0/_0$ средняго заработка; слѣдовательно на рабочаго падаетъ отъ $1^0/_0$ до $1^1/_2$ $^0/_0$, на предпринимателя отъ $^1/_2$ $^0/_0$ до $^2/_3$ $^0/_0$. Такой расходъ вполнѣ подъ силу какъ рабочимъ, такъ и предпринимателямъ, потому что предприниматель не можетъ утверждать, чтобы расходъ въ $^1/_2{}^0/_0$ былъ ему не подъ силу. Но на ряду съ этими кассами имѣются кассы съ болѣе значительными взносами. Онѣ взимаютъ уже отъ 3 до $4^0/_0$ и на рабочихъ падаетъ отъ 2 до $3^0/_0$, на предпринимателя отъ 1 до $1^1/_2$ съ общей суммы выплачиваемаго заработка. Итакъ, высшій размѣръ взносовъ въ больничныя кассы составляетъ для рабочихъ отъ 2 до $3^0/_0$, а для предпринимателей отъ 1 до $1^1/_2{}^0/_0$.

Страхованіе увѣчій падаетъ цѣликомъ на предпринимателя. Расходъ на этотъ видъ страхованія представляетъ не однообразную сумму, а колеблется и опредѣляется въ отдѣльныхъ предпріятіяхъ въ зависимости отъ того разряда, къ которому зачислено предпріятіе. Сумма эта взимается по раскладкѣ по нормѣ предшествующаго года, какъ у насъ взимаются нѣкоторые налоги. Предприниматель уплачиваетъ по прежней раскладкѣ, а къ концу доплачиваетъ остальное.

Я попытаюсь потомъ подсчитать, во что обходится предпринимателю это страхованіе.

По страхованію инвалидности и старости установлены слѣдующіе взносы въ зависимости отъ заработка, который получаетъ рабочій. Рабочіе раздѣлены на 5 слѣдующихъ разрядовъ:

1-й разрядъ съ заработкомъ до 350 марокъ въ годъ.

2-й разрядъ съ заработкомъ отъ 350—550 марокъ въ годъ.

3-й разрядъ съ заработкомъ до 850 марокъ въ годъ.

4-й разрядъ съ заработкомъ до 1500 марокъ

и наконецъ 5-й разрядъ съ заработкомъ свыше 1500 марокъ въ годъ.

Сообразно этимъ раскладкамъ производятся взносы, а именно по первому — 14 пфенниговъ въ недѣлю, по послѣднему — 36 пфенниговъ. Если подсчитать, что это составляетъ по отношенію къ жалованью, то это можно принять приблизительно въ 2%. Это подсчетъ грубый, потому что колебанія между отдѣльными разрядами довольно велики. Въ однихъ случаяхъ $2^1/_2$%, въ другихъ $1^1/_2$%, но въ среднемъ это составляетъ 2%. Изъ этой суммы половина падаетъ на рабочихъ, другая на предпринимателей. Такимъ образомъ рабочіе выплачиваютъ отъ 2—3% въ больничныя кассы и около 1% въ кассы по страхованію инвалидности и старости, а всего отъ 3—4%. Если принять во вниманіе, что въ нѣкоторыхъ больничныхъ кассахъ взимается меньше, то общія затраты рабочихъ можно опредѣлить въ $2^1/_2$—$3^1/_2$% заработка.

Теперь я попытаюсь подвести итогъ тому, что выплачиваютъ хозяева. Въ больничныя кассы они выплачиваютъ отъ 1—$1^1/_2$% и въ инвалидныя кассы около 1%, а всего $2^1/_2$% общей суммы рабочей платы, т. е. доплачиваютъ къ рабочей платѣ еще $2^1/_2$%. Кромѣ того, они цѣликомъ берутъ на себя всѣ расходы по увѣчьямъ, а это составляетъ болѣе той $^1/_3$%, которую рабочій выплачиваетъ въ больничную кассу, сверхъ доли хозяевъ (рабочіе вносятъ въ больничную кассу $^2/_3$, хо-

зяева $^1/_3$). Поэтому будетъ правильно сказать, что рабочіе выплачиваютъ 3—$3^1/_2$%, а хозяева $3^1/_2$—4%. Изъ суммы свыше 4 милліардовъ, выплаченныхъ въ теченіе 16 лѣтъ отъ 1885—1901 года по всѣмъ видамъ страхованія хозяевами, внесено 2,136 мил., а рабочими внесено 2,046 мил. Въ 1901 г. хозяевами внесено 238 мил., рабочими 198 мил. Такимъ образомъ въ общемъ итогѣ хозяева платятъ нѣсколько больше, чѣмъ рабочіе.

Я приведу нѣсколько примѣровъ изъ подлинныхъ дѣлъ, такъ какъ на отдѣльныхъ случаяхъ легко можно видѣть, что приходится платить на страхованіе и что приходится получать рабочимъ. Такъ, заводы Круппа отъ 1885—1902 г. затратили въ общемъ на страхованіе рабочихъ свыше 8 мил., а рабочіе изъ своего заработка внесли 7,300,000 марокъ. На этомъ примѣрѣ вполнѣ подверждается, что предприниматели выплачиваютъ нѣсколько больше, чѣмъ рабочіе. Въ 1902 г. жалованье, выплаченное на этихъ заводахъ, составляло 31.353.526 марокъ, а взносы хозяевъ въ пользу различныхъ страховыхъ кассъ составляли 858,520 м.; рабочіе внесли 613,842 м. Общій расходъ предпринимателей на этихъ заводахъ составлялъ 2,7%—3%. Нельзя сказать, чтобъ эта жертва была велика и сколько-нибудь отражалась на доходности предпріятій и вліяла неблагопріятно на размѣръ прибылей.

Возьму другой примѣръ. На королевскихъ верфяхъ было выплачено въ 1892 году заработной платы 18,636,980 м., а взносы управленія въ страховыя учрежденія составляли 621,223 м., т.-е. 3,3%. Но имѣются и другіе примѣры, гдѣ хозяева затрачиваютъ нѣсколько больше. Такъ, въ 18 предпрія-

тіяхъ, въ которыхъ занято было въ 1902 г. 74,163 рабочихъ и выплачено рабочимъ около 85 мил. марокъ, затрата предпринимателей составляла 3,7 мил. марокъ, въ среднемъ на рабочаго 50 марокъ, а въ процентномъ отношеніи $4._{37}\%$. На основаніи этихъ примѣровъ можно принять, что жертвы, которыя страхованіе налагаетъ на промышленность, составляютъ отъ 3 до 4% общей суммы рабочей платы и только иногда нѣсколько превышаютъ эту норму.

Однако это нисколько не помѣшало подъему германской промышленности; именно со второй половины 80-ыхъ годовъ начался подъемъ, который съ нѣкоторыми колебаніями продолжается до настоящаго времени. Едва ли въ какой-нибудь другой странѣ, кромѣ Соединенныхъ Штатовъ, можно констатировать такой подъемъ промышленности, какой наблюдается въ Германіи. То обстоятельство, что предприниматели несутъ обязательные расходы на различныя страховыя учрежденія, нисколько не помѣшало тому, что заработная плата въ теченіе этого періода послѣдовательно возрастала. Кромѣ того, слѣдуетъ принять во вниманіе, что сами предприниматели не довольствуются тѣмъ, что на нихъ налагаетъ законъ. За 5 лѣтъ съ 1898—1902 г. добровольныя жертвы хозяевъ составляли $291._5$ мил., а за одинъ 1902 годъ внесено $83._5$ мил.

Теперь я остановлюсь на доходахъ, расходахъ и имуществѣ страховыхъ учрежденій. Когда впервые приступлено было къ организаціи страхованія, необходимо было создать учрежденія, въ финансовомъ отношеніи прочныя, которыя не возбуждали бы никакихъ сомнѣній. Поэтому признано было необходимымъ возложить отвѣтственность за всѣ страховыя учрежденія на государ-

ство. Въ виду этого застрахованные не могутъ ожидать никакихъ сюрпризовъ, какіе, напримѣръ, имѣли мѣсто на многихъ частныхъ желѣзныхъ дорогахъ, гдѣ служащіе оказались нисколько необезпеченными, потому что пенсіонныя кассы не въ силахъ были выплачивать того, что онѣ обѣщали участникамъ. Здѣсь это невозможно, потому что, при несостоятельности отдѣльныхъ страховыхъ кассъ, государство обязано доплатить то, чего не могутъ дать кассы.

Однако, въ дѣйствительности въ финансовомъ отношеніи дѣло организовано настолько прочно, что государству никогда не приходилось до сихъ поръ дѣлать никакихъ приплатъ вслѣдствіе несостоятельности кассъ.

Больничныя кассы не нуждаются въ большихъ капиталахъ, такъ какъ онѣ не выплачиваютъ рентъ. Имъ приходится имѣть дѣло каждый разъ съ небольшими затратами и лѣчить рабочихъ въ теченіе 26 недѣль и въ теченіе этого періода уплачивать семьѣ опредѣленную субсидію Для этого въ накопленіи огромныхъ капиталовъ не представляется надобности, нужно имѣть только запасный капиталъ, извѣстный резервъ. Другое дѣло, когда страхуется инвалидность или старость. Тутъ являются постоянныя затраты въ теченіе продолжительнаго періода. Слѣдовательно нужно имѣть большой капиталъ. Въ виду этого капиталы больничныхъ кассъ составляютъ только 186,$_6$ мил., кассъ для увѣчныхъ 199,$_2$ мил., тогда какъ инвалидныя кассы располагаютъ уже капиталомъ свыше 1 мильярда марокъ.

Эти капиталы не принадлежатъ государству, а принадлежатъ страховымъ учрежденіямъ.

Для болѣе полнаго освѣщенія дѣятельности страховыхъ учрежденій я приведу точныя цифры за одинъ какой-нибудь бюджетный годъ, напримѣръ, за 1901—1902 г. По страхованію болѣзней рабочіе внесли изъ своего заработка въ больничныя кассы 130.783 968 мил., хозяева 58.624.886 мил. На вознагражденіе за увѣчья хозяева внесли за одинъ этотъ годъ 125.663.313 м., а въ инвалидныя кассы какъ хозяева, такъ и рабочіе внесли приблизительно по 69.492.890 марокъ. Кромѣ того государство внесло въ теченіе этого года въ фондъ для инвалидовъ и престарѣлыхъ 37.849.694 м. (въ 1903 г. государство внесло уже 42 мил.). Это есть та сумма, которая составляется изъ приплатъ въ 50 марокъ по каждому отдѣльному страхованію инвалидности и старости. Это опять служитъ подтвержденіемъ того, что хозяева вносятъ нѣсколько больше, чѣмъ рабочіе, потому что они внесли въ общемъ около 254 м. м., тогда какъ рабочіе внесли всего 200 м. м. Общая сумма доходовъ, полученныхъ страховыми учрежденіями за этотъ годъ, составляла 552,$_4$ м., изъ которыхъ больничными кассами получено 200,$_3$ м., увѣчными 141,$_4$ мил., инвалидными 210,$_6$ мил. Изъ этой суммы хозяевами внесено 45%, рабочими 37,$_{64}$%, государствомъ 6$^1/_2$%, проценты на принадлежащіе страховымъ учрежденіямъ капиталы составляли 10,$_{78}$%. Вознагражденіе, выплаченное больничными кассами, составляло 195,$_5$ мил., другими кассами 192,$_2$ мил., всего 387,$_7$ мил. Итакъ, въ теченіе одного только года рабочіе въ дополненіе къ своему заработку получили отъ страховыхъ учрежденій около 400 мил., что составляетъ болѣе 1 мил. марокъ ежедневно.

Теперь я приведу нѣсколько единичныхъ при-

мѣровъ того, что получаетъ рабочій въ различныхъ несчастныхъ случаяхъ.

Рабочій, получавшій въ недѣлю 24 марки, обязанъ былъ вносить въ кассу 3%. Это составляетъ 72 пфеннига въ недѣлю. Когда онъ заболѣлъ, касса тратила еженедѣльно на врача и лѣкарства 5,4 марокъ, ему самому выдавалось еженедѣльно по 12 марокъ. Это составляетъ въ общемъ до 75% его заработка, изъ которыхъ 25% пошли на лѣченіе, а 50% на содержаніе его и его семьи. Онъ проболѣлъ 17 недѣль, въ теченіе которыхъ касса израсходовала 295,80 марокъ. Потомъ онъ скончался и касса выплатила его семьѣ на погребеніе 80 марокъ.

Другой примѣръ. Работница получала въ недѣлю 16 марокъ и вносила въ кассу тѣ же 3%, что составляетъ 48 пфениговъ въ недѣлю. Когда она заболѣла, касса уплачивала врачу 5,40 м. и выдавала вознагражденіе въ размѣрѣ 8 марокъ въ недѣлю. Въ теченіе 10 недѣль болѣзни израсходовано было 134 марки, во время родовъ было израсходовано 48 м., а на погребеніе былъ выданъ 20-дневный заработокъ 53,33 м.

Перехожу къ расходамъ по увѣчьямъ. Размѣры вознагражденія опредѣляются въ зависимости отъ степени потери трудоспособности, для чего выработаны особыя таблицы. Каждое увѣчье подводится подъ особый тарифъ и въ зависимости отъ характера увѣчья опредѣляется и рента. Каменьщикъ, получавшій въ годъ 1390 марокъ, потерялъ обѣ руки и повредилъ грудную клѣтку. Лѣченіе его въ теченіе 90 дней обошлось кассѣ въ 306 марокъ; его семья, состоявшая изъ жены и двухъ дѣтей, получила за это время пособіе въ 204 марки. Пенсія ему была на-

значена въ размѣрѣ $^2/_3$ заработка, т.-е. 928 марокъ, но такъ какъ онъ былъ совершенно безпомощенъ и нуждался въ посторонней помощи, то рента была увеличена на 463 марки и доведена до всей суммы его годового заработка, т.-е. была доведена до 1390 марокъ. Когда онъ умеръ, на погребеніе было выданы 92 марки, а семьѣ назначена была рента въ 835 марокъ.

Теперь я приведу случай вознагражденія рабочаго съ болѣе скромнымъ заработкомъ. Годовой заработокъ сельскохозяйственнаго рабочаго составлялъ 540 марокъ. Вслѣдствіе зараженія крови и поврежденія колѣна онъ проболѣлъ 105 дней, въ теченіе которыхъ касса израсходовала 157 марокъ; кромѣ того, семьѣ выдано было 93 марки. Ему была назначена рента въ 324 марки, что для сельскохозяйственнаго рабочаго представляетъ все-таки довольно порядочное обезпеченіе. Когда онъ скончался, на погребеніе было выдано 50 марокъ, а семьѣ назначена была рента въ томъ же размѣрѣ, т.-е. 324 марки.

Наконецъ, я возьму страхованіе инвалидности и старости. Здѣсь мы встрѣчаемъ довольно крупное колебаніе и колебаніе опредѣляется не столько разрядомъ заработка, сколько временемъ, въ теченіе котораго рабочій состоялъ членомъ кассы и производилъ взносы. Колебаніе это составляетъ минимумъ, т.-е. при минимальномъ заработкѣ и еженедѣльномъ взносѣ рабочаго въ 7 пфениговъ отъ 116 до 200, а при заработкѣ свыше 1150 м и взносѣ въ 18 пф. отъ 150 до 500 марокъ.

Я приведу еще нѣсколько цифровыхъ данныхъ. Въ 1901 году было всего 3,983,898 случаевъ

заболѣванія, а число дней, въ теченіе которыхъ больничныя кассы должны были нести расходы, составляло 72,446,146. Число лицъ, которыя пользовались рентами за увѣчья, составляло въ 1901 г. 653,821; въ 1902 году было 117,336 новыхъ увѣчныхъ, которымъ была назначена рента. Число лицъ, получавшихъ инвалидную ренту, составляло въ 1901 году 486,945; въ 1902 году назначено 142,750 новыхъ рентъ. Число рентъ престарѣлымъ достигало 179, 450, а новыхъ рентъ въ 1902 г. назначено 12,885. Каждый случай заболѣванія обходился въ среднемъ 45,98 м., каждый день въ 2,53 м.; каждое увѣчье требовало расхода на лѣченіе въ 148,78 м. и вознагражденія семьѣ потерпѣвшаго въ 41,18 м. Рента увѣчному составляла въ среднемъ 152 м., рента инвалиду 149,74 м., а рента престарѣлому 152,97 м. Благодаря страхованію, помимо помощи во время болѣзни, огромный контингентъ лицъ, въ данномъ случаѣ 1,593,187 рабочихъ, регулярно получалъ въ 1902 г. ренту изъ кассъ для увѣчныхъ, для престарѣлыхъ и инвалидовъ.

Я хотѣлъ бы обратить вниманіе еще на вопросъ о томъ, какое вліяніе оказываетъ страхованіе на рабочихъ; во-вторыхъ, на вопросъ о томъ, какое назначеніе дается тѣмъ капиталамъ, которые накопляются въ страховыхъ учрежденіяхъ. Что касается вліянія страховыхъ учрежденій на рабочихъ, то прежде всего можно констатировать улучшеніе условій жизни рабочихъ, такъ какъ, благодаря лѣченію, предупреждается преждевременная инвалидность и разрушеніе здоровья. Благодаря страхованію рабочій немедленно поступаетъ на попеченіе больничной кассы, лѣченіе не требуетъ съ

его стороны расходовъ, семья его обезпечена и не приходится прибѣгать къ сберегательной книжкѣ или къ продажѣ вещей. Такъ какъ больницы для рабочихъ устроены не хуже, чѣмъ у насъ устроены лучшія клиники, то принимаются всѣ мѣры къ скорѣйшему выздоровленію рабочихъ. Кассы вступаютъ въ соглашеніе съ университетскими клиниками, приглашаютъ хорошихъ врачей, пріобрѣтаютъ всѣ инструменты и аппараты и вообще пользуются всѣмъ тѣмъ, что можетъ дать наука. Въ виду этого болѣзнь, которая могла бы разрушить окончательно организмъ рабочаго, можетъ пройти для него безслѣдно. Безъ хорошей медицинской помощи увѣчные рабочіе часто становятся совершенно нетрудоспособными. Напротивъ, при организаціи, которая имѣется въ Германіи, когда ему дается быстрая хирургическая помощь и принимаются мѣры къ тому, чтобы не было зараженія крови и пр., число инвалидовъ промышленности прогрессивно падаетъ. Такимъ образомъ общая сумма заработка несомнѣнно возрастетъ, положеніе рабочимъ, вслѣдствіе помощи больничныхъ кассъ должно улучшиться. По отношенію къ нѣкоторымъ болѣзнямъ можно констатировать положительный прогрессъ. Напримѣръ, для борьбы съ чахоткой страховыя учрежденія принимаютъ цѣлый рядъ спеціальныхъ мѣропріятій. Такъ, страховыми учрежденіями построено 69 лѣчебницъ для чахоточныхъ съ 5,800 кроватями; 9 лѣчебницъ находитъ въ стройкѣ, проектируется 18 лѣчебницъ, кромѣ того, устроена 51 лѣчебница для туберкулезныхъ дѣтей. По статистическимъ даннымъ количество заболѣваній среди рабочихъ съ каждымъ годомъ сокращается. Не довольствуясь постройкою

больницъ, страховыя учрежденія устраиваютъ еще санаторіи для выздоравливающихъ. Благодаря этому рабочіе послѣ болѣзни имѣютъ возможность проводить нѣкоторое время въ санаторіяхъ въ самыхъ благопріятныхъ условіяхъ.

Еще болѣе важное значеніе имѣетъ улучшеніе жилищныхъ условій. Страховыя учрежденія произвели цѣлый рядъ улучшеній жилищъ рабочихъ. Исходя изъ того, что чахотка и другія болѣзни вытекаютъ изъ дурныхъ жилищныхъ условій и принимая во вниманіе, что эти неблагопріятныя условія впослѣдствіи тяжело ложатся на кассы,— кассы сами заинтересованы въ томъ, чтобы квартирныя условія рабочаго улучшались, потому что тогда расходы кассъ значительно сокращаются. Съ улучшеніемъ жилищныхъ условій, число болѣзней уменьшается; поэтому интересъ рабочихъ совпадаетъ здѣсь съ интересами предпринимателей. Мало того, располагая огромными капиталами, кассы употребляютъ часть этихъ средствъ на выдачу субсидій тѣмъ предпріятіямъ, обществамъ, союзамъ и общинамъ, которые строютъ жилища для рабочихъ и выдаютъ ссуды на льготныхъ условіяхъ изъ небольшого процента. Хотя капиталы, помѣщенные въ бумаги или въ ссуды подъ залогъ недвижимости, могутъ приносить $3^1/_2$—$4^0/_0$, но если рѣчь идетъ о постройкѣ общеполезныхъ зданій, напримѣръ, больницъ, дешевыхъ жилищъ, страховыя учрежденія довольствуются $2 — 2^1/_2{}^0/_0$, иногда даже еще болѣе низкимъ процентомъ. Принимая во вниманіе, что такія затраты косвенно содѣйствуютъ тѣмъ же цѣлямъ, которымъ служитъ страхованіе рабочихъ, страховыя учрежденія охотно идутъ на встрѣчу всякимъ предпріятіямъ, преслѣ-

дующимъ общеполезныя нужды. Такъ, на жилища для рабочихъ затрачено изъ страховыхъ капиталовъ 109 мил. Капиталъ этотъ выданъ въ ссуду обществамъ и товариществамъ, принявшимъ на себя постройку жилищъ для рабочихъ. Кромѣ того, на учрежденія, такъ или иначе служащія на пользу рабочихъ, т.-е. на образцовыя больницы, санаторіи и аналогичныя предпріятія, израсходовано 128 мил. марокъ, на постройку собственныхъ больницъ, домовъ и т. п. учрежденія 24,4 милл.

Исходя изъ того, что улучшеніе гигіеническихъ условій отражается хорошо на положеніи рабочихъ, страховыя учрежденія дѣлаютъ большія затраты на проведеніе, напримѣръ, канализаціи, водопроводовъ, улучшеніе гигіеническихъ условій данной мѣстности, осушеніе болотъ, и т. д. Такой же взглядъ проводится и въ сферѣ сельско-хозяйственныхъ отношеній. Такъ, на развитіе мелкаго сельскохозяйственнаго кредита употреблено 67,5 милл. Исходный моментъ во всѣхъ этихъ случаяхъ одинъ и тотъ же: чѣмъ лучше будутъ обезпечены низшіе классы, тѣмъ меньше въ той или иной формѣ придется тратить страховымъ учрежденіямъ. Поэтому, располагая довольно крупными капиталами, они стараются помѣщать ихъ въ предпріятія, которыя служатъ премущественно интересамъ рабочаго населенія. Затраты на общеполезныя предпріятія достигли къ концу 1902 года уже 323 милл.

Для предупрежденія преждевременной инвалидности приняты особыя мѣры для поданія немедленной помощи въ случаѣ увѣчья. Въ Берлинѣ и другихъ крупныхъ фабричныхъ центрахъ имѣются особыя бюро для подачи немедленной медицинской помощи. Въ мѣстностяхъ, гдѣ расположены фаб-

рики, имѣются постоянные дежурные врачи, благодаря чему является возможность пригласить хирурга и подать помощь немедленно послѣ увѣчья. Это привело къ тому, что число несчастныхъ случаевъ, имѣющихъ въ результатѣ инвалидность рабочихъ, стало уменьшаться. Но въ страхованіи имѣется еще одна въ высшей степени благопріятная сторона, заключающаяся въ томъ, что рабочіе находятся въ постоянномъ общеніи съ хозяевами. Этому содѣйствуетъ принятый въ Германіи порядокъ управленія страховыми кассами. Благодаря частому общенію и совмѣстному обсужденію цѣлаго ряда вопросовъ, стороны научаются понимать другъ друга, ни одна изъ сторонъ не предъявляетъ чрезмѣрныхъ требованій, обѣ охотно идутъ на уступки. Рабочіе быстро осваиваются съ тѣмъ, что недоразумѣнія и разногласія должны разрѣшаться на почвѣ закона и устава, и это имѣетъ огромное воспитательное значеніе. Поэтому отношенія между рабочими и предпринимателями не носятъ столь непріязненнаго характера. Когда рабочіе сами принимаютъ участіе въ вопросахъ, касающихся ихъ обезпеченія, они ясно и опредѣлено знаютъ, на что они имѣютъ право. Въ этомъ смыслѣ страховыя учрежденія имѣли огромное значеніе. Это была превосходная школа. Такъ какъ рабочіе принимаютъ участіе во всѣхъ страховыхъ учрежденіяхъ, начиная отъ больничныхъ, небольшихъ кассъ и кончая высшимъ страховымъ учрежденіемъ, имперскаго страхового управленія, то имѣютъ возможность самостоятельно отстаивать свои интересы на почвѣ дѣйствующаго законодательства.

Что касается управленія, то оно организовано слѣдующимъ образомъ. Больничныя кассы это сравни-

тельно небольшія учрежденія, носящія большей частью мѣстный характеръ. Онѣ организованы на началахъ самостоятельнаго юридическаго лица, районъ ихъ дѣйствій большею частью небольшая община или нѣсколько общинъ. Такъ какъ двѣ трети расходовъ больничныхъ кассъ падаютъ на рабочихъ, то и въ управленіи $^2/_3$ представителей избирается рабочими, $^1/_3$ хозяевами. Отдѣльныя кассы объединяются въ союзы для совмѣстнаго устройства больницъ, найма врачей и проч. и для взаимной поддержки. Если устройство больницы или санаторія недоступны какой-нибудь одной кассѣ, она вступаетъ въ союзъ съ другими. А больницы, особенно въ большихъ городахъ, устроены во всѣхъ отношеніяхъ превосходно. Такъ, въ Галле на постройку клиники, называемой Bergmannstrost, израсходовано 750,000 милл.; въ Бохумѣ устроена больница, на которую затрачено свыше 700,000 марокъ. Въ университетскихъ городахъ больничныя кассы вступаютъ въ договоръ съ университетскими клиниками и обезпечиваютъ себѣ извѣстное число кроватей. Цѣль такихъ союзовъ получить то, что было бы недоступно отдѣльнымъ больничнымъ кассамъ, располагающимъ небольшими средствами.

Иначе организованы страховыя учрежденія для увѣчій. Такъ какъ расходы на этотъ видъ страхованія падаютъ на однихъ предпринимателей, то все управленіе находится въ ихъ рукахъ. Всѣ производства разбиты на 114 профессіональныхъ товариществъ или союзовъ. Такъ какъ для сокращенія расходовъ по увѣчьямъ въ высшей степени важно соблюденіе гигіеническихъ требованій, то профессіональные союзы сами прежде всего заин-

тересованы въ томъ, чтобы улучшить санитарныя и гигіеническія условія работы.

Профессіональные союзы организовали надзоръ за фабриками и предъявляютъ довольно строгія требованія, выполненіе которыхъ для отдѣльныхъ фабрикъ обязательно. Они издаютъ особые журналы, посвященные фабричной гигіенѣ, выдаютъ преміи на устройство всякаго рода приспособленій, уменьшающихъ число увѣчій и т. д. Правленіе состоитъ только изъ хозяевъ или управляющихъ, уполномоченныхъ самими хозяевами, оно ведетъ текущія дѣла. Кромѣ правленія, существуетъ еще собраніе всѣхъ членовъ или делегатовъ. Но такъ какъ нѣкоторыя изъ товариществъ обнимаютъ многія предпріятія, то они разбиты на секціи. Поэтому, кромѣ профессіональныхъ союзовъ, имѣется свыше 900 секцій. На мѣстахъ имѣются довѣренные для опредѣленія размѣра вознагражденія за увѣчья. Наконецъ, имѣются ревизіонные органы для соблюденія мѣръ предосторожности, для ревизіи книгъ, для опредѣленія тарифа отдѣльныхъ предпріятій по степени опасности. Кромѣ того для разрѣшенія споровъ между хозяевами и рабочими имѣются третейскіе суды. Число третейскихъ судовъ, занятыхъ разборомъ взаимныхъ претензій между хозяевами и рабочими, вытекающими изъ опредѣленія размѣра вознагражденія за увѣчье, доходитъ почти до полуторы тысячъ.

Что касается управленія страхованіемъ отъ инвалидности, то Германія разбита на 31 округъ; въ каждомъ округѣ имѣется самостоятельное управленіе. Такъ какъ страхованіе инвалидности и старости связано съ накопленіемъ большихъ капиталовъ, то здѣсь съ самаго начала каждый округъ

организованъ какъ совершенно самостоятельное юридическое лицо, обладающее своимъ собственнымъ имуществомъ, распоряжающееся имъ въ предѣлахъ закона и устава совершенно самостоятельно.

Отдѣльныя страховыя учрежденія могутъ вступать между собою въ договоры, въ союзы.

Наконецъ, высшее управленіе для всѣхъ страховыхъ учрежденій — это имперское страховое управленіе. Ему подчинены учрежденія для страхованія несчастныхъ случаевъ, инвалидности и старости. Во главѣ стоитъ президентъ, 2 директора, назначенные правительствомъ, 4 члена отъ союзнаго совѣта, 97 постоянныхъ членовъ, 59 членовъ судебнаго вѣдомства, далѣе представители рабочихъ и хозяевъ. Функція его, во-первыхъ, законодательная (толкованіе закона, установленіе тарифовъ, утвержденіе уставовъ и т. д.); во-вторыхъ, административная, т.-е. надзоръ за страховыми учрежденіями; наконецъ, судебная, т.-е. окончательное разрѣшеніе всякого рода недоразумѣній между фабрикантами и рабочими, неудовлетворенныхъ третейскими судами.

Чтобы показать, какъ развивалось страхованіе въ Германіи, я приведу нѣкоторыя статистическія свѣдѣнія.

Въ 1885 г. при населеніи въ 46.707,000 душъ застраховано было отъ болѣзней 4.670,959 человѣкъ (3.882,156 мужчинъ и 788.803 женщины), отъ несчастныхъ случаевъ 3.251,000 человѣкъ. Съ распространеніемъ страхованія на новыя отрасли приложенія труда число застрахованныхъ постоянно увеличивалось и чрезъ пять лѣтъ, въ 1890 г. при населеніи въ 49.24,1000 чел. застраховано было отъ болѣзней уже 7.018,483 чел., отъ несчастныхъ

случаевъ 13.680,000 чел. Въ 1895 г. при населеніи въ 52.001,000 чел. число застрахованныхъ опять возвысилось и составляло уже 8.005,797 чел. по страхованію отъ болѣзней и 16.889,000 г. по страхованію несчастныхъ случаевъ. Съ 1891 г. появляется страхованіе инвалидности и число застрахованныхъ опредѣлилось въ 11.490,200 человѣкъ. Наконецъ, въ 1901 г. при населеніи въ 56.862,000 человѣкъ (27.981,000 мужчинъ и 28.881,000 женщинъ) застраховано отъ болѣзней 8.020,514 мужчинъ, 2.299,050 женщинъ, всего 10.319,564, а въ 1902 г. при населеніи въ 57.730,000 чел. застраховано отъ несчастныхъ случаевъ 17.582,000 чел. и отъ инвалидности 13.380,600 человѣкъ.

На тысячу человѣкъ населенія число застрахованныхъ отъ болѣзней возвысилось отъ 100 человѣкъ въ 1885 году до 181 чел. въ 1901 г.; число застрахованныхъ отъ несчастныхъ случаевъ возвысилось отъ 70 чел. въ 1885 г. до 305 чел. въ 1902 г.

Когда было введено страхованіе, въ Германіи было уже значительное число больничныхъ кассъ; кассы эти продолжаютъ функціонировать. Въ виду этого въ этой отрасли страхованія нѣтъ такого однообразія, какое представляетъ организація другихъ видовъ страхованія. Въ 1901 г. существовало 22,770 больничныхъ кассъ, изъ нихъ 8,112 общинныхъ съ 1.465,124 членами, 4,663 мѣстныя кассы съ 4.550,235 членами, 7,480 фабричныхъ съ 2.496,743 членами, 57 строительныхъ съ 15,791 членомъ, 613 кассъ, организованныхъ товариществами, съ 203,809 членами и 1,431 вспомогательная касса съ 864,978 членами.

Что касается страхованія отъ несчастныхъ слу-

чаевъ, то въ 114 профессіональныхъ товариществахъ и въ 481 управленіи застраховано было въ 1902 г. 17.582,000 чел. Промышленное страхованіе обнимаетъ 564,487 предпріятій, объединенныхъ въ 64 профессіональныхъ товарищества; число застрахованныхъ достигаетъ 6.836,573. Кромѣ того, въ предпріятіяхъ промышленнаго характера, принадлежащихъ государству и общинамъ, сгруппированныхъ въ 62 управленія, застраховано 428,277 чел.; сельско-хозяйственныя и лѣсныя профессіональныя товарищества въ числѣ 48 обнимаютъ 4.638,457 предпріятій съ 11.189,070 застрахованными. Въ 1 профессіональномъ товариществѣ, обнимающемъ 1584 морскихъ промысловъ, число застрахованныхъ равно 60,196.

Особенный интересъ представляетъ ростъ доходовъ, расходовъ и имущества страховыхъ учрежденій. Общая сумма доходовъ, постепенно возрастая, достигла въ 1901 году 526.593,726 м. Въ 1885 г., непосредственно послѣ введенія страхованія, доходы составляли 66,$_4$ мил., въ 1890 г. 147,$_3$ мил., въ 1895 г. 341,$_5$ мил., въ 1898 г. 417,$_6$ мил., въ 1899 г. 452,$_7$ мил., въ 1900 г. 485,$_6$ мил., а общая сумма доходовъ за 1885 — 1901 г. составляетъ 4.790,884,768 марокъ, изъ которыхъ хозяевами внесено 2.136,325,903 м., рабочими 2.046,836,384 м., доплата государства къ страхованію инвалидности и старости 214.495,406 м., проценты и другіе доходы 393.227,075 м. Взносы хозяевъ изъ года въ годъ послѣдовательно возрастаютъ. Въ 1885 году они составляли только 18,$_3$ мил., въ 1886 г. 32 м., въ 1887 г. 40 м., въ 1888 г. 50,$_2$ мил., въ 1889 г. 60,$_8$ мил., въ 1892 г. 130,$_5$ мил., въ 1895 г. 154,$_7$ мил., въ 1898 г. 198,$_6$ мил., въ 1900 г. 212,$_6$ мил.,

въ 1901 г. 238 мил. Что касается взносовъ рабочихъ, то за этотъ періодъ они увеличились отъ 45 мил. до 198 мил. марокъ. Точно такъ же возрастаютъ и расходы государства. Въ 1890 г. государствомъ внесено 6 мил., а въ 1901 г. уже 33,$_8$ мил. м.

Обращаясь къ расходамъ, мы видимъ, что изъ 3.508,443,030 м., израсходованныхъ всѣми страховыми учрежденіями за 1885 — 1901 г., вознагражденіе, полученное застрахованными составляетъ 3 172,334,957 м., а общіе расходы по управленію 336 мил. Благодаря превышенію доходовъ надъ расходами съ перваго же года положено было начало накопленію собственнаго капитала. Въ 1885 г. страховыя учрежденія располагали имуществомъ въ 31,$_7$ мил., въ 1890 г. они обладали уже 149,$_5$ мил , въ 1895 г. капиталы достигли 672 мил., въ 1897 г. 995 мил., въ 1899 г. 1,192 мил., а въ 1901 г. 1,298,$_4$ мил. м.

Обращаясь къ доходамъ и расходамъ отдѣльныхъ видовъ страхованія, мы видимъ, что доходъ по страхованію болѣзней составляетъ въ 1901 году 200,$_3$ мил., изъ которыхъ 58,$_6$ м. внесено хозяевами, 130,$_7$ мил. рабочими, 10,$_9$ мил. составляютъ доходы отъ капиталовъ и изъ другихъ источниковъ. Расходы за этотъ годъ составляютъ 194 мил., изъ которыхъ 10,$_8$ мил. падаютъ на управленіе, а 180,$_4$ мил. выдано въ видѣ вознагражденія. Расходъ на врачей составлялъ 37,$_5$ мил., на лѣкарство и другія лѣчебныя средства 28,$_5$ мил., застрахованнымъ рабочимъ выдано 81,$_2$ мил., ихъ семьямъ 1,$_7$ мил., роженицамъ выдано 2,$_6$ мил., израсходовано на лѣченіе въ больницахъ 23,$_1$ мил., выдано на похороны 5,$_5$ мил. Собственное имущество боль-

ничныхъ кассъ составляло въ 1901 году 186,$_6$ мил., т.-е. почти равно было расходамъ за годъ.

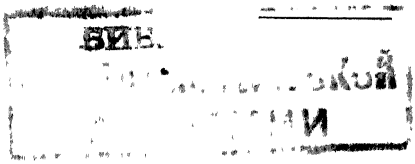
Страхованіе несчастныхъ случаевъ падаетъ исключительно на хозяевъ. Общая сумма произведенныхъ ими расходовъ въ 1885 — 1902 г. составляетъ 1.034,585,643 м. Въ 1890 году затраты ихъ составли 38,$_8$ мил., въ 1895 г. 64,$_2$ мил., въ 1900 г. 91,$_7$ мил., въ 1901 г. 112 мил., а въ 1902 г. эта отрасль страхованія обошлась имъ въ 125,$_6$ мил. Кромѣ того, въ 1902 г. получено отъ собственнаго капитала и изъ другихъ источниковъ 15,$_7$ мил. Расходы за этотъ годъ составляли 124,$_7$ мил., изъ которыхъ на вознагражденіе пострадавшимъ отъ несчастныхъ случаевъ падаетъ 108 мил. Сумма эта распредѣляется слѣдующимъ образомъ: лѣченіе обошлось въ 2,$_5$ мил., содержаніе больницъ 4 мил., рента увѣчнымъ 78,$_3$ мил., единовременное вознагражденіе 1,$_6$ мил., выдано на погребеніе 541,498 м., рента семьямъ умершихъ увѣчныхъ 18,$_5$ мил. Расходы по управленію составляли 10,$_8$ мил.; сверхъ того, на предупрежденіе несчастныхъ случаевъ израсходовано 897,146 м., а именно на организацію надзора за фабриками, изданіе правилъ для предупрежденія несчастныхъ случаевъ, третейскіе суды и т. д. Собственное имущество страховыхъ учрежденій достигало въ 1902 г. 199,$_2$ мил. м.

Приведу, наконецъ, и свѣдѣнія о доходахъ и расходахъ страхованія инвалидности и старости. Съ 1891 по 1902 г. каждая изъ сторонъ внесла 679,$_5$ мил., государствомъ внесено 252,$_3$ мил., проценты и другіе доходы составляютъ 206,$_7$ мил., общая сумма доходовъ за этотъ періодъ 1,818 мил. м. Изъ этой суммы на 1902 г. падаетъ 210,$_6$ мил., изъ которыхъ рабочими и хозяевами внесено по 69,$_5$ мил.,

государствомъ 37,$_8$ мил. Рента инвалидамъ составляла въ 1902 г. 78,$_5$ мил., престарѣлымъ 23,$_5$ мил., расходы на лѣченіе 9 мил., на погребеніе 1,$_9$ мил., израсходовано на сборъ взносовъ и контроль 3,$_2$ мил., на третейскіе суды 459,490 м. и на управленіе 7 мил. За 12 лѣтъ дѣятельности этой отрасли страхованія рента инвалидамъ составляла 353,$_7$ мил., престарѣлымъ 293,$_5$ мил. Что касается собственнаго капитала, то изъ 1 007,477,531 м. на общеполезныя нужды употреблено 321,$_1$ мил. или 32%. Изъ нихъ на больницы, санаторіи и аналогичныя учрежденія израсходовано 152,$_1$ мил., на жилища для рабочихъ 103,$_4$ мил., на сельскохозяйственный кредитъ 67,$_4$ мил.

Вотъ въ краткихъ чертахъ организація страховыхъ учрежденій въ Германіи. Спрашивается, можно ли въ настоящее время или въ ближайшемъ будущемъ ввести такого рода учрежденія въ Россіи. Для введенія страхованія прежде всего необходимо, чтобы обѣ стороны пришли къ заключенію, что сложные вопросы обезпеченія рабочихъ должны разрѣшаться на почвѣ закона, а не административнаго воздѣйствія; необходимо, чтобы правительство разъ навсегда отрѣшилось отъ мысли разрѣшить рабочій вопросъ путемъ случайныхъ, часто противорѣчащихъ другъ другу полицейскихъ мѣропріятій. Пока рабочіе будутъ убѣждены въ томъ, что правительство можетъ все для нихъ сдѣлать, немедленно ввести 8-часовой рабочій день, такія учрежденія, какъ страхованіе, требующее упроченія законности, функціонировать не могутъ. Такія учрежденія требуютъ взаимнаго довѣрія между рабочими и предпринимателями, требуютъ, чтобы каждая сторона знала напередъ

свои права и обязанности, чтобы рабочіе знали, что они должны подчиняться извѣстнымъ законамъ, и что тѣмъ же законамъ должны подчиняться предприниматели. Къ сожалѣнію, наши общія политическія условія не благопріятствуютъ правильному разрѣшенію рабочаго вопроса вообще и страхованія въ частности. Пока правительство будетъ питать иллюзію, что путемъ введенія полицейскаго соціализма можно разрѣшить рабочій вопросъ, нельзя ожидать серьезнаго улучшенія положенія рабочихъ. Рабочій вопросъ можетъ быть разрѣшенъ только на почвѣ закона, а не на почвѣ административнаго воздѣйствія. А такъ какъ введеніе законности возможно лишь съ измѣненіемъ всего политическаго строя, то отъ послѣдняго и можно ожидать правильнаго разрѣшенія рабочаго вопроса вообще и страхованія въ частности.



ЕЖЕГОДНИКЪ

СПРАВОЧНЫХЪ СВѢДѢНІЙ

(адресы, дни и часы засѣданій, пріема прошеній, выдачи справокъ, копій, исполнительн. листовъ и проч., судебныхъ мѣстъ г. Москвы).

КНИЖНАГО МАГАЗИНА

„ПРАВОВѢДѢНІЕ".

И. К. Голубева,

комиссіонера ГОСУДАРСТВЕННОЙ типографіи

Цѣна 20 коп.

КНИЖНЫЙ МАГАЗИНЪ

„ПРАВОВѢДѢНІЕ“

И. К. Голубева.

МОСКВА, Никольская.

ПРИНИМАЕТЪ подписку на всѣ оффиціальныя и частныя періодическія изданія, выходящія въ С.-Петербургѣ и Москвѣ.