В. Танъ.

НАРОДНОЕ ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВО.

Дозволено цензурою. Москва, 28 Октября 1905 года.

АКАДЕМИИ.
1040
27.

МОСКВА.
Типо-Литографія П. К. Прянишникова. Цвѣтной бульваръ, д. № 21.
1 9 0 5.

ПРЕДИСЛОВІЕ.

Благоденствіе, сила и процвѣтаніе государства состоитъ въ благополучіи народа, который его населяетъ. Народное благополучіе зависитъ отъ матеріальной обезпеченности, просвѣщенія и свободы.

Для этой цѣли:—Земля должна быть правильно распредѣлена между всѣми земледѣльцами. Налоги и подати должны быть такъ разсчитаны, чтобы наибольшая часть ихъ бремени падала на богатые классы народа, а наименьшая на бѣдные. На фабрикахъ и заводахъ нужно обезпечить закономъ сокращеніе рабочаго дня и безбѣдное существованіе рабочимъ. Народное образованіе должно быть безплатное, для всѣхъ равное и всѣмъ доступное. Судъ долженъ быть свободный и для всѣхъ равный. Никого не слѣдуетъ арестовывать по подозрѣнію или доносу, безъ прямаго письменнаго распоряженія судьи. Не должно быть никакихъ притѣсненій въ дѣлахъ вѣры. Не должно быть никакихъ различій между жителями по религіи, племени или языку. Всѣ жители государства должны пользоваться свободой слова устнаго и печатнаго, свободой собраній, союзовъ. Управленіе дѣлами государства должно зависѣть отъ народа.

Собраніе Народныхъ Представителей въ иностранныхъ государствахъ. Конституція.

Во всѣхъ просвѣщенныхъ государствахъ въ Европѣ и Америкѣ, въ Англіи, Франціи, Германіи, Италіи и другихъ странахъ, управленіе государственными дѣлами происходитъ подъ тщательнымъ надзоромъ народныхъ представителей. Все населеніе выбираетъ ихъ изъ своей среды черезъ каждые нѣсколько лѣтъ, и послѣ выборовъ они съѣзжаются въ столицу и составляютъ Собраніе Народныхъ Представителей. Собраніе Народныхъ Представителей называется также Палата Депутатовъ, или Парламентъ. Такое собраніе вырабатываетъ новые законы и по своему разумѣнію измѣняетъ и отмѣняетъ старые. Оно назначаетъ всѣ налоги и ежегодно утверждаетъ роспись государственныхъ доходовъ и расходовъ, обсуждаетъ вопросъ о войнѣ и мирѣ и о союзахъ съ другими державами.

Всѣ дѣла въ государствѣ совершаются на точномъ основаніи писаннаго закона, безъ малѣйшаго произвола.

За неисполненіе закона и за всякій произволъ, каждый чиновникъ, даже самый высшій, не исключая и министровъ, можетъ быть привлеченъ къ гласному и открытому суду.

Никакія измѣненія въ законахъ не могутъ про-

исходить помимо Собранія народныхъ представителей. Никакія существенныя измѣненія въ государствѣ не могутъ происходить безъ вѣдома и воли этого Собранія.

Подъ наблюденіемъ Собранія народныхъ представителей находятся всѣ министры.

Когда Собраніе народныхъ представителей заявляетъ, что министры потеряли его довѣріе, такіе министры должны выйти въ отставку, и на ихъ мѣсто вступаютъ другіе, именно тѣ, кому Собраніе представителей выражаетъ свое довѣріе. Кромѣ того, въ наилучше устроенныхъ государствахъ министры избираются изъ состава самого Собранія, изъ тѣхъ же народныхъ представителей.

Такое государственное устройство называется конституціоннымъ. Изъ большихъ государствъ безъ конституціи управляются только Турція, Персія, Китай и до послѣдняго времени Россія.

Въ Японіи конституціонное устройство съ собраніемъ народныхъ представителей введено сорокъ лѣтъ тому назадъ, и съ того времени просвѣщеніе, богатство и сила Японіи стали развиваться чрезвычайно быстро. Два мѣсяца тому назадъ, даже китайское правительство послѣдовало примѣру Японіи и объявило, что въ непродолжительномъ времени оно введетъ въ Китаѣ конституцію.

Турецкое государственное устройство.

Напротивъ того, въ Турціи все управленіе государствомъ подвластно волѣ самодержавнаго султана. На дѣлѣ, однако, султанъ не имѣетъ ни

времени, ни возможности вникать въ подробности управленія, и власть достается высшимъ чиновникамъ, министрамъ и придворнымъ. Высшіе чиновники, министры и ихъ подчиненные, всѣ вмѣстѣ, называются **бюрократія.**

Эти чиновники не знаютъ народнаго надзора и ни предъ кѣмъ не учитываются въ расходахъ. Поэтому они ведутъ государственныя дѣла небрежно, расхищаютъ большую часть доходовъ въ свою пользу и подвергаютъ весь народъ грабежу и угнетенію. Отъ ихъ безпорядочности и произвола турецкая имперія падаетъ изъ года въ годъ. Лучшія ея области завоевали сосѣди. Флотъ ея ничтоженъ, армія разстроена, и ей грозитъ опасность окончательно уничтожиться и распасться на части.

Двѣсти лѣтъ тому назадъ, въ большинствѣ европейскихъ государствъ, во Франціи, Германіи, Австріи, было управленіе, отчасти похожее на турецкое. Новые, болѣе свободные порядки выросли изъ упорной борьбы народа противъ чиновниковъ и высшихъ сословій. Во Франціи эта борьба 115 лѣтъ тому назадъ, въ 1789 году, привела къ **великой революціи,** т. е. къ насильственному перевороту, къ внезапной и рѣзкой перемѣнѣ всего государственнаго устройства. При этой перемѣнѣ власть досталась въ руки народа, и значительная часть земли перешла отъ дворянства къ крестьянамъ.

Въ другихъ странахъ новый порядокъ возникъ смѣшанно, послѣ настойчивыхъ требованій народа и большихъ уступокъ со стороны правительства.

Учредительное собраніе. Законосовѣщательное Собраніе.

Для того, чтобы замѣнить старый порядокъ новымъ и ввести представительное правленіе, обыкновенно созывалось Учредительное Собраніе, первое Собраніе народныхъ представителей. Это Собраніе разсматривало и отмѣняло многіе старые законы и, вмѣсто нихъ, вводило рядъ новыхъ. Оно отмѣняло также всѣ ненужныя и несправедливыя стѣсненія и утверждало свободу и права всѣхъ гражданъ государства. Такъ учредительное собраніе заново учреждало конституцію государства.

Напротивъ того совершенно недостаточно, если бы первое собраніе народныхъ представителей имѣло бы только законо-совѣщательный голосъ. Это значитъ, что оно могло бы только подавать совѣты о новыхъ законахъ и объ отмѣнѣ налоговъ. Совѣты не имѣютъ никакой законной силы; ихъ можно принять, а можно и не принять. Рѣшать дѣла попрежнему сталъ бы Комитетъ Министровъ, или Государственный Совѣтъ изъ высшихъ чиновниковъ, и въ концѣ концовъ все осталось бы по старому.

Собраніе народныхъ представителей должно имѣть власть давать законы, должно имѣть законодательную власть. Только полновластное Учредительное Собраніе народныхъ представителей можетъ вывести Россію изъ нищеты и смуты и указать русскому народу новый путь къ счастью и свободѣ.

Республика. Конституціонная монархія.

Въ настоящее время степень народной власти въ различныхъ странахъ различна.

Во Франціи, Швейцаріи, Американскихъ Соединенныхъ Штатахъ и во всѣхъ другихъ американскихъ государствахъ установилась **республика.**

При республиканскомъ устройствѣ государственная власть вся полностью принадлежитъ народу и собранію народныхъ представителей. Монархія отмѣнена. Главою государства, вмѣсто наслѣдственнаго короля, выбирается президентъ, рѣшеніемъ палаты или всенароднымъ голосованіемъ, и притомъ только на извѣстный срокъ, напримѣръ, на четыре или шесть лѣтъ. Послѣ своего срока онъ выходитъ въ отставку, и на его мѣсто избирается другой.

Въ Англіи и Италіи вся власть принадлежитъ Собранію представителей (парламенту). Но и монархія тоже существуетъ. Только самодержавная власть всецѣло отмѣнена. Во главѣ государства остался король, и санъ его переходитъ по наслѣдству. Власти же у англійскаго короля не больше, чѣмъ у французскаго президента. Такое государственное устройство называется **парламентарная монархія.**

Въ Германіи и Австріи во главѣ государства стоитъ наслѣдственный императоръ, или король, а государственная власть раздѣлена между нимъ и палатой народныхъ представителей. Палата вырабатываетъ законы, назначаетъ налоги и утверждаетъ

роспись доходовъ и расходовъ. Императоръ, или король, заключаетъ союзы съ другими странами, объявляетъ войну и миръ и по своему усмотрѣнію назначаетъ министровъ. Такое государственное устройство называется **ограниченная монархія**. Въ такихъ государствахъ время отъ времени между короной и палатой народныхъ представителей возникаютъ столкновенія. Такъ, въ настоящее время, въ Венгріи, которая связана съ Австріей въ одно государство, король назначилъ министровъ противъ желанія палаты и всего народа. Палата заявила имъ недовѣріе и отказалась утвердить роспись доходовъ и расходовъ, а народъ пересталъ платить налоги. Чѣмъ кончится это столкновеніе, пока неизвѣстно.

И парламентарная монархія, и ограниченная монархія одинаково называются **конституціонная монархія** въ отличіе отъ самодержавной монархіи, ничѣмъ не ограниченной.

Всеобщее избирательное право. Ограниченное избирательное право.

Всѣ различія государственнаго строя, описанныя выше, касаются главы государства. Другія различія касаются порядка, по которому населеніе выбираетъ своихъ представителей въ палату. Во Франціи, Норвегіи, Испаніи, Германіи, Американскихъ Соединенныхъ Штатахъ и другихъ странахъ имѣетъ силу всеобщее избирательное право. При этомъ все населеніе одинаково подаетъ голосъ при выборахъ.

Въ другихъ странахъ избирательное право урѣзано и ограничено, такъ что бѣднѣйшая, самая многочисленная часть населенія лишена права голоса, а представителей въ палату избираютъ только высшіе, болѣе зажиточные классы народа. Палата, избранная такимъ способомъ, разумѣется, мало заботится объ интересахъ бѣднѣйшаго, трудящагося народа и, наоборотъ, отдаетъ свое вниманіе только верхнимъ слоямъ населенія, чиновникамъ, дворянству, купечеству, фабрикантамъ; она облагаетъ ихъ меньшими налогами, вводитъ пошлины, выгодныя для нихъ и невыгодныя для народа; она устраиваетъ даже образованіе главнымъ образомъ для нихъ и пренебрегаетъ всеобщимъ народнымъ обученіемъ.

Сословное избирательное право. Сословныя палаты въ Финляндіи. Сословныя палаты въ старой Франціи.

Ограниченіе избирательнаго права въ разныхъ странахъ устроено различно. Такъ въ болѣе старыя времена во многихъ странахъ существовало сословное избирательное право, сословное представительство, которое сохранилось до настоящаго времени въ Финляндіи. Финляндскій народный сеймъ состоитъ изъ четырехъ особыхъ палатъ: 1) дворянство, 2) духовенство, 3) выборные отъ горожанъ, 4) выборные отъ крестьянъ. Эти палаты имѣютъ одинаковую силу, и каждый законъ долженъ по очереди пройти сквозь всѣ четыре палаты. Такое устройство очень громоздко и производитъ

безконечныя проволочки и потерю времени. Кромѣ того, дворянская палата, напримѣръ, можетъ по своему желанію задержать или отвергнуть законъ, предложенный крестьянскою палатой, если считаетъ его для себя невыгоднымъ.

Финскій народъ неоднократно заявлялъ недовольство этими сословными палатами и выражалъ желаніе имѣть всеобщее избирательное право, но до сихъ поръ безъ успѣха.

Во Франціи, наканунѣ великой революціи, тоже были созваны сословныя палаты. Дѣла французскаго государства пришли въ полное разстройство. Расхищеніе казны, нищета и голодъ выросли до крайности, начались смуты и мятежи. Наконецъ правительство созвало народныхъ представителей, чтобы положить предѣлъ разстройству. Были собраны три сословныя палаты, — одна отъ дворянства, другая отъ духовенства, а третья отъ всего остального народа, который тогда такъ и назывался: третье сословіе. Двѣ первыя палаты имѣли по триста членовъ, а третья шестьсотъ. Но каждая палата имѣла одинаковую силу. Третья палата не захотѣла признать такого устройства, объявила себя общей народной палатой и пригласила представителей отъ дворянства и духовенства соединиться вмѣстѣ съ ней. Послѣ нѣкотораго колебанія лучшіе изъ дворянскихъ и духовныхъ депутатовъ присоединились къ общей палатѣ. А другіе изъ нихъ, болѣе упрямые, отстранились отъ дѣлъ, уѣхали домой, или, опасаясь народнаго гнѣва, бѣжали за границу. Государственными дѣлами Франціи стала управлять одна обще-народная палата представителей.

Въ настоящее время сословное представительство отживаетъ вѣкъ и совершенно исчезаетъ.

Во многихъ странахъ, во Франціи, въ Швейцаріи, въ Американскихъ Соединенныхъ Штатахъ, всѣ сословныя перегородки уничтожены. По закону нѣтъ ни дворянъ, ни мѣщанъ, ни крестьянъ, но всѣ жители считаются равноправными гражданами своего отечества.

Цензовое избирательное право. Русскіе земскіе и городскіе выборы.

Въ другихъ странахъ существуетъ **цензовое представительство**, избирательное право по имущественному цензу. При цензовомъ представительствѣ право голоса имѣютъ только тѣ жители, которые владѣютъ имуществомъ, не меньше извѣстнаго размѣра. Такое имущество называется **избирательный цензъ**. Напримѣръ, въ Англіи право голоса имѣетъ только тотъ, кто платитъ за квартиру не меньше ста рублей въ годъ. Въ Австріи право голоса имѣетъ тотъ, кто платитъ не меньше трехъ рублей прямого налога (съ земли, съ капитала, съ фабрики, съ торговаго заведенія). Бѣднѣйшіе изъ горожанъ и крестьянъ, фабричные и заводскіе рабочіе, чернорабочіе, ремесленные подмастерья, сельскіе батраки, прислуга, лишены права голоса и не имѣютъ своего представителя въ палатѣ.

Всѣ такіе самые многочисленные классы народа, живущіе продажей своего труда хозяину за рабочую плату, называются **пролетаріи**. Стало быть при

цензовомъ, имущественномъ избирательномъ правѣ, всѣ пролетаріи лишены права голоса.

Въ Россіи до послѣдняго времени выборъ существуетъ только для земскихъ собраній и городскихъ думъ. Земскія собранія и городскія думы занимаются нѣкоторыми мѣстными дѣлами: дорогами, больницами и школами. Притомъ права ихъ весьма ограничены, даже въ больницахъ и школахъ.

Земскіе и городскіе выборы построены на основѣ цензоваго и сословнаго избирательнаго права. Для земскихъ собраній дворяне и частные владѣльцы выбираютъ больше половины гласныхъ, хотя въ русской странѣ крестьянъ въ нѣсколько тысячъ разъ больше, чѣмъ дворянъ. Въ городахъ все рабочее населеніе поголовно лишено права голоса. Люди, живущіе умственнымъ трудомъ, тоже лишены права голоса. Таковы конторщики, счетчики, доктора, фельдшера, учителя, адвокаты, инженеры.

Такіе люди, живущіе умственнымъ трудомъ, называются интеллигенція. Стало быть, рабочее населеніе и интеллигенція въ русскихъ городскихъ выборахъ одинаково лишены права голоса. Голосъ имѣютъ только домовладѣльцы и купцы. Справедливость требуетъ, чтобы для земскихъ и городскихъ выборовъ тоже было немедленно введено всеобщее избирательное право.

Ограниченіе избирательнаго права по образованію, по возрасту. Молодежь по сельскимъ сходамъ. Ограниченіе по осѣдлости. Ограниченіе по религіи, племени и языку.

Въ Италіи для избранія представителей въ палату установленъ образовательный цензъ, и право голоса имѣютъ только грамотные. Слѣдовательно, самая безпомощная, безграмотная часть населенія не можетъ послать въ палату никого, кто выступилъ бы заступникомъ за ея интересы.

Изъ другихъ ограниченій избирательнаго права нужно упомянуть еще ограниченіе по возрасту.

Въ однихъ странахъ право голоса получаютъ всѣ, достигшіе совершеннолѣтія, т. е. двадцати лѣтъ. Человѣкъ, пригодный по возрасту для защиты отечества на военной службѣ, считается также способнымъ участвовать своимъ голосомъ въ дѣлахъ государства. Въ другихъ странахъ для права голоса назначается болѣе высокій возрастъ — 25 лѣтъ. Итакъ, вся молодежь между двадцатью и двадцатью пятью годами, лишается права голоса. Эта молодежь—наиболѣе грамотная, отзывчивая на доброе, смѣлая въ словѣ и дѣлѣ. Избирательное право дается только людямъ, уже потертымъ жизнью, большей частью семейнымъ и зависимымъ, а также старикамъ, одряхлѣвшимъ и неспособнымъ желать никакой перемѣны къ лучшему.

Въ русской деревнѣ право участвовать на сельскихъ сходахъ имѣютъ только домохозяева. Но во дворѣ часто, кромѣ старика домохозяина, есть еще

два или три совершеннолѣтнихъ члена. Все это молодежь, и она не имѣетъ права участвовать на сходѣ. Если бы вся деревенская молодежь участвовала на сходѣ, она не позволяла бы старшинамъ и міроѣдамъ направлять сельскія дѣла по своему произволу. Молодежь сумѣла бы дать отпоръ посмѣлѣе стариковъ.

Въ нѣкоторыхъ странахъ право голоса связано съ осѣдлостью и дается только тому, кто прожилъ на одномъ и томъ же мѣстѣ полгода, годъ, или даже два года. Это ограниченіе отнимаетъ право голоса у множества фабричныхъ и заводскихъ рабочихъ, которые по условіямъ своего труда ежегодно передвигаются съ одного конца страны на другой. У насъ въ Россіи ограниченіе по осѣдлости лишило бы голоса сотни тысячъ сельско-хозяйственныхъ рабочихъ, каменщиковъ, плотниковъ, маляровъ, землекоповъ, которые каждое лѣто уходятъ на отхожій промыселъ. А между тѣмъ эти рабочіе—часто самые бывалые и способные люди изо всего деревенскаго населенія.

Ни въ одномъ просвѣщенномъ государствѣ не существуетъ ограниченій избирательнаго права изъ за религіи, племени или языка. Напримѣръ, въ такомъ государствѣ, какъ Австрія, **люди всякой религіи**: католики, протестанты, православные, уніаты, евреи, магометане, **люди всякаго племени**: нѣмцы, венгерцы, поляки, русины, румыны, имѣютъ во всемъ одинаковыя права.

Ограниченіе правъ изъ-за религіи и языка существуетъ только въ Турціи и до послѣдняго времени въ Россіи.

Демократія. Всеобщее избирательное право. Женское голосованіе.

Всего разумнѣе и справедливѣе всеобщее и равное избирательное право.

Такое государственное устройство, при которомъ власть принадлежитъ выборнымъ народнымъ представителямъ, и все населеніе имѣетъ равное избирательное право,— называется **демократія**. Слово это греческое и состоитъ изъ двухъ словъ: **демос** народъ и **кратос** власть. По-русски демократія означаетъ **народовластіе**. Сторонники демократіи, или народовластія, называются **демократы**.

Избирательное право должно быть 1) **всеобщимъ**, 2) **равнымъ**, 3) **прямымъ**, 4) **тайнымъ**.

Всеобщее избирательное право состоитъ въ томъ, что каждый мужчина и женщина, имѣющіе 20 лѣтъ, безъ всякихъ различій имѣютъ право голоса. Очень важно, чтобы женщины тоже имѣли право голосовать. Женщина такой же человѣкъ, какъ и мужчина, она работаетъ не менѣе. Но въ современной жизни женщины еще больше угнетены, чѣмъ мужчины. Въ государствѣ, въ обществѣ, и въ семьѣ женщины лишены тѣхъ правъ, какія имѣютъ мужчины. Отъ вѣкового безправія женщины часто имѣютъ рабскія чувства и не умѣютъ стоять за свои права. Поэтому, напримѣръ, заработная плата для женщинъ всегда ниже, чѣмъ для мужчинъ, хотя бы онѣ дѣлали такую же самую работу. А хозяева на фабрикахъ стараются вездѣ, гдѣ можно,

замѣнить мужской трудъ женскимъ, потому что женскій трудъ дешевле.

Если мать пропитана рабскими чувствами, она будетъ внушать ихъ своему сыну. Если жена не понимаетъ своего мужа, она будетъ ему мѣшать и отравитъ ему жизнь попреками и слезами. Нужно вывести женщинъ изъ такого рабскаго положенія. Для этого лучшее средство дать имъ возможность на равныхъ правахъ съ мужчинами, участвовать въ государственныхъ и общественныхъ дѣлахъ.

Отъ женскаго голосованія съ самаго начала будутъ для всего государства два благія послѣдствія. Во-первыхъ, женщины всегда будутъ голосовать противъ войны, потому что онѣ не любятъ драки и крови и болѣе жалѣютъ отдавать на убой своихъ дѣтей. Во-вторыхъ женщины всегда будутъ голосовать за мѣры противъ пьянства, ибо сами онѣ пьютъ мало и постоянно страдаютъ отъ пьянства своихъ мужей.

Въ нѣкоторыхъ частяхъ Американскихъ Соединенныхъ Штатовъ, также въ Австраліи и Новой Зеландіи, женщины получили право голоса, и ихъ голоса направились противъ кровопролитія и пьянства.

Равное избирательное право.

Равное избирательное право состоитъ въ томъ, что одинъ человѣкъ имѣетъ только одинъ голосъ. Никто не можетъ имѣть двухъ или нѣсколькихъ голосовъ.

Напримѣръ, въ Англіи, если помѣщикъ имѣетъ

въ четырехъ разныхъ округахъ четыре имѣнія, то по каждому имѣнію онъ получаетъ особый голосъ, а въ общемъ счетѣ четыре голоса. Въ Бельгіи, если кто окончилъ университетъ, то получаетъ какъ будто въ награду еще одинъ голосъ. Все это весьма несправедливо. Богатство и образованіе и безъ того составляютъ великое благо. Не слѣдуетъ богатому и образованному давать еще лишній голосъ въ государственныхъ дѣлахъ противъ бѣднаго и малограмотнаго.

Прямое избирательное право. Избирательные округа. Непрямые выборы хуже прямыхъ.

Прямое избирательное право состоитъ въ слѣдующемъ. Русское государство, напримѣръ, имѣетъ всего съ женщинами и дѣтьми около 130 милліоновъ жителей. На это населеніе нужно избрать примѣрно 650 представителей, по одному на каждые двѣсти тысячъ жителей. Всю Россію нужно раздѣлить на избирательные округа, примѣрно по двѣсти тысячъ жителей въ каждомъ. Не очень большой уѣздъ будетъ составлять одинъ округъ. Большой уѣздъ, въ триста пятьдесятъ или четыреста тысячъ, раздѣлится на два округа. Уѣздные города будутъ причислены къ своимъ уѣзднымъ округамъ. Каждый большой городъ будетъ составлять особый избирательный округъ. Одесса составитъ два округа, Москва пять округовъ, Петербургъ семь округовъ, по расчету своего населенія. Каждый избирательный округъ будетъ выбирать одного представителя.

Теперь положимъ, что такой-то уѣздъ составляетъ избирательный округъ и долженъ выбрать представителя. На двѣсти тысячъ жителей въ уѣздѣ будетъ вмѣстѣ съ женщинами около шестидесяти тысячъ избирателей, а безъ женщинъ тридцать тысячъ. Пять или шесть человѣкъ заявляютъ себя по всѣмъ селамъ кандидатами на мѣсто представителя отъ уѣзднаго округа.

Въ одинъ и тотъ же день, изо всѣхъ селъ, изо всѣхъ волостей, избиратели сходятся въ то мѣсто, гдѣ устроено помѣщеніе избирательной управы, и подаютъ голоса. Въ тѣсно расположенномъ округѣ можетъ быть одна избирательная управа, въ какомъ нибудь людномъ селѣ въ самой срединѣ округа. Въ разбросанныхъ уѣздныхъ округахъ могутъ быть двѣ или три избирательныя управы, тоже въ срединныхъ мѣстахъ, для каждой части округа.

При подачѣ голосовъ каждый избиратель голосуетъ за того кандидата, который ему кажется самымъ достойнымъ. Немедленно во всѣхъ избирательныхъ управахъ происходитъ подсчетъ голосовъ. Тотъ кандидатъ, который получилъ по уѣзду наибольшее число голосовъ, считается избраннымъ въ представители. А всѣ другіе кандидаты остаются въ сторонѣ.

Такъ должны происходить прямые выборы.

Бываютъ кромѣ того и другіе способы выборовъ, непрямые, двухъ и трехъ степенные. Такіе выборы во всѣхъ отношеніяхъ хуже прямыхъ.

Напримѣръ, непрямымъ способомъ выбираются члены отъ крестьянъ въ земство. Во-первыхъ, крестьяне выбираютъ уполномоченныхъ на волостной сходъ, по одному отъ десяти дворовъ. Это

первая степень. Во-вторыхъ, эти уполномоченные выбираютъ кандидатовъ въ земскіе гласные. Это вторая степень. Въ-третьихъ, губернаторъ изъ числа этихъ кандидатовъ по своему усмотрѣнію назначаетъ гласныхъ.

Если бы представители въ наше учредительное собраніе выбирались по двухстепеннымъ выборамъ, то дѣло происходило бы такъ. Избиратели каждой волости выбрали бы сперва выборщиковъ, примѣрно хотя бы по одному выборщику на каждые двѣсти избирателей. На весь уѣздъ пришлось бы триста выборщиковъ. Выборщики съѣхались бы въ уѣздный городъ и тогда уже выбрали бы большинствомъ голосовъ представителя въ палату.

Такой порядокъ былъ бы весьма неудобенъ и невыгоденъ для народныхъ интересовъ. Во-первыхъ, выборщикамъ пришлось бы тратить много времени и хлопотъ для избирательнаго съѣзда въ городѣ. Бѣднымъ рабочимъ людямъ это часто было бы не подъ силу, и они старались бы не попадать въ число выборщиковъ. Поэтому большинство выборщиковъ состояло бы изъ людей болѣе зажиточныхъ, а стало быть они избрали бы представителя въ палату по своему интересу, а не по интересу всего населенія.

Кромѣ того, въ прямыхъ выборахъ участвуютъ по каждому уѣзду десятки тысячъ человѣкъ. Такое множество людей совершенно невозможно соблазнить, или подкупить, или вообще склонить какими нибудь кривыми путями подать голоса за недостойнаго кандидата. Но если окончательные выборы будутъ зависѣть только отъ трехъ сотъ выборщиковъ, подкупъ и соблазнъ станетъ гораздо легче.

Каждому можно дать, или пообѣщать что нибудь, напримѣръ священнику хорошій приходъ, помѣщику льготную ссуду подъ имѣніе, купцу казенный подрядъ, а бѣдному, малосознательному крестьянину даже просто дать два или три десятка рублей.

Часто довольно перетянуть изъ трехсотъ выборщиковъ двадцать или тридцать, чтобы обезпечить избраніе худшаго кандидата, если только онъ побогаче и болѣе друженъ съ начальствомъ.

Тайное избирательное право. Политическія партіи. Избирательные листки. День выборовъ.

Тайное избирательное право или закрытое голосованіе, необходимо для того, что бы нельзя было знать кто за кого подаетъ голосъ. При открытомъ голосованіи рабочій боится лишиться работы, служащій мѣста, чиновникъ казенной службы. Поэтому они голосуютъ часто противъ своей совѣсти, какъ приказываютъ хозяева и начальство. Тотъ, кто подаетъ голосъ противъ указаній хозяина или начальника, въ наказаніе получаетъ разсчетъ. Самые смѣлые и благородные не обращаютъ на это вниманія и подаютъ голоса по совѣсти и правдѣ. Но другіе, особенно семейные, не рѣшаются на такой рискъ. Для бѣдныхъ зависимыхъ людей только закрытое голосованіе происходитъ совершенно свободно.

Лучшій способъ производить голосованіе состоитъ въ слѣдующемъ.

При выборахъ въ собраніе, во всей странѣ составляются четыре или пять большихъ полити-

ческихъ партій, напримѣръ, рабочая и крестьянская партія, дворянская землевладѣльческая партія, купеческая буржуазная партія, поповская партія, начальственная партія. Каждая партія устраиваетъ во всѣхъ округахъ свои избирательные комитеты изъ своихъ единомышленниковъ.

Каждый кандидатъ заявляетъ, что принадлежитъ къ той или другой партіи, и комитетъ этой партіи помогаетъ ему въ передвыборныхъ совѣщаніяхъ и разъѣздахъ, какъ будетъ разсказано ниже.

Каждая партія печатаетъ свои избирательные листки на цвѣтной бумагѣ и при этомъ избираетъ себѣ одинъ постоянный цвѣтъ.

Напримѣръ, крестьянская и рабочая партія беретъ красный цвѣтъ, дворянская синій, духовная желтый. Каждый кандидатъ ставитъ свое имя на цвѣтныхъ избирательныхъ листкахъ своей партіи. Избиратель можетъ выбрать себѣ, какой ему угодно, избирательный листокъ. Если онъ безграмотенъ, онъ все-таки можетъ подобрать себѣ нужный листокъ по цвѣту. Напримѣръ, если онъ хочетъ голосовать за кандидата крестьянской и рабочей партіи, онъ возьметъ красный избирательный листокъ.

Въ день выбора каждый избиратель отправляется въ избирательную управу. Тамъ особый конторщикъ отмѣчаетъ его имя въ избирательныхъ спискахъ. Послѣ этого онъ входитъ въ отдѣльную комнату, вкладываетъ свой листокъ въ плотный конвертъ изъ непросвѣчивающей бумаги, заклеиваетъ конвертъ, возвращается въ комнату выборовъ и бросаетъ свой конвертъ въ избирательный ящикъ.

Конечно, при всѣхъ этихъ предосторожностяхъ, все-таки могутъ быть различныя неправильности и поддѣлки. Всѣ граждане должны тщательно слѣдить, чтобы никто не подкупалъ и не спаивалъ избирателей.

Избирательные комитеты крестьянской и рабочей партіи должны внимательно наблюдать за конторщиками и счетчиками избирательной управы, чтобы подсчетъ голосовъ производился вѣрно, и чтобы не было лишнихъ, фальшивыхъ избирательныхъ листковъ.

Для правильнаго производства выборовъ есть еще много другихъ необходимыхъ условій. Напримѣръ, нужно, чтобы выборы назначались въ воскресный или праздничный день. Иначе бѣдные, трудящіеся люди не смогутъ подать своего голоса.

Такіе рабочіе, которые заняты и въ праздникъ, напримѣръ, кондуктора, кучера конки, почтальоны, и прислуга, должны получать въ день выборовъ отпускъ на полдня, съ сохраніемъ полной платы. Одну смѣну можно отпускать до обѣда, другую послѣ обѣда.

Такъ какъ голоса можно подавать цѣлый день съ ранняго утра до поздняго вечера, то всѣ будутъ имѣть возможность подать свой голосъ.

Активное и пассивное избирательное право. Кандидаты въ представители. Жалованье представителямъ.

Кромѣ всеобщаго, равнаго, прямого, тайнаго избирательнаго права, есть и другія условія,

необходимыя для правильно устроенной палаты народныхъ представителей. Напримѣръ, выше было сказано, что всѣ совершеннолѣтніе граждане должны имѣть право подавать голосъ при выборахъ. Это называется **активное избирательное право.**

Точно такъ же всѣ совершеннолѣтніе граждане должны имѣть право заявить себя кандидатами и быть выбранными въ представители. Это называется **пассивное избирательное право.**

Есть люди, которые говорятъ: „Въ представители нужно выбирать только зрѣлыхъ по возрасту, зажиточныхъ, образованныхъ людей. А человѣку молодому и малообразованному нельзя позволить заявить себя кандидатомъ.“

Въ такихъ рѣчахъ много неправды. Избиратели не малыя дѣти, имъ не нужно указки. Они сами не станутъ выбирать въ свои представители людей невѣжественныхъ и неспособныхъ. Зато бываетъ и такъ, что человѣкъ молодой и самоучка, а лучше стараго и ученаго. Поэтому и здѣсь не нужно никакихъ запрещеній, никакихъ ограниченій по возрасту, богатству или образованію.

Такъ же несправедливо говорятъ, будто крестьяне должны непремѣнно выбирать крестьянина, мѣщане мѣщанина, мастеровые мастерового, и что будто крестьянамъ нельзя позволить выбрать учителя или фельдшера. На дѣлѣ во всемъ лучше всего свобода. Хотятъ крестьяне—выберутъ своего брата крестьянина. Хотятъ—подадутъ голоса за кого-нибудь иного, кто покажется имъ посмѣлѣе, поспособнѣе, порѣчистѣе. Представителей надо избирать не по званію глядя, а по

человѣку, хотя бы даже нѣмца, татарина, еврея, если только этотъ нѣмецъ или татаринъ, по мнѣнію и выбору избирателей, есть самый достойный и пригодный.

Вмѣсто того, чтобы ограничивать кандидатовъ, напримѣръ, имущественнымъ цензомъ, напротивъ того необходимо назначить представителямъ жалованье отъ казны на все время ихъ выбора. Только при такомъ жалованьи, будетъ возможно выбрать въ представители бѣднаго, но знающаго и способнаго человѣка, крестьянина, мастерового, народнаго учителя, который живетъ и кормитъ семью изъ своего заработка.

Только при жалованьи каждый народный представитель, даже изъ бѣднаго состоянія, сможетъ въѣхать въ столицу со своей семьей и будетъ отдавать тамъ все свое время сложнымъ государственнымъ дѣламъ, безъ заботы о насущномъ кускѣ хлѣба. Безъ жалованья въ представители будутъ попадать только богатые, обезпеченные люди.

Съ другой стороны не слѣдуетъ выбирать представителей на слишкомъ долгій срокъ; въ особенности на первое время довольно двухлѣтняго или трехлѣтняго срока. Достойнаго испытаннаго человѣка можно избрать второй и третій разъ, а недостойныхъ и неумѣлыхъ слѣдуетъ смѣнять по возможности поскорѣй.

Одна палата или двѣ палаты.

Во многихъ странахъ, вмѣсто одной палаты представителей, составляются двѣ палаты. Главная

народная палата обыкновенно есть вторая, а первая палата устроена для того, чтобы повѣрять и сдерживать вторую. Въ Англіи и Австріи первая палата не избирается народомъ. Она состоитъ изъ высшихъ дворянъ, графовъ и князей и изъ высшаго духовенства — архіепископовъ и епископовъ. Кромѣ того, король можетъ назначить въ эту палату по своему усмотрѣнію добавочныхъ членовъ; такіе добавочные члены получаютъ при этомъ высшее дворянство и титулъ.

По своему составу первая палата называется палата господъ, или верхняя палата, а вторая палата называется палата общинъ, народная дума, нижняя палата.

Въ другихъ государствахъ верхняя палата тоже выборная, но для этихъ выборовъ либо избирательное право ограничено, либо выборы не прямые. Поэтому верхняя палата почти всегда идетъ въ разрѣзъ съ народными интересами. Постоянно бываетъ такъ, что нижняя палата послѣ многомѣсячной работы представитъ какой-нибудь полезный законъ, а верхняя палата его отвергнетъ. Тогда законъ этотъ возвращается обратно въ нижнюю палату. Она принимается его измѣнять и передѣлывать и послѣ новой и долгой работы посылаетъ его вторично въ верхнюю палату, но верхняя палата отвергаетъ его второй разъ.

Особенно пагубно устройство двухъ палатъ на первые годы. Въ это время новые законы должны составляться быстро, безъ перерыва и безъ помѣхи. Между тѣмъ верхніе классы народа и высшіе чиновники, разумѣется, будутъ стараться по мѣрѣ возможности тормозить реформы. Если

устроить верхнюю палату, эта палата будетъ изо всѣхъ силъ задерживать главную народную палату и совать ей палки въ колеса.

Учредительное Собраніе всегда бываетъ однопалатное.

Волостные, земскіе и городскіе выборы.

Главное собраніе народныхъ представителей будетъ засѣдать въ столицѣ и заниматься общими государственными дѣлами. Но и, кромѣ этого, все мѣстное земское устройство должно основаться тоже на всеобщемъ и равномъ избирательномъ правѣ.

Во-первыхъ, необходимо правильно устроить **безсословную волость.** Всѣ совершеннолѣтніе люди, живущіе въ каждой волости, крестьяне, землевладѣльцы, учитель, фельдшеръ, торговецъ, безъ всякихъ различій собираются на волостной сходъ. Они выбираютъ на срокъ волостной совѣтъ, старшину и его помощника. Волостной совѣтъ завѣдуетъ всѣми дѣлами волости, распредѣляетъ и собираетъ подати, исправляетъ дороги, устраиваетъ школы и больницы, а, главное, волостной совѣтъ слѣдитъ за порядкомъ, назначаетъ и увольняетъ полицію. Никакой другой полиціи и никакого начальства, кромѣ выборнаго на срокъ, въ волости не должно быть. Мировые судьи для меньшихъ дѣлъ тоже избираются всеобщей подачей голосовъ. А уголовныя дѣла разбираются судомъ присяжныхъ.

Земское собраніе въ уѣздѣ и губерніи, а также

городская дума въ городѣ, тоже избираются на основѣ всеобщей и равной подачи голосовъ.

Они распоряжаются всѣми земскими и городскими дѣлами, распредѣляютъ подати, назначаютъ и увольняютъ полицію. Никакой другой полиціи, никакого другого начальства, кромѣ выборнаго на срокъ, не должно быть ни въ волости, ни въ губерніи, ни въ городѣ.

Такія большія области, какъ Польша, Литва, Кавказъ, Прибалтійскій край, Малороссія, должны выбирать свои областныя собранія представителей тоже на основѣ всеобщаго и равнаго избирательнаго права. Эти областныя собранія должны заниматься всѣми общими областными дѣлами. Они подчиняются только главному обще-государственному собранію представителей, которые засѣдаютъ въ столицѣ.

Въ Американскихъ Соединенныхъ Штатахъ издавна существуетъ именно такое устройство. Тамъ всѣ начальники и правители, губернаторы и судьи, избираются населеніемъ на срокъ. За всѣми дѣлами надзираютъ выборные совѣты, волостные, уѣздные, губернскіе и городскіе. Въ мелкихъ городахъ и селахъ почти нѣтъ никакой полиціи, кромѣ одного или двухъ стариковъ, назначенныхъ отъ выборнаго совѣта смотрѣть за порядкомъ. Населеніе живетъ очень зажиточно, кражи чрезвычайно рѣдки; можно оставить въ полѣ любую вещь, никто не возьметъ ее. Если же иногда случится крупная кража или убійство, то добровольцы изъ жителей собираются со всѣхъ сторонъ, ловятъ преступника и приводятъ его

къ выборному судьѣ. Потомъ судья передаетъ преступника суду присяжныхъ.

Передвыборныя совѣщанія.

Выборъ народныхъ представителей нельзя произвести вдругъ, въ нѣсколько дней, особенно въ первый разъ. Предъ выборами по крайней мѣрѣ въ теченіе двухъ или трехъ мѣсяцевъ должна производиться передвыборная агитація, т. е. непрерывное совѣщаніе населенія о будущихъ новыхъ законахъ и реформахъ и о кандидатахъ въ народные представители. Для этого во всѣхъ селахъ и городахъ будутъ собираться народныя собранія, въ закрытыхъ помѣщеніяхъ и подъ открытымъ небомъ, и обсуждать обще-государственныя и мѣстныя дѣла. По всей странѣ станутъ составляться, какъ сказано раньше, большія политическія партіи, крестьянская и рабочая, землевладѣльческая, купеческая, духовная.

Партіи оснуютъ въ городахъ и селахъ свои мѣстные комитеты, которые будутъ постоянно сноситься между собою письменно и лично. Каждая партія обнародуетъ подробный списокъ тѣхъ законовъ и реформъ, которыя она считаетъ самыми лучшими и необходимыми. Такой списокъ реформъ называется **программа партіи**.

Каждая партія заявитъ своихъ кандидатовъ въ городахъ и уѣздахъ. Каждый кандидатъ будетъ объѣзжать свой уѣздъ вмѣстѣ съ помощниками и единомышленниками. Онъ будетъ переѣзжать изъ села въ село, созывать собранія при помощи ко-

митета своей партіи и говорить рѣчи. Онъ будетъ говорить о тѣхъ реформахъ, которыя, по его мнѣнію, всего нужнѣе, и станетъ излагать и защищать программу своей партіи. Въ каждомъ уѣздѣ будутъ разъѣзжать и произносить рѣчи пять или шесть кандидатовъ разныхъ партій. Въ теченіе двухъ или трехъ мѣсяцевъ населеніе ознакомится со всѣми кандидатами и сможетъ выбрать того кандидата, ту программу и ту партію, которыя покажутся наиболѣе разумными и пригодными.

Такія совѣщанія и разъѣзды ведутся передъ выборами рѣшительно во всѣхъ просвѣщенныхъ странахъ, и въ нихъ нѣтъ никакого нарушенія порядка. Безъ такихъ совѣщаній населеніе не будетъ знать, кого выбрать. Жители, неожиданно созванные для выборовъ, выберутъ перваго попавшагося, или, еще хуже, подадутъ голоса за того, на кого укажетъ земскій начальникъ или становой приставъ. Разумѣется, это будетъ не настоящій народный представитель, а въ родѣ фальшивой монеты.

Необходимая свобода.

Для того, чтобы предвыборныя совѣщанія могли происходить безъ всякихъ препятствій, необходимо, во-первыхъ, немедленно отмѣнить во всѣхъ русскихъ городахъ и губерніяхъ положеніе объ усиленной охранѣ и военное положеніе. Преслѣдованія противъ всѣхъ, обвиняемыхъ въ сопротивленіи властямъ, должны быть пріостановлены. Такія дѣла впредь должны разбираться гласно и открыто судомъ присяжныхъ. Во-вторыхъ, необходимо да-

ровать амнистію, т. е. возвращеніе правъ всѣмъ, такъ называемымъ, политическимъ и религіознымъ преступникамъ, осужденнымъ по суду или сосланнымъ безъ суда, также крестьянамъ, осужденнымъ за земельные безпорядки, фабричнымъ рабочимъ, пострадавшимъ за стачки, и пр. Приговоры по этимъ дѣламъ состоялись по старому закону и порядку, а передъ введеніемъ новыхъ порядковъ они должны быть отмѣнены, и пострадавшіе освобождены.

Должна быть объявлена неприкосновенность личности отъ полицейскаго обыска и ареста, всеобщая свобода устнаго слова, свобода печатнаго слова въ книгахъ и газетахъ, свобода религіи, свобода собраній, свобода союзовъ, свобода повсемѣстнаго жительства, полная отмѣна паспортовъ. Должно быть разрѣшено привлекать всѣхъ чиновниковъ, даже самыхъ высшихъ, за нарушеніе закона и за всякій произволъ къ открытому и гласному суду.

Совершенно ясно, что безъ всѣхъ этихъ свободъ передвыборныя совѣщанія не могутъ происходить, и самые выборы будутъ неправильные и негодные. Такіе выборы никого не удовлетворятъ. Неправильно выбранные представители, собравшись въ палату, не сумѣютъ и не захотятъ произвести необходимыя реформы. Такіе неправильные и несвободные выборы, вмѣсто того, чтобы ввести порядокъ, только увеличатъ смуту и недовольство.

Но и помимо выборовъ, свобода устнаго и печатнаго слова, свобода религій, свобода собраній, стачекъ и союзовъ совершенно необходима для общественной жизни населенія.

Безъ свободы не можетъ быть всеобщаго на-

роднаго образованія,—школы будутъ малочисленны, программы ученія урѣзаны, учителя угнетены. Безъ свободы не можетъ быть и матеріальнаго благополучія,—люди, угнетенные и невѣжественные, не могутъ вводить въ земельномъ хозяйствѣ необходимыхъ улучшеній. Ихъ облагаютъ незаконными поборами, ихъ бьютъ плетьми, усмиряютъ воинской силой, а они всего боятся и ничего не понимаютъ.

Свобода, какъ воздухъ. Безъ нея нечѣмъ дышать. Безъ свободы люди живутъ рабами, хуже безсловесныхъ скотовъ, и такая рабская жизнь не имѣетъ никакой цѣны.

Вопросъ о землѣ. Новое надѣленіе крестьянъ землей. Націонализація земли.

Правильно избранное учредительное собраніе народныхъ представителей немедленно станетъ разсматривать всѣ причины, отъ которыхъ въ русскомъ государствѣ возникла неурядица и нищета.

Прежде всего оно разсмотритъ вопросъ о землѣ. При освобожденіи крестьянъ въ 1861 году многія села получили нищенскій, четвертной или даровой надѣлъ, по одной десятинѣ съ четвертью на душу. У другихъ были отрѣзаны всѣ лѣсные или луговые участки. У третьихъ были отрѣзаны въ пользу помѣщиковъ самые необходимые клинья, которые съ того времени служатъ ловушкою для крестьянскаго скота. Крестьяне должны снимать ихъ въ аренду за непомѣрно высокую цѣну или платить постоянные штрафы за потраву. Всѣ эти отрѣзки

должны быть возвращены крестьянскимъ обществамъ.

Многія крестьянскія общества получали свои надѣлы клочками, въ десяти разныхъ участкахъ, разбросанныхъ на десятки верстъ. Такіе клочки совершенно неудобны для обработки. Необходимо уничтожить черезполосицу, перемежевать всѣ эти земли и отвести крестьянскіе надѣлы сплошь въ общей межѣ.

Далѣе, во всѣхъ вообще селахъ, даже и въ тѣхъ, которыя получили въ 1861 году достаточный надѣлъ, крестьянское населеніе съ того времени сильно размножилось и повсемѣстно возникла нищета и земельная нужда. Необходимо новое надѣленіе крестьянъ землей. Крестьянскіе надѣлы должны быть пополнены по возможности до той мѣры, сколько подъ силу обработать каждому двору. Для новаго надѣленія крестьянъ землей должны служить земли казенныя, удѣльныя, кабинетскія, монастырскія. Для той же цѣли должны быть употреблены также земли дворянскія и частновладѣльческія. Эти земли имѣютъ быть отобраны отъ владѣльцевъ путемъ принудительнаго отчужденія и поступить въ общій земельный фондъ для надѣленія крестьянъ. Часть земель можетъ быть отобрана безплатно, а часть съ умѣреннымъ и справедливымъ вознагражденіемъ изъ средствъ казны. Крестьяне должны получить свои новые надѣлы безъ всякихъ выкупныхъ платежей.

Прежніе выкупные платежи тоже должны быть отмѣнены, тѣмъ болѣе, что крестьяне уже уплатили въ минувшіе сорокъ лѣтъ больше того, что стоили ихъ прежніе надѣлы.

Мѣщане въ небольшихъ городахъ и мѣстечкахъ и всѣ другіе классы народа, занимающіеся земледѣліемъ, должны получить земельный надѣлъ на тѣхъ же основаніяхъ, что крестьяне.

Если послѣ новаго надѣленія крестьянъ землей, у помѣщиковъ и частныхъ владѣльцевъ еще останется часть земли, и сосѣдніе крестьяне снова будутъ брать ее въ аренду, то необходимо установить новые справедливые законы относительно арендныхъ условій. Арендныя цѣны на землю слишкомъ высоки, а условія аренды стѣснительны.

Въ каждомъ уѣздѣ должна быть составлена примирительная арендная комиссія изъ выборныхъ членовъ, наполовину отъ землевладѣльцевъ, наполовину отъ арендаторовъ. Эта примирительная комиссія будетъ слѣдить за арендными цѣнами и устанавливать условія аренды по полюбовному соглашенію.

Такъ какъ съ теченіемъ времени крестьянское населеніе размножится, и черезъ новые сорокъ лѣтъ ему опять станетъ тѣсно, даже на увеличенныхъ надѣлахъ, то необходимо теперь же принять мѣры для того, чтобы улучшить обработку и увеличить урожайность земли. Тогда тѣ же участки смогутъ прокормить больше населенія. Лучшее средство, чтобы улучшить обработку и тѣмъ самымъ увеличить урожайность, есть всеобщая грамотность и обученіе въ сельскохозяйственныхъ школахъ. Молодые крестьяне, обучившись въ такихъ школахъ, сами сумѣютъ различить, какія нововведенія полезны для русскаго земледѣлія и подходятъ къ климату и землѣ.

Необходимо устроить повсемѣстный дешевый

кредитъ, чтобы крестьянскія общества могли получать по мѣрѣ надобности пособія и ссуды на покупку машинъ, удобренія, улучшенныхъ сѣмянъ, улучшеннаго племяннаго скота.

Необходимо также принять мѣры, чтобы обѣднѣвшіе крестьяне не должны были продавать свои участки въ чужія руки. Отъ такихъ продажъ въ концѣ концовъ богатыя семьи соберутъ много земли и станутъ вмѣсто помѣщиковъ, а бѣдныя семьи потеряютъ свою землю и станутъ батраками.

Во многихъ русскихъ губерніяхъ сельскія общества владѣютъ землею всѣ сообща и черезъ извѣстные сроки передѣляютъ ее по душамъ. Въ такихъ обществахъ обѣднѣвшая маломочная семья не лишается своего права на душевой надѣлъ, но и не можетъ продать свою часть земли на вѣчныя времена богатому сосѣду. Малолѣтки, когда вырастутъ, могутъ, получивъ душевые надѣлы, снова завести на нихъ земельное хозяйство.

Въ другихъ русскихъ областяхъ, напримѣръ, въ Малороссіи и Новороссіи, т. е. въ Кіевской, Черниговской, Полтавской, Херсонской, Екатеринославской и другихъ губерніяхъ, каждая крестьянская семья владѣетъ своимъ участкомъ отдѣльно отъ другихъ. До сего времени крестьяне не имѣли права продавать свою землю въ другія руки на вѣчныя времена. Но при новомъ, болѣе свободномъ порядкѣ и крестьяне тоже должны получить право распоряжаться своей землей по своему усмотрѣнію. Тогда постепенно начнется продажа и переходъ земли отъ бѣдныхъ семей къ богатымъ.

Чтобы помѣшать этому, лучше всего было бы объявить закономъ, что вся земля въ Россіи при-

надлежитъ народу. Земля дается только тѣмъ, кто хочетъ ее обрабатывать собственными трудами,— цѣлымъ обществамъ, товариществамъ или артелямъ, и отдѣльнымъ семействамъ. Можно установить, что отдѣльная семья не должна пріобрѣтать больше земли, чѣмъ можетъ обработать собственнымъ трудомъ, примѣрно до пятидесяти десятинъ. Всякій излишекъ противъ этой мѣры поступаетъ обратно въ казну Такой земельный порядокъ называется **націонализація земли.**

Если же земля была бы передана отдѣльнымъ крестьянскимъ обществамъ, и они ввели бы у себя общественную обработку земли, то такой земельный порядокъ называется **соціализація земли.**

Впрочемъ, до созыва Учредительнаго Собранія нельзя предвидѣть, какъ рѣшится вопросъ о правѣ продажи своихъ участковъ крестьянами. Въ разныхъ губерніяхъ крестьяне разно относятся къ своему земельному участку и къ передѣлу по душамъ.

Въ подмосковныхъ губерніяхъ многіе уходятъ въ города на постоянные заработки. Когда въ деревнѣ станетъ жить легче, и положеніе крестьянъ улучшится, часть ушедшихъ вернется назадъ на свою землю. Другіе все-таки останутся въ городѣ и захотятъ развязаться съ надѣломъ, выдѣлить его изъ общества и продать, или получить за него выкупъ.

Въ подмосковныхъ губерніяхъ есть крестьянскіе голоса, чтобы раздѣлить общественную землю подворно.

Во многихъ другихъ губерніяхъ, тамъ, гдѣ меньше отхожихъ промысловъ, и крестьяне живутъ

главнѣе всего отъ земледѣлія, они крѣпко держатся за общественное владѣніе землей и за передѣлъ по душамъ. Въ такихъ губерніяхъ вся земля можетъ быть передана во владѣніе крестьянскимъ обществамъ.

Когда народные представители соберутся вмѣстѣ, всѣ эти мнѣнія будутъ заявлены Учредительному Собранію. Вопросъ объ общественномъ владѣніи землей и о правѣ продажи крестьянскихъ участковъ рѣшится послѣ тщательнаго совѣщанія по полюбовному соглашенію представителей изъ разныхъ губерній.

Вопросъ о податяхъ и налогахъ, объ акцизахъ и пошлинахъ. Прогрессивный подоходный налогъ.

Второй вопросъ, который Учредительное Собраніе станетъ разсматривать, есть вопросъ о податяхъ и налогахъ. Всѣ подати, налоги и акцизы нужно переустроить заново, чтобы по возможности большая часть падала на богатые классы народа, а меньшая на бѣдные.

Для этого нужно, во-первыхъ, сложить всѣ недоимки и отмѣнить выкупные платежи. Во-вторыхъ, нужно сильно понизить или вовсе сложить акцизъ съ сахара, керосина, спичекъ, дешеваго табака и другихъ подобныхъ товаровъ.

Большая часть этихъ товаровъ потребляется бѣдными классами народа. Хотя каждая бѣдная семья потребляетъ сахару и керосину меньше,

чѣмъ богатая, но зато бѣдныхъ семей гораздо больше, чѣмъ богатыхъ.

Въ общей суммѣ больше, чѣмъ три четверти всего чаю, сахару, керосину, потребляется крестьянами и городскими рабочими. Поэтому нужно, чтобы эти товары были, какъ можно, дешевле. Напримѣръ, сахаръ въ Россіи продается шестнадцать копеекъ за фунтъ, а въ другихъ государствахъ повсюду пять, шесть копеекъ за фунтъ. Разница происходитъ отъ тяжелаго акциза, который взимается съ сахара въ казну. Оттого, напримѣръ, въ Америкѣ весь рабочій народъ ѣстъ сладко, а у насъ рабочій народъ пьетъ чай въ прикуску, да въ приглядку.

Въ-третьихъ, нужно сильно понизить или вовсе сложить пошлины на многія издѣлія, которыя привозятся изъ-за границы, а именно: на желѣзо, сталь, чугунъ, на желѣзныя и стальныя издѣлія, ножи, топоры, косы, на земледѣльческія орудія, плуги, косилки, вѣялки и на другія подобныя машины. Эти издѣлія и машины раскупаются крестьянами, и нужно, чтобы они были, какъ можно, дешевле.

Есть люди, которые говорятъ: „Нужно, чтобы всѣ такія издѣлія выдѣлывались на русскихъ фабрикахъ и въ русскихъ мастерскихъ. Поэтому слѣдуетъ заграничныя издѣлія обложить тяжелой пошлиной, чтобы они не отбивали покупателей отъ русскихъ издѣлій.“ Но если бы русскія издѣлія были дешевы и хороши, незачѣмъ было бы опасаться заграничнаго перебоя. Вѣдь, заграничные товары еще нужно привезти, а русскіе тутъ, на мѣстѣ. За моремъ телушка полушка, да рубль

перевозу. Значитъ, русскія издѣлія ужъ черезчуръ плохи, если нѣмцы и англичане черезъ многія тысячи верстъ могутъ сбивать ихъ съ рынка долой. Вмѣсто пошлинъ, есть другія мѣры. Нужно устроить хорошія школы для русскихъ мастеровъ, техниковъ и инженеровъ. Пусть научаются своему дѣлу не хуже иностранцевъ. Нужно, чтобы русскіе фабриканты не гонялись за крупными барышами, сразу да срыву, а вводили новыя машины и всѣ необходимыя улучшенія. Тогда русскія издѣлія будутъ дешевы и хороши. Если же обложить заграничныя издѣлія тяжелой пошлиной, то они станутъ дороги, а русскія издѣлія тоже останутся и плохи и дороги. Русскіе фабриканты не станутъ бояться заграничной дешевизны и станутъ попрежнему сбывать покупателямъ всякую заваль по дорогой цѣнѣ. А между тѣмъ крестьянамъ необходимы дешевые плуги, косы, телѣжныя оси, кровельное желѣзо. Поэтому на желѣзныя и стальныя издѣлія нужно немедленно и сильно понизить пошлины или вовсе отмѣнить ихъ.

Для того, чтобы покрыть казенный недоборъ отъ пониженія акцизовъ и пошлинъ, нужно ввести всеобщій подоходный налогъ по слѣдующимъ правиламъ. Всѣ доходы ниже пятисотъ рублей въ годъ не платятъ никакого налога. Всѣ доходы выше пятисотъ рублей въ годъ, съ чего бы они ни получались, съ земли или капитала, съ жалованья или торговли, платятъ налогъ по слѣдующей расцѣнкѣ.

Доходъ отъ пятисотъ рублей до тысячи платитъ полупроцента налога, съ тысячи рублей дохода— пять рублей налога. Доходъ отъ одной тысячи до

двухъ тысячъ платитъ одинъ процентъ налога, съ двухъ тысячъ рублей дохода—двадцать рублей налога. Доходъ отъ двухъ до трехъ тысячъ платитъ полтора процента налога, съ трехъ тысячъ рублей дохода—сорокъ пять рублей налога. Чѣмъ больше доходъ, тѣмъ тяжелѣе процентъ налога. Доходъ въ десять тысячъ рублей можетъ легко заплатить четыре процента налога, а всего четыреста рублей. Доходъ въ сто тысячъ рублей можетъ еще легче заплатить даже восемь процентовъ, а всего восемь тысячъ рублей. Такой налогъ называется **прогрессивный подоходный налогъ**.

По такому же расчету нужно наложить налогъ на наслѣдства, и даже процентъ налога долженъ быть еще тяжелѣе, потому что наслѣдникъ получаетъ богатство, надъ которымъ самъ не работалъ. Подоходный налогъ и налогъ на наслѣдства дадутъ въ казну большія суммы, которыя покроютъ недочеты по пониженію акцизовъ и пошлинъ.

Кромѣ того, государственные расходы Россіи слишкомъ велики. Каждый годъ казна собираетъ съ русскаго народа налогами, акцизами и пошлинами до двухъ тысячъ милліоновъ рублей, т. е. съ каждаго человѣка, считая въ томъ числѣ всѣхъ грудныхъ дѣтей, болѣе пятнадцати рублей; а съ каждаго семейства, примѣрно въ пять душъ,—семьдесятъ пять рублей въ годъ. Изъ этихъ двухъ тысячъ милліоновъ около двухъ третей, т. е. полторы тысячи милліоновъ, тратится на армію и флотъ, на полицію и жалованье чиновникамъ. На всеобщее народное образованіе тратится только одна сотая часть—двадцать милліоновъ рублей. Въ Россіи есть до сорока милліоновъ дѣтей школьнаго воз-

раста. Стало быть, государство беретъ за каждаго грудного ребенка свыше пятнадцати рублей податей, налоговъ и акцизовъ, а на обученіе каждаго подростка тратитъ не свыше полтинника въ годъ.

Размѣры этихъ расходовъ нужно передѣлать какъ разъ обратно. Расходъ на всеобщее народное образованіе нужно немедленно увеличить по меньшей мѣрѣ хотя бы до ста милліоновъ рублей въ годъ. Расходъ же на армію и флотъ, на полицію и жалованье чиновникамъ и разные другіе мало полезные расходы слѣдуетъ понизить въ три или четыре раза.

Постоянную армію должно сильно сократить и замѣнить народнымъ ополченіемъ. Для этого нужно обязать всѣхъ молодыхъ мужчинъ въ странѣ обучаться военной службѣ по двѣ недѣли въ году, въ свободное отъ работы время. Для народнаго ополченія такой воинской науки совершенно достаточно. Для защиты русскихъ границъ и коренныхъ русскихъ земель отъ всякаго врага народное ополченіе нисколько не хуже постоянной арміи. Конечно, съ ополченіемъ неудобно самимъ нападать и завоевывать чужія страны. Но Россія и безъ того имѣетъ много земли. Послѣдняя военная проба съ Японіей, Китаемъ и Кореей показала, что занимать чужія земли приводитъ къ пагубѣ и безплодному кровопролитію.

Вопросъ о рабочихъ законахъ.

Третій вопросъ, который Учредительное Собраніе станетъ разсматривать, есть вопросъ о положеніи наемныхъ рабочихъ на фабрикахъ и заводахъ, въ земельныхъ имѣніяхъ и сельскохозяйственныхъ экономіяхъ, въ ремесленныхъ и торговыхъ заведеніяхъ и по личному найму въ прислугахъ.

Для того, чтобы обезпечить всѣмъ этимъ рабочимъ пристойную человѣческую жизнь:

1) Слѣдуетъ установить для всѣхъ рабочихъ безъ исключенія полный праздничный отдыхъ, разъ въ недѣлю,—или въ воскресенье, или въ еврейскихъ околоткахъ по желанію въ субботу, а въ магометанскихъ въ пятницу. Для желѣзнодорожныхъ служащихъ, коночныхъ кучеровъ, рабочихъ при электрическомъ освѣщеніи можно допустить такой же полный праздничный отдыхъ въ какой-нибудь другой день недѣли, очередями, посмѣнно.

2) Слѣдуетъ установить рабочій день не свыше восьми часовъ. На казенныхъ фабрикахъ и заводахъ восьмичасовой рабочій день слѣдуетъ ввести немедленно, а на всѣхъ другихъ фабрикахъ, заводахъ и мастерскихъ,—въ извѣстный опредѣленный срокъ, напримѣръ, въ теченіе пяти лѣтъ со дня изданія закона.

3) Нужно запретить ночной трудъ, кромѣ полной необходимости, какъ, напримѣръ, въ желѣзнодорожныхъ поѣздахъ, въ газетныхъ типографіяхъ и пр.

4) Нужно запретить дѣтскій трудъ до пятнадцати лѣтъ. Дѣти до этого возраста должны обучаться въ школахъ.

5) Нужно запретить женскій трудъ во всѣхъ фабричныхъ заведеніяхъ, гдѣ работа можетъ быть вредна для женскаго здоровья.

6) Нужно запретить сверхурочныя работы, кромѣ экстренной и крайней необходимости. Такія сверхурочныя работы къ тому же должны оплачиваться особо двойною цѣною за каждый часъ.

7) Нужно загородить всѣ машины на фабрикахъ и устроить ихъ такъ, чтобы на нихъ можно было работать безъ всякой опасности для жизни. Нужно ввести въ мастерскихъ полную чистоту, вентиляцію, уничтоженіе вредной пыли, равномѣрную теплоту безъ излишняго жара и холода, чтобы можно было работать безъ вреда для здоровья.

8) Нужно ввести для всѣхъ рабочихъ безплатную медицинскую помощь съ внимательнымъ осмотромъ для приходящихъ и съ хорошимъ уходомъ въ больницахъ.

9) Заболѣвшіе рабочіе сохраняютъ полную плату въ теченіе трехъ мѣсяцевъ. Родильницы получаютъ шестинедѣльный отпускъ, три недѣли до родовъ и три недѣли послѣ родовъ, съ сохраненіемъ полной платы.

10) Всѣ рабочіе со второго года работы на той же самой фабрикѣ получаютъ ежегодно двухнедѣльный отпускъ съ сохраненіемъ содержанія.

11) Нужно ввести полную отмѣну обысковъ, штрафовъ и всяческихъ вычетовъ.

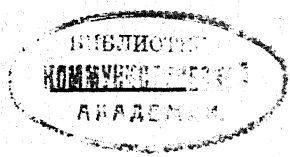
12) Нужно ввести государственное страхованіе рабочихъ относительно смерти, относительно старости и относительно безработицы.

13) Для установленія рабочей платы мастеровымъ и чернорабочимъ, для опредѣленія расцѣнокъ и для разрѣшенія всякихъ недоразумѣній, вводятся смѣшанныя примирительныя комиссіи. Въ такихъ комиссіяхъ половина членовъ избирается рабочими, а половина хозяевами. Эти комиссіи должны слѣдить и разрѣшать всякія столкновенія между фабрикантами и рабочими.

Вопросъ о всеобщемъ народномъ обученіи.

Четвертый вопросъ, который должно разрѣшить Учредительное Собраніе, есть вопросъ о всеобщемъ народномъ обученіи. Учредительное Собраніе должно опредѣлить достаточныя денежныя средства для того, чтобы немедленно и повсемѣстно устроить хорошія школы съ расширенной программой и многолѣтнимъ курсомъ, также библіотеки, читальни, публичныя чтенія, вечерніе курсы, народные театры и народные университеты.

Перечень всѣхъ этихъ реформъ и другихъ, имъ подобныхъ, составляетъ **программу крестьянской и рабочей партіи**. Кандидаты этой партіи будутъ объяснять и защищать эти реформы на народныхъ собраніяхъ во время предвыборныхъ совѣщаній. Тѣ изъ кандидатовъ крестьянской и рабочей партіи, которые будутъ выбраны въ народные представители, соединятся вмѣстѣ и будутъ убѣждать всенародное Учредительное Собраніе, какъ можно скорѣе, произвести эти реформы.


БИБЛИОТЕКА
КОММУНИСТИЧЕСКОЙ
АКАДЕМІИ